

Bundel - AB SC MER van 30 mei 2023

- 1 Agenda
Vaststellen van de agenda
[Agenda AB SC MER 30 mei 2023.docx](#)
- 2 Aanbesteding Accountant
Samenvatting:

De gemeente Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen alsmede het Servicecentrum MER hebben een gezamenlijke aanbesteding gedaan voor de uitvoering van de accountantsdiensten 2023-2026. Overeenkomstig het vigerende inkoopbeleid heeft de beoordelingscommissie de Europese aanbestedingsprocedure gevolgd. Er hebben 2 accountantsbureaus ingeschreven op het (door de gemeenteraad en het Algemeen Bestuur) vastgestelde Programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten 2023-2026.
Wij stellen u voor het accountantskantoor RSM Netherlands Accountants N.V. aan te wijzen als accountant voor de controle van de jaarrekeningen 2023, 2024, 2025 en 2026, met optionele verlenging van maximaal 4 jaar.
Ten gevolge van de Europese aanbestedingsregels is informatie over de gunning niet openbaar tot de definitieve gunning.

Voorstel:

Het Algemeen Bestuur besluit:
1. Onder voorbehoud van definitieve gunning, het accountantskantoor RSM Netherlands Accountants N.V. aan te wijzen voor de controle van de jaarrekeningen 2023, 2024, 2025 en 2026, met de optie tot verlenging van maximaal 4 jaar.
2. De overige partij in kennis stellen van deze beslissing en mededelen dat zij niet voor gunning van de opdracht in aanmerking komt onder toepassing van een opschorttermijn van 20 kalenderdagen.
3. De gemeente Roerdalen, als penvoerder, de gunningsbeslissing, namens de 4 organisaties, te laten versturen. Na afloop van de bezwaartermijn, bij geen bezwaar, opdracht te geven tot het aangaan van een overeenkomst met het accountantskantoor RSM Netherlands Accountants N.V. voor de genoemde boekjaren.
4. De meerkosten à € 14.870 voor SC MER op te nemen in begrotingswijziging 2023-3.
[2.1 AB Voorstel aanwijzen accountant SC MER.doc](#)
[2.2 - 01 Gunningsadvies accountant MER.DOCX](#)
[2.3 03 Programma van Eisen aanbesteding Accountantsdiensten_def.docx](#)
[2.4 AB besluit aanwijzen accountant SC MER.doc](#)
- 3 Voorstel aanpassing Gemeenschappelijke Regeling
Samenvatting:

Op 1 juli 2022 is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) in werking getreden. Deze wetwijziging heeft als belangrijkste doelstelling de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit gebeurt door een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden.
Hierdoor verandert een aantal regels voor samenwerking tussen gemeenten. Daarnaast maakt de aanpassing van de Wgr het ook noodzakelijk om gemeenschappelijke regelingen aan te passen. Dit geldt dus ook voor de Gemeenschappelijke Regeling Servicecentrum MER (GR SC MER). Deze toelichting is als volgt opgebouwd.

Voorstel:

Het AB besluit:

In te stemmen met de aangepaste GR SC MER
De aangepaste GR SC MER in besluitvorming te brengen.
[3.1 AB voorstel aanpassing GR SC MER.doc](#)
[3.2 GR SC MER definitief concept.docx](#)
[3.3 AB besluit aanpassing GR Servicecentrum MER.doc](#)
- 4 Rondvraag en sluiting

Agenda AB SC MER

Datum	30-05-2023
Tijd	12:30 - 12:45 uur
Locatie	MS Teams
Voorzitter:	S. Strous
Deelnemers:	Gemeente Maasgouw: S. Strous (voorzitter) Sjors Blomen, K. Keersmaekers, C. Peters, M. Wilms, T. Snijckers Gemeente Echt-Susteren: J. Hessels, P. Pustjens, G. Frische, K. Leurs, H. Meuwissen, I. Minkenberg, G. van Balkom Gemeente Roerdalen M. de Boer-Beerta, J. Smits, L. Vestjens, J. Westhelle-Aelen, R.Slangen, J. L'Ortije Directie Servicecentrum MER: E. van Mierlo Directiesecretaris Servicecentrum MER: A. Rooskens

1 **Agenda**

Vaststellen van de agenda

2 **Aanbesteding Accountant**

Samenvatting:

De gemeente Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen alsmede het Servicecentrum MER hebben een gezamenlijke aanbesteding gedaan voor de uitvoering van de accountantsdiensten 2023-2026. Overeenkomstig het vigerende inkoopbeleid heeft de beoordelingscommissie de Europese aanbestedingsprocedure gevolgd. Er hebben 2 accountantsbureaus ingeschreven op het (door de gemeenteraad en het Algemeen Bestuur) vastgestelde Programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten 2023-2026.

Wij stellen u voor het accountantskantoor RSM Netherlands Accountants N.V. aan te wijzen als accountant voor de controle van de jaarrekeningen 2023, 2024, 2025 en 2026, met optionele verlenging van maximaal 4 jaar.

Ten gevolge van de Europese aanbestedingsregels is informatie over de gunning niet openbaar tot de definitieve gunning.

Voorstel:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Onder voorbehoud van definitieve gunning, het accountantskantoor RSM Netherlands Accountants N.V. aan te wijzen voor de controle van de jaarrekeningen 2023, 2024, 2025 en 2026, met de optie tot verlenging van maximaal 4 jaar.

2. De overige partij in kennis stellen van deze beslissing en mededelen dat zij niet voor gunning van de opdracht in aanmerking komt onder toepassing van een opschorttermijn van 20 kalenderdagen.

3. De gemeente Roerdalen, als penvoerder, de gunningsbeslissing, namens de 4 organisaties, te laten versturen. Na afloop van de bezwaartermijn, bij geen bezwaar, opdracht te geven tot het aangaan van een overeenkomst met het accountantskantoor RSM Netherlands Accountants N.V. voor de genoemde boekjaren.

4. De meerkosten à € 14.870 voor SC MER op te nemen in begrotingswijziging 2023-3.

3 Voorstel aanpassing Gemeenschappelijke Regeling

Samenvatting:

Op 1 juli 2022 is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) in werking getreden. Deze wetwijziging heeft als belangrijkste doelstelling de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit gebeurt door een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden.

Hierdoor verandert een aantal regels voor samenwerking tussen gemeenten.

Daarnaast maakt de aanpassing van de Wgr het ook noodzakelijk om gemeenschappelijke regelingen aan te passen. Dit geldt dus ook voor de Gemeenschappelijke Regeling Servicecentrum MER (GR SC MER). Deze toelichting is als volgt opgebouwd.

Voorstel:

Het AB besluit:

1. In te stemmen met de aangepaste GR SC MER
2. De aangepaste GR SC MER in besluitvorming te brengen.

4 Rondvraag en sluiting

Voorstel aanwijzen accountant (accountantsdiensten 2023-2026)

Datum	30 mei 2023
Kenmerk	
Team	Financiën
Opstellers	Selma Unal/Patrick Leunissen

Samenvatting:

De gemeente Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen alsmede het Servicecentrum MER hebben een gezamenlijke aanbesteding gedaan voor de uitvoering van de accountantsdiensten 2023-2026. Overeenkomstig het vigerende inkoopbeleid heeft de beoordelingscommissie de Europese aanbestedingsprocedure gevolgd. Er hebben 2 accountantsbureaus ingeschreven op het (door de gemeenteraad en het Algemeen Bestuur) vastgestelde Programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten 2023-2026.

Wij stellen u voor het accountantskantoor RSM Netherlands Accountants N.V. aan te wijzen als accountant voor de controle van de jaarrekeningen 2023, 2024, 2025 en 2026, met optionele verlenging van maximaal 4 jaar.

Ten gevolge van de Europese aanbestedingsregels is informatie over de gunning niet openbaar tot de definitieve gunning.

Voorstel:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Onder voorbehoud van definitieve gunning, het accountantskantoor RSM Netherlands Accountants N.V. aan te wijzen voor de controle van de jaarrekeningen 2023, 2024, 2025 en 2026, met de optie tot verlenging van maximaal 4 jaar.
2. De overige partij in kennis stellen van deze beslissing en mededelen dat zij niet voor gunning van de opdracht in aanmerking komt onder toepassing van een opschorttermijn van 20 kalenderdagen.
3. De gemeente Roerdalen, als penvoerder, de gunningsbeslissing, namens de 4 organisaties, te laten versturen. Na afloop van de bezwaartermijn, bij geen bezwaar, opdracht te geven tot het aangaan van een overeenkomst met het accountantskantoor RSM Netherlands Accountants N.V. voor de genoemde boekjaren.
4. De meerkosten à € 14.870 voor SC MER op te nemen in begrotingswijziging 2023-3.

Inleiding:

De overeenkomst met de huidige accountant eindigt met de controle over het boekjaar 2022. Voor de boekjaren 2023, 2024, 2025 en 2026 dient er een nieuwe aanbesteding uitgeschreven te worden. Op grond van artikel 213 lid 2 Gemeentewet en de GR SC MER is het Algemeen Bestuur (AB) opdrachtgever voor de accountantscontrole van de jaarrekening. Het AB is het bevoegd orgaan om te besluiten over de aanstelling van de accountant en is diens gevolg ook belast met de aanbesteding.

Op 30 november 2022 heeft het AB het volgende besloten:

1. De accountantswerkzaamheden samen met de gemeenten Roerdalen, Echt-Susteren en Maasgouw aan te besteden.
2. Het Programma van eisen ten behoeve van de Europese openbare aanbesteding accountantsdiensten 2023-2026 vast te stellen.
3. Dat de beoordelingscommissie (bestaande uit vertegenwoordigers auditcommissies en ambtelijke organisatie) de volledige aanbestedingsprocedure accountant begeleidt tot de gunning in juni/juli 2023.
4. Dat het Algemeen Bestuur de keuze van de beoordelingscommissie bekrachtigt met de formele aanwijzing van de accountant in juni/juli 2023.

Daarbij is tevens gesteld dat elke organisatie een aparte overeenkomst sluit met de geselecteerde accountant voor de duur van vier jaar, met mogelijkheid van verlenging voor de duur van vier jaar.

De samenstelling van de beoordelingscommissie is:

- 1 lid auditcommissie Maasgouw
- 1 lid auditcommissie Roerdalen
- 1 lid accountantscommissie Echt-Susteren
- 1 afgevaardigde van SC MER (dat heeft geen audit- of accountantscommissie)
- 4 financieel deskundigen (van elke organisatie 1)
- 1 adviseur verbijzonderde interne controle (SC MER, maar werkzaam voor de 4 organisaties)

Het aanbestedingsproces en de beoordelingscommissie is begeleid door een inkoopadviseur.

Argumenten:

Op basis van de geldende criteria is de opdracht Europees aanbesteed.

Op 9 januari 2023 is de aanbesteding (Programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten 2023-2026) gepubliceerd op Tenderend, waarbij is aangegeven dat geïnteresseerde partijen tot 20 maart 2023 de tijd hebben gekregen om in te schrijven op de opdracht.

Een drietal geïnteresseerde partijen hebben kennisgenomen van de stukken.

Ten behoeve van de 1^e Nota van inlichtingen zijn er in totaal 42 vragen gesteld. Deze zijn allen van een antwoord voorzien waarvan een zogenaamde Nota van inlichtingen is opgemaakt. Deze Nota van inlichtingen is 17 februari 2023 gepubliceerd op Tenderend.

Aansluitend is de mogelijkheid geboden om in 2^e termijn aanvullende vragen te stellen tot en met 3 maart 2023. Hiervan is geen gebruik meer gemaakt. Per berichtenmodule van Tenderend is aan de partijen op 3 maart 2023 kenbaar gemaakt dat er geen vervolgvragen meer zijn gesteld.

Uiteindelijk hebben twee partijen ingeschreven op de opdracht. De beoordelingscommissie heeft in haar vergadering van 5 april 2023 de inschrijvingen beoordeeld. Allereerst heeft een formele toets plaatsgevonden op volledigheid en geldigheid van de inschrijvingen op grond van het vastgestelde programma van eisen, waarna een individuele inhoudelijke beoordeling heeft plaatsgevonden, eveneens gebaseerd op het vastgestelde programma van eisen. Vervolgens is hierover een totaalscore vastgesteld.

Op 17 april 2023 hebben de ingeschreven partijen hun inschrijving, voor de beoordelingscommissie, in een presentatie nader toegelicht, op grond waarvan eveneens een beoordeling heeft plaatsgevonden.

Hierna zijn de inschrijfbedragen, die tot dit moment nog onbekend waren, bekend gemaakt en is de volgorde van de inschrijvingen bekend geworden.

De beoordelingscommissie heeft de inschrijving grondig beoordeeld conform de in het programma van eisen gestelde criteria. Uit deze beoordeling is gebleken dat het accountantskantoor RSM Netherlands Accountants N.V. op basis van de gehanteerde methodiek het uitverkoren accountantskantoor is voor het uitvoeren van de opdracht.

Doel:

Het aanwijzen van de accountant is volgens het tweede lid van artikel 213 van de gemeentewet een bevoegdheid van de gemeenteraad/Algemeen Bestuur. De beoordelingscommissie heeft de inschrijving grondig beoordeeld conform de in het programma van eisen gestelde criteria. Uit deze beoordeling is gebleken dat de economisch meest voordelige inschrijving op basis van de beste prijs-kwaliteitverhouding is aangeboden door RSM Netherlands Accountants N.V.

Door het bekrachtigen van de keuze van de beoordelingscommissie, kan de opdracht formeel gegund worden aan accountantskantoor RSM Netherlands Accountants N.V voor de jaren 2023 t/m 2026 met optie van verlenging met 4 jaren.

Financiële consequenties:

Voor de accountantscontrole heeft Servicecentrum MER een structureel budget in de begroting van € 25.000. De gunning betekent dat het budget structureel moet worden verhoogd met een bedrag van € 14.870 tot € 39.870. Dit wordt opgenomen in de begrotingswijziging 2023-3 die in de tweede helft van 2023 in besluitvorming zal worden gebracht. De accountant mag vanaf het verslagjaar 2024 het overeengekomen bedrag jaarlijks verhogen met de landelijke door het CBS vastgestelde gemiddelde prijsinflatie (CBS-dienstenprijsindex DPI) van de maand juli van het verslagjaar.

