

# De kaderstellende rol van de gemeenteraad

Onderzoek naar de kaderstellende rol door de rekenkamercommissie van Staphorst



Staphorst, 29 december 2016

Bregien Goosselink  
Melanie Huurneman

# Inhoud

<b>1. Inleiding</b>	<b>1</b>
1.1 Aanleiding	1
1.2 Doelstelling	1
1.3 Vraagstelling	1
1.4 Wijze van onderzoek	2
1.5 Resultaat	2
1.6 Leeswijzer	2
<b>2. Landelijk beeld</b>	<b>3</b>
2.1 2002: Introductie van het dualisme	3
2.2 Geleidelijke cultuurverandering door het dualisme	3
2.3 2016: Ontwikkelingen in het gemeentelijke krachtenveld...	4
2.4 ...met gevolgen voor de kaderstellende rol van de raad	4
<b>3. Kaderstelling door de raad van Staphorst</b>	<b>5</b>
3.1 Afspraken over kaderstelling in Staphorst	5
3.2 Gebruik van instrumenten vanaf 2014	5
3.3 Twee casussen in beeld	6
3.4 Beeld bij huidige invulling kaderstellende rol	8
<b>4. Wensbeeld voor kaderstelling</b>	<b>9</b>
4.1 Wensbeeld voor invulling van de kaderstellende rol	9
4.2 Randvoorwaarden voor het realiseren van het wensbeeld	9
<b>5. Conclusies</b>	<b>10</b>
<b>6. Aanbevelingen</b>	<b>11</b>
<b>7. Discussieavond raad met prof. mr. dr. D.J. Elzinga</b>	<b>12</b>
<b>Bijlagen</b>	<b>14</b>
<b>A. Overzicht van geïnterviewde personen</b>	<b>15</b>
<b>B. Geraadpleegde documenten</b>	<b>16</b>
<b>C. Overzicht besluiten raad 2014 – 2016</b>	<b>17</b>
<b>D. Overzicht gehanteerde instrumenten</b>	<b>23</b>

# 1. Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Goede kaderstelling is van groot belang voor een gemeenteraad. Allereerst aangezien de raad door het formuleren van heldere kaders aan het college beter kan bepalen in hoeverre doelen zijn bereikt (en het tempo daarvan en wijze waarop): het versterkt controlerende rol van de raad. Ook versterkt het de volksvertegenwoordigende rol, omdat de raad politieke verantwoording kan afleggen aan de samenleving over de keuzes en prioriteiten die tot uiting komen in kaders. Daarnaast zijn goede kaders van belang voor het college, omdat zij daarmee weten wat de raad wil bereiken en binnen welke randvoorwaarden de uitvoering dient plaats te vinden. Tot slot zorgt kaderstelling ervoor dat inwoners op een uniforme wijze kunnen worden behandeld, wat rechtsgelijkheid en rechtszekerheid bevordert.

In het presidium van Staphorst is aangegeven dat er behoefte is aan meer inzicht in de mogelijkheden om de kaderstellende rol van de raad vorm te geven. De rekenkamercommissie voert om die reden een onderzoek uit naar dit onderwerp.

Het rekenkameronderzoek kent drie onderdelen:

1. De landelijke beelden ten aanzien van kaderstelling;
2. De wijze waarop de gemeenteraad van Staphorst kaders stelt;
3. Beelden van de Staphorster gemeenteraad over kaderstelling: huidige situatie en ambitie.

## 1.2 Doelstelling

Het doel van een rekenkameronderzoek is enerzijds om inzichtelijk te maken hoe kaderstellen in de gemeenteraad van Staphorst functioneert en anderzijds om daarvan te leren. Het onderzoek geeft richtingen voor de manier waarop de raad van Staphorst in de toekomst de kaderstellende rol kan invullen. Het onderzoek kijkt daarmee niet alleen terug, maar kijkt ook vooruit.

## 1.3 Vraagstelling

Om aan de doelstelling te voldoen is de volgende onderzoeksvraag verwoord:

*Op welke wijze komt de raad van de gemeente Staphorst tot het formuleren van kaders, en welke verbeteringen zijn daarin mogelijk?*

Daarbij is een aantal deelvragen geformuleerd:

*Landelijk beeld*

- a. Wat is het landelijke beeld ten aanzien van kaderstelling door gemeenteraden, en welke lessen kan de gemeenteraad uit Staphorst daaruit trekken?

*Kaderstelling door de raad van Staphorst*

- b. Welke procedurele kaders en afspraken zijn gesteld door de gemeenteraad van Staphorst met betrekking tot kaderstellen? (bijvoorbeeld met betrekking tot informatievoorziening en het beleids- en besluitvormingsproces)
- c. Op welke wijze verloopt de kaderstelling door de raad in de praktijk? Welke betrokkenheid heeft de raad gehad in het proces?

- Beelden over kaderstelling: huidige situatie en ambitie
- d. Wat is het beeld over de huidige invulling van de kaderstellende rol door de gemeenteraad van Staphorst?
  - e. Wat zijn (mede op basis van het landelijke beeld) ambities voor toekomstige invulling van de kaderstellende rol van de raad?

## 1.4 Wijze van onderzoek

Dit rekenkameronderzoek is gericht op de toekomst: met dit onderzoek is beoogd om vooruit te kijken en mogelijkheden en wensen voor invulling van de kaderstellende rol van de gemeenteraad van Staphorst te inventariseren. Het onderzoek kent een lerend karakter en is niet oordelend. Daarom heeft geen toetsing aan een normenkader plaatsgevonden.

Het rekenkameronderzoek is uitgevoerd door allereerst een documentenstudie uit te voeren, waarbij:

- a. landelijke ontwikkelingen in beeld zijn gebracht;
- b. de wijze van kaderstelling in Staphorst is geschetst, door:
  - i. een beeld te vormen over kaderstelling op hoofdlijnen, door middel van een analyse van de raadsvergaderingen (vanaf januari 2014 tot en met oktober 2016);
  - ii. de casussen 'Woonvisie' en 'EPOS' te onderzoeken en daarmee de wijze van kaderstelling door de gemeenteraad van Staphorst verder te verdiepen en analyseren.

Om de bevindingen uit de documentenstudie in een bredere context te plaatsen zijn interviews gehouden met ambtelijke betrokkenen bij de casussen. Daarnaast is een interview gehouden met de burgemeester, griffier en gemeentesecretaris. Ook is een groepsinterview gehouden met afgevaardigden van de raadsfracties. In de interviews is gesproken over de beelden van de aanwezigen bij de kaderstelling door de gemeenteraad in algemene zin en de specifieke casussen en hun wensbeeld voor de toekomst.

De bevindingen heeft de rekenkamercommissie vervolgens verwerkt in een rapportage. Deze bevindingen zijn in ambtelijk wederhoor teruggelegd voor een controle op feitelijkheden. Vervolgens zijn de bevindingen ten aanzien van de huidige situatie en de wensbeelden voor de toekomst voor een eerste keer met de gemeenteraad gedeeld en getoetst tijdens de raadsbijeenkomst op dinsdag 13 december 2016. In deze bijeenkomst heeft de prof. mr. dr. D.J. Elzinga zijn ervaringen met de invulling van de kaderstellende rol van raden elders in het land gedeeld met de raadsleden. Deze informatie maakt deel uit van dit onderzoek en is opgenomen in hoofdstuk 7.

## 1.5 Resultaat

Het resultaat is een onderzoek dat de raadsleden van Staphorst inzicht geeft in de wijze waarop tot op heden invulling is gegeven aan de kaderstellende rol, evenals mogelijkheden suggesties voor de toekomstige invulling daarvan, op basis waarvan de raad beter in staat is om haar koers te bepalen.

## 1.6 Leeswijzer

In het tweede hoofdstuk wordt het landelijke beeld ten aanzien van kaderstelling door gemeenteraden weergegeven. Het derde hoofdstuk geeft een terugblik op de kaderstelling door de gemeenteraad van Staphorst, in algemene zin en ten aanzien van twee casussen - Woonvisie en EPOS - nader in beeld gebracht, en geeft een beeld van over de huidige kaderstelling van de gemeenteraad door betrokkenen. In hoofdstuk vier wordt het wensbeeld voor kaderstelling door betrokkenen beschreven. In hoofdstuk vijf zijn de conclusies van dit onderzoek weergegeven. Hoofdstuk zes geeft de aanbevelingen die daaruit volgen weer. In hoofdstuk 7 staan de aanbevelingen die uit de discussieavond met de raad zijn gekomen.

## 2. Landelijk beeld

*Dit hoofdstuk geeft weer wat het landelijke beeld is ten aanzien van kaderstelling door gemeenteraden, en welke lessen kan de gemeenteraad uit Staphorst daaruit trekken.*

### 2.1 2002: Introductie van het dualisme

Tot 2002 bezat de gemeenteraad de algemene bestuurlijke bevoegdheid. Dat systeem had onder andere als nadelen een onduidelijke verhouding tussen raad en college en een steeds verdere uitholling van het primaat van de gemeenteraad.

