



# DRANK- & HORECABELEID

GEMEENTE OPMEEER



JULI 2002

## INHOUD

	Bladzijde
1. Inleiding	1
2. Juridisch kader horecabeleid	2
2.1 Inleiding	
2.2 Landelijke regelgeving	
2.2.1 Vestigingswet Bedrijven 1954	
2.2.2 Drank- & Horecawet	3
2.2.2.1. Vergunning	
2.2.2.2. Ontheffing	
2.2.2.3. Overgangsrecht	4
2.2.2.4. Paracommercie	
2.2.3 Wet Milieubeheer	
2.2.4 Wet op de Kansspelen	5
2.2.5 Wet op de particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus	6
2.2.5.1 Inleiding	
2.2.5.1.1 Eisen voor de portier	
2.2.5.1.2 Aanvraag vergunning beveiligings- bureau	7
2.2.5.2 Verplichting Horecaportiers/ Beveiligings- medewerkers	
2.3 Gemeentelijke regelgeving	8
2.3.1 Algemene Plaatselijke verordening	
2.3.1.1 Sluitingsuur	9
2.3.1.2 Uitstallingen- & terrassenbeleid	
2.3.2 Bestemmingsplan	
2.3.2.1. De horecacategorieën	10
2.3.2.1.1 Lichte horeca	
2.3.2.1.2 Middelzware horeca	
2.3.2.1.3. Zware horeca	
2.3.3. Bouwverordening	11
3. Exploatievergunning	12
3.1 Categorieën Horeca- en Slijtersbedrijven	
3.2 Invoering Exploatievergunningstelsel voor Horecabedrijven	
3.2.1. Inleiding	
3.2.2. De Exploatievergunning	13
3.2.2.1. Voorschriften exploitatievergunning	
3.2.2.2. Exploatievergunning niet voor....	
3.2.2.3. Wanneer een exploitatievergunning	14
3.2.2.3.1. Overgangsregeling	
3.2.2.4. Vrijstelling van vergunningplicht	
3.3 Samenvoeging	

---

## Notitie Drank- & Horecabeleid Gemeente Opmeer

---

3.4	Overige relevante onderwerpen	
3.4.1.	Leges	
3.4.2.	Vervalgronden	15
3.4.3.	Geldigheidsduur	
3.4.4.	Overdraagbaarheid	
4.	Handhaving	16
4.1	Inleiding	
4.2	Toepassen van sancties	
4.2.1	Bestuursrechtelijke sancties	17
4.2.1.1.	Bestuursdwang	
4.2.1.2.	Dwangsom	
4.2.1.3.	Intrekking en wijziging van de vergunning	
4.2.2	Strafrechtelijke sancties	
4.3	Handhaving Openbare Orde	
4.4	Handhaving Drank- & Horecawet	18
4.5	Handhaving Wet Milieubeheer	19
4.6	Handhaving Wet op de Kansspelen	
4.7	Handhaving Algemene Plaatselijke Verordening	
4.8	Schema voorbereiding handhavingsacties	20
4.9	Uitvoering controles	
5.	Procedure	21
6.	Inwerkingtreding	
Bijlage 1	Bepalingen aanvragen exploitatievergunning	
Bijlage 2	Aanvraag exploitatievergunning	
Bijlage 3	Schema handhavingsacties bij overtreding wetten en de Algemene Plaatselijke Verordening	

---

## 1. Inleiding

Horeca-inrichtingen zijn voor het publiek openbaar toegankelijke plaatsen. De Burgemeester is verantwoordelijk voor het ordelijk verloop van het gemeenschapsleven in deze inrichtingen. Middels formele<sup>1</sup> en materiele<sup>2</sup> wetgeving heeft de Burgemeester instrumenten in handen om de openbare orde te handhaven en de woon- en leefomgeving te beschermen.

Het doel van deze notitie is het verschaffen van duidelijkheid en het aanbrengen van consistentie in het sturend optreden van de gemeente ten opzichte van de horeca. Hiermee wordt duidelijkheid verschaft aan de plaatselijke horecaondernemers en de overige belanghebbenden over het gemeentelijke beleid. Tevens kan hiermee willekeurige besluitvorming worden voorkomen.

Om het bovenstaande doel te bereiken zijn de volgende doelstellingen geformuleerd;

1. Vormen van een juridisch toetsingskader voor de beoordeling van aanvragen voor exploitatievergunningen en andere vergunningen voor horecabedrijven;
2. Geven van inzicht in het gemeentelijke beleid en de diverse regelingen ten aanzien van de horeca.
3. Bieden van een richtinggevend kader voor de verdere uitwerking van beleid op andere terreinen, die – direct of indirect – betrekking hebben op de horeca, zoals bijvoorbeeld het openingstijdenbeleid en uitstallingen- & terrassenbeleid.

---

<sup>1</sup> Bijvoorbeeld de Drank- & Horecawet

<sup>2</sup> Bijvoorbeeld de Algemene Plaatselijke Verordening

## **2. Juridisch kader horecabeleid**

### **2.1. Inleiding**

Op horecabedrijven is een veelheid van wettelijke regels van toepassing. Het betreft regelingen van zowel Rijk als Gemeente, die sectoraal tot stand zijn gekomen en onderling soms niet of onvoldoende op elkaar zijn afgestemd. Dit heeft onder meer tot gevolg dat er in de diverse wetten verschillende definities worden gehanteerd voor het begrip horecabedrijf. Hieronder volgen twee voorbeelden;

Artikel 1 Drank- & Horecawet: horecabedrijf: de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.

Artikel 2.3.1.1 Algemene Plaatselijke Verordening: horecabedrijf: hotels, restaurants, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis, clubhuis of daaraan aanverwante inrichting waar tegen vergoeding logies wordt vertrekt, dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden bereid en/ of verstrekt. Onder een horecabedrijf wordt mede verstaan een bij dit bedrijf behorend terras en de andere aanhorigheden.

In deze notitie zal worden uitgegaan van de definitie van de Algemene Plaatselijke Verordening.

In dit hoofdstuk worden de hoofdlijnen gegeven van het geldende juridische kader – en daarmee van het instrumentarium – ter regulering van de horeca. Achtereenvolgens komen aan de orde:

Landelijke regelgeving:

- a. Vestigingswet Bedrijven 1954
- b. Drank- en Horecawet
- c. Wet Milieubeheer
- d. Wet op de Kansspelen
- e. Wet op de particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus

Gemeentelijke regelgeving:

- a. Algemene Plaatselijke Verordening
- b. Bestemmingsplan
- c. Bouwverordening

### **2.2. Landelijke regelgeving**

#### **2.2.1. Vestigingswet Bedrijven 1954**

Sinds 1 januari 2001 is de Vestigingswet veranderd. De verandering in de Vestigingswet houdt onder andere in dat voor de uitoefening van het basisbedrijf geen vestigingsvergunning van de Kamer van Koophandel meer nodig is. Tot het basisbedrijf wordt onder andere gerekend het horecabedrijf. De horecabedrijven die in deze notitie genoemd worden hebben dan ook geen vestigingsvergunning meer nodig.

### 2.2.2. Drank- & Horecawet

De Drank- & Horecawet is op 1 november 2000 gewijzigd. De wijzigingen hebben voornamelijk betrekking op preventie van alcoholmisbruik.

#### 2.2.2.1. Vergunning

Voor het verstrekken van alcoholische drank is op grond van artikel 3 van de Drank- & Horecawet een vergunning van Burgemeester en Wethouders vereist. Deze wet stelt uit sociaal-hygiënisch en sociaal-economisch oogpunt eisen aan het verstrekken van alcoholhoudende drank. De vergunning moet verleend worden als aan de wettelijke vereisten is voldaan. De bedrijfsleider(s), natuurlijke personen en/ of bestuursleden dienen te beschikken over het bewijsstuk Kennis en Inzicht Sociale Hygiëne. Tevens moeten zij voldoen aan zedelijkheidseisen. Zo mogen de bovengenoemde personen in de vijf voorafgaande jaren niet veroordeeld zijn tot een gevangenisstraf van meer dan één jaar. Daarnaast dient een horecabedrijf te voldoen aan de inrichtingseisen. Voor zowel de commerciële horeca als de niet commerciële horeca geldt de eis dat er tijdens de openingsuren een verantwoordelijke moet zijn die voldoet aan de eisen met betrekking tot Kennis en Inzicht Sociale Hygiëne en dat deze als zodanig op de Drank- & Horecavergunning vermeld staat.

In de praktijk is gebleken dat de in de Drank- & Horecawet gestelde eis dat de leden van een bestuur van een niet-commercieel horecabedrijf, onder andere een (sport)kantine, moeten beschikken over een bewijsstuk Kennis en Inzicht Sociale Hygiëne te zwaar is. Met het oog hierop is deze eis ten aanzien van deze bedrijven voor zover mogelijk versoepeld. Deze versoepeling houdt in dat op de tijden dat er in de (sport)kantine alcohol wordt geschonken, er ofwel één van de leidinggevende aanwezig moet zijn, ofwel een barvrijwilliger die de korte instructie verantwoorde alcoholgebruik heeft gevolgd. Zowel leidinggevende als barvrijwilligers tellen als gekwalificeerde personen. De vereniging houdt een registratie bij van deze geïnstrueerde barvrijwilligers. Het bestuur van het niet commerciële horecabedrijf is en blijft echter wel verantwoordelijk voor een verantwoorde alcoholverstrekking binnen het bedrijf.

#### 2.2.2.2. Ontheffing

Het is mogelijk een horecaondernemers ontheffing te verlenen. De Burgemeester kan op grond van artikel 35 van de Drank- en Horecawet zonder dat er een vergunning volgens artikel 3 van diezelfde wet is afgegeven, voor een bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen, mits de verstrekking geschiedt onder onmiddellijke leiding van een persoon die voldoet aan artikel 8 lid 2 en 4 van de Drank en Horecawet, een ontheffing verlenen. Deze persoon moet dus voldoen aan de sociale hygiëne-eis, aan de zedelijkheidseis en deze persoon moet de leeftijd van minimaal 21 jaar hebben. Bovengenoemde ontheffing geldt alleen voor evenementen zoals die bijvoorbeeld worden gegeven op het recreatieterrein van "De Weijver". Voor de toepassing van artikel 35 van de Drank- & Horecawet verwijs ik tevens naar de beleidsnotitie grootschalige Tuin- & Schuurfeesten Gemeente Opmeer.

### 2.2.2.3. Overgangsrecht

Voor Drank- en Horecaverunningen die vóór 1 november 2000 zijn afgegeven en rechtsgeldig zijn, verandert er niets. Nieuwe vergunningen moeten worden behandeld volgens de regels en normen van de gewijzigde Drank- en Horecawet.

### 2.2.2.4. Paracommercie

Onder paracommercie wordt verstaan iedere vorm van oneerlijke concurrentie door, al dan niet gesubsidieerde, instellingen die, buiten hun doelstelling om horecadiensten verlenen aan het publiek. Hierbij kan gedacht worden aan stichtingen of verenigingen die zich richten op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard<sup>3</sup>. Vanuit de professionele horeca wordt met name gewezen op de oneerlijke concurrentie, omdat dergelijke instellingen veelal worden gesubsidieerd, niet gebonden zijn aan de horeca CAO en niet BTW-plichtig zijn.

Per 1 november 2000 is de nieuwe Drank- en Horecawet in werking getreden. Deze wet schrijft in artikel 9 voor dat sportverenigingen met een kantine in eigen beheer en andere niet commerciële horeca-inrichtingen voor het verkrijgen van een vergunning, op grond van artikel 3 van de Drank- & Horecawet, een bestuursreglement 'verantwoord alcoholgebruik' moeten opstellen. Huis- en gedragsregels, schenktijden en de kwalificatie-eisen voor barvrijwilligers maken deel uit van zo'n bestuursreglement.

De doelstellingen van het bestuursreglement zijn:

- verantwoord verstrekken van alcoholhoudende dranken waarborgen;
- oneerlijke concurrentie met de reguliere horeca tegengaan;
- verantwoord alcoholgebruik.

### 2.2.3. Wet Milieubeheer

Het Besluit horecabedrijven milieubeheer is per 1 oktober 1998 ingetrokken en vervangen door een nieuw besluit: het Besluit horeca-, sport-, en recreatie-inrichtingen milieubeheer. Voor talloze inrichtingen, zoals vermeld in artikel 2 van dit besluit, is de vergunningsplicht afgeschaft en vervangen door een meldingsplicht. De meldingsplicht is geregeld in artikel 6 van het voornoemde Besluit en in artikel 8:41 van de Wet Milieubeheer. Inrichtingen die onder dit Besluit vallen, moeten voldoen aan de uitgebreide voorschriften die het Besluit kent. Daarbij wordt een beroep gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van ondernemers en exploitanten om te helpen het milieu te verbeteren. Van de melding wordt kennis gegeven in één of meer nieuws- of huis - aan - huisbladen<sup>4</sup>.

Bedrijven en accommodaties die nog wel een milieuvergunning op basis van artikel 8:2 van de Wet Milieubeheer nodig hebben zijn o.a. horecabedrijven voor meer dan 2000 bezoekers; accommodaties voor meer dan 6000 toeschouwers en terreinen die onder de milieueffectrapportage vallen. Deze vergunning wordt verleend door Burgemeester en Wethouders.

---

<sup>3</sup> Zie hierover artikel 4 van de Drank- & Horecawet

<sup>4</sup> Volgens artikel 8:41 Wet Milieubeheer

Verder gaan de Wet Milieubeheer en het Besluit horeca-, sport-, en recreatie-inrichtingen milieubeheer in op de aanwijzing en het beheer van horecaconcentratiegebieden<sup>5</sup>, toezicht, stimulering van afvalpreventie en afvalscheiding, energie- en waterbesparing en de afhandeling van klachten hierover en de verlening van ontheffingen van geluidsvoorschriften voor festiviteiten in horecabedrijven.

### 2.2.4. Wet op de Kansspelen

Voor de aanwezigheid van een speelautomaat in een horecagelegenheid is een vergunning vereist op grond van artikel 30b Wet op de Kansspelen. Deze vergunning wordt verleend door de Burgemeester.

Speelautomaten worden onderscheiden in behendigheidsautomaten en kansspelautomaten. Onder een behendigheidsautomaat wordt een speelautomaat verstaan waarvan het spelresultaat uitsluitend kan leiden tot een verlenging van de spelduur of gratis spelen waarbij het spelproces door de speler kan worden beïnvloed<sup>6</sup>. Alle andere speelautomaten zijn kansspelautomaten. Het aantal en soort speelautomaten dat geplaatst mag worden is afhankelijk van het soort inrichting.

De Wet op de Kansspelen maakt onderscheid tussen hoog- en laagdrempelige inrichtingen. Een horeca-instelling is volgens artikel 30 lid d van de Wet op de Kansspelen hoogdrempelig als:

- de horeca-instelling een Drank- & Horecavergunning bezit;
- het café- of restaurantbezoek op zichzelf staat en er geen andere activiteiten plaatsvinden, waaraan een zelfstandige betekenis kan worden toegekend, en;
- de activiteiten in belangrijke mate zijn gericht op personen van 18 jaar en ouder.

Alle andere inrichtingen zijn laagdrempelig<sup>7</sup>. Bijvoorbeeld het afhaalgedeelte van een restaurant is laagdrempelig.

Artikel 2.3.3.2 lid 2 van de APV zegt dat in een hoogdrempelige inrichting twee speelautomaten zijn toegestaan, waarvan maximaal twee kansspelautomaten.

In laagdrempelige inrichtingen zijn twee speelautomaten toegestaan, waarvan maximaal twee behendigheidsautomaten, met dien verstande dat kansspelautomaten in het geheel niet zijn toegestaan.

Tevens is het na de wetwijziging van 1 juni 2000 niet meer toegestaan om in sportcomplexen of dorps- en buurthuizen, waarvan de activiteiten in belangrijke mate gericht zijn op personen onder de 16 jaar, speelautomaten aanwezig te hebben.

De controle van deze wet wordt door de politie uitgevoerd, zowel op eigen initiatief als op verzoek van de gemeente.

---

<sup>5</sup> horecaconcentratie gebieden zijn in deze gemeente niet aanwezig

<sup>6</sup> bijvoorbeeld flipperkasten en videogames.

<sup>7</sup> zie artikel 30 lid e Wet op de Kansspelen.



### 2.2.5. Wet op de particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus

#### 2.2.5.1. Inleiding

De Wet op de particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus is van toepassing op diegenen die beveiligingswerkzaamheden verrichten c.q. laten verrichten. Volgens de wet wordt het volgende onder beveiligingswerkzaam verstaan:

- Het bewaken van de veiligheid van personen of goederen;
- Het bewaken van de rust en orde op terreinen en in gebouwen.

Deze wet is landelijk op 1 april 2000 ingegaan. Het doel van deze wet is om de kwaliteit en integriteit van beveiligingswerkzaamheden te bevorderen. Dit gebeurt aan de hand van een stelsel van vergunningen en bestuurlijk toezicht. Op basis van artikel 2 van de Wet op de particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus is de organisatie waar de portiers voor werken verplicht een vergunning te bezitten. Deze betreffende vergunning wordt afgegeven door de Minister van Justitie. Handhaving van deze wet komt er op neer dat bij zowel discotheken als evenementen zoals bijvoorbeeld kermissen in de gehele gemeente, gecertificeerde portiers aanwezig moeten zijn.

#### 2.2.5.1.1. *Eisen aan de portier*

Een gediplomeerde portier draagt tijdens beveiligingswerkzaamheden altijd een legitimatiebewijs bij zich, zodat hij of zij zich altijd kan legitimeren aan de politie en het publiek. We onderscheiden 2 soorten legitimatiebewijzen:

- Blauw : Diploma horecaportier
- Grijs : Algemeen diploma beveiligingsmedewerker

Het verschil tussen beide legitimatiebewijzen is dat je met een blauwe alleen voor een discotheek, café etc. inzetbaar bent en met een grijze legitimatie tevens voor evenementen.

Er zijn verschillende organisaties mogelijk die portiers in dienst kunnen nemen:

#### 1) Een particuliere beveiligingsorganisatie met vergunning

- Met name bij jaarlijks terugkerende evenementen zie je, dat de organisatie van het evenement portiers inhuurt via een particuliere beveiligingsorganisatie. De evenementenorganisatie hoeft dan zelf geen vergunning te hebben.

#### 2) Een uitzendbureau met vergunning

- Ook kunnen er portiers ingehuurd worden via een uitzendbureau. Uiteraard moet zo'n uitzendbureau wel een vergunning hebben.

#### 3) Een stichting met een vergunning

- Voor een evenementenorganisatie is het ook mogelijk om zelf een vergunning aan te vragen. De organisatie functioneert dan zelf als beveiligingsorganisatie.

#### 4) Een horecaondernemer met vergunning

- Voor discotheken waar iedere week portiers rondlopen, is het, het voordeligst om ook zelf een vergunning aan te vragen.

### 2.2.5.1.2. *Aanvraag vergunning beveiligingsbureau*

Voor de aanvraag van een vergunning om te mogen functioneren als beveiligingsbureau, moet de horecaondernemer c.q. organisatie een brief sturen naar het Ministerie van Justitie. Voor exacte samenstelling van de brief, kan contact worden opgenomen met de politie.

### 2.2.5.2. Verplichting Horecaportiers/ Beveiligingsmedewerkers

De Gemeente Opmeer wil het uitgaansleven in de gemeente zo veilig en ordelijk mogelijk laten verlopen. Eén van de middelen waarmee zij dat wil bereiken is de zogenoemde portiers-regeling.

Het gaat dan om de uit het oogpunt van openbare orde en veiligheid risicovolle exploitaties. Daarvan is sprake als er grote groepen mensen<sup>8</sup> bijeenkomen en tevens alcoholische dranken worden geschonken. Dit houdt in dat als er een risicovolle exploitatie plaats vindt er één of meerdere beveiligingsmedewerkers/ horecaportiers vereist zijn. Uitgezonderd zijn de familie-feesten en partijen zoals bijvoorbeeld bruiloften en besloten feesten.

Voorbeelden van risicovolle exploitaties zijn ondermeer disco's, concerten, kermissen en andere grote evenementen. Bij een disco gaat het om het produceren van muziek door middel van geluiddraggers waarbij de muziek verzorgd wordt een diskjockey. De volledige definitie luidt:

“een ruimte waar op dat moment uitsluitend of in hoofdzaak sprake is van één of meer voorzieningen of installaties voor het in besloten ruimte dansen, waarbij een diskjockey met grammofoonplaten en/ of compact discs en/ of andere geluid- en regelapparatuur de muziek verzorgt”.

Kenmerk van een concert is dat het gaat om live muziek. Onder evenementen kan van alles en nog wat vallen. Te denken valt ondermeer aan de feesttenten op het recreatieterrein “De Weijver” en de bekende tuin- en schuurfeesten. Wat een kermis is, is iedereen bekend.

Dit soort exploitaties wordt gereguleerd door de APV exploitatievergunning, hetzij door de APV evenementenvergunning<sup>9</sup>. Aan deze vergunningen worden bij het houden van risicovolle exploitaties de volgende minimale eisen gesteld:

- indien de activiteit plaats vindt in een inrichting dient op elke 200 bezoekers of een deel daarvan één beveiligingsmedewerker of horecaportier aanwezig te zijn.
- De beveiligingsmedewerkers of horecaportiers dienen in het bezit te zijn van het diploma algemeen beveiligingsmedewerker of horecaportier zoals bedoeld in de Wet op de particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (zoals hierboven is beschreven).
- Indien de activiteit plaatsvindt in een feesttent dient op elke 350 bezoekers of een deel daarvan een beveiligingsmedewerker aanwezig te zijn, omdat dit een evenement betreft.
- Indien het bezoekers aantal de 150 niet te boven kan gaan zijn geen beveiligingsmedewerkers/ horecaportiers nodig. Tenzij de Burgemeester het wel nodig acht dat er op een bepaald moment beveiligingsmedewerkers/ horecaportiers aanwezig zijn.

---

<sup>8</sup> Onder grote groepen mensen wordt verstaan 200 personen of meer.

<sup>9</sup> Zie hierover ook de beleidsnotitie grootschalige tuin- en schuurfeesten Gemeente Opmeer

In een feesttent zijn minder beveiligingsmedewerkers vereist omdat een tent bestaat uit een grote ruimte zodat men een goed overzicht heeft over het aanwezige publiek. Bovendien kan men in noodgevallen vrij eenvoudig onder het tentdoek doorkruipen en weglopen. Dit in tegenstelling tot een gebouw, waar doorgaans meerdere vertrekken zijn en waar slechts een beperkt aantal uitgangen is.

### 2.3. Gemeentelijke regelgeving

#### 2.3.1. Algemene Plaatselijke Verordening

In de Algemene Plaatselijke Verordening zijn een groot aantal bevoegdheden van het gemeentebestuur vastgelegd. De gemeenteraad ontleent de bevoegdheid tot vaststelling van de APV aan de Gemeentewet, artikel 108 en 147. In de APV worden allerlei aangelegenheden geregeld die te maken hebben met de huishouding van de gemeente. Behoudens voorzover de grenzen van reguleringsvrijheid dit toelaten. De grenzen van de APV liggen bij de bescherming van de privacy van de burger, de gemeentegrenzen en hogere regelgeving. Eén belangrijk uitgangspunt van de APV is handhaving van de openbare orde en veiligheid in de gemeente.

Onder een horecabedrijf wordt zoals al eerder vermeldt, volgens artikel 2.3.1.1 van de APV verstaan:

hotels, restaurants, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis, clubhuis of daaraan aanverwante inrichting waar tegen vergoeding logies wordt vertrekt, dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie worden bereid en/ of verstrekt. Onder een horecabedrijf wordt mede verstaan een bij dit bedrijf behorend terras en de andere aanhorigheden.

De exploitatie van een horecabedrijf zoals bedoeld in het voorgaande artikel wordt in artikel 2.3.1.2 van de APV gereguleerd:

1. Het is verboden een horecabedrijf te exploiteren zonder vergunning van de Burgemeester
2. De Burgemeester weigert de vergunning als bedoeld in het eerste lid, indien de vestiging of de exploitatie van het horecabedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan.
3. De Burgemeester kan de vergunning als bedoeld in het eerste lid geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf en/ of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de aanwezigheid van het horecabedrijf.
4. Bij de toepassing van de in het derde lid genoemde weigeringsgrond houdt de Burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin het horecabedrijf is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van het horecabedrijf en de spanning, waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie van het horecabedrijf.
5. In afwijking van het bepaalde in artikel 2.1.5.1 beslist de Burgemeester in geval van een vergunningaanvraag die betrekking heeft op een of meer bij het horecabedrijf behorende terrassen voor zover deze zich op de weg bevinden over de ingebruikneming van die weg ten behoeve van het terras.
6. Onverminderd het gestelde in het derde en vierde lid kan de Burgemeester de in het vijfde lid bedoelde ingebruikneming van die weg ten behoeve van een of meer bij een horecabedrijf horende terrassen weigeren;
  - a. Indien het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan;
  - b. Indien dat gebruik een belemmering kan worden voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg.
7. Het bepaalde in het vijfde en zesde lid geldt niet, voor zover het Rijkswegenreglement of het Provinciaal wegenreglement van toepassing is.

Het exploitatievergunningstelsel, is een instrument op het gebied van de openbare orde en veiligheid en eisen ten aanzien van de inrichting. Het vergunningstelsel is vooral preventief gericht (weigering van een exploitatievergunning is mogelijk voordat de exploitatie daadwerkelijk is gestart) en vormt hiermee aanvulling op de repressieve sluitingsbepalingen die in de APV zijn opgenomen.

### 2.3.1.1. Sluitingsuur

De gemeenteraad heeft sluitingstijden voor horecabedrijven vastgesteld in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast en het beschermen van het woon- en leefklimaat e.d.. Omdat het sluitingsuur te maken heeft met de openbare orde en overlast wordt dit geregeld in de exploitatievergunning.

De sluitingstijden<sup>10</sup> van een horecabedrijf worden in artikel 2.3.1.4 van de APV gereguleerd:

1. Het is de houder van een horecabedrijf als bedoeld in artikel 2.3.1.1, eerste lid, verboden dit voor bezoekers geopend te hebben en aldaar bezoekers toe te laten of te laten verblijven: op maandag tot en met zondag tussen 00.00 en 06.00 uur.
2. Overeenkomstig het gestelde in artikel 1.4 kan de Burgemeester door middel van een vergunningvoorschrift een ander sluitingsuur of andere sluitingsuren vaststellen voor een afzonderlijk horecabedrijf of voor een daartoe behorend terras.
3. Op grond van bijzondere plaatselijke omstandigheden kan de Burgemeester ontheffing verlenen van het in het eerste lid opgenomen verbod.
4. Het in het eerste en tweede lid bepaalde geldt niet voor zover op de Wet milieubeheer gebaseerde voorschriften van toepassing zijn.

### 2.3.1.2. Uitstallingen- & terrassenbeleid

Volgens artikel 2.1.5.1 van de APV is het verboden zonder vergunning van Burgemeester en Wethouders de weg of een weggedeelte te gebruiken anders dan overeenkomstig de bestemming daarvan. Artikel 2.3.1.2. geeft hierop de volgende uitzondering: In afwijking van het bepaalde in artikel 2.1.5.1 beslist de Burgemeester in geval van een vergunningaanvraag die betrekking heeft op één of meer bij het horeca-bedrijf behorende terrassen<sup>11</sup> voor zover deze zich op de weg bevinden over de ingebruikneming van die weg ten behoeve van het terras.

### 2.3.2. Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan is een instrument in de ruimtelijke ordening waarin wordt geregeld welke functies in een gebied mogelijk zijn en onder welke voorwaarden, zoals bijvoorbeeld bouwhoogte, bebouwingspercentages, milieucategorie e.d..

De gemeente behandelt een aanvraag voor een exploitatievergunning per geval. Eén van de regelingen waaraan wordt getoetst is het bestemmingsplan, dat aangeeft of vestiging al dan niet mogelijk is.

Bij een aanvraag voor een nieuwe vestiging gaat de gemeente dus eerst na of het geldende bestemmingsplan dit toelaat. Is dat niet zo, dan wordt de vestigingsaanvraag zonder andere regelingen te raadplegen afgewezen, als een vrijstelling, volgens artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening niet haalbaar is. Beleid dat planologische (ruimtelijke functionele) consequenties heeft dient zoveel mogelijk in bestemmingsplannen tot uiting te zijn gebracht.

<sup>10</sup> Zie hierover ook de notitie openingstijden horeca-inrichtingen Opmeer

<sup>11</sup> Zie hierover ook de notitie uitstallingen- & terrassenbeleid Gemeente Opmeer

De komende jaren zal een groot aantal bestemmingsplannen worden aangepast, ondermeer aan de ontwikkelingen op het gebied van de horeca. Zoals die in deze notitie worden beschreven.

Daarbij zal een uniforme omschrijving van horecacategorieën worden overwogen, te weten lichte-, middelzware- en zware horeca<sup>12</sup>. Ook zal de omvang van de horeca in woongebieden - al naar gelang de omstandigheden - worden gelimiteerd. Uiteraard zal de juridische haalbaarheid moeten worden onderzocht. Door het functieonderscheid worden het exploitatievergunningenbeleid en de bestemmingsplannen op elkaar afgestemd.

### 2.3.2.1. De horecacategorieën

De uniforme omschrijving van horecacategorieën ontleent de Gemeente Opmeer aan de Drank- & Horecanotitie van de Gemeente Almere, omdat dit duidelijke en handbare omschrijvingen zijn.

#### *2.3.2.1.1. Lichte horeca*

Lichte horeca-inrichtingen zijn inrichtingen die in beginsel alleen overdag en 's avonds geopend zijn en die als hoofdzaak hebben de verstrekking van etenswaren en maaltijden. Deze horeca-inrichtingen veroorzaken daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden.

In gemengde gebieden en weinig gevoelige gebieden dient mede in relatie tot de verkeersontsluiting en parkeergelegenheid een nadere afweging plaats te vinden.

In deze categorie zijn de volgende subcategorieën onderscheiden:

- Qua exploitatie aan de detailhandelsfunctie verwante horeca die in de praktijk nauwelijks van de eigenlijke detailhandel kan worden onderscheiden. Voorbeelden zijn automatiek, cafetaria, snackbar ed.
- Overige lichte horeca: bistro, restaurant, bedrijven met een relatief grote verkeersaantrekende werking.

#### *2.3.2.1.2. Middelzware horeca*

Middelzware horeca-inrichtingen zijn inrichtingen die normaal gesproken ook 's nachts geopend zijn die daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken. Dit uiteraard binnen de grenzen van het openingstijdenbeleid. Deze bedrijven zijn over het algemeen alleen toelaatbaar in weinig gevoelige gebieden, zoals gebieden met primair een functie voor detailhandel en voorzieningen, zoals voldoende parkeervoorzieningen. Voorbeelden zijn bar, biljartcentrum, café ed.

#### *2.3.2.1.3. Zware horeca*

Zware horeca-inrichtingen zijn inrichtingen die voor een goed functioneren ook 's nachts geopend moeten zijn en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen (verkeersaantrekkelijke werking en daarmee gepaard gaande hinder op straat en parkeeroverlast). Voorbeelden zijn dancing, discotheek, partycentra ed.

Deze bedrijven zijn alleen toelaatbaar in specifiek voor dergelijke bedrijven aangewezen gebieden.

---

<sup>12</sup> zie hierover paragraaf 2.3.2.1.

### 2.3.3. Bouwverordening

In de bouwverordening worden onder andere eisen gesteld aan de brandveiligheid van een bouwwerk. Artikel 6.1.1. van de verordening stelt dat het verboden is zonder vergunning van Burgemeester en Wethouders een bouwwerk in gebruik hebben of te houden, waarin:

- a. meer dan vijftig personen tegelijk aanwezig kunnen zijn, anders dan in een één- of meergezinshuis;
- b. bedrijfsmatig de stoffen zullen worden opgeslagen materialen die in de Regeling Bouwbesluit zijn omschreven als brandbaar, brandbevorderend en bij brand gevaar opleverend;
- c. aan meer dan tien personen bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf zal worden verschaft;
- d. aan meer dan tien kinderen jonger dan twaalf jaar, of aan meer dan tien lichamelijk en/of geestelijk gehandicapten dagverblijf zal worden verschaft.

Wanneer een horecabedrijf voldoet aan één of meer van de bovenstaande criteria, dient men een gebruiksvergunning aan te vragen. In het belang van het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar en het voorkomen en beperken van ongevallen van brand kunnen Burgemeester en Wethouders voorwaarden verbinden aan de gebruiksvergunning. Daarnaast staat in hoofdstuk 6 van de Bouwverordening onder andere omschreven wanneer de gebruiksvergunning geweigerd en ingetrokken kan worden en welke voorzieningen de rechthebbende op een bouwwerk dient te treffen ter bestrijding van brand en het voorkomen van ongevallen bij brand.

De brandweer en/ of gemeentefunctionaris gaan na of het horecabedrijf voldoet aan de brandbeveiligingseisen; zoals zijn er voldoende blusapparaten en nooduitgangen?

### **3. Exploitatievergunning**

#### **3.1. Categorieën Horeca- en Slijtersbedrijven**

Om een beeld te krijgen van de soorten en aantallen horeca-inrichtingen binnen de Gemeente Opmeer kan men deze bedrijven in categorieën indelen naar de doelstelling van de inrichting:

Categorie	Soort	Bestemmingsplan	Aantallen
1:	reguliere horeca	(zware horeca <sup>13</sup> )	11
2:	eetgelegenheden	(lichte horeca)	04
3:	kantines behorende bij sportactiviteiten	(lichte horeca)	12
4:	campingkantines	(middelzware horeca)	01
5:	aanverwante inrichtingen	(lichte horeca)	04
6:	jeugd- & jongerencentra	(zware horeca)	01
7:	slijtersbedrijf	(lichte horeca)	<u>02</u>
		Totaal	35

De horeca-instellingen die vallen onder de hierboven genoemde categorieën dienen te beschikken over de genoemde vergunningen, indien van toepassing. De horeca- en slijtersbedrijven zijn onderverdeeld in afzonderlijke categorieën omdat dit veel duidelijkheid schept over welke instelling wat verplicht is. Deze categorisering sluit aan bij de categorisering van de openingstijden notitie.

#### **3.2. Invoering Exploitatievergunningstelsel voor Horecabedrijven**

##### **3.2.1. Inleiding**

De Algemene Plaatselijke Verordening biedt met artikel 2.3.1.2. een handvat om de overlast in de zin van de openbare orde-problematiek buiten een horecabedrijf tegen te gaan. Omdat die overlast groot kan zijn, gaat het om de invoering van een vergunningstelsel ter bescherming van het woon- en leefklimaat in de omgeving van het horecabedrijf en van de openbare orde. Met dit preventieve middel zijn ongewenste ontwikkelingen te voorkomen. Voorts kan het in verband met de aard van de straat of de wijk, met andere woorden de woon- en leefsituatie ter plaatse, op enig moment van belang zijn het aantal horecabedrijven te limiteren. Het is dus geoorloofd een vergunning te weigeren, indien het karakter van de betrokken straat of buurt zou worden aangetast door de vestiging van een horecabedrijf. Uit jurisprudentie<sup>14</sup> op dit gebied volgt evenwel dat het daartoe bevoegde orgaan verplicht is per inrichting aan te tonen of aannemelijk te maken, dat en in hoeverre door de aanwezigheid van het bepaalde bedrijf, dan wel door de manier van exploiteren ervan, de leef- en woonsituatie in de omgeving op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed. Eenzelfde redenering geldt voor de weigering van een vergunning wegens (dreigende) verstoring van de openbare orde. In de artikelen 2.3.1.2 lid 3 en 4, 2.3.1.3 en 1.6 van de APV worden achtereenvolgens de weigeringsgronden, opheffing van de vergunningplicht, de wijziging en intrekking van de vergunning geregeld.

---

<sup>13</sup> zie voor een uitleg van het onderscheidt zware-, middelzware- en lichte horeca paragraaf 2.3.2.1.

<sup>14</sup> ABRS, 24-03-1997, AB 1997, 201 (strijd met het bestemmingsplan is als weigeringsgrond aanvaardbaar)  
ABRS, 07-09-1999, AB 1999, 172 (intrekking exploitatievergunning; softdrugs, bedreiging woon- & leefmilieu)



Deze notitie is een belangrijk hulpmiddel bij de toetsing van de aanvragen. In het algemeen mag de Burgemeester afwijzend beslissen op een verzoek om een vergunning dat niet strookt met het in deze notitie verwoorde beleid. Dat neemt niet weg dat de Burgemeester steeds moet nagaan of bijzondere omstandigheden een uitzondering op dit beleid nodig maken. Iedere vergunningaanvraag dient zelfstandig en met inachtneming van de betrokken belangen te worden beoordeeld. Tevens is een exploitatievergunning persoonsgebonden, dus niet gebonden aan de inrichting.

### 3.2.2. De Exploitatievergunning

In feite is een exploitatievergunning een overlastvergunning die is toegespitst op horecabedrijven. Een aanvraag daartoe wordt getoetst aan de vraag of het in werking hebben van een horecabedrijf zich wel verdraagt met het woon- en leefklimaat en met openbare ordebelangen. De exploitatievergunning biedt, in tegenstelling tot de Drank- & Horecawet, de mogelijkheid tot tijdelijke intrekking van de vergunning. De toetsing geschiedt onder andere aan de hand van de bepalingen aanvragen exploitatievergunning<sup>15</sup>, welke door de Burgemeester dient te worden vastgesteld en gelijktijdig met deze notitie in werking treedt.

#### 3.2.2.1. Voorschriften exploitatievergunning

Aan de exploitatievergunning kunnen voorschriften worden verbonden onder andere betreffende:

- a. al dan niet toestaan van terrassen;
- b. de nadere uitwerking van de sluitingstijd voor de betreffende inrichting;
- c. de situering van de in- en uitgangen van de horecagelegenheid;
- d. de situering van de in- en uitgangen van parkeervoorzieningen;
- e. de wijze waarop de parkeervoorzieningen worden ingericht;
- f. de geldigheidsduur van de vergunning;
- g. het treffen van maatregelen ten aanzien van het voorkomen van overlast voor zover niet geregeld in hogere wetgeving;
- h. aanwezig hebben van horecaportiers (bij grote evenementen).

#### 3.2.2.2. Exploitatievergunning niet voor...

De exploitatievergunning kan niet dienen om:

- a. het ruimtelijk beleid gestalte te geven;
- b. de hinder in de zin van de Wet Milieubeheer van horecabedrijven te beteugelen;
- c. drankmisbruik tegen te gaan;
- d. concurrentieverhoudingen in goede banen te leiden dan wel om een vestigingsbeleid te voeren;
- e. kwaliteit of diversiteit van de horeca te waarborgen of te bevorderen;
- f. paracommercie te voorkomen.

---

<sup>15</sup> zie bijlage 1 voor de bepalingen aanvragen exploitatievergunning.

### 3.2.2.3. Wanneer een exploitatievergunning?

Een horecaondernemers moet in drie gevallen vergunning aanvragen voor het exploiteren van zijn bedrijf, namelijk als hij;

- van plan is een nieuw horecabedrijf te beginnen;
- een horecabedrijf overneemt;
- een ingrijpende wijziging of uitbreiding wil aanbrengen in de exploitatie van zijn bedrijf.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat aanvragen ten behoeve van een exploitatievergunning van bestaande horecabedrijven aan een eenvoudigere toetsing zullen worden onderworpen, dan de aanvraag van nieuw te vestigen horecabedrijven, aan de hand van de onderstaande overgangsregeling.

#### *3.2.2.3.1. Overgangsregeling*

Om de huidige ondernemers te confronteren met 'alweer' een nieuwe vergunning staat niet in verhouding tot de doelstelling van het vergunningstelsel. Op basis van de huidige situatie zou iedere ondernemer dan wel vereniging/ stichting in aanmerking komen voor een exploitatievergunning. Uiterlijk 1 augustus 2002 dienen alle horecaondernemers in deze gemeente een aanvraag ten behoeve van een exploitatievergunning te hebben ingediend. Voor deze eerste aanvraag zijn de kosten legesvrij.

### 3.2.2.4. Vrijstelling van vergunningplicht

De volgende horeca-inrichtingen zijn vrijgesteld van vergunningsplicht voor wat betreft de exploitatievergunning:

1. bedrijfskantines, voor zover deze uitsluitend als zodanig in gebruik zijn, zonder in het bezit te zijn van een Drank- & Horecavergunning;
2. inrichtingen, voor zover deze in winkels als bedoeld in de Winkeltijdenwet zijn ondergebracht en waaraan de functie ondergeschikt is aan de winkelfunctie (zoals koffiehoecken, slijterijen);
3. inrichtingen in musea, voor zover deze uitsluitend als zodanig in gebruik zijn, zonder in het bezit te zijn van een Drank- & Horecavergunning;
4. inrichtingen in rouwcentra, voor zover deze uitsluitend als zodanig in gebruik zijn, zonder in het bezit te zijn van een Drank- & Horecavergunning;

### **3.3. Samenvoeging**

Vanwege praktische redenen dient de toetsing van een aanvraag om een exploitatievergunning te worden gecombineerd met een toetsing aan het openingstijden- en uitstallingen- & terrasbeleid. Dit betekent voor de horecaondernemers dat er minder aanvraagformulieren moeten worden ingevuld en dat er minder administratieve handelingen door de behandelend ambtenaar hoeven te worden uitgevoerd.

### **3.4. Overige relevante onderwerpen**

#### 3.4.1. Leges

In de legesverordening van de Gemeente Opmeer is een tarief opgenomen voor de behandeling van een aanvraag exploitatievergunning.

3.4.2. Vervalgronden

De exploitatievergunning vervalt indien:

- a. de exploitatie van de inrichting voor een periode van langer dan zes maanden is of wordt onderbroken.
- b. er sprake is van een gewijzigde exploitatie waarvoor geen nieuwe vergunning is aangevraagd.

3.4.3. Geldigheidsduur

De exploitatievergunning heeft een geldigheidsduur van drie jaar. Tenzij gewijzigde regelgeving aanleiding geeft tot het intrekken of wijziging van de exploitatievergunning. Ook kunnen er bijvoorbeeld wijzigingen plaatsvinden in de wijze van exploitatie en/ of omstandigheden van de inrichting. In de laatste gevallen moet er ook een nieuwe exploitatievergunning worden aangevraagd.

3.4.4. Overdraagbaarheid

De exploitatievergunning is persoonsgebonden. Wanneer een nieuwe ondernemer het bedrijf overneemt, dient een nieuwe exploitatievergunning te worden aangevraagd.

### 4. Handhaving

#### 4.1. Inleiding

Onder handhaving wordt verstaan: het door controle en toepassen (of dreigen daarmee) van bestuursrechtelijke en/ of strafrechtelijke sanctiemiddelen bereiken dat de voorschriften worden nageleefd.

Controleactiviteiten kunnen onderscheiden worden in toezicht en opsporing. Toezicht betreft de gewone controle op de naleving van voorschriften, zonder dat er een concrete verdenking hoeft te bestaan dat voorschriften zijn overtreden. Toezichtactiviteiten vallen onder de verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan dat belast is met de uitvoering van de voorschriften. Opsporingshandelingen kunnen pas verricht worden als uit feiten of omstandigheden een redelijk vermoeden voortvloeit dat er een strafbaar feit is gepleegd. Opsporingsactiviteiten vinden plaats onder de verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie.

De effectiefste vorm van handhaving is preventie. Door te voorkomen dat regels worden overtreden vervalt immers de noodzaak om sanctionerend op te treden. Voorbeelden hiervan zijn het geven van informatie aan horecaondernemers en een adequate vergunningverlening.

Handhaving van voorschriften maakt een onmiskenbaar onderdeel uit van het gemeentelijke horecabeleid. Uitgangspunt is dat een exploitant (vereniging, ondernemer, stichting etc.) geen horeca-instelling kan openen zonder in het bezit te zijn van de hiervoor benodigde vergunningen. De benodigde vergunningen zijn; de Drank- & Horecavergunning, exploitatievergunning, een eventueel aanwezigheidsvergunning voor Kansspelen, gebruiksvergunning en in plaats van een milieuvergunning geldt voor de meeste horeca-inrichtingen een meldingsplicht. Aan het horecabeleid en de horecareggeving ligt de kerngedachte ten grondslag dat iedereen die een bedrijf wenst te beginnen of drijft, verantwoordelijk is voor de gevolgen daarvan voor het leefmilieu en de openbare orde. Van de exploitanten wordt verwacht dat zij op een actieve en constructieve wijze invulling geven aan hun eigen verantwoordelijkheid. Onder die verantwoordelijkheid valt in ieder geval het houden van voldoende toezicht in en buiten de onderneming zodat overlast en verstoring van de openbare orde zoveel mogelijk wordt voorkomen.

#### 4.2. Toepassen van sancties

In het geval dat een overtreding van een administratiefrechtelijk voorschrift wordt geconstateerd, kunnen in beginsel zowel een bestuurlijke als een strafrechtelijke sanctie worden opgelegd. Het zal van de concrete situatie afhangen welk soort sanctie de voorkeur verdient. Veelal zullen beide mogelijkheden worden ingezet.

Handhavend optreden door een bestuurlijk orgaan is erop gericht een einde te maken aan een verboden toestand en herstel naar de gewenste toestand. Strafrechtelijk optreden daarentegen maakt de gevolgen van een overtreding meestal niet ongedaan, maar is primair gericht op vergelding van het aan de samenleving aangedane onrecht en op het voorkomen van herhaling.

### 4.2.1. Bestuursrechtelijke sancties

#### 4.2.1.1. Bestuursdwang

Onder bestuursdwang wordt volgens artikel 5:21 van de Algemene wet Bestuursrecht verstaan; het door feitelijk handelen door of vanwege een bestuursorgaan optreden tegen hetgeen in strijd met bij of krachtens enig wettelijk voorschrift gestelde verplichtingen is of wordt gedaan, gehouden of nagelaten.

#### 4.2.1.2. Dwangsom

Artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht stelt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is bestuursdwang toe te passen, in plaats daarvan een last onder dwangsom kan opleggen aan de overtreder.

Een last onder dwangsom strekt ertoe de overtreding ongedaan te maken of verdere overtreding dan wel een herhaling van de overtreding te voorkomen.

Het bestuursorgaan stelt de dwangsom vast hetzij op een bedrag ineens, hetzij op een bedrag per tijdseenheid waarin de last niet is uitgevoerd, dan wel per overtreding van de last. Het bestuursorgaan stelt tevens een bedrag vast waarboven geen dwangsom meer wordt verbeurd. Het vastgestelde bedrag staat in redelijke verhouding tot de zwaarte van het geschonden belang en de beoogde werking van de dwangsomoplegging.

#### 4.2.1.3. Intrekking en wijziging van de vergunning

Artikel 31 van de Drank- en Horecawet geeft de gronden voor intrekking van een Drank- & Horecaverunning aan. Artikel 2.3.4 APV geeft aan dat de Burgemeester de exploitatievergunning tijdelijk of voor onbepaalde tijd geheel of gedeeltelijk kan intrekken of wijzigen. Ook de andere in deze notitie genoemde vergunningen/ ontheffingen kunnen onder bepaalde omstandigheden worden ingetrokken bij wijze van sanctie.

### 4.2.2. Strafrechtelijke sancties

De hantering van de strafsancie is geen zaak voor de gemeente. Over de strafvervolgning wordt beslist door het Openbaar Ministerie; de eventuele strafoplegging geschiedt door de strafrechter. Voor een honderdtal bijzondere wetten zijn de sancties uit de Wet Economische Delicten (WED) van toepassing. De bijzondere wetten die in deze notitie gebruikt zijn, zijn de Drank- & Horecawet en de Wet op de Kansspelen. De straffen en maatregelen die in het kader van de WED kunnen worden opgelegd, zijn in hoofdzaak geldboete, gevangenisstraf en hechtenis.

## **4.3. Handhaving Openbare Orde**

De handhaving van de openbare orde is een op zichzelf staande activiteit. Het gaat om een activiteit die weliswaar haar oorsprong dient te vinden in de overtreding van een of meer strafbepalingen, maar waarvan het bijzondere is gelegen in de effecten die deze overtreding(en) ter plaatse op het gemeenschapsleven teweegbrengt of brengen.

Bovenstaande laat onverlet dat de Burgemeester op grond van zijn bevoegdheden ex artikel 171 e.v. van de Gemeentewet en de bepalingen van de Algemene Plaatselijke Verordening te allen tijde de ontheffing en/ of vergunning in kan trekken (artikel 31 Drank- & Horecawet) of die maatregelen kan treffen die naar zijn oordeel noodzakelijk zijn.

Op grond van artikel 172, lid 1, Gemeentewet wordt de Burgemeester belast met de handhaving van de openbare orde. In het tweede lid van dit artikel wordt bepaald dat de Burgemeester bevoegd is overtredingen van wettelijke voorschriften die betrekking hebben op de openbare orde, te beletten of te beëindigen. Hij bedient zich daarbij van de onder zijn gezag staande politie. Het derde lid van artikel 172 bepaalt dat de Burgemeester bevoegd is bij verstoring van de openbare orde of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, de bevelen te geven die hij noodzakelijk acht voor de handhaving van de openbare orde.

Op grond van artikel 174, lid 1, Gemeentewet wordt de Burgemeester belast met het toezicht op de openbare samenkomsten en vermakelijkheden, alsmede op de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven. In het tweede lid van dit artikel is expliciet bepaald dat de Burgemeester bevoegd is ter zake bevelen te geven. Het derde lid van artikel 174 bepaalt dat de Burgemeester ook is belast met de uitvoering van verordeningen, voor zover deze betrekking hebben op het in het eerste lid bedoelde toezicht.

Op basis van artikel 175 Gemeentewet is de Burgemeester bevoegd alle bevelen te geven die hij of zij ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar noodzakelijk acht. De Burgemeester is op grond van artikel 176 Gemeentewet bevoegd algemene voorschriften te geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn. De artikelen 175 en 176 van de Gemeentewet geven bepalingen de betrekking hebben op nood-situaties.

#### **4.4. Handhaving Drank- & Horecawet**

Als een horeca-inrichting gevaar oplevert voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid, kan de gemeente de Drank- & Horecaverunning of het verlof intrekken. Dat betekent dat men geen drank meer mag schenken of dat de inrichting wordt gesloten voor (on)bepaalde tijd. Deze vergunning kan ook worden ingetrokken als de vermelde bedrijfsleider/ beheerders (leidinggevende) niet feitelijk werkzaam zijn in het horecabedrijf - het zogenaamde "schijn-beheer".

Toezicht, opsporing en handhaving in het kader van de drankwetgeving zijn geregeld in artikel 41 e.v.. Met deze taken zijn belast:

- de Inspectie Gezondheidsbescherming Waren en Veterinaire Zaken (W en V) (voorheen: Inspectie Drankwetgeving);
- de ambtenaren, aangewezen in artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering.  
De bevoegdheden van deze ambtenaren zijn geregeld in artikel 41 van de Drank- en horecawet.

De Drank- & Horecawet geeft het gemeentebestuur geen bevoegdheid voor het aanwijzen van toezichthoudende ambtenaren of bijzondere opsporingsambtenaren. Toch dient de invloed van de gemeente ten aanzien van toezicht en opsporing niet onderschat te worden.

De Inspectie W en V zal namelijk niet snel uit eigen beweging daadwerkelijk optreden. Het initiatief zal in veel gevallen afkomen van de gemeente.

Artikel 44 van de Drank- en Horecawet stelt, dat de Minister bevoegd is tot toepassing van bestuursdwang ter handhaving van de bij artikel 5:21, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht gestelde verplichting.

### 4.5. Handhaving Wet Milieubeheer

Hoofdstuk 18 van de Wet Milieubeheer gaat uitgebreid in op de handhaving van de milieuwetgeving.

Daarnaast hebben de Burgemeester en Wethouders de bevoegdheid om bij inrichtingen die onder artikel 8:40 van de Wet Milieubeheer vallen, de zogenaamde AmvB<sup>16</sup> bedrijven, nadere eisen op te leggen ter bescherming van het milieu. Te denken valt aan de afzuiging van bakdampen, indirecte hinder door bezoekers, gedragsregels voor de exploitant, geluidhinder en brandpreventie. Tegen het betreffende besluit kunnen de horecaondernemers en andere belanghebbenden bezwaar maken.

### 4.6. Handhaving Wet op de Kansspelen

De Burgemeester en Wethouders kunnen ambtenaren aanwijzen die belast zijn met het toezicht op de naleving van artikel 30b van de Wet op de Kansspelen<sup>17</sup>.

De artikelen 31 en 32 van de Wet op de kansspelen geven de strafbepalingen voor overtreding van de Wet op de Kansspelen. Zo wordt het organiseren van een kansspel zonder de benodigde vergunning<sup>18</sup> beschouwd als een misdrijf. Overtreding van artikel 7c<sup>19</sup> wordt beschouwd als een overtreding. Beide zijn economische delicten in de zin van de Wet op de economische delicten.

Artikel 30f van de Wet op de Kansspelen geeft aan wanneer een speelautomatenvergunning moet worden ingetrokken. Ook geeft dit artikel een aantal situaties wanneer de vergunning kan worden ingetrokken, dit staat vermeld in lid 2 van voornoemd artikel.

Om een precies beeld te krijgen van eventuele onregelmatigheden bij de plaatsing van speelautomaten, gaat de gemeente controles uitvoeren. Aan de hand van deze notitie worden de betreffende controles vastgesteld op één keer in het jaar.

Tevens bestaat de mogelijkheid om bestuursdwang op te leggen, dit houdt in dat de gemeente op kosten van de horeca-exploitant bijvoorbeeld de speelautomaat kan verwijderen. Ook kan de gemeente de horeca-exploitant een dwangsom opleggen voor bijvoorbeeld elke dag dat hij in strijd handelt met de wet.

### 4.7. Handhaving Algemene Plaatselijke Verordening

Handhaving van de Algemene Plaatselijke Verordening is zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk geregeld. De strafrechtelijke handhaving is geregeld in artikel 6.1; overtreding van een APV-artikel kan in vrijwel alle gevallen bestraft worden met een geldboete van ten hoogste de tweede categorie en/ of maximaal drie maanden hechtenis. Per artikel is aangegeven welke strafmaat van toepassing is.

---

<sup>16</sup> Algemene Maatregelen van Bestuur

<sup>17</sup> aanwezigheidsvergunning speelautomaten

<sup>18</sup> overtreding artikel 1a Wet op de Kansspelen

<sup>19</sup> organiseren van een verboden klein kansspel

Artikel 1.6 regelt de bestuursrechtelijke handhaving. Een vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd, onder andere: wanneer ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt, bij gewijzigde omstandigheden en/ of inzichten of wanneer vergunningvoorschriften niet zijn/ worden nagekomen. Een andere mogelijkheid is bijvoorbeeld het tijdelijk sluiten<sup>20</sup> van een inrichting wegens afwijking van het sluitingsuur, zoals bedoeld in artikel 2.3.1.5 van de APV. Of het opleggen van een dwangsom ter voldoening aan de voorschriften die worden opgelegd in de APV.

Andere sancties die kunnen worden opgelegd bij het overtreden van de openingstijden kunt u terug vinden in de notitie openingstijden van de Gemeente Opmeer.

Voor wat betreft de sancties van het uitstallingen- & terrassenbeleid van de Gemeente Opmeer verwijst ik u naar de notitie uitstallingen- & terrassenbeleid Gemeente Opmeer.

#### **4.8. Schema voorbereiding handhavingsacties**

In bijlage 3 vindt u een schema voor de handhavingsacties bij overtreding van bovengenoemde wetten. Deze bijlage is opgenomen omdat dit duidelijkheid schept over hoe de Gemeente Opmeer te werk gaat bij handhaving.

#### **4.9. Uitvoeren controles**

Met de invoering van deze notitie Drank- & Horecabeleid, zal de gemeente ook overgaan tot het regelmatig uitvoeren van controles bij horeca-inrichtingen. Dit dan met name op het gebied van de Drank- & Horecaverunning, Aanwezigheidsvergunning voor Kansspelen en de Exploitatievergunning. Deze controles worden bepaald op: één keer in het jaar.

---

<sup>20</sup> sluiting is een vorm van bestuursdwang



**5. Procedure**

Gelet op de diverse belangen en de vele mogelijke belanghebbenden is een openbare voorbereidingsprocedure als bedoel in afdeling 3.4 van de Algemene Wet Bestuursrecht noodzakelijk. De procedure is als volgt:

1. vaststelling van het concept door het College van Burgemeester en Wethouders;
2. voorafgaande aan de terinzagelegging wordt het ontwerp gepubliceerd in dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen of andere geschikte wijze (medio april 2002);
3. concept beleid vier weken ter inzage leggen;
4. gedurende deze vier weken kunnen belanghebbenden zienswijze(n) mondeling of schriftelijk naar voren brengen, hiervan wordt een verslag gemaakt;
5. ambtelijk overleg naar aanleiding van ingekomen bedenkingen;
6. deugdelijke publicatie, van het definitieve voorstel (medio mei/ juni 2002).

Deze procedure sluit aan bij het sluitingstijden beleid van de Gemeente Opmeer.

**6. Inwerkingtreding**

Deze notitie treedt in werking op de dag na publicatie.

Burgemeester en Wethouders van Opmeer,

secretaris

J. Th. Smit

waarnemend burgemeester

drs. J.F.N. Cornelisse

Vastgesteld d.d. 5 juli 2002..

## Gemeente Opmeer

### **Bepalingen aanvragen exploitatievergunning**

De burgemeester van Opmeer;

Overwegende dat het noodzakelijk en wenselijk is nadere bepalingen vast te stellen ten aanzien van het toezicht op horecabedrijven, zoals bepaald in hoofdstuk 2, afdeling 3, paragraaf 1, van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Opmeer;

**B e s l u i t :**

1. vast te stellen de volgende nadere bepalingen inzake het toezicht horecabedrijven (procedure exploitatievergunningaanvragen):

#### Indiening aanvragen exploitatievergunning

1. Aanvragen voor het verkrijgen van een exploitatievergunning worden door de houder van het horecabedrijf ingediend bij de afdeling Algemene Zaken en Ruimtelijke Ordening.
2. De aanvrager dient bij zijn aanvraag de volgende gegevens te overleggen:
  - a) een geldig legitimatiebewijs, zoals bedoeld in de Wet op de Identificatieplicht;
  - b) een niet meer dan drie maanden tevoren afgegeven verklaring omtrent het gedrag ten behoeve van de beheerder, tenzij de aanvraag gelijktijdig met een aanvraag om een vergunning, als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet en als bedoeld in artikel 30b van de Wet op de Kansspelen, ten behoeve van dezelfde inrichting wordt ingediend;
  - c) een document (bijv. een huurcontract of eigendomsakte) waaruit blijkt dat de houder over de ruimte beschikt of gaat beschikken, waarin de inrichting wordt gevestigd;
  - d) een nauwkeurige plattegrond van de inrichting (incl. terrasplattegrond), waarop tevens de oppervlakte van de inrichting aanwezige ruimtes (incl. eventueel terras) staan aangegeven wanneer de aanvraag (mede) betrekking heeft op een terras, dienen de afmetingen van de straat ter plaatse te worden vermeld en dienen tekeningen van het aanzicht en van eventuele schotten of tochtschermen te worden bijgevoegd;
  - e) indien de houder van de inrichting exploiteert ten behoeve van een vereniging of stichting: een afschrift van de statuten en/ of uittreksel uit het register van de Kamer van Koophandel;
  - f) voorzover van toepassing, een opgave van de adressen van overige/ andere inrichting(en), die door de houder werden of worden geëxploiteerd;
  - g) eventuele andere gegevens of bescheiden, die nodig zijn voor de beslissing op de aanvraag en waarover de aanvrager redelijkerwijs de beschikking kan krijgen.
2. Alvorens een aanvraag in behandeling wordt genomen, dienen de verschuldigde leges te zijn voldaan. Legesbetaling geschiedt door middel van een toe te sturen gespecificeerde rekening.

#### Procedure behandeling aanvragen exploitatievergunning

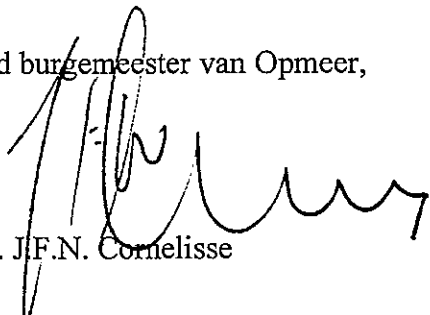
1. De aanvraag voor het verkrijgen van een exploitatievergunning wordt om advies voorgelegd aan:
  - a. het bureau Ruimtelijke Ordening (planologische toets);
  - b. de chef van de Regio Politie Noord-Holland-Noord, district West-Friesland (openbare orde-toets);
  - c. de afdeling preventie van de Brandweer en de afdeling BWTM (brandveiligheidstoets);

- d. de afdeling bijzondere wetten van de Regio Politie Noord-Holland-Noord, district West-Friesland (toets bijzondere wetten);
  - e. Afdeling Milieu (milieu toets);
  - f. het bureau Algemene Zaken (beleid-toets).
2. De onder 1 sub a, b, c, d en e genoemde adviserende instanties brengen hun advies uit binnen drie weken na ontvangst van de adviesaanvraag. Indien het advies negatief luidt, wordt het advies gemotiveerd.
  3. De burgemeester beslist binnen acht weken na de datum waarop de aanvraag met de bijbehorende gegevens en bescheiden is ontvangen. De beslissing kan eenmaal voor ten hoogste acht weken worden verdaagd.
  4. Te bepalen dat dit besluit in werking treedt op de dag nadat het besluit op de gebruikelijke wijze is bekendgemaakt.

Aldus vastgesteld op

waarnemend burgemeester van Opmeer,

5 juli 2002.

  
De heer drs. J.F.N. Cornelisse

## Aanvraag exploitatievergunning

ingevolge artikel 2.3.1.2. van de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Opmeer

Gegevens Eigenaar

Voorna(a)m(en) voluit \_\_\_\_\_  
Achternaam \_\_\_\_\_  
Geboortedatum \_\_\_\_\_ Geboorteplaats \_\_\_\_\_  
Woonadres \_\_\_\_\_  
Postcode \_\_\_\_\_ Woonplaats \_\_\_\_\_  
Telefoon (privé) \_\_\_\_\_  
Sofi-nummer \_\_\_\_\_ Legitimatiebewijs \_\_\_\_\_

verzoekt in de hoedanigheid van (gemachtigde van de) exploitant vergunning voor het exploiteren van een inrichting als bedoeld in artikel 2.3.1.2 van de Algemene Plaatselijke Verordening aan het adres:

\_\_\_\_\_ te Opmeer/ Spanbroek/ Hoogwoud/  
Aartswoud/ De Weere\*

Daadwerkelijke exploitant(en) van de inrichting is/ zijn:

1 Naam \_\_\_\_\_  
Voorna(a)m(en) voluit \_\_\_\_\_  
Geboortedatum \_\_\_\_\_ Geboorteplaats \_\_\_\_\_  
Woonadres \_\_\_\_\_  
Postcode \_\_\_\_\_ Woonplaats \_\_\_\_\_  
Telefoon (privé) \_\_\_\_\_  
Sofi-nummer \_\_\_\_\_ Legitimatiebewijs \_\_\_\_\_

2 Naam \_\_\_\_\_  
Voorna(a)m(en) voluit \_\_\_\_\_  
Geboortedatum \_\_\_\_\_ Geboorteplaats \_\_\_\_\_  
Woonadres \_\_\_\_\_  
Postcode \_\_\_\_\_ Woonplaats \_\_\_\_\_  
Telefoon (privé) \_\_\_\_\_  
Sofinummer \_\_\_\_\_ Legitimatiebewijs \_\_\_\_\_

Bij wijziging betreft het:

- tevens overname van de inrichting
- wijziging in aard van exploitatie
- plaatsen van nieuw terras op openbare weg
- uitbreiding openstelling (in tijden)
- anders, nl. \_\_\_\_\_

Bijlagen:

- stortingsbewijs
- situatietekening van terras
- tekening van aanzicht terras/  
constructie schotten
- situatietekening inrichting

Ondernemer exploiteert / heeft geëxploiteerd de volgende inrichtingen:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

\* doorhalen wat niet van toepassing is.

Bij overname van inrichting/ wijziging tijden:  
huidige openingstijden inrichting:

\_\_\_\_\_

huidige openingstijden terras:

\_\_\_\_\_

nieuwe openingstijden inrichting:

\_\_\_\_\_

nieuwe openingstijden terras:

\_\_\_\_\_

Wat is de aard van de exploitatie \_\_\_\_\_

Wat is de naam van de inrichting \_\_\_\_\_

Worden in de inrichting eet- en/ of  
drinkwaren verstrekt? Ja / Nee \*  
Zo ja, welke?

a. versnaperingen/snacks d. maaltijden  
b. alcohol houdende dranken e. andere, nl. \_\_\_\_\_  
c. alcohol vrije dranken

Wordt gelegenheid gegeven voor gebruik  
van ter plaatse van verstrekte waren?

Ja / Nee \*

Welke soort muziek wordt ten  
gehore gebracht?

a. achtergrondmuziek d.m.v. \_\_\_\_\_  
b. disco  
c. levende muziek; wel/ niet mechanisch  
versterkt

Is er gelegenheid tot dansen?

Ja / Nee \*

Zo ja, oppervlakte dansvloer: \_\_\_\_\_ m<sup>2</sup>

Hoeveel speelautomaten worden opgesteld?

\_\_\_\_\_ kansspel, \_\_\_\_\_ behendigheidsspelen

Op welke wijze wordt voorts amusement  
en/ of ontspanning geboden?

In welk(e) pandgedeelte(n) wordt de  
inrichting gevestigd?

Wat is/zijn de oppervlakte(n) van de ruimte(n)

Betreft het een bestaand pand?

Ja / Nee \*

Gaat u verbouwen?

Ja / Nee \*

Zo ja, heeft u een bouwvergunning aangevraagd?

Ja / Nee \*

\* doorhalen wat niet van toepassing is.

Wordt op of aan de openbare weg grond in gebruik genomen t.b.v. een terras?	Ja / Nee *
Zo ja, waar wordt dat terras in gebruik genomen? (situatietekening bijvoegen)	a. op de openbare weg b. op eigen erf / terrein c. gepachte grond
Is het terras overdekt?	Ja / Nee *
Wordt het terras afgeschermd met schotten?	Ja / Nee *
Wat is het oppervlakte van het terras? (s.v.p. plattegrondtekening bijvoegen)	_____ m2

---

---

Aldus naar waarheid ingevuld,

Opmeer, \_\_\_\_\_ 2002

\_\_\_\_\_ (naam)

\_\_\_\_\_ (handtekening)

N.B. Er kan niet tot exploitatie worden overgegaan, voordat de gevraagde vergunning is verleend!

---

\_\_\_\_\_  
\* doorhalen wat niet van toepassing is.

## Bijlage 3

### **Schema handhavingsacties bij overtreding bijzondere wetten en de Algemene Plaatselijke Verordening**

1. Vermoeden overtreding wettelijk voorschrift/ voorschrift vergunning, ontheffing of vrijstelling, eventueel naar aanleiding van klacht
2. Overleg met politie
3. Controle en constatering overtreding (verzamelen informatie, waarneming ter plekke, foto's)
4. Indien wenselijk en mogelijk: overleg met betrokkenen: overtreder, klager (in veel gevallen) en andere belanghebbenden.
5. Indien overleg niet tot resultaat leidt: is legalisering mogelijk/ wenselijk?
6. Zo nee, belangenafweging:
  - past handhaving in het handhavingsbeleid?
  - hoe ernstig is de overtreding?
  - hoe groot is de veroorzaakte overlast?
  - zijn er klachten van omwonenden ("piepsysteem")?
  - is er kans op precedentwerking?
  - is optreden gewenst uit oogpunt van algemeen belang?
  - is er uitzicht op beëindiging van de overtreding?
7. Bij noodzaak/ wenselijkheid handhaving, (in overleg met politie) bepalen hoe gehandhaafd wordt: bestuursrechtelijk of strafrechtelijk
8. Bezien of er bijzondere wettelijke handhavingsregeling geldt:

#### **Wet op de kansspelen:**

- Strafbepalingen in artikel 31 en 32 Wet op de kansspelen
- Artikel 30f: wanneer een aanwezigheidsvergunning voor Kansspelen moet worden ingetrokken/ wanneer de vergunning kan worden ingetrokken (lid 2)
- Bestuursdwang/ dwangsom bepalingen in de artikelen 5:21 en 5:32 van de Algemene wet Bestuursrecht

#### **Drank- en horecawet:**

- Artikel 31: mogelijkheid/ plicht voor gemeentebestuur een verleende vergunning in te trekken
- Artikel 32: mogelijkheid intrekken vergunning op voorstel van de Inspecteur voor de drankwetgeving
- Artikel 33 en 34: gevallen waarin een drank- en horecavergunning van rechtswege vervalt
- Artikel 45: strafrechtelijke sancties op overtreding van de Drank- en horecawet
- Bestuursdwang/ dwangsom bepalingen in de artikelen 5:21 en 5:32 van de Algemene wet Bestuursrecht

**Algemene Plaatselijke Verordening:**

- artikel 1.6: mogelijkheid intrekken vergunning, onder meer wanneer: (1) onjuiste gegevens zijn verstrekt bij de aanvraag; (2) aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften niet worden nagekomen
  - artikel 6.1: overtreding van een APV-artikel kan vrijwel alle gevallen bestraft worden met een geldboete (van de eerste of tweede categorie) en/of maximaal drie maanden hechtenis
  - Verder:
    - de mogelijkheid voorschriften aan de diverse soorten vergunningen te verbinden en deze zonodig te verscherpen
    - het tijdelijk sluiten van een inrichting (art. 2.3.1.5) etc.
  - Bestuursdwang/ dwangsom bepalingen in de artikelen 5:21 en 5:32 van de Algemene wet Bestuursrecht
9. Bij ontbreken van handhavingsmogelijkheden op grond van bijzondere wet/ APV toepassing bestuursdwang of opleggen dwangsom op grond van Gemeentewet (art. 125) en Algemene wet bestuursrecht (art. 5:32).
10. ZIE SCHEMA VOLGENDE PAGINA.



### Handhavingsactie

- geldt bijzondere wettelijke regeling? zo ja, volg desbetreffende regeling
- bij afwezigheid bijzondere wettelijke regeling: toepassing bestuursdwang of opleggen dwangsom

#### Toepassing bestuursdwang

- (art. 5:21 t/m 5:31 Awb)
- voorbereiding beschikking (zie stap 1 t/m 9 schema vorige pagina)
- niet tegelijkertijd met dwangsom (art. 5:31 Awb)
- bekendmaking voornemen (art. 4:8 Awb)
- horen: zienswijze/ bedenkingen (art. 4:7 Awb)
- belangenafweging
- tenzij spoed (art. 5:24 lid 6 Awb) schriftelijke bekendmaking toepassing bestuursdwang aan overtreder (= besluit, dus bezwaar mogelijk), waarin vermeld:
  - wettelijke bevoegdheid (art. 5:22 Awb)
  - overtreden voorschrift (art. 5:24 Awb)
  - gunningstermijn (tenzij spoed)
  - duidelijke omschrijving last: ongedaan maken overtreding
  - omschrijving inhoud bestuursdwang
  - kostenverhaal, tenzij onredelijk (art. 5:25 Awb)
  - aangeven bezwaar- en beroepsmogelijkheid
- bekendmaking tevens aan "rechthebbenden op het gebruik van de zaak" (art. 5:24, derde lid Awb) en aan de aanvrager
- bij niet voldoen aan last: feitelijke toepassing bestuursdwang:
  - zorgvuldig
  - niet onnodig ingrijpend of duur (art. 3:4 lid 2 Awb)
  - voor bevoegdheden (betreden woningen etc.) zie art. 5:27 t/m 5:30 Awb
  - regels voor meevoeren en opslaan van zaken zie art. 5.29 en 5.30 Awb)
- kostenverhaal (art. 5:25 en 5:26 Awb)
  - op overtreder
  - welke kosten (volledig kostenverhaal niet altijd redelijk, art. 5.25 Awb)
  - hoe (art. 5.26 Awb)
  - zenden nota
  - herinnering
  - invordering bij dwangbevel of via civiele incasso-actie

#### Opleggen dwangsom

- (art. 5:32 t/m 5:36 Awb)
- voorbereiding beschikking (zie stap 1 t/m 9 vorige pagina)
- niet tegelijkertijd met bestuursdwang (art. 5:36 Awb)
- bekendmaking voornemen (art. 4:8 Awb)
- horen: zienswijze/ bedenkingen (art. 4:7 Awb)
- belangenafweging
- schriftelijke bekendmaking opleggen dwangsom aan overtreder (= besluit, dus bezwaar mogelijk), waarin vermeld:
  - wettelijke bevoegdheid (art. 5.22 Awb)
  - overtreden voorschrift (art. 5.24 Awb)
  - gunningstermijn (tenzij spoed)
  - duidelijke, exacte omschrijving last: ongedaan maken overtreding + herhaling voorkomen
  - omschrijving hoogte te verbeuren dwangsom: ineens, per overtreding of per tijdseenheid
  - aangeven mogelijkheid tot bezwaar en beroep
- bij niet voldoen aan last: verbeuren dwangsom
  - invorderingstermijn (art. 5.35 Awb)
  - invordering via dwangbevel of via civiele incasso-actie