



21 JUN 2023

**verzendsdatum**  
20 juni 2023

**ons kenmerk**  
U23.001713

**cluster**  
Gebiedsontwikkeling en Planeconomie

**onderwerp**  
Besluit Woo-verzoek Knibbelweg Oost –  
9 mei 2023

**uw kenmerk**


**behandeld door**

**bijlage**  
2

**telefoon**  
0180-330300

Geachte 

Bij brief van 9 mei 2023 hebt u met een beroep op de Wet open overheid (Woo) verzocht om openbaarmaking van informatie in documenten die betrekking hebben op de volgende casus.

De gemeente Zuidplas verkreeg, in overleg met collega-gemeenten in de regio Midden-Holland en de Provincie Zuid-Holland, overeenstemming over de hierin afgestemde doelstelling om 4 ha netto bedrijventerrein voor kleinere bedrijven (bedrijven met een kavel kleiner dan 3 hectare) in het bestemmingsplan Knibbelweg-Oost te bestemmen. Uitgangspunt was dat deze doelstelling grotendeels op basis van een vervangingsvraag (uitplaatsers uit en om de kern Zevenhuizen/Zuidplas) zou worden gerealiseerd. Een en ander werd in november 2018 overeengekomen en schriftelijk vastgelegd door gedeputeerde  namens de Stuurgroep A12. De realisatie van de doelstelling vindt nu in een ruimere maar ook engere vorm zijn vervolg in het concept Bestemmingsplan Knibbelweg-Oost d.d. 13 november 2022.

Informatie/documenten inclusief eventuele bijlagen over:

- aanleiding en achtergronden van de inbreng van de doelstelling
- vastlegging in- en extern van de afspraken hieromtrent
- de in- en externe correspondentie over dit onderwerp van toen tot heden
- verslagen van de diverse gevoerde overleggen in- en extern
- het plan van aanpak rond het initiëren en de uitvoering van de vervanging
- de beschikbare stimulatiemiddelen als b.v. subsidie en/of grondprijis
- de beoordelingscommissie en de beoordelingsgronden om in aanmerking te komen
- het besluit tot uitvoering en de voorwaarden
- de voortgang en zicht op realisatie doelstelling

### Procesverloop

Door middel van onze brief van 10 mei 2023 hebben wij de ontvangst van uw verzoek bevestigd. In de brief van 1 juni 2023 is aangegeven dat derde-belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld binnen twee weken na verzending van de brief een zienswijze in te dienen met betrekking tot de openbaarmaking van de documenten. De beslistermijn is om deze reden opgeschort tot uiterlijk 15 juni 2023. Inmiddels is de gestelde termijn voor het kenbaar maken van zienswijzen verstreken.

### Toepasselijke wetgeving

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante op dit besluit van toepassing zijnde uitzonderingsgronden uit de Woo-artikelen verwijs ik u naar de bijlagen van dit besluit.

### Verantwoording zoekslag

Alle projectteamleden en het college is gevraagd de volgende documenten aan te leveren. Hierbij is gevraagd alle documenten in de periode november 2018 tot en met 19 mei 2023 aan te leveren:

1. Uit het 'Postvak In' van Outlook (incl. archief) onder de zoekterm 'Vervanging, Vervangingsvraag, Uitplaatsing, Uit te plaatsen'
2. Uit de 'Verzonden items' van Outlook (incl. archief) onder de zoekterm 'Vervanging, Vervangingsvraag, Uitplaatsing, Uit te plaatsen'
3. Van Signal onder de zoektermen 'Vervanging, Vervangingsvraag, Uitplaatsing, Uit te plaatsen';
4. Van WhatsApp onder de zoektermen 'Vervanging, Vervangingsvraag, Uitplaatsing, Uit te plaatsen';
5. Van SMS onder de zoektermen 'Vervanging, Vervangingsvraag, Uitplaatsing, Uit te plaatsen';

Daarnaast zijn alle bestanden uit de projectmap die binnen de hierboven genoemde periode vallen ook aangeleverd en opgeslagen in het dossier. Bij de beoordeling is gekeken of alle aangeleverde documentatie binnen de reikwijdte viel, wat betreft onderwerp.

### Besluit

Het college van burgemeester en wethouders heeft na een gedegen belangenafweging besloten uw verzoek tot openbaarmaking gedeeltelijk toe te wijzen. In de bijgevoegde inventarislijst is vermeld welke documenten zijn aangetroffen. Hieronder wordt nader gemotiveerd waarom een aantal documenten niet of slechts deels openbaar wordt gemaakt.

### Overwegingen

Uw verzoek is beoordeeld aan de hand van de Woo. Uitgangspunt van de Woo is dat er in het belang van een goede en democratische bestuursvoering voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Het uitgangspunt hierbij is dat de informatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden bestaan die zich hiertegen verzetten. Het bestuursorgaan kan dan ook de openbaarmaking van de gevraagde informatie (gedeeltelijk) achterwege laten wanneer één of meer van de uitzonderingsgronden uit de artikelen 5.1 en 5.2 Woo zich voordoen. Wij wegen hierbij het algemeen belang van openbaarheid af tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen.

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 5.1, lid 1 sub e Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van bij de openbaarmaking betrokken personen. In meerdere documenten staan persoonsgegevens. Het betreft namen, telefoonnummers, e-mailadressen en functies van ambtenaren en medewerkers van externe betrokken partijen. Het college is van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd zwaarder weegt dan het





belang van openbaarheid. Daarbij is het van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo en daarom voor eenieder. Het college heeft deze gegevens om deze reden verwijderd uit de documenten die gedeeltelijk openbaar wordt gemaakt.

#### *Concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid onder f van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de bescherming van concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens. Meerdere documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen betreffen specificaties van de uit te voeren werkzaamheden en kosten daarvan in termen van materiaal of uren alsook gegevens van bedrijven die verwerkt zijn in specifieke lijsten. Deze specificaties zijn aan te merken als concurrentiegevoelige bedrijfsinformatie aangezien deze inzicht geven in de kostenstructuur en het rekenmodel van het betrokken bedrijf. Bij openbaarmaking kunnen derden daaruit wetenswaardigheden afleiden en inzicht krijgen in de werkwijze, voorstellen, strategieën, methoden, technieken en de financiële bedrijfsvoering van het betrokken bedrijf en dit kan de concurrentiepositie van deze bedrijven schaden. Het college heeft deze gegevens om deze reden verwijderd uit de documenten die gedeeltelijk openbaar wordt gemaakt.

#### *Persoonlijke beleidsopvattingen*

Op grond van artikel 5.2, lid 1 Woo wordt geen informatie verstrekt uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad indien deze informatie persoonlijke beleidsopvattingen bevat. Met documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad worden onder andere bedoeld; nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijke leidinggevenden, correspondentie tussen onderdelen van een bestuursorgaan of tussen bestuursorganen onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies die zijn opgesteld ten behoeve van het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Feiten, prognoses of beleidsalternatieven of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter vallen hier niet onder. Meerdere documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. De persoonlijke beleidsopvattingen bevatten voorgedachten van ambtenaren over een niet gerelateerd processtuk. Het betreft recente beleidsopvattingen die zijn geuit in de overtuiging dat deze intern zullen blijven en derhalve dienen ter intern beraad. Het college heeft deze gegevens om deze reden verwijderd uit de documenten die gedeeltelijk openbaar worden gemaakt.

#### **Openbaarmaking besluit**

Op grond van artikel 4.4, lid 5, van de Woo, wordt de informatie verstrekt tegelijkertijd met bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daartegen heeft, in welk geval de informatie wordt verstrekt twee weken nadat de beslissing is bekend gemaakt. In dit geval worden de documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt tegelijkertijd met dit besluit aan u verstrekt aangezien geen belanghebbende naar verwachting bezwaar daartegen heeft.

Het is wettelijk niet verplicht de documentatie in hard copy te verstrekken. Op uw verzoek kan de gemeente deze in papieren versie verstrekken. De daarvoor te maken kosten komen conform de Legesverordening voor uw rekening. Indien u dit wenst, zien wij uw verzoek hiertoe graag tegemoet.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas,



Clustermanager van het cluster Gebiedsontwikkeling en Planeconomie

### **Niet eens met het besluit?**

U kunt op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit digitaal of schriftelijk bezwaar aantekenen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas.

Digitaal bezwaar aantekenen doet u via de website van de gemeente [www.zuidplas.nl](http://www.zuidplas.nl). U heeft hiervoor uw DigiD nodig. Schriftelijk bezwaar kunt u sturen naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas, postbus 100 2901AC NIEUWERKERK AAN DEN IJSSEL.

Houd u er wel rekening mee dat uw bezwaarschrift gemotiveerd moet zijn en een schriftelijk bezwaar dient door u ondertekend te zijn?

### **Voorlopige voorziening**

Heeft u een bezwaarschrift ingediend en meent u dat de betrokken belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing hierop niet kunt afwachten? De Algemene wet bestuursrecht geeft u dan de mogelijkheid om een verzoek voorlopige voorziening te dienen bij de voorzieningenrechter, Postbus 20302, 2500 EH 's-Gravenhage. Hiervoor moet u griffierecht betalen, waarvoor u bericht krijgt van de griffier.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank 's-Gravenhage. Daarvoor dient u te beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Kijk op de website <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrechtspraak> voor meer informatie over het digitaal indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening.





## Bijlage 1 Toelichting grondslagen

### Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van artikel 5 van de Wet open overheid (Woo). De legenda verwijzing die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

Legenda verwijzing	Artikel verwijzing	Uitzonderingsgrond
<b>Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden</b>		
<b>De openbaarmaking van deze informatie:</b>		
<b>A</b>	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen.
<b>B</b>	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden.
<b>C</b>	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.
<b>D</b>	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de UAVG.
<b>E</b>	art. 5.1 lid 1 e	Betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de UAVG.
<b>Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden</b>		
<b>Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:</b>		
<b>F</b>	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.
<b>G</b>	art. 5.1 lid 2 b	Het belang van de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
<b>H</b>	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten.
<b>I</b>	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen.
<b>J</b>	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen.
<b>K</b>	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens.
<b>L</b>	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft.
<b>M</b>	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage.
<b>N</b>	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
<b>O</b>	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking).
<b>P</b>	art. 5.1 lid 5	Het belang van de onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
<b>Q</b>	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 sub c en het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1 sub c.
<b>Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen</b>		
<b>De informatie uit documenten betreft:</b>		
<b>R</b>	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
<b>S</b>	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen.
<b>Overig</b>		
<b>T</b>		De informatie valt buiten de reikwijdte van het verzoek.



## **Bijlage 2 Inventarislijst**

(Separaat bijgevoegd)

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

<b>Legenda verwijzing</b>	<b>Artikel verwijzing</b>	<b>Uitzonderingsgrond</b>
<b>Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden</b> <b>De openbaarmaking van deze informatie:</b>		
<b>A</b>	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen
<b>B</b>	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden
<b>C</b>	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld
<b>D</b>	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, waarvoor geen toestemming is gegeven of door de betrokkene kennelijk zelf openbaar zijn gemaakt
<b>E</b>	art. 5.1 lid 1 e	Het betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt
<b>Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden</b> <b>Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:</b>		
<b>F</b>	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties
<b>G</b>	art. 5.1 lid 2 b	De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
<b>H</b>	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten
<b>I</b>	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
<b>J</b>	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen
<b>K</b>	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
<b>L</b>	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft
<b>M</b>	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage
<b>N</b>	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
<b>O</b>	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking)
<b>P</b>	art. 5.1 lid 5	De onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
<b>Q</b>	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 c, het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1c
<b>Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen</b> <b>De informatie uit documenten betreft:</b>		
<b>R</b>	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter
<b>S</b>	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen