

Informatienota aan de raad (GEHEIM)
**onderwerp**

Regionale Opvang Locatie Zuidplas (GEHEIM)

nummer raadsstuk**B 1564****datum**

07/07/2023

afzender

College van burgemeester en wethouders

portefeuillehouder

J.W. Schuurman

behandelend ambtenaar

Taskforce Huisvesting Ontheemden

registratienummer

Z23.001345

Bijlagen

3

openbaar of geheim

Geheim

 Aan de raad van de gemeente Zuidplas

Kernboodschap

De capaciteit van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is al langere tijd niet toereikend om de huidige hoeveelheid asielzoekers op te vangen. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de spreidingswet heeft de raad op 4 april 2023 een besluit genomen om te komen tot een regionale invulling van een aanpak voor duurzame asielopvang. Gemeente Zuidplas heeft in de afgelopen periode zoals in het principe besluit in februari 2021 staat, onderzoek uitgevoerd en overleg gevoerd met het COA over de invulling van een Regionale Opvang Locatie (ROL) in Zuidplas. Deze nota informeert u over het onderzoek en voornemen van (en het proces naar) de realisatie van een ROL op de zgn. 'locatie Spoorzone' in Nieuwerkerk aan den IJssel.

Inleiding

Het college heeft op 2 februari 2021 een principebesluit (B21.000009) genomen om samen met het COA en de Provincie de mogelijkheden te onderzoeken voor een **regionale opvanglocatie voor statushouders en kansrijke asielzoekers**. Op 18 mei 2021 is de verstuurd informatienota (Z21.000041) in de raad behandeld. In deze vergadering is een motie M268 (VVD, CDA, CU/SGP, SP, NEZ) aangenomen. Naar aanleiding van deze vergadering heeft het college de raad periodiek geïnformeerd over de voortgang van dit onderzoek. In deze informatienota wordt het resultaat van dit onderzoek weergegeven.

Toelichting
Onderzoek Regionale Opvang Locatie (ROL)

Het onderzoek naar een ROL is een proces vanaf 2020 naar heden en kent veel bestuurlijke overleg – en afstemmingsmomenten met college en raad. In bijlage 1 (A23.000404) is een overzicht van de bestuurlijke communicatiemomenten van de afgelopen periode weergegeven. Gemeente heeft met de COA in de afgelopen periode overlegd over de haalbaarheid van een ROL in Zuidplas.

Wat is een ROL?

Een Regionale Opvang Locatie (ROL) betreft een opvanglocatie waar asielzoekers met een kansrijke aanvraag en vergunninghouders een start kunnen maken met integratie dichtbij de gemeente van uiteindelijke huisvesting. Dit betreft vaak een opvanglocatie minimaal 250 personen, voor een periode van 10 jaar of langer. Voor Zuidplas wordt voor een ROL rekening gehouden met 250-300 personen voor de periode van maximaal 10 jaar.

Uitgangspunten voor onderzoek

Het college heeft in afstemming met de COA het uitgangspunt genomen een ROL te realiseren voor 250- 300 kansrijke asielzoekers en vergunninghouders voor een periode van 10 jaar. Gezien de



taakstelling van de gemeente (volgens het wetsvoorstel van de Spreidingswet) en de minimale grootte om efficiënt de opvang op locatie te regelen houdt de COA een dergelijke grootte aan.

Locatieanalyse

Het college heeft vorig jaar (2022) een QuickScan uitgevoerd naar potentiële locaties in Zuidplas (in elk dorp). Bij deze QuickScan zijn door de gemeente een 6-tal locaties beschouwd. De eisen die de aan de opvanglocatie in Zuidplas zijn gesteld, rekening houdend met de locatie kaders van COA, zijn:

- Omvang locatie (grootte perceel, bij voorkeur minimaal 30.000 m²), grondeigendom /tijdige beschikbaarheid.
- De mate van nabijheid van winkels, (basis) scholen, bus/trein, nutsaansluitingen.
- De sociale veiligheid, verkeersveiligheid en (meekoppel-) kansen op locaties.

Op basis van de QuickScan scoorden twee locaties het beste op bovenstaande criteria: De Spoorzone en De Groene Zoom. Deze twee locaties zijn aan de COA gepresenteerd, waarbij de Spoorzone als voorkeurslocatie is aangemerkt. De gemeente en COA hebben deze twee potentiële opvanglocaties vervolgens nader onderzocht op specifieke ruimtelijke en milieuaspecten.

Onderzoek (ruimtelijke en technische) haalbaarheid

De COA heeft in afstemming met gemeente en de ODMH de eerste verkenning van de bovenstaande twee locaties getoetst. Daarbij heeft men geconcludeerd dat de locatie Spoorzone technisch en ruimtelijk het beste potentieel heeft voor de realisatie van een ROL. Zie bijlage 2 (A23.000822)

De conclusie van de COA is dat de locatie Spoorzone **onder de voorwaarden zoals benoemd in bijlage 2 haalbaar** is voor de realisatie van een ROL. De COA is afhankelijk van nadere-, ruimtelijke en technische onderzoeken die nog in een later stadium moeten worden uitgevoerd. Afhankelijk van de resultaten hiervan zal er t.z.t. een definitief besluit genomen worden.

Taakstelling

Met de realisatie van een ROL geeft gemeente Zuidplas invulling aan het raadsbesluit Duurzame Opvang Vluchtelingen Hollands Midden (R23.000027) en kan Zuidplas ook voldoen aan de taakstelling die zou volgen bij een eventuele Spreidingswet. (Het aantal op te vangen vluchtelingen volgens het wetsvoorstel van de spreidingswet voor Zuidplas: 194)

Kaders voor opvang

Op 18 mei 2021 is in de gemeenteraadsvergadering een motie M268 aangenomen 'Kaders voor de opvang van statushouders en kansrijke Asielzoekers'. De motie M268 roep het college op tot:

1. Een goede informatievoorziening naar, en participatie met onze inwoners en instellingen als vrijwilligersorganisaties en scholen;
2. De financiële consequenties voor Zuidplas in beeld brengen van een regionale opvanglocatie, met als uitgangspunt budget neutrale afspraken, en hierbij naast de directe kosten oog te hebben voor:
 - De impact voor de ambtelijke organisatie (ook m.b.t. zorg, onderwijs, openbare orde, etc.)
 - De baten, bijvoorbeeld bij gebruik door andere doelgroepen;
3. Een onderzoek naar mogelijke locaties, inclusief de afweging om meerdere locaties te hanteren om het clusteren van de doelgroep tegen te gaan, en maximaal in te zetten op integratie in de nieuwe woonomgeving;
4. Een onderzoek naar de mogelijkheden om invloed te hebben op het 'type' statushouders (bij een woning toewijzen ook kijken naar gezinssamenstelling en de kans-rijkheid van maximale integratie);
5. De gemeenteraad tijdig te informeren over de voortgang en evt. nader te nemen besluiten.



onderwerp

informatienota aan de raad

registratienummer

Z23.001345

Informatievoorziening

Bij het voornemen van het college is een goede en gedegen informatievoorziening te organiseren met een communicatiestrategie en plan.

De hoofdlijn van de (communicatie-) planning is als volgt:

1. Informeren gemeenteraad d.m.v. deze informatienota (juli 2023)
2. Consulteren maatschappelijke partners voor draagvlak (juli-oktober 2023)
3. Behandeling informatienota in de gemeenteraadsvergadering (september 2023)
4. Organiseren informatiebijeenkomst met voornemen ROL in samenwerking met de COA; (september 2023)
5. Werksessies ROL (september/ Oktober 2023)
6. Vervolgbijsamenkomst ROL (Oktober 2023)
7. Vaststellen ontwerp en invulling locatie Spoorzone (November 2023)
8. Aanvraag omgevingsvergunning Spoorzone (November 2023)
9. Mogelijke realisatie (januari- juli 2024)

Voor de communicatie en informatie naar de omgeving, instellingen, onderwijs zullen de volgende communicatiemiddelen worden ingezet:

Communicatieaanpak

Aan de hand van de ervaringen bij gemeenten in Nederland is bekeken wat de meest sympathieke en efficiënte route is om tot de realisatie van een ROL te komen en wat daarbij de aandachtspunten voor communicatie zijn. In de komende weken worden er meer ervaringen gedeeld met andere gemeenten.

Primaire informatievoorziening

- Afstemmen en overleg met directie en bestuurders;
- Overleg met COA en andere betrokken partijen;
- Afstemming met ervaringsdeskundige gemeenten om te leren van de opgedane ervaringen;
- Schrijven informatienota: plan aanpak en communicatie (bijlage);
- Beslissingstraject en deadlines documenten in kaart;
- Starten met een omgevingsanalyse en anticiperen op bevindingen;
- Personen en maatschappelijke partners in kaart brengen;
- Monitoren en moderaten van social media;
- Inlichten en betrekken van afdeling Veiligheid, BOA's en Politie;
- Besloten raadsvergadering (september 2023);
- Gesprekken voeren met (relevante/'maatschappelijke'-) partijen met als doel om de boodschap zacht te laten landen en te peilen in hoeverre personen en partijen kunnen meewerken aan een zachte landing van de boodschap in de gehele gemeente;
- Openbare bijeenkomsten over de komst en locatie met een uitnodigingsbeleid en voldoende borging van de veiligheid;

Secundaire informatievoorziening

- Inrichten expositie over vluchtelingen;
- Stimuleren van mediapublicaties over positieve ervaringen met vluchtelingen en hun nieuwe omgeving en vooral de interactie met die omgeving;
- Artikel op gemeentepagina en andere lokale media over de opvang van Oekraïners en het verloop;
- Stimuleren van een sociaal-maatschappelijk programma met instellingen, scholen en verenigingen. Bijvoorbeeld in combinatie met het ISK-onderwijs in de regio;



Kern communicatieboodschap: “De gemeente Zuidplas wil vluchtelingen op een **hartelijke manier** ontvangen en **in bescherming nemen**, volledig in lijn met het landelijke beleid. Opvang van ontheemden past bij onze beschaving en daar werken we binnen de door onze gemeenteraad geschetste randvoorwaarden aan mee.”

De inhoudelijke communicatiestrategie is bijgevoegd in bijlage 3

Veiligheid bij communicatie/informatie

Gezien de landelijke gevoeligheid rondom de opvang van vluchtelingen en de informatievoorziening hierover op informatieavonden heeft de gemeente een veiligheidsscan laten uitvoeren. In samenwerking met team Veiligheid wordt de komende periode een risicoanalyse uitgevoerd. Aan de hand van deze scan en analyse en de monitoring van (sociale) media worden passende maatregelen getroffen voor de bestuurders en medewerkers van de COA en taskforce.

Financiële consequenties voor Zuidplas

Het uitgangspunt is dat de COA de ROL voor eigen rekening voorbereid en realiseert en dat de gemeente het proces eromheen faciliteert. Voor de opvang van statushouders en (kansrijke) asielzoekers zijn verschillende rijksregelingen van toepassing.

Normvergoeding

Gemeenten met een asielopvang hebben recht op verschillende financiële vergoedingen. De uitkering van die vergoedingen loopt via het COA. De financiële regelingen voor gemeenten met een opvang voor asielzoekers zijn vastgelegd in het ‘Faciliteitenbesluit opvangcentra’. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties stelt jaarlijks de normbedragen vast voor de vergoedingen ervan en publiceert ze in de septembercirculaires van het gemeentefonds. Het COA verzoekt gemeenten elk jaar om een opgave van het aantal asielzoekers dat op 1 januari van dat jaar op het adres van de COA-opvang staat ingeschreven in de Basisregistratie personen (BRP). Op basis van die opgaven berekent het COA de bijdrage voor dat jaar. De gemeente ontvangt een toekenningsbrief van het COA. De betaling verloopt via een decentralisatie-uitkering van het ministerie van BZK. De vergoeding die de gemeente ontvangt voor de opvang

Eenmalige vergoeding voorbereidingskosten

Voor de reguliere voorbereidingskosten vanwege de vestiging van een nieuw opvangcentrum ontvangen gemeenten een eenmalige tegemoetkoming in de kosten.

Zorg

Asielzoekers hebben recht op toegang tot medische zorg. Het is de taak van het COA om de toegang tot die zorg te organiseren en te financieren. COA: *Het COA koopt de huisartsenzorg in via Arts en Zorg. De vergoeding van de zorg staat beschreven in de Regeling Medische Zorg Asielzoekers (RMA). Voor de vergoeding van de zorg werken het COA en Arts en Zorg samen met een zorgverzekeraar in RMA Healthcare. RMA Healthcare heeft in de Regeling Medische Zorg Asielzoekers (RMA) beschreven op welke zorg asielzoekers aanspraak kunnen maken. Dat pakket komt grotendeels overeen met de Zorgverzekeringswet (Zvw) en de Wet Langdurige zorg (Wlz). Een asielzoeker heeft ook recht op een aantal onderdelen uit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Het is altijd zorg in natura, via gecontracteerde zorgaanbieders. Er geldt geen eigen bijdrage en geen eigen risico.*



onderwerp

informatienota aan de raad

registratienummer

Z23.001345

Statushouders: Zolang statushouders recht hebben op opvang door het COA, hebben zij ook recht op medische zorg via het COA. Wanneer ze de opvang verlaten en naar eigen woonruimte in de gemeente verhuizen, moeten ze zelf een zorgverzekering afsluiten.

Onderwijs

Gemeenten kunnen voor de huisvestingskosten van het basisonderwijs aan asielzoekerskinderen een beroep doen op de Regeling onderwijshuisvestingsbudgetten asielzoekers (OHBA-regeling).

Gemeenten kunnen onderwijshuisvestingsbudget aanvragen wanneer:

- zij een nieuw ROL openen of de vestigingsduur van een bestaand ROL verlengen
- meer kinderen onderwijs volgen dan het aantal kinderen waarvoor eerder budget is verstrekt
- de looptijd van een eerder verstrekt budget is verstreken

Openbare Orde

Voor de openbare orde is de COA op de opvanglocatie zelf verantwoordelijk. Er zijn huisregels die nageleefd worden.

Bij de meeste incidenten die in den lande binnen opvanglocaties bekend zijn gaat het om het overtreden van de huisregels. Zoals de eigen woonruimte niet schoonmaken, koken of roken op de kamer of geluidsoverlast veroorzaken. Maar het kan ook gaan om verbale suïcidedreiging, suïcide, zelfbeschadiging of agressie en geweld tegen personen. Verstoringen van de openbare orde of (mogelijke) strafbare feiten die buiten de opvanglocatie plaatsvinden, vallen onder de politie.

Als bewoners de (huis)regels overtreden, dan treft de COA maatregelen. De COA voert dan bijvoorbeeld correctiegesprekken of houden verstrekkingen in. Strafbare feiten - of vermoedens daarvan – meldt de COA altijd bij de politie.

De financiële impact voor de gemeente is hiermee vooralsnog beperkt. In de voorbereiding en uitvoering van de ROL zal de gemeente in de ambtelijke begeleiding goede samenwerking willen bevorderen door de overleg te voeren met politie, handhaving etc.

Vergoeding voor (vrijwilligers)werkgroepen

Gemeenten kunnen een financiële tegemoetkoming aanvragen voor de subsidie die ze verlenen aan vrijwilligerswerkgroepen die werkzaamheden verrichten in of voor het opvangcentrum.

Risico's overschrijdingen

Het rijk heeft recent aangegeven dat indien er kostenoverschrijdingen blijken te zijn, dit met aantoonbaar bewijs wordt alsnog vergoed.

Het kan zijn dat de bewoners/ gemeente extra eisen en wensen hebben nabij of rondom de locatie, die niet voor COA verantwoordbaar zijn. Dit soort kosten komen dan mogelijk wel voor rekening en risico van de gemeente.

Baten voor andere doelgroepen

Gelet op de toenemende druk op de vluchtelingenstroom zal de ROL niet ingezet kunnen worden voor 'eigen doelgroepen'. Echter de spoorzone is qua locatie groot genoeg om ook eventuele andere kansen mee te kunnen koppelen. Dit zal bij het contact met de omgeving meegenomen worden.

Conclusie: Er zijn voldoende financiële vergoedingen voor het begeleiden van een ROL, de ambtelijke begeleiding, onderwijs etc. waarbij het uitgangspunt is dat de kosten in balans zijn met de vergoedingen.



Grote of kleine opvang locatie

Een regionale opvanglocatie heeft bij voorkeur van het COA minimaal 250 plekken. Toelichting door de COA: *'Een en ander om zo efficiënt en effectief als mogelijk de voorzieningen te faciliteren die zijn vereist voor de opvang. Bij kleinere opvanglocaties zullen de voorzieningen (gezondheidszorg/ dagbesteding enz.) niet op een plek geclusterd kunnen worden. Hierdoor zullen automatisch meer reisbewegingen in de gemeente ontstaan van en naar verschillende kleinere opvanglocaties waar wel de juiste voorzieningen aanwezig zijn. Daarnaast bestaat de gemeente Zuidplas uit meerdere kernen, en bestaat het risico dat dit een extra belasting voor het openbaar vervoer in de gemeente zou kunnen opleveren. Een argument voor meerdere kleine locaties kan gelegen zijn in een bepaalde gewenste fijnmazigheid van de opvang. De afstanden in de gemeente Zuidplas zijn evenwel niet zodanig dat hier een noodzaak toe zal ontstaan. Om de doorgaande leerlijn naar integratie in de verschillende kernen te bevorderen kan overigens ook gedacht worden aan gemeentelijke tussenvoorzieningen (dit is iets anders dan een ROL of reguliere opvanglocatie en staat los van opvang door het COA). Met deze sobere huisvestingsvorm kan een geleidelijke overgang van de opvang naar (uiteindelijk) sociale woningbouw gemaakt worden'*

Onderzoek naar type statushouder

De gemeente heeft enerzijds (met succes) invloed uitgeoefend op de doelgroep in een opvanglocatie, anderzijds is de invloed beperkt:

- Met de komst van een ROL zullen alleen (kansrijke) asielzoekers en statushouders naar de Regionale Opvang Locatie komen. De locatie wordt dus geen AZC.
- De COA heeft aangegeven dat gelet op de toenemende vluchtelingenstroom het geen mogelijkheden ziet om bepaalde doelgroepen te kunnen garanderen. COA: *"Door het instabiel opvanglandschap van dit moment is het niet altijd mogelijk om statushouderhouders aan de gemeente waarin zij verblijven te koppelen. COA doet niettemin wel ons best om zoveel mogelijk koppelingen te maken met de gemeente."* Er is dus geen garantie dat er gezinnen komen of groepen met bepaald opleidingsniveau etc. De COA spant zich wel in voor een goede balans van groepen in deze ROL.

Consequenties

Met de realisatie van de ROL wordt een aandeel van de landelijke huisvestingsopgave voor asielzoekers in Zuidplas gerealiseerd. Er worden met een ROL voldoende plekken geboden om te voldoen aan het besluit 'duurzame asielopvang'.

Vervolg

In de periode juni t/m oktober 2023 zullen maatschappelijke partners in vertrouwelijkheid geconsulteerd worden over de plannen van het college. In september/oktober zal in de openbaarheid een communicatie-informatietraject met de omgeving doorlopen worden. (zie bijlage)
De prognose is dat eind 2023 de vergunning aangevraagd kan worden voor de realisatie van een ROL. De bouwperiode van een ROL zal ca. 6 maanden in beslag nemen.

Inclusie

Met het vestigen van een ROL dragen we zorg dat statushouders en kansrijke asielzoekers een veilig thuis krijgen in Zuidplas.



onderwerp

informatienota aan de raad

registratienummer

Z23.001345

Bijlagen

Bijlage 1 Communicatieoverzicht ROL 2021 – 2023 (A23.000404)

Bijlage 2 Rapportage COA Haalbaarheid locatie Spoorzone (A23.000822)

Bijlage 3 Communicatiestrategie ROL (A23.000817)

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas,

J.F. Weber
Burgemeester

A. de Graaf
Gemeentesecretaris



Informatienota aan de raad

**onderwerp**

Stand van zaken Regionale Opvang Locatie
Zuidplas

nummer raadsstuk

B 1616

datum

20 november 2023

afzender

College van burgemeester en wethouders

portefeuillehouder

J.W. Schuurman

behandelend ambtenaar

Taskforce Huisvesting Ontheemden

registratienummer

Z23.002529

Bijlagen

6

openbaar of geheim

Geheim

Aan de raad van de gemeente Zuidplas

Kernboodschap

De capaciteit van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is al langere tijd niet toereikend om de huidige hoeveelheid asielzoekers op te vangen. In september 2023 leidde dat weer tot problemen voor opvang in Ter Apel. Het college van burgemeester en wethouders heeft op 2 februari 2021 een principe besluit genomen om samen met het COA te verkennen of een regionale opvanglocatie (ROL) voor kansrijke asielzoekers en statushouders mogelijk is in Zuidplas. In 2022 heeft het college een locatieverkenning uitgevoerd voor een ROL. Hieruit komt een voorkeurslocatie namelijk de Spoorzone aan de Zuidplaspweg in Nieuwerkerk aan den IJssel, waarover u begin juli 2023, vanwege de nog lopende verwerving onder geheimhouding, bent geïnformeerd.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de spreidingswet heeft de raad op 4 april 2023 een besluit genomen om met de regiogemeenten van de regio Hollands Midden het uitgangspunt te onderschrijven voor een duurzame asielopvang van in eerste instantie 2200 asielzoekers. In de gemeenteraadsvergadering d.d. 5 september is de informatienota Z23.001345 besproken. Het college heeft met de COA een bestuursovereenkomst gesloten die voorziet in een ROL op de voorkeurlocatie. De voorliggende informatienota informeert u over het onderzoek en uitvoeren van een ROL volgens de voorwaarden van de MotieM268.

Inleiding

Op 4 juli 2023 is de informatienota Z23.001345 aan de raad gestuurd. Hierover is op 5 september 2023 is het debat gevoerd. Het college heeft op 7 november 2023 besloten een bestuursovereenkomst te sluiten met de COA voor de opvang van 300 statushouders en (kansrijke) asielzoekers. Deze informatienota gaat specifiek in op de voorwaarden uit de Motie 268.

Informatie en besluitvorming

Het college heeft op 2 februari 2021 een principebesluit (B21.000009) genomen om samen met het COA en de Provincie de mogelijkheden te onderzoeken voor een **regionale opvanglocatie voor statushouders en kansrijke asielzoekers**.

Op 18 mei 2021 is de verstuurd informatienota (Z21.000041) in de raad behandeld. In deze vergadering is een motie M268 aangenomen (zie bijlage 1, Z21.002227).

Op 4 april 2023 heeft de gemeenteraad het besluit (R23.000027) genomen om samen met 18 regiogemeenten asielzoekers op te vangen.



In het raadsvoorstel is over de lokale context is het volgende beschreven:

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 2 februari 2021 een principe besluit genomen om samen met het COA te verkennen of een regionale opvanglocatie (ROL) voor kansrijke asielzoekers en statushouders mogelijk is in Zuidplas (zie informatienota B1337 en B 1216). In de raadsvergadering van 18 mei 2021 is een motie (M 268) ingediend met kaders voor deze verkenning.

Zuidplas is in de afgelopen twee jaar geconfronteerd met verzoeken om zorg te dragen voor de (nood)opvang voor Oekraïners en crisisnoodopvang voor asielzoekers. Het COA is nog altijd op zoek naar structurele en duurzame opvangplekken, zoals een ROL. In 2022 heeft het college een locatieverkenning uitgevoerd voor een ROL. Hieruit komt een voorkeurslocatie. Er heeft onlangs een bestuurlijk gesprek plaatsgevonden met de directie van COA. Er is bestuurlijk vertrouwen om in gezamenlijkheid de verkenning naar de voorkeurslocatie in Zuidplas voor te zetten. Bij de verkenning worden o.a. de consequenties voor (zorg)voorzieningen en onderwijs in kaart gebracht en wordt bekeken wat de financieringsmogelijkheden zijn vanuit het Rijk.

Zodra er een volgende stap gezet is in de verkenning naar een geschikte locatie wordt de gemeenteraad hierover geïnformeerd. Op deze manier geeft Zuidplas invulling aan de in dit voorstel genoemde aantallen op te vangen mensen.

Besluit Regionale Opvang Locatie

Het college heeft d.d. 14 november 2023 besloten met de COA een bestuurlijke overeenkomst te sluiten over de opvang van 300 statushouders en kansrijke Asielzoekers, omdat het onderzoek is afgerond en voldaan wordt of kan worden aan de gestelde voorwaarden zoals verwoord in Motie M268 'Kaders voor de opvang van statushouders en kansrijke Asielzoekers'.

Voorwaarden Motie 268

Op 18 mei 2021 is in de gemeenteraadsvergadering een motie M268 aangenomen 'Kaders voor de opvang van statushouders en kansrijke Asielzoekers'. De motie M268 roep het college op tot:

1. *Een goede informatievoorziening naar, en participatie met onze inwoners en instellingen als vrijwilligersorganisaties en scholen;*
2. *De financiële consequenties voor Zuidplas in beeld brengen van een regionale opvanglocatie, met als uitgangspunt budget neutrale afspraken, en hierbij naast de directe kosten oog te hebben voor:*
 - o *De impact voor de ambtelijke organisatie (ook m.b.t. zorg, onderwijs, openbare orde, etc.)*
 - o *De baten, bijvoorbeeld bij gebruik door andere doelgroepen;*
3. *Een onderzoek naar mogelijke locaties, inclusief de afweging om meerdere locaties te hanteren om het clusteren van de doelgroep tegen te gaan, en maximaal in te zetten op integratie in de nieuwe woonomgeving;*
4. *Een onderzoek naar de mogelijkheden om invloed te hebben op het 'type' statushouders (bij een woning toewijzen ook kijken naar gezinssamenstelling en de kans-rijkheid van maximale integratie);*
5. *De gemeenteraad tijdig te informeren over de voortgang en evt. nader te nemen besluiten.*

Toelichting

In de bijlagen van deze informatienota is per punt uitvoeriger toelichting gegeven hoe het college voldoet aan de gestelde voorwaarden in de motie. Hieronder een samenvatting:

1) Informatievoorziening

Tekst in de motie: Een goede informatievoorziening naar, en participatie met onze inwoners en instellingen als vrijwilligersorganisaties en scholen



Er wordt voldaan aan de voorwaarden in de motie omdat er een gedegen communicatiestrategie is gepresenteerd in de informatienota Z23.001345, waarin de verschillende communicatiemomenten zijn weergegeven in een communicatiestrategie. De gemeenteraad heeft op 5 september 2023 hierover vragen gesteld, die het college heeft deze beantwoord. In bijlage 1 (A23.001521) is aanvullende informatie toegevoegd.

2) Financiële consequenties voor Zuidplas

Tekst in de motie: De financiële consequenties voor Zuidplas in beeld brengen van een regionale opvanglocatie, met als uitgangspunt budget neutrale afspraken, en hierbij naast de directe kosten oog te hebben voor:

- *De impact voor de ambtelijke organisatie (ook m.b.t. zorg, onderwijs, openbare orde, etc.)*
- *De baten, bijvoorbeeld bij gebruik door andere doelgroepen;*

Er wordt voldaan aan de voorwaarden in de motie omdat de financiële regelingen van de COA dekkend zijn voor de komst van de ROL. De verschillende financiële regelingen zoals het faciliteitenbesluit, OHBA-regeling, vergoeding ambtelijke kosten, zorgkostenvergoedingen etc. zijn dekkend bij de komst van een ROL.

Hoewel de motie alleen in gaat op de financiële consequenties, is in bijlage 2 (A23.001522) aanvullende en inhoudelijke informatie toegevoegd over de zorg, onderwijs en veiligheid.

Als het gaat om zorg, onderwijs en openbare orde is de informatie zo veel mogelijk toegevoegd die inzicht geeft in de dilemma's waar de gemeente voor staat, welke keuzes er worden gemaakt en de wijze hoe de COA en de gemeente het proces in richten.

3) Grote of kleine opvang locatie/ meerdere locaties

Tekst in de motie: Een onderzoek naar mogelijke locaties, inclusief de afweging om meerdere locaties te hanteren om het clusteren van de doelgroep tegen te gaan, en maximaal in te zetten op integratie in de nieuwe woonomgeving;

Er wordt voldaan aan de voorwaarden in de motie omdat het college goed onderzoek met overwegingen heeft gedaan van verschillende locaties. Uit dit onderzoek komt (na integrale weging) de Spoorzone als beste beschikbare locatie naar voren. Daarnaast is in afstemming met het COA gemotiveerd dat het efficiënter en effectiever is als het gaat om zorg, dagbesteding, belasting openbaar vervoer, voorzieningenniveau etc. om 1 grote opvanglocatie te realiseren t.o.v. meerdere kleine locaties. In bijlage 3 (A23.001524) is aanvullende informatie toegevoegd.

4) Onderzoek naar type statushouder

Tekst in de motie: Een onderzoek naar de mogelijkheden om invloed te hebben op het 'type' statushouders (bij een woning toewijzen ook kijken naar gezinssamenstelling en de kans-rijkheid van maximale integratie);

Er wordt voldaan aan de voorwaarden in de motie omdat met succes invloed uitgeoefend op de doelgroep in een opvanglocatie, omdat er nu een Regionale Opvang Locatie komt met alleen statushouders en (kansrijke) asielzoekers.

Anderzijds is de invloed beperkt omdat volgens de COA de nood zo hoog is: "Door het instabiel opvanglandschap van dit moment is het niet altijd mogelijk om statushouderhouders aan de gemeente waarin zij verblijven te koppelen. COA doet niettemin wel ons best om zoveel mogelijk koppelingen te



onderwerp

informatienota aan de raad

registratienummer

Z23.002529

maken met de gemeente.” Er is dus geen garantie dat er gezinnen komen of groepen met bepaald opleidingsniveau etc. De COA spant zich wel in voor een goede balans van groepen in deze ROL. In bijlage 4 (A23.001525) is aanvullende informatie toegevoegd.

5) Gemeenteraad tijdig informeren

Tekst in de motie: De gemeenteraad tijdig te informeren over de voortgang en evt. nader te nemen besluiten.

Er wordt voldaan aan de voorwaarden in de motie omdat de raad sinds de motie 268 uit 2021 periodiek geïnformeerd over de voortgang middels informatienota's. Gemeenteraad heeft op 5 september 2023 het debat gevoerd over de verstuurde informatienota Z23.001345, voordat het college de communicatie en informatieproces met de omgeving opstart. De communicatie die tot op heden heeft plaats gevonden met de raad is in hoofdlijn als volgt:

- 9 februari 2021 Raadsinformatienota 2021-I (Z21.000041) (informatie B1216)
- 18 mei 2021 Motie 268: Kaders voor de opvang van statushouders en kansrijke asielzoekers (Z21.002227) (M268)
- 19 oktober 2021 Raadsinformatienota 2021-II (Z21.002821) (informatie B1337)
- 26 oktober 2021 Bespreking raadsvergadering
- 4 april 2023 Raadsbesluit Duurzame Opvang asielzoekers
- 4 juli 2023 informatienota Z23.001345
- 5 september 2023 is het debat gevoerd over informatienota Z23.001345.

Uiteraard zal de raad met enige regelmaat worden geïnformeerd over de stand van zaken en de voortgang betreffende de rol.

6) Ambtelijke inzet Taskforce Huisvesting Ontheemden

In de raadsvergadering d.d. 5 september 2023 zijn vragen gesteld over de ambtelijke capaciteit voor de voorbereiding en realisatie van de ROL. In de najaarsnota 2022 heeft de raad besloten middelen te reserveren voor Taskforce Huisvesting Ontheemden, die als kerntaak heeft huisvesting voor ontheemden te organiseren. Alle ambtelijke inzet voor de ROL wordt financieel apart 'projectmatig' geboekt buiten de reguliere begroting. Clustermanagers die capaciteit aan de taskforce leveren, houden de formatie van de teams op peil door zo nodig extern capaciteit in te huren.

Consequenties

Met de realisatie van de ROL wordt een aandeel van de landelijke huisvestingsopgave voor asielzoekers in Zuidplas gerealiseerd. Er worden met een ROL voldoende plekken geboden om te voldoen aan het besluit 'duurzame asielopvang'.

Vervolg

In december 2023 zullen informatieavonden gepland worden voor aanwonenden en voor overige bewoners van gemeente Zuidplas.

De prognose is dat begin 2024 een zgn. BOPA, (buitenplanse omgevingsplanactiviteit) aangevraagd kan worden voor de realisatie van een ROL. De gemeenteraad zal dan de ruimtelijke afweging moeten maken over deze tijdelijke functie op de locatie Spoorzone aan de Zuidplaspweg.

Dit betreft een ruimtelijke procedure die in het kader van de nieuwe Omgevingswet zal worden aangevraagd. Belanghebbenden hebben het recht in deze ruimtelijke procedure haar zienswijze op het plan aanhangig te maken



onderwerp

informatienota aan de raad

registratienummer

Z23.002529

De bouwperiode van een ROL zal ca. 6 -12 maanden in beslag nemen, afhankelijk van nog uit te voeren onderzoek op locatie.

Na besluitvorming wordt de totale financiële opgave in beeld gebracht. Dit is om de huursom te bepalen naar het COA, maar ook om alle aspecten die rondom de komst van de ROL spelen in beeld te hebben. Hierbij gaat het onder andere om de kosten voor onderwijs, veiligheid, inrichting openbaar gebied, communicatie. We verkennen of we ook uitvoering kunnen geven aan de Motie 2023M106 (handhavers) d.d. 7 november 2023. Het uitgangspunt hierbij is en blijft dat ook deze kosten vergoed worden door het rijk of het COA.

Inclusie

Met het vestigen van een ROL dragen we zorg dat statushouders en kansrijke asielzoekers een veilig thuis krijgen in Zuidplas.

Bijlagen

- Bijlage 1 Informatievoorziening ROL (A23.001521)
- Bijlage 2 Financiële consequenties ROL (A23.001522)
- Bijlage 3 Toelichting opvanglocaties ROL (A23.001524)
- Bijlage 4 Onderzoek naar type statushouder ROL (A23.001525)
- Bijlage 5 Ambtelijke inzet ROL (A23.001526)
- Bijlage 6 Bestuursovereenkomst ROL (A23.001712)

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas,

J.F. Weber
Burgemeester

A. de Graaf
Gemeentesecretaris



Advies aan het college van burgemeester en wethouders

**onderwerp**

Hervatting participatietraject ROL Spoorzone

registratienummer

B25.000292

collegevergadering

20/05/2025

commissievergadering**raadsvergadering****cluster**

Projectmanagement Bureau

portefeuillehouder

J.W. Schuurman

behandelend ambtenaar**Behandeld portefeuillehoudersoverleg**

Ja 12 mei

Bijlagen

2

openbaar / geheim

Openbaar

Toelichting

Het participatietraject voor de Regionale Opvang Locatie Spoorzone wordt hervat. Het participatietraject zoals nu wordt hervat, loopt vanaf heden tot en met het doorlopen van de vergunningaanvraag. Deze aanvraag wordt binnen de Omgevingswet via een BOPA-procedure doorlopen. Het participatieproces is erop gericht om met betrokkenen en belanghebbenden gezamenlijk te kijken hoe de plannen van het COA te optimaliseren.

Beslispunten

1. Akkoord gaan met de raadsinformatienota Z25.001255 en de memo doorstart A25.001513

Bijlagen

1. Raadsinformatienota Z25.001255
2. Memo doorstart klankbordgroep A25.001513

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen



Advies aan het college van burgemeester en wethouders

**onderwerp**

Overschrijding termijn Spreidingswet

registratienummer

B25.000338

collegevergadering

02/06/2025

commissievergadering**raadsvergadering**

03/06/2025

cluster

Projectmanagement Bureau

portefeuillehouder

J.W. Schuurman

behandelend ambtenaar**Behandeld portefeuillehoudersoverleg**

nee

Bijlagen

1

openbaar / geheim

Openbaar

Toelichting

In April 2024 heeft de gemeenteraad een locatie voor de regionale opvang locatie vastgesteld. Het participatie traject heeft enige vertraging opgelopen en is na de aangenomen Motie 'Hervatten participatie klankbordgroep' januari 2025, weer van start gegaan.

Wij verwachten door deze vertraging de opvanglocatie niet eerder te kunnen openen dan halverwege 2026. De termijn van 1 juli 2025 uit de Spreidingswet is daarmee voor de gemeente Zuidplas niet haalbaar.

Beslispunten

1. Vaststellen van de uitgaande brief (U25.001099) aan Minister Faber over de overschrijding van de Spreidingswet, door de raad.

Bijlagen

1. Brief overschrijding termijn Spreidingswet (U25.001099)

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

Advies aan het college van burgemeester en wethouders


onderwerp Participatienota fase 2 realisatie ROL	registratienummer B24.000143	
collegevergadering	commissievergadering	raadsvergadering
cluster Communicatie, HR, JZ & Inkoop	Portefeuillehouder J.W. Schuurman	behandelend ambtenaar Taskforce huisvesting ontheemden
behandeld portefeuillehoudersoverleg ja	Bijlagen Participatienota fase 2 realisatie ROL	openbaar / besloten/ geheim Openbaar

Toelichting

Gemeente Zuidplas heeft het voornemen samen met de COA een Regionale Opvang Locatie (ROL) te realiseren in de zogenaamde Spoorzone, gelegen nabij de Zuidplasweg en de spoorlijn in Nieuwerkerk aan den IJssel. Deze opvanglocatie biedt onderdak aan max. 300 statushouders en kansrijke asielzoekers voor een periode van 10 jaar. Gemeente Zuidplas vindt het belangrijk dat (direct) omwonenden zoveel mogelijk betrokken worden bij de het proces rondom de realisatie van de ROL. Het doel is om de zorgen bij omwonenden zoveel mogelijk weg te kunnen nemen, draagvlak te creëren voor de noodzaak van een opvanglocatie en begrip te kweken voor de keuzes die gemaakt moeten worden.

In deze fase van het project starten we met de participatie ten behoeve van de inrichting van de locatie. De bijgesloten Participatienota fase 2 realisatie ROL voorziet in de kaders, de wijze van participatie en uitvoeringsplanning op hoofdlijnen. De uitwerking wordt beschreven in een bijbehorend participatieplan.

Beslispunten

1. Akkoord te gaan met de bijgesloten Participatienota fase 2 realisatie ROL

Inhoud van het voorstel
📄 Aanleiding

Gemeente Zuidplas heeft het voornemen samen met de COA een Regionale Opvang Locatie (ROL) te realiseren in de zogenaamde Spoorzone, gelegen nabij de Zuidplasweg en de spoorlijn in Nieuwerkerk aan den IJssel. Deze opvanglocatie biedt onderdak aan max. 300 statushouders en kansrijke asielzoekers voor een periode van 10 jaar.

📄 Argumenten

- 1.1. *De Verordening inspraak en participatie gemeente Zuidplas 2023 dat Gemeente Zuidplas als initiatiefnemer participatietrajecten vastlegt in een participatienota (artikel 4 van de Verordening).*
Met de bijgevoegde Participatienota voldoet de gemeente aan deze eis.
- 1.2. *Gemeente Zuidplas vindt het belangrijk dat (direct) omwonenden zoveel mogelijk betrokken worden bij de het proces rondom de realisatie van de ROL.*



Het doel is om de zorgen bij omwonenden zoveel mogelijk weg te kunnen nemen, draagvlak te creëren voor de noodzaak van een opvanglocatie en begrip voor de keuzes die gemaakt moeten worden.

Kanttekeningen

1.2. Het betrekken van omwonenden is beperkt in verband met de kaders die geldend ruimtelijk beleid aan de gemeente stelt. Binnen die geldende beleidsnormen probeert de gemeente zoveel mogelijk de omwonenden te betrekken met participatie op onderwerpen als inrichting, verkeer en veiligheid via een klankbordgroep.

Beoogd effect

De gemeente verwacht met de beoogde participatie een groot deel van de zorgen weg te nemen, voldoende draagvlak te creëren en begrip te bewerkstelligen voor de te maken keuzes, zonder daarbij het algemeen belang uit het oog te verliezen.

Wettelijk kader

n.v.t.

Beleidskader

n.v.t.

Middelenkader (financiën, ICT, HR)

Zie Participatienota

Andere betrokken clusters

IBOR;
Communicatie, HR, JZ & Inkoop;
Informatievoorziening & Ondersteuning;
Uitvoering Samenleving & Veiligheid;
Beleid Samenleving & Bestuursadvies;
Ruimtelijk Beleid.

Communicatie/ participatie

Zie Participatienota

Aanpak

Zie Participatienota

Inclusie

Iedereen in de gemeente krijgt de mogelijkheid om mee te doen in deze fase van het project realisatie van de ROL. Zie ook Participatienota.

Bijlagen

Participatienota Fase 2 realisatie ROL



Advies aan het college van burgemeester en wethouders

B23.000099

onderwerp Duurzame opvang vluchtelingen	registratienummer B23.000099	
collegevergadering 14/03/2023	commissievergadering	raadsvergadering
cluster Ruimtelijk beleid	portefeuillehouder H. Weber en J.W. Schuurman	behandelend ambtenaar [J] en [J]
	Bijlagen 3	openbaar / besloten/ geheim Openbaar

Toelichting

De opvangcapaciteit van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is al langere tijd niet toereikend om de huidige hoeveelheid asielzoekers op te vangen. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de spreidingswet hebben de burgemeesters en wethouders wonen van de Veiligheidsregio Hollands-Midden afspraken gemaakt om te komen tot een regionale invulling van een aanpak voor duurzame asielopvang. Deze afspraken worden ter bekrachtiging voorgelegd aan de gemeenteraden van alle achttien gemeenten. Het college wordt gevraagd om het raadsvoorstel over gemaakte afspraken over duurzame asielopvang in de veiligheidsregio Hollands-Midden ter besluitvorming voor te leggen aan de raad.

Beslispunten

1. Het raadsvoorstel R23.000027 ter besluitvorming voor te leggen aan de raad.

Aanpak

Gezien de urgentie van het vraagstuk is tijdens het bestuurlijk overleg afgesproken dat uiterlijk 1 mei 2023 besluitvorming over het raadsvoorstel heeft plaatsgevonden in elke individuele gemeente. Terugrekenend vanaf 1 mei, betekent dat het volgende:

- Uiterlijk 14 maart dient het raadsvoorstel behandeld te worden in het college van B&W
- Uiterlijk 15 maart dienen de regionaal portefeuillehouders wonen (van Holland Rijnland en Midden-Holland) door alle regiogemeenten geïnformeerd te worden over de uitkomst.

Als alle colleges hebben besloten het raadsvoorstel ongewijzigd¹ voor te leggen aan de raad, kunnen de stukken naar de raad worden verstuurd. Het is belangrijk dat dit gelijktijdig gebeurt, omdat de stukken op dat moment openbaar worden:

- Op 21 maart wordt het persbericht uitgestuurd. Dit is dan ook het moment dat het raadsvoorstel geagendeerd wordt voor de gemeenteraadsvergadering op 4 april 2023.

Uiterlijk 1 mei dient een terugkoppeling te worden gegeven aan de regionaal portefeuillehouders wonen over de uitkomst van de besluitvorming in de raad

Bijlagen

1. R23.000027 - Raadsvoorstel duurzame opvang vluchtelingen

¹ Vanwege het belang van eenduidige besluitvorming door alle 18 gemeenteraden, is het zeer onwenselijk om zowel bij behandeling in het college als bij behandeling door de raad het raadsvoorstel te amenderen



onderwerp

Duurzame opvang vluchtelingen

registratienummer

B23.000099

-
2. A23.000227 - Brief aan het college van Gedeputeerde Staten Zuid-Holland
 3. A23.000228 - Persbericht en communicatielijn duurzame opvang vluchtelingen

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen



Advies aan het college van burgemeester en wethouders

**onderwerp**

Projectopdracht Taskforce Huisvesting Ontheemden

registratienummer

B22.000483

collegevergadering

29/11/2022

commissievergadering**raadsvergadering****cluster**

Gebiedsontwikkeling en Planeconomie

portefeuillehouder

J.W. Schuurman

behandelend ambtenaar

J

Bijlagen

4

openbaar / besloten/ geheim

Openbaar

Toelichting

Middels de najaarsnota heeft de gemeenteraad het college middelen ter beschikking gesteld om het huisvestingsvraagstuk ontheemden door middel van een taskforce aan te pakken. Op deze manier wordt de reguliere organisatie zoveel mogelijk ontlast. Het college wordt nu verzocht de projectopdracht van deze taskforce en de bestuursopdracht regionale opvanglocatie vast te stellen.

Beslispunten

1. Vaststellen van de projectopdracht van de Taskforce Huisvesting Ontheemden (Z22.002035).
2. Vaststellen van de bestuursopdracht Regionale Opvanglocatie (Z22.001710)
3. Geheimhouding op te leggen op bijlage Voorkeurslocatie Huisvesting Oekraïners - Geheime bijlage (A22.002372) conform artikel 25 lid 2 Gemeentewet.
4. Geheimhouding op te leggen op bijlage Voorkeurslocatie en alternatieve locatie ROL – geheime bijlage (A22.002373) conform artikel 25 lid 2 Gemeentewet.

Inhoud van het voorstel

Aanleiding

Begin 2022 heeft het rijk besloten de opvang van de Oekraïense vluchtelingen te laten verlopen via de Veiligheidsregio's. Per regio zijn taakstellingen (van aantallen vluchtelingen per gemeente) opgelegd waar gemeenten aan moeten voldoen. De eerste taakstelling omvatte 120 te realiseren opvangplaatsen, de tweede taakstelling nog eens 47 extra plaatsen en de verwachting is dat er in de nabije toekomst nog een taakstelling zal volgen. Gemeente Zuidplas voldoet thans niet aan deze taakstelling. Er is behoefte aan extra capaciteit van ca. 80 - 100 vluchtelingen. Er is ook behoefte aan continuïteit van de huidige ca. 120 vluchtelingen in de noodopvang. Op de huidige opvanglocatie De Oase in Nieuwerkerk aan den IJssel kan de opvangcapaciteit t/m 8 oktober 2023 gecontinueerd worden. Na deze datum zal deze groep Oekraïners elders moeten worden gehuisvest. Ook de opvangcapaciteit van het COA (niet Oekraïense vluchtelingen) bereikt haar grenzen.

Naast de opvang van Oekraïners is er landelijk bij het COA grote behoefte aan opvangcapaciteit voor asielzoekers en statushouders. De uitvoeringsagenda schetst een beeld van de toekomst van het asielsysteem en toekomstige opvangvormen, waarbij ingespeeld kan worden op wisselende behoefte aan opvangcapaciteit. Hiervoor zijn regionale opvanglocaties (ROL) nodig.



■ Argumenten

1.1 De projectopdracht geeft invulling aan de opdracht, met bijbehorende dekking, die het college middels de najaarsnota heeft gehad.

Omdat in de afgelopen jaar veel inzet is gepleegd door de interne organisatie, is dit ook ten koste van andere ambities van de gemeente gegaan. Daarom is een Taskforce Huisvesting Ontheemden (THO) opgericht, die zoveel mogelijk de interne organisatie ontlast en de huisvesting integraal aanstuurt. Deze projectopdracht voor de taskforce geeft de doelstellingen en producten weer om met de taskforce de huisvesting van deze vluchtelingen te realiseren.

2.1 Door het vaststellen van de bestuursopdracht geeft het college een bestuurlijk akkoord om de mogelijkheden van een Regionale Opvanglocatie (ROL) verder te onderzoeken.

Eerder heeft het college de uitvraag voor een bestuursopdracht gedaan, om zo tot een specifieke opdracht te komen om twee locaties nader te onderzoeken. Middels deze bestuursopdracht wordt voldaan aan dit verzoek.

3.1 Geheimhouding van Voorkeurslocatie Huisvesting Oekraïners - Geheime bijlage (A22.002372) is noodzakelijk voor het functioneren van de gemeente.

Het belang van openbaarheid weegt hier niet op tegen het goed functioneren van de gemeente, zoals omschreven in artikel 5.1, lid 2, sub i Wet open overheid. Bij het openbaar maken van de potentiële locaties ontstaat mogelijk (flinke) maatschappelijke onrust, wat maakt dat het degelijk opzetten en uitvoeren van het haalbaarheidsonderzoek en vervolgens van een participatietraject met direct belanghebbende(n) in het geding komt, al dan niet onmogelijk wordt

De geheimhouding komt te vervallen op het moment dat het haalbaarheidsonderzoek toe is aan de participatie met direct omwonenden/belanghebbenden, dan wel tot het moment dat de onderzochte locatie niet haalbaar blijkt te zijn.

4.1 Geheimhouding van Voorkeurslocatie en alternatieve locatie ROL – geheime bijlage (A22.002373) is noodzakelijk voor het functioneren van de gemeente.

Het belang van openbaarheid weegt hier niet op tegen het goed functioneren van de gemeente, zoals omschreven in artikel 5.1, lid 2, sub i Wet open overheid. Bij het openbaar maken van de potentiële locaties ontstaat mogelijk (flinke) maatschappelijke onrust, wat maakt dat het degelijk opzetten en uitvoeren van het haalbaarheidsonderzoek en vervolgens van een participatietraject met direct belanghebbende(n) in het geding komt, al dan niet onmogelijk wordt.

De geheimhouding komt te vervallen op het moment dat het haalbaarheidsonderzoek toe is aan de participatie met direct omwonenden/belanghebbenden, dan wel tot het moment dat de onderzochte locatie en de alternatieve locatie niet haalbaar blijken te zijn.

■ Kanttekeningen

N.v.t.

Beoogd effect

Het realiseren van opvanglocaties om zowel maatschappelijke verantwoordelijkheid te nemen, alsmede ook te voldoen aan de taakstelling voor wat betreft het opvangen van Oekraïense vluchtelingen.



onderwerp

Projectopdracht Taskforce Huisvesting Ontheemden

registratienummer

B22.000483

Wettelijk kader

Artikel 25 Gemeentewet
Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Beleidskader

Ruimtelijk- en omgevingsbeleid

Middelenkader (financiën, ICT, HR)

Voor de taskforce is middels de najaarsnota een totaal van [redacted] € euro voor 2022 en [redacted] € euro voor 2023 beschikbaar gesteld.

Andere betrokken clusters

Het taskforceteam is samengesteld uit medewerkers van de hele organisatie. Betrokken clusters zijn:
Gebiedsontwikkeling & Planeconomie;
IBOR;
Communicatie, HR, JZ & Inkoop;
Informatievoorziening & Ondersteuning;
Uitvoering Samenleving & Veiligheid;
Beleid Samenleving & Bestuursadvies;
Ruimtelijk Beleid.

Communicatie/ participatie

De hier voorgestelde projectopdracht en bestuursopdracht voorzien in eerste instantie in een haalbaarheidsonderzoek. Bij gebleken fysieke haalbaarheid zal ook een participatietraject met direct omwonenden/belanghebbenden worden opgestart.

Aanpak

Voor de aanpak wordt verwezen naar de projectopdracht, dan wel de bestuursopdracht.

Bijlagen

1. Projectopdracht Taskforce Huisvesting Ontheemden (Z22.002035)
2. Bestuursopdracht Regionale Opvanglocatie (Z22.001710)
3. Voorkeurslocatie Huisvesting Oekraïners - Geheime bijlage (A22.002372)
4. Voorkeurslocatie en alternatieve locatie ROL – geheime bijlage (A22.002373)

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

K Art. 5.1 lid 2 sub f

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens

Advies aan het college van burgemeester en wethouders
**onderwerp**

Regionale opvang Locatie Zuidplas

registratienummer

B23.000509

collegevergadering

7/11/2023

commissievergadering**raadsvergadering****cluster**

Gebiedsontwikkeling en Planeconomie

portefeuillehouder

J.W. Schuurman

behandelend ambtenaar

Taskforce Huisvesting Ontheemden

Bijlagen

6

openbaar / besloten/ geheim

Geheim

Toelichting

De capaciteit van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is al langere tijd niet toereikend om de huidige hoeveelheid asielzoekers op te vangen. In september 2023 leidde dat weer tot problemen voor opvang in Ter Apel. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de spreidingswet heeft de raad op 4 april 2023 een besluit genomen om te komen tot een regionale invulling van een aanpak voor duurzame asielopvang. Het voorliggend voorstel om de bestuursovereenkomst te tekenen geeft invulling aan het raadsbesluit. De informatienota aan de raad informeert de raad hierover en geeft inzicht hoe invulling wordt gegeven aan de motie M268.

Beslispunten

1. Akkoord te gaan met de bestuursovereenkomst Regionale Opvang Locatie COA (A23.00)
2. De raad informeren middels de bijgevoegde raadsinformatienota (Z23.002529)
3. Geheimhouding op te leggen op de informatienota met kenmerk (Z23.002529) op grond van artikel 87 van de Gemeentewet jo. artikel 5.1 lid 2 sub i van de Wet open overheid (Woo).

Inhoud van het voorstel
Argumenten

- 1.1 *De bestuursovereenkomst(BO) is het resultaat van onderzoek naar haalbaarheid en afstemming met de COA.*
 In de afgelopen periode is in samenwerking met het COA de haalbaarheid onderzocht van verschillende locaties. In de raadsinformatienota staat wat de best gebleken locatie is en is toegelicht waarom dit zo is."
- 1.2 *De BO legt de taken en verantwoordelijkheden vast over de realisatie van een ROL.*
 In de BO zijn de taken en verantwoordelijkheden beschreven die zowel gemeente als COA heeft bij de realisatie van de ROL in Zuidplas. Met deze afspraken is er een duidelijk kader waarmee een ROL uitgevoerd kan worden en wie verantwoordelijk is voor het oplossen van evt. (toekomstige) knelpunten en de financiering hiervan.
1. *De BO geeft invulling aan het raadsbesluit van 4 april 2023 'Duurzame opvang vluchtelingen Hollands Midden.*
 Op 4 april 2023 heeft de raad, met gemeenteraden uit de regiogemeenten van Hollands Midden, het besluit te genomen om in eerste instantie 2200 asielzoekers duurzaam (minimaal vijf jaar) op te vangen te onderschrijven, gebaseerd op het aan de Provinciale Regietafel



Vluchtelingen Zuid-Holland (PRT) overeengekomen aantal van 10.000 op te vangen asielzoekers. Daarnaast is ook besloten het aantal op te vangen asielzoekers binnen respectievelijk Holland Rijnland en Midden-Holland te verdelen over de betreffende gemeenten op basis van het aantal inwoners per gemeente, waarbij bij wederzijdse instemming tussen gemeenten de verdeling kan worden aangepast. De bestuursovereenkomst geeft invulling en uitvoering aan dit besluit.

2.1 De raad is d.m.v. de raadsinformatie goed en tijdig geïnformeerd over de Regionale Opvang Locatie in Zuidplas

De raadsinformatienota brengt de raad op de hoogte van het besluit van het college voor de realisatie van een ROL in Zuidplas.

3.1 Geheimhouding van de Regionale Opvang Locatie Zuidplas(Z23.002529) is noodzakelijk voor het goed functioneren van de gemeente.

Het college wordt gevraagd om geheimhouding op te leggen op de informatienota met registratienummer Z23.001345 en de daarbij behorende bijlagen A23.000404, A23.000822, en A23.000817, zoals bedoeld in artikel 87 van de Gemeentewet. Geheimhouding is noodzakelijk, omdat openbaarmaking van dit document met de bijlagen het goed functioneren van de gemeente kan schaden.

Het belang van openbaarheid weegt hier niet op tegen het goed functioneren van de gemeente, zoals omschreven in artikel 5.1, lid 2, sub i Wet open overheid. Bij het openbaar maken van de informatienota en de potentiële locatie ontstaat mogelijk (flinke) maatschappelijke onrust, wat maakt dat het degelijk uitvoeren van een participatietraject met direct belanghebbende(n) in het geding komt, al dan niet onmogelijk wordt.

De geheimhouding komt te vervallen op het moment dat de participatie met direct omwonenden/belanghebbenden wordt opgestart. Zodra het participatietraject met omwonenden/ belanghebbenden start eindigt in dat geval de geheimhouding

Beoogd effect

Het realiseren van een opvanglocatie voor statushouders en kansrijke asielzoekers

Wettelijk kader

Wet open overheid, artikel 5.1 lid 2.

Beleidskader

n.v.t.

Middelenkader (financiën, ICT, HR)

Zie informatienota.

Andere betrokken clusters

Het taskforceteam is samengesteld uit medewerkers van de hele organisatie. Betrokken clusters zijn:

Gebiedsontwikkeling & Planeconomie;

IBOR;

Communicatie, HR, JZ & Inkoop;

Informatievoorziening & Ondersteuning;

Uitvoering Samenleving & Veiligheid;

Beleid Samenleving & Bestuursadvies;

Ruimtelijk Beleid.



Communicatie/ participatie

Zie bijlage 1 informatienota (Z23.002529)

Aanpak

De informatienota aan de raad zal na besluit onder geheimhouding worden verstuurd.
De verdere communicatieaanpak is in de informatienota weergegeven.

Inclusie

Met het vestigen van een ROL dragen we zorg dat statushouders en kansrijke asielzoekers een veilig thuis krijgen in Zuidplas.

Bijlagen

- Bijlage Informatienota regionale Opvang Locatie Zuidplas (Z23.002529)
- Bijlage 1 Informatievoorziening ROL (A23.001521)
- Bijlage 2 Financiële consequenties ROL (A23.001522)
- Bijlage 3 Toelichting opvanglocaties ROL (A23.001524)
- Bijlage 4 Onderzoek naar type statushouder ROL (A23.001525)
- Bijlage 5 Ambtelijke inzet ROL (A23.001526)
- Bijlage 6 Bestuursovereenkomst ROL (A23.00)

Advies aan het college van burgemeester en wethouders

onderwerp

Bestuursovereenkomst aangepast Regionale Opvanglocatie

registratienummer

B24.000215

collegevergadering

16/04/2024

commissievergadering
raadsvergadering
cluster

Gebiedsontwikkeling en Planeconomie

portefeuillehouder

J.W. Schuurman

behandelend ambtenaar

Taskforce Huisvesting Ontheemden

behandeld portefeuillehoudersoverleg

Ja

bijlagen

1

openbaar / besloten/ geheim

Openbaar

Toelichting

Op 14 november 2023 heeft het college een besluit genomen over de bestuursovereenkomst Regionale Opvanglocatie (ROL). Op 27 november 2023 is de bestuursovereenkomst door het COA en gemeente getekend. Nadien bleek dat de bestuursovereenkomst aangepast is, zonder akkoord van het college. In een aantal raadsvergaderingen is het debat gevoerd over de ROL en de bestuursovereenkomst. Voorgesteld wordt om met de wijzigingen in een aangepaste bestuursovereenkomst akkoord te gaan.

Beslispunten

1. Vaststellen van de aangepaste bestuursovereenkomst Regionale Opvang Locatie COA (A23.001712)

Inhoud van het voorstel
• Aanleiding

In een aantal raadsvergaderingen is het debat gevoerd over de ROL en de bestuursovereenkomst. In de verschillende debatten ging het over het aantal van 300 op te vangen vluchtelingen en ook over de op te vangen doelgroepen. Dit mede gelet op het woord "primair" in de bestuursovereenkomst. Middels de informatienota, verzonden op 3 april is de gemeenteraad voorafgaand aan het debat geïnformeerd over de gewijzigde tekst in de bestuursovereenkomst (via de informatienota Z24.000804). Op 3 april 2024 is in de gemeenteraad hierover het debat gevoerd. De uitkomst van deze raadsvergadering is dat de meerderheid van de raad tevreden is met de aanpassingen in de bestuursovereenkomst en akkoord is met de gekozen locatie met het aantal van 3000 op te vangen statushouders en kansrijke asielzoekers

Met het COA is een aangepaste tekst overeengekomen die in de voorliggende bestuursovereenkomst is aangepast.

• Argumenten
1.1 De bestuursovereenkomst(BO) is het resultaat van onderzoek naar haalbaarheid en afstemming met het COA.

In de afgelopen periode is in samenwerking met het COA de haalbaarheid onderzocht van verschillende locaties. In de BO zijn alle afspraken aangepast vastgelegd.



1.2 De BO legt de taken en verantwoordelijkheden vast over de realisatie van een ROL.

In de BO zijn de taken en verantwoordelijkheden beschreven die zowel gemeente als het COA heeft bij de realisatie van de ROL in Zuidplas. Met deze afspraken is er een duidelijk kader waarmee een ROL uitgevoerd kan worden en wie verantwoordelijk is voor het oplossen van evt. (toekomstige) knelpunten en de financiering hiervan.

1.3 De BO geeft invulling aan de taakstelling van de spreidingswet

Op 23 januari 2024 is de spreidingswet aangenomen. Gemeente Zuidplas heeft een taakstelling voor het opvangen van 296 personen. De bestuursvereinkomst geeft invulling en uitvoering aan deze taakstelling.

- **Kanttekeningen**

N.v.t.

Beoogd effect

Het realiseren van een opvanglocatie voor statushouders en kansrijke asielzoekers

Wettelijk kader

Gemeentewet, artikel 160 lid 1

Beleidskader

n.v.t.

Middelenkader (financiën, ICT, HR)

n.v.t.

Andere betrokken clusters

Het taskforceteam is samengesteld uit medewerkers van de hele organisatie. Betrokken clusters zijn:

Gebiedsontwikkeling & Planeconomie;

IBOR;

Communicatie, HR, JZ & Inkoop;

Informatievoorziening & Ondersteuning;

Uitvoering Samenleving & Veiligheid;

Beleid Samenleving & Bestuursadvies;

Ruimtelijk Beleid.

Communicatie/ participatie

Voor de communicatie en participatie is een nota participatie opgesteld. Deze wordt parallel aan dit besluit voorgelegd aan het college.

Aanpak

In de komende maanden zal communicatie en participatie met omwonenden plaats vinden. Hiervoor wordt een klankbordgroep opgericht.

Nadat het participatietraject is afgerond zal een BOPA worden aangevraagd door het COA.

Inclusie

Met het vestigen van een ROL dragen we zorg dat statushouders en kansrijke asielzoekers een veilig thuis krijgen in Zuidplas.

Bijlagen

1. Bestuursvereinkomst ROL (A23.001712)

Advies aan het college van burgemeester en wethouders


onderwerp Regionale Opvanglocatie		registratienummer B24.000626
collegevergadering 19/11/2024	commissievergadering	raadsvergadering
cluster Gebiedsontwikkeling en Planeconomie	portefeuillehouder J.W. Schuurman	behandelend ambtenaar 
behandeld portefeuillehoudersoverleg nee	bijlagen	openbaar / geheim Openbaar

Toelichting

In de programmacommissie bestuur en middelen d.d. 1 oktober jl. is door de gemeenteraad gevraagd of de locatieanalyse van de Regionale opvanglocatie (ROL) aan de raad verstrekt kan worden. Dit voorstel voorziet in het onder geheimhouding doorgeleiden van de locatieanalyse aan de raad.

Beslispunten

1. De locatieanalyse ROL (Z22.001651) met begeleidend schrijven (U24.005051) aan de gemeenteraad door te geleiden.
2. Geheimhouding op de locatieanalyse (Z22.001651) opleggen, op grond van artikel 87 van de Gemeentewet jo. artikel 5.1 lid 2 sub b van de Wet open overheid.

Argumenten

1. *Met het toesturen van de locatieanalyse is de raad geïnformeerd.*
De wethouder heeft in de commissie B&M toegezegd om de locatieanalyse aan de raad te verstrekken. Met het doorgeleiden van deze locatieanalyse aan de raad is de raad volledig geïnformeerd.
2. *Geheimhouding is van belang om ongewenste consequenties te voorkomen*
In de locatieanalyse zijn grondposities, plangebieden etc. beschreven die, in geval die informatie in de openbaarheid komt, de financiële belangen gemeente kunnen schaden. Het openbaar maken van deze informatie kan negatief uitwerken op de onderhandelingspositie van de gemeente, omdat het risico bestaat dat mogelijke contractspartijen zich hierop zullen beroepen dan wel de informatie gebruiken om hogere prijzen te bedingen. Dit kan (enorme) financiële gevolgen voor de gemeente hebben.
Het belang van openbaarheid weegt om bovengenoemde redenen niet op tegen de financiële of economische belangen van de gemeente, zoals bedoeld in artikel 5.1 lid 2 sub b van de Woo.



onderwerp
Regionale Opvanglocatie

registratienummer
B24.000626

Bijlagen

1. Bijlage 1 Locatieanalyse (Z22.001651)
2. Bijlage 2 Begeleidend schrijven aan de raad (U24.005051)

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen



Advies aan het college van burgemeester en wethouders

B24.000632

onderwerp Stand van zaken participatie Regionale opvanglocatie	registratienummer B24.000632	
collegevergadering 19/11/2024	commissievergadering	raadsvergadering
cluster Gebiedsontwikkeling en Planeconomie	portefeuillehouder J.W. Schuurman	behandelend ambtenaar Taskforce huisvesting ontheemden
Behandeld portefeuillehoudersoverleg nee	Bijlagen 1	openbaar / geheim Openbaar

Toelichting

In de afgelopen maanden is de participatie van de Regionale Opvanglocatie (ROL) opgestart. Om de raad hierover te informeren is een informatienota opgesteld. Voorgesteld wordt om de informatienota door te geleiden naar de raad.

Beslispunten

1. Vaststellen van informatienota 'Stand van zaken participatie Regionale opvanglocatie (ROL) (Z24.002583) en deze akkoord bevinden voor doorgeleiding naar de gemeenteraad.

Bijlagen

1. Informatienota 'Stand van zaken participatie Regionale opvanglocatie (ROL) (Z24.002583)

Advies aan het college van burgemeester en wethouders

**onderwerp**

B&W advies beantwoording schriftelijke vragen SP B1850

registratienummer

B25.000424

collegevergadering

15/07/2025

commissievergadering**raadsvergadering****cluster**

Projectmanagement Bureau

portefeuillehouder

J.W. Schuurman

behandelend ambtenaar

Taskforce Huisvesting Ontheemden

Behandeld portefeuillehoudersoverleg

ja


Bijlagen

4

openbaar / geheim

Openbaar

Toelichting

Beantwoording Schriftelijke vragen naar aanleiding van infonota B 1850 en nieuwsbrief ROL nr.4 van  van de fractie SP

Beslispunten

1. In te stemmen met de beantwoording van de schriftelijke vragen van de fractie SP n.a.v. de infonota en nieuwsbrief over het vervolg van het hervatten participatie Regionale Opvang Locatie Spoorzone (U25.001508)

De inzet in uren voor beantwoording van deze vragen: ca. 4 uur.

Bijlagen

1. Schriftelijke vragen SP C 1598 (E25.003485)
2. Brief beantwoording schriftelijke vragen SP (U25.001508)
3. Informatienota Raad d.d. 6 juni (Z25.001255)
4. Informatienota Raad december 2024 (Z24.002583)

Antwoord 2 en 3, Tekstueel nalopen, er zitten nu zinnen dubbel in.
Mandaat wethouder Schuurman

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen



Mandaat wethouder Schuurman
Antw 1 aanvullende vraag van de SP toevoegen
Inleidende zinnen van de vragen van de SP vraag 4, 13 en 14 aanpassen

Advies aan het college van burgemeester en wethouders



onderwerp

Beantwoording raadsvragen en vragen uit motie d.d. 17/09/2025 inzake de ROL

registratienummer

B25.000531

collegevergadering

07/10/2025

commissievergadering

raadsvergadering

cluster

Projectmanagement Bureau

portefeuillehouder

J.W. Schuurman en
Frans Klovert

behandelend ambtenaar

J

behandeld portefeuillehoudersoverleg

Ja

bijlagen

openbaar / geheim

Openbaar

Toelichting

Voorafgaand aan en tijdens (het vervolg van) de raadsvergadering d.d. 17 september 2025 zijn door verschillende politieke partijen schriftelijke en mondelinge vragen gesteld aan het College. Daarnaast is een motie aangenomen door de raad, waarin ook een aantal vragen is geformuleerd. De bijlage bij dit voorstel – in het format van een raadsinformatiebrief, bevat de antwoorden op al deze vragen.

Beslispunten

1. In te stemmen met de beantwoording van de vragen rondom de ROL (U25.002682) en deze door te geleiden aan de gemeenteraad.

Inhoud van het voorstel

Voorafgaand aan en tijdens (het vervolg van) de raadsvergadering d.d. 17 september 2025 zijn door verschillende politieke partijen schriftelijke en mondelinge vragen gesteld aan het College. Daarnaast is een motie aangenomen door de raad, waarin ook een aantal vragen is geformuleerd.

Omwille van de overzichtelijkheid is ervoor gekozen om alle vragen, ook die uit de motie, te beantwoorden in de vorm van een informatienota/ raadsinformatiebrief met bijbehorend format. De antwoorden zijn zo veel mogelijk afgestemd op hetgeen mondeling in de vergadering reeds door het college naar voren is gebracht.

Beoogd effect

Duidelijkheid verschaffen over een groot aantal aspecten van de geplande Regionale Opvanglocatie en het proces daaromheen.

Wettelijk kader

Gemeentewet en het Reglement van Orde van de gemeenteraad.



onderwerp

Beantwoording raadsvragen en vragen uit motie d.d. 17/09/2025 inzake de ROL

registratienummer

B25.000531

Beleidskader

Niet van toepassing.

Middelenkader (financiën, ICT, HR)

Niet van toepassing.

Andere betrokken clusters

Antwoorden zijn afgestemd met afdeling Communicatie en Bestuurszaken.

Communicatie/ participatie

Niet van toepassing op de beantwoording.

Aanpak

Zie hierboven.

Inclusie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Brief beantwoording vragen rondom Rol – U25.002682

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen



Actiepunt college: Naar aanleiding van de gewijzigde participatie verordening een verhaal omtrent participatie ter besluitvorming toevoegen aan dit dossier, en volgende week agenderen voor de collegevergadering.

Advies aan het college van burgemeester en wethouders



onderwerp

Regionale opvang Locatie Zuidplas

registratienummer

B23.000509

collegevergadering

14/11/2023

commissievergadering

raadsvergadering

cluster

Gebiedsontwikkeling en Planeconomie

portefeuillehouder

J.W. Schuurman

behandelend ambtenaar

Taskforce Huisvesting Ontheemden

Bijlagen

8

openbaar / besloten/ geheim

Geheim

Toelichting

De capaciteit van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is al langere tijd niet toereikend om de huidige hoeveelheid asielzoekers op te vangen. In september 2023 leidde dat weer tot problemen voor opvang in Ter Apel. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de spreidingswet heeft de raad op 4 april 2023 een besluit genomen om met de regiogemeenten van de regio Hollands Midden het uitgangspunt te onderschrijven voor een duurzame asielopvang van in eerste instantie 2200 asielzoekers. Het voorliggend voorstel om de bestuursovereenkomst te tekenen geeft voor gemeente Zuidplas invulling aan het raadsbesluit. De informatienota aan de raad informeert de raad hierover en geeft inzicht hoe invulling wordt gegeven aan de motie M268.

Beslispunten

1. Akkoord te gaan met de bestuursovereenkomst Regionale Opvang Locatie COA (A23.001712)
2. De raad informeren middels de bijgevoegde raadsinformatienota (Z23.002529)
3. Geheimhouding op te leggen op de informatienota met kenmerk (Z23.002529) op grond van artikel 87 van de Gemeentewet jo. artikel 5.1 lid 2 sub i van de Wet open overheid (Woo).
4. Akkoord te gaan met de uitnodigingsbrief (U23.002564) en het verzendgebied (A23.001735)

Inhoud van het voorstel

• Argumenten

- 1.1 *De bestuursovereenkomst(BO) is het resultaat van onderzoek naar haalbaarheid en afstemming met de COA.*

In de afgelopen periode is in samenwerking met het COA de haalbaarheid onderzocht van verschillende locaties. In de raadsinformatienota staat wat de best gebleken locatie is en is toegelicht waarom dit zo is."

- 1.2 *De BO legt de taken en verantwoordelijkheden vast over de realisatie van een ROL.*

In de BO zijn de taken en verantwoordelijkheden beschreven die zowel gemeente als COA heeft bij de realisatie van de ROL in Zuidplas. Met deze afspraken is er een duidelijk kader waarmee een ROL uitgevoerd kan worden en wie verantwoordelijk is voor het oplossen van evt. (toekomstige) knelpunten en de financiering hiervan.

- 1.3 *De BO geeft invulling aan het raadsbesluit van 4 april 2023 'Duurzame opvang vluchtelingen Hollands Midden.*



Op 4 april 2023 heeft de raad, met gemeenteraden uit de regiogemeenten van Hollands Midden, het besluit te genomen om in eerste instantie 2200 asielzoekers duurzaam (minimaal vijf jaar) op te vangen te onderschrijven, gebaseerd op het aan de Provinciale Regietafel Vluchtelingen Zuid-Holland (PRT) overeengekomen aantal van 10.000 op te vangen asielzoekers. Daarnaast is ook besloten het aantal op te vangen asielzoekers binnen respectievelijk Holland Rijnland en Midden-Holland te verdelen over de betreffende gemeenten op basis van het aantal inwoners per gemeente, waarbij bij wederzijdse instemming tussen gemeenten de verdeling kan worden aangepast. De bestuursovereenkomst geeft invulling en uitvoering aan dit besluit.

2.1 De raad is d.m.v. de raadsinformatie goed en tijdig geïnformeerd over de Regionale Opvang Locatie in Zuidplas

De raadsinformatienota brengt de raad op de hoogte van het besluit van het college voor de realisatie van een ROL in Zuidplas.

3.1 Geheimhouding van de Regionale Opvang Locatie Zuidplas(Z23.002529) is noodzakelijk voor het goed functioneren van de gemeente.

Het college wordt gevraagd om geheimhouding op te leggen op de informatienota met registratienummer Z23.001345 en de daarbij behorende bijlagen A23.000404, A23.000822, en A23.000817, zoals bedoeld in artikel 87 van de Gemeentewet. Geheimhouding is noodzakelijk, omdat openbaarmaking van dit document met de bijlagen het goed functioneren van de gemeente kan schaden.

Het belang van openbaarheid weegt hier niet op tegen het goed functioneren van de gemeente, zoals omschreven in artikel 5.1, lid 2, sub i Wet open overheid. Bij het openbaar maken van de informatienota en de potentiële locatie ontstaat mogelijk (flinke) maatschappelijke onrust, wat maakt dat het degelijk uitvoeren van een participatietraject met direct belanghebbende(n) in het geding komt, al dan niet onmogelijk wordt.

De geheimhouding komt te vervallen op het moment dat de participatie met direct omwonenden/belanghebbenden wordt opgestart. Zodra het participatietraject met omwonenden/ belanghebbenden start eindigt in dat geval de geheimhouding

4.1 Goedkeuring van de uitnodiging en verzendgebied is wenselijk

Gezien de gevoeligheid van het onderwerp is goedkeuring van het college van B&W wenselijk.

• **Kanttekeningen**

1.1 Er nog geen definitieve (schriftelijke) overeenstemming met de grondeigenaar

De bestuursovereenkomst is onder voorbehoud van verwerving van de gronden. Als de eigenaar besluit de gronden toch niet te verkopen, treedt de bestuursovereenkomst niet in werking.

Beoogd effect

Het realiseren van een opvanglocatie voor statushouders en kansrijke asielzoekers

Wettelijk kader

Wet open overheid, artikel 5.1 lid 2.

Beleidskader

n.v.t.

Middelenkader (financiën, ICT, HR)



onderwerp

registratienummer
B23.000509

Zie informatienota.

Andere betrokken clusters

Het taskforceteam is samengesteld uit medewerkers van de hele organisatie. Betrokken clusters zijn:
Gebiedsontwikkeling & Planeconomie;
IBOR;
Communicatie, HR, JZ & Inkoop;
Informatievoorziening & Ondersteuning;
Uitvoering Samenleving & Veiligheid;
Beleid Samenleving & Bestuursadvies;
Ruimtelijk Beleid.

Communicatie/ participatie

Zie bijlage 1 informatienota (Z23.002529)

Aanpak

De informatienota aan de raad zal na besluit onder geheimhouding worden verstuurd.
De verdere communicatieaanpak is in de informatienota weergegeven.

Inclusie

Met het vestigen van een ROL dragen we zorg dat statushouders en kansrijke asielzoekers een veilig thuis krijgen in Zuidplas.

Bijlagen

Bijlage Informatienota regionale Opvang Locatie Zuidplas (Z23.002529)
Bijlage 1 Informatievoorziening ROL (A23.001521)
Bijlage 2 Financiële consequenties ROL (A23.001522)
Bijlage 3 Toelichting opvanglocaties ROL (A23.001524)
Bijlage 4 Onderzoek naar type statushouder ROL (A23.001525)
Bijlage 5 Ambtelijke inzet ROL (A23.001526)
Bijlage 6 Bestuursovereenkomst ROL (A23.001712)
Bijlage 7 Bewonersbrief ROL (U23.002564)
Bijlage 8 Verzendgebied brief ROL (A23.001735)


Advies aan het college van burgemeester en wethouders
**onderwerp**

Geheimhouding opleggen op document Z23.002226

registratienummer

B23.000428

collegevergadering

01/09/2023

commissievergadering**raadsvergadering****cluster**

Beleid Samenleving en Bestuursadvies

portefeuillehouder

J.W. Schuurman

behandelend ambtenaar

Taskforce Huisvesting Ontheemden

Bijlagen

1

openbaar / besloten/ geheim

Geheim

Toelichting

Naar aanleiding van eerder verstrekte geheime informatie aan de gemeenteraad (Middels informatienota Z23.001345) zijn technische vragen gesteld. In dit memo worden deze vragen beantwoord. Gezien de beantwoording ingaat op geheime informatie uit de informatienota, dient de geheimhouding op deze beantwoording gelegd te worden.

Beslispunten

1. Geheimhouding op te leggen op de beantwoordingsmemo met kenmerk (Z23.002226) op grond van artikel 87 van de Gemeentewet jo. artikel 5.1 lid 2 sub i van de Wet open overheid (Woo).

Inhoud van het voorstel

- **Argumenten**

- 1.1 *Geheimhouding van de Regionale Opvang Locatie Zuidplas(Z23.001345) is noodzakelijk voor het goed functioneren van de gemeente.*

Het college wordt gevraagd om geheimhouding op te leggen op de beantwoordingsmemo met registratienummer Z23.002226, zoals bedoeld in artikel 87 van de Gemeentewet.

Geheimhouding is noodzakelijk, omdat openbaarmaking van dit document met de bijlagen het goed functioneren van de gemeente kan schaden.

Het belang van openbaarheid weegt hier niet op tegen het goed functioneren van de gemeente, zoals omschreven in artikel 5.1, lid 2, sub i Wet open overheid. Bij het openbaar maken van de informatienota en de potentiële locatie ontstaat mogelijk (flinke) maatschappelijke onrust, wat maakt dat het degelijk uitvoeren van een participatietraject met direct belanghebbende(n) in het geding komt, al dan niet onmogelijk wordt. De geheimhouding komt te vervallen op het moment dat de participatie met direct omwonenden/belanghebbenden wordt opgestart. Zodra het participatietraject met omwonenden/ belanghebbenden start eindigt in dat geval de geheimhouding.

- **Kanttelingen**

N.v.t.

Beoogd effect



onderwerp

Geheimhouding opleggen op document Z23.002226

registratienummer

B23.000428

Beantwoorden van technische vragen van de gemeenteraad, onder geheimhouding.

Wettelijk kader

Wet open overheid, artikel 5.1 lid 2.

Beleidskader

n.v.t.

Middelenkader (financiën, ICT, HR)

n.v.t.

Andere betrokken clusters

n.v.t.

Communicatie/ participatie

n.v.t.

Aanpak

Na besluitvorming door het college van B&W zal de beantwoording aan de griffie beschikbaar worden gesteld voor verspreiding onder de gemeenteraad.

Inclusie

n.v.t.

Bijlagen

1. Technische vragen gemeenteraad 5 september informatienota Regionale Opvang Locatie Zuidplas (Geheim) (Z23.002226)

Advies aan het college van burgemeester en wethouders
**onderwerp**

Noodopvang asielzoekers

registratienummer

B21.000520

collegevergadering

12/10/2021

commissievergadering**raadsvergadering****clusters**Beleid Samenleving en Bestuursadvies /
Ruimtelijk beleid**portefeuillehouder**


J. Hordijk

behandelend ambtenaar
 /
  /
 
Paraaf clustermanager + datum
 /
 , 4/10/21
Bijlagen

5.

openbaar / besloten/ geheim

Openbaar

	akkoord	bespreken
burgemeester J.F. Weber		
wethouder J.A. Verbeek		
wethouder J. Hordijk		
wethouder J.W. Schuurman		
wethouder D.A. de Haas		
gemeentesecretaris 		

Toelichting

De opvangcapaciteit van het COA staat onder grote druk. Het Rijk verzoekt gemeenten en provincies daarom om gezamenlijke inspanning om per direct extra opvang en huisvesting te realiseren voor asielzoekers en vergunninghouders. Met dit collegevoorstel wordt het college verzocht de intentie uit te spreken om een noodopvang voor asielzoekers te realiseren. En daaruitvolgend een QuickScan uit te voeren naar geschikte locatie. Het college wordt verzocht om de gemeenteraad hierover te informeren.

Beslispunten

1. De intentie uit te spreken om een noodopvanglocatie te realiseren.
2. Een QuickScan uit te voeren naar geschikte locaties voor een noodopvang voor asielzoekers.
3. Bij de QuickScan de volgende (strategische) afweegpunten te gebruiken:
 - a. Eigendomssituatie
 - b. Bereikbaarheid en verkeer
 - c. Ruimtelijke/planologische randvoorwaarden
 - d. Veiligheid



onderwerp
Noodopvang asielzoekers

registratienummer
B21.000520

- e. Koppeling met toekomstige doeleinden van de locatie
 - f. Draagvlak
 - g. Nabijheid woonwijken in verband met sociale betrokkenheid
 - h. De termijn waarop een locatie beschikbaar is
 - i. Financiën
4. De gemeenteraad hierover te informeren met bijgevoegde informatienota (Z21.002821).

Inhoud van het voorstel

• Aanleiding

Op 26 augustus jl. heeft de gemeente Zuidplas een brief (I21.002970) ontvangen van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) met als onderwerp 'per direct extra opvang en huisvesting nodig'. De opvangcapaciteit van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) staat om verschillende redenen onder grote druk. Allereerst zorgen recente geopolitieke ontwikkelingen voor een toenemende asielinstroom. De snel verslechterende situatie in Afghanistan heeft direct gevolgen voor de beschikbare opvangcapaciteit. Ten tweede bezetten vergunninghouders opvangplekken onnodig lang, omdat zij niet tijdig door gemeenten gehuisvest kunnen worden. Acute inzet op het versneld uitplaatsen van deze groep is noodzakelijk om ruimte in de opvang te creëren voor nieuw instromende asielzoekers.

Het COA verwacht binnen enkele weken volledig bezet te zijn en niet langer nieuwe asielzoekers te kunnen opvangen. Op dat moment is crisisnoodopvang noodzakelijk. Het Rijk verzoekt om gezamenlijke inspanning om de inzet van crisisnoodopvang af te wenden.

Er is een onderscheid tussen de volgende typen opvanglocaties:

1. Crisisnoodopvang

Opvanglocatie voor asielzoekers voor de hele korte termijn van c.a. 72 uur, bijvoorbeeld in een sporthal, zoals dat in 2015 in Zuidplas is gebeurd.

2. Noodopvang

Een noodopvang wordt ingezet voor de duur van minimaal een half jaar met de optie om deze te verlengen. Een noodopvang is een opvang voor ca. 150 asielzoekers. Voorbeelden zijn terreinen (met aansluitingen) waar het COA tenten plaatst of het inzetten van laagstaande panden die makkelijk aan te passen zijn.

3. Regionale opvanglocatie (ROL)

Een ROL is een opvanglocatie voor aan de regio gekoppelde vergunninghouders en kansrijke asielzoekers voor de lange termijn (c.a. 10-15 jaar). Het college heeft op 2 februari jl. een besluit genomen om te verkennen of een ROL in Zuidplas mogelijk is. Hiermee geeft de gemeente oproep aan de vraag van hoere overheden om de reguliere opvangcapaciteit bij asielzoekerscentra (AZC's) te vergroten en lokale integratie van vergunninghouders versneld mogelijk te maken.

Afwegingskader

• Argumenten

1.1. De gemeente Zuidplas neemt haar maatschappelijke verantwoordelijkheid

Asielzoekers hebben in Nederland recht om goed opgevangen te worden en snel gehuisvest te worden. Momenteel is de druk bij het COA te hoog en kan een goede opvang en snelle huisvesting niet gegarandeerd worden. Zuidplas kan verantwoordelijkheid nemen door te helpen om de druk op de AZC's op korte termijn te verlichten.



onderwerp
Noodopvang asielzoekers

registratienummer
B21.000520

1.2. Een noodvang draagt op kort termijn bij aan het verlagen van de druk op de opvangcapaciteit

In de brief wordt een aantal opties genoemd om de druk op de opvangcapaciteit bij het COA te verlichten. Met een noodopvang kan Zuidplas op korte termijn een invulling geven aan de urgente oproep vanuit het COA en hogere overheden. Op lange termijn draagt Zuidplas bij door te verkennen of een ROL mogelijk is.

1.3. De gemeente Zuidplas is een gemeente voor iedereen

In het Collegeprogramma 2018-2022 is opgenomen dat de gemeente Zuidplas een gemeente is voor iedereen. 'We noemen dit de 'inclusieve samenleving''. Het opvangen van asielzoekers past binnen dit uitgangspunt. In 2015 heeft de gemeente voor enkele dagen crisisnoodopvang gefaciliteerd in de sporthal De Kleine Vink. Hieruit is een enorme maatschappelijke inzet en betrokkenheid gebleken.

2.2. Met een QuickScan krijgen we inzicht in mogelijke locaties voor een noodopvang

De gemeente heeft dit inzicht in locaties nodig om in gesprek te gaan met het COA over het realiseren van een noodopvang.

3.1. Met de afweegpunten toetsen we of een locatie geschikt is en op korte termijn te realiseren is

Om te komen tot een geschikte locatie is een goede afweging nodig. Naast de minimale voorwaarden vanuit het COA heeft de gemeente daarom ook haar eigen afwegingspunten voor een noodopvanglocatie. De afweegpunten zijn tot stand gekomen in overleg met planologie en naar aanleiding van het gecombineerde portefeuillehouders overleg van d.d. 13 september jl. Ze zijn gebaseerd op ruimtelijk beleid, politieke gevoeligheden maar ook op de snelheid waarop het te realiseren is. Door een brede afweging in beeld te brengen voor alle potentiële locaties kan de gemeente goed beargumenteren waarom welke locatie al dan niet geschikt is. Op basis van de uitkomsten van de QuickScan maakt het college een keuze.

4.1. Hiermee stellen we de gemeenteraad tijdig op de hoogte van de intentie van het college

Het realiseren van een tijdelijke noodopvang voor asielzoekers is een politiek en maatschappelijk gevoelig onderwerp. Het is wenselijk om de gemeenteraad tijdig mee te nemen in dit proces.

• **Kanttekeningen**

1.1. De gemeente Zuidplas is in eerste instantie niet verplicht om een noodopvanglocatie te realiseren.

De afweging om wel of geen noodopvanglocatie te realiseren is een politieke afweging. Als het college op basis van een eigen analyse concludeert dat het draagvlak voor een noodopvanglocatie ontbreekt in de samenleving en in de lokale politiek, staat het college vrij om niet in te stemmen met dit verzoek. Het is echter niet op voorhand uitgesloten dat de gemeente Zuidplas in de toekomst door een andere overheidsinstantie alsnog deze taak toebedeeld krijgt.

1.2. De ambtelijke capaciteit is beperkt en vraagt om focus

Het college wil de verkenning naar een Regionale opvanglocatie voorzetten. Als het college beslist om een noodopvang te realiseren en een QuickScan uit te voeren naar geschikte locaties, is er minder tijd en ambtelijke capaciteit beschikbaar voor de verkenning naar een Regionale Opvanglocatie. De focus ligt dan op het realiseren van een noodopvang. Mogelijk kan er wel gekeken worden naar koppelkansen om zo beide vraagstukken verder te brengen.

2.1. De QuickScan kan uitwijzen dat er geen mogelijkheden zijn

Het resultaat van de QuickScan kan zijn dat er geen geschikte locaties voor noodopvang zijn of dat er voor bepaalde locaties nader onderzoek nodig is om te kijken of ze geschikt zijn voor een noodopvang. Het college beslist dan verder.



onderwerp
Noodopvang asielzoekers

registratienummer
B21.000520

2.2. Er loopt parallel een traject voor verkenning naar een Regionale opvanglocatie (ROL)

Indien we onderzoek gaan doen naar geschikte locaties voor het realiseren van een noodopvang, komt dit bovenop de verkenning die we al doen voor het realiseren van een ROL. Als er uit beide onderzoeken geschikte locaties komen, kan het dus zijn dat Zuidplas straks zowel een noodopvanglocatie voor asielzoekers als een ROL gaat realiseren. Dit biedt mogelijk ook een koppelkans.

Beoogd effect

In 2022 een noodopvang realiseren in de gemeente Zuidplas.

Wettelijk kader

Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Beleidskader

Collegeprogramma 2018-2022

Middelenkader (financiën, ICT, HR)

Er is ambtelijke inzet nodig om de QuickScan uit te voeren. Er is vooralsnog geen extra budget nodig.

Andere betrokken clusters

- Communicatie FAZA, HR, JZ & Inkoop
- Gebiedsontwikkeling en Planeconomie
- Uitvoering Samenleving en Veiligheid

Communicatie/ participatie

In deze fase worden bewoners nog niet actief betrokken. Pas op het moment dat er geschikte locaties in beeld zijn besluit het college verder. Over de uitkomsten van de Quickscan en het besluit van het college wordt de raad geïnformeerd.

Persbulletin

Het persbericht wordt in samenspraak met communicatie verder aangescherpt na besluit door het college. Hieronder een conceptbericht:

Het college heeft op 12 oktober jl. de intentie uitgesproken om een noodopvanglocatie voor asielzoekers te realiseren, mits er een geschikte locatie is. Het college voert een QuickScan uit om geschikte locaties in beeld te brengen.

Het college heeft hiertoe besloten omdat de opvangcapaciteit van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) om verschillende redenen onder grote druk staat en het college haar maatschappelijke verantwoordelijkheid wil nemen.

De snel verslechterde situatie in Afghanistan is bijvoorbeeld een van deze redenen. Ten tweede bezetten vergunninghouders opvangplekken onnodig lang, omdat zij niet tijdig door gemeenten gehuisvest kunnen worden. Het COA verwacht binnen enkele weken volledig bezet te zijn en niet langer nieuwe asielzoekers te kunnen opvangen.

Aanpak

Na het besluit van het college gaat de ambtelijke organisatie aan de slag met een QuickScan naar geschikte locaties voor het realiseren van een noodopvang. Indien een of meerdere locaties geschikt worden bevonden worden deze voorgelegd aan het COA en de provincie. Wanneer de aangedragen locaties ook door het COA en de provincie als geschikt worden bevonden, volgt een college- en raadsvoorstel om een besluit te nemen over het daadwerkelijk realiseren van de noodopvanglocatie.



onderwerp
Noodopvang asielzoekers

registratienummer
B21.000520

Bijlagen

1. B21.000009: besluit verkenning ROL
2. I21.002970: brief ministerie BZK 'per direct extra opvang en huisvesting nodig'
3. I21.003040: brief provincie 'per direct extra opvang en huisvesting nodig'
4. Z21.002821: raadsinformatienota opvang asielzoekers +
5. Z21.000041: B 1216 Raadsinformatienota Principebesluit onderzoek opvanglocatie statushouders en kansrijke asielzoekers + bijlage'

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen



Mandaat aan Wethouder J. W. Schuurman.
 Onder de kop participatie traject: Het COA is de initiatiefnemer.
 Wat zijn de direct omwonenden (klankbordgroep?)
 Excursie naar bestaande opvanglocatie vermelden.
 Er moet een verwijzing komen naar het participatieplan.
 Zuidplas tolerant ook als platform benoemen.

Besluit B. en W.
 30 april 2024
 Aangepast conform

Advies aan het college van burgemeester en wethouders



onderwerp Participatienota fase 2 Realisatie ROL	registratienummer B24.000143	
collegevergadering 30 april 2024	commissievergadering	raadsvergadering
cluster Communicatie, HR, JZ & Inkoop	Portefeuillehouder J.W. Schuurman	behandelend ambtenaar Taskforce huisvesting ontheemden
behandeld portefeuillehoudersoverleg ja	Bijlagen 1	openbaar / besloten/ geheim Openbaar

Toelichting

Gemeente Zuidplas heeft het voornemen samen met het COA een Regionale Opvang Locatie (ROL) te realiseren in de zogenaamde Spoorzone, gelegen nabij de Zuidplasweg en de spoorlijn in Nieuwerkerk aan den IJssel. Deze opvanglocatie biedt onderdak aan max. 300 statushouders en kansrijke asielzoekers voor een periode van 10 jaar. Gemeente Zuidplas vindt het belangrijk dat (direct) omwonenden zoveel mogelijk betrokken worden bij de het proces rondom de realisatie van de ROL. Het doel is om de zorgen bij omwonenden zoveel mogelijk weg te kunnen nemen, draagvlak te creëren voor de noodzaak van een opvanglocatie en begrip te kweken voor de keuzes die gemaakt moeten worden.

In deze fase van het project starten we met de participatie ten behoeve van de inrichting van de locatie. De bijgesloten Participatienota fase 2 Realisatie ROL voorziet in de kaders, de wijze van participatie en uitvoeringsplanning op hoofdlijnen. De uitwerking wordt beschreven in een bijbehorende participatienota.

Beslispunten

1. Vaststellen van de bijgesloten Participatienota fase 2 realisatie ROL (Z24.000498)

Inhoud van het voorstel

- **Aanleiding**

Dit besluit is behandeld in het college van 16 april 2024, naar aanleiding van het besluit om het voorstel aan te houden is de participatienota op onderdelen aangepast.

Gemeente Zuidplas heeft het voornemen samen met het COA een Regionale Opvang Locatie (ROL) te realiseren in de zogenaamde Spoorzone, gelegen nabij de Zuidplasweg en de spoorlijn in Nieuwerkerk aan den IJssel. Deze opvanglocatie biedt onderdak aan max. 300 statushouders en kansrijke asielzoekers voor een periode van 10 jaar. Middels deze participatienota besluit het college over de wijze van participatie.

- **Argumenten**

- 1.1. *Gemeente Zuidplas voldoet aan de Verordening inspraak en participatie gemeente Zuidplas 2023*



onderwerp

Participatienota fase 2 realisatie ROL

registratienummer

B24.000143

De Verordening inspraak en participatie gemeente Zuidplas 2023 geeft aan dat Gemeente Zuidplas als initiatiefnemer participatietrajecten vastlegt in een participatienota (artikel 4 van de Verordening). Met de bijgevoegde Participatienota voldoet de gemeente aan deze eis.

1.2. Gemeente Zuidplas vindt het belangrijk dat (direct) omwonenden zoveel mogelijk worden betrokken worden bij de het proces rondom de realisatie van de ROL.

