

> Retouradres Postbus 15, 2700 AA Zoetermeer



gemeente
Zoetermeer

Bezoekadressen
Engelandlaan 502
2711 EB Zoetermeer
Stadhuisplein 1
2711 EC Zoetermeer

Postadres
Postbus 15
2700 AA Zoetermeer

Telefoon 14 079
www.zoetermeer.nl

Datum
18 juni 2025

Ons kenmerk
2024-088788

Bijlagen
I – Rechtsbescherming
II – Inventarislijst

Onderwerp: besluit Wet open overheid-verzoek

Beste 

U ontvangt dit besluit naar aanleiding van uw brief waarin u verzoekt om informatie op grond van de Wet open overheid (Woo). Uw brief hebben wij ontvangen op 6 juni 2024.

Uw verzoek

Uw verzoek betrof samengevat de uitstoot van ethyleenoxide, communicatie hierover en dan gericht op toezicht en handhaving met betrekking tot het bedrijf Sterigenics. Specifiek om de uitstoot binnenin het gebouw. Het gaat om communicatie tussen de gemeente Zoetermeer en het bedrijf en/of communicatie binnen de gemeente. Daarnaast geeft u aan dat er in 2009 een melding gedaan zou zijn over de mogelijke gezondheidsrisico's bij Sterigenics. Alle informatie rondom deze melding verzoekt u ook openbaar te maken.

Correspondentie

Hieronder volgt een overzicht van de belangrijkste gebeurtenissen met betrekking tot uw verzoek:

- Op 6 juni 2024 heeft u bij de gemeente een verzoek om informatie ingediend op grond van de Woo.
- Op 3 juli 2024 heeft u een ontvangstbevestiging van uw verzoek ontvangen per e-mail.
- Op 12 juli 2024 heeft u een brief van de gemeente ontvangen met het verzoek om uw Woo-verzoek op grond van artikel 4.1, lid 5 van de Woo te preciseren.
- Op 24 juli 2024 heeft u per e-mail een reactie gegeven op het verzoek om precisering. Waar mogelijk heeft u het verzoek gepreciseerd.
- Op 25 juli 2024 heeft de behandelaar van uw verzoek gereageerd dat uw precisering is ontvangen.
- Op 31 juli 2024 heeft de behandelaar u bericht dat uw precisering voldoende is en er gezocht wordt naar de stukken.
- Op 13 augustus 2024 heeft de behandelaar van uw verzoek u een e-mail gestuurd om u op de hoogte te houden van de stand van zaken.
- Op 24 oktober 2024 heeft de behandelaar van uw verzoek u een e-mail gestuurd om u opnieuw op de hoogte te stellen van de stand van zaken.

- Op 4 februari 2025 is aan alle belanghebbenden die voorkomen in de stukken de mogelijkheid geboden een zienswijze in te dienen. Gezien de grootte van het dossier hebben belanghebbenden uiterlijk tot vrijdag 21 februari 2025 of tot woensdag 26 februari 2025 gekregen om een zienswijze in te dienen.
- Ook op 4 februari 2025 heeft de behandelaar van uw verzoek u een e-mail gestuurd om u op de hoogte te stellen van de stand van zaken.

Wet open overheid

Op grond van artikel 4.1 eerste lid van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan. In het verzoek moet de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document(en) omschreven worden. Voor zover de door u gevraagde informatie in documenten is neergelegd, hebben wij beoordeeld of wij die documenten moeten/mogen verstrekken.

Een verzoek om publieke informatie wordt op grond van artikel 4.1, zevende lid, Woo, ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Hoofdstuk 5 van de Woo bevat uitzonderingsgronden.

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a tot en met e, Woo bevat de absolute uitzonderingsgronden. Openbaarmaking van informatie die daaronder valt, blijft achterwege zonder dat daarover een belangenafweging plaatsvindt.

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a tot en met i, Woo bevat de relatieve uitzonderingsgronden. Het openbaar maken van informatie die onder één van deze uitzonderingsgronden valt, blijft achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen één van de daarin genoemde belangen die zich tegen openbaarmaking verzetten. Toepassing van de relatieve uitzonderingsgronden vraagt dus steeds om een belangenafweging.

