



Gemeenschappelijke Regeling **Bleizo**

■ Prismalaan West 1
2665 PC Bleiswijk

■ Postbus 111
2665 ZJ Bleiswijk
T + 31 (0)79 346 93 60
E secretariaat@bleizo.nl
I www.bleizo.nl

KvK 50153919
Bank BNG 028.51.38.987

MEMO

Betreft: GR Bleizo en BTW Vervoersknoop Bleizo

Datum: 7 april 2016

Van: (10)(2)(e)

Aan: Directie overleg GR Bleizo-Lansingerland-Zoetermeer

Bijlagen: -

Beste deelnemers aan het directieoverleg,

De Projectorganisatie Vervoersknoop Bleizo (gemeente Zoetermeer) is in het kader van de realisatie van de vervoersknoop Bleizo bezig om de zaken m.b.t. de BTW goed te regelen. Hiervoor heeft men zich door een fiscaal deskundige van Deloitte laten adviseren en begeleiden. Om de BTW die wordt uitgegeven aan de bouw van de vervoersknoop Bleizo, terug te kunnen vorderen lijkt het noodzakelijk dat hiervoor een specifieke aanpak wordt gevolgd die ook formeel vastgelegd dient te worden en de instemming van de belastingdienst vereist (dit laatste lijkt op basis van vooroverleg te verwachten). Dit aspect is eerder al eens besproken met de beide deelnemende gemeenten. De projectorganisatie Vervoersknoop Bleizo heeft de GR Bleizo nu verzocht om in te stemmen met deze aanpak, hierover een vaststellingsovereenkomst aan te gaan met de betrokken partijen en dit ter goedkeuring voor te leggen aan de belastingdienst.

De voorgestelde aanpak betreft eenvoudig gesteld: van de Vervoersknoop Bleizo worden de gemeenschapsvoorzieningen voor de feitelijke ingebruikname door de gemeente Zoetermeer aan GR Bleizo tegen een vergoeding met 21 % btw geleverd. Gemeente Zoetermeer zal te zake deze levering 21 % btw afdragen. GR Bleizo kan de btw als voorbelasting in aftrek nemen. GR Bleizo zal aaneensluitend, eveneens voor de feitelijke ingebruikname, de gemeenschapsvoorzieningen btw belast leveren aan de gemeenten Zoetermeer en Lansingerland. Beide gemeenten kunnen deze btw onder voorwaarden compenseren bij het BTW compensatiefonds. Uitzondering hierbij zijn de P+R voorzieningen, deze worden op gronden van GR Bleizo aangelegd en niet direct overgedragen aan de gemeente Lansingerland.

Deze aanpak lijkt voor GR Bleizo uitvoerbaar, maar er zijn twee aspecten die aandacht vragen:

1. De consequenties van deze aanpak m.b.t. BTW voor Vpb

De nu voorliggende aanpak biedt een oplossing voor de situatie waarin de belastingdienst de bijdrage van GR Bleizo aan de Vervoersknoop Bleizo (ca. 14 mln plus BTW) niet beschouwd als kosten die GR Bleizo maakt in het kader van haar economische activiteiten (gebiedsontwikkeling), maar als een publieke taak (zorgen voor OV), waardoor GR Bleizo de BTW niet mag verrekenen en ook niet kan terugvorderen (GR Bleizo kan geen gebruik maken van BTW compensatiefonds). De aanpak die nu voorligt gaat er van uit dat GR Bleizo de gemeenschapsvoorzieningen inkoopt en doorverkoopt, waarmee de BTW voor GR Bleizo verrekenbaar is en door de eindafnemers kan worden teruggevorderd. Voor de BTW loopt dat goed. Welke consequenties deze aanpak mogelijk kan hebben voor de Vpb van GR Bleizo is nog niet bekend en ook lastig in te schatten. Dit is waarschijnlijk ook afhankelijk van de wijze waarop de bijdrage (garantstelling) van Zoetermeer aan GR Bleizo van € 9,5 mln wordt getypeerd in de uitwerking die dit jaar zal plaatsvinden. Hoewel de relevante omstandigheden voor BTW en Vpb niet identiek zijn, is het wel waarschijnlijk dat als eenmaal een aanpak voor de BTW is gekozen dit ook (in meer of mindere mate) zal doorwerken in de bepaling van de Vpb. Hoewel de financiële gevolgen m.b.t. de BTW substantieel groter zijn dan die van de Vpb, dienen beide goed geregeld te zijn. GR Bleizo wordt echter gevraagd om nu zaken te regelen voor de BTW, terwijl de gevolgen voor de Vpb nog niet duidelijk zijn. Dit brengt een risico met zich mee en vraagt ook dat hiermee rekening wordt gehouden bij de uitwerking van de afspraken over bijdrage (garantstelling) van Zoetermeer aan GR Bleizo tussen beide gemeenten.

2. Overname van de voorzieningen door beide gemeenten

De BTW is alleen verrekenbaar als de gemeenschapsvoorzieningen voor gebruik worden geleverd aan beide gemeenten. Dat is voor het overgrote deel Lansingerland en voor een klein deel Zoetermeer. Als deze levering – om wat voor reden dan ook – niet tijdig kan plaatsvinden en de vervoersknoop wordt in gebruik genomen (harde mijlpaal i.v.m. de dienstregelingen) in december 2018, vervalt de mogelijkheid om de BTW te verrekenen. GR Bleizo is dan geen producent maar ‘de eindafnemer’ van een publieke voorziening terwijl GR Bleizo geen beroep kan doen op het BTW compensatiefonds. Omdat hier veel geld mee is gemoeid is het cruciaal dat deze afspraken niet alleen wordt gemaakt tussen GR Bleizo en de projectorganisatie Vervoersknoop (gemeente Zoetermeer), maar ook met beide gemeenten als beoogde eindafnemer van de voorzieningen. Zonder deze flankerende afspraken is het voor GR Bleizo niet verantwoord om deze afspraak eenzijdig te maken en dit risico te dragen. De consequenties hiervan zouden overigens ook door beide gemeenten worden gedragen (50/50), waarbij Zoetermeer het risico loopt dat dit ten laste gaat van het financiële resultaat en dat er daardoor geen mogelijkheid is om gecompenseerd te worden voor haar bijdrage (garantstelling) aan GR Bleizo. Van beide gemeenten wordt daarom gevraagd om zich vast te leggen op de afspraak dat de gemeenschapsvoorzieningen – ongeacht de omstandigheden - voorafgaand aan de ingebruikname worden overgenomen van GR Bleizo.

Als er op beide punten voldoende zekerheid is en/of de beide gemeenten stemmen in met de voorgestelde aanpak, pas dan kan GR Bleizo zich vastleggen op de BTW constructie en hierover afspraken met de andere partijen en de belastingdienst maken.

Eerder heeft overleg plaats gevonden over de fiscaliteiten tussen GR Bleizo en de gemeente Zoetermeer (**(10)(2)(e)**) en (**(10)(2)(e)**), waarbij de voorlopige conclusie was dat de voorgestelde aanpak voor de BTW vermoedelijk de meest geschikte aanpak is, maar waarbij de Vpb aspecten aandacht behoeven. GR Bleizo vraagt hierover extern advies bij EFK.

Op korte termijn zou GR Bleizo graag van beide gemeenten hun standpunt vernemen.