

Ruimtelijke motivering Enter, Kindcentrum

Status: Vastgesteld

Oktober 2025

Ruimtelijke motivering Enter, Kindcentrum

Plannaam: Enter, Kindcentrum
Plantype: Ruimtelijke motivering ten behoeve van een wijziging van het omgevingsplan



Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING.....	4
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	HET OMGEVINGSPLAN	5
1.4	LEESWIJZER.....	7
HOOFDSTUK 2	BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE.....	8
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING.....	9
3.1	HET VOORNEMEN	9
3.2	INFRASTRUCTUUR EN OPENBARE RUIMTE	11
HOOFDSTUK 4	LANDSCHAPPELIJKE EN STEDENBOUWKUNDIGE WAARDEN	17
4.1	ALGEMEEN.....	17
4.2	LADDER VOOR DUURZAME VERSTEDELIJ KING	17
4.3	STEDENBOUWKUNDIGE WAARDEN	19
HOOFDSTUK 5	BELEIDSKADERS	20
5.1	RIJKSBELEID	20
5.2	PROVINCIAAL BELEID	22
5.3	GEMEENTELIJK BELEID	33
HOOFDSTUK 6	OMGEVINGSVEILIGHEID	35
HOOFDSTUK 7	BESCHERMEN VAN DE WATERBELANGEN	37
7.1	VIGEREND BELEID	37
7.2	WATERASPECTEN	38
7.3	WATERHUISSHOUING PLANGEBIED	38
7.4	CONCLUSIE.....	42
HOOFDSTUK 8	BESCHERMING GEZONDHEID EN HET MILIEU.....	43
8.1	GELUID DOOR ACTIVITEITEN	43
8.2	BODEMKWALITEIT	48
8.3	LUCHTKWALITEIT	50
8.4	GEUR	51
8.5	TRILLINGSHINDER	52
8.6	GEZONDHEID	53
HOOFDSTUK 9	BESCHERMING VAN DE NATUUR	54
9.1	GEBIEDSBESCHERMING	54
9.2	SOORTENBESCHERMING	55
9.3	CONCLUSIE.....	56
HOOFDSTUK 10	ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	57
10.1	WETTELIJK KADER.....	57
10.2	ARCHEOLOGIE	57
10.3	CULTUURHISTORIE	57
10.4	CONCLUSIE.....	57
HOOFDSTUK 11	M.E.R.- BEOORDELING.....	58
11.1	ALGEMEEN.....	58
11.2	SITUATIE PLANGEBIED	58
11.3	CONCLUSIE.....	58
HOOFDSTUK 12	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	59



12.1	ALGEMEEN.....	59
12.2	KOSTENVERHAAL	59
12.3	SITUATIE PLANGEBIED	59

HOOFDSTUK 13 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID60

13.1	PARTICIPATIE	60
13.2	AFSTEMMING OVERLEGPARTNERS	60
13.3	ZIENSWIJZEN	61

HOOFDSTUK 14 JURIDISCHE PLANVERANTWOORDING.....62

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE MOTIVERING64

BIJLAGE 1	BEELDKWALITEITSPLAN	64
BIJLAGE 2	VERKEERSONDERZOEK	65
BIJLAGE 3	LOCATIESTUDIE NIEUWBOUW SCHOOLGEBOUW TE ENTER.....	66
BIJLAGE 4	WATERSTRUCTUURPLAN	67
BIJLAGE 5	AKOESTISCH ONDERZOEK GELUID DOOR WEGEN	68
BIJLAGE 6	AKOESTISCH ONDERZOEK GELUID DOOR ACTIVITEITEN	69
BIJLAGE 7	VERKENNEND BODEMONDERZOEK – LOCATIE KINDCENTRUM.....	70
BIJLAGE 8	MILIEUHYGIËNISCH VOORONDERZOEK BODEM – NIEUWE LOCATIE SPORTVELD	71
BIJLAGE 9	VERKENNEND BODEMONDERZOEK – NIEUWE LOCATIE SPORTVELD	72
BIJLAGE 10	STIKSTOFONDERZOEK	73
BIJLAGE 11	QUICKSCAN NATUURWAARDENONDERZOEK	74
BIJLAGE 12	M.E.R.-BEOORDELING	75
BIJLAGE 13	VERKEERSKUNDIG ONTWERP	76
BIJLAGE 14	ZIENSWIJZENNOTA	77



HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Voorliggende ruimtelijke motivering heeft betrekking op de beoogde realisatie van een kindcentrum op de hoek van de Sportlaan en Bornerbroekseweg in Enter. Ter plaatse is momenteel een voetbalveld van de plaatselijke voetbalvereniging aanwezig. Als gevolg van voorgenomen ontwikkeling zal het voetbalveld worden verplaatst in noordoostelijke richting.

In het kindcentrum is ruimte voor basisonderwijs ter vervanging van twee bestaande basisschoollocaties in de gemeente Wierden. Daarnaast is onder andere ruimte voor kinderopvang, buitenschoolse opvang en een kleinschalige bibliotheek.

Onderdeel van voorgenomen ontwikkeling is een verkeerskundige wijziging van een deel van de Bornerbroekseweg. Het gaat hierbij om het verlagen van de toegestane maximum snelheid van 50 km/uur naar 30 km/uur en het in beperkte mate herinrichten van de weg. Vorenstaande heeft als doel om de verkeersveiligheid ter hoogte van het beoogde kindcentrum te verbeteren. Omdat planologisch gezien hiervoor het omgevingsplan niet gewijzigd hoeft te worden, maakt de Bornerbroekseweg geen onderdeel uit van het plangebied.

De voorgenomen ontwikkeling kent een lange voorbereiding. In februari 2018 dienden de basisscholen De Talenter en De Wegwijzer gezamenlijk een verzoek in voor vervangende nieuwbouw van hun schoolgebouwen bij de gemeente Wierden. De reden hiervoor was dat beide schoolgebouwen gedateerd waren en aan vervanging toe. De Stichting Katholiek Onderwijs Twenterand en Schoolvereniging Scholen met de Bijbel Wierden-Enter zagen meerwaarde in het samen gaan in één gebouw - een nieuw schoolgebouw dat zou voldoen aan de eisen van de huidige tijd en mogelijkheden zou bieden voor gemeenschappelijk gebruik van ruimten en voorzieningen.

Naar aanleiding van dit verzoek werd er een werkgroep gevormd vanuit de gemeente en de schoolbesturen om de mogelijkheden voor nieuwbouw te onderzoeken. Ook werd een haalbaarheidsonderzoek gestart waarin verschillende scenario's en locaties zijn onderzocht op ruimtelijke en financiële mogelijkheden.

In 2019 vond het eerste onderzoek plaats. Tijdens dit proces haakte ook De Roerganger aan bij het project. Na oplevering van het conceptrapport besloot De Roerganger echter om niet met de andere scholen in Enter onder één dak te gaan. Dit leidde tot de beslissing om een tweede rapport te laten maken, waarin uitsluitend de huisvestingsmogelijkheden van De Talenter en De Wegwijzer werden gepresenteerd.

Het college van B&W van de gemeente Wierden nam een positief besluit over het haalbaarheidsonderzoek en wees op basis van het adviesrapport twee voorkeurslocaties aan de Sportlaan aan: het sportveld en de gemeentewerf aan de Sportlaan. Op 20 november 2019 werd tijdens een inloopbijeenkomst bij De Waarf het onderzoek en het vervolgproces toegelicht aan omwonenden.

In 2020 werd de evaluatie en het procesvoorstel voor nieuwbouw scholen Enter door de gemeenteraad gewijzigd vastgesteld. De gemeenteraad stelde ook unaniem de visie op Onderwijshuisvesting vast met als titel "Het kind centraal", wat de basis vormde voor het op te stellen Integraal Huisvestingsplan (IHP).

In 2021 werd het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (2021-2037) unaniem door de gemeenteraad vastgesteld. Dit strategische meerjarenplan legde het huisvestingsperspectief voor lokale schoolbesturen vast, met op pagina 14 specifiek het opstarten van het proces om een nieuwe huisvesting voor de scholen De Talenter en De Wegwijzer in Enter mogelijk te maken.

In 2022 werd het haalbaarheidsonderzoek 2.0 gestart door een extern bureau. Tot 1 mei 2022 konden alle inwoners van Enter geschikte locaties indienen voor de nieuwbouw. Er kwamen veel reacties binnen waaruit in totaal 39 locaties naar voren kwamen. Na toetsing aan de door de gemeenteraad vastgestelde criteria vond het college uiteindelijk 16 locaties interessant genoeg om mee te nemen in het haalbaarheidsonderzoek 2.0.

Op 4 april 2023 vormde zich het cruciale moment voor de omgevingsplanwijziging: een raadsmeerderheid stemde in met het voorstel van het college van B&W om de locatie aan de

Sportlaan ten noorden van de Bornerbroekseweg, aan te wijzen als beoogde locatie voor de nieuwbouw.

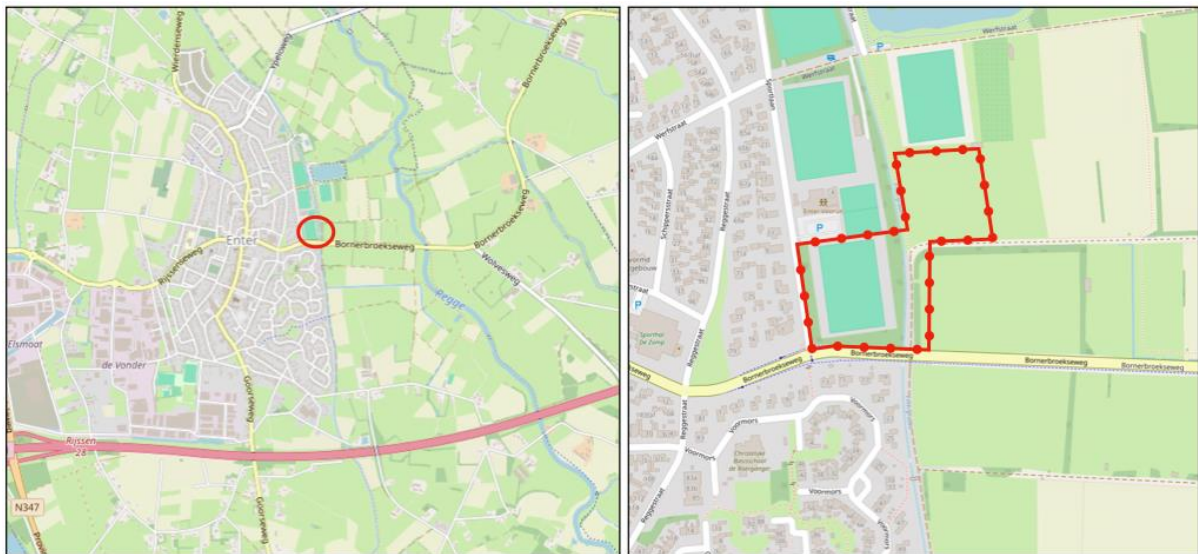
Het college adviseerde deze locatie omdat deze:

- Gelegen is binnen de bebouwde kom
- Voldoende groot is voor het beoogde bouwprogramma
- Een kleine afstand heeft tot sportvoorzieningen
- Goede mogelijkheden biedt voor ontsluiting op de Bornerbroekseweg
- Geen parkeerdruk in de omgeving veroorzaakt (parkeren en kiss & ride op het perceel mogelijk)

Het voornemen is strijdig met het geldende omgevingsplan. Om het voornemen te realiseren, is een wijziging van het omgevingsplan noodzakelijk. Voorliggend wijzigingsbesluit voorziet in de gewenste juridisch-planologische kader en toont aan de het voornemen in overeenstemming is met 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied bestaat uit het bestaande kunstgrasveld op de hoek van de Bornerbroekseweg en de Sportlaan en de ten noordoosten gelegen agrarische gronden. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied weergegeven ten opzicht van de kern Enter en de directe omgeving.



Afbeelding 1.1 Ligging plangebied (Bron: plattekaart.nl – bewerkt door BJZ.nu)

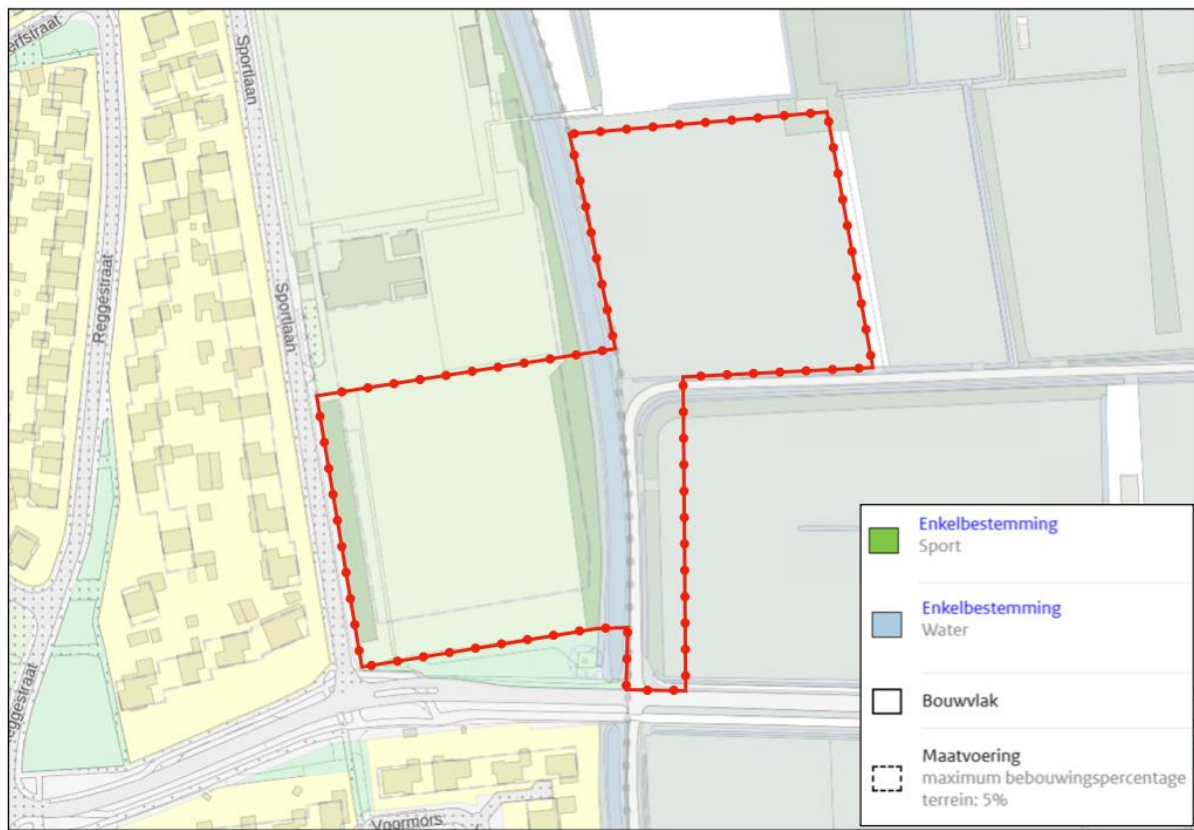
1.3 Het omgevingsplan

1.3.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het omgevingsplan van de gemeente Wierden. Ter plaatse van het plangebied is sprake van het omgevingsplan van rechtswege zoals deze in werking is getreden op 1 januari 2024. Het omgevingsplan van rechtswege bestaat uit een nieuw en een tijdelijk deel. Het tijdelijk deel van het omgevingsplan wordt gevormd door de besluiten die zijn aangewezen in artikel 4.6 van de Invoeringswet Omgevingswet, de kaarten en besluiten, bedoeld in artikel 3.5, lid 2 en 3 van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet en de omgevingsplanregels van rechtswege, bedoeld in artikel 22.2, lid 1, Omgevingswet.

Voor de duiding van het planologisch regime van het plangebied zijn met name de bestemmingsplannen 'Enter-Dorp' en 'Buitengebied 2009' van belang, die onderdeel uitmaken van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. De overige van toepassing zijnde bestemmingsplannen zijn in het kader van het duiden van het planologisch regime minder van belang.

In afbeelding 1.2 en 1.3 is respectievelijk een uitsnede van de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan 'Enter-Dorp' en 'Buitengebied 2009' opgenomen. Het plangebied is hierin indicatief weergegeven met de rode contour.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Enter-Dorp' (Bron: ruimtelijkeplannen.nl, BJZ.nu)



Abbeelding 1.3 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' (Bron: ruimtelijkeplannen.nl, BJZ.nu)

1.3.2 Opheffen strijdigheid

Op basis van het geldend omgevingsplan is realisatie van het beoogde kindcentrum niet toegestaan. De aldaar geldende sportbestemming biedt hier geen passende functie- en beoordelingsregels voor. Dit geldt eveneens voor de verplaatsing van het voetbalveld. De gronden op de beoogde locatie van het voetbalveld zijn namelijk voorzien van een agrarische bestemming. Het in gebruik nemen van deze gronden voor sportdoeleinden zoals beoogd past hier niet binnen.

Verder wordt er een nieuwe ontsluitingsweg aangelegd, deze is beoogd op gronden met een agrarische bestemming en waterbestemming. Ook hiervoor is een wijziging van het omgevingsplan benodigd.

Samenvattend wordt geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling niet past binnen de ter plaatse geldende functie- en beoordelingsregels. Een wijziging van het omgevingsplan is noodzakelijk om het voornemen planologisch mogelijk te maken.

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 allereerst ingegaan op de huidige situatie. Hoofdstuk 3 en 4 gaan achtereenvolgens in op de gewenste situatie van het plangebied en de bescherming van de landschappelijke en stedenbouwkundige waarden in en rondom het plangebied. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het relevante beleid beschreven. Hoofdstuk 6 gaat in op de omgevingsveiligheid, waarna in hoofdstuk 7 de bescherming van de waterbelangen wordt behandeld. Hoofdstuk 8 en 9 gaan respectievelijk in op de bescherming van de gezondheid, het milieu en de natuur. Hoofdstuk 10 behandelt de archeologische en cultuurhistorische waarden. In hoofdstuk 11 komt de m.e.r.-beoordeling aan bod. Hoofdstuk 12 en 13 behandelen de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het voornemen. Ten slotte wordt in hoofdstuk 14 ingegaan op de juridische verantwoording.

HOOFDSTUK 2 BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE

Het plangebied ligt in het oosten van de kern Enter, op de hoek van de Bornerbroekseweg en de Sportlaan. De belangrijkste ruimtelijke structuurdragers in de nabije omgeving betreffen de Bornerbroekseweg en de Entergraven.

Ten tijde van het schrijven van deze motivering is binnen het plangebied op de beoogde locatie van het kindcentrum (westelijk deel van het plangebied) een kunstgrasveld aanwezig, behorend bij de plaatselijke voetbalclub. Rondom het voetbalveld zijn groenvoorzieningen en bomen aanwezig. Ten noorden van het kunstgrasveld zijn twee oefenvelden en een parkeerterrein gesitueerd. Ten oosten loopt de Entergraven.

Op de beoogde locatie van het te verplaatsen kunstgrasveld (oostelijke deel van het plangebied) zijn de gronden geheel onbebouwd en ingericht als agrarische cultuurgrond. Ten westen hiervan loopt de Entergraven en ten zuiden is sprake van een onverhard pad. Verder kenmerkt het direct aangrenzende gebied zich als agrarisch landschap met houtsingels en kleine bospercelen.

De luchtfoto in afbeelding 2.1 geeft een beeld van de huidige situatie ter plaatse van het plangebied.



Afbeelding 2.1 Huidige situatie plangebied (Bron: PDOK, bewerkt BJZ.nu)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Het voornemen

De gemeente Wierden is voornemens een nieuw kindcentrum te realiseren in de kern Enter. In het kindcentrum is ruimte voor basisonderwijs ter vervanging van twee bestaande basisschoollocaties in de gemeente Wierden. Daarnaast is onder andere ruimte voor kinderopvang, buitenschoolse opvang en een kleinschalige bibliotheek.

Op de beoogde locatie van het kindcentrum is een kunstgrasveld van de plaatselijke voetbalvereniging aanwezig. Dit veld wordt verplaatst naar de aangrenzende percelen ten noordoosten van de locatie van het beoogde kindcentrum. Hier komt een kunstgrasveld met bijhorende dug-outs.

Het gebouw krijgt een bouwhoogte van maximaal 11 meter verdeeld over twee bouwlagen. Het noordelijke deel van het gebouw heeft een bouwhoogte van maximaal 6 meter met één bouwlaag. Rondom het kindcentrum is volop ruimte voor groen en speelgelegenheid. Het bestaande parkeerterrein behorend bij de voetbalclub wordt uitgebreid en aan de noordzijde is ruimte voor 'kiss en ride' plaatsen.

Voor de ontsluiting van het kindcentrum wordt een nieuwe ontsluitingsweg aangelegd die wordt aangesloten op de Bornerbroekseweg en langs de Entergraven loopt. Na circa 120 meter wordt de Entergraven overbrugd met een duiker.

In afbeelding 3.1 is een impressie opgenomen van de beoogde situatie van het kindcentrum. Benadrukt wordt dat het hier om een impressie gaat, met name de buitenruimte rondom het gebouw wordt nog nader vormgegeven. In afbeelding 3.2 is de beoogde situatie van het plangebied weergegeven, inclusief de ligging van het voetbalveld en de beoogde ontsluiting.





Afbeelding 3.1 Impressie beoogde situatie kindcentrum (Bron: ARX & IAA Architecten)



Afbeelding 3.2 Beoogde situatie plangebied (Bron: ARX & IAA Architecten)

3.2 Infrastructuur en openbare ruimte

3.2.1 Algemeen

Op basis van de instructieregels zoals opgenomen in paragraaf 5.1.7 en 5.1.8 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het behoeven van de staat en werking van infrastructuur en het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen. In deze paragraaf wordt ingegaan op de verkeerssituatie en parkeerbehoefte van het plangebied.

3.2.2 Verkeer en parkeren

3.2.2.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die daardoor ontstaat.

In het kader van voorgenomen ontwikkeling is door Goudappel een verkeersonderzoek uitgevoerd. Het volledige onderzoek is opgenomen in bijlage 2 van deze motivering. Hierna wordt ingegaan op de belangrijkste bevindingen.

3.2.2.2 Verkeer

Op basis van het verkeersonderzoek genereert het kindcentrum op werkdagen ongeveer 540 autobewegingen per etmaal. Hierdoor neemt het verkeer op de direct omliggende wegen toe met gemiddeld 11%. Hoe verder een weg van de school ligt, hoe kleiner het effect. De piek in het

schoolverkeer ligt bij het begin van de schooldag, tijdens de ochtendspits. De school heeft een continuooster, tussen de middag is er geen haal en breng verkeer. 's Middags is de drukte meer gespreid en valt de piek nog voor de avondspits.

Op basis van het verkeersonderzoek worden de volgende maatregelen voorgesteld om te komen tot een veilige schoolomgeving.

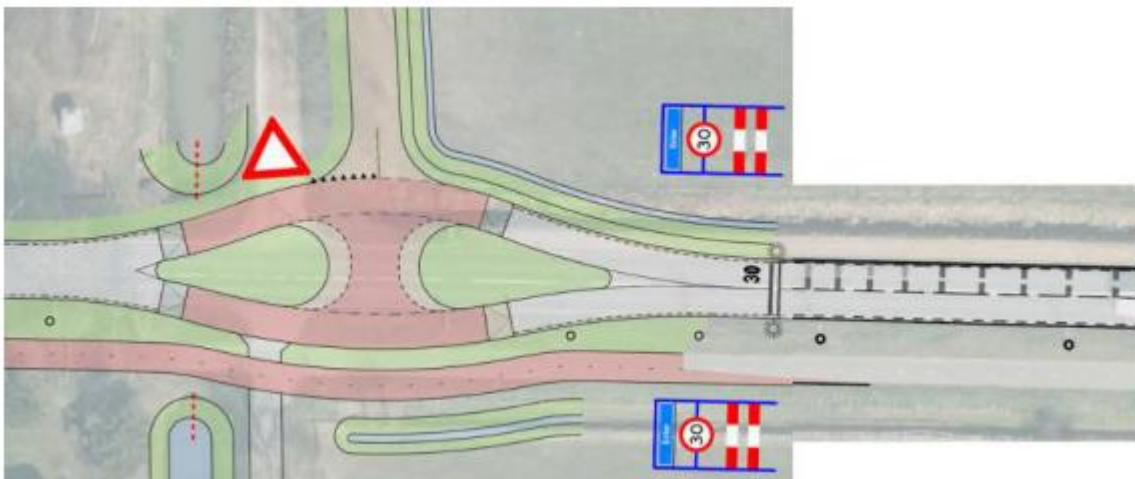
Maatregelen voor een snelheid van 30 km per uur

Het belangrijkste uitgangspunt is dat de snelheid op de Bornerbroekseweg moet worden teruggebracht naar 30 km per uur om een veilige schoolomgeving te creëren. Daarbij komt de wens vanuit omwonenden om de vrijliggende fietspaden te laten liggen. Om de Bornerbroekseweg toch een geloofwaardige maximumsnelheid van 30 km per uur te geven zijn de volgende ontwerpprincipes toegepast:

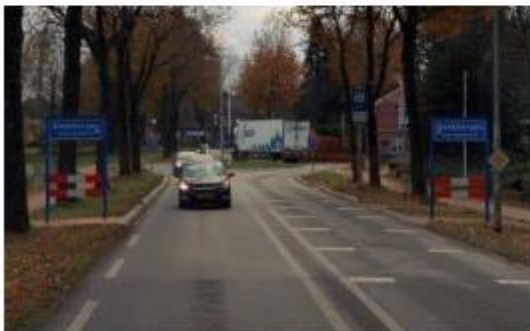
- Plateaus in afwijkende verharding: om de snelheid uit de weg te halen is elk kruispunt verhoogd door middel van een plateau. Hierdoor nadert gemotoriseerd verkeer ieder kruispunt met een gematigde snelheid. De Bornerbroekseweg heeft binnen de bebouwde kom van Enter om de circa 150 meter een kruispunt. Doordat op elk kruispunt een plateau ligt, wordt het lastiger om een hoge snelheid te halen. De plateaus krijgen een afwijkende verharding zodat het duidelijk is dat er sprake is van een bijzondere situatie, waarbij de snelheid gematigd dient te worden.
- Rammelstroken: ook zware motorvoertuigen maken gebruik van de Bornerbroekseweg. De huidige profielbreedte van 5,8 meter moet behouden blijven om te voorkomen dat deze voertuigen elkaar niet kunnen passeren. Om ervoor te zorgen dat ook van plateau naar plateau niet te hard gereden wordt, komen er rammelstroken te liggen langs beide kanten van de weg. De rammelstroken zijn 0,3 meter breed aan beide kanten en bestaan uit elementenverharding (bijvoorbeeld klinkers). Door de rammelstroken lijkt de weg optisch smaller, waardoor er minder hard gereden wordt. De rammelstroken zijn overrijdbaar. Mochten twee zware motorvoertuigen elkaar willen passeren, dan is dat hierdoor mogelijk.

Komgrens

Om de snelheid er bij de komgrens al uit te halen wordt de rechtstand van de Bornerbroekseweg fors doorbroken ter hoogte van de nieuwe ontsluiting van de school. Een uitsnede van dit gedeelte van het ontwerp is weergegeven in afbeelding 3.2. Door al voor de komgrens markering te plaatsen wordt de bestuurder bewust gemaakt van de noodzaak om af te remmen. Deze snelheidsremmende maatregel is gebaseerd op de komgrens op de Arnhemseweg bij Beekbergen (afbeelding 3.3), waar de snelheid goed wordt teruggebracht naar 30 km per uur.



Afbeelding 3.2 Impressie van het ontwerp ter hoogte van de komgrens en de beoogde nieuwe ontsluitingsweg voor het kindcentrum (Bron: Goudappel)

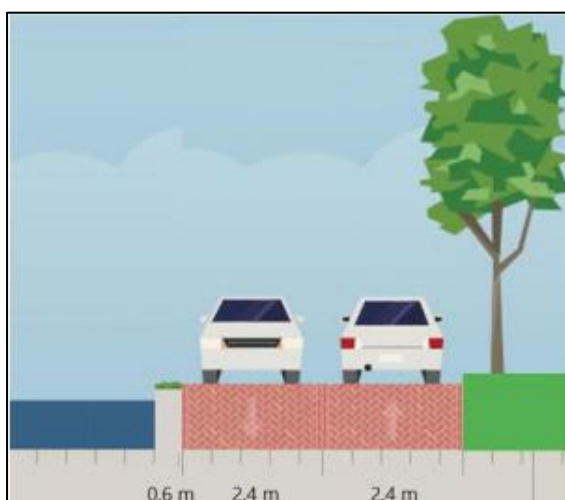


Afbeelding 3.3 Voorbeelden van de komgrens bij Beekbergen (Bron: Goudappel)

Ontsluitingsweg parkeren

Zo goed als op de komgrens van Enter wordt de school voor autoverkeer ontsloten met de opnieuw ingerichte weg langs de Entergraven. Daarom is in het ontwerp een opening gecreëerd in de middenberm, voor verkeer tussen de ontsluitingsweg en de Bornerbroekseweg. Door de slinger in de weg ontstaat hier tegelijkertijd een opstelruimte van 10 meter voor verkeer dat vanuit het westen linksaf slaat naar de nieuwe ontsluitingsweg langs de Entergraven. Hier is daardoor ruimte voor 1 á 2 auto's, waardoor de kans op doorstromingsproblemen op de Bornerbroekseweg verder afneemt.

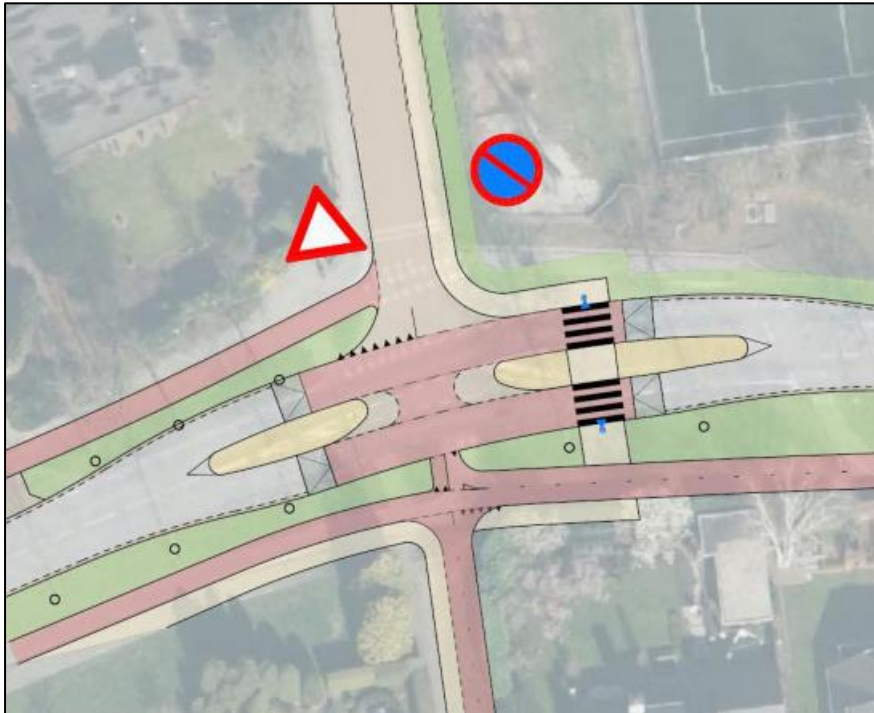
De nieuwe ontsluitingsweg langs de Entergraven is in het ontwerp niet ingericht op langzaam verkeer. Dit is gedaan om te voorkomen dat voetgangers en fietsers via deze weg van en naar het nieuwe kindcentrum rijden. Het profiel van de weg is enkel gericht op gemotoriseerd verkeer. Om te zorgen dat autoverkeer elkaar kan passeren is minimaal een profiel nodig van 4,5 meter breed. Een profiel van 4,8 meter is de optimale profielbreedte op de weg langs de Entergraven. Dit voorkeursprofiel is weergegeven in afbeelding 3.4.



Afbeelding 3.4 Voorkeursprofiel ontsluitingsweg langs Entergraven (Bron: Goudappel)

Kruispunt Bornerbroekseweg – Sportlaan

Het uitgangspunt op het kruispunt Bornerbroekseweg – Sportlaan is om een veilige oversteek voor langzaam verkeer van en naar de Sportlaan te creëren. Het ontwerp voor dit kruispunt is weergegeven in afbeelding 3.5. Opgemerkt wordt dat het ontwerp nog niet vastligt, maar het geeft een goede indicatie. Het ontwerp is gebaseerd op de vormgeving van het kruispunt Rheezerweg – Weidebuurt in Hardenberg (afbeelding 3.6 links). Daarnaast is een voorbeeld weergegeven van de waarschuwingslampen die bij het zebrapad moeten komen (afbeelding 3.6 rechts).



Afbeelding 3.5 Uitsnede van het ontwerp ter hoogte van het kruispunt Bornerbroekseweg – Sportlaan (Bron: Goudappel)



Afbeelding 3.6 Voorbeelden ontwerp kruispunt Bornerbroekseweg – Sportlaan (Bron: Goudappel)

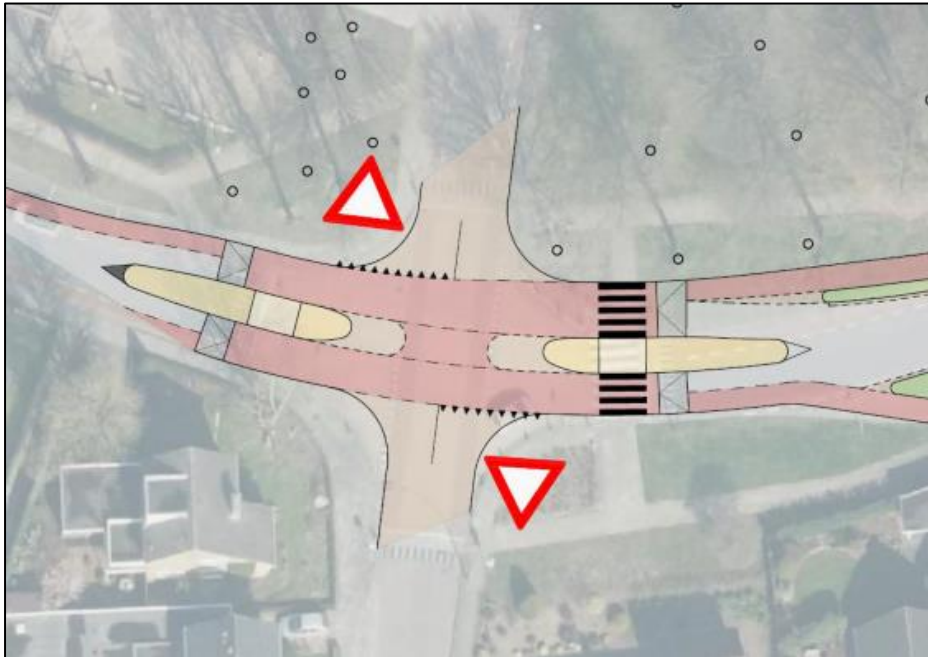
Het kruispunt is voorzien van een plateau. Het plateau moet ervoor zorgen dat de snelheid op het kruispunt er dusdanig uit wordt gehaald dat er veilig kan worden overgestoken. In de huidige situatie moeten fietsers vanuit het oosten al voor dit kruispunt de weg oversteken. In de nieuwe situatie is het fietspad dat in twee richtingen aan de zuidzijde ligt doorgetrokken tot het kruispunt. Hierdoor kan het fietsverkeer vanuit het oosten op het kruispunt de Bornerbroekseweg oversteken om daarna verder richting het westen te fietsen aan de noordzijde van de weg.

De oversteek voor voetgangers is ontvlochten van de oversteek voor fietsers. In het ontwerp zijn twee grote middengeleiders aangebracht zodat langzaam verkeer in twee keer de weg over kan steken. Voor voetgangers is daarnaast een zebrapad toegevoegd zodat zij voorrang hebben op het gemotoriseerd verkeer. Het gemotoriseerd verkeer wordt duidelijk gewezen op de voorrang door middel van waarschuwingslampen. Voor fietsers vanuit het zuiden is het voetpad richting de

Voormors uitgebreid met een fietspad in twee richtingen. Voor zowel voetgangers als fietsers is een overzichtelijk kruispunt ontworpen, waar gemotoriseerd verkeer het gevoel heeft rekening te moeten houden met langzaam verkeer.

Kruispunt Bornerbroekseweg – Reggestraat

Ook het kruispunt Bornerbroekseweg – Reggestraat is meegenomen in het ontwerp. Voor de samenhang van de Bornerbroekseweg zijn op het kruispunt zoveel mogelijk dezelfde ontwerpprincipes gehanteerd als op het kruispunt Bornerbroekseweg – Reggestraat. Dit heeft geresulteerd in het ontwerp dat is weergegeven in afbeelding 3.7.



Afbeelding 3.7 Uitsnede van het ontwerp ter hoogte van het kruispunt Bornerbroekseweg - Reggestraat (Bron: Goudappel)

In afbeelding 3.7 is te zien dat de belangrijkste verandering op het kruispunt het omdraaien van de voorrang is. De Bornerbroekseweg is de hoofdrichting en krijgt daarom voorrang op de Reggestraat. Om het kruispunt overzichtelijker te maken is het kruispunt compacter vormgegeven. Om de oversteekbaarheid te verbeteren zijn middengeleiders toegevoegd, zodat ook hier in twee keer overgestoken kan worden. Vanuit omwonenden kwam daarnaast de wens om, ondanks de middengeleiders, het zebrapad op de oost tak te behouden. Aan deze wens is ook gehoor gegeven in het ontwerp.

Verkeerskundig ontwerp

Op basis van het verkeerskundig onderzoek heeft Roelofs een verkeerskundig ontwerp opgesteld. Dit ontwerp is opgenomen in bijlage 13 en weergegeven in afbeelding 3.8.



Afbeelding 3.8 Verkeerskundig ontwerp (Bron: Roelofs)

3.2.2.3 Parkeerbehoefte

De nieuwe schoollocatie zal meerdere functies dienen. Naast een basisschool, zijn er ook plannen voor het vestigen van een kinderdagverblijf en een bibliotheek op de schoollocatie. De functies zullen bezoek aantrekken dat voor een langere tijd op de locatie blijft. Voor de bezoekers moet er voldoende aanbod zijn van parkeerplaatsen, om te voorkomen dat er ongewenste situaties ontstaan.

Op basis van het verkeersonderzoek zijn bij het kindcentrum in totaal 52 parkeerplaatsen en 9 kiss & ride plekken benodigd. Voor fietsparkeren zijn in totaal 331 fietsparkeerplaatsen nodig, waarvan 11 voor bibliotheekbezoek.

Binnen het plangebied is ruim voldoende ruimte om te voorzien in deze parkeerbehoefte. Op basis van een indicatieve terreinindeling (zie afbeelding 3.1) is er in elk geval ruimte voor 24 parkeerplaatsen en 9 kiss and ride plekken, specifiek voor het kindcentrum. Bovendien wordt het parkeerterrein behorend bij de sportvelden heringericht zodat ook hier nog circa 30 extra parkeerplaatsen kunnen worden aangelegd. In totaal is in dat geval ruimte voor circa 86 parkeerplaatsen.

Daarbij dient te worden opgemerkt dat sprake is van dubbelgebruik. Bezoekers van het kindcentrum parkeren veelal overdag en doordeweeks, daar waar bezoekers van de sportvelden doordeweeks veelal 's avonds en in de weekenden gebruik zullen maken van de parkeerplaatsen. Bovendien ligt de piek voor de parkeerbehoefte van de sportvelden op wedstrijddagen in de weekenden, mede door bezoekende teams. Incidenteel zullen ook bezoekers van het kindcentrum 's avonds gebruik maken van de parkeerplaatsen, bijvoorbeeld ingeval van 10 minutengesprekken, infoavonden, vergaderingen of soortgelijke avondactiviteiten. Dergelijk incidentele situaties vinden uitsluitend doordeweekse plaats. Het totale parkeerterrein met ruimte voor circa 86 parkeerplaatsen biedt ruim voldoende ruimte om ook in die gevallen te voorzien in de parkeerbehoefte.

Al met al wordt geconcludeerd dat ter plaatse ruim voldoende ruimte is om te voldoen aan de parkeerbehoefte.

3.2.3 Conclusie

Het voornemen houdt in voldoende mate rekening met de staat en werking van de infrastructuur en de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte. Door het treffen van verkeersmaatregelen op de Bornerbroekseweg wordt een verkeersveilige (school)omgeving gerealiseerd. Verder is ruim voldoende ruimte voor fiets- en autoparkeren binnen het plangebied. Zo wordt het 'wildparkeren' of ongewenst parkeren in de buurt voorkomen. Het plan voldoet vanuit deze aspecten aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

HOOFDSTUK 4 LANDSCHAPPELIJKE EN STEDENBOUWKUNDIGE WAARDEN

4.1 Algemeen

In het vorige hoofdstuk is de gewenste ontwikkeling beschreven. Dit hoofdstuk zal ingaan op hoe het plan rekening houdt met de ter plaatse aanwezige landschappelijke en stedenbouwkundige waarden.

De waardering van de landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit is altijd gebiedsspecifiek. Deze kunnen daarom worden benut binnen het ontwerp van een ruimtelijke ontwikkeling. De landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit maken integraal onderdeel uit van de taak van overheden om in een omgevingsplan te voorzien in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voor de landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit zijn in afdeling 5.1.5 instructieregels opgesteld voor het beschermen van deze kwaliteiten. Deze gaan over de volgende onderwerpen:

- Kustbescherming;
- Waddenzee en Waddengebied;
- Cultureel erfgoed en werelderfgoed;
- Landelijke fiets- en wandelroutes;
- Ladder voor duurzame verstedelijking.

Het aspect 'cultureel erfgoed en werelderfgoed' zal in hoofdstuk 10 worden behandeld. In onderstaande paragraaf wordt ingegaan op de ladder voor duurzame verstedelijking en de gebiedsspecifieke landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteiten. De overige van bovenstaande thema's zijn niet van toepassing op het plangebied.

4.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

4.2.1 Algemeen

De Ladder is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen wordt beoordeeld of er echt behoefte aan is en of de ontwikkeling binnen het stedelijk gebied kan. De instructieregel in artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de Ladder is vereist. De Ladder wordt toegepast bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Bij de toetsing aan de ladder worden beide onderdelen van de Ladder meegenomen:

- de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling;
- bij een ontwikkeling buiten stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen het bestaande stedelijk gebied in de behoefte te voorzien zijn verkend.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'stedelijk gebied' en een 'stedelijke ontwikkeling'.

Stedelijk gebied: Op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit toegelaten stedenbouwkundig samenstel van bebouwing voor wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel en horeca, en de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen en infrastructuur, met uitzondering van stedelijk groen aan de rand van die bebouwing en lintbebouwing langs wegen, waterwegen of waterkeringen;

Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaven terrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.

Artikel 5.129g Bkl legt geen grens vast wat voldoende substantieel is. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wel lijnen uitgezet. Er is een overzichtspraak (ECLI:NL:RVS:2017:1724) over de Ladder. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel 'in beginsel' grenzen.

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.2.2 Toetsing van het voornemen aan de Ladder voor duurzame verstedelijking

Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op de ligging van het plangebied, het verzorgingsgebied en de behoefte.

Ligt de stedelijke ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied?

Uitgangspunt is dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte en in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd. Het doel is een zorgvuldig gebruik van de ruimte en het tegengaan van overprogrammering en de negatieve ruimtelijke gevolgen van leegstand. Ligt een plangebied in bestaand stedelijk gebied (bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur) en voorziet de stedelijke ontwikkeling in een behoefte dan wordt voldaan aan de Ladder.

De beoogde locatie voor het kindcentrum betreft het huidige kunstgrasveld van voetbalvereniging Enter Vooruit, gelegen op de hoek van de Bornerbroekseweg en Sportlaan. Deze locatie bevindt zich binnen de bebouwde kom van Enter en wordt omringd door bestaande stedelijke functies, waaronder woningen, sportvoorzieningen en infrastructuur. De locatie zelf is tevens bestemd voor een stedelijke functie, namelijk 'Sport'. De locatie van het kindcentrum is daarmee aan te merken als bestaand stedelijk gebied.

De beoogde nieuwe locatie van het kunstgrasveld ligt formeel buiten bestaand stedelijk gebied, maar betreft wel een logische locatie aansluitend aan de kern en de bestaande voetbalvelden. Bovendien wordt hier in de beoogde situatie nauwelijks bebouwing toegevoegd (hooguit dug-outs) en is het een functie die bij uitstek geschikt is aan de dorpsrandzone (overgang tussen bebouwde kom en buitengebied). Van een onevenredige toename van ruimtebeslag in de groene omgeving is hiermee geen sprake.

Wat is het verzorgingsgebied?

Het verzorgingsgebied van het kindcentrum betreft primair de kern Enter en directe omgeving. De ontwikkeling is gericht op het behouden en verbeteren van het bestaande onderwijsaanbod binnen de kern en draagt bij aan de versterking van de leefbaarheid en sociale cohesie in het gebied.

Wat is de behoefte?

De ontwikkeling voorziet in de vervanging van twee bestaande basisschoollocaties in Enter: De Talenter en De Wegwijzer. De Talenter is momenteel verdeeld over twee locaties, terwijl De Wegwijzer eveneens een volledige basisschool is met bijbehorende kinderopvangvoorzieningen. Beide scholen hebben aangegeven behoefte te hebben aan een gezamenlijk, toekomstbestendig gebouw dat voldoet aan de eisen van de huidige tijd en mogelijkheden biedt voor gemeenschappelijk gebruik van ruimten en voorzieningen.

In het haalbaarheidsonderzoek 'Locatiestudie nieuwbouw schoolgebouw te Enter' uitgevoerd door PentaRho (zie bijlage 3) zijn 39 locaties binnen en buiten de bebouwde kom van Enter onderzocht op geschiktheid voor de nieuwbouw van een kindcentrum. Op basis van criteria zoals ruimtelijke inpassing, verkeersveiligheid, bereikbaarheid, milieueffecten en kosten is de locatie aan de Sportlaan (locatie 11) als meest geschikt beoordeeld.

De locatie biedt voldoende ruimte voor het beoogde programma, waaronder onderwijs, kinderopvang en een kleinschalige bibliotheek die facilitair is aan het onderwijs. Daarnaast is de locatie goed bereikbaar te maken voor voetgangers, fietsers en gemotoriseerd verkeer. De nabijheid van sportvoorzieningen en de mogelijkheid tot het realiseren van een veilige verkeerssituatie dragen bij aan de geschiktheid van de locatie. De verplaatsing van het huidige voetbalveld naar een locatie aansluitend aan de bestaande voetbalvelden in noordoostelijke richting is planologisch en functioneel goed inpasbaar.

4.3 Stedenbouwkundige waarden

Om de toekomstige bouwplannen in dit plan op de gewenste beeldkwaliteit te kunnen toetsen is er een beeldkwaliteitsplan opgesteld. Het volledige beeldkwaliteitsplan is opgenomen in bijlage 1 van deze motivering.

De beeldkwaliteit voor het Kindcentrum Enter richt zich op de verschijningsvorm in relatie tot de omgeving en de betekenis en uitstraling van de plek. Het beeldkwaliteitsplan vormt zowel uitgangspunten voor ontwerp en uitvoering, als toetsingskader bij de gemeentelijke welstandstechnische beoordeling en het verlenen van de omgevingsvergunning.



HOOFDSTUK 5 BELEIDSKADERS

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

5.1 Rijksbeleid

5.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

5.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

5.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.

2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. *Sterke en gezonde steden en regio's*

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

5.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

5.1.2 Instructieregels Rijk (Amvb's)

Het omgevingsplan bevat op basis van artikel 4.2 van de Omgevingswet voor het gehele grondgebied van de gemeente in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn de instructieregels opgenomen voor het stellen van regels in het omgevingsplan. Hieronder zijn de hoofdonderwerpen opgesomd waarvoor het Bkl instructieregels bevat:

- o waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2);
- o beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3);
- o beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- o beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- o het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- o het behouden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- o het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kunnen B&W de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl.

In de onderbouwing moet worden ingegaan op de bovengenoemde onderwerpen, wanneer deze relevant zijn voor de betreffende ontwikkeling. Per onderwerp dient een toetsing plaats te vinden.

5.1.3 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het Rijksbeleid

In voorliggend geval betreft het een ontwikkeling waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er geen sprake is van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI. Bij het uitwerken van het plan zijn de kenmerken en identiteit van het gebied centraal gesteld. Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor voorgenomen ontwikkeling.

In de volgende hoofdstukken wordt aangegeven hoe het plan rekening houdt met de hoofdonderwerpen waarvoor het Bkl instructieregels bevat. Hoofdstuk 3 en 4 zijn reeds ingegaan op de instructieregels zoals vervat in paragraaf 5.1.5, 5.1.7 en 5.1.8 van het Bkl.

5.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste plannen zijn de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening.

5.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie is een integrale visie waarin de beleidsambities en doelstellingen staan die van provinciaal belang zijn voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Overijssel. Het uitgangspunt is gericht op het jaar 2030. De visie biedt kaders in de vorm van ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Daarbinnen krijgen gemeenten, waterschappen, maatschappelijke organisaties en andere initiatiefnemers mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren. De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat, zijn verwerkt in centrale beleidsambities voor negen beleidsthema's. Deze beleidsthema's worden benaderd vanuit de overkoepelende rode draden duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit.

- Duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte van de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien.
- Ruimtelijke kwaliteit is datgene wat de ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mens, plant en dier belangrijk is. Ruimtelijke kwaliteit gaan vooral over 'goed': mooi, functioneel en toekomstbestendig.
- Sociale kwaliteit gaat over het welzijn of 'goed voelen' van de mens. In de omgevingsvisie gaat het over het welzijn van de mens in relatie tot de fysieke leefomgeving.

5.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waaraan de provincie hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

5.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. Of – generieke beleidskeuzes;
2. Waar – ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe – gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

5.2.3.1 Of – generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een maatschappelijke opgave. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te

garanderen. Andere generieke beleidskeuzes betreffen het voorkomen van overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantoorlocaties.

Ook wordt in deze fase de zogenaamde Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking gehanteerd. Deze Overijsselse ladder geeft een nadere invulling aan de vraag hoe de behoefte moet worden bepaald, zowel in de stedelijke als in de groene omgeving, en op welke wijze de regionale afstemming vorm gegeven moet worden. Integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn beleidskeuzes die invulling geven aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking.

Voor specifieke gebieden in Overijssel geldt dat niet alle initiatieven mogelijk zijn. Dit heeft te maken met zwaarwegende publieke belangen, gebiedsspecifieke beleidskeuzes om de zwaarwegende publieke belangen te borgen zijn: reservering voor waterveiligheid en beperking wateroverlast, drinkwater/grondwaterbeschermingsgebieden, het Natuurnetwerk Nederland, de Nationale Landschappen en het provinciaal routenetwerk transport gevaarlijke stoffen.

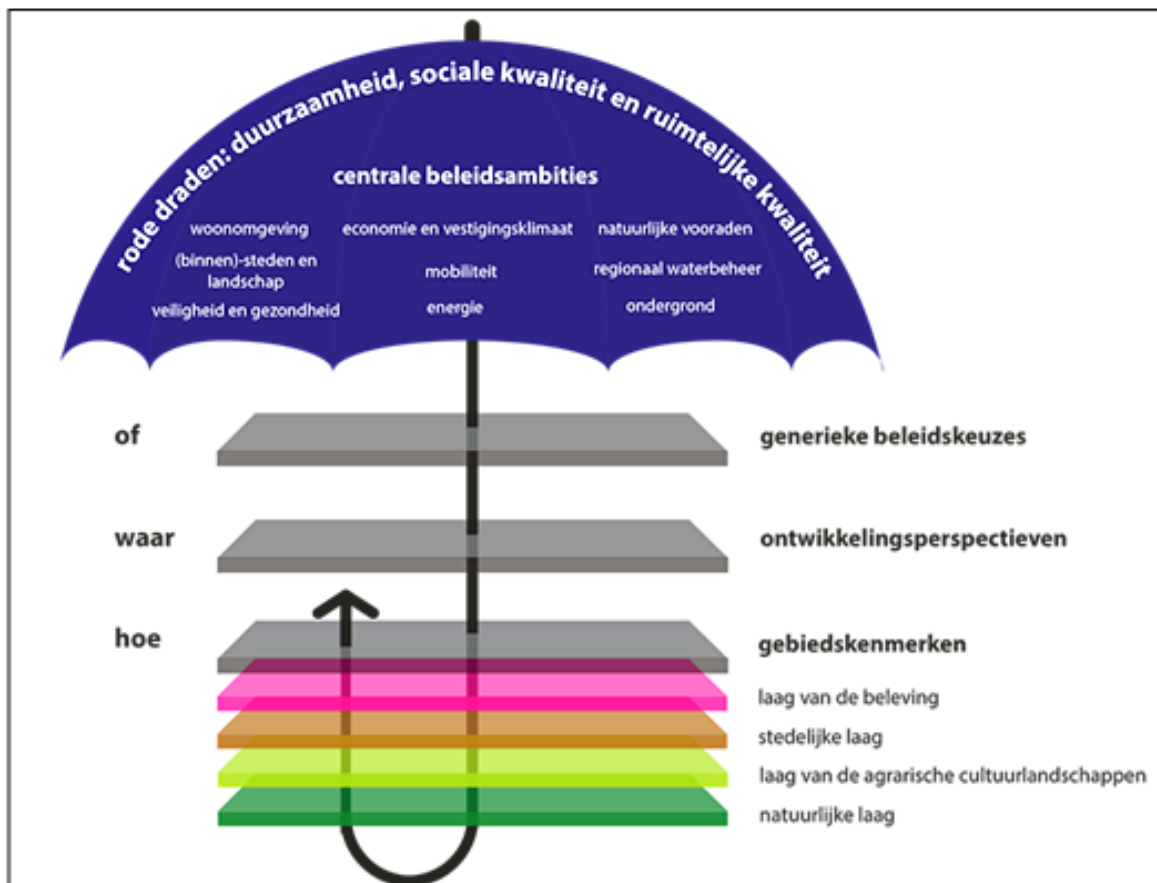
5.2.3.2 Waar – ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

5.2.3.3 Hoe – gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt. Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. Afbeelding 5.1 geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 5.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

5.2.4 Toetsing van het initiatief aan het uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien voorliggend initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

5.2.4.1 Of – generieke beleidskeuzes

Ten aanzien van de generieke beleidskeuzes zijn met name artikel 4.5 lid 1, 4.58 lid 1 en 4.62 van de Omgevingsverordening Overijssel van belang.

Artikel 4.5 lid 1: Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Omgevingsplannen maken alleen extra ruimtebeslag voor stedelijke functies in de Groene Omgeving mogelijk aansluitend op bestaand bebouwd gebied en als aannemelijk gemaakt is dat:

- a) er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied;
- b) de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en transformatie; en
- c) mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.

Toetsing van het initiatief aan artikel 4.5 lid 1 van de Omgevingsverordening Overijssel

De ontwikkeling betreft de vervanging van twee bestaande schoollocaties binnen de kern Enter. De huidige schoollocaties bieden onvoldoende ruimte voor het realiseren van een modern kindcentrum dat voldoet aan de huidige eisen en wensen, en dat ruimte biedt voor aanvullende voorzieningen zoals kinderopvang en een kleinschalige bibliotheek. Na een grondig onderzoek naar beschikbare locaties binnen het bestaand bebouwd gebied van Enter (zie ook paragraaf 4.2.2), blijkt de beoogde locatie aan de Bornerbroekseweg/Sportlaan de meest geschikte optie te zijn.

In het plan voor het kindcentrum is nadrukkelijk ingezet op meervoudig ruimtegebruik. Het kindcentrum zal ruimte bieden aan twee basisscholen, kinderopvang, voor- en naschoolse opvang en een kleinschalige bibliotheek. Door deze functies te combineren in één gebouw, wordt efficiënt omgegaan met de beschikbare ruimte. De vrijkomende schoollocaties binnen het bestaand bebouwd gebied bieden mogelijkheden voor binnenstedelijke herontwikkeling, bijvoorbeeld ten behoeve van woningbouw, wat bijdraagt aan de efficiënte benutting van de bestaande ruimte binnen de kern Enter. Dit maakt echter geen onderdeel uit van onderhavig plan.

Geconcludeerd wordt dat het plan voldoet aan artikel 4.5 lid 1 van de Omgevingsverordening Overijssel.

Artikel 4.58 lid 1: Beschermingsregime Natuurnetwerk Nederland

1. In omgevingsplannen die betrekking hebben op een gebied dat is aangewezen als Natuurnetwerk Nederland (NNN) maken geen ontwikkelingen mogelijk die leiden tot:
 - a. aantasting van de mogelijkheden om de natuurdoelen te realiseren die voor dit gebied zijn vastgesteld in Bijlage X 'Wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN' van de Omgevingsverordening Overijssel,
 - b. vermindering van het areaal van het Natuurnetwerk Nederland; en
 - c. aantasting van de samenhang tussen onderdelen van het Natuurnetwerk Nederland.

Artikel 4.62: Afwijking voor kleinschalige ontwikkelingen

1. In afwijking van Artikel 4.58 kan een omgevingsplan voorzien in een relatief kleinschalige nieuwe ontwikkeling binnen een gebied dat begrensd is als Natuurnetwerk Nederland als:
 - a. er uit onderzoek blijkt dat een zorgvuldige afweging van alternatieven heeft plaatsgevonden;
 - b. de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied door de nieuwe ontwikkeling in beperkte mate wordt aangetast; en
 - c. er maatregelen worden getroffen waardoor per saldo:
 - i. versterking van de wezenlijke kenmerken en waarden; of
 - ii. een vergroting van het areaal van het Natuurnetwerk Nederland plaatsvindt.
2. Burgemeester en wethouders informeren Gedeputeerde Staten dat er een afwijking bedoeld in eerste lid heeft plaatsgevonden, als de herziening van het omgevingsplan voor de nieuwe ontwikkeling onherroepelijk is geworden.

Toetsing van het initiatief aan artikel 4.58 lid 1 en 4.62 van de Omgevingsverordening Overijssel

Belangrijk is te constateren dat slechts een zeer beperkt deel van het plangebied onderdeel uitmaakt van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het NNN wordt uitsluitend doorkruist door de nieuw aan te leggen ontsluitingsweg. Hiermee is sprake van een zeer beperkte aantasting van het NNN.

Bij de toetsing aan artikel 4.58 lid 1 wordt beoordeeld of:

- a. er aantasting is van de mogelijkheden om de natuurdoelen te realiseren;
- b. er vermindering is van het areaal van het NNN;
- c. er aantasting is van de samenhang tussen onderdelen van het NNN.

Aan alle drie de onderdelen wordt in principe niet voldaan, aangezien:

- De ontsluitingsweg leidt tot een zeer beperkte aantasting van de mogelijkheden om natuurdoelen te realiseren;
- Er is in beginsel sprake van een minimale vermindering van het NNN-areaal;
- De samenhang tussen NNN-onderdelen wordt in zeer beperkte mate aangetast.

Daarom moet worden beoordeeld of een afwijking op grond van artikel 4.62 mogelijk is.

Artikel 4.62 biedt een afwijkmogelijkheid voor relatief kleinschalige nieuwe ontwikkelingen binnen NNN-gebied als aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan:

- a. Zorgvuldige afweging van alternatieven:

De huidige locatiekeuze komt voort uit zorgvuldige afweging. In het haalbaarheidsonderzoek 'Locatiestudie nieuwbouw schoolgebouw te Enter', uitgevoerd door PentaRho (zie bijlage 3), zijn 39 locaties binnen en buiten de bebouwde kom van Enter onderzocht op geschiktheid voor de nieuwbouw van een kindcentrum. Op basis van criteria zoals ruimtelijke inpassing,

verkeersveiligheid, bereikbaarheid, milieueffecten en kosten is de locatie aan de Sportlaan (locatie 11) als meest geschikt beoordeeld. Alternatieve locaties voor ontsluiting van het kindcentrum, zonder NNN-doorsnijding, zouden leiden tot minder optimale bereikbaarheid.

b. Beperkte aantasting van wezenlijke kenmerken en waarden:

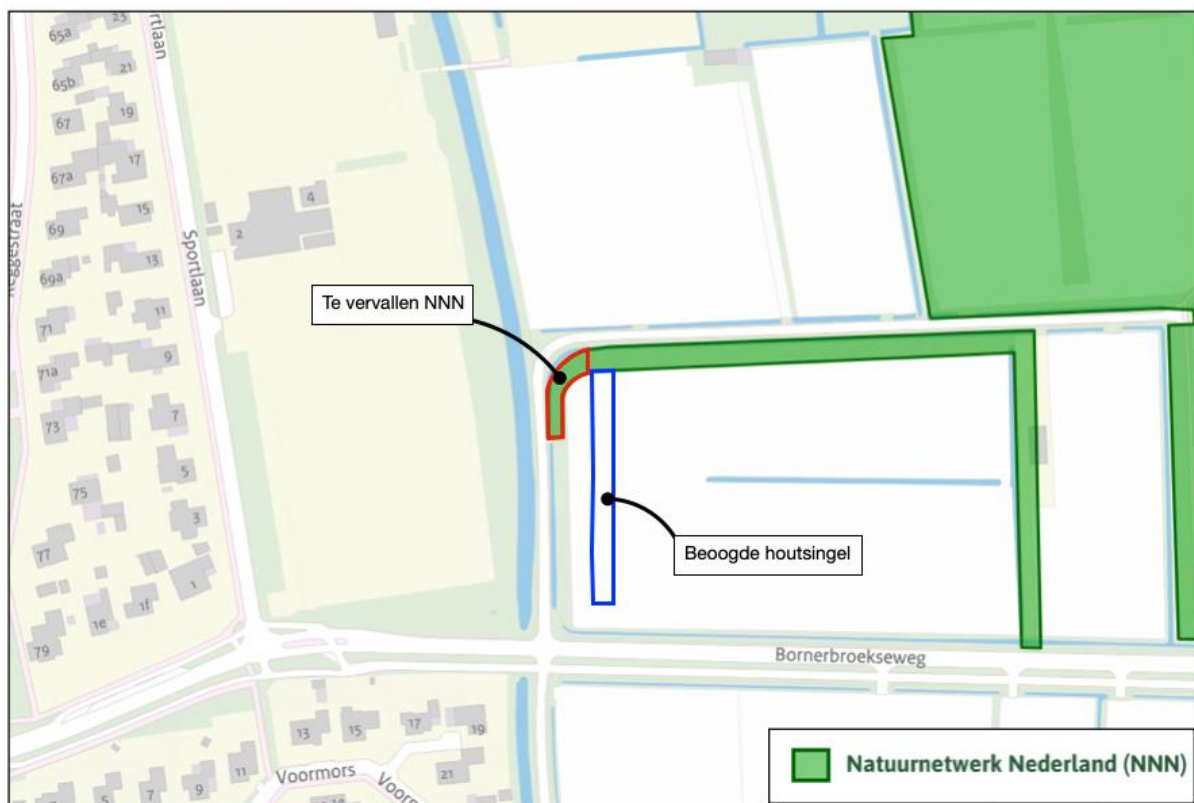
Er is sprake van een zeer beperkte aantasting aangezien de beoogde ontsluitingsweg het NNN-gebied doorkruist. Ruim bemeten komt dit neer op een oppervlakte van minder dan 200 m². De daadwerkelijke waarde van dit strookje wat formeel is aangewezen als NNN-gebied valt te betwisten. Het is immers slechts een strookje laanbeplanting. Verder wordt benadrukt dat het kindcentrum zelf buiten het NNN-gebied komt te liggen. De aantasting van wezenlijke kenmerken en waarden is hiermee minimaal.

c. Maatregelen voor versterking/vergroting NNN:

Ten oosten van de nieuw aan te leggen ontsluitingsweg wordt een nieuwe houtsingel aangelegd. Deze houtsingel beslaat een oppervlakte die ruim drie keer zo groot is als het NNN-gebied dat als gevolg van de ontsluitingsweg komt te vervallen. Hierdoor is er per saldo sprake van:

- Versterking van de wezenlijke kenmerken en waarden, doordat de nieuwe houtsingel vergelijkbare natuurwaarden zal ontwikkelen;
- Vergroting van het areaal van het NNN, aangezien de nieuwe houtsingel een grotere oppervlakte heeft dan het verloren gegane gebied.

Vorenstaande is schematisch weergegeven in afbeelding 5.2.



Afbeelding 5.2 Schematisch weergave NNN-compensatie (Bron: Provincie Overijssel – bewerkt BJZ.nu)

Geconcludeerd wordt dat het plan voldoet aan artikel 4.58 lid 1 en artikel 4.62 van de Omgevingsverordening Overijssel.

5.2.4.2 Waar – ontwikkelingsperspectieven

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Met de

ontwikkelingsperspectieven wordt de ruimtelijke ontwikkelingsvisie van de provincie Overijssel vorm gegeven. Hiervoor gelden de gebiedskenmerken als onderligger.

Het plangebied kent op basis van de ontwikkelingsperspectievenkaart van de provincie Overijssel de ontwikkelingsperspectieven 'Woon- en werklocaties buiten de stedelijke netwerken', 'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap' en 'Natuurnetwerk Nederland (NNN)'. In afbeelding 5.3 is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen, waarbij het plangebied is aangegeven met een rode contour.



Afbeelding 5.3 Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

'Woon- en werklocaties buiten de stedelijke netwerken'

De steden en dorpen buiten de stedelijke netwerken mogen altijd bouwen voor de lokale behoefte aan wonen, werken en voorzieningen, inclusief lokaal gewortelde bedrijvigheid, mits onderbouwd en regionaal afgestemd. Herstructurering en transformatie van de woon-, werk-, voorzieningen- en mixmilieus moeten deze vitaal en aantrekkelijk houden en de diversiteit aan milieus versterken. Herstructurering en transformatie bieden kansen om te anticiperen op klimaatverandering (bijvoorbeeld door ruimte voor groen, natuur en water te reserveren). Van belang is de stedelijke ontwikkeling altijd af te stemmen op de kenmerken van het watersysteem, bijvoorbeeld in laaggelegen gebieden bij bouw- en evacuatieplannen rekening houden met risico's op overstroming of wateroverlast. Herstructurering en transformatie kunnen ook bijdragen aan de energietransitie (door het nemen van energie-efficiënte maatregelen en/of het opwekken van duurzame energie door bijvoorbeeld het aanwezige dakoppervlak te benutten).

'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap'

Het ontwikkelingsperspectief 'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap' richt zich op het in harmonie met elkaar ontwikkelen van de diverse functies in het buitengebied. Aan de ene kant melkveehouderij, akkerbouw en opwekking van hernieuwbare energie als belangrijke vormen van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor natuur, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw, maar ook die voor de andere sectoren, wil de provincie Overijssel in dit ontwikkelingsperspectief nadrukkelijk verbinden met behoud en versterking van cultuurhistorische, natuurlijke en landschapselementen. Het waterbeheer richt zich op optimale condities voor de lokaal aanwezige functies, rekening houdend met de klimaatopgave en de kenmerken van het watersysteem.

'Natuurnetwerk Nederland'

Binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN) staan in Overijssel de kwaliteitsambities Natuur als ruggengraat en Continu en Beleefbaar watersysteem voorop. Behoud en versterking van de natuurkwaliteit staat centraal binnen de bestaande natuur van het natuurnetwerk. Voor initiatieven die niet passen binnen de doelstelling van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is binnen het natuurnetwerk geen ruimte, tenzij er sprake is van een groot openbaar belang waar niet op een andere manier aan voldaan kan worden (het 'nee, tenzij'-principe). Daarbij hanteert de provincie zogenaamde NNN-spelregels. Binnen de gebieden waar de komende jaren natuurrealisatie plaatsvindt, is medegebruik mogelijk. Voorwaarde is wel dat initiatieven actief bijdragen aan realisatie van het robuuste en samenhangende netwerk van gebieden met natuur-, water- en landschappelijke kwaliteit.

Toetsing van het initiatief aan het 'Ontwikkelingsperspectief'

De realisatie van het kindcentrum en bijhorende speel- en parkeervoorzieningen vindt plaats in een gebied dat wordt gekenmerkt door het ontwikkelingsperspectief 'Woon- en werklocaties buiten de stedelijke netwerken'. De ontwikkeling voorziet in een duidelijke lokale behoefte aan onderwijs- en kinderopvangvoorzieningen, waarbij twee verouderde schoolgebouwen worden vervangen door een modern, multifunctioneel gebouw.

Het project vertegenwoordigt een transformatie van bestaande voorzieningen (samenvoeging van twee scholen) die de vitaliteit en aantrekkelijkheid van Enter zal versterken. Door een faciliteit te creëren die voldoet aan hedendaagse normen en gedeelde ruimtes biedt, draagt het project bij aan een divers en kwalitatief hoogwaardig voorzieningenniveau.

De ontwikkeling biedt kansen om te anticiperen op klimaatverandering. In de verdere planuitwerking wordt aandacht besteed aan ruimte voor groen, natuur en water. Daarnaast biedt het nieuwe gebouw mogelijkheden voor energie-efficiënte maatregelen en opwekking van duurzame energie (bijvoorbeeld door het dakoppervlak te benutten voor zonnepanelen).

Het ontwikkelingsperspectief 'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap' richt zich op het in harmonie ontwikkelen van diverse functies in het buitengebied. Daar waar dit ontwikkelingsperspectief van toepassing is, is het nieuwe voetbalveld beoogd alsook de beoogde ontsluitingsweg voor de ontsluiting van het kindcentrum en de parkeerplaatsen bij de voetbalvereniging. Het voorgestelde kindcentrum en voetbalveld vertegenwoordigt een publieke voorziening die de lokale gemeenschap dient. Hierbij wordt de nieuwe ontsluitingsweg landschappelijk ingepast door de te verwijderen houtsingel terug te brengen aan de oostzijde van de weg. Hiermee wordt een onevenredige afbreuk van de cultuurhistorische, natuurlijke en landschapselementen in het gebied voorkomen. Ook de realisatie van het voetbalveld wordt landschappelijk ingepast.

Voor een zeer beperkt deel in het plangebied is het ontwikkelingsperspectief 'Natuurnetwerk Nederland (NNN)' van toepassing. In paragraaf 5.2.4.1 is hier reeds uitvoerig op ingegaan. Het ontwikkelingsperspectief vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. In dit geval wordt slecht een beperkt deel van het NNN doorkruist door de nieuwe ontsluitingsweg. De realisatie van het kindcentrum dient een openbaar belang en met de realisatie van de beoogde ontsluitingsweg wordt een verkeersveilige schoolomgeving nagestreefd. Bovendien wordt langs de nieuwe ontsluitingsweg een nieuwe houtsingel teruggebracht waarmee het zeer beperkte verlies aan NNN-gebied ruimschoots wordt gecompenseerd.

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkelingsperspectieven geen belemmering vormen voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.2.4.3 Hoe – gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en de laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Vanwege het ontbreken van bijzondere eigenschappen binnen de 'laag van de beleving', wordt deze laag buiten beschouwing gelaten.

1. "Natuurlijke laag"

De natuurlijke laag is de laag van de bodem, het reliëf, het watersysteem en de natuur die zich hier 'van nature' op vestigt. Deze natuurlijke laag is het resultaat van de wisselwerking tussen abiotische (fysische) en biotische factoren en processen. Zo zorgden ijs-, wind- en waterstromen in Overijssel voor het ontstaan van een afwisselend landschap van stuwwallen, dekzandgronden, beekdalen en natte laagtes en bepaalden de stroomsnelheden van IJssel, Vecht, Regge of Dinkel waar het fijne (komgronden) en waar het grovere sediment (oeverwallen) werd afgezet. En ontwikkelde veen zich daar, waar het water maar moeilijk weg kon.

Het plangebied is op basis van de gebiedskenmerkenkaart de 'Natuurlijke laag' aangeduid met de gebiedstypen 'Beekdalen en natte laagtes', 'Dekzandvlakte en ruggen' en 'Stuwwallen'. In de onderstaande afbeelding is het plangebied met de rode contour weergegeven.



Afbeelding 5.4 Uitsnede Natuurlijke laag Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

'Beekdalen en natte laagtes'

Het Overijsselse zandlandschap is van oorsprong kletsnat. In de laagtes van het zandgebied verzamelde zich het water. Hier ontwikkelden zich moerassen en broekbossen, waar het water in de loop van het seizoen geleidelijk uit weg sijpelde naar de lager gelegen delen, naar de beken en rivieren. Als ontwikkelingen plaats vinden in of in de directe nabijheid van beekdalen en natte laagtes, dan dragen deze bij aan extra ruimte voor de dynamiek van het stromende water en het vasthouden van water, aan versterking van de samenhang in het beeksysteem en aan vergroting van de zichtbaarheid, bereikbaarheid en beleefbaarheid van het water.

'Dekzandvlakte en ruggen'

De dekzandgronden beslaan een groot gedeelte van de oppervlakte van de provincie. Na de ijstijden bleef er in grote delen een reliëfrijk – door de wind gevormd – zandlandschap achter, dat gekenmerkt wordt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/ nat gebied. Soms vlak bij elkaar, soms verder van elkaar verwijderd. De ambitie is de natuurlijke verschillen tussen hoog en laag en

tussen droog en nat functioneel meer sturend en beleefbaar te maken. Dit kan bijvoorbeeld door een meer natuurlijk watersysteem, door beplanting met 'natuurlijke' soorten en door de (strekkings)richting van het landschap te benutten in gebiedsontwerpen.

'Stuwwallen'

De stuwwallen zijn tijdens de ijstijd opgestuwde aardlagen. Door de vaak grote hoogteverschillen zijn ze nu nog steeds goed zichtbaar. De ambitie is het eigen karakter van de afzonderlijke stuwwallen te behouden en versterken. De inzet is het reliëf daarbij ruimtelijk beeldbepalend te laten zijn. Als ontwikkelingen plaats vinden, dan dragen deze bij aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en van de overgang tussen stuwwal en omgeving.

Toetsing van het initiatief aan de "Natuurlijke laag"

De gewenste ontwikkeling houdt rekening met de strekkingsrichting van het landschap. Met de beoogde groene inrichting van het plangebied rondom het nieuwe voetbalveld en de ontsluitingsweg wordt rekening gehouden met beplanting passend bij de gebiedstypen 'Beekdalen en natte laagtes'.

Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met het gestelde in de 'Natuurlijke laag'.

2. "Laag van het agrarisch cultuurlandschap"

Het agrarisch cultuurlandschap is bij uitstek een gebruikslandschap. Bij de ontwikkeling ervan hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we het agrarisch cultuurlandschap in de loop van de tijd gaan waarderen. Het heeft als 'consumptielandschap' voor bewoners, recreanten en toeristen nieuwe betekenis gekregen. De landschappelijke structuren zijn belangrijke dragers van de biodiversiteit.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' aangeduid met de gebiedstypen 'Maten en flierenlandschap' en 'Jong heide- en broekontginningslandschap'. In onderstaande afbeelding wordt dit weergegeven.



Afbeelding 5.5 Uitsnede Laag van het agrarisch cultuurlandschap Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

'Maten en flierenlandschap'

Laaggelegen kleinschalig landschap dat zich langs de beken, in de natuurlijke laagten heeft ontwikkeld. Langs de ontwateringssloten haaks op de beek werd vaak hakhout aangeplant. Dit diende tevens als perceelsafschieding – daar, waar de ontwateringssloot niet altijd watervoerend – was in geval van beweiding. Rond de beek ontstond een lineair landschap, met daaromheen in de

natte laagtes een matenlandschap. Kleinschalig landschap langs beken en in laagten met veel variatie in ruimtelijke opbouw: de open ruimte van de watergang, de coulissen van hakhoutstruweel, de open kamers van de hooien weilanden, met hier en daar een broekbos op de nattere plekken. Vloeiervelden maakten onderdeel uit van het bemestingssysteem.

De ambitie is dit landschapstype weer herkenbaar te maken, en de samenhang met de esdorpen en erven weer betekenis te geven. De nog gave delen verdienen een intensief op cultuurhistorische waarden gerichte inrichting en beheer. Voor de andere delen is het aanzetten van de randen, het beleefbaar maken van het waterrijke karakter, de continuïteit van het landschap het uitgangspunt. Nieuwe dragers als biomassateelt, (es)dorpsontwikkeling in de nabijheid, water(voorraad)berging, particulier natuurbeheer zijn voor dit landschap aan de orde. Het maten- en flierenlandschap is slecht geschikt voor het plaatsen van windturbines.

'Jong heide- en broekontginningslandschap'

Kenmerkend voor het jonge heide- en broekontginningslandschap waren oorspronkelijk de grote oppervlakte aan – voormalige – natte en droge heidegronden. Deze waren functioneel verbonden met het essen- en oude hoevenlandschap; hier werd geweid en werden de plaggen gestoken voor in de stal; in de stal bemeste plaggen dienden als structuurverbeteraar en bemesting voor de akkergronden op de essen. Ten opzichte van omliggend essen- en hoevenlandschap zijn de landbouwontginningen relatief grote open ruimtes, deels omzoomd door boscomplex. Erven liggen als blokken aan de weg geschakeld. Wegen zijn lanen met lange rechtstanden. Vaak zijn het inbreidingslandschappen met rommelige driehoekstructuren als resultaat. Als ontwikkelingen plaats vinden in de agrarische ontginningslandschappen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen.

Toetsing van het initiatief aan de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap"

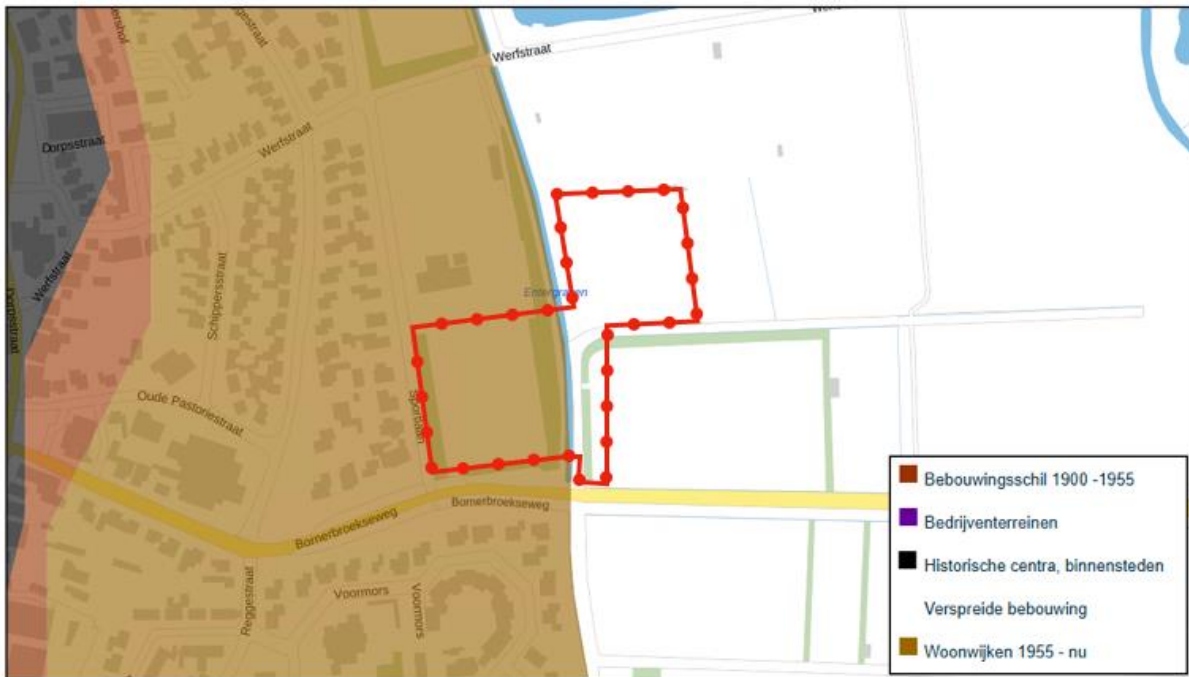
Ter plaatse van het plangebied zijn de kenmerken van het 'Maten en flierenlandschap' nauwelijks of niet waarneembaar. Dit door de ter plaatse aanwezige voetbalvelden en bijhorende bebouwing. Met de realisatie van het nieuwe voetbalveld en ontsluitingsweg in het 'Jong heide- en broekontginningslandschap' wordt zo min mogelijk afbreuk gedaan aan de aanwezige verkavelingsstructuur.

Het plangebied zal op een landschappelijk en stedenbouwkundig verantwoorde wijze ingepast worden in het landschap. Qua beplanting wordt de overgang naar het buitengebied zo goed mogelijk ingepast. Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met het gestelde in de "Laag van het agrarische cultuurlandschap".

3. "Stedelijke laag"

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart van de "Stedelijke laag" aangeduid met de gebiedstypen "Woonwijken 1955 – nu" en "Verspreide bebouwing". Dit is weergegeven op navolgende afbeelding.





Afbeelding 5.6 Uitsnede Stedelijke laag Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

'Verspreide bebouwing'

De agrarische erven hebben van oudsher een hele sterke binding met het landschap. Vanuit het erf werden de omliggende gronden in cultuur gebracht en vervolgens eeuwenlang bewerkt. Elke boer deed dit naar eigen inzicht en afgestemd op de plaatselijke omstandigheden, maar wel volgens de wetmatigheden van het toenmalig landbouwsysteem. Door deze 'eenheid in handelen' ontstonden er samenhangende landschappen, die nu nog steeds herkenbaar zijn: essenlandschap, oude hoevenlandschappen, broeken heideontginningen, veenlandschappen etc.. Bijzonder is dat elk landschap zijn eigen erftype heeft: de opbouw van erf, erfbebouwing, erfbeplantingen en relaties met de omliggende gronden zijn specifiek voor het betreffende landschapstype, alsof in het erf de genen van het landschap besloten liggen. Naast erven kent het buitengebied losliggende 'gewone' burgerwoningen met veelal een eigen, individueel karakter en eigen verhaal van ontstaan.

'Woonwijing 1955 – nu'

De woonwijken van 1955 tot nu zijn planmatig opgezette uitbreidingswijken op basis van een collectief idee en grotere bouwstromen. De functies (wonen, werken, voorzieningencentra) zijn uiteengelegd en de wijken zijn opgedeeld in buurten met een homogeen bebouwingskarakter: buurten met eengezinswoningen, flatwijken, villawijken, wijk(winkel)centra. Er is sprake van een tijdsgebonden verkavelingsstructuur op basis van verschillende ordeningsprincipes. Als ontwikkelingen plaatsvinden in de naoorlogse woonwijken, dan voegt nieuwe bebouwing zich in de aard, maat en het karakter van het grotere geheel (patroon van o.a. wooneenheden en parken), maar is als onderdeel daarvan wel herkenbaar. De groenstructuur is onderdeel van het wijkontwerp.

Toetsing van het initiatief aan de "Stedelijke laag"

Het kindcentrum wordt qua schaal en omvang ingevoegd tussen de bestaande bebouwing. Wel zal het gebied in grote mate een eigen identiteit krijgen die past bij de locatie. De maximale bouwhoogte voegt zich goed bij de omliggende (woon)bebouwing.

Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met het gestelde in de "Stedelijke laag".

5.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

5.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van beleidsplannen op het gebied van wonen, gezondheid, veiligheid, goede omgevingskwaliteit en duurzaamheid als centrale thema's gekoppeld aan maatschappelijke doelen uit artikel 1.3 van de Omgevingswet. In deze paragraaf wordt ingegaan op de omgevingsvisie en andere voor voorliggend initiatief relevante beleidsstukken.

5.3.1 Structuurvisie Wierden

5.3.1.1 Algemeen

De structuurvisie Wierden is opgesteld voor het gehele grondgebied van de gemeente Wierden en betreft de periode tot 2030. De structuurvisie vormt het toetsingskader voor de beoordeling van nieuwe plannen en initiatieven. Bestemmingsplannen en projectbesluiten moeten getoetst worden aan de structuurvisie.

5.3.1.2 Ruimtelijke Ontwikkelingsvisie

Ambitieniveau

De gemeente Wierden zet in op de verdere uitwerking van de lijnen die zijn uitgezet in de Ontwikkelingsvisie 2005. De ambitie van de gemeente is *“een actieve en zelfbewuste gemeente zijn, die kwaliteit hoog in het vaandel heeft en die onderneemt”*. Over 20 jaar is de gemeente nog meer een groene, ondernemende, recreatieve gemeente met (deels) stedelijke trekjes en een hele mooie woon- en leefomgeving. Waar nodig wordt samengewerkt met andere gemeenten of andere overheden. Er wordt aansluiting gezocht bij de Omgevingsvisie Overijssel. Rode draden in de Omgevingsvisie Overijssel vormen duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

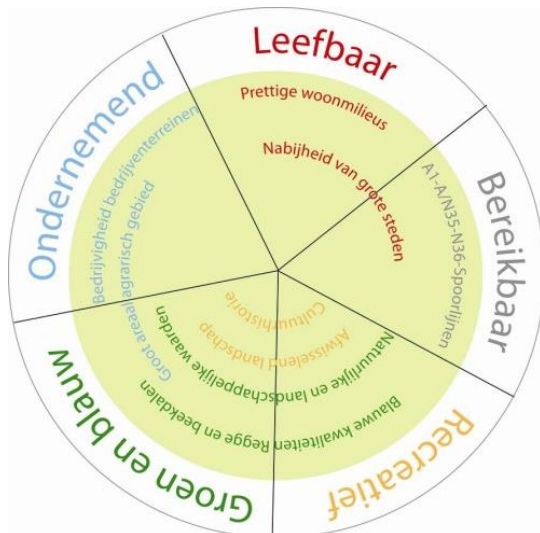
Centrale waarden

De gemeente Wierden ontleent haar identiteit aan haar ligging op het overgangsgebied tussen de Sallandse Heuvelrug en het Twentse landgoederenlandschap, op de kruising van snelwegen en spoorlijnen, doorsneden door de Regge en dichtbij de Twentse steden. De identiteit kan kort worden samengevat als 'een gemeente die verbindt'. Het gaat daarbij om verschillende soorten verbindingen en verbindingen op verschillende niveaus. Gemeente Wierden verbindt:

- Stad en land;
- Wonen, werken en recreëren (kruispunt van snelwegen en spoorlijnen);
- Landschapstypen.

5.3.1.3 Kernkwaliteiten en centrale waarden gemeente Wierden

Het versterken van de centrale waarden vormt de basis voor de toekomstige ontwikkeling van Wierden. Kiezen voor deze waarden betekent kiezen voor een duidelijke identiteit. Het verder ontwikkelen van deze identiteit vormt dan ook het vertrekpunt voor de visie op de toekomstige (ruimtelijke) ontwikkeling van Wierden en aanknopingspunten voor de uitwerking in projecten en beleidsthema's.



Afbeelding 5.7 Kernkwaliteiten en centrale waarden (Bron: Gemeente Wierden)

5.3.1.4 Deelgebiedsvisies

De structuurvisie onderscheidt drie deelgebieden. Per deelgebied is een visie gemaakt. Onderhavig plangebied behoort tot de deelgebiedsvisie 'kern Enter'.

Voor de kern Enter wordt op het gebied van de 'Sociale leefomgeving' de volgende ontwikkelingsrichting beschreven die van toepassing zijn op de beoogde ontwikkeling.

- "Zorgen voor leefbare wijken met slimme combinaties van voorzieningen (multifunctionele voorzieningen) op het gebied van welzijn, zorg, onderwijs (ook kinderopvang), cultuur en sport."
- "Inzetten op de kwalitatieve landschappelijke inpassing van dorpsranden."

5.3.1.5 Toetsing van het initiatief aan de Structuurvisie Wierden

De structuurvisie onderstreept het belang van multifunctionele voorzieningen en het delen van ruimten tussen bijvoorbeeld onderwijs, opvang en cultuur. Ook wordt een groeiende behoefte aan kinderopvang en naschoolse opvang gesignaleerd. Het plan voor het kindcentrum sluit hierop aan door verschillende maatschappelijke functies te combineren binnen één gebouw. Hiermee wordt efficiënt ruimtegebruik bevorderd en wordt invulling gegeven aan de doelstelling om slimme combinaties van voorzieningen mogelijk te maken.

De clustering van twee basisscholen in één gebouw biedt een efficiënter gebruik van onderwijshuisvesting. De vrijkomende schoollocaties kunnen op termijn herontwikkeld worden, bijvoorbeeld voor woningbouw, wat in lijn is met de uitgangspunten van de structuurvisie om binnenstedelijke transformatie boven uitbreiding te verkiezen.

Het bestaande voetbalveld maakt plaats voor het kindcentrum, maar wordt verplaatst in noordoostelijke richting aansluitend op het bestaande sportpark. Daarmee blijft de sportfunctie behouden. Sportvoorzieningen zoals sportpark De Werf worden in de structuurvisie genoemd als belangrijke pijlers voor de leefbaarheid in Enter.

Al met al is de beoogde ontwikkeling in overeenstemming met de structuurvisie van de gemeente Wierden.

5.3.2 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

De conclusie is dat voorliggende ontwikkeling in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid zoals verwoord in de behandelde beleidsstukken.

HOOFDSTUK 6 OMGEVINGSVEILIGHEID

6.1 Algemeen

Op basis van paragraaf 5.1.2 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het waarborgen van de veiligheid. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze bij dit wijzigingsbesluit de veiligheid gewaarborgd wordt. Gedoeld wordt op het waarborgen van de veiligheid ter voorkoming van een branden, rampen of crises. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Daarnaast staan in het Bkl ook instructieregels voor de volgende risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving:

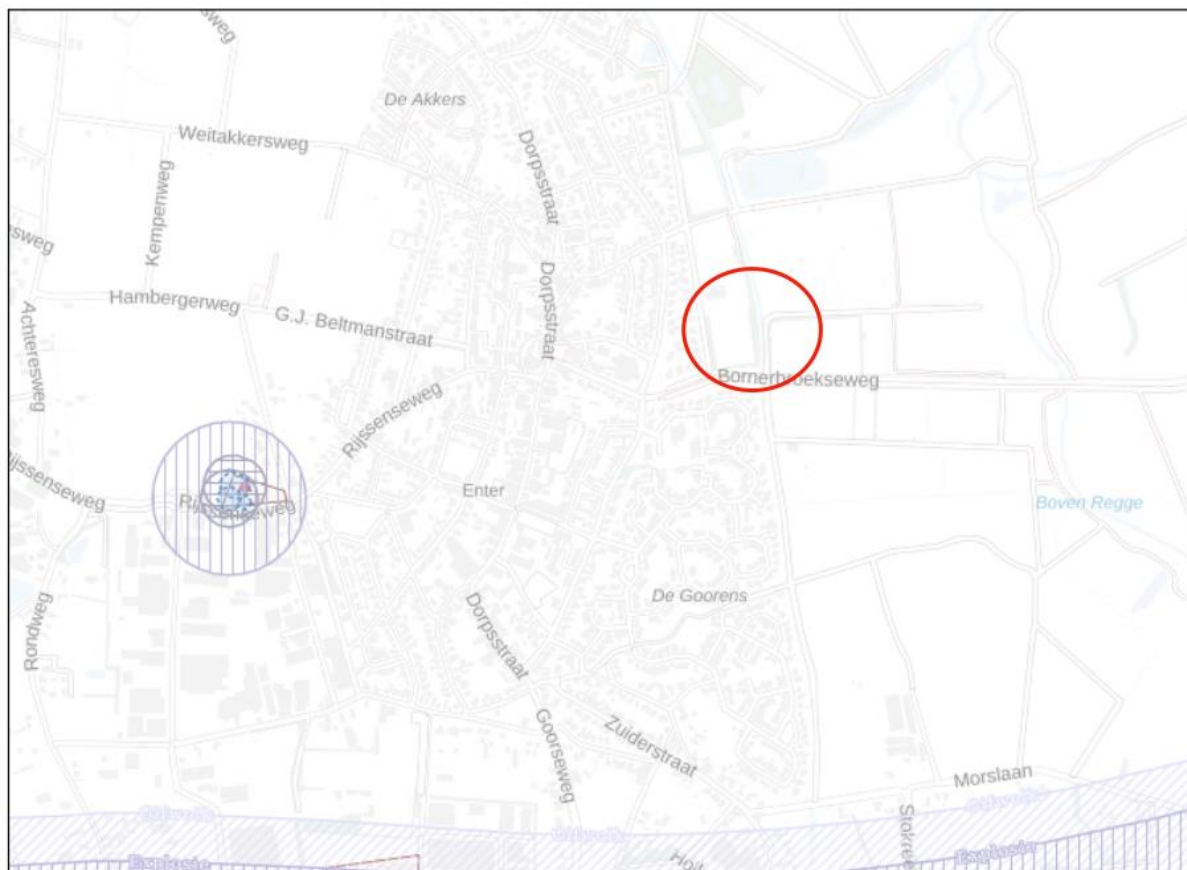
- Opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn digitaal raadpleegbaar. Voor het project moet binnen deze aandachtsgebieden rekening worden gehouden met het groepsrisico.

Een gemeente kan binnen een aandachtsgebied voorschriftengebieden aanwijzen. Ze is verplicht een besluit te nemen over het wel of niet aanwijzen van voorschriftengebieden binnen een aandachtsgebied. Locaties binnen aandachtsgebieden waar zeer kwetsbare gebouwen zijn toegelaten moeten altijd als voorschriftengebied worden aangewezen. Een voorschriftengebied kan een deel van of het gehele aandachtsgebied zijn. In dit deel van het aandachtsgebied gelden dan aanvullende bouweisen voor nieuwbouw en vervangende nieuwbouw van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen.

6.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan de hand van de EV-signaleringskaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de signaleringskaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In afbeelding 6.1 is een uitsnede weergegeven. Het plangebied is de rode contour indicatief aangeduid.



Afbeelding 6.1 Uitsnede Signaleringskaart EV (Bron: EV signaleringskaart)

Uit de inventarisatie blijkt dat in de omgeving van het plangebied geen risicobronnen aanwezig zijn die van invloed zijn op de beoogde ontwikkeling. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van een onaanvaardbaar risico op de projectlocatie.

6.3 Conclusie

Met voorliggend wijzigingsbesluit wordt de omgevingsveiligheid in voldoende mate gewaarborgd.

HOOFDSTUK 7 BESCHERMEN VAN DE WATERBELANGEN

Op basis van paragraaf 5.1.3 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het beschermen van de waterbelangen. In dit hoofdstuk wordt daarom ingegaan op het effect van de ontwikkeling op de waterhuishouding.

7.1 Vigerend beleid

7.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

7.1.2 Rijksbeleid

Het Nationaal Water Programma 2022–2027 (vastgesteld op 18 maart 2022) geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. We werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren.

Er liggen grote opgaven voor het waterdomein:

- Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering;
- We moeten blijven werken aan een goede bescherming tegen overstromingen en klimaatrobuuste zoetwatervoorziening tegen toenemende droogte;
- Ook de zorg voor goede waterkwaliteit en duurzame drinkwatervoorziening verdient aandacht.

Daarnaast zijn allerlei functies afhankelijk van water, zoals de scheepvaart, de landbouw en de natuur. Op de Noordzee moeten vele functies, waaronder de opgaven voor windenergie, natuurontwikkeling, duurzame visserij, scheepvaart en zandwinning, in balans met elkaar een plek krijgen. Om aan te geven om te gaan met de uitdagingen van ons water, ontwikkelde de Rijksoverheid het Nationaal Water Programma 2022-2027.

7.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlaktewater en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

7.1.4 Beleid Waterschap

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het algemeen bestuur van waterschap Vechtstromen heeft in de vergadering van 15 december 2021 het 'Waterbeheerprogramma 2022-2027 vastgesteld. In het Waterbeheerplan is aangegeven hoe het waterschap zijn taken de komende jaren (2022-2027) wil uitvoeren. In het plan zijn doelen en maatregelen gesteld voor de thema's waterveiligheid, voldoende water, schoon water en het zuiveren van afvalwater. Deze zijn gericht op:

- Voorkomen of beperken van overstromingen, wateroverlast en droogte;
- Beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater en
- Het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem;
- Het effectief en efficiënt behandelen van afvalwater in de afvalwaterzuiveringsinstallaties.

Het waterbeheerprogramma volgt inhoudelijk op de Watervisie 2050, die op 14 april 2021 door het algemeen bestuur is vastgesteld. Het waterbeheerprogramma beschrijft welke maatregelen Vechtstromen wil nemen in de planperiode 2022-2027 om te werken aan de ambities uit de Watervisie. Daarbij kan gaan om zowel nieuw beleid als staand beleid en maatregelen. Voor het nieuwe beleid, dat nog niet is vastgesteld door dagelijks en/of algemeen bestuur en waarbij het participatieproces nog niet voltooid is, heeft het waterbeheerprogramma een agenderende functie. Dit betekent dat invulling van de inhoud van dit nieuwe beleid buiten de scope van het waterbeheerprogramma ligt.

7.2 Waterspecten

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de ontwikkeling rekening wordt gehouden met het aspect water. Het wettelijk kader is gericht op het verkrijgen van inzicht in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets. Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater). In deze paragraaf wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie.

7.3 Waterhuishouding plangebied

7.3.1 Algemeen

In het kader van voorgenomen ontwikkeling is door Roelofs een waterstructuurplan opgesteld. Het waterstructuurplan is opgenomen in bijlage 4 van deze motivering. Hierna wordt ingegaan op de belangrijkste bevindingen.

7.3.2 Principe Kindcentrum Enter

Voor de toename van het verhard oppervlak van het dak van het KC, het schoolplein, de fietsenstalling, de extra parkeerplaatsen en de ontsluiting dient waterberging binnen het plangebied gerealiseerd te worden. Uitgegaan wordt van een stresstestbui van 90 mm in één uur ($T=250$ in 2050). Hierbij geldt het uitgangspunten dat er water-op-sstraat mag staan, maar het water niet de gebouwen kan binnen stromen. Het regenwater op maaiveld mag ook niet tot wateroverlast leiden in de omgeving. Conform het beleid van het waterschap Vechtstromen dient minimaal 55 mm in een bergingsvoorziening binnen het plangebied te worden geborgen en 35 mm in overige voorzieningen. De verplaatsing van het kunstgrasveld wordt niet gezien als een toename van verhard oppervlak.

7.3.3 Uitgangspunten

De gemeente Wierden heeft de uitgangspunten zoals weergegeven in navolgende tabel aangeleverd. Deze uitgangspunten zijn afkomstig uit de leidraad RBR van de gemeente Wierden.

Onderwerp	Uitgangspunten
Algemeen	Er dienen geen uitlopende materialen zoals zink, koper en lood te worden toegepast.
Afvoer hemelwater	- Scheiding hemelwater en afvalwater bij de bron; - Toetsing van het watersysteem aan een bui van 55 mm in 1 uur. Hierbij mag geen water worden afgevoerd; - Toetsing van het watersysteem aan een extremere bui van 90 mm in 1 uur. Hierbij mag geen schade aan/in bebouwing optreden; - Afvoer van regenwater geschiedt oppervlakkig.
Hoogte / peilen	- De weg dient lager te liggen dan de omliggende kavels; - Wegen dienen waterafvoerend te zijn met 3% dwarsafschot en het afschot in lengterichting is minimaal 1:300 naar oppervlakkige voorzieningen (indien van toepassing); - De minimale ontwateringsdiepte voor bebouwing is 0,80 m (1,00 m beneden vloerpeil); - De minimale ontwateringsdiepte voor verharding is 0,70 m; - De minimale drooglegging is 1,10 m.
Waterberging	- De bergingscapaciteit bedraagt minimaal 55 mm voor het totaal gerealiseerde verhard oppervlak; - De waterberging geschiedt middels oppervlakkige (o.a. wadi's) en/of ondergrondse voorzieningen; - De wadi's hebben 10 cm waakhogte; - De wadi's zijn 0,40 m diep; - De wadi's hebben een minimaal talud van 1:3; - De bergende schijf in de wadi's is maximaal 30 cm; - De oppervlakkige en/of ondergrondse voorzieningen dienen binnen 24 uur geledigd te zijn.
Afvalwater	- De perceelaansluiting op het hoofdriool d.m.v. een inspectieput; - Aansluiting op het hoofdriool d.m.v. een inspectieput; - Toetsen nieuwe ontwikkeling op bestaand vrijvervalstelsel.

Voor het vuilwaterriool worden, deels overeenkomstig met fase 1, de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Diameter minimaal PVC Ø 250 mm, kleurstelling rood/bruin (RAL 8023);
- Minimale dekking 1,20 m;
- Buisverhang eerste 150 m 1:250, vervolgens tot 500 m 1:500 en langere lengtes 1:750;
- Maximale strenglengte 75 m;
- Bij kruisingen met HWA-riolen een minimale afstand van 0,20 m tussen de kruisende leidingen aanhouden;
- Bij kruisingen met HWA-leidingen op gelijke hoogte moeten HWA-leiding boven- of onderlangs kruisen.

Voor het infiltratieriool worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Diameter minimaal PVC Ø 250 mm;
- Kleurstelling hemelwaterriool kleurstelling grijs (RAL 7037) en infiltratieriool groen (RAL 6024);
- Minimale dekking 1,20 m;
- Buisverhang hemelwater 1:1000 en infiltratieriolen vlak;
- Maximale strenglengte 75 m.

7.3.4 Straat- en vloerpeilen

Het vloerpeil van het KC dient boven het wegpeil van de omgeving te liggen en zodanig hoog dat wordt voldaan aan de droogleggings- en ontwateringseisen. Het vloerpeil ligt bij voorkeur 0,30 m hoger dan het schoolplein en de parkeerplaatsen. Bij extreme neerslag kan eventueel water op maaiveld op het plein en de parkeerplaatsen worden geborgen.



Uitgaande van een GHG van NAP +8,75 m bedraagt het minimale vloerpeil NAP +9,75 m. Omdat de Sportlaan op NAP +9,70 ligt, wordt geadviseerd om een vloerpeil van NAP +10,00 m te hanteren. Daarmee ligt het vloerpeil 0,30 m hoger dan de Sportlaan. Op basis van een zomerpeil van NAP +8,15 m wordt er ook voldaan aan de droogleggingseis. De verharding rond het KC kan uitgelegd worden op NAP +9,70 m en het groen net iets lager.

Het nieuwe kunstgrasveld aan de oostkant van de Entergraven wordt weer voorzien van drainage welke tot afvoer komt richting de Entergraven. Op basis van een GHG van NAP +8,50 m en een aanlegdiepte van drainage onder kunstgras van 0,50 m (conform de eisen van NOC*NSF), bedraagt het minimale peil NAP +9,00 m. Dit is iets hoger dan het bestaande maaiveld.

Voor de ontsluiting aan de oostzijde van de Entergraven dient een minimaal straatpeil van NAP +9,20 m aangehouden te worden om te voldoen aan de ontwaterings- en droogleggingseisen.

7.3.5 Hemelwater

7.3.5.1 Verhard oppervlak en bergingsopgave

Conform de ontvangen voorkeursvariant van het KC is er sprake van circa 6.500 m² verhard oppervlak. Dat betekent dat er 358 m³ (55 mm) berging gerealiseerd dient te worden in de voorziening.

Het kunstgrasveld betreft een standaard kunstgrasveld van 64 bij 100 m (6.400 m²) met daaromheen een grasstrook van 4,50 m (voor dug-outs, grensrechters etc.). Het oppervlak bedraagt 73 bij 109 m (7.957 m²). Onder het veld wordt drainage aangelegd welke weer tot afvoer komt richting de Entergraven. Omdat het de verplaatsing van het sportveld betreft, wordt dit niet gezien als een toename van verhard oppervlak. Daarmee is er geen sprake van een bergingsopgave voor het te verplaatsen kunstgrasveld.

De ontsluiting heeft conform het verkeerskundig ontwerp d.d. 27-01-2025 (concept) een oppervlakte van 782 m². Dat betekent dat er 43 m³ (55 mm) berging gerealiseerd dient te worden in de voorziening.

In totaal dient er dus 401 m³ (55 mm) berging gerealiseerd te worden in de voorziening. Aangezien de oppervlakken nog niet vastliggen, is deze bergingsopgave indicatief. Zodra de oppervlakken voor het KC en de ontsluiting definitief zijn, dient de bergingsopgave bij de civieltechnische uitwerking geactualiseerd te worden.

Geadviseerd wordt om bij het opstellen van een waterhuishoudingsplan en/of de civieltechnische uitwerking dient de bergingsopgave nogmaals te bepalen op basis van het definitieve landschapsontwerp voor de totale ontwikkeling (kindcentrum en ontsluiting).

Oppervlakken	KC	Ontsluiting	
Gesloten verharding	0	782	m2
Open verharding	4255	0	m2
Plat dak	2250	0	m2
Kunstgras	0	0	m2
Verhard oppervlak	6505	782	m2
Bergingsopgave in voorziening			
Bergingseis	55	55	mm
Bergingopgave	358	43	m3

7.3.5.2 Afvoer hemelwater

De waterberging kan op de volgende manieren worden gerealiseerd:

- Groen dak
- Bovengrondse waterberging
- Ondergrondse waterberging
- Afvoer naar berm



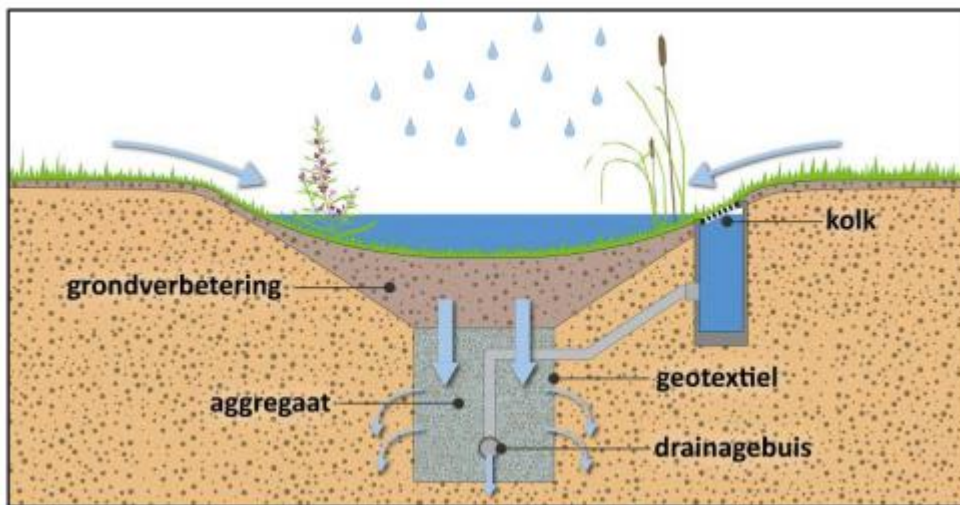
Voor het kindcentrum bedraagt de ontwatering ten opzichte van GHG ter hoogte van de verhardingen 0,95 m. Voor het kunstgrasveld gaat het om 0,50 m en ter hoogte van de ontsluiting 0,70 m. In verband met de inbouwdiepte zijn veel ondergrondse infiltratievoorzieningen in dit geval niet mogelijk.

De volgende ondergrondse infiltratievoorzieningen zijn, afhankelijk van de locatie, wel mogelijk:

- Waterbergende wegfundering zoals Aquaflow (ter hoogte van KC of ontsluiting):
 - Direct mogelijk onder straat- en vlijaag van ca. 0,20 m-mv;
 - Variabele hoogte mogelijk.
- Rockflow (ter hoogte van KC of ontsluiting):
 - Minimale inbouwdiepte 0,30 m onder groen of 0,40 m onder verhardingen;
 - Minimale hoogte element 0,33 m.
- Urban Rainshell:
 - Direct mogelijk onder wegfundering (ca. 0,25 m) vanaf ca. 0,45 m-mv;
 - Variabele hoogte mogelijk.
- Lage infiltratiekratten (bijvoorbeeld AquaCell Lite van Wavin):
 - Een hoogte van 0,39 m;
 - Minimale dekking van 0,30 m onder groen en 0,45 m onder verharding.

Op basis van de voorgestelde straat- en vloerpeilen en de GHG zijn infiltratieriolen en standaard infiltratiekratten niet mogelijk (zonder tussenkomst van drainage).

Geadviseerd wordt om eerst de berging op het groene dak te benutten. Voor een eenvoudig sedumdak is een berging van 25 mm maatgevend. Vervolgens dient onderzocht te worden of het groen ingezet kan worden als wadi. Hierbij dient wel aandacht te zijn voor de plaatselijke doorlatendheid van de bodem. Het uitvoeren van doorlatendheidsonderzoek wordt dus geadviseerd. Hieruit moet blijken of de wadi's voorzien moeten worden van grondverbetering. Wat in ieder geval geadviseerd wordt is om elke wadi te voorzien van twee slokops en onder de wadi drainage aan te leggen welke afgevoerd wordt richting de Entergraven.



Afbeelding 7.1 Standaard opbouw wadi (Bron: Blauw Groen Vlaanderen)

Een andere optie voor de afvoer van het verhard oppervlak van de ontsluiting is afvoeren van het hemelwater over maaiveld richting de Entergraven. Dit kan alleen in overleg met het waterschap Vechtstromen. Tussen de ontsluiting en de Entergraven ligt in de voorgenomen situatie een strook van ca. 15 m, welke bestaat uit groen en een onverhard (wandel)pad. Door de ontsluiting op één oor richting de Entergraven te leggen, kan het hemelwater voorgezuiverd worden in het groen. In veel gevallen wordt een strook van 5 m al als voldoende beschouwd om voorzuivering plaats te kunnen laten vinden.

Hetzelfde geldt voor de ontsluitingsweg aan de oostkant van de Entergraven. Dit betreft nu een onverhard pad dat als weg wordt ingericht. Door de weg op één oor in de brede berm te laten afwateren, ontstaat een stuk voorzuivering voordat het afstromende wegwater in de Entergraven terechtkomt.

7.3.5.3 Drainage

Aangezien de voorgestelde straat- en vloerpeilen voldoen aan de ontwateringseisen voldoen, is drainage niet nodig. Onder het kunstgrasveld dient wel drainage toegepast te worden. Deze komt tot afvoer op de Entergraven. Dit wijkt niet af van de bestaande situatie. De drainage dient in een vervolgfase nader gedetailleerd te worden.

7.3.5.4 Overige adviezen

Naast de beschreven manier van vasthouden, bergen en afvoeren van hemelwater kan ook gedacht worden aan het hergebruik van hemelwater. Hierbij kan het ingezamelde hemelwater gebruikt worden voor toiletspoeling en voor de bevoeiing van het groen.

Daarnaast wordt geadviseerd om het groen lager aan te leggen dan de verhardingen. Hierdoor neemt de berging op maaiveld toe en bovendien kan het een bijdrage leveren aan het reduceren van de gevolgen van droogte.

7.3.6 Afvalwater

7.3.6.1 Afvalwaterstroom

Voor de afvalwaterhoeveelheden van het KC wordt uitgegaan van 490 leerlingen en 56 kinderopvangplekken. Dat betekent dat er dagelijks 30 tot 50 personeelsleden rondlopen. Voor de maximale afvalwaterproductie wordt uitgegaan van 2,5 l/persoon/uur. Maximaal dient dan rekening gehouden te worden met een afvalwaterstroom van 1,50 m³/uur (0,42 l/s) op basis van ca. 600 personen. Deze afvalwaterstromen kan ook als maximum worden beschouwd.

7.3.6.2 Afvoer afvalwater

Het afvalwater van de school kan onder vrijverval worden aangesloten op het gemengde rioolstelsel in de Sportlaan. Een aandachtspunt is het aanbrengen van voldoende ontluuchting.

7.3.7 Oppervlaktewater

Ten behoeve van het kunnen uitvoeren van beheer en onderhoud aan de Entergraven dient langs de Entergraven een obstakelvrije strook van minimaal 5 m aangehouden te worden, aan weerszijden van de watergang.

7.4 Conclusie

Met voorliggend wijzigingsbesluit worden de waterbelangen in voldoende mate beschermd.

HOOFDSTUK 8 BESCHERMING GEZONDHEID EN HET MILIEU

Op basis van paragraaf 5.1.4 houdt een omgevingsplan rekening met de bescherming van de gezondheid en het milieu, waaronder in ieder geval begrepen:

- geluid;
- bodemkwaliteit;
- de kwaliteit van de buitenlucht;
- geur en;
- trillingen.

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze het voornemen rekening houdt met bovenstaande onderwerpen. Tevens worden de aspecten 'gezondheid' en 'duurzaamheid' behandeld.

8.1 Geluid door activiteiten

8.1.1 Algemeen

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu stelt afdeling 3.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving regels voor het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken. De geluidsgevoelige gebouwen zijn aangewezen in artikel 3.21 Bkl. Het betreffen gebouwen of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Het omgevingsplan bevat op grond van en in overeenstemming met de in paragraaf 5.1.4.2 Bkl opgenomen instructieregels waarden voor geluid (immissienormen) die leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.21 Bkl). Voor een aantal geluidgevoelige gebouwen en stiltegebieden gelden op basis van artikel 7.11 Bkl specifieke regels. Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente vanuit haar taak van het evenwichtig toedelen van functies aan locaties zelf de mate van bescherming tegen geluid.

8.1.2 Situatie plangebied

Het bevoegd gezag beoordeelt het geluid bij het toelaten van een geluidgevoelig gebouw in een geluidsaandachtsgebied. Dit is een gebied waar het geluid hoger kan zijn dan de standaardwaarde. Wegen, spoorwegen en industrieterreinen hebben een geluidsaandachtsgebied. Verder kan geluidhinder worden ondervonden als gevolg van omliggende bedrijvigheid. Hierna worden deze aspecten behandeld voor de beoogde ontwikkeling.

Weg- en railverkeerslawaaï

In het omgevingsplan zijn nog geen geluidsaandachtsgebieden opgenomen. Daarom gelden voor wegen en spoorwegen de volgende afstanden:

- voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken en een maximumsnelheid van 30 km/u of minder: 100 m;
- voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken, waarvoor een maximumsnelheid van meer dan 30 km/u geldt, en een spoorweg, bestaande uit een of twee sporen: 200 m; en
- voor een weg, bestaande uit drie of meer rijstroken, en een spoorweg, bestaande uit drie of meer sporen: 350 m.

Het plangebied ligt op ruim 4 km van de dichtstbijzijnde spoorlijn. Railverkeerslawaaï vormt geen belemmering voor voorgenomen ontwikkeling.

In het kader van voorgenomen ontwikkeling is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd door Alcedo. Het volledige onderzoek is opgenomen in bijlage 5 van deze motivering. Hierna wordt ingegaan op de belangrijkste resultaten.

Uit de resultaten blijkt dat het geluid door gemeentewegen bij de woningen die gelegen zijn nabij de Bornerbroekseweg in 2035 lager is dan in 2023. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de

snelheidsverlaging op de Bornerbroekseweg een groter reducerend effect heeft dan dat de toename van het verkeer en het deels voorzien van de Bornerbroekseweg van elementenverharding in keperverband een toenemend effect heeft.

Bij de woningen aan de Sportlaan 11 en 13, die verder van de Bornerbroekseweg af liggen, is sprake van een kleine toename van geluid van ten hoogste 0,2 dB. Deze toename is zeer beperkt en wordt veroorzaakt door een beperkte toename van het aantal voertuigen over de Sportlaan. Daarnaast bedraagt het geluid van gemeentewegen bij deze woningen 47 dB, waarmee ook met het kindcentrum het geluid door wegen lager is dan de standaardwaarde van 53 dB uit het Bkl en de ambitiewaarde uit het gemeentelijk beleid.

Hiermee is met de realisatie van het kindcentrum, aanleg van de ontsluitingsweg en de aanpassing van de Bornerbroekseweg geen negatief effect voor het geluid door gemeentewegen op de omgeving te verwachten. Door de snelheidsverlaging op de Bornerbroekseweg zal het geluid juist afnemen.

Industrielawaai

In de omgeving van het plangebied is geen gezoneerd bedrijventerrein aanwezig. Wat betreft de invloed van de in de omgeving aanwezige individuele bedrijvigheid/voorzieningen voor de voorgenomen ontwikkeling wordt verwezen naar navolgende alinea's onder het kopje 'Solitaire bedrijvigheid'.

Geluid door overige geluidbelastende activiteiten

Om eventuele hinder van overige geluidbelastende activiteiten te beoordelen, wordt gebruik gemaakt van milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan 'het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende activiteiten enerzijds en milieugevoelige gebouwen anderzijds.' Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009.

In 2024 is er een nieuwe handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' uitgebracht. De nieuwe handreiking is bedoeld voor de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen en andere werkterreinen en het inwaarts zoneren daarvan. De handreiking biedt handvatten om op grond van het Bkl een aanvullende regeling in het omgevingsplan op te nemen waarmee geluid- en geurwaarden die normaal op de gevel van een geluids- of geurgevoelig gebouw gelden, op een andere locatie te laten gelden. Gedurende de overgangsfase onder de Omgevingswet is er in veel gevallen echter nog sprake van het omgevingsplan van rechtswege, waar de bestemmingsplannen onderdeel van uitmaken. Hiermee is de zoneringssystematiek uit 2009 nog aan de orde, waardoor de nieuwe handreiking niet aansluit op het omgevingsplan. Daarom kan nog gebruik worden gemaakt van de systematiek uit 2009.

Volgens deze systematiek dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'. Het plangebied ligt in het gebied waar diverse functies voorkomen. Naast de woonfunctie zijn in en nabij het plangebied tevens sport- en maatschappelijke functies aanwezig. Hierdoor kan het plangebied wordt aangemerkt als 'gemengd gebied'. In onderstaande tabel zijn de richtafstanden opgenomen.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Kindcentrum

Op basis van de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" kan het kindcentrum het best worden vergeleken met de functie 'Scholen voor basis- en algemeen voortgezet onderwijs' en 'Kinderopvang'. Voor beide functies geldt een richtafstand van 10 meter voor het aspect geluid uitgaande van een 'gemengd gebied'. Binnen een straal van 10 meter rondom het kindcentrum zijn



geen geluidgevoelige functies aanwezig. In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, en omdat de richtafstanden onvoldoende toereikend worden geacht voor het stemgeluid afkomstig van de beoogde speelterreinen binnen de voorgenomen ontwikkeling, is door Alcedo een akoestisch onderzoek 'geluid door activiteiten' uitgevoerd. Het volledige onderzoek is opgenomen in bijlage 6 van deze motivering. Hierna wordt ingegaan op de belangrijkste resultaten.

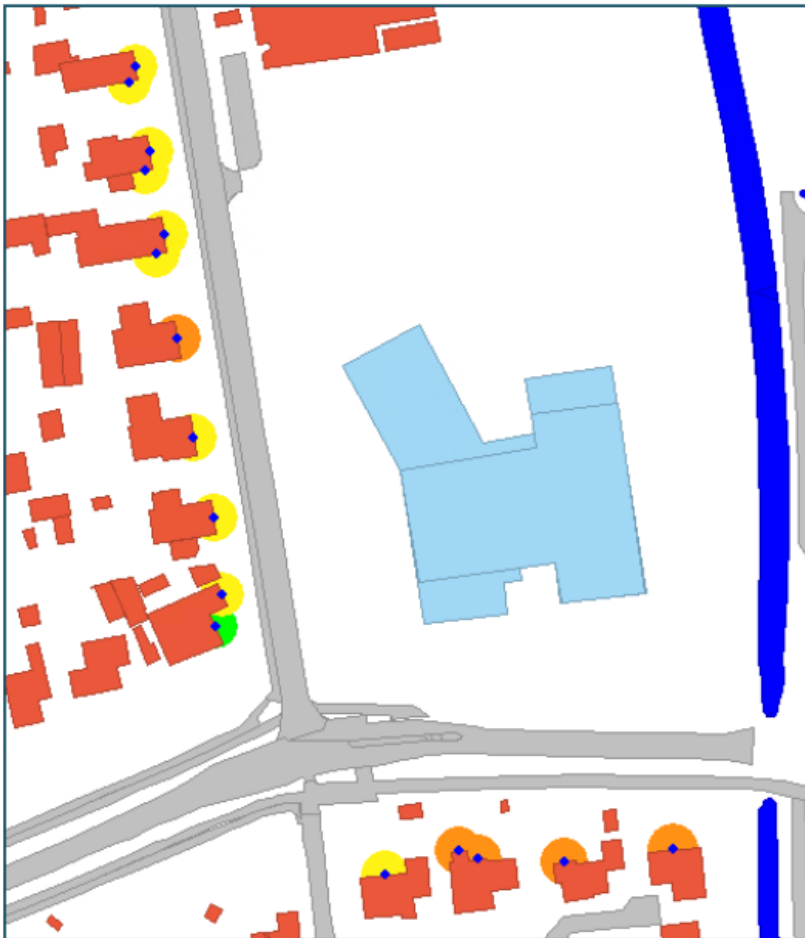
Het geluid afkomstig van het kindcentrum heeft invloed op het woon- en leefklimaat bij de omliggende woningen. Doel van het onderzoek is om het geluid afkomstig van de activiteiten van het kindcentrum op de omliggende woningen te bepalen.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau afkomstig van de installatie op het dak en de rijdende voertuigen op het parkeerterrein bedraagt ter plaatse van de omliggende woningen ten hoogste 39 dB(A) in de dagperiode, 36 dB(A) in de avondperiode en 31 dB(A) in de nachtperiode. Hiermee is het geluid in alle perioden lager de standaardwaarden uit het Bkl.

In het volgende kaartje zijn de optredende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus inclusief stemgeluid als etmaalwaarde visueel weergegeven. De kleuren hebben hierbij de volgende betekenis:

- **Blauw** ≤ 40 dB(A): er wordt voldaan aan de ondergrens van de ambitiewaarde gemeentelijk geluidbeleid;
- **Groen** 41-45 dB(A): er wordt voldaan aan de ambitiewaarde gemeentelijk geluidbeleid en richtwaarde 'rustig woongebied';
- **Geel** 46-50 dB(A): er wordt voldaan aan de bovengrens gemeentelijk geluidbeleid en de richtwaarde voor 'gemengd gebied met wonen';
- **Oranje** 51-55 dB(A): de bovengrens uit het gemeentelijk geluidsbeleid van 50 dB(A) wordt overschreden. Er wordt wel voldaan aan de toelaatbare binnenwaarde van 35 dB(A) bij een geluidswering van minimaal 20 dB(A) volgens het Bouwbesluit;
- **Rood** > 55 dB(A): de waarde van 55 dB(A) wordt overschreden. Er is extra geluidswering vereist om te voldoen aan de toelaatbare binnenwaarde.



Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau inclusief stemgeluid bedraagt ter plaatse van de omliggende woningen in de dagperiode ten hoogste 52 dB(A), in de avondperiode 45 dB(A) en in de nachtperiode ten hoogste 31 dB(A).

Hiermee wordt bij de woningen aan de Sportlaan en de Voormors de bovengrens uit het gemeentelijk geluidbeleid en de richtwaarde voor 'gemengd gebied met wonen' (aangegeven met geel) overschreden. De overschrijdingen worden met name veroorzaakt door het stemgeluid van de kinderen op de buitenspeelplaatsen van de school.

Maximale geluidniveaus

Volgens het Bkl gelden er geen waarden voor de maximale geluidniveaus in de dagperiode en voor stemgeluid helemaal niet. In het kader van ETFAL zijn deze geluiden wel bepaald en wordt wel getoetst of de piekgeluiden niet ontoelaatbaar zijn volgens de 'VNG-handreiking activiteiten en milieuzonering'.

De volgende maximale geluidsniveaus treden op bij de omliggende woningen:

- Dichtslaande portieren: ten hoogste 62 dB(A) in de dag- en avondperiode;
- Installatie: ten hoogste 41 dB(A) in alle perioden;
- Optrekken en afremmen voertuigen: ten hoogste 55 dB(A) in de dag- en avondperiode;
- Stemgeluid: ten hoogste 68 dB(A) in de dagperiode- en 64 dB(A) in de avondperiode.

Hiermee zijn alle geluiden lager aan de standaardwaarden uit het Bkl.

In de dagperiode wordt voor alle activiteiten afgezien van stemgeluid voldaan aan de richtwaarde voor een rustig woongebied van 65 dB(A), waarmee de maximale geluidsniveaus toelaatbaar zijn.

Voor de dagperiode zijn er geen waarden voor het maximale geluidniveau opgenomen. De VNG-handreiking zegt hierover het volgende: "Bij regelmatig optredende maximale geluidniveaus L_{Amax} in de dagperiode hoger dan 70 dB(A), anders dan door het laden en lossen, die tot hinder leiden, kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift nadere eisen stellen aan de activiteiten die de maximale geluidniveaus veroorzaken." Omdat er geen geluidniveaus hoger optreden dan 68 dB(A) hoeft hiervoor geen maatwerkvoorschrift opgesteld te worden.

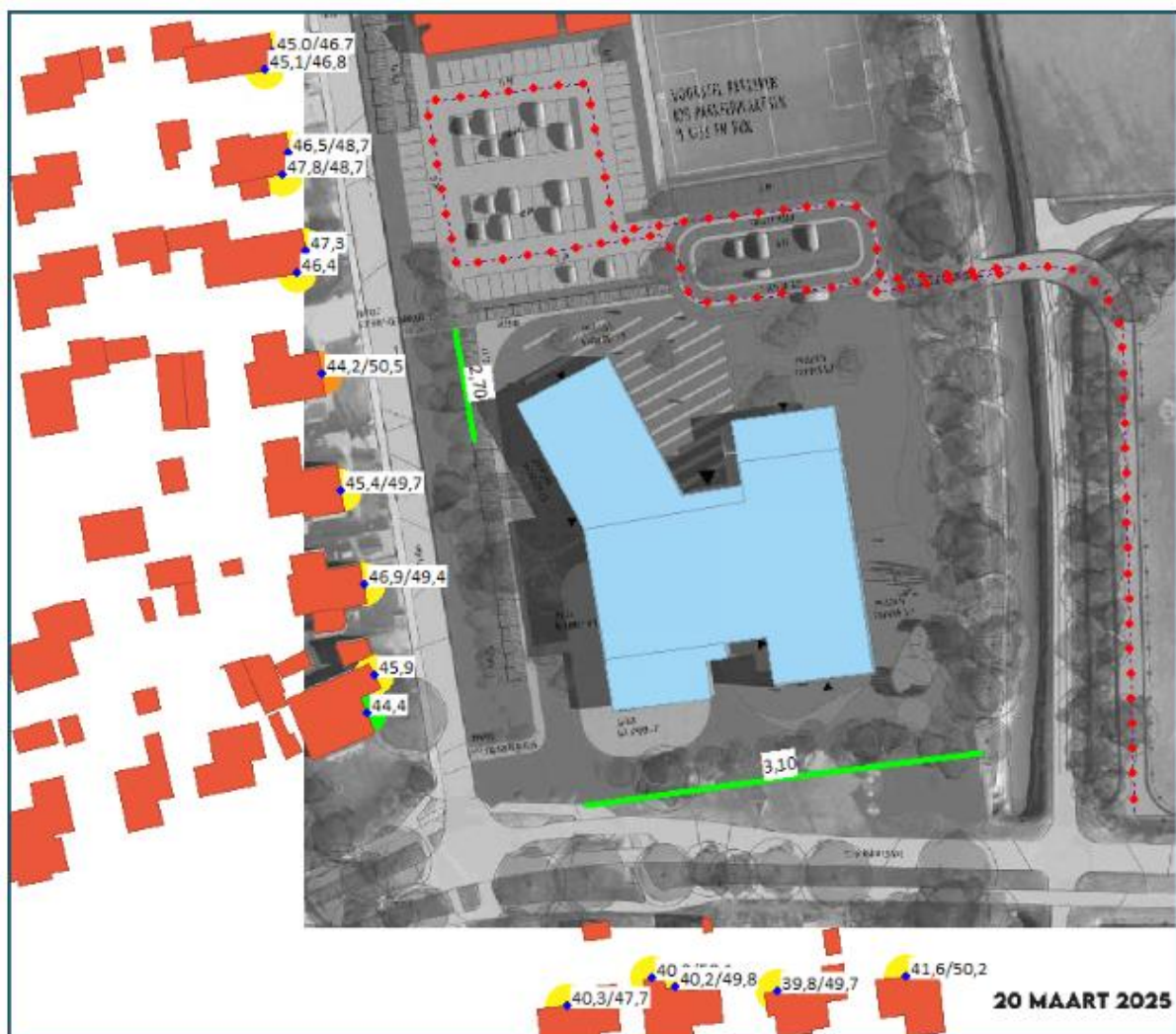
Inrichtingsgebonden verkeer

Het equivalente geluidniveau ten gevolge van inrichtingsgebonden verkeer bedraagt in de dag- ten hoogste 34 dB(A) en in de avondperiode ten hoogste 32 dB(A). Hiermee wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

Maatregelen

Geconstateerd is dat er sprake is van overschrijdingen van de richtwaarden in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en de waarden uit het gemeentelijk geluidbeleid.

Het reduceren van geluid kan door middel van het realiseren van schermen. Om aan 50 dB(A)etmaalwaarde te voldoen is een afscherming van 3,1 meter en een lengte van circa 40 meter en gedeeltelijk 3,0 meter hoogte met een extra circa 40 meter lengte benodigd. Aanvullend is aan de westzijde een afscherming van 2,7 meter hoog en circa 20 meter lengte om aan de 50 dB(A) te voldoen. De ligging van de schermen en het resultaat op de bestaande woningen is weergegeven op de navolgende kaart.



Dergelijke afschermingen kunnen als landschappelijk en financieel ongewenst worden beschouwd. Van belang is dat er in de woningen sprake blijft van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Indien de bestaande woningen beschikken over een gevelwering van minimaal 17 dB(A) zal in de woningen sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit is zelfs voor slecht geïsoleerde woningen goed haalbaar.

Verplaatsing voetbalveld

Op basis van de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" kan het te verplaatsen voetbalveld het best worden vergeleken met de functie 'Veldsportcomplex (met verlichting)'. Hiervoor geldt een richtafstand van 30 meter uitgaande van een 'gemengd gebied'. Binnen een straal van 30 meter rondom het beoogde voetbalveld is geen sprake is van geluidgevoelige functies. Bovendien komt door de voorgenomen ontwikkeling het te verplaatsen voetbalveld verder van nabij gelegen geluidgevoelige gebouwen te liggen. Door het vergroten van de afstand van het voetbalveld tot omliggende geluidgevoelige gebouwen kan redelijkerwijs worden geconcludeerd dat de geluidbelasting van het voetbalveld op de omliggende geluidgevoelige gebouwen niet toeneemt. Gelet hierop is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

8.1.4 Conclusie

Met voorliggend wijzigingsbesluit wordt in voldoende mate rekening gehouden met het aspect geluid.

8.2 Bodemkwaliteit

8.2.1 Algemeen

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

De gemeente stelt de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast. Deze waarde mag niet hoger zijn dan het blootstellingsniveau van het maximaal toelaatbaar risico voor de mens. Dit is opgenomen in bijlage VA van het Bkl. De toelaatbare kwaliteit van de bodem is een voorwaarde voor bouwen op verontreinigde bodem en is geen omgevingswaarde.

Het Rijk stelt instructieregels aan gemeenten voor het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie. De gemeente moet:

- Op grond van artikel 5.89i en artikel 5.89j Bkl de waarde vaststellen waarboven er bij de realisatie van gebouwen op bodemgevoelige locaties maatregelen nodig zijn.
- Op grond van artikel 5.89k Bkl aangeven welke sanerende of andere beschermende maatregelen nodig zijn bij overschrijding van de waarde.
- Op grond van artikel 5.89l Bkl een meldingsplicht instellen voor locaties die op grond van het omgevingsplan niet vergunningplichtig zijn.
- Op grond van artikel 5.89m Bkl een bepaling opnemen over de ingebruikname.

Deze regels zorgen voor zowel een evenwichtige toedeling van functies aan locaties als het beschermen van de gezondheid en van het milieu, in het bijzonder van de bodemkwaliteit.

8.2.2 Situatie plangebied

8.2.2.1 Algemeen

Om te onderzoeken of de bodemkwaliteit geschikt is voor het toekomstige gebruik, is door Dumea een aantal bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Verkennend bodemonderzoek - locatie kindcentrum (zie bijlage 7)
- Milieuhygiënisch vooronderzoek bodem – nieuwe locatie sportveld (zie bijlage 8)
- Verkennend bodemonderzoek - nieuwe locatie sportveld (zie bijlage 9)

Hierna wordt ingegaan op de belangrijkste resultaten van de onderzoeken.

8.2.2.2 Verkennend bodemonderzoek – locatie kindcentrum

Ter plaatse van de onderzoekslocatie zijn boringen uitgevoerd ten behoeve van een bodemonderzoek conform de NEN5740.

Gehele locatie

In de bovengrondmengmonsters en in de ondergrondmengmonsters zijn geen verhogingen aangetroffen.

In het grondwatermonster Pb10wm1 is een lichte verhoging van barium aangetroffen. In het grondwatermonster Pb11wm1 zijn geen verhogingen aangetroffen.

Conclusie

Op basis van onderhavig onderzoek wordt een nader bodemonderzoek voor deze locatie niet noodzakelijk geacht. De onderzoekslocatie wordt vanuit milieuhygiënisch oogpunt geschikt geacht voor het beoogde gebruik.

8.2.2.3 Milieuhygiënisch vooronderzoek bodem – nieuwe locatie sportveld

Op basis van onderhavig onderzoek kan de locatie als onverdacht worden beschouwd in het kader van de NEN5740 en NEN5707 (asbest in bodem).

Op basis van het uitgevoerde historische vooronderzoek wordt verwacht dat de boven- en ondergrond zal voldoen aan de bodemkwaliteitsklasse Landbouw/natuur.

Op de locatie is mogelijk een gedempte watergang aanwezig. De gedempte watergang kan als verdachte deellocatie conform hypothese VED-HE van de NEN5740 onderzocht worden.

8.2.2.4 Verkennend bodemonderzoek – nieuwe locatie sportveld

Ter plaatse van de onderzoekslocatie zijn boringen en inspectiegaten uitgevoerd ten behoeve van een bodemonderzoek conform de NEN5740 en NEN5707.

Gehele locatie

In de bovengrondmengmonsters en in de ondergrondmengmonsters zijn geen verhogingen aangetroffen boven de interventiewaarde. In het grondwatermonster Pb1wm1 zijn lichte verhogingen van barium en naftaleen aangetroffen. In het grondwatermonster Pb2wm1 is een lichte verhoging van barium aangetroffen. In de bovengrondmengmonsters BM7, BM8 en BM9 zijn geen concentraties PFAS aangetroffen boven de toepassingsnorm van 1,9 µg/kg voor PFOA en 1,4 µg/kg voor PFOS.

Gedempte watergang

In de bovengrondmengmonsters en in de ondergrondmengmonsters zijn geen verhogingen aangetroffen.

In het grondwatermonster Pb1wm1 zijn lichte verhogingen van barium en naftaleen aangetroffen.

Verkennd bodemonderzoek NEN5707 "asbest in bodem" & NEN5897 "asbest in puin"

Tijdens de maaiveldinspectie zijn ter plaatse van deze deellocatie geen asbestverdachte materialen op het maaiveld aangetroffen.

Gedempte watergang



Ter plaatse van de gedempte watergang zijn meerdere inspectiegaten gegraven, bemonsterd en geanalyseerd op de aanwezigheid van asbest. In de mengmonsters is analytisch geen asbest aangetoond.

Halfverharding

Ter plaatse van de halfverharding zijn meerdere inspectiegaten gegraven, bemonsterd en geanalyseerd op de aanwezigheid van asbest. In het mengmonster is analytisch geen asbest aangetoond.

Conclusie

Op basis van onderhavig onderzoek wordt een nader bodemonderzoek voor deze locatie niet noodzakelijk geacht. De onderzoekslocatie wordt vanuit milieuhygiënisch oogpunt geschikt geacht voor het beoogde gebruik.

8.2.3 Conclusie

Vanuit het aspect bodem is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

8.3 Luchtkwaliteit

8.3.1 Algemeen

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM10). Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering is het NSL met de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan ook komen te vervallen.

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM10 niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Veelal kan een kwalitatieve berekening met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier inzichtelijk maken of een project in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Wanneer deze tool aangeeft dat er sprake is van een betekende mate, dan zijn aanvullende detailberekeningen nodig.

8.3.2 Situatie plangebied

8.3.2.1 Externe werking

Gelet op de aard en de omvang van de voorgenomen ontwikkeling, in verhouding tot de standaardgevallen NIBM (artikel 5.54 Bkl) kan gesteld worden dat het project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. Dit laat ook de uitkomst van de NIBM-tool zien in onderstaande tabel. Hierbij is uitgegaan van de verwachte extra verkeersbewegingen zoals opgenomen in het verkeersonderzoek (zie bijlage 2). Voor een worst-case berekening is bovendien uitgegaan dat het aantal vrachtverkeer 5% bedraagt.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2024

Jaar van planrealisatie	2027
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	530
Aandeel vrachtverkeer	5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,38
PM ₁₀ in µg/m ³	0,06
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

8.3.2.2 Intern werking

In navolgende tabel de luchtkwaliteit in de nabijheid van het plangebied weergegeven. Deze gegevens zijn afkomstig van de kaart van het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) (monitoringsronde 2023, jaartal 2022 en 2030).

	Waarde in 2023	Grenswaarde Bkl
NO₂ µg/m³ jaargemiddeld	≈ 9,2	40
PM₁₀ µg/m³ jaargemiddeld	≈ 14,5	40
PM_{2,5} µg/m³ jaargemiddeld	≈ 8,0	25

Uit voorgaande tabel blijkt dat in het plangebied voor de stoffen NO₂ (stikstofdioxide) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) ruimschoots wordt voldaan aan de Wettelijke grenswaarden uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

8.3.3 Conclusie

Vanuit het aspect luchtkwaliteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

8.4 Geur

8.4.1 Algemeen

Paragraaf 5.1.4.6 van het Bkl geeft aan dat in een omgevingsplan rekening gehouden dient te worden met geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen, zoals gebouwen met een



woonfunctie. Een omgevingsplan voorziet erin dat geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Aan die aanvaardbaarheid wordt voldaan door in het omgevingsplan toepassing te geven aan de in deze paragraaf opgenomen standaardwaarden op een geurgevoelig gebouw. Onder bepaalde omstandigheden kan een hogere of lagere grenswaarde aanvaardbaar zijn. Bij zwaarwegende economische of andere maatschappelijke belangen kan een hogere waarde worden toegestaan dan de grenswaarden. Activiteiten waarvoor deze regels gelden zijn onder andere het exploiteren van zuiveringstechnische werken, het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf (veehouderijen) en andere agrarische activiteiten.

8.4.2 Situatie plangebied

Voorliggend voornemen ziet toe op de realisatie van een kindcentrum. Het kindcentrum wordt aangemerkt als geurgevoelig gebouw.

De meest nabijgelegen agrarische bedrijfspercelen liggen op een afstand van 750 meter of meer van het plangebied en vormen hiermee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Geconcludeerd wordt dat ter plaatse van het plangebied, voor wat betreft het aspect geur, sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Tevens wordt omgekeerd de agrarische bedrijvigheid in de omgeving niet in de bedrijfsvoering belemmerd als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling.

8.4.3 Conclusie

Vanuit het aspect geur is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

8.5 Trillingshinder

8.5.1 Algemeen

De beoordeling van het aspect trillingen vindt zijn grondslag in artikel 4.2 van de Omgevingswet. Trillingshinder kan op twee manieren optreden. Ten eerste kan er sprake zijn van de toevoeging van een milieubelastende activiteit met een trillingsemissie. In artikel 22.88 van de Bruidsschat, die onderdeel uitmaakt van het tijdelijke omgevingsplan, zijn maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen opgenomen.

Ten tweede kan er sprake zijn van de toevoeging van een trillinggevoelig gebouw. De Omgevingswet beschermt trillinggevoelige gebouwen tegen trillingen van activiteiten. In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan hiervoor instructieregels. Voor de activiteiten wonen, wegen, vaarwegen en spoorwegen zijn er geen instructieregels voor trillingen. De gemeente kan hier eigen regels voor opstellen.

Om de mogelijke trillingshinder in kaart te brengen kan de SBR-richtlijn worden gebruikt, de Beleidsregel Trillingshinder Spoor en de Handreiking Nieuwbouw en Spoortrillingen. De gebruikelijke gehanteerde afstand waarbinnen trillingshinder als gevolg van een spoorweg wordt getoetst is een zone tot 100 meter van het spoor. Uit verschillende trillinghinderonderzoeken blijkt dat buiten deze afstand tot het spoor meestal geen trillingsniveaus optreden boven de streefwaarde van V_{max} van 0,1. Binnen een afstand van 100 meter tot het spoor moet bij nieuwbouw rekening worden gehouden met spoortrillingen en het voorkomen van hinder hierdoor. Indien de afstand tot het spoor meer dan 100 meter en minder dan 250 meter bedraagt, kan een quickscan trillinghinder raadzaam zijn indien bestaande klachten, de bodemopbouw en/of het treinbeeld hiertoe aanleiding geven.

8.5.2 Situatie plangebied

Het plangebied ligt op een afstand van ruim 4 kilometer van de dichtstbijzijnde spoorweg. Met het oog op het aspect trillingshinder kan ruimschoots worden voldaan aan de gewenste minimale afstand van 250 meter. Er hoeven geen extra maatregelen genomen worden.

8.5.3 Conclusie

Beschrijving conclusies en eventuele borging van maatregelen in regels.

8.6 Gezondheid

8.6.1 Algemeen

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Gelet op de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet dient dit aspect breed te worden gemotiveerd.

Omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk doel is van de Omgevingswet bevat het Bkl een aantal instructieregels die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking tot de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Deze aspecten zijn in voorgaande paragrafen reeds behandeld gemotiveerd. Het is wenselijk om daarnaast aan te geven op welke wijze het gezondheidsaspect bij de motivering is meegenomen. Dit niet alleen omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk maatschappelijk doel is van de Omgevingswet, waar logischerwijs bij het nemen van een besluit op grond van deze wet aandacht voor moet zijn. Ook omwonenden en rondom het project gevestigde bedrijven zijn vaak geïnteresseerd in de gezondheidssituatie die ten gevolge van de activiteit optreedt.

8.6.2 Situatie plangebied

De realisatie van het kindcentrum draagt op meerdere manieren bij aan een gezonde leefomgeving. Door de clustering van functies zoals basisonderwijs, kinderopvang, buitenschoolse opvang en een kleinschalige bibliotheek wordt een integrale voorziening voor kinderen gecreëerd die bijdraagt aan hun sociale, cognitieve en fysieke ontwikkeling.

De verkeerskundige aanpassing van de Bornerbroekseweg, waarbij de maximum snelheid wordt verlaagd van 50 km/uur naar 30 km/uur, draagt bij aan de verkeersveiligheid en gezondheid van de kinderen, personeel en bezoekers van het kindcentrum, alsook de bewoners rondom het plangebied.

Zoals in voorgaande paragrafen is gemotiveerd, voldoet de ontwikkeling aan alle instructieregels uit het Bkl die specifiek de bescherming van de gezondheid tot doel hebben. De aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem blijven binnen de gestelde normen, waardoor een gezond leefklimaat gewaarborgd is.

Bij de totstandkoming van het ontwerp is verder rekening gehouden met de aanwezigheid van voldoende groen rondom het kindcentrum en met de realisatie van een gezonde binnenomgeving door toepassing van duurzame materialen en adequate ventilatie. Deze aspecten dragen bij aan het welbevinden en de gezondheid van de gebruikers.

De verplaatsing van het voetbalveld in noordoostelijke richting zorgt ervoor dat de sportfunctie behouden blijft, wat bijdraagt aan de mogelijkheden tot bewegen en sporten in de directe omgeving. Dit past binnen het streven naar een gezonde leefomgeving waarin voldoende ruimte is voor fysieke activiteit.

Geconcludeerd wordt dat de realisatie van het kindcentrum, inclusief de aanverwante verkeerskundige maatregelen en verplaatsing van het sportveld, een positieve bijdrage levert aan een gezonde fysieke leefomgeving voor de bewoners van Enter en specifiek voor de kinderen die gebruik zullen maken van de voorzieningen.

8.6.3 Conclusie

Vanuit het aspect gezondheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies op locaties.

HOOFDSTUK 9 BESCHERMING VAN DE NATUUR

In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze binnen het voornemen rekening wordt gehouden met het aspect natuur. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Voor deze aspecten zijn diverse regels opgenomen in het Bkl.

9.1 Gebiedsbescherming

9.1.1 Natura 2000-gebieden

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit.

Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerijns significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een omgevingsplan of afwijken van het omgevingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

- Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
- Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
- De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

9.1.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale omgevingsvisies- en verordeningen uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

9.1.3 Situatie plangebied

Natura 2000-gebieden

Het plangebied ligt op circa 3,7 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied 'Wierdense Veld'. Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de afstand wordt geconcludeerd dat van directe hinder op het Natura 2000-gebied geen sprake is. Naast directe hinder dient tevens naar de mogelijke toename van stikstofdepositie op kwetsbare habitattypen binnen Natura 2000-gebied te worden gekeken. Om dit te beoordelen is er door BJZ.nu een stikstofberekening uitgevoerd met de AERIUS-Calculator. Het resultaat van deze berekening staat in bijlage 10. Hierna wordt op de belangrijkste conclusies ingegaan.

Geconcludeerd wordt dat voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Het project betreft, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, geen Natura 2000-activiteit en is gezien artikel 5.1 van de Omgevingswet niet vergunningplichtig.



NNN-gebieden

Binnen het plangebied is deels sprake van een NNN-gebied. Korte tijdshalve wordt verwezen naar paragraaf 5.2.4.1 waar de voorgenomen ontwikkeling reeds is getoetst aan de relevante artikelen met betrekking tot het NNN uit de Omgevingsverordening van de provincie Overijssel.

9.2 Soortenbescherming

9.2.1 Algemeen

Onder de Omgevingswet zijn veel diersoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het Natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming. Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is.

9.2.2 Situatie plangebied

In het kader van voorgenomen ontwikkeling is door Ecofact een quickscan natuurwaardenonderzoek uitgevoerd. Hieronder zijn de belangrijkste resultaten opgenomen. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 11.

Flora

Geen schadelijke handelingen flora & fauna activiteit in het kader van de Omgevingswet.

Vleermuizen

Mogelijk schadelijke handelingen flora & fauna activiteit in het kader van de Omgevingswet. Een nader onderzoek naar boombewonende vleermuizen en essentiële vliegroutes van vleermuizen wordt noodzakelijk geacht.

Zoogdieren

Mogelijk schadelijke handelingen flora & fauna activiteit in het kader van de Omgevingswet. Een vergunning schadelijke handelingen flora en fauna activiteit voor kleine marterachtigen en egel wordt noodzakelijk geacht wanneer de houtsingels worden gekapt.

Vogels

Geen schadelijke handelingen flora & fauna activiteit in het kader van de Omgevingswet

Overige soorten

Geen schadelijke handelingen flora & fauna activiteit in het kader van de Omgevingswet.

Houtopstanden

Er worden bomen gekapt zoals bedoeld in de Omgevingswet die vallen onder het onderdeel houtopstanden, namelijk een bomenrij van minimaal 20 bomen. Voor de te kappen bomen geldt een meld- en herplantplicht.

Specifieke zorgplicht



Ten alle tijden geldt bij het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten dient de initiatiefnemer / uitvoerder van de activiteit te kunnen aantonen hoe tegemoetgekomen wordt aan de specifieke zorgplicht (art. 11.27, Bal).

9.3 Conclusie

Omdat niet uitgesloten kan worden dat uitvoering van de voorgenomen activiteiten leidt tot aantasting van het functionele leefgebied van boombewonende vleermuissoorten is nader onderzoek nodig. Een vergunning schadelijke handelingen flora en fauna activiteit voor kleine marterachtigen en egel wordt noodzakelijk geacht wanneer de houtsingels worden gekapt.

Omdat het hier om diersoorten gaat waarvoor in de regel een omgevingsvergunning voor een flora en fauna-activiteit kan worden verkregen, staat dit de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg. In de regels is een verplichting tot nader onderzoek en eventueel te nemen noodzakelijke vervolgstappen opgenomen.

Voor het overige leiden de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties in het kader van soorten- en gebiedsbescherming. Het voornemen houdt in voldoende mate rekening met de bescherming van de natuur.



HOOFDSTUK 10 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

10.1 Wettelijk kader

Artikel 5.130 van het Bkl bepaalt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze binnen deze ontwikkeling rekening is gehouden met cultureel erfgoed en archeologische waarden.

De regelgeving over het behoud en beheer van cultureel erfgoed is sinds 2016 ondergebracht in de Erfgoedwet. Samen met de Erfgoedwet maakt de Omgevingswet een integrale bescherming van het cultureel erfgoed mogelijk. Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet.

10.2 Archeologie

Lid 3 van artikel 5.130 Bkl bepaalt dat in het belang van de archeologische monumentenzorg in een omgevingsplan regels kunnen worden gesteld over eisen aan onderzoek naar de archeologische waarde van een locatie. Ook kunnen eisen worden gesteld aan de wijze van het verrichten van opgravingen of archeologische begeleiding van andere activiteiten die tot bodemverstoring leiden.

De gemeente Wierden beschikt over een archeologische verwachtingskaart en heeft de verwachtingswaarden van gronden doorvertaald in dubbelbestemmingen in de bestemmingsplannen. De gronden binnen het plangebied zijn niet voorzien van een archeologische dubbelbestemming. Het uitvoeren van archeologisch onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

10.3 Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. Hierbij kan ook gedacht worden aan in de nabijheid het plangebied gelegen werelderfgoed.

Bij het beschermen van cultureel erfgoed in het omgevingsplan moet de gemeente rekening houden met bepaalde uitgangspunten. In artikel 5.130 lid 2 Bkl staan de instructieregels gesteld door het Rijk. Deze gaan over:

- ontsiering, beschadiging of sloop van beschermde monumenten of archeologische monumenten;
- verplaatsing van beschermde monumenten;
- gebruik van monumenten ter voorkoming van leegstand;
- aantasting van de omgeving van een beschermend monument;
- aantasting van karakteristieke stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen;
- conserveren en in stand houden van archeologische monumenten.

In en in de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten waarop voorliggend plan van invloed is dan wel zou kunnen zijn. Geconcludeerd wordt dat cultuurhistorie geen belemmering vormt voor dit plan.

10.4 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het voornemen in voldoende mate rekening houdt met de bescherming van archeologische en cultuurhistorische waarden.



HOOFDSTUK 11 M.E.R.- BEOORDELING

11.1 Algemeen

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt het effect van een project op het milieu in beeld. De regelgeving voor de m.e.r. is te vinden in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (Ob). Uit bijlage V van het Ob kan worden bepaald of een plan mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is. In deze bijlage is een tabel opgenomen met vier kolommen:

- In kolom 1 staan de projecten opgesomd;
- In kolom 2 zijn de gevallen genoemd waarin een project-mer verplicht is;
- In kolom 3 staan de gevallen genoemd waarin de project-mer-beoordelingsplicht geldt;
- Tot slot bevat kolom 4 de besluiten waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend.

Indien een wijziging van het omgevingsplan wordt opgesteld dat een kader vormt voor een project-mer-(beoordelings)plichtige projecten dan is een plan-mer aan de orde (artikel 16.36 lid 1 Ow). Ook is een plan-mer aan de orde als voor een plan een passende beoordeling voor natuur moet worden opgesteld zoals bedoeld in artikel 16.53c Ow (artikel 16.36 lid 2 Ow). Als een plan wordt gemaakt voor een klein gebied op lokaal niveau of het plan maakt een kleine wijziging mogelijk, kan worden volstaan met een plan-mer-beoordeling (artikel 16.36 lid 3 Ow) als uit de beoordeling blijkt dat het plan geen aanzienlijke milieueffecten heeft.

11.2 Situatie plangebied

De beoogde ontwikkeling kan worden aangemerkt als 'stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en de aanleg van parkeerterreinen' (J11) en 'industrieterrein' (J10) uit bijlage V van het Omgevingsbesluit (Ob). Kolom 2 uit bijlage V Ob is hierbij niet van toepassing, waarmee geen mer-plicht geldt. Wel is sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht: er is sprake van de realisatie van een bedrijventerrein van netto circa 7,7 hectare.

In het kader van dit plan is een m.e.r.-beoordeling opgesteld. Deze is opgenomen in bijlage 12. Uit de m.e.r.-beoordeling volgt dat geen sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maakt.

11.3 Conclusie

Gelet op de beoordeling van de bovengenoemde kenmerken van de ontwikkeling en de kenmerken van de potentiële effecten, zijn er geen belangrijke negatieve milieugevolgen te verwachten. Het opstellen van een milieueffectrapport is niet nodig. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

HOOFDSTUK 12 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

12.1 Algemeen

In deze paragraaf wordt getoetst of de betreffende ontwikkeling niet evident onuitvoerbaar is. Vastgesteld moet kunnen worden dat er geen financieel-economische redenen zijn waardoor het op voorhand aannemelijk is dat de ontwikkeling niet uitgevoerd kan worden.

12.2 Kostenverhaal

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit.

Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Het Omgevingsbesluit bevat relevante regels over (verplicht) kostenverhaal (zie artikel 8.13 Ob voor aangewezen activiteiten waarvoor kostenverhaal verplicht is, artikel 8.14 Ob voor de mogelijkheden om af te zien van kostenverhaal en artikel 8.15 Ob voor de kostensoortenlijst). Pas nadat is betaald, is het toegestaan de activiteiten uit te voeren (zie artikel 13.12 Ow). Eén van de bouwactiviteiten waarvoor kosten verhaald worden is de bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie (zie artikel 8.13 aanhef en sub a Ob). Er zijn bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog geen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen aangewezen.

12.3 Situatie plangebied

De gemeenteraad heeft krediet beschikbaar gesteld voor de bouw van het kindcentrum. Met de kinderopvangen en bibliotheek wordt kostprijsdekkende huur overeengekomen.

HOOFDSTUK 13 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

13.1 Participatie

Participatie is onder de Omgevingswet een belangrijk aspect in de procedure van een ruimtelijke ontwikkeling. Een ontwikkeling heeft namelijk niet alleen invloed op de fysieke leefomgeving, maar ook op de mensen die daar wonen, werken en recreëren. Het is daarom van belang dat deze mensen in een vroeg stadium worden betrokken bij het initiatief.

Volgend aan het amendement van 4 april 2023 is co-creatie toegepast voor het ontwikkelen van het Kindcentrum Enter. De landschappelijke inpassing, verkeersmaatregelen en overige infrastructurele aanpassingen zijn met buurtbewoners, opdrachtgevers, gebruikers en bestuurders van voetbalvereniging Enter Vooruit en Enterse Sportfederatie vormgegeven.

Vanaf het haalbaarheidsonderzoek 2.0 is participatie met inwoners gedurende het ontwikkelproces zorgvuldig gevoerd. Het afgelopen jaar zijn nog een aantal bewonersinformatieavonden georganiseerd en daarbij zijn verschillende thema's besproken zoals:

- Op 23 september 2024 is aandacht besteed aan de stand van zaken, planning en architectenselectie waarbij de buurt mee kon denken voor wensen en ideeën die meegegeven zijn aan de vijf architecten die een visiepresentatie mochten geven.
- Op 30 januari 2025 is een buurtbijeenkomst georganiseerd waarbij terugkoppeling is gegeven op de architectenselectie, de geselecteerde architect heeft zich voorgesteld en op die avond is voornamelijk aandacht besteed aan de verkeerskundige maatregelen omtrent het Kindcentrum.
- Op 8 mei 2025 is de meest recente buurtinformatieavond gehouden waarbij de terugkoppeling is gegeven hoe en welke wensen en ideeën van buurtbewoners verwerkt zijn in de verkeerskundige maatregelen die gedaan worden. Daarnaast heeft de architect zijn schetsontwerp gepresenteerd.

Na de buurtinformatieavond op 8 mei is op 16 mei een persbericht gestuurd waarin genoemd is wie de architect is, wat de stand van zaken is en een afbeelding van het schetsontwerp voor het Kindcentrum.

13.2 Afstemming overlegpartners

Het plan is tweemaal voorgelegd aan de relevante overlegpartners en besproken aan de 'Omgevingstafel Twente'. Hieronder wordt per overlegpartner ingegaan op het resultaat van de omgevingstafel.

Provincie Overijssel

De provincie heeft aangegeven in te kunnen stemmen met het plan en is in afwachting van het onderzoek rondom vleermuizen. Omdat dit onderzoek nog niet is afgerond, is in de regels een verplichting tot nader onderzoek en eventueel te nemen noodzakelijke vervolgstappen opgenomen.

Waterschap Vechtstromen

In het kader van voorgenomen ontwikkeling is een waterstructuurplan opgesteld. Dit is mede tot stand gekomen in samenwerking met het waterschap. Het waterschap is hiermee veelvuldig betrokken bij de beoogde ontwikkeling. Het waterschap heeft ingestemd met het waterstructuurplan en heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de voorgenomen ontwikkeling.

Overige overlegpartners

Overige overlegpartners, zoals de GGD, Veiligheidsregio Twente en Het Oversticht zijn akkoord met het plan. Wel hebben zij op onderdelen aanbevelingen voor de nadere uitwerking van de plannen. Deze adviezen staan de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan niet in de weg.



13.3 Zienswijzen

Het ontwerp-wijziging omgevingsplan heeft vanaf 17 juli 2025 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen tot 28 augustus 2025. Vanwege een toezegging van wethouder Ten Brinke is de ter inzage termijn verlengd tot 1 september 2025. Tijdens deze periode zijn drie zienswijzen kenbaar gemaakt bij de gemeente Wierden:

- Appellant 1, ingediend op 26-08-2025 en ingeboekt onder het documentnummer 596234;
- Appellant 2, ingediend op 27-08-2025 en ingeboekt onder het documentnummer 596734;
- Appellant 3, ingediend op 28-08-2025 en ingeboekt onder het documentnummer 596065.

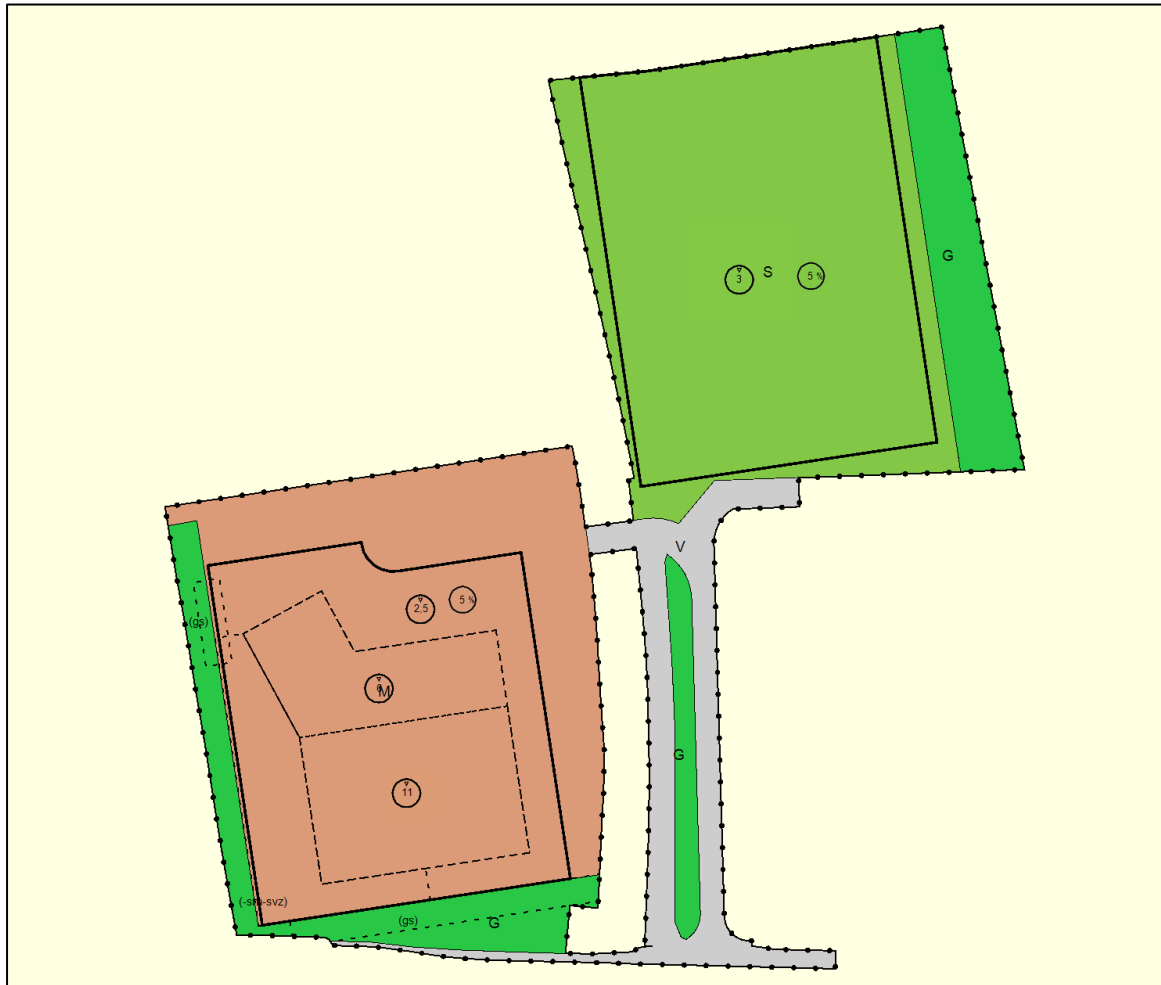
De zienswijzen zijn tijdig ingediend en voldoen aan de wettelijke vereisten. Daardoor zijn de zienswijzen ontvankelijk.

De ontvankelijke zienswijzen zijn in de zienswijzennota door de gemeente Wierden samengevat en voorzien van een beantwoording. De zienswijzennota is opgenomen in bijlage 14 van deze motivering.

HOOFDSTUK 14 JURIDISCHE PLANVERANTWOORDING

In dit hoofdstuk is een overzicht op hoofdlijnen gegeven van de wijzigingen die als gevolg van de wijziging van het omgevingsplan zijn doorgevoerd.

Voor het besluitgebied zijn conform onderstaande kaart de toegestane functies verdeeld.



Hierna wordt in hoofdlijnen ingegaan op de beoogde toegestane gebruiks- en bouwactiviteiten.

Gebruiksactiviteiten

Groen

Gronden en bouwwerken binnen de functie 'Groen' mogen worden gebruikt voor groenvoorzieningen en voorzieningen ten behoeve van de toegankelijkheid en beleving van de openbare ruimte. Hieronder wordt in ieder geval begrepen het gebruik van gronden voor groenvoorzieningen, fiets- en/of voetpaden, speelvoorzieningen, straatmeubilair, parkeervoorzieningen en voorzieningen ten behoeve van de waterberging.

Verkeer

Gronden en bouwwerken binnen de functie 'Verkeer' mogen worden gebruikt voor verkeerstechnische doeleinden.

Maatschappelijk

Gronden en bouwwerken binnen de functie 'Maatschappelijk' mogen worden gebruikt voor maatschappelijk voorzieningen, met dien verstande dat uitsluitend ter plaatse van de locatie Speelvoorziening en speelterrein - Kindcentrum Enter speelvoorzieningen en speelterreinen zijn toegestaan.

Sport

Gronden en bouwwerken binnen de functie 'Sport' mogen worden gebruikt voor sportvoorzieningen.

Ondergeschikte activiteiten en voorzieningen

Ondergeschikt mogen gronden en bouwwerken binnen de hiervoor opgenomen functies worden gebruikt voor de volgende bijbehorende activiteiten en voorzieningen:

- Werken, geen bouwwerken zijnde;
- Groenvoorzieningen;
- Tuinen, erven en terreinen;
- Wegen en paden;
- Water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- Parkeervoorzieningen.

Bouwactiviteiten

Voor de toegestane bouwactiviteiten is aangesloten bij het bestemmingsplan 'Enter-Dorp' en het geldende bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Wierden.

Gebouwen

Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. Per bouwvlak is de maximum bouwhoogte vastgelegd. Daarnaast is op delen van de bouwvlakken een maximum bebouwingspercentage opgenomen.

Binnen de maatschappelijke functie is een ruim bouwvlak opgenomen. Binnen de contouren van het beoogde kindcentrum is geen maximum bebouwingspercentage opgenomen. Daarnaast geldt hier een bouwhoogte van maximaal 6 en 10 meter voor respectievelijk de noord- en zuidzijde. Rondom de contouren van het kindcentrum is ook sprake van een bouwvlak. Echter geldt hier een maximum bebouwingspercentage van 5% en een maximum bouwhoogte van 2,5 meter. Dit biedt in beperkte mate ruimte voor bijvoorbeeld overdekte fietsenstalling en/of een kleinschalige bergingsruimte.

Binnen de sportfunctie is ook een ruim bouwvlak opgenomen. Ook binnen dit bouwvlak mag slechts 5% bebouwd worden met gebouwen. De maximum bouwhoogte voor gebouwen is hier vastgelegd op 3 meter.

Daarnaast is voor alle gebouwen bepaald dat het uiterlijk hiervan, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, moeten voldoen aan de beeldkwaliteitscriteria zoals opgenomen in het Beeldkwaliteitsplan – Kindcentrum Enter.

Bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde is een onderscheid gemaakt in:

- Algemene regels voor bouwwerken, geen gebouw of overkapping zijnde;
- Lichtmasten;
- Ballenvangers;
- Reclameborden;
- Tribunes;
- Geluidscherm.

Ballenvangers, reclameborden en tribunes zijn uitsluitend toegestaan binnen de functie 'Sport'. Lichtmasten zijn zowel binnen de functie 'Maatschappelijk' als 'Sport' toegestaan. Hierbij mag de bouwhoogte binnen de functie 'Maatschappelijk' niet meer dan 6 meter bedragen. Binnen de functie 'Sport' is dit maximaal 15 meter. Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van het plan zijn op twee locaties geluidschermen toegestaan met bijbehorende maximum bouwhoogte.

Voor de algemene regels voor bouwwerken, geen gebouw en overkapping zijnde geldt dat middels omgevingsnorm is aangegeven waar welke maximum bouwhoogte geldt. Voor de bepaling van de maximum bouwhoogte is aangesloten bij het bestemmingsplan 'Enter-Dorp' en het geldende bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Wierden.

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE MOTIVERING

Bijlage 1 Beeldkwaliteitsplan



Bijlage 2 Verkeersonderzoek



Bijlage 3 Locatiestudie nieuwbouw schoolgebouw te Enter



Bijlage 4 Waterstructuurplan



Bijlage 5 Akoestisch onderzoek geluid door wegen



Bijlage 6 Akoestisch onderzoek geluid door activiteiten



Bijlage 7 Verkennend bodemonderzoek – locatie kindcentrum



Bijlage 8 Milieuhygiënisch vooronderzoek bodem – nieuwe locatie sportveld



Bijlage 9 Verkennend bodemonderzoek - nieuwe locatie sportveld



Bijlage 10 Stikstofonderzoek



Bijlage 11 Quickscan natuurwaardenonderzoek



Bijlage 12 M.e.r.-beoordeling



Bijlage 13 Verkeerskundig ontwerp



Bijlage 14 Zienswijzennota

