Uitvoeringsprogramma 2022-2026

Datum: 6 september 2022

Registratienummer: 2022-038400

gemeente Overbetuwe

Inhoud

Inleiding **3**
1. Duurzame en gezonde samenleving **5**
1.1 Duurzaamheid 5
1.2 Circulair 6
1.3 Sport en gezondheid 7
1.4 Publieke gezondhed 8
2 Leefbare en bereikbare samenleving **10**
2.1 Wonen 10
2.2 Mobiliteit 12
2.3 Economie 14
2.4 Veiligheid 16
2.5 Openbare ruimte 17
2.6 Recreatie en toerisme 19
3 Interactie met de samenleving **21**
3.1 Participatiecultuur 21
3.2 Interactie met de samenleving 22
3.3 Dienstbare overheid 23
4 Inclusieve en participatiesamenleving **24**
4.1 WMO 24
4.2 Jeugdzorg 26
4.3 Schuldhulpverlening 27
4.4 Armoedebeleid 28
4.5 Sterke sociale basis sociaal domein 29
5 Werkende en lerende samenleving **31**
5.1 Participatiewet (re-integratie en participatie) 31
5.2 Participatiewet (inkomen) 32
5.3 Onderwijshuisvesting 32
5.4 Onderwijs en zorg 33
5.5 Kunst, cultuur en erfgoed 34
6 Informatie en kennissamenleving **36**
6.1 Toegang tot diensten en producten 36
6.2 Verantwoord werken met gegevens 37
6.3 Digitaal en procesmatig werken 38
7 Financiën en bedrijfsvoering **40**
7.1 Financiën 40
7.2 Bedrijfsvoering 41
8. Algemeen bestuur **43**
8.1 Regionale samenwerking 43
8.2 Verbonden partijen 44

Inleiding

Het coalitieprogramma “Samen aan zet!” laat op hoofdlijnen de ambities zien van de coalitie voor de periode 2022-2026. In dit uitvoeringsprogramma vertalen we de plannen, doelen en ambities uit het coalitieprogramma in doelstellingen en resultaten.

Onze samenleving verandert, denk aan de toenemende kansenongelijkheid, de vergrijzing, inwoners die zelfredzamer worden, het groeiende aantal vluchtelingen, klimaatverandering, de stikstofcrisis, digitale ontwikkelingen en technologische innovaties. Of we er als lokale overheid nu wel of geen invloed op hebben, het is onze verantwoordelijkheid om op deze veranderingen in te spelen en er rekening mee te houden in onze dienstverlening en beleidsplannen. Dat willen we doen in samenspraak met raad, inwoners, ondernemers en organisaties. Dat vraagt van ons ook dat we aandacht geven aan de manier van werken met de raad, onze inwoners en ambtelijke organisatie. Participatiecultuur is dan ook een van de belangrijkste kernwaarden in het coalitieprogramma. En is dus ook logischerwijs een belangrijke ambitie in dit uitvoeringsprogramma. Iedereen moet mee kunnen praten, denken of doen. We zien ernaar uit om met de raad en ambtelijke organisatie vorm en kleur te geven aan onze nieuwe participatiecultuur.

Kracht van gemeenschappen
Overbetuwe wil een samenlevingsgerichte, communicatieve en betrouwbare gemeente zijn, die oog heeft voor de kracht van gemeenschappen. We zien graag dat de Overbetuwse dorpen en wijken sterke gemeenschappen zijn en samenwerken aan de leefbaarheid en ontwikkeling van hun dorp. Wij faciliteren de voorbereiding en uitvoering van de (dorps)agenda’s en brengen onze eigen agenda en wettelijke taken in. Naar aanleiding van het rekenkamerrapport over de dorpsprofielen (10 maart 2022) gaan we met de raad in gesprek hierover.

Samenwerking met de raad
Dit uitvoeringsprogramma bieden we ter kennisname aan de raad aan. Het dient als uitgangspunt voor de concrete voorstellen die wij in deze raadsperiode aan de raad zullen voorleggen. De raad beslist mee over de koers die wij varen via de besluiten die hij neemt over de meerjarenbegroting en andere specifieke raadsvoorstellen. Samen geven we invulling aan de manier waarop wij als college met de raad samenwerken.

Programma’s uit begroting
De structuur van dit uitvoeringsplan volgt de programma-indeling van de begroting, zoals we in de kadernota aan de raad hebben vastgesteld. Ieder programma heeft een eigen hoofdstuk met daarin bestuurlijke doelstellingen en de beoogde resultaten, gebaseerd op de ambities in het coalitieprogramma. De doelstellingen baseren wij op bestaand én nog te ontwikkelen beleid. Hierbij betrekken we, waar relevant, grote maatschappelijke opgaven en (wettelijke) ontwikkelingen. Zodra toekomstige ontwikkelingen vragen om aanpassing van beleid en inzet van andere middelen, anticiperen we hier tijdig op in afstemming met de raad. De benodigde middelen bij elke doelstelling zijn een globale inschatting. Bij jaarlijkse behandeling van de begroting wordt een totaalafweging gemaakt en vindt besluitvorming plaats over de te alloceren middelen.

Ambtelijke capaciteit
Of we onze ambities kunnen realiseren, hangt mede af van de beschikbare ambtelijke capaciteit. Onze capaciteit staat onder druk door externe ontwikkelingen, zoals tekorten op de arbeidsmarkt en de gevolgen van de coronapandemie. We houden er rekening mee dat de capaciteit onder druk blijft staan, ondanks de maatregelen die we al hebben genomen en nog zullen nemen.

Tot slot hebben we er als college vertrouwen in dat we met dit uitvoeringsprogramma de juiste stappen zetten voor een bloeiende toekomst van onze prachtige gemeente Overbetuwe. Dat doen we in het belang van iedereen die in Overbetuwe leeft, woont en werkt. We verheugen ons op een mooie, vruchtbare samenwerking met u: de raad, onze inwoners, ondernemers, organisaties en de ambtelijke organisatie.

College van burgemeester en wethouders, september 2022

1. Duurzame en gezonde samenleving

Een duurzame en gezonde samenleving vraagt van ons allen dat we duurzaam en gezond gaan denken en doen. Om dat te bereiken werken we als gemeente vanuit de nieuwe 'Routekaart Duurzaam Overbetuwe 2025'. Daarin hebben we klimaatdoelstellingen vastgesteld. We realiseren de doelstellingen door inwoners, ondernemers, verenigingen en andere organisaties vanaf het begin bij de opgaven te betrekken. Een belangrijk uitgangspunt daarbij is dat de maatregelen betaalbaar zijn. Verder ondersteunen en stimuleren we ondernemers om duurzaam te innoveren.

Participatie en communicatie

Bij het opstellen van beleid en de uitvoering daarvan betrekken wij actief inwoners, bedrijven en organisaties. Hierbij kan de raad desgewenst vooraf kaders en uitgangspunten meegeven. Vanuit de interactievisie bepalen wij het type activiteit en de rol die de gemeente daarin heeft. Daaruit volgt het passende participatieniveau.

1.1 Duurzaamheid

Doelstelling

Overbetuwe streeft ernaar in 2050 energieneutraal te zijn. Duurzaamheid gaat behalve over energietransitie, ook over circulaire economie en klimaatadaptatie. Dit is vastgesteld in de nieuwe Routekaart duurzaamheid. Via een programmatische aanpak, passen we duurzaamheid zoveel mogelijk inclusief toe bij inhoudelijke thema's als economie, mobiliteit en wonen. Duurzaam denken en doen vraagt daarnaast om draagvlak en verandering vanuit de samenleving. Om dit te stimuleren heeft de gemeente een voorbeeldrol. Dit betekent dat we zelf duurzaam denken en doen en laten zien dat duurzaamheid belangrijk en waardevol is. Daarnaast inventariseren wij hoe we duurzaamheid kunnen stimuleren via onze leges en ons inkoopbeleid.

Op steeds meer plekken is er onrust over de impact van windmolens op de gezondheid. Er komen daarom nieuwe landelijke regels rondom windturbines. Wij bekijken welke gevolgen deze regels hebben voor de lopende aanvragen en plannen voor windturbines.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Omgevingsvisie Overbetuwe 2040 (2020)
- Transitievisie Warmte (2020)
- Routekaart Duurzaamheid 2025 (2021)

Regionaal beleid

- Regionale agenda Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen (2021)
- Regionale Adaptatiestrategie (2021)
- Samenwerkingsagenda Rivierengebied Klimaatbestendig (2021)

Moties en amendementen

- Socialiseren vergoeding windmolenparken

Resultaat	Jaar realisatie
Eerste Wijkuitvoeringsplannen opstellen vanuit de Transitie Visie Warmte (inzet op pilotwijken fase 1 & 2)	2023 & 2025
Verlaging leges inventariseren tbv stimulering duurzaamheid	2023
Dorpen en wijken faciliteren bij duurzaamheidsprojecten in de buurt	2023
Programma duurzaamheid opstellen vanuit Routekaart	2024
Lokale adaptatiestrategie opstellen (zie openbare ruimte)	2024
Wet kwaliteitsborging Impact en gevolgen voor financiën, organisatie en personeel in kaart brengen wanneer de kwaliteitstoets vervalt vanwege de invoering van de omgevings-wet	2024[1]

Participatie en communicatie

Bij gezondheid in relatie tot windmolenparken zullen wij het inzicht in effecten Activiteitenbesluit betrekken bij participatie in lopende processen rondom windturbineparken.

Financiën

Landelijk onderzoek geeft een inschatting van de uitvoeringskosten van het Klimaatakkoord. Deze inschatting is vooralsnog leidend voor ons. Binnen dit kader hebben we in dit uitvoeringsprogramma de kosten van enkele concrete processen en projecten benoemd. Uitwerking van het programma duurzaamheid zal meer duidelijkheid geven over inzet van het overige deel van de geraamde kosten. Dit vormt een financieel risico, maar biedt ook kansen om onze lokale doelstelling te behalen.

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Verlaging leges inventariseren tbv duurzaamheid	10.000				Inc.
Welstandsbeleid opstellen	65.000				Inc.
Gezondheid i.r.t. windturbineparken onderzoeken	15.000				Inc.
Omgevingsvisie actualiseren	100.000				Inc.

1.2 Circulair

Doelstelling

Een circulaire economie is een economisch systeem waarin wij geen eindige grondstofvoorraden uitputten en waarin wij reststoffen en afvalstoffen volledig opnieuw inzetten in het systeem als grondstoffen.

Voor de grondstoffen is het doel om de kwaliteit van de afvalstromen te verhogen. Hiermee voorkomen we dat waardevolle grondstoffen worden verbrand. Dit doen we door een grondstoffenbeleid op te stellen voor de huis-aan-huisinzameling. Maar ook door bijvoorbeeld in te spelen op het gedrag en de bewustwording van onze inwoners zodat ze beter en zuiniger omgaan met grondstoffen. De brigades voor zwerfafval zijn hier een mooi voorbeeld van. Het nieuwe grondstoffenbeleid vormt ook de basis voor de milieustraten: een toekomstig circulair ambachtscentrum in Elst en het behoud van een servicepunt in het westen van onze gemeente.

[1] uitgaande van inwerkingtreding wet op 1 januari 2023.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Routekaart Duurzaamheid 2025 (2021)

Regionaal beleid

- Regionale agenda Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen (2021)
- Regionale Adaptatie Strategie (2021)
- Samenwerkingsagenda Rivierengebied Klimaatbestendig (2021)

Moties en amendementen

- Wasbare luiers in grondstoffenbeleidsplan

Resultaat	Jaar realisatie
Grondstoffenbeleidsplan opstellen	2023
Scenario's voor circulair ambachtscentrum nader onderzoeken (in de vorm van een businesscase) en een servicepunt behouden in westen van gemeente	2024

Participatie en communicatie

We hebben een enquête gehouden ten behoeve van het grondstoffenbeleidsplan. De uitkomsten hiervan delen wij nog met de gemeenteraad.

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Grondstoffenbeleidsplan opstellen en vaststellen	30.000				Inc.
Scenario's circulair ambachtscentrum nader onderzoeken	75.000	75.000			Inc.

1.3 Sport en gezondheid

Doelstelling

We vinden het belangrijk om alle inwoners van onze gemeente plezier te bieden in sport en bewegen. Ongehinderd, laagdrempelig, betaalbaar en in een veilige en gezonde omgeving. Wij faciliteren voldoende sport- en beweegvoorzieningen (binnen en buiten) van een goede kwaliteit. Als een inwoner van Overbetuwe, ongeacht zijn of haar achtergrond, georganiseerd of ongeorganiseerd wil sporten, dan maken wij dit in een beweegvriendelijke openbare ruimte mogelijk. Andere gemeentelijke rollen in de uitvoering van het sport- en beweegbeleid zijn samenwerken en ondersteunen. Hiermee volgen we de gemeentelijke visie op de interactie met de samenleving (2020). De gemeente werkt samen met de vele sport- en beweegaanbieders, onderwijs- en zorgorganisaties en commerciële sport- en beweegaanbieders.

