

Beleid Jongerencaravans in Opsterland 2015

Inhoudsopgave

Inleiding	2
1. Visie, uitgangspunten en doelstellingen.....	3
2. Uitvoering van het beleid.....	6
3. Evaluatie van het beleid	8
4. Kosten en dekking.....	9
Bijlage I: Wat is een huiskamerkeet?	10
Bijlage II: Wet- en regelgeving	11
Bijlage III: Rolbeschrijving betrokkenen	13
Bijlage IV: Jaarlijkse cyclus beleid Jongeren caravans.....	15

Inleiding

De gemeenteraad van Opsterland is verantwoordelijk voor het vaststellen van het gemeentelijke beleid en gaat ook over het beschikbaar stellen van geld daarvoor. Dat geldt voor alle beleidsvelden, dus ook voor het jongerenbeleid. Wij als gemeenteraad vinden het belangrijk dat jongeren in Opsterland een plek hebben om elkaar te ontmoeten. Onze gemeente ondersteunt daarom onder meer enkele jeugdsozen en jongerencentra, maar het samenkomen van jongeren gebeurt in een groot deel van onze dorpen ook in jongerencaravans (de zogenaamde 'jeugdketen').

Een hok of keet is een verzamelbegrip voor uiteenlopende bouwsels en gebouwen, zoals (sta)caravans en schuren, waar jongeren veelal met medeweten van ouders samenkomen. In Opsterland hanteren we daarnaast de term 'jongerencaravan'. Met al deze termen verwijzen we steeds naar hetzelfde begrip.

Het initiatief voor het opzetten van een jongerencaravan komt van de jongeren zelf. Het hele reilen en zeilen van de caravan is in hun handen. Toch zijn we als gemeente van mening dat wij ook een rol hebben omtrent de jongerencaravans. Die rol zien we in het toezien op en stimuleren van veilig en verantwoord gebruik van de jongerencaravan. Vanuit die rol is in 2005 beleid geformuleerd.

Om inzicht te krijgen in wat het effect van het beleid jongerencaravans is en te weten of er aanleiding is om het te herijken, heeft eind 2013 een evaluatie plaatsgevonden van het tot dan toe gevoerde beleid. De hoofdconclusie uit de evaluatie is, dat het beleid ten aanzien van de jongerencaravans voldoet: er doen zich weinig incidenten voor en daar waar nodig wordt snel en effectief ingegrepen. Wel worden er in de evaluatie aanbevelingen gedaan om het beleid te herijken.

Het Beleid Jongerencaravans 2015 is op basis van deze aanbevelingen, in overleg met de jongeren en erfeigenaren én met het oog op de nieuwe Drank-en Horeca Wet (verhoging van de leeftijdsgrens voor het gebruik en bezit van alcohol naar 18 jaar per 1 januari 2014) tot stand gekomen.

Leeswijzer

In deze notitie leggen we eerst uit welke visie, uitgangspunten en doelstellingen we met het jongerencaravan-beleid voor ogen hebben. In hoofdstuk 2 volgt de praktische uitwerking. In hoofdstuk 3 komt de evaluatie van dit beleid aan de orde en hoofdstuk 4 sluit af met de financiële onderbouwing van het beleid.

1. Visie, uitgangspunten en doelstellingen

In dit hoofdstuk leggen we uit welke visie we op de jongerencaravans hebben, waarom we de keten (blijven) gedogen, welke uitgangspunten we daarbij hanteren, welke doelstellingen we met het beleid jongerencaravans willen realiseren en hoe we die willen bereiken.

1.1 Visie op keten

Als gemeente hechten we aan het welzijn van onze jongere burgers. We willen dat ze veilig en gezond kunnen opgroeien, dat ze zelfredzaam zijn, andere jongeren kunnen ontmoeten, initiatief nemen en verantwoordelijkheid tonen. We willen er aan bijdragen dat ze beseffen dat ze invloed hebben op zichzelf, hun ontwikkeling en hun omgeving. Jongeren leren door ervaringen op te doen. De jongerencaravan kan daarvoor een goede plek zijn.

1.1.1 *Keten in Opsterland*

Een hok of keet is een verzamelbegrip voor uiteenlopende bouwsels en gebouwen, zoals (sta)caravans en schuren, waar mensen voor de gezelligheid samenkomen. Een caravan geldt als bouwwerk in de zin van de Bouwverordening zodat een bouwvergunning is vereist. Voor vrijwel geen enkele caravan is een dergelijke vergunning aangevraagd of verleend. Het laten aanvragen van een vergunning zal in de praktijk vaak betekenen dat deze wordt afgewezen en dat het aldus illegale onderkomen moet verdwijnen.

Nu maken we onderscheid tussen de keten die gebruikt worden door voornamelijk 24+ers en keten die gebruikt worden door jongeren (onder de 24 jaar). Voor de groep van 24+ers is van toepassing dat zij andere plaatsen en middelen hebben om elkaar te ontmoeten en daarvan gebruik dienen te maken. Op het gebruik van een keet door 24+ers is het algemene toezicht- en handhavingsbeleid van toepassing. Voor de jongeren geldt het afwijkende beleid dat we in deze notitie opstellen.

1.1.2 *De jongerencaravan*

Waarom nemen de jongerencaravans een aparte positie in bij het beleid ten aanzien van keten? Zoals gezegd vinden we het belangrijk dat jongeren een plek hebben om elkaar te ontmoeten. Daarom biedt de gemeente Opsterland jongeren de mogelijkheid van jeugdsozen. Jongeren ontmoeten elkaar ook op andere plekken, waaronder in een jongerencaravan. Als gemeente waarderen we het dat de jongeren het initiatief nemen om een ontmoetingsplek te creëren en te runnen. Dit bevordert de onderlinge sociale verbanden en jongeren leren hierdoor verantwoordelijkheid te nemen en te dragen. Wat is dan de rol van de gemeente? We gaan namelijk uit van eigen verantwoordelijkheid van onze inwoners. Dat betekent in het geval van de jongerencaravan die op particulier terrein staat, dat we er van uitgaan dat de jongeren dit, in samenspraak met ouders, erfeigenaren en andere partijen, veilig en verantwoord organiseren. Maar voorstaande neemt niet weg dat de gemeente de taak heeft om te zorgen voor een veilige en gezonde woon- en leefomgeving. Daarom ziet de gemeente Opsterland voor zichzelf een toezichthoudende rol op het gebruik van de jongerencaravans.

1.2 Uitgangspunten

1.2.1 *Aanbevelingen op basis van de evaluatie*

Uit de evaluatie (dec. 2013) bleek, dat er zich tijdens het gevoerde beleid nauwelijks incidenten voordeden. Daar waar dat wel het geval was, kon tijdig worden ingegrepen door professionals. Bij de uitwerking van dit beleidsplan nemen de aanbevelingen uit de evaluatie ter harte. Die aanbevelingen zijn in het kort:

- Maak onderscheid in soorten keten: huiskamerkeet, buurtkeet, commerciële keet.
- Zorg voor handvatten voor professionals in de randvoorwaardelijke sfeer.
- Heb aandacht voor genotmiddelen in brede zin, dus niet alleen voor alcoholgebruik.
- Betrek eerder betrokken partijen (jongeren, ouders, erfeigenaren, plaatselijk belang, wijkagenten, jongerenwerkers) weer bij de formulering van nieuw beleid.
- Omschrijf taken, rollen en verantwoordelijkheden.
- Gebruik een ondertekende afsprakenlijst.

1.2.2 *Opsterlandse praktijk van de jongerencaravans*

Met voornoemde aanbevelingen in de hand, hebben we een bijeenkomst georganiseerd voor jongeren, erfeigenaren, ouders, plaatselijk belang, wijkagenten en jongerenwerkers. Tijdens deze bijeenkomst bleek, dat de jongeren al afspraken met de erfeigenaren hebben gemaakt over het

gebruik van de keet. Die afspraken gaan over openingstijden, toegankelijkheid voor anderen, het alcoholgebruik in de keet, roken en drugsgebruik en de relatie met de omgeving (onder meer buurtbewoners). De keet is ook niet structureel geopend (bijvoorbeeld elk weekend), maar gaat open als daar behoefte aan of aanleiding voor is. Soms is dat maar eens per maand of een heel seizoen helemaal niet. Kiest men voor openstelling, dan wordt gebruik gemaakt van sociale media zoals een groepsapp om daar bekendheid aan te geven. Ook bleek tijdens de bijeenkomst, dat de jongeren open staan voor bezoeken van bijvoorbeeld de jongerenwerker aan hun keet en dat ze overleg met de gemeente op prijs stellen. Omdat niet alle bij de gemeente bekende keten vertegenwoordigd waren op deze avond, hebben we werkbezoeken afgelegd aan een aantal van de keten die niet aanwezig waren. Bovenstaand beeld van de Opsterlandse jongeren caravan, waar men onderling afspraken maakt over het gebruik van de keet en waar men niet op vaste momenten geopend is, werd daar bevestigd.

1.2.3 *Uitgangspunten*

De aanbevelingen uit de evaluatie en de dagelijkse praktijk van de keten, brengen ons bij het uitwerken van het nieuwe beleid op de volgende uitgangspunten:

- Jongeren moeten een plek hebben om elkaar te ontmoeten. Een jongeren caravan is zo'n ontmoetingsplek voor jongeren, in een vertrouwde omgeving waar ze graag hun vrije tijd doorbrengen.
- Jongeren caravans hebben een duidelijke sociale functie, omdat jongeren elkaar daar ontmoeten, er vriendschapsbanden ontstaan en versterkt worden.
- Een jongeren caravan voorkomt dat jongeren verveel- en rondhanggedrag gaan vertonen.
- De gemeente ziet van afstand toe op het reilen en zeilen van de jongeren caravans en onderneemt actie wanneer er onveilige of ongezonde situaties ontstaan waar gebruikers en eigenaren niet zelf een passende oplossing voor bedenken.
- Dit beleid richt zich op jongeren caravans waar jongeren tot 24 jaar komen.
- Het beleid jongeren caravans maakt onderdeel uit van het preventief jeugd beleid. Jongeren caravans vallen onder de vindplaatsen van jeugd voor jongerenwerkers.
- Om jongeren caravans verantwoord te kunnen gedogen is georganiseerd toezicht noodzakelijk.
- De jongeren caravans die gedoogd worden zijn huiskamerketen. Tegen commerciële keten wordt handhavend opgetreden. Voor een definitie van huiskamerketen verwijzen we naar bijlage I.
- Daar waar burgers onderling afspraken maken en zaken goed kunnen regelen, hoeft een (gemeentelijke) overheid niet in te grijpen. Een ondertekende afsprakenlijst wordt daarom niet eerder als middel benut dan wanneer in de praktijk blijkt dat partijen onderling niet in staat zijn gebleken afspraken te maken.
- Voorlichting over de gevaren van genotmiddelengebruik en vroegtijdige signalering van overmatig genotmiddelengebruik richten we op de leeftijdsgroep tot 24 jaar omdat het in die leeftijdsgroep schadelijk is voor de lichamelijke en geestelijke ontwikkeling. Deze voorlichting beperkt zich niet tot de groep van bezoekers aan keten maar omvat alle jongeren in onze gemeente. We maken daarom geen apart beleid voor de keten maar het algemene beleid zoals dat geformuleerd wordt in het Preventie- en handavingsplan Alcohol is ook van toepassing op de bezoekers van de jongeren caravans en hun ouders.

1.3 **Raakvlakken met andere beleidsterreinen**

De volgende beleidsterreinen hebben raakvlakken met het jongeren caravan beleid:

- Gezondheidsbeleid: Op provinciaal niveau wordt hierin samengewerkt met andere gemeenten via het programma De Nuchtere Fries. Het gezondheidsbeleid van de gemeente Opsterland richt zit wat betreft beleid op het gebied van genotmiddelen op:
 - het uitstellen van het eerste gebruik van genotmiddelen;
 - het afremmen van het gebruik van genotmiddelen;
 - het verminderen van gezondheidsproblemen en overlastsituaties als gevolg van (overmatig) gebruik van genotmiddelen;
 - het tegengaan van de beschikbaarheid van genotmiddelen voor jongeren onder de 18;
 - het aanbieden van snelle en doelmatige hulpverlening bij genotmiddel gerelateerde problemen.

- Preventie- en handhavingsplan Alcohol : Vanaf 1 januari 2014 zijn gemeenten op grond van de Drank en Horeca Wet verplicht een preventie-en handhavingsplan op te stellen om het gebruik van alcohol onder, met name, jongeren tegen te gaan. Het Preventie- en handhavingsplan moet elke vier jaar vastgesteld worden door de raad en is tijdens het schrijven van het beleid jongerencaravans in voorbereiding.
- Handhavingsprogramma Fysieke Leefomgeving: In het Handhavingsprogramma 2014 van het team Handhaving zijn in totaal 250 uur geraamd voor werkzaamheden in het kader van toezicht en handhaving inzake de Drank- en Horecawet. Voor controles is 100 uur begroot. Deze controles zullen plaatsvinden bij horeca, sportkantines en jeugdketen en zullen voornamelijk op basis van signalen en klachten worden bepaald.

1.4 Welke situatie willen we bereiken met dit beleid?

Als we de huidige situatie en uitgangspunten voor ogen houden, willen we de volgende situatie rond jongerencaravans realiseren:

Jongerencaravans in Opsterland worden met aandacht voor veiligheid, gezondheid en omgeving gebruikt. Voor betrokken professionals is één lijst beschikbaar waarop alle jongerencaravans beschreven staan. Van de jongerencaravans op de lijst is bekend dat zij afspraken hebben gemaakt met de erfeigenaren over het veilige en gezonde gebruik van de caravan. De gemeente houdt van afstand toezicht via de jongerenwerker. Jongerencaravans die niet voldoen aan de uitgangspunten van de gemeente worden omgevormd of verwijderd.

Onze doelstellingen formuleren we als volgt:

1. Jongerencaravans kunnen zonder overmatige bemoeienis door de gemeente blijven bestaan;
2. Jongerencaravans kennen de uitgangspunten van de gemeente met betrekking tot veilig, gezond gebruik van de keet en handelen hiernaar;
3. Onveilige of commerciële keten worden zo snel mogelijk omgevormd en/ of verwijderd;
4. Er is actueel zicht is op de groei of afname van het bestand aan jongerencaravans.

2. Uitvoering van het beleid

In hoofdstuk 1 hebben we verteld welke visie we hebben op jongerencaravans, welke uitgangspunten we hebben, welke doelstellingen we nastreven en welke acties we gaan ondernemen om de doelstellingen te bereiken. Ook lieten we zien dat we in Opsterland te maken hebben met jongeren en ouders die onderling- dus zonder tussenkomst van de gemeente- al afspraken maken over het gebruik van de keet. Bovendien zorgen de keten niet of nauwelijks voor overlast en hebben ze een positieve uitstraling en draagvlak in de dorpen. Als gemeente zijn we hier trots op en willen we deze situatie graag behouden. In dit hoofdstuk geven we aan hoe we daaraan willen bijdragen.

2.1 We voeren 'intakegesprekken' met de jongeren en erfeigenaren

Met iedere groep van een jongerencaravan wordt een gesprek gevoerd om te bepalen of er een veiligheids- of gezondheidsrisico is, oftewel of er al voldaan wordt aan de uitgangspunten die de gemeente heeft opgesteld. Dit eerste gesprek wordt gevoerd door de jongerenwerker. In dit gesprek wordt de aannahme getoetst dat de jongerenwerker welkom is om de jongeren in de keet te bezoeken. Deze afspraak maken we, zodat de jongerenwerker de situatie in de keet kan monitoren en in een vroegtijdig stadium mogelijke problemen kan signaleren en zo nodig acties kan uitzetten om te voorkómen dat ernstiger problemen daadwerkelijk ontstaan of dat tot handhaving moet worden overgegaan. Met het jongerenwerk is de afspraak gemaakt dat zij tenminste eens per jaar iedere caravan bezoeken

Vervolgens wordt het beleid van de gemeente ten aanzien van de keten uitgelegd. Keten worden gedoogd, mits zij op een aantal onderwerpen onderling afspraken maken met de erfeigenaar. Het gaat dan om openingstijden, openstelling bij afwezigheid erfeigenaar, bezoekersgroep, drank, drugs, roken, geluidsniveau, omgang met de omgeving. Over jongerencaravans die gedoogd worden krijgt de politie of gemeente geen meldingen van overlast en de jongeren hebben nagedacht over veilig en gezond gebruik van de keet. Ze zijn bovendien niet commercieel. De jongerenwerker geeft uitleg over het verschil tussen huiskamerketen, buurtketen en commerciële keten waarbij nadrukkelijk gesteld wordt dat alleen huiskamerketen toegestaan zijn in Opsterland.

2.2 We werken samen in een multidisciplinair team om vroegtijdige signalering mogelijk te maken

Goede samenwerking en afstemming tussen professioneel betrokkenen is een voorwaarde om tijdig te kunnen signaleren, preventief op te treden en zwaardere problematiek te voorkomen. Om die reden worden de jongerencaravans besproken in de Overleggroep Jongeren en Openbare Orde (OJOO). Vaste deelnemers aan de OJOO zijn in elk geval : de Gemeente Opsterland, de jongerenwerkers en de wijkagenten. Voor een beschrijving van de deelnemers aan OJOO en hun taken en verantwoordelijkheden verwijzen we naar bijlage III.

2.3 We hanteren één lijst met een inventarisatie van jongerencaravans in de gemeente.

Om het overzicht op de jongerencaravans te hebben en ze van afstand te kunnen volgen, is het van belang een lijst bij te houden. Alle genoemde professionals geven signalen van het ontstaan van nieuwe keten door aan het jongerenwerk, wat verantwoordelijk is voor het actueel houden van de lijst. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het groepsregistratiesysteem KEDO. Signalen kunnen ook binnenkomen via bijvoorbeeld buurtbewoners en Plaatselijk Belang.

2.4 We monitoren het gebruik van jongerencaravans actief

De jongerenwerker gaat tenminste één keer per jaar bij een jongerencaravan langs. Bij dit bezoek komen de onderwerpen onder 2.1 ter sprake. De jongerenwerker registreert de stand van zaken in KEDO. Wordt een onveilige of ongezonde situatie geconstateerd dan begeleiden de jongerenwerkers de groep om weer te komen tot een gezonde en veilige keet. De bevindingen en acties volgend uit een bezoek worden besproken in de Overleggroep Jeugd en Openbare Orde (OJOO).

2.5 Waar onveilige of ongezonde situaties ontstaan, treden we handhavend op.

Zoals gezegd, gaan we uit van de positieve situatie zoals die nu bestaat. Maar we zijn ons er van bewust dat het ook een keer *niet* goed geregeld kan zijn in een jongerencaravan. Zoals gezegd onder 2.4 gaan we de jongeren en hun ouders dan eerst ondersteuning aanbieden om weer tot de gewenste situatie te komen. Als echter geconstateerd is dat er een onveilige of ongezonde situatie rond een jongerencaravan is en de groep werkt niet mee aan verbetering of is er structurele of ernstige zorg

over de veiligheids- en gezondheidssituatie in en om de keet, dan wordt de handhaving zo breed mogelijk opgepakt (zie bijlage II). Dit betekent dat handhaving van de Drank- en Horecawet, de Algemene Plaatselijke Verordeningen, het Bestemmingsplan en Gebruiksbepalingen een hoge prioriteit krijgen.

3. Evaluatie van het beleid

De in dit beleid beschreven werkwijze rond de jongerencaravans wordt zowel in de OJOO gevolgd en besproken als tijdens voortgangsgesprekken met de coördinator van het jongerenwerk. Daarnaast zullen we eens per jaar de balans opmaken ten aanzien van de jongerencaravans:

- hoeveel caravans zijn er,
- is er een toe- of afname van het aantal jongerencaravans te zien,
- waren er caravans die geen afspraken hadden of er niet mee willen werken,
- hebben er zich problemen rond de caravans voorgedaan en
- zo ja, van welke aard en omvang,
- hoe functioneert het monitoren via KEDO en
- hoe functioneert het afstemmen en overleggen tussen de professionals?

Bij de evaluatie betrekken we ook de jongeren en hun ouders. We organiseren eens per jaar een overleg waar zij voor uitgenodigd worden. Zo houden we contact met de jongeren en kunnen we het beleid weer onder de aandacht brengen. Bovendien bieden we de jongeren en ouders zo gelegenheid hun ervaringen met het beleid met ons te delen.

Op basis van deze tussenevaluaties, gesprekken en de signalen uit het reguliere OJOO-overleg zal er zo nodig tussentijds bijgestuurd worden op het beleid.

4. Kosten en dekking

Binnen dit beleid wordt gebruik gemaakt van een bestaande organisatiestructuur (OJOO) en een reeds geïmplementeerd registratiesysteem (KEDO). De structurele werkzaamheden kunnen uitgevoerd worden binnen de geraamde uren van het jongerenwerk zoals beschreven in het Werkplan Timpaan Welzijn. De werkzaamheden voortvloeiend uit dit beleid vallen binnen het takenpakket van de beleidsadviseur Jeugd. Daarom zijn er geen extra kosten voorzien voor de implementatie en uitvoering van dit beleid.

Bijlage I: Wat is een huiskamerkeet?

Een huiskamerkeet is een onderkomen in of bij een woning die is bedoeld en wordt gebruikt als een extra huiskamer. In de huiskamerkeet wordt aan gasten (vaak jongeren) een ontmoetingsplaats geboden.

De huiskamerkeet maakt deel uit van het wonen onder verantwoordelijkheid van de eigenaar/bewoner. Deze bestemming van wonen kan alleen als de keet uitsluitend particulier worden gebruikt.*

Checklist:

Een onderkomen is huiskamerkeet als:

1. het uitsluitend particulier wordt gebruikt, dat houdt in dat de eigenaar/ bewoner verantwoordelijk is voor een juist en verantwoord gebruik van de huiskamerkeet, de eigenaar let er bijvoorbeeld op:
 - a. dat de bezoekers van de huiskamerkeet geen (geluids-)overlast veroorzaken in de directe omgeving, bijvoorbeeld door af en aan rijden van bromfietsen of het hebben van te harde muziek;
 - b. dat er geen drugsgebruik dan wel drugshandel in en rond de huiskamerkeet plaatsvindt;
 - c. dat er zowel binnen als buiten de huiskamerkeet geen hout en andere afvalstoffen verbrand worden;
 - d. dat geen afval in de omgeving van de huiskamerkeet wordt gestort;
2. de huiskamerkeet voor genodigden maar niet voor publiek toegankelijk is;
3. de huiskamerkeet een grootte en inrichting heeft die past bij de particuliere bestemming. Een particuliere grootte is een huiskamerkeet waarin plaats is voor gelijktijdig verblijf van maximaal 15 personen;
4. er op het perceel maximaal één ruimte is ingericht en in gebruik is als huiskamerkeet;
5. geen horeca-activiteiten in zin van de Drank- en Horecawet in de huiskamerkeet plaatsvinden. De aanwezigen zijn gasten van de particulier. Eten en drinken (ook alcoholhoudende drank) wordt gratis verstrekt. Voorbeeld: het storten van geld in een pot, waaruit de (alcoholhoudende)drank wordt bekostigd is niet gratis en dus niet toegestaan;
6. geen sprake is van overmatig alcoholgebruik in en rond de huiskamerkeet.

(* Als bij controle blijkt dat het gebruik van de keet is gewijzigd zodat de keet niet meer voldoet aan de randvoorwaarden voor een huiskamerkeet zal de gemeente handhavend optreden.

Bijlage II: Wet- en regelgeving

In de discussie over de legaliteit van keten zijn een aantal wetten en regels van toepassing, de belangrijkste worden hieronder vermeld.

Drank- en horecawet

De meest in het oog springende regels vinden we in de Drank- en Horecawet. In het eerste artikel wordt de reikwijdte van de wet aangegeven. Onder het begrip horecabedrijf wordt verstaan: *'de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse'*. Kernwoorden zijn 'bedrijfsmatig' en 'anders dan om niet'. Dit betekent dat er sprake moet zijn van betaling voor een consumptie ter plaatse. Op het moment dat in een keet geen sprake is van betaling dan geldt de Drank- en Horecawet dus niet. Wordt echter gewerkt met een betaalsysteem (bijvoorbeeld met munten, registratie- of barkaarten) dan geldt dit wel als betaling. Hierbij dient verder opgemerkt te worden dat wanneer jongeren vooraf geld inleggen en naar de supermarkt gaan, de supermarkt gehouden is zich aan de wet te houden. Dit betekent dat er niet verkocht mag worden aan jongeren waarvan niet is vastgesteld dat zij 18 jaar of ouder zijn, of wanneer de alcohol *kennelijk* bedoeld is voor jongeren waarvan niet vastgesteld is dat deze 18 jaar of ouder zijn. Is er echter sprake van betaling (in welke vorm dan ook) dan is de keet vergunningplichtig en dus in overtreding. Deze vergunning is aan veel eisen gebonden. Ook rust op geen van de keten een horecabestemming.

De Wet op de Ruimtelijke Ordening en het bestemmingsplan

Deze regelingen beogen een ordelijke inrichting en gebruik van de (openbare) ruimte. Het bestemmingsplan speelt daarbij een belangrijke rol. Alle zich binnen de gemeente bevindende percelen hebben een bestemming toegewezen gekregen. Keten mogen zich niet in de openbare ruimte bevinden. Keten zijn echter niet gemakkelijk in te passen in het bestemmingsplan. Het gaat dan vooral om de keten die niet zijn gevestigd in een bestaande woning, maar op het erf geplaatst worden. Keten zijn doorgaans bedoeld voor recreatief gebruik, terwijl de meeste percelen waarop keten geplaatst worden een agrarische-, bedrijfs- of woonbestemming zullen hebben. Voorts zal de frequentie van het gebruik bepaald moeten worden voordat gesteld kan worden of er wel of geen sprake is van strijdig gebruik. Wanneer een keet één avond per week als zodanig gebruikt wordt zal dit niet zonder meer als strijdig gebruik aangemerkt hoeven te worden, omdat er sprake kan zijn van ondergeschikt gebruik. Dit zal echter per keet beoordeeld moeten worden.

Bouwbesluit 2012 en Bouwverordening 2012

Dit besluit bevat bouw – en brandveiligheidsvoorschriften, bruikbaarheidsvoorschriften en bouwkundige gezondheidsvoorschriften, welke verder uitgewerkt worden in de gemeentelijke bouwverordening. Aan deze voorschriften zal een bouwwerk moeten voldoen.

WABO en Omgevingsvergunning

Voor het plaatsen van een schuur of keet is in een aantal gevallen een vergunning nodig. Wanneer het gaat om een vergunningplichtig bouwwerk zal daarvoor een omgevingsvergunning verleend moeten worden, tenminste als het gaat om een vergunbare situatie, wat per geval beoordeeld zal moeten worden. Deze vergunning zal voorzien van voorschriften (gebruiksbepalingen) nageleefd moet worden. Kan men hier niet aan voldoen, dan zal de keet (het bouwwerk) verwijderd moeten worden. Wanneer een keet echter binnen bepaalde afmetingen valt en op het achtererf geplaatst wordt, kan deze doorgaans aangemerkt worden als vergunningvrij bouwwerk.

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

In de APV van de Gemeente Opsterland zijn een aantal regels opgenomen die van toepassing kunnen zijn op het ketenbeleid. Hierbij dient echter opgemerkt te worden dat de APV zich vooral richt op de Openbare orde en veiligheid in de openbare ruimte, terwijl keten per definitie op particulier terrein geplaatst zijn. De bezoekers van de keet kunnen door hun gedrag echter wel de openbare orde verstoren, geluidsoverlast veroorzaken en afval achterlaten. Daarnaast kunnen zij in of vanuit de keet diverse strafbare feiten plegen. Vanzelfsprekend kan hier tegen opgetreden worden.

Handhaving bij onveilige, ongezonde situaties of commerciële activiteiten

Wordt een structureel onveilige of ongezonde situatie geconstateerd of voldoet de keet niet meer aan de definitie van huiskamerkeet, dan zal handhaving van de Drank- en Horecawet, de Algemene Plaatselijke Verordeningen, het Bestemmingsplan en Gebruiksbepalingen een hoge prioriteit krijgen. De gemeente zal in dat geval dus handhavend optreden.

Bijlage III: Rolbeschrijving betrokkenen

Jongeren

De jongen hebben een verantwoordelijkheid in het zorgen voor veilig en gezond gebruik van de jongerencaravan. Om dit te bevorderen, maken ze onderling en met de erfeigenaar afspraken over het gebruik. De jongeren staan toe dat de jongerenwerkers hun jongerencaravan bezoeken en werken mee aan het gesprek dat de jongerenwerker met hen voert.

Erfeigenaren

De erfeigenaar is verantwoordelijk voor wat er op zijn terrein gebeurt. Mocht deze een minderjarig kind in de keet hebben, dan draagt hij/ zij als keeteigenaar mede de verantwoordelijkheid. Het is belangrijk dat de (mede)eigenaar weet wat de wettelijke regels zijn. Daarom is het ook in hun belang afspraken te met de jongeren die de keet runnen en bezoeken. Die afspraken kunnen gaan over

- geluid,
- maximaal aantal bezoekers,
- openingstijden van de keet,
- opening tijdens afwezigheid van de erfeigenaar,
- de veiligheid,
- alcoholinkoop,
- alcoholverkoop en
- het alcoholgebruik, met name ook onder de 18 jaar.
-

Ook na het stellen van de regels is het belangrijk dat de eigenaar op de hoogte blijft van wat er op zijn terrein en in de keet gebeurt en regelmatig checkt of de jongeren zich aan de gezamenlijk gemaakte afspraken houden.

Bij het beleid rond de jeugdcaravans zijn verschillende professionals in meer of mindere mate betrokken. Hierna volgt een opsomming van de professionals hun rol ten aanzien van jongerencaravans:

Beleidsadviseur jeugd:

- Verantwoordelijk voor het ontwikkelen en indien nodig bijsturen van jongerencaravanbeleid aan de hand van actuele ontwikkelingen en signalen, zowel lokaal als landelijk.
- Voorzitter van OJOO.
- Geeft signalen van nieuwe jongerencaravans door aan jongerenwerkers.
- Monitoren en aansturen van uitvoering beleid, evaluatie.
- Informeert portefeuillehouder over eventuele calamiteiten rond jeugdcaravans.

Beleidsadviseur openbare orde en veiligheid:

- Verantwoordelijk voor het ontwikkelen en indien nodig bijsturen van jongerencaravanbeleid aan de hand van actuele ontwikkelingen en signalen, zowel lokaal als landelijk.
- Deelnemer aan OJOO.
- Geeft signalen van nieuwe jongerencaravans door aan jongerenwerkers.
- Monitoren en aansturen van uitvoering beleid.
- Informeert de burgemeester over eventuele calamiteiten rond jeugdcaravans.

Coördinator CJG:

- Coördineren van een goede zorgstructuur voor kinderen van min 9 maanden tot 23 jaar en vanuit die rol deelnemer aan OJOO
- Geeft signalen van nieuwe jongerencaravans door aan jongerenwerkers.
- Levert input voor beleid, vertaalt naar uitvoering en koppelt problemen die zich voordoen terug naar de beleidsmedewerkers

Jongerenwerkers:

- Minimaal eens per jaar bezoeken van iedere jongerencaravan.

- Ziet er op toe dat de afspraken nagekomen worden.
- Actueel houden van een algemene lijst met bekende jongerencaravans.
- Registreren van de volgende gegevens in KEDO Omschrijving Keet (locatie), Status (actie of niet actief), Aantal jongeren, Indicatie frequentie, Leeftijdsindicatie, Korte beschrijving, Vervolgacties, Bijzonderheden / Knelpunten.
- Eerste bemiddelaar bij incidenten.
- Deelnemer aan OJOO.

Wijkagenten:

- Bezoeken de jongerencaravans preventief of naar aanleiding van signalen/meldingen/klachten.
- Bemiddelen bij incidenten.
- Acties afstemmen met de jongerenwerker.
- Deelnemer aan OJOO.
- Geven signalen van nieuwe jongerencaravans door aan jongerenwerkers.

Medewerker Toezicht en Handhaving:

- Treedt op naar aanleiding van klachten en excessen.
- Handhavende rol.
- Op uitnodiging deelnemer aan OJOO.
- Geeft signalen van nieuwe jongerencaravans door aan jongerenwerkers.

Gemeentebedrijf:

- Gebiedsbeheerders zijn deelnemer aan OJOO.
- Geeft signalen van nieuwe jongerencaravans door aan jongerenwerkers.

Bijlage IV: Jaarlijkse cyclus beleid Jongerencaravans

Het beleid jongerencaravans is opgedeeld in drie fases. Hieronder worden deze kort beschreven.

Fase 1: voorbereiding nieuw beleid

De voorbereidingsfase bestaat onder andere uit het inventariseren van de keten en de financiële consequenties. Voordat overgegaan wordt tot uitvoering moet duidelijk zijn wie de regie heeft en wie waar verantwoordelijk voor is. De regie ligt in handen van de gemeente, daarnaast is een ieder verantwoordelijk voor zijn/haar onderdeel van het plan. Deze verantwoordelijkheden dienen duidelijk gecommuniceerd te worden richting de doelgroep. Daarom vindt er in fase 1 een bijeenkomst plaats voor erfeigenaren en leden van keten en hun ouders. Hier wordt het voorgenomen beleid toegelicht en is er ruimte om vragen te stellen of een reactie te geven. Ook de rol van de jongerenwerkers van Timpaan Welzijn komen aan de orde. Het doel van de bijeenkomst is enerzijds het informeren van de keten over het ketenbeleid en anderzijds het creëren van draagvlak voor de gekozen aanpak. Besluitvorming door de raad is het afsluitende deel van de eerste fase.

Fase 2 en 3: implementatie en uitvoering

In de implementatiefase is het van belang dat alle betrokkenen geïnformeerd worden over de start van het beleid Jongerencaravans 2015 en dat zij weten wat hun rol is. Dit geldt voor de jongeren en hun ouders, maar ook voor de professionele partijen. De uitvoeringsfase gaat over het structurele beleid. In deze fase zullen de keten volgens het nieuwe beleid functioneren. Nieuwe initiatieven voor jongerencaravans zullen begeleid worden door de jongerenwerker.



