

Dhr. [redacted]
De Nieuwesluis [redacted]
8064 EA Zwartsluis
Uitsluitend per e-mail:
[redacted]@gmail.com

Hasselt, 8 september 2026

Onderwerp: 1^e deelbesluit n.a.v. uw ingediende Woo-verzoek d.d. 14 juli 2026
Behandeld door: [redacted]
Kenmerk: 5968

Geachte heer [redacted]

Op 14 juli 2026 ontvingen wij uw Woo-verzoek.

Uw verzoek

Uw verzoek ziet op openbaarmaking van informatie en documenten met betrekking tot houseboats binnen de gemeente Zwartewaterland. Uw verzoek ziet tevens op documenten en informatie over de aankoop van waterpercelen van Rijkswaterstaat (RWS) in het gebied de Nieuwesluis/Mastenmakersstraat, alsmede op het bedrijfsmatig gebruik van recreatieligplaatsen op datzelfde gebied. Daarnaast wordt door u verzocht om openbaarmaking van informatie en documenten betreffende Waterhart Zwartsluis.

In eerder door u ingediende Woo-verzoeken heeft u verzocht om openbaarmaking van informatie over dezelfde aangelegenheid. Naar aanleiding van die verzoeken zijn documenten over de periode tot en met 26 september 2024 reeds aan u verstrekt en daarmee openbaar gemaakt.

Met het onderhavige verzoek heeft daarom uitsluitend een beoordeling plaatsgevonden van documenten die betrekking hebben op de periode van 26 september 2024 tot en met 14 juli 2026, zijnde de datum waarop wij uw Woo-verzoek hebben ontvangen. Deze documenten worden met dit besluit openbaar gemaakt voor zover deze onder de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Vervolgprocedure en eerste deelbesluit.

Uw verzoek is omvangrijk en heeft betrekking op een groot aantal documenten. Om die reden is ervoor gekozen de afhandeling van uw verzoek gefaseerd uit te voeren. Dit besluit betreft daarom het eerste deelbesluit. Bij e-mail van 24 augustus 2026 hebben wij u geïnformeerd dat een eerste deelbesluit op uw Woo-verzoek aan u wordt verstrekt. Dit deelbesluit heeft betrekking op de documenten waarvoor geen zienswijzeprocedure hoeft te worden doorlopen. Op deze wijze kunnen wij reeds een deel van de door u verzochte informatie openbaar maken.

Postadres
Postbus 23
8060 AA
Hasselt

Bezoekadres
Telvorenstraat 2
8061 CB Hasselt

Telefoon
14038

Internet
sociaaldomein@zwartewaterland.nl
www.zwartewaterland.nl

BNG Bank
IBAN rekeningnummer
NL91 BNGH 0285 0928 71

De behandeling van de overige documenten zal in een later stadium plaatsvinden. Vanwege vakanties en de beperkte personele capaciteit binnen het team wordt de verdere afhandeling van uw verzoek ondersteund door het externe bureau EIFFEL. Dit bureau zal de resterende documenten beoordelen en verwerken. Voor zover openbaarmaking betrekking heeft op documenten waarbij belangen van derden betrokken kunnen zijn, zal tevens een zienswijzeprocedure worden gevoerd. De uitvoering en uitkomst daarvan zal worden betrokken bij de volgende deelbesluiten.

Hieronder lichten wij toe hoe dit eerste deelbesluit tot stand is gekomen.

Wettelijk kader

Een verzoek kan alleen als Woo-verzoek worden behandeld als het verzoek ziet op publieke informatie, die is neergelegd in één of meer documenten. Het begrip 'publieke informatie' moet ruim worden uitgelegd. Het gaat dan niet alleen om informatie die direct gerelateerd is aan het uitoefenen van publiek gezag of andere bestuurszaken, maar ook om informatie die gaat over bijvoorbeeld de bedrijfsvoering of de organisatie van een bestuursorgaan. Privé- en partijpolitieke informatie valt niet onder het begrip publieke informatie. Onder een document wordt verstaan: een door een bestuursorgaan opgesteld of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde (elektronische) gegevens. De Woo is tevens niet van toepassing op reeds openbare informatie.

Uw verzoek heeft betrekking op twee afzonderlijke onderwerpen: enerzijds *Houseboots* en anderzijds *Waterhart*. Om de afhandeling van uw verzoek overzichtelijk te houden, hebben wij per onderdeel aangegeven welke personen bij de zoekslag betrokken zijn geweest en op welke wijze naar relevante documenten is gezocht. De aangetroffen documenten worden echter gezamenlijk aan u verstrekt in één bestand, voorzien van één gezamenlijke inventarislijst.

Onderdeel Waterhart Zwartsluis

Betrokken personen

De volgende ambtenaren hebben wegens hun betrokkenheid bij het onderwerp van uw Woo-verzoek meegewerkt aan het inventariseren van de documenten en die bij dit eerste deelbesluit zijn betrokken:

- Projectleider/Kerncoördinator Hasselt
- Jurist Omgevingswet

Gebruikte zoektermen

Bovengenoemde personen hebben gezocht op de volgende zoektermen:

- Waterhart
- Visie Waterhart

Postadres
Postbus 23
8060 AA
Hasselt

Bezoekadres
Telvorenstraat 2
8061 CB Hasselt

Telefoon
14038

Internet
sociaaldomein@zwartewaterland.nl
www.zwartewaterland.nl

BNG Bank
IBAN rekeningnummer
NL91 BNGH 0285 0928 71

Onderdeel Houseboats binnen de gemeente Zwartewaterland

Betrokken personen

De volgende ambtenaren hebben wegens hun betrokkenheid bij het onderwerp van uw Woo-verzoek meegewerkt aan het inventariseren van de documenten die bij dit eerste deelbesluit zijn betrokken:

- Projectleider/Kerncoördinator
- Jurist Omgevingswet

Gebruikte zoektermen

Bovengenoemde personen hebben gezocht op de volgende zoektermen:

- Houseboats
- Woonboot of woonboten
- Recreatieplaatsen houseboats of woonboten
- Bedrijfsmatig gebruik recreatieplaatsen
- De Nieuwsluis/Mastenmakersstraat i.c.m. bovenstaande onderwerpen
- Aankoop percelen water van RWS

Inventarisatie van de documenten

Op basis van uw verzoek zijn 250 documenten aangetroffen die behorend bij dit deelbesluit aan u worden verstrekt.

Waar is gezocht

De hiervoor opgesomde zoektermen zijn gebruikt om te zoeken in het zaaksysteem JOIN, MyLex, Djuma, Outlook (alle eventuele mailberichten), Teams/Sharepoint, OneDrive, de persoonlijke schijf van de betrokken ambtenaren, WhatsApp, SMS en andere locaties waar eventueel documenten zijn opgeslagen.

De met dit besluit (gedeeltelijk) openbaar te maken documenten zijn individueel beoordeeld, benoemd op de inventarislijst en zijn als bijlagen bijgevoegd.

Motivering besluit

Het verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te vragen, u hoeft daarbij geen reden aan te geven. Het uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie in principe voor iedereen openbaar is. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag de gevraagde informatie niet openbaar gemaakt worden. Deze uitzonderingsgronden staan genoemd in de artikelen 5.1 en 5.2 Woo.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

Elk document is beoordeeld op aanwezigheid van een uitzonderingsgrond. Als sprake is van een absolute uitzonderingsgrond (artikel 5.1 lid 1 Woo) dan mag de informatie niet verstrekt worden. Als sprake is van een relatieve uitzonderingsgrond wordt een afweging gemaakt tussen het algemeen belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. De door uw gevraagde documenten zijn deels openbaar gemaakt vanwege deze uitzonderingsgronden. Hieronder leest u de motivering.

Postadres
Postbus 23
8060 AA
Hasselt

Bezoekadres
Telvorenstraat 2
8061 CB Hasselt

Telefoon
14038

Internet
sociaaldomein@zwartewaterland.nl
www.zwartewaterland.nl

BNG Bank
IBAN rekeningnummer
NL91 BNGH 0285 0928 71

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1 lid 2 sub e Woo)

Op grond van artikel 5.1 lid 2 sub e Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en het belang van eerbiediging daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon, zoals namen, handtekeningen, e-mailadressen en (mobiele) telefoonnummers.

Persoonsgegevens van derden en ambtenaren

Ten aanzien van de persoonsgegevens zijn wij van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom zijn persoonsgegevens, zoals namen, adressen, e-mailadressen, telefoonnummers, maar ook zinsdelen en woorden die eenvoudig indirect herleidbaar zijn tot een persoon, verwijderd uit de documenten. Wij zijn van mening dat op deze wijze de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen voldoende beschermd is om de documenten die onder de reikwijdte van dit Woo-verzoek vallen openbaar te maken.

In de documenten zijn deze persoonsgegevens weggelakt en aangeduid met de letter J, op de bijlagen bij deze documenten wordt verwezen naar de wettelijke grondslag.

Persoonsgegevens van bestuurders

Voor zover het namen van bestuurders betreft is het volgende van belang. Uit hoofde van hun functie treden bijvoorbeeld raadsleden (mits in functie raadslid), burgemeester en wethouders in de openbaarheid. De namen van deze personen zijn derhalve zichtbaar. De namen die niet geweigerd worden, zijn onder andere die van de burgemeester, wethouders, gemeentesecretaris en griffier.

Persoonlijke beleidsopvattingen (artikel 5.2 lid 1 Woo)

Bovengenoemd artikel bepaalt dat informatie die is opgenomen in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en die persoonlijke beleidsopvattingen bevatten, in beginsel niet openbaar wordt gemaakt. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: opvattingen, voorstellen, aanbevelingen, adviezen, conclusies of andere subjectieve beoordelingen van betrokken ambtenaren, bestuurders of adviseurs over een bestuurlijke aangelegenheid.

Het doel van deze uitzonderingsgrond is om betrokkenen de ruimte te bieden om binnen de overheid vrijuit van gedachten te wisselen en verschillende beleidsopties te bespreken, zonder dat hun persoonlijke standpunten openbaar worden. Hierdoor kan een zorgvuldige en open interne besluitvorming plaatsvinden.

Bij de beoordeling van de documenten is vastgesteld dat bepaalde passages persoonlijke beleidsopvattingen bevatten die zijn opgesteld in het kader van intern beraad.

In de documenten zoals aangegeven op de inventarislijst staan tekstdelen die zijn opgesteld voor intern beraad. De persoonlijke beleidsopvattingen in deze tekstdelen zijn geweigerd omdat dit de vrije uitwisseling van ideeën en gedachten belemmert en/of omdat niet is gebleken dat een goede en democratische bestuursvoering met openbaarmaking is gediend.

Postadres
Postbus 23
8060 AA
Hasselt

Bezoekadres
Telvorenstraat 2
8061 CB Hasselt

Telefoon
14038

Internet
sociaaldomein@zwartewaterland.nl
www.zwartewaterland.nl

BNG Bank
IBAN rekeningnummer
NL91 BNGH 0285 0928 71

In de documenten zijn deze gegevens weggelakt en aangeduid met de letter R, op de bijlagen bij deze documenten wordt verwezen naar de wettelijke grondslag.

Het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen (artikel 5.1 lid 2 sub i Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Wet open overheid kan openbaarmaking achterwege blijven voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Deze uitzonderingsgrond is bedoeld om te voorkomen dat openbaarmaking het effectief en zorgvuldig functioneren van overheidsorganisaties belemmert. Daarbij kan worden gedacht aan informatie waarvan openbaarmaking ertoe leidt dat medewerkers, bestuurders of andere betrokkenen zich in de toekomst minder vrij voelen om intern van gedachten te wisselen, standpunten te verkennen of advies uit te brengen. Ook kan openbaarmaking de uitvoering van overheidstaken, de bestuurlijke besluitvorming of de samenwerking tussen bestuursorganen nadelig beïnvloeden.

De documenten bevatten informatie over interne werkprocessen, bestuurlijke afstemming en de wijze waarop het bestuursorgaan zijn taken uitvoert. In dit geval betreft het documenten die inzicht geven in onderhandelingsstrategieën, processtrategieën en financiële onderhandelingsposities. Openbaarmaking van deze informatie kan de positie van het bestuursorgaan bij huidige en toekomstige onderhandelingen onevenredig benadelen en daarmee het goed functioneren van het bestuursorgaan belemmeren. Het bestuursorgaan moet in staat zijn om vrijelijk strategische afwegingen te maken en effectief te onderhandelen. Openbaarmaking van deze informatie zou deze noodzakelijke bestuurlijke ruimte onder druk zetten. Daarom weegt het belang van het goed functioneren van het bestuursorgaan in dit geval zwaarder dan het belang van openbaarmaking.

In de documenten zijn deze gegevens weggelakt en aangeduid met de letter N, op de bijlagen bij deze documenten wordt verwezen naar de wettelijke grondslag.

Bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld (artikel 5.1 lid 1 sub c Woo)

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wet open overheid blijft openbaarmaking achterwege voor zover het betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

Onder bedrijfs- en fabricagegegevens worden gegevens verstaan waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over de technische bedrijfsvoering, productieprocessen, afzet, klantenkring, leveranciers, bedrijfsstrategie, financiële positie of andere concurrentiegevoelige bedrijfsinformatie van een onderneming. Het gaat daarbij om gegevens die niet openbaar bekend zijn en die door de betrokken onderneming in vertrouwen aan het bestuursorgaan zijn verstrekt.

Postadres
Postbus 23
8060 AA
Hasselt

Bezoekadres
Telvorenstraat 2
8061 CB Hasselt

Telefoon
14038

Internet
sociaaldomein@zwartewaterland.nl
www.zwartewaterland.nl

BNG Bank
IBAN rekeningnummer
NL91 BNGH 0285 0928 71

In de gevraagde documenten bevinden zich dergelijke bedrijfs- en fabricagegegevens. Openbaarmaking van deze informatie zou inzicht kunnen geven in de bedrijfsvoering en concurrentiepositie van de betrokken onderneming(en). De betreffende gegevens zijn vertrouwelijk aan het bestuursorgaan verstrekt en hebben naar hun aard een concurrentiegevoelig karakter.

In de documenten zijn deze gegevens weggelakt en aangeduid met de letter C, op de bijlagen bij deze documenten wordt verwezen naar de wettelijke grondslag.

Buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek

De weggelakte passages bevatten informatie die geen betrekking heeft op de bestuurlijke aangelegenheid waarop uw Woo-verzoek ziet. Deze informatie valt daarom buiten de reikwijdte van het verzoek en is om die reden niet betrokken bij de beoordeling van dit Woo-verzoek.

In de documenten zijn deze gegevens weggelakt en aangeduid met de letter T.

Wijze van verstrekking

Wij verstrekken dit besluit met bijlagen per e-mail aan u. Deze documenten zullen voor een ieder (gedeeltelijk) openbaar worden en worden daarom tevens op www.open.zwartewaterland.nl worden gepubliceerd.

Afsluitend

Als u nog vragen hebt over deze brief of over de verdere gang van zaken, dan kunt u mij bellen via 14038 of mailen naar: woo@zwartewaterland.nl o.v.v. het zaaknummer 5968.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Zwartewaterland
namens dezen



Juridisch medewerker

Postadres
Postbus 23
8060 AA
Hasselt

Bezoekadres
Telvorenstraat 2
8061 CB Hasselt

Telefoon
14038

Internet
sociaaldomein@zwartewaterland.nl
www.zwartewaterland.nl

BNG Bank
IBAN rekeningnummer
NL91 BNGH 0285 0928 71

Bezwaarmogelijkheid

Bent u het niet eens met dit besluit? Neemt u dan contact met ons op. Wij kunnen het besluit uitleggen. Mocht u het dan nog niet eens zijn met het besluit, dan kunt u bezwaar maken. Zorg ervoor dat wij uw bezwaarschrift ontvangen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verstuurd. Indien u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief schriftelijk een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet tenminste bevatten:

- Uw naam, adres en telefoonnummer;
- Een duidelijk omschrijving tegen welk besluit u bezwaar maakt. U kunt bijvoorbeeld de datum en ons kenmerk van het besluit noemen of een kopie meesturen;
- De gronden van uw bezwaar;
- De datum en uw handtekening.

Het bezwaarschrift moet u indienen bij de burgemeester en wethouders van de gemeente Zwartewaterland, Postbus 23, 8060 AA Hasselt.

Bezwaar indienen kan ook digitaal via www.zwartewaterland.nl/bezwaar-maken.

Hiervoor heeft u uw DigiD nodig.

Een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Mocht u dit wensen dan kunt u verzoeken om een voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, afdeling Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Postadres
Postbus 23
8060 AA
Hasselt

Bezoekadres
Telvorenstraat 2
8061 CB Hasselt

Telefoon
14038

Internet
sociaaldomein@zwartewaterland.nl
www.zwartewaterland.nl

BNG Bank
IBAN rekeningnummer
NL91 BNGH 0285 0928 71

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen