

Advies aan de gemeenteraad

Postregistratienummer	 15.0005305
------------------------------	--

Raadsvergadering: 4 juni 2015

Voorstel: 4.41

Agendapunt: 8

Onderwerp Verordening leerlingenvervoer 2015

Datum 26 mei 2015

Beslispunten

1. De verordening leerlingenvervoer gemeente Opmeer 2011 in te trekken.
2. De Verordening leerlingenvervoer gemeente Opmeer 2015 vast te stellen.

Inleiding

Het passend onderwijs is op 1 augustus 2014 van start gegaan. De wetswijzigingen die hieruit voortvloeien maken een aanpassing van de Verordening leerlingenvervoer 2011 wenselijk. Met de wetswijzigingen is de nieuwe verordening vereenvoudigd. Een overzicht van alle wijzigingen is als bijlage 2 bij dit voorstel gevoegd. Een toelichting per artikel is ter informatie als bijlage 1 bijgevoegd. Het college wordt gevraagd om de beleidsregels bij de Verordening leerlingenvervoer gemeente Opmeer 2015 vast te stellen.

Modelverordening

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een nieuwe modelverordening opgesteld die aansluit bij de actuele wetgeving. De modelverordening heeft de regio West-Friesland op hoofdlijnen overgenomen en is op enkele punten lokaal op maat gemaakt. De nieuwe verordening gaat uit van maatwerk en in alle situaties is de eerste optie een bekostiging in geld. Alleen structureel gehandicapte leerlingen die niet zelfstandig kunnen reizen komen in aanmerking voor aangepast vervoer (taxivervoer). De nieuwe verordening is niet van invloed op de wijze van toetsen van aanvragen. Het betreffen voornamelijk technische- en begripswijzigingen als gevolg van nieuwe onderwijswetgeving. De toetsing gebeurt op maat ongeacht leeftijd van de leerling. Per leerling wordt gekeken naar de meest adequate, passende (en voor de gemeente goedkoopste) voorziening.

Bevoegdheden de gemeenteraad

- De raad stelt de verordening vast (hoofdkaders);
- De raad bepaalt het afstandscriterium (artikel 9);
- De raad bepaalt aan welke doelgroep(en) een drempelbedrag wordt gevraagd (artikel 13);
- De raad kan lokale maatregelen invoeren (artikel 16);
- De lokale maatregelen mogen niet in strijd zijn met de wettelijke regels ten aanzien van leerlingenvervoer (artikelen 4 van diverse onderwijswetten die o.a. stellen dat geen onderscheid gemaakt mag worden tussen openbaar en bijzonder onderwijs);

Afstandscriterium

In de regio West-Friesland wordt het zelfstandig reizen van leerlingen gestimuleerd. Het is de bedoeling dat alle gemeenteraden in de regio op hoofdlijnen dezelfde verordening vaststellen. Afhankelijk van de ligging en de aard van de gemeente kunnen er wel onderlinge verschillen blijven bestaan ten aanzien van het afstandscriterium (2,4 of 6 km) en het wel of niet vragen van een drempelbedrag aan ouders van leerlingen die het speciaal basisonderwijs bezoeken. Gemeente Opmeer hanteert al vele jaren 6 km als afstandscriterium. Dit criterium is wederom in de verordening opgenomen.

Drempelbedrag

De doelgroep van ouders aan wie een inkomensafhankelijk drempelbedrag gevraagd mag worden zijn ouders van leerlingen naar basisonderwijs (bijvoorbeeld richting) en speciaal basis onderwijs. Aan ouders van gehandicapte leerlingen mag geen drempelbedrag gevraagd worden.

Tegemoetkoming kosten vervoer

Op basis van de Wet Passend Onderwijs zijn gemeenten niet meer verantwoordelijk voor het vervoer van leerlingen naar het Voortgezet Speciaal Onderwijs, tenzij een structurele handicap zelfstandig gebruik maken van het openbaar vervoer of de fiets onmogelijk maakt. VSO leerlingen uit de gemeente Opmeer zijn altijd aangewezen op scholen in de regio en/of daarbuiten en zouden daardoor (als zij zelfstandig reizen) geen tegemoetkoming in de kosten meer ontvangen. Als er geen vergoeding meer wordt verstrekt voor het zelfstandig reizen is er sprake van een (nieuwe) onevenredig grote kostenpost voor ouders. Door een tegemoetkoming in de vervoerskosten wel toe te (blijven) kennen, worden de ouders gestimuleerd om de zelfredzaamheid van deze kinderen te stimuleren. Anders zijn ouders eerder geneigd om aangepast vervoer aan te vragen in de plaats van openbaar vervoer. Bovendien wordt hiermee voorkomen dat deze leerlingen ook na hun schoolperiode afhankelijk blijven van een vorm van taxivervoer.

Doelgroepenvervoer

In de regio West-Friesland wordt er gewerkt aan doelgroepenvervoer. Er moet een aanbestedingsvoorstel komen en een plan van aanpak worden gemaakt. In de loop van 2016 zal er een doelgroepenverordening komen. Indien van toepassing zal de verordening leerlingenvervoer worden aangepast.

Beleidskaders Wmo en Jeugdwet

De uitgangspunten van de verordening sluiten aan bij de veranderende samenleving en passen binnen de vastgestelde kaders van de vastgestelde beleidskaders van de Wmo-beleidsplan 2013-2016 "Iedereen doet mee!" en Jeugdwet 2015: gericht op het bevorderen van de eigen kracht en zelfredzaamheid, toetsen op maat, aanspreken op het eigen netwerk en de eigen verantwoordelijkheid, rekening houdend met de wetswijziging over de "redelijkerwijs te vergen inzet van ouders" en het toekennen van een voorziening aan leerlingen die dat echt nodig hebben.

Belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de oude verordening

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Vereenvoudigde indeling van de verordening ten behoeve van interne werkprocessen.
- Aangepast vervoer (taxivervoer) kan ook worden toegekend indien begeleiding van de leerlingen leidt tot ernstige benadeling van het gezin en een andere oplossing niet mogelijk is. Dit was alleen mogelijk via de hardheidsclausule.
- In het model van de VNG wordt er geen openbaar vervoersvergoeding meer toegekend voor leerlingen die zelfstandig naar het Voortgezet Speciaal Onderwijs reizen. Voorgesteld wordt om dat te blijven handhaven (artikel 16) en daarmee lokaal beleid te voeren. Hiermee wordt de zelfredzaamheid van deze leerlingen bevorderd. Ook wordt voorkomen dat scholen en ouders automatisch aangepast taxivervoer gaan aanvragen.
- Bij artikel 5 is toegevoegd dat de aanvrager ten spoedigste en binnen drie maanden na plaatsing van de leerling op een school een aanvraag moet indienen bij de gemeente.

Beoogd effect

Een vereenvoudigde en geactualiseerde verordening die voldoet aan de nieuwe wetgeving.

Argumenten

- 1.1 Door het vaststellen van de Verordening leerlingenvervoer voldoet de gemeenteraad aan de wet.
- 1.2 Het aanpassen van de verordening leerlingenvervoer is wenselijk. Dit als gevolg van de invoering van het passend onderwijs.
- 1.3 De inhoudelijke wijzigingen vereenvoudigen de verordening.
- 1.4 Het blijven bekostigen van zelfstandig OV voor leerlingen naar VSO bevordert het zelfstandig reizen.
- 1.5 De uitgangspunten van de verordening sluiten aan bij de veranderende samenleving en passen binnen de vastgestelde beleidskaders van het Wmo-beleidsplan Opmeer 2013-2016 "Iedereen doet mee!" en Jeugdwet 2015.

Kanttekeningen

De wijzigingen in de nieuwe verordening leiden (op voorhand) niet tot wijzigingen in de kosten voor het leerlingenvervoer. Er wordt in de huidige werkwijze tevens openbaar vervoersvergoeding toegekend voor leerlingen naar het Voortgezet Speciaal Onderwijs. Het is niet te voorzien hoeveel leerlingen in de toekomst in aanmerking komen voor een vorm van een voorziening. Hiervan is mogelijk een inschatting te maken als de Wet passend onderwijs twee schooljaren is ingevoerd.

Vanzelfsprekend blijft de afdeling Welzijn streven naar een daling van de totale kosten voor leerlingenvervoer.

Financiën

Zie kanttekeningen/risico's.

Uitvoering

Per 1 januari 2015 wordt er volgens de oude verordening beschikt. Na vaststelling wordt er volgens de nieuwe verordening beschikt.

Communicatie

Na vaststelling van de gemeenteraad wordt de verordening leerlingenvervoer gepubliceerd.

Bijlagen digitaal en in raadsleeskamer

1. Verordening leerlingenvervoer Opmeer 2015
2. Beleidsregels leerlingenvervoer Opmeer 2015
3. Toelichting verordening leerlingenvervoer Opmeer 2015 (bijlage 1)
4. Wijzingen verordening leerlingenvervoer Opmeer 2015 (bijlage 2)

Burgemeester en wethouders gemeente Opmeer

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelezen het voorstel van de burgemeester en wethouders van 26 mei 2015, en gelet op het advies van de Commissie Samenlevingszaken,

besluit:

1. De verordening leerlingenvervoer gemeente Opmeer 2011 in te trekken.
2. De Verordening leerlingenvervoer gemeente Opmeer 2015 vast te stellen.

Dit is besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van Opmeer op:
4 juni 2015.

Mevrouw M.C.G.M. de Vree-Bekker
Raadsgriffier

de heer G.J.A.M. Nijpels
Raadsvoorzitter