



gemeente

Zoetermeer

Ruimte

Afdeling Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving
Team Beleid, Advies en Juridische
ZakenPostbus 15
2700 AA Zoetermeer

Aan

Sterigenics Holland B.V.

Uw kenmerk

Datum

20 NOV. 2009

Ons kenmerk

RU-VTH 09/22401

Doorkiesnummer

Uw brief van

Bijlage

Onderwerp

(concept) last onder dwangsom,

Geachte

Op 30 september 2009 hebben [redacted] van de gemeente Zoetermeer een bezoek gebracht aan uw bedrijf. Tevens was [redacted] van MWH B.V. namens de gemeente Zoetermeer aanwezig. Tijdens het bezoek is met u en [redacted] gesproken. Doel van het bezoek was het uitvoeren van een milieucontrole en aan te geven dat wij strikt gaan handhaven op de uitstoot van ethyleenoxide door uw bedrijf.

Naar aanleiding van dit bezoek is uw bedrijf op 17 november 2009 bezocht door [redacted] en [redacted] en is onder andere gesproken over de handhavingstrategie van de gemeente Zoetermeer en de strekking van de conceptlast onder dwangsom die u hierbij ontvangt.

Historie

Op 13 november 2001 heeft de gemeente van Sterigenics een aanvraag ontvangen voor een revisievergunning in het kader van de Wet milieubeheer. Op 2 januari 2002 heeft de gemeente Zoetermeer de gevraagde vergunning verleend (kenmerk: Wm 12/2001).

Uitstoot ethyleenoxide

Door Sterigenics wordt ethyleenoxide op twee plaatsen geëmitteerd in de buitenlucht; vanuit de naverbrandingsinstallatie (incinerator) en de wasinstallatie (scrubber). Maandelijks wordt een Drägerbuisje in de schoorsteenpijp van de incinerator geplaatst, waarbij het "oude" buisje ter analyse wordt opgestuurd naar een laboratorium in België. Deze resultaten verwerkt u in de kwartaalrapportage voor de gemeente. De uitstoot van de scrubber naar de buitenlucht wordt gemeten door een gaschromatograaf met een flowmeter. Deze metingen vinden per uur plaats. Het maandgemiddelde rapporteert u eveneens aan de gemeente.

Overtredingen

Op grond van de toegestuurde meetgegevens concluderen wij dat de volgende voorschriften van uw milieuvergunning worden overtreden:

Voorschrift 4.1

De emissie van ethyleenoxide uit de sterilisatoren moet geschieden via de naverbrandingsinstallatie. De concentratie ethyleenoxide uit de naverbrandingsinstallatie mag geen hogere concentratie bevatten dan 2 milligram ethyleenoxide per kubieke meter gereinigde lucht (2 mg/m³).

Voorschrift 4.2



De emissie van ethyleenoxide uit de nabehandelingsruimte moet geschieden via de wasinstallatie (scrubber). De concentratie ethyleenoxide uit de wasinstallatie mag geen hogere concentratie bevatten dan 15 milligram ethyleenoxide per kubieke meter gereinigde lucht (15 mg/m^3).

Voorschrift 4.4

De emissies uit de naverbrandersinstallatie en uit de wasinstallaties moeten maandelijks worden gemeten onder representatieve omstandigheden. De resultaten moeten elk kwartaal aan het team milieu van de gemeente Zoetermeer.

Wanneer wij letten op de uitstootgegevens van 2006 tot en met 2009 blijkt dat:

- In april 2009 minder dan $8,3 \text{ mg/m}^3$ ethyleenoxide door de incinerator is uitgestoten;
- In januari, februari en mei 2009 respectievelijk $18,80 \text{ mg/m}^3$, $15,62 \text{ mg/m}^3$ en $15,60 \text{ mg/m}^3$ ethyleenoxide door de scrubber is uitgestoten;
- in maart 2009 geen meetgegevens hebben ontvangen voor de incinerator.

Uit de op 18 november 2009 ontvangen meetresultaten volgt dat:

- In juni, juli, augustus en september respectievelijk $10,3 \text{ mg/m}^3$, $10,2 \text{ mg/m}^3$, $6,8 \text{ mg/m}^3$ en $7,2 \text{ mg/m}^3$ ethyleenoxide door de scrubber is uitgestoten;
- In juni, juli en september minder dan 1 mg/m^3 ethyleenoxide door de incinerator is uitgestoten;
- In augustus sprake was van een technische shutdown van de incinerator.

Wij verzoeken u om er te allen tijde zorg voor te dragen dat de uitstoot van ethyleenoxide onder de voor u vastgestelde norm te laten uitkomen. Tevens verzoeken wij u om de meetresultaten maandelijks in plaats van per kwartaal aan te leveren.

Zienswijze

Op <datum> hebben wij ons voornemen, om tegen de geconstateerde overtreding (en) bestuursrechtelijk op te treden, aan u bekend gemaakt. Voordat een definitief besluit wordt genomen bent u, ingevolge artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, in de gelegenheid gesteld uw zienswijze over ons voornemen te geven. Van de geboden gelegenheid heeft u <wel / geen> gebruik gemaakt.

Onze reactie

P.M.

Besluit

De gemeente Zoetermeer volgt met betrekking tot de reactie op overtredingen van milieuvoorschriften de Sanctiestrategie handhaving Haaglanden. Dit betekent dat bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen kunnen worden ingezet om overtredingen te beëindigen. Daar ethyleenoxide een zeer licht ontvlambare, giftige en kankerverwerkende stof is moet verspreiding van deze stof in en naar de omgeving zoveel mogelijk worden voorkomen.

Om deze reden leggen wij Sterigenics een preventieve last onder dwangsom op voor het overtreden van de voor u vastgestelde normen uit uw milieuvergunning met als met kenmerk: Wm 12/2001. Tot op heden heeft u geen extra maatregelen genomen om de overschrijding van de voor uw vastgelegde norm te verlagen. Hierdoor bestaat er klaarblijkelijk gevaar dat de overtreding opnieuw wordt begaan.



Om spoedig de exacte uitstootgegevens te kunnen achterhalen, hebben wij besloten om ook een last op te leggen voor het maandelijks verstrekken van de originele meetrapportages van de uitstoot van ethyleenoxide door de incinerator en de scrubber. Op grond van vergunningvoorschrift 4.4 is een kwartaalrapportage reeds verplicht. Wij vinden het maandelijks verstrekken van de gegevens noodzakelijk om het naleefgedrag te bepalen en bij eventuele overschrijdingen vroegtijdig in te kunnen grijpen. Deze bevoegdheid ontleen wij aan artikel 5:16 en 5:17 van de Algemene wet Bestuursrecht. Tevens hebben wij bepaald dat Sterigenics deze gegevens voor iedere 15-de van de hierop volgende maand aanlevert. Ons inziens is dit een redelijk termijn waaraan voldaan kan worden. De Drägerbuisjes worden immers maandelijks geanalyseerd en de berekening van de gaschromatograaf voert u zelf uit. Het maximaal te verbeuren bedrag hebben wij gelijkgesteld aan hoogte bij overschrijding van de norm, omdat wij ervan uitgaan dat bij het niet verstrekken van de gegevens normoverschrijding heeft plaatsgevonden.

Formele basis handhaving

In artikel 125 Gemeentewet is aan ons college de bevoegdheid gegeven met bestuursdwang op te treden. Onder bestuursdwang wordt volgens artikel 5:21 Algemene wet bestuursrecht verstaan: "de herstelsanctie, inhoudende een last tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding en de bevoegdheid van het bestuursorgaan om de last door feitelijk handelen ten uitvoer te leggen indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd."

Artikel 5:32 Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is tot het toepassen van bestuursdwang in plaats daarvan een last onder dwangsom kan opleggen. Met de vaststelling dat de bovengenoemde inrichting in werking is in strijd met de Wet milieubeheer, is tevens onze bevoegdheid om daartegen op te treden vastgesteld.

Opleggen last

Wij dragen u op om de aan uw vergunning verbonden voorschrift na te leven. Dit betekent dat u ervoor moet zorg dragen dat na dagtekening van deze beschikking per direct wordt voldaan aan:

- A. voorschrift 4.1 van uw milieuvergunning door er zorg voor te dragen dat de uitstoot van ethyleenoxide door de incinerator minder dan 2 mg/m^3 is;
- B. voorschrift 4.2 van uw milieuvergunning door er zorg voor te dragen dat de uitstoot van ethyleenoxide door de scrubber minder dan 15 mg/m^3 is.

Tevens dient u tenminste vóór de 15-de van iedere opvolgende maand te voldoen aan:

- C. voorschrift 4.4 van uw milieuvergunning juncto artikel 5:16 en 5:17 van de Algemene wet Bestuursrecht door de meetresultaten van voorgaande maand van de gaschromatograaf en de Drägerbuisjes aan ons te overhandigen.

Ter verduidelijking van sub C geldt het volgende voorbeeld. Voor 15 februari 2010 verwachten wij de meetresultaten te ontvangen over de maand januari. Wij ontvangen graag de Dräger-analyseresultaten en de metingen van gaschromatograaf. De opgelegde last betekent echter niet dat wij de analyseresultaten niet eerder bij u kunnen vorderen.

Dwangsom

Indien aan de gegeven last niet, niet volledig of niet tijdig wordt voldaan, verbeurt u met ingang van de dag na ommekomst van de hiervoor gegeven termijn, een dwangsom van:

- A. € 15.000,00 per overtreding op voorschrift 4.1 van uw milieuvergunning. Het maximaal te verbeuren bedrag is € 45.000,00;
- B. € 15.000,00 per overtreding op voorschrift 4.2 van uw milieuvergunning. Het maximaal te verbeuren bedrag is € 45.000,00.



- C. € 5.000,00 per week op voorschrift 4.4 van uw milieuvergunning, juncto artikel 5:16 en 5:17 van de Algemene wet Bestuursrecht. Het maximaal te verbeuren bedrag is € 15.000,00.

Een verbeurde dwangsom wordt bij dwangbevel door een gerechtsdeurwaarder geïnd. Ook de kosten die gemoeid zijn met het innen van een dwangsom, komen voor uw rekening.

N.B. Het betalen van een dwangsom betekent niet dat de overtreding mag blijven voortduren. Wij zijn bevoegd u wederom een last onder dwangsom op te leggen dan wel via toepassen van bestuursdwang zelf een einde aan de overtreding te maken, waartoe wij bij onvoldoende actie uwerzijds zeker toe overgaan.

Wij wijzen u er verder op dat de hiervoor genoemde overtreding tevens een strafbaar feit is waarover politie en justitie zijn geïnformeerd en waarvoor proces-verbaal kan worden opgemaakt.

Gebruik calamiteitenpijp

Wij wijzen u erop dat de calamiteitenpijp alleen mag worden gebruikt indien sprake is van een calamiteit, ofwel een ongewoon voorval. Ingevolge artikel 17.1 van de Wet milieubeheer dient u bij een ongewoon voorval maatregelen te treffen om de milieugevolgen zoveel mogelijk te beperken. Dit betekent dat u bij gebruik van de calamiteitenpijp door bijvoorbeeld het uitvallen of het onvolledig werken van de scrubber en/of incinerator de aanwezige hoeveelheid ethyleenoxide in de sterilisator en/of nabehandelingsruimte kunt lozen via de calamiteitenpijp. U bent op grond van artikel 17.2 Wet milieubeheer verplicht om ongewone voorvallen bij ons te melden. Alleen indien (in overleg met de gemeente) blijkt dat de installaties weer naar behoren werken, kunt u het productieproces hervatten.

Burgemeester en wethouders van Zoetermeer
de secretaris de burgemeester.



C.c.



Archiefexemplaar

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

D Art. 5.1 lid 1 sub d

Deze informatie betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de UAVG

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

D Art. 5.1 lid 1 sub d

Deze informatie betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de UAVG

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

D Art. 5.1 lid 1 sub d

Deze informatie betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de UAVG