Alle wijken en dorpen bieden veel ruimte voor kinderen om onbezorgd dicht bij huis buiten te kunnen spelen en voor (jong-)volwassenen en ouderen om te wandelen, fietsen en sporten. Een belangrijke bouwsteen is de versterking van de sportieve infrastructuur. De gemeente benut de kracht van sport en bewegen om maatschappelijke doelen te realiseren. Via het sport- en beweegbeleid leveren wij een bijdrage aan de vitaliteit van onze inwoners. Sporten en bewegen zorgen voor verbinding tussen mensen en stelt hen in staat (beter) te participeren in de samenleving. Kinderen en jongeren groeien gezond op en sport- en beweegprogramma's zijn kernwaarden bij de ontwikkeling van alle inwoners.

In 2021 is besloten om het zwembad in Zetten te behouden. We werken voor het zwembad in 2022 de verschillende scenario's uit. De jaarlijkse bijdrage die al in de begroting zit (230 K) geeft een investeringsruimte die we in kunnen zetten. De definitieve lasten hangen af van de keuze die de raad maakt op basis van de uitkomsten van de onderzoeken en onderhandelingen met de eigenaar. Zorgen voor een sluitende exploitatie is een aandachtspunt voor de eigenaar.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Visie op Vastgoed (2018)
- Integraal Kwaliteitsplan Openbare Ruimte (2020)
- Lokaal Sportakkoord Overbetuwe (2020)
- Sport- en beweegnota Een leven lang gezond, vitaal en actief (2021)
- Beleidsnotitie plan van aanpak JOGG (2021)
- Speelbeleid; Samenspel(en) in Overbetuwe (2021)

Moties en amendementen

- Voortgang tarievenbeleid en kostendekkendheid vastgoed

Resultaat	Jaar realisatie
Zwembad Zetten – scenario's uitwerken en voorleggen aan de raad	2022-2023
Visie op Vastgoed evalueren	2023
Lokaal Sportakkoord uitvoeren	2023
Multifunctioneel sportcentrum Elst realiseren	2025
Vrijkomend vastgoed herontwikkelen	2026

Participatie en communicatie

We faciliteren samenwerking tussen (inwoners)organisaties uit zorg, onderwijs, welzijn, sport en cultuur en gemeente. Overbetuwe Beweegt is het platform waar alles samenkomt en waarmee we de interactie met de samenleving vormgeven.

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Zwembad Zetten onderzoekskosten *	35.000				Inc.
Onderzoek capaciteit binnensport	30.000				Inc.
Begeleiding traject Vitale Sportparken Driel & Heteren	30.000				Inc.
Sportieve ingrepen Openbare Ruimte (w.o. Calisthenicsvelden beweegroutes)	50.000	50.000	50.000	50.000	Str.

* van de totale kosten van €72.000 is € 36.000 verwerkt in jaarschijf 2022

1.4 Publieke gezondheid

Doelstelling

Preventie is nodig om te zorgen dat mensen langer gezond blijven. We geven aandacht aan de langetermijneffecten van de coronapandemie. Samen met verbonden partijen als VGGM en lokale organisaties uit zorg, welzijn, sport en cultuur slaan we de handen ineen om te werken aan een gezonde leefomgeving voor onze inwoners.

Waarin onze kinderen gezond kunnen opgroeien en onze volwassenen gezond en zo lang als mogelijk zelfstandig ouder worden. Het Overbetuwe Preventieakkoord is daarbij een doorvertaling van het Nationale Preventieakkoord en bundelt alle plannen voor een gezonde leefstijl. Hierbij horen onderwerpen als bewegen, voeding en gewicht, roken, alcohol- en drugsgebruik, stress, eenzaamheid, langer thuis wonen, schulden en laaggeletterdheid.

De coronapandemie heeft veel impact gehad op het dagelijks leven, de gezondheid en het welbevinden van inwoners. Ook in Overbetuwe zien we hiervan de gevolgen, onder meer door een toegenomen vraag om ondersteuning en zorg voor inwoners. Met onze samenwerkingspartners zetten we daarom (tijdelijk) extra ondersteuning in via het Corona Steunpakket en de Rijksmiddelen vanuit het Nationaal Programma Onderwijs.

Beleidskaders

Lokaal

- Uitvoeringsnotitie, Publieke Gezondheid Volwassen en Ouderen Overbetuwe (2018)
- Preventie Akkoord Overbetuwe; Gezond Overbetuwe doen we samen! (2021)
- Preventie- en Handhavingsplan Alcohol 2021–2024
- Verstevigen verbinding Sociaal Team en de eerstelijnszorg in de gemeente Overbetuwe (2021)

Regionaal/landelijk

- Wet publieke gezondheid (Wpg)
- Landelijke nota Publieke gezondheid 2020-2024
- Regionale nota Publieke Gezondheid 2021 Gelderland Midden

Moties en amendementen

- Informeren uitrol 5G

Resultaat	Jaar realisatie
Uitvoeringsplan laaggeletterdheid herijken	2022
Lokaal gezondheidsbeleid volwassenen/senioren vaststellen	2023

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Publieke Gezondheidsbeleid volwassenen/senioren n.a.v. te ontwikkelen beleidsnota	15.000	15.000	15.000	15.000	Str.
Coördinatie op uitvoering lokaal Preventieakkoord en Sportakkoord	50.000	50.000			Inc.

2 Leefbare en bereikbare samenleving

Een leefbare samenleving betekent: passende en betaalbare huisvesting, goede voorzieningen en een duurzame leefomgeving. Overbetuwe ontwikkelt door als een onderscheidende, krachtige gemeente met een aangenaam woon-, leef- en vestigingsklimaat. We werken integraal en zetten in op het verbinden van mensen, bedrijven, netwerken, beleidsvelden én op identiteit en beleving. Ook de nieuwe Omgevingswet heeft als essentie om in de fysieke leefomgeving tot een integrale visie en planontwikkeling te komen. Via 4 samenhangende bouwstenen in de fysieke leefomgeving (wonen, mobiliteit, economie en veiligheid) werken we daaraan.

Participatie en communicatie

Bij het opstellen van beleid en de uitvoering daarvan betrekken wij actief inwoners, bedrijven en organisaties. Hierbij kan de raad desgewenst vooraf kaders en uitgangspunten meegeven. Vanuit de interactievisie bepalen wij het type activiteit en de rol die de gemeente daarin heeft. Daaruit volgt het passende participatieniveau.

2.1 Wonen

Doelstelling

Op dit moment heeft de gemeente Overbetuwe diverse woningbouwprojecten verspreid over de gemeente. Het doel is deze projecten te versnellen en zo 1.000 kwalitatieve en duurzame woningen te realiseren in deze raadsperiode. Daarbij ligt de nadruk op woningen voor starters, sociale woningbouw en seniorenwoningen. Verder hebben wij de ambitie om tussen 2026 en 2040 nog eens 3000 extra woningen kwalitatief en duurzaam bij te bouwen om te voldoen aan de woonbehoefte. Bij de bouw van woningen streven wij naar een zo circulair mogelijke bouw, die bijdraagt aan de lokale biodiversiteit en natuurwaarden (natuurinclusief bouwen). Wij stimuleren duurzaamheidsmaatregelen. We zorgen dat bij het bouwen van nieuwe woningen ook de bijbehorende voorzieningen zoals scholen worden gerealiseerd. We zien dat zich ongewenste effecten voordoen op de woningmarkt. We bekijken welke woonbeschermingsmaatregelen we hiervoor gaan inzetten, zoals bijvoorbeeld een zelfbewoningsplicht en een deel van de nieuwbouwkoopwoningen toewijzen aan eigen inwoners. We leggen nadrukkelijk de focus op het toekomstbestendig en duurzaam maken van de bestaande woningvoorraad. Ook stimuleren we combinaties van wonen en zorg.

De invoering van de nieuwe Omgevingswet sluit aan bij onze inzet op een hogere mate van participatie passend bij ons participatiebeleid. Dit gaat samen met intensiever vooroverleg. De financiële gevolgen van de Omgevingswet voor de gemeente Overbetuwe worden steeds duidelijker. Op basis van gemeentelijke cijfers en aannames heeft een extern bureau onlangs geraamd wat de effecten op leges en kosten algemene dienst voor Overbetuwe zullen zijn. In de tabel financiën staat wat deze effecten zijn.

Met Liander willen wij overgaan tot verkabeling van hoogspanningsmasten boven de bebouwde kommen van Elst, Oosterhout en Zetten.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Welstandsnota (2016)
- Visie op Grondzaken (2018)
- Nota Bovenwijks (2018)
- Omgevingsvisie Overbetuwe 2040 (2019)
- Transitie Visie Warmte (2020)
- Woonagenda 2025 (2021)

Regionaal beleid
- Regionale agenda Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen (2021)

Moties en amendementen
- Functieverandering buitengebied
- Burgerparticipatie bij afwijken bestemmingsplan
- Diverse onderwerpen uitwerken in Woonagenda
- Woningsplitsing
- Doorpakken voor Driel (vervolg op ontwikkelvisie Driel Zuid-Oost (In de Biezenkamp))
- Circulair bouwen in Driel Zuid-Oost
- Groene en sociale invulling Vriezenenck
- Bouwpercelen buurtschap Reeth
- Park Tergouw

Resultaat	Jaar realisatie
Welstandsbeleid *Nieuwe nota welstand gebaseerd op gedachtegoed Omgevingswet*	2023
Mogelijke woonbeschermingsmaatregelen onderzoeken	2023
Omgevingsvisie actualiseren *Formeel noodzakelijk vanwege de invoering van de Omgevingswet in 2023. Inhoudelijk nodig om nieuwe ontwikkelingen zoals de regionale verstedelijkings-opgave en duurzaamheidsopgave (o.a. Routekaart) een plek te geven*	2023
Actualisatie Nota Grondbeleid	2023
Dorpshart Driel is nog in studie. Studie afronden en besluit nemen	2023
Regie voeren (stimuleren en faciliteren) op initiatieven voor bijzondere doelgroe-pen en/of bijzondere woonvormen	2023
Driel, De Biezenkamp (voorheen Zuid-Oost): eerst ontwikkelvisie uitwerken; incl verkeersafwikkeling, circulair bouwen etc	2023
Aanpassing bestaande woningen stimuleren (toegankelijkheid en doorstroming)	2023
6 woonwagenstandplaatsen realiseren	2023
Dorpshart Heteren: wonen en commerciële ruimte. Andere woonvlekken	2023 2024
Elst Centraal: wonen in deelgebieden Klooster en Stationsplein West	2024
Woonzorg: visie + afwegingskader	2024
Land van Tap: ontwikkelvisie uitwerken	2023
Woningen Land van Tap realiseren	na 2025
Diverse woningbouwinitiatieven behandelen volgens het principe first in first out	2026
200 tijdelijke en vaste wooneenheden regisseren (stimuleren en faciliteren) in conceptuele bouw, flexwonen en bijzondere typologieën (o.a. tiny houses, CPO, collectief wonen)	2026
Dorpshart Oosterhout: multifunctionele voorzieningen en wonen	2026
Hoogspanning verkabelen, onderzoek, planvorming en uitvoering	2022 - 2027
Woongebied De Pas I	2027
Woongebied De Pas II	2029

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Uitvoeringsprogramma wonen	100.000				Inc.
Onderzoek realisatie flexwoningen	25.000	25.000	25.000	25.000	Str.
Woonadviseur	10.000				Inc.
Matchmaking tussen bestaand vastgoed en bijzondere doelgroepen	15.000				Inc.
Visie Wonen en zorg (opstellen)	pm				Inv.
Actualisatie Nota Grondbeleid	20.000				Inc.
Verkabeling hoogspanning In 2026 is er een investering van €5 miljoen van de gemeente. De kapitaallasten zijn € 167.000. Deze doen zich echter pas voor met ingang van het jaar na volledige realisatie (vanaf 2027 dus). Bijdrage van de provincie voor onderzoek en planvorming wordt vanaf 2022 ingezet					Str.

2.2 Mobiliteit

Doelstelling

Mobiliteit heeft een sleutelrol in het bereikbaar, aantrekkelijk en leefbaar houden van onze gemeente, zowel voor onze inwoners als onze bedrijven. Wij zetten in op het bereikbaar houden van de kernen en voorzieningen, de transitie naar duurzame mobiliteit, en blijvende regionale bereikbaarheid. Het wegennet moet veilig zijn. Busverbindingen willen we behouden. Voor wie niet zelfstandig kan reizen, blijft het doelgroepenvervoer toegankelijk. Dit vervoer is per 2024 emissie-vrij (financiën in par. 4.2 Jeugdzorg). Kwetsbare verkeersdeelnemers (fietsers en voetgangers) staan centraal. De oostwestverbindingen verbeteren we. We realiseren voldoende overstappunten (hubs met deelauto's) voor optimaal gebruik van het mobiliteitsnetwerk. We stimuleren uitstootvrije mobiliteit zoals fiets, openbaar vervoer en elektrisch vervoer. Vanuit de fietsagenda krijgen de volgende trajecten prioriteit: Fietspad Linge Oost, Zeegstraat-Heterensestraat en Polderstraat.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Ambitiedocument Overbetuwe 2030 sociale, slimme en schone mobiliteit (2020)
- Actieagenda 2022 sociale, slimme en schone mobiliteit (2021)
- Beleidsplan Sociaal Domein Overbetuwe 2020-2025 'Een sterke sociale basis in Overbetuwe'
- Fietsnota Overbetuwe fietst verder, Naar een optimaal fietsnetwerk tussen de kernen (2018)
- Omgevingsvisie Overbetuwe 2040 (2019)
- Routekaart Duurzaam Overbetuwe (2021)
- Integraal Kwaliteitsplan Openbare Ruimte (2021)

Regionaal beleid

- Strategische agenda middengebied Overbetuwe en Lingewaard (2021)
- Regionale agenda Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen (2021)
- Verstedelijkingsstrategie regio Arnhem Nijmegen en Foodvalley (2021)
- Visie voor een bereikbaar Gelderland (2020)

Moties en amendementen

- Rondweg Driel
- Onderzoek verkeersveiligheid rondom scholen en sportaccommodaties
- Veilig Verkeer(d)
- Verkeersveilig maken Peperstraat
- Omgeving A325 veilig en bereikbaar
- Voorbereiding realisatie Railterminal

Resultaat	Jaar realisatie
Plaatsingsbeleid laadinfrastructuur actualiseren	2022
Actieplan verkeersveiligheid opstellen Inzicht in welke wegvakken/ kruispunten de hoogste prioriteit hebben om aan te pakken. Hierin nemen we ook het onderzoek mee naar verkeersveiligheid rondom scholen en sportaccommodaties	2023
Verkeersplan Driel opstellen Inzicht in de belangrijkste opgaven en welke maatregelen hiervoor op welk moment nodig zijn (voor korte, middellange en lange termijn). De verkenningen rondweg Driel en verduurzamen mobiliteit (o.a. deelauto's, hubs) nemen we ook hierin mee	2023
Verkeersplannen voor alle andere kernen opstellen	2024 - 2028
Nota Parkeernormen actualiseren	2023
Nieuwe ontwikkelstrategie station Zetten - Andelst Stationsomgeving Zetten-Andelst optimaliseren. Beter functionerend Ov-knooppunt	2023
Knoop 38 Samen met de gemeente Nijmegen een ontwerp uitwerken voor wegvak Rijksweg Zuid/Griftdijk tussen Olympiasingel en Keizer Hendrik VI singel	2023
Snelle fietsroute Arnhem-Elst-Nijmegen, VeluweWaalPad We onderzoeken of het tracé inpasbaar en financieel haalbaar is	2023
Wegencategoriseringsplan actualiseren	2023
Optimale verbindingen tussen de kernen realiseren. Fietsagenda uitvoeren	2022 - 2026
Uitvoeringsagenda Lingevisie	2023
Verkenningen gebiedsaanpak A325	2023

Participatie en communicatie

Voor het opstellen van plannen en de uitvoering werken we samen met medeoverheden en betrekken we actief inwoners, ondernemers, onderwijsinstellingen en andere stakeholders. In sommige gevallen krijgen bijvoorbeeld bedrijven of inwoners zelf een nadrukkelijke rol om acties uit te voeren en faciliteert de gemeente alleen. In andere gevallen hebben wij een sturende of stimulerende rol. Hierbij kan de raad desgewenst vooraf kaders en uitgangspunten meegeven. De verkeersplannen koppelen wij in de planning zo mogelijk aan de Dorpsagenda's.

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Actieplan verkeersveiligheid	40.000				Inc.
Verkeersplannen per kern	30.000	50.000	50.000	50.000	Str.
Herziening Nota Parkeernormen	20.000				Inc.
Nieuwe ontwikkelstrategie station Zetten - Andelst	50.000				Inc.
Wegencategoriseringsplan	30.000				Inc.
Optimale verbindingen tussen de kernen/fietsagenda[2] Kapitaallasten invest. 2023 Kapitaallasten invest. 2024 Kapitaallasten invest. 2025		50.000	50.000 15.000	50.000 15.000 15.000	Str.
Uitvoeringsagenda Lingevisie	50.000				
Verkenningen Gebiedsaanpak A325	25.000				

2.3 Economie

Doelstelling

Wij zetten in op een sterk vestigingsklimaat en ondernemersvriendelijke dienstverlening. Daarnaast stimuleren wij ondernemers in de energietransitie en bij duurzaam innoveren.

Sterk vestigingsklimaat

Kansen en problemen pakken wij samen op met lokale ondernemers en regionale samenwerkingsverbanden. Deze samenwerking bouwen wij verder uit. Voor 2022-2026 werken wij onder andere aan de volgende onderdelen van het vestigingsklimaat:

- Zorgen voor voldoende nieuwe bedrijfskavels zodat (groeiende) bedrijven kunnen doorstromen. We sluiten daarbij aan bij de verstedelijkingsstrategie en actualisatie Omgevingsvisie
- Arbeidsmarkt
- Duurzaamheid en ondernemerschap

Ondernemersvriendelijke dienstverlening

Gemeente Overbetuwe staat al jarenlang bekend als een ondernemersvriendelijke gemeente (meting MKB Nederland). De ambitie is om dit minimaal te behouden en vooral verder te versterken, zodat ondernemers zich optimaal op hun ondernemerschap kunnen richten. Lokale inkoop is een onderdeel hiervan. We ondersteunen agrarische ondernemers om een toekomstbestendige en natuurinclusieve bedrijfsvoering tot stand te brengen.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Functieveranderingsbeleid buitengebied (2008)
- Omgevingsvisie Overbetuwe 2040 (2019)
- Marktverordening en standplaatsenbeleid (2020)
- Economisch Uitvoeringsprogramma gemeente Overbetuwe 2021 – 2022
- Ambitiedocument Overbetuwe 2030 sociale, slimme en schone mobiliteit (2020)
- Routekaart Duurzaam Overbetuwe (2021)
- Integraal Kwaliteitsplan Openbare Ruimte (2021)

[2] Dit betreft een investering van €1,5 miljoen voor trajecten 1e Weteringsewal - Tobbenhofsestraat, Zeegstraat - Heterensestraat, Polderstraat en € 500.000 in zowel 2024 als 2025 voor andere maatregelen fietsagenda.

Regionaal beleid
- Verstedelijkingsstrategie regio Arnhem Nijmegen en Foodvalley (2021)
- Strategische agenda middengebied Overbetuwe en Lingewaard (2021)
- Regionaal Programma Werklocaties regio Arnhem Nijmegen 2021-2024
- Regionale agenda Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen (2021)

Resultaat	Jaar realisatie
Economische Agenda Overbetuwe 2023-2026. Het Economisch Uitvoeringsprogramma 2021-2022 actualiseren. De volgende onderdelen uit het Coalitieprogramma nemen wij op in de Economische Agenda: • sterk ondernemers- en vestigingsklimaat • lokale inkoop (Koop Overbetuwse Waar) • duurzaamheid en ondernemerschap • arbeidsmarkt	2023
Poort van Midden Gelderland Noord herstructureren • planvorming en subsidie bij de provincie • fysieke uitvoering	 2022 2023
Onderzoek doen naar verplaatsing Heterense Tennisvereniging *De tennisvereniging ligt op bedrijventerrein Poort van Midden Gelderland Noord. Dit lijkt geen toekomstbestendige locatie. Er wordt gezocht naar andere locatie in Heteren. Vanuit economie is het belang dat er ruimte bijkomt voor ondernemerschap*	2023
Omgevingsvisie onderdeel bedrijventerreinen actualiseren	2023
Beleid huisvesting arbeidsmigranten op basis van het afwegingskader grootschalige huisvesting arbeidsmigranten (pilot) en het regionale beleidskader regio Arnhem Nijmegen (GMR	2024
Inzicht in toekomstbestendige en natuurinclusieve bedrijfsvoering van de agrarische sector. Dit leidt tot een voorstel aan de raad De inzichten zijn input voor het daarna op te stellen functieveranderingsbeleid buitengebied	2024
Functieveranderingsbeleid buitengebied	2024
Marktverordening actualiseren	2023

Participatie en communicatie

Planvorming doen wij altijd in overleg met de betrokken ondernemers. Zoveel als mogelijk benaderen wij hen eenmalig voor meerdere plannen. Zo belasten wij ondernemers niet met meerdere participatietrajecten achter elkaar. Het onderzoek naar verplaatsing Heterense Tennisvereniging doen wij samen met de betrokken sportverenigingen en dorpsraad Heteren.

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Opstellen beleid arbeidsmigranten		20.000			Inc.
Onderzoek verplaatsing Heterense Tennisvereniging	10.000				Inc.
Inzicht in toekomstbestendige en natuurinclusieve bedrijfsvoering agrarische sector	60.000				Inc.
Functieveranderingsbeleid buitengebied	35.000				Inc.

2.4 Veiligheid

Doelstelling

We willen de objectieve en subjectieve veiligheid voor inwoners, bezoekers en organisaties verhogen om de kwaliteit van de leef-, woon- en werkomgeving te verbeteren. We blijven inzetten op onze doelstellingen in de nota Integrale Veiligheid: aanpak ondermijnende criminaliteit, terugdringen en bestrijden van High Impact Crimes, het versterken van verkeersveiligheid en het vergroten van de weerbaarheid tegen digitale dreiging. Ontwikkelingen in de samenleving en op veiligheidsgebied vragen steeds meer aandacht. De aanpak van ondermijning, mensenhandel, bestuursrechtelijke maatregelen om georganiseerde criminaliteit aan te pakken, etc. volgens het huidige beleidsplan vraagt meer personele inzet dan we nu hebben. Deze capaciteit breiden wij daarom uit. Een veilige en gezonde leefomgeving is een belangrijke voorwaarde om in een gemeente te willen wonen, verblijven, recreëren, ondernemen en/of werken. Daarbij zetten we in op preventie, maar ook op repressie als dat noodzakelijk is.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Nota Integrale Veiligheid 2021 – 2022

Regionaal/intergemeentelijk beleid

- Meerjarenbeleidsplan Politie Oost-Nederland 2019-2022
- Veiligheidsstrategie 2019-2022 Oost-Nederland
- Meerjarenteamplan 2019-2022 Basisteam Rivierenland West

Resultaat	Jaar realisatie
Handhavingsbeleid vaststellen	2023
Integraal veiligheidsbeleid vaststellen Huidig beleid actualiseren en daarin ondermijning en woninginbraken meenemen	2023
Veiligheidsprotocol voor raads-, burger- en collegeleden evalueren	2026

Participatie en communicatie

Bij het vaststellen van het Handhavingsbeleid betrekken wij externe partijen zoals de Omgevingsdienst regio Arnhem (ODRA), de Veiligheids- en Gezondheidsregio Midden Gelderland (VGGM) en politie. Bij het opstellen van het Integraal Veiligheidsbeleid betrekken wij inwoners, ondernemers, en veiligheidspartners zoals VGGM en politie.

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Opstellen handhavingsbeleid Uitvoering handhavingsbeleid	10.000	 pm			Inc.
Versterken inzet openbare orde en veiligheid	100.000	100.000	100.000	100.000	Str.

2.5 Openbare ruimte

Doelstelling

Voor het onderhoud van de openbare ruimte heeft de raad gekozen voor scenario 'Basis op orde'. Dat hebben ze vastgesteld in het Integraal Kwaliteitsplan Openbare Ruimte (IKP OR) Het onderhoud voeren we uit op basis van de vastgestelde beeldkwaliteit met behulp van beheerplannen en beeldkwaliteitsbestekken. We actualiseren deze om het onderhoud van de openbare ruimte op orde te houden. Niet overal wordt de openbare ruimte hetzelfde gebruikt. De functiegebieden dorpscentra, knooppunten voor openbaar vervoer, de hoofdstructuur, grote groengebieden, woongebieden, bedrijventerreinen en het buitengebied verschillen alle in gebruik en inrichting. Afhankelijk van het functiegebied zorgen we voor een passende (her)inrichting en beheer.

Herinrichtingen, nieuwe bouwprojecten en andere nieuwe ontwikkelingen bieden kansen voor verbetering van de openbare ruimte. Bij het ontwerpen van de leefomgeving richten we ons op het behouden en versterken van het groene en dorpse karakter. De focus daarbij ligt op de volgende 6 maatschappelijke opgaven: identiteit, gezond en inclusief, klimaatadaptatie, biodiversiteit, duurzaam en circulair en veilig. Deze benoemen we in de Omgevingsvisie Overbetuwe 2040 en de IKP OR. Bij herinrichtingen en nieuwe ontwikkelingen nemen we de 6 opgaven binnen de (financiële) mogelijkheden als kader mee.

Het buitengebied (landschap) is aan verstedelijking onderhevig. We zorgen in het buitengebied dat de ontwikkeling van rood en groen hand in hand gaan. We ontwikkelen een sterke samenhangende groenblauwe structuur (landschappelijk raamwerk). Daarbij houden wij de landschappelijke waarden duurzaam in stand. We stimuleren de agrarische sector, beeldbepalend voor het buitengebied, om de rol van landschapsbeheerder te blijven vervullen.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Functieveranderingsbeleid buitengebied (2008)
- Landschapsontwikkelingsplan (2010)
- Omgevingsvisie Overbetuwe 2040 (2019)
- Integraal Kwaliteitsplan Openbare Ruimte (2021)
- Routekaart Duurzaam Overbetuwe (2021)

Regionaal beleid

- Verstedelijkingsstrategie regio Arnhem Nijmegen en Foodvalley (2021)
- Strategische agenda middengebied Overbetuwe en Lingewaard (2021)
- Regionale agenda Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen (2021)
- Streekgids Overbetuwe (2022)

Resultaat	Jaar realisatie
Beleidsplan openbare verlichting evalueren	2022
Meerjarenplan voor het vervangen van wegen en groen	2022
Beheerplannen en beeldkwaliteit bestekken opstellen	2023
IKP OR evalueren	2023
Landschapsontwikkelingsplan actualiseren	2024
Water- en rioleringsplan (inclusief Lokale Adaptatie Strategie) opstellen	2024
Dijkversterking Waal • Participatie • Realisatie Gastvrije Waaldijk	2024

IKP OR actualiseren	2025
Uitvoeringsplan Landschap 2022-2026	2026
Ambitie Boven-Linge • intentieovereenkomst aangaan • samenwerkingsovereenkomst opstellen • fietspad Lingeroute in fasen realiseren	 2022 2023 2026
Landschapszones (lopende projecten) ontwikkelen • Knoop 38 • De Danenberg	2026
Dijkversterking Nederrijn • Verkenningsfase • Planfase/uitwerkingssfase • Uitvoering	 2025 2026 na 2026
Ambities IKP OR realiseren • bewustwording 6 opgaven • realisatie ambities, opstellen uitvoeringsplannen	2026

Participatie en communicatie

De openbare ruimte moet zoveel mogelijk aansluiten bij de wensen van onze inwoners en ondernemers. Door een grotere betrokkenheid van inwoners en ondernemers verstevigen we de binding met de openbare ruimte en bereiken we een hogere kwaliteit. Wij stimuleren actieve betrokkenheid en doen een beroep op de inbreng en creativiteit van inwoners, ondernemers en landschapsvrijwilligers om mee te denken over en te werken aan de inrichting en het beheer van de openbare ruimte.

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Realisatie ambities IKP OR	125.000	200.000	275.000	325.000	Str.
Actualisatie IKP OR Toelichting: naar aanleiding van beheerplannen, actualisatie meerjaren vervangingsplan en toezegging aan raad	75.000				Inc.
Meerjarenplannen groot onderhoud wegen en groen Toelichting: regulier onderhoud en investeringen/rehabilitaties staan al in de begroting. De uitgaven voor groot onderhoud nemen wij vanaf 2023 op in de begroting	600.000	800.000	1.000.000	1.200.000	Str.
Bloemrijke akkerranden (project verlengen met 4 jaar)	10.000	10.000	10.000	10.000	Str .

Ambitie Boven-Linge (grondaankoop en fietsvoorzieningen)[3] Kapitaallasten investering 2023 Kapitaallasten investering 2024 Kapitaallasten investering 2025 Kapitaallasten investering 2026		5.000	5.000 10.000	5.000 10.000 10.000	Str. Str. Str.
Dijkversterking Waal, invulling wensen participatie		pm			

2.6 Recreatie en toerisme

Doelstelling

Wij willen, samen met de gemeente Lingewaard, recreatie en toerisme versterken en daardoor de aantrekkelijkheid van ons gebied vergroten. Dit doen we bijvoorbeeld door verblijfsmogelijkheden uit te breiden, dagrecreatie te bevorderen en de bereikbaarheid ervan te optimaliseren. Mede om recreatie en toerisme te stimuleren streven we naar een variatie en diversiteit in culturele uitingen. Kernwoorden daarbij zijn verbinden, samenwerken en ontmoeten, waarbij jeugd en educatie belangrijke onderwerpen zijn. Onze gemeente heeft al veel te bieden aan kunst, cultuur en erfgoed. In Overbetuwe kan een culturele reis gemaakt worden door een eigen theater, kunstschatten (UNESCO Werelderfgoed) en diverse kernen met een rijke historie zoals het Betuwse oorlogsverhaal en de Polen van Driel. Dat behouden en versterken wij.

Met voorzieningen passend bij de profielen van de verschillende kernen willen we beter aansluiten bij de wensen van de bewoners en de eigen positie tussen Arnhem en Nijmegen versterken. De leefbaarheid van dorpen behouden wij, met aandacht voor de diverse karakters.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Nota kampeerbeleid (2008)
- Startnota archeologische monumentenzorg Overbetuwe (2009)
- Landschapsontwikkelingplan (2010)
- Nota Toeristische bewegwijzering (2013)
- Monumentenlijst (2014)
- Uitvoeringsbeleid evenementen (2016) (incl. evaluatie)
- Nota recreatie en toerisme (2017)
- Erfgoedverordening (2017)
- Cultuurvisie gemeente Overbetuwe 2022-2025 – ‘Op Waarde Geschat’ (2021)

Regionaal beleid

- Regionale agenda Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen (2021)

Resultaat	Jaar realisatie
Nota recreatie en toerisme actualiseren	2023
Besluiten over invoering toeristenbelasting	2023
Evenementenbeleid actualiseren en evalueren	2023

[3] Het betreft een investering van € 100.000 in 2023 en een jaarlijkse investering van € 250.000 in de jaren 2024, 2025 en 2026. De kapitaallasten van de investering in het boekjaar worden in het volgende jaar gerealiseerd.

Participatie en communicatie

We evalueren de Nota recreatie en toerisme samen met de recreatieve en toeristische sector en de gemeente Lingewaard (gezamenlijke nota). Bij het evenementenbeleid betrekken wij organisatoren van evenementen, veiligheidspartners en andere geïnteresseerden. Voordat de raad een keuze maakt over toeristenbelasting, maken wij inzichtelijk wat wensen en belemmeringen zijn vanuit bedrijven die overnachtingen aanbieden.

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Actualisatie evenementenbeleid[4]	10.000				Inc.

[4] Taakveld begroting Veiligheid

3 Interactie met de samenleving

De interactievisie ‘Gemeente Overbetuwe: samenlevingsgericht, communicatief en betrouwbaar!’ geeft richting aan ons handelen in interactie met de samenleving. Dit doen we door de behoefte van inwoners en de kracht van gemeenschappen centraal te stellen. En inwoners het vertrouwen en de mogelijkheid te geven om samen oplossingen te bedenken. Op deze manier geven we richting aan de participatiecultuur, waarbij de gemeente zich bewust is van haar eigen rol, investeert in professioneel handelen en zo een dienstbare overheid is.

Participatie en communicatie

Bij het opstellen van beleid en de uitvoering daarvan betrekken wij actief inwoners, bedrijven en organisaties. Hierbij kan de raad desgewenst vooraf kaders en uitgangspunten meegeven. Vanuit de interactievisie bepalen wij het type activiteit en de rol die de gemeente daarin heeft. Daaruit volgt het passende participatieniveau.

3.1 Participatiecultuur

Doelstelling

We hebben als college het vertrouwen uitgesproken om met de raad, onze inwoners en ambtelijke organisatie aan de slag te gaan. Participatiecultuur is daarbij het uitgangspunt. We gaan inwoners beter betrekken, om aan te sluiten op de behoeften en ervaringen die er in onze samenleving zijn. Zo verwachten we een groter draagvlak voor beleid en besluiten te creëren en waar mogelijk een plan of besluit beter te maken. Inwoners beter betrekken heeft impact op de participatiecultuur. Hoe we dat doen, werken wij uit. We betrekken de raad vooraf bij trajecten om te bepalen in welke vorm inwoners, bewonersplatforms, verenigingen en andere organisaties kunnen deelnemen.

Daarbij is het van belang dat we onder andere met raad en ambtelijke organisatie het volgende doen:

- De richtlijnen vanuit de interactievisie over de hele linie in praktijk blijven brengen
- Het ambitieniveau en participatieniveau bepalen
- Afspraken maken om tot samenwerking te komen
- In een participatieplan de gemaakte afspraken vastleggen
- Onze informatie toegankelijk maken voor iedereen

Beleidskader

<u>Lokaal beleid</u>

- Interactievisie: Gemeente Overbetuwe: samenlevingsgericht, communicatief en betrouwbaar! (2020)
- Interactiewijzer (2020)
- Participatiebeleid Overbetuwe (2021)

Resultaat	Jaar realisatie
Programmatisch en veranderkundig plan van aanpak maken voor verandering vaardigheden, houding en gedrag	2022
Afspraken maken met de raad over de samenwerking met college	2022
Toepassing interactievisie en participatiebeleid ondersteunen en verbeteren	2026
Doorlopend delen van goede voorbeelden en lessen ter inspiratie en ondersteuning van het gezamenlijke veranderproces	2026

Participatie en communicatie

In Q4 van 2022 is er een gesprek met de raad over uitgangspunten van de participatiecultuur en hoe daarbij aan te sluiten op de dorpsagenda's. Dorpscontactpersonen verbinden ontwikkelingen in dorpen met gemeentelijke opgaven. Dorpscontactpersonen of bewonersorganisaties brengen zelf voorbeelden, knelpunten en dilemma's in, zodat we er samen van blijven leren en ons ontwikkelen.

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Uitvoeren veranderaanpak vaardigheden, houding en gedrag[5]	60.000	60.000	60.000	60.000	Str.

3.2 Interactie met de samenleving

Doelstelling

De gemeente Overbetuwe wil graag een samenlevingsgerichte, communicatieve en betrouwbare gemeente zijn. Goed samenspel met de samenleving vraagt communicatief en consequent handelen van het gemeentebestuur en de gemeentelijke organisatie. En een flexibel en daadkrachtig bestuur én organisatie. Waar bestuurlijk draagvlak voor verandering is en medewerkers in staat zijn om te luisteren en te leren.

Ons uitgangspunt is dat we continu in contact zijn met de samenleving. Door vroegtijdig met elkaar in gesprek te gaan, komen verschillende perspectieven, kennis en creativiteit op tafel. Zo kan de samenwerking zorgen voor meer draagvlak, betere besluiten en tijdwinst. Een duidelijke procedure en goede communicatie zijn daarbij onmisbaar. Ervaring leert dat het samen opstellen van een agenda door inwoners en gemeente leidt tot versterking van de samenhang in een dorp of wijk. Een dorpsagenda gaat over leefbaarheid en de ontwikkeling van een dorp. Deze agenda gaat in eerste instantie over wat inwoners zelf doen en kan richting geven aan keuzes van de gemeente. De gemeente faciliteert dit proces desgevraagd door informatie of begeleiding te bieden. Samen met het dorp kijken we vervolgens naar de agenda: wat doen inwoners zelf, wat is aan de gemeente en wat is aan andere partners? We zijn als gemeente duidelijk over wat het dorp kan verwachten van de gemeente.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Interactievisie: Gemeente Overbetuwe: samenlevingsgericht, communicatief en betrouwbaar! (2020)
- Interactiewijzer (2020)
- Participatiebeleid Overbetuwe (2021)

Resultaat	Jaar realisatie
Werkwijze dorpsprofielen/ dorpsagenda's actualiseren, beter aansluitend op de diversiteit in kracht en tempo van de verschillende dorpen en wijken	2022
Knelpunten en dilemma's bespreken en aanpakken die ontstaan binnen de gemeentelijke organisatie	2026
Dashboards met digitale informatie op dorps/wijkniveau maken en openstellen voor inwoners, samenwerkingspartners en gemeentelijke organisatie[6]	2025

[5] Zie ook paragraaf 7.2 Bedrijfsvoering (Versterken kwantitatieve en kwalitatieve inzet voor begeleiding en communicatie participatieprocessen)

[6] Zie paragraaf 6.2 datagedreven werken

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Facilitering dorpsprocessen om te komen tot (uitvoering) van dorpsagenda's. (uitgaande van 5-6 actieve gemeenschappen per jaar die financiële ondersteuning behoeven)	30.000	30.000	30.000	30.000	Str.
Presentie en gemeenschaps-opbouw in dorpen/ wijken waar inwoners (nog) niet in staat zijn een gezamenlijk dorpsproces te organiseren	100.000	100.000	100.000	100.000	Str.
Faciliteren verbinding dorpsprocessen – gemeentelijke organisatie	70.000	70.000	70.000	70.000	Str.

3.3 Dienstbare overheid

Doelstelling

We willen dat inwoners onze dienstverlening als kwalitatief goed ervaren.

Ons streven is dat het voor onze inwoners, ondernemers en instellingen duidelijk is wat ze van de gemeente kunnen verwachten. Warm en persoonlijk contact speelt hierin een belangrijke rol. Ook sluiten we met onze dienstverlening zoveel mogelijk aan op de behoefte van de inwoner. Tot slot willen we een lokale ombudspersoon aanstellen, die bijdraagt aan een meer dienstbare overheid.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Dienstverleningsconcept 2017-2021

Resultaat	Jaar realisatie
Principes voor dienstverlening opstellen die leidend zijn voor ons handelen	2022
Uitvoeringsplan maken voor het dienstverleningsconcept	2023
Een onafhankelijk lokaal ombudspersoon aanstellen die bijdraagt aan een meer dienstbare overheid	2023
Het dienstverleningsconcept uitvoeren dat moet leiden tot een meer transparante informatievoorziening en betere dienstverlening aan de voorkant. Dat zorgt ervoor dat inwoners in het eerste contact goede dienstverlening ontvangen (bijvoorbeeld door warm door te verbinden)	2026

Financiën

We maken een uitvoeringsplan voor het dienstverleningsconcept met de huidige formatie. Er is naar verwachting wel een investering nodig om het dienstverleningsconcept vervolgens uit te voeren. Met name op de inzet van formatie in de frontoffice, zodat inwoners in het eerste contact een goede dienstverlening ontvangen. De financiële consequenties van dergelijke keuzes werken wij uit in het dienstverleningsconcept.

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Onafhankelijke lokale ombudspersoon	50.000	50.000	50.000	50.000	Str.
Uitvoeren dienstverleningsconcept	pm	pm	pm	pm	

4 Inclusieve en participatiesamenleving

Een inclusieve samenleving is een samenleving waarin iedereen meedoet. De mogelijkheden, talenten en eigen regie van de mens staan centraal. We streven naar een inclusieve cultuur waarin wij verschillen erkennen, respecteren en benutten.
Zorg voor elkaar is in essentie de verantwoordelijkheid van onze inwoners zelf. Ouders zorgen voor hun kinderen, kinderen zorgen voor hun oudere ouders, geliefden zorgen voor elkaar, buren zorgen voor hun buurtgenoten en buurtgenoten zorgen voor hun buurt. Dat is de sociale basis in Overbetuwe.

De ondersteuning aan mensen die een steuntje nodig hebben, maken we laagdrempelig beschikbaar. Hierbij zetten we de kracht van onze Overbetuwse samenleving zoveel als mogelijk in. Mantelzorgers en vrijwilligers zijn van onschatbare waarde. Ondersteuning en hulp vindt bij voorkeur dichtbij en in het eigen netwerk plaats. Zo houdt iedereen die dat kan regie over zijn/haar eigen ondersteuningsvraag. We streven naar een verbetering van onze digitale dienstverlening. We zorgen er ook voor dat de medewerkers van het Sociaal Team Overbetuwe (STO) meer aanwezig zijn in de kernen. Het STO biedt onze inwoners één integrale toegang voor ondersteuningsvragen. Het STO kan inwoners op allerlei manieren faciliteren, ondersteunen, de weg wijzen, een keukentafelgesprek inzetten voor vraagverheldering en een ondersteuningsplan opstellen. We zetten ons in om vroegtijdig te signaleren en ondersteuning nabij, toegankelijk, betaalbaar en kwalitatief goed te organiseren.

Participatie en communicatie

Voor het opstellen van plannen en de uitvoering werken we samen met medeoverheden en betrekken we actief inwoners, klankbordgroepen, participatieraad, ondernemers, onderwijsinstellingen en andere stakeholders. Hierbij kan de raad desgewenst vooraf kaders en uitgangspunten meegeven. Vanuit de interactievisie bepalen wij het type activiteit en de rol die de gemeente daarin heeft. Daaruit volgt het passende participatieniveau. Cliëntervaringsonderzoek helpt mede inzicht te geven in de kwaliteit van uitvoering.

4.1 WMO

Doelstelling

De gemeente heeft een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo). Het doel van de Wmo is dat mensen zo lang mogelijk zelfstandig kunnen wonen en dat zij goed mee kunnen doen in de maatschappij. We sluiten daarbij ook aan bij onze doelstellingen van onze vastgestelde sport- en beweegnota en het lokale sport- en preventieakkoord.

Wij bieden zorg aan de inwoners die dat nodig hebben. Ons streven is het voorzieningenniveau kwalitatief op een hoog peil te houden en de kosten reëel te ramen op basis van verwachte bestedingen en de autonome ontwikkeling van de bevolking. Om de Wmo effectief en efficiënt uit te voeren, zetten we in op preventie, vroegsignalering en ontschotting met het doel ondersteuning van inwoners die dat nodig hebben zo integraal mogelijk vorm te geven, vanuit het Sociaal Team Overbetuwe. Daarnaast bieden we ondersteuning zoveel mogelijk aan als algemene voorziening, gebruikmakend van de bijdrage van inwoners en sterke gemeenschappen.

Dagbesteding vanuit de Wmo combineren we met arbeidsmatige dagbesteding. Dagbesteding kent een differentiatie in zwaarte van licht en dichtbij naar zwaardere inzet.
Met de dagbesteding als algemene voorziening bieden we dichtbij een laagdrempelig aanbod voor inwoners. Het gaat dan om lichte ondersteuning. Dit kan veelal goed samen gaan met ontmoetingsactiviteiten die voor dorpsbewoners in de huiskamer worden georganiseerd.

Voor wie niet zelfstandig kan reizen, blijft het doelgroepenvervoer toegankelijk. We zetten komende jaren via een groeimodel in op het versterken van het vrijwilligersvervoer. Daarmee kunnen we blijven voorzien in de groeiende vervoersvraag. We benutten hiermee de voorliggende mogelijkheden optimaal, maar maken van het doelgroepenvervoer geen algemene voorziening.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Beleidsplan Sociaal Domein Overbetuwe. 2020-2025 ‘Een sterke sociale basis in Overbetuwe’
- Regionale Kadernota Samen aan Zet 2022 e.v. (beschermd wonen)
- Woonagenda 2025, inclusief uitvoeringsplan

Regionaal beleid

Inkoop sociaal domein Centraal Gelderland verzorgt voor en met 11 Gelderse gemeenten de inkoop van Wmo zorg, Jeugdhulp, Activerend Werk, Beschermd Wonen en Verblijf Als onderdeel van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) ondersteunt het onderdeel Inkoop sociaal domein de samenwerking van gemeenten. Dat gebeurt door contracten met zorgaanbieders af te sluiten en deze te onderhouden. Gezien de omvang van het werkgebied met 11 gemeenten en ruim 450.000 inwoners kunnen we door samenwerking een aanmerkelijk efficiencyvoordeel behalen. Ook draagt de samenwerking bij aan rechtmatige inkoop en bestrijding van zorgfraude.
We zien ook in de zorg steeds grotere personele problemen bij onze aanbieders. Dat vraagt van gemeenten om samen na te denken over de mogelijke consequenties hiervan en alternatieven voor ‘gebruikelijke’ zorg en over incidentele of structurele oplossingen. Daarnaast kan het arbeidsmarktbeleid in de regio hier ook gericht op inspelen.

Moties en amendementen

- Motie hogere structurele bijdrage initiatieven voor ontmoeting

Resultaat	Jaar realisatie
Uitvoeringsplan maken voor beschermd wonen en lokale infrastructuur GGZ	2022 (e.v.)
Meerdere locaties voor ontmoeting en verbinding in gebruik nemen. Van deze locaties werken er twee met het concept dagbesteding als algemene voorziening. De eerste locatie opent eind 2022 in Heteren. De andere locaties worden tussen 2023 en 2025 geopend	2022-2025
Visie en uitvoeringsplan wonen & zorg maken	2023 - 2024
Aanbod voor trainingen valpreventie uitvoeren en netwerk opzetten voor een duurzame toeleiding en doorverwijzing naar een aanbod beweegcursussen	2023 (e.v.)

Financiën

We zorgen voor reële ramingen op basis van verwachte bestedingen en autonome bevolkingsgroei. Het primaire doel van de Wmo is te zorgen dat inwoners langer zelfstandig thuis kunnen wonen en mee kunnen blijven doen in de samenleving. Er is sprake van een sterke en versnellende groei van de oudere doelgroep de komende jaren, als gevolg van demografische factoren.

Om voortdurend passende dienstverlening te kunnen bieden, stemmen we onze beleids- en uitvoeringscapaciteit af op de groeiende aantallen ouderen. We ramen de kosten voor Wmo-maatwerkvoorzieningen in overeenstemming met het voorspelmodel van de VNG. De monitor Sociaal Domein geeft inzicht in de meerjarenkostenontwikkeling en is vertrekpunt voor de budgettering.

Om dagbesteding als algemene voorziening de komende jaren mogelijk te maken, is budget nodig voor personele kosten, voor de gemeentelijke bijdrage aan het Hart van Heteren (voor ieder geval de komende 2 jaar) en voor opstart- en inrichtingskosten van een algemene voorziening.

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Dagbesteding algemene voorziening (meerdere locaties)	150.000	150.000	150.000	150.000	Str.
Aanbod valpreventie en netwerk beweegaanbod	75.000	75.000	75.000	75.000	Str.

4.2 Jeugdzorg

Doelstelling

Vanuit de Jeugdwet is de gemeente verantwoordelijk voor jeugdhulp en de uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. Om de Jeugdzorg effectief en efficiënt uit te voeren zetten we vanuit het Sociaal Team Overbetuwe in op preventie, vroegsignalering en ontschotting met het doel ondersteuning van inwoners die dat nodig hebben zo integraal mogelijk vorm te geven. Ons streven is het voorzieningenniveau kwalitatief op een hoog peil te houden en de kosten reëel te ramen op basis van verwachte bestedingen en de autonome ontwikkeling van de populatie. Dit doen we door ondersteuning zoveel mogelijk als algemene voorziening aan te bieden, gebruikmakend van de bijdrage van inwoners en sterke gemeenschappen. We bieden laagdrempelige ondersteuning aan onze jeugd zodat problemen niet groter worden. We maken daartoe een uitgewerkt plan voor de structurele versterking van de sociale basis voor onze jeugd. Hierin zetten we vanuit het STO in op de inzet van de Praktijkondersteuner Jeugd, het jongerenwerk, het schoolmaatschappelijk werk en de samenwerking met onze partners.

De coronapandemie had veel impact op het dagelijks leven, de gezondheid en het welbevinden van jongeren. Ook in Overbetuwe zien we als gevolg hiervan een toegenomen vraag om ondersteuning en zorg. Samen met onze partners zetten we daarom (tijdelijk) extra ondersteuning in via het Corona Steunpakket en de Rijksmiddelen van het Nationaal Programma Onderwijs.

Met het vormgeven van de coalitie ‘Kansrijke Start’ komen we tot een gezamenlijk aanpak van de eerste 1000 dagen van een kind (- negen maanden t/m twee jaar). Deze periode is van groot belang voor de latere ontwikkeling van het kind. De coalitie is een samenwerking tussen betrokkenen uit het sociaal en medisch domein.

Vanuit de Regionale Begroting Jeugd zetten we in op voortzetting van succesvolle transformatieprojecten en op nieuwe innovatieve projecten die bijdragen aan de transformatie van jeugdhulp en jeugdbescherming.

Tot slot zorgen we voor een soepele overgang van jeugd naar volwassenheid door een optimale ketensamenwerking met betrokken partners.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Beleidsplan Sociaal Domein Overbetuwe. 2020-2025 ‘Een sterke sociale basis in Overbetuwe’
- Beleidsmonitor Sociaal Domein 2021
- Interactievisie: Gemeente Overbetuwe: samenlevingsgericht, communicatief en betrouwbaar!, september 2020

Regionaal beleid

Inkoop sociaal domein Centraal Gelderland verzorgt voor en met 11 Gelderse gemeenten de inkoop van Wmo zorg, Jeugdhulp, Activerend Werk, Beschermd Wonen en Verblijf. Als onderdeel van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) ondersteunt het onderdeel Inkoop sociaal domein de samenwerking van gemeenten. Dat gebeurt door contracten met zorgaanbieders af te sluiten en

deze te onderhouden. Gezien de omvang van het werkgebied met 11 gemeenten en ruim 450.000 inwoners kan door samenwerking een aanmerkelijk efficiencyvoordeel behaald worden. Ook levert de samenwerking een bijdrage aan rechtmatige inkoop en aan bestrijding van zorgfraude.

Moties en amendementen
- motie #MIJNSTEMTELT elkaar scherp houden op het betrekken van jongeren

Resultaat	Jaar realisatie
Plan uitwerken voor versterken sociale basis voor Jeugd	2022-2025
Beleidsplan en uitvoeringsplan 'Kansrijke Start' maken	2023
Beleidsplan 18- 18+ maken	2024
Plan Regionaal Budget Jeugd uitwerken	2023

Financiën
We zorgen voor reële ramingen op basis van verwachte bestedingen en de autonome ontwikkeling van de bevolking. We ramen de kosten op basis van de inzichten die de monitor sociaal domein biedt. Voor de versterking van de sociale basis voor Jeugd werken we een plan uit waarin we de financiën voor de realisatie opnemen.
Voor het behalen van de ambities uit 'Kansrijke Start' zijn we mede afhankelijk van partners zoals VGGM-JGZ. Ook zij ondervinden de gevolgen van de krapte op de arbeidsmarkt. Als hiervoor extra personele inzet van ons nodig is, komen we met een voorstel naar de gemeenteraad.

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Uitvoering plan versterken sociale basis Jeugd	60.000	700.000	700.000	700.000	Str.
Uitvoering Beleidsplan 18- 18+	pm	pm	pm	pm	
Uitvoering Beleidsplan en "Kansrijke Start"	pm	pm	pm	pm	
Uitvoering plan Regionaal Budget Jeugd	150.000	150.000	150.000	150.000	Str.
Doelgroepenvervoer emissie-vrij[7]		130.000	290.000	300.000	Str.

4.3 Schuldhulpverlening

Doelstelling
De Wet Gemeentelijke Schuldhulpverlening (Wgs) regelt dat mensen met (dreigende) problematische schulden bij gemeenten terecht kunnen voor onder meer advies, schuldbemiddeling of een saneringskrediet.
We zetten in op schuldpreventie en – mocht dat toch nodig zijn – schuldsanering. Omdat armoede vaak samengaat met andere problematiek op het gebied van zorg en welzijn, is een integrale aanpak noodzakelijk.
We voorkomen dat inwoners te maken krijgen met problematische schulden door meer in te zetten op preventie en vroegsignalering. Inwoners van wie bekend is dat ze een minder vitale financiële huishouding hebben, krijgen specifieke aandacht. Dit geldt ook voor ondernemers uit het MKB.
Hebben mensen toch (problematische) schulden? Dan bieden we waar nodig ondersteuning op maat aan die laagdrempelig en integraal is.

[7] Financiële dekking is al verwerkt in de Kadernota 2023.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Beleidsplan Sociaal Domein 2020-2025
- Integraal armoedebeleid 2019-2022: “Samen zorgen voor perspectief”
- Uitvoeringsplan integraal armoedebeleid 2019-2022
- Visie op schuldhulpverlening 2022-2025: “Op weg naar een vitale financiële huishouding” (nog door de raad vast te stellen eind 2022)

Regionaal/landelijk beleid

- Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs), gewijzigd per 1 januari 2021
- Wet vereenvoudiging beslagvrije voet (Wvbvv)

Resultaat	Jaar realisatie
Visie en beleid schuldhulpverlening opstellen	2022
Beleidsplan implementeren	2023 - 2025

De raad beslist vóór 1 januari 2023 over de nieuwe visie op schuldhulpverlening. Aansluitend schrijven we een implementatieplan. We implementeren de voorgestelde werkwijze gespreid over 3 jaar.

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Realisatie Visie op schuldhulpverlening	150.000	150.000	150.000	150.000	Str.

4.4 Armoedebeleid

Doelstelling

Een inclusieve samenleving is een samenleving waarin iedereen meedoet in het maatschappelijk leven. In Overbetuwe hebben we voor inwoners met een laag inkomen hiervoor de Meedoenregeling. Omdat armoede vaak samengaat met andere problemen op het gebied van zorg en welzijn, is een integrale aanpak noodzakelijk. Het Armoedebeleid ondersteunt inwoners met inkomensproblematiek. Het bereiken van meer inwoners is een belangrijke doelstelling van het armoedebeleid. Kinderen en jongeren hebben extra aandacht. We ondersteunen inwoners financieel bij de energietransitie en gestegen energiekosten. Voor de integrale aanpak van energiearmoede bij kwetsbare huishoudens zijn extra middelen nodig, aanvullend aan de specifieke uitkering van het Rijk.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Integraal armoedebeleid 2019-2022: “Samen zorgen voor perspectief”

Resultaat	Jaar realisatie
Armoedebeleid evalueren	2023
Structurele energiebesparende maatregelen in kwetsbare huishoudens stimuleren	2024

Participatie en communicatie

Voor het opstellen van plannen en de uitvoering werken we samen met medeoverheden en betrekken we actief inwoners, klankbordgroepen, ondernemers, onderwijsinstellingen en andere stakeholders. Hierbij kan de raad desgewenst vooraf kaders en uitgangspunten meegeven. Vanuit de interactievisie bepalen wij het type activiteit en de rol die de gemeente daarin heeft. Daaruit volgt het passende participatieniveau.
Cliëntervaringsonderzoek helpt mede inzicht te geven in de kwaliteit van uitvoering.
We toetsen het bereik van het Armoedebeleid bij inwoners uit de doelgroep.

Financiën

Om invulling te geven aan de energietransitie (met name energiebesparende maatregelen) zijn extra middelen voorzien ter hoogte van totaal € 600.000, over vier jaar te verdelen. Voor de evaluatie en continuering van beleid is een bedrag van € 30.000 nodig per jaar.

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Energiebesparende maatregelen	200.000	200.000	100.000	100.000	Inc.
Evaluatie en continuering beleid	30.000	30.000	30.000	30.000	Str.

4.5 Sterke sociale basis sociaal domein

Doelstelling

Wij creëren in Overbetuwe een sterke sociale basis waarin iedereen meedoet en de mogelijkheden, talenten en eigen regie van de inwoners centraal staan. Zorg voor elkaar is daarbij in essentie de verantwoordelijkheid van onze inwoners zelf.

We zetten in op een integrale dienstverlening vanuit het Sociaal Team Overbetuwe (STO). Dit doen we om onze wettelijke taken effectief, integraal en efficiënt uit te voeren. En om onze ambitie van een sterke sociale basis en een inclusieve samenleving te bereiken. Daarbij streven we naar een begrijpelijke, inclusieve, betrouwbare en transparante dienstverlening en het vergroten van ons professioneel handelen.

Het STO biedt onze inwoners één integrale toegang voor ondersteuningsvragen. Het STO is zowel fysiek, telefonisch als digitaal bereikbaar. Het STO kan inwoners op allerlei manieren faciliteren, ondersteunen, de weg wijzen, een keukentafelgesprek inzetten voor vraagverheldering en een ondersteuningsplan opstellen. We zetten ons in om vroegtijdig te signaleren en bieden kwalitatief goede, toegankelijke en laagdrempelige ondersteuning in de sociale basis. De betrokkenheid en inzet van onze inwoners, mantelzorgers en vrijwilligers zijn daarbij onmisbaar. We streven met het STO naar minder inzet op maatwerk en meer inzet op (collectieve) basisvoorzieningen.

De coronapandemie heeft veel impact gehad op het dagelijks leven, de gezondheid en het welbevinden van inwoners. Ook in Overbetuwe zien we als gevolg hiervan een toegenomen vraag om ondersteuning en zorg voor inwoners. We zetten daarom (tijdelijk) extra zorg en ondersteuning in via het Corona Steunpakket en de rijksmiddelen vanuit het Nationaal Programma Onderwijs (NPO).

De resultaten van het Cliëntervaringsonderzoek laten zien dat respondenten ervaren dat er nog verbetering plaats kan vinden op het gebied van bereikbaarheid en vindbaarheid van (informatie) van de gemeente, alsmede van de snelheid waarmee men geholpen wordt. Daarnaast zien we in onze eigen managementinformatie dat onze wachttijden bij het STO moeten worden terug gebracht. We zetten mede daarom de komende jaren in op een verdere ontwikkeling van de inrichting van het Sociaal Team Overbetuwe. We werken hiertoe een plan voor de inrichting van het STO uit.

Daarnaast werken we een plan uit voor een verdere integrale versterking van de sociale basis, vanuit onze taken vanuit de Wmo, de Jeugdwet, de Participatiewet, de Wet publieke gezondheid en de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Beleidsplan Sociaal Domein Overbetuwe. 2020-2025 ‘Een sterke sociale basis in Overbetuwe’

Regionaal beleid

- Regionale Kadernota Samen aan Zet 2022 e.v. (beschermd wonen)

Moties en amendementen

- Motie Geen Grip Zonder Begrip: met het huidige college in gesprek gaan over een aanpassing van de vastgestelde ambities; waarvoor inzicht nodig is in de effecten van de 18 maatregelen gericht op het beheersbaar maken en terugdringen van uitgaven in het sociaal domein; de raad in staat stellen om opnieuw richting te bepalen en de aanbevelingen van de Rekenkamer zoveel mogelijk meenemen

Resultaat	Jaar realisatie
Plan inrichting STO uitwerken: procesverbetering, digitalisering van de dienst-verlening, de toegang, communicatie, monitoring, organisatieontwikkeling en personele ontwikkeling	2022-2025
Plan uitwerken voor versterking van de sociale basis	2022
Gesprek met de raad voeren en KPI’s sociale basis sociaal domein vaststellen	2022

Financiën

Voor het bereiken van onze ambitie en de doelstelling werken we een voorstel uit voor de verdere inrichting van het STO en voor het versterken van de sociale basis. Hierin nemen we de eerder genoemde resultaten van het Cliëntervaringsonderzoek (bereikbaarheid, vindbaarheid, snelheid) en onze managementinformatie (wachtlijsten) mee. In deze voorstellen werken we ook uit hoeveel mensen en middelen nodig zijn om dit te realiseren.

- Voor de inrichting van het STO is een eenmalige investering voorzien. Dit gaat om € 1,3 miljoen voor een periode van 3 jaar (2023-2025). Dit is exclusief de structurele lasten die hieruit voort kunnen vloeien. Dit gaat om personele ontwikkeling, verbeteren van processen, digitalisering van de dienstverlening, communicatie, (juridische) organisatieontwikkeling en monitoring.
- We trekken structureel € 440.000 uit voor de versterking van de sociale basis met de structurele inzet voor het screenersteam, het Interventieteam, de gedragswetenschappers, de begeleiding van volwassenen en preventie.

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Uitvoeren programma inrichting STO	560.000	560.000	215.000		Inv.
Realisatie versterken van de sociale basis	440.000	440.000	440.000	440.000	Str.

5 Werkende en lerende samenleving

De gemeente Overbetuwe staat naast de inwoners. Wat de vraag ook is; we zorgen dat deze snel, laagdrempelig en dichtbij gesteld kan worden, zowel telefonisch als online. Hierbij helpt een goede digitale toegang die we gaan invoeren. Deze toegang gaat uit van de vraag en levensgebeurtenis van de inwoners. Inwoners weten waar ze aan toe zijn wanneer ze bij ons komen. We zijn helder over de stappen die we nemen en wat we van elkaar kunnen verwachten. Kortom: we zorgen voor een optimale (digitale) toegang en we zijn helder over onze dienstverlening.

Dat kunnen we alleen bereiken als er geen drempels zijn voor mensen om mee te kunnen doen en er zo nodig ondersteuning beschikbaar is. Vrijwilligers(organisaties), bewonersinitiatieven en mantelzorgers zijn hierbij onmisbaar. De gemeente ondersteunt hen waar mogelijk, niet door hun taken over te nemen maar door goed te luisteren naar wat zij nodig hebben. Het eigen netwerk om inwoners heen voert zelf regie en als gemeente ondersteunen we wanneer nodig.

Participatie en communicatie

Voor het opstellen van plannen en de uitvoering werken we samen met medeoverheden en betrekken we actief inwoners, klankbordgroepen, participatieraad, samenwerkingspartners, ondernemers, onderwijsinstellingen en andere stakeholders. Hierbij kan de raad desgewenst vooraf kaders en uitgangspunten meegeven. Vanuit de interactievisie bepalen wij het type activiteit en de rol die de gemeente daarin heeft. Daaruit volgt het passende participatieniveau. Cliëntervaringsonderzoek helpt mede inzicht te geven in de kwaliteit van uitvoering.

5.1 Participatiewet (re-integratie en participatie)

Doelstelling

Iedereen die kan werken maar het op de arbeidsmarkt zonder ondersteuning niet redt, valt onder de Participatiewet. De wet zorgt ervoor dat meer mensen werk vinden, ook mensen met een arbeidsbeperking. Inwoners die zonder werk dreigen te komen, ondersteunen we en activeren we naar ander werk. Soms is daarbij omscholing nodig.

We stimuleren een gezonde financiële huishouding binnen het MKB en deze groep bedrijven ondersteunen we in de bedrijfsvoering. We zorgen voor een actieve en stimulerende benadering van inwoners uit het doelgroepenregister. We formuleren in 2024 een toekomstvisie voor inwoners met een Wsw-indicatie en inwoners met arbeidsbeperkingen. Vanaf 2023 zorgen we vanuit het STO voor een activerende aanpak voor inwoners met een grote achterstand op de arbeidsmarkt. Daarbij is ook de herijking van het plan van aanpak laaggeletterdheid van belang (zie paragraaf 1.4 publieke gezondheid). Tot slot hebben we speciale aandacht voor de activering en aan het werk helpen van Oekraïense evacuees.

Beleidskader

- Overbetuwe Werkt! Visie op re-integratie

Resultaat	Jaar realisatie
Toekomstvisie schrijven voor inwoners met een Wsw-dienstverband en inwoners met arbeidsbeperkingen	2024
Re-integratiebeleid herijken	2025

Financiën

Geen financiële consequenties.

5.2 Participatiewet (inkomen)

Doelstelling

We gaan Bijstand op maat toepassen. Hiermee stimuleren we werken naast de bijstandsuitkering. Dit betekent dat we de inkomsten uit het werken naast de uitkering slechts deels verrekenen met de bijstand. Op die manier merken inwoners met een uitkering dat werken echt loont. Daarnaast maken we gebruik van de mogelijkheden om de bijstand toe te passen op de situatie van de inwoner. Op die manier zorgen we ervoor dat inwoners kunnen leven op een toereikend bestaansminimum. Inwoners hebben dan perspectief en kunnen meedoen in onze (lokale) samenleving.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Beleidsplan Sociaal Domein Overbetuwe. 2020-2025 ‘Een sterke sociale basis in Overbetuwe’

Moties en amendementen

- Motie Eerdere invoering wijziging kostendelersnorm
- Motie Start proef samenwonen voor bijstandsgerechtigden (toezegging)

Resultaat	Jaar realisatie
Uitvoeringsplan Bijstand op Maat	2023

Financiën

Voor de toepassing van de inkomstenvrijlating zijn onderstaande budgetten nodig.

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Uitvoering plan Bijstand op Maat	30.000	30.000	30.000	30.000	Str.
Parttime werkenden (instroom)	50.000	50.000	50.000	50.000	Str.

5.3 Onderwijshuisvesting

Doelstelling

Onderwijshuisvesting is voor gemeenten een wettelijke taak. Vanuit verschillende regelgeving vertaalt dit zich in adequate huisvesting en huisvestingsplannen.

Voor onderwijshuisvesting zien we een aantal vraagstukken ontstaan. Dit gaat onder andere om de nieuwbouw primair en voortgezet onderwijs Westeraam Elst, gemeentelijke investering in de ventilatie HPC Zetten en Meforta Zetten. Ook de renovatie van Ds. Van Lingenschool Zetten is een aandachtspunt net als de aanvullende investering van nieuwbouw basisschool SamSam Oosterhout. We brengen bij de begroting 2023 in kaart welke prioritering we kunnen aanbrengen en wat de mogelijke financiële effecten zijn.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Visie op Vastgoed 2018
- Strategisch meerjaren huisvestingsplan onderwijs (SHP)
- Overeenkomst tussen gemeente, Trivium en Wonderwijs inzake Beheer Brede Scholen

Resultaat	Jaar realisatie
Beheer Brede Scholen onderbrengen bij een externe beheerder	2022
Inzicht in kostendekkende huur krijgen	2023
De Meeuwenberg (nieuwbouw school)	2024
Een actueel en passend Strategisch Huisvestingsplan maken met daarbij behorende leerlingenprognoses	2024
Nieuwbouw PO/VO Westeraam Elst	2026

Financiën

Kapitaallasten jaar na volledige realisatie

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
PO en VO school ontwikkeling en bouw Totale bouwkosten geraamd op 19,1 milj. investering verdeeld over jaarschijven: 2023 – 4.8 milj. 2024 – 7.78 milj. 2025 – 6.719 milj.				640.000	Str.
Renovatie Ds. Van Lingeschool Totale kosten 2.471 milj. 2023 – 494.000 2024 – 1.977.000			120.000	120.000	Str.
Kostendekkende huur (uitwerking/participatie)	5.000				Inc.

5.4 Onderwijs en zorg

Doelstelling

Goed onderwijs zorgt ervoor dat jongeren zichzelf kunnen ontwikkelen en ontplooien, maar ook dat zij een beter perspectief hebben op een baan. De gemeente heeft de verantwoordelijkheid om de aansluiting van zorg en onderwijs goed vorm te geven, onderwijsachterstanden bij kinderen tegen te gaan en toe te zien op de leerplicht. Daarnaast hebben we diverse andere specifieke wettelijke taken, zoals de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs en de Wet op de expertisecentra.
We bieden leerlingenvervoer aan leerlingen die vanwege een structurele beperking niet zelfstandig kunnen reizen naar school.
We zorgen voor een optimale samenwerking tussen professionals van zorg en onderwijs om kinderen een goede start in het leven te geven. We optimaliseren de samenwerking met scholen en andere professionals om bij kinderen en jongeren vroegtijdig interventies te kunnen plegen. We willen zo voorkomen dat leerlingen (langdurig) thuis zitten. We streven er met al deze inzet naar dat nog meer jongeren een startkwalificatie halen.

De coronapandemie had veel impact op het dagelijks leven, de gezondheid en het welbevinden van jongeren. Ook in Overbetuwe zien we een toegenomen vraag om (psychosociale) ondersteuning en zorg voor jongeren. We zetten daarom (tijdelijk) extra ondersteuning in via het Corona Steunpakket en de Rijksmiddelen van het Nationaal Programma Onderwijs.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Beleidsplan Sociaal Domein Overbetuwe. 2020-2025 ‘Een sterke sociale basis in Overbetuwe’

Resultaat	Jaar realisatie
Beleidsplan onderwijskansenbeleid	2024

Participatie en communicatie

Voor het opstellen en de uitvoering van plannen werken we samen met, en betrekken we actief inwoners, klankbordgroepen, samenwerkingspartners, onderwijsinstellingen en andere stakeholders. Hierbij kan de raad desgewenst vooraf kaders en uitgangspunten meegeven. Vanuit de interactievisie bepalen wij het type activiteit en de rol die de gemeente daarin heeft. Daaruit volgt het passende participatieniveau.

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Uitvoering Beleidsplan onderwijskansenbeleid		pm	pm	pm	

5.5 Kunst, cultuur en erfgoed

Doelstelling

Kunst, cultuur en erfgoed zijn steeds vaker een thema en middel om zoveel mogelijk mensen te laten participeren in onze samenleving (inclusiviteit). Cultuur heeft een sterk verbindende functie.

We willen inwonersinitiatieven nog meer stimuleren en faciliteren door middel van subsidies voor culturele activiteiten bij dorpshuizen en theater de Kik en cultuureducatie waaronder Méér Muziek in de Klas. Het cultuurmenu verbreden wij naar een aanbod voor volwassenen. Muziekonderwijs is structureel onderdeel in het lespakket van het primair onderwijs. We brengen ook binnen Kunst, cultuur en erfgoed het thema laaggeletterdheid onder de aandacht en werken aan het versterken van sociale cohesie. We ondersteunen initiatieven met een cultureel-maatschappelijk doel. We maken erfgoed zichtbaar en beleefbaar.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Erfgoedplan Overbetuwe 2004
- Visie op bibliotheekfuncties Overbetuwe 2016
- Cultuurvisie 2022- 2025 ‘Op waarde geschat’
- Beleidsplan Sociaal Domein Overbetuwe. 2020-2025 ‘Een sterke sociale basis in Overbetuwe’

Resultaat	Jaar realisatie
Culturele activiteiten aanbieden in de bestaande Huiskamers en Taalcafé’s	2023
Jaarlijks met een thematische culturele activiteit bijdragen aan een van de andere doelstellingen uit het sociaal domein	2023 – 2025
Meer initiatieven met een cultureel-maatschappelijk doel ondersteunen	2023 e.v.
Erfgoed zichtbaar en beleefbaar maken door onder andere een jaarlijks erfgoedfestival	2023 e.v.
Digitaal cultuurplein voor het primair onderwijs maken	2024

Participatie en communicatie

Veel initiatieven op het gebied van kunst, cultuur en erfgoed komen uit de samenleving. Hier is het aan inwoners en gemeenschappen zelf richting en invulling te geven. Daar waar de gemeente aan zet is, halen we input op bij inwoners.

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Meer ondersteuning initiatieven met een cultureel-maatschappelijk doel	35.000	35.000	35.000	35.000	Str.
Erfgoed zichtbaar en beleefbaar maken	50.000	50.000	50.000	50.000	Str.

6 Informatie en kennissamenleving

Onze inwoners verwachten steeds meer digitale dienstverlening die op elkaar is afgestemd. Ook moet deze dienstverlening begrijpelijk en transparant zijn, en we moeten makkelijk bereikbaar en aanspreekbaar zijn. De komende jaren gaan we verder aan de slag om de toegang tot diensten en producten te verbeteren. En werken we meer op basis van data, procesgericht en digitaal. Zodat we onze dienstverlening verder kunnen ontwikkelen en een meer dienstbare overheid kunnen zijn.

Participatie en communicatie

Bij het opstellen van beleid en de uitvoering daarvan betrekken wij actief inwoners, bedrijven en organisaties. Hierbij kan de raad desgewenst vooraf kaders en uitgangspunten meegeven. Vanuit de interactievisie bepalen wij het type activiteit en de rol die de gemeente daarin heeft. Daaruit volgt het passende participatieniveau.

6.1 Toegang tot diensten en producten

Doelstelling

De (toegang tot) diensten en producten van gemeente Overbetuwe beter maken.

We werken aan een begrijpelijke, inclusieve en transparante dienstverlening. De diensten en producten (bijvoorbeeld via onze website) zijn laagdrempelig, makkelijk af te nemen en toegankelijk voor iedereen. Daarom voeren we ook landelijke regelgeving uit, zoals de implementatie van het Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid en de wet Modernisering Bestuurlijk Elektronisch Verkeer.

Beleidskader

Lokaal beleid

- Informatiebeleid 2021-2025

Moties en Amendementen

- Motie Maak raadsinformatie c.q. bestuurlijke informatie goed en eenvoudig vindbaar, doorzoekbaar en toegankelijk
- Motie goede leesbaarheid openbare mededelingen

Resultaat	Jaar realisatie
Een nieuwe website Overbetuwe.nl en een nieuwe website voor het Sociaal Team Overbetuwe realiseren	2023
Verbeteringen doorvoeren in het proces Meldingen Openbare Ruimte	2023
Het Tijdelijk Besluit Digitale Toegankelijkheid invoeren en zorgen dat al onze producten en diensten toegankelijk zijn	2023
Een Persoonlijke Internet Pagina (PIP) realiseren	2023
Het proces verbeteren van het afhandelen van informatie-aanvragen, WOO-verzoeken en klachten, onder andere door invulling te geven aan de rol van Klachtencoördinator	2023
De applicatie iParticipatie in het Sociaal domein invoeren, zodat inwoners makkelijk een aanvraag levensonderhoud kunnen doen	2023
De verdere fasen van de Wet Open Overheid invoeren, inclusief het verbeteren van het archiefbeheer	2026

Participatie en communicatie

Waar relevant zetten we inwonersparticipatie in. We betrekken inwoners bijvoorbeeld bij het maken van de nieuwe sites voor Overbetuwe.nl en het Sociaal Team Overbetuwe.

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Uitvoeringslasten websites gemeente Overbetuwe (o.a. vernieuwing Overbetuwe.nl en nieuwe website Sociaal Team Overbetuwe)	70.000	70.000	70.000	70.000	Str.
Verbeteringen proces Meldingen Openbare Ruimte	20.000	20.000	20.000	20.000	Str.
Uitvoeringslasten Tijdelijk Besluit Digitale Toegankelijkheid	10.000	10.000	10.000	10.000	Str.
Verbeteren processen informatie-aanvragen, klachtenafhandeling en WOO-verzoeken	90.000	90.000	90.000	90.000	Str.

6.2 Verantwoord werken met gegevens

Doelstelling

We baseren ons beleid en onze beslissingen op juiste data en stellen openbare gegevens beschikbaar aan onze inwoners en ondernemers.

Door op basis van actuele data te werken stuurt de organisatie bij op beleid en nemen wij beslissingen op basis van feiten in plaats van onderbuikgevoel. We doen dit door terug te kijken op gegevens uit het verleden. Hiermee ontstaat een beeld van de huidige situatie, op basis waarvan een medewerker nader onderzoek kan doen naar de noodzaak tot bijsturing, van de organisatie, besluiten en/of beleid.

Voorspellende analyses doen op basis van data is nog toekomstmuziek. Daarbij wordt gebruik gemaakt van algoritmen die op basis van data een voorspelling doen. Voordat we gebruik gaan maken van dergelijke algoritmen, moet eerst aan een aantal randvoorwaarden worden voldaan. Zo zijn er duidelijke afspraken op gebied van ethiek en privacy nodig, en moeten er controlemechanismen worden ingebouwd om vooroordelen ten aanzien van de data te voorkomen. Zo borgen we dat de menselijke maat in ons beleid en onze beslissingen niet verloren gaat. Zolang aan deze randvoorwaarden niet is voldaan, zullen we niet werken met voorspellende analyses op basis van algoritmen.

Tot slot vraagt de maatschappij ons transparant te zijn, en dat is dan ook de andere kant van het werken met data. De Wet Open Overheid, Wet Hergebruik van Overheidsinformatie en de Wet Elektronische Publicaties bijvoorbeeld eisen van ons actieve openbaarmaking van onze data.

Beleidskader

Informatiebeleid 2021-2025

Resultaat	Jaar realisatie
De rol van dataspecialist invoeren die het databepakhuis beheert en openbare data beschikbaar stelt aan onze inwoners en ondernemers	2023
Architectuurprincipes vastleggen op het gebied van data en ons informatielandschap conform deze principes inrichten, zodat we technisch voorbereid zijn om data beschikbaar te kunnen stellen aan onze organisatie, inwoners en ondernemers	2025
Proactief dashboards beschikbaar stellen aan onze inwoners (à la “Arnhem in cijfers”)	2025
Dashboards inrichten op basis van met de organisatie samen vastgestelde KPI’s die inzicht geven in onze bedrijfsvoering en dienstverlening. Hierbij ontwikkelen we spelregels voor het sturen met data	2026

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Vastleggen en implementeren architectuurprincipes	200.000	100.000			Inc.
	20.000	20.000	20.000	20.000	Str.
Invoeren rol dataspecialist (inclusief beschikbaar stellen van dashboards intern en extern)	85.000	85.000	85.000	85.000	Str.

6.3 Digitaal en procesmatig werken

Doelstelling

We verankeren digitaal en procesmatig werken in de gemeentelijke organisatie.

Overbetuwe werkt proces- en zaakgericht. Dit is een manier van werken die zich richt op het zo goed, eenduidig en transparant mogelijk afhandelen van processen en werkzaamheden. Zo houden we focus op het resultaat van het proces en voegen we waarde toe voor onze inwoners en ondernemers. Zaakgericht en procesgericht werken gebeurt digitaal, om eenvoudig over de grenzen van teams en domeinen heen te werken en integraal zicht te houden. Zo geven we onze inwoners snel inzicht in welke zaken ze hebben lopen bij de gemeente, waar deze in behandeling zijn en welke status ze hebben. We zijn als gemeente bovendien niet meer autonoom in onze taakuitvoering, maar werken vaak, al dan niet noodzakelijkerwijs, samen met ketenpartners. Ook daar zijn digitalisering en procesgericht werken van belang voor de efficiency in de uitvoering. Digitalisering en procesgericht werken zijn geen keuze meer. Allerlei ontwikkelingen in de maatschappij en bij onze ketenpartners, maar ook wetten als de Omgevingswet, dwingen ons verder te digitaliseren en (nog meer) zaakgericht te gaan werken.

Beleidskader

Informatiebeleid 2021-2025

Resultaat	Jaar realisatie
Het organisatiebreed mogelijk maken een gekwalificeerde elektronische handtekening te gebruiken. Ook onze inwoners en ondernemers kunnen hiervan gebruik maken bij documenten die zij moeten ondertekenen in gemeentelijke processen	2024
Alle applicaties binnen de gemeente adequaat beheren, waarmee we de informatiebeveiliging versterken en bedrijfsvoeringsrisico's beperken	2024
Een systeem inrichten waarin wij op een veilige en archiefwaardige manier samenwerken met inwoners, ondernemers en andere externe partijen	2025

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Gebruik van elektronische handtekening	30.000				Inc.
	15.000	15.000	15.000	15.000	Str.
Beheer van al onze applicaties	160.000	160.000	160.000	160.000	Str.
Inrichten van een systeem voor samenwerking	30.000	10.000	10.000		Inc.

7 Financiën en bedrijfsvoering

De gemeente Overbetuwe is erop gericht de financiële positie, zowel incidenteel als structureel, gezond te krijgen en te houden. De gemeentelijke begroting moet gezond blijven zonder te moeten snoeien in essentiële voorzieningen voor de inwoners. We zijn trots op de lage lasten voor inwoners en streven ernaar om ook de toekomstige generaties hiervan te laten profiteren.

Onze bedrijfsvoering moet zodanig efficiënt en effectief zijn ingericht dat deze bijdraagt aan een optimale dienstverlening voor onze inwoners. We werken daarom aan een doorlopende verbetering en ontwikkeling van onze bedrijfsvoering.

Participatie en communicatie

Bij het opstellen van beleid en de uitvoering daarvan betrekken wij actief inwoners, bedrijven en organisaties. Hierbij kan de raad desgewenst vooraf kaders en uitgangspunten meegeven. Vanuit de interactievisie bepalen wij het type activiteit en de rol die de gemeente daarin heeft. Daaruit volgt het passende participatieniveau.

7.1 Financiën

Doelstelling

Financieel gezond zijn en blijven. Wij streven altijd naar een sluitende meerjarenbegroting en voldoende weerstandscapaciteit. Met gezonde financiën kunnen wij ook op de lange termijn dienstbaar blijven aan onze inwoners.

Beleidskader

- Financiële verordening 2022
- Stuurmodel Overbetuwe 2020
- Treasurystatuut 2022
- Nota risicomanagement 2018

Resultaat (doorlopend)
Zorgen voor een structureel sluitende begroting
Weloverwogen keuzes maken in het besteden van de middelen (van en voor onze inwoners)
Voldoen aan wetswijziging en zelf een bestuursverklaring afgeven vanaf het boekjaar 2023 bij de rechtmatigheidsverantwoording
Een weerstandsratio van 2 behalen. Dan zijn de risico's voldoende beheersbaar met de beschikbare middelen
Ons houden aan de voorschriften van het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording). Onze begroting en jaarrekening bestaan uit verplichte onderdelen, zoals paragrafen, programma's en een financiële onderbouwing
Een solvabiliteit van minimaal 20% realiseren (is risiconiveau neutraal). Solvabiliteit geeft de mate aan waarin wij aan onze financiële verplichtingen kunnen voldoen

Participatie en communicatie

Wij informeren de raad en inwoners door middel van de Kadernota, begroting en jaarstukken. Ook maken wij 2 keer per jaar een bestuursrapportage. Tot slot staat er in elke beleidsnotitie een financiele paragraaf.

Financiën

Geen additionele middelen.

7.2 Bedrijfsvoering

Doelstelling

Optimale bedrijfsvoering ten dienste van onze inwoners en ondernemers. Onze bedrijfsvoering is het fundament waarop wij de doelstellingen van onze gemeente op een efficiënte en effectieve manier realiseren.

We investeren in onze bedrijfsvoering om bij te dragen aan de toepassing van de uitgangspunten van 'Samen aan zet'. Een participatiecultuur waarbij we meer ruimte geven aan onze inwoners, betekent ook dat we kwalitatief en kwantitatief expertise nodig hebben om dit proces actief in te richten en te faciliteren. Enerzijds stellen we participatieadviseurs aan die medewerkers van de vakafdelingen adviseren, trainen en participatieprocessen aanjagen. Anderzijds zetten we extra in op de hiervoor benodigde communicatie. We investeren in training en opleiding van medewerkers, zodat zij de juiste vaardigheden en instrumenten inzetten in de beoogde participatiecultuur.

In relatie tot het bovenstaande maar zeker in algemene zin realiseren we ons dat het in deze krappe arbeidsmarkt niet eenvoudig is om de juiste expertise te vinden. Steeds vaker merken we dat het aantal reacties op vacatures terugloopt en er een steeds groter tekort ontstaat aan expertise die we tijdelijk in willen huren. In het licht van de door de raad aangenomen motie over krapte op de arbeidsmarkt en vitale functies nemen wij maatregelen om hierop in te spelen. Hoe de arbeidsmarkt zich ontwikkelt, is een proces dat onze hele bedrijfsvoering raakt, maar ook van grote invloed is op de uitwerking van de gewenste participatiecultuur.

Een belangrijke focus ligt in de komende periode tot slot op het doorontwikkelen van onze ICT-infrastructuur. Hiermee realiseren we een goede omgeving voor digitalisering van verschillende processen en de benodigde beveiliging van onze informatie (zie ook programma 6).

Beleidskader

- Privacybeleid- en reglement gemeente Overbetuwe 2018
- Inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Overbetuwe 2019
- Visie op bedrijfsvoering Meerwaarde creëren 2018-2020
- Informatiebeveiligingsbeleid gemeente Overbetuwe 2020
- Informatiebeleid 2021-2025
- Algemene Verordening Gegevensbescherming en aanverwante regelgeving

Moties en Amendementen

Motie: Krapte op de arbeidsmarkt en vitale functies

Resultaat	Jaar realisatie
De continuïteit van de bedrijfsvoering waarborgen, door de invoering van een nieuwe optimale ICT-infrastructuur	2023
De grip op en de efficiency van onze financiële processen en onze financiële rechtmatigheid verbeteren. Dit doen we door onder andere een herinrichting van de financiële processen en de aanschaf van nieuw financieel systeem	2024
Continu onze bedrijfsvoeringsprocessen verbeteren door vanuit de PDCA-cyclus te monitoren en te leren	2026
De vertrouwelijkheid, integriteit en beschikbaarheid van informatie waarborgen en beschermen. Dit doen we door blijvend te sturen op een effectieve inrichting van processen, infrastructuur en overige technische maatregelen, maar vooral ook door het vergroten van het bewustzijn van onze medewerkers	2026
Onze kwantitatieve en kwalitatieve inzet versterken voor het begeleiden van en communiceren over participatieprocessen	2023

Financiën

Gemoeid met te bereiken resultaat	2023	2024	2025	2026	Inc/str/inv
Nieuw financieel systeem: afgeronde implementatie; incl. invoeringskosten	175.000	75.000			Inc.
Nieuw financieel systeem: functioneel beheer	50.000	50.000	50.000	50.000	Str.
Aanvullende middelen voor informatie-beveiliging: waarborgen van de vertrou-welijkheid, integriteit en beschikbaar-heid van informatie en data	60.000	55.000	55.000	30.000	Str.
	65.000	75.000	30.000		Inc.
Versterken kwantitatieve en kwalitatieve inzet voor begeleiding en communicatie participatieprocessen	500.000	500.000	500.000	500.000	Str.

8. Algemeen bestuur

De gemeente Overbetuwe, liggend in het hart van de regio Arnhem-Nijmegen, is een groot voorstander van regionale samenwerking. Wij vinden het belangrijk dat de regionale samenwerking effectief en slagvaardig is opgezet om de gezamenlijke doelen te realiseren. Dat is noodzakelijk om de concurrentiepositie, aantrekkingskracht en bereikbaarheid van onze regio te versterken.

Wij weten wat we als gemeente te bieden hebben en opereren als betrouwbare partner vanuit een duidelijke visie. Wij werken daarbij efficiënt en resultaatgericht en stimuleren innovatieve oplossingen. Vanuit onze krachtige, zelfstandige positie gaan wij samenwerking aan met anderen als deze een meerwaarde biedt voor onze inwoners, organisaties, instellingen en bedrijven. Ook staan wij open voor samenwerking, zowel binnen als buiten onze gemeente, om daarmee anderen te helpen. We zijn daarmee een gemeente die gericht is op de samenleving, lokaal en regionaal. Een bijzondere vorm van samenwerking hebben we georganiseerd als verbonden partijen.

Participatie en communicatie

Bij het opstellen van beleid en de uitvoering daarvan betrekken wij actief inwoners, bedrijven en organisaties. Hierbij kan de raad desgewenst vooraf kaders en uitgangspunten meegeven. Vanuit de interactievisie bepalen wij het type activiteit en de rol die de gemeente daarin heeft. Daaruit volgt het passende participatieniveau. De raad ontvangt jaarlijks de jaarstukken, (concept) begroting en (concept) regionale agenda met bijhorende opgaveovereenkomsten en wordt in de gelegenheid gebracht hierop een zienswijze in te dienen. Waar nodig informeren we inwoners over de (voortgang op de) opgaven en ontwikkelingen bij verbonden partijen.

8.1 Regionale samenwerking

Doelstelling

Door onze strategische ligging binnen een ambitieuze groene metropoolregio versterken wij onze positie en benutten deze beter.
‘De gemeente Overbetuwe is een op samenwerking gerichte gemeente.’

Hieronder staan de belangrijkste resultaten van de Groene Metropoolregio .

Beleidskader

Regionaal beleid

- Regionale agenda 2023-2025 Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen
- Strategische visie middengebied Overbetuwe en Lingewaard, 2021

Moties en Amendementen

- Motie: Vergaderplanning besluitvormingscyclus Groene Metropool Regio

Resultaat
De capaciteit en doorstroming van het regionale mobiliteitsnetwerk is vergroot en met projecten dragen wij bij aan het verbeteren van de leefomgeving en verkeersveiligheid
We vergroten cofinanciering bij onze projecten via subsidies
Meer inwoners, werknemers en bezoekers maken gebruik van duurzame vormen van mobiliteit en we hebben invulling gegeven aan het klimaatakkoord
Het MKB is meer toekomstbestendig door meer kennis, kunde en slagkracht van MKB’ers

We hebben vraag en aanbod op de arbeidsmarkt bij elkaar gebracht en initiatieven versterkt voor werkenden, studenten en werkzoekenden
Minstens 25% van de woningen wordt circulair gebouwd
Alle gemeenten in de regio kopen circulair in
We hebben maatregelen genomen om goed om te gaan met wateroverlast, droogte of hittestress
We hebben in de regio een vitale sector voor recreatie, die - aansluit bij de vraag en - bijdraagt aan de (basis)voorzieningen en leefbaarheid in de kernen
We benutten mogelijkheden voor slimme combinaties met de stikstofopgave, Verstedelijkings-strategie, woningbouw, landbouw, recreatie, klimaatadaptatie, energietransitie, waterberging en biodiversiteit
Er zijn regionaal 20.000 woningen bijgebouwd (meetpunt 2020) volgens de afspraken in de Woondeal
Wij werken gebiedsgericht en/of centraal vanuit majeure opgaven aan de Verstedelijkingsstrategie en de ambities voor de verstedelijkingsopgave zijn op elkaar afgestemd

Financiën

De inwonerbijdrage voor 2023 komt uit op € 7,67. Deze verhoging van netto € 15.000 hebben we al verwerkt in het meerjarenperspectief van de Kadernota 2023 bij het onderdeel bijdragen aan verbonden partijen.

8.2 Verbonden partijen

Doelstelling

Een verbonden partij is een rechtspersoon waarin de gemeente een bestuurlijk én een financieel belang heeft. Deze rechtspersonen hebben verschillende juridische vormen, bijvoorbeeld een gemeenschappelijke regeling, vennootschap of stichting. Het deelnemen aan een verbonden partij brengt belangrijke voordelen met zich mee, zoals kostenbesparing, vermindering van de kwetsbaarheid en verbetering van de kwaliteit van de taakuitvoering.
Onze doelstelling is dat verbonden partijen efficiënt en effectief bijdragen aan het realiseren van onze bestuurlijke doelstellingen en taakuitvoering. In 2024 voeren we daarvoor een evaluatie uit.
Als belangrijke verbonden partijen voor onze gemeente (zowel bestuurlijk als ook in omvang van financiële bijdrage) noemen we hier de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM), en de Modulaire Gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein (MGR).
We zien steeds grotere personele problemen ontstaan bij onze zorgaanbieders. Dat vraagt van gemeenten om samen na te denken over de mogelijke consequenties hiervan, alternatieven te bedenken voor ‘gebruikelijke’ zorg en over incidentele of structurele oplossingen.

Beleidskader

- Nota verbonden partijen, 2013

Resultaat	Jaar realisatie
Evalueren of de oorspronkelijke gemeentelijke doelstelling tot deelname aan een verbonden partij behaald en nog steeds actueel is	2024

Financiën

De met onze partners afgesproken en vastgestelde bijdragen aan verbonden partijen verwerken we regulier in onze begroting bij de programma’s van het taakveld waaraan de activiteiten van een verbonden partij bijdragen. Hierbij merken we op dat de begrotingen van een aantal verbonden partijen sterk onder druk staat. De kans is reëel dat met name ten behoeve van de VGGM en GGD een grotere bijdrage wordt verwacht.

Dorpsstraat 67
6661 EH Elst
Postbus 11
6660 AA Elst
telefoon 14 0481

info@overbetuwe.nl
www.overbetuwe.nl

gemeente Overbetuwe