



UITVOERINGSPLAN 2025 TOEZICHT & HANDHAVING

Versie: 1 januari 2025
Status: actief
Kenmerk: Behorend bij VTH-beleid

1 INHOUDSOPGAVE

1	Inhoudsopgave	2
2	Inleiding.....	3
3	Ontwikkelingen.....	5
4	Dit gaan we doen	8
5	Dit doen wij verder	15
6	Ons team	17



2 INLEIDING

Voor u ligt het Uitvoeringsplan Toezicht en Handhaving 2025 van de gemeente Nieuwkoop. Dit programma geeft aan wat wij in 2025 willen uitvoeren. Het uitvoeringsplan is gebaseerd op het Veiligheid, Toezicht- en Handhavingsbeleid 2023-2026 (artikel 9.3 en hierna: VTH-beleid). In het beleid zijn de beleidsuitgangspunten geformuleerd en prioriteiten gesteld. Daarnaast geeft dit plan inzicht in de benodigde capaciteit en financiële middelen.

Het uitvoeringsplan is voor zowel het college van burgemeester en wethouders als de burgemeester een instrument om, in het kader van de planning- en controlcyclus, de doelstellingen voor het jaar 2025 vast te stellen en de personele inzet te bepalen. Dit plan vormt de rode draad bij de uitvoering van activiteiten in 2025.

Taken die zijn overgedragen aan de Omgevingsdienst West-Holland zijn in dit plan niet meegenomen. Deze partners zijn zelf verantwoordelijk voor de rapportage aan het college.

WETTELIJKE KADERS

Met dit uitvoeringsplan geven we invulling aan de wettelijke verplichtingen die opgenomen zijn in het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Het uitvoeringsplan wordt vastgesteld door het college (artikel 7.3 Bor). Het uitvoeringsplan wordt na vaststelling kenbaar gemaakt aan de gemeenteraad en de provincie Zuid-Holland.

Overgangsrecht van de Omgevingswet

Volgens artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet blijft het oude recht van toepassing op aanvragen en besluiten die zijn ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, tot het moment dat het besluit onherroepelijk wordt. Dit betekent dat uitvoeringsplannen of andere besluiten die onder de Bor of Mor zijn opgesteld, mogelijk nog steeds onder deze regelingen vallen als ze vóór 1 januari 2024 zijn ingediend. Dit geldt bijvoorbeeld voor omgevingsvergunningen en gerelateerde besluiten.

HET UITVOERINGSPLAN IN HET KORT

Voor de inzet voor de Omgevingswet-taken geldt dat bijna al die uren ingezet worden voor de uitvoering en administratie van de juridische handhaving en de bouwkundige controles.

Voor de inzet van de handhavers (BOA's en algemeen toezichthouders) geldt dat zij voor ruim 75% ingezet worden voor afhandeling van meldingen en voor ruim 25% voor overig wijkgericht werken (onder meer controles op het evenementenbeleid of de naleving van de kleine ergernissen).

Door langdurig ziekteverzuim bij een handhaver met een volledige fte neemt de capaciteit van het handhavingsteam af, wat leidt tot een verminderde uitvoering van taken op basis van de basisformatie. Dit betekent dat het team minder controleacties kan uitvoeren, prioriteiten moet stellen en mogelijk taken moet doorschuiven naar een later moment of andere medewerkers moet belasten met extra werk. De afwezigheid van een volwaardige kracht kan dus direct invloed hebben op de effectiviteit en handhavingmogelijkheden binnen de organisatie.

Het takenpakket is inmiddels zo groot, dat er in de planning geen ruimte is gevonden voor andere opgaven/vragen. Denk aan controle en gebruik van illegale bouwwerken dit komt door actualisaties van bestemmingsplannen en themacontroles. Om tot de juiste taakverwerking te komen wordt het prioriteringsstelsel uit het VTH-beleid gevolgd.

De capaciteitsberekeningen voor 2025 zijn gebaseerd op de uren die in 2024 zijn besteed, in combinatie met de nieuwe doelen voor het komende jaar. Daarbij is een duidelijke splitsing gemaakt tussen de uren die worden ingezet voor de basisformatie en de uren die beschikbaar zijn voor inhuur. Deze verdeling zorgt voor een helder inzicht in de beschikbare capaciteit per categorie, zodat de organisatie effectief kan plannen en toewijzen om zowel de reguliere werkzaamheden als eventuele extra projecten of taken succesvol te realiseren.

3 ONTWIKKELINGEN

Op het gebied van toezicht en handhaving zijn er diverse ontwikkelingen gaande. In deze paragraaf worden deze ontwikkelingen toegelicht en uitgelegd wat dit (mogelijk) betekent voor Toezicht en Handhaving.

OMGEVINGSWET

De Omgevingswet vervangt het huidige systeem van het omgevingsrecht. Het is een van de grootstewetwijzigingen in dertig jaar en heeft dan ook gevolgen voor de werkwijzen en interne procedures van de gemeente op het gebied van de fysieke leefomgeving.

Belangrijke onderwerpen voor Toezicht en Handhaving zijn:

- Kennis krijgen over de Omgevingswet (vervolgcursussen e.d.).
- Aanpassen daarvan in het (V)TH-beleid.
- Input leveren over de handhaafbaarheid van regels.
- (her)Inrichten van systemen, structuren en werkprocessen.

Met de invoering van de Omgevingswet is de verwachting dat er steeds meer en meer een verschuiving plaatsvindt van toetsing vooraf (vergunningverlening) naar controle achteraf (toezicht en handhaving). De impact hiervan is groot en daarom is er 2 fte bouwtoezicht tot juli 2025 extra als inhuur toegevoegd aan het team.

KWALITEITSBORGING VOOR HET BOUWEN

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de nieuwe Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) verandert de rol van de gemeente aanzienlijk op het gebied van bouwtoezicht. De Wkb is bedoeld om de bouwkwaliteit en het toezicht te verbeteren door de inzet van private kwaliteitsborgers en het uitbreiden van de aansprakelijkheid van aannemers. Deze wet wordt gefaseerd ingevoerd, te beginnen met eenvoudige bouwprojecten (gevolgklasse 1), en na drie jaar volgen mogelijk complexere bouwprojecten (gevolgklasse 2 en 3).

De gemeente krijgt hierdoor bij bouwtechnische voorschriften geen directe inhoudelijke rol meer tijdens de toetsing van de aanvraag en het bouwtoezicht. Dit wordt uitgevoerd door de kwaliteitsborger, die beoordeelt of het bouwwerk aan de voorschriften voldoet. De gemeente blijft echter verantwoordelijk voor toetsing aan ruimtelijke ordening en omgevingsveiligheid, evenals de controle van de risicobeoordeling die door private partijen wordt geleverd. Daarnaast blijft de gemeente verantwoordelijk voor het toezicht op de bestaande bouw en voor handhaving indien er strijdigheden zijn.

Een belangrijke verandering is dat de gemeente moet beslissen over handhaving wanneer een kwaliteitsborger constateert dat er niet aan de bouwtechnische eisen is voldaan, zoals bij afwijkingen in de bouw zoals een balustradehoogte of ontbrekende wapening. Ook wanneer een bouwwerk gereed is, en er geen verklaring van de kwaliteitsborger komt, moet de gemeente bepalen of het bouwwerk wel of niet in gebruik mag worden genomen. In al deze beslissingsmomenten wordt het prioriteringsstelsel uit het VTH-beleid gevolgd.

Voor 2025 blijft kwaliteitsborging een belangrijk aandachtspunt. De borging zal worden voortgezet tot een adequaat en werkbaar niveau, waarbij de impact vooral zichtbaar zal zijn bij juridische medewerkers. Zij zullen extra uren en inzet leveren om de juridische implicaties van de nieuwe wetgeving, zoals beslissingen rond handhaving en vergunningverlening, goed

te verwerken.

INTEGRAAL WERKEN

Er komen steeds meer gemeenschappelijke opgaven, en met de invoering van de Omgevingswet wordt het nog belangrijker om integraal aan deze opgaven te werken. Het team Toezicht & Handhaving werkt er actief aan om vanaf het begin betrokken te zijn bij processen, zodat er vroegtijdig kan worden meegedacht over onder andere de handhaafbaarheid van regels. Dit voorkomt dat handhaving pas als laatste redmiddel wordt ingezet, omdat vraagstukken vaak beter kunnen worden opgelost in een vroeg stadium. De afstemming tussen interne en externe partners, zoals de politie en de Omgevingsdienst West-Holland (ODWH), wordt gezocht zowel op beleidsmatig niveau als op casusniveau. We hebben deze werksystematiek al goed geïmplementeerd, met veel contact en samenwerking met andere teams en afdelingen. Helaas komt deze samenwerking niet altijd van de andere kant, waardoor er sprake is van eilandjesvorming. Een belangrijk doel voor 2025 is om dit te doorbreken en de samenwerking verder te verbeteren, zodat er meer gezamenlijke aanpakken ontstaan.

INFORMATIE GESTUURD WERKEN

Bij informatiegestuurd handhaven wordt verschillende externe en interne informatie gecombineerd om handhaving gericht en effectiever in te zetten, en de resultaten beter te monitoren. Hoewel wij beschikken over systemen waarin deze informatie is opgeslagen, is er nog werk nodig om de informatie goed met elkaar te verbinden. Een belangrijke doelstelling voor 2025 is om samen met het team Maatschappelijke Ontwikkeling (MO) en het team Openbare Orde en Veiligheid te werken aan het verbeteren van de kwaliteit en vindbaarheid van deze informatie. Deze samenwerking is inmiddels merkbaar in onze werkprocessen, en het doel om de samenwerking met de afdeling MO te realiseren en borgen, is al succesvol bereikt. Hierdoor kunnen we gericht handhaven en sneller inspelen op de benodigde acties.

RISICOGESTUURD WERKEN

Het college heeft gekozen voor risicogestuurd werken bij de uitvoering van de VTH-taken. Deze keuze is gemaakt, omdat vanwege de beschikbare capaciteit niet alle VTH-taken uitputtend kunnen worden uitgevoerd. De beschikbare middelen moeten zo effectief mogelijk worden ingezet. Daarom is in het VTH-beleidsplan in hoofdstuk 8 bepaald hoe we casuïstiek (beleidsmatig) prioriteren. Aan de hand van de weging is per activiteit een 'risicoscore' bepaald. Deze risicoscore geeft per activiteit aan of het negatieve effect 'groot', 'gemiddeld' of 'klein' is. Dit blijft onveranderd in 2025 en er wordt dus per casus (bestaand of nieuw) daaraan getoetst (bilateraal of in een werkoverleg).

BASISFORMATIE VS EXTERNE INHUUR

In dit uitvoeringsplan zijn de geraamde uren gebaseerd op de standaard formatie van de afdeling Toezicht & Handhaving, zonder dat hierbij de uren van externe inhuur zijn meegerekend. Dit betekent dat de basisplanning is opgesteld met de bestaande capaciteit binnen de afdeling. Echter, om aan de toenemende werkdruk en de groeiende complexiteit van taken te voldoen, is er in 2025 ook sprake van inhuur van externe krachten. Op dit moment betreft de inhuur twee fulltime bouwtoezichthouders (2 fte) die het gehele jaar

ingezet zullen worden. Deze bouwtoezichthouders zijn essentieel om het reguliere toezicht op bouwprojecten en handhaving van bouwregelgeving te waarborgen, aangezien de huidige formatie onvoldoende capaciteit heeft om deze taken volledig zelfstandig uit te voeren.

Daarnaast is per 1 januari 2025 een externe toezichthouder aangesteld, die in de loop van het jaar ook taken als Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA) op zich zal nemen. In eerste instantie zal deze toezichthouder zich richten op het handhaven van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), waarbij hij of zij de lokale overtredingen en situaties die in strijd zijn met deze verordening in kaart brengt. Later in 2025 zal deze toezichthouder ook bredere BOA-taken gaan vervullen, wat extra ondersteuning biedt aan het team Toezicht & Handhaving bij het uitvoeren van hun wettelijke handhavingstaken.

Ook is er op beleidsniveau externe ondersteuning ingehuurd in de vorm van een beleidsmedewerker voor circa 0,4 fte. Deze beleidsmedewerker is ingehuurd om op tijdelijke basis te helpen bij de ontwikkeling en uitvoering van handhavingsbeleid, omdat de huidige beleidsformatie niet toereikend is om de toegenomen beleidsdruk zelfstandig op te vangen.

Indien de uren van deze externe medewerkers zouden worden opgeteld bij de standaard formatie van Toezicht & Handhaving, zou het lijken alsof het huidige team met de eigen formatie al deze verschillende taken en werkdruk aankan. Dit is echter niet realistisch, omdat de externe inhuur juist noodzakelijk is om alle taakvelden effectief en adequaat te bedienen. De toevoeging van externe krachten is een tijdelijke maatregel om te kunnen blijven voldoen aan de eisen die voortkomen uit toenemende controle- en handhavingstaken, en het waarborgen van een goede uitvoering van zowel toezicht als beleidsontwikkeling.

4 DIT GAAN WE DOEN

Zoals in de inleiding is aangegeven worden de prioriteiten bepaald op basis van het VTH-beleid van de gemeente Nieuwkoop. In dit hoofdstuk vertellen we wat wij dit jaar willen gaan doen.

In het VTH-beleid zijn 4 hoofdthema's benoemd:

- Ondernijning
- Zorg en Veiligheid
- Leefbaarheid en Veiligheid
- Omgevingswet en milieu

Per hoofdthema zijn er subthema's gemaakt die de primaire werkzaamheden zijn voor de beleidsperiode 2023-2026. Per subthema is een urenbegroting gemaakt om de inzet van het team te plannen. Zodoende kan inzicht worden verkregen in de taken en urenbesteding van alle werkzaamheden. Aan het einde van de periode van het werkplan zal een verantwoording worden gemaakt op de besteden uren. Deze verantwoording zal gedeeld worden met het bestuur.

Voor 2025 worden de onderstaande thema's teambreed behandeld. Dit is algemeen weergegeven met een geschatte urenraming in de laatste kolom. Enkele subthema's worden onder de tabel uitgelicht in aparte kopjes.

Ondernijning	Urenraming
Ondernijningscontroles	300
DPIA ondernijning	100
Opiumwet	100
Arbeidsuitbuiting/ Mensenhandel	150

Zorg & Veiligheid	Urenraming
Voorkomen sociale escalatie/ sociale calamiteiten	150
Woonoverlast	75
Thema's / campagnes	50

Leefbaarheid & Veiligheid	Urenraming
Jaarwisseling	75
Veiligheidsmonitor/buurtonderzoeken	50
Vaartoezicht	150
Evenementen	150
Hondenoverlast	50
Afval	100
Parkeren	200
APV feiten	500
Terreur	50

Omgevingswet /milieu	Urenraming
Bouwen/slopen	1500
Planologisch gebruik	500
Schiphol	100

ONDERMIJNING

Wij zijn de ogen en oren op straat. Signalen over (mogelijke) misstanden melden wij bij het interne meldpunt ondermijning, zodat een

goede informatiepositie opgebouwd kan worden. Daarnaast spelen wij een rol in de controles die (in dit kader) uitgevoerd moeten worden en kunnen daarbij ook onze (bestuurlijke) bevoegdheden gebruiken. Belangrijk aandachtspunt daarbij is de ontwikkeling van kennis op het gebied van ondermijning. De veiligheidsspecialist sluit aan bij het lokale en regionale ondermijningsoverleg. Vanuit dit overleg kunnen integrale controles/acties worden voorbereid, waar wij aan deelnemen.

Er wordt uitgegaan van zes ondermijningsacties voor 2025. Dit zijn acties waarin niet alleen daadwerkelijk gekeken wordt naar ondermijnende criminaliteit in het algemeen en naar aanleiding van ondermijningsmeldingen maar ook het preventief adviseren van ondernemers om juist deze vorm van criminaliteit te voorkomen. Dit laatste zal veelal zijn op bedrijventerreinen en in het buitengebied.

Daarbij zullen we net als dit jaar ondermijning onder de aandacht brengen middels landelijke en regionale campagnes, onze eigen ondermijningswebpagina alsmede de week van de veiligheid.

EVENEMENTEN

Evenementen zijn ingedeeld in vier categorieën: 0 (geen risico), A (laag risico), B (beperkt risico) of C (hoogrisico). Er wordt in beginsel niet gecontroleerd op evenementen in de categorieën 0 en A, tenzij hierover klachten worden ingediend of er specifieke aanleiding is om er wel een controle uit te voeren, bijvoorbeeld wanneer er risico's zijn m.b.t. brandveiligheid.

De verwachting voor 2025 is dat er ca 140 evenementen gehouden worden:

- Categorie A: 70 evenementen
- Categorie B: 70 evenementen
- Categorie C: 0 evenementen (ijspret)

Voor de evenementen in categorie B wordt bij 4 evenementen gericht toezicht gehouden en is er ook een samenwerking met de gemeente Kaag en Braassem.

Inschatting uren per categorie B evenement per persoon:

- Categorie B:	Overleggen:	4 uur
	Vorbereiding toezicht:	1 uur
	Toezicht per controle	5 uur

Indien blijkt dat een evenement goed verloopt, is er ruimte om bijvoorbeeld ook andere meldingen op te pakken. Uitgangspunt is dat de dienst primair gericht is op het evenement.

Daarnaast wordt rekening worden gehouden met incidenten, klachten/meldingen en (natraject) beschikkingen/voorstellen voor zowel de geplande als ongeplande evenementen. Uitgangspunt is 150uur.

CYBERCRIME

Met de groeiende impact van cybercrime in onze samenleving, zetten wij ons in om deze uitdaging proactief aan te pakken. Onze focus ligt hierbij sterk op preventie: het informeren en versterken, dus weerbaarder maken, van onze gemeenschap zodat iedereen zich veiliger voelt online.

Voor senioren bieden we binnenkort huisbezoeken aan. Deze bezoeken zijn bedoeld om hen bewust te maken van de risico's online, zoals phishing en identiteitsfraude, en om hen te leren hoe ze zich hiertegen kunnen beschermen. We hopen hiermee bij te dragen aan een grotere digitale weerbaarheid bij deze doelgroep, die vaak extra kwetsbaar is voor online oplichting.

Daarnaast blijven we investeren in jeugdinitiatieven, zoals HackShield. Via dit platform kunnen kinderen spelenderwijs leren over online veiligheid en zich ontwikkelen tot 'Cyber Agents', die hun omgeving kunnen beschermen tegen online dreigingen. Door zowel jong als oud te betrekken, bouwen we aan een toekomst waarin iedereen bewuster en weerbaarder is tegen cybercrime.

ALCOHOL- EN EXPLOITATIEWETGEVING

Helaas zijn er nog steeds misstanden in de horeca. Zo kunnen minderjarigen redelijk makkelijk aan alcoholhoudende drank komen. In afwachting van het herziene Preventie- en handavingsplan alcohol, die dit jaar wordt herzien en vastgesteld, werken wij vooralsnog op de volgende manier:

Signaalgericht: hiervoor worden de diverse media en social media, in de gaten gehouden. Maar ook de inwoners, bedrijven en politie kunnen als bron gebruikt worden. Door in te spelen op deze signalen, kan tijdig contact worden gezocht met de ondernemer.

Punitieve controlebezoeken van alcoholwetinrichtingen. Er wordt gesanctioneerd middels een bestuurlijke boete. In 2024 zijn bij 12 inrichtingen nalevingscontroles gehouden door middel van een extern bureau die mystery kids inzet. Een kwart ging de fout in en hebben een boete ontvangen. Voor 2025 worden 3 controles door ditzelfde externe bureau ingezet waardoor per 2 jaar alle 72 inrichtingen worden gecontroleerd.

Voorlichting over de wet- en regelgeving en handhavingstrategie. Dit is het informeren van

ondernemers, vrijwilligers van paracommerciële instellingen en klanten over de regels en mogelijkewijze van sanctioneren. Hierbij wordt ook gebruik gemaakt van de krant, website en social media.

Preventief toezicht/hot spots

Inrichtingen benaderen wij (vaker) preventief . Indien mogelijk wordt meegelift op landelijke campagnes. Daar waar bekend is dat de regels worden overtreden (bijvoorbeeld schenken aan minderjarigen), zullen de inrichtingen vaker worden gecontroleerd.

Alcoholbeleid:

Het preventie- en handhavingsplan is samen met MO opgesteld. Artikel 43a van de Alcoholwet (Aw) schrijft voor dat de doelstellingen van het beleid duidelijk moeten zijn. Op basis van de Aw kunnen twee algemene hoofdoelstellingen worden onderscheiden:

- Afname alcoholgebruik en de schadelijke gevolgen van alcoholgebruik onder de 18 jaar.
- Afname dronkenschap (met name tijdens uitgaansavonden in het publieke domein).

Het preventie- en handhavingsbeleidsplan (PHB-plan) wordt gekoppeld aan en geïntegreerd in de volgende beleidsnotities:

- Het lokaal gezondheidsbeleid
- VTH-beleid
- Evenementenbeleid

Controles

Voor 2025 staan drie vaste alcoholcontroles gepland.

Urenraming externe uitvoering 150 uur.

VERKEER/PARKEREN

Verkeer/parkeren

Controles op excessen op het gebied van verkeer/parkeren worden meegenomen tijdens de surveillance, tenzij hierover klachten worden ingediend. In zijn algemeenheid nemen de klachten oververkeer/parkeren toe.

Uitgangspunt is dat er ca. 200 uur wordt ingezet in 2025.

VAREN

Nieuwkoop is rijk aan water. De Nieuwkoopse- en Langeraarse plassen zijn belangrijk voor recreatie en toerisme. Daar is een stelsel van regelgeving op van toepassing. Bescherming van de waarden en belangen van de plassegebieden gaat hand in hand met toezicht op en handhaving van de regels, die daarvoor gelden.

Het vaartoezicht heeft bestuurlijk een hogere prioriteit voor de komende vier jaar. De insteek bij het vaartoezicht is dat we waar mogelijk handhaven door het geven van voorlichting, het verstrekken van informatie over de spelregels en uiteindelijk bij voortdurende of herhaling van overtreding daadwerkelijk handhavend optreden. We duiden deze wijze van optreden aan als “gastheerschap” op het water.

Voor 2025 is het volgende gepland:

- Inzet op gastheerschap

- Hondencontroles
- Hardvaren
- Aanlegplaatsen
- Natuurbeschermingswet
- Milieudelicten en (groene) ondermijning
- Klachten/meldingen

Uitgangspunt: 1200 uur.

De overige 8 weken worden voor regulier (Boa)toezicht ingezet (buiten het vaarseizoen).

MELDINGEN, KLACHTEN, CONSTATERINGEN

Hierbij gaat het over toezicht naar aanleiding van een klacht, melding of ambtelijke constatering. Er wordt gewerkt volgens het prioriteitenstelsel. Er wordt rekening gehouden dat voor ongeveer vijftig zaken een vervolgactie nodig is.

CONTROLES OP MELDINGEN

Het gaat hierbij over toezicht en handhaving bij overlast, verloedering of kleine ergernissen. Overtredingen die de leefbaarheid aantasten. Maar het gaat ook over de ogen en oren op straat. Belangrijk hierbij is ook het contact in de wijk. Zijn er hotspots, dan zal op deze plekken meer toezicht worden gehouden.

Uitgangspunt: 500 uur.

BOUWEN & SLOPEN

De gemeente heeft de taak om toe te zien op de (minimale) bouwkwaliteit voor zowel nieuwbouw en de bestaande voorraad, zoals geregeld in de Omgevingswet. De verantwoordelijkheid voor de naleving van de (bouw)regelgeving is nadrukkelijk bij de burger en bedrijven neergelegd. Zij zijn verantwoordelijk voor wat zij maken, plaatsen, verbouwen of renoveren voor (het laten) voldoen aan de wetgeving. Aan de gemeentelijke taak om toe te zien dat dit gebeurt (zorgplicht tot handhaving). Het college is belast met toezicht en handhaving van deze regelgeving. De uitvoering van deze taak is niet vrijblijvend.

Op vergunningsvrije bouwwerken wordt in beginsel geen toezicht gehouden (met name omdat de gemeente hier ook geen weet van heeft; er is immers geen vergunning- of meldingsplicht). De initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk. Tevens vindt er geen toezicht plaats op bestaande bouw en illegale bouw.

Toezicht op deze drie categorieën vindt alleen signaalgericht plaats op grond van het prioriteringsstelsel en eventueel de door Iplo geïmplementeerde risicomatrix. Ook voor de rookmelderverplichting (per 1 juli 2022) in bestaande woningen geldt dat er reactief wordt opgetreden.

Risico: regels worden (bewust of onbewust) verkeerd geïnterpreteerd. De regels over

vergunningsvrij bouwen zijn in de loop van de jaren steeds ingewikkelder geworden. Vanwege deze onduidelijkheid worden steeds meer vragen gesteld over 'bouwwerken van de burens'. Waarbij ook meer inzet wordt gevraagd van team 'vergunningen'. Ook kan uit de BAG-controle blijken dat een bouwwerk helemaal niet vergunningsvrij is. Uit zowel de vragen als de BAG-controles kunnen handhavingzaken voortkomen. Gezien het beperkte toezicht (lees: beperkt bouwtoezichtspersoneel) is moeilijk in te schatten om hoeveel zaken het zal gaan.

Bij sloopmeldingen is het uitgangspunt dat voor niet-risicovolle sloop één toezichtmoment wordt vastgelegd: na de sloop in het kader van de BAG.

Bij risicovolle sloopactiviteiten wordt het aantal toezichtmomenten vergroot, afhankelijk van de bij de toetsing geïnventariseerde bijzondere omstandigheden. In het algemeen worden bij risicovolle sloop twee toezichtmomenten vastgelegd: tijdens de sloopwerkzaamheden en na afronding van de sloop in het kader van de BAG.

Bij illegale sloop wordt signaalgericht gewerkt en in ieder geval als er omstandigheden zijn dat de werkzaamheden moeten stoppen (bijvoorbeeld bij monumenten of een veiligheidsrisico voor de nabije bebouwing); Slopen is namelijk onomkeerbaar.

Uitgangspunt gevolgklasse I, II en III bouw: 2000 uren.

GEBRUIK

Onrechtmatige bewoning

Hierbij kan gedacht worden aan illegale bewoning van recreatieverblijven, bedrijfswoningen, bedrijventerreinen en schuren. Er worden regelmatig bij burgerzaken personen ingeschreven die in recreatiewoningen (gaan) wonen. Voor een aantal recreatieparken is een persoonsgebonden gedoogbeschikking afgegeven. Op die categorie wordt niet op gehandhaafd. Daarnaast is bekend dat op een aantal campings mensen wonen met sociale problematieken. Samen met het sociaal domein kijken we per casus wat de beste aanpak is. Er ontstaat een spanningsveld tussen de regels en de persoonlijke omstandigheden.

Adrescontroles

Alle overheidsdiensten gebruiken de Basisregistratie Personen (BRP), waarvoor de gemeente verantwoordelijk is. Het juiste woonadres is dus van groot belang. Met een verkeerd woonadres is bijvoorbeeld adresfraude of misbruik van toeslagen mogelijk. Andere overheidsinstanties kunnen de gemeente verzoeken om een adrescontrole (Landelijke aanpak adresfraude, maar ook burgerzaken kan onderzoek doen naar een adres. Voor deze controles kan ook een beroep worden gedaan op team Handhaving.

Huisvesting arbeidsmigranten en uitbuiting/mensenhandel

In 2024 is een samenwerkingsverband opgezet om de huisvesting van arbeidsmigranten, controles op de Basisregistratie Personen (BRP), en signalen van uitbuiting en mensenhandel beter aan te pakken. Deze samenwerking wordt in 2025 voortgezet met Greenpoort Aalsmeer. Dit initiatief bouwt voort op de succesvolle pilot die in Aalsmeer en Nieuwkoop is uitgevoerd, waaruit bleek dat er op een uniforme wijze werd gewerkt. Deze werkwijze houdt in dat er algemene controles worden uitgevoerd op locaties zoals

bijvoorbeeld de ijsbaancamping, waarbij elke twee maanden BRP-informatie wordt verzameld en meldingen van derden worden gecontroleerd.

Naast de reguliere BRP-controles is er ook aandacht voor signalen van uitbuiting en mensenhandel. De samenwerking gaat verder dan alleen de betrokken gemeenten en wordt ondersteund door interne afdelingen zoals PUZA en Toezicht & Handhaving, evenals externe partners zoals de politie en, indien nodig, de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA). Door deze gezamenlijke aanpak wordt geprobeerd om zowel de leefomstandigheden van arbeidsmigranten te verbeteren als illegale praktijken zoals uitbuiting en mensenhandel tegen te gaan.

Uitgangspunt 2025: 150 uur.

(VERZOEKEN OM) HANDHAVING

Verzoeken om handhaving hebben een hoge prioriteit, omdat er sprake is van een beginselplicht tot handhaving. Wel wordt bij de beoordeling en besluitvorming op het verzoek tot handhaving rekening gehouden met het prioriteitsniveau. Met name bij verzoeken tot handhaving met het prioriteitsniveau 'laag' en 'zeer laag' wordt een gesprek aangegaan met de verzoeker om te bepalen of er daadwerkelijk (directe) belangen van de betreffende verzoeker worden geschonden (denk hierbij aan het relativiteitsvereiste), of dat er sprake is van een privaatrechtelijk conflict (bijvoorbeeld een burenruzie) die men wil beslechten/uitvechten door/via de gemeente. Deze uitkomst wordt meegewogen in de besluitvorming.

Wordt een geconstateerde overtreding niet (tijdig) beëindigd, dan kan er bestuursrechtelijk worden opgetreden (bijvoorbeeld door het opleggen van een last onder dwangsom of bestuursdwang).

Inschatting uren handhavingszaak:

- Onderzoek 2 uur
- Voornemen 2 uur, waarvan 1 uur ondersteuning
- Beoordelen zienswijze 1 uur
- Hercontrole 2 uur
- Besluit 2 uur, waarvan 1 uur ondersteuning

5 DIT DOEN WIJ VERDER

ALGEMEEN:

Qua integrale veiligheid werken wij samen met onze netwerkpartners, sluiten aan bij schouwen in het kader van de verschillende keurmerken, zoals veilig buitengebied en veilige bedrijventerreinen en maken onderdeel uit van het PHO Zorg-Veiligheid en het ondermijningsoverleg.

Indien besloten wordt om een pand te sluiten op basis van het Damoclesbeleid dan zorgen wij voor de daadwerkelijke sluiting en de controle op die sluiting.

In de aanloop naar Oud en nieuw is er meer aandacht voor (illegaal) vuurwerk. Samen met de politie wordt hierop ingezet. Op oudejaarsdag vindt toezicht plaats op potentiële locaties waar veel overlast wordt verwacht, locaties waar houtopstanden worden opgeslagen en bij het carbidschieten. Rondom het thema oud en nieuw wordt met de ketenpartners een draaiboek Oud en Nieuw gemaakt.

Uitgangspunt is voor al deze onderwerpen ca. 100 uur per medewerker (5 medewerkers).

De boa's zijn aangewezen om geweldsmiddelen (handboeien) te gebruiken, mits zij daarvoor zijn getraind en getoetst. Tien keer per jaar worden zij getraind met een verplichte RTGB training.

Urenraming ca. 40 uur per boa.

Dit jaar worden zij uitgerust met een draagbare camera die op de kleding wordt bevestigd. Dit is ter eigen veiligheid en bewijslast.

Het verwerken van oude dossiers/vergunningen/intrekken van omgevingsvergunningen tot 2025. Dit is belegd bij de administratief medewerker en behelst 0,6 FTE.

BELEID:

In het kader van het toezicht en de handhaving en van de openbare orde is het van groot belang dat er zowel op algemeen als op specifiek niveau beleid wordt opgesteld. Het algemene beleid vormt de basis voor een consistente aanpak van vraagstukken rondom veiligheid en handhaving. Tegelijkertijd is er ruimte nodig voor specifieke richtlijnen die kunnen inspelen op lokale omstandigheden, bijzondere situaties, of veranderende maatschappelijke behoeften. Dit zorgt ervoor dat zowel de bredere kaders van de openbare orde gewaarborgd blijven als de flexibiliteit om in te spelen op unieke veiligheidsuitdagingen en nieuwe ontwikkelingen.

In 2025 wordt er niet alleen teruggekeken op het uitvoeringsplan van 2024, maar wordt er ook vooruit gekeken naar de plannen voor 2026. In dit proces speelt het nieuwe Veiligheid, Toezicht en Handhavingsbeleid (VTH-beleid) een centrale rol. Ook de integrale veiligheidsplanning van het uitvoeringsplan wordt bepaald en bijgehouden. Dit wordt grotendeels gedaan door de adviseur OOV (AOV). De uitvoering van de Boa's wordt gedaan door de senior toezichthouder (Stz).

Dit VTH-beleid wordt samengesteld door een ingehuurde beleidsmedewerker, in nauwe samenwerking met de AOV. Samen zullen zij het kader schetsen voor de uitvoering van toezicht en handhavingsactiviteiten in de komende jaren. Het beleid zal dienen als een leidraad voor het handelen van handhavingsdiensten, toezichthouders, en andere betrokken partijen bij het handhaven van de openbare orde en veiligheid.

Daarnaast wordt in 2025 de evaluatie van het uitvoeringsplan 2024 uitgevoerd, waarin de resultaten en ervaringen van dat jaar worden geanalyseerd en besproken. Deze terugblik biedt waardevolle inzichten die gebruikt worden bij de opstelling van het nieuwe uitvoeringsplan voor 2026. Het uitvoeringsplan 2026 zal worden afgestemd op de nieuwste ontwikkelingen en beleidsmatige inzichten die zijn opgedaan tijdens de uitvoering van het VTH-beleid.

Voor de ontwikkeling van deze plannen is een aanzienlijke inzet van verschillende professionals nodig. De benodigde capaciteit voor alle beleidszaken wordt geraamd op 0,4 fte voor de externe inhuur van een beleidsmedewerker, 0,65 fte voor een senior beleidsmedewerker, en 0,4 fte van de 1 fte voor de inzet van de AOV en 0,6 fte van de Stz.

Deze verdeling van middelen weerspiegelt de complexiteit en de belangrijke rol die toezicht en handhaving spelen in het waarborgen van een veilige en ordelijke samenleving.

6 ONS TEAM

OMVANG TEAM:

Het Team Toezicht en Handhaving bestaat uit 12 collega's. 1 teamleider, 1 beleidsmedewerker, 2 juridisch handhavers, 1 veiligheidsspecialist, 4 boa's, 2 bouwtoezichthouders en 1 administratief medewerker. Daarbij hebben we externe ondersteuning (2.6 fte) voor beleid, juridische handhaving en bouwtoezicht.

Daarnaast blijven we de werkdruk monitoren. Het takenpakket bij Toezicht en Handhaving is in de afgelopen beleidsperiode uitgebreid (bijvoorbeeld op het gebied van integrale veiligheid en omgevingsregelgeving) en de verwachting is dat de werkzaamheden alleen maar toenemen (o.a. door de verandering van taken uit de Omgevingswet, met gevolgen op het gebied van strafrechtelijke als bestuursrechtelijke handhaving).

MIDDELEN:

Het team beschikt over 3 handhavingsauto's. Daarnaast beschikken we over 3 patrouillefietsen.

ONTWIKKELING VAN HET TEAM:

Dit is een continue-proces als gevolg van de organisatieontwikkeling, wijzigende wetgeving, regionale afstemming en van ontwikkelingen in de 'samenleving'. Medewerkers van het team nemen deel aan informatiebijeenkomsten en opleidingstrajecten. De onderwerpen zijn gekoppeld aan nieuw beleid en wetgeving, het op peil houden van kennis, competentiegerichte opleidingen en sociale vaardigheden. Ook zal verder aan de regionale samenwerking worden gewerkt.

SAMENWERKING:

Er is een nauwe samenwerking met de politie, de ODWH, ZVH, VRHM, HALT, RIEC, RSIV e.a. Tevens wordt ook goed samengewerkt met verschillende andere vakafdelingen. De organisatie is goed bewust dat niet iedere afdeling/team samenwerkt. Daarom behoort dit tot een van de 5 beleidspijlers waar het team Toezicht & Handhaving zich aan verbindt en toont het LEF en VERBINDT.