

BUREAU



Participatieverslag

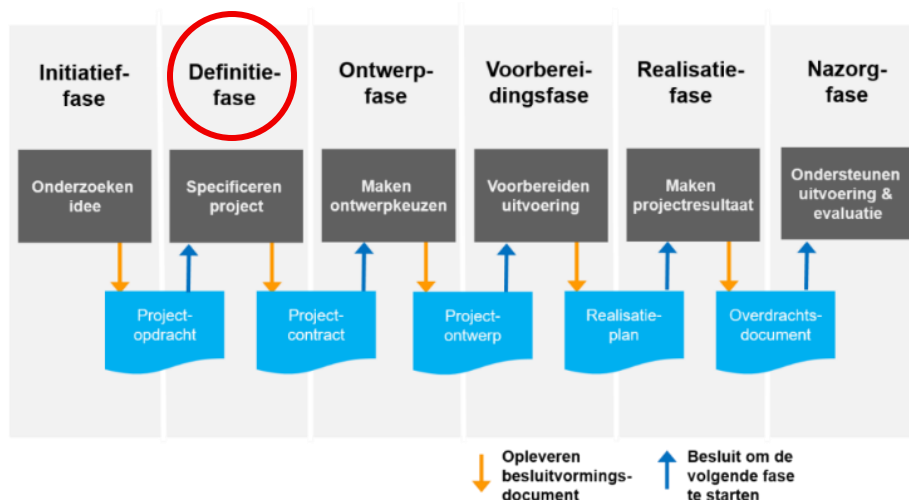
Definitiefase – Fietspad aan de Linge

Nijmegen, 10-07-2025

Versie 2

1. Inleiding

Dit participatieverslag biedt een overzicht van het participatietraject dat is doorlopen in de Definitiefase. Beschreven wordt wie er zijn betrokken, welke participatiemomenten er waren en hoe de opbrengst is verwerkt.



Figuur 1: Overzicht projectfases

2. Context

De gemeente Overbetuwe ontwikkelt een veilige en herkenbare fietsverbinding langs of nabij de Boven-Linge. Deze oost-westverbinding, met een lengte van circa 13,5 km, loopt van de oostgrens van de gemeente (ter hoogte van de A325) tot aan de Wageningsestraat in Zetten en vormt een essentiële schakel in het gemeentelijk fietsnetwerk. De route sluit aan op de in ontwikkeling zijnde doorfietsroute *VeluweWaalpad* en dient als belangrijke verbindingroute voor zowel woon-werk verkeer als recreanten in de regio.

Het project draagt bij aan meerdere strategische ambities van de gemeente en haar samenwerkingspartners, waaronder:

- Het verbeteren van verkeersveiligheid, bereikbaarheid en duurzaamheid;
- Het faciliteren van actieve mobiliteit (wandelen en fietsen);
- Het versterken van de landschappelijke en ecologische structuur van de regio (Groenblauwe Raamwerk);
- Het verbinden van kernen en voorzieningen binnen en buiten de gemeente.

De fietsroute wordt ontwikkeld in nauwe samenwerking met onder andere Waterschap Rivierenland, provincie Gelderland en omliggende gemeenten. Hierbij worden kansen voor water, natuur en recreatie benut.

Binnen deze integrale gebiedsontwikkeling speelt participatie van grondeigenaren, pachters en belangenorganisaties een centrale rol. Bureau Stroom ondersteunt de gemeente bij de opzet en de uitvoering van het participatietraject.

Regionale samenwerking en beleidskaders

Het project maakt deel uit van een bredere gebiedsontwikkeling langs de Boven-Linge. In het document *Ambitie en Samenwerking Boven-Linge* (vastgesteld in december 2023) is een integrale aanpak vastgelegd tussen de gemeenten Overbetuwe, Lingewaard, Neder-Betuwe, Tiel en Buren, de provincie Gelderland en Waterschap Rivierenland. In dit kader wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een landschapszone langs de Linge waarin mobiliteit, natuur, water en recreatie worden gecombineerd. In de *Strategische Agenda Boven-Linge* wordt de fietsverbinding als één van de concrete uitwerkingsprojecten genoemd.

Samenhang met andere projecten

De ontwikkeling van de fietsroute sluit aan op andere regionale initiatieven, zoals het *VeluweWaalpad* en het *Groenblauwe Raamwerk* van de Groene Metropoolregio. De fietsverbinding fungeert als "feeder route" op het hoofdnetwerk, met specifieke aandacht voor koppelingen met andere fietsroutes, lokale wegen en recreatieve netwerken. Deze samenhang vraagt om een afgestemde communicatie- en gezamenlijke participatieaanpak richting grondeigenaren, bewoners en belanghebbenden.

3. Betrokkenen

De ontwikkeling van de fietsverbinding Boven-Linge vindt plaats in nauwe samenwerking met een breed netwerk van betrokkenen. Vanwege de ligging van het tracé is de inbreng van particuliere grondeigenaren en pachters van belang, aangezien het hun grond(en) raakt. Daarnaast spelen verschillende belangengroepen, overheden en samenwerkingspartners een actieve rol in het proces.

Grondeigenaren en pachters

127 grondeigenaren en pachters zijn direct belanghebbenden. Zij vormen de belangrijkste doelgroep van de participatie in de Definitiefase. De participatieactiviteiten met deze doelgroep (peiling, keukentafelgesprekken en grondeigenarenbijeenkomsten) zijn gericht op:

- Inzicht in wensen, zorgen en belangen;
- Maatwerk in ontwerp en inpassing van het tracé;
- Mogelijke bereidheid tot grondverkoop.

Belangenorganisaties

Vanuit uiteenlopende domeinen zoals mobiliteit, landbouw, onderwijs en recreatie leverden zij waardevolle en inhoudelijke bijdragen. Hun rol is vooral adviserend en signalerend: zij benoemen kansen, signaleren knelpunten en brengen bredere maatschappelijke belangen onder de aandacht. Tijdens de multistakeholdersessie namen in totaal 16 belangenorganisaties deel. De diversiteit aan perspectieven zorgde voor een rijk beeld van wensen, zorgen en ideeën uit de samenleving. Deze input vormt een belangrijk fundament voor de verdere planvorming en afwegingen in het vervolgproces.

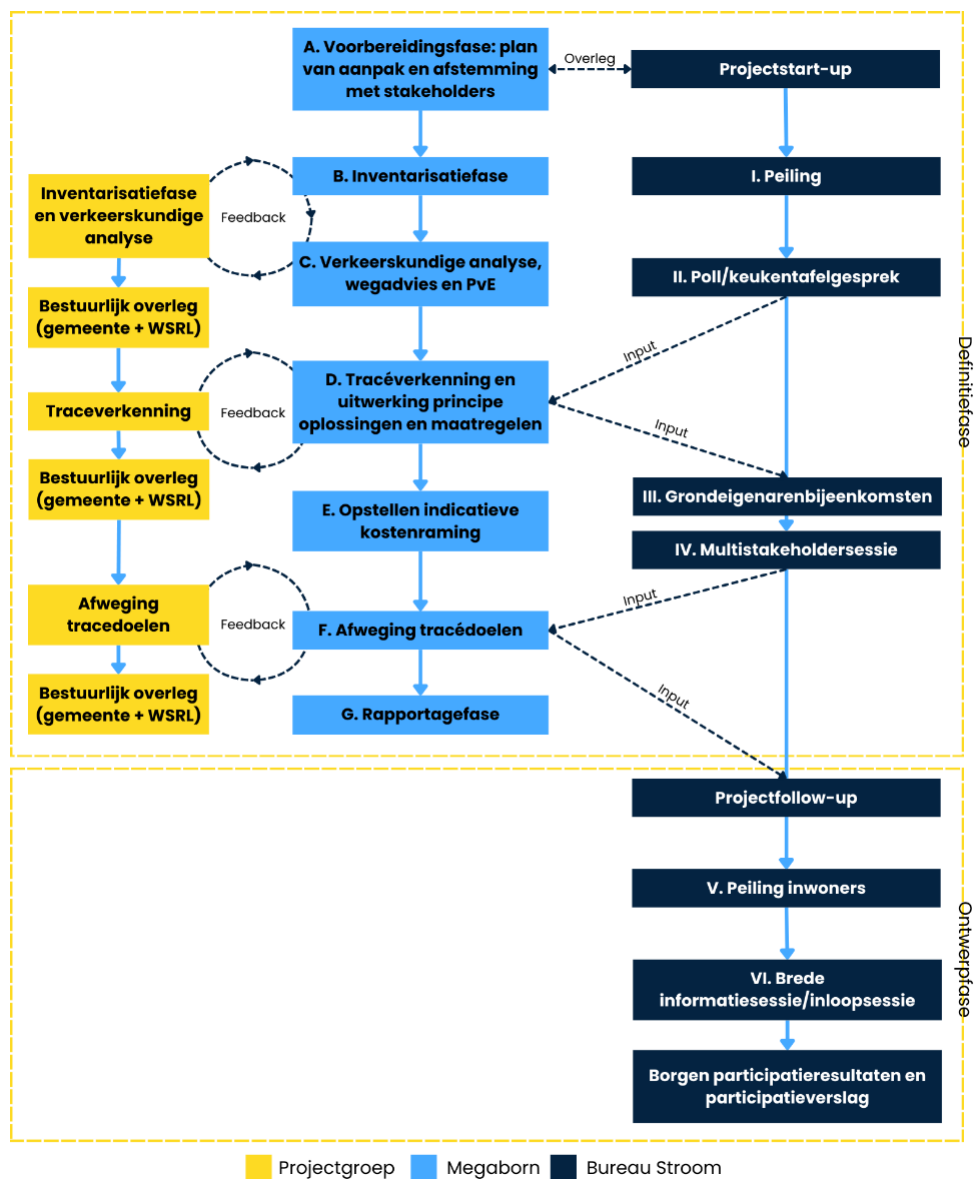
Overheden en samenwerkingspartners

Het project kent een nauwe samenwerking tussen:

- Gemeente Overbetuwe: opdrachtgever, coördinatie project
- Waterschap Rivierenland: grondzaken, ecologie, hydrologie
- Provincie Gelderland: beleidskaders, verbinding met bredere opgaven
- Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen: ondersteuning integrale gebiedsontwikkeling
- Gemeenten Lingewaard, Neder-Betuwe, Tiel en Buren: regionale afstemming

4. Participatieactiviteiten- en opbrengsten

In de Definitiefase van het project organiseerden we diverse participatieactiviteiten met grondeigenaren en belangenorganisaties. Het doel was om inzichten, wensen, zorgen en kansen op te halen die bijdragen aan de tracéverkenning, om uiteindelijk te komen tot een voorkeurstacé. De participatieactiviteiten zijn afgestemd op het type stakeholder en het moment in het proces. We werkten volgens de uitgangspunten van het *Participatieplan Lingefietspad* (juli 2024).



Figuur 2: Processchema

4.1. Peiling grondeigenaren (sept – okt 2024)

In een brief aan de grondeigenaren langs de Linge kondigden we het project aan. Als eerste participatieactiviteit was hieraan een (online) peiling verbonden. De peiling bevatte 23 vragen over de huidige verkeerssituatie, wensen voor een toekomstige fietsroute en aandachtspunten rondom veiligheid, natuur en recreatie. Resultaten van de vragenlijst dienden als input tijdens het vervolg van het participatietraject.

Belangrijke opbrengsten

- Grote aandacht voor verkeersveiligheid: smalle wegen, hoge snelheden en gemengd verkeer worden als onveilig ervaren;
- Breed draagvlak voor een veilige, herkenbare fietsroute; 48% van de respondenten was het (helemaal) eens met de stelling dat deze het gebied verbetert;
- Belangrijke thema's: waterafvoer, bereikbaarheid, behoud natuur, recreatieve waarde, geen overlast op particuliere gronden.

4.2. Keukentafelgesprekken (doorlopend)

Op basis van de resultaten van de peiling en de eerste tracéverkenning door Megaborn zijn keukentafelgesprekken gevoerd met grondeigenaren waar mogelijk het tracé komt te liggen. De keukentafelgesprekken dienden als flexibel instrument om persoonlijke wensen en zorgen te bespreken, knelpunten te verkennen en de bereidheid tot grondverkoop te peilen. Ook op verzoek van de grondeigenaren zelf is de gemeente langs gekomen voor keukentafelgesprekken. Indien gewenst, is de gemeente meerdere keren bij een grondeigenaar langs gegaan. Investering in de relatie met de grondeigenaren is belangrijk, en op deze manier wordt het voorkeurstacé op een constructieve manier in kaart gebracht. Deze keukentafelgesprekken zijn als zeer positief ontvangen onder de grondeigenaren.

Belangrijke opbrengsten

- Maatwerkvoorstellen voor tracéaanpassing en inpassing rond woon- en erfgrenzen;
- Duiding grondposities en beeld van bereidheid grondverkoop.

4.3. Grondeigenarenbijeenkomsten (2 en 3 april 2025)

In april 2025 zijn vier bijeenkomsten georganiseerd met grondeigenaren, verdeeld over oostelijke en westelijke tracédelen. Iedere bijeenkomst bestond uit een plenaire opening en groepsgesprekken. In kleine groepen gingen deelnemers met het projectteam in gesprek over verschillende tracévarianten, de verkeerskundige analyses en mogelijke meekoppelkansen. De deelnemers deelden aan de hand van kaarten en tekeningen hun ideeën, zorgen en vragen over het tracé.

Belangrijke opbrengsten

- Verkeersveiligheid als kernopgave;
- Voorkeur voor vrijliggende fietspaden boven fietsstraten met gemengd verkeer;
- Aandacht voor oversteeklocaties, weginrichting en aansluiting op bestaande paden;
- Behoud van landschappelijke kwaliteit en voldoende afstand tot woningen;
- Meekoppelkansen voor rustpunten, recreatievoorzieningen en natuurinrichting.



Figuur 3: Grondeigenarenbijeenkomst

4.4. Multistakeholdersessie (19 juni 2025)

Op 19 juni 2025 vond in MFC 't Knooppunt Valburg een multistakeholdersessie plaats. Hierin gingen vertegenwoordigers van 16 belangenorganisaties in gesprek met de gemeente, het waterschap en Bureau Stroom. De bijeenkomst bood ruimte voor het uitwisselen van ideeën en het benoemen van bredere belangen op het gebied van mobiliteit, leefbaarheid, ecologie, recreatie en landbouw.

Belangrijke opbrengsten

- Kwaliteit van de fietsroute: comfort, herkenbaarheid, brede paden, drieluikgeschiktheid;
- Positie van voetgangers en wandelaars;
- Koppelingen met bestaande netwerken (o.a. Lingestraat, VeluweWaalpad);
- Behoeftte aan rustpunten, kanovoorzieningen, visplekken, en recreatieve voorzieningen;
- Aandacht voor voldoende rust voor de natuur bij verlichting, aanleg oevers.

De bijeenkomst onderstreepte het belang van een integrale aanpak waarin fietsverkeer, landschap, ecologie en de beleving van het landschap samenkomen. De belangenorganisaties gaven aan het te waarderen dat zij op deze manier in een vroeg stadium betrokken zijn bij het project en hier input op konden geven.

5. Doorvertaling: wat is er met de participatie gedaan?

Voor iedere participatievorm zijn de belangrijkste thema's en aandachtspunten in kaart gebracht. De opbrengsten van de participatieactiviteiten zijn gebundeld, geanalyseerd en teruggekoppeld aan het projectteam van de gemeente Overbetuwe en Megaborn. Vervolgens zijn deze inzichten gebruikt als basis voor de verdere tracéverkenning. Op deze wijze heeft de participatie concreet bijgedragen aan de totstandkoming van een breed gedragen voorkeurstracé. De resultaten zijn als volgt doorvertaald:

Peiling grondeigenaren

De vragenlijst onder grondeigenaren diende als inventarisatiemiddel om inzicht te verkrijgen in de huidige situatie en het sentiment over een doorgaande fietsverbinding. Ook kregen we hierdoor een goed beeld van de zorgen en gewenste verbeteringen in het projectgebied.

