



Horecanotitie

Gemeente Staphorst

Vastgesteld door het college
van burgemeester en wethouders
op 22 september 2009

Inhoud

Hoofdstuk 1: Inleiding

- 1.1 Algemeen
- 1.2 Doelstellingen
- 1.3 Horecaoverleg
- 1.4 Handhaving

Hoofdstuk 2: Volksgezondheid

- 2.1 Alcoholmatigingsbeleid
- 2.2 Algemene bepalingen volksgezondheid
- 2.3 Drugs
- 2.4 Rookverbod

Hoofdstuk 3: Openbare ruimte

- 3.1 Huidige situatie gemeente Staphorst
- 3.2 Woon- en leefklimaat
 - Exploitatievergunning APV
 - Sluitingstijden
 - Gebruik van de openbare weg
 - Maatregelen tegen hinderlijk gedrag
 - Overlast door alcoholgebruik
 - Wildplassen
- 3.3 Horecaconvenant

Hoofdstuk 4: Regelgeving

- 4.1 Inleiding
- 4.2 Drank- en Horecawet
 - Vergunning
 - Paracommerciële inrichtingen
 - Bestuursreglement
 - Ontheffingen
 - Wijziging DHW
- 4.3 Evenementenbeleid
- 4.4 Wet BIBOB
- 4.5 Woningwet/ gebruiksbesluit
- 4.6 Wet Milieubeheer/ activiteitenbesluit
 - Geluid
 - Overige milieueisen
- 4.7 Kansspelen
 - Speelautomaten
 - Speelautomatenhal
 - Klein kansspel

Hoofdstuk 5: Toezicht en handhaving

- 5.1 Toezichthouders
- 5.2 Integraal toezicht
- 5.3 Handhaving

Hoofdstuk 1: Inleiding

1.1 Algemeen

Horeca-activiteiten leveren een bijdrage aan de levendigheid en leefbaarheid in een plaats. Horeca vervult een sociaal-maatschappelijke functie voor met name jongeren. Maar ook voor ouderen is de horeca een plaats voor ontmoeting en het leggen van contacten. Horeca heeft daarnaast een economische functie: het aantrekken van bezoekers van buiten en het bieden van werkgelegenheid.

Al enige tijd bestaat er behoefte aan meer duidelijkheid over de horeca in Staphorst. Het is noodzakelijk dat in de horecanotitie duidelijkheid wordt verschaft op een aantal essentiële onderdelen. Dit voorkomt tegenstrijdige voorschriften en een ad hoc beleid.

Op de horeca zijn veel verschillende regels en voorschriften van toepassing, zoals de Drank- en Horecawet, Algemene Plaatselijke Verordening (APV), Wet op de Ruimtelijke Ordening en de Wet milieubeheer. De veelheid aan regels heeft tot gevolg dat horecaondernemers met verschillende afdelingen binnen de gemeente contact hebben. Dit kan wel eens leiden tot onduidelijkheid. Het voeren van een goed horecabeleid begint dan ook met het verschaffen van duidelijkheid. In dit horecabeleid wordt daarom aandacht besteed aan volksgezondheid, de openbare orde en het woon- en leefklimaat, overlast, sluitingstijden, terrassen, exploitatievergunningen en ruimtelijke ordening.

De hiervoor beschreven punten zijn voor de gemeente aanleiding om het beleid rond horeca in kaart te brengen.

1.2 Doelstellingen

De doelstellingen van deze horecanotitie zijn:
Duidelijkheid verschaffen over de landelijke en lokale wetgeving op het gebied van de horeca, waarna een sluitend handhavingsbeleid voor naleving van deze regels kan worden opgesteld. De actuele wet- en regelgeving vormt een van de randvoorwaarden voor het beleid. Wetgeving is er niet voor niets: het is een middel om een doel te bereiken, bijvoorbeeld het voorkomen van risico's op het gebied van gezondheid en veiligheid of van overlast.

1.3 Horecaoverleg

Het is belangrijk dat alle betrokkenen binnen de horecasector van elkaar weten wat er zich afspeelt in hun dagelijkse praktijk. Zo kunnen betrokkenen op elkaar anticiperen en kan er een open overlegcultuur worden gecreëerd. Om de samenwerking en daarmee de relatie te verbeteren tussen onder andere horecaondernemers, politie en de gemeente is er een lokaal horecaoverleg opgestart. Dit overleg wordt gevormd door vertegenwoordigers van horecaondernemers, Koninklijke Horeca Nederland, medewerkers van de politie, medewerkers van de gemeente en afhankelijk van de agenda, medewerkers van de brandweer.

1.4 Handhaving

De gemeente heeft integraal handhavingsbeleid. Het door het bestuur vastgestelde beleid en de vastgestelde handhavingprocessen zorgen voor duidelijkheid en transparantie in het handelen van de gemeente, het voorkomt willekeur en zorgt voor rechtszekerheid. Het actueel en op orde hebben van de horecaverunningen maakt hier ook deel van uit.

Hoofdstuk 2 Volksgezondheid

2.1 Alcoholmatigingsbeleid

Drinken van (veel) alcohol op jonge leeftijd leidt tot onherstelbare orgaanschade, met name aan de hersenen en grotere risico's voor alcoholverslaving in de volwassenheid. Daarnaast geeft (overmatig) drankgebruik door jongeren veel overlast en is er een samenhang tussen alcohol en het plegen van criminaliteit, met name geweldsdelicten en vernieling en vandalisme.

Om aan deze ontwikkeling een halt toe te roepen, heeft een regionale projectgroep (Project Integrale Veiligheid, GGD, politie, CAD en gemeente Zwolle) een projectplan Alcoholmatiging Jeugd opgesteld. Dit project alcoholmatiging Jeugd moet uiteindelijk leiden tot een concreet aanbod en uitvoering van activiteiten op het gebied van alcoholmatiging bij jongeren. Gemeenten kunnen uit het aangeboden pakket aan maatregelen die werkwijzen kiezen die het beste bij de lokale situatie passen. Wij hebben ons als gemeente bij deze regionale aanpak aangesloten.

De gemeente Staphorst heeft, samen met de andere gemeenten uit de regio, een intentieverklaring ondertekend, waarbij zij onderschrijven dat de ontwikkelingen in het gebruik van alcohol onder jongeren een maatschappelijk probleem vormen. Daarnaast hebben de gemeenten verklaard gezamenlijk initiatieven te willen nemen om dit probleem aan te pakken om zo te komen tot een substantiële aanpak van alcoholmatiging bij de jeugd in regio IJsselland. Hierbij is door bestuurders van gemeenten en provincie het volgende verklaard:

- "Wij delen de visie dat de ontwikkelingen in het gebruik van alcohol onder jongeren een maatschappelijk probleem vormt in de politieregio IJsselland".
- "Wij zijn van plan, waar dat nodig is, gezamenlijk initiatieven te nemen om dit aan te pakken en daarbij allen die dit aangaat te betrekken."
- Wij gaan voor een strikt en integraal beleid om op die manier te komen tot een substantiële aanpak voor alcoholmatiging bij de jeugd."

Op dit moment wordt het projectplan uitgevoerd. Projectdoelstelling is: "Het bevorderen van regionaal en gemeentelijk beleid gericht op alcoholmatiging bij jongeren in de leeftijd van 10-24 jaar waardoor de negatieve effecten van alcoholgebruik worden verminderd". De provincie Overijssel (o.a. verantwoordelijk voor de jeugdzorg) wil vanuit haar verantwoordelijkheid de ontwikkeling en uitvoering van regionale projecten op het gebied van alcoholmatiging gericht op jongeren ondersteunen. Ook het ministerie van BZK ondersteunt de regionale aanpak in de regio IJsselland.

2.2 Algemene bepalingen volksgezondheid

Overmatig alcoholgebruik kan leiden tot o.a. hart- en vaatziekten, blijvend hersenletsel, verkeersongelukken, uitgaansgeweld, overlast, huiselijk geweld en ziekteverzuim. Om deze gezondheidsrisico's tegen te gaan zijn in de Dranken Horecawet bepalingen opgenomen ter bescherming van de volksgezondheid. Horecaondernemers die alcohol willen schenken, hebben

daarvoor een vergunning nodig waarbij zij aan een aantal voorwaarden moeten voldoen (zie hoofdstuk 4.2). Daarnaast zijn ter bescherming van de volksgezondheid de volgende regels in de wet opgenomen:

- Aan jongeren onder de 16 jaar wordt geen alcoholhoudende drank verstrekt.
- Aan jongeren beneden de 18 jaar wordt geen sterke drank (gedistilleerd met 15% alcohol of meer) verstrekt.
- Bedrijven die alcoholhoudende drank verstrekken moeten de leeftijd van jongeren die om alcoholhoudende drank vragen vaststellen (aan de hand van een leeftijdsbewijs, zoals paspoort, rijbewijs, identiteitsbewijs, brommerbewijs, OV-studentenkaart).
- De leeftijdsgrenzen gelden ook voor indirecte verstrekking (verkoop aan jongeren via personen die de leeftijd van 16 of 18 jaar wel hebben bereikt).
- Horecabedrijven moeten de leeftijdsgrenzen duidelijk vermelden.
- De Drank- en Horecavergeving wordt actueel gehouden.
- Aan dronken mensen wordt de toegang tot de inrichting ontzegd.

2.3 Drugs

- De handel in softdrugs is verboden op grond van de Opiumwet. De overheid voert landelijk beleid ten aanzien van coffeeshops waarbij onder bepaalde voorwaarden coffeeshops worden gedoogd. Gemeenten zijn bevoegd om lokaal beleid hierop vast te stellen. De gemeente Staphorst heeft geen coffeeshopbeleid vastgesteld. Dat betekent dat in de gemeente Staphorst geen coffeeshops worden toegestaan.

2.4 Rookverbod

Vanaf 1 juli 2008 is in de horeca het rookverbod van kracht. Het rookverbod vloeit voort uit artikel 11a, eerste lid van de Tabakswet. Om ook de werknemers in de horeca een rookvrije werkplek te kunnen garanderen, moeten alle horeca-inrichtingen rookvrij zijn. Hiermee krijgt horecapersoneel dezelfde bescherming als werknemers bij andere ondernemingen. Bij Besluit uitvoering rookvrije werkplek, horeca en andere ruimten d.d. 4 april 2008 geldt het rookverbod ook voor horeca-inrichtingen, geëxploiteerd door een ondernemer zonder personeel. De Tabakswet verstaat onder een horeca-inrichting een inrichting die worden geëxploiteerd door ondernemers of ondernemingen die inschrijfplichtig zijn bij het Bedrijfschap Horeca en Catering. Dus voor coffeeshops en sportkantines geldt ook een rookverbod. De horeca mag wel afgesloten rookruimtes creëren, maar hier mag het personeel niet bedienen. Roken op terrassen is toegestaan, zolang het terras niet aan alle kanten is afgesloten. De verantwoordelijkheid voor het naleven van het rookverbod ligt bij de horecaondernemer.

Hoofdstuk 3: Openbare ruimte

3.1 Huidige situatie horeca gemeente Staphorst

Er bestaan verschillende vormen van horeca en ook verschillende definities. In de Drank- en Horecawet wordt onder een horecabedrijf verstaan: "De activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse." Naast de bovenstaande categorieën vinden er, buiten reguliere horeca-inrichtingen ook horeca-activiteiten plaats in eet- en drinkgelegenheden in buurthuizen en kantines bij(sport)verenigingen plaats. Deze horeca-activiteiten worden in de Drank- en Horecawet omschreven als paracommercie.

In artikel 2.27 van de Algemene Plaatselijke Verordening is het begrip breder gedefinieerd: "de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt. Onder horecabedrijf wordt in ieder geval verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis". Hierbij vallen dus ook inrichtingen voor maatschappelijke activiteiten onder deze regels, zoals: sportkantines, sociëteiten, clublokalen en verenigingsgebouwen. Ook horeca-activiteiten die een besloten karakter hebben, kunnen onder bepaalde situaties onder de APV-regels vallen. Dit is het geval als de activiteiten een weerslag hebben op een openbaar belang. Denk bijvoorbeeld aan overlast van bezoekers of parkeeroverlast.

De gemeente Staphorst heeft een overzichtelijk en gevarieerd horeca-aanbod. In de gemeente zijn 22 horecabedrijven gevestigd. Op basis van de indeling die Koninklijke Horeca Nederland heeft opgesteld, kan voor de gemeente Staphorst de volgende indeling worden gemaakt:

Hotels	1
Restaurants	5
(eet)Cafés	6
Zaalbedrijven en discotheken	1
Chinees/Indische bedrijven	1
Toerisme en recreatie	3
Overig commercieel	2
Sportkantines	9
Sociaal/cultureel/levensbesch.	3

3.2 Woon- en leefklimaat

Het instrument om openbare orde en het woon- en leefklimaat te beschermen is de algemene plaatselijke verordening (APV). De voor de horeca relevante bepalingen worden hieronder weergegeven.

Exploitatievergunning APV

Op grond van artikel 2.28 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) moeten horecabedrijven een exploitatievergunning hebben. Doel van de exploitatievergunning is om verstoring van de openbare orde en van het woon- en leefklimaat rondom horecagelegenheden tegen te gaan. De

exploitatievergunning biedt de burgemeester de mogelijkheid preventief te toetsen of de exploitatie van een horecabedrijf zich al dan niet verdraagt met het woon- en leefklimaat en de openbare orde. Daarbij is van belang in welke mate van het bedrijf zelf overlast te duchten valt, maar ook in welke mate de komst van het bedrijf de leefbaarheid en het karakter van de buurt zal aantasten.

