



Jaarverslag fysieke leefomgeving 2019

Versie 1.0

2 maart 2020

ADV/20 - 14471 (bijlage 1)

Inhoud

Voorwoord	3
1. Inleiding	4
2. Vergunningverlening fysieke leefomgeving	6
2.1 Bouwen, monumenten, slopen en brandveiligheid.....	6
2.2 Milieu	8
2.3 Ruimtelijke Ordening.....	9
2.4 APV en bijzondere wetten	10
3. Toezicht en handhaving	12
3.1 Bouwen, slopen, RO en monumenten	12
3.2 Milieu	14
3.3 APV en bijzondere wetten	15
3.4 Brandveiligheid.....	16
4. Programma specialismen	18
4.1 Specialistische deskundigheidsgebieden accent juridisch.....	18
4.2 Specialistische deskundigheden gebieden: accent bouw	21
4.3 Specialistische deskundigheden gebieden accent milieu	24
5. Conclusie	26

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag 'Fysieke leefomgeving 2019 Staphorst'. Een jaarverslag waarin wij verantwoording afleggen over het gevoerde beleid en de uitvoeringstaken op het gebied van de fysieke leefomgeving. Dit jaarverslag is dan ook een wettelijke vereiste. Waar mogelijk, is teruggekeken naar en vergeleken met voorgaande jaren en wordt een doorkijk gegeven naar de toekomst.

Het jaar 2019 was een jaar met veel veranderingen op het gebied van personeel, bestuur en processen. Voor het cluster VTH van het team Ontwikkeling was de impact van het overgaan op een ander VTH informatiesysteem (IJVI) de grootste. Ondanks de voorbereidingen bleek de impact van het werken in een nieuw VTH systeem met alle partners van de Omgevingsdienst IJsselland (OD) groter dan vooraf was ingeschat. Desondanks zijn er in 2019 naast de reguliere werkzaamheden veel stappen gezet om de processen, koppelingen en de werking van het VTH systeem te verbeteren. Jammer genoeg zijn we er nog niet en zullen er ook in 2020 nog veel verbetering in IJVI moeten worden doorgevoerd.

Voor het project Efficiënte Procesinrichting Omgevingsrecht Staphorst (EPOS) was 2019 het jaar van de balievergunningen. Vanaf 1 januari 2019 is het mogelijk om vergunningen aan te vragen door een professional. Dit met succes, een aantal professionals zitten in categorie 2 en de eerste balievergunningen zijn afgegeven.

Met de verkregen inzichten van het afgelopen jaar en de ontwikkelingen die wij als organisatie doormaken, hebben wij de overtuiging dat ook in 2020 de werkzaamheden in het domein van de fysieke leefomgeving worden gewaarborgd.

Het college

1. Inleiding

Op basis van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn gemeenten verplicht een jaarverslag op te stellen. De wet stelt eisen aan de inhoud van het verslag en de procedure.

Bor: Artikel 7.7 Rapportage

1. Het bestuursorgaan rapporteert periodiek over:
 - a. het bereiken van de krachtens artikel 7.2, eerste lid, gestelde doelen;
 - b. de uitvoering van de voorgenomen activiteiten, bedoeld in artikel 7.2, eerste lid, in verhouding tot de prioriteitenstelling, bedoeld in artikel 7.2, derde lid, onder a;
 - c. de uitvoering van de afspraken, bedoeld in artikel 7.2, vijfde lid.
2. Het bestuursorgaan evalueert jaarlijks of de in het uitvoeringsprogramma, bedoeld in artikel 7.3, eerste lid, opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de krachtens artikel 7.2, eerste lid, gestelde doelen.
3. Burgemeester en wethouders maken de rapportage, bedoeld in het eerste lid, en het verslag van de evaluatie, bedoeld in het tweede lid, bekend aan de gemeenteraad.

De wet stelt als minimumeis dat een jaarverslag een overzicht geeft van de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, de procedurele aspecten hieromtrent en van toezicht en handhaving. Omdat naast deze taken ook gerelateerde werkzaamheden zijn uitgevoerd, is ook hiervan melding gemaakt in het jaarverslag.

Het jaarverslag wordt door het college van B&W vastgesteld. Na vaststelling wordt het ter kennisgeving aan de gemeenteraad aangeboden. In het kader van het interbestuurlijk toezicht wordt het jaarverslag ook naar de provincie Overijssel gezonden. Ter informatie voor de burger wordt het jaarverslag bekend gemaakt in de Staphorster gepubliceerd op onze website en ter inzage gelegd bij de balie fysieke leefomgeving.

Het jaarverslag is bedoeld om iedereen een zo goed mogelijk beeld te geven van de uitgevoerde werkzaamheden in het voorgaande jaar. Het jaarverslag is desondanks intern gericht. Dit houdt in dat er geen rechten aan kunnen worden ontleend door burgers, organisaties of bedrijven. Het jaarverslag op zichzelf is daarmee geen besluit in de zin van artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht. Het indienen van bedenkingen, bezwaar of beroep is daarom niet mogelijk.

Optimaliseren gebruik VTH systeem IJVI

Zoals in het voorwoord al is opgemerkt, zijn in 2019 veel veranderingen ingezet. Voor het aanleveren van gegevens over de uitvoering heeft de werkwijze in het regionale VTH-systeem IJVI ervoor gezocht dat ook over het jaar 2019 op een ander detailniveau wordt gerapporteerd dan voorgaande jaren. Ondanks de stappen die zijn gezet met de implementatie werkt IJVI nog niet naar volledige tevredenheid. Met het opstellen van het jaarverslag bleek dat de data in IJVI ons niet in staat stelt de juiste inzichten in processen en het behaalde resultaat van een zaak te tonen. Het gebrek aan datakwaliteit is te vinden in meerdere oorzaken:

- verloop van het implementatie van IJVI;
- conversie van lopende zaken vanuit Squit naar IJVI;
- vrijblijvendheid van het systeem c.q. het wel of niet vullen velden.

Momenteel wordt er gewerkt aan Powerbrowser 2020 en aan het programma datakwaliteit. Powerbrowser 2020 betreft een verbeterde versie van IJVI, deze versie wordt in 2020 getest door de key-users. Met het programma datakwaliteit worden verbeteringen in de werking van IJVI/JOIN en diverse randactiviteiten gerealiseerd die bijdragen aan het borgen van de kwaliteit van de data binnen het domein van de fysieke leefomgeving. Met als uiteindelijk doel de geleverde producten voor inwoners en het bedrijfsleven eenduidig en eenvoudiger te ontsluiten ter voorbereiding op de DSO. Om dit te realiseren worden binnen het programma in 2020 de volgende deelprojecten uitgevoerd:

<p>Management beheersing</p> <p>1. Dashboard</p>	<p>Informatie technologie</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Digitale handtekening 2. WKPB actualiseren 3. Koppeling Bouw en Milieudossiers 4. Koppeling Civision Innen en IJVI 5. Smartdocs 6. Powermobiel 7. Geurkaart 8. Digitalisering (archieff + ontsluiting)
<p>Mensen & Cultuur</p> <p>1. Coaching medewerkers</p>	<p>Processen</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Vaststellen en onderhouden van VTH zaaktype in I-Navigator 2. Actualiseren werkinstructies 3. Datakwaliteit 4. Vaststellen specifieke zaaktypen voor Staphorst en deze implementeren in IJVI 5. WKPB beheer inrichting/processen 6. EPOS processen in IJVI

2. Vergunningverlening fysieke leefomgeving

2.1 Bouwen, monumenten, slopen en brandveiligheid

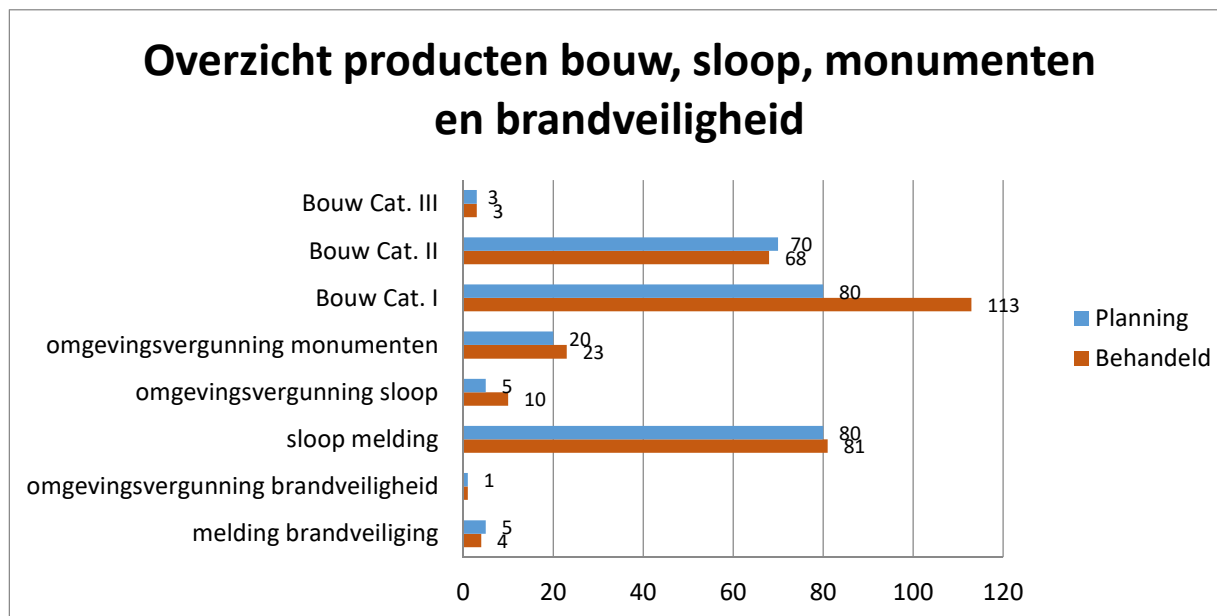
2.2.1 Vergunningverlening bouwen, monumenten, slopen en brandveiligheid

In Staphorst houden vergunningverleners bouw zich hoofdzakelijk bezig met aanvragen voor het (ver)bouwen van woningen, lichte industrie en enkele grote bouwprojecten. Daarnaast behoort het toetsen aan bestemmingsplannen (binnenplanse afwijkingen en kruimelgevallen) tot de reguliere werkzaamheden van de vergunningverleners bouw. Met de invoering van EPOS worden in de “Kleine Omgevingskamer” (KOK) de ruimtelijke onderbouwing afgestemd met RO. De overige ruimtelijke procedures worden door RO uitgevoerd en in de Omgevingskamer behandeld. Sinds 2016 is er een knip gemaakt in de beoordeling van brandveiligheid. De VRIJ beoordeeld alleen nog de complexe brandveiligheid situaties. In de overige situaties worden de activiteiten op het gebied van brandveiligheid door de vergunningverleners bouw uitgevoerd. Naast de bovengenoemde taken hebben de vergunningverleners bouw sinds het in werking treden van de Wabo een extra taak toebedeeld gekregen, te weten casemanagement voor de meervoudige aanvragen.

Op basis van de gegevens uit IJVI zijn in 2019 ten behoeve van vergunningverlening bouwen, monumenten, sloop en brandveiligheid totaal 303 producten in behandeling genomen. Gezien de datakwaliteit¹ te wensen overlaat, is het niet mogelijk een duidelijker onderscheidt tussen ingekomen en afgerond te maken. Net als de OD zitten ook in onze eigen gegevens onnauwkeurigheden waardoor het goede aantal afgeronde zaken niet uit IJVI te halen valt. Hierdoor kan geen goed beeld van de afgeronde zaken worden getoond. Ondanks de beperkte inzichten zijn alle omgevingsvergunning binnen de wettelijke termijnen afgehandeld.

Het afronden van een vergunning- of meldingsprocedure kan zowel verlening als weigering van de vergunning zijn of het volgen van een andere procedure. In tegenstelling tot voorgaande jaren is het niet mogelijk om inzicht te krijgen in het aantal gewijzigde vergunningaanvragen. Deze zitten verdisconteerd in de gepresenteerde totalen.

Figuur 1 Omgevingsvergunning bouwen, monumenten sloop en brandveiligheid



¹ Het gebrek aan datakwaliteit is te vinden in meerdere oorzaken:

- verloop van het implementatie van IJVI;
- conversie van lopende zaken vanuit Squit naar IJVI;
- beperkte beschikbaarheid van goede begeleiding/werkinstructies;
- vrijblijvendheid van het systeem c.q. het wel of niet vullen velden

In figuur 1 is een overzicht van geplande en in behandeling genomen werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening bouw, monumenten, sloop en brandveiligheid opgenomen. De planning is overgenomen uit het uitvoeringsprogramma fysieke leefomgeving 2019. In 2019 is het totaal aantal ingekomen aanvragen en/meldingen meer dan de planning.

EPOS

In 2019 hebben 6 professionals zich dusdanig bewezen dat zij inmiddels in categorie 2 zitten. In categorie 2 wordt er gewerkt met balievergunningen en 1 op de 3 aanvragen wordt achteraf getoetst. In 2019 zijn er 55 balievergunningen verleend.

2.2.2 Overige bouwtaken

Welstand

In 2019 heeft de welstandstoetsing plaats gevonden door de stadsbouwmeester en de monumentplannen zijn daarnaast ook beoordeeld door de monumentencommissie beide van het Oversticht. In 2019 zijn totaal 67 adviezen ontvangen van de Stadsbouwmeester en monumentencommissie.

In 56 gevallen is er een advies gevraagd aan de stadsbouwmeester. In 51 gevallen is er een positief oordeel over de plannen gegeven en in slechts 5 gevallen werd er negatief geoordeeld over de plannen (waarna aanpassing in tweegevallen alsnog een akkoord is gegeven). De toetsing vond plaats op basis van beeldkwaliteitsplannen en de welstandsnota.

EPOS

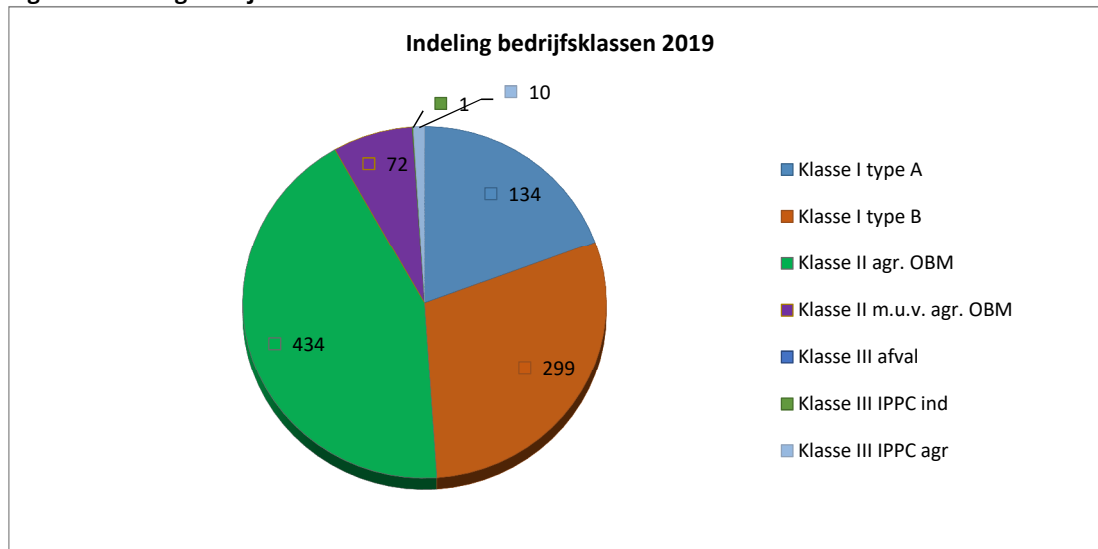
Ook op het gebied van welstandstoetsing zorgt EPOS voor een andere werkwijze. Niet de gemeente maar de initiatiefnemer en zijn professional zijn verantwoordelijke voor het voldoen aan welstandscriteria. Professionals en initiatiefnemers vragen goedkeuring over hun plannen bij het Oversticht. Het aantal adviesverzoeken is daarom afgenomen ten opzichte van voorgaande jaren.