Een belangrijke wijziging trad op in maart 2002 met de inwerkingtreding van de *Wet dualisering gemeentebestuur*. De wet gaat over de functiescheiding tussen de gemeenteraad en het college van B&W en boog de *monistische* (hiërarchische) verhouding tussen raad en college om in een *dualistische* (nevengeschikte) relatie. Daarbij sluit lidmaatschap van het ene orgaan (college bijvoorbeeld) het lidmaatschap van het andere orgaan (de raad) uit. Het voornaamste doel van de scheiding was dat de gemeenteraad onafhankelijk optreedt tegenover het dagelijks bestuur van het college, waardoor de gemeenteraad beter in staat is om de bevolking te vertegenwoordigen.

Met de wet werd het algemene bestuur overgebracht naar het college en kreeg de gemeenteraad er kaderstellende en controlerende taken bij. De kaderstellende functie houdt in dat de raad de kaders vaststelt waarbinnen het college mag handelen. De gemeenteraad controleert vervolgens de wijze waarop het college zijn taken verricht. In dit kader kregen raadsleden nieuwe instrumenten ter beschikking, zoals het recht van initiatief en van amendement, recht van interpellatie, recht op onderzoek, moties en mondelinge en schriftelijk vragen. Bovendien zijn er in het dualisme nieuwe functies ter ondersteuning van de gemeenteraad: de rekenkamer en de griffier.<sup>1</sup>

### 2.2 Geleidelijke cultuurverandering door het dualisme

Sinds de invoering van de wet zijn diverse onderzoeken gedaan naar de effecten van de wet en het bereiken van de beoogde doelen, zoals het realiseren van een cultuurverandering, waardoor raadsleden zich meer zou richten op volksvertegenwoordigende activiteiten, naast de bestuurlijke (kaderstellende en controlerende) activiteiten.

In de eerste jaren werd bemerkt dat het dualisme nog aan het 'indalen' was en de cultuurverandering (per gemeente verschillend) geleidelijk aan ontstond. Tegelijkertijd werd gezien dat raadsleden nog relatief veel tijd besteedden aan hun bestuurlijke activiteiten. Geconcludeerd werd dat de wet ingrijpende wijzigingen in de structuur had aangebracht, welke enige tijd nodig hebben om geaccepteerd en geïntegreerd worden.<sup>2</sup>

Inmiddels is de dualisering meer vertrouwd geworden voor de betrokkenen, zoals raadsleden, griffiers, wethouders en burgemeesters. De onderlinge verhoudingen zijn duidelijker geworden. Toch blijkt nog altijd dat de raadsleden relatief veel tijd aan bestuurlijke activiteiten besteden.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Nationaal raadledenonderzoek 2014, Daadkracht, 2014.

<sup>2</sup> Staat van het Dualisme, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, 2008.

## 2.3 2016: Ontwikkelingen in het gemeentelijke krachtenveld...

In de afgelopen jaren hebben zich diverse veranderingen voorgedaan: vanuit het Rijk zijn vele taken naar gemeenten gedelegeerd, er zijn andere verhoudingen ten opzichte van (samenwerkings)partners en professionele (autonome) organisaties, social media hebben een belangrijke rol in de beeldvorming gekregen en burgers dragen op diverse manieren bij aan het realiseren van maatschappelijke initiatieven.

Raadsleden hebben te maken met een zeer complexe maatschappelijke en politiek bestuurlijke omgeving. De Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) beschrijft dat als volgt: "De gemeenteraad is niet meer het vanzelfsprekende middelpunt waar belangen en beslissingen samenkomen" (p. 9). Het complexe samenspel met andere overheden, instellingen, bedrijven, bewoners en organisaties zet de kaderstellende en controlerende rol van de raad onder druk.

## 2.4 ...met gevolgen voor de kaderstellende rol van de raad

De ROB pleit daarom voor een andere rolinvulling en tijdsbesteding van gemeenteraadsleden, die beter past bij een vitale lokale democratie. Centraal hierin staat het versterken van de verbinding met de samenleving. En door hun externe, volksvertegenwoordigende rol te accentueren kunnen gemeenteraadsleden hun kaderstellende en controlerende taken beter vervullen.

Aanbevelingen van ROB betroffen onder andere:

- a. Meer tijd en aandacht van raadsleden voor gesprekken en contacten met de lokale samenleving, als basis voor het functioneren in de gemeenteraad.
- b. Democratische kwaliteit van besluitvormingsprocessen en draagvlak voor besluiten, door burgers waar mogelijk bij de besluitvorming te betrekken en duidelijkheid over ieders rol.
- c. Afspraken over samenwerking tussen en binnen fracties, voor effectievere beraadslaging en besluitvorming in de raad en goede benutting van instrumenten, zoals de verordenende bevoegdheid en het recht van initiatief of van amendement.
- d. Betere randvoorwaarden voor raadwerk, door ondersteunen van of meedenken bij het voeren van een discussie over het stellen van kaders voor bepaald beleid door de griffier, het aanbieden van training of opleiding en het verfijnen van vergadermethoden.<sup>3</sup>

<sup>3</sup> 15,9 uur: De verbindende rol van het raadslid in een vitale democratie, Raad voor het Openbaar Bestuur, april 2016.

# 3. Kaderstelling door de raad van Staphorst

## 3.1 Afspraken over kaderstelling in Staphorst

Op 9 december 2014 is een bestuursopdracht over het versterken van de kaderstellende rol van de raad vastgesteld. Dit naar aanleiding van de wens van de gemeenteraad (kort na de verkiezingen van maart 2014) om de werkwijze van de gemeenteraad, college van B&W en ambtelijke organisatie op een andere manier in te richten. Daarbij heeft de gemeenteraad aangegeven meer op hoofdlijnen te willen gaan sturen, en minder op detailniveau. In de loop der jaren zijn de rollen en taken meer in elkaar overgelopen en ontbreekt het aan duidelijkheid. De bestuursopdracht bestond uit:

1. Een werkgroep te formeren die richtlijnen opstelt voor de informatie die wordt verstrekt aan de raad;
2. Een plan van aanpak over de versterking van de kaderstellende rol van raad op te stellen;
3. Inzichtelijk te maken op welke momenten inspraak door burgers in een besluitvormingsprocedure mogelijk is.<sup>4</sup>

Echter kent de gemeente Staphorst tot op heden geen notitie of beleid over de rol- en taakverdeling van de gemeenteraad en het college van B&W. Ook zijn geen structurele afspraken gemaakt over hoe de gemeenteraad de kaderstellende rol invult of wat de taakafbakening is tussen college en raad. Op dit moment worden kaders vooral ad hoc gesteld. Over informatievoorziening worden vaker (per onderwerp) afspraken gemaakt over welke informatie aangeleverd dient te worden: overzichtelijk en op hoofdlijnen.

## 3.2 Gebruik van instrumenten vanaf 2014

Onderstaand overzicht geeft weer welke instrumenten vanaf 2014 door de raad zijn gebruikt.

Instrumenten	2014	2015	2016*
Initiatiefvoorstel	0	1	0
Startnotitie	0	0	0
Kadernota	1	0	1
Bestuursprogramma	1	0	0
Langetermijnagenda	0	0	0
Programmabegroting	1	1	1
Jaarrekening/Beraps	2	2	1
Amendement	15	9	21
Motie	8	20	19

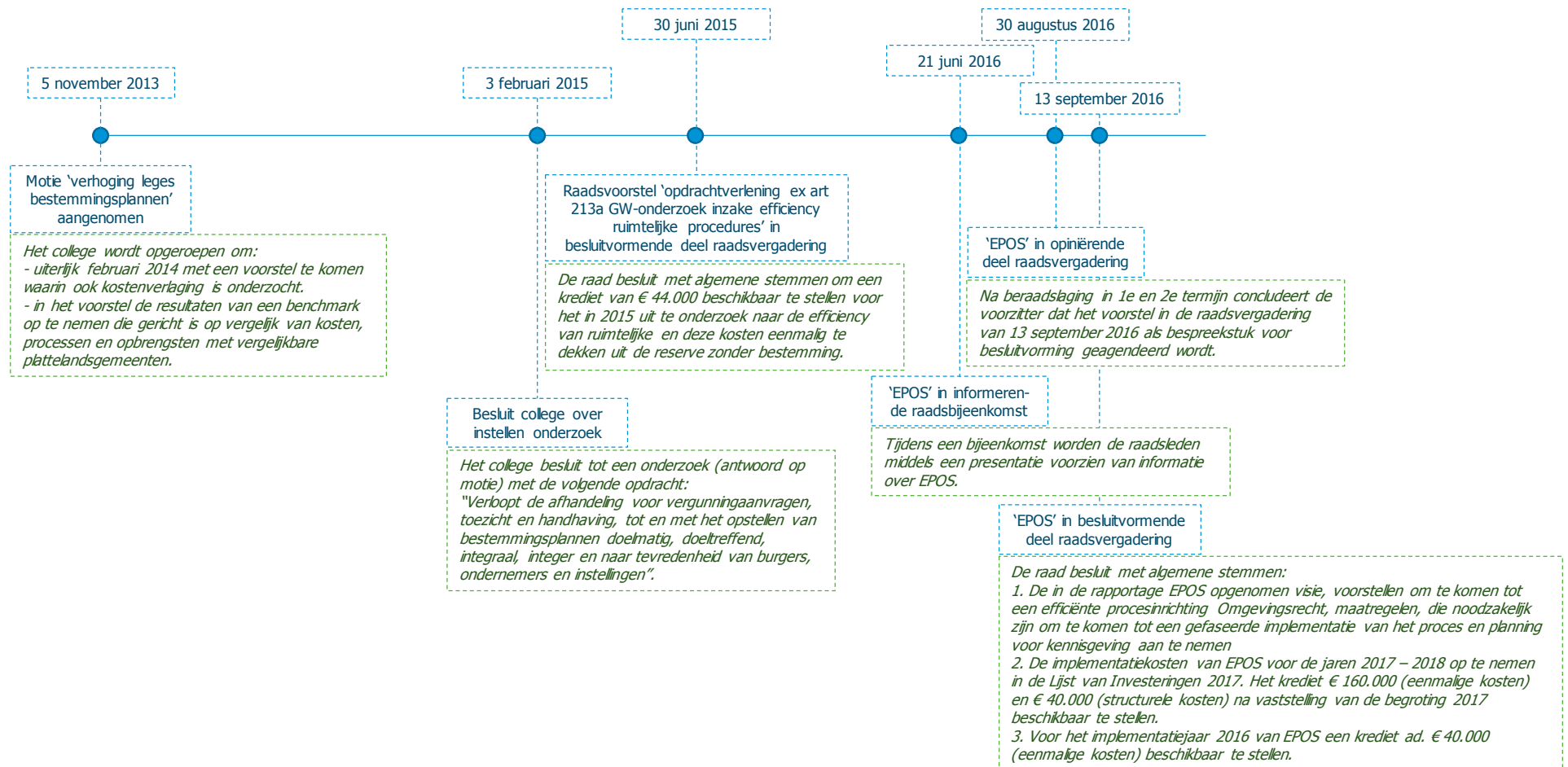
\* Tot en met november 2016

Uit het overzicht blijkt dat de gemeenteraad van Staphorst zeer beperkt - in de periode 2014 tot heden slechts één keer, namelijk over de jongerenraad - een initiatiefvoorstel heeft opgesteld. Ook het aantal ingediende moties en amendementen is relatief beperkt en wordt voor het merendeel benut bij de behandeling van de begroting. Zie bijlage C. voor een uitgebreid overzicht van alle raadsbesluiten. Zie bijlage D. voor een overzicht van de gehanteerde instrumenten in (het besluitvormende deel van) de raadsvergaderingen. De raad blijkt over het algemeen zeer volgend te zijn.

<sup>4</sup> Bestuursopdracht 'versterking kaderstellende rol gemeenteraad', 9 december 2014.

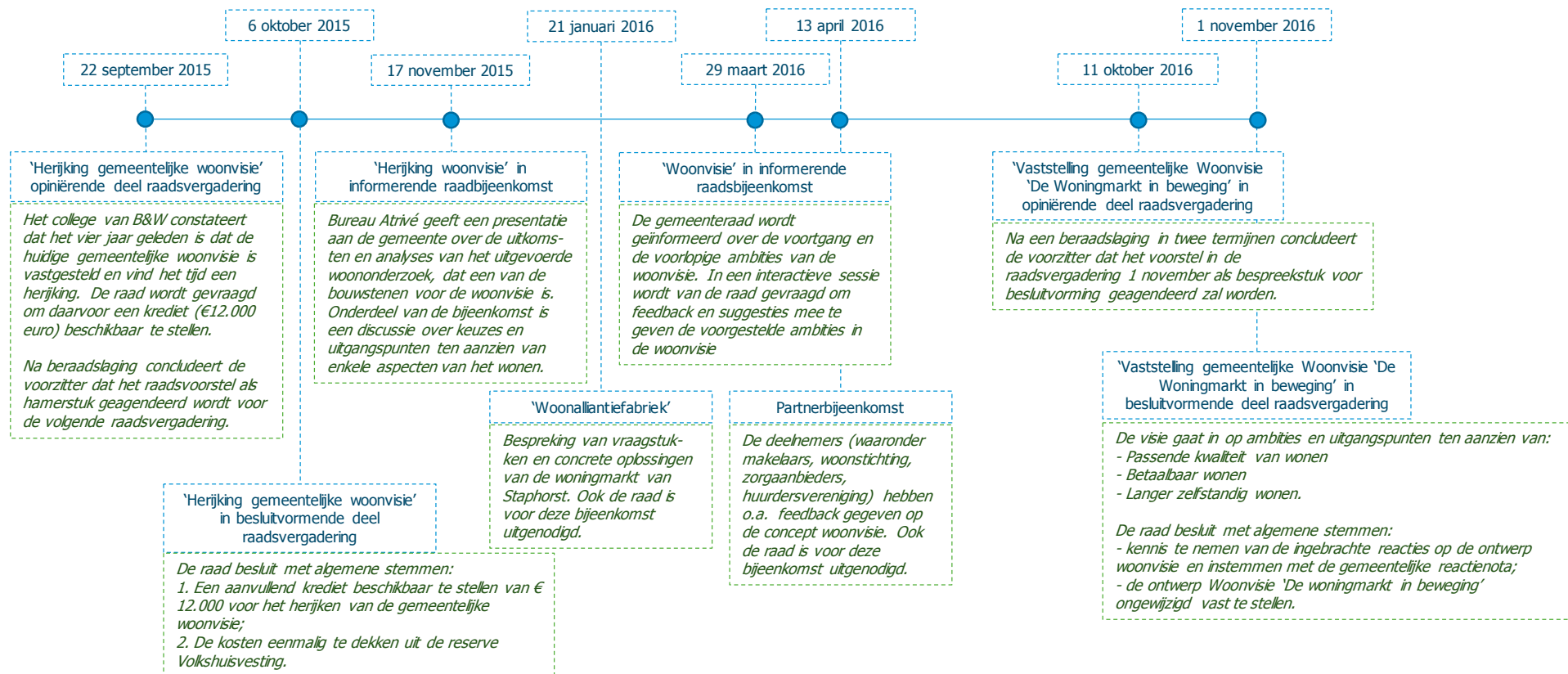
### 3.3 Twee casussen in beeld

Ter verdieping op de kaderstelling door de raad van Staphorst zijn twee casussen nader onderzocht. De procesgang hiervan is in figuren 1 en 2 visueel weergegeven.



Figuur 1: tijdbalk EPOS





Figuur 2: tijdbalk Woonvisie

De twee onderzochte casussen kennen allebei een component van betrokkenheid van de raadsleden in het stellen van kaders. In EPOS is een aantal raadsleden betrokken bij de procesgang en zijn alle raadsleden in een informerende bijeenkomst geïnformeerd over het traject. In de casus 'Woonvisie' zijn raadsleden op diverse momenten geïnformeerd en is hen gevraagd om uitgangspunten mee te geven voor de uitwerking.

Deze vormgeving van trajecten komt in beperkte mate voor in de raad van Staphorst. De (afvaardiging van) raadsleden hebben aangegeven een dergelijke manier van behandeling, waarbij de raad aandachtspunten en uitgangspunten kan meegeven, op prijs te stellen. Daarbij wordt meegegeven dat het van belang is dat gecontroleerd wordt op de meegegeven uitgangspunten dat die door de raad correct geïnterpreteerd zijn, door deze bijvoorbeeld te laten vaststellen.

## 3.4 Beeld bij huidige invulling kaderstellende rol

### 3.4.1 Beeld van (afvaardiging van) gemeenteraadsleden

Onder de (afvaardiging) van raadsleden van Staphorst is het beeld dat kaderstelling op eigen initiatief moeizaam verloopt en volgend is aan het college van B&W. Voor de coalitie fungeert het coalitieakkoord als kaderstellend document. De oppositie of de raad als collectief is tot op heden nog niet in staat geweest om samen kaders te stellen, of om thema's te bepalen waarover zij kaders wil meegeven (met uitzondering van burgerkracht, waarin in het verleden door de raad zelf het voortouw is genomen). Als belangrijke achterliggende oorzaken benoemen de raadsleden:

- a. de vele tijd en energie die de voorbereiding van de reguliere vergaderingen reeds kost;
- b. onvoldoende inzicht van de mogelijkheden om kaders te stellen;
- c. onvoldoende beschikking over benodigde informatie voor kaderstelling;
- d. onvoldoende ondersteuning over dit onderwerp door de griffie, bijvoorbeeld in (bij)scholing.

De raadsleden laten kaderstelling veel aan het college van B&W over. Dat is ook onderdeel van de bestuurscultuur. Verder zijn de raadsleden van mening dat soms informatie bij raadsleden wordt opgehaald (bijvoorbeeld t.a.v. een woonvisie), maar wordt dat vervolgens beperkt teruggevonden. In Staphorst worden periodiek informatieavonden van de raad gehouden, die oorspronkelijk waren om in dialoog te gaan. Echter worden deze niet meer op die manier ingevuld, aangezien raadsleden er niet vrijuit spreken en er vooral eenrichtingsinformatie (vanuit college/ambtelijke organisatie) komt.

### 3.4.2 Beeld van andere betrokkenen

Het beeld is dat de gemeenteraad van Staphorst enorm gedreven en enthousiast is. De raad wil graag goed kaders stellen, maar heeft moeite met hoe dat dan precies moet. Daarbij hebben raadsleden veelal een kennisachterstand en ontbreekt het aan regelmatige training. De raadsleden beschikken niet over een volledig inzicht in de instrumenten die zij tot hun beschikking hebben om kaders te stellen. Met amendementen en moties zijn raadsleden over het algemeen wel bekend, maar vinden het moeilijk om dat goed in te zetten. Vragen aan het college worden nauwelijks gesteld. De raad zet wel stappen in de ontwikkeling en laat zich ook (o.a. door de griffier) adviseren. Ook leren ze bijvoorbeeld van het opleiden van een jongerenraad. Daarbij is het ook onderdeel van de cultuur: Raadsleden durven het nauwelijks met elkaar oneens zijn: dan heeft men de vrees dat dat effect heeft op de relaties te beschadigen.

Het samenspel (van raad, college en ambtelijke organisatie) is in ontwikkeling. Op dit moment houden de diverse gremia de huidige situatie in stand. Zo wordt vanuit de ambtelijke organisatie of het college geanticipeerd op technische vragen, etc. Tegelijkertijd is ook verandering zichtbaar. Zo is het format voor het raadsvoorstel inmiddels meer op hoofdlijnen en niet meer gelijk het collegevoorstel. Het college is vaak in de lead en de raad volgt. Ook in het traject van de omgevingsvisie geeft de raad zelf aan het voldoende te vinden om geïnformeerd te worden, maar zelf geen actieve rol wil spelen in het formuleren van kaders. Ook ten aanzien van de nota toerisme en recreatie, bijvoorbeeld, stuurt de raad maar weinig.

Het belangrijkste kaderstellende document is het coalitieakkoord. Dat is sterk op detailniveau (en op sommige punten erg in de uitvoering) geformuleerd, maar bevat nauwelijks/geen kaders.

# 4. Wensbeeld voor kaderstelling

## 4.1 Wensbeeld voor invulling van de kaderstellende rol

Door (de afvaardiging van) raadsleden is aangegeven dat de kaderstellende rol van de gemeenteraad van Staphorst in ontwikkeling is. Raadsleden willen graag de invulling van deze rol nog verder versterken. Daarbij is het wensbeeld dat zij in staat zijn om actief meer zelf te kunnen sturen. Op die manier wil de raad minder volgend zijn aan hetgeen aan kaders door het college wordt voorgesteld en zelf ten aanzien van diverse belangrijke thema's zelf het initiatief nemen. Om aan de voorkant kaders te stellen, waarbinnen het college verantwoordelijk is voor de uitvoering. Daarbij wil de raad afspraken maken met het college over voor welke thema's de raad proactief betrokken wil zijn en welke procesafspraken daarbij nodig zijn, bijvoorbeeld over informatievoorziening.

Ook door andere geïnterviewden wordt eenzelfde beeld omschreven: een actieve gemeenteraad, die zich bewust is van de kaderstellende rol en de instrumenten die beschikbaar zijn en deze ook inzet. Een raad die kritisch doorvraagt, waarbij raadsleden het oneens durven zijn en die zich inzet voor het algemeen belang. Bovendien is aangegeven dat een dergelijke rol helpt in een effectieve uitvoering door het college en gerichte acties van de ambtelijke organisatie.

## 4.2 Randvoorwaarden voor het realiseren van het wensbeeld

Om het voornoemde wensbeeld te bereiken, dient aan verschillende randvoorwaarden te worden voldaan. Het betreft:

- a. inzicht bij raadsleden over beschikbare instrumenten;
- b. training en opleiding van raadsleden op diverse momenten - ten minste bij de start van een nieuwe raadsperiode - om de instrumenten in te zetten, waarbij de griffier een ondersteunende rol kan hebben;
- c. benutten van instrumenten en actief vragen om informatie, bijvoorbeeld in een startnotitie;
- d. een 'veilige' omgeving, waar raadsleden elkaar in alle openheid kunnen aanspreken en het oneens kunnen zijn en waar zij zich tegelijkertijd kwetsbaar kunnen opstellen en vragen durven stellen wanneer zij bijvoorbeeld iets niet begrijpen;
- e. een dialoog en daaruit volgende richtlijn met afspraken over wat betrokkenen (raad, college en ambtelijke organisatie) van elkaar verwachten en over welke thema's de raad expliciet kaders wil stellen (bijvoorbeeld majeure opgaven);
- f. een goed samenspel tussen de raad, het college en de ambtelijke organisatie, waarbij de rollen van de verschillende gremia optimaal vervuld kunnen worden;
- g. optimaal benutten van de vergadermomenten, door tijdens informatieavonden minder informatie te verstrekken vanuit het college en de ambtelijke organisatie en meer informatie op te halen bij raadsleden;
- h. de bij de raad opgehaalde informatie, uitgangspunten of kaders terug te leggen en te toetsen, alvorens tot uitvoering over te gaan, zodat bij de uitwerking geen discussie meer daarover kan en hoeft plaats te vinden;
- i. meer verbinding van raadsleden met de inwoners: door meer in gesprek te gaan en weten wat er in de samenleving leeft kunnen raadsleden betere kaders stellen;
- j. ondersteuning door de griffier bij de bovenstaande randvoorwaarden in de ontwikkeling van de raad.

# 5. Conclusies

- a. De beelden van diverse betrokkenen over kaderstelling door de raad van Staphorst zijn (zelf)kritisch en komen sterk overeen.
- b. Het samenspel tussen de raad, het college en de ambtelijke organisatie is in ontwikkeling.
- c. De raad is ten aanzien van kaderstelling relatief volgend aan het college. Het college is veelal in de lead.
- d. Dit wordt onder andere veroorzaakt doordat de raad onvoldoende inzicht heeft in de instrumenten die ter beschikking staan voor kaderstelling en deze onvoldoende benut. Dit komt onder andere door een gebrek aan training.
- e. De raad heeft als wensbeeld om actief kaders te stellen voor een aantal onderwerpen, waarvoor aan een aantal randvoorwaarden moet worden voldaan, zoals:
  - i. inzicht over beschikbare instrumenten;
  - ii. training en opleiding; en
  - iii. een 'veilige' omgeving.

# 6. Aanbevelingen

De rekenkamercommissie heeft de volgende aanbevelingen voor de gemeenteraad van Staphorst:

- a. 1. Ga in gesprek met het college van B&W over de taak- en rolverdeling tussen de raad, het college en de ambtelijke organisatie ten aanzien van kaderstelling en informatievoorziening en leg de afspraken vast in een notitie. Maak daarbij een prioritering over welke onderwerpen de raad actief betrokken wil zijn en kaders wil stellen. Realiseer en accepteer dat kaderstelling voor andere onderwerpen de raad meer volgend aan het college is.  
  
2. Vraag aan het college om pro-actief te zijn in de informatievertrekking door het jaar heen, zodat de raad weet wat de ontwikkelingen zijn.
- b. Zorg voor een veilige omgeving in de gemeenteraad, open en eerlijk, met ruimte voor het stellen van vragen.
- c. Investeer in voldoende training en (bij)scholing van raadsleden over de kaderstellende rol van de raad, de instrumenten die daarvoor beschikbaar zijn en hoe deze in te zetten.
- d. Benut de instrumenten die beschikbaar zijn voor kaderstelling en vraag actief om informatie.
- e. Vraag het college om mee te denken over een goede invulling van de informatieavonden, door deze meer te benutten voor het ophalen van informatie, uitgangspunten en kaders bij raadsleden. Verzoek daarbij om de opgehaalde informatie terug te leggen en te toetsen, alvorens tot uitvoering over te gaan.
- f. Zoek meer actief de verbinding met de samenleving van Staphorst.
- g. Vraag de griffier om ondersteuning bij de voorgaande punten.

# 7. Discussieavond raad met prof. mr. dr. D.J. Elzinga

Op 13 december 2016 heeft de gemeenteraad samen met prof. mr. dr. D.J. Elzinga gesproken over het optimaliseren van de kaderstellende rol van de raad in Staphorst.

Dit levert de volgende aanbevelingen en tips op:

## Grote dossiers!

Neem een paar grote dossiers als raad om daarop te sturen. Neem niet te veel dossiers in één keer. Twee grote dossiers heeft de voorkeur.

Maak bewust een keuze voor die dossiers en spreek met het college af wanneer over welke punten informatie wordt gegeven. Spreek dit een jaar van te voren af, zodat voor iedereen duidelijk is wat er van elkaar verwacht wordt. Ga daarvoor met elkaar 'de hei op' en wees helder in wat je wilt. Hou het praktisch. Zorg ervoor dat de informatie helder is en zich tot de kern beperkt.

Geef, als je voor 2 grote dossiers kiest, aan wie waarvoor verantwoordelijk is: wat is het onderdeel raad, wat is het onderdeel college en wat is het onderdeel ambtelijke organisatie. Hou je aan deze keuze. Leer via die dossiers hoe werken op hoofdlijnen werkt. Soms gaat dat met vallen en opstaan. Wees niet bang om zaken uit te proberen. Daar kun je van leren. Alle onderdelen van de organisatie hebben baat bij de keuze voor het sturen op grote dossiers. Het werkt efficiënter, geeft informatie daar waar nodig is en geeft duidelijkheid naar de inwoners.

Uit ervaring bij andere gemeenten blijkt dat het eerste jaar nog onwennig is, het 2<sup>e</sup> jaar gaat het al beter en het 3<sup>e</sup> jaar loopt het soepel en worden de vruchten geplukt van de nieuwe aanpak.

Gemeenten die voor deze aanpak gekozen hebben zijn enthousiast. Het kiezen voor enkele grote dossiers waarop gestuurd wordt blijkt een zeer werkbare, efficiënte, effectieve en doelmatige wijze van werken te zijn.

Ook de inwoners van Staphorst hebben baat bij de nieuwe aanpak. Zij weten bij de keuze voor strategische dossiers waar de raad verantwoordelijk voor is, waarvoor het college en waarover ze in de openbare vergaderingen geïnformeerd kunnen worden.

## Hoe ervaren?

Kijk na een jaar terug op hoe het gegaan is en hoe het ervaren is. Als je na dat jaar kiest voor een ander dossier neem mee wat goed is gegaan en pas aan waar je minder goede ervaringen mee hebt. Wees daarin positief kritisch want het zijn leertrajecten.

Hoe gaat het bij andere gemeenten?

Zorg voor uitwisseling tussen gemeenteraden, burgemeesters en colleges van andere gemeenten. Bekijk hoe die andere gemeenten sturen op strategische dossiers. Het uitwisselen van die informatie is belangrijk omdat je ervaring die al is opgedaan bij andere gemeenten mee kunt nemen naar je eigen organisatie.

## Werkwijze

### *Griffie*

De griffie heeft een bepalende rol in het opstellen en up-to-date houden van de Lange Termijn Agenda, het faciliteren en het opleiden van nieuwe raadsleden en het up-to-date houden van het kennisniveau van de raad.

### *College*

Wees pro-actief in het geven van informatie. Wacht niet tot er vragen gesteld worden door de raadsleden, maar streef er naar om in grote lijnen informatie door te geven aan de raad. Informatie die nodig is om de ontwikkelingen in een project te kunnen blijven volgen in een jaar.

Ook als er geen ontwikkelingen zijn is het goed dat te melden met de reden waarom.

Focus op de belangrijke punten en kijk per jaar of het werkbaar is. Evalueer ook van tijd tot tijd en pas desnoods je aanpak aan. Overleg dat ook met anderen die daarbij betrokken zijn zoals het college en de ambtelijke organisatie.

### *Ambtelijke organisatie*

Beleidsmedewerkers vervullen een centrale positie in de informatieverstrekking. Ook hiervoor geldt dat het belangrijk is te weten wanneer welke informatie beschikbaar moet komen om de informatievoorziening op peil te houden.

### *Gemeenteraad, college en ambtelijke organisatie*

Zorg dat informatieverstrekking goed op elkaar is afgestemd zodat er geen hiaten vallen of overlappingsen zijn.

Vertrouwelijke stukken, geheimhouding, openbaar: let goed op bij deze definities/kwalificaties of het de juiste etikettering is bij het document en zeg niet te snel dat is valt onder vertrouwelijkheid. Het is of geheim of openbaar.

De gemeenteraad is het hoogste orgaan van de gemeente. Dat betekent niet dat je overal verantwoordelijk voor bent. Weet over welke budgetten je als raad kunt besluiten en hoe groot de vrij besteedbare financiële ruimte is.

Wees je er bewust van dat je beschikbare beslisruimte beperkt is. Zorg dat duidelijk is over welk deel van de taken die bij een gemeente liggen de gemeenteraad ook daadwerkelijk wat te zeggen heeft.

Zorg ervoor dat dat deel wat bij het college ligt ook daadwerkelijk bij het college blijft liggen. Over dat onderdeel hoeft je als raad geen vragen te stellen.

Weet waar je als raad invloed op kunt uitoefenen, volledig of in samenwerking met andere organisaties, bijvoorbeeld bij de Veiligheidsregio, de RUD's, bij de zorg en de Omgevingswet.

Zorg voor een heldere aanpak als je met inwoners in gesprek gaat, bijvoorbeeld bij burgerparticipatie en overheidsparticipatie. Dat geeft voor beide partijen duidelijkheid wat verwacht kan worden, zowel tijdens het proces als bij het resultaat.

# Bijlagen





# A. Overzicht van geïnterviewde personen

## **Afvaardiging van raadsleden**

- De heer L. Mulder (SGP)
- Mevrouw G.G Compagner (CDA)
- De heer L. Hoeve (CU)
- Mevrouw L. Lubberink (PvdA)
- De heer A. Stegeman (Gemeentebelangen)
- De heer J. Talen (Liberaal Netwerk)

## **Burgemeester, griffier en gemeentesecretaris**

- De heer T.C. Segers
- Mevrouw L. Roest
- De heer P. Rossen

## **Ambtelijk betrokkenen**

- De heer J. van den Berg
- De heer E. Saathof

# B. Geraadpleegde documenten

## **Gemeenteraad van Staphorst**

- Motie 'Verhoging leges bestemmingsplannen', CDA en SGP, 5 november 2013.
- Raadsvoorstel 'Gemeentelijke woonvisie: aanvullend krediet, gemeenteraad Staphorst, 6 oktober 2015, p. 1.
- Woonvisie 2016-2020: De woningmarkt in beweging, Gemeente Staphorst, 1 november 2016.
- Bestuursopdracht 'versterking kaderstellende rol gemeenteraad', 9 december 2014.

## **Rapportages**

- 15,9 uur: De verbindende rol van het raadslid in een vitale democratie, Raad voor het Openbaar Bestuur, april 2016.
- Nationaal Raadledenonderzoek 2014: Trendonderzoek naar de tijdsbesteding en werkzaamheden van gemeenteraadsleden: driemeting, Daadkracht.

# C. Overzicht besluiten raad 2014 – 2016

## 2014

Raadsvergaderingen 2014 - besluitvormende deel			
Datum	Type	Besluit	Titel
7-jan-14	raadsvoorstel	aangenomen	Herinrichting Notarisbos Staphorst Noord
	raadsvoorstel	aangenomen	Begrotingswijziging 2014
21-jan-14	raadsvoorstel	aangenomen	Transitiearrangement Jeugdzorg IJsselland
	raadsvoorstel	aangenomen	Ontwerpbestemmingsplan part. herz. De Streek (Kerklaan e.o.)
4-feb-14	raadsvoorstel	aangenomen	Gemeenschappelijke regeling Reestmond
18-feb-14	raadsvoorstel	aangenomen	Bestemmingsplan "Oud IJhorst, IJhorst en Punthorst, part. herz. Bakkerslaan
	raadsvoorstel	aangenomen	Nota Grondbeleid 2014-2017
	raadsvoorstel	aangenomen	Aanpassen Inkoop- en aanbestedingsbeleid
	raadsvoorstel	aangenomen	Uitvoering Energieloket 2.0
	motie	aangenomen	Resultaten van het Energieloket
	raadsvoorstel	aangenomen	Begrotingswijziging 18 februari 2014
4-mrt-14	raadsvoorstel	aangenomen	Gersthoft te Staphorst, realisatie woningen en parkeerplaatsen (bevat stemmingen)
	raadsvoorstel	aangenomen	Waardering gemeentelijk vastgoed
	raadsvoorstel	aangenomen	1e wijziging Legesverordening 2014
	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststellen best.plan "Buitengebied, part. herz. Lichtmisweg de Eendracht
11-mrt-14	raadsvoorstel	aangenomen	Cultuurbeleid
	amendement	aangenomen	Cultuurbeleid, aanpassing definitie
	raadsvoorstel	aangenomen	Evaluatie en herziening beleidsnotitie "Open Plekken
	amendement	aangenomen	Kavel dubbel woning "Open Plekken"
	amendement	aangenomen	Breedte stegen "Open Plekken"
	amendement	aangenomen	Erfinrichtingsplan "Open Plekken"
	amendement	aangenomen	Recht van overpad gemeenschappelijke steeg "Open Plekken"
	amendement	aangenomen	Dwarswegen "Open Plekken"
	amendement	verworpen	Eigen uitrit op de Vlakkenweg
	raadsvoorstel	aangenomen	Aanpassingen Reglement van Orde
	raadsvoorstel	aangenomen	Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden
motie	aangenomen	Onderzoek onderhoud grafmonument F.A. Ebbing Wubben	
amendement	aangenomen	Subsidie toekennen aan Staphorst in Beeld	
22-apr-14	raadsvoorstel	aangenomen	Huisvesting peuterspeelzalen Staphorst
	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststelling bp Buitengebied part. herz. Domineesakker
	raadsvoorstel	aangenomen	Benoeming waarnemend griffier
	raadsvoorstel	aangenomen	Subsidie rijksmonumentale woonboerderij
	raadsvoorstel	aangenomen	Begrotingswijzigingen 22 april 2014
13-mei-14	raadsvoorstel	aangenomen	Archiefverordening
	raadsvoorstel	aangenomen	Coalitieakkoord
	raadsvoorstel	aangenomen	Afwijken gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid
27-mei-14	raadsvoorstel	aangenomen	Ontwerp vvgb herbouw en splitsing woning Van Veensveldweg
	raadsvoorstel	aangenomen	Begrotingswijziging 27 mei 2014
10-jun-14	raadsvoorstel	aangenomen	Verordening elektronische kennisgeving Staphorst 2014
	raadsvoorstel	aangenomen	Partiële herziening Lindenlaan
	raadsvoorstel	aangenomen	Toegang Sociaal Domein
	raadsvoorstel	aangenomen	Regionale samenwerkingsvarianten Jeugdzorg
	raadsvoorstel	aangenomen	Begroting Reestmond
	raadsvoorstel	aangenomen	Bestemmingsplan 'De Streek, Oude Rijksweg 478a'
1-jul-14	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststelling bp Buitengebied, part. herz. Mr. J.B. Kanlaan 59
	raadsvoorstel	aangenomen	Krediet herinrichting J.C. van Andelweg
	amendement	aangenomen	In stand houden van het fietspad aan de noordzijde van de J.C. van Andelweg
	raadsvoorstel	aangenomen	Exploitatie gemeentelijke sportaccommodaties
	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststelling 1e bestuursrapportage 2014
	raadsvoorstel	aangenomen	Behandeling Kadernota 2014: (vervolg van 24 juni 2014)
	amendement	verworpen	Kadernota 2014 versus collegeprogramma
raadsvoorstel	aangenomen	Behandeling Kadernota 2014: (vervolg van 24 juni 2014)	
23-sep-14	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststellen bp De Streek: Meestersweg 1a en beeldkwaliteitsplan
	raadsvoorstel	aangenomen	Verordening basisregistratie personen
	raadsvoorstel	aangenomen	Veiligheidsstrategie en ontwerp meerjarenbeleidsplan 2015-2018
	raadsvoorstel	aangenomen	Afwijken aanbestedingsbeleid leerlingenvervoer
7-okt-14	raadsvoorstel	aangenomen	Verordening werkgeverscommissie
	raadsvoorstel	aangenomen	Beleidsplan Jeugdhulp 'We doen het samen!' 2015-2019
	raadsvoorstel	aangenomen	Verordening Jeugdhulp Staphorst
	raadsvoorstel	aangenomen	Gem. regeling uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland
	raadsvoorstel	aangenomen	Bestemmingsplan Gemeenteweg 263 en KKW-oost ong

## 2014

Raadsvergaderingen 2014 - besluitvormende deel				
Datum	Type	Besluit	Titel	
21-okt-14	raadsvoorstel	aangenomen	Bestemmingsplan 'De Slagen 2014'	
	raadsvoorstel	aangenomen	Wmo beleidsplan 2015-2018	
	motie	aangenomen	Bekostiging van de Wmo	
	raadsvoorstel	aangenomen	Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015	
4-nov-14	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststellen Programmabegroting 2015 en instemming Meerjarenraming 2016-2018	
	raadsvoorstel	aangenomen	Beschikbaar stellen kredieten voor (vervangings)investeringen 2015	
	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststellen van belastingverordeningen 2015	
	raadsvoorstel	aangenomen	Wijzigingen Programmabegroting 2015	
	amendement	aangenomen	Ketenbeleid in 2015 te evalueren in aansluiting op het preventie- en handhavingsplan alcohol	
	motie	aangenomen	In 2015 proef te doen met extra of andere openingstijden gemeentehuis.	
	motie	aangenomen	Wordt gevraagd, dat indien op 1 januari 2015 geen andere overeenkomst wordt gesloten met andere partijen over het realiseren "Triangellocatie"	
	motie	aangenomen	Verzoek aan college burgemeester en wethouders verzocht voor 1 december a.s. met een notitie te komen waarin het beleid t.a.v. Reestmond uiteen wordt gezet.	
	motie	aangenomen	Verzoek aan college burgemeester en wethouders wordt opgeroepen zicht maximaal in te zetten voor de werknemers van Reestmond	
	motie	verworpen	Toevoeging op motie college van Burgemeester en Wethouders worden opgeroepen om tijdelijke contracten van medewerkers Reestmond, om te zetten naar contracten voor onbepaalde tijd.	
	amendement	verworpen	Verzoek benaming "identiteitsgebonden zorg" genoeg in de begroting te wijzigen in "zorg op maat"	
	11-nov-14	raadsvoorstel	aangenomen	Beleidsplan Participatiewet gemeente Staphorst 2015-2016
		raadsvoorstel	aangenomen	Verzoek van de SLOS: raadsuitzendingen
amendement		aangenomen	Wijziging besluit, verzoek van de SLOS: raadsuitzendingen	
25-nov-14	raadsvoorstel	aangenomen	Voorbereidingskrediet herinrichting E. Wubbenlaan	
	raadsvoorstel	aangenomen	Verordening Winkeltijden	
	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststelling bestemmingsplan ORW 217	
	amendement	aangenomen	Toevoeging van het bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan met tuinbergingen	
	amendement	verworpen	Schrappen van artikel 2, lid 2 van de Verordening Winkeltijden 2014	
9-dec-14	raadsvoorstel	aangenomen	Tweede Bestuursrapportage 2014	
	raadsvoorstel	aangenomen	Participatiewet: diverse verordeningen	
	raadsvoorstel	aangenomen	APV-enkele wijzigingen	
	raadsvoorstel	aangenomen	Najaarsrapportage 2014 en begrotingswijziging Veiligheidsregio	
	raadsvoorstel	aangenomen	Begrotingswijzigingen 2014 GGD IJsselland	
	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststellen bestuursopdracht (bevat stemmingen)	

## 2015

### Raadsvergaderingen 2015 - besluitvormende deel

Datum	Type	Besluit	Titel
13-jan-15	raadsvoorstel	aangenomen	Rapport burgerparticipatie RKC
	raadsvoorstel	aangenomen	Nota Waardering & Afschrijving Activa 2014
	raadsvoorstel	aangenomen	Bestemmingsplan Buitengebied Beroep Lankhorsterweg 22/24(a) Staphorst
	raadsvoorstel	aangenomen	Aanbesteding accountantsdienstverlening periode 2015-2018
27-jan-15	raadsvoorstel	aangenomen	Algemene Subsidieverordening 2015
	raadsvoorstel	aangenomen	Locatieonderzoek AMBC
	motie	verworpen	Locatie-onderzoek AMBC
10-feb-15	raadsvoorstel	aangenomen	Oude Rijksweg 118: verkl. van geen bedenkingen
	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststellen bp Rouveen, part. herz. SC Rouveen
10-mrt-15	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststellen bp voor perceel Gemeenteweg 236, Staphorst
	amendement	verworpen	Bestemming wordt gewijzigd naar "Agrarisch" (gaat over bestemmingsplan perceel Gemeenteweg 236)
	motie	verworpen	College wordt opgeroepen om een breed onderzoek uit te voeren naar de schade als gevolg van de bestemmingswijziging
	raadsvoorstel amendement raadsvoorstel	aangenomen verworpen aangenomen	Herinrichting Gemeenteweg (rotonde-spoor) uitvoeringskrediet Om het haaksparkeren te wijzigen in het langsparkeren Gewijzigde vaststelling bp Triangellocatie
24-mrt-15	raadsvoorstel	aangenomen	Nota Reserves & Voorzieningen 2015
7-apr-15	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststellen bp 'Buitengebied, part. herz. Landgoed De Nieuwe Strik'
	raadsvoorstel	aangenomen	Voorbereidingskrediet fietspad Mr. J.B. Kanlaan/Evenboersweg Punthorst
	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststellen bp 'De Streek, part. herziening Van der Walstraat'
	raadsvoorstel	aangenomen	Integraal Veiligheidsplan
	raadsvoorstel	aangenomen	Zuidelijke ontsluiting CZ Rouveen, uitvoeringskrediet
21-apr-15	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststelling bestemmingsplan Buitengebied, part. herz. KKW-oost 155, Gemeenteweg 373 en hoek KKW-oost / Buitenstouwe te Staphorst
	raadsvoorstel	aangenomen	Kwaliteitslag Planning & Controlcyclus
12-mei-15	raadsvoorstel	aangenomen	Begroting 2015, meerjarenbegroting 2015-2018 Stichting Promes
	raadsvoorstel	aangenomen	Initiatiefvoorstel CDA jongerenraad
26-mei-15	raadsvoorstel	aangenomen	Conceptbegroting 2016 Veiligheidsregio IJsselland
	raadsvoorstel	aangenomen	Groot onderhoud gem. sportcomplex 'Het Noorderslag', Staphorst
	raadsvoorstel	aangenomen	Integraal Preventie-en handhavingsplan alcohol en drugs 2015-2018
	raadsvoorstel	aangenomen	Begroting GGD IJsselland
	motie	aangenomen	College wordt verzocht met een lange termijnvisie te komen voor het sportcomplex Het Noorderslag
9-jun-15	amendement	aangenomen	Toevoeging komt aan paragraaf 4.1 van het beleidsplan
	raadsvoorstel	aangenomen	Jaarstukken 2014 Veiligheidsregio IJsselland
	raadsvoorstel	aangenomen	Procesaanpak evaluatie ketenbeleid
	raadsvoorstel raadsvoorstel	aangenomen aangenomen	Inbreng (aandachts)punten Zomernota 2015 Vaststelling jaarrekening gemeente Staphorst
23-jun-15	raadsvoorstel	aangenomen	Begroting 2016 van Reestmond
30-jun-15	raadsvoorstel	aangenomen	Nota Burgerkracht
	raadsvoorstel	aangenomen	Kredietaanvraag industrieterrein Oosterparallelweg
	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststelling bestemmingsplan Oude Rijksweg 420 Rouveen
	raadsvoorstel	aangenomen	Wijziging statuten Stichting Promes
	raadsvoorstel	aangenomen	Uitvoeringskrediet Ebbinge Wubbenlaan
	raadsvoorstel	aangenomen	Fase 2 omgekeerd inzamelen
	amendement amendement	aangenomen aangenomen	Invoering inzameling kunststofverpakking invoering inzameling kunststofverpakking
8-sep-15	raadsvoorstel	aangenomen	Ontwerpverklaring van geen bedenkingen 8 woningen Ywehof IJhorst
	raadsvoorstel	aangenomen	Appartementencomplex Ebbinge Wubbenlaan 25/27 te Staphorst
22-sep-15	raadsvoorstel	aangenomen	Begroting BVO Jeugdzorg 2015 - verzoek indienen zienswijze
	raadsvoorstel	aangenomen	Aanschaf management informatie systeem
	raadsvoorstel	aangenomen	2e wijziging legesverordening 2015
	raadsvoorstel	aangenomen	Nieuwbouw sportaccommodatie Rouveen
	raadsvoorstel	aangenomen	Huisvesting Koning Willem Alexanderschool
	motie motie	aangenomen verworpen	Treurwilgen Vluchtelingen
6-okt-15	raadsvoorstel	aangenomen	Herijking gemeentelijke woonvisie
	raadsvoorstel	aangenomen	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio IJsselland
	raadsvoorstel	aangenomen	Voorjaarsrapportage Veiligheidsregio IJsselland
	raadsvoorstel	aangenomen	Zomernota 2015
23-okt-15	raadsvoorstel	aangenomen	Opheffing Geheimhouding feitenrelaas
	raadsvoorstel	aangenomen	Toepassen coördinatie-regeling bouw supermarkt Rijksparellweg

## 2015

Raadsvergaderingen 2015 - besluitvormende deel			
Datum	Type	Besluit	Titel
10-nov-15	raadsvoorstel	aangenomen	Begroting 2016 / meerjarenraming 2017 – 2019
	raadsvoorstel	aangenomen	Belastingverordeningen 2016
	amendement	aangenomen	Ambtelijke organisatie
	motie	aangenomen	Invulling bedrijvencontactpersoon
	motie	aangenomen	Vestiging bedrijven van buitenaf
	motie	aangenomen	Geezenlan-verkeersplan
	motie	aangenomen	Fietspaden
	motie	aangenomen	Subsidiebeleid sport
	motie	aangenomen	Hartveilig Staphorst
	motie	aangenomen	Bebording bezienswaardigheden en overige locaties
	motie	aangenomen	Fietspad Stovonde
	motie	aangenomen	Steef Museum Staphorst
	motie	aangenomen	Havenontwikkeling
	motie	aangenomen	Onderzoek avondinvulling Staphorsterdagen
	motie	verworpen	Subsidie schoorsteen De Nijverheid
	amendement	verworpen	Huwelijkstherapie
	amendement	verworpen	VV IJhorst
	amendement	verworpen	Fietssnelweg A-28: Tracé Gorterlaan-Lichtmis
motie	verworpen	Geurbeleid	
21-nov-15	motie	aangenomen	Triangel locatie
	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststellen Controleprotocol 2015-2018
8-dec-15	raadsvoorstel	aangenomen	Subsidieverordening Jeugdhulp IJsselland
	raadsvoorstel	aangenomen	Najaarsrapportage 2015 Veiligheidsregio IJsselland
	raadsvoorstel	aangenomen	Begrotingswijziging 2015/1 van GGD voor Gemeenteraden
	raadsvoorstel	aangenomen	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Reestmond
15-dec-15	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststellen verordening huisvesting onderwijs 2015
	raadsvoorstel	aangenomen	Verordening leerlingenvervoer gemeente Staphorst 2016
	raadsvoorstel	aangenomen	Herziene begroting 2016 GR Reestmond
	motie	aangenomen	Schikking in de minne beter is dan bestuursdwang

