

Gemeente Scherpenzeel



Beleidsregels

Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten 2021

citeertitel: Beleidsregels Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten 2021
gemeente Scherpenzeel

vastgesteld bij besluit van: 23 maart 2021

Beleidsregels

Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten 2021

Opdrachtgever : gemeente Scherpenzeel
afdeling Gemeentewinkel

Auteur : Vonne Claessens

Datum : [datum]

Inhoud

BELEIDSREGELS TIJDELIJKE ONDERSTEUNING NOODZAKELIJKE KOSTEN (TONK).....	3
Besluit:.....	3
Artikel 1 Begripsbepalingen.....	3
Artikel 2 Doelgroep TONK.....	3
Artikel 3 Noodzakelijke kosten	3
Artikel 4 Voorwaarden Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten.....	4
Artikel 5 Inkomen	4
Artikel 6 Eigen vermogen.....	4
Artikel 7 Drempel- en maximumbedragen van noodzakelijke kosten	4
Artikel 8 Draagkracht.....	5
Artikel 9 De hoogte van de TONK	5
Artikel 10 Duur.....	5
Artikel 11 Aanvraag en besluit.....	5
Artikel 12 Afzien opleggen verhuisverplichting.....	6
Artikel 13 Uitbetaling.....	6
Artikel 14 Hardheidsclausule	6
Artikel 15 Inwerkingtreding en duur beleidsregels	6
TOELICHTING.....	7
Artikel 3 Noodzakelijke kosten	7
Artikel 4 Voorwaarden Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten.....	7
Artikel 7 Drempel- en maximumbedragen van noodzakelijke kosten	8
Artikel 8 Draagkracht.....	8

BELEIDSREGELS TIJDELIJKE ONDERSTEUNING NOODZAKELIJKE KOSTEN (TONK)

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Scherpenzeel, gelet op:

- titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 35 Participatiewet;

overwegende dat:

- het college het wenselijk vindt om aan te geven in welke situaties en onder welke voorwaarden een burger in aanmerking kan komen voor een tegemoetkoming Tijdelijke ondersteuning noodzakelijk kosten (TONK);
- het daarom wenselijk is voor dit doel aparte, tijdelijke, beleidsregels vast te stellen;

Besluit:

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. *wet*: Participatiewet;
- b. *college*: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Scherpenzeel;
- c. *inkomensterugval*: een onvoorzienbare, onvermijdelijke en substantiële terugval in het inkomen als gevolg van de coronacrisis;

Artikel 2 Doelgroep TONK

Een tegemoetkoming TONK is bedoeld voor de aanvrager:

- a. die door de huidige omstandigheden als gevolg van de coronacrisis te maken heeft met een onvoorzienbare en onvermijdelijke terugval in zijn of haar inkomen;
- b. die daardoor noodzakelijke kosten zoals woonlasten niet meer kan voldoen, en;
- c. waarvoor andere regelingen niet of onvoldoende soelaas bieden;
- d. waarbij geldt dat er geen omstandigheden zijn, die aan te merken zijn als verwijtbaar veroorzaakt dan wel bewust tekortschietend door aanvrager, en die er in alle redelijkheid voor zorgen dat aanvrager niet in aanmerking komt.

Artikel 3 Noodzakelijke kosten

De tegemoetkoming TONK kan betrekking hebben op de volgende voor de aanvrager noodzakelijke algemene kosten van bestaan:

- a. huurkosten van de privéwoning (kale huur en servicekosten);
- b. kosten van de hypotheek(rente) voor de privéwoning;
- c. kosten van elektriciteit, gas en water voor de privéwoning;
- d. kosten van de auto indien deze voor noodzakelijke doeleinden als werk, school of gezondheidsredenen gebruikt moet worden. Betreft de vaste kosten van een privé of zakelijke (lease)auto: verzekering, motorrijtuigenbelasting, afschrijving en onderhoud. Indien de aanvrager over meerdere auto's beschikt, worden slechts de kosten voor één auto vergoed.

Artikel 4 Voorwaarden Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten

1. Het college kan een tegemoetkoming TONK verstrekken aan de aanvrager die te maken heeft met een inkomensterugval, waardoor de betaling van noodzakelijke kosten niet mogelijk is uit de beschikbare geldmiddelen. Hierbij worden de volgende criteria gehanteerd:
 - a. De daling van het huishoudinkomen is 30% of meer. In beginsel is hierbij het verschil leidend tussen het inkomen in januari 2020 en dat van de maand of maanden waarover de tegemoetkoming wordt aangevraagd.
 - b. Er kan volstaan worden met een schriftelijke verklaring van de aanvrager dat de substantiële terugval in inkomen het gevolg is van de maatregelen in verband met het coronavirus.
 - c. Het eigen vermogen bedraagt minder dan de vermogensgrens die geldt voor de aanvraag van huurtoeslag: € 31.340 (alleenstaande aanvrager zonder toeslagpartner) of € 62.680 (vermogen inclusief toeslagpartner).
2. Het college verstrekt geen tegemoetkoming indien de aanvrager woonkostentoeslag ontvangt of wanneer de aanvrager aanspraak kan maken op een andere voorliggende voorziening.
3. De 'Beleidsregels Participatiewet (bijzondere bijstand) gemeente Scherpenzeel' zijn niet van toepassing op de aanvraag van de TONK.

Artikel 5 Inkomen

Onder inkomen wordt in ieder geval verstaan:

- a. inkomen uit arbeid;
- b. inkomen uit de eigen onderneming;
- c. inkomen uit een uitkering;
- d. inkomen uit verhuur;
- e. inkomen uit partner- en/of kinderalimentatie.

Artikel 6 Eigen vermogen

1. Het eigen vermogen zijn geldmiddelen waarover de aanvrager beschikt of redelijkerwijs kan beschikken.
2. Het betreft het privévermogen van de aanvrager en de partner van de aanvrager. Het privévermogen van eventuele medebewoners wordt niet meegenomen bij de aanvraag.
3. Onder eigen vermogen wordt verstaan:
 - a. contant geld;
 - b. geld op betaal- en spaarrekeningen;
 - c. cryptovaluta (zoals bitcoins);
 - d. de waarde van effecten (hierbij gaat het om beleggingsrekeningen met aandelen, obligaties, en opties en effecten in depot).

Artikel 7 Drempel- en maximumbedragen van noodzakelijke kosten

Om voor tegemoetkoming van noodzakelijke kosten in aanmerking te komen worden de volgende drempel- en maximumbedragen gehanteerd:

- voor de kosten onder artikel 4, lid 1a en 1b een bedrag van € 430 per maand, na aftrek van ontvangen huursubsidie of bijzondere bijstand voor woonkosten.
- voor de kosten onder artikel 4, lid 1c een bedrag van € 112 per maand voor gas, water en elektriciteit. Dit op basis van een éénpersoonshuishouden. Voor elke extra persoon in het huishouden wordt € 21 bij het drempelbedrag opgeteld.
- voor de kosten onder artikel 4, lid 1d een bedrag van € 144 per maand voor verzekering, motorrijtuigenbelasting, afschrijving en onderhoud van de auto.
- voor de kosten onder artikel 4, lid 1d geldt een maximumvergoeding van € 50 per maand.

Artikel 8 Draagkracht

1. Om de draagkracht uit het inkomen vast te stellen wordt uitgegaan van de toepasselijke bijstandsnorm exclusief vakantietoeslag.
2. 75% van het huishoudinkomen boven de geldende bijstandsnorm zoals omschreven in het eerste lid wordt beschouwd als draagkracht om in de noodzakelijke kosten te kunnen voorzien.
3. Voor elke medebewoner boven de 21 jaar wordt het resterende inkomen boven het geldende sociaal minimum inkomen meegewogen in de draagkracht van het huishouden. Hierbij wordt het sociaal minimum maandinkomen van een alleenstaande van 21 jaar of ouder gehanteerd op basis van de Toeslagenwet (in 2021: € 1.232,79).

Artikel 9 De hoogte van de TONK

1. De hoogte van de TONK bestaat uit de maandelijkse kosten boven de in artikel 7 bepaalde drempel, min de draagkracht zoals genoemd in het derde lid van artikel 8.
2. Het maximum toe te kennen bedrag voor de TONK is € 1.000 per maand.

Artikel 10 Duur

De tegemoetkoming wordt verstrekt voor ten hoogste de periode van 1 januari tot 1 juli 2021.

Artikel 11 Aanvraag en besluit

1. Een aanvraag voor een tegemoetkoming TONK kan met terugwerkende kracht worden aangevraagd vanaf 1 januari 2021.
2. Een aanvraag tegemoetkoming TONK kan worden ingediend tot 1 augustus 2021.
3. De aanvraag voor de tegemoetkoming wordt schriftelijk of digitaal ingediend via de website van de gemeente.
4. De tegemoetkoming TONK kent 2 aanvraag- en toekenningsperioden. Periode 1 loopt van januari tot en met maart 2021. Periode 2 loopt van april tot en met juni 2021. De aanvrager kan voor zowel periode 1 als 2 een aanvraag indienen. Bij de behandeling van de aanvraag geldt volgens de Algemene wet bestuursrecht een beslistermijn van 8 weken en ook verder hetgeen deze wet bepaalt.

5. De aanvrager overlegt bij de aanvraag:
 - a. Het bewijs van inkomensdaling in 2021 ten opzichte van 2020. De aanvrager dient een inkomensverklaring van de maand januari 2020 en de aanvraagmaand te overleggen;
 - b. de bewijzen van het inkomen en eigen vermogen van de aanvraagmaand;
 - c. de bewijzen van de noodzakelijke kosten van de aanvraagmaand.
6. Indien de aanvrager reeds aanspraak heeft gemaakt op de TONK in aanvraagperiode 1 en tevens aanspraak wil maken op de TONK in aanvraagperiode 2, hoeft de aanvrager slechts opnieuw bewijsstukken te overleggen bij een gewijzigde situatie in het inkomen, vermogen en/of noodzakelijke kosten.

Inlichtingenplicht en terugvordering

TONK vergoedingen die ten onrechte tot een te hoog bedrag is verleend als gevolg van het niet nakomen van de inlichtingenplicht zoals omschreven in artikel 17 van de Participatiewet, wordt teruggevorderd overeenkomstig de beleidsregels Terugvordering en Verhaal.

Artikel 12 Afzien opleggen verhuisverplichting

Het college legt aan de aanvrager die op basis van deze beleidsregel in aanmerking komt voor de tegemoetkoming TONK, geen verhuisverplichting op.

Artikel 13 Uitbetaling

De uitbetaling vindt eenmalig plaats na toekenning van de TONK in aanvraagperiode 1 en/of 2.

Artikel 14 Hardheidsclausule

Als de aanvrager niet in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK kan het college, gelet op alle omstandigheden waaronder een terugval in inkomen van de aanvrager als gevolg van de coronacrisis, in het individuele geval beoordelen of de aanvrager in afwijking van de beleidsregels alsnog in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK, indien zeer dringende redenen hiertoe noodzaken.

Artikel 15 Inwerkingtreding en duur beleidsregels

1. De beleidsregels treden met terugwerkende kracht in werking met ingang van 1 januari 2021.
2. De beleidsregels vervallen op 1 augustus 2021.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het college van burgemeester en wethouders van 23 maart 2021.

W.M. van de Werken
secretaris

E. Klein
burgemeester

TOELICHTING

Door de coronacrisis hebben sommige mensen te maken met een inkomensterugval of –verlies, waardoor zij hun noodzakelijke kosten (tijdelijk) niet meer kunnen betalen. Deze betalingsproblemen kunnen niet worden opgelost binnen het bestaande sociale zekerheidsstelsel of de eerder genomen steunmaatregelen van het kabinet. De Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK) is in het leven geroepen om deze huishoudens financieel te ondersteunen.

Omdat de regeling niet kan worden uitgevoerd binnen bestaande wet- en regelgeving, zijn deze tijdelijke beleidsregels opgesteld. In deze beleidsregels wordt uitgewerkt wat wordt verstaan onder noodzakelijke kosten en wat de voorwaarden zijn om aanspraak te maken op de regeling.

Hieronder worden de artikelen die dit behoeven nader toegelicht.

Artikel 3 Noodzakelijke kosten

Onder noodzakelijke kosten worden de vaste lasten van de privéwoning verstaan. Kosten voor zakelijke panden of ruimten komen niet in aanmerking voor de TONK.

Daarnaast vergoedt de gemeente Scherpenzeel de vaste lasten van één privé- of zakelijke (lease)auto. De aanvrager moet kunnen motiveren waarom het bezit en gebruik van deze auto noodzakelijk is. Noodzakelijke doeleinden waarvoor een auto gebuikt wordt zijn:

- a) het bereiken van werk, school en/of een arts buiten de gemeente Scherpenzeel;
- b) het verlenen van mantelzorg, eveneens buiten de gemeente Scherpenzeel.

Voor de vaste lasten van een auto gaat de gemeente Scherpenzeel uit van de definitie die NIBUD hanteert.

Artikel 4 Voorwaarden Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten

Om voor de TONK in aanmerking te komen, dient de aanvrager aan te tonen dat er een inkomensterugval is door de coronacrisis. De gemeente Scherpenzeel hanteert een inkomensterugval van minimaal 30%. Wanneer de inkomensterugval meer dan één derde van het (oude) inkomen is, kunnen de woonlasten in verhouding te hoog oplopen en kunnen deze niet meer betaald worden.

Inwoners komen in aanmerking voor de TONK indien zij onder de vermogensgrens vallen die ook geldt voor de aanvraag van de huurtoeslag. Zo gaat de gemeente Scherpenzeel uit van vergelijkbare grenzen die gehanteerd worden voor mensen met een sociaal minimum of laag inkomen.

De gemeente Scherpenzeel kiest voor hoger vrij te laten vermogen dan op grond van de Participatiewet. Op die manier zorgt de gemeente ervoor dat inwoners die met inkomensterugval te maken krijgen niet of in beperkte mate spaargelden moeten aanspreken. Vermogensbestanddelen die eenvoudig te gelde te maken zijn worden als onderdeel hiervan meegerekend.

Artikel 7 Drempel- en maximumbedragen van noodzakelijke kosten

De gemeente Scherpenzeel gaat uit van een drempelbedrag van € 430 per maand voor de huur- of hypotheeklasten. Het genoemde drempelbedrag sluit aan bij maximaal toelaatbare kale woonlasten die gehanteerd worden om voor huurtoeslag in aanmerking te komen bij de Belastingdienst.

Indien mensen met een sociaal minimum inkomen aanspraak maken op huurtoeslag bij de Belastingdienst, is €430,00 het bedrag dat nog voor hun rekening is en waarvan verwacht wordt dat zij dit kunnen dragen. Voor de TONK gaat de gemeente Scherpenzeel er daarom ook van uit dat inwoners een bepaalde draagkracht hebben en zelf € 430,00 per maand betalen.

Het drempelbedrag voor de kosten van gas, water en elektriciteit is € 112,00 per maand en gebaseerd op de gemiddelde kosten uit de NIBUD prijzengids. Voor elke extra persoon in het huishouden gaat het NIBUD uit van € 21,00 per persoon. Van mensen met een sociaal minimum inkomen wordt ook verwacht dat zij deze kosten zelf dragen. Voor de TONK gaat de gemeente Scherpenzeel er daarom ook van uit dat inwoners een bepaalde draagkracht hebben en zelf een deel betalen.

Het drempelbedrag voor de kosten van een auto is € 144,00 per maand en gebaseerd op de gemiddelde vaste kosten van een miniklasse auto uit de NIBUD prijzengids. Van mensen met een sociaal minimum inkomen wordt ook verwacht dat zij deze kosten zelf dragen. Voor de TONK gaat de gemeente Scherpenzeel er daarom ook van uit dat inwoners een bepaalde draagkracht hebben en zelf een deel betalen. Verder geldt een maximumvergoeding van € 50,00 per maand.

Artikel 8 Draagkracht

Van het huishoudinkomen boven het sociaal minimum wordt verwacht dat 75% besteed kan worden aan de vaste woonlasten. 25% wordt vrijgelaten om te kunnen besteden aan andere kosten.

De gemeente Scherpenzeel verwacht dat medebewoners van 21 jaar en ouder – die meer verdienen dan het sociaal minimum inkomen - ook bij kunnen dragen aan het huishoudinkomen (in deze bijzondere situatie). Alleen het resterende inkomen boven het sociaal minimum inkomen wordt meegerekend in het huishoudinkomen.