

Beleidsnotitie verkiezingsreclame gemeente Opsterland

Inleiding

In het kader van de herijking van het reclamebeleid van de gemeente Opsterland in het algemeen, bestaat er – gelet op de aanstaande landelijke verkiezingen – behoefte beleid te (her)formuleren ten aanzien van het aanbrengen van verkiezingsreclame. De huidige APV biedt hiertoe voldoende kader en aanknopingspunten. Zo geeft artikel 2:42 van de APV regels inzake plakken en kladden en wordt in artikel 2:10 APV het een en ander gesteld over de bruikbaarheid van de weg. Beide bepalingen verdienen nadere concretisering welke in beleid worden vastgelegd. Deze notitie voorziet hierin. Dit onderdeel ten aanzien van de verkiezingsreclame zal te zijner tijd deel uitmaken van de meeromvattende beleidsnotitie inzake reclamebeleid in het algemeen.

Het juridisch kader

Het grondrecht voor vrije meningsuiting (artikel 7 Grondwet; artikel 10 EVRM) vormt met name het toetsingskader voor de nadere beleidsvorming van de gemeente. Het gebruik van het grondrecht om gevoelens en gedachten te openbaren, mag niet door een gemeentelijke overheid worden ingekaderd zodat gebruik van enige betekenis te kort wordt gedaan. In jurisprudentie is in het kader van gemeentelijke plakverboden hierover inmiddels voldoende duidelijkheid geschapen. Gelet op de plaatselijke omstandigheden moet er bij het uitvoeren van bepaalde plakverboden, er anderszins voldoende reële mogelijkheden worden geboden om aan de vrije mening voldoende uiting te kunnen geven. Daarnaast verdienen aspecten als het (private) belang van de rechthebbende en het belang van een veilige omgeving eveneens aandacht.

Artikel 2:10 van de APV stelt dat het verboden is om op, in, over of boven de weg voorwerpen te hebben of aan te brengen, indien:

- a. het beoogde gebruik schade toebrengt aan de openbare plaats, gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de openbare plaats of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de openbare plaats;
- b. het object hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand.
- c. het object of het beoogde gebruik overlast oplevert voor gebruikers van in de nabijheid gelegen onroerende zaken;
- b. het object of beoogde gebruik risico oplevert voor de openbare orde en veiligheid.

In artikel 2.40 lid 2 van de APV staat dat het verboden is zonder schriftelijke toestemming van rechthebbende op of aan de weg aanplakbiljetten e.d. te plaatsen of aan te brengen. Het college kan op grond van het vierde lid van dit artikel aanplakborden aanwijzen voor het aanbrengen van dergelijke meningsuitingen. Het zesde lid biedt nog de mogelijkheid nadere regels uit te vaardigen welke geen betrekking mogen hebben op de inhoud van de uiting.

Het geformuleerde beleid

Het voeren van campagne in verkiezingstijd is een vorm van meningsuiting die door de Grondwet en het Europees verdrag voor de rechten van de mens wordt beschermd. Het ongebreideld toestaan van reclame-uitingen voor verkiezingen, is echter niet gewenst. Het recht op vrije meningsuiting wordt immers ook beperkt door rechten die des eigenaar van een zaak toekomen, maar ook door plichten die de gemeente als wegbeheerder moet vervullen ten aanzien van veiligheid en bruikbaarheid. Gelet op deze samenspanning van rechten en plichten stelt het college de volgende beleidsregels ten aanzien van verkiezingsreclame vast:

1. **Beleidsregels verkiezingsreclame gemeente Opsterland**

Artikel 1.1

Het aanplakken van affiches, posters, biljetten en andere bekendmakingen of meningsuitingen in het kader van politieke campagnevoering gebeurt slechts met uitdrukkelijke instemming van de rechthebbende. Deze instemming moet schriftelijk worden gevraagd en zal ook schriftelijk moeten worden verstrekt.

Artikel 1.2

- a) Voor zover de gemeente als rechthebbende geldt, vindt het aanplakken slechts plaats op het (de) per dorp door de gemeente geplaatste centrale verkiezingsbord(en). Het aantal te plaatsen verkiezingsborden in de diverse dorpen zal een weerspiegeling zijn van het geregistreerde aantal kiesgerechtigden van dat dorp bij de aanvang van de betreffende verkiezing.
- b) Het aanplakken en/ of aanbrengen van de verkiezingsuitingen op de daartoe aangewezen centrale verkiezingsborden vindt door de betreffende politieke groepering zodanig plaats, dat ook andere groeperingen op een gelijke wijze in staat recht worden gesteld hun verkiezingsreclame te uiten.
- c) De plaatsing van de in het lid a) van dit artikel bedoelde centrale verkiezingsborden vindt door of vanwege de gemeente plaats. De plaatsing van deze borden in de diverse dorpskernen zal uit het oogpunt van verkeersveiligheid voldoende verantwoord moeten zijn. Het college stelt voor de plaatsing van de centrale verkiezingsborden hiertoe de volgende locaties vast:

kern	locaties
Bakkeveen	Hoek Mjûmsterwei / Nije Buorren (obs De Oarin)
Beetsterzwaag	Hoek Commissiewei / It Merkelân
Olterterp	Aldhûf, bij voormalige zuivelfabriek
Frieschepalen	Hoek Tolheksleane / De Kolk, grasveld bij school
Gorredijk	Hegedyk tegenover de begraafplaats
Hemrik	Hoek Binnenwei / Ikesingel
Jonkerslân	Hoek Fûgelsang / Jelle Beenenwei
Langezwaag	Hoek De Klamp / De Finne, op grasveld bij school
Lippenhuizen	Hoek De Buorren / Bûkenhage, ter hoogte van kerk
Luxwoude	Bij viaduct A7, aan de Hegedyk
Nij Beets	Van der Bruggenstrjitte, bij obs De Jasker
Siegerswoude	Hoek Foarwurk / Bremerwei, sharedspace kruispunt
Terwispel	Hoek Kolderveen / Bûtewei / Tolhûsleane
Tijnje	Breewei, bij parkeerterrein sportvelden
Ureterp	Hoek Weibuorren / De Gilden
Wijnjewoude	Hoek Merkebuorren / Te Nijenhuiswei

Artikel 1.3

Het plaatsen van dubbelzijdige of driezijdige borden aan gemeente-eigendommen naast het plakken van affiches zoals in artikel 1.1 en 1.2 bedoeld, is niet toegestaan. Het plaatsen van dit soort borden wordt geacht de bruikbaarheid en doelmatigheid van de weg en ook de veiligheid van de weggebruiker dusdanig te beperken, dat hiervoor geen toestemming wordt verleend.

Artikel 1.4

Het aanbrengen van spandoeken met verkiezingsreclame aan en boven de openbare weg is, voor zover er sprake is van bevestiging aan gemeente-eigendommen, niet toegestaan. Het plaatsen van spandoeken wordt geacht de bruikbaarheid en doelmatigheid van de weg en ook de veiligheid van de weggebruiker dusdanig te beperken, dat hiervoor geen toestemming wordt verleend.

Artikel 1.5

- a) Het plaatsen van verkiezingsreclame - in welke vorm of op welke wijze dan ook - op of aan eigendommen welke niet aan de gemeente toebehoren, vindt op een zodanige wijze plaats dat zij naar het oordeel van het college geen gevaar of hinder vormen voor de verkeersveiligheid in het algemeen noch op andere wijze het gebruik van de weg belemmeren.
- b) Het formaat van een in het vorig lid bedoelde reclame-uiting mag per uiting in ieder geval niet groter zijn dan 0,8 vierkante meter. Het aantal reclame-uitingen mag per eigendom niet meer zijn dan drie stuks.

Artikel 1.6

- a) Na afloop van de verkiezingen draagt het college zorg voor de verwijdering van de op de centrale verkiezingsborden aangebrachte uitingen. Voor wat betreft de op andere eigendommen aangebrachte uitingen, vindt de verwijdering door de rechthebbende plaats binnen een termijn van een week na de verkiezingsdatum al dan niet op verzoek van het college.
- b) Indien in een jaar sprake is van meerdere opeenvolgende verkiezingsdata, geldt de in lid a) van dit artikel bedoelde verwijdering, vanaf de laatste verkiezingsdatum in dat jaar.
- c) Indien in strijd met het in lid a) tweede volzin van dit artikel wordt gehandeld, zal het college de rechthebbende opdracht geven tot herstel van de illegale toestand. Dit herstel zal binnen een termijn van 48 uur moeten worden uitgevoerd.

VOORSCHRIFTEN RECLAMEBORDEN VERKIEZINGEN

- * Reclameborden mogen niet groter zijn dan 0,8 vierkante meter.
- * Voor het plaatsen moet u overleg plegen met de Coördinator Uitvoering Gemeentebedrijf.
- * De borden mag u niet aan verkeersborden vastmaken.
- * De borden mogen geen belemmering voor voetgangers en rolstoelgebruikers opleveren.
- * Qua tijd of plaats niet correct aanwezige borden zullen wij op uw kosten weghalen.
- * Het zicht op verkeersborden, wegwijzers, enz. mag niet belemmerd worden.
- * Ook het uitzicht van het verkeer mag niet belemmerd worden.
- * U mag de borden niet binnen een straal van 50 meter van een kruising of aansluiting van wegen plaatsen.
- * De zijkant van de borden moet tenminste een halve meter uit de kant van de rijbaan worden geplaatst.
- * Op trottoirs moet u een doorgang van tenminste 1,5 meter vrijhouden.
- * Als door weersomstandigheden of door andere oorzaken de plaatsing niet doorgaat, moet u dat zo spoedig mogelijk melden aan de coördinator uitvoering Gemeentebedrijf.
- * Aanwijzingen van ambtenaren van politie of gemeente moet u stipt opvolgen.
- * U mag u geen plakATEN, stickers e.d. op gemeentelijke eigendommen of lichtmasten aanbrengen.
- * Bij overtreding zijn de schoonmaakkosten voor uw rekening.

VOORSCHRIFTEN SPANDEKEN VERKIEZINGEN

- * Voor het plaatsen moet u overleg plegen met de Coördinator Uitvoering Gemeentebedrijf.
- * Onder alle omstandigheden moet bij spandoeken een vrije doorrijhoogte van 4.50 meter verzekerd zijn.
- * Het zicht op verkeersborden, wegwijzers, enz. mag niet belemmerd worden.
- * Ook het uitzicht van het verkeer mag niet belemmerd worden.
- * U mag de spandoeken niet binnen een straal van 50 meter van een kruising of aansluiting van wegen plaatsen.
- * Als door weersomstandigheden of door andere oorzaken de plaatsing niet doorgaat, moet u dat zo spoedig mogelijk melden aan de coördinator uitvoering Gemeentebedrijf.
- * Aanwijzingen van ambtenaren van politie of gemeente moet u stipt opvolgen.
- * U mag u geen plakATEN, stickers e.d. op gemeentelijke eigendommen of lichtmasten aanbrengen.
- * Bij overtreding zijn de schoonmaakkosten voor uw rekening.

Aansprakelijkheden en schade

- * In verband met uw aansprakelijkheden, raden wij u aan voor het plaatsen een verzekering af te sluiten.
- * Schade aan eigendommen van de gemeente moet u direct aan de coördinator uitvoering Gemeentebedrijf melden.
- * Wordt met hem afgesproken dat u de schade zelf zult herstellen, dan moet u dat zo spoedig mogelijk doen. Gebeurt dat niet dan herstellen wij de schade op uw kosten.
- * Herstel van schade en andere werkzaamheden die voortvloeien uit de vergunning is altijd voor uw rekening.
- * Onmiddellijk na afloop van de plaatsing moet u eigendommen van de gemeente weer in de oorspronkelijke toestand opleveren.

Let op !

- * De gemeente is op geen enkele manier aansprakelijk voor schaden en ongevallen die met de plaatsing in verband kunnen worden gebracht.
- * U doet afstand van alle aanspraken op schadevergoeding die u tegenover de gemeente zou kunnen doen gelden. Ook vrijwaart u de gemeente voor alle aanspraken die anderen mochten doen gelden.