- De verkregen inzichten zijn benut bij het opstellen van de eerste tracévarianten. Thema's als verkeersveiligheid en behoud van landschappelijke kwaliteit werden benoemd als aandachtspunten.
- De resultaten dienden daarnaast als vertrekpunt voor de inhoudelijke invulling van de keukentafelgesprekken en de grondeigenarenbijeenkomsten.

Keukentafelgesprekken

De keukentafelgesprekken boden ruimte voor persoonlijke toelichting op wensen, aandachtspunten en mogelijkheden met betrekking tot de ligging van het tracé. Deze gesprekken zijn gevoerd met grondeigenaren bij wie het tracé mogelijk over of nabij hun gronden loopt, óf op eigen verzoek van de grondeigenaren.

- De gesprekken resulteerden in concrete aanpassingen van het tracé. Op meerdere locaties zijn voorstellen voor maatwerk inpassing uitgewerkt, die in de verdere planuitwerking meegenomen worden.
- In beeld welke grondeigenaren bereid zijn tot grondverkoop.

Grondeigenarenbijeenkomsten

Tijdens de bijeenkomsten zijn verschillende tracévarianten besproken in groepsgesprekken per wegvak. Grondeigenaren konden op detailniveau in gesprek aan de hand van kaarten.

- De bijeenkomsten hebben veel input opgeleverd voor het voorkeurstracé. Per wegvak is besproken wat de mogelijkheden of aandachtspunten zijn. Deze worden meegenomen bij het bepalen van het voorkeurstracé of worden meegenomen in de Ontwerpfase.
- Meekoppelkansen op het gebied van water, natuur en recreatie zijn geïnventariseerd en worden waar nodig verder onderzocht.

Multistakeholdersessie

Tijdens de bijeenkomst met belangenorganisaties zijn bredere (maatschappelijke) belangen ingebracht vanuit de domeinen mobiliteit, natuur, landbouw, recreatie en leefbaarheid.

- Het voorkeustracé werd getoetst op het gebied van ambitie, gebruikskwaliteit, aansluiting op andere routes/gebieden, herkenbaarheid en comfort.
- Suggesties voor recreatieve voorzieningen, zoals rustpunten, visplekken en kanovoorzieningen, zijn geïnventariseerd en worden meegenomen in de Ontwerpfase. De gemeente houdt contact met ondernemers en organisaties in het gebied over de mogelijkheden voor recreatieve voorzieningen.
- Nadrukkelijk aandacht gevraagd voor natuurwaarden, bijvoorbeeld bij verlichting (verstoring natuur), inrichting van de oever en rust voor vogels.
- Verbindingsmogelijkheden met andere netwerken (zoals VeluweWaalpad en bestaande wandelroutes) zijn onder de aandacht gebracht.

De grondeigenarenbijeenkomsten en multistakeholdersessie zijn vertaald naar sfeerverslagen. Deze zijn teruggekoppeld naar alle aanwezigen en beschikbaar via de projectwebsite.

6. Doorkijk participatie in de Ontwerpfase

In de Ontwerpfase zal het voorkeustracé op detailniveau worden uitgewerkt. Dit biedt ruimte voor concrete ontwerpkeuzes op het gebied van weginrichting, beplanting, kruispunten, verlichting, natuur en recreatie. Ook in deze fase is participatie essentieel om tot een gedragen ontwerp te komen en lokale kennis optimaal te benutten.

Vervolg en procesafspraken

Voor de Ontwerpfase wordt een participatieaanpak opgesteld. Op basis van de opgedane inzichten uit de Definitiefase kan het proces waar nodig worden bijgesteld. Daarbij blijft de ambitie leidend om draagvlak te creëren, de kwaliteit van het plan te versterken en om belanghebbenden te betrekken.