De gemeente Staphorst hanteert in de exploitatievergunning onder andere voorschriften op het gebied van het voorkomen van overlast, de bescherming van het woon- en leefklimaat en van sluitingstijden. Indien een terras aanwezig is, maakt het terras ook onderdeel uit van de exploitatievergunning.

Niet alle bedrijven waarin horeca-activiteiten plaatsvinden hoeven over een exploitatievergunning te beschikken. Een exploitatievergunning is in de gemeente Staphorst alleen nodig voor horecabedrijven waar het schenken van alcoholhoudende drank de hoofdactiviteit is, zoals cafébedrijven en discotheken.

Sluitingstijden

In de APV zijn algemene sluitingstijden opgesteld die gelden voor alle horecabedrijven¹:

- zaterdag: van 02.00 uur tot 06.00 uur
- zondag: van 00.00 uur tot 06.00 uur
- overige dagen: van 01.30 uur tot 6.00 uur

De burgemeester kan door middel van een vergunningvoorschrift andere sluitingstijden voor een horecabedrijf vaststellen en/of een horecabedrijf toestaan tot maximaal een half uur na sluitingstijd bezoekers aanwezig te hebben. Voor verschillende horecabedrijven is hiervan gebruik gemaakt. In de exploitatievergunning zijn voor deze bedrijven de volgende uiterlijke sluitingstijden opgenomen:

- Dinsdag tot en met vrijdag: 01.30 uur
- Zaterdag en zondag: 02.00 uur
- Maandag: 00.00 uur
- Terrassen dienen uiterlijk om 24.00 uur gesloten te zijn.

Daarnaast geldt voor deze bedrijven dat zij gebruik kunnen maken van een zogenoemde 'coolingdown-periode' gedurende een half uur na de sluitingstijd. Tijdens dit tijdvak zorgt de horecaondernemer ervoor dat bezoekers de horecagelegenheid geleidelijk gaan verlaten. Gedurende deze periode wordt geen alcoholhoudende drank meer verstrekt, gaat het muziekvolume omlaag en gaat de verlichting aan.

Gebruik van de openbare weg ²

Het verboden om de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan. Dit betekent onder andere dat het niet is toegestaan om de openbare weg te gebruiken als terras. Ook het parkeren van auto's op een plaats die daarvoor niet bestemd is, kan onder dit artikel vallen.

Maatregelen tegen hinderlijk gedrag ³

Bij verstoring van de openbare orde kan de politie optreden op grond van een aantal bepalingen, onder andere uit het Wetboek van Strafrecht. Daarnaast biedt de APV mogelijkheden om op te treden tegen hinderlijk gedrag, zoals hinderlijk gedrag op of aan de weg, bij of in gebouwen en hinderlijk gedrag in

¹ artikel 2.29 APV

² artikel 2.10 APV

³ artikel 2.47 tot en met 2.52 APV

voor publiek toegankelijke ruimten. Daarnaast is het verboden een fiets of bromfiets hinderlijk te plaatsen.

Overlast door alcoholgebruik ⁴

In de APV is verder is een verbod opgenomen alcoholhoudende drank te nuttigen of aangebroken flesjes en blikjes met dergelijke drank bij zich te hebben op plaatsen. Dit verbod geldt binnen alle bebouwde kommen van de gemeente Staphorst. Maar het verbod geldt uiteraard niet voor terrassen die deel uitmaken van een horecabedrijf, of voor een evenement waarbij door de gemeente een ontheffing is verleend voor het verstrekken van alcoholhoudende drank.

Wildplassen ⁵

Wildplassen is het plassen in het openbaar, op een plaats die daar niet voor is bedoeld, bijvoorbeeld tegen een boom, een lantaarnpaal, in een portiek enz. Dit geeft veel overlast, met name vanwege de stank. Daarom is wildplassen binnen de bebouwde kom verboden en kan de politie hiervoor een boete uitschrijven.

3.3 Horecaconvenant

De gemeente zal met de horecaondernemers en andere partners overleg voeren over veilig uitgaan. De gemaakte afspraken worden in een convenant opgenomen: het Horecaconvenant. Het convenant moet gezien worden als een afsprakenkader tussen genoemde partijen om in de praktijk te bewerkstelligen, dat het publiek veilig kan (blijven) uitgaan en dat mogelijke uitgaansoverlast tot een minimum beperkt blijft. Indien nodig kan het convenant verder worden uitgewerkt in concrete (maatwerk)projecten.

⁴ artikel 2.48 APV

⁵ artikel 4.8APV

Voorbeeld Horecaconvenant

1 Huis- en gedragsregels

Bezoekers van horecagelegenheden behoren zich netjes te gedragen. Daarom hanteren horecabedrijven collectieve huis- en gedragsregels. De huis- en gedragsregels worden zowel buiten als binnen het bedrijf duidelijk aan de gasten kenbaar gemaakt. De gemeente zet zich in voor voorlichting en communicatie over waarden en normen en omgangsregels.

2 Geluid/ lawaai

Overlast door lawaai van bezoekers moet zoveel mogelijk worden voorkomen. Bezoekers moeten de horecagelegenheid en omgeving daarvan zo snel mogelijk en met zo weinig mogelijk overlast verlaten. Bezoekers worden door de horecaondernemer en door de politie aangesproken op hun gedrag, wanneer zij blijven hangen of overlast veroorzaken. Bovendien zorgt de taxicentrale ervoor dat de horecabezoekers zo snel mogelijk naar huis (of een andere gelegenheid) worden vervoerd. Horecaondernemers proberen de overlast door geluid/muziek zoveel mogelijk te beperken, door deuren dicht te houden en luidsprekers op een goede plaats in de inrichting te plaatsen.

3 Afval

Afval en andere verontreiniging (bijvoorbeeld graffiti of andere bekladding, maar ook wildplassen) kan het beeld op straat en de leefbaarheid in de buurt aantasten. Afval en verontreiniging moet daarom zoveel mogelijk worden voorkomen en zo snel mogelijk worden verwijderd. Politie en horecaondernemers spreken bezoekers aan op hun gedrag en horecaondernemers en de gemeente proberen afval e.d. zo snel mogelijk op te ruimen. Burgers kunnen met klachten over afval bij de gemeente terecht. Door middel van inrichting en materiaalkeuze (maar ook met vuilnisbakken e.d.) proberen gemeente en ondernemers overlast door afval en verontreiniging te voorkomen.

4 Vernielingen

Vernielingen en vandalisme door horecabezoekers mogen niet plaatsvinden. Ondanks het feit dat het meestal gaat om relatief kleine incidenten, heeft dit negatieve gevolgen voor het veiligheidsgevoel van omwonenden en wordt het straatbeeld aangetast. Horecaondernemers en de politie spreken bezoekers aan op hun gedrag: ondernemers in en rond hun inrichting en de politie op straat. De eerste verantwoordelijkheid ligt bij de bezoekers zelf. Burgers en ondernemers kunnen vernielingen melden bij politie en/of de gemeente.

5 Parkeren

In gezamenlijk overleg tussen horecaondernemers, gemeente en bezoekers wordt er voor gezorgd dat er bij horecagelegenheden geen parkeerproblemen ontstaan. Auto's en fietsen moeten zo (kunnen) worden geparkeerd dat ze geen gevaar voor de (verkeers-)veiligheid veroorzaken. In overleg met de taxivervoerders worden bepaalde taxistandplaatsen aangewezen.

6 Verlichting

Verlichting is van belang voor de sociale veiligheid rond horecagelegenheden. De gemeente en de horecaondernemers zorgen er voor dat aan en om de horeca-inrichting voldoende verlichting aanwezig is. Donkere plekken zorgen, zo blijkt uit de in 2006 gehouden enquête, voor een gevoel van onveiligheid.

7 Openbare Orde

De burgemeester is samen met de politie verantwoordelijk voor de openbare orde in de gemeente. De openbare orde is ook in het belang van bezoekers van de horeca en de horecaondernemers. Politie en ondernemers spreken bezoekers aan op hun gedrag op straat en in de horeca. De politie is het aanspreekpunt voor openbare orde en toezicht op straat en is daarom zichtbaar aanwezig. De ondernemer neemt, indien zich in de inrichting ordeverstoring gedrag voordoet, maatregelen om die incidenten te beëindigen en herhaling te voorkomen. Dit kan bijvoorbeeld door een aantal bezoekers waarvan hij weet of kan vermoeden dat zij ordeverstoring gedrag gaan vertonen te weigeren. De horecaondernemer kan ook cameratoezicht toepassen in en rond het pand. De beelden worden aan de politie verstrekt als opsporing moet plaatsvinden. Bij problemen met openbare orde (of de dreiging daarvan) in of rond de horecagelegenheid wordt zo snel mogelijk contact opgenomen met de politie. Goede samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de verschillende partners is van groot belang voor de openbare orde.

8 Verkeer en vervoer

Verkeersveiligheid rond de horeca moet worden gewaarborgd en rijden onder invloed is onacceptabel. Ondernemers bieden hulp bij bijvoorbeeld het regelen van taxi's, de politie controleert en de gemeente zorgt voor voorlichting aan bezoekers en ouders van jongeren over de gevaren van rijden onder invloed.

In het overleg tussen horecaondernemer en taxibedrijf kunnen taxiwachten aanwezig zijn bij een aangewezen opstapplaats voor de taxi. Het is belangrijk om bezoekers duidelijk te informeren over de opstapplaatsen, de routes, de prijs en andere regels van het taxibedrijf.

9 Alcoholgebruik

Uit veel onderzoeken komt naar voren dat jongeren meer zijn gaan drinken, maar vooral op jongere leeftijd. Dit levert (ernstige) risico's op voor de gezondheid. Bovendien werkt het gebruik van alcohol drempelverlagend voor agressief gedrag en vandalisme. Gemeente, horeca en politie werken samen om overmatig alcoholgebruik en alcoholgebruik door jongeren onder de 16 jaar te voorkomen. De horecaondernemer schenkt geen alcoholhoudende drank aan gasten als zij duidelijk te veel gedronken hebben. Bovendien worden geen 'happy hours' en 'piekuren' gehouden en vindt geen gratis verstrekking van alcoholhoudende drank plaats. In horecabedrijven wordt geen alcoholhoudende drank verstrekt aan personen die jonger zijn dan 16 jaar en geen sterke drank aan personen jonger dan 18 jaar. Daarom wordt bezoekers gevraagd zich te legitimeren.

10 Drugs (handel en gebruik)

Bij constatering van handel in of gebruik van harddrugs en/of soft drugs en/of andere stoffen als bedoeld in de Opiumwet treedt de ondernemer direct in contact met de politie. Hetzelfde geldt voor de handel in of gebruik van genoemde stoffen in de onmiddellijke omgeving van de inrichting.

11 Wapens

Wapens horen niet thuis in het uitgaansleven. Bij het constateren van verboden wapenbezit wordt direct de politie in kennis gesteld en zo mogelijk wordt de betrokkene aangehouden en overgeleverd aan de politie. De in beslag genomen wapens gaan naar de officier van justitie. Wanneer het een wapen betreft waarvan het bezit niet strafbaar is, krijgt de rechtmatige eigenaar het terug.

Hoofdstuk 4: Regelgeving

4.1 Inleiding

De horeca heeft met een uitgebreid en complex wettelijk regime te maken. Wettelijke voorschriften zijn gesteld in het kader van de openbare orde en veiligheid, de ruimtelijke ordening, het milieu en sociaalhygiënische en sociaal-economische omstandigheden. Om dit wat inzichtelijker te maken, biedt dit hoofdstuk een overzicht van een selectie uit de toepasselijke wet- en regelgeving. Geprobeerd wordt om de veelheid aan regels overzichtelijk te maken en samen te vatten.

De Drank- en Horecawet (DHW) is voornamelijk bedoeld ter bescherming van de volksgezondheid. De Wet Milieubeheer komt onder andere aan bod voor wat betreft de geluidsnormen. Daarnaast komen de Wet BIBOB, de Woningwet, de Wet op de Kansspelen en de Opiumwet aan de orde.

4.2 Drank- en Horecawet

Voor het verstrekken van alcoholhoudende drank is een vergunning op basis van deze wet vereist, die door de gemeente wordt verstrekt. Ter voorkoming van mogelijke oneerlijke concurrentie gelden voor paracommerciële inrichtingen nadere regels. In uitzonderlijke situaties kan men tijdelijk zwak-alcoholhoudende drank verstrekken. Hiervoor is er een ontheffing van de burgemeester nodig (zie pagina 15). De Drank- en Horecawet is een volksgezondheidswet. Er zijn onder andere bepalingen opgenomen ter bescherming van jeugdigen: het is verboden alcoholhoudende drank te verstrekken aan personen beneden de 16 jaar en is het verboden om sterk-alcoholhoudende drank te verstrekken aan personen beneden de 18 jaar.

Vergunning

Voor het verstrekken van alcoholhoudende drank is op grond van de DHW een vergunning van het college van burgemeester en wethouders vereist. Een vergunning wordt verleend indien aan drie hoofdeisen⁶ is voldaan:

- Leidinggevendenden dienen te voldoen aan zedelijkheidseisen. Dit houdt in dat leidinggevendenden niet onder curatele mogen staan, dan wel uit de ouderlijke macht of uit de voogdij ontzet zijn, niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn en tenminste de leeftijd van 21 jaar hebben.
- Leidinggevendenden dienen kennis en inzicht omtrent sociale hygiëne te hebben. Ze dienen daarvoor over een diploma sociale hygiëne te beschikken. Hierbij staat kennis en inzicht over alcoholgebruik centraal, mede in relatie tot drugs, geneesmiddelen en alcoholmisbruik.
- De lokaliteit dient te voldoen aan inrichtingseisen. Hierbij valt te denken aan eisen voor oppervlakte, hoogte, verlichting, ventilatie en gescheiden toiletten.

De gemeente is belast met het verlenen van de vergunning en de controle op de eisen voorafgaand aan het verlenen van een vergunning. De gemeente

⁶ De hoofdeisen zijn uitgewerkt in respectievelijk het Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet 1999, het Besluit kennis en inzicht sociale hygiëne Drank- en Horecawet en het Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet.

heeft in de uitvoering van de Drank- en Horecawet geen beleidsvrijheid, maar dient landelijke regelgeving uit te voeren. Als een aanvrager voldoet aan de eisen moet de gemeente de vergunning verlenen. Als de aanvrager aan een van de eisen niet voldoet moet de gemeente de vergunning weigeren. De wettelijke termijn voor de behandeling van de aanvraag drank- en horecavergeving is 3 maanden.

Paracommerciële inrichtingen

Een Drank- en Horecavergeving is in de eerste plaats bedoeld voor commerciële horecabedrijven. Daarnaast is het mogelijk voor niet-commerciële inrichtingen die zich richten op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard om een vergunning te krijgen voor het schenken van alcoholhoudende drank in hun bar of buffet. Niet-commerciële inrichtingen, zoals sportkantines, buurt- en clubhuizen, worden ook wel paracommerciële inrichtingen genoemd. Omdat deze instellingen niet commercieel zijn, werken met vrijwilligers en soms worden gesubsidieerd, bestaat er kans op oneerlijke concurrentie met de reguliere horeca. Om dit tegen te gaan is artikel 4 aan de Drank- en Horecawet toegevoegd, op grond waarvan het college een of meer voorschriften aan de vergunning van paracommerciële instellingen verbindt. Aan de vergunning kunnen alleen voorschriften of beperkingen worden gesteld met betrekking tot:

- Bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen.
- Openlijk aanprijzen van de mogelijkheid tot het houden van dergelijke bijeenkomsten.
- De tijden waarop zwak-alcoholhoudende drank wordt verstrekt.

Paracommerciële activiteiten

Hieronder is een overzicht opgenomen van activiteiten die door een paracommerciële instelling mogen worden georganiseerd en waarbij - met inachtneming van de geldende wettelijke regels - tevens alcoholhoudende dranken mogen worden verstrekt.

Sportieve instellingen/recreatieve instellingen

- Jubileumfeest van het bestuur
- Kampioensfeest
- Afscheidsfeest van het bestuur/een bestuurslid
- Feestavond voor vrijwilligers (max. 1 maal per jaar)
- Jaarfeest of afsluiting seizoen (1 keer per jaar)
- Toernooi
- Overige strikt clubgerelateerde feesten voor leden
- Nieuwjaarsborrel (voor leden)

Sociaal-culturele instellingen

- Bijeenkomsten/vergaderingen/feesten van en voor verenigingen en stichtingen die gebruik maken van het pand (dus alleen toegankelijk voor leden)
- Sociaal-culturele evenementen (ook voor publiek toegankelijk)
- Jaarvergaderingen
- Kerstviering
- Nieuwjaarsborrel

Educatieve instellingen

- Lessen/cursussen
- Afstudeerbijeenkomst/diploma-uitreiking
- Schoolfeest voor leerlingen

- Ouderavond
- Laatste schooldag
- Sportdag voor leerlingen en leraren

Instellingen van levensbeschouwelijke of godsdienstige aard

- Alle activiteiten die te maken hebben met levensbeschouwelijke of godsdienstige zaken, zoals bijeenkomsten, cursussen, kerstviering e.d.

Bijeenkomsten die geen direct verband houden met de statutaire doelstelling(en) van de instelling en de daaruit voortvloeiende activiteiten van de rechtspersoon zijn dus niet toegestaan. "Bruiloften" zijn bijeenkomsten ter viering van een huwelijksluiting of -jubileum. "Partijen" zijn bijeenkomsten bij gelegenheid van een feit of gebeurtenis in de persoonlijke levenssfeer, zoals het houden van een receptie (ontvangst) ter gelegenheid van een (bijzondere)verjaardag, een religieuze gebeurtenis (doop, communie), een bedrijfs- of beroepsjubileum (pensioen). Ook een condoleance bijeenkomst behoort tot deze categorie.

Bestuursreglement

Op grond van artikel 9 DHW moet het bestuur van een paracommerciële instelling een bestuursreglement vaststellen. In het reglement worden afspraken en voorschriften beschreven over het schenken van alcoholhoudende drank. De gemeente moet het bestuursreglement toetsen. De volgende elementen moeten verplicht in het reglement worden vastgelegd:

- Hoe het bestuur waarborgt dat de verstrekking van zwak-alcoholhoudende dranken geschiedt door personen die voldoende kennis en inzicht hebben in sociale hygiëne.
- Kwaliteitseisen voor barvrijwilligers over verantwoord alcoholgebruik.
- Op welke tijdstippen zwak-alcoholhoudende drank wordt verstrekt (deze tijdstippen moeten duidelijk zichtbaar in de horecalokaliteit worden aangegeven). In de gemeente Staphorst mag door paracommerciële instellingen alcohol worden geschonken twee uur voor, tijdens en twee uur na wedstrijden, trainingen en overige activiteiten binnen de doelstelling van de vereniging.
- Hoe het toezicht op de naleving van de inhoud van het reglement zal plaatsvinden.

Tijdens de openingstijden van de bar moet altijd een leidinggevende of een gekwalificeerde barvrijwilliger aanwezig moet zijn. Een voorbeeld van een bestuursreglement zoals dat kan gelden voor sportkantines is opgesteld door het NOC*NSF.

Ontheffingen

Uitgangspunt van de Drank- en horecawet is dat voor bedrijfsmatige verstrekking van alcohol voor gebruik ter plaatse een vergunning nodig is. Voor de bedrijfsmatige verstrekking van alcohol buiten een horeca-inrichting is een ontheffing nodig op grond van artikel 35 van de Drank- en horecawet. Deze ontheffing kan uitsluitend worden verleend voor bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard. De ontheffing is nodig als voor alcohol moet worden betaald (anders dan om niet) en het een bijeenkomst is die openbaar toegankelijk is. Voorbeelden waarvoor ontheffing is verleend zijn onder andere: Autorodeo Koninginnedag, Concours Hippique, Trekkertrek en de Munnikenweek.

De ontheffing wordt uitsluitend verleend, als is voldaan aan alle eisen van de Drank- en Horecawet. De verstrekking van alcohol moet daarnaast gebeuren

onder de onmiddellijke leiding van een persoon die voldoet aan de moraliteitseisen en tevens in het bezit is van een verklaring sociale hygiëne. Aan een ontheffing worden voorschriften verbonden over het toezicht dat de aanvrager dient uit te oefenen om te voorkomen dat aan personen beneden de leeftijd van 16 jaar alcoholhoudende drank worden verstrekt, over de wering van personen die kennelijk onder de invloed van alcoholhoudende drank verkeren en over het ook aanwezig dienen te zijn van alcoholvrije dranken.

Een ontheffing moet uiterlijk 6 weken voor aanvang van de activiteit worden aangevraagd. Een ontheffing wordt niet meer dan drie keer per jaar aan de zelfde organisator verstrekt. Indien een evenementenvergunning noodzakelijk is, wordt alleen een ontheffing verleend indien de evenementenvergunning is verleend.

Aan de ontheffing worden de volgende beperkingen en/of voorschriften verbonden:

- 1. De ontheffing geldt alleen voor het verstrekken van zwakalcoholhoudende drank. Gedurende de tijd dat van deze ontheffing gebruik wordt gemaakt, mag geen sterke drank aanwezig zijn, noch worden toegelaten dat zodanige drank aan het publiek wordt verstrekt.*
- 2. De ontheffinghouder dient ervoor zorg te dragen dat aan jongeren onder de 16 jaar geen alcoholhoudende dranken (direct noch indirect) worden verstrekt.*
- 3. Op duidelijke leesbare en zichtbare wijze moet aan het publiek kennis worden gegeven, dat aan personen beneden de leeftijd van 16 jaar geen alcoholhoudende dranken worden verstrekt.*
- 4. Gedurende de tijd dat van de ontheffing gebruik wordt gemaakt, moeten voor het publiek ook steeds alcoholvrije dranken verkrijgbaar zijn.*
- 5. Het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank moet onmiddellijk worden gestaakt indien een ambtenaar van politie dit in het belang van de handhaving van de openbare orde ter plaatse nodig acht.*
- 6. Deze ontheffing of een afschrift daarvan dient tijdens het evenement ter plaatse van de verstrekking van alcoholhoudende dranken aanwezig te zijn en op verzoek van daartoe bevoegde toezichthoudende ambtenaren ter inzage worden gegeven.*

Wijziging DHW

Er is een nieuw wetsvoorstel in voorbereiding waarbij de DHW zal worden gewijzigd. De wijzigingen zijn op hoofdlijnen:

- Vereenvoudiging van het vergunningstelsel.
- Vervanging van alle losse regelgeving door één uniforme landelijke regeling op het gebied van paracommercie.
- Toezicht en handhaving gaat naar de gemeenten.
- Gemeenten krijgen de bevoegdheid de leeftijdsgrens voor het verstrekken van zwakalcoholhoudende drank op te trekken van 16 jaar naar 18 jaar.

4.3 Evenementenbeleid

In 2008 heeft de gemeente Evenementenbeleid opgesteld. In het evenementenbeleid staat omschreven welk beleid de gemeente hanteert bij het verlenen van vergunningen voor evenementen en hoe vergunningverlening, toezicht en handhaving is geregeld. De evenementen zijn onderverdeeld in categorieën. Categorie A- evenementen zijn de grote evenementen waarbij ook

het schenken van zwakalcoholhoudende drank gebruikelijk is. Voor dergelijke evenementen dienen de organisatoren naast een evenementenvergunning ook in het bezit te zijn van een ontheffing ex artikel 35 van de Drank- en Horecawet. In paragraaf 4.2. is beschreven welke werkwijze wordt gehanteerd.

Voor het overige wordt verwezen naar het Evenementenbeleid. Dit beleid staat op de website, www.staphorst.nl

4.4 Wet BIBOB

De Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur (Wet BIBOB) moet voorkomen dat de overheid ongewild criminele activiteiten mogelijk maakt door het verlenen van een vergunning. Gemeenten kunnen aanvragers van vergunningen een vragenlijst laten invullen, of vragen extra stukken aan te leveren. Op basis van deze eerste informatie kan een beeld worden gekregen van de integriteit van de aanvrager en de organisatie/ het bedrijf. Wanneer op basis van deze eerste informatie wordt getwijfeld aan de integriteit van de aanvrager, kan de gemeente een beroep doen op het Bureau BIBOB. Dit bureau kan de aanvrager, diens omgeving en bedrijf verder onderzoeken en biedt de gemeente vervolgens een advies aan. Als na onderzoek blijkt dat de vergunning mogelijk gebruikt gaat worden voor criminele activiteiten, kan de gemeente de vergunning weigeren. Ook kan een reeds verstrekte vergunning om dezelfde reden tussentijds ingetrokken worden. De gemeente kan het advies van het bureau BIBOB gebruiken als onderbouwing voor het besluit tot weigering (of intrekking) van een vergunning.

Een BIBOB-beleidslijn maakt duidelijk hoe het bestuursorgaan het BIBOB-instrument toepast (binnen welke branches), waarom het aanleveren van extra gegevens in sommige gevallen nodig is en wanneer daadwerkelijk een beroep wordt gedaan op het landelijk Bureau BIBOB (indicatoren). Het publiceren van deze beleidslijn voorkomt willekeur en er kan bovendien een preventieve werking vanuit gaan. Dit beleid is er in de gemeente Staphorst nog niet, maar het doel is om dit, in samenwerking met andere gemeenten in de regio IJsselland, op korte termijn in te voeren.

4.5 Woningwet/ gebruiksbesluit

De gevolgen van brand kunnen zeer ingrijpend zijn. Brandpreventie is daarom van groot belang. Ter bescherming van de brandveiligheid worden aan horecaondernemingen in de Woningwet, het Bouwbesluit 2003, het Gebruiksbesluit (dat per 1-10-2008 in werking is getreden) en de Bouwverordening Staphorst voorschriften gegeven om ervoor te zorgen dat mensen bij calamiteiten, tijdig een veilige plaats kunnen bereiken. Daartoe moeten horecagelegenheden aan drie soorten vereisten voldoen: bouwkundige voorzieningen, installatietechnische voorzieningen, en voorzieningen ten aanzien van het veilige gebruik van het gebouw.

De bouwkundige en installatietechnische voorschriften (denk aan de aanwezigheid van vluchtwegen, brandcompartimenten, brandwerende materialen, brandmeldinstallaties, vluchtrouteaanduidingen etc.) worden voorgeschreven in de vereiste bouwvergunning. Toezicht en handhaving vinden doorgaans plaats door de afdeling Bouwen en Milieu of de brandweer.

Voorschriften voor het brandveilig gebruik van een gebouw zijn opgenomen in het Gebruiksbesluit. Een gebruiksvergunning is op grond van het nieuwe

Gebruiksbesluit niet meer nodig. Hiervoor in de plaats komt een meldingsplicht. De verantwoordelijkheid voor de brandveiligheid blijft bij de horecaondernemer. De controle op het brandveilig gebruik blijft de verantwoordelijkheid van de gemeente. De horecaondernemer is verantwoordelijk voor het naleven van de geldende gebruiksvoorschriften, zoals o.a.:

- Het vrijhouden en functioneren van nooduitgangen en vluchtwegen en het onmiddellijk kunnen openen van de nooduitgangen.
- Het waarborgen van het maximum aantal bezoekers.
- Transparantverlichting (vluchtwegaanduiding) moet (indien vereist) altijd duidelijk zichtbaar zijn en branden tijdens aanwezigheid van personen. Transparantverlichting en noodverlichting moeten werken bij spanning- of stroomuitval. Daarvoor is periodieke controle en onderhoud noodzakelijk.
- Blusmiddelen moeten op de juiste manier aangeduid worden en jaarlijks gecontroleerd en eventueel onderhouden worden en bij brand bereikbaar zijn.
- De aanwezigheid van een ontruimingsplan en een brandveiligheidsinstructie. De instructie van het personeel.
- Er mogen niet meer personen aanwezig zijn in (een deel van) het gebouw dan het voorgeschreven maximum toelaatbaar aantal personen
- Het vrijhouden van (nood)uitgangen
- Overige eisen, bijvoorbeeld op het gebied van ontruimingsplannen, personeelsinstructies, controle en onderhoud van diverse installaties (zoals brandmeldinstallaties, ontruimingsinstallaties), veilig gebruik van kaarsen, afval, asbakken etc.,
- Het op de juiste wijze ophangen en impregneren van stoffering en versiering.

4.6 Wet Milieubeheer/ Activiteitenbesluit

Geluid

Het Activiteitenbesluit biedt onder andere bescherming tegen lawaai afkomstig van horeca-inrichtingen. Hierin staat onder meer dat het gemiddelde geluidsniveau van een horeca-inrichting op de dichtstbijzijnde gevel niet hoger mag zijn dan:

	07:00–19:00	19:00–23:00	23:00–07:00 uur
gemiddeld op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
gemiddeld in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
maximaal op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
maximaal in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

Het Activiteitenbesluit is op 1 januari 2008 in werking getreden en is leidend in de normen en de eisen voor horeca-inrichtingen die onder de werkingssfeer van dit besluit vallen. Voor bestaande inrichtingen is een aantal overgangsregelingen opgenomen. Bijvoorbeeld dat voor inrichtingen die zijn

opgericht voor december 1992 tot d5 dB(A) hogere geluidsnormen op de gevel gelden.

Een aantal geluidsbronnen valt niet onder de geluidsnormen. De belangrijkste twee zijn:

- Stemgeluid van terras: het stemgeluid van personen op een onverdekt terrein, dat onderdeel is van de inrichting, wordt bij het bepalen van het geluidsniveau buiten beschouwing gelaten. Voor overdekte terreinen, verwarmde terrassen en binnenterreinen gelden de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit wel.
- Onversterkte muziek: In principe is onversterkte muziek binnen het bedrijf en op het terras mogelijk.

Ook omvat het Activiteitenbesluit een mogelijkheid voor het toepassen van maatwerkvoorschriften in die gevallen waarbij toepassing van de gebruiksduurcorrectie voor muziekgeluid redelijkerwijs niet zou kunnen worden verlangd.

Volgens artikel 4.2 van de APV kan het college dagen of dagdelen als collectieve festiviteiten aanwijzen waarop de geluidsvoorschriften niet gelden. Op grond van artikel 4.3 van de APV mag een inrichting een aantal festiviteiten per kalenderjaar houden waarbij de geluidsvoorschriften mogen worden overschreden. De houder van de inrichting moet ten minste twee weken voor de aanvang van de festiviteit het college daarvan in kennis stellen.

Overige milieueisen

Iedere inrichting waarin voedingsmiddelen worden bereid waarbij vethoudend afvalwater vrijkomt, is op grond van het Activiteitenbesluit verplicht een vetafscheider en een slibvangpunt te plaatsen ter voorkoming van rioolverstopping en milieuverontreiniging. Er is enige ruimte voor uitzondering, bijvoorbeeld wanneer het bereiden van voedingsmiddelen binnen een inrichting weinig voorkomt. Verder moet de ondernemer nog een aantal preventieve maatregelen treffen, zoals het zorgvuldig gebruik van reinigingsmiddelen.

Als sprake is van bedrijfsmatige voedselbereiding, die in aard en omvang groter zijn dan bij voedselbereiding in een huishouden, zal er een doelmatige ontgeuringsinstallatie moeten worden geplaatst. Dampen die vrijkomen bij grillen (anders dan het houtskool) dan wel frituren of bakken in olie of vet, moeten altijd geleid worden afgezogen door een doelmatig verwisselbaar of reinigbaar vetvangend filter.

De horecaondernemer moet verder op grond van het Activiteitenbesluit afvalstoffen gescheiden houden en gescheiden afgeven, tenzij dit redelijkerwijs niet kan worden gevegd. Verder is de horecaondernemer verplicht alle zwerfafval dat afkomstig is van zijn inrichting op te ruimen binnen een straal van 25 meter.

4.7 Kansspelen

Speelautomaten

Op grond van de Wet op de Kansspelen is het verboden om zonder vergunning een of meer speelautomaten aanwezig te hebben. Er zijn twee soorten speelautomaten: behendigheidsautomaten en kansspelautomaten. Een behendigheidsautomaat is een speelautomaat waarvan het spelresultaat uitsluitend kan leiden tot een verlengde speelduur of het recht op gratis spelen en waarbij het proces door de speler kan worden beïnvloed (bijvoorbeeld een flipperkast). Alle andere speelautomaten zijn kansspelautomaten.

In de APV is vastgesteld hoeveel speelautomaten per inrichting zijn toegestaan. Voor laagdrempelige inrichtingen kan alleen een vergunning worden verstrekt voor maximaal één behendigheidsautomaat. Voor hoogdrempelige inrichtingen en in hoogdrempelige lokaliteiten binnen een inrichting kan een vergunning worden verleend voor maximaal twee kansspelautomaten.

Een hoogdrempelige inrichting heeft de volgende kenmerken:

- Het is een inrichting die men in eerste instantie bezoekt om alcoholhoudende drank of een maaltijd in combinatie met alcoholhoudende drank te nuttigen.
- Het café- of restaurantbezoek staat op zichzelf: er zijn geen andere activiteiten waaraan een zelfstandige betekenis kan worden toegekend.
- De activiteiten zijn in belangrijke mate gericht op personen van 18 jaar en ouder.

Inrichtingen die deze kenmerken niet hebben, zijn laagdrempelig.

Als sprake is van een hoogdrempelige lokaliteit in een laagdrempelige inrichting mogen de overige ruimten uitsluitend te betreden zijn zonder eerst deze hoogdrempelige ruimte te betreden. Het is verboden om jongeren beneden de 18 jaar een kansspeelautomaat te laten bespelen. Aan het personeel van de horeca-inrichting worden eisen gesteld op het gebied van zedelijkheid en kennis en inzicht op het terrein van speelautomaten en de daaraan verbonden risico's van gokverslaving.

Speelautomatenhal

De burgemeester kan alleen een vergunning voor een speelautomatenhal verlenen als hem die bevoegdheid in een gemeentelijke verordening is gegeven. In de gemeente Staphorst is geen speelautomatenhallenverordening vastgesteld. Vestiging van een speelautomatenhal is dus niet mogelijk.

Klein kansspel

Een klein kansspel is bijvoorbeeld een kien- of bingospel, een vogelpiekspel, een rad van avontuur of een vergelijkbaar spel. Voor een klein kansspel hoeft geen vergunning te worden aangevraagd. Wel moet minimaal 14 dagen van tevoren melding worden gedaan aan het college op grond van artikel 7c van de Wet op de kansspelen. Het college kan het klein kansspel verbieden als er op hetzelfde tijdstip al een dergelijke bijeenkomst plaatsvindt in de gemeente, als het vermoeden bestaat dat één of meerdere organisatoren persoonlijk voordeel verwerven of als de bij de wet of door het college gestelde voorschriften niet (zullen) worden nageleefd.

Hoofdstuk 5: Toezicht en handhaving

5.1 Toezichthouders

Met het toezicht op het naleven van de verschillende regels zijn verschillende toezichthouders belast. De politie is belast met het toezicht op het naleven van de regels omtrent openbare orde en veiligheid, zoals de Algemene Plaatselijke Verordening. De brandweer ziet toe op de naleving van de brandveiligheidsregels. Gemeentelijke toezichthouders zien toe op de naleving van de diverse milieubepalingen. Tenslotte ziet de Voedsel en Warenautoriteit toe op naleving van de Drank- en Horecawet.

Gemeenten gaan in de toekomst zelf het toezicht uitoefenen op de Drank- en Horecawet. Vooruitlopend op de wetswijziging die hiervoor nodig is, zijn vijftien (regio's van) gemeenten geselecteerd om vanaf januari 2008 hiermee proef te draaien. Dit betekent dat de Voedsel en Waren Autoriteit in deze gemeenten/regio's niet langer toezicht houdt op de naleving van de DHW.

Samen met de gemeenten Kampen, Zwartewaterland en Steenwijkerland neemt de gemeente Staphorst deel aan deze pilot. De vier gemeenten hebben onder meer twee fulltime toezichthouders aangesteld. Ze zien toe op naleving van alle regels uit de Drank- en Horecawet, zoals naleving van de leeftijdsgrenzen, aanwezigheid van een actuele vergunning en inrichtingseisen voor horecabedrijven en slijterijen. Het toezicht zal gericht zijn op de reguliere horeca, supermarkten, slijterijen maar ook op bijvoorbeeld kantines van sportverenigingen en tijdens evenementen in de openlucht

De Voedsel en Waren Autoriteit is belast met toezicht op de Drank- en Horecawet. In het Bestuursakkoord Rijk – gemeenten 2007 is afgesproken dat dit toezicht naar de gemeenten zal worden overgeheveld. Ter voorbereiding hierop is in januari 2008 een pilot van start gegaan waaraan ook de gemeente Staphorst meedoet. Samen met de gemeenten Zwartewaterland, Steenwijkerland en Kampen heeft de gemeente Staphorst voor de duur van twee jaar twee toezichthouders aangesteld die zijn belast met toezicht op naleving van de Drank- en Horecawet in deze gemeenten.

5.2 Integraal toezicht

Het toezicht op naleving van wetgeving en beleidsregels ligt (voor het grootste deel bij gemeente, brandweer en politie. De politie richt zich voornamelijk op de openbare orde en veiligheid. Een goed handhavingsbeleid is van belang om het integraal horecabeleid te kunnen effectueren. Onder handhaving wordt verstaan het geheel van activiteiten dat gericht is op de naleving van de regels. Naast het horecabeleid zal de gemeente Staphorst binnenkort een horecasanctiebeleid opstellen. Vooruitlopend hierop wordt in dit hoofdstuk kort ingegaan op toezicht en handhaving in horecabedrijven.

De gemeente Staphorst heeft in februari 2006 het beleidsplan "Handhaven met beleid" op het terrein van de bouwregelgeving, ruimtelijke ordening en APV-vergunningen vastgesteld. Deze lijn kan ook worden toegepast op het terrein van onder andere horecaregelgeving. In deze integrale handhavingsnota is een

stappenplan beschreven aan de hand waarvan handhaving dient plaats te vinden. Er is sprake van vier stappen, namelijk:

2. Constatering van de overtreding en signaleringsbrief.
3. Hercontrole en vooraankondiging van de handhavingsmaatregel.
4. Opleggen van de handhavingsmaatregel.
5. Uitvoeren van de handhavingsmaatregel.

Afhankelijk van de aard en ernst van de overtreding en de urgentie om de situatie te beëindigen of het ontbreken van de noodzaak van de verschillende stappen, wordt beslist met hoeveel stappen in een bepaalde situatie wordt gewerkt.

5.3 Handhaving

De concrete planning en uitvoering van de handhaving wordt geregeld in het handhavingsprogramma van de gemeente Staphorst. Dit wordt vastgesteld (in elk geval voor wat betreft de evenementen) in overleg met de politie en de brandweer. In dit jaarplan worden prioriteiten vastgelegd met betrekking tot de handhaving en concrete acties gepland. Jaarlijks worden hierin prioriteiten gesteld en keuzes gemaakt, in overleg met het bestuur, op basis van de beschikbare menskracht.

Wanneer de horeca-inrichting niet voldoet aan de eisen, kan worden gehandhaafd. Dit kan door middel van een last onder dwangsom of bestuursdwang. In het geval van een last onder dwangsom wordt de horecaondernemer opgelegd om een overtreding voor een bepaald tijdstip ongedaan te maken, anders volgt er een 'boete'. Bij bestuursdwang zorgt de gemeente (met partners) zelf dat de overtreding ongedaan gemaakt wordt, waarbij de gemaakte kosten bij de horecaondernemer in rekening gebracht. Bij overtreding van bepaalde regels kan daarnaast de exploitatievergunning en/of de drank- en horecavergunning worden ingetrokken.