Organisatorische/personele consequenties:

Het gunningsvoorstel wordt op 30 mei 2023 behandeld in de gemeenteraad van Maasgouw en in het Algemeen Bestuur van Servicecentrum MER. Op 1 juni 2023 in de gemeenteraad van Echt-Susteren en Roerdalen.

De gemeenteraden en het Algemeen Bestuur van Servicecentrum MER stemmen in met het, onder voorbehoud van definitieve gunning, aanwijzen van accountantskantoor RSM Netherlands Accountants N.V. als accountant voor de controle van de jaarrekening 2023, 2024, 2025 en 2026, met de optie tot verlenging van maximaal 4 jaar.

Na instemming wordt de gunningsbeslissing verzonden aan de inschrijvers, waarna deze 20 kalenderdagen de tijd hebben om eventueel bezwaar te maken tegen de gunningsbeslissing. Indien geen bezwaar tegen de beslissing wordt gemaakt zal aansluitend de overeenkomst met het accountantskantoor RSM Netherlands Accountants N.V. worden opgesteld en getekend.

Communicatie

De ingeschreven partijen zullen, na besluitvorming in de participerende organen, schriftelijk worden geïnformeerd over de besluitvorming.

Risico's:

De aanbesteding is uitgevoerd in gezamenlijkheid met de 3 gemeentes, Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen. Het college/dagelijks bestuur kan ingevolge artikel 147a van de Gemeentewet en op grond van artikel 37 van het Reglement van orde van de gemeenteraad 2017 wensen en bedenkingen met betrekking tot het initiatiefvoorstel ter kennis van de raad/AB brengen. Gelet op de brede samenstelling van de beoordelingscommissie wordt daar echter niet van uitgegaan.

De definitieve gunning van de opdracht komt pas tot stand na het verstrijken van de bezwaartermijn van 20 kalenderdagen na de datum van verzending van de mededeling van de gunningsbeslissing, zoals bedoeld in artikel 2.26 sub g jo. Artikel 2.127 van de Aanbestedingswet.

Bijlagen:

- Gunningsadvies accountant MER
- Programma van Eisen
- AB besluit aanwijzen accountant SC MER

Samenvatting proces en conclusie
aanbesteding:
Europese openbare aanbesteding
accountant
SC-MER en de gemeenten Maasgouw,
Echt-Susteren en Roerdalen
2023-100

Inleiding

Het bestuur van SC-MER en de raden van de gemeenten Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen (hierna te noemen SAD samenwerkende aanbestedende diensten) hebben besloten om gezamenlijk de procedure te voeren voor het aanstellen van de accountant voor de controle voor boekjaar 2023 en verder. De initiële looptijd is 4 jaar met daaraan gekoppeld de optie tot verlengen van maximaal 4 jaar.

Aanleiding voor de aanbesteding

SC-MER en de gemeenten Maasgouw en Roerdalen hebben in het verleden de aanbesteding al gezamenlijk te doen. De gemeente Echt-Susteren heeft nu ook aangesloten bij de gezamenlijke aanbesteding. De huidige overeenkomst met de accountant loopt voor alle 4 de organisaties af en kan niet meer verlengd worden. Het gaat om 4 afzonderlijke overeenkomsten maar wel allen met dezelfde accountant. Dit met doelmatigheid en doeltreffendheid als achterliggende gedachte.

Procedure en beoordeling

Door de SAD is in samenwerking met de inkoopadviseur van Inkoopcentrum Zuid u.a het aanbestedingsdocument opgesteld.

Op 9 januari 2023 is de aankondiging van de opdracht met bijbehorende bijlagen gepubliceerd op Tenderned (nationaal aankondigingsplatform voor aanbestedingen). Met deze publicatie hebben alle potentieel geïnteresseerde partijen de mogelijkheid om kennis te nemen van deze opdracht.

3 potentieel geïnteresseerde partijen hebben daadwerkelijk kennis genomen van de stukken.

Ten behoeve van de 1^e nota van inlichtingen zijn er in totaal 42 vragen gesteld. Deze zijn allen van een antwoord voorzien waarvan een zogenaamde nota van inlichtingen is opgemaakt. Deze nota van inlichtingen is 17 februari 2023 gepubliceerd op tenderned. Aansluitend is de mogelijkheid geboden om in 2^e termijn aanvullende vragen te stellen tot en met 3 maart 2023. Hiervan is geen gebruik meer gemaakt. Daar de partijen van elkaar niet weten of ze vragen hebben gesteld is per berichtenmodule van tenderned aan de partijen op 3 maart kenbaar gemaakt dat er geen vervolgvragen meer zijn gesteld.

Vervolgens hebben partijen de mogelijkheid gekregen om tot en met 20 maart 2023 10.00 uur een inschrijving in te dienen via de digitale kluis van Tenderned.

Om 10.01 uur is de kluis geopend en bleken 2 partijen een inschrijving gedaan te hebben.

Deze offertes zijn beoordeeld aan de hand van de gestelde eisen, criteria en wensen zoals weergegeven in de aanbestedingsdocumenten.

Door de beoordelingsgroep zijn de offertes beoordeeld op de papieren kwaliteit en kwam men tot een gezamenlijk oordeel.

Naast de beoordeling van de papierenkwaliteit behoorde een presentatie ook nog tot de beoordeling. Deze presentatie heeft op een aparte avond plaatsgevonden, waar beide partijen in een individuele bijeenkomst, aan de hand van een casus hun didactische kwaliteit, overtuigingskracht, politieke sensitiviteit en deskundigheid mochten tonen.

Ook dit is beoordelend en is de beoordelingsgroep tot een gezamenlijk oordeel gekomen.

Hierna zijn de inschrijfbedragen, die tot dit moment nog onbekend waren, bekend gemaakt en is de volgorde van de inschrijvingen bekend geworden.

Deze beoordeling wordt nu voorgelegd aan de gemeenteraad/bestuur SC-MER. Indien de gemeenteraad/bestuur SC-MER akkoord gaat met dit voorstel zal vervolgens de gunningsbeslissing aan de partijen worden medegedeeld en heeft de afgewezen partij nog de mogelijkheid om bezwaar te maken tegen deze beslissing bij de kantonrechter van de rechtbank Limburg te Maastricht. Dit binnen een termijn van 20 kalenderdagen nadat de beslissing is verzonden.

Resultaat beoordeling:

De beoordeling plaatsgevonden op de volgende aspecten waarbij per aspect maximaal te behalen punten:

Visie op samenwerking SC-MER en 3 gemeenten	10 punten
Controle aanpak	20 punten
Visie op en wijze invulling natuurlijke adviesfunctie	20 punten
Visie op kennisdeling, informatievoorziening en branche kennis	10 punten
Teamsamenstelling	10 punten
Presentatie	10 punten
Prijs	20 punten

Op basis van bovenstaande aspecten hebben de partijen de totaalscore behaald:

de andere inschrijver (anoniem gemaakt)	70,00 punten
RSM Netherlands Accountants N.V.	79,51 punten

Gelet op de vertrouwelijkheid van de inschrijvingen wordt hier geen nadere onderbouwing gegeven en het inschrijfbedrag niet nader genoemd.

Vervolgstappen:

Na akkoord van de gemeenteraden/bestuur SC-MER zal de gunningsbeslissing aan de beide partijen worden medegedeeld (de gunningsbeslissing zal door de gemeente Roerdalen als penvoerder voor deze aanbesteding namens alle aanbestedende diensten worden verzonden).

- RSM Netherlands Accountants N.V.. mededelen dat zij voor gunning van de opdracht in aanmerking komen, mits er geen bezwaar tegen deze gunning wordt gemaakt;
- de andere inschrijver mededelen dat zij niet voor gunning in aanmerking komen met de mogelijkheid om bezwaar te maken tegen de gunningsbeslissing;

Advies

- Gelet op de beoordeling besluiten tot het gunnen, onder toepassing van de opschortingstermijn aan:
RSM Netherlands Accountants N.V.
- De andere inschrijver in kennis stellen van deze beslissing en mededelen dat zij niet voor gunning van de opdracht in aanmerking komen onder toepassing van de opschortingstermijn van 20 kalenderdagen (bezwaartermijn):

Mat Jacobs
Senior inkoopadviseur

Programma van Eisen Aanbesteding Accountantsdiensten 2023 - 2026



gemeente roerdalen



Inhoudsopgave

Inhoud

1. Inleiding	2
2. Omschrijving van de opdracht	2
2.1 De algemeen certificerende functie	4
2.2 De natuurlijke adviesfunctie	6
2.3 Specifieke onderzoeksopdrachten gemeenteraad en / of SC MER-bestuur	6
2.4 Specifieke en functionele eisen	7
2.5 Tijdsplanning	9
2.6 Samenstelling en kwaliteit controleteam	9
2.7 Geoffreerde prijs	10
3. De gevraagde offerte	11
4. Gunningscriteria	13
4.1 Beoordelingsmethode	13
4.2. Prijscriteria	14
4.3. Kwaliteitscriteria	15
5. Aanbestedingsprocedure	20
5.1 Termijnen	20
5.2 Contact tijdens de aanbestedingsprocedure	20
5.3 Vragen	20
5.4 Melden van (vermeende) tegenstrijdigheden, enige onduidelijkheid en/of onvolkomenheden	20
5.5 Nota van Inlichtingen	21
5.6 Klachtenafhandeling	21
5.7 Sluitingsdatum inschrijving	22
5.8 Gunningsbeslissing	22
5.9 Bezwaartermijn	22
5.10 Gunning	22

1. Inleiding

De raden van de gemeenten Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen (**hierna: de gemeenten**) en het algemeen bestuur van het Servicecentrum MER (**hierna: SC MER**) hebben besloten om gezamenlijk de procedure te voeren voor het aanstellen van een nieuwe accountant. Voor de periode vanaf de start van de controle op het verslagjaar 2023 willen de gemeenten en het SC MER een overeenkomst aangaan met betrekking tot de accountantsdiensten. De gemeenten en het SC MER hebben daartoe het voornemen een overeenkomst aan te gaan voor een periode van vier jaar met de mogelijkheid van een verlenging voor maximaal 4 jaar.

In artikel 213 van de Gemeentewet is bepaald dat de gemeenteraad de accountant aanwijst. Overeenkomstig de gemeenschappelijke regeling servicecentrum MER, artikel 7f, wijst het algemeen bestuur de accountant aan.

De gemeenten hebben in 2013 het SC MER opgericht. Het SC MER verricht uitvoerende taken en verzorgt of ondersteunt het operationeel beleid. De colleges van de deelnemende gemeenten zijn bevoegd om taken en bevoegdheden aan het SC MER over te dragen. Op dit moment verzorgt het SC MER:

- de uitvoerende taken uit op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving (vanaf 1 september 2013);
- de uitvoerende taken uit op het gebied van participatie, WMO en lokale jeugdzorg (vanaf 1 januari 2016);
- de bedrijfsvoeringstaken op het gebied van financiën, informatisering, human resource en interne controle. Het gaat daarbij om advies, service en beheer op bovenstaande taakvelden (vanaf 1 juli 2017).

De ontwikkeling van de samenwerking tussen de gemeenten en het SC MER richt zich steeds meer op uniformering en standaardisering van de processen, waarbij de eigenheid van de gemeenten op inhoud nog steeds centraal staat.

2. Omschrijving van de opdracht

De gemeenteraden van de gemeenten en het bestuur van het SC MER (**hierna: de Opdrachtgevers**) willen individueel een contract voor vier jaar aangaan met één registeraccountant (**hierna: de Opdrachtnemer**) voor de controle van de jaarrekeningen van de drie gemeenten en de jaarrekening van het SC MER.

Het gaat om drie afzonderlijke gemeenten met ieder een eigen jaarrekening en de jaarrekening van het SC MER. Vanwege overwegingen van doelmatigheid en doeltreffendheid hebben de opdrachtgevers besloten dat deze opdrachten door één accountant moeten worden verricht.

Tot de accountantsdiensten behoren naast de controle van de jaarrekening, op grond van artikel 197 van de Gemeentewet, ook de Single Information Single Audit (SISA) bijlagen. Op dit moment is er nog een discussie of de SISA onder de rechtmatigheidsverantwoording gaat vallen. Bij de prijsstelling moet rekening worden gehouden met de actualiteit in deze. De accountantsverklaring van het SC MER dient

eerder beschikbaar te zijn dan die van de gemeenten omdat de gemeenten de cijfers van het SC MER moeten verwerken in hun jaarrekening.

Indien van toepassing steunt de accountant van de gemeenten maximaal op de accountantsverklaringen van verbonden partijen, met het oog op het voorkomen van dubbel werk. De opdrachtnemer maakt indien noodzakelijk afspraken met accountants van de verbonden partijen. Een overzicht van de huidige verbonden partijen is opgenomen in de begrotingen 2023 van de gemeenten. Een groot deel van deze verbonden partijen is voor alle drie de gemeenten hetzelfde.

De opdracht vangt aan met de controle van verslagjaar 2023. De looptijd van de overeenkomst is vier verslagjaren. Er is een mogelijkheid tot verlenging met maximaal 4 jaar.

Op het gebied van administratieve organisatie en interne beheersing hebben de gemeenten en het SC MER nog stappen te zetten. Dat betekent niet dat ze niet in control zijn. De afgelopen jaren hebben de gemeenten en het SC MER zowel een goedkeurende controleverklaring bij de jaarrekening als een goedkeurende rechtmatigheidsverklaring ontvangen. De ontwikkeling is met name gericht op het versterken van het controlebewustzijn in de eerste lijn en de toetsbaarheid van de beheersmaatregelen. Op dit moment vindt een groot deel van de rechtmatigheidscontroles nog vooral gegevensgericht plaats.