Met de klankbordgroep bieden we ruimte aan inwoners om mee te denken en mee te praten (raadplegen en adviseren). Het doel van de klankbordgroep is om zorgen bij omwonenden zoveel mogelijk weg te kunnen nemen en naar hun wensen te luisteren. Daarbij vinden we het belangrijk dat het proces van planvorming naar realisatie van de opvanglocatie tussen de omwonenden en gemeente goed verloopt.

In de eerste fase, tot de opening van de opvanglocatie, gaat de klankbordgroep vooral over de ruimtelijke aspecten, de omgevingskwaliteit en zaken die te maken hebben met de openbare ruimte in de directe omgeving van de opvanglocatie. De verwachting is dat in latere fase ook de maatschappelijke aspecten (denk aan veiligheid, onderwijs en werkgelegenheid) gespreksonderwerp zijn in de klankbordgroep.

• **Kanttelingen**

1.1. Het betrekken van omwonenden is beperkt.

De locatie van de ROL is aangewezen. Hiermee is er geen mogelijkheid tot participatie van de locatie binnen de gemeente. Binnen plangrenzen van de locatie zal de gemeente met de geldende beleidsnormen zoveel mogelijk de omwonenden te betrekken met participatie op onderwerpen als inrichting, verkeer en veiligheid via een klankbordgroep.

Beoogd effect

De gemeente verwacht met de beoogde participatie een groot deel van de zorgen weg te nemen, voldoende draagvlak te creëren en begrip te bewerkstelligen voor de te maken keuzes, zonder daarbij het algemeen belang uit het oog te verliezen.

Wettelijk kader

Participatieverordening

Beleidskader

n.v.t.

Middelenkader (financiën, ICT, HR)

Zie Participatienota

Andere betrokken clusters

IBOR;

Communicatie, HR, JZ & Inkoop;

Informatievoorziening & Ondersteuning;

Uitvoering Samenleving & Veiligheid;

Beleid Samenleving & Bestuursadvies;

Ruimtelijk Beleid.

Communicatie/ participatie

Zie Participatienota

Aanpak



onderwerp

Participatienota fase 2 realisatie ROL

registratienummer

B24.000143

Zie Participatienota

Inclusie

Iedereen in de gemeente krijgt de mogelijkheid om mee te doen in deze fase van het project realisatie van de ROL. Zie ook Participatienota.

Bijlagen

1. Participatienota Fase 2 Realisatie ROL (Z24.000498)



Na enkele 4 alinea's zie je pas de koppelkansen voor andere groepen binnen Zuidplas, graag toevoegen in de kernboodschap. Toevoegen dat het om asielzoekers gaat in de kernboodschap.

Gemeente Zuidplas "net als andere gemeenten" is verzocht. Niets doen is geen optie: (uit reactiebrief en raadsmemo) verwijderen. Mandaat aan de burgemeester en wethouder Hordijk voor de laatste aanpassingen.

Advies aan het college van burgemeester en wethouders



onderwerp

Principebesluit onderzoek opvanglocatie statushouders en kansrijke asielzoekers

registratienummer

B21.000009

collegevergadering

02/02/2021

commissievergadering

raadsvergadering

afdeling

Samenleving en Ruimte

portefeuillehouder

J. Hordijk en J.F. Weber

behandelend ambtenaar

J., J. en J.
Gie

Paraaf afdelingshoofd + datum

J. 19-01-2021

Bijlagen

4.

openbaar / besloten/ geheim

Openbaar

	akkoord	bespreken
burgemeester J.F. Weber		
wethouder J.A. Verbeek		
wethouder J. Hordijk		
wethouder J.W. Schuurman		
wethouder D.A. de Haas		
gemeentesecretaris J.		

Toelichting

Middels dit collegevoorstel wordt het College verzocht een principebesluit te nemen over het onderzoeken van de mogelijkheid voor het realiseren van een regionale opvanglocatie in Zuidplas voor gekoppelde vergunninghouders uit de regio en evident kansrijke asielzoekers.

Op 26 januari j.l. is dit principebesluit in het college aangehouden omtrent de verwoording van de informatie aan de gemeenteraad. De informatienota beschreef voornamelijk waarom we de provincie en het COA helpen maar niet wat het de gemeente Zuidplas oplevert. De voordelen die het de gemeente kan opleveren en de voorwaarden die de gemeente wilt meenemen in het onderzoek zijn meegenomen in de nieuwe informatienota.

Beslispunten

1. In principe samen met het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) en de provincie de mogelijkheden te verkennen om in Zuidplas een opvanglocatie te realiseren.

onderwerp

registratienummer
B21.000009

-
2. De raad te informeren over dit principebesluit middels bijgevoegde raadsinformatienota (Z21.000041).
 3. Het College van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland te informeren over dit principebesluit middels bijgevoegde brief (U21.000097).
-

Inhoud van het voorstel

• Aanleiding

Middels een brief (I20.003745) vraagt de Provincie Zuid-Holland het College van de gemeente Zuidplas dringend om bij te dragen aan het verminderen van de druk op de opvangcapaciteit, door een regionale opvanglocatie te realiseren in Zuidplas en/of vergunninghouders, die aan de gemeente zijn gekoppeld, sneller te huisvesten, zodat zij niet onnodig opvangcapaciteit bezet houden. Daarnaast heeft het COA, op bestuursniveau, op 7 december 2020 gemeente Zuidplas direct benaderd om te ondersteunen bij de het verminderen van de druk op de opvangcapaciteit.

• Context

Uitvoeringsagenda Flexibilisering van de Asielketen

De landelijke Regie-Tafel (LRT) heeft op 14 mei 2020 de uitvoeringsagenda Flexibilisering van de Asielketen en kwantitatieve opgave per provincie vastgesteld (I20.003745). Het doel van deze uitvoeringsagenda is om de samenwerking tussen gezamenlijke overheden (rijk, provincie en gemeente te versterken om 1) de opvangcapaciteit voor asielzoekers flexibeler mee te laten bewegen met de instroom en 2) de overgang van asielopvang naar huisvesting en integratie te verbeteren.

De uitvoeringsagenda schetst een beeld van de toekomst van het asielsysteem en toekomstige opvangvormen, zoals gemeenschappelijke vreemdelingenlocaties, satellietlocaties en regionale opvanglocaties. Asielzoekers beginnen hun asielpcedure in Gemeenschappelijke vreemdelingenlocaties (GVL's). Satellietlocaties voorzien in aanvullende opvangcapaciteit voor de GVL's en bijzondere doelgroepen. Regionale opvanglocaties dienen primair voor vergunninghouders¹ en evident kansrijke asielzoekers². Satelliet- en regionale locaties kunnen ingericht worden als flexibele opvangvorm. Het doel van het toekomstige asielsysteem is om de fluctuerende behoefte aan opvangplekken beter te kunnen opvangen door minder locaties te hoeven openen en sluiten. De bedoeling is dat toekomstige uitbreiding van de opvangcapaciteit voor ten minste de helft uit flexibele opvangvormen bestaat.

Regionale opvanglocatie.

Dit principebesluit gaat over het verkennen van de mogelijkheden tot het realiseren van een regionale opvanglocatie. In regionale opvanglocaties krijgt de overgang van opvang naar huisvesting vorm met activiteiten gericht op inburgering, integratie en vestiging in de gemeente. Het hoofddoel van de regionale opvanglocatie is de opvang en begeleiding van vergunninghouders en evident kansrijke asielzoekers in of nabij de gemeente waaraan zij zijn gekoppeld (vergunninghouders) of worden gekoppeld (evident kansrijke asielzoekers). Een nevendoeel kan zijn om flexibele capaciteit te bieden aan opvang van andere groepen asielzoekers en voor het tijdelijk huisvesten van andere bevolkingsgroepen in tijden van lage instroom van vergunninghouders of asielzoekers.

• Argumenten

1.1. Gemeente Zuidplas houdt de regie in eigen handen

¹ Asielzoekers die als vluchteling zijn erkend en een verblijfsvergunning hebben gekregen.

² Asielzoekers die op basis van nationaliteit, landenbeleid en afwezigheid van contra-indicaties reeds in de aanmeldfase als kansrijk kunnen worden aangemerkt. Op dit moment betreft dit bijvoorbeeld Syriërs en Jemenieten.



De provincie Zuid-Holland heeft de taak om ruim 5.000 opvangplekken te realiseren tot en met 2023. In plaats van af te wachten tot de provincie ons iets toebedeeld, nemen we zelf de regie. Door actief met het COA de mogelijkheden te verkennen kunnen we de uitgangspunten en wensen van de gemeente en haar inwoners meenemen.

1.2. Gemeente Zuidplas pakt haar maatschappelijk verantwoordelijkheid.

Asielzoekers met of zonder een verblijfsvergunning hebben in Nederland recht om goed opgevangen te worden en snel gehuisvest te worden. Momenteel is de druk bij het COA te hoog en kan een goede opvang en snelle huisvesting niet gegarandeerd worden. Zuidplas kan hierbij helpen door een deel van deze verantwoordelijkheid te pakken.

1.3. Gemeente Zuidplas is een gemeente voor iedereen

In het Collegeprogramma 2018-2022 is opgenomen dat de gemeente Zuidplas een gemeente is voor iedereen. 'We noemen dit de 'inclusieve samenleving''. Het opvangen van gekoppelde vergunninghouders uit de regio en evident kansrijke asielzoekers past binnen dit uitgangspunt. Een logisch gevolg hiervan is dat de gemeente het COA ondersteunt in het onderzoeken naar een opvanglocatie binnen Zuidplas.

1.4. De opvanglocatie is van tijdelijke duur en telt niet mee voor het woningcontingent van de gemeente.

Een opvanglocatie is nodig om tijdelijk de wisselende behoefte aan opvangplekken in AZC's op te vangen. Op het moment dat de opvanglocatie (gedeeltelijk) niet meer nodig is, kunnen leegkomende plekken worden aangeboden aan bijvoorbeeld andere doelgroepen van Zuidplas. Een opvanglocatie biedt de mogelijkheid om (op termijn) ook andere type woningzoekende tijdelijk te faciliteren in vorm van flexwonen. Deze tijdelijke woonruimte (flexwoningen) vallen buiten het woningcontingent van de gemeente en zijn dus 'extra'. Hiermee kan een extra impuls worden gegeven aan de diversiteit in het woningaanbod in Zuidplas.

2.1. Hiermee stellen we de gemeenteraad tijdig op de hoogte van de intentie van het College om mogelijkheden voor het realiseren van een opvanglocatie in Zuidplas te verkennen

Het realiseren van een opvanglocatie voor statushouders en kansrijke asielzoekers binnen de gemeente is een politiek en maatschappelijk gevoelig onderwerp. Het is wenselijk om de gemeenteraad tijdig mee te nemen in dit proces.

3.1. Op deze manier stellen we de Provincie op de hoogte van de stand van zaken in Zuidplas omtrent dit vraagstuk

Door te reageren op de brief van de Provincie maken we kenbaar dat ons College op 26 januari 2021 een principebesluit heeft genomen om samen het COA de mogelijkheden te verkennen om, binnen de mogelijkheden van onze ambities en doelstellingen, in Zuidplas een opvanglocatie te realiseren. Tevens verzoeken we de Provincie middels deze reactiebrief om ons, zoveel als mogelijk, te ondersteunen bij dit onderzoek. Door proactief te acteren en niet af te wachten wat andere gemeenten doen toont Zuidplas zich een betrokken partner van de Provincie.

• **Kanttelingen**

2.1. Het informeren van de gemeenteraad kan een politieke discussie opwerpen

Een opvanglocatie voor statushouders en asielzoekers is in elke gemeente een politiek en maatschappelijk lastig vraagstuk. Ook alleen een vooronderzoek naar een mogelijke opvanglocatie zal de politieke en maatschappelijke discussie kunnen doen oplaaien. Het is goed om de raad wel al te informeren om de discussie in een verder stadium te voorkomen.



onderwerp

registratienummer
B21.000009

3.1. Door interesse kenbaar te maken bij de provincie kan de druk op de gemeente toenemen

Door kenbaar te maken dat de gemeente de mogelijkheden van een opvanglocatie gaat onderzoeken, kan de provincie hieruit opmaken dat Zuidplas hier ook daadwerkelijk plek voor heeft. De druk vanuit de provincie kan hierdoor toenemen.

Tegelijkertijd geeft dit de gemeente wel een betere onderhandelingspositie over aanvullende voorwaarden en condities.

Beoogd effect

In samenwerking met het COA en de provincie een onderzoek te doen tot het realiseren van een opvanglocatie. Waarin we de verschillende belangen (maatschappelijk, politiek en ruimtelijk) zorgvuldig kunnen afwegen. Tegelijkertijd toont het college haar maatschappelijke en bestuurlijke verantwoordelijkheid richting inwoners, ondernemers en de hogere overheden.

Wettelijk kader

Huisvestingswet
Wet inburgering

Beleidskader

Collegeprogramma 2018-2022

Middelenkader (financiën, ICT, HR)

In dit stadium zijn er nog geen middelen nodig.

Andere betrokken afdelingen

Juridische Zaken

Aanpak

Na het nemen van dit principebesluit stellen we een bestuursopdracht op, waarin de vervolgstappen en uitgangspunten worden vastgelegd. Tegelijkertijd gaan we in gesprek met het COA om samen te verkennen wat, binnen de vastgestelde uitgangspunten, de (on)mogelijkheden zijn van het realiseren van een opvanglocatie in Zuidplas voor gekoppelde vergunninghouders uit de regio en evident kansrijke asielzoekers.

Bijlagen

1. I20.003745: Programma Flexibilisering van de asielketen; opvangplekken in Zuid-Holland
2. Z21.000041: Informatienota principebesluit opvangplekken statushouders en asielzoekers Zuidplas
3. I20.004389: Opgaven huisvesting vergunninghouders en opvang
4. U21.000097: Reactiebrief aan het College van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen