

## Raadsvoorstel

### Onderwerp

### Omgevingsvisie Wierden

Openbaarheid	Openbaar
Zaaknummer	564194
Datum raadsvergadering	3 maart 2026
Deadline	-
Portefeuillehouder	Wethouder Ten Brinke
Afdeling	Ruimtelijke Ontwikkeling

### Advies aan de raad:

1. Met de aan dit besluit gekoppelde bijlage A 'Omgevingsvisie Wierden; Wierden klaar voor morgen' vaststellen onder gelijktijdige intrekking van de 'Structuurvisie Wierden' zoals deze geldt ten tijde van het raadsbesluit tot vaststelling van deze omgevingsvisie;
2. In te stemmen met de 'Zienswijzennota – Omgevingsvisie Wierden; Wierden klaar voor morgen' en de 'Lijst van wijzigingen – Omgevingsvisie Wierden: Wierden klaar voor morgen' welke notitie en lijst worden geacht deel uit te maken van dit besluit;
3. Voor de 'Omgevingsvisie Wierden; Wierden klaar voor morgen' geen m.e.r.-procedure te doorlopen.

#### 1. Aanleiding

Sinds 2024 is de Omgevingswet in werking. De gemeentelijke Omgevingsvisie is één van de juridisch verplichte instrumenten van de Omgevingswet. De afgelopen twee jaar is via een interactief proces gewerkt aan de totstandkoming van de 'Omgevingsvisie Wierden; Wierden klaar voor morgen'. In deze Omgevingsvisie voor de gemeente Wierden staan de ambities en langetermijndoelen voor de fysieke leefomgeving in Wierden verwoord.

#### 2. Beoogd effect / bestuurlijk kader

De Omgevingsvisie vormt een ruimtelijke vertaling van de gemeentelijke ambities voor de fysieke leefomgeving die onder meer in het Coalitieakkoord en de Toekomstvisie staan.

#### 3. Argumenten

*1.1. Met deze Omgevingsvisie voldoen wij aan de eisen vanuit de Omgevingswet. De Omgevingsvisie geeft richting aan de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Wierden.*

In de Omgevingswet is vastgelegd dat iedere gemeente een Omgevingsvisie moet hebben (zie ook onder 8 bij 'wettelijke grondslag'). In deze gemeentelijke

Omgevingsvisie zijn de ruimtelijke kenmerken en kwaliteiten van de gemeente en (een samenvatting van) bestaand beleid en de opgaven die er spelen beschreven. Deze vormen de basis voor de gemaakte doelen en ambities die in de visie staan. De visie is zowel thematisch als voor deelgebieden beschreven. De visie is daarnaast een kader voor op te stellen omgevingsprogramma's en het omgevingsplan. In het laatste hoofdstuk staat een doorkijk naar de uitvoering van de visie, vertaling naar omgevingsprogramma's en omgevingsplan en ook welke stappen hiervoor nodig zijn.

*1.2. In de Omgevingsvisie staan de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid. In de visie zijn recente (deel)visies, projecten, programma's en agenda's bij elkaar gebracht.*

In de Omgevingsvisie staan de langetermijndoelen voor de fysieke leefomgeving. Deze Omgevingsvisie draait om het behouden en versterken van onze identiteit als een rustige, groene woongemeente met sterke wortels in de landbouw. Het is hiermee een uitwerking van de Toekomstvisie Wierden. Het is een dynamisch document dat we actueel houden naar aanleiding van politieke en maatschappelijke ontwikkelingen. De kernwaarden van Wierden – zoals een hoge woonkwaliteit, sociale cohesie en een bloeiende ondernemersgeest – worden gekoesterd en verder ontwikkeld. Tegelijkertijd zetten we ambitieuze stappen richting duurzaamheid, circulariteit, klimaatadaptatie en biodiversiteit. Onze groene ambities zijn vertaald in thema's zoals groene woonwijken, toegankelijke voorzieningen en een toekomstbestendig platteland, waarbij de Global Goals als leidraad dienen. In de Omgevingsvisie hanteren wij vier speerpunten die in alle ruimtelijke keuzes terugkomen:

- We gaan voor gezond;
- Onze ruimtelijke keuzes dragen bij aan noaberschap;
- We worden klimaatneutraal;
- We versterken onze identiteit.

Deze speerpunten zijn in de Omgevingsvisie in de volgende thema's uitgewerkt:

- Thema 1. Duurzame en circulaire leefomgeving;
- Thema 2. Een gezonde, klimaatbestendige en uitnodigende woonomgeving;
- Thema 3. Ruimte voor wonen;
- Thema 4. Multifunctionele voorzieningen en levendige dorpscentra;
- Thema 5. Dynamische bedrijventerreinen.

Bij het opstellen van de Omgevingsvisie startten we niet met een blanco vel. Belangrijke beleidsstukken zoals de Toekomstvisie, Lokale Woonagenda, Centrumvisies, Mobiliteitsplan, het Watertakenplan et cetera vormen de basis van deze Omgevingsvisie. Maar ook projecten zoals de herstructurering van het bedrijventerrein Kluinveen- Violenhoek en de studie naar nieuwe bedrijventerreinen hebben een plek gekregen in deze visie. Daarnaast hebben we veel gesprekken gevoerd met inwoners, ondernemers en organisaties en rekening gehouden met de laatste inzichten en actualiteiten ten aanzien van verschillende thema's. In de visie worden dwarsverbanden gelegd en koppelkansen benut. Hierbij hebben we een duidelijke leidraad gehanteerd die in de gemeentelijke

Toekomstvisie is benoemd: 'Een groen profiel als rode draad'. Deze leidraad is op onderdelen verder uitgewerkt in de visie. Daarnaast is aangegeven waar de komende jaren uitwerkingen plaatsvinden zoals het 'Wierdens plan voor het landelijk gebied'.

Gesprekken over de Omgevingsvisie hebben geleid tot het vestigen van voorkeursrecht op gronden in de dorpsrand van Enter. De komende jaren vindt hier een proces plaats over waar maatschappelijke opgaven zoals woningbouw in de toekomst kunnen worden gerealiseerd. Wanneer hierover duidelijkheid bestaat, dan wordt de Omgevingsvisie op dit punt geactualiseerd.

### *1.3. De visie is via een interactief proces opgesteld.*

Inwoners, ondernemers, belangengroepen en ketenpartners hebben op verschillende momenten kunnen meepraten over de visie, en de keuzes die hieraan ten grondslag liggen. Ook zijn er diverse gesprekken gevoerd met het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad. Onder punt 6 'Inwonersparticipatie' is dit verder uitgewerkt.

### *1.4 Wanneer de Omgevingsvisie wordt vastgesteld, kan de Structuurvisie Wierden worden ingetrokken.*

De Structuurvisie Wierden bevatte de (middel)lange termijndoelen van de gemeente op de ruimtelijke ontwikkelingen. De Structuurvisie is in oktober 2010 vastgesteld, later is deze op onderdelen aangevuld. Nu we met de Omgevingsvisie Wierden een nieuw document hebben waarin de langetermijndoelen voor de fysieke leefomgeving beschreven staan, kan de Structuurvisie Wierden, zoals deze geldt ten tijde van het raadsbesluit tot vaststelling van de omgevingsvisie, worden ingetrokken.

### *2. De ontwerp-Omgevingsvisie heeft 6 weken ter inzage gelegen. Naar aanleiding van zienswijzen en actuele ontwikkelingen zijn wijzigingen doorgevoerd in de Omgevingsvisie.*

De ontwerp-Omgevingsvisie heeft vanaf 23 oktober 2025 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode vier zienswijzen binnengekomen bij de gemeente Wierden. Deze zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in de 'Notitie zienswijzen Omgevingsvisie Wierden'. Deze notitie is als bijlage bij deze nota gevoegd. Naar aanleiding van zienswijzen en actuele ontwikkelingen is een aantal wijzigingen doorgevoerd in de Omgevingsvisie. Deze wijzigingen staan in een aparte notitie, die ook als bijlage bij deze nota is gevoegd.

### *3. Voor het opstellen van de Omgevingsvisie is een plan-mer-beoordeling opgesteld.*

Voor een Omgevingsvisie kan een plan-mer-plicht van toepassing zijn. Het doel van de mer-regelgeving (opgenomen in de Omgevingswet) is het meewegen van het milieubelang bij besluitvorming. Om de effecten van beleid, zoals opgenomen in de concept-Omgevingsvisie, op de fysieke leefomgeving inzichtelijk te maken is door Antea Group een 'Notitie plan-mer-beoordeling gemeente Wierden' opgesteld. Deze notitie is als bijlage bij deze adviesnota gevoegd. Belangrijkste conclusie van het rapport is dat er op basis van de concept-Omgevingsvisie geen aanzienlijke milieueffecten worden verwacht en dat er geen verdere plan-mer procedure nodig

is. De (concept)visie voor Wierden voldoet ook aan de inhoudelijke eisen die aan een Omgevingsvisie gesteld worden. Antea Group doet in haar plan-mer-beoordeling verschillende aanbevelingen. Deze richten zich met name op uit te werken plannen of programma's. Aanbevelingen voor de op te stellen Omgevingsvisie zijn, waar mogelijk, verwerkt in de Omgevingsvisie zoals die nu voorligt.

#### **4. Kanttekeningen**

Geen

#### **5. Historie**

Na vaststelling van de Toekomstvisie is gestart met het opstellen van de gemeentelijke Omgevingsvisie. Het opstellen van de Omgevingsvisie heeft in verschillende fasen plaatsgevonden:

- Fase 1. Uitgangspuntennotitie;
- Fase 2. Oplossingenfase;
- Fase 3. Visiefase;
- Fase 4. Ontwerpvisie.

Zowel het college als de gemeenteraad zijn gedurende het proces verschillende keren geïnformeerd over de voortgang van het proces en de inhoud van verschillende deelproducten. Daarnaast is er op meerdere momenten gesproken met inwoners, ondernemers, belangengroepen en ketenpartners, zie onder 6 (inwonersparticipatie).

#### **6. Inwonerparticipatie**

De participatie tijdens dit proces bouwde voort op alle informatie die is opgehaald tijdens het proces om te komen tot een Toekomstvisie voor de gemeente. Voor het opstellen van de Omgevingsvisie konden inwoners, ondernemers, belangengroepen, verenigingen en ketenpartners in de verschillende fasen meedenken. Dit gebeurde op de volgende wijzen:

Interviews/ gesprekken

Tijdens de start van het proces zijn interviews gehouden met mensen die op verschillende fronten actief zijn in de Wierdense samenleving. Daarnaast zijn er gedurende het proces verschillende gesprekken gevoerd met belangengroepen, verenigingen en/of andere geïnteresseerden en betrokkenen. Gesprekken hebben zowel afzonderlijk als in groepsverband plaatsgevonden. Tijdens groepsgesprekken is samen met mensen vanuit diverse geledingen uit de samenleving nagedacht over maatschappelijke problemen en oplossingen daarvoor.

Ook is diverse keren gesproken met ketenpartners zoals de provincie Overijssel, waterschap Vechtstromen, Vitens en de Veiligheidsregio. Zij hebben hierbij hun input kunnen geven en zij kunnen zich vinden in de Wierdense Omgevingsvisie.

Mogelijkheid voor een online reactie

Tijdens het gehele proces was het mogelijk om online een reactie te geven. Dit kon via de website [www.wierden2040.nl](http://www.wierden2040.nl) en later (ook) via de gemeentelijke website. Een aantal inwoners en organisaties heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt.

### Inloopbijeenkomsten

In het proces zijn op twee verschillende momenten inloop- en informatiebijeenkomsten georganiseerd. Tijdens de eerste sessie informatiebijeenkomsten in het voorjaar van 2024 werd mensen gevraagd om mee te denken over oplossingen voor (maatschappelijke) problemen. Tijdens bijeenkomsten in juni/ juli 2025 werd mensen gevraagd of ze zich herkenden in de conceptvisie en de oplossingen die zijn opgenomen voor maatschappelijke opgaven. Tijdens de bijeenkomsten werd veel informatie uitgewisseld. Het aantal mensen dat aanwezig was bij een bijeenkomst liep uiteen.



Foto: Bijeenkomst in Enter juli 2025

### Groep 8 aan de macht

Bijna 300 basisschoolleerlingen uit de groepen 7 en 8 hebben tijdens de Burgerschapsdag 'Groep 8 aan de macht' in mei 2024 meegedacht over de toekomst van de fysieke leefomgeving in Wierden. Van te voren was hen gevraagd om foto's in te sturen over plekken in de gemeente die zij mooi vinden en graag wilden behouden en plekken die zij graag veranderd willen zien. Daarnaast hebben leerlingen gesproken over de vraag hoe zij zouden willen dat de gemeente Wierden/ hun dorp er over 20 jaar uitziet. Jongeren uit groep 7 en 8 gaven aan natuur en groen, speelplaatsen, sportvoorzieningen, een gevarieerd winkelaanbod en een prettige woonomgeving erg belangrijk te vinden. Aandachtspunten zijn voor hen onder meer de verkeersveiligheid en de openbare ruimte (onder meer graffiti en hondenpoep worden als storend ervaren). Daarnaast zien jongeren graag dat oude gebouwen die leeg staan een nieuwe functie krijgen.



Foto's ingestuurd door jongeren met mooie plekken in Enter en Wierden

## 7. **Communicatie**

Zie onder Vervolg (nr 18)

## 8. **Wettelijke grondslag**

In artikel 3.1 van de Omgevingswet staat dat de gemeenteraad een gemeentelijke omgevingsvisie vaststelt. In artikel 3.2 staat dat een omgevingsvisie bevat:

- a. Een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
- b. De hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied;
- c. De hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid.

## 9. **Juridisch advies**

Niet van toepassing.

## 10. **Financiële toelichting**

Niet van toepassing.

## 11. **Subsidie**

Niet van toepassing.

## 12. **Inkoop en aanbesteding**

Niet van toepassing.

## 13. **Intergemeentelijke samenwerking**

Over verschillende aspecten die in de visie zijn opgenomen vindt regelmatig overleg plaats met omliggende gemeenten (bijvoorbeeld op het gebied van wonen, economie, duurzaamheid en landelijk gebied). Buurgemeenten zijn van tevoren geïnformeerd dat de ontwerp Omgevingsvisie en plan-mer-beoordeling ter inzage lagen.

## 14. **Global goals**



## 15. Local goals

De Omgevingsvisie is een uitwerking van de gemeentelijke Toekomstvisie voor de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie gaat verder op de keuzes die in de toekomstvisie zijn gemaakt. Belangrijke thema's uit de toekomstvisie die terugkomen in de Omgevingsvisie zijn onder andere de leefomgeving, duurzaamheid, economie en gezondheid. De ideeën en plannen uit de toekomstvisie zijn verwerkt in de oplossingen en het beleid zoals opgenomen in de Omgevingsvisie.

## 16. AVG

Niet van toepassing.

## 17. Deadlines

Gemeenten in Nederland moeten op 1 januari 2027 beschikken over een omgevingsvisie die voldoet aan de eisen uit de Omgevingswet.

## 18. Vervolg

Wanneer de Omgevingsvisie is vastgesteld, dan zal dit worden gepubliceerd. De vastgestelde Omgevingsvisie is te raadplegen via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Daarnaast zal een pdf-versie van de vastgestelde visie op de website van de gemeente worden geplaatst. Een pdf-versie van de Omgevingsvisie is als bijlage bij deze nota opgenomen.

Nb. Het is niet mogelijk om in beroep te gaan tegen de vastgestelde Omgevingsvisie. Een Omgevingsvisie bindt alleen het bestuursorgaan dat de visie heeft opgesteld. Dus in dit geval de gemeente.


## 19. Evaluatie

De Omgevingsvisie is een dynamisch document die wij actueel willen houden. De Omgevingsvisie zal daarom na vaststelling op regelmatige basis (uitgangspunt is tweejaarlijks) worden geëvalueerd en op basis daarvan zal worden besloten tot een revisie of herijking van de visie.

## 20. Bijlagen

- Bijlage A: Omgevingsvisie Wierden 'Wierden klaar voor morgen';
- Omgevingsvisie Wierden "Wierden klaar voor morgen' (pdf-versie);
- Notitie zienswijzen Omgevingsvisie Wierden: Wierden klaar voor morgen;
- Lijst van wijzigingen – Omgevingsvisie Wierden: Wierden klaar voor morgen;
- Notitie Plan-mer-beoordeling gemeente Wierden.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Wierden,  
de secretaris,



Marcel Klos



Nick Hubers