

RAPPORT

Wegenbeleidsplan 2018-2027

Klant: Gemeente Reusel-De Mierden

Referentie: R001_T&P_BF2810

Versie: 01/Concept

Datum: 26 juli 2017

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.

Postbus 80007
5600 JZ Eindhoven
Netherlands
Transport & Planning
Trade register number: 56515154

+31 88 348 42 50 **T**
info@rhdhv.com **E**
royalhaskoningdhv.com **W**

Titel document: Wegenbeleidsplan 2018-2027

Ondertitel:
Referentie: R001_T&P_BF2810
Versie: 01/Concept
Datum: 26 juli 2017
Projectnaam: Wegenbeleidsplan 2018-2027
Projectnummer: BF2810
Auteur(s): ing. F.M. van Balken

Opgesteld door: ing. F.M. van Balken

Datum/Initialen: 26 juli 2017

Classificatie

Projectgerelateerd



Disclaimer

No part of these specifications/printed matter may be reproduced and/or published by print, photocopy, microfilm or by any other means, without the prior written permission of HaskoningDHV Nederland B.V.; nor may they be used, without such permission, for any purposes other than that for which they were produced. HaskoningDHV Nederland B.V. accepts no responsibility or liability for these specifications/printed matter to any party other than the persons by whom it was commissioned and as concluded under that Appointment. The integrated QHSE management system of HaskoningDHV Nederland B.V. has been certified in accordance with ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 and OHSAS 18001:2007.

Inhoud

1	Wettelijk kader en onderhoudsniveau wegbeheer	3
1.1	Wegbeheer: wettelijke en maatschappelijke verplichtingen	3
1.2	Sobere kwaliteitsnorm wegennet gemeente Reusel-De Mierden	3
2	Ontwikkeling kwaliteit wegennet Reusel-De Mierden	5
2.1	Kwaliteit wegennet Reusel-De Mierden	5
3	Advies beleid en financiële invulling 2018-2027	6
3.1.1	Budgetstructuur	6
3.1.2	Advies budgetten	6
3.2	Samenvatting en advies	8

1 Wettelijk kader en onderhoudsniveau wegbeheer

1.1 Wegbeheer: wettelijke en maatschappelijke verplichtingen

De openbare ruimte is één van de pijlers van onze samenleving met een groot maatschappelijk rendement. Een goed functionerende openbare ruimte draagt bij aan actuele thema's zoals sociale samenhang, veiligheid, gezondheid, mobiliteit en bereikbaarheid, leefbaarheid en vastgoedwaarde.



Met een areaal van 1,4 miljoen m² wegoppervlak in Reusel-De Mierden en een nieuwwaarde van ca. 100 miljoen euro heeft het wegbeheer een zeer groot aandeel in de beheertaken. Een goed functionerend wegennet is essentieel voor een goede bereikbaarheid en beleving van de gemeente. Het in stand houden van een kwalitatief goed wegennet met verantwoord wegbeheer is daarom uiterst belangrijk.

De gemeente Reusel-De Mierden is ook wettelijk verantwoordelijk voor het onderhoud van o.a. het openbare wegennet. Zo verplicht de Wegenwet de gemeente tot het uitvoeren van regelmatig en duurzaam onderhoud van de openbare verharding. Tevens is de gemeente, conform het Burgerlijk Wetboek, aansprakelijk bij schade van de burger, als de gemeente heeft verzuimd zorg te dragen voor het in een goede staat verkeren van de openbare weg.

1.2 Sobere kwaliteitsnorm wegennet gemeente Reusel-De Mierden

De gemeente Reusel-De Mierden hanteert in lijn met de wettelijke en maatschappelijke verplichtingen een sobere doch doelmatige kwaliteitsnorm voor haar wegbeheer met een gezonde balans in kwaliteit en kosten. De kwaliteitsnorm van de gemeente sluit hierbij 1 op 1 aan op kwaliteitsniveau C van de CROW publicatie 288. De wegbeheersystematiek van het CROW is het landelijk meest gebruikte systeem voor wegbeheer en kwaliteitsniveau C wordt beschouwd als met het minimale niveau van verantwoord wegbeheer. Bij onderhoud op dit niveau wordt voldaan aan de wettelijke verplichtingen door het voorkomen van ernstige en gevaarlijke schades.

In de praktijk betekent dit dat achterstallig onderhoud (kwaliteitsniveau D) zoveel mogelijk wordt voorkomen en kwaliteitsniveau C (laag) zoveel mogelijk wordt beperkt. Voor een gezond wegennet wordt aangehouden dat het gezamenlijk percentage C en D wegen maximaal 9% mag bedragen waarbij het percentage D wegen tot een minimum wordt beperkt. Geadviseerd wordt om hierbij te sturen op het beheersen van risico's (veiligheid en kapitaalvernietiging) van het gehele wegennet en geen differentiatie te maken in wegtypen of gebieden.

Tabel 1: Kwaliteitsniveaus CROW 288

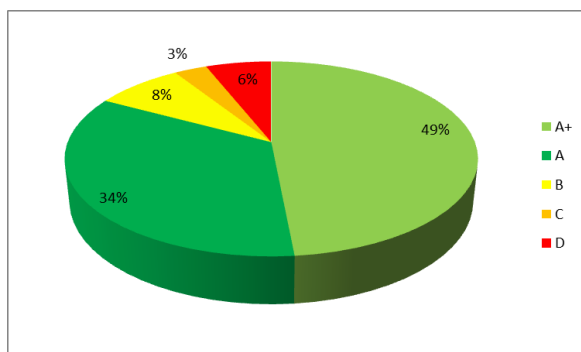
Beeldkwaliteit	Omschrijving
A+ (hoog)	Er is geen schade Onderhoudsnoodzaak > 5 jaar
A (ruim voldoende)	Er is enige schade Onderhoudsnoodzaak > 5 jaar
B (basis)	De waarschuwingsgrens van de CROW-systematiek voor wegbeheer is overschreden. <i>Er zijn matige schades in kleine omvang</i> Onderhoudsnoodzaak 3- 5 jaar
C (laag)	De richtlijn van de CROW-systematiek voor wegbeheer is overschreden. <i>Er zijn ernstige schades in kleine omvang of matige schades in grote omvang</i> Onderhoudsnoodzaak 1-3 jaar
D (zeer laag)	Achterstallig onderhoud De richtlijn van de CROW-systematiek voor wegbeheer is met meer dan 1 klasse overschreden. <i>Er zijn ernstige schades in enige tot grote omvang</i> Directe onderhoudsnoodzaak < 1 jaar

2 Ontwikkeling kwaliteit wegennet Reusel-De Mierden

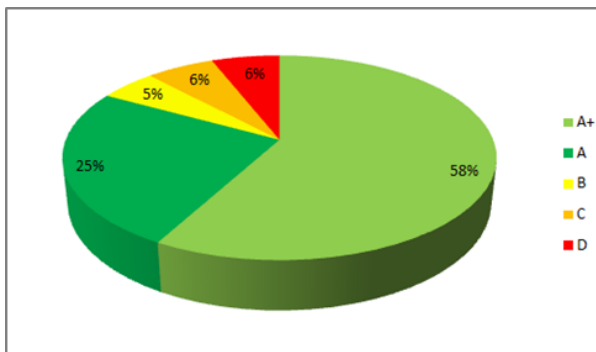
2.1 Kwaliteit wegennet Reusel-De Mierden

In het voorjaar van 2017 is het volledige wegennet van de gemeente Reusel-De Mierden visueel geïnspecteerd. Aan de hand van deze visuele inspectie is de kwaliteit van het gehele wegennet bepaald en vergeleken met de kwaliteit uit planjaar 2013. Hieruit volgen de onderstaande percentages

Totaal 2013



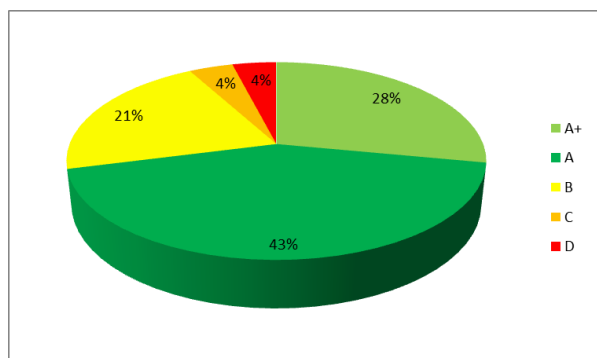
Totaal 2017



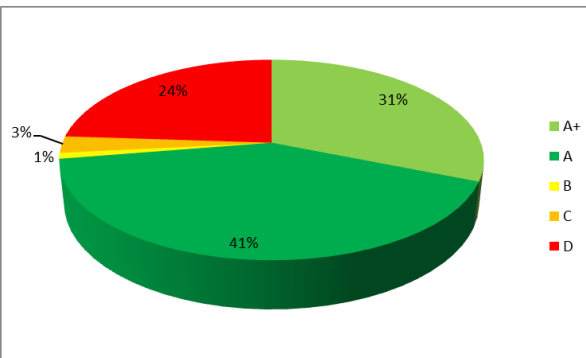
Figuur 1: Verloop kwaliteit verhardingen gehele wegennet gemeente Reusel-De Mierden in 2013-2017

Op basis van figuur 1 kan worden opgemaakt dat de totale kwaliteit van het wegennet in de afgelopen zeer licht is afgenomen. Als we echter kijken naar de kwaliteit voor de asfaltverhardingen dan is geheel ander beeld te zien. Zie onderstaand overzichten.

Asfalt 2013



Asfalt 2017



Figuur 2: Verloop kwaliteit verhardingen asfalt gemeente Reusel-De Mierden in 2013-2017

Uit de figuur 2 is af te leiden dat de kwaliteit van asfaltverhardingen sterk afgenomen met een zeer sterke toename van wegen in D kwaliteit van 4% naar 24%.

3 Advies beleid en financiële invulling 2018-2027

Aan de hand van de kwaliteitsgegevens uit de inspectie en de gestelde kwaliteitsnorm is de kapitaalbehoefte wegonderhoud voor de periode 2018-2027 berekend. Hierin zijn de volgende onderhoudsmomenten conform het CROW onderscheiden:

- 1) **Klein onderhoud** gericht op wegwerken plaatselijke schades, geven van een kwaliteitsimpuls en uitstel groot onderhoud.
Voorbeelden klein onderhoud: plaatselijk herstraten oneffenheden, gaten in asfalt dichten, scheuren vullen
- 2) **Groot onderhoud** gericht op het verlengen van de levensduur en het geven van een kwaliteitsimpuls.
Voorbeelden groot onderhoud: geheel herstraten rijbaan, deklaag van asfalt geheel vervangen
- 3) **Rehabilitatie** van de weg en eventuele herinrichting bij einde van de levensduur van de weg. Hierbij wordt de gehele verhardingsconstructie (inclusief fundering) opgebroken en geheel opnieuw opgebouwd met nieuwe materialen. Optioneel kan worden gekozen de weg bij een rehabilitatie her in te richten, er wordt dan gesproken over een reconstructie

3.1.1 Budgetstructuur

De huidige budgetstructuur van de gemeente Reusel – De Mierden sluit niet aan op de CROW onderhoudsgroepen en BBV regelgeving. Geadviseerd wordt om de budgetstructuur aan te passen en hierbij onderscheid te maken in de volgende budgetten.

1. **Budget klein onderhoud verhardingen:** voor het uitvoeren van kleinschalig onderhoud op asfalt en elementenwegen. (Zoals het plaatselijk herstraten van voetpaden en rijbanen en kleinschalig asfaltonderhoud)
2. **Budget groot onderhoud verhardingen:** Voorziening voor het uitvoeren van groot onderhoud op asfalt en elementenwegen. (deklaagvervangingen, 100% herstraten van voetpaden, fietspaden en rijbanen)
3. **Krediet (investering) rehabilitaties wegen:** krediet voor het uitvoeren van rehabilitaties en reconstructies van wegen, vernieuwen van voetpaden/fietspaden e.a.

Het budget rehabilitaties wegen dient conform BBV regelgeving te worden ingericht als investering met een afschrijvingstermijn die niet groter is dan de levensduur van de asset. De huidige afschrijvingstermijn is 25 jaar en valt ruim onder de gemiddelde levensduur van een weg van 50 jaar.

3.1.2 Advies budgetten

Budget klein onderhoud

De kosten voor het klein onderhoud worden conform de CROW-systematiek berekend als percentage van het groot cyclisch onderhoud. Op basis van deze percentages komt de kapitaalbehoefte voor klein onderhoud neer op gemiddeld € 250.000,- per jaar. **Geadviseerd wordt voor de periode 2018-2022 een jaarlijks budget van €250.000,- voor klein onderhoud beschikbaar te stellen**

Voorziening groot onderhoud

De kapitaalbehoefte voor het groot onderhoud (2018-2022) is vastgesteld met behulp van de CROW systematiek op basis van de inspectieresultaten. Voor de lange termijn is de kapitaalbehoefte vastgesteld op basis van cyclusbedragen. De gemiddelde onderhoudskosten voor groot onderhoud in de periode 2018-2022 bedragen € 345.000,- . **Geadviseerd wordt voor de periode 2018-2022 derhalve een jaarlijks budget van €345.000,- voor groot onderhoud beschikbaar te stellen.**

Geadviseerd wordt om het groot onderhoudsbudget in te richten als voorziening en een gemiddeld jaarbedrag (storting) te hanteren. Op deze wijze kunnen fluctuaties gerelateerd aan de uitgaven per onderhoudsjaar worden opgevangen in de voorziening.

De berekende kapitaalbehoefte is scherp met €0,30 per m2. Door efficiënt risicogericht onderhoud uit te voeren gericht op veiligheid, bereikbaarheid en het voorkomen van kapitaalvernietiging kan met dit budget het noodzakelijk onderhoud worden uitgevoerd zonder inboet te doen op de kwaliteit van de verhardingen.

Budget rehabilitaties

De kapitaalbehoefte voor rehabilitaties in de periode 2018-2027 kan worden gemaakt op basis van de visuele risico gestuurde inspectie, de maatregeltoets en de leeftijd van de verhardingen. Hierbij is rekening gehouden met de kwaliteitsafname van de wegen in de loop van deze periode en onderhoud op basis van een sober kwaliteitsniveau.

De kapitaalbehoefte voor rehabilitaties bedraagt op basis van deze uitgangspunten €1.280.000 miljoen per jaar.

De vervangingsnoodzaak van een groot aantal asfaltwegen is hoog. Daarnaast lopen veel elementenverhardingen tegen het einde van hun levensduur en zullen de komende jaren materialen moeten worden vervangen. Circa 1/3 van het areaal wegen is 40 jaar of ouder.

Ondanks de hoge druk op het rehabilitatiebudget verwacht de gemeente Reusel – de Mierden op de werkelijke kosten te kunnen bezuinigen door:

- Maximaal werk met werk te maken door projecten integraal uit te voeren en te co-financieren met andere (beheer)disciplines
- aanbestedingsvoordeel te halen uit het gezamenlijke asfaltonderhoudcontract Kempengemeenten en het gezamenlijk elementenonderhoudcontract Bladel / Reusel – de Mierden
- op enkele wegen, waar dit technisch en qua veiligheid mogelijk is, een tijdelijke levensduurverlengende maatregel toe te passen

Naar verwachting is met deze maatregelen een bezuiniging van 25% op de kapitaalbehoefte mogelijk. **Geadviseerd wordt voor de periode 2018-2022 een jaarlijks krediet van €950.000,- voor rehabilitaties en reconstructies beschikbaar te stellen**

Samenvatting budgetten

In tabel 9 is een samenvatting gegeven van de geadviseerde budgetten en kredieten voor wegbeheer. De geadviseerde budgetten zijn de minimaal benodigde budgetten voor handhaving van de wettelijke verplichtingen en onderhoud op een sober kwaliteitsniveau gericht op het voorkomen van risico's op het gebied van veiligheid, bereikbaarheid en kapitaalvernietiging

Tabel 9: advies budgetten 2018-2022

Planjaar	2018	2019	2020	2021	2022
Budget klein onderhoud	€ 250.000	€ 250.000	€ 250.000	€ 250.000	€ 250.000
Voorziening groot onderhoud	€ 345.000	€ 345.000	€ 345.000	€ 345.000	€ 345.000
Krediet rehabilitaties	€ 950.000	€ 950.000	€ 950.000	€ 950.000	€ 950.000

3.2 Samenvatting en advies

Op basis van de conclusies uit de vorige paragrafen wordt voor de komende periode geadviseerd om:

- Kennis te nemen van de huidige staat van onderhoud van de wegen in de gemeente Reusel-De Mierden. De kwaliteit van het totale areaal is redelijk. Het percentage achterstallig scorende wegen (D- kwaliteit) op asfaltverhardingen is echter ruim te hoog met 24%.
- Kennis te nemen van de hoge rehabilitatie noodzaak op asfaltwegen en verouderde elementenverhardingen.
- Het budget klein onderhoud aan te sluiten op € 250.000,- per jaar
- Het budget groot onderhoud in te richten als voorziening met een hoogte van € 345.000,- per jaar
- Jaarlijks € 950.000,- beschikbaar te stellen voor het uitvoeren van noodzakelijke rehabilitaties te worden ingericht als investering met een afschrijvingstermijn die niet groter is dan de levensduur van de asset
- De ontwikkeling van de kwaliteit jaarlijks te monitoren door het uitvoeren van een jaarlijkse weginspectie.
- Na een periode van 5 jaar (2022) een actualisatie van het wegenbeheerplan uit te voeren.