

# JAARVERSLAG COMMISSIE BEZWAARSCHRIFTEN 2023

## INLEIDING

Het doel van dit jaarverslag is om kort en bondig verslag te doen van de commissie bezwaarschriften (hierna: de commissie) en de bezwaarschriften die zij in 2023 heeft behandeld.

De Algemene wet bestuursrecht (Awb, artikel 7:13) maakt het mogelijk een adviescommissie in te stellen die belanghebbenden hoort en een advies uitbrengt aan het bestuursorgaan. Het bestuursorgaan dient dit advies van de commissie te betrekken bij zijn beslissing op het bezwaarschrift.

De Verordening commissie bezwaarschriften 2011 van gemeente Reusel-De Mierden bepaalt dat er een commissie is ter voorbereiding van de beslissing op bezwaren tegen besluiten van de raad, het college en de burgemeester. In deze Verordening worden tevens zaken als de samenstelling, bevoegdheden en werkwijze van de commissie bezwaarschriften geregeld.

## SAMENSTELLING

De commissie bezwaarschriften Reusel-De Mierden bestaat sinds 2015 uit een voorzitter, één vast lid en twee roulerende plaatsvervangende leden. De huidige samenstelling van de commissie is per 1 maart 2023 gewijzigd.

### SAMENSTELLING COMMISSIE IN 2023:

de heer mr. W.A.M. (Wim) Waarma – voorzitter

mevrouw mr. S. (Sabine) Meijer – lid (vast)

de heer mr. M.A. Koopman – lid en plaatsvervangend voorzitter (roulerend) (per 1 maart 2023)

mevrouw mr. S.I. Eskens (roulerend) (per 1 maart 2023)

mevrouw mr. F.D.L.H. (Femke) Koesen – lid (vast) (tot 1 maart 2023)

de heer mr. drs. J. (Jeroen) Heymans – lid (roulerend) (tot 1 maart 2023)

### ONDERSTEUNING COMMISSIE

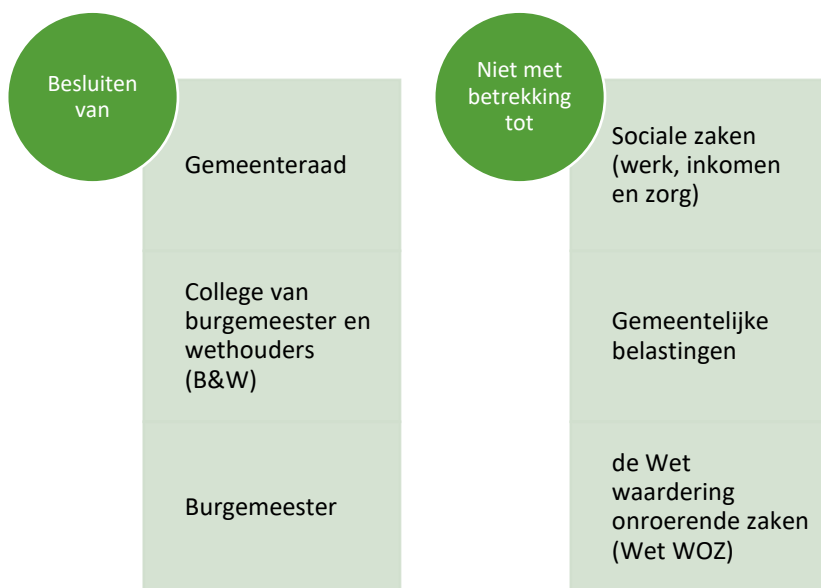
mevrouw F.H. (Francina) Spijkers LLB – secretaris

mevrouw mr. I.M.C. (Irene) van Asten – secretaris (plaatsvervangend)

mevrouw I. (Irma) van Dongen – secretariaat

## ADVIESBEVOEGDHEID

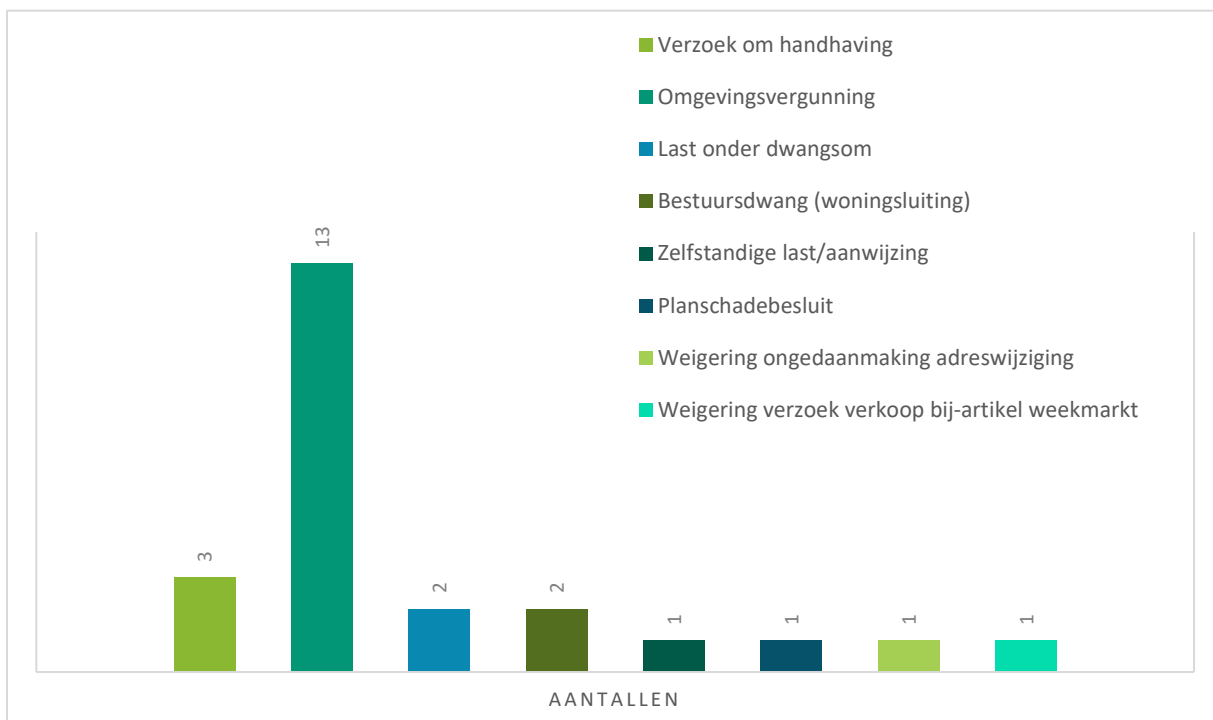
Dit jaarverslag heeft uitsluitend betrekking op bezwaarschriften waarvoor de commissie bezwaarschriften bevoegd is om advies uit te brengen.



## BEZWAARSCHRIFTEN 2023 IN CIJFERS

Op 1 januari 2023 had de commissie nog **17** bezwaarschriften van vóór 1 januari 2023 in behandeling. Van dit aantal zijn 12 bezwaarschriften gericht tegen één besluit. In 2023 zijn in totaal **24** nieuwe bezwaarschriften ingediend. Aldus heeft de commissie in 2023 in totaal **41** bezwaarschriften in haar werkvoorraad. Hiervan waren er op 31 december 2023 nog **11** in behandeling.

## ONTVANGEN BEZWAARSCHRIFTEN OP ONDERWERP IN 2023



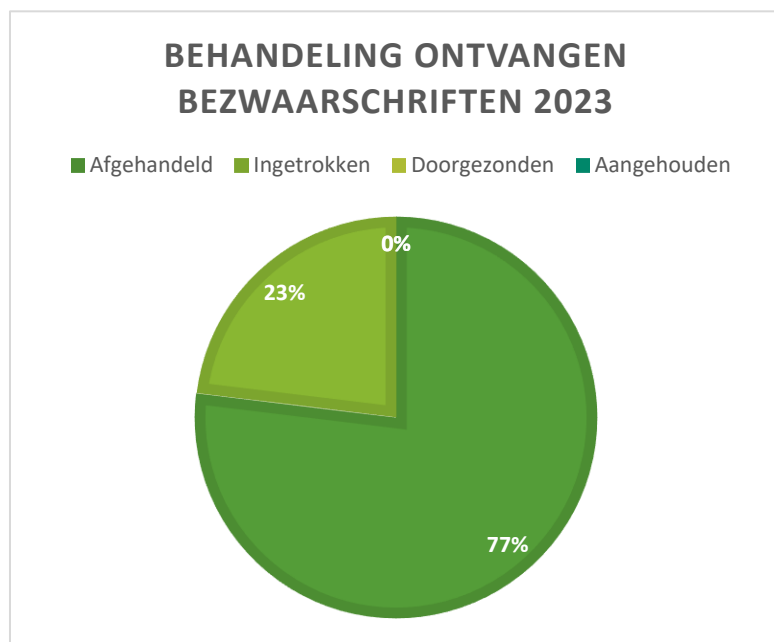
Van deze **11** bezwaarschriften zijn **5** bezwaarschriften gericht tegen een besluit om een omgevingsvergunning te verlenen, **3** aangehouden bezwaarschriften uit 2020 en **3** bezwaarschriften

die in 2024 worden behandeld. De 3 aangehouden bezwaarschriften uit 2020 is langdurig aangehouden, vanwege:

- de samenhang met lopende beroepszaken;
- de aanvraag van een omgevingsvergunning om de situatie te legaliseren. Afhankelijk van de uitkomst van de aanvraag wordt de bezwaarprocedure hervat of het bezwaarschrift ingetrokken;
- nader onderzoek.

Van de in 2023 ontvangen bezwaarschriften waren **21** bezwaarschriften gericht tegen besluiten van het college van burgemeester en wethouders en **3** tegen een besluit van de burgemeester.

#### INGETROKKEN – DOORGEZONDEN – AANGEHOUDEN BEZWAARSCHRIFTEN

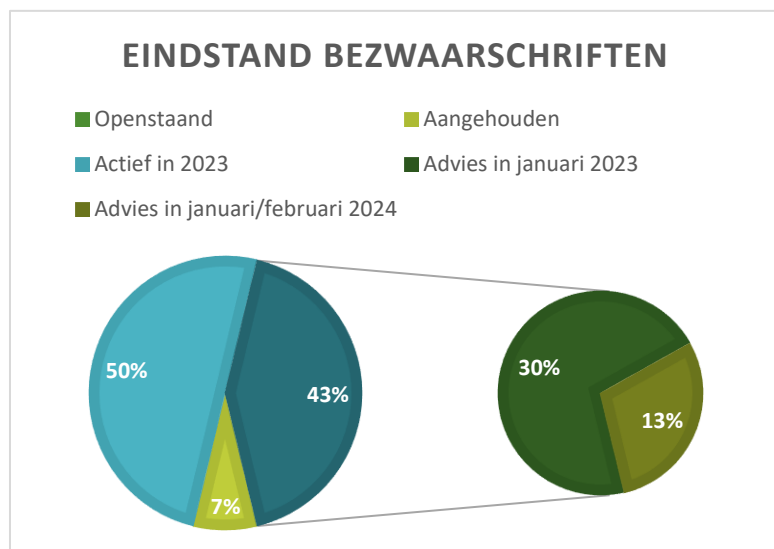


**3** bezwaarschriften zijn ingetrokken door de indiener van het bezwaar. Het ging in ieder van deze drie gevallen om **2** schriftelijke intrekkingen voordat een hoorzitting was ingepland of had plaatsgevonden. **1** bezwaarschrift is na een hoorzitting ingetrokken.

Van de in 2023 ingediende bezwaarschriften is er **geen** bezwaarschrift aangehouden.

Er is **geen** bezwaarschrift in overleg met de indiener van de bezwaarfase overgeslagen (geen doorgezonden bezwaarschrift(en)).

#### EINDSTAND 31 DECEMBER 2023



Op 31 december 2023 waren er nog **23** 'openstaande' bezwaarzaken.

**3** bezwaarschriften die in overleg met de indieners voor (onbepaalde tijd) zijn aangehouden.

**20** 'actieve' openstaande bezwaarzaken. In januari 2023 is door de commissie op **12** van deze bezwaarschriften advies uitgebracht. In januari en februari 2024 is door de commissie op **5** van deze bezwaarschriften advies uitgebracht.

Op **17** bezwaarschriften dient door het college nog een beslissing op bezwaar te worden genomen. Dit betreft **12** bezwaarschriften tegen een verkeersbesluit uit 2022, **2** bezwaarschriften tegen het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan voor het bouwen van een mestvergistingsinstallatie, **2** bezwaarschriften tegen het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan wegens strijdig gebruik en **1** bezwaarschrift tegen het weigeren van een omgevingsvergunning voor het verbreden van een (tweede) inrit.

**3** bezwaarschriften worden behandeld tijdens een hoorzitting in januari en maart 2024.

## HOORZITTINGEN

De commissie heeft in 2023 in totaal **8** keer hoorzittingen gehouden. Tijdens deze hoorzittingen zijn in totaal **21** bezwaarschriften behandeld. Tijdens 2 van de hoorzittingen zijn er digitale deelnemers geweest via MS Teams.

Tijdens de gehouden hoorzittingen was verweerder vertegenwoordigd. Voor iedere zitting had verweerder tijdig een verweerschrift ingediend. In 2023 heeft verweerder bij de behandeling van **alle** bezwaarschriften een verweerschrift ingediend.

Bij de meeste zittingen waren ook bezwaarmaker en/of diens gemachtigde (indien van toepassing) aanwezig. In enkele zaken waren eveneens derde-belanghebbenden op de hoorzitting aanwezig.

## SCHRIFTELIJKE BEHANDELING

In 2023 heeft de commissie **geen** bezwaarschriften via een volledig schriftelijke handeling afgedaan.

## ADVIEZEN VAN DE COMMISSIE

In 2023 bracht de commissie in **15** zaken een advies op bezwaar uit. De strekking van deze adviezen was als volgt:

- **8** bezwaarschriften waren ongegrond (in **8** zaken);
- **1** keer was het bezwaarschrift gegrond (in **1** zaak);
- **17** keer was een aanvullende motivering van het bestreden besluit nodig (in **5** zaken);
- **1** bezwaarschrift was niet-ontvankelijk (in **1** zaak).

## BESLISSINGEN OP BEZWAAR

Het college heeft in 2023 op **19** (4 uit 2022 en 15 uit 2023) bezwaarschriften een besluit genomen, nadat door de commissie advies op het bezwaar was uitgebracht. Op 1 geval na (deels) heeft het college het advies gevolgd en in alle gevallen heeft de burgemeester het advies gevolgd.

---

## BESLISTERMIJN

Voor **7** zaken was het nodig om de beslistermijn te verlengen. Dit gebeurde telkens door gebruik te maken van de wettelijke mogelijkheden op grond van de Awb, of met instemming van bezwaarmaker. In deze zaken moest het college nog een beslissing op bezwaar nemen. In 2023 is op **alle** bezwaarschriften na verlenging van de beslistermijn door het college een beslissing genomen.

## CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN

Het is belangrijk dat besluiten op een zorgvuldige manier tot stand komen en dat belanghebbenden zich gehoord voelen. Dit geldt zowel voor de fase waarin de aanvraag wordt behandeld, als voor de bezwaarprocedure.

Uit de behandeling van de bezwaarschriften gedurende het kalenderjaar 2023 zijn door de commissie een aantal conclusies getrokken. Uit deze conclusies vloeien aanbevelingen voor de behandeling van de bezwaarschriften in de toekomst.

### CONCLUSIES

- Het aantal ingediende bezwaarschriften (24) is ten opzichte van kalenderjaar 2022 (40) afgenomen. Het aantal ingediende bezwaarschriften is lager dan het gemiddelde over de afgelopen vier jaren ( $\approx 30$ ).  
In feite is tegen 21 besluiten bezwaar gemaakt: 6 bezwaarschriften waren gericht tegen 3 besluiten om een omgevingsvergunning te verlenen.  
Het blijft echter lastig om een sluitende verklaring te geven voor een daling of stijging van het aantal ingediende bezwaarschriften. Dit geldt ook voor de vraag waarom er in het ene jaar meer bezwaarschriften worden ingediend tegen bepaalde categorieën van besluiten dan in het andere jaar. Nieuwe wet-of regelgeving, grote (bouw) projecten of een gewijzigde uitvoeringspraktijk kunnen een rol spelen.
- Het aantal bezwaarschriften dat is gericht tegen besluiten omtrent handhavingsverzoeken is zeker gehalveerd (3) ten opzichte van 2022 (7). Het aantal bezwaarschriften dat is gericht tegen een omgevingsvergunning is daarentegen licht toegenomen (13, in 2022 12). Opvallend is dat er in 2023 geen bezwaren zijn ontvangen die zijn gericht tegen verkeersbesluiten besluiten omtrent niet-ontvankelijk verklaren / afwijzen ingebrekestellingen niet tijdig beslissen (op verzoeken) en besluiten op verzoeken op grond van de Wet open overheid (Woo).
- De stukken voor de bezwaarprocedure worden op tijd aangeleverd en de inhoud van de stukken is gemiddeld genomen goed.
- De rol van de secretaris is actiever. De secretaris bekijkt bij ontvangst van het bezwaarschrift of een informele afhandeling/oplossing mogelijk is. Hierdoor zijn **3** bezwaarschriften ingetrokken. Andere redenen voor deze intrekkingen kunnen zijn dat de aanvrager het besluit niet goed begrepen heeft en geholpen is met een extra toelichting of dat er nieuwe feiten en omstandigheden naar voren zijn gekomen, waardoor er een ander besluit wordt genomen en het bezwaar wordt ingetrokken. Het kan ook zijn dat er gebreken in het besluit zijn geconstateerd die hersteld worden voordat het bezwaar op een hoorzitting door de bezwaarschriftencommissie wordt behandeld. Hieruit blijkt dat de actievere informele behandeling goed werkt.  
In sommige gevallen is het niet mogelijk om een bezwaarschrift informeel te behandelen gelet op de aard van de onderwerpen. Denk hierbij aan bezwaren die zijn gericht tegen (afwijzing) handhavingsverzoeken, omgevingsvergunningen met betrekking tot locaties in de buitengebieden. Als merendeel van de bezwaarschriften een van deze onderwerpen bevatten, dan is het niet mogelijk om grote slagen te maken met een informele aanpak. Een verklaring hiervoor kan zijn omdat in de meeste gevallen derde-belanghebbenden zijn betrokken.

### AANBEVELINGEN

#### 1. Informele afhandeling bezwaarschriften

De commissie merkt op dat in voorkomende gevallen een informele behandeling van een bezwaarschrift voordelen kan hebben boven een formele bezwaarprocedure. Een oplossing die in gezamenlijk overleg tussen de betrokken partijen wordt overeengekomen, kan gewoonlijk rekenen op een breder draagvlak en is daardoor meestal duurzamer dan een formele beslissing die in feite wordt opgelegd. De commissie geeft daarom in overweging (net als in het voorgaande kalenderjaar) om, waar dat mogelijk en wenselijk is, ernaar te streven om bezwaren via de informele weg op te lossen.

Als dit niet mogelijk of niet wenselijk is, dan blijft de commissie vanzelfsprekend graag bereid om haar juridisch advies ten aanzien van het bezwaarschrift uit te brengen.

In de nieuwe nog vast te stellen verordening (Verordening behandeling voor de behandeling van bezwaarschriften Reusel-De Mierden 2024) wordt onder andere opgenomen dat verplicht moet worden onderzocht of het bezwaarschrift informeel kan worden afgehandeld. De prettigste en effectiefste wijze van contact met de burger moet centraal staan bij het behandelen van bezwaarschriften.

## **2. Aandacht voor juridische kwaliteitszorg en zorgvuldige besluitvorming**

De aandacht voor juridische kwaliteitszorg en een zorgvuldige besluitvorming kan zorgen voor een dalende trend in het aantal ontvangen bezwaarschriften.

## **3. Aandacht voor de doorlooptijd van de aangehouden bezwaren**

Op dit moment hebben wij **3** aangehouden bezwaren die in overleg met de indiener zijn aangehouden. Dit heeft onder andere te maken met de aanvraag voor een omgevingsvergunning om de situatie te legaliseren, gerelateerde beroepsprocedures, nader onderzoek en hervatting na afronding onderzoek. Het is nodig om de doorlooptijd van de aangehouden bezwaren te bewaken, zodat de behandeling niet langer dan nodig worden aangehouden en de bezwaarprocedure kan worden afgerond.

---

Vastgesteld door de commissie bezwaarschriften van de gemeente Reusel-De Mierden,  
op 6 mei 2024.

De voorzitter

De secretaris,

mr. W.A.M. Waarma

mevrouw F.H. Spijkers LLB