

Advies

onderwerp

Aanbesteding isolatieaanpak

Inhoud van het voorstel

• Aanleiding

Gemeente Zuidplas heeft via de SPUK Isolatie geld ontvangen voor het ontzorgen en geven van subsidie aan bewoners die willen isoleren. Hiervoor is een aanbesteding gepubliceerd op Tendered waarbij een intermediair wordt gezocht om de SPUK-opdracht uit te voeren. In de nota van inlichtingen zijn door partijen vragen gesteld over de vergoeding (de zgn. kick-back fee) die intermediairs vragen aan uitvoerders die de werkzaamheden bij bewoners moeten uitvoeren, waardoor intern discussie ontstond over de doelmatigheid van deze aanbestedingsprocedure. Hierop is besloten de aanbesteding on hold te zetten en [J] om advies te vragen over het al dan niet intrekken van de aanbesteding vanwege mogelijke strijd met de rechtmatigheid en doelmatigheid.

[J] (hierna te noemen [J]) heeft een advies opgeleverd (corsanummer: XXXXXXXX). Dit is advies is intern met de verschillende disciplines besproken. Conclusie is dat de procedure niet in strijd is met de recht- en doelmatigheid, mits er voldoende waarborgen in de aanbestedingsstukken worden ingebouwd door middel van het doorvoeren van het nodige reparatiewerk. Naar aanleiding hiervan de Ambtelijk opdrachtgever Duurzaamheid gevraagd om het volgende besluit te nemen:

Gevraagd besluit directeur:

Continueren van de aanbestedingsprocedure en het nodige reparatiewerk doorvoeren, zodat transparanter is hoeveel kick-back fee een inschrijver vraagt en hoe getoetst wordt aan marktconformiteit van de afgegeven offertes aan bewoners.

[J] heeft hiervoor al suggesties gedaan, welke wij bij een keuze voor doorgaan met deze aanbesteding verder zullen beoordelen.

Argumenten

1. Deels in lijn met advies [J] en Inkoop

[J] heeft de aanbesteding beoordeeld als rechtmatig, maar is van mening dat op dit moment de doelmatigheid twijfelachtig is. Van echte strijd met de doelmatigheid kan sprake zijn als er geen reparatiewerk wordt uitgevoerd, onder meer bestaande uit het verduidelijken van de gestelde voorwaarden aan de kickbackfee en controle daarop. [J] is evenwel van mening dat intrekken van de procedure nog kan worden voorkomen en is met ons van mening dat het niet in het voordeel is van de uitvoering van het programma om de aanbesteding in te trekken om deze vervolgens opnieuw in de markt te zetten. Om de aanbesteding niet alleen rechtmatig maar ook doelmatig te laten zijn, stellen zij een aantal aanscherpingen voor in de aanbestedingsstukken. In het advies heeft [J] een aantal suggesties voor dit reparatiewerk gedaan. Na doorvoeren van dit reparatiewerk, hoeft de aanbesteding niet ingetrokken te worden.

2. In lijn met advies [J]

Aan [J] is gevraagd kort en bondig te adviseren over het al dan niet intrekken van de aanbesteding. Dit advies luidt als volgt:

“Wij zijn het met [J] eens dat het voortzetten van deze aanbesteding mogelijk is, mits het nodige reparatiewerk in de stukken wordt verricht ter verduidelijking van de eisen opdat ook aan het wettelijke vereiste van doelmatigheid wordt voldaan. Vanuit [J] wordt geadviseerd het betreffende reparatiewerk met [J] nader af te stemmen, zodat wordt voorkomen dat we tegen een wezenlijke wijziging aanlopen en de aanbesteding om die reden alsnog moet worden ingetrokken. Tot slot wordt geadviseerd na het vereiste herstelwerk nog een derde vragenronde toe te staan, zodat potentiële inschrijvers de gelegenheid krijgen eventuele vragen over het reparatiewerk te stellen.”

3. Voorkomen terugbetalen subsidiegelden

Het risico van intrekken en het in de markt zetten van een nieuwe opdracht is aanzienlijk, omdat het tot gevolg kan hebben dat wij de uitvoeringstermijn van de besteding van de SPUK gelden niet halen en de subsidie moet worden terugbetaald. Dit is onwenselijk.

4. Kick-back fee is gebruikelijk in de markt

Het toe staan van een Kick-back fee is heel gebruikelijk in deze markt. Wat voorbeelden van gemeenten uit de regio die hun aanbesteding ook zo hebben ingericht, te weten: Gouda, Waddinxveen, Leiderdorp, Bodegraven-Reeuwijk, Krimpenerwaard en Krimpen aan den IJssel. Ook in de provincie Utrecht werken 12 gemeenten samen met een partij met een kick-back fee model.

5. Bij het niet behalen van verplicht aantal huizen moet geld terug worden betaald.

We hebben een bedrag aan subsidie ontvangen van de overheid. Uit dit geld moeten wij al onze overheadkosten en de subsidie aan bewoners betalen. Hoe hoger de overhead, hoe minder er overblijft aan subsidie voor de bewoner. Hier zit meteen een risico in voor de gemeente, want hoe minder subsidie wij betalen aan bewoners hoe lager de conversie van brief naar uitvoering zal zijn en zoals eerder genoemd, als het door de overheid bepaalde aantal huizen niet wordt bereikt moet subsidie worden terugbetaald.

Kanttekeningen

De suggesties van [J] worden nog beoordeeld door de projectleider. Het kan zijn dat projectleider, Inkoop en [J] geen overeenstemming bereiken over de repareerwerkzaamheden. Indien dit het geval is zal dit opnieuw worden voorgelegd aan de directeur.

Bijlagen:

1. Samenvatting advies [J]
2. Uitgebreid advies [J]

Corsanummer:

Corsanummer:



Projectplan

Projectcode:	CONCEPT
Projectnaam:	Projectplan Isolatieprogramma
Bestuurlijk opdrachtgever:	Wybe Zijlstra
Ambtelijk opdrachtgever:	
Projectleider:	
Datum:	21 November 2023
Versie:	1

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Begin 2022 heeft de minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening het Nationaal Isolatieprogramma gepresenteerd. Het doel van dit programma is om 2,5 miljoen woningen te isoleren in de periode tot en met 2030, met de nadruk op de 1,5 miljoen slecht geïsoleerde woningen. Een belangrijke actielijn van dit programma is de isolatie van 750.000 slecht geïsoleerde koopwoningen via gemeenten. Gezien de hogere energieprijzen zal het isoleren van woningen – met name in de wintermaanden - flink helpen bij het verlagen van de energierekening van mensen.

Begin 2023 is hiervoor de regeling lokale aanpak isolatie gepubliceerd. Binnen deze regeling worden in verschillende tranches middelen beschikbaar gesteld om een lokale isolatieaanpak te bekostigen. Specifieke aandacht wordt gevraagd voor huishoudens met een slecht geïsoleerde woning en door armoede problematiek de woning niet kunnen isoleren, omdat zij daar de middelen niet voor hebben. Voor deze regeling heeft de gemeente Zuidplas een aanvraag gedaan en toegekend gekregen. Het totaal aan te vragen bedrag in 2023 op  G. Deze middelen moeten uiterlijk op 31 december 2026 besteed zijn. In 2025 volgt nog een tranche waarin waarschijnlijk een soortgelijk bedrag beschikbaar komt. Deze middelen moeten vóór het einde van 2028 besteed zijn.

Deze middelen stellen de gemeente Zuidplas in staat om een meerjarige isolatie-aanpak te organiseren.

1.2 Beleidskader

Het projectplan is gekoppeld aan spoor 1 en 2 uit het collegeprogramma. In het Collegeprogramma is de volgende passages met betrekking tot dit project opgenomen: *“Stimuleren van energiebesparing, zoals inzetten op isolatie.” & “Het stimuleren van energiebesparing draagt bij aan het terugdringen van de huisvestingslasten, zodat armoede wordt tegengegaan.”*

2. Projectdefinitie

2.1 Probleemstelling

Dit uitvoeringsplan geeft antwoord op de volgende vragen:

1. Hoe kan de specifieke uitkering benut worden om in een meerjarige aanpak middels isolatiemaatregelen woningen met een D/E/F/G-label te verbeteren naar minimaal label C?
2. Hoe kunnen we middels gedragsbeïnvloeding woningeigenaren met energielabel D/E/F/G stimuleren om isolatiemaatregelen te treffen?
3. Hoe gaan we zorgen dat we huishoudens die net boven de 120%-norm in energiearmoede zitten, vanuit deze aanpak goed helpen?
4. Op welke wijze dient het project georganiseerd te worden en wat vraagt dit aan capaciteit, expertises en verdeling van middelen?
5. Op welke wijze wordt gezorgd dat de aanpak niet in strijd is met de Wet Natuurbescherming?

2.2 Doelstelling

Gemeente Zuidplas bereikt en helpt tot Q4 2026 371 huishoudens die wonen in een grondgebonden koopwoning met energielabel DEFG of twee slecht geïsoleerde woningdelen. Minimaal 80% van deze bewoners bezitten een woning met een WOZ-waarde onder de  G.

2.3 Maatschappelijke meerwaarde

De maatregelen verlagen het energieverbruik van de meest kwetsbare groep inwoners in onze gemeente. Dit moet ervoor zorgen dat tezamen met andere maatregelen de energiearmoede bij deze doelgroep afneemt. De inwoners die het binnen de gemeente het zwaarst hebben worden hiermee aangesproken. De gemeente laat zich bij deze groep zien.

2.4 Resultaat

De volledige SPUK gelden (G) zijn ingezet om bewoners te helpen hun huis te isoleren. Bij 371 woningen is tenminste 1 grote isolatiemaatregel genomen (isoleren van binnenzijde dak, vliering, bodem of vloer, plaatsen van HR++ glas)

Dit resultaat draagt bij aan de volgende ambities in het Collegeprogramma:

“Stimuleren van energiebesparing, zoals inzetten op isolatie.” – Ambitie, spoor 2

“Het stimuleren van energiebesparing draagt bij aan het terugdringen van de huisvestingslasten, zodat armoede wordt tegengegaan” - Koppelkans, spoor 2 en draagt bij aan de ambitie om gemeente Zuidplas in 2050 energieneutraal en aardgasvrij te maken

2.5 Randvoorwaarden

Er zijn verschillende randvoorwaarden waaraan moet worden voldaan om dit project tot een succes te brengen:

- Om tot uitvoering te komen moet via een aanbesteding een betrouwbare marktpartij gevonden worden die op zijn beurt weer genoeg uitvoerende isolatiepartijen verzamelt.
- De doelgroep moet in het subsidiebedrag van de gemeente hoog genoeg vinden om te converteren. Doelgroepen

We onderscheiden in dit project 3 verschillende doelgroepen:

1. Particuliere woningeigenaren die ook de energietoeslag (hebben) ontvangen en in een grondgebonden woning met energielabel DEFG wonen, waarvan de WOZ-waarde niet boven de (G) ligt.
2. Particuliere woningeigenaren met een grondgebonden woning met label DEFG en een WOZ-waarde onder de grens van (G) euro. Specifieke aandacht zal daarbij uitgaan naar het bereiken en begeleiden van huishoudens die net boven de 120% van de bijstandsnorm zitten.
3. Overige particuliere woningeigenaren die willen isoleren. Deze groep voldoet niet aan de voorwaarden voor besteding van de regeling. Deze groep kan wel gebruik maken van de collectieve inkoopactie met gunstige voorwaarden, die onderdeel van de isolatieaanpak is, maar heeft geen recht op financiële ondersteuning.

Geen appartementen

De doelgroep VvE's laten we buiten beschouwing omdat er te veel onzekerheden zijn over de subsidieverstrekking aan deze groep. BZK is aan het kijken hoe wet- en regelgeving kan worden aangepast zodat het verduurzamen van VvE's makkelijker wordt. Wellicht kan deze groep dan meegenomen worden in de volgende subsidietranche.

Doe-Het-Zelf nog nader te bepalen

Doe-Het-Zelf maatregelen komen ook voor subsidie in aanmerking. Hier zitten veel voorwaarden aan, waaronder bewijsvoering dat de maatregel daadwerkelijk door de bewoners is uitgevoerd met de voorgeschreven materialen. Alleen indien de gegunde partij dat kan ontzorgen zullen wij dit aanbieden.

Mogelijke isolatiemaatregelen

Er wordt in eerste instantie gekozen voor het aanbieden van binnenzijde dakisolatie en vloer- of bodemisolatie. Spouwmuurisolatie valt in eerste instantie buiten de scope van het project. Spouwmuurisolatie mag alleen worden uitgevoerd wanneer er ontheffing is verleend voor de Wet Natuurbescherming, vanwege de mogelijke aanwezigheid van beschermde diersoorten. Deze ontheffing kan verkregen worden door ecologisch onderzoek te doen naar de aanwezige soorten en een Soorten Management Plan (SMP) op te stellen. Onze gemeente heeft op dit moment nog geen ontheffing. Hier wordt in 2024 een start mee gemaakt. Zodra wij een SMP hebben of er nieuwe regelgeving komt zullen wij spouwmuurisolatie en buitenzijde dakisolatie toevoegen aan de uit te voeren maatregelen.

2.6 Relatie met andere projecten

Naast financiële ondersteuning via de energietoeslag helpt dit project huishoudens energiearmoede tegen te gaan via energiebesparing.

Dit project heeft nog geen relatie met andere projecten, maar met het vrijkomen van de NIP lokale aanpak isolatiegelden vanuit het Rijk kan dit project in andere vormen mogelijk opvolging krijgen.

3. Projectaanpak

Huishoudens worden met de isolatieaanpak geholpen met advisering, financiële ondersteuning en ontzorging bij het isoleren van de woning.

Uitvoering bij externe partij

Er is gekozen om voor de uitvoering een externe partij in te huren. Het is voor de gemeente te lastig om per huishouden een huisbezoek af te leggen om zo te controleren of de woning aan de gestelde eisen voldoet. (Minimaal aantal vierkante meters, 2 energetisch slechte delen) en om te bepalen welke maatregel daadwerkelijk het meest geschikt is voor de bewoner. Daarnaast is het inkoopvoordeel wat deze partijen kunnen bieden aan bewoner door de schaalgrootte een voordeel voor de bewoner. Ook biedt de uitvoerende partij hulp bij het aanvragen van subsidies en leningen, zoals een ISDE-subsidie of een duurzaamheidslening. Voor al deze taken heeft de gemeente geen capaciteit beschikbaar en de kennis niet in huis. Er wordt een meervoudig onderhandse aanbesteding uitgeschreven bij 3 verschillende partijen om te kijken welke partij deze regeling het beste kan uitvoeren. Hierbij wordt gekeken naar de mate waarin bewoners worden geadviseerd, wij worden ontzorgd in de uitvoering en waarbij de verantwoording zo transparant mogelijk is.

Mate van financiële ondersteuning

De mate van financiële ondersteuning verschilt per doelgroep. De doelgroep in energiearmoede krijgt meer financiële ondersteuning:

Doelgroep 1: Particuliere woningeigenaren met recht op energietoeslag

Maximale financiële ondersteuning van ongeveer  G per woning

Doelgroep 2: Particuliere woningeigenaren zonder recht op energietoeslag

Maximale financiële ondersteuning van ongeveer  G euro per woning

Het aantal te bereiken woningen die op grond van de regeling bereikt moeten worden is minimaal 371. Onduidelijk is nog welk deel van deze woningen onder doelgroep 1 vallen. De exacte hoogte van de subsidiebedragen per woning wordt samen bepaald met de uitvoerende partij. Deze heeft veel ervaring met het behalen van de optimale conversie, waarbij het bedrag hoog genoeg is om bewoners over de streep te trekken en er ook genoeg woningen geïsoleerd worden.

4. Beheersfactoren

4.1 Geld

Gemeente Zuidplas heeft vanuit het Rijk een specifieke uitkering (SPUK) gekregen voor de isolatie aanpak, namelijk  G. De middelen zijn daarmee geoormerkt. Deze middelen komen bovenop de bestaande middelen voor het programma Duurzaamheid. Onderstaande tabel geeft achtergrondinformatie bij dit bedrag. Dit bedrag moet zoveel mogelijk besteed worden om daadwerkelijk klussen bij huishoudens uit te voeren. Personele kosten worden volledig gedekt door de SPUK.

Naam budget	Deadline besteding	Bedrag	Per woning	Status	Doelgroep	Besteden	Cofinanciering met woningbouwcorporaties	Verantwoording	Combineren
SPUK isolatieprogramma	31 december 2026	 G	Afhankelijk van de doelgroep wordt een directe subsidie verleend en verrekend	Reeds ontvangen	Koopwoningen met label DEFG en WOZ waarde onder  G	Alle projectkosten en personeelskosten mogen uit de subsidie worden gefinancierd.	Geen ivm koop	SiSa	Stapelen met ISDE en Warmtefonds is mogelijk

Het budget wordt niet aangevuld vanuit andere gelden, op = op.

Kostenberaming

Project	Kosten tot eind 2026
Inkoopactie en begeleiding traject	 G
Projectleider	
Communicatie kosten incl interventies nav gedragsonderzoek	
BTW compensatiefonds	
Financiële ondersteuning bewoners	
Onvoorzien	
Totaal	

De kosten worden gedekt binnen de SPUK gelden, die wij van het Rijk hebben ontvangen. Hoogte  G, -. Het budget wordt niet aangevuld vanuit andere gelden, op = op.

Verantwoordelijk voor de uitvoering en verantwoording van het project is de projectleider isolatieaanpak. Uiterlijk aan het eind van 2026 wordt het projectresultaat opgeleverd. Per half jaar zal er een overzicht gegeven worden van de stand van zaken en eventuele bijsturing die nodig is om het doel te kunnen bereiken.

4.2 Organisatie

Een eerste opzet van relevante interne en externe stakeholders, en betrokken partijen is hieronder gegeven:

Gemeente:

- Duurzaamheid
- Sociaal domein
- Wonen
- Communicatie
- Inkoop
- Juridische Zaken
- Erfgoed

4.3 Tijd

- Afronding PvA: ntb
- Formeel akkoord en start project: ntb

- Voorbereiden ntb
- Opzetten project : ntb
- Start werkzaamheden marktpartijen ntb
- Bereiken huishoudens ntb
- Uitloop en afronding ntb

4.4 Informatie

De SPUK gelden zijn al door de gemeente ontvangen. Wel is het belangrijk juist te verantwoorden via SiSa systematiek en via verplichte tussentijdse rapportages.

Externe communicatie wordt actief opgepakt. De doelgroep is om verschillende redenen lastig te bereiken met een gemeentelijke brief. De problematiek bij de doelgroep rijkt verder dan alleen energiearmoede. Dit betekent dat bewoners ook op andere manieren benaderd moeten worden wanneer de respons achter blijft. Communicatie zal ook lopen via de sociale stakeholders, zoals de Voedselbank, Stichting Zo! en klussendiensten zelf. Hiermee borgen we dat ook mensen die de gemeente normaal niet weten te vinden of zich schamen wél de hulp krijgen die ze nodig hebben.

4.5 Kwaliteit

Een belangrijke kwaliteitseis voor het eindresultaat is dat een grote groep bewoners daadwerkelijk geholpen zijn. Zij moeten zoveel mogelijk ontzorgd worden in het proces en duidelijk inzichtelijk krijgen welk bedrag ze zelf moeten betalen. De subsidie wordt voor facturatie aan de bewoner verrekend zodat deze hier geen omkijken naar heeft. In de aanbesteding wordt uitgevraagd hoe de tussenpartij de kwaliteit van de uitvoerders toetst en waarop.

Gedurende de looptijd van het project zullen we ook tussentijds evalueren.

4.6 Risico's

Er zijn een aantal risico's te noemen gedurende het project:

Risico	Beheersmaatregel
Binnen de organisatie zijn data verspreid aanwezig. En er worden voor dit project ook data van buiten de organisatie gehaald. Dit betekent dat het project afhankelijk is van de betrouwbaarheid van de geleverde data om te weten te komen welke woningen in aanmerking komen en voor welk subsidiebedrag.	De in te huren partij krijgt de taak om ter plekke te bepalen of bewoners daadwerkelijk in aanmerking komen voor de subsidie. (Werkelijk energielabel of 2 slecht geïsoleerde bouwdelen). Voor de doelgroep energiearmoede worden indien aanwezig ook data gebruikt van de aanbesteding energiekussers.
Marktpartijen zijn veel te druk en de komende maanden al volgeboekt. De marktpartijen zijn dan niet in staat om bulk uit te voeren. Dit vertraagt het project. De klussen kunnen pas later uitgevoerd worden	We huren een betrouwbare tussenpersoon in die van tevoren checkt wat de capaciteit is bij de uitvoerders en hierop de werkstromen verdeelt.
De subsidiebedragen zijn niet hoog genoeg om de doelgroep over de streep te trekken	Bewoners goed helpen met ISDE-aanvraag en evt. het Warmtefonds zodat de uiteindelijke investering minimaal is en hier ook over communiceren.

5. Ondertekening

Ambtelijk opdrachtgever:

Projectleider:

Datum:

Datum:


Advies aan het college van burgemeester en wethouders

onderwerp

Projectplan Isolatieprogramma

registratienummer

B23.000602

collegevergadering
commissievergadering
raadsvergadering
cluster

Gebiedsontwikkeling en Planeconomie

portefeuillehouder

W. Zijlstra

behandelend ambtenaar
behandeld portefeuillehoudersoverleg

nee

bijlagen
openbaar / besloten/ geheim

Openbaar

Toelichting

Projectplan isolatieprogramma ter goedkeuring en raadsinformatie nota beschikbaar stellen aan de raad

Beslispunten

Beslispunten

- 1) Het projectplan Isolatieprogramma vast te stellen
- 2) Akkoord te gaan met de raadsinformatienota (Z23.003177) en deze door te geleiden naar de gemeenteraad.

Inhoud van het voorstel
Aanleiding

Gemeente Zuidplas heeft in 2023 en zal in 2024 nog eens ontvangen aan SPUK gelden voor het isolatie programma. Dit complete bedrag a moet worden ingezet om woningeigenaren van grondgebonden woningen met een slecht label (D, E, F of G) in de gemeente te helpen met het nemen van isolatiemaatregelen. De wijze waarop deze SPUK gelden worden ingezet is uitgewerkt in het projectplan Isolatieprogramma welke onderdeel is van het programma Duurzaamheid. Het bedrag van is doorgezet aan gemeenten omdat zij dicht bij hun bewoners staan en de doelgroep makkelijker kunnen bereiken. Dit bedrag komt bovenop de door de overheid voor alle woningeigenaren beschikbaar gestelde subsidie voor isoleren (ISDE).

Argumenten
1.1 Helpt woningeigenaren met slecht woninglabel

Met dit projectplan wordt de doelgroep die veelal in slechte label woningen woont en waar energiebesparing veelal lastig van de grond komt geholpen. De aanpak draagt bij aan het verbeteren van de leefkwaliteit van de woningen en het besparen van energie.

1.2 Het plan voldoet aan de voorwaarden van de SPUK gelden

Bij de SPUK gelden worden een aantal voorwaarden genoemd die allemaal verwerkt worden in de aanbesteding, zoals het plaatselijk controleren van de labels en de WOZ waarden.

De opzet van het projectplan voldoet aan de voorwaarden van de SISA verantwoording.



onderwerp
Projectplan Isolatieprogramma

registratienummer
B23.000602

2.1 Aanpak richt zich op bewoners

Omdat de aanpak zich richt op bewoners, is het goed om de raad te informeren over de ontvangen SPUK gelden en de isolatieaanpak voor de doelgroep.

Kanttekeningen

1.1 Hoge personele inzet.

Het onderwerp raakt veel afdelingen waardoor er ook een relatief hoge personele inzet nodig is. Personele inzet kan daarentegen volledig worden gedekt uit de SPUK gelden.

1.2 Beperkt budget.

De regeling wordt niet aangevuld wanneer de middelen op zijn. Er zal goed in de gaten gehouden worden wanneer de gelden op dreigen te raken. Volgend jaar volgt er zeer waarschijnlijk weer een subsidierende waarbij we inwoners die nu niet meer in aanmerking komen kunnen helpen.

Beoogd effect

Het projectplan is gekoppeld aan spoor 1 en 2 uit het collegeprogramma. In het Collegeprogramma is de volgende passages met betrekking tot dit project opgenomen: *“Stimuleren van energiebesparing, zoals inzetten op isolatie.”* & *“Het stimuleren van energiebesparing draagt bij aan het terugdringen van de huisvestingslasten, zodat armoede wordt tegengegaan.”*

Wettelijk kader

Nationale Klimaatwet
Klimaatakkoord
Klimaatplan

Middelenkader (financiën, ICT, HR)

Voor deze aanpak hebben we SPUK gelden aangevraagd. Op d.d 12 december 2023 hebben we de beschikking ontvangen dat de middelen ter hoogte van zijn toegekend. De gelden zijn geormerkt en worden als volgt besteed:

Project	Kosten tot eind 2026
Inkoopactie en begeleiding traject	
Projectleider	
Communicatie kosten incl interventies nav gedragsonderzoek	
BTW compensatiefonds	
Financiële ondersteuning bewoners	
Onvoorzien	
Totaal	

Andere betrokken clusters

- Gebiedsontwikkeling en planeconomie
- Communicatie, HR, JZ en Inkoop
- Financiën

Communicatie/ participatie

De gemeenteraad wordt geïnformeerd over het project middels bijgevoegde informatienota. Communicatie richting de inwoners wordt door de afdeling communicatie in nauwe samenwerking met de externe partij die de maatregelen zal uitvoeren vormgegeven. Het is belangrijk dat er rekening



onderwerp
Projectplan Isolatieprogramma

registratienummer
B23.000602

houden wordt met het benaderen van een lastig te bereiken doelgroep. De externe partij heeft vaak al veel ervaring met het op de juiste wijze benaderen hiervan.

Aanpak

Er wordt een meervoudig onderhandse aanbesteding uitgeschreven voor een uitvoerende partij die ook de subsidieverwerking doet. Deze zal in samenwerking met de gemeente de maatregelen uitvoeren. Zie voor een uitgewerkte aanpak het bijgevoegde projectplan.

Bijlagen

1. Projectplan isolatie programma (A23.001809)
2. Raadsinformatienota (Z23.003177)

**Advies aan het college van burgemeester en wethouders****onderwerp**

Informeren Raad isolatieprogramma

registratienummer

B25.000364

collegevergadering

15 juli 2025

commissievergadering**raadsvergadering****cluster**

Projectmanagement Bureau

portefeuillehouder

W. Zijlstra

behandelend ambtenaar**Behandeld portefeuillehoudersoverleg**

ja

Bijlagen

1

openbaar / geheim

Openbaar

Toelichting

Er wordt gevraagd in te stemmen met een raadsinformatienota over het project isolatieprogramma.

Beslispunten

1. Er wordt gevraagd akkoord te gaan met de raadsinformatienota (Z25.001760) om de raad te informeren over de voortgang van het isolatieprogramma.

Bijlage

1. Raadsinformatienota Project Isolatieprogramma - Z25.001760



Advies aan het college van burgemeester en wethouders

**onderwerp**

Vaststellen beleidsregels Lokale Aanpak Isolatie Zuidplas 2025 en
mandaatverlening

registratienummer

B25.000524

collegevergadering

14/10/2025

commissievergadering**raadsvergadering****cluster**

Projectmanagement Bureau

portefeuillehouder

W. Zijlstra

behandelend ambtenaar**behandeld portefeuillehoudersoverleg**

ja

bijlagen

2

openbaar / geheim

Openbaar

Toelichting

Voor de uitvoering van het Nationaal Isolatie Programma (NIP) van BZK verstrekken wij aan bewoners subsidie voor het isoleren van hun woning. Hierbij worden zij geholpen door het Duurzaam Bouwloket (DBL) die de opdracht gegund is om bewoners te begeleiden in het isolatieproces.

Om deze opdracht uit te kunnen voeren moet het college beleidsregels vaststellen voor de subsidieverlening en een mandaat afgeven voor DBL.

Beslispunten

1. Vaststellen Beleidsregels Lokale Aanpak Isolatie Zuidplas 2025 (Z25.002825)
2. Mandaat verlenen aan de directeur van het Duurzaam Bouwloket voor het nemen van besluiten en het verrichten van andere handelingen in het kader van de uitvoering van deze regeling. (Z25.002826)

Inhoud van het voorstel

- **Aanleiding**

De beschikbare middelen vanuit het Rijk zijn toegewezen. Hierop is de Gemeente de isolatieaanpak gestart, welke is vertaald in het projectplan. Dit plan is op 30-01-2024 geaccordeerd door het college.

Inmiddels is de uitvoering Europese aanbesteed en gegund aan het Duurzaam Bouwloket. Het Duurzaam Bouwloket begeleidt in opdracht van de gemeente bewoners in het gehele proces van offerteaanvraag tot uitvoering isolatiemaatregel. Duurzaam Bouwloket helpt bewoners verder bij ISDE-subsidieaanvragen en verzorgt de facturatie aan de bewoner.



De gemeente ontving via RVO geld om de isolatieaanpak vorm te geven en om bewoners subsidie te verstrekken voor het nemen van isolatiemaatregelen. RVO stelt wel voorwaarden aan het aantal woningen waaraan minimaal subsidie moet worden verstrekt. Voor de gemeente Zuidplas gaat dat om 371 woningen waarvoor in tranche 1 geld beschikbaar is gesteld en in tranche 2 om 497 woningen. Wij hebben ook subsidie aangevraagd voor tranche 3, hiervoor moeten nog 376 woningen verduurzaamd worden.

- **Argumenten**

1.1 De beleidsregels dragen bij aan het verduurzamen van de eigen woning en de ambitie van de gemeente om in 2050 energieneutraal en aardgasvrij te zijn.

Door subsidie te verstrekken aan bewoners zullen meer bewoners hun woning isoleren. Dit draagt bij aan de ambitie van de gemeente. Isoleren is immers een eerste stap in het aardgasvrij maken van de woning.

1.2 Er wordt een financiële drempel weggenomen voor de inwoner.

Kijkende naar de investeringen die horen bij het verduurzamen van de woning alsmede het aardgasvrij maken hiervan is dat slechts voor een beperkt deel van de bewoners financieel haalbaar. Door een subsidie te verstrekken voor het isoleren van de woning wordt een financiële drempel weggenomen waardoor verduurzamen haalbaar wordt voor meer bewoners.

1.3 Door het vaststellen van de beleidsregels kan de doeluitkering besteed worden waar het voor bedoeld is.

Door het vaststellen van de beleidsregels kunnen we eenvoudiger direct geld reserveren en overmaken naar bewoners als zij isolerende maatregelen nemen.

2.1 De uitvoering van de regeling door Duurzaam Bouwloket vraagt een mandaatregeling.

De uitvoering door Duurzaam Bouwloket leidt tot kostenbesparing. Het Duurzaam Bouwloket organiseert deze dienstverlening ook voor andere gemeenten in Nederland en daarmee kunnen wij gebruikmaken van de al bestaande software en digitale faciliteiten die aangepast kunnen worden in de huisstijl van Duurzaam Zuidplas. Zonder de diensten van het Duurzaam Bouwloket zouden de kosten vanuit de organisatie aanzienlijk hoger zijn.

- **Kantttekeningen**

1.1 Niet iedereen komt in aanmerking voor de subsidie.

De subsidie komt alleen ten goede aan woningeigenaren met een WOZ-waarde lager dan  euro (peildatum 2022) die in een woning wonen met label C of lager en die minimaal 2 slecht geïsoleerde bouwdelen hebben.

1.2 Het budget is niet toereikend voor alle inwoners.

Het beschikbare budget is toegekend voor in totaal 1244 woningen in Zuidplas. Hoewel de praktijk leert dat lang niet iedereen die kan ook daadwerkelijk wil isoleren en het aantal van 1244 woningen voldoende moet zijn, kan het in theorie zo zijn dat meer bewoners willen isoleren dan dat er subsidie beschikbaar is.

Beoogd effect

De subsidieregeling draagt bij aan het verduurzamen van woningen in de gemeente Zuidplas en daarmee aan het verhogen van CO2-reductie. Daarnaast draagt het bij aan de ambitie van gemeente Zuidplas om in 2050 energieneutraal en aardgasvrij te zijn. Met deze subsidieregeling zet de gemeente in op het isoleren van 1244 woningen.



Wettelijk kader

Om de subsidie te kunnen uitreiken, dienen er beleidsregels te worden vastgesteld door het college. Voor elke aanvraag dient er immers een beschikking te worden afgegeven. Het college is bevoegd beleidsregels vast te stellen binnen de kaders van de door de gemeenteraad vastgestelde Algemene Subsidieverordening Zuidplas 2016 (zie artikel 3 ASV).

Beleidskader

Algemene Subsidieverordening Zuidplas 2016

Middelenkader (financiën, ICT, HR)

Voor de praktische uitvoering van de subsidieregeling maken wij gebruik van de diensten van het Duurzaam Bouwloket. Voorgesteld wordt de directeur te mandateren om alle besluiten te nemen en alle handelingen te verrichten die nodig zijn in het kader van de uitvoering van deze regeling.

De besteding van de gelden zijn niet afkomstig uit de eigen middelen, het gaat om toegekende middelen van het Ministerie BZK. Deze middelen zijn toereikend voor het door BZK gestelde doel. Derhalve kan het college een zelfstandig besluit nemen en behoeft het besluit niet in de vorm van een raadsvoorstel te geschieden

Andere betrokken clusters

Afgestemd met

- Juridische Zaken
- Communicatie

Communicatie/ participatie

Er wordt via diverse kanalen gecommuniceerd over de regeling waaronder, maar niet alleen via:

- een bericht in de reguliere Duurzaam Zuidplas communicatie-uitingen
- een brief van de gemeente aan bewoners die in aanmerking komen voor subsidie
- de Staatscourant waarin na de vaststelling de regeling wordt gepubliceerd

Gezien de aard van het project en de eisen die gesteld zijn aan de specifieke uitkeringsregeling worden woningeigenaren geïnformeerd over dit project. Communicatie wordt aangepast aan de diverse doelgroepen en wordt via diverse kanalen in B1 beschikbaar gesteld. Samen met DBL wordt een communicatieplan opgesteld.

Aanpak

Zodra de beleidsregels zijn vastgesteld en het Duurzaam Bouwloket is gemandateerd informeren wij bewoners over de isolatie aanpak en kunnen zij via het Duurzaam Bouwloket een offerte opvragen, hun woning isoleren en subsidie ontvangen.

Bijlagen

- | | |
|--|-------------|
| 1. Beleidsregels Lokale Aanpak Isolatieprogramma Zuidplas 2025 | Z25.0002825 |
| 2. Mandaatverklaring voor het Duurzaam Bouwloket | Z25.0002826 |

Informatienota aan de raad

onderwerp

Raadsinformatienota voortgang aanpak
energiearmoede

nummer raadsstuk

B 1651

datum

01-02-2024

afzender

College van burgemeester en wethouders

portefeuillehouder

W. Zijlstra

behandelend ambtenaar

registratienummer

Z23.002918

bijlagen
openbaar of geheim

Openbaar

Aan de raad van de gemeente Zuidplas

Kernboodschap

Afgelopen maanden zijn we bezig geweest met het vormgeven van de aanpak energiearmoede vanuit de Rijks gelden die de gemeente Zuidplas hiervoor heeft gekregen. De aanpak Energiearmoede is gestart per 1 november 2023. U heeft ons gevraagd om u over de voortgang te rapporteren. Daarom ontvangt u deze nota met de status van de uitvoering.

Wij hebben voor deze aanpak een kleine 1.500 huishoudens aangeschreven. Dit zijn bewoners die energietoeslag hebben ontvangen. In januari 2024 krijgen we inzicht in de aanvragers van de laatste energietoeslag ronde. Ook hen gaan we aanschrijven met dezelfde aanbieding. Inwoners konden vanaf 1 november 9.00 uur beide acties aanvragen (dus huisbezoek + witgoedvouchers). De gemeente heeft inmiddels 676 vouchers verstrekt en dit aantal loopt nog verder op. Daarnaast zijn er 500 huisbezoeken ingekocht, waarvan er inmiddels 320 zijn uitgevoerd (peildatum 23-01-2024).

Het Regionaal Energieloket voert beide acties voor de gemeente uit.

Inleiding

De gemeente heeft SPUK gelden voor een aanpak energiearmoede ontvangen van het Rijk, ter hoogte van . Met deze aanpak dragen we bij aan de ambities uit het coalitieakkoord "Stimuleren van energiebesparing, zoals inzetten op isolatie" en "Sterker inzetten op vroeg signalering om zo armoede tegen te gaan". De aanpak energiearmoede is een van de inspanningen binnen het programma Duurzaamheid en draagt bij aan de ambitie om in 2050 energieneutraal te zijn.

Toelichting

Met een aanpak energiearmoede zet de gemeente in op het verrichten van eenvoudige energiebesparende maatregelen. Met deze aanpak wordt de gehele doelgroep energietoeslag aanvragers aangeschreven. De middelen vanuit het Rijk zijn niet toereikend om verdergaande isolatiemaatregelen voor huurwoningen te treffen. Deze maatregelen worden meegenomen in de lokale isolatie aanpak die de gemeente momenteel aan het ontwikkelen is. We zoeken op dit moment uit of we de huidige doelgroep die in koopwoningen woont, extra kunnen financieren vanuit deze SPUK gelden als aanvulling op de isolatie aanpak.



Consequenties

Het doel is om 80% van de energiearmoede doelgroep met ten minste 1 van de acties te bereiken. Hiermee bieden we hulp aan de groep die het laagste inkomen hebben. Op basis van de 320 huisbezoeken die tot op heden die zijn uitgevoerd, wordt op jaarbasis het volgende bespaard:

- 58 MWh elektriciteit
- 40.000 m3 gas

En daarmee wordt weer per jaar:

- 112 ton CO2 bespaard
- [G] bespaard [G] besparing per huishouden per maand)

Deze aantallen lopen verder op wanneer de overige huisbezoeken ook zijn uitgevoerd.

De groep die net buiten de aanpak valt, proberen we te bereiken via een aanpak van de eigen energiecoaches (EC Zuidplas) en de woningbouwcorporaties. Ook met de komende isolatie aanpak binnen de gemeente wordt deze doelgroep bereikt.

Vervolg

De volgende acties worden vanaf heden ondernomen:

1. **Witgoedvouchers:** vanaf 1 november kan de doelgroep een voucher aanvragen. Deze kan online of in deelnemende winkels fysiek worden ingewisseld. Alle ondernemers in gemeente Zuidplas en omgeving zijn voor deze actie benaderd. Enkelen hebben zich aangemeld.
2. **Energiefixers:** de huisbezoeken kunnen vanaf 1 november ingepland worden. Zij installeren eenvoudige energiebesparende materialen en gaan in gesprek met de bewoners. Het Regionaal Energieloket is ook getraind om problematiek achter de voordeur te herkennen en door te verwijzen naar de juiste instanties. Wij laten bij ieder huisbezoek daarom ook een folder van Stichting Zo! achter. Daarnaast ontvangt ieder huishouden ook een 'energiebespaarwaaier' met allerlei eenvoudige gedragstips om energie te besparen.

De gemeente heeft voor [G] witgoedvouchers ingekocht (600 witgoedvouchers t.w.v. [G]). Hiermee zijn inmiddels al 676 vouchers verstrekt (restantbedrag op vouchers vloeit terug in de actie waarmee nieuwe vouchers vrijkomen). Er staan momenteel 78 huishoudens (peildatum 23 januari 2024) in de wachtlijst. Deze wachtlijst kunnen wij nog volledig voorzien van een voucher. De witgoedvouchers kunnen we, tot zover ons budget reikt, onbepaald opschalen.

Daarnaast zijn er 500 huisbezoeken ingekocht. Op 23 januari 2024 zijn 320 huisbezoeken uitgevoerd, zo'n 60 huisbezoeken staan nog ingepland.

De nieuwe energietoeslag aanvragers (uit december 2023) gaan wij ook aanschrijven voor actie 1 en 2.

We gaan de aanpak energiearmoede in 2024 verder uitbreiden met de volgende acties:

3. Uitbreiding van de actie: woningbouwcorporaties

De woningcorporaties hebben aangegeven open te staan voor concrete voorstellen. We verkennen dit met als doel het project uit te breiden naar een bredere doelgroep.

Een groot gedeelte van de bewoners die we aanschrijven wonen in een corporatiewoning. Voor de groep die we nog niet aanschrijven, stellen we de volgende maatregelen voor:



onderwerp

informatienota aan de raad

registratienummer

Z23.002918

- Uitdelen energiebespaarboxen met materialen als LED lampen, tochtstrips etc.
- Uitdelen radiatorventilatoren
- Langs sturen van professionele energiecoaches
- Andere maatregelen, zoals vergoeding op een inductiekookplaat

4. Uitbreiden van de actie: energiecoaches

De energiecoaches die actief zijn in gemeente Zuidplas, hebben ook een energiearmoede plan opgesteld. Hierin gaan zij in 2024 zo'n 120 huishoudens helpen die nu buiten de doelgroep van de gemeente vallen, maar wel energiearmoede ervaren. In 2024 en 2025 wordt deze doelgroep de focus van hun werkzaamheden. Zij gaan hierbij ook op huisbezoek, brengen advies uit en laten een professionele klusser de eenvoudige energiebesparende maatregelen installeren. De gemeente financiert de energiecoaches zodat zij de komende jaren, ook na afloop van dit project, nog zorg kunnen bieden aan huishoudens die energiearmoede ervaren.

Inclusie

De gemeente Zuidplas heeft inclusie hoog in het vaandel staan. Belangrijk is dat iedereen mee kan doen en niemand wordt uitgesloten. We zijn ons bewust van de kwetsbaarheid van de doelgroep. De acties beschreven in de bewonersbrief zijn via meerdere talen te raadplegen.

Bijlagen

-

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas,

J.F. Weber
Burgemeester

M. Burgmans
Gemeentesecretaris

Advies aan het DT

onderwerp

Advies van inkoop betreffende de aanbesteding 'Uitvoering van het Nationaal Isolatie Programma (NIP)

registratienummer

D24.000072

cluster

Communicatie, HR, JZ & Inkoop

clustermanager
behandelend ambtenaar

datum DT-vergadering
bijlagen

Openbaar nee

Geheim nee

ter informatie/advies aan college nee

OR nee

Toelichting op de beslispunten

Tijdens de voorbereidende fase (marktconsultatie) is gebleken dat intermediairs van meerdere partijen inkomsten kunnen ontvangen, zowel van de aanbestedende diensten (in dit geval gemeente Zuidplas) als van de isolatiebedrijven die isolatiemaatregelen uitvoeren, middels een kickback fee. Ondanks dat de risico's zijn benoemd en met de projectleider en juridisch adviseur zijn besproken, is ervoor gekozen om een aanbesteding te publiceren zonder op dit onderdeel te beoordelen. Dit betekent dat we wel om een inzicht in het verdienmodel vragen, maar daar niet de keuze vanaf laten hangen. In de eerste vragenronde van de aanbesteding zijn er door de potentiële inschrijvers vragen gesteld over de transparantie van deze werkwijze en er werd een verwijzing gemaakt naar het programma Nieuwsuur van 12 sept 2023 waarin afwijzend werd gereageerd op een dergelijke benadering. Nu in de tweede vragenronde dezelfde vragen terugkomen, groeit de angst voor negatieve publiciteit.

Beslispunten

1. Intrekken aanbesteding 'Uitvoering van het Nationaal Isolatie Programma (NIP) 2025-2027'
-

Inhoud van het voorstel

- **Probleem**

Door deze werkwijze ontstaat er afhankelijkheid (partijdigheid) van intermediairs ten aanzien van aangewezen isolatiebedrijven. Het advies van deze intermediairs kan commercieel van aard zijn. Hierdoor bestaat het risico dat het bedrijf dat hoogste commissie uitkeert, mogelijk eerder de opdracht krijgt. Door de manier waarop deze aanbesteding in de markt is gezet, wordt dit risico niet weggenomen. Wij laten intermediairs vrij in de kickback fee die wordt ontvangen.

- **Doel**

Middels dit voorstel willen we het discussiepunt onder de aandacht brengen, de risico's voorleggen en het DT in de gelegenheid stellen een weloverwogen keuze te maken met betrekking tot het al dan niet intrekken van de aanbesteding.



onderwerp

Advies van inkoop betreffende de aanbesteding 'Uitvoering van het Nationaal Isolatie Programma (NIP)

registratienummer

D24.000072

- **Argumenten**

- 1.1 *Door het hanteren van deze werkwijze wordt de aanbestedingswet overtreden.*

Het transparantiebeginsel is een van de grootste en belangrijkste uitgangspunten van de aanbestedingswet. Door deze werkwijze te hanteren, creëren we een niet-transparant proces. Het toestaan van provisies leidt tot minder/geen transparantie, tenzij de aanbestedende dienst deze provisie opneemt (dus optelt bij de inschrijfprijs) in het prijsformulier, zodat ook hierop beoordeling kan plaatsvinden.

- 1.2 *Het voortzetten van dit aanbestedingstraject kan leiden tot negatieve publiciteit.*

In de eerste vragenronde van de aanbesteding zijn er door de potentiële inschrijvers vragen gesteld over de transparantie van deze werkwijze en er werd een verwijzing gemaakt naar het programma Nieuwsuur van 12 sept 2023 waarin afwijzend werd gereageerd op een dergelijke benadering. Nu in de tweede vragenronde dezelfde vragen terugkomen, groeit de angst voor negatieve publiciteit

- 1.3 *Het voortzetten van dit aanbestedingstraject kan leiden tot juridische procedures.*

Het overtreden van de aanbestedingswet brengt juridische risico's met zich mee. Dit heeft met name te maken met het niet voldoende in acht nemen van het transparantiebeginsel en de hieruit volgende ongelijke behandeling van de verschillende partijen.

- **Kanttekeningen**

We hebben een aanbestedingsleidraad ontwikkeld en gepubliceerd via TenderNed. Vervolgens hebben er twee vragenrondes plaatsgevonden. Na de eerste vragenronde is er een nota van inlichtingen gepubliceerd. Nu de tweede vragenronde heeft plaatsgevonden, zou de tweede nota van inlichtingen gepubliceerd moeten worden. In deze fase kunnen we geen wijzigingen meer maken in het prijsmodel. Een dergelijke wezenlijke wijziging is niet toegestaan. Wanneer deze aanbesteding wordt ingetrokken, dient er een nieuw aanbestedingstraject plaats te vinden of voor een andere werkwijze gekozen te worden.

De aanbestedingsleidraad en het programma van eisen zijn in de subsidieaanvraag als bijlage opgenomen. Als deze aanbesteding wordt ingetrokken en er voor een andere werkwijze wordt gekozen, dan dient de verstrekker op de hoogte te worden gebracht.

Middelenkader (financiën, ICT, HR)

n.v.t.

Andere betrokken clusters

Gebiedsontwikkeling (Duurzaamheid) en Financiën (in verband met SPUK LAI).

Aanpak

n.v.t.

Communicatie / Participatie

Indien de aanbesteding wordt ingetrokken, wordt er middels TenderNed een bericht geplaatst en gedeeld waarin aanbestedende partijen op de hoogte worden gebracht van de ingetrokken aanbesteding.

Bijlagen

Aanbestedingsleidraad



onderwerp

Advies van inkoop betreffende de aanbesteding 'Uitvoering van het Nationaal Isolatie
Programma (NIP)

registratienummer

D24.000072

Programma van eisen

**Advies aan het college van burgemeester en wethouders****onderwerp**

Schenking camera's

registratienummer

B23.000604

collegevergadering

16 januari 2024

commissievergadering**raadsvergadering****cluster**

Ruimtelijk beleid

portefeuillehouder

W. Zijlstra

behandelend ambtenaar**behandeld portefeuillehoudersoverleg**

11 december 2023

bijlagen

1

openbaar / besloten/ geheim

Openbaar

Toelichting

De gemeente heeft elf warmtebeeldcamera's in eigendom die de energiecoaches gebruiken om warmtebeelden te maken. De Stichting Duurzaamheidsplatform Zuidplas heeft in 2023 de coördinatie en ondersteuning van het werk van de energiecoaches overgenomen van de gemeente. Voorgesteld wordt om de camera's door middel van schenking over te dragen aan de Stichting Duurzaamheidsplatform Zuidplas. Hiermee is de gemeente niet langer verantwoordelijk voor reparatie, onderhoud en vervanging. Voor de schenking is een machtiging nodig.

Beslispunt voor college

1. Akkoord gaan met het schenken van tien warmtebeeldcamera's aan Stichting Duurzaamheidsplatform Zuidplas door middel van een schenkingsovereenkomst (A23.001830).

Beslispunt voor burgemeester

1.  machtigen om de schenkingsovereenkomst (A23.001830) te ondertekenen namens de gemeente Zuidplas.

Inhoud van het voorstel

- **Aanleiding**

Tot en met 2022 werd het werk van de energiecoaches door de gemeente gecoördineerd en gefaciliteerd. In 2023 is de coördinatie en ondersteuning overgegaan van de gemeente naar de Stichting Duurzaamheidsplatform Zuidplas. De energiecoaches maken gebruik van camera's die warmtebeelden maken, zodat warmtelekken zichtbaar zijn. De elf camera's zijn momenteel nog in eigendom van de gemeente en worden alleen gebruikt door de energiecoaches. De gemeente wil in de toekomst één camera gaan gebruiken voor het eigen vastgoed. Daarom wordt in dit B&W advies voorgesteld om tien van de elf camera's door middel van schenking over te dragen aan de stichting Duurzaamheidsplatform.



onderwerp
Schenking camera's

registratienummer
B23.000604

Argumenten

1.1 Het onderhouden, beheren, repareren en uitlenen van warmtecamera's is geen kerntaak van de gemeente.

De gemeente wil en kan bewonersinitiatieven, zoals de vrijwillige energiecoaches, ondersteunen met de benodigde middelen. Maar het beheren en uitlenen van deze middelen is geen taak voor de gemeente.

1.2 De coördinatie van de energiecoaches is overgedragen.

Na aanschaf hadden de camera's aan de individuele coaches overgedragen kunnen worden, maar dan hadden de coaches persoonlijk de verantwoordelijkheid gekregen en/of hadden nieuwe coaches aanspraak kunnen maken op nieuwe camera's. De Stichting Duurzaamheidsplatform Zuidplas is een rechtspersoon die het eigendom en het beheer van de camera's van de gemeente kan overnemen voor de groep coaches in zijn geheel.

1.3 De gemeente vermijdt kosten voor de camera's, met name de jaarlijkse [G], - euro aan verzekeringspremie.

2.1 De schenking is een privaatrechtelijke rechtshandeling en is in het mandaatregister niet gemandateerd aan een functionaris in de gemeente.

Voor het aangaan van de schenking is een collegebesluit nodig (artikel 160 lid 1 sub e Gemeentewet). Het ondertekenen van de overeenkomst is een bevoegdheid van de burgemeester (artikel 171 Gemeentewet).

Kanttekeningen

Geen.

Beoogd effect

Door de overdracht worden de coaches als groep nog iets zelfstandiger.

Wettelijk kader

Nationale Klimaatwet en Klimaatakkoord.

Artikel 160 lid 1 sub e bepaalt dat het college bevoegd is te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente.

Artikel 171 Gemeentewet bepaalt dat de burgemeester de gemeente in en buiten rechte vertegenwoordigt en deze vertegenwoordiging kan opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon.

Beleidskader

Het college is bevoegd te besluiten tot schenking. De burgemeester kan iemand anders machtigen tot het tekenen van de schenkingsovereenkomst.

Middelenkader (financiën, ICT, HR)

In 2020 (2) en in 2021 (9) zijn de elf professionele camera's op advies van het Duurzaam Bouwloket gekocht met een totale aanschafwaarde van [G] - Door de overdracht vallen geen middelen vrij. Fiscale gevolgen spelen in dit geval niet omdat we de camera's langer dan een jaar geleden hebben aangeschaft. Bij de aanschaf van deze camera's konden wij destijds de BTW terugvorderen via het BTW compensatiefonds. Zouden we de camera's schenken binnen een jaar na aanschaf, dan hadden wij de teruggevorderde BTW weer moeten terugbetalen aan de belastingdienst (artikel 9, lid 2, Uitvoeringsregeling BTW-compensatiefonds). Dit is om te voorkomen dat de overheid producten voor derden aanschaf zonder de BTW te hoeven betalen en deze producten gelijk weer doorverkoopt.

Andere betrokken clusters

Communicatie, HR, JZ en Inkoop (JZ).



onderwerp
Schenking camera's

registratienummer
B23.000604

Communicatie/ participatie

Geen.

Aanpak

Na uw besluit tot schenking en machtiging zullen wij bijgaande overeenkomst gaan ondertekenen.

Inclusie

Alle bewoners kunnen om een warmtebeeld van hun huis vragen. De energiecoaches gaan vanaf 2024 hun focus verleggen naar minder daadkrachtige inwoners, wat goed past binnen de aanpak van energiearmoede.

Bijlagen

1. Schenkingsovereenkomst

Corsanummer A23.001830

Memo

onderwerp
Energiearmoede aanpak

datum
04/09/2024

kenmerk
Z24.002169

ter attentie van
Wybe Zijlstra

kopie aan

bijlage

afzender



telefoon
0180-330300

e-mail

@zuidplas.nl

cluster

Gebiedsontwikkeling en Planeconomie

Dit memo dient ter informatie aan de wethouder over de besteding van de laatste SPUK-gelden die nog beschikbaar zijn voor Aanpak energiearmoede. De restant SPUK-gelden worden ingezet ten behoeve van de groep huurders die niet voor de eerdere regeling (energiefixers + witgoedvoucher) in aanmerking kwamen. De insteek is om een kleinschalige en eenvoudige aanpak op te zetten in samenwerking met de woningbouwcorporaties. De vier woningbouwcorporaties zijn in mei 2024 benaderd. Stedelink en Mozaïek Wonen hebben hier in een verkennend gesprek positief op gereageerd. Zowel Woonpartners als Woonbron zijn meerdere keren benaderd, maar van hen hebben we geen reactie ontvangen.

De aanpak

Er wordt ingezet op middelgrote maatregelen, zoals bijvoorbeeld waterzijdig inregelen, de CV ketel afstellen en elektrisch koken. Welke maatregel wordt ingezet is afhankelijk van de behoefte bij de bewoner en de mogelijkheden bij de installateur. Enkele tientallen gemeenten zijn al met de aanpak middelgrote maatregelen aan de slag gegaan. We nemen geleerde lessen hieruit mee.

De aanpak wordt samen met de betrokken woningbouwcorporaties uitgewerkt. Mozaïek Wonen wil beginnen met waterzijdig inregelen van woningen aan de Stevensstraat in Moordrecht.

Met Stedelink stemmen we de locaties en wensen qua aanpak nog verder af. Wanneer we verder zijn met de invulling van de aanpak bij Stedelink en Mozaïek Wonen, benaderen we Woonbron en Woonpartners nogmaals. We kunnen hen dan ook verder adviseren over een eigen aanpak met de ervaringen die we dan al met de andere woningbouwcorporaties hebben opgedaan.

De financiering

De gemeente heeft nog een restant budget van ongeveer . Middels een 50/50 cofinanciering streven we naar een beschikbaar budget tot . Ook op de cofinanciering hebben Stedelink en Mozaïek Wonen al positief gereageerd.

Memo

onderwerp Beleidskader Energiecoaches	datum 24/02/2023	kenmerk A23.000278
ter attentie van	kopie aan	bijlage
afzender 	telefoon 0180-330300	e-mail  @zuidplas.nl
cluster Gebiedsontwikkeling en Planeconomie		

Aanleiding

In het collegeprogramma 2022-2026 neemt duurzaamheid een belangrijke plaats in, in de vorm van het spoor 2 'duurzaam Zuidplas'. De eerste pijler van dit spoor betreft het stimuleren van energiebesparing en de derde pijler beschrijft de concrete wettelijke taak om 3.600 woningen in 2030 van het aardgas te halen. In het programma worden ook enkele koppelkansen benoemd. Zo helpt de eerste pijler (stimuleren van energiebesparing) ook bij het terugdringen van armoede. Deze opgaven en daaraan gekoppelde doelen uit het programma kunnen met verschillende bijdrages behaald worden. Eén bijdrage wordt geleverd door de Energiecoaches, een club enthousiaste vrijwilligers die de afgelopen jaren met hun inzet bij hebben gedragen aan de zojuist beschreven onderdelen van het collegeprogramma. In dit beleidskader worden de relevante gemeentelijke projecten en beleid beschreven wat dient ter onderbouwing van een subsidieverlening aan de Energiecoaches.

Achtergrond Energiecoaches

De Energiecoaches zijn drie jaar geleden ontstaan in het verlengde van het participatietraject rondom Zuidplas Aardgasvrij en het opstellen van de transitievisie warmte (hierna TvW). Bij informatieavonden in dit participatietraject is gevraagd aan inwoners of zij willen meedenken dan wel actief mee willen doen met Zuidplas Aardgasvrij. Hieruit kwamen de ambassadeurs voort: zij gingen staan voor verduurzaming binnen de gemeente. Vele van hen zijn doorgegroeid tot Energiecoach. De Energiecoaches kregen een training via Duurzaam Bouwloket op het gebied van het maken van 'warmtefoto's' en het geven van energiebesparingstips bij inwoners thuis. Vervolgens gingen ze aan de slag: met een warmtecamera gingen ze bij inwoners langs om een 'warmtefoto' te maken en bij mensen tips te geven over energiebesparing en verduurzaming van hun huis. In de eerste drie jaar heeft de gemeente de Energiecoaches actief begeleid en ondersteund. Vanaf 2023 zijn de Energiecoaches ondergebracht bij Stichting Duurzaamheidsplatform Zuidplas en onafhankelijk verder gegaan. Ook voor digitale infrastructuur maken ze gebruik van het Duurzaamheidsplatform Zuidplas, waar meerdere duurzaamheidsinitiatieven uit Zuidplas bij zijn aangesloten (zoals bijvoorbeeld Zon op Zuidplas en het repair café).

Beleidskader Energiecoaches

De afgelopen jaren zijn er verschillende projecten en moties geweest die gezamenlijk het kader vormen voor het bestaan en ondersteunen van de Energiecoaches. Belangrijkste



daarbij is de uitgewerkte en vastgestelde TvW. In dit document wordt de route naar een aardgasvrije gebouwde omgeving beschreven. Belangrijke eerste stap in deze route is bewustwording onder bewoners en het zetten van de eerste kleine stappen. Ook het tegengaan van energiearmoede, zoals onder andere aangekaart in de 'Motie Klusbus' is een steeds belangrijker thema. Op dit moment wordt een plan van aanpak uitgewerkt om inwoners van Zuidplas in energiearmoede te helpen. Deze inwoners zijn vaak al gebaat bij een luisterend oor, handzame tips en hulp bij kleine laagdrempelige stappen die direct een kleine impact hebben. Ook de motie 'Stimuleren Duurzaamheid' (CU en SGP) 27-11-2022 benoemt de noodzaak vanuit de raad om zoveel mogelijk inwoners op verschillende manieren te ondersteunen en te betrekken bij energiebesparende maatregelen en verduurzaming van hun woning.

Overig beleid duurzaamheid

Daarnaast is er ook verschillend overig beleid en projecten binnen het thema duurzaamheid te noemen die spelen bij gemeente Zuidplas. Zo zijn we in de regio hard bezig met de Regionale Energie Strategie (hierna RES). Samen met onze buurgemeentes, de drie waterschappen in de regio, de provincie Zuid-Holland, maatschappelijke organisaties, bedrijven en inwoners willen wij tot een zo goed mogelijk regionaal energieplan komen.

Zon op Zuidplas is een lokale energiecoöperatie die het mogelijk wil maken dat alle inwoners van Zuidplas zelf zonnestroom kunnen produceren, met de voordelen die dat oplevert, ook als zij zelf geen geschikt dak daarvoor hebben. De gemeente Zuidplas heeft het initiatief hiertoe genomen om hun ambities voor een duurzamer Zuidplas vorm te geven. Zij heeft contact opgenomen met Zon op Nederland, inmiddels opgegaan in Energie Samen, die al veel meer van deze coöperaties heeft helpen oprichten en ze ook begeleidt. Het resultaat was de oprichting van Zon op Zuidplas in 2018. Zij heeft Zon op Zuidplas steeds gesteund en beide hebben dit officieel vorm gegeven in een samenwerkingsconvenant dat op 28 april 2021 is ondertekend.

Inwoners van Zuidplas kunnen per 1 mei 2021 een subsidie aanvragen voor de aanleg van meer groen en het opvangen van regenwater. Op die manier wil Zuidplas bijdragen aan het klimaatbestendiger maken van de gemeente.

Gemeente Zuidplas werkt samen met de tuinders in de Warmte Samenwerking Oostland (WSO) aan een alternatief om de glastuinbouw van gasloze warmte te voorzien. De ontwikkeling van een groter warmtenet lijkt het meest haalbare alternatief. Dit vraagt regionale samenwerking met andere gemeenten in de regio. Bovendien wordt onderzocht of ook de gebouwde omgeving in de regio aangesloten kan worden op dit warmtenet.

Subsidieregeling Energiecoaches

Energiecoaches dragen concreet bij aan de doelen van beide pijlers: zij vergroten bewustwording over het onderwerp duurzaamheid, stimuleren energiebesparing door middels de warmtefoto te laten zien waar energielekken zitten en met inwoners gesprekken te voeren en helpen bij het zetten van de eerste concrete stappen richting een aardgasvrije woning. Om de Energiecoaches te ondersteunen willen wij een subsidie beschikbaar stellen. De Algemene Subsidieverordening Zuidplas 2016 (ASV) is bij deze subsidie van toepassing. De hier beschreven subsidieregeling betreft een instellingssubsidie (zie artikel 1.1 van de ASV).

Om recht te hebben op die subsidie moet de aanvrager aan een aantal eisen voldoen. Deze zijn als volgt:



1. Aanvrager moet een stichting of vereniging zijn zonder winstoogmerk;
2. Aanvrager moet een plan van aanpak schrijven waaruit de opbouw van de organisatie, het doel van de organisatie, de geplande werkzaamheden blijken en een bijbehorende begroting;
3. De kern van de werkzaamheden van de aanvrager betreft het bezoeken van inwoners van Zuidplas en het maken van warmtefoto's tezamen met hen aanbevelingen verschaffen op het gebied van energiebesparing en het verduurzamen van hun woning;
4. Aanvrager moet een goede documentatie bijhouden van de verrichte werkzaamheden en die op verzoek van de gemeente kunnen overleggen. Dit betreft op zijn minst een documentatie van het aantal bezochte adressen, het type aanbevelingen welke gegeven zijn en een inzicht in de type vragen die zij van inwoners krijgen bij de bezoeken;
5. Aanvrager mag geen onderscheid maken bij de selectie van inwoners die gebruik willen maken van de dienst. Elke inwoner in Zuidplas moet een gelijke kans krijgen om van de aangeboden dienst gebruik te maken;
6. Aanvrager moet aantoonbaar kunnen maken dat de Energiecoaches die zij langs inwoners laat gaan de benodigde kennis hebben om de werkzaamheden uit te voeren;
7. Aanvrager is verantwoordelijk voor de service die Energiecoaches leveren en de kwaliteit daarvan;
8. Aanvrager mag geen subsidie toewenden voor zaken die niet bijdragen aan uitvoering van de kern van de werkzaamheden (punt 3).

De aanvrager kan voor de volgende werkzaamheden subsidie aanvragen:

- Het volgen van cursussen en trainingen ten behoeve van het uitvoeren van de kerntaken tot een maximum van [redacted] G euro per coach per jaar;
- Een vrijwilligersvergoeding voor de uitgevoerde woningbezoeken conform de SAZ-tarieven;
- ICT-kosten voor de verslaglegging van de uitgevoerde woningbezoeken, het bijhouden van een website en emailadressen;
- Het organiseren van algemene bijeenkomsten en kennissessies voor de Energiecoaches;
- Materiaalkosten voor het uitvoeren van de werkzaamheden zoals drukwerk en promotiemateriaal;

Het totale subsidiebedrag betreft maximaal [redacted] G per coach per jaar tot een maximum totaalbedrag van [redacted] G

Informatienota aan de raad

onderwerp

Aanpak energiearmoede inwoners

nummer raadsstuk

B 1546

datum

6 juni 2023

afzender

College van burgemeester en wethouders

portefeuillehouder

W. Zijlstra

J.W. Schuurman

behandelend ambtenaar

registratienummer

Z23.000974

Bijlagen

geen

openbaar of geheim

Openbaar

Aan de raad van de gemeente Zuidplas

Kernboodschap

De aanpak energiearmoede voor inwoners is opgesteld om verlichting te bieden aan de doelgroep energietoeslaag aanvragers. Met deze aanpak bereiken we de meest kwetsbare groep binnen de gemeente. Een poule van professionals brengt allereerst bij de doelgroep een persoonlijk energieadvies uit. Daarnaast krijgt ieder huishouden de keuze uit twee concrete maatregelen: 1) een klussendienst die de installatie van kleine energiebesparende maatregelen verzorgt of 2) een witgoedvoucher waarmee zij een energiezuinige koelkast of wasmachine aan kunnen schaffen.

Inleiding

De groep inwoners die kampen met energiearmoede, en daardoor geen energiebesparende maatregelen kunnen treffen, groeit aanzienlijk. Het bieden van verlichting aan deze groep is urgent. De gemeente heeft SPUK gelden voor een aanpak energiearmoede ontvangen van het Rijk, ter hoogte van  G.

Het projectplan is gekoppeld aan spoor 1 en 2 uit het collegeprogramma. In het Collegeprogramma is de volgende passages met betrekking tot dit project opgenomen: *“Stimuleren van energiebesparing, zoals inzetten op isolatie.”* & *“Het stimuleren van energiebesparing draagt bij aan het terugdringen van de huisvestingslasten, zodat armoede wordt tegengegaan.”* Met deze aanpak wordt uitvoering gegeven aan de motie ‘Klusbus’ (8 november 2022 - Z22.002384).

Toelichting

Met een aanpak energiearmoede zet de gemeente in op het verrichten van kleine energiebesparende maatregelen. Met deze aanpak wordt de gehele doelgroep energietoeslag aanvragers aangeschreven (1445 huishoudens). Het nemen van grote isolerende maatregelen is met deze aanpak niet het doel. De middelen vanuit het Rijk zijn alleen toereikend om op grote schaal in te zetten voor kleine energiebesparende maatregelen tot enkele honderden euro's per huishouden. De diensten en producten die we hiervoor aanbieden zijn:

- Energieadvies: een persoonlijk gesprek en quickscan van het huis door professionals. We richten ons op bewustwording en gedragsverandering bij de doelgroep. Door de quickscan van het huis krijgt de inwoner meer inzicht waar de zwakke plekken in het huis zitten. Daarnaast is het ook van belang dat de professional de inwoner kan wijzen op andere regelingen vanuit het Rijk en kan



verwijzen naar beschikbare hulp en instanties. Een voorbeeld is de 0-lening die het Warmtefonds aanbiedt.

Daarnaast kan de doelgroep kiezen uit één van onderstaande twee opties. Zo bepaalt de inwoner zelf waar ze het meest mee geholpen is:

- Klussendienst: het installeren van kleine energiebesparende maatregelen aan huis. Dit zijn bijvoorbeeld materialen zoals tochtstrips, radiatorfolie en ledlampen. De klussendienst maakt contact met de doelgroep, denkt met hen mee en kan tips geven over wat zij kunnen doen om energie te besparen (waaronder energiemonitoring).
- Witgoedvoucher: een waardebon ter waarde van enkele honderden euro's (richtbedrag €550). Hiermee dekt het de kosten van een energiezuinige wasmachine (bijna) helemaal en de kosten van een energiezuinige koelkast grotendeels.

We zijn ons bewust van de mogelijke uitdagingen om deze doelgroep te bereiken. De problematiek bij de doelgroep rijkt verder dan alleen energiearmoede. Dit betekent dat bewoners ook op andere manieren benaderd moeten worden wanneer de respons achter blijft.

Consequenties

Een belangrijke kwaliteitseis voor het eindresultaat is dat 80% van de doelgroep daadwerkelijk geholpen is. Zij moeten beter grip hebben op hun energiegebruik en door kleine maatregelen of zuiniger witgoed ook een merkbaar lagere energierekening hebben. Ook moeten ze beter de weg weten richting de beschikbare regelingen voor deze doelgroep. De professionals die energieadvies uitbrengen dienen deze kennis te borgen.

Vervolg

Deze aanpak is bedoeld als allereerste stap in de beweging naar het verder isoleren en verduurzamen van woningen binnen de gemeente Zuidplas. Deze aanpak richt zich op zowel koop als huur. De isolatie NIP gelden lokale aanpak die Zuidplas in het najaar aan kan vragen zijn enkel gericht op koop.

Inclusie

De gemeente Zuidplas heeft inclusie hoog in het vaandel staan. Belangrijk is dat iedereen mee kan doen en niemand wordt uitgesloten. Met de beoogde aanpak schrijven we de doelgroep van 120% van het sociaal minimum actief aan. Dit zijn alle aanvragers van de energietoeslag. In Zuidplas zijn tot 31-01-2023 aan 1445 huishoudens energietoeslag aanvragen toegekend. Dit aantal groeit nog steeds (al is het in kleine mate). De regeling is echter geen openeinderegeling en zal niet vanuit andere middelen worden aangevuld.

Bijlagen

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas,



onderwerp

informatienota aan de raad

registratienummer

Z23.000974

Burgemeester

Gemeentesecretaris

Informatienota aan de raad

onderwerp

Project Isolatieprogramma

nummer raadsstuk

B 1652

datum

1 februari 2024

afzender

College van burgemeester en wethouders

portefeuillehouder

W. Zijlstra

behandelend ambtenaar

registratienummer

Z23.003177

Bijlagen

-

openbaar of geheim

Openbaar

Aan de raad van de gemeente Zuidplas

Kernboodschap

Begin 2022 heeft de minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening het Nationaal Isolatieprogramma gepresenteerd. Het doel van dit programma is om 2,5 miljoen woningen te isoleren in de periode tot en met 2030, met de nadruk op de 1,5 miljoen slecht geïsoleerde woningen. Een belangrijke actielijn van dit programma is de isolatie van 750.000 slecht geïsoleerde koopwoningen via gemeenten. Gezien de hogere energieprijzen zal het isoleren van woningen – met name in de wintermaanden - flink helpen bij het verlagen van de energierekening van mensen.

Inleiding

Om inwoners te helpen bij het verlagen van hun energierekening is begin 2023 de regeling lokale aanpak isolatie gepubliceerd. Binnen deze regeling worden in verschillende tranches middelen beschikbaar gesteld om een lokale isolatieaanpak te bekostigen. Specifieke aandacht wordt gevraagd voor huishoudens met een slecht geïsoleerde woning en die door armoede problematiek de woning niet kunnen isoleren, omdat zij daar de middelen niet voor hebben. Voor deze regeling heeft de gemeente Zuidplas een aanvraag gedaan en toegekend gekregen. Het totaal aan te vragen bedrag in 2023 is . Deze middelen moeten uiterlijk op 31 december 2026 besteed zijn. Het bedrag van  is doorgezet aan gemeenten omdat zij dicht bij hun bewoners staan en de doelgroep makkelijker kunnen bereiken. Dit bedrag komt bovenop de door de overheid voor alle woningeigenaren beschikbaar gestelde subsidie voor isoleren (ISDE).

Toelichting

De uitvoering van de regeling kent strikte eisen waaraan voldaan moet worden: Gemeente Zuidplas bereikt en helpt tot Q4 2026 371 huishoudens die wonen in een grondgebonden koopwoning met energielabel DEFG of twee slecht geïsoleerde woningdelen. Minimaal 80% van deze bewoners bezitten een woning met een WOZ-waarde onder de € .

Projectaanpak

Huishoudens worden met de isolatieaanpak geholpen met advisering, financiële ondersteuning en ontzorging bij het isoleren van de woning. Er is gekozen om voor de



onderwerp

informatienota aan de raad

registratienummer

Z23.003177

uitvoering een externe partij in te huren. Het is voor de gemeente te lastig om per huishouden een huisbezoek af te leggen om zo te controleren of de woning aan de gestelde eisen voldoet. (Minimaal aantal vierkante meters, 2 energetisch slechte delen) en om te bepalen welke maatregel daadwerkelijk het meest geschikt is voor de bewoner. Daarnaast is het inkoopvoordeel wat deze partijen kunnen bieden aan bewoner door de schaalgrootte een voordeel voor de bewoner. Ook biedt de uitvoerende partij hulp bij het aanvragen van subsidies en leningen, zoals een ISDE-subsidie of bijvoorbeeld een lening bij het Warmtefonds. Voor al deze taken heeft de gemeente geen capaciteit beschikbaar en de kennis niet in huis.

Mate van financiële ondersteuning

De mate van financiële ondersteuning verschilt per doelgroep. De doelgroep in energiearmoede krijgt meer financiële ondersteuning:

Doelgroep 1: Particuliere woningeigenaren met recht op energietoeslag

Maximale financiële ondersteuning van ongeveer  G per woning

Doelgroep 2: Particuliere woningeigenaren zonder recht op energietoeslag

Maximale financiële ondersteuning van ongeveer  G euro per woning

Er moeten op grond van de regeling minimaal 371 woningen bereikt worden. Onduidelijk is nog welk deel van deze woningen onder doelgroep 1 valt. De exacte hoogte van de subsidiebedragen per woning wordt samen bepaald met de uitvoerende partij. Deze heeft veel ervaring met het behalen van de optimale conversie, waarbij het bedrag hoog genoeg is om bewoners over de streep te trekken en er ook genoeg woningen geïsoleerd worden.

Mate van participatie

Gezien de aard van het project en de eisen die gesteld zijn aan de specifieke uitkeringsregeling worden woningeigenaren geïnformeerd over dit project. Communicatie wordt aangepast aan de doelgroep en wordt via diverse kanalen beschikbaar gesteld.

Vervolg

Deze aanpak is bedoeld als allereerste stap in de beweging naar het verder isoleren en verduurzamen van woningen binnen de gemeente Zuidplas.

Inclusie

Met de beoogde aanpak schrijven we de doelgroep van 120% van het sociaal minimum, met een slecht geïsoleerde koopwoning apart aan om tot een zo hoog mogelijke conversie te komen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas,



onderwerp

informatienota aan de raad

registratienummer

Z23.003177

J.F. Weber
Burgemeester

M. Burgmans
Gemeentesecretaris

Informatienota aan de raad

onderwerp

Voortgang isolatieprogramma

nummer raadsstuk

B 1869

datum

22/07/2025

afzender

College van burgemeester en wethouders

portefeuillehouder

W. Zijlstra

behandelend ambtenaar

registratienummer

Z25.001760

bijlagen

-

openbaar of geheim

Openbaar

 Aan de raad van de gemeente Zuidplas

Kernboodschap

Begin 2022 heeft de minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening het Nationaal Isolatieprogramma (NIP) gepresenteerd. Het doel van dit programma is om 2,5 miljoen woningen te isoleren in de periode tot en met 2030, met de nadruk op de 1,5 miljoen slecht geïsoleerde woningen. Een belangrijke actielijn van dit programma is de regeling isolatie waarbij 750.000 slecht geïsoleerde koopwoningen via gemeenten worden geïsoleerd. Gezien de hogere energieprijzen zal het isoleren van woningen – met name in de wintermaanden - flink helpen bij het verlagen van de energierekening van mensen. Eerder informeerde het college u over isolatieprogramma. In deze raadsinformatienota informeert het college u over de voortgang en de aanpassingen in de regeling.

Inleiding

Met deze informatienota informeert het college u over de voortgang van het NIP. In 2023 werd u voor het eerst geïnformeerd over het isolatieprogramma. Vanwege de noodzaak tot juridische herverificatie is de aanbesteding, voor het vinden van een intermediair die bewoners compleet kan ontzorgen, in Q3 2024 goedgekeurd en gepubliceerd. Inmiddels is deze gegund, zodat de eerste subsidieactie in Q3 van start kan gaan.

Toelichting

Voor deze regeling heeft de gemeente Zuidplas in 2023 een aanvraag gedaan (de zogenaamde eerste tranche) en toegekend gekregen. Het totaal aan te vragen bedrag in 2023 was  dit bedrag is inmiddels gestort. Ook zijn er nieuwe middelen aangevraagd (tweede tranche), toegewezen en gestort ten bedrage van . Daarnaast is er ook een derde tranche aangevraagd voor een bedrag van . Deze middelen zijn nog niet toegewezen. In tegenstelling tot eerdere voorwaarden moeten alle tranches uiterlijk op 31 december 2028 besteed zijn.

Consequenties

De uitvoering van de regeling kent strikte eisen waaraan de gemeente moet voldoen. Door uitbreiding van de gelden en aanpassingen in de voorwaarden van de regels moet Gemeente Zuidplas tot Q4 2028 1244 huishoudens helpen met het nemen van een isolatiemaatregel. Een van de eisen is dat het gaat om bewoners die wonen in een grondgebonden koopwoning met energielabel C met 2 slecht geïsoleerde bouwdelen of label D, E, F of G. Minimaal 80% van deze bewoners bezit een woning met een WOZ-waarde onder de € .



onderwerp

informatienota aan de raad

registratienummer

Z25.001760

Projectaanpak

De projectaanpak is gelijk gebleven. Er is via een openbare aanbesteding een intermediair aangewezen om deze opdracht te gaan uitvoeren; Het Duurzaam Bouwloket (DBL). Zij zullen bewoners begeleiden in het gehele proces van aanvragen, laten uitvoeren en betalen. In juli is er een startgesprek met DBL over hoe en wanneer we de actie vorm gaan geven, wanneer het project kan starten (in ieder geval in Q3 2025). Er wordt onderzocht of en op welke manier er subsidie verstrekt kan worden aan bewoners. Om de doelstelling te behalen helpt het als de gemeente beschikt over een Soorten Management Plan (SMP) ter bescherming van vleermuizen, huismussen en zwaluwen, zodat ook spouwmuurisolatie kan worden toegevoegd aan de isolatieactie. Met het opstellen van het SMP is inmiddels een start gemaakt, dit proces kent een lange doorlooptijd. Eind Q4 2026 verwachten we dat het SMP gereed is.

Mate van participatie

Gezien de aard van het project en de eisen die gesteld zijn aan de specifieke uitkeringsregeling worden woningeigenaren geïnformeerd over dit project. Communicatie wordt aangepast aan de doelgroep en wordt via diverse kanalen beschikbaar gesteld. In juli en augustus wordt er samen met DBL een communicatieplan opgesteld. Zij hebben heel veel ervaring met het uitvoeren van deze projecten en kunnen ons ondersteunen in het vinden van de beste manieren om onze bewoners te informeren over dit project.

Vervolg

Deze aanpak is bedoeld als allereerste stap in de beweging naar het verder isoleren en verduurzamen van woningen binnen de gemeente Zuidplas.

Inclusie

Met de beoogde aanpak schrijft Zuidplas de doelgroep van 120% van het sociaal minimum, met een slecht geïsoleerde koopwoning apart aan om tot een zo hoog mogelijke conversie te komen.

Bijlagen

-

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas,

J.F. Weber
Burgemeester

M. Burgmans
Gemeentesecretaris

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas over Beleidsregels Lokale Aanpak Isolatie Zuidplas 2025

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas;

Gelet op titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening Zuidplas

gezien de Regeling van de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke ordening met betrekking tot de verstrekking van een specifieke uitkering aan gemeenten ten behoeve van de verduurzaming van slecht geïsoleerde woningen van eigenaar-bewoners in het kader van het Nationaal Isolatieprogramma;

besluit vast te stellen de volgende regeling:

Beleidsregels Lokale Aanpak Isolatie Zuidplas 2025.

Artikel 1 Definities

In deze regeling wordt verstaan onder:

- **Aanvrager:** een natuurlijk persoon, woonachtig in de gemeente Zuidplas, die als eigenaar- bewoner van een grondgebonden koopwoning een aanvraag voor een financiële bijdrage doet in het kader van deze regeling;
- **Budgetplafond:** het totale bedrag dat ten hoogste beschikbaar is voor de gemeente voor verstrekking van financiële bijdragen op grond van deze regeling;
- **Bouwdelen:** de te isoleren delen van een woning, zijnde:
 - o Vloer/bodemisolatie;
 - o Dakisolatie (schuindak binnenzijde, zolder en vlieringvloer);
 - o Glasisolatie (eventueel met kozijnpanelen);
- **College:** het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas;
- **Doelgroep A:** eigenaar-bewoners van grondgebonden koopwoningen in de gemeente Zuidplas die energietoeslag hebben ontvangen in 2023 of gebruik maken van het minima-beleid. De woning heeft een WOZ-waarde (peildatum 1 januari 2022) onder de G. De woning wordt bewoond, is kadastraal gelegen in gemeente Zuidplas en heeft energielabel D, E, F of G. In het geval de woning geen energielabel heeft, of energielabel C, geldt als voorwaarde dat de woning minimaal twee slecht geïsoleerde bouwdelen heeft;
- **Doelgroep B:** eigenaar-bewoners van grondgebonden koopwoningen in de gemeente Zuidplas met een WOZ-waarde (peildatum 1 januari 2022) onder de G. De woning wordt bewoond, is kadastraal gelegen in gemeente Zuidplas en heeft energielabel D, E, F of G. In het geval de woning geen energielabel heeft, of energielabel C, geldt als voorwaarde dat de woning minimaal twee slecht geïsoleerde bouwdelen heeft;

- **Doe-het-zelf aanpak:** de eigenaar-bewoner die ervoor kiest om de isolatiemaatregel zelf uit te voeren in plaats van door een aannemer;
- **Duurzaam Bouwloket:** geeft in opdracht van de gemeente Zuidplas uitvoering aan het “energieloket” en wordt door het college gemandateerd om deze regeling uit te voeren;
- **Eigenaar-bewoner:** een natuurlijk persoon die een bestaande grondgebonden koopwoning in eigendom heeft die als hoofdverblijf dient of direct na renovatie van deze woning als hoofdverblijf zal dienen;
- **Isolatiemaatregel:** een aanpassing aan de woning als bedoeld in artikel 3, tweede lid die gericht is op energiebesparing en het verminderen van warmteverlies;
- **Platform:** het inschrijf- en aanvraagstelsel dat Duurzaam Bouwloket gebruikt voor de collectieve isolatieactie ter uitvoering van deze regeling;
- **SpUk Lokale Aanpak Isolatie:** Specifieke Uitkering (SpUk) vanuit het Nationaal Isolatie Programma van het ministerie van Binnenlandse Zaken voor gemeenten. Deze regeling financiert lokale isolatieprogramma’s van gemeenten met als doel inwoners te helpen met woningisolatie;
- **Tranche 1 en 2:** De eerste twee fasen van de Landelijke Aanpak Isolatie (LAI). De middelen die de gemeente voor deze tranches ontvangt moeten uiterlijk 31 december 2028 zijn besteed;
- **Uitvoerende partij:** het aannemersbedrijf dat een isolatiemaatregel als bedoeld in artikel 3, tweede lid heeft uitgevoerd;
- **VvE:** Vereniging van Eigenaren;
- **Waardering onroerende zaken (WOZ)-waarde:** waarde van de woning op peildatum 1 januari 2022;
- **Woning of bestaande woning:** een voor permanente woning bestemde woning, dus geen garages, schuren of andere bijgebouwen, die ook als zodanig bewoond wordt, zoals ook beschreven in artikel 3.

Artikel 2 Doel van de regeling

Het doel van deze regeling is het uitvoeren en subsidiëren van isolerende maatregelen in woningen, als bedoeld in artikel 3, met als resultaat een lager energieverbruik conform de voorwaarden van de SpUk Lokale Aanpak Isolatie. Het isoleren van woningen met een lage energetische kwaliteit vermindert de energievraag en draagt bij aan het structureel bestrijden en voorkomen van energiearmoede.

Artikel 3 Toepassingsbereik

1. Het college verstrekt uitsluitend een financiële bijdrage aan:
 - a. inwoners die vallen onder doelgroep A;
 - b. inwoners die vallen onder doelgroep B.
2. Een financiële bijdrage wordt op grond van deze regeling uitsluitend verstrekt voor de volgende nog uit te voeren energiebesparende isolatiemaatregelen:
 - a. Vloer/bodemisolatie;
 - b. Dakisolatie (schuindak binnenzijde, zolder en vlieringvloer);
 - c. Glasisolatie (eventueel met kozijnpanelen).
 - d. Binnengevelisolatie
3. Een financiële bijdrage wordt op grond van deze regeling uitsluitend verstrekt voor energiebesparende maatregelen, conform de ISDE-voorwaarden, die vanaf de inwerkingtreding van deze regeling zijn uitgevoerd.

Artikel 4 Hoogte financiële bijdrage tranche 1

1. Voor deze regeling geldt voor tranche 1 een budgetplafond van [G] En voor tranche 2 een budgetplafond van [G] Een financiële bijdrage kan worden toegekend zolang het budgetplafond niet is bereikt. Het budget van tranche 2 wordt pas toegekend als het budget voor tranche 1 is gebruikt.
2. De financiële bijdrage is:
 - a. voor aanvragers die behoren tot doelgroep A maximaal [G] per adres;
 - b. voor aanvragers die behoren tot doelgroep B maximaal [G] per adres.
3. De financiële bijdrage voor de in artikel 3, tweede lid bedoelde maatregelen bedraagt maximaal de kosten voor de uitvoering van één isolatiemaatregel gebaseerd op marktconforme prijzen die door Duurzaam Bouwloket zijn afgestemd met de uitvoerende partijen.
4. De financiële bijdrage is nooit hoger dan de daadwerkelijk gemaakte kosten ongeacht of het door een aannemer of via de doe-het-zelf aanpak is uitgevoerd.
5. Het totaal beschikbare budget voor financiële bijdragen wordt als volgt verdeeld over de aanvragen:
 - a. volledig ingediende aanvragen worden behandeld op volgorde van binnenkomst;
 - b. wanneer de aanvrager vanwege ontbrekende informatie krachtens artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht de gelegenheid heeft gehad de aanvraag aan te vullen, geldt als datum van binnenkomst van de aanvraag de datum waarop alle gevraagde informatie is ontvangen.

Artikel 5 Aanvraag financiële bijdrage

1. Inwoners die behoren tot doelgroep A of doelgroep B ontvangen van de gemeente een brief met toelichting over hoe gebruik kan worden gemaakt van deze regeling.
2. De aanvrager vraagt bij het college een financiële bijdrage aan voor de isolatiemaatregel op het daarvoor ingerichte platform van het Duurzaam Bouwloket. Aanvragen die op een andere wijze zijn ingediend worden niet in behandeling genomen.

Artikel 6 Aanvraagprocedure

1. Het college bevestigt de ontvangst van de aanvraag binnen 5 werkdagen.
2. Aanvrager heeft drie keuzemogelijkheden:
 - a. aanvrager kiest een aannemer uit een door Duurzaam Bouwloket georganiseerde collectieve inkoopactie;
 - b. aanvrager kiest zelf een aannemer om de isolatiemaatregel uit te voeren en declareert binnen 6 maanden na indienen van de aanvraag de kosten bij Duurzaam Bouwloket;
 - c. aanvrager kiest voor een doe-het-zelf aanpak, schaft zelf materialen aan, brengt deze aan en declareert binnen 6 maanden na indienen van de aanvraag de kosten bij Duurzaam Bouwloket.
3. Bij aanvragers bedoeld in het tweede lid onder a. wordt de financiële bijdrage automatisch verrekend met de factuur van het isolatiebedrijf. De financiële bijdrage kan nooit meer bedragen dan de daadwerkelijke kosten van de maatregelen. Het isolatiebedrijf dient alle benodigde gegevens in via het aanvraagstelsel van Duurzaam Bouwloket. Kosten die hoger zijn dan de financiële bijdrage als bedoeld in artikel 4 tweede lid komen voor rekening van de aanvrager.
4. Bij aanvragers bedoeld in het tweede lid onder b. en c. wordt de financiële bijdrage gereserveerd. Aanvrager declareert achteraf de gemaakte kosten door de benodigde documenten zoals facturen,

(betaal)bewijzen en foto's in te dienen via het aanvraagstelsysteem van Duurzaam Bouwloket. Binnen 8 weken na indiening volgt het besluit over verlening van de financiële bijdrage. Daarna wordt de toegekende financiële bijdrage rechtstreeks aan de aanvrager overgemaakt. De financiële bijdrage kan nooit meer bedragen dan de daadwerkelijke kosten van de maatregelen.

5. Het college kan, onder vermelding van de reden, de termijn uit het vierde lid eenmalig verlengen met 4 weken.
6. De financiële bijdrage kan niet hoger worden vastgesteld dan eerder in het besluit tot verlening van de financiële bijdrage is bepaald.
7. Indien de aanvraag niet alle gegevens bevat die het college voor het nemen van een beslissing noodzakelijk acht, stelt het college de aanvrager in de gelegenheid de aanvraag binnen een termijn van 4 weken aan te vullen. De termijn als bedoeld in het vierde lid wordt dan automatisch opgeschort tot het moment dat de aanvraag is aangevuld.
8. Indien de aanvraag niet binnen de op grond van het zevende lid genoemde termijn is aangevuld, stelt het college de aanvraag als gevolg daarvan buiten behandeling. De aanvrager krijgt dit besluit toegestuurd.

Artikel 7 Voorwaarden doe-het-zelf aanpak

1. Het college verleent een financiële bijdrage voor de doe-het-zelf aanpak indien de gevraagde bewijsstukken op het platform van Duurzaam Bouwloket, binnen de genoemde termijn uit artikel 6 tweede en vierde lid, zijn aangeleverd.
2. Geen financiële bijdrage wordt verleend voor:
 - a. eigen uren;
 - b. afwerkingsmaterialen zoals bijv. stucplaten;
 - c. de aanschaf, huur of het gebruik van hand-, accu- en elektriciteitsgereedschap;
 - d. de aanschaf, huur of het gebruik van ladders, steigers, etc.
3. De financiële bijdrage voor de doe-het-zelf aanpak wordt pas verleend nadat de isolatiemaatregelen zijn aangebracht en goedgekeurd.
4. Bij de doe-het-zelf aanpak is een steekproefsgewijze controle mogelijk.

Artikel 8 Weigeringsgronden

1. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 4:25 en 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht weigert het college de aanvraag indien:
 - a. er voor de woning reeds eerder een bijdrage is verleend op grond van deze regeling;
 - b. de aanvrager niet valt onder de doelgroep als bedoeld in artikel 2;
 - c. de isolatiemaatregel reeds uitgevoerd is voor 1 juni 2024;
 - d. als het budgetplafond is bereikt;
 - e. de aanvraag een maatregel betreft aan een schuur, garage of bijgebouw;
 - f. de isolatiemaatregel om (bouw)technische redenen niet uitvoerbaar is.
 - g. De aanvraag een maatregel betreft aan nieuw te plaatsen uitbreidingen aan woningen, zoals aan- en uitbouwen, erkers en dakkapellen
2. VvE's zijn uitgesloten van deze regeling.

Artikel 9 Intrekkinggronden

Onverminderd het bepaalde in de artikelen 4:48 en artikel 4:49 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de verlening van de financiële bijdrage ingetrokken indien:

- a. maatregelen niet of niet geheel zijn uitgevoerd;
- b. de voorwaarden uit deze regeling niet zijn nageleefd;
- c. gegronde redenen bestaan om aan te nemen, dat niet aan de voorwaarden en bepalingen van deze regeling wordt of zal worden voldaan.

Artikel 10 Hardheidsclausule

Het college is bevoegd om af te wijken van de bovenstaande bepalingen voor zover deze niet in strijd zijn met de bindende afspraken gemaakt met Duurzaam Bouwloket, of een andere derde partij. Dit is alleen mogelijk als blijkt dat de toepassing van deze regeling leidt – of zou leiden – tot uitzonderlijk onredelijke of onbillijke gevolgen, die bij de vaststelling van de regeling niet zijn noch konden worden voorzien.

Artikel 11 Inwerkingtreding en looptijd

Deze regeling treedt, voor zover nodig met terugwerkende kracht, in werking op 1 juni 2024 en vervalt op 31 december 2027. Aanvragen dienen uiterlijk 30 juni 2027 ingediend te worden.

Artikel 12 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Beleidsregels Lokale Aanpak Isolatie Zuidplas 2025.

Mandaatbesluit Duurzaam Bouwloket

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas

Hebben het voorstel van Programma Duurzaamheid gelezen 25 september 2025 en gelet op:

- Artikel 10.1 van de Algemene wet bestuursrecht
- Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas over Beleidsregels Lokale Aanpak Isolatie Zuidplas 2025

Overwegende dat:

- de gemeente en Duurzaam Bouwloket Projecten b.v. 26 mei 2025 een overeenkomst met elkaar hebben gesloten met betrekking tot het organiseren en begeleiden van projecten waarbij burgers gestimuleerd worden energiebesparende maatregelen te treffen;
- ter uitvoering van deze overeenkomst worden de volgende bevoegdheden gegeven:

Besluiten:

1. Aan [J] [J], ten deze handelend als [J] van Duurzaam Bouwloket Projecten b.v. gevestigd te Neerlandia 2, 1841 JK Stompvoren, ingeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel onder 67589863 (hierna: operationeel directeur) het mandaat en machtiging te verlenen tot het uitvoeren van de overeenkomst opgenomen werkzaamheden waaronder het namens en onder verantwoordelijkheid van het college van B&W nemen van besluiten over het toekennen en afwijzen van subsidieaanvragen op grond van de beleidsregels Lokale Aanpak Isolatie Zuidplas 2025
2. Aan de operationeel directeur machtiging te verlenen tot het doen van de betalingen vanuit de zakelijke Derdengeldrekening ten name van Duurzaam Bouwloket projecten b.v. ter uitvoering van de hiervoor genoemde overeenkomst;
3. De uitoefening van de bevoegdheden zal geschieden conform het daaromtrent in de overeenkomst bepaalde.
4. De gemandateerde is bevoegd ondermandaat te verlenen aan de uitvoerend functionarissen binnen zijn organisatie.
5. Het is de gemandateerde niet toegestaan de bevoegdheden door te mandateren aan niet-ondergeschikten.
6. Het college kan het mandaat te allen tijde intrekken. Dit dient schriftelijk te gebeuren.
7. Dit besluit is onlosmakelijk verbonden met de in de aanhef genoemde overeenkomst. Het mandaatbesluit eindigt van rechtswege bij het eindigen van deze overeenkomst.

Inwerkingtreding

1. Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking van beleidsregels Lokale Aanpak Isolatie Zuidplas 2025 en dit mandaatbesluit.
2. Dit besluit eindigt op 31 december 2028.

Mandaatgever,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas,

De Secretaris

De Burgemeester

Gemandateerde,

[J] [J] [J]

Datum:



Z23.002849

Voortgangsrapportage

Projectcode:	Z23.002849
Projectnaam:	Project energiearmoede
Bestuurlijk opdrachtgever:	
Ambtelijk opdrachtgever:	
Projectleider:	
Rapportageperiode:	Mei-oktober 2023
Datum:	25 oktober 2023
Versie:	1

1. Afspraken uit voorgaande voortgangsrapportage

Benoem hier de afspraken tussen projectleider en ambtelijk opdrachtgever die in de voorgaande voortgangsrapportage zijn vastgelegd. Geef aan of en hoe de afspraken/acties zijn uitgevoerd.

In het projectplan is het volgende afgesproken:

Gemeente Zuidplas bereikt in Q3 en Q4 2023 en Q1 2024 met haar aanpak ten minste 80% van alle huishoudens die gebruik maken van de energietoeslag (1445 huishoudens, stand t/m januari 2023). Een poule van professionals brengt bij de doelgroep een persoonlijk energieadvies uit en installeert kleine energiebesparende maatregelen. Daarnaast krijgt ieder huishouden de keuze uit twee concrete maatregelen: 1) een klussendienst verzorgt de installatie van kleine energiebesparende maatregelen of 2) het huishouden krijgt een witgoedvoucher waarmee zij een energiezuinige koelkast of wasmachine aan kunnen schaffen.

UPDATE: Bovenstaande is veranderd. Bewoners kunnen zich aanmelden voor alles wat hierboven genoemd staat, het is dus niet of/of maar en/en. Actie 1 is daarbij: persoonlijk advies + installatie kleine maatregelen (dit gebeurt in één huisbezoek) en actie 2 is: de witgoedvoucher.

2. Stand van zaken project

Beschrijf de stand van zaken in het project. In welke projectfase bevindt het project zich? Welke mijlpalen zijn tijdens deze rapportageperiode bereikt?

We staan aan de vooravond van de livegang 1 november 2023.

De aanbesteding voor de energiekussers is afgerond. Regionaal Energie Loket (REL) gaat voor de gemeente uitvoeren. Zij zijn ook de partij die de witgoedvouchers verzorgt.

Wij schrijven voor het project een kleine 1500 huishoudens aan die ook de energietoeslag ontvangen. 25 oktober 2023 is een brief verstuurd naar bijna alle adressen, er volgt een kleine nazending van de adressen die vandaag pas bij ons bekend zijn. Inwoners kunnen op 1 november vanaf 9.00 beide acties aanvragen (dus huisbezoek + witgoedvoucher)

De gemeente heeft voor nu 400 witgoedvouchers t.w.v. €550 en 500 huisbezoeken ingekocht. Dit kunnen we snel opschalen als het nodig is. Hier heeft de gemeente ook budget voor. De huisbezoeken kopen we echter in tot een max budget van € 215.000. We zouden nog voor ongeveer 250-330 huishoudens kunnen oplossen. De verwachting is dat dit voldoende zal zijn om de doelgroep te bedienen (dan is er meer dan 50% conversie). De witgoedvouchers kunnen we, tot zover ons budget reikt, onbeperkt opschalen. Hier zit namelijk een open house regeling achter.

Communicatie

Communicatie is een belangrijk onderdeel van het project, zeker gelet op de kwetsbaarheid van de doelgroep. Wij hebben communicatie o.a. afgestemd met REL, sociaal domein, Stichting Zo!, energiecoaches

We gaan geen brede communicatie doen als persberichten e.d., omdat het de zichtbaarheid van de doelgroep vergroot en de anonimiteit van de doelgroep verlaagt. We schrijven nu namelijk alleen de bewoners aan die energietoeslag ontvangen. Wij vinden het in deze fase van het project niet passend om expliciet te vermelden wie de doelgroep is. Wanneer reactie van de doelgroep ver achter blijft, kijken we natuurlijk wat mogelijk is. Ook zou het kunnen dat we dan de doelgroep uitbreiden.

De volgende communicatiestappen zijn ingepland:

- Eerste bewonersbrief: week 43
- Flyer in de bus bij de aangeschreven doelgroep die nog niet heeft gereageerd: week 45
- Huis-aan-huis aanpak (aankloppen bij de doelgroep die nog niet heeft gereageerd): week 46 (dit staat los van de huisbezoeken! Die lopen dan al)

Na het huisbezoek laat de energiekusser de energiebespaarwaaier vol met gedragstips en een flyer van Stichting Zo! achter.

3. Vervolg

Blik vooruit op de komende periode. Welke activiteiten worden ondernomen. Welke mijlpalen worden in de komende periode verwacht?

Witgoedvouchers: vanaf 1 november kan iedereen die is aangeschreven met adres + unieke code een voucher aanvragen. De kan online of in deelnemende winkels worden ingewisseld. Alle ondernemers in gemeente Zuidplas en omgeving zijn voor deze actie benaderd. Enkelen hebben zich aangemeld.

Energiefixers: de huisbezoeken kunnen vanaf 1 november ingepland worden. REL heeft een grote poule aan energiefixers die kunnen installeren. Het streven is om voor de Kerst het grootste gedeelte van de 500 huisbezoeken zijn afgerond. REL heeft hier capaciteit voor. Het is meer afhankelijk van de respons van inwoners. REL hanteert geen maximale gespreksduur per huishouden. Gemiddeld zijn ze per woning 1 uur 10 minuten binnen. Een huisbezoek ziet er als volgt uit:

1. Binnenkomst
2. Inventarisatie: luchtkwaliteit, analyse van energieverbruik a.d.h.v. energierekening, analyse technische staat van de woning
3. Installatie materialen: in samenspraak met de bewoner wordt een set aan maatregelen aangebracht. Ook CV afstellen en het ontluchten van radiatoren wordt gedaan.
4. Tips en tricks over energiebesparing worden met de bewoner gedeeld.
5. Koppelkansen: de klusser gaat waar mogelijk in op koppelkansen op technisch, sociaal, financieel vlak. Bv. Doorverwijzen naar Stichting Zo! of wijzen op de 0% lening van het Warmtefonds.
6. Registratie: de fixer registreert de getroffen maatregelen. Bewoner ontvangt een rapport met de tips en genomen maatregelen. Dashboard van de gemeente wordt gevuld met gegevens over verloop van de actie.

Uitbreiding van de actie: woningbouwcorporaties

Wij zijn bezig om ook de woningbouwcorporaties in actie te laten komen en dit project uit te breiden naar een bredere doelgroep. De woningbouwcorporaties hebben aangegeven niet actief mee te willen denken, maar wel open te staan voor concrete voorstellen.

Een groot gedeelte van de bewoners die we aanschrijven zal wonen in een corporatiewoning. Echter is er ook een groot deel die we nog niet aanschrijven. Voor hen stellen we de volgende opties voor:

- Uitdelen energiebespaarboxen
- Uitdelen radiatorventilatoren (iets duurder, maar wel groot effect)
- Langs sturen van energiecoaches
- Andere maatregelen zoals vergoeding op een inductiekookplaat

Uitbreiden van de actie: energiecoaches

Ook met de energiecoaches hebben we meerdere malen contact gehad. Zij stellen momenteel een PvA op waarin de energiearmoede doelgroep de focus wordt van hun werkzaamheden volgend jaar. Er zijn al vier coaches die zich willen specialiseren in deze specifieke doelgroep. De gemeente kan bv materialen financieren voor huisbezoeken die zij verspreid over volgend jaar gaan uitvoeren. Wij wachten het PvA (met daarbij ook de capaciteit) even af. Ook gaan ze in het PvA in hoe ze de doelgroep bereiken (want dit zijn andere adressen dan die wij aanschrijven). De energiecoaches zijn echter geen professionals die zaken gaan installeren. Vanwege aansprakelijkheid blijft het bij advies uitbrengen en eventueel materialen achterlaten die bewoner dan zelf in huis aanbrengt.

4. Beheersfactor geld

Geef inzicht in de projectfinanciën met behulp van de onderstaande tabel. Verklaar mogelijke afwijkingen per onderdeel. Signaleer mogelijke problemen per onderdeel.

Totaal inkomsten SPUK energiearmoede: € 783.335

onderdeel	toegekend budget	besteed budget	besteed/ toegekend	resterend budget
Energieklussers	215.000	132.494	62%	82.506
Witgoedvouchers	230.800	4000	2%	226.800
Personele kosten	60.000	60.000	100%	0
Energiecoaches	20.000	0	%	20.000
Woningbouwcorporaties	?	0	%	?
Overig (bijvangst bewoners, projectkosten, onvoorzien)	80.000	0	100%	80.000
Vervolgaanpak	177.535	0		177.535
totaal	783.335	196.494	25%	586.841

5. Beheersfactor risico's

Geef inzicht in de denkbare projectrisico's en noteer deze in onderstaande tabel. Benoem daarbij de probleemeigenaar en de eventuele maatregelen.

risico	probleemeigenaar	maatregel

6. Overige opmerkingen projectleider en ambtelijk opdrachtgever

Noteer eventuele overige opmerkingen van de projectleider en/of ambtelijk opdrachtgever. Denk of iets gemeld moet worden over de andere beheersfactoren (organisatie, tijd, informatie, communicatie en kwaliteit).

7. Afspraken projectleider en ambtelijk opdrachtgever

Noteer nieuwe afspraken tussen projectleider en ambtelijk opdrachtgever die voortkomen uit deze voortgangsrapportage.

8. Ondertekening

Ambtelijk opdrachtgever:

Projectleider:

Datum:

Datum:



Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie (nieuw model 20 februari 2025)

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of [iets] = door gemeente in te vullen, zie bijvoorbeeld artikel 2.
- [iets] = facultatief, zie bijvoorbeeld artikel 6.
- **[(tekst)]** = een voorbeeld ter illustratie of uitleg voor gemeente, zie bijvoorbeeld artikel 8, vierde lid
- Ook zijn er combinaties mogelijk. Zie bijvoorbeeld artikel 6 voor een facultatief artikel waarbij, als ervoor wordt gekozen het over te nemen, ook nog iets (het bedrag van het subsidieplafond) ingevuld dient te worden.

Waardevolle achtergrondinformatie, tips en aandachtspunten bij het invullen van dit model vind je in de implementatiehandleiding. Neem dit document goed door.

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de [naam gemeente] tot vaststelling van de Subsidieregeling lokale aanpak isolatie [naam gemeente, eventueel jaartal]

Het college van burgemeester en wethouders van [naam gemeente];

gelet op de artikelen 3, 4, tweede lid, [5, eerste lid,]6, vierde lid, 7, vierde lid, [8, derde lid,]artikel 14, derde lid, 15, derde lid en 16, derde lid, van de [titel ASV van de gemeente];

besluit vast te stellen de Subsidieregeling lokale aanpak isolatie [naam gemeente, eventueel jaartal]:

Artikel 1. Definities

In deze regeling wordt verstaan onder:

- appartementsrecht: appartementsrecht als bedoeld in artikel 106, vierde lid, van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek;
- bouwbedrijf: bedrijf dat in een handelsregister van een lidstaat van de Europese Unie of een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, is ingeschreven in de sectie bouwnijverheid of een vergelijkbare sectie;
- college: college van burgemeester en wethouders van de gemeente [gemeentenaam];
- doe-het-zelver: eigenaar-bewoner die één of meer energiebesparende isolatiemaatregelen eventueel in combinatie met een energiezuinige ventilatiemaatregel uitvoert of laat uitvoeren zonder tussenkomst van een bouwbedrijf;
- eigenaar-bewoner: natuurlijk persoon die:
 - a. een woning in eigendom heeft waarin hij zijn hoofdverblijf heeft of direct na renovatie van deze woning zal hebben;
 - b. gerechtigde is van een bestaand appartementsrecht en in het desbetreffende appartement zijn hoofdverblijf heeft of direct na renovatie van dat appartement zal hebben;
 - c. zijn hoofdverblijf heeft of direct na renovatie van deze woning zal hebben in een woning van een wooncoöperatie en in verband daarmee lid is van die wooncoöperatie; of
 - d. op basis van zijn lidmaatschap van een woonvereniging het recht heeft om in een woning te wonen en daarin zijn hoofdverblijf heeft of direct na renovatie van deze woning zal hebben;

- energielabel: energielabel als bedoeld in bijlage I bij artikel 1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving;
- energiebesparende isolatiemaatregel: energiebesparende isolatiemaatregel als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder a;
- energiezuinige ventilatiemaatregel: energiezuinige ventilatiemaatregel als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder b;
- GVvE: gemengde vereniging van eigenaars, zijnde een vereniging van eigenaars als bedoeld in artikel 112, eerste lid, onderdeel e, van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek, ten behoeve van één of meerdere gebouwen waarin zich naast één of meer verharende eigenaars ten minste één woning van een eigenaar-bewoner bevindt.
- ISDE: investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing als bedoeld in titel 4.5 van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies;
- slecht geïsoleerde woning: woning met een energielabelklasse D, E, F, G of een met die labelklassen vergelijkbare energetische staat, waaronder wordt verstaan een woning waarin ten minste twee van de volgende bestaande bouwdeelen, gelet op de criteria uit bijlage 1, niet of slecht geïsoleerd zijn:
 1. de vloer en de bodem;
 2. de gevel, waaronder de spouwmuur;
 3. het dak en de zoldervloer en vlieringvloer;
 4. de ramen, panelen in kozijnen en deuren,
 daaronder begrepen een woning die deel uitmaakt van een slecht geïsoleerd gebouw waarvoor een vereniging van de eigenaars als bedoeld in artikel 112, eerste lid, onderdeel e, van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek bestaat en die grenst aan een slecht geïsoleerd bouwdeel waarvoor een maatregel als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder a, wordt getroffen;
- SVVE: Subsidieregeling Verduurzaming voor Verenigingen van Eigenaars;
- VvE: vereniging van de eigenaars als bedoeld in artikel 112, eerste lid, onderdeel e, van Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek, ten behoeve van één of meerdere gebouwen waarin zich uitsluitend woningen van eigenaar-bewoners bevinden;
- wooncoöperatie: wooncoöperatie als bedoeld in artikel 18a, van de Woningwet;
- woonvereniging: vereniging die eigenaar is van één of meer gebouwen en waarvan de leden het recht hebben om in een bepaalde woning die onderdeel uitmaakt van dat gebouw of die gebouwen te wonen.

Artikel 2. Doelgroep van de subsidie

[1.] Een subsidie wordt uitsluitend verstrekt aan eigenaar-bewoners, VvE's en GVvE's, met een slecht geïsoleerde woning of slecht geïsoleerde woningen op het grondgebied van de gemeente **[gemeentenaam]** met een WOZ-waarde van maximaal **[bedrag]** op 1 januari 2022.

[2. *De in het eerste lid genoemde maximale WOZ-waarde is niet van toepassing op maximaal **[(20%)]** van de van een VvE of GVvE deel uitmakende woningen.*]

Artikel 3. Staatssteun

Bij verstrekking van een subsidie aan een GVvE wordt toepassing gegeven aan de de-minimisverordening (Verordening (EU) nr. 2023/2831).

Artikel 4. Maatregelen die voor subsidie in aanmerking komen

1. Een subsidie wordt uitsluitend verstrekt voor een op of na **[(ingangsdatum subsidieregeling)]** uitgevoerde:

- a. energiebesparende isolatiemaatregel die voldoet aan de minimale isolatiewaarden en minimale

m2 eisen zoals omschreven in de ISDE. Voor VvE's en GVvE's gelden de minimale isolatiewaarden en minimale m2 eisen zoals omschreven in de SVvE. *[Als de energiebesparende isolatiemaatregel bedrijfsmatig wordt uitgevoerd en onder de wetgeving op natuurbescherming valt, moet het bedrijf dat de werkzaamheden uitvoert de Training Natuurvrij Maken hebben gevolgd en beschikken over het daarbij behorende certificaat];* of

b. energiezuinige ventilatiemaatregel die voor de eerste keer wordt aangelegd. Het gaat om een systeem voor een CO₂ gestuurde ventilatie of een systeem voor balansventilatie met warmteterugwinning met een rendement van ten minste 90%. Deze maatregel komt alleen voor subsidie in aanmerking als deze wordt gecombineerd met minimaal één energiebesparende isolatiemaatregel uit onderdeel a.

2. Het college kan van de in het eerste lid, onder a, bedoelde minimale m2 eisen afwijken als hier niet aan kan worden voldaan omdat het een zeer kleine woning betreft.

Artikel 5. Kosten die voor subsidie in aanmerking komen

Voor subsidie komen de in redelijkheid gemaakte kosten inclusief btw in aanmerking die direct verbonden zijn met de uitvoering van een maatregel als bedoeld in artikel 4. Als de maatregel door een doe-het-zelver wordt uitgevoerd, dan tellen de gemaakte uren niet mee als kosten.

Artikel 6. Hoogte van de subsidie

De subsidie bedraagt **[percentage]** van de kosten die voor subsidie in aanmerking komen en ten hoogste **[bedrag]**. Dit bedrag geldt in het geval van een VvE of GVvE per appartementsrecht.

[Artikel 7. Subsidieplafond]

1. Voor subsidieverstrekking op grond van artikel 4 geldt een subsidieplafond van **[bedrag]**.
2. Voor subsidieverstrekking voor zeer kleine woningen als bedoeld in artikel 4, tweede lid, geldt aanvullend dat maximaal 10% van het subsidieplafond voor maatregelen aan deze woningen wordt verstrekt.]

[Artikel 8. Wijze van verdeling]

1. Verstrekking van subsidie vindt plaats op de volgorde van ontvangst van complete aanvragen, totdat het subsidieplafond is bereikt.
2. Als de aanvrager een incomplete aanvraag aanvult, dan geldt als ontvangstdatum de datum waarop de aanvullende informatie is ontvangen.
3. Als het subsidieplafond dreigt te worden overschreden of wordt overschreden als gevolg van een aantal aanvragen met dezelfde ontvangstdatum, dan worden deze aanvragen door middel van een loting gerangschikt.]

Artikel 9. Aanvraag

1. Een aanvraag wordt schriftelijk ingediend vanaf **[ingangsdatum subsidieregeling]** tot en met **[einddatum subsidieregeling]**. Een subsidieaanvraag voor maatregelen die al zijn uitgevoerd wordt, in afwijking van artikel 7, derde lid van de **[titel ASV van de gemeente]**, ingediend binnen **[(24)]** maanden na uitvoering van de maatregelen, maar uiterlijk **[einddatum subsidieregeling]**.
2. De aanvraag wordt, in afwijking van artikel 6 van de **[titel ASV van de gemeente]**, voorzien van:
 - a. het adres van de woning, of in geval van een VvE of GVvE de adressen van de woningen, waarvoor de subsidie wordt aangevraagd;
 - b. bewijsstukken waaruit blijkt dat sprake is van een slecht geïsoleerde woning of slecht geïsoleerd gebouw;

- c. een omschrijving van de te treffen maatregel(en), bedoeld in artikel 3, met een specificatie van de isolatiewaarde, het aantal m2 en hoe deze zullen worden uitgevoerd;
 - d. een bewijs van inschrijving in het handelsregister als de maatregel(en) worden uitgevoerd door een bouwbedrijf of de mededeling dat de maatregel(en) worden uitgevoerd als doe-het-zelver;
 - e. *[een bewijs dat het bouwbedrijf de Training Natuurvrij Maken heeft gevolgd en beschikt over het daarbij behorende certificaat als de energiebesparende isolatiemaatregel(en) isolatiewerkzaamheden zoals spouwmuurisolatie, gevelisolatie van buitenaf en dakisolatie van buitenaf bedrijfsmatig worden uitgevoerd;]*
 - f. een offerte of nota van de te nemen of genomen maatregelen;
 - g. een de-minimisverklaring dat de leden van een GVVe die geen eigenaar bewoner zijn niet meer subsidie ontvangen dan is toegestaan op grond van de de-minimisverordening; en
 - h. *[fotobewijs waaruit blijkt dat de maatregelen zijn uitgevoerd, op het moment dat de aanvraag na realisatie wordt gedaan.]*
3. *[De aanvraag wordt ingediend op een door het college beschikbaar gesteld (digitaal) aanvraagformulier.]*

Artikel 10. Subsidieverlening[en beslistermijn]

[1.] Als de aanvraag wordt ingediend vóór uitvoering van de maatregel, dan wordt een subsidie verleend voor een periode van **[(12)]** maanden, maar uiterlijk tot en met **[einddatum subsidieregeling]**. In de verleningsbeschikking staan de aanvullende voorwaarden waaraan binnen die periode moet zijn voldaan.

*[2. In afwijking van artikel 8, tweede lid, van de **[titel ASV van de gemeente]**, wordt binnen **[aantal]** weken nadat de aanvraag is ingediend een besluit genomen.]*

Artikel 11. Weigering, lagere vaststelling of intrekking

1. De subsidie wordt, onverminderd artikel 9, van de **[titel ASV van de gemeente]**, geweigerd lager of op nihil vastgesteld of ingetrokken als:

- a. er niet wordt voldaan aan de in de verleningsbeschikking vermelde voorwaarden;
- b. het maximale subsidiebedrag voor een woning is bereikt;
- c. *[het subsidieplafond is bereikt;]*
- d. voor dezelfde maatregel al eerder een subsidie is verstrekt op grond van deze subsidieregeling;
- e. de maatregel niet is uitgevoerd vóór **[dag na einddatum subsidieregeling]** of meer dan **[(24)]** maanden geleden is uitgevoerd;
- f. er is gestart met uitvoering van de maatregel vóór **[ingangsdatum subsidieregeling]**; of
- g. de maatregel verband houdt met het plaatsen van een aan- of uitbouw.

2. De subsidie aan een GVVe wordt, in aanvulling op het eerste lid, geweigerd, lager of op nihil vastgesteld of ingetrokken als niet voldaan is aan de de-minimisverordening (Verordening (EU) nr. 2023/2831).

Artikel 12. Subsidievaststelling en beslistermijn

In afwijking van de artikelen 14, 15 en 16, van de **[titel ASV van de gemeente]** wordt de subsidie bij een subsidieaanvraag:

- a. vóór uitvoering van de maatregel binnen **[aantal]** weken na een melding dat de maatregel is uitgevoerd of nadat de verleningstermijn is verstreken; of
- b. na uitvoering van de maatregel gelijktijdig met de verlening, ambtshalve vastgesteld.

Artikel 13. Uitbetaling

[1.] Het college betaalt de subsidie binnen [aantal weken] na de vaststelling aan de aanvrager of op verzoek van de aanvrager aan het bouwbedrijf uit.

[2. Op verzoek kan het college bij de verlening besluiten de subsidie op voorschotbasis uit te betalen.]

Artikel 14. Slotbepalingen

1. Deze subsidieregeling treedt in werking op [ingangsdatum subsidieregeling].
2. Deze subsidieregeling vervalt op [einddatum subsidieregeling].
3. Deze subsidieregeling wordt aangehaald als: Subsidieregeling lokale aanpak isolatie [naam gemeente, eventueel jaartal].

Bijlage 1: Niet of slecht geïsoleerd bouwdeel als bedoeld in artikel 1 in de definitie van slecht geïsoleerde woning

Bouwdeel		Wanneer aanpakken?	Indicatie dikte of Rc of Ug-waarde
Dak	Hellend of plat dak	Geen, slechte en matige isolatie	Minder dan 9 cm aanwezig of een $R_c \leq 2,0$
	Zolder- of vlieringvloerisolatie	Geen zolder- of vlieringvloerisolatie aanwezig	$R_c \leq 0,5$
Gevel		Geen spouwmuurisolatie, voorzetwand of buitengevelisolatie aanwezig	$R_c \leq 1,1$
Vloer- of bodemisolatie		Geen of slechte vloer- en bodemisolatie aanwezig	Minder dan 5 cm aanwezig, $R_c \leq 1,3$
Glas		Enkel glas, oud dubbelglas en HR glas	Ug waarde $\geq 1,6$

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van [datum];

de secretaris, de burgemeester,

Toelichting Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie

Algemeen

Deze regeling strekt ertoe een lokale subsidie mogelijk te maken om slecht geïsoleerde koopwoningen te verduurzamen in het kader van het Nationaal Isolatieprogramma. Het betreft daarbij woningen van eigenaar-bewoners en woningen in (gemengde) verenigingen van eigenaars. De voorwaarden om in aanmerking te komen voor een subsidie sluiten aan bij de voorwaarden uit de “Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming slecht geïsoleerde woningen van eigenaar-bewoners en woningen van verenigingen van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties” (hierna: SPUK-regeling), op grond waarvan de gemeente een specifieke uitkering heeft ontvangen. Dit houdt verband met de single information, single audit (SiSa) verantwoordingsplicht van de gemeente voor de op grond van die SPUK-regeling ontvangen specifieke uitkering.

Bij deze regeling zijn de staatssteunregels in acht genomen. Dit is van belang nu deze regeling voorziet in de mogelijkheid van subsidieverlening aan gemengde verenigingen van eigenaars (hierna: GVvE's). Hier maken naast eigenaar-bewoners, ook verhuurders deel van uit. Die verhuurders zijn ondernemingen in Europeesrechtelijke zin (als bedoeld in artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU)). Dit betekent dat de Europese staatssteunregels van toepassing zijn. De regeling past daarmee binnen de voorwaarden van het Europees steunkader van de de-minimisverordening (Verordening (EU) nr. 2023/2831).

Artikelsgewijs

In deze artikelsgewijze toelichting worden enkel die (onderdelen) van bepalingen behandeld die nadere toelichting behoeven.

Artikel 1. Definities

Bouwbedrijf

Wil er sprake zijn van een bouwbedrijf als bedoeld in deze regeling dan zal het bedrijf als zodanig ingeschreven moeten zijn in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel onder de categorie Algemene burgerlijke en utiliteitsbouw, Bouwinstallatie, Afwerking van gebouwen, Dakbouw en overige gespecialiseerde werkzaamheden in de bouw of onder een vergelijkbare categorie. Inschrijving in de sectie bouwnijverheid of een vergelijkbare sectie in het handelsregister van een andere lidstaat van de Europese Unie of een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, is ook mogelijk.

Doe-het-zelver

De regeling spreekt van een doe-het-zelver als het de aanvrager zelf is die de maatregel uitvoert of laat uitvoeren door een ander die deze activiteit niet blijkt uit een inschrijving bij de Kamer van Koophandel bedrijfsmatig uitvoert (zie bouwbedrijf).

Eigenaar-bewoner

Iemand die eigenaar is van een woning of appartementsrecht en daar ook zelf zijn hoofdverblijf heeft, of na de renovatie zijn hoofdverblijf zal hebben; wordt aangemerkt als eigenaar-bewoner. Dit geldt ook voor een lid van een wooncoöperatie of een woonvereniging, die op grond van zijn lidmaatschap het recht heeft om in een bepaalde woning te wonen en daar ook zelf zijn hoofdverblijf heeft, of na de renovatie zijn hoofdverblijf zal hebben (artikel 1, eerste lid, van de SPUK-regeling). Dit betekent dat iemand geen eigenaar-bewoner kan zijn van een tweede woning, omdat het slechts mogelijk is om op één plek hoofdverblijf te hebben (artikel 10, eerste lid, en artikel

11 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek). Voor een tweede woning wordt dan ook geen subsidie verleend.

ISDE

De Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing is een landelijke subsidie voor het verduurzamen van woningen. Eigenaar-bewoners kunnen de subsidie aanvragen bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO). Meer informatie is te vinden op de website van de RVO (<https://www.rvo.nl/subsidies-financiering/isde/woningeigenaren>).

Slecht geïsoleerde woning

Deze definitie is overgenomen uit de SPUK-regeling. Het zal veelal gaan om oudere woningen. Het is niet waarschijnlijk dat woningen die na 1992 zijn gebouwd aan deze definitie zullen voldoen. Die woningen zouden dan namelijk niet voldoen aan het destijds geldende bouwbesluit.

SVVE

De Subsidieregeling verduurzaming voor verenigingen van eigenaars (hierna: SVVE) is een landelijke subsidie voor het verduurzamen van woningen. Een GVvE, vereniging van eigenaars (hierna: VvE), woonvereniging of wooncoöperatie kan de subsidie aanvragen bij de RVO. Meer informatie is te vinden op de website van de RVO (<https://www.rvo.nl/subsidies-financiering/svve>).

Artikel 2. Doelgroep van de subsidie

Deze bepaling regelt welke doelgroepen voor subsidieverlening op grond van deze regeling in aanmerking komen. Deze doelgroep afbakening sluit aan op de SPUK-regeling.

De maximale WOZ-waarde komt overeen met de waarde genoemd in **[artikel 6, eerste lid, onder b, onder 1° en bijlage 1 van de SPUK-regeling OF artikel 6, eerste lid, onder b, onder 2° van de SPUK-regeling]**.

[Om te voorkomen dat binnen een VvE of GVvE discussies ontstaan omdat de waarde een beperkt deel van de woningen die deel uitmaken van het gebouw boven de maximale WOZ-waarde grens uitkomen, bevat het tweede lid een uitzondering voor deze situaties.]

Artikel 3. Staatssteun

Via een GVvE wordt mede subsidie verleend aan verhuurders van woningen binnen de GVvE. Deze selectieve overdracht van staatsmiddelen aan verhuurders voldoet aan de criteria die gelden voor staatssteun, als bedoeld in artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Dit is toegestaan omdat deze subsidieregeling toepassing geeft aan het staatssteunkader van de de-minimisverordening (Verordening (EU) nr. 2023/2831).

Door opname van deze bepaling in de subsidieregeling wordt uitvoering gegeven aan **[(artikel 4, tweede lid)]**, van de **[titel ASV van de gemeente]**, dat verplicht tot opname van een verwijzing naar het Europees steunkader waar toepassing aan wordt gegeven.

Elders in deze regeling wordt hier invulling aan gegeven, door bij de aanvraag een de-minimisverklaring te verplichten (artikel 9, tweede lid) en het niet voldoen aan de uit de de-minimisverordening voortvloeiende eisen als grond voor weigering, lagere of nihil vaststelling of intrekingsgrond op te nemen (artikel 11, tweede lid).

Artikel 4. Maatregelen die voor subsidie in aanmerking komen

De subsidieregeling is bedoeld als stimulans voor het realiseren van energiebesparende isolatiemaatregelen en energiezuinige ventilatiemaatregelen. Voor maatregelen die al eerder zijn uitgevoerd is die stimulans niet nodig. Deze komen dan ook niet (achteraf) voor subsidieverlening in aanmerking. *[Dit is anders voor maatregelen die zijn uitgevoerd in afwachting van de totstandkoming van deze subsidieregeling.]*

Om te kunnen spreken van een daadwerkelijke effectieve bijdrage aan de verduurzaming zijn, in overeenstemming met de SPUK- regeling, een aantal minimale eisen geformuleerd waaraan de maatregelen moeten voldoen. De opgenomen eisen zorgen er ook voor dat de gemeente de besteding van de specifieke uitkering op een juiste wijze kan verantwoorden. Doordat deze eisen overeenstemmen met de eisen uit titel 4.5 van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies en de SVVE, kunnen aanvragers ook een beroep doen op deze subsidieregelingen. Om te bepalen of voldaan zal worden aan de gestelde eisen is het aan te bevelen om vooraf het isolatiemateriaal voor het betreffende bouwdeel of de glaskwaliteit te toetsen aan de hand van de meldcode lijsten van de ISDE (www.rvo.nl/isde).

[Een aantal specifieke isolatiemaatregelen kunnen in conflict komen met de faunabescherming. Denk hierbij aan de gevolgen van het isoleren van de spouwmuur of het dak voor huismussen, gierzwaluwen of vleermuizen. Daarom geldt bij uitvoering van deze maatregelen de aanvullende eis om voor subsidie in aanmerking te komen dat het bedrijf dat de maatregelen uitvoert is getraind en gecertificeerd door Natuurvriendelijk isoleren (<https://www.natuurvriendelijkisoleren.nl/>).]

In het tweede lid is een uitzondering opgenomen op de minimum m2 oppervlakte eis voor zeer kleine woningen. Het gaat hierbij om woningen waarbij vanuit technisch oogpunt niet aan de minimum oppervlakte eis kan worden voldaan.

Artikel 5. Kosten die voor subsidie in aanmerking komen

Niet alle kosten die verbonden kunnen worden aan het treffen van energiebesparende isolatiemaatregelen en energiezuinige ventilatiemaatregelen komen voor subsidieverlening in aanmerking. Alleen de kosten die direct verbonden zijn aan de uitvoering van de maatregel kunnen voor subsidieverlening in aanmerking komen. Dan gaat het om materiaalkosten en het door een bouwbedrijf in rekening gebrachte uurloon. Het moet bovendien gaan om redelijke kosten. Dat betekent dat de kosten marktconform moeten zijn. Kosten die niet direct verband houden met het treffen van de maatregelen, zoals kosten voor tijdelijke vervangende woonruimte, komen niet voor subsidieverlening in aanmerking. Dit geldt ook voor het uurloon van een doe-het-zelver.

Artikel 6. Hoogte van de subsidie

De subsidieregeling is bedoeld als stimulans. Niet alle kosten die op grond van artikel 5 in aanmerking komen voor subsidieverlening worden ook gesubsidieerd. Het gaat om **[percentage]** van de kosten. Het subsidiebedrag is gemaximeerd tot **[bedrag]**. Bij een VvE of GVvE is dit bedrag per appartementsrecht. *[Het bedrag sluit aan bij het bedrag dat de gemeente op grond van de SPUK-regeling maximaal **[vergoed krijgt OF maximaal ontvangt per slecht geïsoleerde woning]**.]*

[Artikel 7. Subsidieplafond

In dit artikel is een subsidieplafond vastgelegd. Het subsidieplafond sluit aan bij de door de gemeente op grond van de SPUK-regeling verkregen uitkering en de daaraan verbonden verantwoordingseisen.]

[Artikel 8. Wijze van verdeling

Deze regeling beoogt op een effectieve en efficiënte manier bij te dragen aan de het Nationaal Isolatieprogramma. Daarbij is het van belang dat projecten die aan de gestelde criteria voldoen snel gesubsidieerd worden. Een aanvullende weging van aanvragen waarbij de beoogde maatregelen voldoen aan de criteria past niet bij deze uitgangspunten. Deze subsidieregeling kent daarom een verdeling systematiek van wie het eerst komt wie het eerst maalt.

In verband met het gehanteerde subsidieplafond geldt het moment dat de aanvraag daadwerkelijk compleet is ontvangen als het moment van ontvangst. In artikel 9 zijn eisen gesteld aan de compleetheid van de aanvraag. Dit artikel bepaalt welke informatie de aanvraag moet bevatten om te kunnen spreken van een complete aanvraag die beoordeeld kan worden. [Dit betekent dat het aanvraagformulier volledig moet zijn ingevuld en voorzien moet zijn van alle noodzakelijke bijlagen.] Zolang de stukken nog niet in het bezit van het college zijn, bijvoorbeeld omdat de post vertraagd is, zijn deze niet daadwerkelijk ontvangen.

Als er op een dag meer complete aanvragen zijn ontvangen dan waarvoor binnen het subsidieplafond subsidie beschikbaar is, dan wordt door loting een rangorde bepaald. De aanvraag met de hoogste rangorde wordt eerst gehonoreerd, net zo lang tot het moment dat de beschikbare subsidiegelden op zijn. De overige aanvragen worden (gedeeltelijk) afgewezen op grond van het bereiken van het subsidieplafond.]

Artikel 9. Aanvraag

Een aanvraag kan worden ingediend in de periode vanaf **[ingangsdatum subsidieregeling]** tot en met **[einddatum subsidieregeling]**. Aanvragen die buiten deze periode worden ingediend komen niet voor subsidie in aanmerking en worden daarom afgewezen. Een aanvraag kan ook worden ingediend nadat de maatregelen al zijn uitgevoerd. Dit moet dan wel binnen **[(24)]** maanden na uitvoering van de maatregelen en uiterlijk **[einddatum subsidieregeling]**. Dit wijkt af van de in artikel 7, derde lid, van de **[titel ASV van de gemeente]** opgenomen eis dat aanvragen moeten worden ingediend voordat de aanvrager voornemens is te beginnen met de activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd.

Om de aanvraag te kunnen beoordelen moeten de juiste gegevens volledig worden aangeleverd. Het artikel stelt daarom eisen aan de aanvraag. Deze eisen wijken (deels) af van de in artikel 6, van de **[titel ASV van de gemeente]** opgenomen eisen. Voor de overzichtelijkheid zijn alle eisen opgenomen in deze bepaling. De gegevens maken het ook mogelijk voor het college om te voldoen aan de uit de SPUK-regeling voortvloeiende verantwoordingseisen en de uit artikel 6, vierde lid, van de de-minimisverordening (Verordening (EU) nr. 2023/2831) voortvloeiende vergewisplicht in relatie tot staatssteun.

[Voor het doen van een aanvraag moet gebruik worden gemaakt van het daarvoor beschikbaar gestelde aanvraagformulier. Dit draagt bij aan het voorkomen van onvolledige aanvragen. Het maakt het beoordelen de ingediende aanvragen ook eenvoudiger, omdat ze allemaal met hetzelfde format worden ingediend.]

Artikel 10. Subsidieverlening[en beslistermijn]

Als de aanvraag wordt ingediend voordat de te subsidiëren maatregelen zijn uitgevoerd wordt de subsidie voor een periode van **[(twaalf)]** maanden, maar uiterlijk tot en met **[einddatum subsidieregeling]** verleend. De aanvrager heeft dan de tijd om de beoogde maatregelen, met gebruikmaking van de verleende subsidie, binnen deze periode uit te voeren. De termijn van **[(12)]** maanden wordt hierbij als realistisch beschouwd. In verband met de op grond van de SPUK-regeling af te leggen verantwoording moeten de maatregelen ook voor **[einddatum subsidieregeling]** zijn uitgevoerd. In de verleningsbeschikking worden aanvullende voorwaarden opgenomen over de manier waarop de aanvrager aan moet tonen dat hij de maatregelen ook uitgevoerd heeft. Zo kan er een voortgangsrapportage verlangd worden of foto's van de realisatie van de maatregel. Na afloop van de termijn wordt de subsidie, op basis van de door de aanvrager aangeleverde informatie, vastgesteld. Op het moment dat niet (op tijd) aan de voorwaarden wordt voldaan wordt de subsidie op nihil vastgesteld (zie ook artikel 11).

[De beslissing op de aanvraag wordt genomen binnen de in artikel 8, tweede lid, van de [titel ASV van de gemeente] genoemde termijn. OF Het tweede lid, bevat een van artikel 8, tweede lid, van de [titel ASV van de gemeente] afwijkende beslistermijn. Dit is omdat [...].] Als de aanvraag niet compleet is, dan wordt er een mogelijkheid geboden om de aanvraag aan te vullen, waarbij deze beslistermijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan worden opgeschort. Wanneer het niet mogelijk is om het besluit binnen de termijn te nemen dan kan de beslistermijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht worden verlengd, waarbij de aanvrager schriftelijk over deze verlening wordt geïnformeerd.

Artikel 11. Weigering, lagere vaststelling of intrekking

Eerste lid

De subsidieaanvraag wordt afgewezen als niet is voldaan aan de voorwaarden om voor subsidieverlening in aanmerking te komen. In de subsidieverleningsbeschikking kunnen aanvullende voorwaarden worden opgenomen, bijvoorbeeld ten aanzien van de verantwoording van de besteding (zoals het maken van foto's of het rapporteren over de voortgang). Op het moment dat de aanvraag incompleet is kan de subsidieaanvraag, na een geboden hersteltermijn om de aanvraag alsnog compleet te maken, ook buiten behandeling worden gelaten (artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht).

[Op het moment dat het subsidieplafond is bereikt wordt een aanvraag op deze grond afgewezen (zie de artikelen 7 en 8).]

De subsidie voor een bepaalde maatregel wordt slechts eenmaal verstrekt.

De aanvraag en uitvoering moeten ook binnen het opgenomen tijdvak worden gerealiseerd. Dit in verband met de verantwoordingsplicht van de gemeente van de besteding van de op grond van de SPUK-regeling ontvangen uitkering.

De subsidie is niet bedoeld voor het realiseren van een aan- of uitbouw. Dat deze aan- of uitbouw een gunstig effect heeft op de isolatiewaarde van bijvoorbeeld een gevel, maakt niet dat een voorgenomen project op grond van deze regeling voor subsidieverlening in aanmerking komt.

Mocht achteraf blijken dat niet aan de voorwaarden is voldaan, dan volgt intrekking van de verleningsbeschikking of vaststellingsbeschikking.

Tweede lid

Omdat bij een GVvE ook verhuurders deel uitmaken van de vereniging gelden hier aanvullende voorwaarden. Deze voorwaarden moeten voorkomen dat de subsidieverlening aan deze verhuurders kan worden aangemerkt als het verlenen van ongeoorloofde staatssteun.

Artikel 12. Subsidievaststelling en beslistermijn

Een subsidieaanvraag kan worden ingediend voor of nadat de maatregel waarvoor de subsidie wordt aangevraagd is uitgevoerd (zie artikel 9). Deze bepaling regelt de beslistermijnen voor beide situaties.

Aanvraag voor uitvoering

De subsidie wordt binnen **[aantal]** weken na een melding daartoe door de aanvrager of het verstrijken van de in het verleningsbesluit genoemde begunstigingstermijn (de termijn waarbinnen de maatregel uitgevoerd moet worden) ambtshalve vastgesteld.

Aanvraag na uitvoering

Op een subsidieaanvraag voor maatregelen die al zijn uitgevoerd, volgt binnen **[aantal]** weken een besluit tot verlening en gelijktijdige vaststelling van de subsidie. Ook in deze situatie zijn de hiervoor genoemde mogelijkheden tot opschorting en verlening van de beslistermijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Artikel 13. Uitbetaling

De subsidie wordt in beginsel uitbetaald aan de aanvrager, maar kan op verzoek van de aanvrager ook worden uitbetaald aan het bouwbedrijf dat de maatregel heeft uitgevoerd of zal uitvoeren. De aanvrager blijft altijd, ook bij uitbetaling aan het bouwbedrijf, zelf verantwoordelijk voor het correct uitvoeren van de maatregel.

[Het tweede lid regelt de mogelijkheid om op verzoek een voorschot te verstrekken. De aanvrager hoeft hiermee niet zelf voor voorfinanciering te zorgen van de te treffen maatregel. Vooral bij grotere subsidiebedragen, waar via een VvE of GVvE meerdere woningen betrokken zijn, kan dit belangrijk zijn om de maatregel gerealiseerd te krijgen. Uit het feit dat een voorschot op verzoek kan worden verstrekt volgt dat er een individuele afweging gemaakt wordt tussen de noodzaak van voorschotverlening om de maatregel gerealiseerd te krijgen en het belang dat is gelegen in het voorkomen dat de subsidie wordt uitbetaald zonder dat de maatregel gerealiseerd worden en deze daarom achteraf teruggevorderd moet worden.]

Bijlage 1: Niet of slecht geïsoleerd bouwdeel als bedoeld in artikel 1 in de definitie van slecht geïsoleerde woning

De in deze bijlage opgenomen waarden zijn overgenomen uit de toelichting bij de SPUK-regeling en bepalen wanneer sprake is van een slecht geïsoleerd bouwdeel (Stcrt. 2023, 3877, p. 29-30).



Implementatiehandleiding bij de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie (nieuw model 20 februari 2025)

Inleiding

Deze implementatiehandleiding ondersteunt gemeenten bij het opstellen van een Subsidieregeling lokale aanpak isolatie op basis van de VNG Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie. De handleiding geeft een toelichting op keuzemogelijkheden die gemeenten hebben om in het kader van de “Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming slecht geïsoleerde woningen van eigenaar-bewoners en woningen van verenigingen van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties” (hierna [SpUk LAI](#)) een subsidieregeling op te stellen en uit te voeren. Het model is gebaseerd op de SpUk LAI zoals gewijzigd op 27 juni 2024 (Stcrt. 2024, 20127).

Afhankelijk van de bevoegdheden die in Algemene Subsidieverordening van de gemeente zijn opgenomen kan het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) een subsidieregeling vaststellen en daarbij een subsidieplafond opnemen. Als de Algemene Subsidieverordening hiervoor geen grondslag biedt, kan de gemeenteraad een specifieke Subsidieverordening vaststellen. In dat geval kunnen de modelbepalingen uit de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie ter inspiratie dienen voor de op te stellen verordening. (Zie voor meer informatie hierna bij de grondslagen van de regeling.)

Deze handleiding helpt bij het maken van de keuzes en het consequent doorvoeren van gemaakte keuzes in de subsidieregeling. Ook geeft de handleiding een toelichting op bij het opstellen van het model gemaakte keuzes. In de handleiding worden eerst enige algemene punten toegelicht. Vervolgens worden de grondslagen en de artikelen, waar nodig, artikelsgewijs behandeld.

Algemeen

Het model is nadrukkelijk geen uniform landelijk model voor de Lokale Aanpak Isolatie. De subsidieregeling kan in iedere gemeente verschillen op basis van lokaal maatwerk. Het model bevat een aantal opties, maar gemeenten hebben de mogelijkheid om op lokaal niveau andere keuzes te maken.

In geld of in natura

De model subsidieregeling voorziet uitsluitend in een uitkering in geld. De gemeente kan er ook voor kiezen om in plaats van in geld, in natura uit te keren door zelf maatregelen uit te (laten) voeren of goederen te (laten) verstrekken.

- Een gemeente kan ervoor kiezen om zelf als opdrachtgever op te treden in plaats van de eigenaar-bewoner of Vereniging van Eigenaren (hierna: VvE) en zo aanvragers ontzorgen. Met de gemeente als opdrachtgever hoeft de aanvrager niet zelf offertes aan te vragen en een aanbieder te vinden. In plaats daarvan komt de gemeente samen met het isolatiebedrijf langs. Wanneer de gemeente als opdrachtgever optreedt is er sprake van een overheidsopdracht en is de Aanbestedingswet 2012 van toepassing. Voor een gedetailleerd verschil tussen een subsidie en overheidsopdracht wordt verwezen naar het [kenniscentrum Europa decentraal](#). Wanneer er wordt gekozen voor een overheidsopdracht is er sprake van een zogeheten

'subsidie in natura' en zijn er diverse juridische aandachtspunten. Hiervoor heeft de VNG een [quickscan](#) laten uitvoeren.

- Voor doe-het-zelvers kan er gewerkt worden met een voucher of cadeaubonnen systeem. Er zijn verschillende partijen in de markt die dit aanbieden. Ook op de keuze voor een of meer van deze partijen bij wie de vouchers ingeleverd kunnen worden zijn de aanbestedingsregels van toepassing. In het model is dit verder niet uitgewerkt, omdat het op vele artikelen invloed heeft en dit de leesbaarheid niet ten goede komt.

De natura varianten zijn juridisch complexer om te implementeren. Gelet op de rijksbijdrage die per woning beschikbaar is, is het aan de gemeente om af te wegen of deze uitvoeringslasten opwegen tegen de mogelijke voordelen voor de aanvragers. De rijksbijdrage die via de gemeente kan worden doorgegeven zal ook niet kostendekkend kunnen zijn, maar slechts een tegemoetkoming bieden in de werkelijke kosten die eigenaar-bewoner of VvE heeft te maken om het gebouw te isoleren. Bovendien kan een eigenaar-bewoner een beroep doen op de Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (hierna: ISDE), bedoeld in titel 4.5 van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies en kan een VvE een beroep doen op de Subsidieregeling Verduurzaming voor Verenigingen van Eigenaars (hierna: SVVE). In het model zijn de naturavarianten daarom niet uitgewerkt. Opgemerkt zij dat gemeenten ook een beroep kunnen doen op de ISDE (zie hierna onder andere beleidsterreinen).

Het voucher of cadeaubonnen systeem zou ook benut kunnen worden voor invulling van de op grond van artikel 3, derde lid, van de SpUk LAI aan te vragen aanvullende uitkering. Hiervoor gelden namelijk andere regels voor de besteding (artikel 2, tweede lid, aanhef en onder a, van de SpUk LAI), hetgeen ook vertaald is in afwijkende verantwoordingseisen (artikel 6, eerste lid, aanhef en onder d, van de SpUk LAI).

Inzet eigen middelen

Het model is opgesteld vanuit het doel om te voldoen aan de maatregelen en (verantwoordings)eisen die de SpUk LAI stelt aan het subsidiëren van energiebesparende isolatiemaatregelen, eventueel in combinatie met energiezuinige ventilatiemaatregelen. Wanneer de gemeente naast de SpUk LAI ook eigen financiële middelen inzet, kunnen bijvoorbeeld de te subsidiëren maatregelen worden uitgebreid of kunnen er andere eisen aan de verantwoording worden gesteld.

Andere beleidsterreinen

Tot slot nog enige algemene informatie in relatie tot andere beleidsterreinen waarmee de regeling raakvlakken kan hebben. Deze informatie is overigens niet uitputtend bedoeld en het is goed om bij de voorbereiding van het opstellen en implementeren van deze regeling contact te zoeken met medewerkers op andere beleidsterreinen binnen de gemeente om te kijken of er wellicht andere (lokale) initiatieven zijn waarbij kan worden aangehaakt.

- Een eventuele isolatiesubsidie aan een bijstandsgerechtigde heeft geen invloed op de omvang van de bijstand. Zie [subsidieregeling voor isolatie in relatie tot de participatiewet](#) voor een gedetailleerde toelichting.
- Het stellen van inkomensgrenzen voor isolatiesubsidie is geen ongeoorloofd inkomensbeleid. Zie [subsidieregeling voor isolatie in relatie tot de participatiewet](#) voor een gedetailleerde toelichting.

- Als gemeente kun je naast subsidie ook rekening houden met de aantrekkelijke financieringsmogelijkheden van het Nationaal Warmtefonds. Het gaat hier om:
 1. De energiebespaarlening: een reguliere lening, die ook beschikbaar is voor [VVE's](#).
 2. De energiebespaarlening met 0% rente: een reguliere lening met 0% rente.
 3. De energiebespaarlening met combinatielening: speciale lening die eigenaar-bewoners met beperkte of geen leenruimte toch in staat stelt om verduurzamingsmaatregelen te treffen. Klik [hier](#) voor de voorwaarden van deze drie varianten.
- Op energiebesparende isolatiemaatregelen zoals spouwmuurisolatie, gevelisolatie van buitenaf en dakisolatie van buitenaf is de natuurbeschermingswetgeving uit de Omgevingswet en aanverwante regelgeving van toepassing. Vraag bij de provincie na welke isolatiemaatregelen eveneens hieronder vallen. Dit betekent dat deze maatregelen alleen mogen worden uitgevoerd als:
 - a. er vooraf wordt onderzocht door een vakbekwame ecooloog of er sprake is van een verboden handeling (artikel 11.47, van het Besluit activiteiten leefomgeving) zoals het verstoren of doden van vleermuizen of het vernielen of verstoren van voortplantings- of rustplaatsen (verblijfplaatsen zoals in spouwmuren of daken van gebouwen). In dat geval mogen de isolatiewerkzaamheden alleen plaatsvinden met een omgevingsvergunning flora- en fauna activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet;
 - b. er sprake is van een gebiedsdekkende ontheffing van de provincie onder de Wet natuurbescherming (zoals van toepassing tot 31 december 2023) of een omgevingsvergunning flora- en fauna activiteit onder de Omgevingswet op basis van een aanpak of soortenmanagementplan van de gemeente; of
 - c. bovenstaande toestemmingen niet zijn verkregen of kunnen worden verkregen, maar de werkzaamheden zullen worden uitgevoerd volgens de tijdelijke aanpak natuurvriendelijk isoleren zoals beschreven in de kamerbrief van [4 oktober 2023](#) en [22 december 2023](#). Deze tijdelijke aanpak en de voorwaarden staan op de website www.natuurvriendelijkisoleren.nl en <https://www.volkshuisvestingnederland.nl/onderwerpen/nationaal-isolatieprogramma/landelijke-aanpak-natuurvriendelijk-isoleren>.
- Sinds 1 februari 2024 is het voor de ISDE als gemeente ook mogelijk om deze te ontvangen, zie <https://www.rvo.nl/subsidies-financiering/isde/gemeenten>. Dit biedt aanvullende mogelijkheden voor gemeenten om inwoners in het subsidieproces te ontzorgen.

Grondslagen van de regeling

Bij het opstellen van de regeling is het noodzakelijk oog te hebben voor de bevoegdheidsvraag om de regeling op mogen te stellen (de grondslag van de regeling). Wanneer het gaat om het opstellen van een subsidieregeling dan is de gemeenteraad bevoegd om op grond van de gemeentelijke autonome verordenende bevoegdheid een subsidieverordening vast te stellen (artikel 149 van de Gemeentewet). Op grond van die bevoegdheid kan zij de bevoegdheid echter ook delegeren aan het college (artikel 156 van de Gemeentewet). Dit laatste wordt dan geregeld door middel van een verordening, de Algemene Subsidieverordening (ASV). De VNG heeft in haar Model Algemene Subsidieverordening (Model-ASV) een aantal varianten aangeboden waarmee deze bevoegdheid (deels) aan het college wordt gedelegeerd.

Voor de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie wordt ervan uitgegaan dat de gemeente een variant van de VNG Model-ASV heeft overgenomen en het college bevoegd is een subsidieregeling vast te stellen op het gebied van de Lokale Aanpak Isolatie. Om te bepalen of dit het geval is, moet gekeken worden naar reikwijdte van de gemeentelijke ASV op basis van de gekozen variant van

artikel 2, eerste lid, van de Model-ASV. Als gekozen is voor Variant 2, de Lokale Aanpak Isolatie binnen de in Variant 1 gekozen beleidsterreinen valt of de Lokale Aanpak Isolatie niet binnen de in Variant 3 uitgesloten beleidsterreinen valt; is het college op grond van artikel 3, van de ASV bevoegd tot het vaststellen van een subsidieregeling.

De opzet van de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie is in de vorm van 'nadere regels' op basis van de Model-ASV. In de ASV is de hoofdstructuur van het subsidieproces vastgelegd. Let op dat er tussen het model en de ASV van jouw gemeente geen tegenstrijdigheden zijn, of dat, als de ASV dat toestaat, er expliciet van de ASV wordt afgeweken. In de aanhef van het model zijn ook een aantal grondslagen facultatief gemaakt. Of die grondslagen moeten worden opgenomen is afhankelijk van de keuzes die in de subsidieregeling gemaakt worden.

In de aanhef van de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie zijn een aantal grondslagen opgenomen die aansluiten op de VNG Model-ASV. Mocht de lokale ASV anders zijn, dan zullen de grondslagen daaraan moeten worden aangepast:

- Artikel 3, van de Model-ASV, vormt de grondslag voor het vaststellen van de subsidieregeling.
- Artikel 4, tweede lid, van de Model-ASV, verplicht tot opname van een verwijzing naar het Europees steunkader waar toepassing aan wordt gegeven. Dat staat in artikel 3 van de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie.
- Artikel 5, eerste lid, van de Model-ASV, vormt (als gekozen is voor variant 1 uit het model) de grondslag voor het vaststellen van een subsidieplafond. In de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie is dit een facultatieve optie, geregeld in artikel 7. Daarom is deze grondslag in de aanhef van het model als facultatief opgenomen. Artikel 5, van de Model-ASV bevat ook nog mogelijkheden om het subsidieplafond te verlagen, maar daarvan wordt in de facultatieve bepaling van de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie geen gebruik gemaakt. De betreffende leden zijn dan ook niet facultatief in de aanhef opgenomen.
- Artikel 6, vierde lid, van de Model-ASV biedt de mogelijkheid om af te wijken van de in de ASV vereiste aanvraagbescheiden. In artikel 9 van de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie zijn in afwijking van artikel 6, van de Model-ASV de aanvraagbescheiden opgenomen.
- Artikel 7, vierde lid, van de Model-ASV biedt de mogelijkheid om af te wijken van de aanvraagtermijnen. In artikel 9 van de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie wordt afgeweken.
- Artikel 8, derde lid, van de Model-ASV biedt de mogelijkheid om af te wijken van de beslistermijnen inzake subsidieverlening. In artikel 10, van de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie biedt een facultatieve mogelijkheid om af te wijken.
- Artikel 14, derde lid en 15, derde lid, van de Model-ASV bieden de mogelijkheid om af te wijken van de verantwoordingseisen bij subsidies van meer dan € 5.000,00. In artikel 12, van de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie wordt hiervan afgeweken.
- Artikel 16, derde lid, van de Model-ASV biedt de mogelijkheid om af te wijken van de beslistermijnen inzake subsidievaststelling. In artikel 12 van de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie wordt hiervan afgeweken.

Artikelsgewijs

In deze artikelsgewijze implementatietoelichting worden enkele keuzeopties toegelicht die op lokaal niveau gemaakt kunnen worden.

Artikel 1. Definities

college

Deze definitie aanvullen met de gemeentenaam.

doe-het-zelver

In het model wordt een definitie van “doe-het-zelver” gegeven die aansluit bij de definitie van “doe-het-zelfmaatregel” uit de SpUk LAI, zijnde een maatregel die door een ander wordt uitgevoerd dan een bouwbedrijf. Gemeenten kunnen er ook voor kiezen om het begrip “doe-het-zelfmaatregel” te gebruiken, maar daarvoor zullen zij het model wel consequent aan moeten passen.

Omdat de Subsidieregeling lokale aanpak isolatie gericht is op het subsidiëren van energiebesparende isolatiemaatregelen, eventueel in combinatie met een energiezuinige ventilatiemaatregel, en het verschil in wat voor subsidie in aanmerking komt niet in de aard van deze maatregelen zelf zit, maar in wie die uitvoert, is gekozen voor het begrip “doe-het-zelver”. Het zijn geen immers geen andere maatregelen, maar het is de hoedanigheid van diegene die ze uitvoert die het verschil maakt en bepaalt of de tijdsinvestering van die persoon ook voor subsidie in aanmerking komt. De maatregelen zelf moeten aan dezelfde eisen voldoen. “Doe-het-zelfmaatregel” impliceert dat het om andere maatregelen gaat, terwijl dat niet het geval is.

slecht geïsoleerde woning

Binnen de SpUk LAI bestaan verschillende definities van een slecht geïsoleerde woning met afwijkende criteria. Uit de toelichting blijkt dat gemeenten hier keuzeopties hebben. Als het gaat om een eigenaar-bewoner dan kan de gemeente kiezen voor de mogelijkheid om te kijken naar ofwel het energielabel dat energielabel D of lager moet zijn ofwel naar twee slechte bouwdelen in een woning; bij de beoordeling of een woning slecht geïsoleerd is (Stcrt. 2024, 20127, p. 20). In het model is gekozen om beide opties te combineren, maar de gemeente zou er ook voor kunnen kiezen om bijvoorbeeld uitsluitend woningen met een energielabel D of lager als slecht geïsoleerd te bestempelen en de alternatieve mogelijkheid van twee slecht geïsoleerde bouwdelen weg te laten.

Om te bepalen of een gebouw slecht geïsoleerd is zijn verschillende aanpakken denkbaar. Bijvoorbeeld door:

- een schatting te maken op basis van bekende data;
- een uitvraag te doen via vragenlijsten; of
- een eenvoudige (onafhankelijke) opname te laten uitvoeren door energiefixers, energieadviseurs of uitvoerders (die de maatregelen niet zelf zullen realiseren en daardoor geen financieel belang hebben bij de bepaling van de isolatiewaarde).

In de SpUk LAI wordt een woning die eerder is aangemerkt als een slecht geïsoleerde woning ook bij een nieuwe aanvraag automatisch aangemerkt als een slecht geïsoleerde woning, ook als de woning door de eerder getroffen maatregelen niet langer aan dit criterium voldoet. In het model is deze optie bewust niet opgenomen. Daarmee wordt voorkomen dat er aanvullende uitvoeringslasten voor rekening van de gemeente komen door getrapte aanvragen. De woning telt in het kader van de verantwoording van de besteding van de SpUk LAI ook maar één keer mee. Gemeenten kunnen er echter voor kiezen om deze uitzondering wel mee te nemen in hun lokale regeling.

Artikel 2. Doelgroep van de subsidie

De doelgroep afbakening is gebaseerd op de SpUk LAI en de daaruit voortvloeiende verantwoordingsverplichtingen. De doelgroep kan uitgebreid of ingeperkt worden, mede afhankelijk van de vraag of de gemeente andere financiële middelen dan de SpUk LAI inzet.

Het hanteren van een maximale WOZ-waarde helpt in de focus op de doelgroep met energiearmoede. Het zorgt er ook voor dat de gemeente kan voldoen aan de eis vanuit de SpUk LAI dat minimaal 80% van de met de op grond van de SpUk LAI ontvangen subsidie slecht geïsoleerde woningen een lagere WOZ-waarde per 1-1-2022 heeft dan de gemiddelde WOZ-waarde per 1-1-2022 (bijlage I, van de, [SpUk LAI](#)) of een WOZ-waarde lager dan  (artikel 6, eerste lid, onder b, van de SpUk LAI).

Gemeenten zullen zelf nog de gemeentenaam en de voor hun gemeente geldende maximale WOZ-waarde in moeten vullen.

Het hanteren van deze maximale WOZ-waarde kan wel complicaties geven bij aanvragen vanuit een VvE of GVvE. In een gebouw kunnen zich zowel goedkopere appartementen bevinden die aan de criteria voldoen, alsook duurdere appartementen die daardoor niet aan de criteria voldoen. Het is mogelijk om een uitzondering op de maximale WOZ-waarde op te nemen in de regeling, bijvoorbeeld voor een bepaald percentage van de zich binnen een gebouw bevindende appartementen. In het model is deze keuzeoptie opgenomen, waarbij als voorbeeld een maximaal percentage van 20% van de woningen is aangegeven. Daarmee wordt alsnog voldaan aan de hiervoor aangehaalde verantwoordingseisen die voortvloeien uit de SpUk LAI.

Artikel 3. Staatssteun

De artikelen 107 t/m 109, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie hebben betrekking op het geven van staatssteun. Er is sprake van staatssteun als voldaan wordt aan de vijf cumulatieve staatssteuncriteria, genoemd in artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (<https://europadecentraal.nl/onderwerp/staatssteun/criteria-staatssteun/>):

1. de steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht;
2. de steun wordt door staatsmiddelen bekostigd;
3. deze staatsmiddelen verschaffen een economisch voordeel dat niet via normale commerciële weg zou zijn verkregen (non-marktconformiteit);
4. de maatregel is selectief: het geldt voor één of enkele ondernemingen, een specifieke sector of regio; en
5. de maatregel vervalst de mededinging (in potentie) en (dreigt te) leiden tot een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer in de EU.

Het geven van subsidie aan een verhuurder voldoet aan deze criteria. Er zijn echter de nodige uitzonderingen op het staatssteunverbod. Voor lage steunbedragen kan gebruik worden gemaakt van de de-minimisverordening (Verordening (EU) nr. 2023/2831). In de modelsubsidieregeling wordt, overeenkomstig artikel 4, tweede lid, van de Model-ASV, verwezen naar deze verordening. Voor meer praktische informatie zie Europa Decentraal (<https://europadecentraal.nl/onderwerp/staatssteun/vrijstellingsmogelijkheden/de-minimis/>).

In de toelichting bij de SpUk LAI wordt aangegeven dat de gemeente naast de de-minimisverordening wellicht ook de Algemene groepsvrijstellingsverordening (Verordening (EU) nr.

651/2014) (hierna: AGVV) kan toepassen, zoals bijvoorbeeld artikel 38bis AGVV met betrekking tot de investeringssteun ten behoeve van energie-efficiëntie maatregelen in gebouwen. Hierbij gelden voorwaarden waaronder maximumpercentages van de kosten van de activiteiten die vergoed mogen worden. Vanwege de beperkte bedragen en de complexiteit wordt in de modelsubsidieregeling enkel de de-minimisverordening gebruikt.

Voor woningcorporaties kan in bepaalde gevallen sprake zijn van een verhuuractiviteit die valt onder de noemer: Diensten van Algemeen Economisch Belang (DAEB). Meer informatie over deze uitzondering is te vinden op:

<https://europadecentraal.nl/onderwerp/staatssteun/beleidsterreinen/woningcorporaties/>. In de modelsubsidieregeling is dit niet meegenomen, aangezien de woningcorporatie dit zelf kan aangeven op het moment dat er een de-minimisverklaring wordt gevraagd. Het is wel van belang om hier bij de uitvoering rekening mee te houden.

Artikel 4. Maatregelen die voor subsidie in aanmerking komen

- Alle vermelde maatregelen voldoen aan de eisen uit de SpUk LAI.
- De gemeente moet de ingangsdatum nog invullen. Dat kan de ingangsdatum voor de subsidieregeling zijn. In plaats van de ingangsdatum van de subsidieregeling kan ook voor een beperkt eerdere datum gekozen worden, omdat er bijvoorbeeld al eerder over deze subsidieregeling is gecommuniceerd en inwoners hier rekening mee hebben gehouden. Daarvoor is ook een facultatieve passage in de modeltoelichting opgenomen. De SpUk LAI is bedoeld voor het stimuleren van isolatie en niet om al uitgevoerde isolatie voor ingang van de subsidieregeling te subsidiëren. Mocht er gekozen worden voor een eerdere datum dan is het belangrijk te weten dat in artikel 2, vierde lid van de SpUk LAI als eis is opgenomen dat de maatregelen moeten zijn uitgevoerd na 31 december 2022.
- De energiebesparende isolatiemaatregelen voor eigenaar-bewoners zijn gelijk aan de energiebesparende isolatiemaatregelen, bedoeld in artikel 4.5.2, derde lid, van de ISDE. Voor een actueel overzicht zie de [isolatiemaatregelen woningeigenaren](#) van de ISDE. De energiebesparende isolatiemaatregelen voor VvE's en GVvE's zijn gelijk aan de energiebesparende isolatiemaatregelen, bedoeld in de SVVE.
- Facultatief is als eis opgenomen dat bepaalde maatregelen, vanwege de potentiële impact op beschermde diersoorten, moeten worden uitgevoerd door een gecertificeerd bedrijf. Via de website www.natuurvriendelijkisoleren.nl kan worden nagegaan of het bouwbedrijf de Training Natuurvrij Maken heeft gevolgd en beschikt over het certificaat. Naar dit programma wordt ook door de landelijke overheid verwezen (<https://www.volkshuisvestingnederland.nl/actueel/nieuws/2023/10/04/natuurvriendelijk-isoleren-je-woning-verduurzamen-zonder-vleermuizen-te-schaden>). De Omgevingswet en aanverwante regelgeving biedt op dit punt echter voldoende waarborgen, zodat het niet noodzakelijk is om deze bepaling in de subsidieregeling op te nemen.
- In het tweede lid is in overeenstemming met de SpUk LAI een mogelijkheid opgenomen om af te wijken van de minimale m2 eis bij kleine woningen. Omdat er in het kader van de verantwoording van de SpUk LAI slechts een beperkt deel van 10% van het totale budget mag worden besteed aan isolatiemaatregelen waarbij niet is voldaan aan de m2 eis, is in artikel 6 een afzonderlijk subsidieplafond voor deze woningen opgenomen.
- Voor doe-het-zelf maatregelen is in de SpUk LAI een aanvullend budget opgenomen. Hiervoor gelden andere regels voor de besteding (artikel 2, tweede lid, aanhef en onder a, van de SpUk LAI), hetgeen ook vertaald is in afwijkende verantwoordingseisen (artikel 6, eerste lid, aanhef

en onder d, van de SpUk LAI). Gemeenten kunnen er voor kiezen dit te vertalen in een afwijkende regeling voor besteding van deze gelden of door een afzonderlijk subsidieplafond op te nemen voor doe-het-zelf maatregelen die niet aan de standardeisen voldoen uit het eerste lid.

Artikel 5. Kosten die voor subsidie in aanmerking komen

Gemeenten hebben veel ruimte om te bepalen welke kosten in welke mate voor subsidie in aanmerking komen en de inhoud is afhankelijk van de aanpak van de gemeente. Met artikel 4 wordt voldaan aan de SpUk LAI. In het model is gekozen voor de optie met de minste complexiteit voor de aanvrager en de gemeente, door uit te gaan van facturen van bedrijven. Het niet subsidiëren van de door de doe-het-zelf gemaakte uren is geen harde eis vanuit de SpUk LAI. Er kan bijvoorbeeld gekozen worden voor een fictief uurloon en een maximum aantal uren. De gemeente kan ook kiezen voor een kostenplafond door bijvoorbeeld een maximumbedrag per m2 op te nemen. Dit verhoogt wel de administratieve last van zowel de aanvrager als de gemeente.

Artikel 6. Hoogte van de subsidie

Dit artikel biedt gemeenten veel ruimte om te bepalen hoe hoog de subsidie maximaal is. Bovendien kunnen zij daarbij differentiatie aanbrengen in verschillende doelgroepen en maatregelen. De inhoud is afhankelijk van de aanpak van de gemeente.

Een aantal opties:

1. Er kan gewerkt worden met een bedrag per m2 die bijvoorbeeld gelijk is aan de ISDE of SVVE. Op deze manier wordt het gebruik van bijv. biobased materialen extra gesubsidieerd. Zie <https://www.rvo.nl/subsidies-financiering/isde/woningeigenaren/isolatiemaatregelen>.
2. Er kan een combinatie gemaakt worden van een bedrag per maatregel en inkomenseisen (differentiatie op basis van inkomenseisen).
3. Er kan gewerkt worden met een vast bedrag per woning zolang de subsidiabele kosten toereikend zijn.
4. Er kan gekozen worden voor differentiatie via WOZ-waarden. Dus bijvoorbeeld tot WOZ € 300.000 bedrag of percentage X, van WOZ € 300.000 t/m € 500.000 bedrag of percentage Y.

In het model is gekozen voor de optie met de minste complexiteit voor aanvrager en gemeente. Voor extra focus en financiële tegemoetkoming van de doelgroep is de hiervoor beschreven optie 2 een mooie invulling. Belangrijk hierbij is wel dat er in de gehele lokale aanpak oog is voor de doelgroep en zij ook, wanneer gewenst, ondersteuning kunnen krijgen bij bijvoorbeeld het aanvragen van deze subsidie, een ISDE-subsidie en eventueel een lening bij het Warmtefonds.

Houd bij het kiezen van een maximumbedrag per woning de eisen van de SpUk LAI in de gaten. Het gemiddelde bedrag per woning inclusief ondersteuning mag niet hoger zijn dan de ontvangen SpUk gedeeld door het aantal woningen waarvoor is ingeschreven, tenzij de gemeente bereid is er eigen middelen bij te leggen. Dit bedrag zal variëren tussen € 1.800 - € 2.510 per woning, zie de toelichting in de SpUk LAI van 28 november 2023 ([Stcrt. 2023, 31936](#)). Afhankelijk van het gekozen maximum per huishouden is dit een mogelijk aandachtspunt voor de gemeente in de monitoring om te voorkomen dat het maximum gemiddelde bedrag niet wordt overschreden.

Artikel 7. Subsidieplafond

- Een subsidieplafond is facultatief en kan alleen in de subsidieregeling worden opgenomen op het moment dat de ASV die bevoegdheid aan het college heeft gedelegeerd (dit is het geval bij

variant 1 van artikel 5 van de Model-ASV). In andere gevallen zal de gemeenteraad het subsidieplafond moeten bepalen (dit is het geval bij variant 2 van artikel 5 van de Model-ASV).

- Het bedrag zal gelijk zijn aan SpUk LAI voor jouw gemeente als er door de gemeente geen aanvullende financiële middelen worden ingezet.
- Het tweede lid bevat een specifiek subsidieplafond voor maatregelen die niet voldoen aan artikel 4, eerste lid, maar wel aan artikel 4, tweede lid. De opgenomen 10% norm sluit aan bij de uitzonderingsbepaling van artikel 6, eerste lid, aanhef en onderdeel b, onder 2^e, van de SpUk LAI.

Artikel 8. Wijze van verdeling

Deze bepaling is noodzakelijk op het moment dat er een subsidieplafond wordt gehanteerd. De verplichting om in de subsidieregeling een verdelingsregeling op te nemen op het moment dat er een subsidieplafond wordt vastgesteld is ook vastgelegd in (beide varianten van) artikel 5, eerste lid, van de Model-ASV.

In de modeltoelichting wordt ook facultatief gewezen op de compleetheid van het aanvraagformulier. Deze passage is uiteraard alleen aan de orde op het moment dat er bij artikel 9, derde lid, gekozen is om de facultatieve bepaling waarin het gebruik van een aanvraagformulier wordt verplicht, over te nemen.

Artikel 9. Aanvraag

- De aanvraag kan worden ingediend vanaf de ingangsdatum van de regeling tot en met de einddatum van de regeling. Deze data moeten nog worden ingevuld. Bij de bepaling van de data is het van belang rekening te houden met het feit dat de aanvraag ook nog tijdig afgehandeld moet worden, zodat de gemeente de besteding kan verantwoorden in het kader van de SpUk LAI. Voor de SpUk LAI geldt 31 december 2027 als uiterste realisatiedatum. De gemeente heeft dan nog tot half 2028 voor haar verantwoording in SiSa.
- Uit artikel 7, derde lid, van de Model-ASV volgt dat aanvragen moeten worden ingediend voordat de aanvrager voornemens is te beginnen met de activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd. Op grond van artikel 7, vierde lid, van de model ASV kan hiervan bij subsidieregeling worden afgeweken. Het model voorziet hierin door een afwijking in de tweede volzin van het eerste lid. De voorbeeldtermijn van 24 maanden is gelijk aan de termijn uit de ISDE en SVVE, maar kan aangepast worden. Deze moet gelijk zijn aan de termijn in artikel 11.
- Houd bij alle keuzes in het achterhoofd dat de administratieve last voor inwoners en gemeente zo minimaal mogelijk is. Gemeenten kunnen er in hun aanpak, mede gezien de doelgroep, voor kiezen om inwoners te ontzorgen in het verduurzamingsproces of het subsidie- of financieringsproces.
- Om te voldoen aan de benodigde informatie voor de SiSa SpUK en het monitoringsbestand LAI moet de aanvraag, het aanvraagformulier of het individuele subsidiedossier minimaal de volgende informatie bevatten:
 - a. adres, postcode en woonplaats van de aanvrager;
 - b. het energielabel van de woning, te vinden op <https://www.energielabel.nl/woningen/zoek-je-energielabel/>;
 - c. de twee bouwdelen die niet of slecht geïsoleerd zijn. Dit is enkel van toepassing als er geen definitief energielabel (www.ep-online.nl) aanwezig is;
 - d. de WOZ waarde van de woning per 1-1-2022, te vinden op <https://www.wozwaardeloket.nl/>;

- e. het jaar van uitvoering;
- f. een specificatie van de uit te voeren maatregelen met toelichting op de isolatiewaarde en aantal m2 en hoe deze uitgevoerd worden (doe-het-zelf of bouwbedrijf).

Het tweede lid bevat daarom een opsomming van deze gegevens. Daarbij is een bewijs van de WOZ-waarde niet opgenomen, omdat de gemeente daar reeds over beschikt en die informatie dus heel eenvoudig zelf kan controleren en aan het dossier kan toevoegen.

- Op grond van artikel 6, vierde lid, van de de-minimisverordening (Verordening (EU) nr. 2023/2831), moet de gemeente bij het verlenen van de-minimissteun zich er eerst van vergewissen dat met het verlenen van deze (nieuwe) steun aan de onderneming het in artikel 3, tweede lid, van de de-minimisverordening opgenomen plafond niet wordt overschreden.
- Het aanleveren van een foto of iets dergelijks is geen harde eis vanuit de SpUk LAI en is dus facultatief opgenomen. Het niet overnemen van deze eis houdt de administratieve last zo laag mogelijk. Echter, wanneer de doe-het-zelver de maatregel uitvoert wordt wel geadviseerd om een dergelijke eis op te nemen, omdat er in tegenstelling tot een bouwbedrijf minder zekerheid is dat de maatregel daadwerkelijk wordt uitgevoerd.
- Om het aanvraagproces te vereenvoudigen en soepeler te laten verlopen kan het gebruik maken van een aanvraagformulier verplicht worden gesteld. Het derde lid bevat hiertoe een facultatieve bepaling. In de bijlage is een overzicht opgenomen van de elementen die in de aanvraagformulier kunnen worden opgenomen.

Artikel 10. Subsidieverlening[en beslistermijn]

De subsidie wordt, als de maatregelen nog niet zijn uitgevoerd, voor bepaalde tijd verleend. Binnen die tijd moet de aanvrager de maatregelen uitvoeren. In het model wordt als voorbeeld een begunstigingstermijn van 12 maanden genoemd, maar een andere termijn is ook denkbaar. Het is in elk geval belangrijk om, in verband met de verantwoording van de SpUk LAI, de einddatum van de regeling in acht te nemen.

De maatregelen die vanuit de eerste tranche SpUk LAI worden betaald moeten uiterlijk 31 december 2026 zijn uitgevoerd en uitbetaald. In uitzonderlijke gevallen kan maximaal drie keer uitstel worden verleend voor maximaal één jaar (zie artikel 6, eerste lid, onderdeel c, onder 1e en tweede lid, onderdeel a, van de SpUk LAI). Voor maatregelen die vanuit de tweede tranche worden betaald geldt dat deze uiterlijk 31 december 2027 moeten zijn uitgevoerd en uitbetaald. In uitzonderlijke gevallen kan ook hierbij maximaal drie keer uitstel worden verleend voor maximaal één jaar (zie artikel 6, eerste lid, onderdeel c, onder 2e en tweede lid, onderdeel b, van de SpUk LAI). De einddatum van de subsidieregeling moet hier dus voor liggen om ook tijdig de betalingen te voldoen. In 2025 komt er nog een nieuwe tranche met nieuwe einddatum. Houd hier rekening mee bij het definitief bepalen van de einddatum van de subsidieregeling.

In artikel 8, tweede lid, van de Model-ASV is een beslistermijn opgenomen. Op grond van het derde lid van deze bepaling kan bij subsidieregeling van die termijn worden afgeweken. Het facultatieve tweede lid van het model voorziet hierin. Als hier gebruik van wordt gemaakt, dan dient die grondslag (artikel 8, derde lid) ook in de aanhef opgenomen te worden. Ook zal hierop een toelichting gegeven moeten worden.

Artikel 11. Weigering, lagere vaststelling of intrekking

In artikel 9 van de Model-ASV zijn al weigeringsgronden opgenomen. Die worden in het model dan ook niet herhaald, maar slechts aangevuld of nader geconcretiseerd. Het is van belang ook hier goed te kijken naar de eigen ASV.

De opgenomen gronden zullen aan moeten sluiten bij de in de regeling opgenomen voorwaarden. Dit betekent dat als het in de modelregeling als facultatief opgenomen subsidieplafond niet wordt overgenomen, overschrijding van het subsidieplafond ook in deze bepaling niet moet worden opgenomen. Ook dienen de termijnen consistent te worden ingevuld.

Als de aanvrager een GVVe is, dan vraagt dit extra aandacht in verband met de mogelijke verlening van verboden staatssteun. De belangrijkste aandachtspunten zijn:

1. Bij een GVVe, waar dus ook wooncoöperatie en/of commerciële verhuurders onderdeel zijn van de VvE, moet er rekening worden gehouden met staatssteun.
2. Voor meer informatie over bovenstaande twee punten zie de veelgestelde vraag [*'Mag ik woningen met een beter energielabel, of die beter geïsoleerd zijn dan bedoeld in de regeling, ook aanpakken met het budget?'*](#)
3. De [*Verklaring Staatssteunkaders SVVE*](#) biedt een oplossing voor mogelijke staatssteun.
4. De aanvrager en ontvanger van de subsidie is de GVVe, omdat de te treffen energiebesparende isolatiemaatregelen vrijwel altijd in het [*gemeenschappelijk deel*](#) plaatsvinden. Mogelijke uitzondering zijn ramen en deuren.

Het tweede lid voorziet daarom in het weigeren, lager of op nihil vaststellen, of intrekken van de subsidie als niet voldaan is aan de de-minimisverordening (Verordening (EU) nr. 2023/2831)

Artikel 12. Subsidievaststelling en beslistermijn

In het model is gekozen voor de route subsidieverlening en ambtshalve vaststelling bij een subsidieaanvraag vóór uitvoering van de maatregel. Door de keuze voor een ambtshalve vaststelling hoeft de inwoner niet apart een verzoek tot subsidievaststelling in te dienen. Wel is een melding nodig, zodat de gemeente weet dat zij de realisatie kan komen controleren. Bij een subsidieaanvraag nadat de maatregel is uitgevoerd is gekozen voor de route van directe subsidievaststelling. De twee routes zorgen voor de laagste administratieve last voor zowel inwoner als gemeente, maar wel met een acceptabel financieel risico voor de gemeente. Juridisch gezien is er namelijk een belangrijk verschil tussen subsidieverlening en subsidievaststelling. Een subsidieverlening biedt de gemeente de mogelijkheid om aanvullende voorwaarden te stellen in de verleningsbeschikking. Dit is wenselijk als inwoners een aanvraag doen vóórdat de maatregel wordt uitgevoerd. Directe subsidievaststelling vóórdat de maatregel is uitgevoerd is ook mogelijk, maar verplicht de gemeente ook tot uitbetaling. Het wordt daarom uit financieel oogpunt niet geadviseerd, om te werken met directe subsidievaststelling bij een subsidieaanvraag vóórdat de maatregelen zijn uitgevoerd. **Let op:** in de ASV van jouw gemeente is vaak een maximumbedrag opgenomen tot waar er direct vastgesteld kan worden vóórdat de te subsidiëren activiteiten zijn uitgevoerd. Advies is om hoofdstuk 5 van de [*Handreiking basisbeginselen subsidierecht*](#) van de VNG door te nemen. Het model voorziet in een expliciete afwijking van de Model-ASV.

Artikel 13. Uitbetaling

Door de mogelijkheid van directe betaling aan het bouwbedrijf op verzoek van de aanvrager hoeft de aanvrager het bedrag niet voor te schieten. De aanvrager kan de verleningsbeschikking dan aan het bouwbedrijf overhandigen als bewijs dat de subsidie aan het bouwbedrijf wordt uitgekeerd na uitvoering. Gezien de doelgroep van deze regeling is dit wenselijk. Echter, wanneer het bouwbedrijf een aanbetaling vraagt, zal er door aanvrager alsnog een deel voorgeschoten moeten worden. De

gemeente kan ervoor kiezen om te werken met voorschotten vóór uitvoering van de maatregel(en). Advies is om dit bij uitzondering toe te passen en alleen op verzoek. Dit kan gerealiseerd worden door bij een subsidieaanvraag vóór uitvoering van de maatregel ervoor te kiezen om in de verleningsbeschikking op verzoek een voorschot tot 100% op te nemen. Het tweede lid bevat hiervoor een facultatieve bepaling. Aandachtspunt is dat de ASV van jouw gemeente deze mogelijkheid biedt. Terugvordering kan gerealiseerd worden wanneer er niet wordt voldaan aan de eisen uit de verleningsbeschikking. Houd hierbij in het achterhoofd dat terugvorderen in theorie een groot verschil kan geven ten opzichte van de praktijk.

Mogelijke onderdelen aanvraagformulier:

- a. naam, adres, postcode en woonplaats van de aanvrager;
- b. het eigendomsbewijs (akte van levering) van de woning als de aanvrager nog niet woont op het adres waar subsidie voor wordt aangevraagd;
- c. het emailadres en eventueel telefoonnummer van de aanvrager;
- d. het energielabel van de woning te vinden op <https://www.energielabel.nl/woningen/zoek-je-energielabel/>;
- e. de WOZ waarde van de woning per 1-1-2022 te vinden op <https://www.wozwaardeloket.nl/>.
- f. zie <https://www.rvo.nl/subsidies-financiering/svve/aanvraagproces> voor aanvullingen wanneer een GVV de aanvrager is.
- g. een beschrijving van de twee bouwdelen die niet of slecht geïsoleerd zijn. Dit is enkel van toepassing als er geen energielabel aanwezig is;
- h. de datum van de subsidieaanvraag;
- i. het jaar van uitvoering;
- j. bij een subsidieaanvraag vóór uitvoering van de maatregel:
 - 1. Een offerte of opdrachtbevestiging van het bouwbedrijf voor de maatregelen waar subsidie voor wordt gevraagd met hieraan toegevoegd (wanneer onvoldoende gespecificeerd op de offerte of opdrachtbevestiging) een toelichting op de isolatiewaarde en aantal m2 en wanneer van toepassing de kenmerken van de energiezuinige ventilatiemaatregel.
 - 2. Bij een doe-het-zelf een uitleg van de totale kosten inclusief een toelichting op de isolatiewaarde en aantal m2 en wanneer van toepassing de kenmerken van de energiezuinige ventilatiemaatregel.
- k. bij een subsidieaanvraag na uitvoering van de maatregel:
 - 1. Een factuur van het bouwbedrijf voor de maatregelen waar subsidie voor wordt gevraagd met hieraan toegevoegd (wanneer onvoldoende gespecificeerd op de offerte) een toelichting op de isolatiewaarde en aantal m2 en wanneer van toepassing de kenmerken van de energiezuinige ventilatiemaatregel.
 - 2. Bij een doe-het-zelf een factuur of kassabon voor de maatregelen waar subsidie voor wordt aangevraagd met hieraan toegevoegd (indien onvoldoende gespecificeerd op de factuur of kassabon) een toelichting op de isolatiewaarde en aantal m2 en wanneer van toepassing de kenmerken van de energiezuinige ventilatiemaatregel. Aangevuld met foto's dat de maatregelen daadwerkelijk in de woning zijn uitgevoerd.
- l. de betalingsgegevens van aanvrager of de betalingsgegevens van het bouwbedrijf wanneer er voor directe uitbetaling aan het bouwbedrijf wordt gekozen;
- m. het certificaat Training Natuurvrij Maken (Isolatiebedrijf - Natuurvriendelijk isoleren) wanneer de energiebesparende isolatiemaatregel door een bouwbedrijf worden uitgevoerd en de maatregelen onder de regelgeving inzake natuurbescherming vallen;
- n. een handtekening, waarmee men zich tevens bekend en akkoord verklaart met de subsidievoorwaarden.

**Aan de leden****Datum**

24 februari 2025

Ons kenmerk

U202500094

Lbr. 25/012

Telefoon

070 3738393

Onderwerp

Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie

Geachte leden van college en gemeenteraad,

Hierbij bieden wij u de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie van de VNG aan.

Aanleiding

In deze ledenbrief informeren wij u over de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie. Deze nieuwe modelregeling kan gevolgen hebben voor beleid en uitvoering bij gemeenten.

Achtergrond

Vanuit het ministerie voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening is voor gemeenten een specifieke uitkering beschikbaar gesteld om bij te dragen aan het verduurzamen van slecht geïsoleerde koopwoningen in het kader van het Nationaal Isolatieprogramma. Het betreft woningen van eigenaar-bewoners en woningen in (gemengde) verenigingen. Deze uitkering en de daaraan verbonden voorwaarden zijn opgenomen in de *'Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming slecht geïsoleerde woningen van eigenaar-bewoners en woningen van verenigingen van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties'* (<https://wetten.overheid.nl/jci1.3:c:BWBR0047844&z=2024-06-28&q=2024-06-28>).

Om gemeenten te ondersteunen bij de uitvoering van deze regeling is, op verzoek van gemeenten en in samenspraak met een klankbordgroep van gemeenten, de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie opgesteld. Deze regeling sluit aan bij de VNG Model Algemene subsidieverordening.

Met de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie kunnen gemeenten zelf op lokaal niveau een subsidiestelsel vormgeven waarmee zij inwoners kunnen ondersteunen bij het isoleren van hun woning en het treffen van energiezuinige ventilatiemaatregelen. Het model is zo opgesteld dat

gemeenten hiermee ook voldoen aan de verantwoordingseisen die verbonden zijn aan het verkrijgen van de specifieke uitkering van het rijk. Gemeenten hebben zelf de keuze om wel of geen gebruik te maken van de specifieke uitkering.

Bijlagen

Deze ledenbrief bevat 2 bijlagen:

Bijlage 1 - Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie met algemene en artikelsgewijze toelichting (nieuw model, november 2024).

Bijlage 2 – Implementatiehandleiding bij de Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie (nieuw model, november 2024): Nadere toelichting van de te maken keuzes en instructies voor de toepassing van de regeling.

De Model Subsidieregeling lokale aanpak isolatie (nieuw model, november 2024), opgemaakt in Word 2.0-format (GVOP/DROP) voor publicatie, zonder toelichting, volgt nog. Zodra deze beschikbaar is, wordt deze toegevoegd bij de ledenbrief.

Meer informatie

De geconsolideerde teksten van de VNG-modellen (met de bijbehorende toelichtingen) zijn te raadplegen via de Kennisbank Decentrale Regelgeving (<https://www.decentraleregelgeving.nl/#>).

De VNG modelverordeningen (zonder de toelichtingen) staan ook in Modellen Decentrale Regelgeving (<https://puc.overheid.nl/mdr/>).

Vragen

Voor vragen over deze ledenbrief kunt u terecht bij het Klantcontactcentrum van de VNG, via 070-3738393 of e-mail: info@vng.nl.

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



MEMO

Aan [redacted] J, [redacted] J
 Van [redacted] J
 Betreft Marktverkenning uitvoerende partijen SPUK lokale aanpak isolatie
 Datum 24/02/2023

In deze marktverkenning is gekeken welke partijen ondersteuning bieden bij het uitvoeren van de lokale aanpak isolatie. Hiervoor kan vanaf maart 2023 SPUK worden aangevraagd door de gemeente. Voor gemeente Zuidplas gaat het om [redacted] K, waarvan [redacted] K .140 in 2023 wordt uitgekeerd. Om voor te sorteren op de aanvraag van deze SPUK is gekeken welke partijen kunnen helpen bij de uitvoering. Zij zijn daarvoor beoordeeld op de volgende onderdelen:

- Algemene indruk
- Specifieke aanpak voor SPUK lokale aanpak
- Ontzorging
- Doelgroepenbenadering
- Ervaring

Winst uit je Woning

- Biedt een kant en klare meerjarenaanpak aan, met daarin het bepalen van de doelgroep, de beschrijving van de actie(s), de verwachte impact en de planning. Advies aan huis wordt verzorgd door een onafhankelijke intermediair. De methode doet denken aan die van energieklussers, meer dan een subsidieregeling. Advies voor doe-het-zelvers (waardebonsysteem). Ontzorging voor bewoners. Organisatie collectieve inkoopacties met lokale uitvoerende partijen.
- Ervaring: ruime ervaring in collectieve inkoop en andere trajecten i.s.m. gemeenten, ook in Krimpenerwaard

Klimaatroute

- Bieden in overleg een lokale aanpak op maat. Onderdeel van de aanpak is een energieadvies aan huis, opvragen en beoordelen offertes bij vooraf geselecteerd netwerk van leveranciers. Daarbij ontzorging en aangehaakt houden van bewoners. Doelgroepselectie met eigen adviessoftware, interactieve kennissessie met stakeholders om doelgroep verder te specificeren. (Dit klinkt vooral als energie-armoede aanpak, mogelijk aanpasbaar voor SPUK lokale aanpak)
- Ervaring: meer dan 30 gemeenten, ruim 50.000 bewoners

Energieinspectie

- Partnerschap met Essent. Energieinspectie zelf zit in Leeuwarden.
- Duurzaam Wonen programma als kant-en-klaar programma voor SPUK lokale aanpak. Aanpak bestaat uit het versturen van brieven naar selectie van woningeigenaren, die daarna advies kunnen aanvragen. Adviseur aan huis stelt advies en rapport op. Adviseur 'stuurt aan'

op offertetraject en helpt bij vergelijking offertes. Ontzorging bij aanvraag van subsidies en financiering.

- Ervaring: 5 jaar, maar met name in het afgeven van energielabels, ervaring met gemeente-aanpakken onduidelijk

Duurzaam Bouwloket

- Ontzorging van zowel gemeente als bewoners. Kunnen betalingen van subsidies verzorgen. Voor bewoners eenvoudig gekoppeld met het (bestaande) energieloket. Betrekken het lokale bedrijfsleven bij de uitvoering. Open platform met mogelijke maatregelen, daaruit ook monitoring.
- Ervaring: energieloket voor 145 gemeenten

De Energiebespaarders

- Energieadvies (zowel online als fysiek), ontzorging bij offertes, coördinatie van installaties. Online platform dat woningeigenaren koppelt aan lokale installateurs, blijven tijdens installatie ook aanspreekpunt ('online aannemer'). Bieden niet per se samenwerking met gemeenten of traject lokale aanpak aan, maar 'staan overal voor open'.
- Ervaring: werken samen met hypotheekadviseurs, geldverstrekkers en makelaars. (Nog) niet met gemeenten.

Regionaal energieloket

- Met 15 gemeenten bezig aan meerjarenuitvoeringsprogramma (aanbeveling om in een keer op te stellen i.p.v. losse aanpak). Met NIP-configurator kan je activiteiten en gelden uitsplitsen in een Excel-tool. Daarmee kun je het budget verdelen. Bieden een kosteloze voorbereiding aan met een online werksessie (beperkt beschikbaar).
- Ervaring: 8 jaar energieloket voor ruim 100 gemeenten

Verbouwstromen

- Meerjarige non-profit samenwerking tussen Stroomversnelling, Bouwcampus, TKI Bouw & Techniek en TKI Urban Energy. Bedoeld om samenwerkingsverbanden te versterken en nieuwe manieren van werken in de (ver)bouw te versterken.
- In regeling SPUK lokale aanpak isolatie benoemd als samenwerkingspartner bij het gezamenlijk optrekken met andere gemeenten. Kan helpen bij het definiëren van de aanpak en met het verbinden aan relevante partijen.
- Ervaring: nieuwe samenwerking, partijen met ruime ervaring

De WarmteTransitieMakers

- Ondersteuning naar een aanpak en uitvoering voor wijkaanpak en uitvoeringsprogramma. Maatregelenpakket kiezen en inkoopplatform opstellen. Minder in uitvoering/ontzorging bewoners actief.
- Ervaring: 5 jaar, in 30% van Nederlandse gemeenten werkzaam

Over Morgen

- Over Morgen biedt ondersteuning bij het ontwikkelen van een lokale aanpak, onder andere door doelgroepen te definiëren, te inventariseren waar bij bewoners nog een behoefte ligt, verschillende ambitieniveaus en activiteitenprogramma's op te stellen, en alle bevindingen samen te voegen in een lokaal isolatieprogramma. Niet zozeer in uitvoering/ontzorging bewoners actief.
- Ervaring: ruime ervaring in verschillende steden en regio's (o.a. Gouds isolatieprogramma)

Milieu Centraal

- Geen ondersteuning in traject lokale aanpak, wel informatievoorziening voor bewoners.
- Kluswijzers beschikbaar voor doe-het-zelf maatregelen, opgesteld in samenwerking met doe-het-zelddoehetduurzaam.nl (samenwerking bouwmarkten).