

## INTERNE MEMO

<b>DATUM</b>	:	23-1-2024
<b>AAN</b>	:	Dagelijks en Algemeen bestuur
<b>CC</b>	:	MT, AO, RCR
<b>VAN</b>	:	Team beleid
<b>CLUSTER/TEAM</b>	:	Unit advies & support
<b>ONDERWERP</b>	:	Bestuurlijke planning 2024

### Inleiding

In dit document leest u waar we ons als RSD in beleidsmatige zin op gaan richten in 2024, en welke prioriteiten we daarbij voorstellen. Dit overzicht is richtinggevend voor beleid en uitvoering en bevat de onderwerpen waarover we met bestuur, beleidsmedewerkers gemeenten en de RCR in gesprek gaan.

Dit document is opgesteld met de kennis van nu. Waar nodig, stellen we de planning tussendoor bij. In dit document beschrijven we welke thema's actueel zijn op dit moment en verwacht worden in 2024 en wat het bestuur van de organisatie mag verwachten. Dat doen we in samenspraak met de gemeenten, onder andere via het ambtelijk overleg (AO), zodat we beter kunnen anticiperen op ontwikkelingen (regionaal en landelijk) en kunnen adviseren en vertalen naar concrete voorstellen. Onze Regionale Cliëntenraad (RCR) nemen we tijdig mee op de diverse ontwikkelingen, zodat zij in staat zijn om het bestuur te adviseren.

De onderwerpen in dit document zijn de inhoudelijke thema's op het terrein van de Participatiewet, de Wet inburgering en Schulddienstverlening. Voor zover mogelijk, is een concrete planning aangegeven, zodat het Algemeen bestuur op hoofdlijnen weet wanneer wat ter besluitvorming wordt voorgelegd. Wijzigingen in verordeningen en beleidsregels worden ter advisering aan de RCR voorgelegd.

De relevante thema's komen voort uit de Kadernota en Begroting 2024, de Strategische Kaders Participatiewet 2024-2027 (inclusief de uitwerkingen in Meerjarig strategisch plan en Uitwerking financiële afspraken), voortzetting van een aantal onderwerpen vanuit 2023 en actuele ontwikkelingen die we op ons af zien komen, met de kennis van nu (december 2023). Ten tijde van het schrijven van dit document is nog onduidelijk wat de koers van een nieuw kabinet wordt ten aanzien van werk, inkomen, schulddienstverlening en inburgering en welke gevolgen dit heeft voor onze dienstverlening op korte termijn.

Deze planning betreft alleen de onderwerpen die betrekking hebben op de inhoudelijke thema's die voortkomen uit de wetten die we uitvoeren en betreft geen bedrijfsvoeringszaken. De reguliere documenten van de P&C-cyclus zijn in deze notitie buiten beschouwing gelaten. Voor de volledigheid zijn de P&C-documenten wel in de planning opgenomen, aan het einde van dit document. Per thema wordt aangegeven wat de relevante ontwikkeling is in 2024 en wat we wanneer gaan doen.

### Uitgangspunten voor beleidsontwikkeling

We werken aan een inclusieve samenleving waarin voor iedereen plek is. Daarom is het uitgangspunt om de inwoner centraal te stellen in zijn/haar ondersteuningsvraag. We werken vanuit vertrouwen in de inwoner, met een juiste balans tussen 'rechtmatigheid' en 'doelmatigheid' en passen waar nodig maatwerk toe. Dat doen we door onze professionals zoveel mogelijk te faciliteren om eigenaarschap te tonen, integraal samen te werken en de

professionele ruimte te benutten die zij hebben. Het resultaat is een robuuste organisatie die als strategisch partner klaar is voor huidige en toekomstige taken binnen het sociaal domein. De beleidsthema's zijn ondersteunend aan deze opdracht, die voortkomt uit de ontwikkelagenda 'De RSD in beweging', die in augustus 2022 door het Algemeen bestuur is vastgesteld. In de zomer van 2023 hebben de gemeenten nieuwe Strategische kaders werk en inkomen 2024-2027 vastgesteld. Deze sluiten inhoudelijk aan op de ontwikkeling die al was ingezet en zijn leidraad voor de beleidsontwikkeling in de komende jaren.

## Algemene onderwerpen

*We maken een begin met het meetplan uit het meerjarig strategisch plan en evalueren ons re-integratiebeleid*

Als uitwerking op de strategische kaders is het meerjarig strategisch plan opgesteld. Hierin is een meetplan voor de komende 4 jaar opgenomen, zodat we de beweging die we als organisatie maken in het licht van deze strategische kaders in beeld brengen. Als onderdeel van de uitvoering van het meerjarig strategisch plan evalueren we in 2024 het re-integratiebeleid en voeren we een klantbelevingsonderzoek en netwerkonderzoek uit. De uitkomsten van deze evaluatie worden gedeeld via het DB met het AB.

*We geven inzicht in de inzet voor re-integratie en we overleggen tussentijds met gemeenten*

In de strategische kaders is afgesproken dat er een nieuwe verdeelsystematiek wordt gehanteerd voor de kosten re-integratie. Het jaar 2024 is het eerste jaar dat we op een nieuwe manier gaan werken. De verrekening van de programmakosten re-integratie gebeurt voortaan op basis van werkelijke uitgaven. Om dat mogelijk te maken, passen we onze werkwijze aan. Ook rapporteren we voortaan aan de hand van de vier afgesproken categorieën: beschut werk, jobcoaching, verstrekkingen aan inwoners en overige klantgebonden instrumenten. Gemeenten gaan dat terugzien in onze P&C-documenten.

*In 2024 maken we verdere stappen om te komen tot een integrale verordening en beleidsregel werk en inkomen*

Dit is een vervolg van Goed Geregeld?! (1.0) waarbij zo goed als alle regelingen zijn herzien en geactualiseerd tussen 2019 en 2022. In 2024 wordt er verder gewerkt aan een integrale beleidsregel en verordening re-integratie. Hierbij komt er meer aandacht voor de menselijke maat, maatwerk en integraliteit. Hiervoor zijn kernwaarden opgesteld, die zijn vastgelegd in de strategische ontwikkelagenda (AB-besluit augustus 2022). De gemeenten en de RCR worden in 2024 meegenomen en gevraagd om input te leveren over hoe deze kernwaarden vertaald kunnen worden naar de concept integrale regelingen. Afhankelijk van de voortgang volgt besluitvorming later in 2024 via DB en AB over de definitieve regelingen, waarbij de RCR om advies wordt gevraagd.

*De Participatiewet gaat wijzigen en we gaan ons in 2024 daarop voorbereiden*

In 2022 is aangekondigd dat de Participatiewet wordt herzien. Destijds heeft de minister aangegeven dat de Participatiewet 'uit balans' is en de balans hersteld moet worden tussen de ondersteuning die naar werk geboden wordt, het garanderen van een basaal inkomen en de controle op de verplichtingen. Deze sluit aan bij de beweging die in 2022 en 2023 bij de RSD in gang is gezet met de ontwikkelagenda, en is ook in lijn met de strategische kaders. Voorbeelden van beoogde wijzigingen zijn een stevigere wettelijke basis voor maatschappelijke participatie, een nieuwe algemene inkomstenvrijlating voor alle doelgroepen en een bufferbudget. De beoogde inwerkingtreding van de wet is per 1 januari 2025. Verder uitstel of wijzigingen zijn niet uitgesloten. Waar mogelijk anticiperen we in 2024 op de komende wijzigingen.

## Werk en participatie

*De wijzigingen Breed offensief (2023) vragen om keuzes en verdere afstemming in de arbeidsmarktregio*

De doelgroep voor wie loonkostensubsidie kan worden ingezet, groeit. Gedeeltelijk is dit een autonome groei die redelijk te voorspellen is als gevolg van de afbouw van de Wsw en Wajong in 2015. Daarnaast hebben de wetwijzigingen Breed offensief ervoor gezorgd dat het instrument van loonkostensubsidie breder ingezet gaat worden. Dat vraagt om keuzes. In de uitwerking van de financiële afspraken strategische kaders is ter overweging meegegeven om hierover (vernieuwd) beleid vast te leggen. Daarbij gaat het om vraagstukken zoals: hoe gaan we om met inwoners die een beschermt werk indicatie hebben, hoe gaan we om met de mogelijke verbreding van de doelgroep loonkostensubsidie en met de inzet van forfaitaire loonkostensubsidie. Dit zijn vraagstukken die vragen om een financiële analyse en om organisatorische keuzes. Daarbij moet ook rekening gehouden worden met bovenregionale afstemming in de arbeidsmarktregio. Begin 2024 zullen we hierover ambtelijk met gemeenten en met Biga Groep verder afstemmen, zodat we weloverwogen keuzes kunnen voorleggen aan het Algemeen bestuur.

*In 2024 geven we de arbeidsmarktregio samenwerking verder vorm en worden regionaal voorbereidingen getroffen voor een nieuwe arbeidsmarktregio infrastructuur*

We blijven de Suwi-regelgeving, en ambities uitgezet uit de bestuursopdracht en het uitvoeringsplan van de arbeidsmarktregio Midden-Utrecht volgen. Een belangrijke stap in de harmonisatie is inmiddels gezet, maar de uitvoering hiervan vergt verdere uitwerking en afstemming. Verder bereiden we ons verder voor op de toekomstige arbeidsmarktregio infrastructuur met regionale werkcentra (RWC's) waar landelijk nog nieuwe wetgeving voor moet komen (het is onduidelijk of dit in 2024 volgt). Dit doen we in afstemming met de gemeenten.

*We benutten landelijke en Europese middelen voor regionale opgaven, maar ook voor lokale en regionale kansen die we samen zien in de arbeidsmarktregio*

Samen met onze partners in de arbeidsmarktregio en gemeenten zetten we deze middelen in op kwetsbare doelgroepen die we anders lokaal onvoldoende kunnen bedienen, op projecten die we anders niet (bijvoorbeeld vanwege de schaal of financiering) voor elkaar krijgen, of op activiteiten waarvoor er een regionale opdracht is vanuit het Rijk. Voorbeelden zijn psychisch kwetsbaren bij Hoofdzaak Werk, statushouders vanuit Statushouders aan het Werk en kwetsbare jongeren vanuit de Regionale Aanpak Jeugdwerkloosheid. Waar mogelijk besteden we dit aan lokale initiatieven voor kwetsbare doelgroepen zoals we in 2023 hebben gedaan. Hierbij betrekken we gemeenten en andere lokale samenwerkingspartners zoals het doorstroompunt.

*Het nieuwe beleid parttime ondernemen en de uitstroompremie evalueren we in Q1 2024*

Dit beleid is doorgevoerd voor parttime ondernemen per 1 juli 2022 en de uitstroompremie per 1 november 2022. We willen weten of dit resultaten oplevert en of er aanleiding is het beleid te herzien. Parttime ondernemen is uitgerold om een extra re-integratie optie te bieden voor de doelgroep die niet geschikt is voor de Bbz maar ook niet kan doorstromen naar regulier werk. De uitstroompremie is bedacht om het lang zittende bestand een extra prikkel te geven om aan het werk te gaan. In Q1 2024 volgt een DB-voorstel, waarvoor de RCR om advies wordt gevraagd.

## Inkomen

### *Beleid kinderopvang wordt geactualiseerd*

In 2019 is het beleid kinderopvang gewijzigd. Er heeft toen een verbreding van de doelgroep plaatsgevonden en er zijn nadere regels gesteld over de tegemoetkoming kosten kinderopvang met betrekking tot sociaal-medisch geïndiceerden. Nu we een paar jaar verder zijn, is het tijd om de huidige verordening en nadere regelgeving te evalueren en aan te passen waar nodig. Hiervoor zijn we in gesprek met gemeenten en lokale teams zoals Centrum voor Jeugd en gezin. De besluitvorming wordt in het tweede kwartaal van 2024 verwacht. Bij wijziging van de verordening en beleidsregel wordt een advies gevraagd van de RCR.

### *Er komen meer mogelijkheden voor maatwerk bij terugvorderingen*

Er is een wetsvoorstel in voorbereiding dat het mogelijk maakt dat uitvoerende instanties meer maatwerk kunnen verlenen bij terugvordering van uitkeringen en dat de verjaringstermijn wordt teruggebracht van 10 naar 5 jaar. Wanneer dit wetsvoorstel wordt ingevoerd is nog onduidelijk, de verwachtingen is dat deze in werking treedt met ingang van 1 januari 2025. In 2024 starten we met het actualiseren van de beleidsregel terugvordering en verhaal, waarin onder andere bovenstaande wetswijziging wordt meegenomen.

Vooruitlopend op deze wetswijziging gaan we, in het kader van meer maatwerk verlenen bij de terugvordering van uitkeringen, een inventarisatie maken van alle vorderingen die langer dan 5 of 10 jaar open staan en onderzoeken we of automatische kwijtschelding mogelijk is. Nu is het zo dat als de vordering meer dan 10 jaar open staat, de belanghebbende zelf een aanvraag voor kwijtschelding kan indienen. Afstemming vindt plaats met de gemeenten. Wanneer aanpassing van de beleidsregel terugvordering noodzakelijk is wordt ook een advies van de RCR gevraagd. Verwacht wordt dat in het tweede kwartaal 2024 besluitvorming plaatsvindt in het Dagelijks en Algemeen bestuur.

### *We gaan de individuele inkomenstoelage verkennen*

De Regionale Cliëntenraad heeft het Algemeen bestuur geadviseerd om rechthebbenden, waarvan de RSD kan vaststellen dat dat recht bestaat, deze inkomenstoelage automatisch krijgen toegekend. Verder adviseert de RCR de rechthebbenden, waarvan niet met zekerheid is vast te stellen dat ze recht hebben op de individuele inkomenstoelage, een brief krijgen met de mogelijkheid om een aanvraag in te dienen. Naast bovenstaande advies van de RCR is door de gemeente Zeist een motie aangenomen, waarin gevraagd wordt te onderzoeken hoe groot de groep inwoners is die een inkomen hebben tussen 100% en 130% van het sociaal minimum en op basis van de overige criteria in aanmerking zouden kunnen komen voor de individuele inkomenstoelage. In Q4 2023 zijn we met de gemeenten gestart met het verkennen van de beleidskeuzes IIT. In Q1 2024 verwachten we besluitvorming.

### *We actualiseren het beleidsplan handhaving*

In het huidige coalitieakkoord staat dat de regering wil werken aan een overheid die betrouwbaar, dienstbaar, dichtbij en rechtvaardig is. Daarbij moeten professionals in de uitvoering de beslisruimte krijgen die zij nodig hebben. Voor handhaving in de sociale zekerheid betekent dit dat er meer evenwicht moet komen, enerzijds zodat uitvoeringsorganisaties en gemeenten voldoende ruimte voelen voor maatwerk en anderzijds zodat zij adequaat kunnen handelen bij misbruik. Deze ontwikkeling sluit aan bij de ontwikkelingen rondom het Breed offensief en de ontwikkelagenda van de RSD. Het nieuwe beleidsplan is opgesteld in afstemming met de collega's van het team handhaving en de beleidsadviseurs van de gemeenten. Ook geven we de RCR de gelegenheid om ons aandachtspunten voor het beleidsplan mee te geven. Het beleidsplan wordt vastgesteld in het Algemeen bestuur.

## Schulddienstverlening

*We actualiseren het beleidsplan Schulddienstverlening en volgen ontwikkelingen rondom schuldenaanpak op de voet*

Het huidige beleidsplan schulddienstverlening 2020-2023 liep in 2023 ten einde. Daarom actualiseren we het beleidsplan Schulddienstverlening in de eerste helft van 2024. Het nieuwe beleidsplan stellen we in afstemming met de collega's van de afdeling schulddienstverlening en de beleidsadviseurs van de gemeenten. Ook geven we de RCR de gelegenheid om onze aandachtspunten voor het beleidsplan mee te geven. Het beleidsplan wordt vastgesteld in het Algemeen bestuur.

## Inburgering

*We werken verder aan de inburgering in de uitvoering op regionaal en lokaal niveau, waarbij we de participatiecomponent in de leerroutes verstevigen*

Momenteel zijn we volop aan de slag met het bieden van inburgeringsdienstverlening onder de nieuwe Wet inburgering 2021. We verwachten een gestage toename van nieuwe inburgeraars, al zal dit niet zo snel gaan als we voorheen hebben verwacht. Verder wordt de aanbesteding voor de onderwijsroute mbo op korte termijn in regionaal verband opgestart. Ook willen we werk maken van de participatiecomponent in de leerroutes, bijvoorbeeld door het project Z-route. Ook zullen we gedurende het jaar mogelijk nog zaken finetunen, zowel in het beleid als in de uitvoering. Denk hierbij aan het proces van reiskosten of maatwerk bij financieel ontzorgen. We houden aandacht voor landelijke, (sub-)regionale en lokale ontwikkelingen. Ten tijde van het schrijven van deze bestuurlijke planning voorzien we geen grote beleidswijzigingen die we aan het bestuur zullen voorleggen.

## Planning besluitvorming

(voor zover nu bekend)

Toelichting: voor beleidsregels, verordening en beleidsplannen heeft de Regionale Cliëntenraad adviesrecht. Na de eerste bespreking gaat er een concept naar de RCR, die zes weken de tijd heeft om te adviseren. Het advies van de RCR gaat integraal mee naar het Dagelijks bestuur, waarna het DB het voorstel ter besluitvorming of ter informatie (afhankelijk van de aard van het voorstel) doorzendt naar het Algemeen bestuur.

<b>Onderwerp</b>	<b>MT</b>	<b>DB</b>	<b>AB</b>
<b>P&amp;C-documenten</b>			
Kadernota 2025	Q4 2023	Q1	Q2
Jaarstukken 2023	Q1	Q2	Q3
Begroting 2025	Q1	Q2	Q3
Eerste begrotingswijziging 2024	Q2	Q2	Q3
Eerste going concern rapportage	Q2	Q2	Q3
Tweede begrotingswijziging 2024	Q4	Q4	Q4
Tweede going concern rapportage	Q4	Q4	Q4
<b>Per thema (chronologisch)</b>			
Meerjarig strategisch plan	Q4 2023	Q1	Q1
Afstemming en uitvoering keuzes LKS en jobcoaching	Q1	Q1	Q2
Beleidsplan Handhaving	Q1	Q1	Q1
Participatiewet in Balans, wijzigingen verordening/beleidsregels (onder voorbehoud)	Q3	Q4	Q4
Evaluatie kinderopvang	Q2	Q2	Q2
Evaluatie parttime ondernemen	Q1	Q1	-
Evaluatie uitstroompremie	Q1	Q1	-
Kwijtschelding vordering ouder dan 5 en 10 jaar	Q2	Q2	Q2
Wijziging beleidsregel terugvordering & verhaal	Q3/Q4	Q3/Q4	-
Beleidsplan Schulddienstverlening	Q2	Q2	Q2

\* Onder voorbehoud van verdere uitstel wetsvoorstellen