Gevonden documenten

Op basis van uw verzoek is het archief doorzocht en zijn uiteindelijk 53 documenten geselecteerd die onder uw verzoek kunnen worden geschaard. Deze documenten zijn opgesomd in de Inventarislijst in bijlage II.

Zienswijzen

Op grond van het bepaalde in artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht moeten wij belanghebbenden in de gelegenheid stellen om hun zienswijze te geven voordat tot openbaarmaking van informatie mag worden overgegaan, wanneer deze belanghebbenden naar verwachting bedenkingen hebben tegen de voorgenomen openbaarmaking. De termijn die daarvoor wordt gegeven, schort op grond van artikel 4.4, derde lid, Woo de beslistermijn op tot de zienswijze is ingediend of de daarvoor geboden termijn ongebruikt is verstreken.

Verschillende belanghebbenden hebben een zienswijze ingediend. De zienswijzen van de betrokken belanghebbenden hebben wij in onze belangenafweging meegenomen. De zienswijzen gingen over:

- persoonsgegevens die nog niet voldoende onleesbaar waren gemaakt;
- vertrouwelijke/concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- informatie waarmee de belanghebbenden onevenredig benadeeld zouden worden;

- gegevens en/of documenten die buiten de reikwijdte van het verzoek vallen.

Naar aanleiding van een aantal zienswijzen hebben wij besloten om ten opzichte van onze eerste beoordeling aanvullende informatie in de documenten niet openbaar te maken. Wij hebben echter niet aan alle zienswijze die wij hebben ontvangen gevolg gegeven. Voor een deel van de documenten hebben wij niet kunnen vaststellen dat de belanghebbende opkwam voor het eigen belang. Los daarvan hebben wij geoordeeld dat openbaarmaking niet achterwege kan blijven op alle in de zienswijze voorgestelde onderdelen.

Hieronder lichtten wij de verwerking van de zienswijzen toe.

Persoonsgegevens

In de documenten 2.10, 2.11, 4.05, 6.02, 6.03, 6.05, 6.06, 6.07 en 6.11 zijn persoonsgegevens onleesbaar gemaakt op basis van artikel 5.1 lid 1 onder sub d Woo.

Vertrouwelijke/concurrentie gevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens

In de documenten 4.01, 4.05, 6.01, 6.04 en 6.12 is informatie onleesbaar gemaakt op basis van artikel 5.1 lid 2 sub f Woo. Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het bedrijfsbelang en/of van de concurrentiepositie van belanghebbenden.

Onevenredige benadeling

De documenten 3.01 en 3.02 zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Document 3.02 gaat namelijk in op de resultaten uit document 3.01. Daarnaast is document 3.01 een bijlage bij document 3.02. Document 3.01 kwalificeert ook als milieu-informatie, de uitzonderingsgrond van artikel 5.1 lid 5 Woo, geldt niet voor milieu-informatie. Er geldt een uitsluiting van een beroep op deze uitzonderingsgrond voor milieu-informatie ex artikel 19.1a van de Wet milieubeheer (Wm)¹. Hierom zullen wij dit document verstrekken en publiceren in het kader van het gedane verzoek.

Aangezien niet alle zienswijzen tot meer lakkingen hebben geleid, zijn wij er vanuit gegaan dat de desbetreffende belanghebbenden mogelijk bezwaar zouden willen maken tegen dit besluit tot openbaarmaking van informatie. Op grond van artikel 4.4, lid 5, Woo zal de openbaar te maken informatie twee weken na bekendmaking van dit besluit worden verstrekt, tenzij in de tussentijd een verzoek om een voorlopige voorziening wordt ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank tot schorsing van dit besluit. Daarmee wordt de verstrekking van informatie van rechtswege opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan.

¹ Bij milieu-informatie dient er, kort samengevat, een verband te zijn met het milieu. Ook documenten die onlosmakelijk verbonden zijn met milieu-informatie, maar die zelf niet direct in verband staan met het milieu, worden als milieu-informatie aangemerkt. Documenten die enkel aan de milieu-informatie refereren zonder zelf de milieu-informatie te bevatten, zijn niet aan te merken als milieu-informatie.

Buiten reikwijdte van het verzoek

In de documenten 6.01, 6.02 en 7.01 zijn passages onleesbaar gemaakt die buiten de reikwijdte van het verzoek vallen. Het gaat daarbij om informatie over de bedrijfslocatie. Informatie met betrekking tot de uitstoot van ethyleenoxide wordt wel openbaar gemaakt. Dit geldt ook voor informatie die betrekking heeft op toezicht en handhaving. Beide onderwerpen vallen namelijk wel binnen de reikwijdte van het verzoek.

Document 1.04, 5.07 en 5.16 passen binnen de reikwijdte van het verzoek omdat dit het handhavingstraject betreft.

Besluit

Wij hebben besloten gedeeltelijk tegemoet te komen aan uw verzoek om openbaarmaking van de informatie uit map 1 tot en met map 7.

In de documenten die aan u worden verstrekt, is per document een legenda toegevoegd. Deze legenda staat op de laatste pagina van ieder verstrekt document en geeft aan op basis van welke wettelijke grondslag van openbaarmaking is afgezien. In aanvulling op die motivering brengen wij verder het volgende naar voren.

Eerbieding persoonlijke levenssfeer

Op grond van de Woo zijn persoonsgegevens zoals namen, adressen en telefoonnummers in alle documenten onleesbaar gemaakt, tenzij het gegevens betreft van bestuurders of ambtenaren die vanwege hun functie in de openbaarheid treden. Deze gegevens zijn onleesbaar gemaakt omdat het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking. Dit besluit vindt zijn grondslag in artikel 5.1 eerste lid onder d Woo en artikel 5.1 tweede lid onder e Woo.

Persoonlijke beleidsopvatting

In de documenten 2.01 en 5.09 zijn passages onleesbaar gemaakt die als persoonlijke beleidsopvattingen moeten worden aangemerkt. Hieronder wordt verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Het belang van bescherming van deze persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad weegt in dit geval zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Dit besluit vindt zijn grondslag in artikel 5.2 eerste en, voor zover het om milieuinformatie gaat, vierde lid Woo.

Vertrouwelijke/concurrentiegevoelige bedrijfs- en -fabricagegegevens

In de documenten 4.01, 4.05, 6.01, 6.04 en 6.11 is informatie onleesbaar gemaakt. Het betreft vertrouwelijk verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens en/of concurrentiegevoelige bedrijfs- en -fabricagegegevens, waaronder bedragen en productspecificaties. Openbaarmaking van deze gegevens kan het commerciële belang van de betrokken partijen schaden, met onder andere inkoop- en aanbestedingsprocedures. Door deze onleesbaar te maken worden zowel vertrouwelijke bedrijfsgegevens als concurrentiegevoelige informatie beschermd. Dit besluit vindt zijn grondslag in artikel 5.1 eerste lid onder c en artikel 5.1 tweede lid onder f Woo.

Buiten de reikwijdte van het verzoek

Tot slot zijn er een aantal passages onleesbaar gemaakt in de documenten 5.04, 5.10, 6.01 en 6.02. Deze informatie valt buiten de reikwijdte van het verzoek. Het betreft informatie die geen betrekking heeft op het onderwerp of de periode waarvoor openbaarmaking is verzocht.

Tot slot

Wij realiseren ons dat u lang op ons besluit heeft moeten wachten, hiervoor bieden wij onze excuses aan. Daarnaast bedanken wij u voor uw geduld. Als u vragen heeft over de documenten of de afhandeling van uw Woo-verzoek dan kunt u contact opnemen met

 via 

Dit besluit inclusief alle bijbehorende stukken worden geanonimiseerd gepubliceerd. U ontvangt hiervan ook een link. Deze zelfde link wordt gedeeld met belanghebbenden.

Namens burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
de teammanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving van de afdeling VVH,



dit document bevat een digitale ondertekening

Bijlage I - Rechtsbescherming

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u, op grond van artikel 7:1 Algemene wet bestuursrecht, een gemotiveerd bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit. U vindt het digitale formulier onder '[Online regelen](#)' op www.zoetermeer.nl.

Wilt u geen gebruik maken van het digitale formulier, stuur dan uw bezwaar naar:

Gemeente Zoetermeer
College van burgemeester en wethouders
t.a.v. afdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving
Postbus 15
2700 AA Zoetermeer

Het is niet mogelijk uw bezwaar via e-mail naar ons toe te sturen.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Wilt u de werking van het besluit uitstellen, dan kunt u hiertoe een verzoek indienen op grond van artikel 8:81 Algemene wet bestuursrecht.

Het verzoek stuurt u naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage
Sector Bestuursrecht
Postbus 20302
2500 EH Den Haag

U kunt dit verzoek alleen indienen als u:

- een bezwaarschrift tegen het besluit hebt ingediend, en
- een spoedeisend belang hebt bij het treffen van de voorziening.

Bijlage II - Overzicht van documenten (Inventarislijst)

Hieronder treft u een overzicht per map met alle documenten die betrekking hebben op uw verzoek.

Overzicht van documenten (Inventarislijst)

Map 1

Nr.	Document	Afzender	Ontvanger
1.01	20090903 Aankondiging controle	Gemeente Zoetermeer	Sterigenics Holland B.V.
1.02	20091110 Aankondiging controle	Gemeente Zoetermeer	Sterigenics Holland B.V.
1.03	20091120 LOD nav controle uitstoot ethyleenoxide	Gemeente Zoetermeer	Sterigenics Holland B.V.
1.04	20091216 Besluit LOD	Gemeente Zoetermeer	Sterigenics Holland B.V.
1.05	Ongedateerd intrekken LOD	Gemeente Zoetermeer	Sterigenics Holland B.V.

Map 2

Nr.	Document	Afzender	Ontvanger
2.01	20091209 Mail terugkoppeling traject GGD RIVM politie en juridisch	Gemeente Zoetermeer	Gemeente Zoetermeer
2.02	20091216 GGD advies gezondheidsrisico	GGD Zuid-Holland west	Gemeente Zoetermeer
2.03	20091221 GGD advies gezondheidsrisico volkstuinders	GGD Zuid-Holland west	Gemeente Zoetermeer
2.04	20091230 Mailverkeer definitief rapport MWH	MWH Global	Gemeente Zoetermeer
2.05	20100105 Mailverkeer QA GGD over volksgezondheid	GGD Zuid-Holland West	Gemeente Zoetermeer
2.06	20100222 Persverklaring gemeente Zoetermeer	Veiligheidsregio Haaglanden en GGD Haaglanden	Gemeente Zoetermeer
2.07	20100226 Reactie GGD RIVM op notitie dhr Reijnders	GGD Zuid-Holland West	Gemeente Zoetermeer
2.08	20100303 Mailverkeer akkoord concept risicobeoordeling	GGD Zuid-Holland West	Gemeente Zoetermeer
2.09	20100702 Rapport RIVM	RIVM	Gemeente Zoetermeer

Map 3

Nr.	Document	Afzender	Ontvanger
3.01	20110320 Definitief rapport VROM-inspectie	VROM-Inspectie	Gemeente Zoetermeer
3.02	20110503 Definitief rapport VROM inspectie brief	Allen & Overy	Gemeente Zoetermeer

Map 4

Nr.	Document	Afzender	Ontvanger
4.01	201003 Rapport meetresultaten ethyleenoxide naverbrander SGS	SGS Environmental Services	Gemeente Zoetermeer

4.02	20091217 Emissieonderzoek Ethyleenoxide aan afgassen Promonitoring	Pro Monitoring	Gemeente Zoetermeer
4.03	20091224 Emissiemetingen SGS	SGS Environmental Services	Gemeente Zoetermeer
4.04	20100201 Emissiemetingen SGS	Gemeente Zoetermeer	SGS Environmental Services
4.05	20100317 Definitief rapport SGS Ethyleenoxide metingen	SGS Environmental Services	Gemeente Zoetermeer
4.06	20100331 Tauw Beoordeling meetsysteem Sterigenics Zoetermeer	Tauw B.V.	Gemeente Zoetermeer
4.07	20100416 Tauw Beoordeling Ethyleenoxide meting	Tauw B.V.	Gemeente Zoetermeer
4.08	20100611 Aanvraag second opinion onderzoek DCMR	DCMR Milieudienst Rijnmond	Gemeente Zoetermeer

