



PER E-MAIL: [redacted]@zuidplasonline.nl



[redacted]
[redacted]
[redacted]

verzendsdatum
22 november 2024

ons kenmerk
U24.004573

cluster
Gebiedsontwikkeling en Planeconomie

onderwerp
Woo-besluit besloten vergadering

uw kenmerk

behandeld door
[redacted]

bijlage
1

telefoon
0180-330300

Geachte [redacted]

Bij e-mailbericht van 21 november 2023 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (Woo) gevraagd om openbaarmaking van documenten, met betrekking tot de besloten vergadering van 11 oktober 2023.

Verloop procedure

Met onze e-mail van 28 november 2023 hebben wij de ontvangst van uw verzoek bevestigd. Aangezien een zorgvuldige beoordeling van de vertrouwelijke stukken, althans documenten waarop geheimhouding rustte, noodzakelijk was, had het projectteam meer tijd nodig voor de afhandeling van uw Woo-verzoek. Onder meer de bestuurlijke besluitvorming omtrent het al dan niet (gedeeltelijk) opheffen van geheimhouding op documenten was hier reden toe. In overleg met u is een aangepaste termijn voor de afhandeling van het verzoek overeengekomen, waarmee u heeft ingestemd.

Toepasselijke wetgeving

Uw verzoek is beoordeeld aan de hand van de Woo. Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer (een of meer) van de in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingsgronden op beperkingen zich voordoen.

Verantwoording zoekslag

Naar aanleiding van uw verzoek zijn alle medewerkers die structureel betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van de documenten voor de vergadering van 11 oktober 2023 en de stukken verzocht om alle schijfmappen, digitale postbussen en digitale berichtendiensten te raadplegen op aanwezigheid van documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Er zijn zes documenten gevonden die vallen binnen de reikwijdte van uw verzoek.



Besluit

Het college van burgemeester en wethouders heeft besloten, na een gedegen belangenafweging, uw verzoek om openbaarmaking gedeeltelijk toe te wijzen.

Op de hiervoor genoemde zes documenten was geheimhouding opgelegd door een bestuursorgaan. Nu een Woo-verzoek dat ziet op documenten met geheime informatie dient te worden opgevat als een verzoek tot opheffing van de geheimhouding, geldt dat voor deze documenten het bestuurlijke besluitvormingstraject diende te worden gevolgd. Dit heeft ertoe geleid dat de gemeenteraad een besluit diende te nemen over de opheffing hiervan en dit besluit moest worden afgewacht alvorens op uw Woo-verzoek kon worden beslist. Op 10 september 2024 heeft de raad besloten de geheimhouding deels in stand te laten en deels op te heffen.

Uw verzoek ziet op openbaarmaking van de documenten zoals vermeld in bijgevoegde inventarislijst. De motivering van het besluit volgt hierna.

Overwegingen

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. We moeten hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer wij informatie aan u verstrekken, het openbaar is voor eenieder. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats. De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn.

Het gaat om de volgende documenten:

1. Toelichting grondexploitatie Middengebied fase 1a (A23.001207)
2. Beoordeling Financieel Perspectief Grondexploitatie Middengebied (second opinion) (A23.001208)
3. Informatienota Risicobeheersing grondexploitatie Middengebied (Z23.002080)
4. Informatienota Effecten Middengebied op gemeentebegroting (Z23.001734).
5. Informatienota Toezeggingen Programmacommissie B&M 27 juni 2023 – deel 2 (Z23.002036)
6. Beantwoording technische vragen Nota van Uitgangspunten en Grondexploitatie Fase 1a Ontwikkeling Middengebied (Z23.002329).

Op de eerste vijf bijlagen heeft het college van burgemeester en wethouders op 22 augustus 2023 geheimhouding opgelegd op grond van artikel 87 van de Gemeentewet in samenhang met artikel 5.1 lid 2 sub b van de Wet open overheid (Woo). Op de laatstgenoemde bijlage heeft het college op 8 september 2024 eveneens geheimhouding opgelegd op basis van voorgenoemde wettelijke bepalingen.

De hieronder volgende overwegingen zijn specifiek gericht op document 4 (Z23.001734).

Zes documenten die onder het bereik van het Woo-verzoek vallen en waarop geheimhouding rust, zijn in het kader van dit Woo-verzoek, respectievelijk verzoek tot opheffing van geheimhouding, opnieuw beoordeeld. Allereerst is heroverwogen of de grondslagen voor de geheimhouding nog van toepassing zijn. Dit blijkt het geval te zijn, aangezien de informatie betreffende de Grondexploitatie Middengebied Fase 1a (en de daarmee samenhangende documenten) nog actueel is zolang de integrale ontwikkeling van het Middengebied niet is afgerond. Vervolgens is beoordeeld of specifieke passages uit de



betreffende documenten openbaar kunnen worden gemaakt. Alleen voor document Z23.001734 is dit mogelijk. De informatie in de overige documenten is echter integraal verweven met financieel-strategische overwegingen ten aanzien van de ontwikkeling van het Middengebied. Zowel de cijfermatige als de tekstuele informatie in deze documenten biedt inzicht in de gemeentelijke financiële of strategische belangen. Het (gedeeltelijk) openbaar maken van deze informatie zou de financiële en economische belangen van de gemeente kunnen schaden. Derhalve heeft de raad besloten de geheimhouding van kracht te houden en worden de documenten met nummer 1, 2, 3, 5 en 6 in zijn geheel niet openbaar.

Op document 5, met kenmerk Z23.001734, is geheimhouding opgelegd ter bescherming van de financiële en economische belangen van de gemeente. Het document bevat financiële gegevens die verband houden met de Grondexploitatie Middengebied Fase 1a. In dit geval zijn enkel de specifieke bedragen geheim, aangezien deze inzicht verschaffen in de financiële onderhandelingspositie van de gemeente met betrekking tot deze grondexploitatie. De begeleidende procesinformatie en overige genoemde bedragen hebben betrekking op de systematiek van de gemeentebegroting en zijn gebaseerd op financiële projecties van toekomstige bewoners aantallen en gemeentelijke uitgaven. Het openbaar maken van deze informatie schaadt de financiële en economische belangen van de gemeente niet en valt evenmin onder een andere uitzonderingsgrond van de Woo. Derhalve heeft de raad besloten de geheimhouding gedeeltelijk op te heffen en kan deze informatie openbaar worden gemaakt.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, lid 2 sub e van de Woo, blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer van bij de openbaarmaking betrokken personen wordt geëerbiedigd. In het betreffende document staan persoonsgegevens. Het betreft onder andere namen, telefoonnummers en tot de persoon herleidbare functiebenamingen van ambtenaren. Het college is van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen. Daarbij is het van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan alleen een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo, derhalve openbaarmaking voor iedereen. Het college heeft deze gegevens daarom verwijderd uit het document die (mede om die reden) gedeeltelijk openbaar worden.

De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, lid 2 sub b van de Woo, blijft verstrekking van informatie achterwege als dit de economische of financiële belangen van – onder meer – de gemeente beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Openbaarmaking van de informatie kan gevolgen hebben voor een privaatrechtelijke verhouding met een onderneming of burger, bijvoorbeeld bij onderhandelingen tussen de overheid en ondernemingen of burgers. Het college heeft ook deze gegevens daarom verwijderd uit het document die (mede om die reden) gedeeltelijk openbaar worden. In de documenten die niet openbaar worden gemaakt staan financieel-strategische overwegingen voor de ontwikkeling van het Middengebied. Zowel cijfermatige als tekstuele informatie geeft in deze documenten inzicht in gemeentelijke financiële of strategische belangen. Het (gedeeltelijk) openbaar maken van deze informatie kan de financiële en economische belangen van de gemeente schaden.

Wijze van openbaarmaking



Op grond van artikel 4.4, lid 5 van de Woo wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daartegen heeft, in welk geval de informatie wordt verstrekt twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt

In dit geval worden alle documenten, met uitzondering van de niet openbaar te maken informatie, tegelijk met dit besluit aan u verstrekt, aangezien geen belanghebbende naar verwachting bezwaar daartegen heeft. Ook wordt dit besluit gepubliceerd op de website <https://open.zuidplas.nl>, opdat de openbaar gemaakte informatie openbaar is voor eenieder.

Wijze van verstrekken

Het is wettelijk niet verplicht de documentatie in hard copy te verstrekken. Op uw verzoek kan de gemeente deze in papieren versie verstekken. De daarvoor te maken kosten komen conform de Legesverordening voor uw rekening. Indien u dit wenst, zien wij uw verzoek hiertoe graag tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas
Namens deze,



ng- en Planeconomie

J



Niet eens met het besluit?

U kunt op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit digitaal of schriftelijk bezwaar aantekenen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas.

Digitaal bezwaar aantekenen doet u via de website van de gemeente www.zuidplas.nl. U heeft hiervoor uw DigiD nodig. Schriftelijk bezwaar kunt u sturen naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas, postbus 100 2901AC NIEUWERKERK AAN DEN IJSSEL.

Houdt u er wel rekening mee dat uw bezwaarschrift gemotiveerd moet zijn en een schriftelijk bezwaar dient door u ondertekend te zijn?

Voorlopige voorziening

Heeft u een bezwaarschrift ingediend en meent u dat de betrokken belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing hierop niet kunt afwachten? De Algemene wet bestuursrecht geeft u dan de mogelijkheid om een verzoek voorlopige voorziening te dienen bij de voorzieningenrechter, Postbus 20302, 2500 EH 's-Gravenhage. Hiervoor moet u griffierecht betalen, waarvoor u bericht krijgt van de griffier.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank 's-Gravenhage. Daarvoor dient u te beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Kijk op de website <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrechtspraak> voor meer informatie over het digitaal indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening.