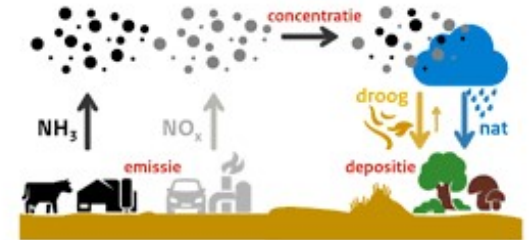




Raad
van State



Gevolgen Rendac uitspraak

Stikstof en natuurvergunning

gemeente
Staphorst

Inhoudsopgave

- Voor en na Rendac uitspraak 18 December 2024
- Definitie project
- Intern en extern salderen
- Provincie

Voor en na Rendac uitspraak 18 december 2024

Situatie voor Rendac uitspraak

- Bij de beoordeling of significante gevolgen konden optreden, mochten de gevolgen van het voorgenomen project afgezet worden tegen de bestaande vergunde situatie. Ook wel intern salderen genoemd. Deze beoordeling vond in een voortoets plaats.
- Was de conclusie van de voortoets dat er ná intern salderen geen significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden konden optreden, dan gold er ook geen natuurvergunningplicht.

Situatie na Rendac uitspraak

- intern salderen is een mitigerende maatregel en mag dus niet (meer) betrokken worden in een voortoets;
 - *Intern salderen is een maatregel waarmee wordt beoogd de rechtstreekse gevolgen van een nieuw project te voorkomen of te verminderen door het beperken of beëindigen van een bestaande vergunde situatie. Intern salderen kan daarom, net als extern salderen, als een mitigerende maatregel worden aangemerkt.*
- intern salderen vereist een passende beoordeling;
- intern salderen is vergunningplichtig;
- Gevolg bij $>0,00$ mol N/ha/jaar:
 - Er moet een passende beoordeling worden opgesteld én een natuurvergunning worden aangevraagd.
 - In de passende beoordeling mag vervolgens wel rekening worden gehouden met interne saldering, die ontleend kan worden aan een natuurvergunning dan wel milieutoestemming (van voor de relevante referentiedata).

Wat is een project?

Project Natura 2000 activiteit

Activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Dit kan een organisatorische, technische of functionele samenhang zijn. Dit wordt het samenhangcriterium genoemd die wordt gehanteerd door de Raad van State. Daarnaast wordt ook gekeken naar de noodzakelijkheids criterium. Is een activiteit noodzakelijk om het project te kunnen realiseren? Kan het project met alternatieve mogelijkheden/activiteiten worden gerealiseerd, dan is er geen sprake van een project.

Voorbeeld 1:

De exploitaties van een grondgebonden melkveehouderij en het weiden van de veen.

Let op: Bemesten van percelen hoort hier niet bij, want de mest kan ook op andere manieren worden verwerkt.

Voorbeeld 2:

Het realiseren van een groengashub met met mono mestvergisters bij meerdere veehouderijen die verbonden zijn met een opwaardeerstation bij één veehouder. Inclusief het leidingwerk naar de mono mestvergisters en van mono mestvergister naar het opwaardeerstation.

Projectberekening na Rendac uitspraak

In de voortoets moeten de gevolgen van het gehele project na wijziging worden beoordeeld. Met andere woorden: óók de projectonderdelen die niet gewijzigd worden, moeten in die beoordeling worden meegenomen. Hierbij mag dus in de voortoets géén rekening worden gehouden met interne saldering. Ook al is voor de projectonderdelen die niet gewijzigd worden in het verleden een natuurvergunning of milieutoestemming verleend.

Voorbeeld:

Een agrarisch bedrijf breidt uit met een extra stal. Het project dat berekent moet worden is het hele agrarische bedrijf inclusief de extra stal.

Intern en extern salderen

- Intern salderen = compensatie op dezelfde locatie

Voorbeeld: Agrarisch bedrijf heeft 2 stallen en wil een 3^e stal erbij. Bij de 2 bestaande stallen worden emissiearme maatregelen getroffen om de 3^e te kunnen realiseren.

- Extern salderen = compensatie op locatie A om project op locatie B te kunnen realiseren.

Voorbeeld: Bedrijfsverplaatsing van locatie A naar locatie B.

Salderen in passende beoordeling

Interne (en externe) saldering met natuurvergunning:

In het projectspoor heeft allereerst als referentiesituatie te gelden *de natuurvergunde situatie* (ogv de Nbw 1998, Wnb of Ow):

- Daarbij geldt niet de voorwaarde dat de vergunde activiteit feitelijk aanwezig is. Relevant is of de gevolgen die zijn toe te rekenen aan de vergunde activiteit aanwezig waren of konden zijn. Dat is het geval als op het peilmoment* het project alsnog kan worden gerealiseerd en in gebruik kan worden genomen op basis van de natuurvergunning waaraan de referentiesituatie wordt ontleend.

****Peilmoment bij intern salderen met een natuurvergunning:***

- *datum waarop de aanvraag om (een nieuwe) natuurvergunning is ingediend;*
- *een eerder objectief bepaalbaar moment;*
- *bij intern salderen met de natuurvergunning van een **derde**: het moment van sluiten van de salderingsovereenkomst.*

Interne (en externe) saldering zonder natuurvergunning:

Bij inrichtingen die niet over een natuurvergunning beschikken, geldt de *milieutoestemming* (Wm/Hinderwet/Ow) op de referentiedatum*, tenzij deze nadien is *vervallen of is gewijzigd naar een milieutoestemming met minder gevolgen voor Natura 2000 gebieden*. Indien minder: dan is de milieutoestemming met mindere gevolgen de referentiesituatie.

- Wanneer teruggevallen wordt op milieutoestemming, mogen de gevolgen die zijn toe te rekenen aan de vergunde activiteit in de referentiesituatie worden betrokken, voor zover die onderdelen:
 1. feitelijk zijn gerealiseerd **en**,
 2. voor zover deze onderdelen structureel niet meer in gebruik zijn: zonder natuurtoestemming opnieuw in gebruik kunnen worden genomen.

****Referentiedatum = datum aanwijzing Natura 2000 gebied. Veelal 10 juni 1994, 24 maart 2000 of 7 december 2004.***

- Gevolgen wijziging is dat mogelijkheden intern salderen met milieutoestemming beperkt zijn:
 - Intern salderen met niet gerealiseerde onderdelen milieutoestemming is niet meer mogelijk
 - Intern salderen met gerealiseerde onderdelen, die structureel niet in gebruik zijn, zijn alleen mogelijk als hervatting van de milieuvergunde activiteit zonder natuurvergunning kan.

Provincie

- Provincie is bevoegd gezag voor Natura 2000 vergunning
- Opschorting tot 1 januari 2026 van nieuwe en lopende aanvragen
 - Gemeente kan wel vergunningen voor projecten blijven verlenen, want de aanhaakplicht uit de Wabo is niet meer van toepassing onder de Omgevingwet.
- Vragen over stikstof: raadpleeg www.bij12.nl

Vragen?