Map 5

Nr.	Document	Afzender	Ontvanger
5.01	20090112 Communicatiemomenten Sterigenics april – zomer 2010	-	-
5.02	20091221 Mailverkeer Sterigenics uitstoot	Sterigenics Holland B.V.	Gemeente Zoetermeer
5.03	20100111 Metingen onderzoek	Lovap	Sterigenics Holland B.V.
5.04	20100119 Verzoek om informatie	Gemeente Zoetermeer	Sterigenics Holland B.V.
5.05	20100201 Brief van Sterigenics aan gemeente Zoetermeer	Sterigenics Holland B.V.	Gemeente Zoetermeer
5.06	20100304 Brief van gemeente Zoetermeer aan Sterigenics rapportage	Sterigenics Holland B.V.	Gemeente Zoetermeer
5.07	20100311 Reactie Sterigenics aan gemeente Zoetermeer	Sterigenics Holland B.V.	Gemeente Zoetermeer
5.08	20100325 Reactie gemeente Zoetermeer op meting door Sterigenics	Gemeente Zoetermeer	Sterigenics Holland B.V.
5.09	20100409 Mailverkeer intern over metingen Sterigenics	Gemeente Zoetermeer	Gemeente Zoetermeer
5.10	20100427 Reactie op informatie verzoek inclusief bijlagen	Sterigenics Holland B.V.	Gemeente Zoetermeer
5.11	20100531 Brief naar Sterigenics nav metingen	Gemeente Zoetermeer	Sterigenics Holland B.V.
5.12	20100728 Brief aan VROM met vragen	Gemeente Zoetermeer	VROM-Inspectie
5.13	20100819 Brief aan Sterigenics medewerking VROM-inspectie	Gemeente Zoetermeer	Sterigenics Holland B.V.
5.14	20100831 Reactie Sterigenics medewerking VROM	Sterigenics Holland B.V.	Gemeente Zoetermeer
5.15	20100906 Reactie gemeente medewerking VROM	Gemeente Zoetermeer	Sterigenics Holland B.V.
5.16	20100910 Reactie Sterigenics medewerking VROM	Sterigenics Holland B.V.	Gemeente Zoetermeer

Map 6

Nr.	Document	Afzender	Ontvanger
6.01	20091008 Toetsing Ethyleenoxide	MWH B.V.	Gemeente Zoetermeer
6.02	20091117 Bezoekverslag	MWH B.V.	Gemeente Zoetermeer
6.03	20091124 Bezoekverslag	MWH B.V.	Gemeente Zoetermeer
6.04	20091207 Second opinion emissierapport powerpoint presentatie	DCMR Milieudienst Rijnmond	Gemeente Zoetermeer
6.05	20091218 Overzicht controles geen onjuistheden	DCMR Milieudienst Rijnmond	Gemeente Zoetermeer
6.06	20091222 Rapport ethyleenoxide	MWH	Gemeente Zoetermeer
6.07	20100106 Definitief rapport	MWH	Gemeente Zoetermeer
6.08	20100519 Second opinion onderzoek	DCMR Milieudienst Rijnmond	Tauw
6.09	20100527 Memo onderzoek uitstoot Sterigenics	Gemeente Zoetermeer	
6.10	20100713 e-mail uitstoot	Gemeente Zoetermeer	MWH
6.11	20100715 Historisch onderzoek	MWH	Gemeente Zoetermeer

Map 7

Nr.	Document	Afzender	Ontvanger
7.01	Mail logboek dossier Sterigenics	Gemeente Zoetermeer	-
7.02	20110503 Definitief rapport VROM inspectie brief	Gemeente Zoetermeer	-



Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

D Art. 5.1 lid 1 sub d

Deze informatie betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de UAVG