

Subsidiekader vrijwilligersorganisaties

*Voor en door vrijwilligersorganisaties
in Roerdalen*

Vastgesteld door de gemeenteraad van Roerdalen op 4 juni 2020

Inhoud

DEEL 1 ALGEMEEN

Hoofdstuk 1 Inleiding	3
1.1 Onze visie: Samen doen!	3
1.2 Aanleiding en achtergrond	3
1.3 De reikwijdte van deze nota.....	3
1.4 Wettelijke kaders.....	4
Hoofdstuk 2 Aanpak en proces	5
2.2 Het proces uitgelicht	5
2.4 Conclusies en uitgangspunten.....	5
2.5 De nieuwe vorm	6
2.7 Privacy	7

DEEL 2 DE NIEUWE REGELINGEN

Hoofdstuk 3 Structurele subsidies	9
3.1 Inleiding	9
3.2 Uitgangspunten	9
3.3 Opbouw subsidiebedrag.....	9
3.4 Categorieën	10
3.5 Steekproefsgewijze controle	11
3.6 Verantwoording bij stapeling van subsidies.....	12
3.7 Vermogens- en reservevorming	13
Hoofdstuk 3 Incidentele subsidies	14
3.1 Inleiding	14
3.2 Uitgangspunten incidentele subsidies.....	14
3.3 Beoordelingsrichtlijnen	14
Afsluiting	16

Hoofstuk 1 Inleiding

1.1 Onze visie: Samen doen!

In de gemeente Roerdalen geloven wij in de kracht van mensen, individueel en collectief. Mensen vormen samen de gemeenschap van Roerdalen. Zij raken betrokken en nemen initiatief. In dorpen en buurten, jong en oud, via betaald werk, als vrijwilliger of als buur. Wij geloven in een samenleving waar iedereen zoveel mogelijk meedoet. Wij willen voorkómen dat mensen worden uitgesloten. De afgelopen jaren is een beweging op gang gekomen waarin inwoners verantwoordelijkheid nemen voor een gemeenschappelijk doel, zoals een dorpshuis, sportaccommodaties, duurzaamheid, buurtpreventie, de bibliotheek en het samen koken. Wij willen deze beweging samen met onze inwoners versterken, zodat steeds meer inwoners enthousiast raken en een bijdrage leveren.

Daarom ontwikkelen wij nieuw beleid samen met de mensen waar het voor bedoeld is. We bepalen niet zelf, maar baseren ons op de praktijk en de behoefte van de inwoner. Daarbij gaan we uit van respect en gelijkwaardigheid en nodigen iedereen uit een positieve bijdrage te leveren aan de opgave waar we voor staan en hier ook verantwoordelijkheid in te nemen. De *manier* waarop we dat doen vinden we erg belangrijk: experimenteren en leren van successen, maar ook samen leren van wat niet lukt.

Deze nota is het resultaat van de gezamenlijke inspanning van de gemeente Roerdalen mét de gebruikers van de subsidies.

1.2 Aanleiding en achtergrond

Eind 2014 is voor de periode 2015 tot en met 2018 het *Sturingskader subsidies* vastgesteld. Eind 2018 is dit sturingskader met een jaar verlengd tot en met 2019. Dit subsidiekader is gericht op een meer resultaatgerichte aansturing van gesubsidieerde professionele instellingen binnen het sociaal domein en een grotere maatschappelijke rol van vrijwilligersorganisaties in Roerdalen.

In de afgelopen jaren is er veel veranderd, ook in de manier van werken door de gemeente Roerdalen. Roerdalen gaat verder op het pad van een andere overheid. Waarbij overheid en inwoner samen kijken naar beleid, handelend vanuit de leefwereld van de inwoner en het eigen initiatief. Regels worden hieraan zoveel mogelijk ondergeschikt gemaakt. De veranderende maatschappij zorgt ervoor dat er vraag ontstaat naar een meer flexibele subsidievorm. Een vorm die geschikt is voor zowel traditionele verenigingen en stichtingen als voor nieuwe (burger)initiatieven. Een vorm die meer ruimte en gemak biedt voor zowel de gebruiker als voor de gemeente.

Het eindigen van de periode van het subsidiekader was de aanleiding voor een algemene evaluatie met betrokken vrijwilligersorganisaties in oktober 2018. Na deze evaluatie is een werkgroep van inwoners, actief in verenigingen, stichtingen en burgerinitiatieven gevormd; de werkgroep *Doorontwikkeling subsidiebeleid*. Samen met deze werkgroep zijn wij in januari 2019 gestart met het proces van de doorontwikkeling van het subsidiebeleid voor vrijwilligersorganisaties.

1.3 De reikwijdte van deze nota

We hebben bij de doorontwikkeling een knip gemaakt tussen de subsidies voor vrijwilligersorganisaties en professionele organisaties. Deze nota gaat over de subsidiekaders voor vrijwilligersorganisaties.

Parallel aan het proces met de vrijwilligersorganisaties, loopt het (inhoudelijk) proces met de professionele organisaties. Hierbij werken we toe naar één gezamenlijke opdracht voor de professionele organisaties, ten behoeve van de basisondersteuning in het sociaal domein. Met als doel te komen tot één toegang binnen het sociale domein, waar de burger terecht kan met alle vragen en waar hij snel en efficiënt geholpen wordt.

Vanwege het inhoudelijk karakter van dit proces, gaan we hier in deze nota niet verder op in. De kaders zoals deze zijn vastgelegd in de Algemene Subsidie Verordening 2020 (hierna ASV 2020) bieden de mogelijkheid om de uitwerking hiervan in een later stadium door middel van een nadere regel vast te stellen. Naast subsidies vanuit het sociaal domein worden ook vanuit andere dit domeinen subsidies toegekend. De inhoudelijke regelingen hiervoor zijn ongewijzigd en ook voor deze subsidies zijn de kaders vastgelegd in de ASV 2020.

Deze nota gaat verder op de koers die is ingezet met het *Sturingskader Subsidies 2015-2018* en beschrijft de kaders en uitgangspunten van de subsidies voor vrijwilligersorganisaties in Roerdalen. Na vaststelling door de gemeenteraad volgt de vertaling naar subsidieregels en -criteria (de nadere regels) door het college van burgemeester en wethouders.

In deze nota worden de volgende onderdelen op hoofdlijnen uitgewerkt:

- a. Een vernieuwing van de regeling voor structurele subsidies voor vrijwilligersorganisaties
- b. Een vernieuwing van de regeling voor incidentele subsidies voor vrijwilligersorganisaties

1.4 Wettelijke kaders

De Algemene wet bestuursrecht bepaalt grotendeels het wettelijk kader van het subsidiebeleid (Awb titel 4.21). Daarnaast is in Roerdalen de subsidiemethodiek vastgelegd in de ASV 2020. Hierin staat op welk moment en op welke manier subsidie kan worden aangevraagd en toegekend.

De ASV omvat daarmee de kaders en procedures en borgt de rechtmatigheid met betrekking tot subsidieverlening; de inhoudelijke uitwerking is vastgelegd in de subsidieregelingen (nadere regels). De nadere regels zijn een aanvulling op de ASV. Op sommige punten regelt de ASV dat in nadere regels kan worden afgeweken van wat er in de verordening zelf bepaald is. Dat maakt het mogelijk om onderscheid tussen subsidies te maken en in te spelen op maatschappelijke ontwikkelingen.

Definitie van subsidie volgens de Algemene wet bestuursrecht (Awb)

“de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.”

Bevoegdheden

De gemeenteraad is bevoegd om de (financiële) kaders vast te stellen. Dat gebeurt via de ASV, de begroting en de vaststelling van dit subsidiekader voor vrijwilligersorganisaties. Het college is bevoegd tot de uitvoering van het subsidiebeleid en verstrekt dus de subsidies. In de ASV is verder opgenomen dat het college nadere regels mag stellen en subsidieplafonds mag instellen.

Hoofdstuk 2 Aanpak en proces

Het startsein voor dit proces is gegeven in oktober 2018 met een evaluatiebijeenkomst waar een grote vertegenwoordiging van meer dan 65 verschillende vrijwilligersorganisaties bij elkaar waren. Het doel van deze eerste bijeenkomst was een algemene evaluatie van het subsidiebeleid voor vrijwilligersorganisaties. Naar aanleiding van deze evaluatie zijn de eerste uitgangspunten benoemd.

Vervolgens is er een werkgroep, bestaande uit een twintigtal vertegenwoordigers van verenigingen, stichtingen en burgerinitiatieven, gevormd. Een gevarieerde groep, met deelnemers vanuit verschillende organisaties, met verschillende ervaringen en expertise. Kartrekker vanuit de gemeente was de beleidsmedewerker belast met het subsidiebeleid, met ondersteuning van collega's op juridisch en financieel vlak. Samen met deze werkgroep is het proces verder inhoudelijk vormgegeven.

Werkgroep en gemeente hebben het afgelopen jaar gezamenlijk gewerkt aan doorontwikkeling van het subsidiebeleid voor vrijwilligersorganisaties. De resultaten van dit proces zijn vastgelegd in het document *'De doorontwikkeling van het subsidiestelsel van de gemeente Roerdalen'* en vormen de basis voor de kaders in deze notitie.

2.2 Het proces uitgelicht

De werkgroep is samen met gemeente aan de slag gegaan om de bestaande subsidievormen, regels en procedures verder te versimpelen en meer flexibiliteit in te bouwen. Ook heeft de werkgroep gekeken naar de mogelijkheid om beter te kunnen anticiperen op nieuwe ontwikkelingen en initiatieven uit de samenleving.

De werkgroep is sinds januari 2019 maandelijks bij elkaar gekomen en heeft in eerste instantie gekeken naar het doel van de subsidies. We zijn met elkaar in gesprek gegaan over inhoud en bedoeling. Wat gaat er goed en wat kan er beter? Waarvoor zijn subsidies bedoeld, welke veranderingen zien we in de samenleving en hoe kunnen we subsidies beter inzetten voor organisaties die (nog) niet voldoen aan allerlei regels? Starten bij de bedoeling was een bewuste keuze, vanuit de gedachte dat de inhoud leidend is en het beschikbare budget het middel om de doelen te bereiken. Vervolgens is gekeken naar de verdeling op basis van de beschikbare middelen.

Zowel de algemene evaluatie met de gebruikers als de eerste bijeenkomsten met de werkgroep laten zien dat de gebruikers over het algemeen redelijk tevreden zijn over het huidige subsidiebeleid.

De educatieve pakketten (muziek en sport op school en in de vereniging) waarmee de samenwerking tussen verenigingen en scholen wordt gestimuleerd worden in beginsel goed beoordeeld. Er wordt voor dit moment ervoor gekozen om de inhoud van deze pakketten ongewijzigd te laten.

Dat betekent dat in deze nota verder niet wordt ingegaan op de educatieve pakketten. Dat wil niet zeggen dat afspraken hierover voor de looptijd van deze nota ongewijzigd blijven, maar dat tot nader order de huidige nadere regels voor de educatieve pakketten blijven gelden.

2.4 Conclusies en uitgangspunten

De huidige basissubsidie wordt in de kern goed beoordeeld. Hier is echter nog winst te behalen in de uitvoering; controle op ledenaantallen is lastig en de administratieve uitvoering hiervan is bewerkelijk. Daarnaast rijst de vraag of de uitvoering op basis van ledenaantallen de juiste vorm is,

gezien het feit dat er steeds meer andersoortige initiatieven ontstaan, waarbij deze vorm van waardering niet kan worden toegepast. Ook de gelijkwaardige verdeling van de subsidies is hierbij een belangrijk onderwerp van gesprek geweest.

De werkgroep is tot de volgende conclusies gekomen:

- ✓ We hoeven niet het hele subsidiebeleid voor vrijwilligersorganisaties te herzien; er ligt een goede basis en er zijn een hoop zaken al goed geregeld,
- ✓ Burgerinitiatieven en organisaties zonder leden kunnen op dit moment geen aanspraak maken op een structurele subsidie,
- ✓ We zien een verschuiving van traditionele verenigingen naar initiatieven die een koppeling maken met thema's binnen het sociale domein, zoals (verborgen) eenzaamheid, armoede, meedoen van nieuwe inwoners, positieve gezondheid,
- ✓ Het huidige subsidiestelsel is arbeidsintensief (zowel voor gebruikers als voor gemeente) en niet voldoende flexibel,
- ✓ Het ontbreekt aan regels voor vermogensvorming en indexering,
- ✓ Het totaal beschikbare subsidiebudget blijft gelijk; dat wil zeggen géén bezuiniging en géén verhoging.

Doelstellingen:

- Het subsidiestelsel moet zo eenvoudig mogelijk zijn en in de uitvoering niet administratief bewerkelijk, de gemeente gaat uit van dereguleren,
- Het stelsel moet *flexibel* zijn en het mogelijk maken te anticiperen op nieuwe ontwikkelingen en initiatieven uit de samenleving,
- Het stelsel moet recht doen aan draagvlak, doelmatigheid en rechtmatigheid,
- Het stelsel moet ondersteunend zijn aan de regiefunctie van de gemeente en invulling geven aan doelen en resultaten.

De resultaten van de werkgroep uitgelicht

- ❖ *Een gelijkwaardige toegang tot de beschikbare subsidie voor zowel verenigingen, stichtingen en (burger) initiatieven,*
- ❖ *Een gelijkwaardige verdeling van middelen tussen de verschillende subsidievormen,*
- ❖ *Een vereenvoudiging van de basissubsidie, waarbij de hoogte van het ledenaantal niet perse leidend is,*
- ❖ *Een vereenvoudiging van de aanvraagprocedures.*

Het begrip **gelijkwaardigheid** wordt als volgt uitgelegd:

- ❖ *Rechtvaardig,*
 - ❖ *Niet hetzelfde als gelijk of evenveel,*
 - ❖ *Het al dan niet hebben van deelnemers cq. leden bij een vrijwilligersorganisatie moet geen rol spelen,*
 - ❖ *Evenredige verdeling van middelen tussen verschillende verenigingen,*
 - ❖ *In hoeverre kan een organisatie eigen middelen genereren.*
-

Bovenstaande conclusies en uitgangspunten zijn vertaald naar een nieuwe structuur voor de vrijwilligerssubsidies.

2.5 De nieuwe vorm

Om het stelsel makkelijker en toegankelijker te maken voor zowel gemeente als gebruiker en daarbij meer ruimte te bieden aan nieuwe en andersoortige vrijwilligersorganisaties, is gekozen voor onderstaande aanpassing in de structuur:

1. De huidige basis- en waarderingssubsidie worden samengevoegd tot 1 nieuwe categorie: **Structurele subsidie**

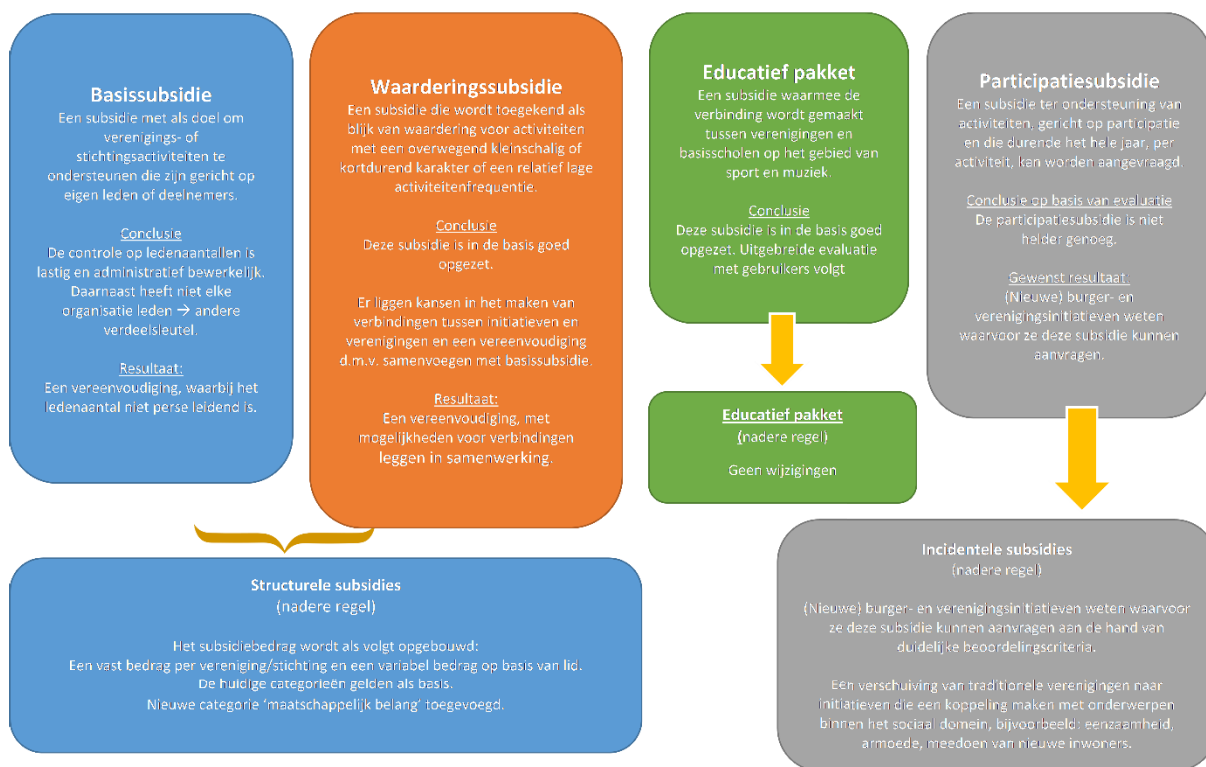
Deze subsidie bestaat uit een vast bedrag per categorie en (voor vrijwilligersorganisaties met leden) een variabel bedrag per lid. Hiermee komen we tegemoet aan de wens om verenigingen en stichtingen met en zonder leden op een gelijkwaardige manier te waarderen.

2. De huidige participatiesubsidie wordt breder opgezet:

Incidentele subsidie

Deze subsidie voorziet in de verschuiving van traditionele verenigingen naar andersoortige (burger)initiatieven, waarbij een koppeling wordt gemaakt met de thema's binnen het sociaal domein, o.a. (verborgen) eenzaamheid, armoede, iedereen doet mee (ook nieuwe inwoners), positieve gezondheid, etc. Deze subsidie is toegankelijk voor zowel traditionele vrijwilligersorganisaties als voor nieuwe (burger)initiatieven en kan het hele jaar door worden aangevraagd.

De subsidieregelingen voor vrijwilligersorganisaties in beeld



Ontwikkelperspectief

Omdat ervoor gekozen is om de doorontwikkeling van het subsidiebeleid in twee fasen uit te voeren, heeft deze notitie het karakter van een groeidocument. Nieuwe beleidsontwikkelingen en nieuwe inzichten over het inzetten van subsidie als beleidsinstrument kunnen hun plek krijgen in de subsidieregelingen.

2.7 Privacy

In 2018 is de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) in werking getreden. Dit is een Europese verordening die van toepassing is op alle persoonsgegevens. Het gaat om de bescherming

van deze persoonsgegevens. In de werkgroep is uitgebreid stilgestaan bij de gevolgen van de AVG; de uitkomsten hiervan zijn meegenomen in de verdere uitwerking van het beleid.

AVG en de gemeente

Als de gemeente gegevens opvraagt bij een organisatie, heeft de gemeente een informatieplicht. Gemeente kan persoonsgegevens vragen om de subsidieaanvraag te beoordelen, bijvoorbeeld door het opvragen van ledenlijsten. In dat geval moet zij vooraf duidelijk kenbaar maken welk doel dat heeft, wat zij met die gegevens zullen doen, hoelang de gegevens worden bewaart, op welke manier deze worden bewaard en wie er toegang heeft tot die gegevens.

Wel of geen verwerkersovereenkomst

Een verwerkersovereenkomst is een overeenkomst tussen een verwerkingsverantwoordelijke en een verwerker. Een vereniging heeft in de meeste gevallen een verwerkersovereenkomst met de bonden. Als een externe partij gegevens verwerkt van de vereniging bepaalt de vereniging waarvoor deze partij de gegevens ontvangt, wat deze met de gegevens mag en moet doen en hoe deze de gegevens moet behandelen. Dit leggen partijen samen vast in een verwerkersovereenkomst. Dit werkt ook andersom. De bonden stellen veelal zelf een verwerkersovereenkomst op, zodat die geldt naar alle aangesloten organisaties. Voor organisaties is er een mogelijkheid om daarbij aan te sluiten.

Een organisatie verstrekt persoonsgegevens aan de gemeente om een subsidieaanvraag te kunnen behandelen. De gemeente verwerkt de gegevens voor haar eigen doelen en heeft hiervoor een wettelijke grondslag. Het gaat hierbij om de toetsing voor de beoordeling van de subsidie. Om die reden is er in dit geval geen verwerkersovereenkomst nodig.

Deel 2. De nieuwe regelingen

Hoofdstuk 3 Structurele subsidies

3.1 Inleiding

De structurele subsidie bestaat uit de basis- en waarderingssubsidie en het educatief pakket. De focus ligt bij deze subsidievorm op een gelijkwaardige verdeling van middelen, een vereenvoudiging van aanvraag- en vaststellingsprocedure (denk hierbij aan ledenlijsten en verantwoording) en het maken van nieuwe verbindingen gericht op maatschappelijke thema's en samenwerking.

3.2 Uitgangspunten

Uitgangspunten structurele subsidies:

- We ondersteunen de beweging van traditionele verenigingen/stichtingen naar (en creëren daarmee meer ruimte voor) andersoortige (burger)initiatieven;
- Verenigingen en stichtingen krijgen een vast subsidiebedrag en een variabel bedrag per lid, naar rato gekort. Dit om grootte van een organisatie minder belangrijk te maken.
- Het vaste subsidiebedrag wordt gebaseerd op de verdeling van de huidige categorieën
- Steekproefsgewijs wordt verenigingen/stichtingen gevraagd om zich te verantwoorden door middel van ledenlijsten, jaarverslagen en jaarrekeningen.

3.3 Opbouw subsidiebedrag

Met de herziening worden de basissubsidie en waarderingssubsidie beiden ondergebracht in de structurele subsidie. We blijven gebruik maken van verschillende categorieën en houden vast aan de bestaande categorieën, met enkele wijzigingen.

Het subsidiebedrag bij de structurele subsidies wordt als volgt opgebouwd:

- a) Een vast bedrag voor elke vereniging of stichting gebaseerd op een bepaalde categorie. De invoering van een vast bedrag zorgt voor een meer gelijkwaardige verdeling voor organisaties met en zonder leden.
- b) Een variabel bedrag per lid voor organisaties met leden. Als gevolg van de invoering van het vaste bedrag is het bedrag per lid procentueel lager.

De vaste bedragen worden vastgesteld per categorie. Vervolgens is gekeken naar de verhouding vast-variabel en het effect op het totaalbedrag per categorie.

Een vast bedrag erbij en een lager bedrag per lid of deelnemer

Verenigingen en stichtingen met leden krijgen een vast subsidiebedrag en een variabel subsidiebedrag per lid. Vrijwilligersorganisaties zonder leden krijgen een vast subsidiebedrag. Het totale subsidiebudget blijft gelijk en we trekken één lijn in de doorrekening.

In de doorrekening die is gemaakt op basis van deze uitgangspunten, is uitgegaan van een lager bedrag per lid. Het vrijkomende bedrag is vervolgens gebruikt voor de financiering van het nieuwe vaste bedrag. Hierdoor ontstaat het effect dat kleinere vrijwilligersorganisaties er soms iets op vooruit gaan en grotere verenigingen er iets op achteruit gaan.

Dit is het gevolg van de keuze voor het inzetten van een vast bedrag per organisatie, waardoor ledenaantallen minder belangrijk worden voor de opbouw van het subsidiebedrag.

Nieuwe categorie toegevoegd

Voor nieuwe, andersoortige organisaties is er een nieuwe categorie –maatschappelijk belang– toegevoegd. Onder deze categorie vallen maatschappelijke vrijwilligersorganisaties en/of initiatieven, die een structurele plek hebben verworven in de Roerdalense samenleving én een directe link hebben met (één van de) thema's binnen het sociaal domein o.a. (verborgen) eenzaamheid, armoede, iedereen doet mee, integratie, positieve gezondheid, etc.

Het inzetten van deze beweging biedt toekomstperspectief. We zetten hiermee een eerste stap richting een open subsidiebeleid, waarbij de ledenaantallen niet meer het (volledige) subsidiebedrag bepalen, de grootte van een vereniging niet meer de enige maatstaf is, waarbij we met subsidie beter kunnen inspelen op maatschappelijke ontwikkelingen en er meer (budgettaire) ruimte is voor incidentele, andersoortige initiatieven.

Uitzonderingen

Er zijn drie uitzonderingen. Dit zijn Koningsdag, Stichting de Zonnebloem en Stichting Kindervakantiewerk. Koningsdag kreeg traditioneel een waarderingssubsidie die drie keer zo hoog was als de subsidie voor overige volksfeesten. In het kader van een gelijkwaardige verdeling waarderen we alle volksfeesten gelijk met een vast subsidiebedrag.

Het bedrag dat vrijkomt door deze aanpassing is in overleg met de werkgroep aangewend voor de Zonnebloem en Kindervakantiewerk. Dit betekent dat deze twee vrijwilligersorganisaties een hoger subsidiebedrag ontvangen op basis van de inzichten uit de werkgroep.

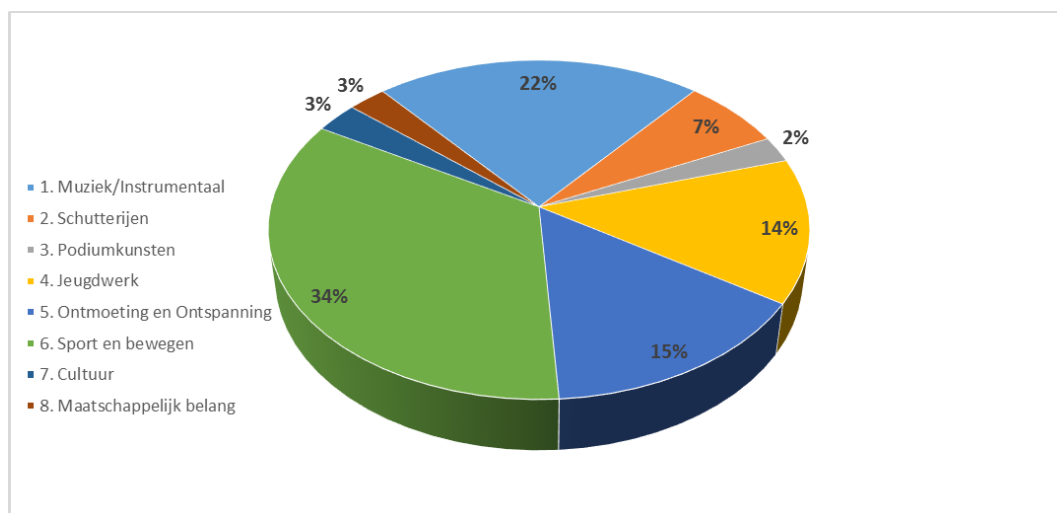
3.4 Categorieën

Hieronder een overzicht van de huidige categorieën ten opzichte van de categorieën na de herziening.



Verdeling structurele subsidie per categorie

Onderstaande afbeelding laat de verdeling van de structurele subsidies aan vrijwilligersorganisaties zien. Deze verdeling is gebaseerd op de bij ons bekende deelnemers- en ledenaantallen van 2020. We zien dat sport en bewegen de grootste groep vormt, gevolgd door de categorie muziek. De categorie ontmoeting en ontspanning, waar ook de senioren- en vrouwenverenigingen onder vallen, volgen daarna, bijna gelijk aan de categorie jeugdwerk. Podiumkunsten, cultuur en de nieuwe categorie maatschappelijk belang maken op dit moment nog de minste aanspraak op de beschikbare subsidies.



3.5 Steekproefsgewijze controle

In de nieuwe regeling controleren we steekproefsgewijs de ledenaantallen van verenigingen en vragen we ook steekproefsgewijs om een uitgebreide verantwoording. Deze manier van werken steunt ons uitgangspunt: werken vanuit vertrouwen. Minder verantwoord op het gebied van cijfers (kwantitatief) en meer op het effect (kwalitatief).

Vrijwilligersorganisaties die meer dan €5.000,- subsidie krijgen, geven een jaarlijkse verantwoording ter vaststelling van de subsidie. Dit is vastgelegd in de ASV 2020 en wordt ook gecommuniceerd in de voorlopige verleningsbeschikking.

Ledenlijsten

Verenigingen geven bij het indienen van de subsidieaanvraag door hoeveel (actieve) leden¹ zij hebben. Een actuele ledenlijst is in beginsel géén verplicht onderdeel van de subsidieaanvraag. Ook hierbij gaan we uit van vertrouwen.

Als we steekproefsgewijs vragen om het aantal leden te verantwoorden met een ledenlijst hanteren wij de uitgangspunten van de Algemene verordening gegevensbescherming (hierna: AVG).

¹ De definitie van 'actief lid' wordt op de volgende pagina verder uitgelegd.

Definitie actief lid

Actieve leden of deelnemers zijn leden die zijn opgenomen in de leden- of contributie administratie van een vereniging of stichtingen die (niet incidenteel):

- Actief een instrument bespelen tijdens het merendeel van de repetities en uitvoeringen (instrumentale muziek)
- Actief koorzang beoefenen tijdens het merendeel van de repetities en uitvoeringen (koorzang)
- Conform opgave aan de Oud Limburgse Schuttersfederatie (schutterijen)
- Actief deel uitmaken van de groepen in de jeugdclubs (Jeugdwerk)
- Actief deelnemen aan activiteiten van het ontmoetings- en ontspanningsaanbod (ontmoeting en ontspanning)
- Actief als speler deelnemen aan trainingen, wedstrijden en competities (sport en bewegen)
- Heemkunde: actief een bijdrage leveren aan de activiteiten van de vereniging op het gebied van: biologie, archeologie, genealogie, geologie, documentatie.

Met actieve leden worden niet bedoeld:

Betaalde krachten, supporters, steunende leden, vrijwilligers (zoals bijvoorbeeld bestuurs-, commissie of werkgroepleden, leiders of scheidsrechters), helpers en andere personen voor zover die niet hierboven zijn genoemd.

Actieve leden hoeven niet woonachtig te zijn in Roerdalen. Onze visie is dat vrijwilligersorganisaties in Roerdalen bijdragen aan een optimale leefbaarheid en sociale samenhang. Wij ondersteunen daarom de vrijwilligersorganisatie. Ook als een actief lid niet woonachtig is in Roerdalen.

Verantwoording bij de steekproef

De uitgebreide verantwoording bestaat uit een inhoudelijk en een financieel verslag. Het inhoudelijk verslag beschrijft de activiteit, het initiatief of project. Dit verslag kan een papieren versie zijn, maar kan ook (in overleg met de betreffende beleidsmedewerkers) een filmpje, vlog, bijeenkomst of gesprek met betrokkenen zijn. Het financiële verslag bevat in elk geval een jaarrekening.

Inrichting van de steekproef

Bij verleende subsidies kan op basis van de nadere regels een steekproef plaatsvinden. Er wordt bij maximaal 10% van de verleende subsidies een steekproef gedaan.

Selectie van de subsidieontvangers voor de steekproef vindt plaats door de beleidsmedewerker die belast is met de ontwikkeling en uitvoering van het subsidiebeleid. Deze selectie vindt plaats op basis van het 4-ogen principe. De selectie vindt jaarlijks plaats voor 31 maart van het desbetreffende jaar.

3.6 Verantwoording bij stapeling van subsidies

In de Algemene Subsidie Verordening is vastgesteld dat verenigingen of stichtingen die een subsidie ontvangen boven de €5.000,- dit bedrag moeten verantwoorden.

Er zijn echter vrijwilligersorganisaties die meerdere subsidies 'naast elkaar' ontvangen, bijvoorbeeld: €2.500,- aan basissubsidie, € 800,- aan participatiesubsidie en € 3.000,- aan subsidie vanuit het educatief pakket. Dit noemen we een stapeling van subsidies. Het totale subsidiebedrag is in dat geval hoger dan € 5.000,-, maar omdat het verschillende onderdelen betreft hoeft niet het hele subsidiebedrag verantwoord te worden (enkel het subsidiebedrag vanuit het educatief pakket).

Een organisatie die gestapelde subsidies ontvangt, kan ook te maken krijgen met een steekproef zoals benoemd in voorgaande alinea, waarbij wordt gevraagd om alle verleende subsidiebedragen te verantwoorden.

3.7 Vermogens- en reservevorming

Het uitgangspunt van de gemeente is dat subsidie gemeenschapsgeld is en daarom zorgvuldig moet worden ingezet. Met subsidie stimuleren we activiteiten; niet het bestaansrecht van een vereniging. Het standpunt van de gemeente is dan ook dat het niet zo kan zijn dat een organisatie een groot vermogen heeft dat niet wordt gebruikt en daarnaast jaarlijks een structurele subsidie ontvangt, waardoor het vermogen kan groeien, zonder dat daar directe activiteiten tegenover staan.

Wij willen het onderwerp vermogensvorming bespreekbaar maken door middel van de verantwoording, maar wel te nuanceren door per organisatie de bestemming van de reservering te benoemen en op te nemen in de verantwoording. Hiermee wordt het gesprek rondom vermogensvorming en reserveringen aangegaan en creëren we openheid en ruimte voor dit onderwerp.

Voorbeelden voor toegestane reserveringen kunnen zijn: instrumenten, de organisatie van schuttersfeesten, gebouwen en velden en het onderhoud hiervan. Bij de verantwoording van de subsidie wordt het vermogen en de geplande reserveringen gedeeld. Het college van B&W is bevoegd om nadere regels vast te stellen omtrent vermogensvorming.

Hoofdstuk 3 Incidentele subsidies

3.1 Inleiding

Bij de incidentele subsidies ligt de focus op het maatschappelijke aspect. De veranderingen in de samenleving en de daarmee gepaard gaande uitdagingen zijn de basis voor de in te zetten verandering binnen het subsidiestelsel. Deze veranderingen en uitdagingen liggen op het gebied van de groeiende vergrijzing, (verborgen) eenzaamheid, armoede, integratie en onze visie dat iedereen moet kunnen meedoen in Roerdalen.

Wij willen de subsidies optimaal kunnen inzetten voor de genoemde ontwikkelingen en we streven daarbij naar verbindingen tussen verschillende vormen van ondersteuning. Om die reden maken we de beweging van traditionele subsidievormen naar een meer flexibele subsidie ten behoeve van andersoortige, maatschappelijke initiatieven. Dit vraagt een verandering in de manier van denken en handelen over het inzetten van subsidies.

De gemeente Roerdalen wil bevorderen dat inwoners een bijdrage leveren aan de samenleving. Dat iedereen kan meedoen, zowel de mensen die actief zijn binnen het verenigingsleven in Roerdalen als mensen die normaliter wellicht niet zo makkelijk meedoen. Het subsidie-instrument is een ondersteuning hierbij.

Bij (nieuwe) burgerinitiatieven wil de gemeente vooral mensen en ideeën verbinden en daarin goed faciliteren. Wij geven hierbij ondersteuning die past bij het initiatief en vanuit onze gemeentelijke rol. Ondersteuning in de vorm van subsidie is daarbij een mogelijkheid. De kaders worden hierbij gezien als richtlijnen, niet als beperkingen. Andere mogelijkheden zijn het inzetten van ondersteuning in de vorm van extra denkkracht of expertise vanuit de gemeente, of het leggen van verbindingen tussen vrijwilligersorganisaties onderling en/of met het bedrijfsleven.

3.2 Uitgangspunten incidentele subsidies

- ❖ We zetten ons in voor onze (kwetsbare)² medemens.
- ❖ We zien kansen in innovatie en samenwerking. Gezamenlijke activiteiten dragen bij aan de verbinding tussen verenigingen en/of specifieke doelgroepen.
- ❖ We stellen expertise uit eigen club beschikbaar ten behoeve van andere doelgroepen.
- ❖ We creëren we meer ruimte voor andersoortige incidentele initiatieven.
- ❖ We willen meer inzetten op (het meten van) de maatschappelijke waarde en effecten (kwalitatieve meting) dan alleen de tot nu gebruikte kwantitatieve meting.

3.3 Beoordelingsrichtlijnen

Onderstaande beoordelingsrichtlijnen zijn tot stand gekomen uit gesprekken met de werkgroep en zijn verwerkt in de nadere regel Incidentele subsidies.

Voorwaarden

Een aanvraag voor een incidentele subsidie wordt in behandeling genomen als de activiteit, het project of initiatief:

- a. Bijdraagt aan de sociale samenhang in een buurt of kern in zijn algemeenheid;
- b. Plaatsvindt in de gemeente Roerdalen;

² Hiermee bedoelen wij mensen in armoede, eenzaamheid, nieuwkomers, mensen met een beperking en iedereen die niet vanzelfsprekend mee kan doen in onze maatschappij.

- c. Toegankelijk is voor publiek en/of plaatsvindt in de publieke ruimte;
- d. Uiterlijk binnen een jaar na honorering van de aanvraag operationeel of uitgevoerd is;
- e. Innovatief of vernieuwend is en/of niet of onvoldoende deel uitmaakt van het bestaande aanbod in (een kern van) de gemeente Roerdalen;
- f. Een realistische en haalbare begroting en dekkingsplan bevat;
- g. Geen primair onderdeel is van de kernactiviteit van een bestaande organisatie;
- h. Geen commercieel doel nastreeft.

Een activiteit, project of initiatief moet minimaal aan alle bovenstaande voorwaarden voldoen om voor een incidentele subsidie in aanmerking te komen (minimale eisen).

Beoordelingscriteria

Het initiatief wordt inhoudelijk getoetst aan de volgende criteria.

- a. De activiteit is primair gericht op inwoners die niet of weinig participeren;
- b. De activiteit wordt georganiseerd in samenwerking/gezamenlijkheid tussen verschillende vrijwilligersorganisaties;
- c. Er is aantoonbaar draagvlak in de directe omgeving van de activiteit;
- d. De activiteit draagt bij aan een (actueel) maatschappelijk probleem of thema;
- e. De mate waarin de initiatieven innovatief of vernieuwend zijn en niet, of onvoldoende deel uitmaken van het bestaande aanbod in de gemeente Roerdalen.
- f. De link met de thema's binnen het sociaal domein: (verborgen eenzaamheid, armoede, integratie, iedereen kan meedoen).

Voor de volledigheid is hieronder ook de toelichting bij de criteria beschreven. Deze toelichting zal ook in de nadere regel worden beschreven.

Toelichting bij de beoordelingscriteria

Sub a: iedereen kan meedoen. Zoveel mogelijk mensen moeten op een laagdrempelige manier mee kunnen doen in de samenleving ongeacht belemmeringen of beperkingen, leeftijd, geaardheid, financiële situatie of achtergrond.

Sub b: zowel bij de voorbereiding als de uitvoering is er sprake van wederkerigheid, dat wil zeggen dat alle partijen zelf iets inbrengen en dat de samenwerking een meerwaarde oplevert voor alle partijen. Daarbij wisselen de partijen expertise uit, erkennen de meerwaarde van ieders expertise en de meerwaarde van het delen van de kennis en ervaring. En/of het betreft een samenwerking tussen partijen uit verschillende disciplines en sectoren waarbij verrassende of niet-vanzelfsprekende verbindingen worden gelegd tussen de verschillende sectoren.

Sub c: het initiatief wordt ondersteund door andere inwoners in de omgeving (er is geen weerstand).

Sub d: het initiatief ligt in lijn met het Roerdalense beleid of draagt bij aan een beleidsmatige doelstelling van de gemeente Roerdalen.

Aanvragen en verantwoorden

Een aanvraag voor incidentele subsidie kan op ieder moment van het jaar worden gedaan en de verdeling vindt vooralsnog plaats (naast de inhoudelijke beoordelingscriteria) volgens het principe wie het eerst komt, het eerst maalt. Mocht blijken dat er meer aanvragen zijn dan budget, zullen we na twee jaren deze verdeelregels opnieuw bekijken.

Waar de participatiesubsidie met name kon worden ingezet voor activiteiten waarbij de focus lag op het laten meedoen van (groepen) mensen, kan de incidentele subsidie breder worden ingezet. Denk hierbij naast activiteiten, ook aan samenwerkingsvormen tussen vrijwilligersorganisaties of initiatieven die buiten de kernactiviteit van een organisatie liggen en gericht zijn op een van de maatschappelijke thema's, o.a. (verborgen) eenzaamheid, armoede, iedereen kan meedoen en integratie van nieuwe inwoners.

Voor de incidentele subsidie geldt, net als voor de structurele subsidie dat verstrekte subsidies boven de €5.000,- achteraf na verantwoording worden vastgesteld. Subsidies tot €5.000,- worden direct vastgesteld. Voor alle verstrekte subsidies kan door middel van een steekproef een verantwoording worden gevraagd. De manier van verantwoording kan op verschillende manieren plaatsvinden. Dit is geregeld in de ASV 2020 en de nadere regels. Een inhoudelijk en een financieel verslag is verplicht en afhankelijk van het betreffende initiatief kan er gevraagd worden om een mondelinge toelichting.

Toetsing en beschikking van de incidentele subsidie

De toetsing van de aanvraag kan zowel schriftelijk als mondeling worden gedaan. Voor een juiste toetsing kan de aanvrager worden uitgenodigd om de aanvraag toe te lichten in een gesprek of een korte pitch. De beleidsmedewerker, belast met de ontwikkeling en uitvoering van het subsidiebeleid, is functioneel aangewezen voor de toetsing van de incidentele subsidies.

- ❖ De toekenning van een incidentele subsidie is nooit meer dan 25% van het totale budget voor incidentele subsidies, met een maximum van €7.500,- per aanvraag.
- ❖ De toekenning van een incidentele subsidie is nooit meer dan 50% van de begroting van een activiteit, project of initiatief.

Afsluiting

Subsidies zijn een instrument om beleidsdoelen te realiseren en zijn sterk verbonden met de ontwikkelingen in de samenleving. Onze huidige, snel veranderende maatschappij vraagt om een transparant en dynamisch subsidiebeleid, om te kunnen inspelen op trends en ontwikkelingen.

Daarnaast is het van belang dat we kunnen uitleggen waarom we subsidies verlenen en wie in aanmerking komt voor subsidie. Daarom kiezen wij voor een transparant beleid, dat duidelijk en begrijpelijk is voor de gebruiker en waarbij we aangeven waarom we bepaalde keuzes maken.