## 2016

### Raadsvergaderingen 2016 - besluitvormende deel

Datum	Type	Besluit	Titel
26-1-2016	raadsvoorstel	aangenomen	Zwembad 'De Broene Eugte' toekomstvisie en beschikbaarstelling bijdrage
	raadsvoorstel	aangenomen	Intrekken Bezoldingsverordening
	raadsvoorstel	aangenomen	Beleidsplan Licht in de Openbare Ruimte (LIOR)
	amendement	aangenomen	Beleidsplan Licht in de Openbare Ruimte
	amendement	aangenomen	Beleidsplan Licht in de Openbare Ruimte
	amendement	aangenomen	Beleidsplan Licht in de Openbare Ruimte
	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststelling bestemmingsplan Staphorst Dorp – Rouveen
	amendement	verworpen	Bestemmingsplan Staphorst Dorp - Rouveen
	amendement	verworpen	Bestemmingsplan Staphorst Dorp - Rouveen
	amendement	aangenomen	Beleidsplan Licht in de Openbare Ruimte
	raadsvoorstel	aangenomen	Notitie Evaluatie Ketenbeleid
	motie	verworpen	Evaluatie ketenbeleid
	9-2-2016	raadsvoorstel	aangenomen
23-2-2016	raadsvoorstel	aangenomen	Begroting 2017 Reestmond: kaderbrief
	raadsvoorstel	aangenomen	Minimabeleid:Fonds deelname Maatschappelijke Activiteiten 2016
	amendement	aangenomen	Minimabeleid Fonds Deelname Maatschappelijke activiteiten
	raadsvoorstel	aangenomen	In- of aanbesteding groenafval
8-3-2016	raadsvoorstel	aangenomen	Paardenschuur Heerenweg
	motie	aangenomen	Verordening Rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden
22-3-2016	raadsvoorstel	aangenomen	Geurbeleid van de gemeente Staphorst
	raadsvoorstel	aangenomen	Inrichting Griffie
19-4-2016	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststelling bestemmingsplan 'De Streek, part. herziening (achter) Oude Rijksweg 376
	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststelling bestemmingsplan De Streek, partiële herziening Oude Rijksweg 337 te Rouveen
	raadsvoorstel	aangenomen	Aanvraag voorbereidingskrediet Snelfietsroute
10-5-2016	motie	verworpen	Tijdelijke wsw-dienstverbanden Reestmond
	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststellen bestemmingsplan De Streek, partiële herziening Geerlingsweg 7
	raadsvoorstel	aangenomen	Uitbreiding Koudasfalt – Leenders 3 te Staphorst
	raadsvoorstel	aangenomen	Gedragcode voor de publicatie van persoonsgegevens door de gemeenteraad van Staphorst op het raads gedeelte van de website
	raadsvoorstel	aangenomen	Verzoek DAS Rechtsbijstand
	raadsvoorstel	aangenomen	Nota verbonden partijen
	raadsvoorstel	aangenomen	Geurbeleid van de gemeente Staphorst
	motie	aangenomen	Geurbeleid van de gemeente Staphorst
	amendement	aangenomen	Geurbeleid van de gemeente Staphorst
	raadsvoorstel	aangenomen	Bomenbeleidsplan
	amendement	aangenomen	Bomenbeleidsplan 2016-2030
	amendement	aangenomen	Bomenbeleidsplan 2016-2030
	amendement	aangenomen	Bomenbeleidsplan 2016-2030
	amendement	verworpen	Bomenbeleidsplan 2016-2030
	amendement	verworpen	Bomenbeleidsplan 2016-2030
	raadsvoorstel	aangenomen	Besteding € 500.000,- voor organisatieontwikkeling
	raadsvoorstel	aangenomen	Beschikbaar stellen budget accountmanager bedrijven
raadsvoorstel	aangenomen	Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied, Bezoensweg 5 (Vossenburcht)	
24-5-2016	raadsvoorstel	aangenomen	Verklaring van geen bedenkingen appartementencomplex Ebbinge Wubbenlaan 25 te Staphorst
	raadsvoorstel	aangenomen	Ontwerp verklaring van geen bedenkingen open plek Oude Rijksweg 114a te Staphorst
	raadsvoorstel	aangenomen	Verplaatsen aansluitingen op de Rijksweg A-28
	amendement	verworpen	Verplaatsingen aansluitingen rijksweg A-28
	raadsvoorstel	aangenomen	Jaarstukken GGD IJsselland
	raadsvoorstel	aangenomen	Jaarstukken Veiligheidsregio IJsselland
	motie	aangenomen	Paardenschuur Heerenweg
motie	verworpen	Vervallen last onder dwangsom Heerenweg 3d	
6-6-2016	raadsvoorstel	aangenomen	Gewijzigde procedure Jaarrekeningcontrole 2015
14-6-2016	raadsvoorstel	aangenomen	Aanvullend krediet uitvoering herinrichting Ebbinge Wubbenlaan 2e deel
	raadsvoorstel	aangenomen	Afvalstoffenverordening 2016 en Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2016
	raadsvoorstel	aangenomen	Voorlopige jaarrekening 2015 en conceptbegroting 2017 GR Jeugdzorg IJsselland
	raadsvoorstel	aangenomen	Reestmond: begroting 2017
12-7-2016	raadsvoorstel	aangenomen	Instellen jongerenraad
	raadsvoorstel	aangenomen	Zomernota 2016
	raadsvoorstel	aangenomen	Onttrekken gedeelte Burg. Janssenstraat aan openbaarheid
	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststelling partiële herziening Rijksparallelweg 63 te Staphorst (rood voor rood)
	amendement	verworpen	Onttrekken Burg, Janssenstraat aan de openbaarheid
	raadsvoorstel	aangenomen	Stand van zaken conclusies en aanbevelingen
	amendement	aangenomen	Stand van zaken conclusies en aanbevelingen
	motie	verworpen	stand van zaken conclusies en aanbevelingen
	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststellen jaarrekening 2015

## 2016

Raadsvergaderingen 2016 - besluitvormende deel			
Datum	Type	Besluit	Titel
13-9-2016	raadsvoorstel	aangenomen	Uitvoeringskrediet doortrekken Achthoevenweg t.h.v. Waanders
	raadsvoorstel	aangenomen	Verordening dode gezelschapsdieren gemeente Staphorst 2016
	raadsvoorstel	aangenomen	Aanpassing van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland
	raadsvoorstel	aangenomen	Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan V 2016-2020
	raadsvoorstel	aangenomen	Uitkomst 213a onderzoek: Efficiënte Procesinrichting Omgevingsrecht Staphorst (EPOS)
27-9-2016	raadsvoorstel	aangenomen	Verordening klankbordgesprekken burgemeester en gemeenteraad Staphorst
11-10-2016	raadsvoorstel	aangenomen	Uitvoeringsovereenkomst Stichting Openbare Bibliotheek Staphorst en gemeente Staphorst
	raadsvoorstel	aangenomen	Inrichting Openbare Ruimte Sportpark Rouveen
1-11-2016	raadsvoorstel	aangenomen	Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland
	raadsvoorstel	aangenomen	Verordening Rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden
	raadsvoorstel	verworpen	Krediet beschikbaar stellen voor gedegen onafhankelijk onderzoek
	raadsvoorstel	aangenomen	Uitvoeringsprogramma "voorkomen is beter dan genezen" inclusief uitvoering ketenbeleid
	raadsvoorstel	aangenomen	Vaststelling gemeentelijke Woonvisie 'De Woningmarkt in beweging'.
8-11-2016	raadsvoorstel	aangenomen	Evaluatie welstandstoetsing
	raadsvoorstel	aangenomen	Begroting 2017 en Meerjarenraming 2018-2020
	amendement	aangenomen	Huur sportaccommodaties voor sportverenigingen in 2017
	amendement	aangenomen	Schrappen geraamde investering vlaggen vanaf torens
	motie	verworpen	Helpende hand huwelijks therapie schrappen
	motie	aangenomen	Visiedocument opties uitbreiding bedrijventerreinen
	motie	aangenomen	Onderzoek carpoolplaats nabij huidige aansluiting A28
	motie	aangenomen	Fietspad Heerenweg Oost
	motie	aangenomen	Plan herinrichting openbaar groen Staphorst Zuid 1
	motie	verworpen	Plan van aanpak talentontwikkeling kinderen onderwijsachterstand / armoede
	motie	aangenomen	Dienstencentrum betrekken bij onderzoek en startnotitie voorleggen aan raad
	motie	aangenomen	De Slagen
	motie	verworpen	Omgevingsvisie en provincie
	motie	aangenomen	Strategische investeringen
	raadsvoorstel	aangenomen	Beschikbaar stellen kredieten (vervangings)investeringen 2017
	amendement	aangenomen	Raad kaders voorafgaand aan onderzoek groot onderhoud gemeentehuis
	raadsvoorstel	aangenomen	Belastingverordeningen 2017
amendement	aangenomen	Wijziging tarieven gehandicaptenparkeerkaart	
amendement	verworpen	Wijziging tarieven gehandicaptenparkeerkaart	
motie	aangenomen	Mogelijk maken vergoeden kosten gehandicaptenparkeerkaart vanuit minimabeleid	



# D. Overzicht gehanteerde instrumenten

Instrumenten	Raadsvergaderingen 2014																		totaal	
	7-jan	21-jan	4-feb	18-feb	4-mrt	11-mrt	22-apr	13-mei	27-mei	10-jun	1-jul	23-sep	7-okt	21-okt	4-nov	11-nov	25-nov	9-dec		
Initiatiefvoorstel	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Startnotitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Kadernota	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Bestuursprogramma	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Langetermijnagenda	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Programmabegroting	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1
Jaarrekening/Beraps	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	2
Amendement	0	0	0	0	0	8	0	0	0	0	2	0	0	0	2	1	2	0	0	15
Motie	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	5	0	0	0	0	8
<b>Totaal</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>9</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>28</b>	

Instrumenten	Raadsvergaderingen 2015																				totaal
	13-jan	27-jan	10-feb	10-mrt	24-mrt	7-apr	21-apr	12-mei	26-mei	9-jun	23-jun	30-jun	8-sep	22-sep	6-okt	23-okt	10-nov	21-nov	8-dec	15-dec	
Initiatiefvoorstel	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Startnotitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Kadernota	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bestuursprogramma	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Langetermijnagenda	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Programmabegroting	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
Jaarrekening/Beraps	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	2
Amendement	0	0	0	2	0	0	0	0	1	0	0	2	0	0	0	0	3	0	0	0	8
Motie	0	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2	0	0	13	1	0	1	20
<b>Totaal</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>17</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>32</b>

Instrumenten	Raadsvergaderingen 2016															totaal
	26-jan	9-feb	23-feb	8-mrt	19-apr	10-mei	24-mei	6-jun	14-jun	12-jul	13-sep	27-sep	11-okt	1-nov	8-nov	
Initiatiefvoorstel	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Startnotitie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Kadernota	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Bestuursprogramma	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Langetermijnagenda	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Programmabegroting	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Jaarrekening/Beraps	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Amendement	6	0	1	0	0	6	1	0	0	2	0	0	0	0	5	21
Motie	1	0	1	1	1	1	2	0	0	1	0	0	0	0	11	19
<b>Totaal</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>17</b>	<b>43</b>



