

**(Geheime) Concept-besluitenlijst van de vergadering van het college van burgemeester en wethouders**



**Vergaderdatum**  
14 november 2023

**tijd**  
9.00-15.30 uur

**registratienummer**  
Z23.003056

**Aanwezig**  
J.F. Weber – burgemeester  
J.W. Schuurman - wethouder  
D.A. de Haas – wethouder  
W. Zijlstra - wethouder  
F. Klovert – wethouder  
A.R. de Graaf – gemeentesecretaris

**Afwezig**

**Bijzonderheden**

**Vergaderpunten**

**1. Vaststellen concept verslag (geheime) collegevergadering 7 november**

Z23.002971

Zonder opmerkingen vastgesteld.

**2. Regionale Opvang Locatie Zuidplas**

Toelichting:

De capaciteit van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is al langere tijd niet toereikend om de huidige hoeveelheid asielzoekers op te vangen. In september 2023 leidde dat weer tot problemen voor opvang in Ter Apel. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de spreidingswet heeft de raad op 4 april 2023 een besluit genomen om met de regiogemeenten van de regio Hollands Midden het uitgangspunt te onderschrijven voor een duurzame asielopvang van in eerste instantie 2200 asielzoekers. Het voorliggend voorstel om de bestuursovereenkomst te tekenen geeft voor gemeente Zuidplas invulling aan het raadsbesluit. De informatienota aan de raad informeert de raad hierover en geeft inzicht hoe invulling wordt gegeven aan de motie M268.

Beslispunten:

- 1) Akkoord te gaan met de bestuursovereenkomst Regionale Opvang Locatie COA (A23.001712)
- 2) De raad informeren middels de bijgevoegde raadsinformatienota (Z23.002529)
- 3) Geheimhouding op te leggen op de informatienota met kenmerk (Z23.002529) op grond van artikel 87 van de Gemeentewet jo. artikel 5.1 lid 2 sub i van de Wet open overheid (Woo).
- 4) Akkoord te gaan met de uitnodigingsbrief (U23.002564) en het verzendgebied (A23.001735)

Besluit: Aangepast conform

Cluster/registratienummer/behandelend ambtenaar:



Mandaat aan wethouder Schuurman voor drie wijzigingen: de kernboodschap iets uitgebreider opstellen, bij de kop "Voorwaarden motie 268" bij punt 5 tijdelijk toevoegen, en bij de kop vervolg een brede blik op veiligheid toevoegen. Ook het aantal bijlagen moet gewijzigd worden.

De voorzitter benoemt een aandachtspunt voor wethouder Schuurman; in het verleden is een dossier opgesteld naar aanleiding van noodopvang voor Afghaanse vluchtelingen. Goed om de inhoud van dit



**onderwerp**

Concept-besluitenlijst van de vergadering van het college van  
burgemeester en wethouders

**registratienummer**

Z23.003056

---

dossier aan te halen.

*Actiepunt college: Naar aanleiding van de gewijzigde participatie verordening een verhaal omtrent participatie ter besluitvorming toevoegen aan dit dossier, en volgende week agenderen voor de collegevergadering.*



## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

A24.000299

# **Bestuursovereenkomst Flexwoningen voor Statushouders**

**tussen:**

**Gemeente Zuidplas**

**en**

**Centraal Orgaan opvang asielzoekers**

Partijen: gemeente Zuidplas en COA

Datum ondertekening: .....

Kenmerk Gemeente Zuidplas: A24.000299

versie 3.0 d.d. 8 april 2024

Bestuursovereenkomst inzake het realiseren van flexwoningen in de gemeente Zuidplas ten behoeve van statushouders en andere gemeentelijke doelgroepen tussen:

1. De publiekrechtelijke rechtspersoon **Gemeente Zuidplas**, gevestigd aan het Raadhuisplein 1, 2914 KM Nieuwerkerk aan den IJssel, hierbij ingevolge artikel 171 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer J.W. Schuurman, wethouder Wonen, bevoegd de gemeente te vertegenwoordigen ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van d.d. 16 april 2024 met nummer B24.000214, hierna te noemen ‘gemeente’;

en

2. het **Centraal Orgaan opvang asielzoekers**, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door de bestuursvoorzitter van het COA, d[REDACTED] J[REDACTED], hierna te noemen ‘COA’;

Gemeente en COA hierna gezamenlijk te noemen ‘partijen’;

**Overwegende dat:**

- Partijen op 21 augustus 2023 een intentieovereenkomst Flexwoningen voor Statushouders zijn aangegaan en hun nadere afspraken willen vastleggen in onderhavige bestuursovereenkomst;
- De druk op de asielopvang in Nederland zeer hoog is;
- Het noodzakelijk is om het aantal asielopvangplaatsen structureel te verhogen;
- Het wenselijk is dat asielzoekers die in de opvang bij COA verblijven zo snel mogelijk nadat zij over een verblijfsvergunning beschikken in te laten stromen in de gemeente waaraan zij gekoppeld zijn;
- Het wenselijk is dat een statushouder snel kan starten met de inburgering bij de gemeente;
- Het COA en de gemeente een bestuursovereenkomst hebben gesloten voor de realisatie van een ROL
- Het COA in de gemeente een Regionale Opvang Locatie (ROL) voor 300 Statushouders en evident kansrijke asielzoekers kan realiseren;
- Er in 2012 bestuurlijke afspraken zijn gemaakt tussen het Rijk, provincie en gemeenten over de termijn waarbinnen het in de praktijk mogelijk moet zijn om huisvesting voor aan de gemeente gekoppelde statushouders te realiseren. Deze termijn is 14 weken na verkrijging van de verblijfsvergunning;
- Het Rijk, ter ondersteuning van de tijdige uitstroom van statushouders uit de opvang, een financiële bijdrage zal leveren ten behoeve van het realiseren van flexwoningen;
- De financiële bijdrage zal worden aangewend voor de realisatie van ten minste 48 flexwoningen;
- De gemeente zich zal inspannen voor tijdige beschikbaarheid van één of meerdere locaties;
- De gemeente tijdig afspraken zal maken over de exploitatie van de woningen;
- In het kader van de stedenbouwkundige en planologische mogelijkheden in de gemeente Zuidplas wordt gekeken naar de meest duurzame inpassing van flexibel wonen. Dit betekent dat ook onder “flexwoningen” verstaan wordt dat

het ombouwen/ voor bewoning geschikt maken van bestaande gebouwen met een niet-woonfunctie tot de mogelijkheden behoort. Het uitgangspunt hierbij is dat de woningen die worden toegevoegd aan de woningvoorraad voor minimaal 10 jaar geschikt en beschikbaar zullen zijn.

- De gemeenteraad Zuidplas in haar vergadering op 3 april 2024 een motie 2024M19 heeft aangenomen. Deze motie het college van B&W oproept om de verdeling van huisvesting voor statushouders/ eigen inwoners te expliciteren, dat er minimaal 50% woningen beschikbaar zijn en blijven voor eigen inwoners.

### **Komen overeen als volgt:**

1. Het COA stelt een financiële bijdrage beschikbaar van € [redacted] -- aan de gemeente Zuidplas ten behoeve van de realisatie van ten minste 48 (flex)woningen. De volgende condities worden daarbij in acht genomen:
  - a. De hoogte van de financiële bijdrage is € [redacted] -- per (flex)woning.
  - b. 24 woningen zullen gedurende de eerste 10 jaar ingezet worden als huisvesting voor statushouders. De overige 24 woningen worden ingezet voor andere gemeentelijke doelgroepen. De 10 jaar vangt aan op het moment dat de eerste bewoners de woning betrekken. Na 10 jaar is de gemeente vrij om alle woningen in te zetten voor gemeentelijke doelgroepen.
  - c. De statushouder wordt tijdelijk gehuisvest in de (flex)woning en krijgt binnen 24 maanden permanente huisvesting aangeboden binnen de gemeente. Dit om de uitstroom uit het COA te bevorderen.
  - d. Bij instroom in de (flex)woning worden statushouders uitgeschreven bij het COA en ingeschreven bij de gemeente en tellen derhalve mee voor de taakstelling.
  - e. Halfjaarlijks maken de gemeente en het COA afspraken over de instroom van de gekoppelde statushouders. Hierbij zal gezien worden welke statushouders de komende periode zullen instromen met inachtneming van de voorwaarden die aan de financiering zijn verbonden. Bij de plaatsing van statushouders in deze tussenvoorziening wordt voorrang gegeven aan twee groepen, te weten:
    - 1: statushouders die nog nareizigers verwachten (zgn. referenten) en,
    - 2: statushouders die voor gemeente Zuidplas op basis van gezinssamenstelling lastig plaatsbaar zijn (bijvoorbeeld grote gezinnen of senioren), waardoor deze relatief het langst in de opvang verblijven.
  - f. De besteding van de tegemoetkoming en de realisatie van de flexwoningen dient op een dergelijke wijze te gebeuren dat dit onder toepasselijke (Europese) wet- en regelgeving niet als ongeoorloofde staatssteun kan worden gekwalificeerd.
2. De gemeente ziet voor de in deze overeenkomst bedoelde 48 (flex)woningen af van andere (financiële) stimuleringsregelingen van het ministerie van BZK voor het realiseren van de 48 flexwoningen zoals benoemd in deze overeenkomst.
3. Partijen streven ernaar om de flexwoningen 1 januari 2025 in gebruik te kunnen nemen.



4. Communicatie over dit project verloopt op initiatief van de gemeente.
5. Partijen erkennen dat voor het realiseren van de (flex)woningen een aanbestedings- en planologische procedure nodig is. Indien het bestemmingsplan/omgevingsplan het realiseren van de flexwoningen niet toelaat, behoudt de gemeente haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheid en heeft zij het recht om in samenspraak met COA de planning aan te passen, met in achtneming van de noodzaak om statushouders per 1 januari 2025 versneld uit te laten stromen bij het COA. Dit houdt in dat er van de zijde van de gemeente geen sprake is van een toerekenbare tekortkoming, wanneer de gemeente op basis van deze verantwoordelijkheid handelingen verricht die niet in het voordeel zijn van de aard of strekking van deze overeenkomst, de voortgang van het project of wanneer aan het project uiteindelijk geen medewerking kan worden verleend als gevolg van bijvoorbeeld zienswijzen, bezwaar- en/of beroepschriften of wanneer de gemeenteraad besluit de financiële en/of planologische medewerking te weigeren. Het COA kan de gemeente niet aanspreken voor schade en/of kosten als gevolg hiervan.
6. Financiering  
De gemeente Zuidplas ontvangt een financiële tegemoetkoming ter hoogte van € [redacted] per (flex)woning. De volgende condities worden daarbij in acht genomen:
  - a. Deze tegemoetkoming wordt in 10 gelijke jaarlijkse delen overgemaakt aan de gemeente.
  - b. Betalingen zullen starten 14 dagen nadat de gemeente middels een factuur schriftelijk aan COA melding heeft gedaan dat de eerste statushouders de flexwoningen hebben betrokken.

#### **Overige bepalingen**

7. In geval van een wijziging van wet- of regelgeving die gevolgen heeft voor deze overeenkomst, treden partijen met elkaar in overleg over hoe deze gevolgen het beste kunnen worden opgevangen.
8. De gemeente zal zich inspannen een ROL te realiseren. In deze ROL zal duurzame asielopvang plaatsvinden. Vanuit deze overeenkomst is de intentie dat deze ROL gedurende 5 jaar dienst zal doen als opvanglocatie. Na 5 jaar is aan de voorwaarde van het realiseren van duurzame opvang voldaan.
9. Wijzigingen van deze overeenkomst zullen, na overeenstemming hierover tussen partijen, schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze overeenkomst worden gehecht.
10. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen, de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen. Wanneer partijen gezamenlijk geen oplossing vinden, wordt een onafhankelijke partij aangesteld om bindend advies uit te brengen.

11. Deze overeenkomst treedt in werking na ondertekening door partijen en eindigt (van rechtswege):
  - a. Nadat 50% van de flexwoningen gedurende 10 jaar als huisvesting voor statushouders dienst hebben gedaan; of
  - b. Zodra onherroepelijk komt vast te staan dat de (planologische of financiële) medewerking door de gemeente aan het realiseren van flexwoningen niet wordt verleend of vastgesteld, dan wel wordt vernietigd; of
  - c. Als de in artikel 8 genoemde ROL niet tot stand komt.
12. Bij het beëindigen van de overeenkomst op grond van artikel 11 sub a zijn partijen over en weer niet gehouden tot enigerlei vergoeding uit welke hoofde dan ook. Bij het beëindigen van de overeenkomst op grond van artikel 11 sub b en c zijn partijen niet gehouden tot enigerlei vergoeding uit welke hoofde dan ook, behoudens het terugstorten van de financiële tegemoetkoming als bedoeld in artikel 1 van deze overeenkomst door de gemeente aan het COA.
13. Wanneer het niet aan de gemeente te wijten is dat de situaties als vermeld in artikel 11 sub b en c optreden en deze overeenkomst eindigt, dan treden partijen in overleg over de realisatie van de woningen op eventueel een andere locatie binnen de gemeente Zuidplas, onder dezelfde voorwaarden als vermeld in deze overeenkomst.
14. Deze overeenkomst wordt uitdrukkelijk aangegaan onder de opschortende voorwaarde dat de gemeenteraad van Zuidplas binnen 1 maand na ondertekening van deze overeenkomst geen wensen en bedenkingen ter kennis heeft gebracht aan het college van de gemeente die leiden tot een besluit van het college om deze overeenkomst aan te passen. Indien daar wel sprake van is komt deze overeenkomst niet tot stand tussen partijen en treden partijen in overleg over de voorgestelde aanpassingen met als doel een gewijzigde overeenkomst met elkaar aan te gaan.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt, per pagina geparafeerd en aan het slot ondertekend

Nieuwerkerk aan den IJssel  
datum: .....

Den Haag  
datum: .....

**Gemeente Zuidplas**

**Centraal Orgaan opvang asielzoekers**

Dhr. J.W.Schuurman  
Wethouder

  
Bestuursvoorzitter



## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

## huurovereenkomst

tussen

**Gemeente Zuidplas**

en

**COA**

betreffende de huur van gronden ten behoeve van de realisatie van~~oender~~ een regionale opvanglocatie (ROL) locatie Zuidplasweg in Nieuwerkerk aan den IJssel

Huurder: COA

Kenmerk Gemeente Zuidplas: A23.....

Concept versie ~~42~~.0 d.d. 27 september 2023

#### ONDERGETEKENDEN:

1. De publiekrechtelijke rechtspersoon **Gemeente Zuidplas**, gevestigd en kantoorhoudend aan het Raadhuisplein 1, 2914 KM Nieuwerkerk aan den IJssel (postadres: Postbus 100, 2910 AC Nieuwerkerk aan den IJssel), hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door   in zijn hoedanigheid van hoofd Grondbedrijf, cluster Gebiedsontwikkeling en planeconomie en als zodanig krachtens het Mandaatregister 2023 behorend bij de Mandaatregeling Zuidplas 2023 bevoegd de Gemeente vertegenwoordigen, ter uitvoering van het collegebesluit van ..... met nummer ....., hierna te noemen: 'Verhuurder' dan wel 'Gemeente';  
  
en
2. Het zelfstandig bestuursorgaan **Centraal Orgaan opvang asielzoekers**, gevestigd aan de  te , hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door  dr.   , bestuursvoorzitter, hierna te noemen: 'Huurder' dan wel 'COA';

Verhuurder/Gemeente en Huurder/COA hierna gezamenlijk te noemen: 'Partijen',

#### OVERWEGINGEN:

- A. De Gemeente is eigenaar van het perceel grond plaatselijk bekend .....te Nieuwerkerk aan den IJssel, kadastraal bekend Gemeente Nieuwerkerk aan den IJssel sectie .. nummer ....., hierna te noemen locatie Spoorzone, hierna te noemen "het gehuurde";
- B. Het COA heeft tot kerntaak heeft de opvang en begeleiding van vreemdelingen en uit dien hoofde behoefte heeft aan opvang- annex huisvestingslocaties, waaronder percelen losse grond waarop Huurder een opvangcentrum voor de opvang en huisvesting van vreemdelingen kan realiseren;
- C. Dat huurder voornemens is om, ter realisatie van een opvangcentrum, op het gehuurde woon- en andersoortige units te plaatsen;
- D. Dat, teneinde natrekking van de eigendom van die units te voorkomen, in de onderhavige overeenkomst eveneens een huurafhankelijk recht van opstal dient te worden gevestigd;
- E. Verhuurder en Huurder onderkennen dat de looptijd van deze huurovereenkomst onlosmakelijk is verbonden aan de door Huurder en Verhuurder te sluiten resp. reeds gesloten bestuursovereenkomst, met dien verstande dat indien voornoemde bestuursovereenkomst eindigt, de huurovereenkomst evenwel eindigt;
- A. —
- B. COA wenst .....;
- C. Partijen zijn op ..... een Bestuursovereenkomst aangegaan .....;
- D. Partijen hebben op ..... met het oog op .....hun afspraken in een realisatieovereenkomst vastgelegd. Het nader vastleggen van de huur-, eigendoms- en gebruiksafspraken op de locatie Spoorzone betrof een van de onderwerpen uit de realisatieovereenkomst;
- E. Partijen wensen ter uitvoering van de afspraken uit de realisatieovereenkomst de voorwaarden en bepalingen ten aanzien van de huur ten behoeve van de ROL op de locatie Spoorzone in deze huurovereenkomst nader vast te leggen;
- F. Van onderhavige huurovereenkomst maken onder meer deel uit de in het huurafhankelijk recht van opstal (A23.....) vastgelegde zakelijk weergegeven bepalingen.

heeft opmaak toegepast: Lettertype: (Standaard) Arial, 10 pt

## VERKLAREN TE ZIJN OVEREENGEKOMEN ALS VOLGT:

### Artikel 1. Het gehuurde, bestemming

1. Verhuurder verhuurt aan Huurder en Huurder huurt van Verhuurder, een perceel grond groot circa ..... m<sup>2</sup> gelegen aan ....., kadastraal bekend Gemeente Nieuwerkerk aan den IJssel sectie .. nummers ..... en ..... (gedeeltelijk), hierna te noemen: "het Gehuurde". Het Gehuurde is nader aangeduid op de als **bijlage 1** bij deze huurovereenkomst gevoegde en door Partijen geparafeerde plattegrond/tekening. De staat van het Gehuurde op de opleveringsdatum is beschreven in het als **bijlage 2** aan te hechten en door partijen te paraferen proces-verbaal van oplevering.
2. Het Gehuurde zal door of vanwege Huurder uitsluitend worden bestemd om te worden gebruikt als regionale opvanglocatie (hierna te noemen: "ROL"), inclusief de hieraan ondersteunende faciliteiten, zoals kantoor-, vergader-, onderwijs-, recreatie- en opslagruimte ten behoeve van Huurder en/of ketenpartners van Huurder.
3. Het is Huurder niet toegestaan zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de Gemeente een andere bestemming aan het Gehuurde te geven dan omschreven in artikel 1.2.
4. ~~De hoogst-toelaatbare belasting van de vloeren van het Gehuurde bedraagt zoveel als bouwkundig is toegestaan.~~
- 5.4. Indien blijkt dat de in artikel 1.1 genoemde oppervlakte niet juist is komen partijen overeen dat een verschil met de daadwerkelijke grootte (onder- dan wel overmaat) geen verschil zal hebben voor de huurprijs.

### Artikel 2. Duur, verlenging en opzegging

1. Deze huurovereenkomst gaat in op de datum van ingebruikname van de ROL zoals vastgelegd in de "Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie" (hierna 'ingangsdatum') en is aangegaan voor een periode van 10 jaar.
2. Na het verstrijken van de in artikel 2.1 genoemde periode eindigt deze huurovereenkomst van rechtswege.
3. Partijen kunnen deze huurovereenkomst te allen tijde tussentijds beëindigen. Beëindiging van deze huurovereenkomst vindt plaats door opzegging door Huurder aan Verhuurder of door Verhuurder aan Huurder tegen het einde van iedere kalendermaand met inachtneming van een termijn van tenminste ~~zes (6)~~ **twalf (12)** maanden.
4. Opzegging dient te geschieden bij deurwaardersexploot of per aangetekend schrijven.
5. Bij beëindiging van de huurovereenkomst dient het Gehuurde door Huurder overeenkomstig artikel 6.5 van deze huurovereenkomst ontruimd te worden.
6. Verhuurder is gerechtigd de huurovereenkomst van rechtswege en zonder dat enige rechterlijke tussenkomst is vereist, als ontbonden te beschouwen:
  - indien blijkt dat Huurder activiteiten, taken en afspraken uit de huurovereenkomst niet of niet tijdig of niet behoorlijk nakomt;
  - ingeval van surseance, faillissement, onder curatele stelling of onder bewindstelling van Huurder of ingeval van ontbinding en/of het niet of niet tijdig betalen van huurpenningen.
7. In geval van ontbinding als genoemd in artikel 2.6 is Huurder verplicht binnen ~~12~~ **6** maanden nadat Verhuurder schriftelijk te kennen heeft gegeven dat zij de huurovereenkomst op grond van het vorenstaande als ontbonden beschouwt, het Gehuurde ontruimd op te leveren aan Verhuurder, onverminderd de verplichting van Huurder tot vergoeding van kosten, schade en interesten.
- 7.8. Deze huurovereenkomst eindigt van rechtswege zodra de bestuursovereenkomst tussen de Verhuurder en Huurder eindigt.

Met opmerkingen **J** : 6 maanden is erg kort als ook alle units nog verwijderd moeten worden....

### Artikel 3. Huurprijs, betalingsverplichting en betaalperiode

1. De betalingsverplichting van Huurder bestaat uit:
  - a. De huurprijs. De huurprijs is gebaseerd op de Nota Grondbeleid Zuidplas ....[jaartal].....
  - b. Bijkomende kosten zoals het gebruikersdeel van de onroerende zaak belasting.



2. De huurprijs van het Gehuurde (de grond onder de ROL), bedraagt per vierkante meter bebouwde grond € ..... per jaar exclusief BTW en derhalve in totaal € .....
3. De huurprijs wordt jaarlijks per 1 januari, voor het eerst op 1 januari ....., geïndexeerd op basis van de wijziging van het gemiddeld prijsindexcijfer volgens de consumentenprijsindex (CPI) reeks alle huishoudens (2015 = 100), gepubliceerd door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), van januari ten opzichte van januari van het voorafgaande jaar. De huurprijs wordt niet aangepast als de aanpassing zou leiden tot een lagere huurprijs.
4. Huurder moet de huurprijs jaarlijks, steeds per 1 januari voor het eerst per ingangsdatum van de verhuur/huur 1 januari ....., bij vooruitbetaling zonder enige korting, verrekening of opschorting aan Verhuurder voldoen door storting of overschrijving van de huurprijs op bankrekeningnummer (Bank Nederlandse Gemeenten "BNG") ..... van de Gemeente Zuidplas, onder vermelding van "huur COA locatie Spoorzone".
5. Met het oog op de ingangsdatum heeft de eerste betaling van Huurder betrekking op de periode van ..... tot en met ..... en is het over deze eerste periode verschuldigde bedrag € ..... Huurder zal dit bedrag voldoen vóór of op .....
6. Partijen komen overeen dat Verhuurder geen omzetbelasting over de huurprijs in rekening brengt.
7. Het boekjaar van Huurder loopt van 1 januari tot 31 december.
8. Indien Huurder de opstallen op het Gehuurde uitbreidt, met toestemming van de Gemeente, vindt aanpassing van de huurprijs op basis van het aantal extra bebouwde vierkante meters plaats.

#### Artikel 4. Bestemmingsplan, vergunningen en ontheffingen

1. Het Gehuurde heeft de bestemming ..... Huurder verklaart bekend te zijn met de inhoud van Bestemmingsplan ..... met kenmerk "NL.IMRO.....", bestaande uit toelichting, regels, verbeelding en bijlagen, dat op ..... door de gemeenteraad van de Gemeente is vastgesteld.
2. Huurder dient zelf ervoor zorg te dragen dat hij beschikt of komt te beschikken over de vergunningen en/of ontheffingen, die in verband met het gebruik van het Gehuurde in overeenstemming met de bestemming ervan krachtens deze huurovereenkomst of het van deze huurovereenkomst afhankelijke recht van opstal benodigd mochten zijn of worden. Zo zal de Huurder ervoor zorgdragen dat op het moment van de bouw en eventueel toekomstige renovaties van (een van) de opstallen op het Gehuurde, de benodigde vergunningen voor de bouw ervan zijn verleend.
3. Een niet of niet meer beschikken over dergelijke vergunningen en/of ontheffingen komt voor rekening en risico van Huurder en geeft geen grond voor Huurder om deze huurovereenkomst te (doen) ontbinden of nietig te (doen) verklaren of enige andere actie tegen Verhuurder, in of buiten rechte, te richten.

#### Artikel 5. Inrichting, gebruik van het Gehuurde, contractovername/indeplaatsstelling

1. Huurder is met inachtneming van de publiekrechtelijke wet- en regelgeving gehouden het Gehuurde uitsluitend te gebruiken ten behoeve van de oprichting en exploitatie van een ROL en dient voor de oprichting daarvan voor eigen rekening en risico de daartoe noodzakelijke vergunningen aan te vragen.
2. Huurder is verplicht het Gehuurde zodanig te gebruiken, dat niet in strijd wordt gehandeld met enige wet, verordening of enig ander overheidsvoorschrift en dat ook niet het gevaar ontstaat dat enige overheidsvergunning zal of kan worden ingetrokken.
3. Huurder dient in overleg met en ten genoegen van de Gemeente voor eigen rekening en risico het Gehuurde conform de te verkrijgen respectievelijk verkregen omgevingsvergunning voor de bouw van de ROL en het daarbij behorende inrichtingsplan en ruimtelijke onderbouwing in te richten. Tevens dient Huurder in overleg met en ten genoegen van de Gemeente voor eigen rekening en risico het vloerpeil aan te laten sluiten bij de hoogte en de structuur van de omliggende ruimte.
4. Huurder is verplicht het Gehuurde als goed huisvader te gebruiken, dat door of vanwege hem en (het gebruik van) het Gehuurde geen hinder of overlast in welke vorm dan ook aan Verhuurder, de bureaus en de verdere omgeving van het Gehuurde wordt aangedaan.

**Met opmerkingen** [J]: Ik meen, volgens artikel 1.1, dat het gehele perceel wordt gehuurd en niet alleen de gronden onder de te plaatsen units. Bovendien zal er een buitenterrein ingericht moeten worden, een parkeerplaats aangelegd, etc....

**Met opmerkingen** [J]: Kan/mag de ROL volgens het bestemmingsplan aldaar geëxploiteerd worden? Zo niet, dan dient de gemeente voor een juiste bestemming te zorgen, althans daaraan haar medewerking te verlenen. Zonder dat is het gehuurde niet bruikbaar en is de huur zinloos.

**Met opmerkingen** [J]: Binnen haar publiekrechtelijke mogelijkheden. De huurovereenkomst gaat niet lopen zonder dat de opvanglocatie niet in gebruik is genomen door het COA. Het COA kan de opvanglocatie niet in gebruik nemen zonder bestemmingsplanwijziging/vergunning.

**Met opmerkingen** [J]: In de bestuursovereenkomst zullen hierover afspraken moeten worden gemaakt. Zonder vergunning is de huur immers zinloos.

**Met opmerkingen** [J]: Koppeling maken met bestuursovereenkomst en huurovereenkomst

**Met opmerkingen** [J]: Tekstvoorstel: Huurder is gerechtigd deze huurovereenkomst – zonder tot enige schadevergoeding gehouden te zijn – met onmiddellijke ingang op te zeggen, indien een of meerdere van de in artikel 8.1 genoemde vergunningen, toestemmingen en/of ontheffingen voor dan wel na de ingangsdatum worden geweigerd en/of ingetrokken, tenzij die weigering en/of intrekking door de schuld of nalatigheid van Huurder is veroorzaakt.

**Met opmerkingen** [J]: Dit staat al in art. 4 beschreven.

5. Huurder zal de Gemeente op eerste mondelinge dan wel schriftelijke verzoek onherroepelijk in de gelegenheid stellen het Gehuurde te betreden ten behoeve van de uitvoering van onderhoudswerkzaamheden aan openbare nutsvoorzieningen.
6. Huurder is verplicht het Gehuurde zodanig te gebruiken, dat geen schade aan het milieu in welke vorm dan ook, zoals door de uitstoot van stoffen of door bodem-, grondwater-, oppervlaktewater- of luchtverontreiniging, ontstaat of redelijkerwijze kan ontstaan. Huurder is gehouden genoegzame voorzorgsmaatregelen hiertegen te nemen.
7. De aan het Gehuurde grenzende gemeentelijke terreinen en het Gehuurde dienen, uiterlijk voor het gereedkomen van de bouw van de ROL, ontdaan te zijn van (bouw)materialen van Huurder. Ter controle van de naleving hiervan zal aan de Verhuurder en/of aan een door deze aan te wijzen gemachtigde op eerste mondelinge aanvraag toegang moeten worden verschaft tot ieder gedeelte van het Gehuurde.
8. Zowel voor aanvang van de bouwwerkzaamheden als na afloop van de werkzaamheden vindt een inspectie plaats. Huurder is verplicht schade aan het Gehuurde of aan het aangrenzende openbaar gebied binnen twee weken te herstellen onder verbeurte van een boete van € 100,- per dag.
9. Het is aan Huurder, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Verhuurder, verboden het Gehuurde en daarmee overdracht van het van de huurovereenkomst afhankelijk gestelde opstalrecht aan enige derde geheel of gedeeltelijk onder te verhuren of anderszins in enige vorm van gebruik of medegebruik te geven, anders dan aan de ketenpartners van het COA (Vreemdelingenwerk, IND, etc.). Deze ketenpartners verkrijgen slechts een gebruiksrecht zoals de ROL wordt geëxploiteerd.
10. Bij overtreding van het verbod als gesteld in artikel 5.9, verbeurt Huurder aan Verhuurder een direct opeisbare boete van € 100.000,-, onverminderd het recht van de Gemeente om de werkelijk geleden schade te vorderen van Huurder.

#### Artikel 6. Staat en oplevering van het Gehuurde

1. De staat van het Gehuurde op de opleveringsdatum is beschreven in het als **bijlage 2** aan te hechten en door partijen te paraferen proces-verbaal van oplevering.
2. Huurder zal het Gehuurde zelf bouwrijp maken, zodat het geschikt wordt voor de beoogde inrichting en bebouwing van de ROL.  
Onder 'bouwrijp' wordt in dit kader verstaan:
  - a. eventueel aanwezige opstallen, opstanden, bovengrondse en ondergrondse obstakels zijn in zodanige mate en op zodanige wijze verwijderd dat de desbetreffende grond geschikt is voor de beoogde bebouwing c.q. inrichting. Hiertoe worden onder meer de volgende werkzaamheden verricht:
    - het ophogen en egaliseren van het terrein voor zover nodig,
    - het verwijderen van struiken, bomen en boomstronken,
    - het dempen en graven van sloten, watergangen en kanalen,
    - het saneren van de verontreinigde bodem, afgestemd op de bodemfunctie (indien nodig),
    - het treffen van grondwaterregulerende maatregelen,
    - het afvoeren van grondwater;
  - b. opgehoogd tot [aantal] meter [onder / boven] Normaal Amsterdams Peil (NAP) met een positieve of negatieve afwijking van [aantal] m en een prognose van de restzetting van maximaal [aantal] meter in [aantal] jaar;
  - c. vanaf de openbare weg ontsloten en bereikbaar voor bouwverkeer en materieel, eventueel door middel van een tijdelijke bouwweg.
3. Aan Verhuurder is niet bekend dat in, op of aan het Gehuurde een verontreiniging aanwezig is die van dien aard is dat op grond van geldende wetgeving ten tijde van het tekenen van de huurovereenkomst het nemen van maatregelen noodzakelijk is. De onbekendheid van Verhuurder met aanwezigheid van een verontreiniging in, op of aan het Gehuurde ten tijde van het tekenen van de huurovereenkomst houdt uitdrukkelijk geen garantie in van Verhuurder dat er geen

**Met opmerkingen**  : Boete tussen twee overheden...? Dat gaat me wat ver.

**Met opmerkingen**  : Wederom een boete tussen twee overheden....?



verontreiniging aanwezig is. Eventueel aanwezige verontreiniging die aan het voorgestane gebruik van het gehuurde in de weg staat, komt voor rekening en risico van H~~V~~erhuurder.

4. ~~Huurder is slechts gerechtigd veranderingen of verbeteringen aan te brengen aan het Gehuurde, na hier voorafgaande toestemming van Verhuurder voor te hebben gekregen.~~

4. Huurder verbindt zich het Gehuurde in goede staat te zullen houden en het Gehuurde binnen 6 maanden na einde van de huurovereenkomst leeg, geheel en behoorlijk ontruimd en schoongemaakt, weer aan Verhuurder ter beschikking te zullen stellen. Dat wil zeggen dat het Gehuurde vrij van gebouwen, werken, beplantingen, installaties en dergelijke aan de Verhuurder ter beschikking wordt gesteld. Zaken die onroerend zijn (geworden), zal Huurder daarbij moeten voor eigen rekening en risico verwijderen. Huurder kan aan Verhuurder het schriftelijke verzoek doen gebouwen, werken, beplantingen, installaties ed geheel of gedeeltelijk te laten zitten. Dit verzoek dient Huurder uiterlijk 3 maanden voor einde van de huurovereenkomst schriftelijk aan het college te doen. Het college van burgemeester en wethouders van de Gemeente Zuidplas zal op dit verzoek binnen 3 maanden na ontvangst van het verzoek een gemotiveerd besluit nemen.

5. Huurder heeft het recht de door hem aan, op of in het Gehuurde aangebrachte opstallen, voorzieningen en veranderingen en/of toevoegingen die aan het einde van deze huurovereenkomst niet ongedaan hoeven te worden, een en ander voor zover dit schriftelijk is overeengekomen als bedoeld in artikel 6.4, aan een opvolgend gebruiker te doen en/of te verkopen. Overdracht en/of verkoop leidt er toe dat de Huurder ter zake van de (weder)oplevering van deze opstallen, voorzieningen, veranderingen en/of toevoegingen jegens Verhuurder volledig en finaal is gekweten.

6. Huurder is aan Verhuurder een redelijke vergoeding verschuldigd (gelijk aan de maandelijkse huurprijs, zoals die gold op het moment van opzegging dan wel tegen het einde van de huurovereenkomst) over de periode dat het Gehuurde na beëindiging van de huurovereenkomst niet naar genoegen van Verhuurder is opgeleverd.

7. Bij het einde van de huurovereenkomst heeft de Huurder geen recht op een vergoeding voor de veranderingen c.q. verbeteringen aan het Gehuurde, tenzij hiervan in de akte tot vestiging van het huurafhankelijk recht van opstal (met kenmerk A23.....), wordt afgeweken.

#### Artikel 7. Onderhoud en instandhouding van het Gehuurde

Voor rekening en risico van Huurder komen:

- al het ~~groot~~, klein en dagelijks onderhoud aan het Gehuurde; en
- het dagelijks verwijderen van papier- en ander afval.

#### Artikel 8. Aansprakelijkheid

1. Verhuurder draagt geen enkele verantwoordelijkheid voor het beschadigen, verwisselen of vermissen van materialen en/of eigendommen van Huurder, onverschillig of deze zich in of op de opstallen bevinden.
2. Beschadigingen, aangebracht aan het Gehuurde komen geheel voor rekening van Huurder, behoudens in gevallen van overmacht, door Huurder te bewijzen. Van geconstateerde schade dient terstond schriftelijk mededeling te worden gedaan aan Verhuurder.
3. Huurder is verplicht die maatregelen te nemen, welke door de Verhuurder noodzakelijk worden geacht voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid op de terreinen, met inbegrip van de accommodatie en ter voorkoming van vernieling en beschadiging van de terreinen en opstallen.

#### Artikel 9. Recht van opstal en kwalitatieve verplichting

1. De Gemeente en Huurder vestigen op het Gehuurde, het gedeeltelijke perceel kadastraal bekend Gemeente ....., sectie .. nummers .... en .... een van deze huurovereenkomst afhankelijk recht van opstal (met kenmerk A23.....) waarin is vastgelegd dat Huurder het recht heeft in, op of boven het Gehuurde, een ROL in eigendom te verkrijgen, te hebben, te onderhouden en te vervangen. Partijen komen overeen dat dit recht van opstal van deze huurovereenkomst deel

**Met opmerkingen**  : het gaat hier om onbebouwde grond, terwijl COA bouwrijp moet maken en units gaat plaatsen....

**Met opmerkingen**  : Betekent dit dat ook alle bouwrijp-voorzieningen verwijderd moeten zijn...?

**Met opmerkingen**  : Wordt hiermee een besluit ex art. 1.3 Awb bedoeld? En hoe verhoudt zich dat dan tot de onderhavige privaatrechtelijke relatie...?

**Met opmerkingen**  : Juist hierom dient de wederoplevering goed te worden beschreven...

**heeft opmaak toegepast:** Markeren

**Met opmerkingen**  : Het opstalrecht dient te gelden voor het gehele gehuurde....

uitmaakt. Vervreemding of bezwaring van dit van deze huur afhankelijke opstalrecht is zonder schriftelijke toestemming van de Gemeente niet mogelijk.

2. Partijen verplichten zich om het van deze huurovereenkomst afhankelijk recht van opstal uiterlijk op het moment dat de Gemeente het Gehuurde heeft opgeleverd bij notariële akte te doen vestigen door de notaris die vermeld is het huurafhankelijk recht van opstal.

#### Artikel 10. Reclame-uitingen

Huurder dient te allen tijde te voldoen aan de geldende wet- en regelgeving waaronder het beleid van de Gemeente Zuidplas op het gebied van reclame.

#### Artikel 11. Energiekosten en waterlasten

1. Voor rekening van Huurder komen alle lasten, die in verband staan met het gebruik van energie, water, internet en het gebruikersdeel van de onroerende zaak belasting.
2. Indien en voor zover in of aan het Gehuurde aanpassingen c.q. voorzieningen op overheidsvoorschrift moeten worden aangebracht met het oog op (de aard van) het gebruik door Huurder van het Gehuurde, komen deze aanpassingen c.q. voorzieningen voor rekening van Huurder.
3. De kosten van aansluiting van de door de Huurder op te richten ROL op de leidingen van gas, water, elektra en riolering komen voor rekening van Huurder. De aansluiting op de gemeenteriolering dient te geschieden met inachtneming van de uitvoeringsvoorschriften van de Gemeente Zuidplas.
4. Indien wegens de aard van huurdersactiviteiten of het specifieke gebruik door Huurder bijzondere voorzieningen voor de levering en meting van de elektriciteit, gas, water en/of afvoer van water nodig zijn of anderszins wijzigingen van overheidswege (brandweereisen, eisen Vergunningverlening en Handhaving, arbeidsinspectie etc.) en/of nutsbedrijven worden verlangd, zullen deze voor rekening van Huurder moeten worden aangebracht.

#### Artikel 12. Lasten en belastingen

Voor rekening van Huurder komen alle lasten en belastingen, die in verband met het gebruik van het Gehuurde door Huurder van overheidswege worden opgelegd. Hiertoe worden in elk geval voor de toepassing van deze bepaling gerekend het gebruikersdeel van de onroerende zaakbelasting, alsmede eventuele precariorechten, baatbelastingen, rioolrechten, vuilophaalkosten en aan het gebruik van het Gehuurde toerekenbare verontreinigingsheffingen, zuiveringslasten en milieuheffingen. Dit geldt onverschillig of deze lasten en belastingen bij Huurder of bij Verhuurder geïnd worden.

#### Artikel 13: Voorbehouden/opschortende voorwaarden Huurder

1. Deze huurovereenkomst wordt uitdrukkelijk aangegaan onder de opschortende dan wel ontbindende voorwaarden dat voor of op uiterlijk [datum invullen]:  
(i) het bestuur van Huurder deze huurovereenkomst en alle daarin opgenomen condities schriftelijk, en de financiële gevolgen die daaruit voortvloeien, schriftelijk heeft goedgekeurd en deze huurovereenkomst door de bevoegde vertegenwoordiger van Huurder is ondertekend, en  
(ii) ten behoeve van het gebruik van het gehuurde overeenkomstig de in artikel 4.1 vastgelegde bestemming met de gemeente Zuidplas een naar het oordeel van Huurder conveniërende bestuursovereenkomst is gesloten, en  
(iii) een onherroepelijke omgevingsvergunning is verleend voor de realisatie van het opvangcentrum.

Met opmaak: Inspringing: Links: 1,27 cm, Geen opsommingstekens of nummering

Met opmaak: Inspringing: Links: 1,27 cm

#### Artikel 14. Toepasselijk recht en geschillen



1. Op deze huurovereenkomst en de daaruit voortvloeiende overeenkomsten is Nederlands recht van toepassing.
2. Partijen verplichten zich om, indien er geschillen ontstaan omtrent de uitleg van de considerans of de bepalingen van de huurovereenkomst, dan wel over de uitvoering van de huurovereenkomst, met elkaar in overleg te treden, waarbij zal worden getracht dergelijke geschillen in der minne te beslechten.
3. Alle geschillen die naar aanleiding van de huurovereenkomst tussen Partijen zullen ontstaan en die door Partijen niet in der minne zijn beslecht, zullen worden beslecht door de rechtbank Den Haag.

#### **Artikel 154. Slotbepalingen**

1. Indien ter uitvoering van de huurovereenkomst een besluit of handeling van Verhuurder wordt verlangd, is het daartoe bevoegde orgaan het college van burgemeester en wethouders, behoudens andersluidende wettelijke bepalingen of afwijkende regelingen in of krachtens de huurovereenkomst zelf.
2. Op de in de huurovereenkomst gemelde termijnen is de Algemene termijnenwet van overeenkomstige toepassing.
3. Wijzigingen van en aanvullingen op enige bepaling in deze huurovereenkomst zijn slechts geldig indien deze schriftelijk tussen Partijen zijn overeengekomen en ondertekend door Verhuurder en Huurder.
4. Indien één of meer bepalingen van deze huurovereenkomst niet rechtsgeldig blijken te zijn, zal de huurovereenkomst voor het overige van kracht blijven. Partijen zullen over de bepalingen die niet rechtsgeldig zijn overleg plegen om een vervangende bepaling overeen te komen die wel rechtsgeldig is en zoveel mogelijk aansluit bij de strekking van de te vervangen bepaling.
5. De considerans maakt integraal deel uit van deze overeenkomst.

#### **Artikel 165. Bijlagen**

1. De volgende bijlagen maken onlosmakelijk deel uit van deze overeenkomst:  
Bijlage 1: verhuurtekening  
Bijlage 2: proces-verbaal van oplevering  
Bijlage 3: .....  
2. Deze huurovereenkomst en de daarbij behorende bijlagen worden geacht elkaar aan te vullen. In geval van strijdigheid tussen de bepalingen van deze huurovereenkomst en de bijlagen, prevaleren de bepalingen van deze huurovereenkomst.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt, per pagina geparafeerd en aan het slot ondertekend te Nieuwerkerk aan den IJssel op [datum].

**Verhuurder/Gemeente,**  
namens deze,

**Huurder/COA,**  
namens deze,

paraaf Verhuurder:

Pagina 7 van 8

paraaf Huurder:

-----  
[naam]  
[titel]

-----  
[naam]  
[titel]

CONCEPT

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen





## Informatienota aan de raad



### onderwerp

Stand van zaken Regionale Opvang Locatie  
Zuidplas

### nummer raadsstuk

**B 1616**

### datum

20 november 2023

### afzender

College van burgemeester en wethouders

### portefeuillehouder

J.W. Schuurman

### behandelend ambtenaar

Taskforce Huisvesting Ontheemden

### registratienummer

Z23.002529

### Bijlagen

6

### openbaar of geheim

Geheim

---

Aan de raad van de gemeente Zuidplas

### Kernboodschap

De capaciteit van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is al langere tijd niet toereikend om de huidige hoeveelheid asielzoekers op te vangen. In september 2023 leidde dat weer tot problemen voor opvang in Ter Apel. Het college van burgemeester en wethouders heeft op 2 februari 2021 een principe besluit genomen om samen met het COA te verkennen of een regionale opvanglocatie (ROL) voor kansrijke asielzoekers en statushouders mogelijk is in Zuidplas. In 2022 heeft het college een locatieverkenning uitgevoerd voor een ROL. Hieruit komt een voorkeurslocatie namelijk de Spoorzone aan de Zuidplaspweg in Nieuwerkerk aan den IJssel, waarover u begin juli 2023, vanwege de nog lopende verwerving onder geheimhouding, bent geïnformeerd.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de spreidingswet heeft de raad op 4 april 2023 een besluit genomen om met de regiogemeenten van de regio Hollands Midden het uitgangspunt te onderschrijven voor een duurzame asielopvang van in eerste instantie 2200 asielzoekers. In de gemeenteraadsvergadering d.d. 5 september is de informatienota Z23.001345 besproken. Het college heeft met de COA een bestuursovereenkomst gesloten die voorziet in een ROL op de voorkeurlocatie. De voorliggende informatienota informeert u over het onderzoek en uitvoeren van een ROL volgens de voorwaarden van de MotieM268.

### Inleiding

Op 4 juli 2023 is de informatienota Z23.001345 aan de raad gestuurd. Hierover is op 5 september 2023 is het debat gevoerd. Het college heeft op 7 november 2023 besloten een bestuursovereenkomst te sluiten met de COA voor de opvang van 300 statushouders en (kansrijke) asielzoekers. Deze informatienota gaat specifiek in op de voorwaarden uit de Motie 268.

### Informatie en besluitvorming

Het college heeft op 2 februari 2021 een principebesluit (B21.000009) genomen om samen met het COA en de Provincie de mogelijkheden te onderzoeken voor een **regionale opvanglocatie voor statushouders en kansrijke asielzoekers**.

Op 18 mei 2021 is de verstuurd informatienota (Z21.000041) in de raad behandeld. In deze vergadering is een motie M268 aangenomen (zie bijlage 1, Z21.002227).

Op 4 april 2023 heeft de gemeenteraad het besluit (R23.000027) genomen om samen met 18 regiogemeenten asielzoekers op te vangen.



In het raadsvoorstel is over de lokale context is het volgende beschreven:

*Het college van burgemeester en wethouders heeft op 2 februari 2021 een principe besluit genomen om samen met het COA te verkennen of een regionale opvanglocatie (ROL) voor kansrijke asielzoekers en statushouders mogelijk is in Zuidplas (zie informatienota B1337 en B 1216). In de raadsvergadering van 18 mei 2021 is een motie (M 268) ingediend met kaders voor deze verkenning.*

*Zuidplas is in de afgelopen twee jaar geconfronteerd met verzoeken om zorg te dragen voor de (nood)opvang voor Oekraïners en crisisnoodopvang voor asielzoekers. Het COA is nog altijd op zoek naar structurele en duurzame opvangplekken, zoals een ROL. In 2022 heeft het college een locatieverkenning uitgevoerd voor een ROL. Hieruit komt een voorkeurslocatie. Er heeft onlangs een bestuurlijk gesprek plaatsgevonden met de directie van COA. Er is bestuurlijk vertrouwen om in gezamenlijkheid de verkenning naar de voorkeurslocatie in Zuidplas voor te zetten. Bij de verkenning worden o.a. de consequenties voor (zorg)voorzieningen en onderwijs in kaart gebracht en wordt bekeken wat de financieringsmogelijkheden zijn vanuit het Rijk.*

*Zodra er een volgende stap gezet is in de verkenning naar een geschikte locatie wordt de gemeenteraad hierover geïnformeerd. Op deze manier geeft Zuidplas invulling aan de in dit voorstel genoemde aantallen op te vangen mensen.*

#### **Besluit Regionale Opvang Locatie**

Het college heeft d.d. 14 november 2023 besloten met de COA een bestuurlijke overeenkomst te sluiten over de opvang van 300 statushouders en kansrijke Asielzoekers, omdat het onderzoek is afgerond en voldaan wordt of kan worden aan de gestelde voorwaarden zoals verwoord in Motie M268 'Kaders voor de opvang van statushouders en kansrijke Asielzoekers'.

#### **Voorwaarden Motie 268**

Op 18 mei 2021 is in de gemeenteraadsvergadering een motie M268 aangenomen 'Kaders voor de opvang van statushouders en kansrijke Asielzoekers'. De motie M268 roep het college op tot:

1. *Een goede informatievoorziening naar, en participatie met onze inwoners en instellingen als vrijwilligersorganisaties en scholen;*
2. *De financiële consequenties voor Zuidplas in beeld brengen van een regionale opvanglocatie, met als uitgangspunt budget neutrale afspraken, en hierbij naast de directe kosten oog te hebben voor:*
  - o *De impact voor de ambtelijke organisatie (ook m.b.t. zorg, onderwijs, openbare orde, etc.)*
  - o *De baten, bijvoorbeeld bij gebruik door andere doelgroepen;*
3. *Een onderzoek naar mogelijke locaties, inclusief de afweging om meerdere locaties te hanteren om het clusteren van de doelgroep tegen te gaan, en maximaal in te zetten op integratie in de nieuwe woonomgeving;*
4. *Een onderzoek naar de mogelijkheden om invloed te hebben op het 'type' statushouders (bij een woning toewijzen ook kijken naar gezinssamenstelling en de kans-rijkheid van maximale integratie);*
5. *De gemeenteraad tijdig te informeren over de voortgang en evt. nader te nemen besluiten.*

#### **Toelichting**

In de bijlagen van deze informatienota is per punt uitvoeriger toelichting gegeven hoe het college voldoet aan de gestelde voorwaarden in de motie. Hieronder een samenvatting:

##### **1) Informatievoorziening**

*Tekst in de motie: Een goede informatievoorziening naar, en participatie met onze inwoners en instellingen als vrijwilligersorganisaties en scholen*



Er wordt voldaan aan de voorwaarden in de motie omdat er een gedegen communicatiestrategie is gepresenteerd in de informatienota Z23.001345, waarin de verschillende communicatiemomenten zijn weergegeven in een communicatiestrategie. De gemeenteraad heeft op 5 september 2023 hierover vragen gesteld, die het college heeft deze beantwoord. In bijlage 1 (A23.001521) is aanvullende informatie toegevoegd.

## 2) Financiële consequenties voor Zuidplas

*Tekst in de motie: De financiële consequenties voor Zuidplas in beeld brengen van een regionale opvanglocatie, met als uitgangspunt budget neutrale afspraken, en hierbij naast de directe kosten oog te hebben voor:*

- *De impact voor de ambtelijke organisatie (ook m.b.t. zorg, onderwijs, openbare orde, etc.)*
- *De baten, bijvoorbeeld bij gebruik door andere doelgroepen;*

Er wordt voldaan aan de voorwaarden in de motie omdat de financiële regelingen van de COA dekkend zijn voor de komst van de ROL. De verschillende financiële regelingen zoals het faciliteitenbesluit, OHBA-regeling, vergoeding ambtelijke kosten, zorgkostenvergoedingen etc. zijn dekkend bij de komst van een ROL.

Hoewel de motie alleen in gaat op de financiële consequenties, is in bijlage 2 (A23.001522) aanvullende en inhoudelijke informatie toegevoegd over de zorg, onderwijs en veiligheid.

Als het gaat om zorg, onderwijs en openbare orde is de informatie zo veel mogelijk toegevoegd die inzicht geeft in de dilemma's waar de gemeente voor staat, welke keuzes er worden gemaakt en de wijze hoe de COA en de gemeente het proces in richten.

## 3) Grote of kleine opvang locatie/ meerdere locaties

*Tekst in de motie: Een onderzoek naar mogelijke locaties, inclusief de afweging om meerdere locaties te hanteren om het clusteren van de doelgroep tegen te gaan, en maximaal in te zetten op integratie in de nieuwe woonomgeving;*

Er wordt voldaan aan de voorwaarden in de motie omdat het college goed onderzoek met overwegingen heeft gedaan van verschillende locaties. Uit dit onderzoek komt (na integrale weging) de Spoorzone als beste beschikbare locatie naar voren. Daarnaast is in afstemming met het COA gemotiveerd dat het efficiënter en effectiever is als het gaat om zorg, dagbesteding, belasting openbaar vervoer, voorzieningenniveau etc. om 1 grote opvanglocatie te realiseren t.o.v. meerdere kleine locaties. In bijlage 3 (A23.001524) is aanvullende informatie toegevoegd.

## 4) Onderzoek naar type statushouder

*Tekst in de motie: Een onderzoek naar de mogelijkheden om invloed te hebben op het 'type' statushouders (bij een woning toewijzen ook kijken naar gezinssamenstelling en de kans-rijkheid van maximale integratie);*

Er wordt voldaan aan de voorwaarden in de motie omdat met succes invloed uitgeoefend op de doelgroep in een opvanglocatie, omdat er nu een Regionale Opvang Locatie komt met alleen statushouders en (kansrijke) asielzoekers.

Anderzijds is de invloed beperkt omdat volgens de COA de nood zo hoog is: "Door het instabiel opvanglandschap van dit moment is het niet altijd mogelijk om statushouderhouders aan de gemeente waarin zij verblijven te koppelen. COA doet niettemin wel ons best om zoveel mogelijk koppelingen te

*maken met de gemeente.*” Er is dus geen garantie dat er gezinnen komen of groepen met bepaald opleidingsniveau etc. De COA spant zich wel in voor een goede balans van groepen in deze ROL. In bijlage 4 (A23.001525) is aanvullende informatie toegevoegd.

#### 5) Gemeenteraad tijdig informeren

*Tekst in de motie: De gemeenteraad tijdig te informeren over de voortgang en evt. nader te nemen besluiten.*

Er wordt voldaan aan de voorwaarden in de motie omdat de raad sinds de motie 268 uit 2021 periodiek geïnformeerd over de voortgang middels informatienota's. Gemeenteraad heeft op 5 september 2023 het debat gevoerd over de verstuurd informatienota Z23.001345, voordat het college de communicatie en informatieproces met de omgeving opstart. De communicatie die tot op heden heeft plaats gevonden met de raad is in hoofdlijn als volgt:

- 9 februari 2021 Raadsinformatienota 2021-I (Z21.000041) (informatie B1216)
- 18 mei 2021 Motie 268: Kaders voor de opvang van statushouders en kansrijke asielzoekers (Z21.002227) (M268)
- 19 oktober 2021 Raadsinformatienota 2021-II (Z21.002821) (informatie B1337)
- 26 oktober 2021 Bespreking raadsvergadering
- 4 april 2023 Raadsbesluit Duurzame Opvang asielzoekers
- 4 juli 2023 informatienota Z23.001345
- 5 september 2023 is het debat gevoerd over informatienota Z23.001345.

Uiteraard zal de raad met enige regelmaat worden geïnformeerd over de stand van zaken en de voortgang betreffende de rol.

#### 6) Ambtelijke inzet Taskforce Huisvesting Ontheemden

In de raadsvergadering d.d. 5 september 2023 zijn vragen gesteld over de ambtelijke capaciteit voor de voorbereiding en realisatie van de ROL. In de najaarsnota 2022 heeft de raad besloten middelen te reserveren voor Taskforce Huisvesting Ontheemden, die als kerntaak heeft huisvesting voor ontheemden te organiseren. Alle ambtelijke inzet voor de ROL wordt financieel apart 'projectmatig' geboekt buiten de reguliere begroting. Clustermanagers die capaciteit aan de taskforce leveren, houden de formatie van de teams op peil door zo nodig extern capaciteit in te huren.

#### **Consequenties**

Met de realisatie van de ROL wordt een aandeel van de landelijke huisvestingsopgave voor asielzoekers in Zuidplas gerealiseerd. Er worden met een ROL voldoende plekken geboden om te voldoen aan het besluit 'duurzame asielopvang'.

#### **Vervolg**

In december 2023 zullen informatieavonden gepland worden voor aanwonenden en voor overige bewoners van gemeente Zuidplas.

De prognose is dat begin 2024 een zgn. BOPA, (buitenplanse omgevingsplanactiviteit) aangevraagd kan worden voor de realisatie van een ROL. De gemeenteraad zal dan de ruimtelijke afweging moeten maken over deze tijdelijke functie op de locatie Spoorzone aan de Zuidplaspweg.

Dit betreft een ruimtelijke procedure die in het kader van de nieuwe Omgevingswet zal worden aangevraagd. Belanghebbenden hebben het recht in deze ruimtelijke procedure haar zienswijze op het plan aanhangig te maken





**onderwerp**

informatienota aan de raad

**registratienummer**

Z23.002529

De bouwperiode van een ROL zal ca. 6 -12 maanden in beslag nemen, afhankelijk van nog uit te voeren onderzoek op locatie.

Na besluitvorming wordt de totale financiële opgave in beeld gebracht. Dit is om de huursom te bepalen naar het COA, maar ook om alle aspecten die rondom de komst van de ROL spelen in beeld te hebben. Hierbij gaat het onder andere om de kosten voor onderwijs, veiligheid, inrichting openbaar gebied, communicatie. We verkennen of we ook uitvoering kunnen geven aan de Motie 2023M106 (handhavers) d.d. 7 november 2023. Het uitgangspunt hierbij is en blijft dat ook deze kosten vergoed worden door het rijk of het COA.

**Inclusie**

Met het vestigen van een ROL dragen we zorg dat statushouders en kansrijke asielzoekers een veilig thuis krijgen in Zuidplas.

**Bijlagen**

- Bijlage 1 Informatievoorziening ROL (A23.001521)
- Bijlage 2 Financiële consequenties ROL (A23.001522)
- Bijlage 3 Toelichting opvanglocaties ROL (A23.001524)
- Bijlage 4 Onderzoek naar type statushouder ROL (A23.001525)
- Bijlage 5 Ambtelijke inzet ROL (A23.001526)
- Bijlage 6 Bestuursovereenkomst ROL (A23.001712)

---

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas,

J.F. Weber  
Burgemeester

A. de Graaf  
Gemeentesecretaris



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

## Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een regionale opvanglocatie

**Versie 23 november 2023**

## **Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvanglocatie**

### **Partijen**

- a. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door    , bestuursvoorzitter, hierna te noemen: 'COA'
- b. De publiekrechtelijke rechtspersoon Gemeente Zuidplas, gevestigd aan het Raadhuisplein 1, 2914 KM Nieuwerkerk aan den IJssel, hierbij ingevolge artikel 171 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer J.F. Weber, burgemeester van die gemeente, bevoegd de Gemeente te vertegenwoordigen ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van [datum] met nummer [nummer]

het COA en het gemeentebestuur hierna gezamenlijk te noemen: "Partijen",

### **Overwegende:**

- dat het COA tot kerntaak heeft de opvang en begeleiding van vreemdelingen;
- dat het gemeentebestuur bereid is mee te werken aan de opvang van vreemdelingen in een regionale opvanglocatie (ROL) binnen de gemeente;
- dat het COA en het gemeentebestuur een optimaal functioneren van de ROL in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat de bestuursovereenkomst onverlet laat dat het COA voor het gebruik van de opvanglocatie over de benodigde vergunningen moet beschikken;
- dat het gemeentebestuur zich binnen haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheden inspanst voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening;

- dat het Faciliteitenbesluit Opvangcentra, d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen;
- dat de directe verantwoordelijkheid voor het nemen van de noodzakelijke maatregelen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg, inburgering en Openbare orde en veiligheid, behalve bij de gemeente en het COA, bij meerdere partijen ligt;
- dat het uitgangspunt is dat de randvoorwaarden voor de te nemen maatregelen in verband met de opvang van vreemdelingen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en veiligheid voldoende in bestaande wet- en regelgeving zijn vastgelegd;
- dat de provincie Zuid-Holland in 2020 in het kader van de Flexibilisering Agenda Asielketen de gemeente schriftelijk heeft gevraagd om bij de te dragen aan het verlichten van de druk op de opvangketen, door een ROL te realiseren. Een ROL is in de flexibilisering van de asielketen primair bedoeld voor kansrijke asielzoekers en statushouders in de regio.
- dat Partijen na het sluiten van deze bestuursovereenkomst een samenwerkingsovereenkomst sluiten voor de realisatie door het COA van de ROL;
- dat Partijen na het sluiten van deze bestuursovereenkomst een huurovereenkomst sluiten voor de huur van de percelen genoemd in artikel 2.1;
- dat Partijen een overeenkomst tot vestiging van een huurafhankelijk recht van opstal op de percelen genoemd in artikel 2.1 sluiten om te voorkomen dat de gemeente eigenaar wordt van de ROL.

Komen het volgende overeen:

#### Artikel 1 - Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a) Vreemdeling: de persoon die in de opvanglocatie van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers. Het betreft hier zowel asielzoekers, als bewoners die een





verblijfsvergunning hebben maar nog geen reguliere huisvesting in een gemeente hebben;

- b) Opvanglocatie: een opvangvoorziening waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan vreemdelingen. Hieronder vallen een opvangcentrum of een noodopvang of een regionale opvanglocatie;
- c) Regionale opvanglocatie (ROL): het hoofddoel van de regionale opvanglocatie is de opvang en begeleiding van statushouders en evident kansrijke asielzoekers, in of nabij de gemeente waaraan zij gekoppeld (statushouders) of worden gekoppeld (evident kansrijke asielzoekers). Hier kunnen zij zo goed mogelijk worden voorbereid op de definitieve huisvesting in de gemeente. Bij de begeleiding staat activering centraal.
- d) Datum van ingebruikname: de datum waarop de eerste vreemdeling gebruik maakt van de opvanglocatie;
- e) Faciliteitenbesluit: het Faciliteitenbesluit Opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636).

## Artikel 2 - Opvanglocatie

1. De gemeente stemt in met het gebruik van een nog nader door Partijen te bepalen perceel grond, deel uitmakende van het perceel grond plaatselijk bekend "aan of nabij de Zuidplasweg te Nieuwerkerk aan den IJssel", kadastraal bekend gemeente Nieuwerkerk aan den IJssel, sectie B nummer 4793 en sectie D nummer 1185, door het COA voor de realisatie van een ROL onder de voorwaarden als vermeld in deze overeenkomst en onder het voorbehoud dat de hiervoor benodigde vergunningen verleend worden en de gronden hiervoor verworven worden door de gemeente. De grootte en plek van de ROL zullen Partijen in onderling overleg bepalen. Partijen zullen ter uitvoering van deze overeenkomst een samenwerkingsovereenkomst, een huurovereenkomst en een overeenkomst tot vestiging van een huurafhankelijk recht van opstal sluiten.
2. Het COA gebruikt de opvanglocatie onder eigen verantwoordelijkheid als een ROL ten behoeve van de opvang van statushouders en evident kansrijke asielzoekers.

3. Het COA draagt zorg voor de opvang, plaatsing en begeleiding van de statushouder en evident kansrijke asielzoekers in de ROL.

#### Artikel 3 – Aantal vreemdelingen en capaciteitsplaatsen

1. In de ROL worden – primair – maximaal 300 statushouders en evident kansrijke asielzoekers opgevangen.
2. Het COA spant zich in voor een evenwichtige samenstelling van de asielzoekers met een evident kansrijke aanvraag en statushouders voor wat betreft herkomst, geslacht, leeftijd en gezinssituatie. Instroom is daarbij bepalend.
3. Op verzoek van de gemeente verstrekt het COA, met inachtneming van de Wet Bescherming Persoonsgegevens, de gemeente informatie over het aantal en over de in het vorige lid bedoelde samenstelling van statushouders en evident kansrijke asielzoekers dat in de gevraagde periode in de opvanglocatie verblijft.

#### Artikel 4 - Duur van de overeenkomst

1. De bestuursovereenkomst wordt aangegaan voor de duur van maximaal tien (10) jaar vangt aan op de datum van ingebruikname.  
Op het moment dat de eerste vreemdeling gebruik maakt van de ROL wordt deze datum vastgelegd in de “Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie”, zoals weergegeven in bijlage A en zal aan deze overeenkomst worden toegevoegd.
2. De overeenkomst eindigt van rechtswege na het verstrijken van de in lid 1 genoemde periode.
3. Het COA kan per aangetekende brief, met opgaaf van redenen, besluiten tot tussentijdse opzegging van de overeenkomst. Indien het COA overgaat tot tussentijdse opzegging geldt een opzegtermijn van tenminste 6 maanden.
4. In de situatie dat zich ernstige ongeregelde heden op het terrein van de openbare orde en veiligheid voordoen die verband houden met de aanwezige ROL, treedt de burgemeester in overleg met het COA om gezamenlijk te bezien of een oplossing kan worden bereikt. De burgemeester behoudt zich het recht voor om gebruik te maken van artikel 172 lid 2 van de Gemeentewet.

#### Artikel 5 - Uitkeringen Faciliteitenbesluit

1. De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 3, eerste lid en artikel 4, eerste lid van het Faciliteitenbesluit, vangt aan op de datum van ingebruikname.
2. Worden er door de gemeente in verband met de vestiging extra kosten gemaakt die het via het Faciliteitenbesluit opvangcentra toegekende bedrag overschrijden, dan kan het COA, met inachtneming van artikel 8 van het Faciliteitenbesluit, en onder goedkeuring van de Minister van Veiligheid en Justitie op verzoek van de gemeente een hogere uitkering verstrekken..
3. Uitgangspunt is dat de gemeente volledig gecompenseerd wordt voor de in redelijkheid gemaakte kosten om de realisatie en beheer van de opvanglocatie te faciliteren.

#### Artikel 6 - Calamiteitenplan

1. Het COA stelt, na overleg hierover te hebben gepleegd met de gemeente, een calamiteitenplan vast dat voor de ROL zal gelden en waarmee wordt beoogd in voorkomende gevallen de hulpverleningsorganisaties adequaat te kunnen doen handelen. Het plan zal door het COA in de daartoe bestemde gevallen worden gehanteerd. Dit plan wordt nader uitgewerkt in de Bijlage C ('Aanvullende Werkafspraken').

#### Artikel 7 - Aanvullende werkafspraken

1. In aanvulling op de bijlagen A en B kunnen de gemeente en het COA, rekening houdend met elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden, nadere werkafspraken maken. Deze worden vastgelegd in een separaat document 'Aanvullende Werkafspraken' en als bijlage C bij de overeenkomst gevoegd. Het betreft hier eventuele aanvullingen en uitwerkingen op de in de toelichting Bestuursovereenkomst genoemde informatie. Dit kunnen afspraken zijn op het terrein van de organisatie van en diensten op de opvanglocatie.

#### Artikel 8 - Planologische procedure

1. De gemeente spant zich in voor het spoedig doorlopen van de benodigde planologische procedure. Besluitvorming van andere overheden zal de gemeente zoveel mogelijk faciliteren.
2. Het COA is verantwoordelijk voor het aanvragen van de benodigde vergunningen en het aanleveren en de inhoudelijk juiste benodigde gegevens.
3. De weigering, schorsing en/of vernietiging van, vergunningen, ontheffingen, vrijstellingen, goedkeuringen, afwijkingen en/of andere besluiten van overheidswege in verband met de realisatie van de opvanglocatie, alsmede vertragingen dienaangaande als gevolg van beslissingen van hogere overheden of rechterlijk ingrijpen in publiekrechtelijke procedures, leveren nimmer een tekortkoming op van de gemeente. Het COA draagt de eigen schade die hiervan het gevolg is en heeft geen recht op terugbetaling van reeds betaalde kosten ingevolge artikel 5, lid 1.

#### Artikel 9 - Planschade

1. Indien de gemeente krachtens enig wettelijk voorschrift of krachtens een onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak gehouden mocht zijn aan een natuurlijke- of rechtspersoon schade, in welke vorm dan ook, te vergoeden welke deze heeft geleden als gevolg van de vestiging of aanwezigheid van de opvanglocatie in de gemeente, dan zal het COA het betaalde c.q. te betalen bedrag aan de gemeente vergoeden.
2. De gemeente doet het COA zo spoedig mogelijk mededeling van het ontstaan en het verdere verloop van procedures tot schadevergoedingen als bedoeld in het eerste lid en zal het COA als belanghebbende in die procedure betrekken. Het COA wordt daarbij in de gelegenheid gesteld om zijn mening over het schadeverzoek en het eventueel in te winnen deskundigenadvies naar voren te brengen.
3. Indien op grond van artikel 6.33 van de Regels Verordening Fysieke Leefomgeving van de gemeente een deskundigenadvies noodzakelijk is met betrekking tot een ingediend verzoek om planschadevergoeding, vergoedt het COA aan de gemeente de kosten van een dergelijk advies.



4. Indien ter zake van aanvragen om tegemoetkoming in planschade door de gemeente onverhoopt in rechte zou moeten worden geprocedeerd, dan zijn de kosten van een eventuele noodzakelijke raadsman en eventueel toegewezen proceskosten, evenals interne kosten van de gemeente voor beroep en en hoger beroep, voor rekening van het COA. Het COA kan zich in een dergelijke gerechtelijke procedure desgewenst altijd zelf en voor eigen rekening laten vertegenwoordigen door een raadsman.

#### Artikel 10 - Overige bepalingen

1. Bijlagen A (Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie) en B (Toelichting Bestuursovereenkomst) en C (aanvullende werkafspraken) behoren bij en geven een nadere toelichting en/of uitwerking van deze bestuursovereenkomst.
2. Indien de bestaande wet- en regelgeving op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde, inburgering en veiligheid niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt op dat onderdeel ontstaat, dan zullen het COA en het gemeentebestuur zich gezamenlijk inspannen dit knelpunt aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.
3. In geval van een wijziging van wet- of regelgeving die gevolgen heeft voor deze bestuursovereenkomst, treden partijen met elkaar in overleg over hoe deze gevolgen het beste kunnen worden opgevangen.
4. Wijzigingen van deze bestuursovereenkomst zullen, na overeenstemming hierover tussen partijen, schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze overeenkomst worden gehecht.
5. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen, de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen.
6. Indien één of meer bepalingen van deze bestuursovereenkomst niet rechtsgeldig blijken te zijn, zal de bestuursovereenkomst voor het overige van kracht blijven. Partijen zullen over de bepalingen die niet rechtsgeldig zijn overleg plegen om een vervangende bepaling overeen te komen die wel rechtsgeldig is en zoveel mogelijk aansluit bij de strekking van de te vervangen bepaling.
7. De considerans maakt integraal deel uit van deze bestuursovereenkomst.

## Artikel 11 Opschortende voorwaarden

1. Deze bestuursovereenkomst wordt uitdrukkelijk aangegaan onder de opschortende voorwaarden dat:
  - i. Het bevoegde orgaan van de gemeente Zuidplas deze bestuursovereenkomst en alle daarin opgenomen condities heeft goedgekeurd en deze bestuursovereenkomst door de bevoegde vertegenwoordiger is ondertekend; en
  - ii. het bestuur van het COA de businesscase, deze bestuursovereenkomst en alle daarin opgenomen condities heeft goedgekeurd. De financiële consequenties vormen onderdeel van genoemde condities, evenals de benodigde goedkeuring van het ministerie van Justitie en Veiligheid ingeval het totaal van de verplichtingen groter is dan € 10 miljoen.

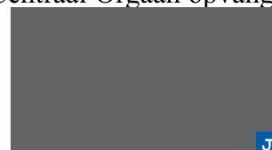
Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt, per pagina geparafeerd en aan het slot ondertekend.

Nieuwerkerk aan den IJssel

Den Haag

... november 2023  
Gemeente Zuidplas

24 november 2023  
Centraal Orgaan opvang asielzoekers



De heer J.F. Weber  
Burgemeester

    
Bestuursvoorzitter

## **BIJLAGEN:**

- Bijlage A: Voorbeeld: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie;
- Bijlage B: Toelichting Bestuursovereenkomst.
- Bijlage C: Aanvullende werkafspraken

**Bijlage A      Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie**

(wordt door het COA verzonden zodra de opvanglocatie voor bewoning in gebruik is genomen)

College van burgemeester en wethouders van de gemeente [ naam ]

Ten aanzien van de Burgemeester, [ naam ]

Postbus [ Postbus Nummer ]

Postcode

[ datum ]

[ kenmerk ]

Onderwerp: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie [ plaats opvanglocatie ]

Geacht College,

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) wil het college bedanken voor alle gezamenlijke inspanningen om te komen tot het realiseren van een opvanglocatie in [naam gemeente]. Samen met u geven we invulling aan een maatschappelijk vraagstuk; het bieden van opvang en begeleiding aan asielzoekers in Nederland.

Met deze verklaring willen wij u informeren dat de opvanglocatie [plaats opvanglocatie] op [datum en jaar] voor de opvang en begeleiding van asielzoekers in gebruik wordt genomen. Dit is overeenkomstig artikel 4 van de bestuursovereenkomst.

Wij vertrouwen op een goede samenwerking met uw gemeente, met omwonenden en andere betrokken organisaties. Mocht u vragen hebben over de verklaring of over de opvanglocatie dan kunt u contact opnemen met [naam regiomanager / locatiemanager en e-mailadres].

Met vriendelijke groet,

Den Haag,

Centraal Orgaan opvang asielzoekers



Unitmanager Vastgoed en Facilitair

## **Bijlage B      Toelichting Bestuursovereenkomst**

### **I - Doel Bestuursovereenkomst**

#### Inleiding

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) zorgt er voor – op grond van de Wet COA - dat vreemdelingen in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving professioneel worden opgevangen en begeleid in een opvanglocatie. Het COA opent pas een opvanglocatie nadat de gemeente daarmee heeft ingestemd. In de bestuursovereenkomst staan afspraken tussen de gemeente en het COA over de vestiging en ingebruikname van een opvanglocatie.

Het COA dient over de benodigde vergunningen te beschikken voordat een opvanglocatie in gebruik wordt genomen. De gemeente is door het ondertekenen van de bestuursovereenkomst niet gebonden deze vergunningen te verlenen, maar partijen komen overeen dat de gemeente zich zal inspannen voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening.

Het doel van de bestuursovereenkomst is:

- 1.1** Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie in de gemeente.
- 1.2** Inzichtelijk maken van elkaars wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid, in relatie tot de opvanglocatie.

#### **1.1      Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie**

In de bestuursovereenkomst zijn afspraken opgenomen die nodig zijn voor het in gebruik nemen van de opvanglocatie. Daarbij valt te denken aan afspraken over welke locatie, of het een Opvangcentrum of Noodopvang betreft, het aantal bewoners, duur en welke wettelijke financiële uitkeringen beschikbaar worden gesteld (Faciliteitenbesluit).

Meer informatie over de praktische en financiële aspecten die de komst van een opvanglocatie met zich mee brengen, zoals communicatie, veiligheid, leefbaarheid, terugkeer en vertrek, bedrijfsvoering van het COA en ook over de uitkeringen en berekensystematiek van het Faciliteitenbesluit staan op de website van het COA <https://www.coa.nl/nl/een-azc-de-gemeente>

De gemeente heeft met het document ‘Aanvullende Werkafspraken’ de mogelijkheid om met het COA aanvullende werkafspraken te maken. Het betreft eventuele



aanvullingen en uitwerkingen op de in deze overeenkomst genoemde informatie. Dit gebeurt onder erkenning van elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

#### Aantal vreemdelingen en capaciteitsplaatsen

Voor het COA is het van belang om de bezetting in een opvanglocatie optimaal te kunnen gebruiken. Daarom worden in de Bestuursovereenkomst zowel het aantal vreemdelingen als het aantal capaciteitsplaatsen benoemd. Om het maximum aantal vreemdelingen te kunnen onderbrengen in de opvanglocatie, is het noodzakelijk om meer capaciteitsplaatsen beschikbaar te hebben. Zo kan het voorkomen dat een gezin bestaande uit vier personen in een wooneenheid met capaciteit voor vijf personen wordt geplaatst. De vijfde capaciteitsplaats blijft daardoor vacant. Daarom zijn meer capaciteitsplaatsen nodig dan het maximum aantal op te vangen vreemdelingen. Niet elke capaciteitsplaats zal in de praktijk bezet worden.

Voor het COA is de instroom leidend bij het plaatsen van vreemdelingen in opvanglocaties. Het COA maakt geen onderscheid naar nationaliteit, leeftijd, religie, seksuele geaardheid, achtergrond, etc.

#### Faciliteitenbesluit

Indien in een gemeente een opvangcentrum is gevestigd heeft de gemeente recht op uitkeringen volgens het Faciliteitenbesluit. Aan de gemeente wordt jaarlijks door het COA een uitkering verstrekt op basis van het aantal door asielzoekers permanent te bezetten capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de basisregistratie personen ingeschreven bewoners van het opvangcentrum.

Het Faciliteitenbesluit maakt voor de bekostiging onderscheid tussen artikel 3 en 4 (Opvangcentrum) en artikel 5 (Noodopvang). Onder Opvangcentrum vallen verschillende typen locaties<sup>1</sup> zoals azc (asielzoekerscentrum), col (Centrale Ontvangstlocatie), pol (Procesopvanglocatie), HTL (Handhaving en Toezichtlocatie) en GL (Gezinslocatie). Onder Noodopvang vallen Noodopvang en Aanvullende Opvang (AVO).

De soort opvanglocatie (Opvangcentrum of Noodopvang) wordt vastgelegd in artikel 2, tweede lid van de Bestuursovereenkomst.

---

## 1.2 Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid

Op bovengenoemde beleidsterreinen ligt de directe verantwoordelijkheid bij meerdere partijen. Dit is belangrijk om te constateren en te realiseren voor de komst van de opvanglocatie. Uitgangspunt is dat de voor de opvang van vreemdelingen benodigde voorzieningen en de te nemen maatregelen afdoende zijn geregeld in de bestaande wet- en regelgeving. Indien de regelgeving op een bepaald onderdeel niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt kan ontstaan, dan kunnen het COA en de gemeente zich gezamenlijk inspannen dit aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.

### Onderwijs

In de Nederlandse leerplichtwet is opgenomen dat alle kinderen in de leerplichtige leeftijd naar school moeten. De gemeente is verantwoordelijk voor de huisvesting en inrichting van de onderwijsvoorzieningen en handhaving van de leerplicht. De leerplicht geldt dus ook voor kinderen in de opvanglocatie. Vanaf het moment dat deze kinderen staan ingeschreven in de BRP heeft de gemeente de wettelijke taak de leerplicht van deze kinderen te handhaven.

Op grond van artikel 5a van het Faciliteitenbesluit kan de gemeente aanspraak maken op een uitkering verstrekt door het COA voor huisvesting van het basisonderwijs voor kinderen van de opvanglocatie.

Meer informatie over het organiseren van onderwijs aan asielzoekerskinderen staat op <https://www.coa.nl/nl/onderwijs-kinderen>.

### Gezondheidszorg

Net als iedereen kunnen asielzoekers naar de huisarts, een verloskundige of het ziekenhuis. COA-medewerkers informeren asielzoekers over de Nederlandse gezondheidszorg en begeleiden minder zelfredzame bewoners bij hun gang naar de zorg. Op elk azc houdt een huisarts spreekuur. Met vragen over hun gezondheid kunnen de bewoners van een azc 24/7 bellen met een medisch contactcentrum.

### GGD

Net als voor alle andere inwoners van Nederland is de GGD verantwoordelijk voor de publieke gezondheidszorg voor asielzoekers. Deze zorg omvat onder meer infectieziektepreventie en -bestrijding, gezondheidsvoorlichting en jeugdgezondheidszorg (JGZ). Ook voert de GGD bij aankomst in Nederland de verplichte controle op tuberculose uit, voor asielzoekers uit landen waar tbc veel voorkomt.

Meer informatie over gezondheidszorg staat op <https://www.coa.nl/nl/medische-zorg-aan-asielzoekers> en <https://www.coa.nl/nl/vergoeding-van-medische-zorg>

### Jeugdhulp

Sinds 1 januari 2019 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp aan kinderen die in een opvanglocatie wonen en aan alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv). Gemeenten krijgen hiervoor een vergoeding op basis van het aantal kinderen in de Opvanglocatie.

Meer informatie over jeugdhulp staat op de website van de VNG

<https://vng.nl/rubrieken/onderwerpen/asielzoekerskinderen>

### Openbare orde en veiligheid

De burgemeester is op grond van de Gemeentewet verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. De burgemeester en officier van justitie maken op grond van artikel 13 van de Politiewet in het driehoeksoverleg afspraken over de inzet van politie in de gemeente.

Het handhaven van de veiligheid binnen de opvanglocatie valt onder de verantwoordelijkheid van het COA. Indien incidenten binnen de opvanglocaties gevolgen kunnen hebben voor de openbare orde wordt door het COA in eerste instantie de politie geïnformeerd en indien nodig de burgemeester.

Om opvanglocaties veilig en leefbaar te houden, heeft het COA huisregels die asielzoekers in alle azc's moeten naleven. Laten zij hun medebewoners of COA-medewerkers niet in hun waarde of overtreden ze op een andere manier de huisregels? Dan treft het COA maatregelen. Strafbare feiten meldt het COA altijd bij de politie. Samen met de partners uit de bestuursrecht- en strafrechtketen treft het COA maatregelen tegen overlastgevers.

Uitgebreide informatie over veiligheid op een opvangcentrum staat op:

<https://www.coa.nl/nl/veiligheid-en-rond-azcs> en <https://www.coa.nl/nl/overlast-en-maatregelen>.

## **Bijlage C      Aanvullende werkafspraken**

### **Aanvullende Werkafspraken**

*behorende bij de Bestuursovereenkomst [ datum ] tussen het COA en de gemeente Zuidplas inzake de opvanglocatie aan Zuidplasweg te Nieuwerkerk aan den IJssel*

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) hierbij vertegenwoordigd door de

 Midden-Zuid,  

en

De gemeente Zuidplas gevestigd aan Raadhuisplein 1, hierbij vertegenwoordigd door de heer H. Weber in de functie van burgemeester

hebben ter uitwerking van bovengenoemde Bestuursovereenkomst de volgende afspraken gemaakt.

#### **1. Wettelijke taak COA**

1. Het COA zorgt voor een adequate aanpassing, inrichting en instandhouding van de opvanglocatie in overeenstemming met de ter zake geldende wettelijke en gemeentelijke regelgeving. Hiervoor dient het COA voor de opvanglocatie in het bezit te zijn van de benodigde vergunningen.

#### **2. Communicatie**

1. Tot de datum van ingebruikname van de opvanglocatie is de gemeente verantwoordelijk voor communicatie en informatievoorziening over de opvanglocatie naar de inwoners van de gemeente en andere betrokkenen. Het COA zal de gemeente hierin ondersteunen, wanneer de gemeente dit vraagt. Het COA vergoedt aan de gemeente een (maximale) eenmalige uitkering als bijdrage in de kosten van de door de gemeente te verzorgen taken in het kader van voorlichting met betrekking tot de vestiging van de opvanglocatie.
2. Vanaf de datum van ingebruikname van de opvanglocatie draagt het COA, in overleg met de gemeente, zorg voor de informatie aan de inwoners van de gemeente over de opvanglocatie, de ontwikkelingen en over de te volgen procedures.
3. Wanneer de opvanglocatie in gebruik is, informeert het COA de belanghebbenden. Goed contact met de omgeving is belangrijk. Het COA zet zich in om buurtbewoners en bewoners van de opvanglocatie met elkaar te laten kennismaken.



De locatiemanager onderhoudt contact met onder meer de gemeente, de wijkagent, de plaatselijke winkeliersvereniging en sociaal-culturele organisaties.

4. Het COA en de gemeente verstrekken elkaar informatie die van belang is voor de uitvoering van de taken van de gemeente of het COA, die verband houden met de aanwezigheid van de opvanglocatie in de gemeente.
5. De COA locatie is telefonisch en per e-mail bereikbaar voor vragen en klachten uit de wijk. De beveiliging is 24/7 beschikbaar bij urgente vragen.
6. De locatiemanager is vanuit het COA het eerste aanspreekpunt voor vragen en klachten uit de directe omgeving. Voor klachten die niet langs deze weg zijn opgelost, bestaat de COA Klachtenregeling.
7. Het COA draagt er zorg voor dat meerdere malen per jaar activiteiten worden ontplooid waarmee omwonenden in staat worden gesteld kennis te maken met de woonlocatie en de nieuwe bewoners, via bijvoorbeeld open dagen of andere activiteiten.

### **3. Overleg COA en gemeente en klankbordgroep**

1. Op ambtelijk niveau zal ten minste één keer per kwartaal overleg plaatsvinden tussen het COA en de gemeente.
2. Op bestuurlijk niveau zal ten minste één keer per jaar overleg plaatsvinden tussen het COA en de gemeente. Hierin evalueren het gemeente bestuur en het COA de bestuursovereenkomst waarbij het functioneren van de opvanglocatie en de leefbaarheids- en veiligheidssituatie met betrekking tot de opvanglocatie vaste agendapunten vormen.
3. De gemeente stelt in overleg met het COA een klankbordgroep in welk tot doel heeft om te participeren waar mogelijk en het leveren van een bijdrage aan het voorkomen en bestrijden van overlast zodat de opvanglocatie goed kan functioneren in de wijk én de relatie tussen de omwonenden en de opvanglocatie goed verloopt.
4. In de klankbordgroep hebben in ieder geval zitting: vertegenwoordigers van de gemeente de politie, vertegenwoordiging van de omwonenden, door het COA aan te wijzen diensten en instellingen die in de opvanglocatie werkzaam zijn en het lokale COA-management.
5. Tot zes maanden na de opening van de opvanglocatie komt de klankbordgroep indien wenselijk maandelijks bijeen (de periode daarna mogelijk minder frequent) en bespreekt de stand van zaken en de bij de politie, de gemeente en de opvanglocatie binnengekomen meldingen/klachten en alles wat één van de in de klankbordgroep zitting hebbende vertegenwoordigers wil inbrengen.

6. Het COA is er verantwoordelijk voor dat de klankbordgroep in de opvanglocatie bijeen kan komen. Ook de overige vergaderkosten, zoals het versturen van uitnodigingen, de aanwezigheid van koffie en thee en dergelijke, zijn voor rekening van het COA. Tot moment van opening van de tijdelijke opvanglocatie verzorgt de gemeente het voorzitterschap en de notulering van de klankbordgroep. Na opening van de tijdelijke opvanglocatie verzorgt het COA zowel het voorzitterschap van de klankbordgroep als de notulering.

#### **4. Veiligheid**

1. Het COA stelt, na overleg met de gemeente, een bedrijfsnoodplan vast voor de opvanglocatie zodat in voorkomende gevallen hulporganisaties adequaat kunnen handelen.
2. Het COA garandeert 24 uur per dag, 7 dagen per week aanwezigheid van beveiligers en bedrijfshulpverleners op de opvanglocatie.
3. Het COA meldt calamiteiten die plaatsvinden in de opvanglocatie in eerste instantie aan de politie en zo nodig aan de burgemeester. Er wordt actief informatie gedeeld tussen COA, politie en gemeente. Er wordt in kaart gebracht wie wanneer wordt betrokken in het geval van calamiteiten. Voorvallen en bijzonderheden worden tevens vastgelegd in een logboek.
4. Politie en boa's zijn regelmatig en zichtbaar aanwezig voor laagdrempelige verbinding en contact.
5. Bij een eventuele beëindiging van de opvangvoorziening voor een asielzoeker wordt door het COA – conform de werkwijze en procedure beschreven in de Leidraad Terugkeer & Vertrek - de burgemeester ten minste twee weken van te voren op de hoogte gebracht.

#### **5 Begeleiding**

1. COA richt een informatiebalie in waar asielzoekers vragen kunnen stellen.
2. Het COA spant zich in zoveel mogelijk dagbestedingsactiviteiten binnen de opvanglocatie aan te bieden, zoals bijvoorbeeld recreatieve activiteiten en (basale) Nederlandse taallessen door vrijwilligers. Hiervoor worden wanneer nodig programma's ontwikkeld met lokale organisaties/stichtingen met als doel de asielzoekers zoveel mogelijk activiteiten aan te kunnen bieden ter voorkoming van verveling en met het oog op hun mogelijke integratie.
3. Voor statushouders die in de opvanglocatie verblijven organiseert het COA een programma Voorbereiding op inburgering, waaronder lessen NT2, KNM-training, introMAP, individuele begeleiding en persoonlijk dossier en het opbouwen van een digitaal klantendossier

4. Het COA voorziet de opvanglocatie van Wifi.

## **6. Vrijwilligers**

1. De gemeente en het COA werven samen vrijwilligers. Het COA begeleidt vrijwilligers die actief willen zijn op de opvanglocatie en sluit met deze personen een vrijwilligerscontract. Het COA heeft hierover contact met het VIP van stichting ZO! betreffende de werving van vrijwilligers.

## **7. Bedrijfsvoering**

1. Voor zover (Europese) aanbestedingsregels dit toestaan, spant het COA zich in, diensten en producten die nodig zijn voor de uitvoering van de werkzaamheden, zoveel mogelijk vanuit de gemeente en de regio aan te trekken.

## **8. Onderwijs**

1. De gemeente neemt maatregelen die voorzien in onderwijs aan de leerplichtige kinderen die in de opvanglocatie verblijven en werk hierin samen met het COA.
  2. Het COA verzorgt, met hulp van oa vrijwilligers, beperkte dagbesteding aan de leerplichtige kinderen die niet direct geplaatst kunnen worden in het onderwijs.
  3. Het COA verzorgt en bekostigt het leerlingenvervoer voor de leerplichtige kinderen die in de regio onderwijs zullen ontvangen in afwachting van hun definitieve huisvesting in deze gemeente.
  4. Indien de vergoeding van de voorzieningen uit de regelingen voor onderwijs onvoldoende is, volgt nader overleg tussen het COA, het schoolbestuur, de gemeente en het Rijk met als doel om het onderwijs aan de kinderen van het Opvangcentrum te waarborgen.
  5. Het COA draagt zorg voor een Nederlands sprekende contactpersoon op de noodopvanglocatie als intermediair tussen onderwijsinstelling.
  6. Bij de vergunningaanvraag voor de ROL wordt ook een ruimtelijke reservering opgenomen voor een leslokaal. Deze kan indien nodig dan snel worden gebruikt door een onderwijsinstelling uit de gemeente Zuidplas. De Stichting en/of gemeente is verantwoordelijk voor het plaatsen van deze dit extra leslokaal.
- 
2. Gemeenten kunnen voor de huisvestingskosten van het basisonderwijs aan kinderen van vreemdelingen een beroep doen op de Regeling onderwijshuisvestingsbudgetten asielzoekers (OHBA regeling). Het COA voert deze regeling uit.



3. Gemeente kunnen voor de huisvestingskosten van het voortgezet onderwijs aan kinderen van vreemdelingen een beroep doen op de bestaande regelingen van het ministerie van OCW. Het LOWAN kan hierin ondersteuning bieden.

## 9. Gezondheidszorg

1. De verantwoordelijkheid voor het onderkennen en bestrijden van besmettelijke ziekten in de opvanglocatie en de overige preventieve gezondheidszorgtaken ten behoeve van de bewoners, heeft het COA contractueel belegd bij GGD-GHOR Nederland. De gemeente heeft krachtens de Wet Publieke gezondheid haar eigen verantwoordelijkheid hierin.
2. De verantwoordelijkheid van het eerstelijns zorgaanbod heeft het COA contractueel belegd bij GZA. Voor de vergoeding van de zorg werken het COA en Arts en Zorg samen met een zorgverzekeraar in RMA Healthcare. RMA Healthcare heeft in de Regeling Medische Zorg Asielzoekers (RMA) beschreven op welke zorg asielzoekers aanspraak kunnen maken. Het pakket komt grotendeels overeen met de Zorgverzekeringswet (Zvw) en de Wet Langdurige zorg (Wlz). Een asielzoeker heeft ook recht op een aantal onderdelen uit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), GGD diensten waaronder vaccinaties volgens het Rijksvoorlichtingprogramma worden door COA gefinancierd.
3. De gemeente is verantwoordelijk voor het verstrekken van voorzieningen in het kader van de Jeugdwet aan alle kinderen tot 18 jaar die in de gemeente verblijven, ongeacht hun verblijfstatus.

## 10. Slotbepaling

1. Voor situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet, vindt er overleg plaats tussen de gemeente en het COA.

Ondertekening:

[ plaats ]

[ plaats ]

[ datum ]

[ datum ]

gemeente [ naam ]

Centraal Orgaan opvang asielzoekers



[ *naam* ]  
burgemeester

[ *naam* ]  
regiomanager Opvang & Begeleiding



## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen



## Memo



|                                                                     |                                |                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>onderwerp</b><br>Overzicht communicatie/ informatie ROL Zuidplas | <b>datum</b><br>24/03/2023     | <b>kenmerk</b><br>A23.000404                                                                                      |
| <b>ter attentie van</b><br>Projectteam THO - ROL                    | <b>kopie aan</b>               | <b>bijlage</b>                                                                                                    |
| <b>afzender</b><br>THO                                              | <b>telefoon</b><br>0180-330300 | <b>e-mail</b><br> @zuidplas.nl |
| <b>cluster</b><br>Gebiedsontwikkeling en Planeconomie               |                                |                                                                                                                   |

Deze memo geeft in chronologische volgorde inzicht in de communicatie en informatie over het overleg met de COA en de besluitvorming over een Regionale Opvang Locatie in gemeente Zuidplas.

- **26 mei 2020** Motie Opvang alleenstaande vluchtelingenkinderen  
**Kernboodschap:** Aan het kabinet het signaal af te geven dat de raad van de gemeente Zuidplas zich achter het initiatief "Coalition of the Willing" schaaft en de bereidheid uitspreekt om zich nu en in de toekomst in te spannen om, indien nodig, kinderen uit Griekse opvangkampen op te vangen.

- **2 februari 2021** Principe besluit college (B21.000009)

**Kernboodschap:** Middels dit collegevoorstel wordt het College verzocht een principebesluit te nemen over het onderzoeken van de mogelijkheid voor het realiseren van een regionale opvanglocatie in Zuidplas voor gekoppelde vergunninghouders uit de regio en evident kansrijke asielzoekers. Op 26 januari j.l. is dit principebesluit in het college aangehouden omtrent de verwoording van de informatie aan de gemeenteraad. De informatienota beschreef voornamelijk waarom we de provincie en het COA helpen maar niet wat het de gemeente Zuidplas oplevert. De voordelen die het de gemeente kan opleveren en de voorwaarden die de gemeente wilt meenemen in het onderzoek zijn meegenomen in de nieuwe informatienota.

### Beslispunten

1. In principe samen met het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) en de provincie de mogelijkheden te verkennen om in Zuidplas een opvanglocatie te realiseren.
2. De raad te informeren over dit principebesluit middels bijgevoegde raadsinformatienota (Z21.000041).
3. Het College van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland te informeren over dit principebesluit middels bijgevoegde brief (U21.000097).

- **9 februari 2021** Raadsinformatienota 2021-I (Z21.000041) (informatie B1216)

**Kernboodschap:** De Provincie Zuid-Holland heeft het college van de gemeente Zuidplas, net als andere gemeenten, dringend verzocht om bij te dragen aan het verminderen van de druk op de opvangcapaciteit voor zowel statushouders als kansrijke asielzoekers. Door een regionale opvanglocatie te realiseren in Zuidplas en/of vergunninghouders, die aan de gemeente zijn gekoppeld, sneller te huisvesten. Tevens heeft het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) de gemeente Zuidplas direct benaderd om te ondersteunen bij het verminderen van de druk op de opvangcapaciteit. Het college heeft voor nu besloten om de eventuele mogelijkheden voor een opvanglocatie samen met het COA en de Provincie te verkennen. En tegelijkertijd de mogelijkheden te onderzoeken tot het creëren van meerwaarde door het koppelen van andere (op termijn) te huisvesten doelgroepen aan deze mogelijke opvanglocatie.

### Vervolg



Het besluit van het college om samen met het COA en de Provincie de mogelijkheden te verkennen voor een opvanglocatie in Zuidplas. Na het kenbaar maken van dit besluit zal het onderzoek opgestart worden met het COA en de Provincie.

- **1 maart 2021** Ambtelijk overleg met de COA [J] / [J]

Inhoud gesprek: Zuidplas wil samen met het COA starten met een verkenning naar een ROL. Er is nog geen harde toezegging vanuit de gemeente. We bespreken het proces van de fase waarin zitten tot het nemen van een besluit over of er wel of geen opvanglocatie komt. Het COA geeft aan welke verschillende soorten opvangvormen er zijn, waar we rekening mee moeten houden (o.a. communicatie en bepalen wie het besluit neemt (college of raad)) en dat er uiteindelijk een bestuursovereenkomst gesloten moet worden tussen het COA en de gemeente. Kaders vanuit het COA: minimaal 300 plekken + technisch programma van eisen. Vervolg: COA stuurt gemeente meer informatie en voorbeelden. Ambtenaren Zuidplas gaan belangrijkste randvoorwaarden op papier zetten en bespreken met de bestuurders en komen dan terug bij het COA. Vervolgens gaan we samen opzoek naar een locatie.

- **11 mei 2021** Beantwoording technische vragen (Z21.001292)

Inhoud: Beantwoording van technische vragen van fracties CU/SGP, SP, VVD inzake Infonota Principebesluit onderzoek opvang locatie statushouders en asielzoekers.

- **18 mei 2021** Motie VVD Kaders voor de opvang van statushouders en kansrijke asielzoekers (Z21.002227) (M268)

Inhoud Motie: Roept het college op om bij de nadere uitwerking van de plannen de volgende kaders te hanteren:

- Een goede informatievoorziening naar, en participatie met onze inwoners en instellingen als vrijwilligersorganisaties en scholen;
- De financiële consequenties voor Zuidplas in beeld brengen van een regionale opvanglocatie, met als uitgangspunt budget neutrale afspraken, en hierbij naast de directe kosten oog te hebben voor: o De impact voor de ambtelijke organisatie (ook m.b.t. zorg, onderwijs, openbare orde, etc.) o De baten, bijvoorbeeld bij gebruik door andere doelgroepen;
- Een onderzoek naar mogelijke locaties, inclusief de afweging om meerdere locaties te hanteren om het clusteren van de doelgroep tegen te gaan, en maximaal in te zetten op integratie in de nieuwe woonomgeving;
- Een onderzoek naar de mogelijkheden om invloed te hebben op het 'type' statushouders (bij een woning toewijzen ook kijken naar gezinssamenstelling en de kans-rijkheid van maximale integratie);
- De gemeenteraad tijdig te informeren over de voortgang en evt. nader te nemen besluiten.

- **7 juni 2021** Overleg met de COA [J] [J]

Inhoud gesprek: In de regio Zuid-Holland zijn erg weinig opvanglocaties. De opgave voor deze regio is c.a. 4000 plekken. Er zijn in andere gemeenten in de regio nog geen concrete plannen, wel gesprekken. Het COA zoekt naar mogelijkheden opvanglocaties aantrekkelijker te maken voor gemeenten. De locatie kan flexibel ingezet worden. De plekken gaan naar het COA wanneer deze nodig zijn en wanneer deze niet nodig zijn kan de gemeente ze voor andere doelgroepen inzetten. Het COA benadrukt ook de urgentie. De wachttijd tot een reguliere woning is c.a. een jaar (t.o.v. 12 weken). Gevolg hogere instroom is dat gemeenten op hele korte termijn noodlocaties moeten openen. Die situatie wil het COA voorkomen.

- **12 oktober 2021** B&W-besluit Noodopvang asielzoekers

Kernboodschap: De opvangcapaciteit van het COA staat onder grote druk. Het Rijk verzoekt gemeenten en provincies daarom om gezamenlijke inspanning om per direct extra opvang en huisvesting te realiseren voor asielzoekers en vergunninghouders. Met dit collegevoorstel wordt het college verzocht de intentie uit te spreken om een noodopvang voor asielzoekers te realiseren. En daaruit volgend een QuickScan uit te voeren naar geschikte locatie. Het college wordt verzocht om de gemeenteraad hierover te informeren

#### Beslispunten

1. De intentie uit te spreken om een noodopvanglocatie te realiseren.





**onderwerp**

Overzicht communicatie/ informatie ROL

**registratienummer**

A23.000404

2. Een QuickScan uit te voeren naar geschikte locaties voor een noodopvang voor asielzoekers.
3. Bij de QuickScan de volgende (strategische) afweegpunten te gebruiken:
  - a. Eigendomssituatie
  - b. Bereikbaarheid en verkeer
  - c. Ruimtelijke/planologische randvoorwaarden
  - d. Veiligheid
4. De gemeenteraad hierover te informeren met bijgevoegde informatienota (Z21.002821).

**Vervolg /aanpak**

Na het besluit van het college gaat de ambtelijke organisatie aan de slag met een QuickScan naar geschikte locaties voor het realiseren van een noodopvang. Indien een of meerdere locaties geschikt worden bevonden worden deze voorgelegd aan het COA en de provincie. Wanneer de aangedragen locaties ook door het COA en de provincie als geschikt worden bevonden, volgt een college- en raadsvoorstel om een besluit te nemen over het daadwerkelijk realiseren van de noodopvanglocatie.

---

• **19 oktober 2021** Raadsinformatienota 2021-II (Z21.002821) (inforota B1337)

**Kernboodschap:** De opvangcapaciteit van het COA staat onder grote druk. Het Rijk verzoekt gemeenten en provincies daarom om gezamenlijke inspanning om per direct extra opvang en huisvesting te realiseren voor asielzoekers en vergunninghouders. Het college heeft als reactie hierop de intentie uitgesproken om een noodopvang te realiseren. Daarnaast zal het college een locatie aandragen voor crisisnoodopvang, mocht inzet hiervan nodig zijn. Middels deze informatienota informeert het college u over deze besluiten.

**Vervolg:**

*Crisisnoodopvang*

Wanneer er een spoedaanvraag komt vanuit het Rijk, via de Veiligheidsregio Hollands Midden om daadwerkelijk een crisisnoodopvang te realiseren op de aangedragen locatie, gaat het crisisteam aan de slag om dit zo snel mogelijk te realiseren. De organisatie rondom het realiseren van de crisisnoodopvang vergt veel ambtelijke inzet en capaciteit en zal grote impact hebben op de reguliere bedrijfsvoering.

*Noodopvang*

Indien één of meerdere locaties voor een noodopvang geschikt zijn, worden deze voorgelegd aan het COA en de provincie. Wanneer de aangedragen locaties ook door het COA en de provincie als geschikt worden bevonden, volgt een college- en raadsvoorstel om een besluit te nemen over het daadwerkelijk realiseren van de noodopvanglocatie. Een randvoorwaarde hierbij is dat de realisatie van een noodopvanglocatie kostenneutraal kan worden uitgevoerd. Het COA en/of het Rijk zullen hiervoor budget beschikbaar moeten stellen.

*Regionale opvanglocatie (ROL)*

De ambtelijke capaciteit is beperkt en richt zich momenteel op de (crisis)noodopvang. De verkenning naar een ROL vordert gestaag. Een locatieonderzoek naar de mogelijkheden voor een ROL moet nog verder worden gebracht. De focus ligt momenteel bij de QuickScan naar een noodopvang. In de QuickScan wordt wel de afweging gemaakt of deze ook geschikt zijn voor een ROL.

---

• **26 oktober 2021** Bespreking raadsvergadering

**Aanleiding:** De fracties PvdA/Groenlinks, SP en NEZ hebben verzocht het punt 'Verkenning mogelijke (tijdelijke) opvang vluchtelingen in Zuidplas' te agenderen voor deze raadsvergadering. De fracties willen een signaal aan het COA afgeven om evacués uit Afghanistan op te vangen in Zuidplas. Vragen van de fracties:

1. Is de Gemeenteraad van Zuidplas bereid om het College van Burgemeester en Wethouders (B&W) te verzoeken om met het COA per direct actief in gesprek te gaan en het signaal af te geven bereid te zijn om mee te werken aan de (tijdelijke) komst van vluchtelingen?
2. Welke (on)mogelijkheden zijn er naar inzien van het College van B&W om op korte termijn vluchtelingen op te kunnen vangen op één of meerdere aan te wijzen (beschikbare) locaties in Zuidplas door het COA?

**Inhoud gesprek:** De senior-teamleider van onze regio heeft gebruikgemaakt van spreekrecht om het belang van opvang te benadrukken.

De raadsleden gaan in discussie over het opvangen van vluchtelingen en de soort opvang.



**onderwerp**

Overzicht communicatie/ informatie ROL

**registratienummer**

A23.000404

De portefeuillehouder geeft antwoord op vraag 2 en vertelt over de stand van zaken van de verschillende opvangvraagstukken waar Zuidplas mee te maken heeft. Hierover heeft de raad ook een informatienota ontvangen.

*Crisisnoodopvang:* er is nog geen expliciet verzoek neergelegd bij Zuidplas. Er is wel een locatie die hiervoor ingezet kan worden.

*Noodopvang:* er is een inventarisatie naar locaties gedaan en er zijn een aantal locaties geschikt bevonden.

*Regionale opvang:* per dorp kijken we naar geschikte locaties, maar dit vraagt om meer onderzoek want een ROL moet voor langere termijn ingezet worden. We zijn nog in afwachting van input van het COA. Daarnaast zijn ambtenaren bezig met een afwegingskader (o.a. n.a.v. de aangenomen motie M268) om het locatieonderzoek verder vorm te geven.

- **23 november 2021** Ambtelijk overleg met de COA 

Inhoud gesprek: De gemeente heeft een interne verkenning gedaan naar wat erbij komt kijken wanneer we een ROL zouden realiseren. Dit heeft geresulteerd in een lijst met vragen voor het COA. De vragen gaan over financiën, onderwijs, veiligheid, communicatie, BRP, inburgering en de op te vangen doelgroep. We bespreken de vragen in dit overleg.

Belangrijke punten:

- Bewoners krijgen eet- en leefgeld
- We kunnen regiogemeenten vragen financieel bij te dragen, maar kan niet worden verplicht
- Kosten gemeenten zitten vooral in ambtelijke ondersteuning naar bestuurders en raad en communicatie naar omwonenden, in de eventuele extra inzet politie en BOA's bij aanvang en lager onderwijs voor kinderen
- COA kan klaslokalen binnen de opvanglocatie plaatsen (gemeente kan hiervoor OHBA-gelden (?) aanvragen)
- Sturen op type doelgroep kan via het COA, maar hangt af van het type locatie en de actuele situatie.

- **22 februari 2022** Ambtelijk overleg met de COA  

Inhoud gesprek: Bespreken voortgang

- **13 december 2022** B&W besluit Oprichting Taskforce Huisvesting Ontheemden - Besluit Bestuursopdracht ROL (THO) (B22.000483/Z22.001710)

**Kernboodschap:** Middels de najaarsnota heeft de gemeenteraad het college middelen ter beschikking gesteld om het huisvestingsvraagstuk ontheemden door middel van een taskforce aan te pakken. Op deze manier wordt de reguliere organisatie zoveel mogelijk ontlast. Het college wordt nu verzocht de projectopdracht van deze taskforce en de bestuursopdracht regionale opvanglocatie vast te stellen.

**Beslispunten**

1. Vaststellen van de projectopdracht van de Taskforce Huisvesting Ontheemden (Z22.002035).
2. Vaststellen van de bestuursopdracht Regionale Opvanglocatie (Z22.001710)
3. Geheimhouding op te leggen op bijlage Voorkeurslocatie Huisvesting Oekraïners - Geheime bijlage (A22.002372) conform artikel 25 lid 2 Gemeentewet.
4. Geheimhouding op te leggen op bijlage Voorkeurslocatie en alternatieve locatie ROL – geheime bijlage (A22.002373) conform artikel 25 lid 2 Gemeentewet.

- **12 januari 2023** Ambtelijk overleg met de COA , directeur vastgoed)

Inhoud overleg: Ambtelijke evaluatie achterliggende periode. Bespreking behoefte naar ROL

- **24 januari 2023** B&W-besluit vragen VVD over Taskforce

**Toelichting**

Beantwoording schriftelijke vragen van de VVD over Taskforce Huisvesting Ontheemden



**onderwerp**

Overzicht communicatie/ informatie ROL

**registratienummer**

A23.000404

**Beslispunten**

1. In te stemmen met de beantwoording van de schriftelijke vragen van de VVD over Taskforce Huisvesting Ontheemden (U23.000239)

**Kernboodschap:**

**Vraag 1:** *Is het college bereid om beide documenten (Z22.002035 en Z22.001710) met ons te delen? Zo nee, waarom niet? Zo ja, we ontvangen ze graag!*

**Antwoord:** Ja, het college is bereid om deze documenten met u te delen. (Zie bijlage)

Bijgevoegd bij brief: Bestuursovereenkomst en projectopdracht

- 
- **22 februari 2023** Bestuurlijk overleg met de COA [REDACTED] J

Inhoud overleg: Bestuurlijke evaluatie achterliggende periode. Bespreking behoefte voor ROL en proces hiertoe. Zie verslag Z23.000550

- 
- **9 maart 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA [REDACTED] J [REDACTED] J

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.000650

- 
- **14 maart 2023** B&W-besluit doorzenden raadsvoorstel Duurzame opvang vluchtelingen (B23.000099)

**Toelichting**

De opvangcapaciteit van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is al langere tijd niet toereikend om de huidige hoeveelheid asielzoekers op te vangen. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de spreidingswet hebben de burgemeesters en wethouders wonen van de Veiligheidsregio Hollands-Midden afspraken gemaakt om te komen tot een regionale invulling van een aanpak voor duurzame asielopvang. Deze afspraken worden ter bekrachtiging voorgelegd aan de gemeenteraden van alle achttien gemeenten. Het college wordt gevraagd om het raadsvoorstel over gemaakte afspraken over duurzame asielopvang in de veiligheidsregio Hollands-Midden ter besluitvorming voor te leggen aan de raad.

**Beslispunten**

1. Het raadsvoorstel R23.000027 ter besluitvorming voor te leggen aan de raad.

Bijlagen:

1. R23.000027 - Raadsvoorstel duurzame opvang vluchtelingen
2. A23.000227 - Brief aan het college van Gedeputeerde Staten Zuid-Holland
3. A23.000228 - Persbericht en communicatielijnen duurzame opvang vluchtelingen

- 
- **16 maart 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA [REDACTED] J [REDACTED] J

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.000706

- 
- **23 maart 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA [REDACTED] J [REDACTED] J

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.000770

- 
- **30 maart 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA [REDACTED] J [REDACTED] J [REDACTED] J

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.000799





**onderwerp**

Overzicht communicatie/ informatie ROL

**registratienummer**

A23.000404

- **31 maart 2023** Beantwoording technische vragen CU/SGP en VVD over raadsvoorstel Duurzame opvang vluchtelingen (A23.000423)

- **6 april 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA     
Inhoud overleg: Zie verslag Z23.000891

- **12 april 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA     
Inhoud overleg: Zie verslag A23.000502

- **13 april 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA     
Inhoud overleg: Zie verslag Z23.000891-2

- **18 april 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA     
Inhoud overleg: Zie verslag A23.000540

- **18 april 2023** B&W-besluit verwerving spoorzone (B23.000201)

**Toelichting**

Betreft het voornemen om te komen tot de strategische verwerving van de kavel "Spoorzone" te Nieuwerkerk aan den IJssel.

**Beslispunten**

5. Instemmen met de strategische verwerving van 2 aaneengesloten percelen te Nieuwerkerk aan den IJssel.
6. Voor de totale kosten van de eigendomsverkrijging inclusief de bijkomende kosten €  ruimte beschikbaar te stellen binnen het krediet strategische verwervingen.
7. Geheimhouding opleggen op het dit collegevoorstel (B23.000201) tot het moment van ondertekening van de definitieve koopovereenkomst, op grond van artikel 87 van de Gemeentewet.
8. De gemeenteraad conform Routekaart voor Ruimtelijke Opgaven (Nota Grondbeleid) direct na overdracht te informeren middels een informatienota.

- **9 mei 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA     
Inhoud overleg: Zie verslag Z23.001207

- **11 mei 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA     
Inhoud overleg: Zie verslag Z23.001225

- **25 mei 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA     
Inhoud overleg: Zie verslag Z23.001326

- **25 mei 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA     
Inhoud overleg: Zie verslag Z23.001337

-  **1 juni 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA 





**onderwerp**

Overzicht communicatie/ informatie ROL

**registratienummer**

A23.000404

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.001365

- **5 juni 2023** Bestuurlijk overleg COA-ROL Bestuurlijk overleg met de COA (J) (J) (J) (J) Han Weber/ Jan Willem Schuurman)

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.001396

- **8 juni 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA (J) (J) (J) (J)

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.001458

- **22 juni 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA (J) (J) (J) (J)

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.001551

- **6 juli 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA (J) (J) (J) (J)

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.001637

- **6 juli 2023** B&W-besluit Regionale Opvanglocatie - Informatienota raad (B23.000329)  
**GEHEIM**

**Toelichting**

De capaciteit van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is al langere tijd niet toereikend om de huidige hoeveelheid asielzoekers op te vangen. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de spreidingswet heeft de raad op 4 april 2023 een besluit (R23.000027) genomen om te komen tot een regionale invulling van een aanpak voor duurzame asielopvang. Gemeente Zuidplas heeft in de afgelopen periode, zoals in het principe besluit in februari 2021 staat, onderzoek uitgevoerd en overleg gevoerd met het COA over de invulling van een Regionale Opvang Locatie (ROL) in Zuidplas. Voorgesteld wordt om de raad met een informatienota (Z23.001345) te informeren over het onderzoek, de uitkomsten daarvan en het voornemen van (en het proces naar) de realisatie van een ROL in Zuidplas.

**Beslispunten**

1. De raad informeren middels de bijgevoegde raadsinformatienota (Z23.001345)
2. Geheimhouding op te leggen op de informatienota met kenmerk (Z23.001345) op grond van artikel 87 van de Gemeentewet jo. artikel 5.1 lid 2 sub i van de Wet open overheid (Woo).

Informatienota Z23.001345:

**Kernboodschap**

De capaciteit van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is al langere tijd niet toereikend om de huidige hoeveelheid asielzoekers op te vangen. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de spreidingswet heeft de raad op 4 april 2023 een besluit genomen om te komen tot een regionale invulling van een aanpak voor duurzame asielopvang. Gemeente Zuidplas heeft in de afgelopen periode zoals in het principe besluit in februari 2021 staat, onderzoek uitgevoerd en overleg gevoerd met het COA over de invulling van een Regionale Opvang Locatie (ROL) in Zuidplas. Deze nota informeert u over het onderzoek en voornemen van (en het proces naar) de realisatie van een ROL op de zgn. 'locatie Spoorzone' in Nieuwerkerk aan den IJssel.

- **6 juli 2023** B&W besluit Intentieovereenkomst pilot flexwoningen statushouders (GEHEIM)

**Toelichting:**

Het COA heeft een pilot opgestart om de druk op opvangcentra voor asielzoekers te verminderen. Gemeenten hebben een taakstelling voor het huisvesten van statushouders. Echter, door een gebrek aan woningen om statushouders te plaatsen lukt het niet altijd om aan de taakstelling te voldoen. Om druk uit de keten te halen heeft het COA nu een pilot, waarin gemeenten die een opvanglocatie realiseren aanspraak kunnen maken op flexwoningen. Om mee te kunnen doen aan deze pilot is het nodig om nog voor het zomerreces een intentieovereenkomst te ondertekenen.

**Beslispunten:**

1. De intentie uit te spreken om voor 1 september 2023 definitieve afspraken te maken over de



**onderwerp**

Overzicht communicatie/ informatie ROL

**registratienummer**

A23.000404

realisatie van flexwoningen in de gemeente Zuidplas ten behoeve van de versnelde huisvesting van aan de gemeente Zuidplas gekoppelde statushouders en de financiering hiervan door het ministerie van Justitie en Veiligheid en hiertoe de intentieovereenkomst te ondertekenen (A23.000930)

2. Geheimhouding op te leggen op dit advies aan het college van burgemeester en wethouders (B23.000340) en de intentieovereenkomst Flexwoningen voor Statushouders Gemeente Zuidplas, COA (A23.000930) op

- **13 juli 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA 

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.001676

-  **3 augustus 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA 

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.001923

-  **10 augustus 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA 

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.001994

-  **17 augustus 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA 

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.002078

-  **17 augustus 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA 

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.002054

- **24 augustus 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA 

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.002134

-  **31 augustus 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA 

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.002217

-  **7 september 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA 

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.002316

-  **14 september 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA 

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.002385

-  **20 september 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA 

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.002435

-  **22 september 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA 

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.002507

-  **27 september 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA 

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.002532

- **5 oktober 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA 

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.001531



**onderwerp**

Overzicht communicatie/ informatie ROL

**registratienummer**

A23.000404

- **13 oktober 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA [REDACTED]

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.002739

- **19 oktober 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA [REDACTED]

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.002775

- **19 oktober 2023** Overleg communicatie COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA [REDACTED]

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.002779

- **26 oktober 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA [REDACTED]

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.002873

- **2 november 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA [REDACTED]

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.002942

- **2 november 2023** B&W- besluit Bestuursovereenkomst ROL (B23.000509)

**Toelichting**

De capaciteit van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is al langere tijd niet toereikend om de huidige hoeveelheid asielzoekers op te vangen. In september 2023 leidde dat weer tot problemen voor opvang in Ter Apel. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de spreidingswet heeft de raad op 4 april 2023 een besluit genomen om met de regiogemeenten van de regio Hollands Midden het uitgangspunt te onderschrijven voor een duurzame asielopvang van in eerste instantie 2200 asielzoekers. Het voorliggend voorstel om de bestuursovereenkomst te tekenen geeft voor gemeente Zuidplas invulling aan het raadsbesluit. De informatienota aan de raad informeert de raad hierover en geeft inzicht hoe invulling wordt gegeven aan de motie M268.

**Beslispunten**

1. Akkoord te gaan met de bestuursovereenkomst Regionale Opvang Locatie COA (A23.001712)
2. De raad informeren middels de bijgevoegde raadsinformatienota (Z23.002529)
3. Geheimhouding op te leggen op de informatienota met kenmerk (Z23.002529) op grond van artikel 87 van de Gemeentewet jo. artikel 5.1 lid 2 sub i van de Wet open overheid (Woo).
4. Akkoord te gaan met de uitnodigingsbrief (U23.002564) en het verzendgebied (A23.001735)

**20 november 2023** Informatienota ROL Z23.002529 (GEHEIM)

**Kernboodschap**

De capaciteit van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is al langere tijd niet toereikend om de huidige hoeveelheid asielzoekers op te vangen. In september 2023 leidde dat weer tot problemen voor opvang in Ter Apel. Het college van burgemeester en wethouders heeft op 2 februari 2021 een principe besluit genomen om samen met het COA te verkennen of een regionale opvanglocatie (ROL) voor kansrijke asielzoekers en statushouders mogelijk is in Zuidplas. In 2022 heeft het college een locatieverkenning uitgevoerd voor een ROL. Hieruit komt een voorkeurslocatie namelijk de Spoorzone aan de Zuidplaspweg in Nieuwerkerk aan den IJssel, waarover u begin juli 2023, vanwege de nog lopende verwerving onder geheimhouding, bent geïnformeerd. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de spreidingswet heeft de raad op 4 april 2023 een besluit genomen om met de regiogemeenten van de regio Hollands Midden het uitgangspunt te onderschrijven voor een duurzame asielopvang van in eerste instantie 2200 asielzoekers. In de gemeenteraadsvergadering d.d. 5 september is de informatienota Z23.001345 besproken. Het college heeft met de COA een bestuursovereenkomst gesloten die voorziet in een ROL op de voorkeurslocatie. De voorliggende informatienota informeert u over het onderzoek en uitvoeren van een ROL volgens de voorwaarden van de MotieM268.

- **9 november 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA [REDACTED]

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.003025





**onderwerp**

Overzicht communicatie/ informatie ROL

**registratienummer**

A23.000404

- **16 november 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA [REDACTED]

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.003102

- **23 november 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA [REDACTED]

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.003216

- **30 november 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA [REDACTED]

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.003269

- **7 december 2023** Projectgroepoverleg COA-ROL Ambtelijk overleg met de COA [REDACTED]

Inhoud overleg: Zie verslag Z23.003336

- **11 december 2023** Informatieavond aanwonenden ROL

- **14 december 2023** Informatieavond ROL (rest) belangstellenden Zuidplas

- **19 december 2023** B&W- besluit Regionale samenwerking coördinatie van ontheemden uit Oekraïne per 1-2024

**Toelichting**

De opvang van Oekraïners wordt niet langer gezien als een crisissituatie. Daarom wordt het staatsnoodrecht vervangen door de Tijdelijke wet opvang ontheemden Oekraïne. Hiermee gaat de verantwoordelijkheid voor de opvangtaak van de gemeenten van de burgemeesters naar de colleges van B&W. Landelijk wordt de rol van het veiligheidsberaad beëindigd en worden bestuurlijke afspraken gecoördineerd via de landelijke en provinciale regietafel migratie (LRT/PRT). De tijdelijke regionale werkorganisatie Opvang Vluchtelingen (TWOV) in Hollands-Midden sluit aan bij bestaande overlegstructuur in de woonregio's Midden-Holland en Holland-Rijnland. Het college wordt gevraagd om de nieuwe regionale samenwerkingsstructuur vast te stellen.

**Beslispunten**

1. De veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) te verzoeken de operationele coördinatie van de opvang van Oekraïense ontheemden voor de regio Hollands Midden door de Tijdelijke Werkorganisatie Opvang Vluchtelingen (TWOV) te continueren.
2. Voor de regionale samenwerking aan te sluiten bij de woonregio Midden-Holland (de Regionale Regietafel).
3. Een stuurgroep in te richten die de bestuurlijk opdrachtgever wordt van de TWOV.
4. Het Dagelijks Bestuur van de regio Midden-Holland te verzoeken om de rol van ambtelijk secretaris voor opvang Oekraïners te vervullen als onderdeel van het bestuurlijk overleg ruimte wonen (RRT).
5. De portefeuille Oekraïneopvang te beleggen bij wethouder Volkshuisvesting, Jan Willen Schuurman.



## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Bijlage 1 Informatievoorziening ROL**


|                                                         |                                |                                  |
|---------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------------|
| <b>onderwerp</b><br>Bijlage 1 Informatievoorziening ROL | <b>datum</b><br>04/10/2023     | <b>kenmerk</b><br>A23.001521     |
| <b>afzender</b><br>Taskforce Huisvesting Ontheemden     | <b>telefoon</b><br>0180-330300 | <b>e-mail</b><br>rol@zuidplas.nl |

**Informatievoorziening Regionale Opvang Locatie**

In motie M268 d.d. 18 mei 2021 is het volgende aangegeven: *Een goede informatievoorziening naar, en participatie met onze inwoners en instellingen als vrijwilligersorganisaties en scholen;*

In de informatienota Z23.001345 is een gedegen communicatiestrategie is gepresenteerd, waarin de verschillende communicatiemomenten zijn weergegeven. De gemeenteraad heeft op 5 september 2023 hierover vragen gesteld, die het college heeft deze beantwoord. Hieronder is de stand van zaken weergegeven:

Communicatieplanning uit de informatienota Z23.001345, met daaronder *cursief* de stand van zaken

1. Informeren gemeenteraad d.m.v. deze informatienota (4 juli 2023)  
*Deze informatienota is 4 juli 2023 verstuurd en afgerond. Voorafgaand aan de raadsvergadering zijn technische vragen gesteld en beantwoord. In de gemeenteraadsvergadering is op 5 september hier het debat over gevoerd.*
2. Consulteren maatschappelijke partners voor draagvlak (juli-oktober 2023)  
*De taskforce heeft inmiddels verschillende maatschappelijke partners in augustus/september 2023 persoonlijk geïnformeerd over de mogelijke komst van een ROL in Zuidplas (zonder de locatie te noemen). Dat waren goede en constructieve gesprekken.*
3. Behandeling informatienota in de gemeenteraadsvergadering (september 2023)  
*In de gemeenteraadsvergadering is op 5 september hier het debat over gevoerd.*
4. Organiseren informatiebijeenkomst met voornemen ROL in samenwerking met de COA; (september 2023)  
*Omdat de grondverwerving met de eigenaren langer duurt dan verwacht, zijn de data voor informatiebijeenkomsten later gepland. De verwachting is dat de avonden eind november zullen worden gehouden. De gemeente en COA achten het grondeigendom noodzakelijk om te kunnen starten met de communicatie en informatie naar omwonenden. Er wordt een avond gepland voor de direct omwonenden en voor de inwoners uit Zuidplas.*
5. Werksessies ROL (september/ Oktober 2023)  
*Zie onder 4. De data worden naar achteren bijgesteld.*
6. Vervolgbijsamenkomst ROL (Oktober 2023)  
*Zie onder 4. De data worden naar achteren bijgesteld.*



7. Vaststellen ontwerp en invulling locatie Spoorzone (November 2023)  
*Zie onder 4. De data worden naar achteren bijgesteld.*
8. Aanvraag omgevingsvergunning (BOPA) Spoorzone (November 2023)  
*Zie onder 4. De data worden naar achteren bijgesteld.*
9. Mogelijke realisatie (januari- juli 2024)  
*Zie onder 4. De data worden naar achteren bijgesteld.*

#### Voorbereidingen communicatie

De taskforce is in samenwerking met het COA gestart met de voorbereidingen voor de zorgvuldige informatiecommunicatie. Bewonersbrieven zijn opgesteld, verzendgebied is bepaald, de websitepagina is opgesteld, een Q/A-lijst is opgesteld. In het projectteam is de communicatieboodschap vastgelegd voor de locatie, veiligheid, zorg, inburgering, onderwijs etc.

Voor de ROL is een omgevingsmanager aangesteld die persoonlijk contact zal leggen met belanghebbenden, zodat adequaat gereageerd kan worden op vragen uit de omgeving.

Voor de ROL is een mailadres ingesteld, [rol@zuidplas.nl](mailto:rol@zuidplas.nl), zodat evt. vragen ook gemaild kunnen worden.

#### Veiligheid rondom communicatie

De gemeente laat (extern) de verschillende media monitoren op veiligheidsissues voorafgaand en rondom de communicatiemomenten. Op deze wijze kan er rekening gehouden worden met type reacties en mogelijke maatregelen daarvoor.

Voor de verschillende avonden is ook een calamiteitenplan met handelingskader opgesteld.

Samenvatting: Er wordt voldaan aan de voorwaarden in de motie.

**Bijlage 2**

|                                                                                   |                                |                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------------|
| <b>onderwerp</b><br>Bijlage 2 Financiële consequenties van<br>een ROL in Zuidplas | <b>datum</b><br>04/10/2023     | <b>kenmerk</b><br>A23.001522     |
| <b>afzender</b><br>Taskforce Huisvesting Ontheemden                               | <b>telefoon</b><br>0180-330300 | <b>e-mail</b><br>rol@zuidplas.nl |

**Financiële consequenties van een Regionale Opvang Locatie in Zuidplas**

In motie M268 d.d. 18 mei 2021 is het volgende aangegeven: *De financiële consequenties voor Zuidplas in beeld brengen van een regionale opvanglocatie, met als uitgangspunt budget neutrale afspraken, en hierbij naast de directe kosten oog te hebben voor:*

- *De impact voor de ambtelijke organisatie (ook m.b.t. zorg, onderwijs, openbare orde, etc.)*
- *De baten, bijvoorbeeld bij gebruik door andere doelgroepen;*

Het uitgangspunt is dat de COA de ROL voor eigen rekening voorbereid en realiseert en dat de gemeente het proces eromheen faciliteert. Voor de opvang van statushouders en (kansrijke) asielzoekers zijn verschillende rijksregelingen van toepassing. Dit wordt ook in de bestuursovereenkomst vast gelegd. Hieronder worden de verschillende vergoedingen toegelicht:

**A) Normvergoeding**

Gemeenten met een asielopvang hebben recht op verschillende financiële vergoedingen. De uitkering van die vergoedingen loopt via het COA. De financiële regelingen voor gemeenten met een opvang voor asielzoekers zijn vastgelegd in het 'Faciliteitenbesluit opvangcentra'. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties stelt jaarlijks de normbedragen vast voor de vergoedingen ervan en publiceert ze in de septembercirculaires van het gemeentefonds. Het COA verzoekt gemeenten elk jaar om een opgave van het aantal asielzoekers dat op 1 januari van dat jaar op het adres van de COA-opvang staat ingeschreven in de Basisregistratie personen (BRP). Op basis van die opgaven berekent het COA de bijdrage voor dat jaar. De gemeente ontvangt een toekenningsbrief van het COA. De betaling verloopt via een decentralisatie-uitkering van het ministerie van BZK. De vergoeding die de gemeente ontvangt voor de opvang.

**B) Huurvergoeding**

De grond die de gemeente verhuurt aan de COA zal huuropbrengsten genereren. Dit huurbedrag kan als dekking voor overige nader te bepalen kosten ingezet worden.

**C) Eenmalige vergoeding voorbereidingskosten**

Voor de reguliere voorbereidingskosten vanwege de vestiging van een nieuw opvangcentrum ontvangen gemeenten een eenmalige tegemoetkoming in de kosten. Dus de ambtelijke inzet van de gemeente wordt hiermee gedekt.

**D) Zorg**

Asielzoekers hebben recht op toegang tot medische zorg. Het is de taak van het COA om de toegang tot die zorg te organiseren en te financieren. COA: *Het COA koopt de huisartsenzorg in via Arts en Zorg. De vergoeding van de zorg staat beschreven in de Regeling Medische Zorg Asielzoekers (RMA). Voor de vergoeding van de zorg werken het COA en Arts en Zorg samen met een zorgverzekeraar in RMA Healthcare. RMA Healthcare heeft in de Regeling Medische Zorg Asielzoekers (RMA) beschreven*





*op welke zorg asielzoekers aanspraak kunnen maken. Dat pakket komt grotendeels overeen met de Zorgverzekeringswet (Zvw) en de Wet Langdurige zorg (Wlz). Een asielzoeker heeft ook recht op een aantal onderdelen uit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Het is altijd zorg in natura, via gecontracteerde zorgaanbieders. Er geldt geen eigen bijdrage en geen eigen risico.*

Statushouders: Zolang statushouders recht hebben op opvang door het COA, hebben zij ook recht op medische zorg via het COA. Wanneer ze de opvang verlaten en naar eigen woonruimte in de gemeente verhuizen, moeten ze zelf een zorgverzekering afsluiten.

Specialistische zorg: COA werkt met GZA als partner. Zij bieden eerste en tweedelijns zorg, ook geestelijke gezondheidszorg. Mocht echt specialistische zorg nodig zijn daarna, dan wordt er gebruikt gemaakt van de bestaande voorzieningen. Dit loopt via de COA of via de zorgverzekeraar.

## **E) Onderwijs**

### *Inleiding*

In de ingediende motie over de ROL is nadrukkelijk gevraagd aandacht te schenken aan de effecten voor het onderwijs in de gemeente Zuidplas als de ROL operationeel is. Hierbij zijn vooral zorgen geuit betreffende de huisvesting en de beschikbaarheid van personeel.

### *Uitgangspunten*

In de ROL komen maximaal 300 bewoners. Deze groep zal bestaan uit verschillende mensen die niet allemaal dezelfde status hebben. Er zijn mensen die bij hun komst al direct een status hebben en waarbij ook al bekend is in welke gemeente zij geplaatst zullen worden indien daar een woning beschikbaar is. Sommigen zullen wel een status hebben, maar is nog niet bekend in welke gemeente zij geplaatst zullen worden. Er zijn ook mensen die gezien worden als een kansrijke asielzoeker, maar nog geen enkele status hebben.

Alle kinderen in de ROL hebben recht op onderwijs. Het is ook de ambitie van het college om alle kinderen in de gemeente Zuidplas volwaardig onderwijs te geven. Gelet op het woonplaatsbeginsel is de gemeente Zuidplas (het onderwijs in de gemeente) hiervoor verantwoordelijk. De gemeente Zuidplas wil elk kind kwalitatief onderwijs bieden, maar tegelijkertijd de belasting voor het onderwijs zo minimaal mogelijk laten zijn. Dit betekent in elk geval dat huisvesting en leerkrachten beschikbaar moeten zijn. Het bieden van dit onderwijs is zeker geen automatisme en zal in de voorbereiding van de komst van de ROL uitgebreid overleg en aandacht vragen.

*De ervaringscijfers van het COA geven aan dat gemiddeld ongeveer 16% van een ROL bestaat uit kinderen tussen de 0 en 18 jaar. Uitgaande van 300 personen in de Rol Zuidplas betekent dit ongeveer 50 kinderen. Naar verwachting zal hiervan een derde naar het ISK gaan. Een ander deel van de kinderen kan geplaatst worden in reguliere klassen omdat zij al voldoende taalvaardig zijn of als kleuter direct in groep 1 of 2 geplaatst kunnen worden. De overige kinderen worden in een taalklas geplaatst. De plaatsing van kinderen in de gemeente Zuidplas betreft maar een klein gedeelte van deze kinderen.*

### *Effect van de ROL op de huidige taakstelling voor de gemeente*

Door de komst van de ROL wordt de taakstelling voor de gemeente Zuidplas om statushouders een woning te bieden niet verhoogd. Op dit moment komen de statushouders van verschillende opvanglocaties naar de gemeente op het moment dat er woning beschikbaar is en start op dat moment de inburgering en het onderwijs aan leerplichtige kinderen. Dit blijft bij de komst van de ROL ongewijzigd. Alleen is deze instroom eerder bekend, omdat er nu vanuit de ROL in onze gemeente een



passende woning wordt gezocht. De ROL kan in dit licht als een soort wachtkamer worden gezien. De komst van de ROL heeft dus geen effect op de huidige taakstelling voor de gemeente en het onderwijs.

### SPOOR 1

#### *Bieden van onderwijs voor kinderen in de ROL*

Het COA zorgt ervoor dat bij de vergunningaanvraag ook 2 leslokalen worden opgenomen. (dit naast de multifunctionele ruimtes die al standaard aanwezig zijn in een ROL). Deze lokalen vallen onder de verantwoording van de gemeente. Er is hiervoor een financiële regeling vanuit het rijk. Doordat er bij de komst van de ROL al direct 2 lokalen beschikbaar zijn, kan er indien nodig direct onderwijs geboden worden en wordt het reguliere onderwijs minimaal belast.

Dat vraagt, voorafgaande aan de realisatie van de ROL, wel overleg met schoolbesturen om de lokalen ook daadwerkelijk te kunnen inzetten en daarbij ook zorg te dragen voor een NT2 leerkracht. Het bieden van onderwijs is immers geen gemeentelijke taak, maar is aan het onderwijs zelf.

### SPOOR 2

Idealiter stromen kinderen vanuit de ROL zo snel mogelijk in hetzij regulier onderwijs (kleuters en kinderen die al voldoende taalonderwijs hebben gekregen in het voortraject), hetzij in een taalklas in het basisonderwijs, hetzij in de ISK in het voortgezet onderwijs.

- Inspanningen COA en gemeente ten behoeve van het bieden van onderwijs vanuit de ROL.
  - o *Overleg met regiogemeenten en onderwijsinstellingen*  
Hoewel het niet om grote groepen kinderen gaat zal het plaatsen van **alle basisschool**kinderen (die nog onvoldoende taalvaardig zijn) in een taalklas mogelijk wel een uitdaging geven. Tegelijkertijd is het wenselijk als leerlingen die al gekoppeld zijn aan een andere gemeente in de regio alvast starten met het onderwijs daar. In afwachting van de komst van de ROL (kan nog wel een jaar duren voordat de eerste mensen komen) vindt er overleg plaats met de regiogemeenten waar de mensen op termijn geplaatst worden. Hoewel zij het niet verplicht zijn, is het uitgangspunt dat deze gemeente al direct deze kinderen in hun gemeenten onderwijs gaan aanbieden. Hiervoor is overleg noodzakelijk met de regiogemeenten en de schoolbesturen.
  - o *Verzorgen leerlingenvervoer*  
Om het naar schoolgaan naar scholen in de regio mogelijk te maken is vastgelegd dat het COA het leerlingenvervoer regelt en bekostigt voor die leerlingen die dat nodig hebben, daarbij geldt als uitgangspunt de gemeentelijke verordening leerlingenvervoer. .
- Betekenis voor de taalklassen in Nieuwerkerk
  - o Op dit moment zijn er 2 taalklassen in het dorp Nieuwerkerk aan den IJssel. Op dit moment zijn er nog plekken beschikbaar in deze klassen. Gelet op de druk op elke gemeente om vluchtelingen op te vangen, waardoor de taakstelling voor elke gemeente toeneemt (denk hierbij ook aan opvang van Oekraïense vluchtelingen) is het echter niet uitgesloten dat de taalklassen bij de komst van de ROL niet meer toereikend blijken te zijn. Zeker niet als hier alle kinderen vanuit de ROL zouden moeten worden geplaatst, ook als zij op termijn niet in de gemeente komen te wonen. De extra 2 lokalen op de ROL locatie bieden hiervoor een oplossing. .



- Betekenis voor de reguliere klassen
  - o Als kinderen voldoende taalvaardig zijn, worden deze in de reguliere klassen geplaatst. Dat kan vanuit de taalklas zijn of rechtstreeks. Kinderen in de groepen 1 en 2 worden altijd rechtstreeks geplaatst in de reguliere klassen. Het is mogelijk dat de kinderen in de ROL al voldoende taallessen hebben gehad in voorgaande opvanglocaties en direct geplaatst kunnen worden. Gelet op de aantallen kinderen vanuit de ROL waarvoor dit een mogelijkheid is, zal dit naar verwachting dan niet tot problemen leiden voor het onderwijs in onze gemeente. Op specifieke inhoud als taal of traumaverwerking worden scholen door hun samenwerkingsverband in passend onderwijs ondersteund.

#### Effecten voor het voortgezet onderwijs in de gemeente Zuidplas

- Betekenis voor de taalklas (ISK)
  - o Leerlingen voor het voortgezet onderwijs worden geplaatst in het ISK. Deze is gevestigd in de gemeente Gouda. Leerlingen ontvangen daar taalonderwijs als voorbereiding op plaatsing in het reguliere onderwijs. Alle leerlingen vanaf 12 jaar, ongeacht de plaatsing in of buiten onze gemeente worden daar geplaatst. Het ISK heeft op dit moment een tekort aan huisvesting. Het ISK is in korte tijd van 9 naar 22 groepen gegroeid en heeft hiermee een grote opgave. Het ISK wordt vanuit de regelgeving als een centrale voorziening gezien. Dat betekent dat het onderwijs vanuit 1 plek of 1 gemeente moet plaatsvinden. Daarmee is bijvoorbeeld een dependance in de gemeente Zuidplas uitgesloten. Inmiddels is er al een regionale coördinator aangesteld om deze problematiek op te pakken. Er wordt op dit moment intensief gezocht naar passende huisvesting in de gemeente Gouda. Ook het COA zelf geeft bij het ministerie aan dat veel gemeenten in Nederland dit als een groot knelpunt ervaren. Tegelijkertijd wordt dit signaal ook vanuit onze regio afgegeven. Het is de hoop en verwachting dat de huisvestingsproblematiek over een jaar helemaal of grotendeels is opgelost.
- Overgang van leerlingen naar het reguliere voortgezet onderwijs
  - o Tot op heden zijn er geen leerlingen bekend die vanuit de ISK een plek hebben gevonden in het regulier voortgezet onderwijs in onze gemeente. Zij gaan vaak werken of vinden een plek op het MBO.
  - o Verzorgen van dagbesteding door COA  
Ondanks alle genoemde inspanningen blijft het mogelijk dat de leerplichtige kinderen niet direct het onderwijs kunnen krijgen zoals dat gewenst is. Deze kinderen krijgen op de ROL zelf dagbesteding (taallessen enz.) in de multifunctionele ruimtes die standaard in een ROL aanwezig zijn. Dit wordt verzorgd door het COA zelf. (waar mogelijk met de inzet van vrijwilligers uit de gemeente) Deze kinderen vormen op deze wijze geen extra belasting voor de gemeente Zuidplas en het onderwijs in onze gemeente

Het invullen van de alternatieven voor het lesgeven op de ROL locatie vraagt de nodige ambtelijke inspanning en naar verwachting ook bestuurlijk overleg. Indien de huidige capaciteit onvoldoende blijkt te zijn, kan extra capaciteit worden ingehuurd. Deze capaciteit wordt bekostigd vanuit de taske force,



### **F) Openbare Orde**

Voor de openbare orde is de COA op de opvanglocatie zelf verantwoordelijk. Er zijn huisregels die nageleefd worden.

Bij de meeste incidenten die in den lande binnen opvanglocaties bekend zijn gaat het om het overtreden van de huisregels. Zoals de eigen woonruimte niet schoonmaken, koken of roken op de kamer of geluidsoverlast veroorzaken. Maar het kan ook gaan om verbale suïcidedreiging, suïcide, zelfbeschadiging of agressie en geweld tegen personen. Verstoringen van de openbare orde of (mogelijke) strafbare feiten die buiten de opvanglocatie plaatsvinden, vallen onder de politie. Als bewoners de (huis)regels overtreden, dan treft de COA maatregelen. De COA voert dan bijvoorbeeld correctiegesprekken of houden verstrekkingen in. Strafbare feiten - of vermoedens daarvan – meldt de COA altijd bij de politie.

De financiële impact voor de gemeente is hiermee vooralsnog beperkt. In de voorbereiding en uitvoering van de ROL zal de gemeente in de ambtelijke begeleiding goede samenwerking willen bevorderen door de overleg te voeren met politie, handhaving etc.

Voor de inzet van veiligheidsmaatregelen zoals bv. BOA's is er dekking voor de inzet van extra BOA-capaciteit, vanuit de normvergoeding, het zgn faciliteitenbesluit. Indien blijkt dat deze vergoeding niet toereikend blijkt kan de gemeente een beroep bij de COA op aanvullende dekking, mits dit goed onderbouwd is.

### **G) Vergoeding voor (vrijwilligers)werkgroepen**

Gemeenten kunnen een financiële tegemoetkoming aanvragen voor de subsidie die ze verlenen aan vrijwilligerswerkgroepen die werkzaamheden verrichten in of voor het opvangcentrum.

### **H) Risico's overschrijdingen**

Het rijk heeft recent aangegeven dat indien er kostenoverschrijdingen blijken te zijn, dit met aantoonbaar bewijs wordt alsnog vergoed.

Het kan zijn dat de bewoners/ gemeente extra eisen en wensen hebben nabij of rondom de locatie, die niet voor COA verantwoordbaar zijn. Dit soort kosten komen dan mogelijk wel voor rekening en risico van de gemeente.

### **I) Baten voor andere doelgroepen**

Gelet op de toenemende druk op de vluchtelingenstroom zal de ROL niet ingezet kunnen worden voor 'eigen doelgroepen'. Echter de spoorzone is qua locatie groot genoeg om ook eventuele andere kansen mee te kunnen koppelen. Dit zal bij de participatie met de omgeving meegenomen worden.

**Conclusie:** Er zijn voldoende financiële vergoedingen voor het begeleiden van een ROL, de ambtelijke begeleiding, onderwijs, openbare orde etc. waarbij het uitgangspunt is dat de kosten in balans zijn met de vergoedingen.

Er wordt voldaan aan de voorwaarden in de motie omdat de financiële regelingen van de COA dekkend zijn voor de kosten van de ROL.



**Bijlage 3**

|                                                                                                 |                                |                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------------|
| <b>onderwerp</b><br>Bijlage 3 Toelichting grote of kleine<br>opvang locatie / meerdere locaties | <b>datum</b><br>04/10/2023     | <b>kenmerk</b><br>A23.001524     |
| <b>afzender</b><br>Taskforce Huisvesting Ontheemden                                             | <b>telefoon</b><br>0180-330300 | <b>e-mail</b><br>rol@zuidplas.nl |

**Toelichting Grote of kleine Opvanglocatie / meerdere locaties / locatieanalyse**

In motie M268 d.d. 18 mei 2021 is het volgende aangegeven: *Een onderzoek naar mogelijke locaties, inclusief de afweging om meerdere locaties te hanteren om het clusteren van de doelgroep tegen te gaan, en maximaal in te zetten op integratie in de nieuwe woonomgeving;*

Grote of kleine locatie

Een regionale opvanglocatie heeft bij voorkeur van het COA minimaal 250 plekken. Toelichting door de COA: *'Een en ander om zo efficiënt en effectief als mogelijk de voorzieningen te faciliteren die zijn vereist voor de opvang. Bij kleinere opvanglocaties zullen de voorzieningen (gezondheidszorg/ dagbesteding enz.) niet op een plek geclusterd kunnen worden. Hierdoor zullen automatisch meer reisbewegingen in de gemeente ontstaan van en naar verschillende kleinere opvanglocaties waar wel de juiste voorzieningen aanwezig zijn. Daarnaast bestaat de gemeente Zuidplas uit meerdere kernen, en bestaat het risico dat dit een extra belasting voor het openbaar vervoer in de gemeente zou kunnen opleveren.'*

Meerdere locaties

COA: *Een argument voor meerdere kleine locaties kan gelegen zijn in een bepaalde gewenste fijnmazigheid van de opvang. De afstanden in de gemeente Zuidplas zijn evenwel niet zodanig dat hier een noodzaak toe zal ontstaan. Om de doorgaande leerlijn naar integratie in de verschillende kernen te bevorderen kan overigens ook gedacht worden aan gemeentelijke tussenvoorzieningen (dit is iets anders dan een ROL of reguliere opvanglocatie en staat los van opvang door het COA). Met deze sobere huisvestingsvorm kan een geleidelijke overgang van de opvang naar (uiteindelijk) sociale woningbouw gemaakt worden'*

Locatieanalyse

Het college heeft in 2022 een QuickScan uitgevoerd naar potentiële locaties in Zuidplas (in elk dorp). Bij deze QuickScan zijn door de gemeente een 6-tal locaties beschouwd. De eisen die de aan de opvanglocatie in Zuidplas zijn gesteld, rekening houdend met de locatie kaders van COA, zijn:

- Omvang locatie (grootte perceel, bij voorkeur minimaal 30.000 m<sup>2</sup>), grondeigendom /tijdige beschikbaarheid.
- De mate van nabijheid van winkels, (basis) scholen, bus/trein, nutsaansluitingen.
- De sociale veiligheid, verkeersveiligheid en (meekoppel-) kansen op locaties.

Op basis van de QuickScan scoorden twee locaties het beste op bovenstaande criteria: De Spoorzone en een andere locatie in Zuidplas. Deze twee locaties zijn aan de COA gepresenteerd, waarbij de Spoorzone als voorkeurslocatie is aangemerkt. De gemeente en COA hebben deze twee potentiële opvanglocaties vervolgens nader onderzocht op specifieke ruimtelijke en milieuaspecten.

Onderzoek (ruimtelijke en technische) haalbaarheid

De COA heeft in afstemming met gemeente en de ODMH de eerste verkenning van de bovenstaande twee locaties getoetst. Daarbij heeft men geconcludeerd dat de locatie Spoorzone technisch en ruimtelijk het beste potentieel heeft voor de realisatie van een ROL.



De conclusie van het COA is dat de locatie Spoorzone **onder voorwaarden haalbaar** is voor de realisatie van een ROL. Het COA is afhankelijk van nadere-, financiële-, ruimtelijke en technische onderzoeken die nog in een later stadium moeten worden uitgevoerd. Afhankelijk van de resultaten hiervan zal er t.z.t. een definitief besluit genomen worden.

*Waarom is de Spoorzone in Nieuwerkerk aan den IJssel aanvaardbaar als locatie voor een ROL?*

- De omvang van de locatie heeft voldoende grootte, van minimaal 3ha.
- Openbaar vervoer is goed bereikbaar;
- Winkelcentra zijn goed bereikbaar lopend, per fiets;
- Scholen zijn binnen een afstand van 1 km bereikbaar
- Nutsleidingen zijn in de buurt aansluitbaar;
- Gronden zijn beschikbaar,
- De locatie ligt aan de rand van het dorp, waarmee het toch op gepaste afstand ligt, tegelijkertijd is het dicht in de buurt van de wijk Zuidplas.
- Het dorp Nieuwerkerk (ca. 24.000 inwoners) haar eigen identiteit houdt en dat de 300 personen t.o.v. het veel grotere aantal inwoners daar verhoudingsgewijs minder impact geeft dan bv. in dorpen als Moerkapelle, Zevenhuizen en Moordrecht.

Samenvatting: Er wordt voldaan aan de voorwaarden in de motie omdat:

- De gemeente goed onderzoek met overwegingen heeft gedaan van verschillende locaties;
- De afweging om 1 grote of meerdere kleine locaties door de COA is gemotiveerd;
- De locatie in de buurt van voorzieningen ligt en op de rand van het dorp ligt.

**Bijlage 4**

|                                                                   |                                |                                  |
|-------------------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------------|
| <b>onderwerp</b><br>Bijlage 4 Onderzoek naar type<br>statushouder | <b>datum</b><br>04/10/2023     | <b>kenmerk</b><br>A23.001525     |
| <b>afzender</b><br>Taskforce Huisvesting Ontheemden               | <b>telefoon</b><br>0180-330300 | <b>e-mail</b><br>rol@zuidplas.nl |

**Onderzoek naar type statushouder**

In motie M268 d.d. 18 mei 2021 is het volgende aangegeven: *Een onderzoek naar de mogelijkheden om invloed te hebben op het 'type' statushouders (bij een woning toewijzen ook kijken naar gezinssamenstelling en de kans-rijkheid van maximale integratie);*

Sinds de motie uit 2021 is er in Nederland veel veranderd als het gaat om de vluchtelingen toestroom. In de afgelopen jaren heeft het aanmeldcentrum in Ter Apel grote moeite om de vluchtelingeninstroom goed te verspreiden over het land.

De gemeente heeft in de afgelopen jaren met het COA overleg gevoerd over de invulling van een opvangcentrum. Het COA heeft ingestemd met een Regionale Opvang Locatie, waar alleen statushouders en (kansrijke) asielzoekers worden gehuisvest.

De gemeente heeft dus (met succes) invloed uitgeoefend op een doelgroep in een opvanglocatie. Het COA heeft daarbij aangegeven dat gelet op de toenemende vluchtelingenstroom het geen mogelijkheden ziet om bepaalde doelgroepen te kunnen garanderen. COA: *"Door het instabiel opvanglandschap van dit moment is het niet altijd mogelijk om statushouderhouders aan de gemeente waarin zij verblijven te koppelen. COA doet niettemin wel ons best om zoveel mogelijk koppelingen te maken met de gemeente."* Er is dus geen garantie dat er gezinnen komen of groepen met bepaald opleidingsniveau etc. Het COA spant zich wel in voor een goede balans van groepen in deze ROL.

Omdat gemeente Zuidplas al in 2021 de afspraken over het onderzoek naar een ROL heeft gemaakt met het COA en dit ook politiek en communicatief heeft geuit, heeft het COA aangegeven dit te respecteren.

De invloed op doelgroepen is dus beperkt. Met de komst van een ROL zullen alleen (kansrijke) asielzoekers en statushouders naar de Regionale Opvang Locatie komen. De locatie wordt dus geen AZC. Er is dus geen garantie dat er gezinnen komen of groepen met bepaald opleidingsniveau etc. Het COA spant zich wel in voor een goede balans van groepen in deze ROL. Dit wordt jaarlijks ook besproken in het overleg tussen gemeente en COA.

Conclusie: Er wordt voldaan aan de voorwaarden in de motie.



**Bijlage 5**

|                                                           |                                |                                  |
|-----------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------------|
| <b>onderwerp</b><br>Bijlage 5 Ambtelijke inzet bij de ROL | <b>datum</b><br>04/10/2023     | <b>kenmerk</b><br>A23.001526     |
| <b>afzender</b><br>Taskforce Huisvesting Ontheemden       | <b>telefoon</b><br>0180-330300 | <b>e-mail</b><br>rol@zuidplas.nl |

**Toelichting ambtelijke inzet bij Regionale Opvang Locatie**

In de raadsvergadering 5 september 2023 is aandacht gevraagd voor de borging van de ambtelijke inzet bij de regionale opvanglocatie. Dit ook in relatie tot andere projecten van de gemeente. Is er voldoende capaciteit en financiën om een Regionale Opvang Locatie te onderzoeken, voor te bereiden en te realiseren? Deze bijlage geeft u inzicht hoe de ambtelijke inzet is geborgd voor dit 'project'.

In de najaarsnota 2022 heeft de gemeenteraad ingestemd met het ter beschikking stellen van budget voor de inrichting van een Taskforce Huisvesting Ontheemden. Financieel is toen een bedrag van € J ter beschikking gesteld voor de ambtelijke inzet voor 2022 en 2023.

Het doel van de taskforce is om alle huisvestingsvraagstukken voor ontheemden voor de gemeente integraal op te pakken, zodat de lijnorganisatie haar primaire taken kan blijven uitvoeren.

Inmiddels heeft de taskforce vanuit diverse clusters medewerkers in het team die werken voor de taskforce. Dat wil zeggen dat de uren van deze medewerkers apart worden bijgehouden en worden geboekt op de taskforce. Daarmee ontstaat voor de desbetreffende cluster ook de ruimte om het evt. tekort aan capaciteit aan te vullen in het cluster.

Naast de financiële kant, heeft de taskforce ook medewerkers bewust extern ingehuurd om zo de interne capaciteit minder te belasten.

Voor de afstemming van capaciteit en inzetbaarheid is er een continu overleg tussen clustermanagers en de projectleider taskforce over de inzet van teamleden in bepaalde periodes. Tijdens de huidige voorbereidingen, maar ook de evt. realisatie van een ROL worden geen problemen verwacht betreffende de inzet van verschillende teamleden en disciplines. De inzet wordt vroegtijdig afgestemd.



## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Memo**

|                                                       |                                |                                  |
|-------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------------|
| <b>onderwerp</b><br>Bestuursovereenkomst ROL          | <b>datum</b><br>15/01/2024     | <b>kenmerk</b><br>A24.000069     |
| <b>ter attentie van</b>                               | <b>kopie aan</b>               | <b>bijlage</b>                   |
| <b>afzender</b><br>Taskforce Huisvesting Ontheemden   | <b>telefoon</b><br>0180-330300 | <b>e-mail</b><br>rol@zuidplas.nl |
| <b>cluster</b><br>Gebiedsontwikkeling en Planeconomie |                                |                                  |

Vanuit het college zijn de volgende vragen gesteld over de bestuursovereenkomst van de Regionale Opvang Locatie.

**Vraag: Was het college bevoegd de bestuursovereenkomst ROL met de COA wel tekenen?**

**Antwoord:** Ja, Het college is bevoegd de bestuursovereenkomst aan te gaan op grond van artikel 160 lid 1 sub e van de Gemeentewet. Hier staat: *Het college is in ieder geval bevoegd: tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten.*

**Vraag: Moest het college de raad hiervan vooraf op de hoogte te stellen?**

**Antwoord:** Ja, Het college heeft de verplichting om voorafgaand aan de uitoefening van deze bevoegdheid eerst de raad daarover te informeren indien de raad daarom verzoekt of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. Als dat zo is dan moet het college eerst de raad in de gelegenheid stellen om zijn wensen en eventuele bedenkingen kenbaar te maken. Pas daarna mag het college het betreffende besluit nemen. Dit laatste staat in artikel 169 lid 4 van de Gemeentewet.

Hier staat: *Zij (het college van B&W) geven de raad vooraf inlichtingen over de uitoefening van de bevoegdheden, bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder e, f, g en h, indien de raad daarom verzoekt of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. In het laatste geval neemt het college geen besluit dan nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.*

**Vraag: Heeft het college heeft de raad vooraf geïnformeerd en de mogelijkheid haar wensen en bedenkingen te geven?**

**Antwoord:** Ja, het proces van de ROL kent een lange aanloop. De wensen en bedenkingen kennen een aanvang in 2021. Concreet heeft de gemeenteraad in haar vergadering op 18 mei 2021 een Motie 268 aangenomen, waarin zij oproept om bij de nadere uitwerking van de plannen specifieke kaders te hanteren. In het communicatie/besluitenoverzicht is aangegeven in welke mate en wanneer het college de gemeenteraad heeft geïnformeerd over de inhoud en voortgang van het onderzoek van de ROL.

De meest concrete besluiten en informatienota's geven na de vastgestelde motie M268 (chronologisch) onderbouwing aan de wensen en bedenkingen:

1. Het college heeft 24 januari 2023 de raad geïnformeerd over de vastgestelde **route van het haalbaarheidsonderzoek en de benodigde besluiten van de raad** (Z22.001710). Hierin is bij de 'checklist route raad' aangegeven:



- *Welk besluit van de gemeenteraad is nodig?*  
Antwoord: In deze fase is er nog geen besluit nodig. Afhankelijk van de uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek kan, vanwege de ruimtelijke status, een besluit van de gemeenteraad gevraagd worden.
  - *Waarom moet de raad dat besluiten?*  
Antwoord: Bij een eventuele ruimtelijke wijziging, kan het zijn dat de gemeenteraad daar een besluit over moet nemen.
  - *Waarover gaat de raad?*  
Antwoord: Het wijzigen van bestemmingsplannen. De raad wordt geïnformeerd over de uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek en besluit hier al dan niet verder vervolg aan te geven, in de vorm van het wijzigen van het bestemmingsplan.
2. De gemeenteraad heeft op 4 april 2023 een besluit genomen voor Duurzame opvang vluchtelingen Hollands Midden (R23.000027).
- Met de volgende beslispunten:
    - Beslispunten**
      1. Het uitgangspunt om in de regio Hollands Midden in eerste instantie 2200 asielzoekers duurzaam (minimaal vijf jaar) op te vangen te onderschrijven, gebaseerd op het aan de Provinciale Regietafel Vluchtelingen Zuid-Holland (PRT) overeengekomen aantal van 10.000 op te vangen asielzoekers.
      2. Het Dagelijks Bestuur van de regio Holland Rijnland/ Midden-Holland te verzoeken om de afspraken tussen de gemeenten over de duurzame opvang van asielzoekers te coördineren, stimuleren en monitoren.
      3. Het onderschrijven van het uitgangspunt om het aantal op te vangen asielzoekers tussen Holland Rijnland en Midden-Holland te verdelen op basis van het aantal inwoners, waarbij bij wederzijdse instemming tussen beide regio's de verdeling kan worden aangepast.
      4. Het aantal op te vangen asielzoekers binnen respectievelijk Holland Rijnland en Midden-Holland te verdelen over de betreffende gemeenten op basis van het aantal inwoners per gemeente, waarbij bij wederzijdse instemming tussen gemeenten de verdeling kan worden aangepast.
      5. Het onderzoeken van de mogelijkheden in hoeverre duurzame, grotere opvanglocaties een functie kunnen vervullen op het gebied van voorzieningen voor duurzame kleinschaligere opvanglocaties
    - In het raadsvoorstel stond de lokale context aangegeven:

**Lokale context**  
Het college van burgemeester en wethouders heeft op 2 februari 2021 een principe besluit genomen om samen met het COA te verkennen of een regionale opvanglocatie (ROL) voor kansrijke asielzoekers en statushouders mogelijk is in Zuidplas (zie informatienota B1337 en B 1216). In de raadsvergadering van 18 mei 2021 is een motie (M 268) ingediend met kaders voor deze verkenning.

Zuidplas is in de afgelopen twee jaar geconfronteerd met verzoeken om zorg te dragen voor de (nood)opvang voor Oekraïners en crisishulp voor asielzoekers. Het COA is nog altijd op zoek naar structurele en duurzame opvangplekken, zoals een ROL. In 2022 heeft het college een locatieverkenning uitgevoerd voor een ROL. Hieruit komt een voorkeurslocatie. Er heeft onlangs een bestuurlijk gesprek plaatsgevonden met de directie van COA. Er is bestuurlijk vertrouwen om in gezamenlijkheid de verkenning naar de voorkeurslocatie in Zuidplas voor te zetten. Bij de verkenning worden o.a. de consequenties voor (zorg)voorzieningen en onderwijs in kaart gebracht en wordt bekeken wat de financieringsmogelijkheden zijn vanuit het Rijk.

Zodra er een volgende stap gezet is in de verkenning naar een geschikte locatie wordt de gemeenteraad hierover geïnformeerd. Op deze manier geeft Zuidplas invulling aan de in dit voorstel genoemde aantallen op te vangen mensen.
3. De gemeenteraad is op 7 juli 2023 geïnformeerd over de **voortgang en de haalbaarheid (Z23.001345) van de ROL**. In de informatienota is onderbouwing gegeven aan de haalbaarheid langs de lijn van de kaders van de Motie 268. Daarbij zijn bijlagen toegevoegd. Bij vervolg is door het college het volgende aangegeven: *In de periode juni t/m oktober 2023 zullen maatschappelijke partners in vertrouwelijkheid geconsulteerd worden over de plannen van het college. In september/oktober zal in de openbaarheid een communicatie-*



*informatietraject met de omgeving doorlopen worden. (zie bijlage) De prognose is dat eind 2023 de vergunning aangevraagd kan worden voor de realisatie van een ROL. De bouwperiode van een ROL zal ca. 6 maanden in beslag nemen.*

4. Op 5 september 2023 **is onder geheimhouding het debat in de raad gevoerd over de ROL.**
  - o Vooraf zijn door partijen technische vragen gesteld. Deze zijn door het college op 1 september 2023 beantwoord (Z23.002226)
  - o In deze raadsvergadering zijn aanvullend op de Motie 268 alle wensen en bedenkingen door de gemeenteraad ook geuit.
  - o De conclusie uit het debat was...<nog invullen>
5. Op 14 november 2023 heeft het **college besloten de bestuursvereenkomst A23.001712** aan te gaan met het COA.
6. De raad op 17 november 2023 **geïnformeerd over de bestuursvereenkomst** d.m.v. informatienota Z23.002529. Hierin is (nogmaals) onderbouwing gegeven aan de kaders en voorwaarden van Motie 268.
7. (Op 23 november 2023 is de **koopvereenkomst** van de spoorzone getekend met eigenaren.)
8. Op 27 november 2023 is de **bestuursvereenkomst door gemeente en COA getekend.**

Met bovenstaande onderbouwing heeft het college onderbouwing gegeven aan de wensen en bedenkingen van de gemeenteraad.



**Advies aan het college van burgemeester en wethouders**

**onderwerp**

Bestuursovereenkomst Pilot Flexwoningen Statushouders

**registratienummer**

B24.000214

**collegevergadering**

16/04/2024

**commissievergadering**
**raadsvergadering**
**cluster**

Gebiedsontwikkeling en Planeconomie

**portefeuillehouder**

J.W. Schuurman

**behandelend ambtenaar**

Taskforce Huisvesting Ontheemden

**behandeld portefeuillehoudersoverleg**

Ja

**bijlagen**

2

**openbaar / besloten/ geheim**

Openbaar

**Toelichting**

De capaciteit van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is al langere tijd niet toereikend om de huidige hoeveelheid asielzoekers en statushouders op te vangen. Op 14 november 2023 heeft het college een besluit genomen voor een Regionale Opvang Locatie in Zuidplas. Naast dit soort opvanglocaties zet het COA extra stimuleringsmaatregelen in om de doorstroming te bevorderen. Het gaat in dit geval om een zgn. 'pilot Flexwonen Statushouders'. Deze pilot omvat een financiële bijdrage voor de realisatie van 48 flexwoningen, waarvan de helft van deze woningen ook voor eigen doelgroepen ingezet mogen worden. Het is wenselijk dat statushouders die in de opvang bij COA verblijven zo snel mogelijk nadat zij over een verblijfsvergunning beschikken in te laten stromen in de gemeente waaraan zij gekoppeld zijn en dat zij zo snel dat kan ook kunnen starten met de inburgering. Het Rijk wil met deze pilot gemeenten, ter ondersteuning van de tijdige uitstroom van statushouders uit de opvanglocaties, een financiële bijdrage leveren voor het realiseren van flexwoningen om de doorstroming te bevorderen.

Het voorstel is om de bestuursovereenkomst voor deze pilot te tekenen en de raad hierover te informeren.

**Beslispunten**

1. Akkoord te gaan met de bestuursovereenkomst Pilot Flexwonen Statushouders COA (A23.001924)
2. De raad informeren middels de bijgevoegde raadsinformatienota (Z24.000909)

**Inhoud van het voorstel**
**• Aanleiding**

Zie bijgevoegde informatienota aan de raad. (Z24.000909)

**• Argumenten**
**1.1 De bestuursovereenkomst(BO) is het resultaat van onderzoek naar haalbaarheid van de voorwaarden van de pilot**

In de afgelopen periode zijn in samenwerking met het COA de voorwaarden van de pilot afgestemd. Met de gestelde voorwaarden zal de COA een bedrag van € [redacted] bijdragen aan de realisatie van 48 (flex)woningen. 24 (flex)woningen zijn bedoeld voor het huisvesten van statushouders (die anders in woningen in Zuidplas zouden wonen) en 24 woningen voor eigen doelgroepen (spoedzoekers, starters etc.).



**1.2 De (flex)woningen verlichten de druk op de woningmarkt**

Door het realiseren van de 48 flexwoningen wordt de capaciteit van sociale huurwoningen vergroot en de druk op de huidige woningmarkt verlicht.

**1.3 De (flex)woningen worden door het COA gefinancierd**

De (flex)woningen worden tot een bedrag van € [redacted] door de COA gefinancierd. De voorwaarden zijn dat de eerste 10 jaar deze voor 50% worden ingezet voor statushouders en voor 50% voor eigen doelgroepen. De gemeente bouwt hiermee kapitaal op en kan na 10 jaar deze woningen opnieuw (voor 100%) inzetten voor eigen doelgroepen.

**1.4 De COA geeft vrijheid aan de gemeente voor invulling van de pilot**

De COA geeft met deze bestuursovereenkomst vrijheid aan de gemeente hoe en waar de (flex)woningen worden gerealiseerd. De gemeente kan dit in samenwerking met een woningbouwcorporatie doen. Het doel is dat de streefdatum van 1 januari 2025 voor de oplevering van de flexwoningen wordt gehaald.

**1.5 De BO legt de taken en verantwoordelijkheden vast over de realisatie van een ROL.**

In de BO zijn de taken en verantwoordelijkheden beschreven die zowel gemeente als COA heeft bij de realisatie van de flexwoningen in Zuidplas. Met deze afspraken is er een duidelijk kader waarmee de flexwoningen kunnen worden en wie verantwoordelijk is voor het oplossen van evt. (toekomstige) knelpunten en de financiering hiervan.

*De raad is d.m.v. de raadsinformatie goed en tijdig geïnformeerd over de pilot flexwonen statushouders in Zuidplas*

De raadsinformatienota brengt de raad op de hoogte van het besluit van het college voor de realisatie van een ROL in Zuidplas.

**Kanttelingen**

**1.1 De bijdrage van de COA aan de woningen wordt verdeeld over 10 jaar.**

Een van de voorwaarden is dat de woningen worden voorgefinancierd. De COA draagt jaarlijks een bedrag van € [redacted] euro bij over een periode van 10 jaar.

**Beoogd effect**

Het realiseren van extra tijdelijke woningen voor statushouders en kansrijke asielzoekers en voor eigen doelgroepen in de gemeente.

**Wettelijk kader**

N.v.t.

**Beleidskader**

n.v.t.

**Middelenkader (financiën, ICT, HR)**

Zie informatienota.

**Andere betrokken clusters**

Het taskforceteam is samengesteld uit medewerkers van de hele organisatie. Betrokken clusters zijn:

Gebiedsontwikkeling & Planeconomie;

IBOR;

Communicatie, HR, JZ & Inkoop;

Informatievoorziening & Ondersteuning;

Uitvoering Samenleving & Veiligheid;

Beleid Samenleving & Bestuursadvies;



**onderwerp**

Bestuursovereenkomst Pilot Flexwoningen Statushouders

**registratienummer**

B24.000214

---

Ruimtelijk Beleid.

**Communicatie/ participatie**

Zie bijlage 1 informatienota (Z24.000909)

**Aanpak**

De informatienota aan de raad zal na besluit onder geheimhouding worden verstuurd.

De verdere communicatieaanpak is in de informatienota weergegeven.

**Inclusie**

Met het realiseren van flexwoningen met deze pilot komt er extra capaciteit op de woning markt, enerzijds voor statushouders en kansrijke asielzoekers, maar anderzijds ook voor eigen doelgroepen binnen de gemeente.

**Bijlagen**

Bijlage Informatienota regionale Opvang Locatie Zuidplas (Z24.000909)

Bijlage 1 Bestuursovereenkomst ROL (A23.001924)

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen



**Advies aan het college van burgemeester en wethouders**

**onderwerp**

Bestuursovereenkomst aangepast Regionale Opvanglocatie

**registratienummer**

B24.000215

**collegevergadering**

16/04/2024

**commissievergadering**
**raadsvergadering**
**cluster**

Gebiedsontwikkeling en Planeconomie

**portefeuillehouder**

J.W. Schuurman

**behandelend ambtenaar**

**behandeld portefeuillehoudersoverleg**

Ja

**bijlagen**

1

**openbaar / besloten/ geheim**

Openbaar

**Toelichting**

Op 14 november 2023 heeft het college een besluit genomen over de bestuursovereenkomst Regionale Opvanglocatie (ROL). Op 27 november 2023 is de bestuursovereenkomst door het COA en gemeente getekend. Nadien bleek dat de bestuursovereenkomst aangepast is, zonder akkoord van het college. In een aantal raadsvergaderingen is het debat gevoerd over de ROL en de bestuursovereenkomst. Voorgesteld wordt om met de wijzigingen in een aangepaste bestuursovereenkomst akkoord te gaan.

**Beslispunten**

1. Akkoord te gaan met de aangepaste bestuursovereenkomst Regionale Opvang Locatie COA (A23.001712)

**Inhoud van het voorstel**
**• Aanleiding**

In een aantal raadsvergaderingen is het debat gevoerd over de ROL en de bestuursovereenkomst. Op 3 april 2024 heeft het college een informatienota (Z24.000804) aan de raad gestuurd en uitleg gegeven over de toezegging om de bestuursovereenkomst met het COA aan te passen. Op 3 april 2024 is in de gemeenteraad hierover het debat gevoerd.

Met het COA is een aangepaste tekst overeengekomen die in de voorliggende bestuursovereenkomst is aangepast.

**• Argumenten**
**1.1 De bestuursovereenkomst(BO) is het resultaat van onderzoek naar haalbaarheid en afstemming met de COA.**

In de afgelopen periode is in samenwerking met het COA de haalbaarheid onderzocht van verschillende locaties. In de BO zijn alle afspraken aangepast vastgelegd.

**1.2 De BO legt de taken en verantwoordelijkheden vast over de realisatie van een ROL.**

In de BO zijn de taken en verantwoordelijkheden beschreven die zowel gemeente als COA heeft bij de realisatie van de ROL in Zuidplas. Met deze afspraken is er een duidelijk kader waarmee een ROL uitgevoerd kan worden en wie verantwoordelijk is voor het oplossen van evt.



---

(toekomstige) knelpunten en de financiering hiervan.

**1.3 De BO geeft invulling aan de taakstelling van de spreidingswet**

Op 23 januari 2024 is de spreidingswet aangenomen. Gemeente Zuidplas heeft een taakstelling voor het opvangen van 296 personen. De bestuursovereenkomst geeft invulling en uitvoering aan deze taakstelling.

- **Kanttekeningen**

N.v.t.

**Beoogd effect**

Het realiseren van een opvanglocatie voor statushouders en kansrijke asielzoekers

**Wettelijk kader**

Wet open overheid, artikel 5.1 lid 2.

**Beleidskader**

n.v.t.

**Middelenkader (financiën, ICT, HR)**

Zie informatienota.

**Andere betrokken clusters**

Het taskforceteam is samengesteld uit medewerkers van de hele organisatie. Betrokken clusters zijn:

Gebiedsontwikkeling & Planeconomie;

IBOR;

Communicatie, HR, JZ & Inkoop;

Informatievoorziening & Ondersteuning;

Uitvoering Samenleving & Veiligheid;

Beleid Samenleving & Bestuursadvies;

Ruimtelijk Beleid.

**Communicatie/ participatie**

Voor de communicatie en participatie is een nota participatie opgesteld. Deze wordt parallel aan dit besluit voorgelegd aan het college.

**Aanpak**

In de komende maanden zal communicatie en participatie met omwonenden plaats vinden. Hiervoor wordt een klankbordgroep opgericht.

Nadat het participatietraject is afgerond zal een BOPA worden aangevraagd door het COA.

**Inclusie**

Met het vestigen van een ROL dragen we zorg dat statushouders en kansrijke asielzoekers een veilig thuis krijgen in Zuidplas.

**Bijlagen**

1. Bestuursovereenkomst ROL (A23.001712)

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Informatienota aan de raad**

**onderwerp**

Pilot Flexwoningen COA voor statushouders  
en eigen doelgroepen

**nummer raadsstuk**
**datum**
**afzender**

College van burgemeester en wethouders

**portefeuillehouder**

J.W. Schuurman

**behandelend ambtenaar**

Taskforce Huisvesting Ontheemden

**registratienummer**

Z24.000909

**Bijlagen**

1

**openbaar of geheim**

Openbaar

Aan de raad van de gemeente Zuidplas

**Kernboodschap**

De gemeente is samen met de COA in voorbereiding voor communicatie voor de Regionale Opvang Locatie (ROL) aan de Zuidplaspweg in Nieuwerkerk aan den IJssel. Omdat de druk op de woningmarkt de doorstroming van statushouders naar woningen stagneert, heeft de COA een pilot als stimuleringsregeling ingezet voor gemeenten. Het gaat in dit geval om een zgn. 'pilot Flexwonen Statushouders'. Deze pilot omvat een financiële bijdrage voor de realisatie van 48 flexwoningen, waarvan de helft van deze woningen ook voor eigen doelgroepen ingezet mogen worden. Het college heeft een bestuursovereenkomst 'Flexwoningen statushouders' met de COA gesloten en zal in de komende periode de voorbereiding en realisatie in gang zetten.

**Inleiding**

De capaciteit van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is al langere tijd niet toereikend om de huidige hoeveelheid asielzoekers en statushouders op te vangen. Op 14 november 2023 heeft het college een besluit genomen voor een Regionale Opvang Locatie in Zuidplas. Naast dit soort opvanglocaties zet de COA extra stimuleringsmaatregelen in om de doorstroming te bevorderen.

De pilot flexwoningen statushouders zal de doorstroming bevorderen van statushouders uit een Regionale Opvanglocatie of Asielzoekerscentra naar woningen waar aan de statushouders gekoppeld zijn.

**Toelichting**

Het is wenselijk dat statushouders die in de opvang bij COA verblijven zo snel mogelijk nadat zij over een verblijfsvergunning beschikken in te laten stromen in de gemeente waaraan zij gekoppeld zijn en dat zij zo snel dat kan ook kunnen starten met de inburgering. Het Rijk wil met deze pilot gemeenten, ter ondersteuning van de tijdige uitstroom van statushouders uit de opvanglocaties, een financiële bijdrage leveren voor het realiseren van flexwoningen om de doorstroming te bevorderen.

Voorwaarden bij deze pilot zijn:

- a. De hoogte van de financiële bijdrage is €            J per (flex)woning.
- b. De woningen zullen gedurende de eerste 10 jaar voor gemiddeld 50% ingezet worden als huisvesting voor statushouders, dit percentage kan per jaar fluctueren afhankelijk van de taakstelling. Leidend hierbij is de tijdige doorstroom van statushouders vanuit het COA naar de gemeente. De overige woningen kunnen ingezet worden voor andere gemeentelijke doelgroepen. De 10 jaar vangt aan op het moment dat de eerste bewoners de woning





betrekken. Na 10 jaar is de gemeente vrij om alle woningen in te zetten voor gemeentelijke doelgroepen.

- c. De statushouder wordt tijdelijk gehuisvest in de (flex)woning en krijgt binnen 24 maanden permanente huisvesting aangeboden binnen de gemeente. Dit om de uitstroom uit het COA te bevorderen.
- d. Bij instroom in de (flex)woning worden statushouder uitgeschreven bij het COA en ingeschreven bij de gemeente en tellen derhalve mee voor de taakstelling.
- e. Halfjaarlijks maken de gemeente en het COA afspraken over de instroom van de gekoppelde statushouders. Hierbij zal bezien worden welke statushouders de komende periode zullen instromen met inachtneming van de voorwaarden die aan de financiering zijn verbonden. Bij de plaatsing van statushouders in deze tussenvoorziening wordt voorrang gegeven aan twee groepen, te weten:
  - 1: statushouders die nog nareizigers verwachten (zgn. referenten) en,
  - 2: statushouders die voor gemeente Zuidplas op basis van gezinssamenstelling lastig plaatsbaar zijn (bijvoorbeeld grote gezinnen of senioren), waardoor deze relatief het langst in de opvang verblijven.
- f. De besteding van de tegemoetkoming en de realisatie van de flexwoningen dient op een dergelijke wijze te gebeuren dat dit onder toepasselijke (Europese) wet- en regelgeving niet als ongeoorloofde staatssteun kan worden gekwalificeerd.

Het college heeft de bestuursovereenkomst gesloten, omdat:

- Door het realiseren van de 48 flexwoningen wordt de capaciteit van sociale huurwoningen vergroot en de druk op de huidige woningmarkt vanwege het plaatsen van statushouders verlicht.
- De flexwoningen worden tot een bedrag van € [redacted] door de COA gefinancierd. De voorwaarden zijn dat de eerste 10 jaar deze voor 50% worden ingezet voor statushouders en voor 50% voor eigen doelgroepen. De gemeente bouwt hiermee kapitaal op en kan na 10 jaar deze woningen opnieuw (voor 100%) inzetten voor eigen doelgroepen.
- De COA geeft met deze bestuursovereenkomst (BO) vrijheid aan de gemeente hoe en waar de flexwoningen worden gerealiseerd. Het doel is dat de streefdatum van 1 januari 2025 voor de oplevering van de flexwoningen wordt gehaald.
- In de BO zijn de taken en verantwoordelijkheden beschreven die zowel gemeente als COA heeft bij de realisatie van de flexwoningen in Zuidplas. Met deze afspraken is er een duidelijk kader waarmee de flexwoningen kunnen worden en wie verantwoordelijk is voor het oplossen van evt. (toekomstige) knelpunten en de financiering hiervan.

### Consequenties

Met de realisatie van de flexwoningen wordt een aandeel van de landelijke huisvestingsopgave voor statushouders in Zuidplas (tijdelijk) gerealiseerd. De doorstroming uit andere opvangcentra wordt bevorderd. De inburgering van statushouders in de gekoppelde gemeente kan eerder starten.

### Vervolg

Na besluitvorming wordt:

- De totale financiële opgave in beeld gebracht. Er zal afstemming plaats vinden met woningbouwcorporaties. Zo nodig zal een financieel voorstel aan de raad worden voorgelegd.
- Een communicatie/participatieplan opgesteld.
- een onderzoek ingesteld voor mogelijke locaties voor de flexwoningen.



**onderwerp**

informatienota aan de raad

**registratienummer**

Z24.000909

---

- Een inkoopproces worden doorlopen voor de contractering van een aannemer.
- Het ontwerp-voorbereidingsproces worden opgestart;
- Een omgevingsvergunning/BOPA aangevraagd.

De doelstelling is om begin 2025 de eerste woningen op te leveren. (dit is afhankelijk van financiering, inkoop- en vergunningsprocessen)

**Inclusie**

Met het realiseren van flexwoningen dragen we zorg dat statushouders en eigen doelgroepen een nieuw- en veilig thuis krijgen in Zuidplas.

**Bijlagen**

Bijlage 1 Bestuursovereenkomst (A23.001924)

---

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas,

J.F. Weber  
Burgemeester

A.R. de Graaf  
Gemeentesecretaris

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen



Mandaat aan wethouder Schuurman voor drie wijzigingen:  
de kernboodschap iets uitgebreiden opstellen;  
bij de kop "Voorwaarden motie 268" bij punt 5 tijdlijn toevoegen;  
en bij de kop Vervolg een brede blik op veiligheid toevoegen.  
Ook het aantal bijlagen in de informatienota moet aangepast worden.

Actiepunt college: Naar aanleiding van de gewijzigde participatie verordening een verhaal omtrent participatie ter besluitvorming toevoegen aan dit dossier, en volgende week agenderen voor de collegevergadering.

## Advies aan het college van burgemeester en wethouders



### onderwerp

Regionale opvang Locatie Zuidplas

### registratienummer

B23.000509

### collegevergadering

14/11/2023

### commissievergadering

### raadsvergadering

### cluster

Gebiedsontwikkeling en Planeconomie

### portefeuillehouder

J.W. Schuurman

### behandelend ambtenaar

Taskforce Huisvesting Ontheemden

### Bijlagen

8

### openbaar / besloten/ geheim

Geheim

## Toelichting

De capaciteit van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is al langere tijd niet toereikend om de huidige hoeveelheid asielzoekers op te vangen. In september 2023 leidde dat weer tot problemen voor opvang in Ter Apel. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de spreidingswet heeft de raad op 4 april 2023 een besluit genomen om met de regiogemeenten van de regio Hollands Midden het uitgangspunt te onderschrijven voor een duurzame asielopvang van in eerste instantie 2200 asielzoekers. Het voorliggend voorstel om de bestuursovereenkomst te tekenen geeft voor gemeente Zuidplas invulling aan het raadsbesluit. De informatienota aan de raad informeert de raad hierover en geeft inzicht hoe invulling wordt gegeven aan de motie M268.

## Beslispunten

1. Akkoord te gaan met de bestuursovereenkomst Regionale Opvang Locatie COA (A23.001712)
2. De raad informeren middels de bijgevoegde raadsinformatienota (Z23.002529)
3. Geheimhouding op te leggen op de informatienota met kenmerk (Z23.002529) op grond van artikel 87 van de Gemeentewet jo. artikel 5.1 lid 2 sub i van de Wet open overheid (Woo).
4. Akkoord te gaan met de uitnodigingsbrief (U23.002564) en het verzendgebied (A23.001735)

## Inhoud van het voorstel

### Argumenten

- 1.1 *De bestuursovereenkomst(BO) is het resultaat van onderzoek naar haalbaarheid en afstemming met de COA.*  
In de afgelopen periode is in samenwerking met het COA de haalbaarheid onderzocht van verschillende locaties. In de raadsinformatienota staat wat de best gebleken locatie is en is toegelicht waarom dit zo is."
- 1.2 *De BO legt de taken en verantwoordelijkheden vast over de realisatie van een ROL.*  
In de BO zijn de taken en verantwoordelijkheden beschreven die zowel gemeente als COA heeft bij de realisatie van de ROL in Zuidplas. Met deze afspraken is er een duidelijk kader waarmee een ROL uitgevoerd kan worden en wie verantwoordelijk is voor het oplossen van evt. (toekomstige) knelpunten en de financiering hiervan.
- 1.3 *De BO geeft invulling aan het raadsbesluit van 4 april 2023 'Duurzame opvang vluchtelingen Hollands Midden.*





Op 4 april 2023 heeft de raad, met gemeenteraden uit de regiogemeenten van Hollands Midden, het besluit te genomen om in eerste instantie 2200 asielzoekers duurzaam (minimaal vijf jaar) op te vangen te onderschrijven, gebaseerd op het aan de Provinciale Regietafel Vluchtelingen Zuid-Holland (PRT) overeengekomen aantal van 10.000 op te vangen asielzoekers. Daarnaast is ook besloten het aantal op te vangen asielzoekers binnen respectievelijk Holland Rijnland en Midden-Holland te verdelen over de betreffende gemeenten op basis van het aantal inwoners per gemeente, waarbij bij wederzijdse instemming tussen gemeenten de verdeling kan worden aangepast. De bestuursovereenkomst geeft invulling en uitvoering aan dit besluit.

*2.1 De raad is d.m.v. de raadsinformatie goed en tijdig geïnformeerd over de Regionale Opvang Locatie in Zuidplas*

De raadsinformatienota brengt de raad op de hoogte van het besluit van het college voor de realisatie van een ROL in Zuidplas.

*3.1 Geheimhouding van de Regionale Opvang Locatie Zuidplas(Z23.002529) is noodzakelijk voor het goed functioneren van de gemeente.*

Het college wordt gevraagd om geheimhouding op te leggen op de informatienota met registratienummer Z23.001345 en de daarbij behorende bijlagen A23.000404, A23.000822, en A23.000817, zoals bedoeld in artikel 87 van de Gemeentewet. Geheimhouding is noodzakelijk, omdat openbaarmaking van dit document met de bijlagen het goed functioneren van de gemeente kan schaden.

Het belang van openbaarheid weegt hier niet op tegen het goed functioneren van de gemeente, zoals omschreven in artikel 5.1, lid 2, sub i Wet open overheid. Bij het openbaar maken van de informatienota en de potentiële locatie ontstaat mogelijk (flinke) maatschappelijke onrust, wat maakt dat het degelijk uitvoeren van een participatietraject met direct belanghebbende(n) in het geding komt, al dan niet onmogelijk wordt.

De geheimhouding komt te vervallen op het moment dat de participatie met direct omwonenden/belanghebbenden wordt opgestart. Zodra het participatietraject met omwonenden/ belanghebbenden start eindigt in dat geval de geheimhouding

*4.1 Goedkeuring van de uitnodiging en verzendgebied is wenselijk*

Gezien de gevoeligheid van het onderwerp is goedkeuring van het college van B&W wenselijk.

- **Kantttekeningen**

*1.1 Er nog geen definitieve (schriftelijke) overeenstemming met de grondeigenaar*

De bestuursovereenkomst is onder voorbehoud van verwerving van de gronden. Als de eigenaar besluit de gronden toch niet te verkopen, treedt de bestuursovereenkomst niet in werking.

**Beoogd effect**

Het realiseren van een opvanglocatie voor statushouders en kansrijke asielzoekers

**Wettelijk kader**

Wet open overheid, artikel 5.1 lid 2.

**Beleidskader**

n.v.t.

**Middelenkader (financiën, ICT, HR)**



onderwerp

registratienummer  
B23.000509

Zie informatienota.

### **Andere betrokken clusters**

Het taskforceteam is samengesteld uit medewerkers van de hele organisatie. Betrokken clusters zijn:  
Gebiedsontwikkeling & Planeconomie;  
IBOR;  
Communicatie, HR, JZ & Inkoop;  
Informatievoorziening & Ondersteuning;  
Uitvoering Samenleving & Veiligheid;  
Beleid Samenleving & Bestuursadvies;  
Ruimtelijk Beleid.

### **Communicatie/ participatie**

Zie bijlage 1 informatienota (Z23.002529)

### **Aanpak**

De informatienota aan de raad zal na besluit onder geheimhouding worden verstuurd.  
De verdere communicatieaanpak is in de informatienota weergegeven.

### **Inclusie**

Met het vestigen van een ROL dragen we zorg dat statushouders en kansrijke asielzoekers een veilig thuis krijgen in Zuidplas.

### **Bijlagen**

Bijlage Informatienota regionale Opvang Locatie Zuidplas (Z23.002529)  
Bijlage 1 Informatievoorziening ROL (A23.001521)  
Bijlage 2 Financiële consequenties ROL (A23.001522)  
Bijlage 3 Toelichting opvanglocaties ROL (A23.001524)  
Bijlage 4 Onderzoek naar type statushouder ROL (A23.001525)  
Bijlage 5 Ambtelijke inzet ROL (A23.001526)  
Bijlage 6 Bestuursovereenkomst ROL (A23.001712)  
Bijlage 7 Bewonersbrief ROL (U23.002564)  
Bijlage 8 Verzendgebied brief ROL (A23.001735)



## Advies aan het college van burgemeester en wethouders


**onderwerp**

Intentieovereenkomst pilot SH

**registratienummer**

B23.000340

**collegevergadering**

04/07/2023

**commissievergadering**
**raadsvergadering**
**cluster**

Gebiedsontwikkeling en Planeconomie

**portefeuillehouder**

Jan Willem Schuurman

**behandelend ambtenaar**

**Bijlagen**

1. (corsanr.)

**openbaar / besloten/ geheim**

Geheim

### Toelichting

Het COA heeft een pilot opgestart om de druk op opvangcentra voor asielzoekers te verminderen. Gemeenten hebben een taakstelling voor het huisvesten van statushouders. Echter, door een gebrek aan woningen om statushouders te plaatsen lukt het niet altijd om aan de taakstelling te voldoen. Om druk uit de keten te halen heeft het COA nu een pilot, waarin gemeenten die een opvanglocatie realiseren aanspraak kunnen maken op flexwoningen. Om mee te kunnen doen aan deze pilot is het nodig om nog voor het zomerreces een intentieovereenkomst te ondertekenen.

### Beslispunten

1. De intentie uit te spreken om voor 1 september 2023 definitieve afspraken te maken over de realisatie van flexwoningen in de gemeente Zuidplas ten behoeve van de versnelde huisvesting van aan de gemeente Zuidplas gekoppelde statushouders en de financiering hiervan door het ministerie van Justitie en Veiligheid en hiertoe de intentieovereenkomst te ondertekenen (A23.000930)
2. Geheimhouding op te leggen op dit advies aan het college van burgemeester en wethouders (B23.000340) en de intentieovereenkomst Flexwoningen voor Statushouders Gemeente Zuidplas, COA (A23.000930) op grond van artikel 87 van de Gemeentewet jo. artikel 5.1 lid 2 sub i van de Wet open overheid (Woo).

### Inhoud van het voorstel

#### • Aanleiding

Het COA heeft een pilot opgestart om de druk op opvangcentra voor asielzoekers te verminderen. Gemeenten hebben een taakstelling voor het huisvesten van statushouders. Echter, door een gebrek aan woningen om statushouders te plaatsen lukt het niet altijd om aan de taakstelling te voldoen. Om druk uit de keten te halen heeft het COA nu een pilot, waarin gemeenten die een opvanglocatie realiseren aanspraak kunnen maken op flexwoningen. Om mee te kunnen doen aan deze pilot is het nodig om nog voor het zomerreces een intentieovereenkomst te ondertekenen.

In de pilot, waar meerdere gemeenten aan mee doen, stelt het COA de gemeente middelen ter beschikking, waarvoor de gemeente flexwoningen bij het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) kan afnemen. Afspraken met het COA leiden tot een verdeelsleutel, waarin het aantal opvangplekken in de in





**onderwerp**

Intentieovereenkomst pilot SH

**registratienummer**

B23.000340

Zuidplas te ontwikkelen regionale opvanglocatie (ROL) wordt gekoppeld aan het aantal flexwoningen, waarbij voor iedere 10 opvangplekken 1 flexwoning ter beschikking wordt gesteld.

- **Argumenten**

- 1.1 *Het meedoen aan de pilot levert voordelen voor Zuidplas op*

De flexwoningen die ter beschikking worden gesteld, komen in eigendom van de gemeente Zuidplas. Er worden afspraken gemaakt over de invulling voor de eerste 10 jaar (gemiddeld minimaal 50% bezetting door statushouders), daarna is het aan de gemeente hoe zij de flexwoningen wil inzetten.

- 1.2

- 2.1 *Geheimhouding van de Regionale Opvang Locatie Zuidplas(Z23.001345) is noodzakelijk voor het goed functioneren van de gemeente.*

Het college wordt gevraagd om geheimhouding op te leggen op de informatienota met registratienummer Z23.001345 en de daarbij behorende bijlagen A23.000404, A23.000822, en A23.000817, zoals bedoeld in artikel 87 van de Gemeentewet. Geheimhouding is noodzakelijk, omdat openbaarmaking van dit document met de bijlagen het goed functioneren van de gemeente kan schaden.

Het belang van openbaarheid weegt hier niet op tegen het goed functioneren van de gemeente, zoals omschreven in artikel 5.1, lid 2, sub i Wet open overheid. Bij het openbaar maken van dit besluit ontstaat mogelijk (flinke) maatschappelijke onrust, omdat dit impliceert dat er tevens afspraken zijn met het COA over de Regionale Opvang Locatie (ROL). Het participatietraject daaromtrent wordt momenteel opgestart. Het nu openbaar maken van de intentie om deel te nemen aan de pilot maakt dat het degelijk uitvoeren van een participatietraject over de ROL met direct belanghebbende(n) in het geding komt, al dan niet onmogelijk wordt.

De geheimhouding komt te vervallen op het moment dat de participatie met direct omwonenden/belanghebbenden van de ROL wordt opgestart. Zodra het participatietraject met omwonenden/ belanghebbenden start eindigt in dat geval de geheimhouding

- **Kantttekeningen**

- 1.1 *De Pilot is onder voorbehoud van financiering door het rijk*

Het rijk moet nog een definitief akkoord geven op de financiering van de pilot. Mocht er geen akkoord komen, dan vervalt de pilot.

**Beoogd effect**

Het uitspreken van de intentie om deel te nemen aan de pilot flexwonen van het COA.

**Wettelijk kader**

-

**Beleidskader**

-

**Middelenkader (financiën, ICT, HR)**

Het ondertekenen van de intentieverklaring heeft geen financiële consequenties.

**Andere betrokken clusters**

- Taskforce Huisvesting Ontheemden
- Communicatie, HR, JZ & Inkoop





**onderwerp**

Intentieovereenkomst pilot SH

**registratienummer**

B23.000340

---

**Communicatie/ participatie**

**Aanpak**

Na besluitvorming zal de intentieovereenkomst worden ondertekend door de burgemeester.

**Inclusie**

Flexwoningen kunnen gebruikt worden voor o.a. starters, wat zorg voor meer toegankelijkheid op de woningmarkt.

**Bijlagen**

1. Intentieovereenkomst Flexwoningen voor Statushouders Gemeente Zuidplas, COA (A23.000930)

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

**Advies aan het college van burgemeester en wethouders****onderwerp**

Projectopdracht Taskforce Huisvesting Ontheemden

**registratienummer**

B22.000483

**collegevergadering**

13/12/2022

**commissievergadering****raadsvergadering****cluster**

Gebiedsontwikkeling en Planeconomie

**portefeuillehouder**

J.W. Schuurman

**behandelend ambtenaar**

J

**Bijlagen**

4

**openbaar / besloten/ geheim**

Openbaar

**Toelichting**

Middels de najaarsnota heeft de gemeenteraad het college middelen ter beschikking gesteld om het huisvestingsvraagstuk ontheemden door middel van een taskforce aan te pakken. Op deze manier wordt de reguliere organisatie zoveel mogelijk ontlast. Het college wordt nu verzocht de projectopdracht van deze taskforce en de bestuursopdracht regionale opvanglocatie vast te stellen.

**Beslispunten**

1. Vaststellen van de projectopdracht van de Taskforce Huisvesting Ontheemden (Z22.002035).
2. Vaststellen van de bestuursopdracht Regionale Opvanglocatie (Z22.001710)
3. Geheimhouding op te leggen op bijlage Voorkeurslocatie Huisvesting Oekraïners - Geheime bijlage (A22.002372) conform artikel 25 lid 2 Gemeentewet.
4. Geheimhouding op te leggen op bijlage Voorkeurslocatie en alternatieve locatie ROL – geheime bijlage (A22.002373) conform artikel 25 lid 2 Gemeentewet.

**Inhoud van het voorstel**

- **Aanleiding**

Begin 2022 heeft het rijk besloten de opvang van de Oekraïense vluchtelingen te laten verlopen via de Veiligheidsregio's. Per regio zijn taakstellingen (van aantallen vluchtelingen per gemeente) opgelegd waar gemeenten aan moeten voldoen. De eerste taakstelling omvatte 120 te realiseren opvangplaatsen, de tweede taakstelling nog eens 47 extra plaatsen en de verwachting is dat er in de nabije toekomst nog een taakstelling zal volgen. Gemeente Zuidplas voldoet thans niet aan deze taakstelling. Er is behoefte aan extra capaciteit van ca. 80 - 100 vluchtelingen. Er is ook behoefte aan continuïteit van de huidige ca. 120 vluchtelingen in de noodopvang. Op de huidige opvanglocatie De Oase in Nieuwerkerk aan den IJssel kan de opvangcapaciteit t/m 8 oktober 2023 gecontinueerd worden. Na deze datum zal deze groep Oekraïners elders moeten worden gehuisvest. Ook de opvangcapaciteit van het COA (niet Oekraïense vluchtelingen) bereikt haar grenzen.

Naast de opvang van Oekraïners is er landelijk bij het COA grote behoefte aan opvangcapaciteit voor asielzoekers en statushouders. De uitvoeringsagenda schetst een beeld van de toekomst van het asielsysteem en toekomstige opvangvormen, waarbij ingespeeld kan worden op wisselende behoefte aan opvangcapaciteit. Hiervoor zijn regionale opvanglocaties (ROL) nodig.



**onderwerp**

Projectopdracht Taskforce Huisvesting Ontheemden

**registratienummer**

B22.000483

- **Argumenten**

*1.1 De projectopdracht geeft invulling aan de opdracht, met bijbehorende dekking, die het college middels de najaarsnota heeft gehad.*

Omdat in de afgelopen jaar veel inzet is gepleegd door de interne organisatie, is dit ook ten koste van andere ambities van de gemeente gegaan. Daarom is een Taskforce Huisvesting Ontheemden (THO) opgericht, die zoveel mogelijk de interne organisatie ontlast en de huisvesting integraal aanstuurt. Deze projectopdracht voor de taskforce geeft de doelstellingen en producten weer om met de taskforce de huisvesting van deze vluchtelingen te realiseren.

*2.1 Door het vaststellen van de bestuursopdracht geeft het college een bestuurlijk akkoord om de mogelijkheden van een Regionale Opvanglocatie (ROL) verder te onderzoeken.*

Eerder heeft het college de uitvraag voor een bestuursopdracht gedaan, om zo tot een specifieke opdracht te komen om twee locaties nader te onderzoeken. Middels deze bestuursopdracht wordt voldaan aan dit verzoek.

*3.1 Geheimhouding van Voorkeurslocatie Huisvesting Oekraïners - Geheime bijlage (A22.002372) is noodzakelijk voor het functioneren van de gemeente.*

Het belang van openbaarheid weegt hier niet op tegen het goed functioneren van de gemeente, zoals omschreven in artikel 5.1, lid 2, sub i Wet open overheid. Bij het openbaar maken van de potentiële locaties ontstaat mogelijk (flinke) maatschappelijke onrust, wat maakt dat het degelijk opzetten en uitvoeren van het haalbaarheidsonderzoek en vervolgens van een participatietraject met direct belanghebbende(n) in het geding komt, al dan niet onmogelijk wordt

De geheimhouding komt te vervallen op het moment dat het haalbaarheidsonderzoek toe is aan de participatie met direct omwonenden/belanghebbenden, dan wel tot het moment dat de onderzochte locatie niet haalbaar blijkt te zijn.

*4.1 Geheimhouding van Voorkeurslocatie en alternatieve locatie ROL – geheime bijlage (A22.002373) is noodzakelijk voor het functioneren van de gemeente.*

Het belang van openbaarheid weegt hier niet op tegen het goed functioneren van de gemeente, zoals omschreven in artikel 5.1, lid 2, sub i Wet open overheid. Bij het openbaar maken van de potentiële locaties ontstaat mogelijk (flinke) maatschappelijke onrust, wat maakt dat het degelijk opzetten en uitvoeren van het haalbaarheidsonderzoek en vervolgens van een participatietraject met direct belanghebbende(n) in het geding komt, al dan niet onmogelijk wordt.

De geheimhouding komt te vervallen op het moment dat het haalbaarheidsonderzoek toe is aan de participatie met direct omwonenden/belanghebbenden, dan wel tot het moment dat de onderzochte locatie en de alternatieve locatie niet haalbaar blijken te zijn.

- **Kanttekeningen**

N.v.t.

**Beoogd effect**

Het realiseren van opvanglocaties om zowel maatschappelijke verantwoordelijkheid te nemen, alsmede ook te voldoen aan de taakstelling voor wat betreft het opvangen van Oekraïense vluchtelingen.





**onderwerp**

Projectopdracht Taskforce Huisvesting Ontheemden

**registratienummer**

B22.000483

---

**Wettelijk kader**

Artikel 25 Gemeentewet

Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers

**Beleidskader**

Ruimtelijk- en omgevingsbeleid

**Middelenkader (financiën, ICT, HR)**

Voor de taskforce is middels de najaarsnota een totaal van [ ] euro voor 2022 en [ ] euro voor 2023 beschikbaar gesteld.

**Andere betrokken clusters**

Het taskforceteam is samengesteld uit medewerkers van de hele organisatie. Betrokken clusters zijn:

Gebiedsontwikkeling & Planeconomie;

IBOR;

Communicatie, HR, JZ & Inkoop;

Informatievoorziening & Ondersteuning;

Uitvoering Samenleving & Veiligheid;

Beleid Samenleving & Bestuursadvies;

Ruimtelijk Beleid.

**Communicatie/ participatie**

De hier voorgestelde projectopdracht en bestuursopdracht voorzien in eerste instantie in een haalbaarheidsonderzoek. Bij gebleken fysieke haalbaarheid zal ook een participatietraject met direct omwonenden/belanghebbenden worden opgestart.

**Aanpak**

Voor de aanpak wordt verwezen naar de projectopdracht, dan wel de bestuursopdracht.

**Bijlagen**

1. Projectopdracht Taskforce Huisvesting Ontheemden (Z22.002035)
2. Bestuursopdracht Regionale Opvanglocatie (Z22.001710)
3. Voorkeurslocatie Huisvesting Oekraïners - Geheime bijlage (A22.002372)
4. Voorkeurslocatie en alternatieve locatie ROL – geheime bijlage (A22.002373)

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen



**Advies aan het college van burgemeester en wethouders (GEHEIM)**



**onderwerp**

Regionale Opvang Locatie Zuidplas (GEHEIM)

**registratienummer**

B23.000329

**collegevergadering**

04/07/2023

**commissievergadering**

**raadsvergadering**

**cluster**

Gebiedsontwikkeling en Planeconomie

**portefeuillehouder**

J.W. Schuurman

**behandelend ambtenaar**

Taskforce Huisvesting Ontheemden

**Bijlagen**

5

**openbaar / besloten/ geheim**

Geheim

**Toelichting**

De capaciteit van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is al langere tijd niet toereikend om de huidige hoeveelheid asielzoekers op te vangen. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de spreidingswet heeft de raad op 4 april 2023 een besluit (R23.000027) genomen om te komen tot een regionale invulling van een aanpak voor duurzame asielopvang. Gemeente Zuidplas heeft in de afgelopen periode, zoals in het principe besluit in februari 2021 staat, onderzoek uitgevoerd en overleg gevoerd met het COA over de invulling van een Regionale Opvang Locatie (ROL) in Zuidplas. Voorgesteld wordt om de raad met een informatienota (Z23.001345) te informeren over het onderzoek, de uitkomsten daarvan en het voornemen van (en het proces naar) de realisatie van een ROL in Zuidplas.

**Beslispunten**

1. De raad informeren middels de bijgevoegde raadsinformatienota (Z23.001345)
2. Geheimhouding op te leggen op de informatienota met kenmerk (Z23.001345) op grond van artikel 87 van de Gemeentewet jo. artikel 5.1 lid 2 sub i van de Wet open overheid (Woo).

**Inhoud van het voorstel**

• **Argumenten**

1.1 *De raad is d.m.v. de raadsinformatie goed en tijdig geïnformeerd over de Regionale Opvang Locatie in Zuidplas*

De raadsinformatienota brengt de raad op de hoogte van het voornemen van het college voor de realisatie van een ROL in Zuidplas.

2.1 *Geheimhouding van de Regionale Opvang Locatie Zuidplas(Z23.001345) is noodzakelijk voor het goed functioneren van de gemeente.*

Het college wordt gevraagd om geheimhouding op te leggen op de informatienota met registratienummer Z23.001345 en de daarbij behorende bijlagen A23.000404, A23.000822, en A23.000817, zoals bedoeld in artikel 87 van de Gemeentewet. Geheimhouding is noodzakelijk, omdat openbaarmaking van dit document met de bijlagen het goed functioneren van de gemeente kan schaden.

Het belang van openbaarheid weegt hier niet op tegen het goed functioneren van de gemeente, zoals omschreven in artikel 5.1, lid 2, sub i Wet open overheid. Bij het openbaar maken van de informatienota en de potentiële locatie ontstaat mogelijk (flinke) maatschappelijke onrust, wat



**onderwerp**

Regionale Opvang Locatie Zuidplas

**registratienummer**

B23.000329

maakt dat het degelijk uitvoeren van een participatietraject met direct belanghebbende(n) in het geding komt, al dan niet onmogelijk wordt.

De geheimhouding komt te vervallen op het moment dat de participatie met direct omwonenden/belanghebbenden wordt opgestart. Zodra het participatietraject met omwonenden/ belanghebbenden start eindigt in dat geval de geheimhouding

**Beoogd effect**

Het realiseren van een opvanglocatie voor statushouders en kansrijke asielzoekers

**Wettelijk kader**

Wet open overheid, artikel 5.1 lid 2.

**Beleidskader**

n.v.t.

**Middelenkader (financiën, ICT, HR)**

Zie informatienota.

**Andere betrokken clusters**

Het taskforceteam is samengesteld uit medewerkers van de hele organisatie. Betrokken clusters zijn:

Gebiedsontwikkeling & Planeconomie;

IBOR;

Communicatie, HR, JZ & Inkoop;

Informatievoorziening & Ondersteuning;

Uitvoering Samenleving & Veiligheid;

Beleid Samenleving & Bestuursadvies;

Ruimtelijk Beleid.

**Communicatie/ participatie**

Zie bijlage 4 van de informatienota (A23.000817)

**Aanpak**

De informatienota aan de raad zal na besluit onder geheimhouding worden verstuurd. In de eerstvolgende raadsvergadering zal de informatienota in beslotenheid besproken worden.

**Inclusie**

Met het vestigen van een ROL dragen we zorg dat statushouders en kansrijke asielzoekers een veilig thuis krijgen in Zuidplas.

**Bijlagen**

Bijlage Informatienota regionale Opvang Locatie Zuidplas (Z23.001345)

Bijlage 1 Motie M268 'Kaders voor de opvang van statushouders en kansrijke Asielzoekers' (Z21.002227)

Bijlage 2 Communicatieoverzicht ROL 2021 – 2023 (A23.000404)

Bijlage 3 Rapportage COA Haalbaarheid locatie Spoorzone (A23.000822)

Bijlage 4 Communicatiestrategie ROL (A23.000817)



**Advies aan het college van burgemeester en wethouders****onderwerp**

Strategische verwerving Spoorzone Nieuwerkerk aan den IJssel

**registratienummer**

B23.000201

**collegevergadering**

23/04/2023

**commissievergadering****raadsvergadering****cluster**

Gebiedsontwikkeling en Planeconomie

**portefeuillehouder**

D. de Haas

**behandelend ambtenaar**

J

**Bijlagen**

1

**openbaar / besloten/ geheim**

Geheim

**Toelichting**

Betreft het voornemen om te komen tot de strategische verwerving van de kavel "Spoorzone" te Nieuwerkerk aan den IJssel.

**Beslispunten**

1. Instemmen met de strategische verwerving van 2 aaneengesloten percelen te Nieuwerkerk aan den IJssel.
2. Voor de totale kosten van de eigendomsverkrijging inclusief de bijkomende kosten € [redacted] ruimte beschikbaar te stellen binnen het krediet strategische verwervingen.
3. Geheimhouding opleggen op het dit collegevoorstel (B23.000201) tot het moment van ondertekening van de definitieve koopovereenkomst, op grond van artikel 87 van de Gemeentewet.
4. De gemeenteraad conform Routekaart voor Ruimtelijke Opgaven (Nota Grondbeleid) direct na overdracht te informeren middels een informatienota.

**Inhoud van het voorstel**

- **Aanleiding**

De verwerving locatie betreft de percelen Gemeente Nieuwerkerk aan den IJssel, sectie B, nummer 4793, groot 6 ha 19 a 30 ca en Gemeente Nieuwerkerk aan den IJssel, sectie D, nummer 1185, groot 1 ha 02 a 00 ca (hierna genoemd Spoorzone). De kavel Spoorzone, **zie bijlage 1** (A23.000516), biedt vanuit gemeentelijk perspectief kansen voor het vestigen van tijdelijke functies langs de spoorzone of als ruilmiddel voor te verwerven percelen in het kader van het Middengebied. Op korte termijn biedt het gebied kansen voor met name tijdelijke huisvesting van verschillende doelgroepen. Op langere termijn kan het gebied bijdragen aan de diverse ambities binnen de opgave Landschappelijk Zuidplas en mogelijk ruimte bieden voor te verplaatsen agrariërs of het toevoegen van biodiversiteit in Zuidplas.

- **Argumenten**

*1.1 Met de verwerving kan invulling gegeven worden aan ruimte voor tijdelijke huisvesting binnen de gemeente Zuidplas.*

De kavel "Spoorzone" heeft de potentie om goed invulling te kunnen geven aan tijdelijke huisvesting voor gemeente Zuidplas voor verschillende doelgroepen. Mogelijk voor de realisatie van een Regionale OpvangLocatie (ROL). Voor de opvang van een grotere groep ontheemden is voldoende ruimte nodig om een dergelijke tijdelijke huisvesting te kunnen realiseren. Voor de overige aspecten zal in



**onderwerp**

Strategische verwerving Spoorzone Nieuwerkerk aan den IJssel

**registratienummer**

B23.000201

samenwerking met de COA de haalbaarheid getoetst worden. Ook voor andere ambities van Zuidplas kan het kavel ruimte bieden.

*1.2 De Spoorzone is mogelijk ook voor andere functies mogelijk inzetbaar*

Naast de realisatie van een ROL (of indien deze functie niet haalbaar blijkt te zijn), kan de locatie Spoorzone een rol spelen voor functies als tijdelijk wonen, energie, duurzaamheid, landschapsontwikkeling etc.

*2.1 De verwerving is rendabel.*

Het verwervingsbedrag bedraagt € [redacted] en past binnen de getaxeerde waarde met huidige functie. Inclusief bijkomende kosten vraagt de verwerving een reservering van € [redacted]. De rentelast over de strategische verwerving past naar huidig inzicht binnen de exploitatie van tijdelijke huisvesting en is daarmee rendabel. Indien de kavels niet meer ingezet worden voor tijdelijke functies kan een heroverweging plaatshebben van het al dan niet in bezit houden.

*2.2 Binnen het krediet strategische verwervingen is € [redacted] beschikbaar*

Het college heeft de beslissingsbevoegdheid om binnen dit krediet gronden strategisch te verwerven. Wanneer de kavel ingericht is voor tijdelijke huisvesting zal de investering onder de materiele vaste activa worden verantwoord waarmee de ruimte onder het krediet strategische verwervingen weer vrijvalt. Naar verwachting zal dit in 2024 geschieden.

*3.1 Het belang van openbaarheid weegt hier niet op tegen het goed functioneren van de gemeente, zoals omschreven in artikel 5.1, lid 2 sub i Wet open overheid (Woo) alsook de economische en/of financiële belangen van de gemeente, artikel 5.1 lid 2 sub b Woo. .*

Bij het openbaar maken van de voorgenomen verwerving, met name de betreffende locatie, ontstaat mogelijk (flinke) maatschappelijke onrust de komst van een Regionale Opvanglocatie (ROL), wat maakt dat het verwerven van de percelen en de realisatie van een ROL in Nieuwerkerk aan den IJssel in het geding komt, al dan niet onmogelijk wordt.

Daarnaast weegt het belang van de openbaarheid niet op tegen het financiële belang van de gemeente. Bij de verwerving zijn uitgangspunten en bedragen genoemd en beschreven die, in geval die informatie in de openbaarheid komt, belangen van derden en van de gemeente kunnen schaden. Openbaarmaking van deze verwerving kan ook prijsopdrijvende effecten ten gevolg hebben en daarvan evt. een slechtere onderhandelingspositie tot gevolg hebben.

De geheimhouding komt te vervallen op het moment dat koopovereenkomst door alle partijen ondertekend is en de communicatie/ participatie wordt opgestart.

*4.1 Het College heeft een actieve informatieplicht na daadwerkelijke verwerving richting de gemeenteraad.*

Het college heeft na de strategische aankoop een verantwoordingsplicht naar de gemeenteraad. Deze verantwoording zal zo spoedig mogelijk na de daadwerkelijke verwerving plaatsvinden. Het college geeft in de verantwoording aandacht aan het ruimtelijk belang van de verwerving, de termijn van in ontwikkeling nemen, het mogelijke financiële resultaat van de ontwikkeling, risico op niet doorgaan van de ontwikkeling en alternatieven indien de ontwikkeling niet doorgaat.

- **Kanttekeningen**

*1.1 Mogelijk komen er op korte termijn geen alternatieve locaties beschikbaar binnen de gemeente Zuidplas.*

De kavels langs het spoor beslaan ruim 7 hectare en zijn van voldoende omvang voor het realiseren van tijdelijke huisvesting. Een inventarisatie van potentieel geschikte locaties voor tijdelijke huisvesting



**onderwerp**

Strategische verwerving Spoorzone Nieuwerkerk aan den IJssel

**registratienummer**

B23.000201

toont aan dat er maar zeer beperkt alternatieve locaties beschikbaar zijn voor het realiseren van tijdelijke huisvesting.

**Beoogd effect**

De verwerving van grond voor diverse maatschappelijke doeleinden. In de eerste plaats voor de realisatie van een Regionale Opvanglocatie.

**Wettelijk kader**

Gemeentewet

**Beleidskader**

Routekaart voor Ruimtelijke Opgaven (Nota Grondbeleid)

**Middelenkader (financiën, ICT, HR)**

De strategische verwerving past binnen het krediet strategische verwervingen. De kosten voor de verwerving inclusief bijkomende kosten worden naar huidig inzicht op termijn geactiveerd onder de materiele vaste activa. Naar verwachting is dit bij de jaarrekening 2024.

**Andere betrokken clusters**

Cluster Gebiedsontwikkeling en Planeconomie.

Juridische zaken

**Communicatie/ participatie**

De gemeenteraad wordt conform Routekaart voor Ruimtelijke Opgaven (Nota Grondbeleid) direct na overdracht geïnformeerd middels een informatienota.

**Aanpak**

Na het besluit van het college zal de koopovereenkomst getekend worden en zal het kavel geleverd worden cf. de uitgangspunten van de overeenkomst.

**Inclusie**

Dit doen we om mensen die van huis en haard op de vlucht- en ontheemd zijn, huisvesting te bieden in Zuidplas.

**Bijlagen**

- 1) Kavels Spoorzone (A23.000516)

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen



## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen