

ontwerp juli 2025

2025

Drank- en horeca uitvoeringsbeleid gemeente Opmeer



Chris Blokker

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Reikwijdte van het beleid	4
1.3 Begripsomschrijvingen.....	4
1.4 Juridisch kader horecabeleid:	6
1.5 Doel.....	6
1.6 Opbouw.....	6
1.7 Participatietraject.....	6
2. Horeca in Opmeer	8
2.1 Kader: horeca-categorieën	8
2.2 Horecagebieden.....	9
3. Horecathema's.....	10
3.1 Openbare orde en veiligheid	10
3.2 Exploitatievergunningplicht in artikel 2:28 APV Opmeer	11
3.2.1 Artikel 2:28 APV Opmeer.....	11
3.2.2 Geldigheidsduur exploitatievergunningen	11
3.2.3 Overdraagbaarheid exploitatievergunning	11
3.2.4 Vervalgronden exploitatievergunning	11
3.2.5 Voorschriften bij de exploitatievergunning	11
3.2.6 Wanneer wordt beveiliging ingezet (portier)	11
3.2.7 B&B is uitgezonderd van de exploitatievergunningplicht	12
3.2.8 Vrijstelling exploitatievergunningplicht	12
3.3 Wet Bibob	12
3.4 Geluid	12
3.4.1 Algemeen	12
3.4.2 Omgevingsplan	13
3.4.3 Verordening Fysieke Leefomgeving Opmeer 2023 (VFL).....	14
3.4.4 Collectieve festiviteiten.....	14
3.4.5 Incidentele festiviteiten (12-dagenregeling).....	15
3.5 Alcoholwetvergunningen	15
3.5.1 Alcoholwet	15
3.5.2 Alcoholmatiging	16
3.5.3 Ontheffing artikel 35 Alcoholwetbeleid.....	16

3.6 Sluitingstijden	17
3.6.1 Artikel 2:29 APV Opmeer.....	17
3.6.2 Ontheffing sluitingstijden.....	17
3.7 Terrassen	19
3.7.1 Juridisch kader.....	19
3.7.2 Huur gebruik gemeentegrond.....	19
3.7.3 Leges terrasvergunning.....	19
3.7.4 Terrassen en inrichtingseisen terras (terrasschermen, parasols, (opruimen)meubilair, reclame etc.).....	19
3.7.5 Roken op terras.....	20
3.8 Wet op de kansspelen.....	21
3.8.1 Speelautomaten	21
3.8.2 Kansspelautomaten.....	21
3.8.3 Kleine kansspelen	24
3.9 Paracommerciële instellingen	25
3.9.1 Paracommerciële horeca in Opmeer.....	25
3.9.2 Sluitingstijden en schenktijden	25
3.9.3 Verbod op het schenken van sterke drank.....	26
3.9.4 Bijzondere bijeenkomsten.....	26
3.9.5 Bijeenkomsten van persoonlijke aard.....	26
3.9.6 Bijeenkomsten voor derden.....	26
3.9.7 Bestuursreglement.....	27
3.9.8 Barvrijwilliger	27
3.10 Ondergeschikte horeca, horeca en detailhandel en blurring.....	27
3.10.1 Ondergeschikte horeca	27
3.10.2 Blurring met alcohol	28
3.10.3 Detailhandel	28
3.11 Prostitutie	28
4. Vergunningen, Toezicht en Handhaving	28
4.1 Vergunningen	28
4.1 Publicatie.....	28
4.2 Beslistermijnen	28
4.3 Gedogen	28
4.4 Leges	29
4.2 Toezicht	29

4.2.1 Alcoholwetvergunning:	29
4.2.2 Exploitatievergunning	29
4.3 Handhaving	30
4.3.1 Handhavingsmiddelen Alcoholwet.....	30
4.3.2 Handhavingsmiddelen APV.....	30
4.3.3 Handhavingsmiddel Wet Bibob.....	30
5. Inwerkingtreding en intrekking vorige beleidsstukken:	30
5.1 Inwerkingtreding:	31
5.2 Intrekking van de (verouderde) beleidsstukken:.....	31
5.3 Citeertitel	31

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Het vorige horecabeleid was verouderd en toe aan een herijking. Het horecabeleid stamde grotendeels uit het begin van deze eeuw. Met het oog op de ontwikkelingen in de samenleving (vermenging functies, afhaal- en bezorg, internet etc.) en veranderende regelgeving (Drank- en Horecawet is gewijzigd naar de Alcoholwet, komst van de Omgevingswet) is besloten een nieuw horecabeleid vast te stellen.

Er is behoefte aan een integrale nota met heldere en eenduidige uitgangspunten. Met het opstellen van dit beleidsstuk willen we duidelijkheid verschaffen in de voor de horeca geldende regels. Daarnaast willen we de rechtsgelijkheid bevorderen door zoveel als mogelijk te werken met (algemene) voorschriften die voor iedereen gelden.

De volgende beleidsstukken worden in dit beleid herzien:

- Notitie Drank- en horecabeleid Opmeer (juli 2002);
- Beleidsregels sluitingstijden horeca Opmeer 2010;
- Drank- en horecaverordening 2009.

1.2 Reikwijdte van het beleid

Het drank en horeca uitvoeringsbeleid is van toepassing op de gehele gemeente Opmeer en heeft betrekking op alle vormen van horeca.

De term HoReCa omvat alle horeca in Opmeer: hotels, restaurants en cafés.

In dit beleid wordt de term openbare inrichting gebruikt om duidelijk aan te geven dat het hier om meer gaat dan uitsluitend horecabedrijven in de zin van de Alcoholwet. Dit beleid haakt aan bij de definitie die is gegeven in artikel 2:27 lid 1 van de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna APV) Opmeer.

Fysiek gezien gaat het dus om een besloten ruimte die toegankelijk is voor het publiek. De grenzen van deze besloten ruimte zijn duidelijk vastgelegd in de (bijlage bij de) Alcoholwetvergunning dan wel de exploitatievergunning.

1.3 Begripsomschrijvingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. **Horecabedrijf:** de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anderszins dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse¹;
- b. **Openbare inrichting:** een hotel, restaurant, pension, café, waterpijpcafé, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis of elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie ter plaatse worden bereid of verstrekt.

¹ Deze definitie is gelijk aan de definitie in de Alcoholwet.

- c. **Hotel:** een horecabedrijf dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van logies (per nacht) met als nevenactiviteit het verstrekken van maaltijden en/of dranken aan logerende gasten.
- d. **Café:** een horecabedrijf, niet zijnde een discotheek of bar/dancing, dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van alcoholhoudende en alcoholvrije dranken voor consumptie ter plaatse, met als nevenactiviteit het (ter plaatse) verstrekken van kleine etenswaren al dan niet ter plaatse bereid.
- e. **Restaurant:** een horecabedrijf dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van maaltijden voor consumptie ter plaatse, met als nevenactiviteit het verstrekken van alcoholhoudende en alcoholvrije dranken.
- f. **Cafetaria/snackbar:** een horecabedrijf dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van al dan niet voor consumptie ter plaatse bereide etenswaren, met als nevenactiviteit het verstrekken van zwak-alcoholhoudende en of alcoholvrije dranken.
- g. **Discotheek/dancing:** een inrichting die tot hoofddoel heeft het verstrekken van alcoholhoudende en alcoholvrije dranken voor gebruik ter plaatse, waarbij het luisteren van muziek en het gelegenheid geven tot dansen een wezenlijk onderdeel vormen.
- h. **Paracommerciële rechtspersoon;** een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.
- i. **Ondersteunende horeca:** Een inrichting waarbij de horeca-activiteit bestaat uit het verstrekken van alcoholhoudende en/of alcoholvrije dranken voor gebruik ter plaatse, al of niet gepaard gaande met het verstrekken van kleine etenswaren en/of maaltijden, niet het hoofdaandeel van de exploitatie uitmaakt en altijd ondergeschikt is aan andere hoofdactiviteit, een georganiseerde activiteit, of statutaire doelstelling. Hieronder vallen in ieder geval horeca bij wijkverenigingen/wijkcentra, buurthuizen, sporthallen/-kantines, kantines op campings en recreatieparken en musea.²
- j. **Jongerencentrum:** Een inrichting met een sociaal-cultureel doel specifiek ten behoeve van jongeren, waarin naast sociaal-culturele activiteiten, al dan niet bedrijfsmatig, alcoholhoudende dranken en/of maaltijden voor gebruik ter plaatse worden verstrekt (hieronder valt een poppodium).
- k. **Buurthuizen:** Een buurthuis (ook wel wijkcentrum of ontmoetingscentrum genoemd) of dorpshuis is een openbaar gebouw in een wijk, stadsdeel of dorp in Nederland. Het is vaak in bezit van de gemeente of particulier bezit, het kan een stichting zijn. Een buurthuis is een openbare ontmoetingsplek voor dorpsbewoners. Het buurthuis heeft een sociaal-culturele functie. Vrijwilligers besturen het buurthuis.
- l. **Clubhuis:** een openbare inrichting waar clubleden samen kunnen komen. Een gebouw waar een of meer clubs gevestigd zijn.³

² Horeca in winkels valt niet onder dit begrip ondersteunende horeca. Op deze winkels zijn de tijden van de Winkeltijdenwet van toepassing. Zie ook artikel 2:29 lid 7 APV Opmeer.

³ In Opmeer hebben we een clubhuis van de motorclub Rogues MC.

m. Cooling Down: Een periode van 30 minuten voorafgaand aan de sluitingstijd waarin de horeca-exploitant maatregelen neemt gericht op het rustig vertrekken van de bezoekers die nog aanwezig zijn in het horecabedrijf.

1.4 Juridisch kader horecabeleid:

- Alcoholwet;
- Algemene plaatselijke verordening Opmeer 2024;
- Omgevingsplan;
- Verordening fysieke leefomgeving Opmeer 2023;
- Besluit bouwwerken leefomgeving;
- Wet op de kansspelen;
- Wet Bibob;
- Algemene wet bestuursrecht;
- Dienstenwet en Dienstenrichtlijn.

1.5 Doel

Het opstellen van dit drank en horeca uitvoeringsbeleid heeft, onder meer, als doel om:

1. het horeca-aanbod te optimaliseren;
2. de regels en doelstellingen van de betrokken beleidsterreinen op elkaar af te stemmen;
3. de rechtsgelijkheid te bevorderen;
4. overlast, hinder en gezondheidsschade (o.a. als gevolg van drankmisbruik) te voorkomen;
5. strijdige regels te voorkomen (deregulering);
6. de horeca gerelateerde overlast te beperken;
7. het gebruik van alcohol door jongeren onder de 18 te voorkomen;
8. het gebruik van drugs tegen te gaan.

1.6 Opbouw

De thema's die behandeld worden zijn:

- Veiligheid;
- Gezond uitgaan;
- Geluid;
- Alcoholmatiging;
- Sluitingstijden;
- Terrassen;
- Speelautomaten;
- Prostitutie;
- Para commerciële instellingen;
- Sportkantine's;
- Jeugd- en jongerencentra (waaronder Poppodia);
- Ondergeschikte/ondersteunende horeca.

1.7 Participatietraject

Samenvatting participatietraject⁴ Drank- en Horeca uitvoeringsbeleid Opmeer

In 2024 en 2025 zijn in de gemeente Opmeer diverse participatiebijeenkomsten georganiseerd om input op te halen voor de vernieuwing van het drank- en horeca uitvoeringsbeleid. Ook is een enquête uitgezet. Hieronder staan de belangrijkste uitkomsten.

Belangrijkste thema's en bevindingen:

- Alcohol- en drugsgebruik onder jongeren:

Alcoholgebruik onder jongeren onder de 18 komt voor, vooral thuis.

Drugsgebruik werd door meerdere deelnemers als een groter probleem aangemerkt. Er is bezorgdheid over alcoholgebruik bij sportkantines.

- Paracommerciële horeca en evenementen:

Er is waardering voor de balans tussen reguliere en paracommerciële horeca.

Tegelijk zijn er zorgen over oneerlijke concurrentie wanneer sportkantines evenementen organiseren. Privéfeesten zijn niet toegestaan, maar er is wel behoefte om kantines enkele keren per jaar open te stellen voor verenigingsactiviteiten.

- Overlast en sluitingstijden:

De meeste mensen ervaren weinig overlast door horeca. Eventuele overlast komt vooral door geluid, parkeeroverlast en de nieuwe sluitingstijden. Kermisoverlast wordt als acceptabel gezien. Enkele ondernemers vinden de sluitingstijden bij de paracommerciële instellingen nadelig voor de commerciële horeca.

- Behoeftte aan voorzieningen:

Er is behoefte aan een hotel, meer horeca in (en buiten) het centrum, en een café-restaurant met terras. Een nachtclub wordt niet gemist. Ook wordt een echt jongerencentrum voor 12-18 jaar als wenselijk genoemd.

- Vergunningverlening en toezicht:

Ambtelijk is voorgesteld om exploitatievergunningen voor onbepaalde tijd te verlenen.

De behoefte aan extra handhaving wordt wisselend ervaren; sommige inwoners willen meer controle op regels en overlast.

Verwerking van participatie en enquête:

De participatie-inbreng is meegenomen bij het opstellen van het nieuwe beleid. Er is gekozen om slechts beperkte aanpassingen te doen, omdat het vernieuwde beleid en de aanpassing van de APV (in december 2024) al aansluiten bij de huidige situatie.

⁴ Zie de bijlage voor een uitgebreidere samenvatting van het participatietraject.

Conclusie:

De horeca wordt gewaardeerd als belangrijke ontmoetingsplek in Opmeer. Hoewel er enkele zorgen zijn over overlast en gebruik door jongeren, is er brede tevredenheid over het bestaande aanbod. Het nieuwe beleid is vooral een actualisatie, waarbij belangen zijn afgewogen en input uit de participatie zorgvuldig is meegenomen.

2. Horeca in Opmeer

2.1 Kader: horeca-categorieën

In de omgevingsplannen van Opmeer wordt onder horecabedrijf het volgende verstaan: “Het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse te nuttigen voedsel en dranken, het bedrijfsmatig exploiteren van zaalaccommodatie en/of het bedrijfsmatig verstrekken van nachtverblijf.”

De horeca is in de Omgevingsplannen van Opmeer ingedeeld in de volgende categorieën.

Horeca, categorie 1:

Een horecabedrijf, dat qua exploitatievorm aansluit bij winkelvoorzieningen en waar naast overwegend niet ter plaatse bereide kleinere etenswaren en in hoofdzaak alcoholvrije drank worden verstrekt.

Horeca, categorie 2:

Een inrichting die geheel of in overwegende mate gericht is op het verstrekken van maaltijden of etenswaren die ter plaatse genuttigd plegen te worden. Daaronder worden begrepen: cafetaria/snackbar, fastfood en broodjes, zakenlunchroom, konditorei, ijssalon/ijswinkel, koffie- en/of theeschenkerij, afhaalcentrum, eetwinkels, restaurant.

Horeca, categorie 3:

Een inrichting die geheel of in overwegende mate gericht is op het verstrekken van (alcoholische) dranken voor consumptie ter plaatse, alsmede het verstrekken van maaltijden of etenswaren die ter plaatse genuttigd plegen te worden, alsmede (in sommige gevallen) de gelegenheid biedt tot dansen. Daaronder worden begrepen: café, bar, grand-café, eetcafé, danscafé, pubs, juice- en healthbar.

Horeca, categorie 4:

Een inrichting die geheel of in overwegende mate gericht is op het bieden van vermaak en ontspanning (niet zijnde een recreatieve voorziening) en/of het geven van gelegenheid tot de dansbeoefening, al dan niet met levende muziek en al dan niet met de verstrekking van dranken en kleine etenswaren. Daaronder worden begrepen: discotheek/dancing, nacht-café en een zalencentrum (met nachtvergunning).

Horeca, categorie 5:

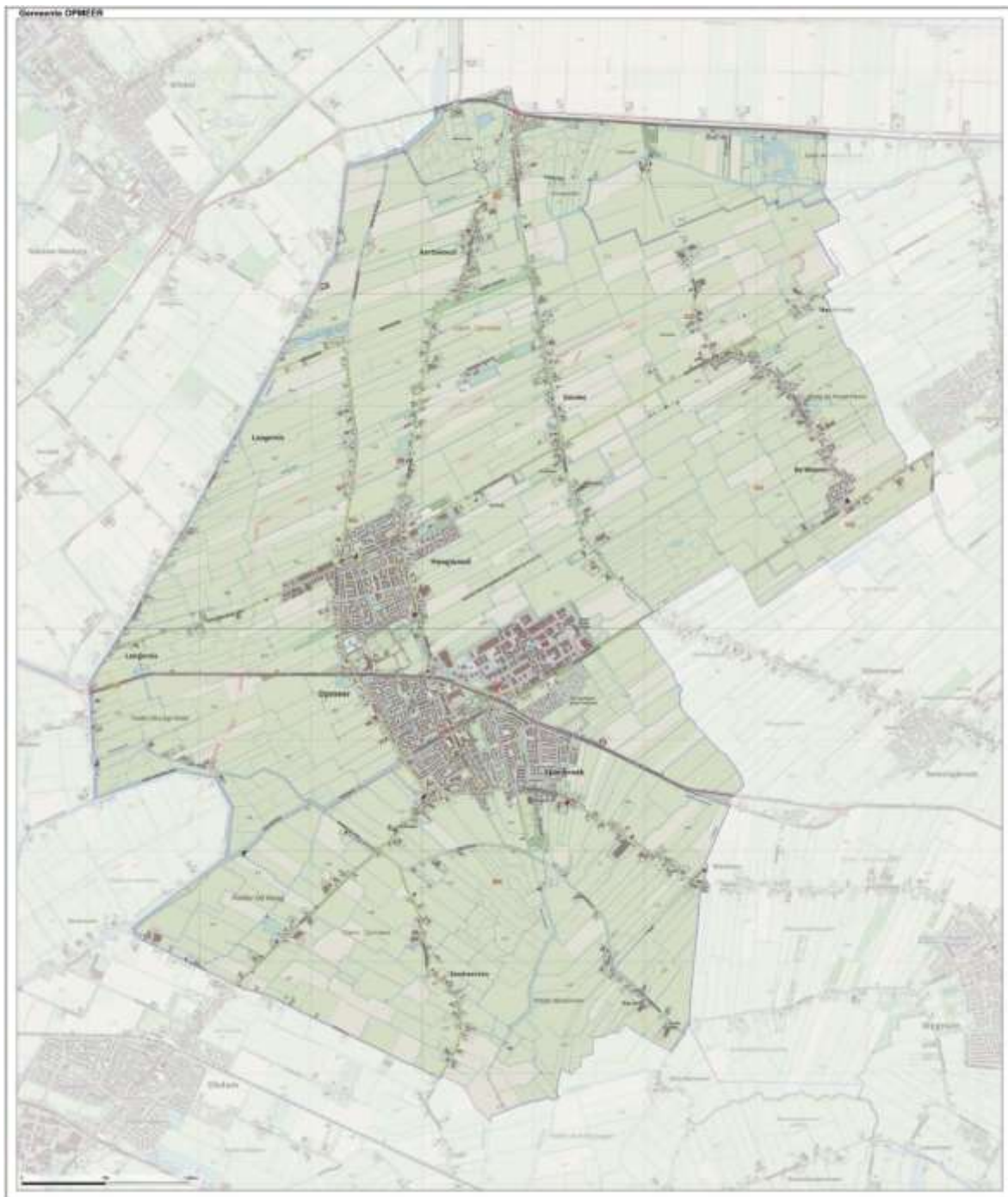
Een inrichting die geheel of in overwegende mate is gericht op het verstrekken van nachtverblijf.

Daaronder worden begrepen: hotel, motel, pension en overige logiesverstrekkers.

2.2 Horecagebieden

In de gemeente Opmeer hebben we de volgende dorpskernen:

- Opmeer
- [Hoogwoud](#), sinds 1979 onderdeel van de gemeente Opmeer
- [Aartswoud](#), sinds 1979 onderdeel van de gemeente Opmeer
- [De Weere](#), sinds 1979 onderdeel van de gemeente Opmeer
- [Gouwe](#), sinds 1979 onderdeel van de gemeente Opmeer
- [Spanbroek](#), sinds 1959 onderdeel van de gemeente Opmeer
- [Wadway](#) (gedeeltelijk), sinds 1959 onderdeel van de gemeente Opmeer
- [Zandwerven](#), sinds 1959 onderdeel van de gemeente Opmeer



3. Horecathema's

3.1 Openbare orde en veiligheid

Horeca-activiteiten bieden de bezoeker van een horeca-inrichting over het algemeen een plezierig verblijf, vaak in samenhang met het schenken van alcoholische dranken. Soms zijn er echter nadelige gevolgen voor de omgeving. Daarbij kan gedacht worden aan verstoring van de openbare orde door openlijke geweldpleging, vernielingen, vervuiling en verstoring van de nachtrust van de bewoners in de omgeving van de horeca. Om deze nadelige gevolgen te beperken, is een exploitatievergunningplicht voor openbare inrichtingen ingesteld waarbij voorwaarden kunnen worden verbonden aan de vergunning.

3.2 Exploitatievergunningplicht in artikel 2:28 APV Opmeer

3.2.1 Artikel 2:28 APV Opmeer

Op grond van artikel 2:28 van de APV is het verboden om een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.

De exploitatievergunning biedt een basis om een Bibob-toets uit te kunnen voeren. In de exploitatievergunning worden onder meer voorschriften opgenomen om overlast te voorkomen. Ook kunnen er nadere eisen van zedelijkheid ten aanzien van de houder van de inrichting gesteld worden.

De aanvraag voor een exploitatievergunning kan op grond van artikel 2:28 lid 2 en 3 van de APV geweigerd worden als er sprake is van strijd met het omgevingsplan, de aanvrager in enig opzicht van slecht levensgedrag is, of naar het oordeel van de burgemeester de woon- en leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed. Bij de toepassing van deze laatste weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin de openbare inrichting is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van de openbare inrichting en de spanning, waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie van de openbare inrichting.

3.2.2 Geldigheidsduur exploitatievergunningen

Exploitatievergunningen worden voor onbepaalde tijd verstrekt, tenzij er redenen zijn om de vergunning voor bepaalde tijd af te geven. Indien er wijzigingen zijn met betrekking tot de inrichting, de leidinggevenden of bij een overname, dan dient de exploitant de wijziging door te geven of een nieuwe vergunning aan te vragen.

3.2.3 Overdraagbaarheid exploitatievergunning

Een exploitatievergunning is persoons- en locatie gebonden en is niet overdraagbaar. Als een horecabedrijf wordt overgenomen door een nieuwe ondernemer, dan moet die nieuwe ondernemer de benodigde vergunningen zelf aanvragen.

3.2.4 Vervalgronden exploitatievergunning

De exploitatievergunning vervalt wanneer:

- a. De exploitatie van de inrichting voor een periode langer dan 6 maanden is of wordt onderbroken;
- b. Er sprake is van gewijzigde exploitatie, waarvoor geen nieuwe vergunning is aangevraagd.

3.2.5 Voorschriften bij de exploitatievergunning

Bij de verlening van een exploitatievergunning, worden in elk geval de standaardvoorschriften opgenomen die vermeld staan in bijlage a.

3.2.6 Wanneer wordt beveiliging ingezet (portier)

De wijze waarop bezoekers de inrichting verlaten en hoe zij zich in de buurt gedragen, heeft invloed op het woon- en leefklimaat. Dit klimaat kan worden beïnvloed door het aanstellen van een gecertificeerde portier, die in de directe nabijheid en omgeving van een horecabedrijf de zaken in goede banen leidt.

De aanwezigheid van gecertificeerde portiers kan verplicht worden gesteld als de omstandigheden daartoe aanleiding geven. Deze omstandigheden zijn gerelateerd aan

verstoring van de openbare orde. In dat geval wordt de noodzaak voor het hebben van een portier in de exploitatievergunning vermeld.

3.2.7 B&B is uitgezonderd van de exploitatievergunningplicht

Aangewezen vormen van exploitatie kunnen worden vrijgesteld van de exploitatievergunningplicht. In Opmeer hebben wij de APV-bepaling 2:28 lid 4 opgenomen, waarin staat vermeld dat de burgemeester, onder voorwaarden, kan bepalen dat de vereiste vergunningplicht niet geldt voor een of meer in dat besluit aangeduide horecabedrijven.

In Opmeer is gekozen de Bed & Breakfasts uit te zonderen van de exploitatievergunningplicht. De reden hiervoor is dat Bed & Breakfastbedrijven hun diensten nagenoeg in beslotenheid verrichten. Er bestaat bij dergelijke bedrijven geen vrees dat de exploitatie van dat bedrijf zal leiden tot verstoring van het woon-leefklimaat. Om die reden worden B&B-'s uitgezonderd van de exploitatievergunningplicht. Overige wetgeving ziet toe op andere veiligheidseisen. Zo wordt de brandveiligheid bijvoorbeeld geregeld in het Besluit bouwwerken leefomgeving, via bouweisen en een mogelijke meldingen brandveilig gebruik.

3.2.8 Vrijstelling exploitatievergunningplicht

Op grond van artikel 2:28 lid 4 APV is geen vergunning vereist voor een openbare inrichting die zich bevindt in een winkel, een zorginstelling, museum, bedrijfskantine.

Ook is geen exploitatievergunning vereist voor een openbare inrichting die zich bevindt in een gebouw van een paracommerciële vereniging, met uitzondering van jongerencentra.

3.3 Wet Bibob

De Wet Bevordering integriteitsbeoordeling openbaar bestuur (Wet Bibob) geeft gemeentebesturen bestuurlijke instrumenten waarmee kan worden voorkomen dat criminele activiteiten ongewild en onbewust door gemeenten worden gefaciliteerd. Bestuursorganen verlenen immers vergunningen aan burgers en bedrijven. De praktijk wijst uit dat deze vergunningen in bepaalde gevallen worden misbruikt voor het ontplooiën van criminele activiteiten.

Op 21 december 2021 hebben het college en de burgemeester van de gemeente Opmeer de Beleidsregels Wet Bibob Opmeer 2022 vastgesteld. In artikel 4 staat vermeld dat een Bibob-toets standaard plaatsvindt bij vergunningen op grond van artikel 3 van de Alcoholwet (horecabedrijf of slijtersbedrijf) en bij openbare inrichtingen zoals in artikel 2:27 en 2:28 APV Opmeer.

3.4 Geluid

3.4.1 Algemeen

De aanwezigheid van horeca kan leiden tot geluidsoverlast voor de omgeving, veroorzaakt door bijvoorbeeld muziek, stemgeluid en (luchtbehandelings- en afzuigings-) installaties.

Bij het toestaan van een horecagelegenheid zijn er verschillende opties beschikbaar om het geluidsniveau in omliggende woningen of andere geluidsgevoelige locaties te verminderen. Dit kan bijvoorbeeld worden bereikt door:

- afstand te houden tussen horecabedrijven en geluidsgevoelige gebouwen;
- het horecapand te isoleren;
- een geluidssluis te maken bij de entree;
- het gebruiken van een geluidsbegrenzer op de muziekinstallatie;
- de openingstijden van het terras te beperken;
- gedragsregels op te stellen (bijvoorbeeld geen glas in de glasbak na 22.00 uur).

3.4.2 Omgevingsplan

In het omgevingsplan staan (bruidsschat)regels vermeld over geluid waaraan een Milieubelastende activiteit (MBA) waaronder een horecabedrijf moet voldoen. Ook kunnen specifieke voorschriften met betrekking tot geluid zijn opgenomen voor horecabedrijven, onder andere gericht op terrassen. Deze voorschriften kunnen gaan over de locatie en grootte van terrassen en openingstijden.

Bestaande horeca

Voor bestaande horeca en activiteiten die plaatsvinden als milieubelastende activiteit gelden de geluidnormen op de gevel zoals opgenomen in artikel [22.63](#) van het Omgevingsplan gemeente Opmeer.

Tabel 22.3.1 Waarde voor geluid op een geluidsgevoelig gebouw			
	07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L _{Ar,LT} als gevolg van activiteiten	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau L _{Amax} als gevolg van activiteiten	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

Nog niet bestaande horeca

Bij nog niet bestemde horeca moet in het kader van een ruimtelijke beoordeling hiervoor worden getoetst in het kader van Evenwichtige Toedeling van Functies aan Locaties (ETFAL). Wanneer een locatie nog niet een horecabestemming heeft in het omgevingsplan, moet dat dus eerst geregeld worden. Het perceel moet positief bestemd worden. Pas daarna kan een exploitatievergunning verleend worden.

Gemiddelde waarden voor het geluid per bedrijfstype

In onderstaande tabel⁵ staan ter verduidelijking de gemiddelde waarden voor geluid het soort geluid per bedrijfstype uitgesplitst.

Type bedrijf	Activiteiten	langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L _{Ar,it})
Restaurant	Praten en achtergrondmuziek	70-75 dB(A)
Café	Rustig bruin café/bar	75-80 dB(A)
	Café/bar met jukebox	80-85 dB(A)

⁵ Zie p. 630 handboek APV en bijzondere wetten, editie 1 januari 2024, Frank Joosten.

	Café/bar, drukke bar	85-90 dB(A)
	Café/bar, jongerenbar	90-95 dB(A)
	Café/bar, met dansen	90-100 dB(A)
Disco	Voor ouder publiek	85-95 dB(A)
	Voor jongeren	90-105 dB(A)
	Met live-muziek	95-115 dB(A)

3.4.3 Verordening Fysieke Leefomgeving Opmeer 2023 (VFL)

In artikel 6.5 lid 2 van de VFL staat een tabel over het maximaal toegestane geluid bij een horecainrichting. Het gaat dan om onversterkte muziek. De geluidswaarden uit deze tabel gelden niet voor de collectieve en incidentele festiviteiten.

Tabel

	7.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-7.00 uur
LAr.LT op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
LAr.LT in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
LAmx op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
LAmx in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

3.4.4 Collectieve festiviteiten

Horecabedrijven moeten voldoen aan de geluidseisen in het omgevingsplan. De bepalingen met betrekking tot geluidhinder in het omgevingsplan zijn zo streng dat deze zeker overtreden zullen worden als in een inrichting een feest wordt gehouden met levende muziek (bandje) of een DJ.

In artikel 6.3 VFL is gelet op bovenstaande de mogelijkheid opgenomen om een aantal dagen aan te wijzen waarbij mag worden afgeweken van de geluidsnormen van het omgevingsplan. Het aantal dagen is niet beperkt. Het college kan een maximum aantal dagen vaststellen waarop de standaard geluidseisen niet van toepassing zijn.

Het college stelt jaarlijks in overleg met de ondernemers de data vast van de collectieve festiviteiten (via een collegebesluit). Deze collectieve festiviteiten worden daarna gepubliceerd op de website van de gemeente Opmeer.

3.4.5 Incidentele festiviteiten (12-dagenregeling)

Geluid

Een incidentele festiviteit is een festiviteit die aan een of slechts een klein aantal inrichtingen gebonden is, zoals een optreden met levende muziek bij een café, een jubileum of een straatfeest. Wanneer een bedrijf of vereniging zo'n festiviteit organiseert en daarbij muziek of geluid wordt geproduceerd boven de gebruikelijke geluidsnorm dan moet dit gemeld worden aan de gemeente. Dit volgt uit artikel 6.4 van de VFL

Er mogen maximaal 12 incidentele festiviteiten per kalenderjaar worden gehouden zoals genoemd in artikel 6.4 VFL, waarbij de geluidsnormen uit het omgevingsplan niet van toepassing zijn.

Deze melding moet ten minste twee weken van te voren worden ingediend.

Het maximale geluidsniveau (geluidsnorm) mag niet meer bedragen dan 65 dB(A) gemeten op de gevel van gevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter (inclusief onversterkte muziek en exclusief 10 dB(A) toeslag vanwege muziekcorrectie).

Tevens wordt de bedrijfsduurcorrectie buiten beschouwing gelaten.

Bij een festiviteit op zondag tot en met donderdag stopt de extra geluidsproductie om 00.00 uur.

Bij een festiviteit op vrijdag, zaterdag en dagen voorafgaande aan een officiële feestdag stopt de extra geluidsproductie om 02.00 uur.

Er mag alleen binnen meer geluid gemaakt worden, niet op een buitenterrein of terras.

Ramen en deuren blijven gesloten met uitzondering voor het onmiddellijk doorlaten van personen en goederen.

Verlichting

Ook moet een melding worden gedaan als men de veldverlichting bij sportactiviteiten langer wilt aanhouden dan is toegestaan. Deze melding moet 10 dagen van te voren worden ingediend.

3.5 Alcoholwetvergunningen

3.5.1 Alcoholwet

De kern van de Alcoholwet is een verantwoorde Alcoholverstrekking.

Als een openbare inrichting Alcohol wilt schenken is een Alcoholwetvergunning nodig. De Alcoholwetvergunning bevat ook een aanhangsel. Op het aanhangsel worden de leidinggevendenden vermeld.

Een slijterij heeft ook een Alcoholwetvergunning nodig om alcohol te mogen verkopen. Dit staat vermeld in artikel 3 van de Alcoholwet.

Een leidinggevende moet aan bepaalde eisen voldoen. Zij moeten 21 jaar of ouder zijn, mogen niet onder curatele staan, moeten beschikken over kennis van sociale hygiëne en moeten ingeschreven staan in het Register sociale hygiëne. Zij mogen ook niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn.

Als aan de wettelijke eisen uit de Alcoholverwet is voldaan moet de vergunning verleend worden. Dit volgt uit artikel 28 van de Alcoholverwet.

Tijdens de openingsuren moet een leidinggevende aanwezig zijn in de inrichting die op het aanhangsel van de Alcoholverwetvergunning staat vermeld.

3.5.2 Alcoholmatiging

Verbod op prijsacties en verbod op happy hours

Op grond van artikel 25d van de Alcoholverwet kan bij gemeentelijke verordening (voor delen van de gemeente of een bepaald soort aanbiedingen) ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde worden verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken te verstrekken voor het gebruik te plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de betreffende horecalokaliteit of op het betreffende terras gewoonlijk wordt gevraagd.

Dit artikel is in Opmeer opgenomen in artikel 2:34d APV.

Ook is in artikel 2:34e van de APV een verbod opgenomen op prijsacties in de detailhandel: *“Ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde is het verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken aan te bieden voor gebruik elders dan ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van één week of korter lager is dan 70% van de prijs die in het betreffende verkooppunt gewoonlijk wordt gevraagd.”*

Beperking verstrekking tot zwak-alcoholhoudende dranken

“De burgemeester kan gelet op het belang van de handhaving van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid, en of de volksgezondheid, aan een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Alcoholverwet voorschriften verbinden en de vergunning beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.” Deze mogelijkheid is in de wet opgenomen omdat het gewenst werd geacht dat gemeenteraden kunnen bepalen dat sterke drank niet mag worden verstrekt in inrichtingen van een bepaalde aard, zoals bijvoorbeeld jeugthuizen en sportverenigingen. In december 2023 is deze bepaling als artikel 2:34 g opgenomen in de APV van Opmeer. In het raadsvoorstel is vermeld dat paracommerciële rechtspersonen, zoals sportverenigingen, clubhuizen en buurtcentra, uitsluitend zwak-alcoholhoudende drank mogen verstrekken. Ook is ervoor gekozen om campings ook onder deze regeling te laten vallen. Zij mogen geen sterke drank schenken. In de Alcoholverwetvergunning wordt dit beperkende voorschrift opgenomen. Het motief achter deze bepaling is het alcoholmatigingsbeleid van de gemeente Opmeer.

3.5.3 Ontheffing artikel 35 Alcoholverwetbeleid

De burgemeester kan ten aanzien van het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank op aanvraag ontheffing verlenen van het in artikel 3 Alcoholverwet gestelde verbod om

zonder Alcoholwetvergunning alcohol te schenken. Deze ontheffing kan alleen worden verleend voor het schenken van zwak-alcoholhoudende dranken. Te denken valt aan kermissen, braderieën, sportfeesten en ander manifestaties. Bij een aanvraag moeten de doeleinden van de Alcoholwet worden afgewogen. Het gaat om de sociale hygiëne, de sociaal-economische belangen en de openbare orde, veiligheid en zedelijkheid. In het Evenementen uitvoeringsbeleid 2025 van Opmeer wordt nader ingegaan op deze doeleinden.

3.6 Sluitingstijden

3.6.1 Artikel 2:29 APV Opmeer

Op grond van artikel 2:29 APV zijn openbare inrichtingen gesloten tussen 00.00 en 06.00 uur tenzij door het bevoegde bestuursorgaan in nadere regels anders is bepaald. Dit verbod geldt niet voor restaurants, pensions, cafés. Deze inrichtingen zijn gesloten tussen 03.00 en 06.00 uur.

3.6.2 Ontheffing sluitingstijden

Het is wenselijk dat in beleid wordt vastgelegd hoe de toegangs- en sluitingstijden zijn geregeld voor de verschillende categorieën horecabedrijven. Er is gekozen om per categorie van horecabedrijf verschillende sluitingstijden te hanteren. De redenen hiervoor zijn divers:

- het waarborgen van de openbare orde;
- het verminderen van overlast;
- een veiliger woon- en leefomgeving;
- de volksgezondheid.

In artikel 2:29 lid 7 van de APV is geregeld dat de burgemeester een ontheffing van de sluitingstijd kan verlenen.

- **Café/restaurant:** op grond van artikel 2:29 lid 3 APV mogen cafés en restaurants tot 3 uur geopend zijn. Er kan geen ontheffing worden verleend om later dan 03.00 uur geopend te zijn.
- **Discotheken:** op grond van artikel 2:29 lid 1 APV mag een discotheek tot 00.00 uur geopend zijn. Er kan een ontheffing sluitingstijd worden afgegeven tot 04.00 uur. De ontheffing geldt voor de nacht van vrijdag op zaterdag en de nacht van zaterdag op zondag. Voor de overige dagen kan tot maximaal 02.00 uur een ontheffing worden verkregen. Er geldt een toegangsstop. In de nacht van vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag mag na 00.00 uur geen publiek meer tot het horecabedrijf worden toegelaten.
- **Restaurants:** op grond van artikel 2:29 lid 2 APV mogen cafés en restaurants tot 3 uur geopend zijn. Er kan geen ontheffing worden verleend om later dan 03.00 uur geopend te zijn.
- **Jongerencentra (en ook poppodia):** Zij mogen zonder ontheffing tot 00.00 uur geopend zijn. Er kan een ontheffing sluitingstijd worden verleend tot 02.00 uur. De ontheffing geldt voor de nacht van vrijdag op zaterdag en de nacht van zaterdag op zondag. Er geldt een toegangsstop. In de nacht van vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag mag na 00.00 uur geen publiek meer tot het horecabedrijf worden toegelaten.

Op grond van artikel 2:29 lid 4 APV mogen jongerencentra 12 keer per jaar tot 03.00 uur geopend zijn. Hiervoor moeten zij 4 weken van tevoren een melding indienen. Het indienen van een melding is vormvrij (en mag dus ook per e-mail gebeuren). In de melding moet de naam van de activiteit worden vermeld in verband waarmee van de gelegenheid gebruik wordt gemaakt en wat voor soort activiteit het betreft.

Deze mogelijkheid is in december 2023 ingevoerd naar aanleiding van een motie door de gemeenteraad over de ontheffing sluitingstijd bij jongerencentra.

- **Cafetaria/snackbars:** op grond van artikel 2:29 lid 1 APV mogen zij tot 00.00 uur geopend zijn. Er kan ontheffing van de sluitingstijd worden gekregen tot 02.00 uur. Na 22.00 uur mag geen alcohol meer worden verstrekt.
- **Ondersteunende horeca:** op grond van artikel 2:29 lid 1 APV moet ondersteunende horeca om 00.00 uur gesloten zijn. Er kan ontheffing van de sluitingstijd worden verkregen voor maximaal 8 keer per jaar voor de nacht van vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag tot uiterlijk 02.00 uur. Er geldt een toegangsstop. In de nacht van vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag mag na 00.00 uur geen publiek meer tot het horecabedrijf worden toegelaten.
- **Buurthuizen:** op grond van artikel 2:29 lid 1 APV moeten zij om 00.00 uur gesloten zijn. Er kan ontheffing van de sluitingstijd worden verkregen voor maximaal 8 keer per jaar voor de nacht van vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag tot uiterlijk 02.00 uur.
- **Clubhuizen:** op grond van artikel 2:29 lid 1 APV moeten zij om 00.00 uur gesloten zijn. Er kan ontheffing van de sluitingstijd worden verkregen voor maximaal 8 keer per jaar voor de nacht van vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag tot uiterlijk 02.00 uur.

Sluitingstijd bij jaarwisseling en andere feestdagen

Voor de nacht van 31 december op 1 januari geldt voor cafés en discotheken/dancings geen toegangsstop en geen sluitingstijd. De horecaondernemers zijn verplicht om zoveel als mogelijk de veiligheid van de bezoekers te garanderen en het sluitingstijdstip zodanig rustig te laten verlopen, dat overlast voor de omgeving tot een minimum wordt beperkt en hiertoe aantoonbare maatregelen worden genomen. Wanneer exploitanten hiervan gebruik willen maken, moeten zij de burgemeester jaarlijks voor 1 oktober schriftelijk in kennis stellen.

Sluitingstijd bij kermissen en carnaval

Tijdens de carnaval en de kermis kan de burgemeester een andere sluitingstijd vaststellen voor de horecabedrijven. De burgemeester kan hier voorschriften aan verbinden.

Sluitingstijden terras

Een terras behorend bij een horecabedrijf moet uiterlijk 00.00 uur gesloten zijn.

3.7 Terrassen

3.7.1 Juridisch kader

Terrassen zijn belangrijk: zij zijn uitnodigend en benadrukken de gastvrijheid, de verblijfskwaliteit en de economische vitaliteit. Terrassen leveren in de regel een belangrijke bijdrage aan de levendigheid van onze gemeente en versterken de aantrekkelijkheid van de openbare ruimte.

Daarentegen kunnen terrassen geluidsoverlast veroorzaken, het verkeer hinderen en door hun vormgeving de beeldkwaliteit in negatieve zin aantasten. Aangezien terrassen gebruik maken van de openbare ruimte, is het van belang dat de gemeente hierin duidelijke regelgeving vaststelt.

Een terras wordt gedefinieerd in artikel 2:27 lid 2 van de APV. Voor het exploiteren van een terras is een exploitatievergunning nodig op grond van artikel 2:28, lid 1 van de APV. Met de vergunning krijgt de exploitant het recht om zijn terras te exploiteren. Deze vergunningsplicht geldt voor zowel terrassen op gemeentegrond, als terrassen op eigen grond.

Als er wordt overgaan tot verlening van een vergunning voor een terras, dan worden in elk geval de standaardvoorschriften opgenomen die vermeld staan in bijlage a.

Dit terrassenbeleid ziet alleen toe op terrassen in de buitenruimte. Indien het gaat om een overdekt en dicht terras (serre) is de Omgevingswet van toepassing. Ten aanzien van dit soort terras is de bouwregelgeving helder, zodat in dit beleid hier niet verder op wordt ingegaan.

De vergunning voor het terras (onderdeel van de exploitatievergunning) wordt voor onbepaalde tijd verleend. Daarnaast is een terras een lokaliteit in de zin van de Alcoolwet, wanneer dit terras staat vermeld op de bijlage bij de Alcoolwetvergunning. Een aanvraag voor inrichting van een terras of een uitbreiding van een terras wordt getoetst op grond van openbare orde, verkeersveiligheid en de bruikbaarheid van de weg aan de APV en de nadere regels. Daarnaast is de Welstandsnota en de Omgevingswet van toepassing in verband met bouwwerken op het terras zoals terrasschermen, terrasoverkapping en terrasmeubilair. Voor dit soort bouwwerken dient dus apart een omgevingsvergunning aangevraagd te worden.

3.7.2 Huur gebruik gemeentegrond

Wanneer een terras zich bevindt op gemeentegrond, zal de gemeente hiervoor toestemming moeten verlenen. Er kan een huurprijs worden berekend voor het gebruik van de gemeentegrond.

3.7.3 Leges terrasvergunning

De leges voor een terrasvergunning zitten in het legesbedrag voor een exploitatievergunning.

3.7.4 Terrassen en inrichtingseisen terras (terrasschermen, parasols, (opruimen)meubilair, reclame etc.).

Om sturing te kunnen geven aan de invulling van terrassen in de gemeente Opmeer worden er in het drank en horeca uitvoeringsbeleid de uitgangspunten geformuleerd voor terrassen (zie hieronder). Deze regels kunnen nader uitgewerkt worden in de beleidsregels voor terrassen.

Algemeen

Terrasmeubels moeten in kwalitatief goede staat zijn. Zonder (zichtbare) beschadigingen.

Buitenbar, partytent, geluidsapparatuur

De plaatsing van een buitenbar, partytent en geluidsapparatuur op een terras is niet toegestaan. Tenzij voor deze activiteit een evenementenvergunning is aangevraagd.

Parasols

De plaatsing van een parasol geschiedt zodanig dat het volledige oppervlak binnen de vergunde terrasoppervlakte blijft.

Plantenbakken

De plaatsing van plantenbakken is toegestaan, mits deze zijn geplaatst binnen de vergunde terrasoppervlakte.

Terrasschermen

Het omgevingsplan is leidend voor de hoogte van de terraschermen. Ze moeten volledig transparant zijn.

De terraschermen mogen geplaatst worden na verlening van een omgevingsvergunning van de gemeente.

Reclame

Voor het plaatsen van reclame is een omgevingsvergunning nodig.

Heaters

Heaters en andere verwarmingselementen zijn alleen toegestaan als deze zijn beveiligd tegen omvallen. Ze moeten goed verankerd zijn in de grond of aan de muur. Ook moeten ze voldoen aan de veiligheidseisen.

3.7.5 Roken op terras

Sinds de komst van het rookverbod wordt er regelmatig geconstateerd dat bezoekers van horecagelegenheden na sluitingstijd van de terrassen nog buiten staan of zitten te roken. Dit kan gepaard gaan met geluidsoverlast.

Ten aanzien van het roken op terrassen geldt dat dit is toegestaan. Tot de sluitingstijd van het terras, mag hierbij ook drank genuttigd worden. Indien er echter na sluitingstijd van het terras gerookt wordt op het terras, wordt dit gezien als een overschrijding van de sluitingstijd voor het terras.

De exploitanten moeten, al dan niet met behulp van een portier, ervoor zorgen dat hun klanten na de toegestane tijd het terras niet meer gebruiken om te roken. Bij het voortduren van de overlast kan een dwangsom worden opgelegd.

3.8 Wet op de kansspelen

3.8.1 Speelautomaten

Er zijn twee soorten speelautomaten, namelijk een behendigheidsautomaat en een kansspelautomaat. Behendigheidsautomaten (zoals flipperkast, videospelletjes) zijn speelautomaten waarvan het resultaat uitsluitend gericht is op het verlengen van de speelduur of het recht op gratis spelen en de speler het spelverloop kan beïnvloeden door inzicht en behendigheid;

Kansspel- of gokautomaten (zoals fruitautomaat) zijn speelautomaten gericht op het winnen van geld en waarbij de speler geen invloed heeft op het spelverloop.

Voor een behendigheidsautomaat is geen vergunning nodig. In een laagdrempelige- en hoogdrempelige inrichting mag men zonder vergunning alleen behendigheidsautomaten aanwezig hebben.

Als een horecaondernemer een kansspelautomaat in zijn horecabedrijf wilt neerzetten, dan is een aanwezigheidsvergunning nodig. Het horecabedrijf moet een hoogdrempelige inrichting zijn om in aanmerking te kunnen komen voor een aanwezigheidsvergunning.

3.8.2 Kansspelautomaten

Voor het aanwezig hebben van een kansspelautomaat zijn twee vergunningen benodigd, namelijk:

1. Exploitatievergunning o.g.v. de Wok;
2. De aanwezigheidsvergunning.

1. De exploitatievergunning o.g.v. de Wok

Een kansspelautomaat is afkomstig van een speelautomatenexploitant. Deze exploitant mag niet zomaar een kansspelautomaat exploiteren en opstellen in een ruimte van een horecabedrijf. Deze exploitant moet in het bezit van een exploitatievergunning (o.g.v. artikel 30h, lid 1 Wok). De exploitant kan de horeca-exploitant zelf zijn of de verhurende partij (in geval dat de automaten gehuurd worden). Deze exploitatievergunning moet worden aangevraagd bij de Kansspelautoriteit en wordt verleend door de Kansspelautoriteit.

2. De aanwezigheidsvergunning

Op grond van de Wok is het verboden om zonder vergunning van de burgemeester een kansspelautomaat aanwezig te hebben (artikel 30b). Met het verlenen van een dergelijke vergunning wordt toestemming verleend voor het aanwezig hebben van maximaal twee kansspelautomaten. Er is overigens geen vergunning benodigd voor het opstellen van behendigheidsautomaten.

Wanneer hoogdrempelig en wanneer laagdrempelig

Het belangrijkste onderdeel van de verlening van een kansspelaanwzigheidsvergunning aan horeca-inrichtingen is de beoordeling of de inrichting voldoet aan de criteria voor een hoogdrempelige inrichting (cafés en restaurants). Als de inrichting daar niet aan voldoet, mag geen aanwezigheidsvergunning worden verleend. De wet geeft drie cumulatieve criteria voor een hoogdrempelige inrichting. Aan alle drie criteria moet zijn voldaan voor het predicaat hoogdrempelig:

1. De inrichting moet beschikken over een Alcoholwetvergunning voor het horecabedrijf;

2. In de inrichting moeten het café- en restaurantbezoek op zichzelf staan: er mogen geen andere activiteiten plaatsvinden waaraan een zelfstandige betekenis kan worden toegekend. Van zo'n andere activiteit waaraan zelfstandige betekenis wordt toegekend' is sprake als de andere activiteit niet uitsluitend ter ondersteuning van het café- of restaurantbezoek dient en een zelfstandige stroom van bezoekers trekt.
3. De activiteiten in de inrichting moeten in belangrijke mate gericht zijn op personen ouder dan 18 jaar.

In de jurisprudentie van het College van Beroep voor het Bedrijfsleven, waarbij de gemeente Opmeer zich aansluit, blijkt dat de volgende inrichtingen onder andere als laagdrempelig worden aangemerkt:

- broodjeszaak;
- café/cafetaria;
- café/biljart- en snookercentrum;
- café/discotheek;
- café/gemeenschapshuis;
- café/camping;
- café/kegelbaan;
- café/petit-restaurant;
- café/restaurant met afhaalgedeelte;
- café/restaurant/bowling;
- café/sporthal;
- cafetaria/zwembad;
- lunchroom;
- shoarmazaak;
- kantine/snackbar op campingterrein;
- snackbar;
- sportcomplex;
- eetgelegenheid waar geen volledige maaltijd wordt verstrekt.

Uit jurisprudentie valt voorts op te maken dat een bepaald soort activiteiten⁶ in ieder geval wordt gekwalificeerd als een “zelfstandige bezoekersstroom”:

- het afhalen van maaltijden/etenswaren;
- dansen;
- het nuttigen van kleinen etenswaren als frites, kroketten met brood, broodjes, tosti's, snacks, etc.;
- bowlen/kegelen;
- biljarten, snookeren en darten indien in totaal meer dan drie biljarttafelen darterborden samen;
- zalenverhuur voor feesten en partijen;
- hotelreceptie of andere administratieve activiteiten;
- filmvertoningen en voorstellingen, vergaderen, cursussen etc.;
- meer dan incidenteel levende muziek, optredens.

⁶ Zie pagina 216 van het Handboek APV en bijzondere wetten, editie januari 2024, Frank Joosten.

Als wordt getwijfeld of de andere activiteiten die plaatsvinden in het café restaurant een zelfstandige stroom van bezoekers trekken, kan dit door middel van controles worden bepaald. Vastgesteld moet worden of een substantieel aantal bezoekers de inrichting bezoekt voor de andere activiteiten.

Samengestelde inrichtingen

Naast hoogdrempelige en laagdrempelige inrichtingen kent de Wet op de kansspelen (WOK) in artikel 30c, vierde lid ook de mogelijkheid van een samengestelde inrichting. Een samengestelde inrichting is een inrichting die uit verschillende ruimten bestaat. In een op zichzelf laagdrempelige inrichting zijn er dan ruimten, die als hoogdrempelig zijn aan te merken.

Die hoogdrempelige ruimte moet dan wel voldoende afgescheiden zijn van het laagdrempelige deel. Het moet een lokaliteit zijn in het kader van de Alcoholwet. Een lokaliteit is in de Alcoholwet omschreven als: *een besloten ruimte, onderdeel uitmakend van een inrichting.*

Tevens moet voldaan worden aan de eisen, die in artikel 30 c, vierde lid, WOK worden gesteld:

- a. er wordt op rechtmatige wijze alcoholische drank verstrekt, dus met een Alcoholwetvergunning;
- b. het café- of restaurantbezoek staat op zichzelf: er vinden geen andere activiteiten plaats, waaraan een zelfstandige betekenis moet worden toegekend; en
- c. de activiteiten richten zich in belangrijke mate op personen van 18 jaar en ouder.

Wanneer is sprake van een voldoende afgescheiden ruimte?

Het gaat hierbij om een van het laagdrempelige gedeelte afgescheiden deel binnen een inrichting. De achterliggende gedachte is, dat het om een ruimte gaat, waar hoogdrempelige activiteiten plaatsvinden. Die ruimte is zodanig voor het publiek van de overige ruimten afgescheiden, dat deze ruimte, voor de toepassing van de speelautomatentitel, als een zelfstandige eenheid beschouwd kan worden. Als een bepaalde ruimte binnen de laagdrempelige inrichting aan een aantal voorwaarden voldoet, dan kan die ruimte als hoogdrempelig worden aangemerkt en kunnen er twee kansspelautomaten staan.

Beide gedeelten moeten voldoende afgescheiden zijn. Deze voorwaarde ziet op de afscheiding tussen de hoogdrempelige ruimte en de ruimten voor gemeenschappelijk gebruik ten behoeve van het hoogdrempelige gedeelte en de overige ruimten. Daarbij kan gedacht worden aan een gemeenschappelijke entreehal. Die hal moet voldoende afgescheiden zijn van de hoogdrempelige ruimte. Er mag dus wel een verbinding tussen die hal en de hoogdrempelige ruimte zijn, maar die moet dan bijvoorbeeld uit een dichte deur bestaan. Een dichte deur betekent, dat die steeds dicht moet zijn. Dat wordt bijvoorbeeld bereikt door een deur met een automatische dranger.

De rechtspraak van het College van Beroep voor het Bedrijfsleven geeft hierover meer duidelijkheid. Volgens de vaste lijn in de rechtspraak is een ruimte alleen als hoogdrempelig te beschouwen als er geen direct voor het publiek toegankelijke verbinding bestaat tussen beide ruimten en als er een gemeenschappelijke entreeruimte

is, het hoogdrempelige gedeelte door middel van een dichte deur (een deur met een dranger of veer) is afgesloten. In de praktijk betekent dat, dat het publiek vanuit de gemeenschappelijke hal een bewuste keuze moet en kan maken of zij het laagdrempelige deel betreedt of het hoogdrempelige gedeelte. Is men eenmaal in het hoogdrempelige gedeelte, dan moet men eerst naar de gemeenschappelijke entree om vervolgens te kiezen om naar buiten te gaan of naar het laagdrempelige deel.

3.8.3 Kleine kansspelen

Er is sprake van een klein kansspel als er gelegenheid wordt gegeven om kans te maken op prijzen en premies. Een spel is een kansspel indien de spelers een prijs of premie kunnen winnen en zij geen overwegende invloed op de uitkomst van het spel hebben. Het is in Nederland verboden om zonder vergunning kansspelen te organiseren. Uitzonderingen op deze regel zijn kleine kansspelen, zoals bijvoorbeeld een Bingo.

Volgens artikel 7d van de Wet op de kansspelen wordt als klein kansspel aangemerkt het kienspel (bingo), vogelpiekspel, rad van avontuur en vergelijkbare vormen van kansspelen.

Volgens artikel 7c Wet op de kansspelen is het verboden een bijeenkomst te organiseren waar gelegenheid wordt gegeven tot het deelnemen aan een klein kansspel indien niet ten minste 14 dagen van tevoren aan burgemeester en wethouders van de gemeente is gemeld waar de bijeenkomst zal worden gehouden en het tijdstip van de bijeenkomst is doorgegeven. De burgemeester kan zo'n bijeenkomst ook verbieden (op grond van artikel 7c lid 2 sub b Wok).

3.8.3.1 Bingo

Een bingo is een klein kansspel als bedoeld in artikel 7c van de Wet op de kansspelen. Een bingo is meldingsplichtig. Er moet aan 4 voorwaarden zijn voldaan:

- Een bingo kan uitsluitend worden georganiseerd door een Nederlandse vereniging (of een stichting) die minstens 3 jaar bestaat.
- In de statuten van de vereniging (of stichting) staat een duidelijk omschreven doel en dat doel is niet het organiseren van kansspelen.
- De bingo moet georganiseerd worden voor het algemeen belang en het doel mag niet in strijd zijn met het algemeen belang
- De prijzen en premies in geld of goederen die spelers kunnen winnen, mogen niet hoger zijn dan € 400,- per serie of set en in totaal is de waarde van de te winnen prijzen of premies niet meer dan € 1.550,- per bijeenkomst.

3.8.3.2 Incidentele loterijen

Het is volgens artikel 1 lid 1 aanhef onder a van de Wok verboden gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor een vergunning is verleend.

Er kan een vergunning voor zo'n loterij worden verleend op grond van artikel 3, lid 1 van de Wok, wanneer deze gelegenheid wordt opengesteld uitsluitend ten einde met de opbrengst daarvan enig algemeen belang te dienen.

De vergunning wordt verleend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar de aanwijzing van de winnaars zal plaatsvinden, wanneer de prijzen

en premies gezamenlijk geen grotere waarde hebben dan € 4.500,-. Wanneer de prijzen en premies gezamenlijk een grotere waarde hebben dan € 4.500,-, wordt de vergunning verleend door de raad van bestuur van de kansspelautoriteit. Het gaat hierbij om de totale waarde van het prijzenpakket. Niet om de bruto-opbrengst van de loterij.

3.9 Paracommerciële instellingen

3.9.1 Paracommerciële horeca in Opmeer

In de gemeente Opmeer zijn circa 15 paracommerciële instellingen met een Alcoholwetvergunning.

Paracommercie zijn (niet-commerciële) rechtspersonen die zich primair richten op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard en daar ondersteunend aan een horecabedrijf exploiteren. Dit wordt vastgesteld door naar de statuten van de stichting of vereniging te kijken en die zich richt op exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.

Je moet hierbij onder andere denken aan sportkantines, dorps-/buurthuizen, jongerencentra (waaronder poppodia) en kerken.

Voor de paracommerciële instellingen gelden andere regels voor het exploiteren van een horecabedrijf dan voor commerciële inrichtingen. Daardoor kunnen paracommerciële instellingen een voordeel hebben ten opzichte van de commerciële horeca. Hierna volgen wat voorbeelden van het voordeel dat de paracommerciële horeca heeft. Paracommerciële instellingen werken vaak met vrijwilligers, maken gebruik van de 'kantineregeling' van de Belastingdienst (een gunstiger fiscaal klimaat) en/of ontvangen vaak subsidie van de gemeente.

Daartegenover staat dat er steeds meer maatschappelijke betrokkenheid wordt verwacht van paracommerciële instellingen en dat zij steeds meer op eigen benen moeten staan. Het schenken van alcoholhoudende dranken is daarom vaak een welkome aanvulling op de inkomsten. De regels omtrent het verstrekken van alcoholhoudende dranken moeten daarom niet onnodig beperkend zijn. Het vraagt om een afweging van de belangen van de paracommerciële instellingen en de commerciële horeca.

3.9.2 Sluitingstijden en schenktijden

In artikel 2:29 van de APV is de sluitingstijd voor paracommerciële horeca opgenomen. Deze tijden bepalen wanneer er bezoekers in de inrichting mogen verblijven. Daarnaast is in artikel 2:34b van de APV vastgelegd wanneer een paracommerciële rechtspersoon alcoholhoudende drank mag verstrekken.

Paracommerciële rechtspersoon en verstrekken op grond van artikel 2:34b lid 1 van de APV Opmeer 2024 uitsluitend alcoholhoudende drank op:

-maandag tot en met vrijdag van 14.00 uur tot maximaal 00.00 uur;

-zaterdag van 12.00 uur tot maximaal 00.00 uur;

-zondag en feestdagen van 10.00 uur tot maximaal 20.00 uur.

Wanneer verenigings- of wedstrijdactiviteiten later eindigen dan 18:00 uur, wordt het verstrekken van alcoholhoudende drank beperkt tot 2 uur na de laatste activiteiten die past binnen de statutaire doelomschrijving van de paracommerciële rechtspersoon, tot uiterlijk 00:00.

De burgemeester kan ontheffing verlenen van de bepaling in het eerste lid, voor een verruiming van de schenktijd tot uiterlijk 02:00 uur.

3.9.3 Verbod op het schenken van sterke drank

Paracommerciële rechtspersonen mogen geen sterke drank verstrekken. Dit is geregeld in artikel 2:34 b lid 3 APV Opmeer 2024.

3.9.4 Bijzondere bijeenkomsten

Op grond van artikel 4 van de Alcoholwet moet in een gemeentelijke verordening ook regels worden vastgesteld met betrekking tot het schenken van alcoholhoudende drank in paracommerciële instellingen ten aanzien van de volgende onderwerpen:

- De in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
- De in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn (hierna: bijeenkomsten voor derden).

In artikel 2:34c van de APV is vastgelegd dat paracommerciële instellingen bovenstaande bijeenkomsten niet mogen organiseren.

Voor de volledigheid: het gaat hierbij om bijeenkomsten waarbij alcoholhoudende drank wordt geschonken. Deze bijeenkomsten mogen wel worden georganiseerd als er alcoholvrije drank wordt geschonken (mits dit is toegestaan o.g.v. het bestemmingsplan en er geen evenementenvergunning benodigd is). De Alcoholwet stelt namelijk alleen regels aangaande alcoholverstrekking en stelt geen regels over het organiseren van feestjes.

3.9.5 Bijeenkomsten van persoonlijke aard

Bijeenkomsten van persoonlijke aard hebben geen direct verband met de doelstelling van de instelling. Hierbij kan men onder andere denken aan bruiloften, recepties, jubilea, verjaardagsfeesten, feestavond, condoleances, carnaval en dergelijke. Voor zover deze bijeenkomsten een zakelijk karakter hebben, dat direct verband houdt met de activiteiten van de instelling, valt dit niet onder een bijeenkomst van persoonlijke aard. Een voorbeeld hiervan is het afscheid van de voorzitter van een vereniging.

3.9.6 Bijeenkomsten voor derden

Bijeenkomsten van derden zijn bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn. Het kan zijn dat een paracommerciële instelling de ruimte van de kantine ook wil exploiteren voor andere doeleinden dan de doelstelling verwoord in de statuten. Met deze bijeenkomsten treedt de paracommerciële instelling in directe concurrentie met commerciële horecabedrijven.

Bij de vraag of er sprake is van een focus op eigen leden of op derden, geldt dat bijeenkomsten waarbij het is toegestaan maximaal één introducé per lid mee te nemen, worden aangemerkt als bijeenkomsten gericht op eigen leden. Zodra er meer introducés per lid zijn toegestaan of niet-leden zelfstandig deel kunnen nemen aan een bijeenkomst, is sprake van een bijeenkomst gericht op derden.

Bijeenkomsten die in beginsel passen binnen sportieve instellingen (o.a. voetbalkantines en kantines van tennisverenigingen)

- Een jubileumfeest van het bestuur;

- Kampioenschap;
- Afscheidsfeest van het bestuur/een bestuurslid;
- Feestavond voor vrijwilligers (maximaal 1 tot 2 keer per jaar);
- Jaarfeest of afsluiting van het seizoen (maximaal 1 keer per jaar);
- Toernooi;
- Overige strikt club gerelateerde feesten voor leden;
- Nieuwjaarsborrel (alleen voor leden).

Bijeenkomsten die passen binnen sociaal-culturele instellingen (dorpshuizen)

- Bijeenkomsten/vergaderingen/feesten van en voor verenigingen en stichtingen die gebruikmaken van het pand (dus alleen toegankelijk voor leden);
- Sociaal-culturele evenementen (ook voor het publiek toegankelijk);
- Jaarvergaderingen;
- Kerstviering;
- Nieuwjaarsborrel.

3.9.7 Bestuursreglement

Het bestuur van een paracommerciële rechtspersoon stelt voor het verkrijgen van een vergunning tot uitoefening van het horecabedrijf een bestuursreglement op. In dit bestuursreglement worden waarborgen opgenomen waaruit blijkt dat de verstrekking van alcoholhoudende drank in de inrichting vanuit het oogpunt van sociale hygiëne op verantwoorde wijze geschiedt. In het reglement wordt vastgelegd welke kwalificatienormen worden gesteld aan de voorlichtingsinstructie op het gebied van de sociale hygiëne die barvrijwilligers krijgen en de wijze waarop door of namens het bestuur wordt toegezien op de naleving van het reglement.

3.9.8 Barvrijwilliger

Een barvrijwilliger is de natuurlijke persoon die, niet in dienstverband, alcoholhoudende drank verstrekt in een horecalokaliteit in beheer bij een paracommerciële rechtspersoon. Deze barvrijwilliger moet wel aantonen dat er waarborgen bestaan waaruit blijkt dat zijn/haar alcoholverstrekking vanuit het oogpunt van sociale hygiëne op verantwoorde wijze geschiedt. Dat kan bijvoorbeeld blijken uit een gevolgde Instructie Verantwoord Alcohol schenken.

De paracommerciële rechtspersoon moet een registratie bijhouden van de barvrijwilligers die deze voorlichtingsinstructie hebben gevolgd. Deze registratie of een afschrift daarvan moet bovendien in de inrichting aanwezig zijn (o.g.v. artikel 9 lid 3 Alcoholwet).

3.10 Ondergeschikte horeca, horeca en detailhandel en blurring

3.10.1 Ondergeschikte horeca

In dit beleid wordt onder ondergeschikte horeca verstaan: "Niet-zelfstandige horeca, uitsluitend zijnde horeca die wordt of is gerealiseerd binnen een andere hoofdfunctie en daar naar oppervlakte en ruimtelijke uitstraling ondergeschikt aan is".

In Opmeer hebben we bijvoorbeeld ondergeschikte horeca op campings en ondergeschikte horeca bij detailhandelszaken.

3.10.2 Blurring met alcohol

Blurring is het mengen van horeca en detailhandel. Het idee daarachter is dat door het verruimen van regels op dit terrein ondernemers meer ruimte wordt geboden om te ondernemen.

Er is sprake van blurring met alcohol als detailhandel gecombineerd wordt met horeca, waarbij alcohol voor gebruik ter plaatse wordt geschonken. De Alcoholwet staat momenteel geen menging toe van detailhandel met horeca waar alcohol geschonken wordt. Hierdoor is het alleen toegestaan om alcoholvrije dranken te schenken in combinatie met detailhandel. Het bestemmingsplan moet dit gebruik bovendien ook toestaan (lichte horeca bij detailhandel).

3.10.3 Detailhandel

Afhaal- en bezorgbedrijven vallen niet onder de definitie van een openbare inrichting zoals bedoeld in artikel 2:27 APV omdat niet ter plaatse wordt gegeten. Er is geen exploitatievergunning benodigd om open te kunnen. Afhaal- en bezorgbedrijven vallen qua bestemmingsplan onder de categorie detailhandel. Zij mogen geopend zijn tussen 08.00-22.00 uur op grond van de Winkeltijdenwet.

3.11 Prostitutie

In de APV Opmeer 2024 zijn in hoofdstuk 3 regels opgenomen over de exploitatie van prostitutiebedrijven. Dit heeft mede als doel om misstanden te voorkomen.

In artikel 3:3 APV staat vermeld dat het verboden is een seksbedrijf of escortbedrijf uit te oefenen zonder vergunning van het bevoegde bestuursorgaan.

In Opmeer staan wij geen raamprostitutie en straatprostitutie toe.

4. Vergunningen, Toezicht en Handhaving

4.1 Vergunningen

4.1 Publicatie

Een verleende vergunning of ontheffing wordt gepubliceerd. De aanvraag wordt niet gepubliceerd.

4.2 Beslistermijnen

Beslissingen op aanvragen om een vergunning moeten binnen de bij wettelijk voorschrift bepaalde termijn worden genomen. Als er geen termijn in de betreffende wet is opgenomen (zoals het geval is in de Alcoholwet), dan moet de beslissing op de aanvraag binnen een redelijke termijn worden genomen. Dit staat vermeld in artikel 4:13 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb). Deze redelijke termijn is in ieder geval verstreken als acht weken zijn verstreken nadat de aanvraag is ingediend. Deze termijn kan met een nader te bepalen periode worden verlengd. Het bestuursorgaan moet aan de aanvrager dan wel aangeven binnen welke termijn, die zo kort mogelijk is, de beschikking dan wel tegemoet kan zien. Dit volgt uit artikel 4:14 derde lid Awb.

4.3 Gedogen

Wanneer een horecabedrijf of een openbare inrichting een vergunning volledig heeft aangevraagd en nog niet op de aanvraag is beslist, kan gekozen worden om toe te staan

dat de horecainrichting/openbare inrichting toch geopend mag zijn, terwijl de benodigde vergunning nog niet zijn verleend.

4.4 Leges

In de legesverordening van Opmeer zijn de tarieven opgenomen die in rekening worden gebracht voor de aanvraag voor een vergunning.

4.2 Toezicht

4.2.1 Alcoholwetvergunning:

Een Alcoholwetvergunning wordt voor onbepaalde tijd verleend. Het is de taak van de burgemeester om te kijken of zich na verloop van tijd geen intrekingsgronden zoals bedoeld in artikel 31 Alcoholwet aanwezig zijn. Na verloop van tijd moeten dus controles plaatsvinden (door beëindigde toezichthouders op grond van de Alcoholwet) op de volgende punten:

- Leidinggevend en die verantwoordelijk zijn voor het schenken van Alcohol (staan vermeld op het aanhangsel bij de Alcoholwetvergunning). Deze leidinggevenden moeten voldoen aan artikel 8 Alcoholwet. Zij mogen niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn, mogen niet onder curatele staan en moeten voldoen aan de eisen van zedelijk gedrag;
- Degenen die als leidinggevenden van de horecazaak zijn aangemeld, werken er inmiddels niet meer;
- De rechtsvorm van het bedrijf is gewijzigd. Dit is bijvoorbeeld het geval bij een wijziging van een vennootschap onder firma (VOF) naar een besloten vennootschap (BV).

4.2.2 Exploatievergunning

Een exploitatievergunning wordt (in de meeste gevallen) voor onbepaalde tijd verleend. Dit is in overeenstemming met artikel 1:7 lid 1 van de APV Opmeer.

Artikel 11 Dienstenrichtlijn en artikel 33 Dienstenwet bepalen dat overheden niet-schaarse vergunningen die vallen onder de Dienstenrichtlijn in beginsel voor onbepaalde tijd worden verstrekt (dan gaat het over niet-schaarse vergunningen). De gedachte daarachter is dat een beperkte geldigheidsduur van vergunningen de uitoefening van diensten belemmert. Een ondernemer zal dan geen investeringen willen doen als hij maar voor korte duur van de vergunning gebruik kan maken.

In sommige gevallen kan gekozen worden om een exploitatievergunning voor onbepaalde tijd te verlenen. De overheid moet de beperkte duur van de vergunning dan kunnen rechtvaardigen en motiveren. Men kan hier bijvoorbeeld denken aan een vergunning voor de (tijdelijke) huisvesting van seizoenarbeiders/expats.

Volgens artikel 11 lid 1 Dienstenrichtlijn kan een vergunning *voor beperkte duur worden verleend* als een beperkte duur wegens een dwingende reden van algemeen belang noodzakelijk is.

4.3 Handhaving

4.3.1 Handhavingsmiddelen Alcoholwet

Tegen overtredingen van de Alcoholwet kan bestuursrechtelijk en strafrechtelijk worden opgetreden. Een gemeente beschikt over de volgende handhavingsmiddelen:

- Bestuurlijke boete door de burgemeester (art 44a Alcoholwet);
- Bestuurlijke boete door de minister van VWS (art 44aa Alcoholwet);
- Intrekken vergunning (art 31 Alcoholwet);
- Schorsen vergunning (art 32 Alcoholwet);
- Toepassen last onder bestuursdwang (art 125 lid 3 Gemeentewet);
- Opleggen last onder dwangsom (art 5:32 Awb en 125, lid 3 Gemeentewet);
- Sluiting van een horecagelegenheid, toepassing van bestuursdwang (art 174 Gemeentewet, artikel 5:21 Awb);
- Verwijderen van bezoekers (art 36 Alcoholwet).

4.3.2 Handhavingsmiddelen APV

In de APV zijn diverse bepalingen op grond waarvan handhavend opgetreden kan worden:

De exploitatievergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. Dit staat in artikel 1:6 van de APV:

“Artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken, geschorst of gewijzigd als:

- a.ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b.op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de vergunning of ontheffing, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;
- c.de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- d.van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn;
- e.de houder dit verzoekt.”

In artikel 6:1 APV Opmeer 2024 staat vermeld dat overtreding van een APV artikel bestraft kan worden met een hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

4.3.3 Handhavingsmiddel Wet Bibob

Uit artikel 7, lid 1, van de Wet Bibob volgt dat de exploitatievergunning kan worden ingetrokken in het geval en onder de voorwaarden bedoeld in artikel 3 van de Wet Bibob.

5. Inwerkingtreding en intrekking vorige beleidsstukken:

5.1 Inwerkingtreding:

Deze beleidsregels treden in werking op de dag na de bekendmaking (publicatie) van het beleid.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Opmeer

Vastgesteld d.d. vierde kwartaal 2025

5.2 Intrekking van de (verouderde) beleidsstukken:

De volgende beleidsstukken worden in dit beleid ingetrokken:

- Notitie Drank- en horecabeleid Opmeer (juli 2002);
- Beleidsregels sluitingstijden horeca Opmeer 2010;
- Drank- en horecaverordening 2009.

5.3 Citeertitel

Deze beleidsregel kan worden aangehaald als Drank- en horeca uitvoeringsbeleid gemeente Opmeer 2025

Bronnen:

- Handboek APV en bijzonder wetten, Editie 1 januari 2024, auteur Frank Joosten;
- Handboek Alcoholwet, editie 1 april 2024, auteur Frank Joosten.

Bijlagen bij Drank en Horeca uitvoeringsbeleid:

- a) Voorschriften exploitatievergunning (met en zonder een terras).
- b) Bijlage participatietraject