Met ingang van 2023 moeten colleges van Burgemeester en Wethouders en het dagelijks bestuur van het SC MER zelf een rechtmatigheidsverantwoording afgeven bij de jaarrekening. Voor 2023 gaan we uit van de minimale variant (financiële rechtmatigheid).

Wel moet de accountant aangeven of de rechtmatigheidsverklaring van het college en het dagelijks bestuur getrouw is. We zijn benieuwd naar de werkwijze/aanpak van de opdrachtnemer.

Na een controlejaar wordt de dienstverlening geëvalueerd en worden zo nodig nieuwe afspraken gemaakt. Jaarlijks worden indien nodig in het controleprotocol de controle-eisen van het betreffende jaar aangepast. Hierover vindt vooraf afstemming plaats met de accountant.

De opdrachtgevers gaan uit van de minimale en wettelijk noodzakelijke controlewerkzaamheden benodigd voor een deugdelijke grondslag van het oordeel in de verklaring.

De opdrachtgevers verwachten van de accountant dat er voldoende aantoonbare kennis en ervaring aanwezig is rondom de specifieke gemeentelijke ontwikkelingen en regelgeving. De opdrachtnemer is bereid om referenties te verstrekken van gelijksoortige gemeenten, die naar de aard en omvang in verhouding staan met de gevraagde dienstverlening, waarvoor hij de jaarrekeningcontrole over een recent verslagjaar heeft verzorgd. Met betrekking tot de werkzaamheden voor het SC MER moet de accountant kennis hebben van een gemeenschappelijke regeling en de werking daarvan.

De accountantsorganisatie geeft daarnaast haar betrokkenheid en aantoonbare ervaring met betrekking tot actuele ontwikkelingen (zoals op BBV wijzigingen, fiscaliteit en juridisch) nadrukkelijk aan. De werkzaamheden en de daarop aansluitende verslaglegging dienen plaats te vinden binnen de

planning- en control cyclus van de Opdrachtgevers en de daarbij door de opdrachtgevers vastgelegde tijdslimieten.

De verdere verfijning van het planning- en control instrumentarium, de ontwikkeling van een zoveel mogelijk zichzelf controlerende organisatie (die niet alleen zicht heeft op haar risicomarges, maar deze risico's ook adequaat beheerst), de verbeterde financiële informatiesystemen en de uniformering van de administratie in het samenwerkingsverband SC MER zorgen ervoor dat het zelf controlerend vermogen van de opdrachtgevers toe kan nemen gedurende de looptijd van de overeenkomst.

In een controleprotocol kunnen de Opdrachtgevers nadere aanwijzingen geven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en de daarbij verder te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties voor de controle van de jaarrekening. De opdrachtgevers hanteren op dit moment de minimale wettelijke eisen in dit kader.

Tot de scope van deze overeenkomst behoort de volgende dienstverlening:

- 2.1 de algemeen certificerende functie;
- 2.2 de natuurlijke adviesfunctie;

Specifieke onderzoeksopdrachten behoren **niet** tot de scope van de opdracht.

2.1 De algemeen certificerende functie

Jaarrekeningcontrole

De certificerende functie is vastgelegd in het Besluit Accountantscontrole Decentrale overheden(BADO). Bij de certificerende functie bepaalt de accountant zelfstandig de noodzakelijk geachte werkzaamheden om te komen tot een deugdelijke grondslag voor zijn oordeel. De accountantscontrole is gericht op de jaarrekeningen van de opdrachtgevers en moet jaarlijks per gemeente ten minste resulteren in:

- een managementletter ten behoeve van het college van burgemeester en wethouders en de directie;
- een controleverklaring als bedoeld in artikel 4 Besluit accountantscontrole decentrale overheden;
- een verslag van bevindingen als bedoeld in artikel 5 Besluit accountantscontrole decentrale overheden.

En voor het SC MER ten minste in:

- een managementletter ten behoeve van het dagelijks bestuur en de directie;
- een controleverklaring als bedoeld in artikel 4 Besluit accountantscontrole decentrale overheden;
- een verslag van bevindingen als bedoeld in artikel 5 Besluit accountantscontrole decentrale overheden.

De managementletter wordt aan de colleges en het dagelijks bestuur verstrekt. De managementletter wordt door de accountant toegelicht in de audit/accountantscommissie van de desbetreffende gemeente.

SISA controles vallen onder de normale werkzaamheden voor het controleren van de jaarrekeningen van de gemeenten.

De opdrachtgevers hebben de voorkeur voor één controleteam die de controles van alle vier de organisaties uitvoert. Het overgrote deel van de uitvoeringsprocessen, systemen en dossiervorming van Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen wordt uitgevoerd bij het SC MER en is, behoudens (beperkte) eigenheid van de gemeenten, uniform van opzet en werking. De (verbijzonderde) interne controle wordt uitgevoerd door het SC MER. Dit dient in de opzet en uitvoering van de accountantscontrole eveneens tot uitdrukking te komen.

Rapportering

De controleverklaring dient aan te geven of:

- a. de jaarrekening een getrouw beeld geeft van zowel de baten en lasten als de grootte en samenstelling van het vermogen;
- b. de jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met bij of krachtens algemene maatregelen van bestuur te stellen regels, bedoeld in artikel 186 van de Gemeentewet;
- c. het jaarverslag met de jaarrekening verenigbaar is.

Het verslag van bevindingen bevat in ieder geval bevindingen over de vraag of de inrichting van het financiële beheer en van de financiële organisatie een getrouwe verantwoording mogelijk maken. Het verslag van bevindingen bevat geen rapportage over (cijfermatige) correcties die zijn gemaakt voorafgaande aan het definitief aanbieden van de jaarstukken door het college/directie, niet zijnde fouten in rechtmatigheid of getrouwheid.

In de managementletter geeft de accountant aan:

- a. de verbeterpunten en de prioritering hiervan in urgentie in de opzet en werking van het financieel beheer, de geautomatiseerde gegevensverwerking, de planning -en control instrumenten en het risicomanagement, echter indien en voor zover de accountantscontrole daartoe aanleiding geeft (natuurlijke adviesfunctie);
- b. de overige verbeterpunten in de bedrijfsvoering, eveneens indien en voor zover de accountantscontrole daartoe aanleiding geeft (natuurlijke adviesfunctie);
- c. wanneer er structurele materiële afwijkingen zijn die van belang kunnen zijn voor de controle bij de jaarrekening;
- d. overige ontwikkelingen die relevant voor de opdrachtgever zijn.

De accountant maakt gebruik van de resultaten van de interne controles. Over het interne controleplan vindt vooraf afstemming plaats tussen de accountant en adviseur Verbijzonderde Interne Controles (VIC).

2.2 De natuurlijke adviesfunctie

De accountant voorziet in de natuurlijke adviesfunctie, d.w.z. hij adviseert zowel gevraagd (op verzoek van de opdrachtgevers) als ongevraagd (op eigen initiatief). Deze advisering richt zich met name op de activiteiten van het management die een relatie hebben met de taakuitoefening van de accountant, zoals de opzet en werking van de administratieve organisatie, (verbijzonderde) interne controle, de doelmatigheid, rechtmatigheid, automatisering en informatievoorziening, subsidiemogelijkheden, fiscale zaken, risico's en dergelijke.

De adviezen zijn oplossingsgericht en op de gemeenten en het SC MER toegesneden. De accountant zal zijn adviezen in zodanig - vroeg - stadium geven dat de gemeenteraad, het bestuur van het SC MER en het ambtelijk apparaat hier tijdig op in kunnen spelen.

We zijn benieuwd wat de opdrachtnemer verstaat onder de natuurlijke advies functie en hoe hieraan invulling wordt gegeven.

2.3 Specifieke onderzoeksopdrachten gemeenteraad en / of SC MER-bestuur

Vanuit de controlerende taak van de gemeenteraad en/of bestuur van het SC MER kan er naast de adviezen zoals genoemd onder 2.3 behoefte bestaan jaarlijks een of meerdere specifieke extra onderzoeken te laten verrichten, al dan niet voortvloeiend uit de jaarrekening en alleen na een aanvullende opdracht van de opdrachtgever.

De presentatie van de uitkomsten van dergelijke onderzoeken zijn erop gericht de controlerende taak van de gemeenteraad en/of het bestuur van Het SC MER te ondersteunen en te versterken.

LET OP! Een dergelijk onderzoek heeft enkel betrekking op de organisatie die hierom verzoekt.

Aanvullende opdrachten voor het verrichten van controlewerkzaamheden ten behoeve van het afgeven van deelverklaringen aan derden zoals diverse ministeries en de provincie Limburg, voor zover deze niet vallen onder de regeling SISA, kunnen worden verstrekt. Voor een afzonderlijke verklaring zal een prijsopgave worden aangevraagd, op basis van de ingediende uurtarieven. Bij de prijsopgave dient de inzet van personeel inzichtelijk te worden gemaakt en dienen de uurtarieven uit deze aanbidding te worden gehanteerd.

Van de accountant wordt verwacht dat deze verklaringen en overige controles in overleg met de verantwoordelijke bedrijfsonderdelen worden opgesteld/uitgevoerd binnen de daarvoor vastgestelde termijnen en conform hetgeen hierover is vastgelegd in de voorschriften van de subsidieverstrekker.

LET OP! De opdrachtgever heeft géén plicht om dit bij de opdrachtnemer neer te leggen en kan besluiten om een andere partij te vragen deze opdracht uit te voeren/

2.4 Specifieke en functionele eisen

De accountant dient om zijn controletaak adequaat te kunnen uitvoeren over uitstekende kennis en ervaring te beschikken op het gebied van Nederlandse gemeentelijke wet- en regelgeving in de breedste zin. Er wordt uitgegaan van onderstaande criteria:

- De accountant dient over brede kennis en ervaring te beschikken over het functioneren van complexe middelgrote gemeentelijke organisaties en bijbehorende specifieke bedrijfsonderdelen.
- De accountant dient met de inbreng van kennis en ervaring een bijdrage te leveren aan de kwaliteitsontwikkeling van de organisatie.

Voor zowel de certificerende als de adviesfunctie dient de accountant te beschikken over:

- Een open en kritische houding ten opzichte van de organisatie van de gemeente Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen en het SC MER;
- Een adviesorganisatie die zelf in staat is de processen met kennis en mankracht te ondersteunen;
- Goede sociale vaardigheden en het vermogen om te kunnen communiceren met alle actoren in het proces.

Ook dient de accountant zijn onafhankelijke, onpartijdige en kritische rol te waarborgen en belangenverstremgeling te voorkomen. Dit geldt eveneens indien concurrerende organisaties, dan wel derden waarmee de gemeente Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen of het SC MER een bezwarenprocedure ofwel een (juridisch) geschil voert, tot de cliëntenportefeuille van de accountant behoren.

Bij afstoting van activiteiten door de opdrachtgevers dient de mogelijkheid te bestaan de overeenkomst aan te passen.

De accountant dient een controleleider aan te wijzen die verantwoordelijk is voor de gehele dienstverlening aan de Opdrachtgevers. Deze controleleider fungeert als 1^e aanspreekpunt en verstrekt zowel gevraagd als ongevraagd advies.

Communicatie

Minimaal éénmaal per jaar vindt er een evaluatie plaats over de werkzaamheden van de afgelopen periode door de accountant en de opdrachtgevers. Afspraken die in dit overleg zijn gemaakt, worden door de accountant schriftelijk vastgelegd en aan de betreffende gemeente respectievelijk Het SC MER toegezonden.

Voor de gemeenten geldt:

- De accountant licht op verzoek het rapport van bevindingen / stand van zaken toe aan de raad, audit/accountant commissie, college en directie.
- De accountant licht op verzoek de managementletter toe aan de audit/accountant commissie, college en directie.
- Ook voor andere belangrijke momenten van overleg is de accountant beschikbaar voor bijvoorbeeld de audit/accountant commissie. Deze extra communicatiemomenten met één of meerdere opdrachtgevers zijn onderdeel van de offerte.

Voor het bestuur van het SC MER geldt:

- De accountant licht op verzoek rapport van bevindingen / stand van zaken toe aan het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de directie.
- De accountant licht op verzoek de managementletter toe aan het dagelijks bestuur en de directie.
- Ook voor andere belangrijke momenten van overleg is de accountant beschikbaar. Deze extra communicatiemomenten met de opdrachtgever zijn onderdeel van de offerte.

2.5 Tijdsplanning

De accountant stemt tijdig met de Opdrachtgever af welke controlemomenten er zijn. De planning dient te voldoen aan de wettelijke termijnen en afgestemd te zijn met de P&C-cyclus van de Opdrachtgevers.

2.6 Samenstelling en kwaliteit controleteam

Bij de samenstelling van het team is deskundigheid een vereiste. De teamleden dienen te beschikken over de juiste opleiding, kennis en werkervaring met het uitvoeren van controles binnen vergelijkbare gemeenten.

De controleleider van het team beschikt over de certificerende bevoegdheid zoals dat in de wet is geregeld en de andere teamleden hebben een afdoende opleiding genoten. Binnen het controleteam is er aantoonbare senioriteit aanwezig.

De opdrachtgevers hechten waarden aan de Social Return Of Investment (SROI) en zijn benieuwd hoe de opdrachtnemer hier invulling aan kan geven.

Wisselingen in de samenstelling van het team dienen zoveel mogelijk te worden beperkt. De accountant is verplicht om in geval van wijziging in het team, gedurende de looptijd van de overeenkomst, de opdrachtgever direct hiervan in kennis te stellen. De gemeente Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen en het SC MER hebben ieder voor zich het recht om in voorkomende gevallen, mits er duidelijk zwaarwegende en aannemelijk gemaakte redenen voor zijn, van de accountant te verlangen een teamlid door een ander persoon te vervangen. Indien dit het geval is zal hierover eerst nadrukkelijk overleg plaatsvinden met de accountant.

Binnen het team dient een goede kennisoverdracht plaats te vinden en de rolverdeling moet duidelijk zijn. Interne communicatie (uitwisseling van kennis en ervaring) tussen teamleden is een noodzakelijke voorwaarde voor het uitvoeren van een efficiënte en effectieve controle.

Voorkomen moet worden dat de gemeenten respectievelijk het SC MER worden geconfronteerd met een dubbele vraagstelling.

Het team dient professioneel te zijn: dat wil zeggen kennis van zaken hebben, ervaring hebben, afspraken nakomen, communicatief goed onderlegd zijn, een zakelijke en open houding ten opzichte van de opdrachtgever hebben.

De accountant dient een vaste controleleider voor vier jaar aan te wijzen, waarmee alles met betrekking tot de accountantsdiensten besproken wordt. Tevens moet er sprake zijn van een directe (ook fysieke) bereikbaarheid van de controleleider. Voor de opdrachtgevers heeft de voorkeur voor één controleteam die de controles van alle vier de organisaties uitvoert.

2.7 Geoffreerde prijs

De hier onder genoemde zaken vallen onder de opdracht:

- Jaarrekening, en voor de gemeenten de SISA-controles
- Natuurlijke adviesfunctie en communicatie

Voor de werkzaamheden vallend onder de jaarrekeningcontrole genoemd onder 2.1 geldt een vaste prijs per jaar, gerelateerd naar de gangbare goedkeuringstolerantie.

In de offerte is de aanneemsom gespecificeerd naar gemeenten en het SC MER.

De prijs van de overeenkomsten mag vanaf het verslagjaar 2024 jaarlijks verhoogd worden met de landelijke door het CBS vastgestelde gemiddelde prijsinflatie (CBS-dienstenprijsindex DPI) van de maand juli van het verslagjaar.

Ten aanzien van de hieronder genoemde zaken gelden de volgende prijscondities:

- Meerwerk en minderwerk

Voor meerwerk dient vooraf schriftelijk toestemming te worden gegeven door één of meerdere opdrachtgevers. Het verzoek om meerwerk en minderwerk wordt gericht aan de gemeenteraad. In deze aanvullende opdracht voor meerwerk dienen ten minste prijsafspraken te worden gemaakt en dient een limiet te worden gesteld aan de kosten die met dit meerwerk samenhangen. Daarbij wordt vermeld welke functies voor hoeveel uur worden ingezet met bijbehorende tarieven. Op de offerte geeft de accountant minimaal aan:

- De onderbouwing voor het meerwerk (motivering);
- Een heldere omschrijving van de werkzaamheden die worden aangemerkt als “meerwerk”;
- De periode waarin het “meerwerk” wordt uitgevoerd en opgeleverd;
- De uren per functiesoort die hiervoor nodig zijn;
- De tarieven per functiesoort zoals opgenomen in de aanbieding.

De betreffende gemeente resp. het SC MER zal ontvangen facturen voor meerwerk, die niet vooraf en schriftelijk zijn geaccordeerd door de griffier dan wel de directeur van het SC MER, niet in behandeling nemen.

Indien er sprake is van minderwerk zal dit zoveel als mogelijk bij de start van het controlejaar in onderling overleg worden vastgesteld, waarbij vastgelegd wordt tot welke aanpassing van de aanneemsom dit leidt.

Daarnaast geldt:

De accountant geeft vooraf aan op welke wijze facturering van de overeenkomst opdrachtnemer plaatsvindt onder opgave van het aandeel in de aanneemsom.

3. De gevraagde offerte

De aanbieder dient een goed beeld te geven van de kwaliteit/prijsverhouding die geboden wordt en dient minimaal de volgende elementen te bevatten:

Algemeen:

- de controlevisie en -aanpak met betrekking tot de getrouwheid van de jaarrekening;
- de controlevisie en -aanpak gerelateerd aan de rechtmatigheidsverantwoording;
- de visie op de invulling van de natuurlijke adviesfunctie;
- de ervaring bij gemeenten c.q. gemeenschappelijke regelingen, inclusief een opgave van het aantal huidige gemeentelijke controleklanten;
- de eventuele betrokkenheid bij en aantoonbare ervaring met actuele ontwikkelingen.

Specifiek:

- de wijze van aanpak, eisen en wensen ten aanzien van de administratieve organisatie en interne controle binnen de gemeenten en het SC MER;
- de ervaring en samenstelling van het dienstverleningsteam, de bereikbaarheid, beschikbaarheid, flexibiliteit, de lokale en regionale inbedding;
- in hoeverre de accountant op de hoogte is van de gemeentelijke branche als zodanig, maar ook een beeld heeft van de lokale en regionale situatie, de verhoudingen daarin en de maatschappelijke ontwikkelingen lokaal in de regio;
- de continuïteit van de dienstverlening, in hoeverre de aanbieder de gemeentelijke overheid duurzaam als een van zijn primaire markten beschouwt, hoe lang hij in de gemeentelijke markt actief is, wat zijn marktaandeel is (zowel in omzet als aantal opdrachten) en welke toekomstige ontwikkelingen hij voorziet.

Prijs/Tariefstelling:

De prijs per jaar voor de diensten genoemd onder 2.1 uitgaande van de standaard goedkeurings- en rapporteringstolerantie zoals genoemd in het Besluit accountantscontrole gemeenten en voor de 'natuurlijke adviesfunctie' en bijbehorende communicatie (schriftelijk, elektronisch, en mondeling). Hierin wordt tevens onderbouwd hoe de prijs per jaar is opgebouwd (aantal uren per functiesoort c.q. per categorie werkzaamheden):

Alle hiervoor genoemde prijzen worden gevraagd excl. BTW;

De kosten voor het uitvoeren van de opdracht conform de door de inschrijver bij de gunningcriteria beschreven aanpak/werkwijze dienen in de vaste prijs opgenomen te zijn.

In alle gevallen waarin het programma van eisen niet voorziet of voor verschillende uitleg vatbaar is, zal het programma van eisen worden uitgevoerd naar het kennelijk bedoelde in het programma van eisen en de eisen die naar het inzicht van de opdrachtgever en de opdrachtnemer redelijkerwijs mogen worden gesteld.

De aanbieders krijgen de gelegenheid om hun plannen te presenteren aan de selectiecommissie en haar adviseurs. Zie hiervoor de planning in het aanbestedingsdocument. De presentatie dient gehouden te worden door degene die de controles uitvoert / coördineert.

Alleen de inschrijvers die na beoordeling op prijs en kwaliteit nog de winnende inschrijver kunnen worden, worden uitgenodigd voor de presentatie/verificatie.

Zie voor verdere informatie over gunning en beoordeling het aanbestedingsdocument.

4. Gunningscriteria

4.1 Beoordelingsmethode

De beoordeling vindt plaats in vier onderscheiden verrichtingen:

- Controleren op volledigheid en geldigheid Inschrijvingen;
- Vaststellen en controleren Uniform Europees Aanbestedingsdocument;
- Beoordelen geschiktheid Inschrijvers;
- Beoordelen van de Inschrijvingen.

Het niet voldoen aan een minimumeis leidt tot onmiddellijke uitsluiting van de betreffende aanbieder en van verdere beoordeling.

Van de Inschrijvingen die niet op grond van de controle op volledigheid en geldigheid terzijde zijn gelegd, wordt de aanwezigheid en rechtsgeldige ondertekening van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (bijlage C) gecontroleerd. De Inschrijvers die dan nog overblijven, worden getoetst op de geschiktheidseisen. Van de geschikte Inschrijvers wordt vervolgens de Inschrijving zelf beoordeeld. Voor de beoordeling van de ingekomen Inschrijvingen stelt de Aanbestedende Dienst een beoordelingscommissie aan.

De beoordelingscommissie beoordeelt de ingekomen Inschrijvingen op alle gunningscriteria conform de beoordelingssystematiek.

De Opdracht wordt gegund aan de Economisch Meest Voordelige Inschrijving (EMVI) gelet op de gunningscriteria Prijs en Kwaliteit. Gunning vindt plaats aan de Inschrijver die voldoet aan de in dit Beschrijvend Document gestelde eisen en die de Economisch Meest Voordelige Inschrijving voor alle onderdelen tezamen heeft gedaan.

De offertes worden beoordeeld aan de hand van onderstaande gunningcriteria:

Nr.	Criterium	Waardering maximaal
1	Prijs	20 punten
2	Kwaliteit	80 punten
Totaal		100 punten

De subgunningscriteria voor kwaliteit zijn:

2A	Visie accountant op samenwerking van SC MER en de 3 gemeentes	10 punten
2B	Controle aanpak	20 punten
2C	Visie op en wijze van invulling natuurlijke adviesfunctie	20 punten
2D	Visie op kennisdeling, informatievoorziening en branche kennis	10 punten
2E	Teamsamenstelling	10 punten
3	Presentatie	10 punten

4.2. Prijscriteria

De inschrijver wordt gevraagd om een prijs in te dienen voor het eerste controlejaar conform het bijgevoegde Inschrijfbiljet:

Een prijs gebaseerd op de huidige situatie waarin ieder organisatie een verbijzonderde interne (rechtmatigheids)controle heeft ingericht.

Overige uitgangspunten voor uw prijs zijn:

- Het niet bekend zijn met de situatie bij de organisaties kan nimmer aanleiding zijn tot verrekening of aanpassing van de prijs.
- De voor de jaarrekening geldende wet en regelgeving (onder meer op het gebied van verslaggeving, fiscaliteit, rechtmatigheid e.d.) op de datum van publicatie van het aanbestedingsdocument.
- De op de datum van het aanbestedingsdocument al gepubliceerde voorgenomen wijzigingen in wet- en regelgeving, die voor de contractperiode zullen gaan gelden. Bijvoorbeeld de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording door het college van B&W/ het Dagelijks Bestuur.
- De op de datum van het aanbestedingsdocument laatste (door de raad) vastgestelde controleprotocol en normenkader voor rechtmatigheid.
- In de prijs is rekening gehouden met de door de accountant ingeschatte noodzakelijke inzet van specialisten. Bijvoorbeeld fiscalisten (sub-specialisme BTW, VPB, e.d.), gekwalificeerde IT-auditors (Register EDP-auditors), waarderingsrekeningen (sub-specialismen zoals bijvoorbeeld vastgoed, financiële instrumenten / derivaten e.d.).
- Aanpassing van de prijs tijdens de contractperiode, inclusief optionele verlengingsjaren is alleen mogelijk als er sprake is van significante wijzigingen in de wet en regelgeving die van invloed is op de jaarverslaggeving voor de organisaties (zoals BBV, rechtmatigheid, fiscaliteit e.d.). Een wijziging wordt als significant aangemerkt als de wijziging leidt tot een uitbreiding c.q. afname van de controlewerkzaamheden door de accountant van meer/minder dan 10% van het in de offerte opgenomen totaal aantal uren voor de opdracht en meer/minder dan 10% van de totaalprijs. Wijzigingen in de regelgeving ten aanzien van de (kwaliteit van de) accountantscontrole en/of wijzigingen van de eisen die de toezichthouder stelt aan de kwaliteit van de accountantscontrole gedurende de contractperiode kunnen niet leiden tot aanpassing van de prijs.
- Genoemde prijzen en tarieven zijn exclusief btw en inclusief overige kosten (o.a. reis-, verblijf- en kantoorkosten).
- Wij vragen u een specificatie van de prijs te leveren waarin u inzicht geeft in:
 - de uren en tarieven per functieniveau in het auditteam en specialisten.
 - de door de accountant noodzakelijk geachte inzet van specialisten.
 - Meerwerk kan enkel na het volgen van de voorgeschreven procedure en schriftelijke opdrachtverlening door Opdrachtgever plaatsvinden tegen de in de begroting opgenomen (uur)tarieven.

De beoordeling vindt als volgt plaats:

- aan de laagste totaal prijs wordt 20 punten toegekend;
- de overige Inschrijvingen worden gerelateerd aan de laagste prijs;

In formule: laagste prijs / ingediende prijs x 20.

De punten worden afgerond op twee decimalen.

Uitgangspunt procedure meerwerk

Voor zowel Opdrachtgever als Opdrachtnemer is het van belang om heldere afspraken te maken omtrent het in opdracht geven en kunnen factureren van meerwerk. In beginsel is er geen mogelijkheid tot meerwerk.

Indien er sprake is van meerwerk gelden de volgende randvoorwaarden:

Er zal alleen worden betaald indien sprake is van meerwerk conform de volgende voorwaarden:

- Vooraf (voor uitvoering van de werkzaamheden) overleg heeft plaatsgevonden met de Opdrachtgever (concerncontroller of griffier) over:
 - Oorzaak en aard van de uit te voeren extra werkzaamheden.
 - De raming van de prijs voor het meerwerk, inclusief specificatie van uren per functie.
 - De gemaakte afspraken over het meerwerk worden binnen één week na het overleg met de concerncontroller schriftelijk bevestigd (brief of email) aan de Opdrachtgever (concerncontroller of griffier).
 - Opdrachtgever (concerncontroller of griffier) dient schriftelijk akkoord te geven op het uit te voeren meerwerk.
- Voor advies(meer)werkzaamheden, die niet vallen onder de natuurlijke adviesfunctie, wordt altijd vooraf een prijsindicatie afgegeven die schriftelijk wordt bevestigd door de Opdrachtnemer. Opdrachtnemer dient dus vooraf voor zichzelf te bepalen of bepaalde advieswerkzaamheden onder de natuurlijke adviesfunctie vallen of niet. Indien dit niet het geval is dienen de bovengenoemde randvoorwaarden m.b.t. meerwerk in acht te worden genomen. Tevens dient te worden onderbouwd waarom deze betreffende advieswerkzaamheden niet onder de natuurlijke adviesfunctie vallen.

4.3. Kwaliteitscriteria

Opdrachtgever wil zich een goed beeld kunnen vormen van de wijze waarop inschrijver aankijkt tegen onderhavige opdracht. Inschrijver dient te beschrijven op welke wijze Inschrijver invulling zal geven aan de kwaliteit, onderverdeeld naar de volgende sub-criteria:

- A. Visie van de Inschrijver op de samenwerking van de 3 samenwerkende gemeentes en SC-MER.
- B. Controle aanpak
- C. Visie van de Inschrijver op zijn natuurlijke adviesfunctie en wijze hoe hij daar invulling aan geeft.
- D. Visie van de Inschrijver op kennisdeling en informatievoorziening.
- E. Teamsamenstelling (incl. visie op inzet specialisten).

De visie op de opgave rekening houdend met bovenstaande punten heeft een maximale omvang van tien pagina's A4, lettertype Arial, lettergrootte 10.

A. Visie van de Inschrijver op het samenwerkingsverband SC-MER

Inschrijver dient vanuit zijn professie zijn visie te geven op het samenwerkingsverband SC-MER. Inschrijver dient oog te hebben voor de organisatie en de complexe/veelzijdige omgeving. Een omgeving waarin met beperkte middelen bestuurlijke ambities gerealiseerd moeten worden. Bestuurlijke ambities, waarbij het vaak noodzakelijk is om over gemeentegrenzen heen te kijken. De Inschrijver geeft zijn visie hoe dit te realiseren.

Inschrijver heeft daarbij minimaal aandacht voor:

- Visie op doeltreffende en doelmatige wijze inrichten en uitvoeren van de controle van de samenwerkingsorganisatie SC-MER en het voorkomen van dubbele controles.

- Visie op de verdere doorontwikkeling van control, de algehele bedrijfsvoering en de daarmee samenhangende P&C-cyclus en instrumentaria.
- Visie op de ontwikkeling naar zelf controlerende organisatie en de rol van de Inschrijver hierin.
- Benoem kansen en mogelijkheden die de samenwerking binnen het netwerk raken in relatie tot ontwikkelingen die op gemeenten en GR'en afkomen;
- Oog voor risico's die samenhangen met de steeds intensievere vorm van samenwerken binnen het netwerk in relatie tot de ambities en opgaven die gemeenten en GR'en hebben;
- De rol als controlerend accountant van de individuele organisaties in het samenwerkingsverband SC-MER en specifiek op:
 - omgaan met tegengestelde belangen tussen de partners in het samenwerkingsverband SC-MER;
 - omgaan met het spanningsveld tussen de geheimhoudingsplicht en de signalerende rol als controlerend accountant binnen het Samenwerkingsverband SC-MER .

B. Controle aanpak

Opdrachtgever hecht grote waarde aan een inschrijver die op doeltreffende en doelmatige wijze de controle inricht en uitvoert. Inschrijver geeft een beknopte beschrijving van de controle aanpak, met als aandachtspunten:

- Algemene aanpak van de accountantscontrole voor de MER-gemeenten en het samenwerkingsverband SC-MER.
- Specifieke aanpak van de controlefilosofie op de uitvoeringsprocessen van SC-MER.
- Inzet van specialisten.
- Communicatie van bevindingen en rapportagemomenten.
- Houding van de accountant in contacten met de gemeenteraad, bestuur, directie/management en ambtelijke organisatie.
- Relatie met de interne (rechtmatigheids-)controle.
- Afstemming met de organisatie over benodigde interne voorbereiding en aanlevering opsteldossier.
- Visie op de rol van de accountant bij de rechtmatigheidsverantwoording van het college/ dagelijks bestuur.
- Visie op een zo efficiënt mogelijke werkwijze bij de totstandkoming van de accountantscontrole van de samenwerkingsverbanden SC-MER en de 3 MER gemeenten.

Specifieke aanpak accountantscontrole voor het samenwerkingsverband SC-MER.

De uitvoering van de taken op het gebied van vergunningen, het Sociale domein en de bedrijfsvoeringstaken op het gebied van financiën, informatisering, human resource en interne controle vindt door SC MER plaats. Het SC MER streeft naar verder gaande harmonisering en uniformering van de processen en het doorvoeren van verdergaande verbeteringen binnen de administratieve organisatie en interne beheersing. De verschillende controles van processen, specifieke verantwoordingen en jaarrekeningen zijn onderling sterk van elkaar afhankelijk.

Inzet van specialisten

Accountants zetten in de controle van de jaarrekening diverse specialisten in. Bijvoorbeeld fiscalisten (sub-specialismen: BTW, VPB, e.d.), gekwalificeerde IT-auditors (Register EDP-auditors), waarderingsrekeningen (sub-specialismen: zoals vastgoed, financiële instrumenten / derivaten, e.d.). Inschrijver wordt gevraagd om op grond van de (overige) uitgangspunten die hiervoor zijn genoemd

bij het criterium prijs (o.a. wet- en regelgeving) een beschrijving te geven van de door de Inschrijver noodzakelijk geachte inzet van specialisten voor de controle van de jaarrekening van de Opdrachtgevers.

Helderheid rapportage / Interactie met de gemeenteraad

Uw adviezen aan de gemeenteraad zullen tegelijk begrijpelijk en uitnodigend moeten zijn, zodat ook een onervaren raadslid gestimuleerd wordt de juiste discussie te voeren. Daartoe zien wij als onderdeel van uw offerte graag een voorbeeld van hoe u bestuurlijke rapportages vorm en inhoud wilt geven. Belangrijk voor de gemeenteraad is het voeren van een open discussie met het college. Hiervoor is nodig dat de controle-informatie tijdig en transparant beschikbaar is, en dat de accountant snel en objectief kan antwoorden op verzoeken om verdieping of een second opinion. Graag zien wij in uw offerte expliciet gemaakt op welke wijze u de gemeenteraad hierin kan faciliteren, zo concreet als mogelijk.

Relatie met de intern (rechtmatigheids)controle

Iedere organisatie heeft een verbijzonderde interne (rechtmatigheids)controle ingericht. Afstemming met de organisatie over benodigde interne voorbereiding en aanlevering opsteldossier. De Inschrijver dient minimaal aan te geven op welke wijze hij verwacht hoe de Opdrachtgever het opsteldossier aanlevert. Indien Inschrijver hiervoor een (digitaal) systeem voorschrijft dient te worden aangegeven welk systeem hier voor gebruikt wordt en hoe gebruiksvriendelijk dat systeem is voor de Opdrachtgever.

C. Visie op en wijze van invulling natuurlijke adviesfunctie

Inschrijver dient zijn visie op de invulling van de natuurlijke adviesfunctie als controlerend accountant van de organisaties in het samenwerkingsverband SC-MER te geven waarbij minimaal aandacht is voor:

- een beschrijving van de werkzaamheden die de accountant aanbiedt in het kader van de natuurlijke adviesfunctie
 -
- een concrete uitwerking van wat wel en wat niet onder de natuurlijke adviesfunctie valt:
- interactie met de gemeenteraad
- Jaarlijks minimaal 1x per jaar de audit/accountantscommissie, het dagelijks bestuur en de concerncontrollers bijpraten over ontwikkelingen binnen het vakgebied.

D. Visie op kennisdeling, informatievoorziening en branche kennis

Van de Opdrachtnemer wordt verwacht dat hij proactief informatie en kennis deelt over externe relevante ontwikkelingen en wet- en regelgeving.

Inschrijver dient zijn visie te geven over de opzet en invulling van kennisdeling aan het samenwerkingsverband SC-MER, zowel op ambtelijk als op bestuurlijk niveau. In de visie dient onder andere naar voren te komen hoe het geborgd is dat veranderende wetgeving tijdig wordt gesignaleerd en geïmplementeerd en wordt gezorgd dat Opdrachtgever hierover tijdig wordt geïnformeerd.

E. Teamsamenstelling (inclusief visie op inzet specialisten)

Inschrijver dient zijn visie te geven op de teamsamenstelling welke nodig is om gedurende de looptijd van de af te sluiten Overeenkomst de werkzaamheden zoals verwoord in dit aanbestedingsdocument uit te kunnen voeren binnen de kwalificaties die gesteld zijn in dit document en welke vanuit wet- en regelgeving gesteld worden aan de op te leveren producten en dienstverlening.

U dient in uw visie (minimaal) expliciet in te gaan op:

De samenstelling van het controleteam en de door u in te zetten specialisten (naar sub-specialisme). Denk aan fiscalisten (sub-specialismen: BTW, VPB), gekwalificeerde IT-auditors (Register EDP-auditors), waarderingsdeskundigen (sub-specialismen: vastgoed, financiële instrumenten zoals derivaten). Van Inschrijver wordt verwacht een volledig beeld te schetsen voor wat gedurende de looptijd van de Overeenkomst nodig is.

Op de maatregelen ter beperking van wisselingen in het team en ter waarborging van de kennisoverdracht binnen het team. Het uitgangspunt is dat bij interim- en jaarrekeningcontrole geen wisseling van het controleteam plaatsvindt.

De beschikbaarheid tijdens de controleperiodes en contactmomenten.

Binnen het team dient een goede kennisoverdracht plaats te vinden en de rolverdeling moet duidelijk zijn.

Inzet controleteam(s). Hoe gaat u om met de (continuïteit van) inzet van het / de controleteam(s) binnen het samenwerkingsverband SC-MER?

De Opdrachtnemer is verplicht om in geval van wijziging in het controleteam, aangaande partner, leidinggevende medewerker of kennisintensieve perso(o)n(en), gedurende de looptijd van het contract de Opdrachtgever terstond hiervan in kennis te stellen. De Opdrachtgever heeft het recht om in voorkomende gevallen, mits er duidelijk zwaarwegende en aannemelijk gemaakte redenen voor zijn, van de Opdrachtnemer te verlangen een teamlid door een ander persoon te laten vervangen. Daarnaast dient er vanuit de Opdrachtnemer één contactpersoon (de partner) te zijn gedurende de looptijd van het contract als aanspreekpunt voor de gemeentes en het SC-MER.

Wellicht ten overvloede melden wij dat u dus ook bij uw prijsstelling rekening dient te houden met de inzet van de door u noodzakelijk geachte in te zetten medewerkers/ functie niveaus en specialisten gedurende de looptijd van de Overeenkomst. Achteraf meerwerk in rekening brengen doordat u medewerkers / functie niveaus en specialisten heeft ingezet waarvan u geen melding heeft gemaakt in uw visie teamsamenstelling, en dus derhalve uw inziens niet nodig waren voor de uitvoering van deze opdracht is niet mogelijk. Wisseling in uw controleteam kunnen nimmer leiden tot extra kosten voor de Opdrachtgever of tot extra (onnodige) inzet van medewerkers van de Opdrachtgever.

Ad 3: Presentatie:

Onderdeel van de beoordeling is dat het door u in te zetten controleteam zich aan de hand van een door de Opdrachtgever nader te definiëren casus presenteert aan de Opdrachtgever. Hierbij dient het controle team zich voor te stellen en dient een afvaardiging van dit team de uitgewerkte casus te presenteren. Inschrijver krijgt hiervoor één uur de tijd. Aan de hand van de presentatie beoordeelt Opdrachtgever de kwaliteit van de verantwoordelijk partner en van de controleleider in termen van didactische kwaliteit, overtuigingskracht, politieke sensitiviteit en deskundigheid. De door de aanbieder voorgestelde partner die beoogd gesprekspartner is voor de Opdrachtgever zal de presentatie verzorgen in bijzijn van het geselecteerde uitvoerende team. De partner dient daarbij in staat te zijn de materie op bestuurlijk niveau te beschouwen. De presentatie mag in geen geval leiden tot aanvulling of wijziging van de Inschrijving.

Toelichting: Presentatie controleteam

Het is voor Opdrachtgever van belang dat inschrijver in een kort tijdsbestek de kern van bevindingen over kan brengen. Doorgaans krijgt inschrijver in praktijk zowel voor bevindingen uit de interim controle als voor het jaarrekeningrapport ook beperkt tijd om deze te presenteren aan de gemeenteraad / Algemeen Bestuur. Inschrijver krijgt één uur de tijd voor de presentatie, dat is inclusief het voorstellen van het controleteam. Inschrijver krijgt de gelegenheid om over een nader te ontvangen businesscase in één uur een korte presentatie te geven aan een afvaardiging van de Opdrachtgever(s) en de beoordelingscommissie. Met nadruk wordt gevraagd dat de personen die presenteren tevens de personen zijn die de feitelijke controleopdracht uitvoeren. De presentatie mag

in geen geval leiden tot aanvulling of wijziging van de aanbidding ten aanzien van de kwaliteitscriteria 2A t/m E. Voor de presentatie zullen alle aanbieders worden uitgenodigd die voldoen aan de gestelde uitsluitings- en minimumeisen.

Duurzaamheid

Inschrijver wordt daarnaast gevraagd tijdens de presentatie aan te geven welke maatregelen binnen de organisatie worden genomen voor duurzaam ondernemerschap.

N.B. het is dus niet de bedoeling dat u een bedrijfspresentatie geeft of de offerte presenteert.

Inschrijver krijgt de gelegenheid 1 presentatie te houden voor een brede afvaardiging vanuit de deelnemende organisaties. U kunt hiervoor maximaal 4 personen waaronder tenminste de controleleider(s) afvaardigen om de presentatie te verzorgen.

5. Aanbestedingsprocedure

5.1 Termijnen

De aankondiging van de aanbesteding en alle communicatie met betrekking tot deze aanbesteding, verloopt uitsluitend via TenderNed.

Om automatisch op de hoogte te blijven van deze aanbesteding, nota's van Inlichtingen en om een inschrijving te kunnen doen, dienen inschrijvers zich aan te melden op www.tenderned.nl en zich te laten registreren als gebruiker en betrokken onderneming.

Mijlpaal	Datum
Uiterste datum en tijdstip voor indienen van vragen en opmerkingen	Zie TenderNed
Publicatie nota van Inlichtingen	Zie TenderNed
[...]Keuze: Uiterste datum voor indienen van vragen en opmerkingen (2)	Zie TenderNed
[...]Keuze: Publicatie nota van Inlichtingen (2)	Zie TenderNed
Uiterste datum en tijd voor inschrijvingen	Zie TenderNed
Periode voor de presentatie	
Mededeling gunningsbeslissing	
Bezwaartermijn	
Aanvang overeenkomst	

De aanbestedende dienst behoudt het recht om de beoogde planning te wijzigen. De in de (eventueel gewijzigde) planning genoemde data en/of tijden voor het indienen van vragen en opmerkingen en het indienen van inschrijvingen gelden als fatale termijnen.

N.B. de data en tijden voor de 2e nota worden in TenderNed bekend gemaakt na het versturen van de 1e nota. De termijn voor het stellen van vragen voor de 2e nota zal 1 week zijn na de geplande datum van publicatie van de 1e nota.

5.2 Contact tijdens de aanbestedingsprocedure

Gedurende de looptijd van de aanbesteding verloopt het contact met de aanbestedende dienst uitsluitend via TenderNed.

5.3 Vragen

Iedere vraag voor de nota van Inlichtingen moet apart worden gesteld. Bij iedere vraag moet nadrukkelijk worden aangegeven welke paragraaf van welk document of bijlage het betreft.

5.4 Melden van (vermeende) tegenstrijdigheden, enige onduidelijkheid en/of onvolkomenheden

De aanbestedende dienst heeft aan de inhoud van de aanbestedingsdocumenten de grootst mogelijke zorg besteed. Als u desondanks meent dat er sprake is van tegenstrijdigheden, enige onduidelijkheid en/of onvolkomenheden, dan attendeert u de aanbestedende dienst hier zo spoedig mogelijk op. Doe dit uiterlijk vóór de in de planning genoemde 'uiterste datum voor het indienen van vragen en opmerkingen' of 'uiterlijk 2 werkdagen na publicatie van de Nota van Inlichtingen'. De reacties worden zorgvuldig bestudeerd en kunnen leiden tot aanpassingen in de aanbestedingsdocumenten.

Na deze datum kan er geen beroep meer gedaan worden op tegenstrijdigheden, enige onduidelijkheid en/of onvolkomenheden. U heeft dan geen rechten meer om daarop enige aanspraak te baseren.

5.5 Nota van Inlichtingen

Nadat de datum voor het indienen van vragen en opmerkingen is verstreken, sluit de aanbestedende dienst de vragenronde met het verzenden van de nota van Inlichtingen. Hierin staan de (geanonimiseerde) vragen van marktpartijen en de antwoorden daarop van de aanbestedende dienst. Ook eventuele wijzigingen in de aanbestedingsdocumenten worden hierin vermeld.

De nota van Inlichtingen prevaleert boven de offerteaanvraag. Zijn er meerdere nota's van Inlichtingen verschenen? Dan prevaleert, in geval van tegenstrijdigheden tussen de nota's, de meest recente nota van Inlichtingen.

De aanbestedende dienst stelt de nota's van Inlichtingen beschikbaar aan alle geïnteresseerden via het aanbestedingsplatform. Marktpartijen zijn te allen tijde zelf verantwoordelijk om deze informatie tot zich te nemen.

5.6 Klachtenafhandeling

Belangstellende ondernemingen hebben de gelegenheid om vragen te stellen over deze aanbestedingsprocedure. De aanbestedende dienst/opdrachtgever zal deze vragen op basis van haar ervaring en deskundigheid beantwoorden. Indien de vragensteller het niet eens is met het antwoord en dit kenbaar wil maken in de vorm van een klacht of indien een belanghebbende anderszins een klacht heeft over de aanbestedingsprocedure, dan geldt het navolgende:

De aanbestedende dienst heeft een eigen extern klachtenmeldpunt voor aanbestedingen. Dit is het klachtenmeldpunt van Inkoopcentrum Zuid. Op de website www.inkoopcentrumzuid.nl treft u nadere informatie en de werkwijze aan voor het indienen van een klacht. Indien u het niet eens bent met het advies dat gegeven wordt op uw klacht kunt u zich als Klager dan nog wenden tot de door de minister van Economische Zaken ingestelde Commissie van Aanbestedingsexperts (zie art. 4.27 Aanbestedingswet 2012). Als er een klacht m.b.t. deze aanbestedingsprocedure wordt ingediend (bij het klachtenmeldpunt en/of bij de Commissie van Aanbestedingsexperts, wordt klager verzocht hiervan een afschrift te zenden aan de onder 3.1.1 genoemde contactpersonen.

NB: Het klachtenmeldpunt en De Commissie van Aanbestedingsexperts neemt geen klachten in behandeling, die niet eerst bij de betreffende aanbestedende dienst zijn neergelegd.

Een ingediende klacht heeft in beginsel geen opschortende werking voor deze aanbestedingsprocedure.

Een uitspraak is niet bindend voor de aanbestedende dienst tenzij hieraan door een gerechtelijke uitspraak een afdwingbaar vervolg wordt gegeven. Daarnaast is klagen mogelijk middels het starten van een gerechtelijke procedure zoals elders beschreven.

5.7 Sluitingsdatum inschrijving

De inschrijver is zelf verantwoordelijk voor de tijdigheid, volledigheid en/of het op de juiste wijze indienen van de inschrijving (enkel via de digitale kluis van TenderNed gedane inschrijvingen worden geaccepteerd). De aanbestedende dienst en het aanbestedingsplatform kunnen niet verantwoordelijk worden gehouden voor het niet tijdig, onvolledig of op onjuiste wijze aanleveren van de in de aanbestedingsprocedure gevraagde documentatie.

Inschrijvingen die niet voldoen aan de in de aanbestedingsdocumenten gestelde voorwaarden en/of eisen, komen niet in aanmerking voor de gunning van deze opdracht. Deze worden beschouwd als niet gedaan, tenzij sprake is van een kennelijke omissie of geringe fout. Dit is geheel ter beoordeling van de aanbestedende dienst.

Indien sprake is van een kennelijke omissie of een geringe fout heeft de aanbestedende dienst het recht om de inschrijver te vragen dit te herstellen.

5.8 Gunningsbeslissing

Alle inschrijvers ontvangen bericht over de gunningsbeslissing. Dit bericht betreft het voornemen tot gunning. Het houdt geen aanvaarding in van het aanbod van de betreffende inschrijver; er komt door dit bericht derhalve geen overeenkomst tot stand als bedoeld in artikel 6:217 BW.

Inschrijvers van wie de inschrijving is afgewezen, krijgen in datzelfde bericht de motivering van de afwijzing. Daarnaast wordt de naam van de inschrijver, wiens inschrijving de beste prijs/kwaliteitverhouding had, vermeld. Evenals de kenmerken en voordelen van diens inschrijving ten opzichte van de inschrijving van de afgewezen inschrijver.

5.9 Bezwaartermijn

Een inschrijver kan bezwaar maken tegen de gunningsbeslissing door een kort geding aanhangig te maken bij Rechtbank Limburg. Dit moet gebeuren binnen 20 kalenderdagen na de datum van verzending van de mededeling van de gunningsbeslissing, zoals bedoeld in artikel 2.26 sub g jo. Artikel 2.127 Aanbestedingswet. Maakt de inschrijver geen kort geding aanhangig binnen deze termijn, dan gaat de aanbestedende dienst ervan uit dat de inschrijver geen bezwaar heeft tegen de afwijzing en/of de ongeldige verklaring van de inschrijving. Het recht van de inschrijver om hiertegen in rechte op te komen, vervalt.

Zodra de bezwaartermijn is verstreken en geen enkele inschrijver bezwaar heeft gemaakt, komt de gunning van de overeenkomst tot stand. Bezwaar middels een kortgedingprocedure heeft dus een opschortende werking. Indien wel bezwaar wordt gemaakt, dan acht de aanbestedende dienst dat de inschrijvingen gestand blijven tot twee maanden na de uitspraak van de voorzieningenrechter.

5.10 Gunning

Gunning houdt in dat de aanbestedende dienst met de begunstigde inschrijver een overeenkomst aangaat. Zodra beide partijen de overeenkomst hebben ondertekend, is sprake van definitieve gunning.



Algemeen Bestuur Servicecentrum MER

BESLUIT

[Voorstel aanwijzen accountant (accountantsdiensten 2023-2026)]

Het Algemeen Bestuur van Servicecentrum MER,

Gelezen het voorstel van het Dagelijks Bestuur d.d. 17 mei,

B E S L U I T :

1. Onder voorbehoud van definitieve gunning, het accountantskantoor RSM Netherlands Accountants N.V. aan te wijzen voor de controle van de jaarrekeningen 2023, 2024, 2025 en 2026, met de optie tot verlenging van maximaal 4 jaar.
2. De overige partij in kennis stellen van deze beslissing en mededelen dat zij niet voor gunning van de opdracht in aanmerking komt onder toepassing van een opschorttermijn van 20 kalenderdagen.
3. De gemeente Roerdalen, als penvoerder, de gunningsbeslissing, namens de 4 organisaties, te laten versturen. Na afloop van de bezwaartermijn, bij geen bezwaar, opdracht te geven tot het aangaan van een overeenkomst met het accountantskantoor RSM Netherlands Accountants N.V. voor de genoemde boekjaren.
4. De meerkosten à € 14.870 voor SC MER op te nemen in begrotingswijziging 2023-3.

Aldus besloten in de vergadering d.d. 30 mei,

Het Algemeen Bestuur Servicecentrum MER,

E. van Mierlo
directeur

S. Strous
Voorzitter



Voorstel Algemeen Bestuur Servicecentrum MER

Onderwerp	Aanpassing GR Servicecentrum MER
Datum behandeling	30 mei 2023
Opsteller	Anne-Marie Rooskens

Samenvatting:

Op 1 juli 2022 is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) in werking getreden. Deze wetwijziging heeft als belangrijkste doelstelling de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit gebeurt door een versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden.

Hierdoor verandert een aantal regels voor samenwerking tussen gemeenten. Daarnaast maakt de aanpassing van de Wgr het ook noodzakelijk om gemeenschappelijke regelingen aan te passen. Dit geldt dus ook voor de Gemeenschappelijke Regeling Servicecentrum MER (GR SC MER).

Voorstel:

Het AB besluit:

1. In te stemmen met de aangepaste GR SC MER
2. De aangepaste GR SC MER in besluitvorming te brengen.

Inleiding:

De nieuwe GR SC MER is ambtelijk voorbereid door een projectgroep (samengesteld uit SC en de deelnemende gemeenten). De projectgroep werd ondersteund door een juridische werkgroep (uit de deelnemende gemeenten).

In een eerste werkbijeenkomst met de colleges (tevens het AB van SC MER) zijn de ambities van de colleges ten aanzien van de uitwerking van de nieuwe gemeenschappelijke regeling besproken (o.a. aan de hand van de nieuwe onderwerpen in de Wgr).

Op basis van de uitkomsten heeft de werkgroep en projectgroep een nieuwe gemeenschappelijke regeling ontworpen.

Dit concept is in een tweede werkbijeenkomst op 31 januari met de colleges besproken. Op basis daarvan zijn de laatste zaken aangepast. Uiteindelijk heeft dit geleid tot een definitief concept GR SC MER die in procedure wordt gebracht voor vaststelling.



Doel:

Aanpassen van GR SC MER op basis van de nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regeling.

Oplossingsrichting(en):

In de besprekingen tijdens de werkbijeenkomsten met de drie colleges van Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen, kwam naar voren dat men zeer tevreden is over de werking van de gemeenschappelijke regeling en dat deze ook voldoende aanknopingspunten biedt om het werk goed te doen en om de gemeenteraden goed te informeren. De inzet voor de opbouw van de nieuwe gemeenschappelijke regeling was dan ook om zo min mogelijk aan te passen ten opzichte van de oude gemeenschappelijke regeling.

De zaken die volgen uit de nieuwe Wgr hoeven niet te worden uitgewerkt in de gemeenschappelijke regeling. Er is voor gekozen dat ook niet te doen en geen uitwerking te geven aan de wettelijke bepalingen (zoals instellen regionale adviescommissie; dat is aan de raden).

Verder is er voor gekozen om de gemeenschappelijke regeling zo compact mogelijk te houden en daar waar wenselijk te werken met "afzonderlijke statuten". Dat voorkomt dat kleine aanpassingen steeds de lange route van een volledige aanpassing van de gemeenschappelijke regeling moeten volgen.

Een van deze afzonderlijke statuten is het informatiereglement. Dat betreft een uitwerking van art 12 lid 1 van de concept Regeling. Het reglement volgt een andere besluitvormingsprocedure, dit dient door het AB SC MER te worden vastgesteld.

Financiële consequenties:

n.v.t.

Vervolproces:

De aanpassing kent een lang besluitvormingsproces, waarbij het voorstel eerst voor zienswijzen aan de drie raden wordt voorgelegd en vervolgens voor toestemming. De planning koerst op finale college besluitvorming in voorjaar 2024.

Aankruisen	Soort overleg	Datum behandeling
Instemmen met wijzigingsvoorstel	MT-SC MER/Directie	23 maart 2023
Instemmen met wijzigingsvoorstel	BDB	30 april 2023
	POHO	
Instemmen met wijzigingsvoorstel	DB	19 april 2023
Instemmen met wijzigingsvoorstel	AB	30 mei 2023
Instemmen met wijzigingsvoorstel en toezending wijzigingsvoorstel aan raden voor zienswijzen	Colleges	Mei 2023
Informatiebijeenkomst raden	Raden	Q2 –Q3
Eventuele verwerking zienswijzen in wijzigingsvoorstel	Bijeenkomst 3 colleges afstemming	November 2023
Voorlopige collegebesluiten tot wijziging GR Toezending van voorlopige collegebesluiten en gewijzigde regeling aan raden voor toestemming	Colleges Raden	November 2023 Februari 2024
Definitieve collegebesluiten tot wijziging	Colleges	Maart 2024

Communicatie:

Wanneer de regeling definitief is, gelden de wettelijke publicatievereisten.

Bijlagen:

- Aangepaste GR SC MER
- AB besluit aanpassing GR Servicecentrum MER

Gemeenschappelijke Regeling Servicecentrum MER 2023

De Colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen, ieder voor zover het zijn eigen bevoegdheden betreft; overwegende dat de Gemeenteraden van de gemeenten Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen op grond van artikel 1, leden 4 en 5 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming hebben verleend voor het wijzigen van deze Regeling door de Colleges van die gemeenten; overwegende de ontwikkeling van GR Servicecentrum MER, recente regelgeving en praktijkervaring; gelezen de uitkomsten van de zienswijzeprocedure; gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Algemene wet bestuursrecht en de Archiefwet;

Besluiten

De Gemeenschappelijke Regeling Servicecentrum Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen te wijzigen en als volgt vast te stellen:

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze gemeenschappelijke Regeling wordt verstaan onder:

- a. Aanvullende dienstverlening:* taken, activiteiten en projecten die niet in onder basistaken vallen.
- b. Basistaken:* De (wettelijke) taken die Servicecentrum MER uitvoert en die alle Deelnemende gemeenten afnemen.
- c. Colleges:* de Colleges van burgemeester en wethouders van de Deelnemende gemeenten.
- d. Deelnemende gemeenten:* de gemeenten Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen.
- e. De Regeling:* Gemeenschappelijke Regeling Servicecentrum MER.
- f. De Wet:* Wet gemeenschappelijke regelingen.
- g. Servicecentrum MER:* Het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2 van deze regeling.
- h. Taakvelden:* Omgevingsdienst, Sociaal Domein en Bedrijfsvoering.

Artikel 2 Openbaar lichaam

1. Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8, eerste lid van de Wet, met de naam Servicecentrum MER.
2. Servicecentrum MER is gevestigd in de gemeente Echt-Susteren.

Hoofdstuk 2 Belangen, uitgangspunten, taken en bevoegdheden

Artikel 3 Belangen en uitgangspunten

1. Servicecentrum MER behartigt de gemeenschappelijke en afzonderlijke belangen van de Deelnemende gemeenten met name op de taakvelden Omgevingsdienst, Sociaal Domein en Bedrijfsvoering.

Artikel 4 Taken en bevoegdheden

1. Servicecentrum MER ontwikkelt voor de taakvelden Omgevingsdienst en Sociaal Domein het uitvoeringsbeleid en verricht op basis daarvan alle uitvoerende taken voor de Deelnemende gemeenten.
2. Servicecentrum MER ontwikkelt voor het taakveld Bedrijfsvoering het inhoudelijk en (uitvoerings) beleid voor de Deelnemende gemeenten en verricht op basis daarvan alle uitvoerende taken voor de Deelnemende gemeenten.
3. De Colleges van de Deelnemende gemeenten mandateren hun taken en bevoegdheden met betrekking tot de hiervoor genoemde taakvelden aan de bestuursorganen van het openbaar lichaam.
4. De Colleges kunnen besluiten nader te bepalen taken en bevoegdheden te delegeren aan de bestuursorganen van het openbaar lichaam.
5. Bij toepassing van het bepaalde in het voorgaande lid dienen de Colleges een unaniem besluit te nemen.
6. Zij kunnen over een voorgenomen delegatiebesluit de zienswijze van de Gemeenteraden van de Deelnemende gemeenten vragen.
7. De Colleges kunnen besluiten andere taken en bevoegdheden, dan die op basis van de in art 3 genoemde taakvelden, te mandateren aan de bestuursorganen van het openbaar lichaam. Zij kunnen over een dergelijke voorgenomen besluit de zienswijze van de Gemeenteraden vragen.
8. Voorts is Servicecentrum MER belast met:
 - a. De afhandeling van klachten voor zover deze betrekking hebben op Servicecentrum MER.

- b. Het bieden van ondersteuning aan de Colleges bij de behandeling van bezwaar- en beroepsschriften en in civiele procedures. De bevoegdheid tot het nemen van beslissingen op bezwaar wordt niet gemandateerd en blijft bij de Colleges berusten.
9. Het Dagelijks Bestuur kan besluiten dat Servicecentrum MER, middels een samenwerkingsovereenkomst en onder door het Dagelijks Bestuur te stellen voorwaarden, één van de in het eerste lid genoemde taken verricht ten behoeve van andere instanties of van buiten het verzorgingsgebied van deze Regeling gelegen gemeenten die daartoe een verzoek doen.

Artikel 4a Participatie

1. Het Dagelijks Bestuur kan, in het kader van het in het voorgaande artikel bepaalde, nader regelen dat bij de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van beleid op grond van deze Regeling ingezetenen van de Deelnemende gemeenten en overige belanghebbenden kunnen worden betrokken.
2. Bij de toepassing van het voorgaande lid is in beginsel afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing, tenzij het Dagelijks Bestuur anders heeft bepaald.

Hoofdstuk 3 Het Algemeen Bestuur

Artikel 5 Samenstelling

1. Het Algemeen Bestuur staat aan het hoofd van het samenwerkingsverband.
2. Het Algemeen Bestuur bestaat uit de drie Colleges van de Deelnemende gemeenten.
3. Het lidmaatschap van het Algemeen Bestuur eindigt op het tijdstip waarop de zittingsperiode van de Colleges afloopt.
4. Het lidmaatschap eindigt tevens bij beëindiging van het lidmaatschap van het College waaruit het lid is aangewezen.
5. Indien tussentijds een zetel van een lid van het Algemeen Bestuur vacant komt, wijst het College van de betreffende gemeente zo spoedig mogelijk een nieuw collegelid aan.
6. Bij het bestaan van een vacature blijven de resterende bestuursleden bevoegd besluiten te nemen.

Artikel 6 Werkwijze

1. Het Algemeen Bestuur vergadert tenminste tweemaal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig acht of als de meerderheid van de Deelnemende gemeenten in het Algemeen Bestuur daarom vragen onder schriftelijke opgave van de te behandelen onderwerpen.
2. In het Algemeen Bestuur heeft elk College één stem.
3. Het Algemeen Bestuur stelt voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden een reglement van orde vast.

Artikel 7 Taken en bevoegdheden

1. Alle taken en bevoegdheden die in het kader van deze Regeling niet zijn opgedragen aan het Dagelijks Bestuur, behoren aan het Algemeen Bestuur.
2. Tot de taken en bevoegdheden van het Algemeen Bestuur, als bedoeld in het eerste lid, behoren in ieder geval:
 - a. Het aanwijzen en zo nodig ontslaan van de leden van het Dagelijks Bestuur.
 - b. Het instellen van een commissie, zoals vermeld in de artikelen 24, 24a en 25 van de Wet.
 - c. Het vaststellen van de begroting en begrotingswijzigingen.
 - d. Het vaststellen van de jaarrekening.
 - e. Het besluiten tot de oprichting van of de deelneming in een privaatrechtelijke rechtspersoon. Het bepaalde in artikel 31a van de Wet is van toepassing.
 - f. Het aanwijzen dan wel ontslaan van de accountant.

Hoofdstuk 4 Het Dagelijks Bestuur

Artikel 8 Samenstelling

1. Het Dagelijks Bestuur bestaat uit drie leden, één lid per College, waaronder de voorzitter.
2. De leden van het Algemeen Bestuur wijzen uit hun midden één lid per deelnemend College aan om zitting te nemen in het Dagelijks Bestuur.
3. Het lidmaatschap van het Dagelijks Bestuur eindigt op het tijdstip waarop de zittingsperiode van het College afloopt.
4. De leden van het Dagelijks Bestuur blijven na het verstrijken van de in het derde lid bedoelde termijn hun functie waarnemen tot het tijdstip dat de nieuwe leden zijn aangewezen.
5. Het lidmaatschap eindigt tevens bij beëindiging van het lidmaatschap van het College waaruit het lid is aangewezen.
6. Bij het bestaan van een vacature blijven de resterende bestuursleden bevoegd besluiten te nemen.

Artikel 9 Werkwijze

1. Het Dagelijks Bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter of een ander lid van het Dagelijks Bestuur dit nodig acht, zulks onder opgave van de te behandelen onderwerpen.
2. Het Dagelijks Bestuur besluit bij consensus. Indien wordt geconstateerd dat geen consensus mogelijk is, besluit het Dagelijks Bestuur in een volgende vergadering bij meerderheid van stemmen.
3. Het Dagelijks Bestuur kan de uitoefening van een of meer van zijn bevoegdheden opdragen aan een of meer leden van dat bestuur.

4. De opgedragen bevoegdheid wordt uit naam en onder verantwoordelijkheid van het Dagelijks Bestuur uitgeoefend.
5. Het Dagelijks Bestuur kan te dien aanzien alle aanwijzingen geven die het nodig acht.
6. Het Dagelijks Bestuur stelt voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden een reglement van orde vast. Het brengt dit reglement ter kennis van het Algemeen Bestuur.

Artikel 10 Taken en bevoegdheden Dagelijks Bestuur

1. Tot de taken en bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur behoren:
 - a. Het voorbereiden van al hetgeen aan het Algemeen Bestuur ter overweging en ter beslissing moet worden voorgelegd.
 - b. Het uitvoeren van de besluiten van het Algemeen Bestuur.
 - c. Het houden van toezicht op het functioneren van Servicecentrum MER.

Artikel 10a Evaluatie

1. Het Dagelijks Bestuur draagt om de vier jaar zorg voor een evaluatie van de Regeling.
2. Het Dagelijks Bestuur zal daartoe telkens een evaluatieplan voorstellen aan het Algemeen Bestuur. Het evaluatieplan heeft betrekking zowel op nut en noodzaak van het samenwerkingsverband als op het functioneren daarvan.
3. Het Algemeen Bestuur kan de Gemeenteraden een zienswijze vragen met betrekking tot het ontwerp van een evaluatieplan.

Hoofdstuk 5 De voorzitter

Artikel 11 Aanwijzing, taken en bevoegdheden

1. De voorzitter is tevens voorzitter van het Algemeen Bestuur en van het Dagelijks Bestuur.
2. De voorzitter wordt door het Algemeen Bestuur aangewezen uit de leden van het Algemeen Bestuur met in achtneming van artikel 8, eerste en tweede lid van de Regeling.
3. Bij verhindering van de voorzitter wordt deze vervangen door een ander lid van het Dagelijks Bestuur aan te wijzen door het Algemeen Bestuur.
4. De voorzitter tekent de stukken die van het Algemeen Bestuur of het Dagelijks Bestuur uitgaan, tenzij hij het tekenen van bepaalde stukken aan andere personen heeft opgedragen.
5. De voorzitter vertegenwoordigt Servicecentrum MER in en buiten rechte. De voorzitter kan de vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen gemachtigde.

Hoofdstuk 6 Inlichtingen en verantwoording

Artikel 12 Informatieverschaffing

1. De bestuursorganen van de Regeling leggen de actieve informatieverschaffing aan de Gemeenteraden, de Colleges en de individuele leden daarvan vast in een informatiereglement.
2. In dit reglement zullen in elk geval worden bepaald:
 - a. De momenten van informatieverschaffing.
 - b. De onderwerpen van informatieverschaffing.
 - c. De wijze van informatieverschaffing.
3. Het Algemeen Bestuur geeft de Gemeenteraden schriftelijk de door een of meer leden daarvan gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken daarvan in strijd is met het openbaar belang.

Artikel 13 Verantwoording leden Algemeen Bestuur

1. Een lid van het Algemeen Bestuur kan door het College dat dit lid heeft aangewezen, ter verantwoording worden geroepen voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid.
2. Een lid van het Algemeen Bestuur verstrekt aan het College dat dit lid heeft aangewezen, alsmede aan de betreffende Raad de door een of meer leden van dat College of Raad gevraagde inlichtingen. De verstrekking geschiedt mondeling of schriftelijk.

Artikel 14 Verantwoording Dagelijks Bestuur

1. Het Dagelijks Bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan het Algemeen Bestuur verantwoording schuldig over het door het Dagelijks Bestuur gevoerde bestuur.
2. Het Dagelijks Bestuur geeft het Algemeen Bestuur alle inlichtingen die het Algemeen Bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.
3. Het Dagelijks Bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk geven het Algemeen Bestuur mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang.

Artikel 15 Verantwoording voorzitter

1. De voorzitter is aan het Algemeen Bestuur verantwoording schuldig over het door hem gevoerde bestuur.
2. De voorzitter geeft het Algemeen Bestuur alle inlichtingen die het Algemeen Bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.

3. De voorzitter geeft het Algemeen Bestuur mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang.

Hoofdstuk 7 Personeel en directie

Artikel 16 Personeel

1. Bij Servicecentrum MER is personeel werkzaam voor de uitvoering van de aan Servicecentrum MER opgedragen taken.
2. Voor het personeel in dienst van Servicecentrum MER geldt vanaf 1 januari 2020 de Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO).
3. Het Dagelijks Bestuur kan in verband met de rechtspositie van de personeelsleden zo nodig aanvullende regelingen vaststellen.

Artikel 17 Directeur

1. Aan het hoofd van de ambtelijke organisatie van Servicecentrum MER staat een directeur.
2. De directeur staat het Algemeen Bestuur, het Dagelijks Bestuur, de voorzitter en de door het bestuur ingestelde commissies terzijde bij de uitoefening van hun taak.
3. De directeur is verantwoordelijk voor de uitvoering van de taken van Servicecentrum MER en draagt zorg voor de kwaliteit van de organisatie.
4. De directeur ondertekent mede alle stukken die van het Algemeen en Dagelijks Bestuur dan wel de Voorzitter uitgaan.

Hoofdstuk 8 Archief

Artikel 18 Archief

1. Het Dagelijks Bestuur is belast met de zorg voor de archiefbescheiden van Servicecentrum MER overeenkomstig de Archiefwet en met in achtneming van het bepaalde in het Archiefbesluit.
2. De directeur is belast met de bewaring van de archiefbescheiden als bedoeld in het vorige lid overeenkomstig de door het Dagelijks Bestuur vast te stellen nadere regels, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
3. De, conform de Archiefwet aangewezen, archivaris is belast met het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van Servicecentrum MER, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
4. De archivaris brengt periodiek aan het Dagelijks Bestuur verslag uit over het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden die niet of nog niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.

5. Voor de bewaring van de op grond van de Archiefwet over te brengen archiefbescheiden is door het Dagelijks Bestuur een archiefbewaarplaats aangewezen.
6. Bij ontbinding en liquidatie van deze Regeling worden de archiefbescheiden geplaatst in een door het Dagelijks Bestuur aan te wijzen archiefbewaarplaats.

Hoofdstuk 9 Begroting, jaarrekening en financiering

Artikel 19 Financiën algemeen

1. De artikelen 186 tot en met 213 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing voor zover daarvan bij of krachtens de Wet niet is afgeweken.
2. Het Algemeen Bestuur stelt in dat kader de vereiste regelingen vast.
3. De begroting en jaarrekening dienen te voldoen aan het bepaalde in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Artikel 20 Kadernota: algemene financiële en beleidsmatige kaders

Het Dagelijks Bestuur zendt vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de kadernota met daarin de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de Gemeenteraden van de Deelnemende gemeenten.

Artikel 21 Begroting

1. Het Algemeen Bestuur stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
2. Het Dagelijks Bestuur zendt de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden aan de Gemeenteraden van de Deelnemende gemeenten.
3. De ontwerpbegroting wordt door de Colleges van de Deelnemende gemeenten voor eenieder ter inzage gelegd en algemeen (digitaal) beschikbaar gesteld.
4. De Gemeenteraden van de Deelnemende gemeenten kunnen bij het Dagelijks Bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het Dagelijks Bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden. Het Dagelijks Bestuur voegt zijn oordeel over de ingediende zienswijzen toe aan de ontwerpbegroting.
5. Na vaststelling van de begroting zendt het Algemeen Bestuur deze, zo nodig, aan de Gemeenteraden, die ter zake hun zienswijzen naar voren kunnen brengen bij gedeputeerde staten.
6. Het bepaalde in dit artikel is voor wat betreft de procedurele gang van zaken van overeenkomstige toepassing op de besluiten tot wijziging van de begroting van Servicecentrum MER die financiële gevolgen hebben voor de begrotingen van de Deelnemende gemeenten.

Artikel 22 Jaarrekening

1. Het Dagelijks Bestuur zendt vóór de in artikel 34b van de Wet genoemde datum aan de Gemeenteraden.
2. Het Algemeen Bestuur stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
3. Het Dagelijks Bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten.

Artikel 23 Financiering

1. De Deelnemende gemeenten betalen Servicecentrum MER voor te leveren dienstverlening conform hetgeen daarover is afgesproken. Servicecentrum MER brengt de integrale kosten voor de geleverde dienstverlening bij de Deelnemende gemeenten in rekening.
2. Voorschotten voor de dienstverlening worden bij de aanvang van elk kwartaal door Servicecentrum MER aan de gemeenten gefactureerd. De basis hiervoor vormt de begroting van het betreffende jaar.
3. Facturering van de aanvullende dienstverlening geschiedt achteraf.
4. De deelnemers zullen er steeds voor zorgdragen dat Servicecentrum MER over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden en de eigen organisatie te kunnen voldoen.
5. Indien het Algemeen Bestuur blijkt dat een deelnemer weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet het onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 Gemeentewet.
6. Alvorens het rekeningresultaat wordt bepaald, zal een her-calculatie plaatsvinden van de bij de Deelnemende gemeenten in rekening gebrachte bedragen. Uiteindelijk zal Servicecentrum MER niet meer en niet minder dan de werkelijke na-calculatorische kosten in rekening brengen.

Hoofdstuk 10 Toetreding, uittreding, wijziging en liquidatie

Artikel 24 Toetreding

1. Toetreding door het College van een andere gemeenten vindt plaats indien alle Deelnemende Colleges hiermee instemmen, na verkregen toestemming van hun Gemeenteraden.
2. Het Algemeen Bestuur brengt de gevolgen van een toetreding in beeld. Het kan hierover aan de Gemeenteraden van de Deelnemende gemeenten een zienswijze vragen.
3. Het Algemeen Bestuur bepaalt de voorwaarden voor een toetreding in het toetredingsbesluit. Daarbij wordt ook de ingangsdatum van de toetreding bepaald.

Artikel 25 Uittreding

1. Een deelnemend College kan pas na een deelname periode van ten minste vier jaren besluiten tot uittreding, onverminderd het bepaalde in artikel 1 van de Wet.
2. Het betreffende College zendt, na verkregen toestemming van zijn gemeenteraad het voorgenomen besluit tot uittreding aan het Algemeen Bestuur. De procedure tot uittreding begint op de dag na ontvangst van het voorgenomen besluit.
3. Het Algemeen Bestuur benoemt een arbitragecommissie met als samenstelling een lid namens het Algemeen Bestuur van het openbaar lichaam, een lid namens de uittredende deelnemer en een onafhankelijk voorzitter aan te zoeken door de twee overige leden van de commissie.
4. De arbitragecommissie stelt een uittredingsarrangement op waarin de gevolgen van de uittreding worden beschreven. Tevens dient de implementatie van dit arrangement te worden beschreven. Daarvan maken in ieder geval deel uit:
 - a. De personele gevolgen.
 - b. De gevolgen voor de huisvesting.
 - c. De gevolgen voor externe verplichtingen (waaronder huurovereenkomsten).
 - d. De gevolgen van de ontvlechting van ICT en data.
 - e. De gevolgen voor de meerjarenbegroting, de reservepositie en voorzieningen en activa.
 - f. Vermijding van frictiekosten.
 - g. De kosten voor opstellen uittredearrangement.
 - h. De wijze van afwikkeling van het arrangement.
5. De arbitragecommissie legt het arrangement uiterlijk binnen een jaar na het begin van de uitredingsprocedure voor aan Het Algemeen Bestuur en het uittredend College.
6. Het Algemeen Bestuur stelt het arrangement vast. Het Dagelijks Bestuur legt, met in achtneming van artikel 1, lid 4 van de Wet dit besluit voor instemming voor aan de Gemeenteraden van de Deelnemende gemeenten.
7. De effectuering van het arrangement mag niet meer dan drie kalenderjaren duren.
8. Het uittredend College dient het besluit van het Algemeen Bestuur over te nemen. Indien dat niet het geval is, vervalt het uittredingsvoornemen. Alle kosten die in het kader van voorgenomen besluit tot uittreding gemaakt zijn, komen dan voor rekening en risico van het betreffende College.

Artikel 26 Wijziging

1. De Regeling inclusief taken en bevoegdheden kan worden uitgebreid/gewijzigd, indien de meerderheid van de Deelnemende gemeenten in het Algemeen Bestuur daarmee instemmen, na verkregen toestemming van alle Gemeenteraden.

2. Het Algemeen Bestuur stelt een concept wijzigingsbesluit op waarin de gevolgen voor de deelnemers worden beschreven.
3. Indien nodig kan het Algemeen Bestuur een arbitragecommissie instellen om de financiële gevolgen van een voorgenomen wijziging te beschrijven en een financieel overgangsvoorstel te doen.
4. Een wijzigingsbesluit regelt de datum van inwerkingtreding met in achtneming van het bepaalde in artikel 26 van de Wet.

Artikel 27 Ontbinding en liquidatie

1. De Regeling kan worden opgeheven bij een unaniem besluit van de Colleges van de Deelnemende gemeenten, na verkregen toestemming van de Gemeenteraden.
2. In geval van opheffing stelt het Algemeen Bestuur een liquidatieplan vast, de Colleges van de Deelnemende gemeenten gehoord.
3. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing.
4. Het liquidatieplan voorziet in de gevolgen van de opheffing voor het personeel.
5. Het Dagelijks Bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.
6. De organen van de Regeling blijven ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie is voltooid.

Hoofdstuk 11 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 28 Inwerkingtreding en duur

1. De gewijzigde Regeling treedt met ingang van < > in werking.
2. Het College van de gemeente Echt-Susteren draagt zorg voor bekendmaking van de Regeling overeenkomstig het bepaalde in artikel 26 van de Wet.

Artikel 29 Onvoorziene gevallen

In alle gevallen waarin deze Regeling of de Wet niet voorziet, beslist het Algemeen Bestuur.

Artikel 30 Titel

Deze Regeling kan worden aangehaald als Gemeenschappelijke Regeling Servicecentrum MER.

Ondertekening:

Artikelsgewijze toelichting op Gemeenschappelijke regeling Servicecentrum MER

Artikel 3, lid 1

De opname van de woorden “met name” geeft de kern van de taakstelling van de regeling aan. Het is echter mogelijk dat in de toekomst ook andere taakgebieden op- dan wel overgedragen kunnen worden aan het openbaar lichaam. Een eventuele bestuurlijke keuze in deze krijgt op deze wijze al een juridische basis. Zie hiervoor ook zevende lid van dit artikel.

Artikel 4, leden 1 en 2

Uit de tekst van het eerste lid blijkt dat de regeling met name een uitvoeringsregeling is. Beleidsvoorbereiding blijft bij de deelnemende gemeenten.

In het tweede lid is echter bepaald dat op het taakveld Bedrijfsvoering ook beleidsontwikkeling van deze taakopdracht aan het openbaar lichaam mogelijk is. Deze keuze is met name ingegeven door efficiency en effectiviteit van de te nemen maatregelen. Deze hebben met name interne werking voor het openbaar lichaam en organisaties van de deelnemende gemeenten.

Artikel 4, leden 3 t/m 6

In de tot nu toe geldende regeling is steeds uitgegaan van een mandaatverhouding tussen de deelnemende colleges en de bestuursorganen van het openbaar lichaam. Op deze wijze wordt de bestuurlijke nabijheid en dus de lokale maat gegarandeerd.

In de praktijk blijkt echter dat op het taakveld Bedrijfsvoering de beleidsvorming heel goed op regeling-niveau kan gebeuren zonder iets af te doen aan de lokale maat daarvan (bijvoorbeeld ICT, personeelszaken, huisvesting) af te doen. Efficiency en effectiviteit in beleidsvoorbereiding, besluitvorming en uitvoering van dat beleid zijn voor dit taakveld essentieel.

Gelet op het voorgaande is daarom in het vierde lid een “kan-bepaling” opgenomen dat op dit taakveld ook delegatie mogelijk kan zijn. Daarbij gaat de bevoegdheid en de verantwoordelijkheid dus over naar het niveau van de bestuursorganen van de regeling.

In het vierde lid is deze delegatiemogelijkheid niet beperkt tot het taakveld Bedrijfsvoering.

Uitbreiding naar andere taakvelden of onderdelen daarvan wordt hierdoor mogelijk. In het vijfde en zesde lid zijn daarom waarborgen opgenomen om deze keuzes zorgvuldig te laten verlopen (besluitvorming bij unanimiteit en een zienswijze procedure).

Artikel 4a

Dit is de uitwerking van de participatie van belanghebbenden in het functioneren van de regeling. Als gevolg hiervan wordt het democratisch gehalte van de voorbereiding en de uitvoering verhoogd. De toepassing van deze bepaling is ook flexibel geformuleerd door middel van de opdracht dat hiervoor een nadere regeling opgesteld dient te worden.

Artikelen 5 t/m 10 en 11

Ofschoon het algemeen bestuur aan het hoofd staat van het openbaar lichaam, blijkt uit deze bepalingen dat het bestuurlijk zwaartepunt van het samenwerkingsverband als collegeregelings bij het dagelijks bestuur ligt. In die zin is ook hier sprake van verlengd lokaal bestuur.

Artikel 10a

De evaluatiebepaling is een direct gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Hier is gekozen voor een evaluatietermijn van vier jaar. Nader te bepalen is de startdatum van deze termijn. Het ligt in de reden dat dit vier jaar is vanaf de inwerkingtredingsdatum van de gewijzigde regeling. Zie hiervoor artikel 28 van de regeling.

Het is van belang hier te wijzen op de strekking van deze bepaling (en in het verlengde daarvan het op te stellen evaluatieplan en de uitvoering daarvan): de principiële vraag naar nut en noodzaak van de samenwerking moet uitdrukkelijk aan de orde gesteld worden.

Artikel 12

Actieve informatievervalsing is essentieel voor het transparant functioneren van het openbaar bestuur. Dit beginsel is ook recent neergelegd in de Wet open overheid (Woo). Zie met name Hoofdstuk 3 van de Woo.

Om de toepassing van dit artikel en dus de Woo zo flexibel mogelijk te maken en te houden, is hier gekozen voor een nadere uitwerking in een informatiereglement. Door dit op deze wijze te doen kan worden bereikt dat de uitkomsten van de actieve openbaarheid snel verwerkt kunnen worden zonder dat de regeling gewijzigd zou moeten worden.

Artikel 18

Artikel 18 heeft betrekking op archiefbescheiden van Servicecentrum MER. De zorg voor de archiefbescheiden van de in artikel 4, lid 1-3 en 7, genoemde taken blijft berusten bij de deelnemende gemeenten.

Artikelen 19 t/m 22

Voor begroting en rekening sluiten deze bepalingen aan op het regime van de artikelen 34 e.v. van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Omdat deze wettelijke regelingen goed uitgewerkt zijn vergen die geen nadere uitwerking in de tekst van de regeling.

Artikel 25

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen vereist een uitwerking van de procedure voor uittreding en de gevolgen daarvan. In de hier opgenomen uitwerking ligt de nadruk op het in gezamenlijk overleg op te stellen uittredingsarrangement (zie lid 4). De bedoeling hiervan is dat partijen in redelijkheid en billijkheid een evenwichtig akkoord kunnen bereiken over de financiële gevolgen van een uittreding.

Algemeen Bestuur Servicecentrum MER

BESLUIT Voorstel aanpassing GR Servicecentrum MER

Het Algemeen Bestuur van Servicecentrum MER,

Gelezen het voorstel van het Dagelijks Bestuur d.d. 19 april 2023,

B E S L U I T :

1. In te stemmen met de aangepaste GR SC MER;
2. De aangepaste GR SC MER in besluitvorming te brengen.

Aldus besloten in de vergadering d.d. 30 mei 2023

Het Algemeen Bestuur Servicecentrum MER,

E. van Mierlo
directeur

S. Strous
Voorzitter