2.2 Milieu

Het bedrijvenbestand, waarover de gemeente het bevoegd gezag is, bestaat hoofdzakelijk uit agrarische bedrijven, metaal- en houtbewerkingsbedrijven, detailhandel, horeca, garage-, ambachtelijke-, dienstverlenende-, opslag- en transportbedrijven. Binnen de gemeente Staphorst vallen alleen de IPPC bedrijven (m.u.v. agrarisch) onder het bevoegde gezag van de provincie Overijssel.

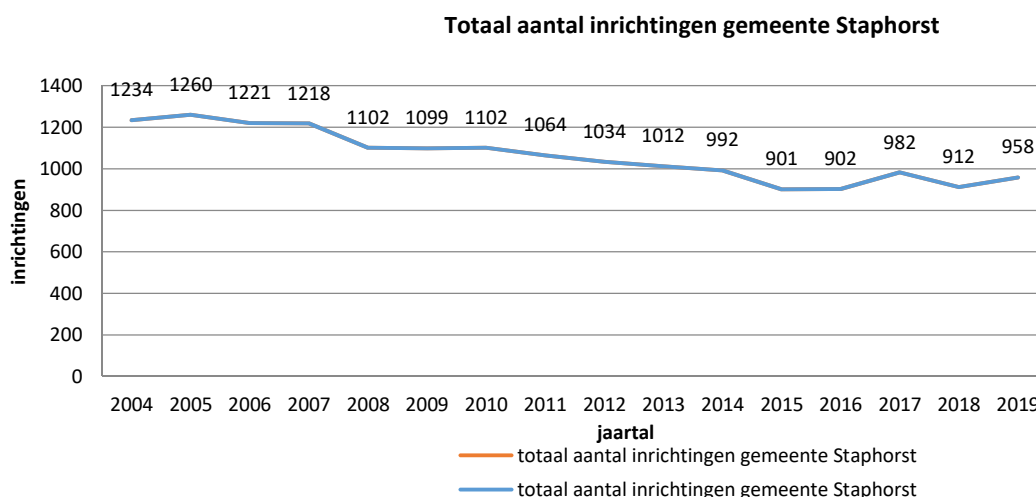
In het kader van de kwaliteitscriteria voor VTH-taken is het totale inrichtingenbestand, op basis van de inventarisatietool, ingedeeld in bedrijfsklassen. Deze bedrijfsklassen geven een indicatie van de complexiteit van de bedrijven. In figuur 2 is per bedrijfsklasse weergegeven het aantal bedrijven in de gemeente Staphorst met een milieuvergunning of -melding waarvoor de gemeente het bevoegde gezag is.

Figuur 2 Indeling bedrijfsklassen 2019



Eind 2019 telt de gemeente Staphorst 958 bedrijven waarvoor het Activiteitenbesluit of een Omgevingsvergunning milieu van toepassing is. Het totale bedrijvenbestand is in vergelijking met het voorgaande jaar ligt gestegen (zie figuur 2a en 2b).

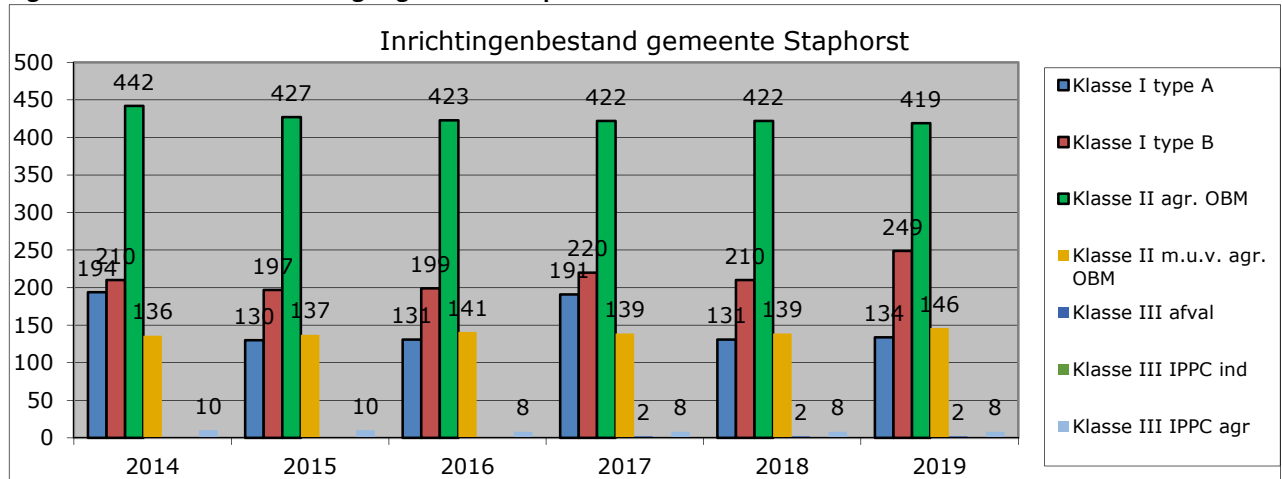
Figuur 2a Totaal inrichtingen gemeente Staphorst



Naast toename van het aantal bedrijven, is er ook een verandering in het type bedrijven dat zich vestigt in Staphorst zichtbaar. De van oudsher overwegend agrarische bedrijfsactiviteiten, maken langzaam plaats voor kantoor/industriële activiteiten. Daarnaast veranderen vooral aan "De Streek" gelegen voormalige bedrijfsgebouwen van een bestemming.

Het gaat hier veelal om voormalige agrarische bedrijven waar de stemming wordt omgezet naar wonen. Met name de kleinere bedrijven hebben de afgelopen jaren besloten geheel of gedeeltelijk de bedrijfsactiviteiten te beëindigen. De verwachting is dat deze trend die vanaf 2006 is ingezet nog enige jaren zal doorzetten.

Figuur 2b Totaal aantal inrichtingen gemeente Staphorst



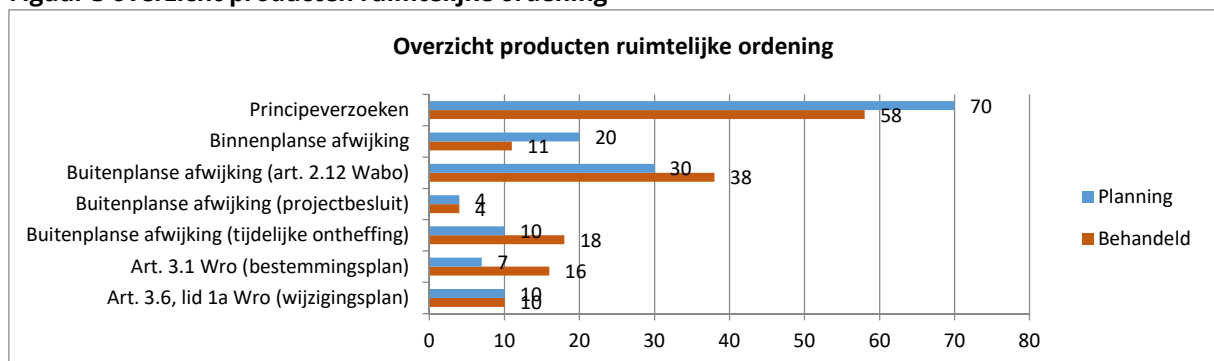
2.3 Ruimtelijke Ordening

Om diverse ruimtelijke initiatieven op het gebied van wonen, werken, recreëren, mobiliteit, water en natuur in de gemeente mogelijk te maken, heeft de gemeente Staphorst bestemmingsplannen opgesteld en vast laten stellen door de gemeenteraad. De gemeente Staphorst kent zes (moeder)bestemmingsplannen waarin de gebruiks- en bouw mogelijkheden voor dat specifieke gebied zijn vastgelegd.

2.3.1 Uitvoering ruimtelijke ordening

Bij initiatieven voor activiteiten (bouwen en/of het gebruik van gronden) die niet binnen een bestemmingsplan passen kan de gemeente hiervan afwijken. Om dit mogelijk te maken, is het volgen van een ruimtelijke procedure noodzakelijk. Op basis van de gegevens uit IJVI zijn in 2019 ten behoeve van ruimtelijke procedures totaal 155 producten in behandeling genomen. Gezien ook op dit terrein de data kwaliteit te wensen overlaat, is het niet mogelijk een duidelijker onderscheid tussen ingekomen en afgerond te maken. In figuur 3 staat voor 2019 het aantal verwachte (o.b.v. het uitvoeringsprogramma 2019) en het aantal daadwerkelijk behandelde ruimtelijke procedures weergegeven.

Figuur 3 overzicht producten ruimtelijke ordening



Voor 2019 valt op dat er meer er meer bestemmingsplanprocedures hebben plaatsgevonden dan verwacht. Het aantal tijdelijke ontheffingen ligt ook iets hoger dan verwacht. Voor de overige producten geldt dat ze ongeveer in de lijn der verwachting liggen. In het aantal principeverzoek is een lichte daling te zien.

2.3.2 EPOS



Sinds eind 2015 is Staphorst bezig om middels het EPOS-traject voor te sorteren op de intreding van de Omgevingswet. Binnen EPOS wordt ingestoken op het efficiënt inrichten van processen op het gebied van bouw, milieu en ruimtelijke ordening. In 2018 is er gewerkt aan het de implementatie van het EPOS-project per 1 januari 2019. Onderdeel hiervan zijn de opzet van het Collectief van Professionals Omgevingsrecht Staphorst. Professionals kunnen middels een overeenkomst aangesloten worden en dienen namens initiatiefnemers aanvragen in. De aanvragen worden getoetst en uiteindelijk beloond via een lager legestartief en een snellere procedure. De modelovereenkomst is besproken met de professionals. Aangesloten professionals worden bijgehouden in een register.

In 2018 is het (digitale) omgevingsplein ingericht en gelanceerd. Dit is de plek waar initiatiefnemers en hun professionals de benodigde informatie kunnen vinden ter voorbereiding op de Quickscan en aanvraag. Hiermee is in 2018 in principe het proces van de implementatie van EPOS afgerond. In 2019 is de balievergunning geïmplementeerd. Dit met succes, een aantal professionals zitten in categorie 2 en de eerste balievergunningen zijn afgegeven.

2.3.3 Omgevingskamer

In 2017 heeft de gemeente de Omgevingskamer (OK) formeel ingesteld. De OK bestaat uit een onafhankelijke voorzitter, senior medewerker RO, adviseur fysieke leefomgeving (stadsbouwmeester, welstand, landschap en monumenten), medewerker RO (behandelaar) en vakspecialisten op afroep. Zij komen iedere week bij elkaar. Door middel van het invullen van een standaardformulier, de Quickscan, wordt een nauwkeurige omschrijving gegeven van de plannen en de meest relevante ruimtelijke aspecten.

In 2020 zal er een interne en externe evaluatie van de OK plaatsvinden.

2.3.4 Ruimtecoach

Om de burger aan het begin van zijn planontwikkeling goed te helpen, zijn ruimtecoaches aangesteld en opgeleid. Het gaat om professionals die de mensen en hun problematiek goed kennen, maar die ook door de mensen worden gekend en opgezocht als ze hulp nodig hebben. De ruimtecoaches informeren de initiatiefnemer over de mogelijkheden, kosten en de te nemen stappen voor een goede en snelle afhandeling van de aanvraag. Belangrijk aspect van de ruimtecoach is het feit dat er geen oordeel wordt gegeven over de plannen. Dat is aan de Omgevingskamer en het college. In 2019 zijn de opleidingen gestart nieuwe waarin medewerkers van RO en bouw met elkaar invulling geven aan de rol van ruimtecoach.

2.4 APV en bijzondere wetten

2.4.1 Algemeen

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) vormt op allerlei fronten de spil in de beheersing van het openbaar gebied. Denk daarbij aan het strafbaar stellen van allerlei vormen van overlast in de openbare ruimte, het mogelijk maken van cameratoezicht dan wel het aanwijzen van veiligheidsrisicogebieden ter bevordering van de veiligheid en het waarborgen van de openbare orde en niet in de laatste plaats de regulering van evenementen en de exploitatie en sluitingstijden van horeca. De toestemmingen die worden verleend zijn hierdoor zeer divers. Daarbij zijn enkele onderdelen van de APV vergunningplichtig op grond van de Wabo, zoals de activiteiten "het vellen van houtopstand", "het maken van handelsreclame" of "het maken van een uitweg".

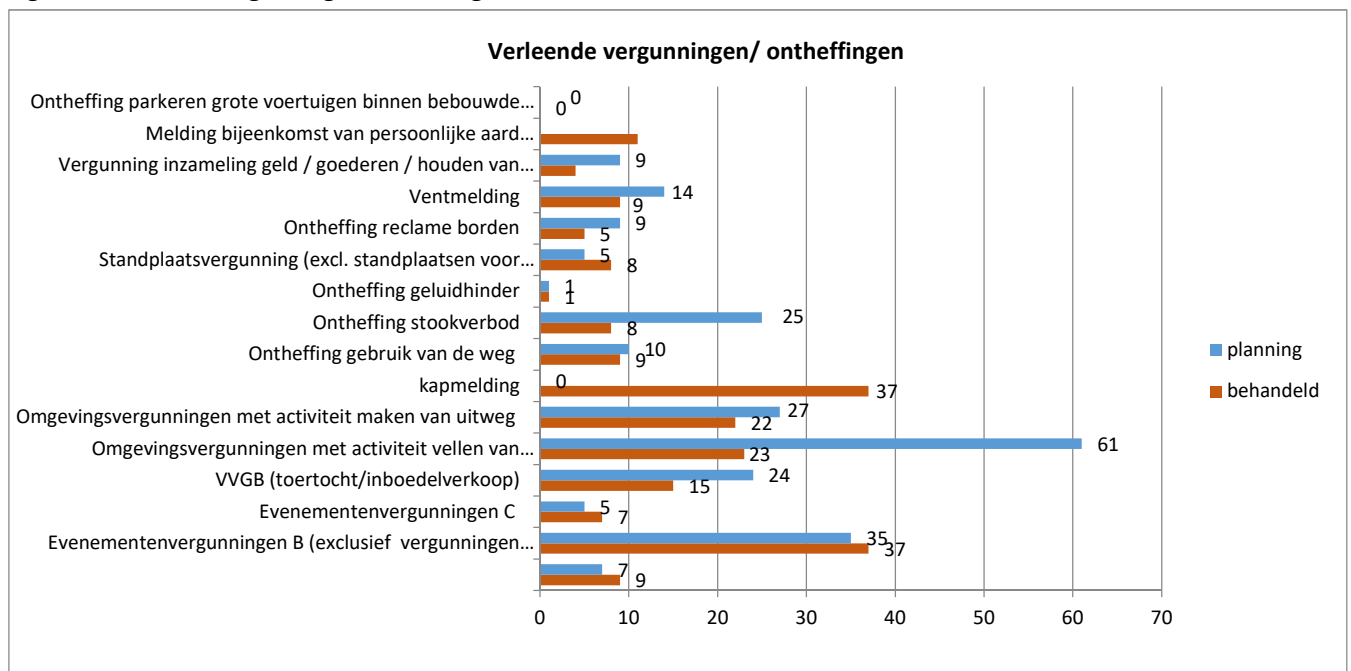
Een andere belangrijke taak die door de afdeling Ontwikkeling & Beheer wordt uitgevoerd is vergunningverlening op grond van de Drank- en Horecawet (DHW). De DHW is een volksgezondheidswet en reguleert globaal de wijze waarop en door wie alcohol verstrekt mag worden. Naast de DHW worden ook toestemmingen op basis van overige bijzondere wetten zoals de Winkeltijdenwet en de Wet op de

kansspelen verleend door de vergunningverleners van de team Ontwikkeling. Dergelijke toestemmingen worden op incidentele basis verleend.

2.4.2 APV-toestemmingen

Op grond van de APV worden meldingen dan wel aanvragen om vergunning/ontheffing behandeld door de medewerkers van de publieksbalie fysieke leefomgeving. De aanvragen variëren aanzienlijk, zoals in figuur 4 goed zichtbaar is op basis van de verleende toestemmingen. In 2019 is het aantal vergunningen en ontheffingen op het gebied van de APV licht afgenomen ten opzichte van 2018. De afname is vooral te herkennen in het aantal meldingen bijeenkomst van persoonlijke aard (paracommercie) en het aantal B evenementen. Daarnaast is het aantal omgevingsvergunningen voor het vellen van een houtopstand afgenomen, sinds 2019 vallen meer activiteiten onder een kapmelding. Verder liggen de andere vergunningen en ontheffing in lijn met de verwachting.

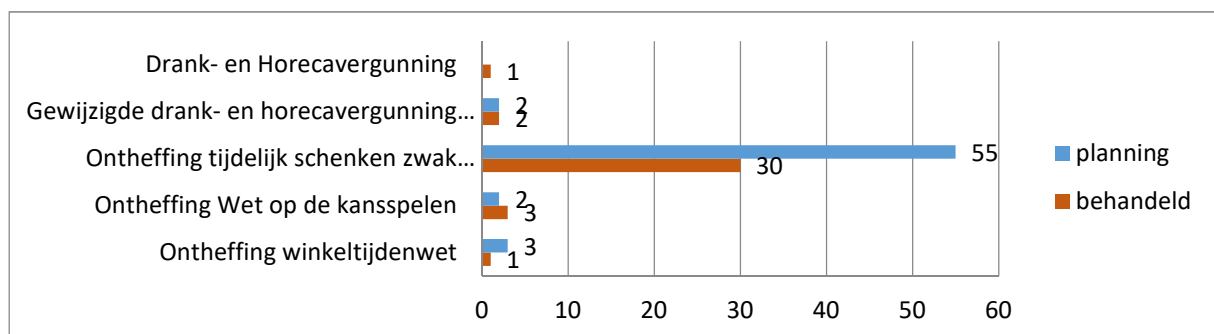
Figuur 4 Verleende vergunningen/ontheffingen 2019



2.4.3 Toestemmingen op basis van bijzondere wetten

Op basis van de Drank- en Horecawet, de Winkeltijdenwet en de Wet op de kansspelen is een aantal toestemmingen verleend. In figuur 5 is een overzicht van de verleende vergunningen/ontheffingen in 2019 opgenomen. In 2019 is het aantal vergunningen en ontheffingen op het gebied van bijzondere wetten ongeveer gelijk gebleven als in 2018.

Figuur 5 Verleende vergunningen/ontheffingen 2019



3. Toezicht en handhaving

3.1 Bouwen, slopen, RO en monumenten

Bij het toezicht bouw, slopen, RO en monumenten wordt al langere tijd ingezet op voorkant sturing om zaken beter af te stemmen met initiatiefnemers/aannemers. Het doel van deze inspanning is het voorkomen van handhaving. Dit kan natuurlijk alleen door transparant en consequent te handelen. De effecten hiervan zijn o.a. verzoeken om het uitzetten, melden van betonstorten, en het aanleveren van certificaten en sterkteberekeningen op "eigen initiatief".

3.3.1 Toezicht

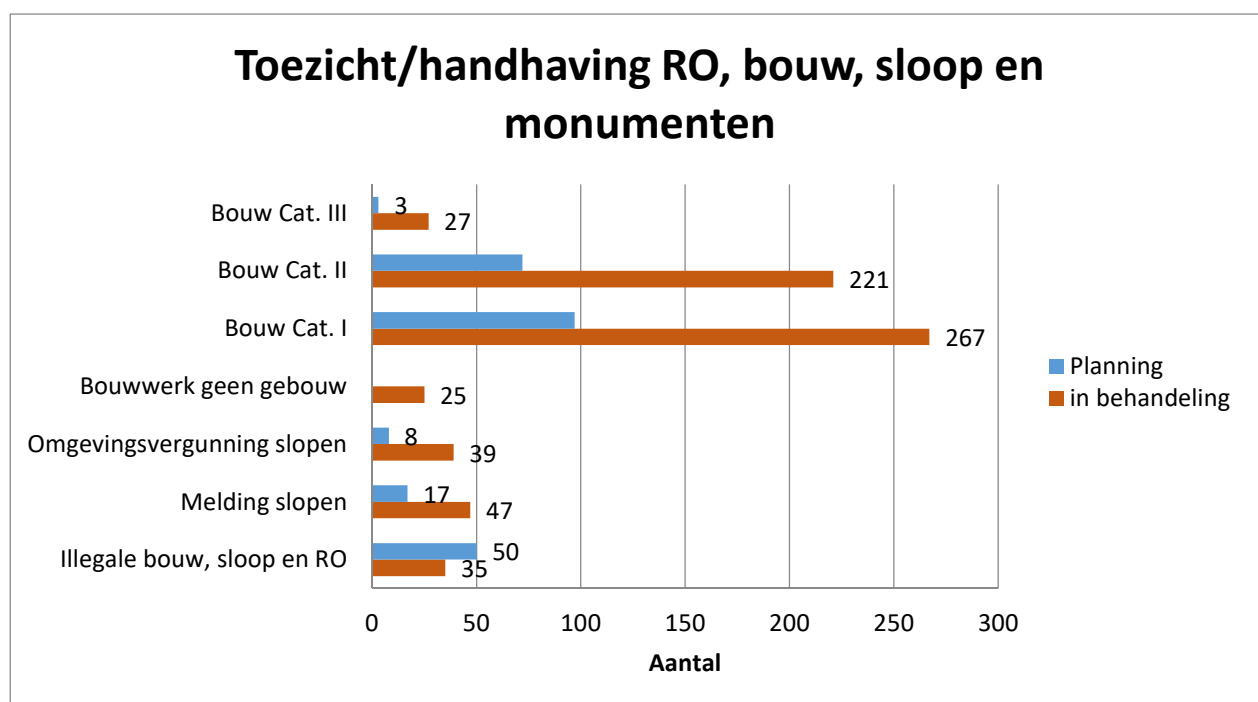
In 2018 hebben de meeste bouwactiviteiten plaatsgevonden op de bestaande nieuwbouwlocaties, De Streek Bullingerslag, De Slagen en De Esch 3 . Als gemeente Staphorst hebben wij hoofdzakelijk begin- en eindcontroles uitgevoerd. Het toezicht op Rijks- en Gemeentelijke monumenten wordt uitgevoerd door de bouwtoezichthouders en wordt gecombineerd met de reguliere bouwcontroles.

In 2019 zijn er 661 controlezaken op het gebied van bouw en sloop gestart. Op deze locaties hebben één of meerdere bouwcontroles plaatsgevonden. De nadruk bij deze controles lag vooral op de thema's constructieve veiligheid, energiezuinigheid en brandveiligheid. Specifiek is er aandacht geweest voor de brandveiligheid en ventilatie in relatie tot de vele monumentale panden. Daarnaast zijn er 35 controlezaken op het gebied van illegaal gebruik, bouw en/of sloop gestart. Op deze locaties hebben één of meerdere controles plaatsgevonden. In vergelijking met voorgaande jaren zijn er beduidend meer controles uitgevoerd. Doordat er in 2019 extra toezichtcapaciteit beschikbaar was hebben er meer controles dan normaal plaatsgevonden.

Gezien de datakwaliteit te wensen overlaat, is het niet mogelijk een duidelijker onderscheidt tussen in behandeling en afgeronde controle te maken. Net als de OD zitten ook in onze eigen gegevens onnauwkeurigheden waardoor het goede aantal afgeronde zaken niet uit IJVI te halen valt. Hierdoor kan geen goed beeld van de afgeronde zaken worden getoond. Daarnaast is vanwege de implementatie van IJVI in 2019 een deel van de controles nog analoog uitgevoerd. De verwerking van deze gegevens in IJVI vindt voor zover mogelijk in 2020 plaats.

Het aantal gecontroleerde omgevings-vergunningen/meldingen in 2019 komt niet overeen met de verleende omgevingsvergunningen/ingediende meldingen in 2019. Dit komt omdat er deels een doorloop is van voorgaande jaren en ook niet alle vergunningen/meldingen in 2019 starten met bouwen/slopen. In figuur 6 is een overzicht van de uitgevoerde controles in 2019 opgenomen.

Figuur 6 toezicht bouw, sloop en monumenten



3.3.2 Handhaving

Waar tijdens het toezicht overtredingen worden geconstateerd wordt overgegaan tot handhaving. In 2019 is in 90 gevallen een handhavingzaak opgestart (zie figuur 6, illegale bouw, sloop en RO). Dit zijn er beduidend meer dan in 2018. Dat komt doordat de Omgevingsdienst de laatste maanden veel zaken voor Staphorst heeft uitgevoerd. Door de implementatie van EPOS worden legalisatievraagstukken snellere en procesmatiger opgepakt.

Niet in alle gevallen vindt schriftelijke vastlegging plaats. Veelal werd een gesprek aangegaan om tot het gewenste resultaat te komen. Indien dit niet lukte, werd overgegaan tot schriftelijke communicatie. De ingekomen handhaving verzoeken betroffen in hoofdzaak het zonder omgevingsvergunning bouwen of het strijdig gebruik van gronden.

Daarnaast verstuurt de gemeente aan aannemers, architecten, tekenaars e.d. een aantal keer per jaar de nieuwsbrief bouw. Hierin worden actuele onderwerpen besproken, maar wordt ook aandacht besteed aan tekortkomingen die tijdens de uitvoering regelmatig worden geconstateerd. Met deze werkwijze wil de gemeente een betere naleving van de bouwregelgeving bewerkstelligen. Deze werkwijze is in lijn met het huidige beleidsplan waarin preventie boven handhaving prevaleert.

3.3.3 Klachten

Met enige regelmaat komen er klachten of meldingen binnen over overlast, calamiteiten of mogelijke tekortkomingen. Deze kunnen zowel betrekking hebben op bouw, sloop, monumenten als RO. In 2019 zijn er 28 geregistreerde klachten c.q. meldingen binnengekomen. Deze hadden betrekking op de onderstaande situaties:

- 15 keer gebruik van gronden/panden in strijd met bestemmingsplan;
- 9 keer bouwen zonder/in afwijking van de vergunning;
- 4 keer slopen zonder/in afwijking van de vergunning (incl. asbest);

Aan de hand van de binnengekomen klachten/meldingen zijn ad hoc controles uitgevoerd, gesprekken gevoerd of aanschrijvingen verstuurd. Alle binnengekomen klachten/meldingen zijn in behandeling genomen. Het aantal klachten is ten opzichte van 2018 is iets gestegen.

3.2.4 *Overige werkzaamheden bouw, sloop en monumenten*

WOZ controles

Het team gegevensbeheer en registratie is verantwoordelijk voor het hebben van een compleet beeld van de WOZ-statussen. Hiervoor gaan WOZ-inspecteurs op gezette tijden rond om de WOZ waarden van objecten vast te leggen. Gezien de toezichthouders bouwen, slopen, RO en monumenten ook met enige regelmaat bij object langs gaan wordt de informatie over de voortgang van de bouw en/of sloop gedeeld met het team gegevensbeheer en registratie.

BAG controles

We hebben verschillende BAG controles uitgevoerd. Deze controles komen voort uit terugmeldingen van burgers, bedrijven en collega's aan de BAG-beheerder die een verzoek tot onderzoek bij ons indient. Dit zijn bijvoorbeeld onderzoeken: of er meerdere woningen of inwoning in één pand is gesitueerd, waar de werkelijke scheiding van verblijfsgebieden liggen. Daarnaast maken toezichthouders met enige regelmaat een brondocument aan voor start- of gereedmelding. In veel gevallen wordt door de vergunninghouder niet de verplichte start en/of gereedmelding gedaan. In die gevallen moet de toezichthouder een brondocument voor de BAG beheerder opstellen.

Ongewone voorvallen

In 2019 zijn er twee (asbest) branden geweest.

Strafrechtelijke sancties

Voor strafrechtelijk handhaving wordt gebruik gemaakt van het kennispunt buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA) van de OD. In 2019 is voor bouw, sloop, RO of monumenten is er eenmalig een beroep gedaan op kennispunt BOA van de OD.

3.2 Milieu

In tegenstelling tot voorgaande jaren waarin wij als bevoegd gezag zelf de gegevens bijhielden over vergunningverlening milieu, ligt dit nu bij de OD.

Met de inwerkingtreding van de OD op 1 januari 2018 zijn de uitvoerende milieutoezicht taken overgang naar deze uitvoeringsorganisatie. Voor de taken die de OD voor Staphorst uitvoert is de risicoanalyse als onderlegger gebruikt. Op basis van de risicoanalyse is de benodigde formatie voor het uitvoeren van milieutoezicht ingebracht bij de OD. De werkvoorraad op basis van de risicoanalyse is gebruikt voor de plannen van het aantal controles welke zijn opgenomen in het uitvoeringsprogramma fysieke leefomgeving 2019. Op basis van een analyse op hoofdlijn is geconstateerd dat van de totaal 170 geplande controle er 291 zijn uitgevoerd.

Strafrechtelijke sancties

In 2018 is de OD conform de LHS drie keer gevraagd een proces-verbaal op te maken naar aanleiding van geconstateerde milieu tekortkomingen bij een bedrijf.

3.2.3 *Klachten*

Klachten en meldingen

Met enige regelmaat komen er milieuklachten of -meldingen binnen over overlast, calamiteiten of mogelijke tekortkomingen. Deze kunnen zowel betrekking hebben op inrichtingen als op niet-inrichtingen. In 2019 zijn er 6 geregistreerde milieuklachten c.q. meldingen binnengekomen. Op basis van de beschikbare informatie van de OD is een verdere uitsplitsing naar het soortklacht niet te maken.

Aan de hand van de binnengekomen klachten/meldingen zijn ad hoc controles uitgevoerd, gesprekken gevoerd of aanschrijvingen verstuurd. Alle binnengekomen klachten/meldingen zijn in behandeling genomen. Het aantal klachten is ten opzichte van 2018 licht afgenomen.

3.2.4 *Ketentoezicht*

In 2019 heeft Staphorst 2048 uur ingebracht bij de OD voor toezicht. Daarvan zijn er 1475 uur door de OD besteed aan controles.

3.3 APV en bijzondere wetten

In 2018 zijn met betrekking tot het werkveld APV en bijzondere wetten in totaal 178 geregistreerde controles uitgevoerd (sim-meldingen, vreugdevuren en evenementen). In vergelijking met voorgaande jaren is het aantal uitgevoerde controles iets opgelopen. Ondanks de afhandeling van enkele complexe dossiers, scholing en interne taakverschuiving binnen het team Ontwikkeling zijn er toch iets meer controles uitgevoerd.

3.3.1 Toezicht

APV en ASV

Een groot gedeelte van de werkzaamheden binnen het werkveld APV, ASV is toe te kennen aan klachten c.q. meldingen die binnenkomen en waarnemingen die de toezichthouder 'in het veld' doet. Het aandeel oplevercontroles valt in deze aanzienlijk lager uit. In totaal zijn er 49 controles (inclusief hercontroles) uitgevoerd. Hierbij moet men denken aan oplevercontroles ten behoeve van verleende omgevingsvergunningen voor de activiteiten "vellen van houtopstand" en "reclame", maar ook oplevercontroles in het kader van een verleende evenementenvergunning.

Drank- en Horecawet (DHW)

Op grond van de DHW zijn er twee soorten toezichtstaken te onderscheiden, het gaat hier om leeftijdsgrenscontroles en basiscontroles. Laatstgenoemde richt zich op aanwezigheid en actualiteit van de drank- en horecavergunning / -ontheffing, het voldoen aan de voorschriften bij de vergunning/ontheffing en overige bepalingen (bijv. verkoopverboden) uit de DHW etc. Deze vorm van toezicht kan zowel fysiek als administratief plaatsvinden. Het primaat ligt echter bij het uitoefenen van leeftijdsgrenscontroles. Deze controles vormen het sluitstuk van het alcoholmatigingsbeleid wat zich vanzelfsprekend richt op het verminderen van het alcoholgebruik onder minderjarigen.

Het toezicht op de naleving van het leeftijdsgrensverbod uit de DHW is in 2019 voortgezet. In 2019 is bij verschillende evenementen een controle op het leeftijdsgrensverbod gehouden. In 2019 zijn er controles bij evenementen uitgevoerd op leeftijdsgrens en alcoholverstrekking.

Hierbij zijn enkele tekortkomingen geconstateerd, welke uiteindelijk hebben geleid tot een corrigerend gesprek voor de organisatie van het evenement. Door de voorevaluaties en persoonlijke controles is er meer bewustwording gecreëerd bij de organisaties waardoor de overtredingen tot een minimum beperkt zijn gebleven.

De controles zijn allemaal gehouden door de BOA en toezichthouder APV van de gemeente Staphorst. Voorheen coördineerde de gemeente Zwolle de DHW controles maar dit is door de kleine poule met controleurs beëindigd.

3.3.2 Handhaving

Wanneer bij een controle een tekortkoming wordt geconstateerd, zal dit in de meeste gevallen leiden tot een gesprek met de organisatie en zal er worden besproken hoe deze tekortkoming in de toekomst voorkomen kan worden. Hierbij worden duidelijke afspraken met elkaar gemaakt en schriftelijk opgesteld. Dit kan uiteindelijk leiden tot het opstarten van een handhavingstraject.

Bestuurlijke sancties

In deze paragraaf wordt het naleefgedrag en de opgelegde bestuurlijke sancties bij toezicht en handhaving weergegeven. Er is in 2018 veelal met overtreders gesproken waardoor er mondelinge waarschuwingen zijn gegeven. In alle gevallen heeft dat geleid tot passende oplossingen en zijn alle overtredingen ongedaan gemaakt.

3.3.3 Strafrechtelijke handhaving

Ten aanzien van het vellen van houtopstand zijn er in 2019 geen zaken afgedaan via het strafrecht. Er zijn derhalve ook geen zaken voorgedragen aan het Openbaar Ministerie voor verdere behandeling.



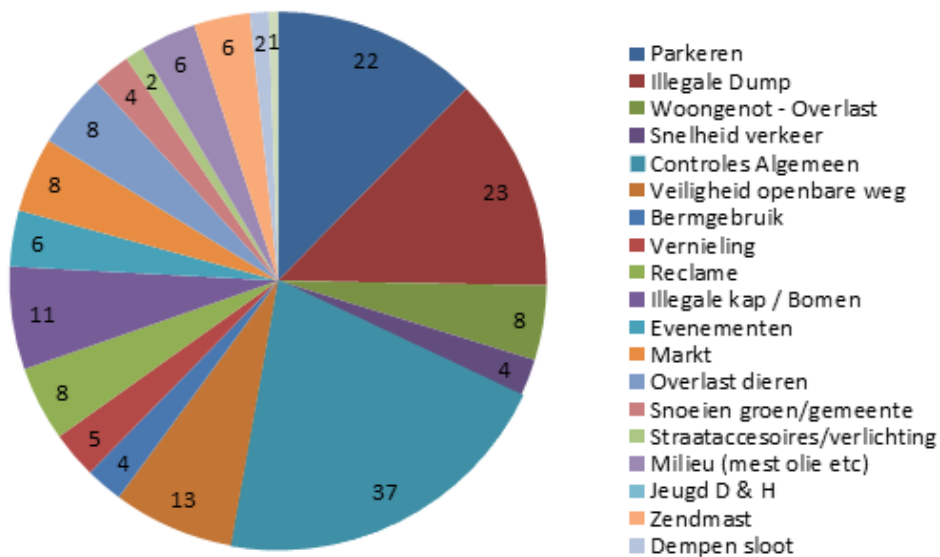
Sinds 2017 zijn in Staphorst BOA's (buiten gewoon opsporingsambtenaar) actief voor het houden van toezicht op de lokale orde en veiligheid en proberen overlast in de openbare ruimte terug te dringen. Zij controleren met name op de APV (los lopende honden, storten/verbranden van afval, illegale kap) en lichte verkeersovertredingen, de zogenaamde Wet-Mulder boetes voor fout/hinderlijk parkeren. Deze BOA's worden ingehuurd via een bedrijf en zijn in onbezoldigde dienst. Er zijn verschillende successen geboekt waarbij de meeste overtredingen met een

waarschuwing zijn afgedaan. In 2019 staat qua meldingen illegale dump op nummer 1 respectievelijk gevolgd door parkeren.

3.3.4 Klachten/meldingen

In deze paragraaf worden de ontvangen klachten/meldingen weergegeven waarbij al dan niet een overtreding is geconstateerd. Het merendeel van de werkzaamheden bij toezicht en handhaving APV, ASV en DHW bestaat uit het afhandelen van meldingen en/of klachten. Deze meldingen en/of klachten kunnen afkomstig zijn van burgers, handhavingspartners, wijkbeheerders etc. In 2019 zijn er totaal 178 klachten/meldingen ontvangen. De klachten/meldingen hadden betrekking op de in figuur 7 vermelde onderwerpen.

Figuur 7 diverse meldingen 2019



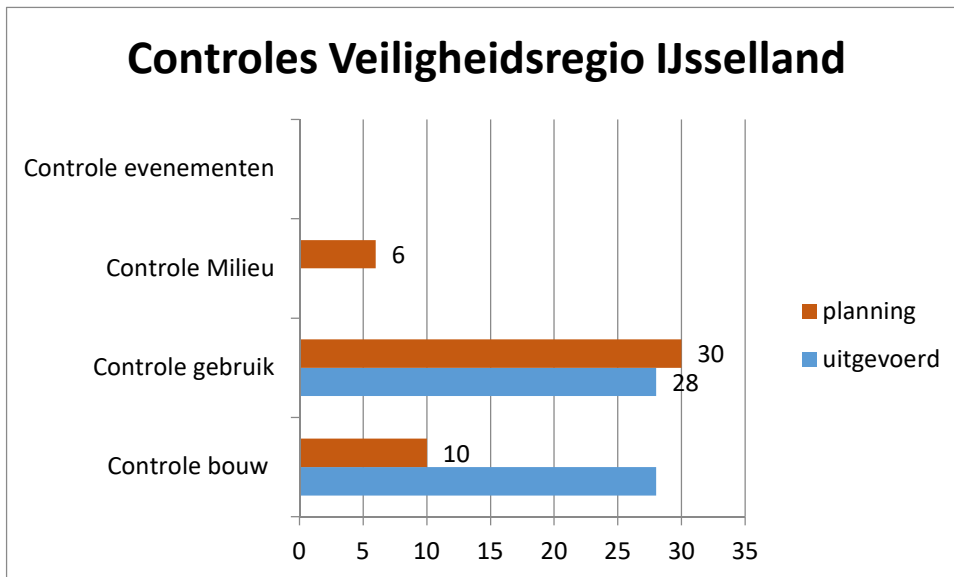
Aan de hand van deze klachten / meldingen zijn overtredingen waargenomen en is waar mogelijk handhavend opgetreden. Het aantal klachten is ten opzichte van 2018 licht toegenomen. Klachten en meldingen worden mondeling doorgegeven, per mail, via de website, sim meldsysteem en ook telefonisch.

3.4 Brandveiligheid

Sinds 2014 is er een onderscheid tussen eenvoudige en complexe situatie t.a.v. brandveiligheid. Voor de eenvoudige situaties en handhaving is de gemeente Staphorst verantwoordelijk. Het toezicht op complexe situaties wordt door de VRIJ uitgevoerd. In 2018 is tijdens bouwcontroles ook aandacht besteed aan het aspect brandveiligheid (eenvoudige situaties). Omdat het onderwerp brandveiligheid bij eenvoudige situaties onderdeel uitmaakt van de reguliere bouwcontrole is dit niet apart geregistreerd. In figuur 8 is een

overzicht van de geplande en uitgevoerde controles weergegeven op het gebied van complexe brandveiligheid situaties. De planning is overgenomen uit het jaarplan risicobeheersing Cluster Noordwest gemeente Staphorst van de VRIJ 2019.

Figuur 8 controles VRIJ



Het aantal uitgevoerde controles bouw is groter dan de planning. De controles op het gebied van bouw geven een vertekend beeld. In de rapportage van de VRIJ is geen onderscheid tussen eerste controles en hercontroles gemaakt. Doordat er een groot aantal hercontroles nodig was, zijn er totaal meer controles geregistreerd dan gepland. Gebruiksvergunningen/-meldingen worden door de VRIJ op een vergelijkbare wijze als milieutoezicht opgepakt. Hiermee worden deze objecten periodiek gecontroleerd op het naleven van brandveiligheidseisen. In 2019 is de VRIJ niet bij milieucontroles of evenementen geweest. In de meeste gevallen is het toezicht op deze aspecten door de toezichthouder milieu en/of APV van de gemeentelijke organisatie uitgevoerd.

4. Programma specialismen

4.1 Specialistische deskundigheidsgebieden accent juridisch

Net als bij de programma's voor vergunningverlening en toezicht en handhaving is ook voor specialistische taken vastgesteld welke taken de gemeente zelf uitvoert en welke door externe partners worden uitgevoerd. Ook hier geldt dat veel van de specialistische milieutaken van de gemeente Staphorst worden belegd bij de OD. De overige taken waar wij als gemeente voldoen aan de kwaliteitscriteria blijven wij zelf uitvoeren. Waar dit niet het geval is zullen de taken door externe partners worden uitgevoerd.

In 2019 worden de specialismen: juridische handhaving/vergunningverlening, cultuurhistorie, groen en ecologie door de gemeente Staphorst zelf uitgevoerd.

4.1.1 *juridische vergunningverlening en handhaving*

Juridische aspecten van vergunningverlening en handhaving worden ingevuld door de juridisch medewerkster fysieke leefomgeving. Het afgelopen jaar hebben we net als het voorgaande jaar veel juridische procedures gevoerd op het gebied van vergunningverlening en handhaving. De veelheid en de complexiteit van deze procedures hebben een grote impact gehad op de organisatie en vooral op de juridische capaciteit van de gemeente. Naast onze eigen ambtelijke inbreng is op diverse complexe dossiers ook extra externe juridische ondersteuning van o.a. onze huisadvocaat gevraagd. In 2019 zijn er vier complexe en langlopende dossiers afgerond.

Juridische vergunningverlening

In onderstaande figuren is een overzicht van de geplande en uitgevoerde werkzaamheden op het gebied van juridische vergunningverlening weergegeven.

We merken al een aantal jaren dat de juridificering van de samenleving toeneemt. Bij besluiten van de gemeente maken inwoners en bedrijven al een aantal opvolgende jaren meer gebruik gemaakt van de mogelijkheden van het indienen van een zienswijze, bezwaar en/of beroep. Ook hebben enkele langlopende dossiers een grote impact op de juridische capaciteit van de gemeente Staphorst.

Zienswijzen vergunningverlening

De ingediende zienswijzen tegen vergunningen met betrekking tot de fysieke leefomgeving zijn uitgesplitst naar activiteit en weergegeven in figuur 10.

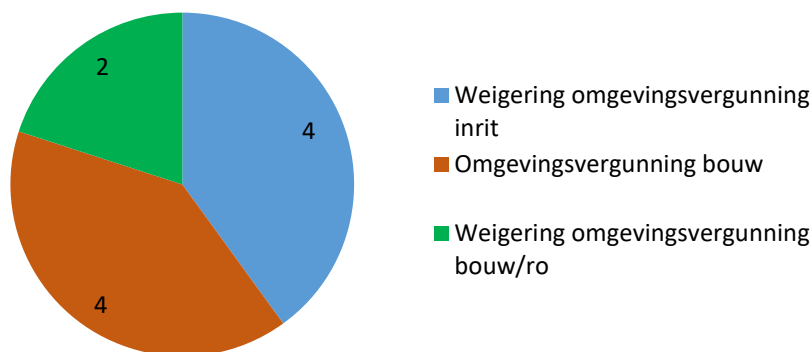
Figuur 10 zienswijzen vergunningverlening



Bezwaarschriften vergunningverlening

In figuur 11 zijn de binnengekomen bezwaarschriften uit 2018 weergegeven. Totaal zijn er tien bezwaarschriften ingediend. In vergelijking met 2018 is dit een lichte verhoging van het aantal bezwaarschriften. Van deze ingediende bezwaarschriften zijn twee ingetrokken en acht nog in behandeling.

Figuur 11 bezwaarschriften vergunningverlening



De toetsing van de bezwaarschriftencommissie is een belangrijke graadmeter voor de geleverde juridische kwaliteit. Gezien er geen uitspraken zijn geweest kan over de juistheid van de gevolgde juridische procedure niets worden vermeld.

Voorlopige voorziening en ingebrekestellingen

In 2019 zijn er geen voorlopige voorziening ingediend.

Beroepsschriften vergunningverlening

In 2019 zijn er twee beroepsschriften ingediend, beide beroepsschriften zijn nog in behandeling.

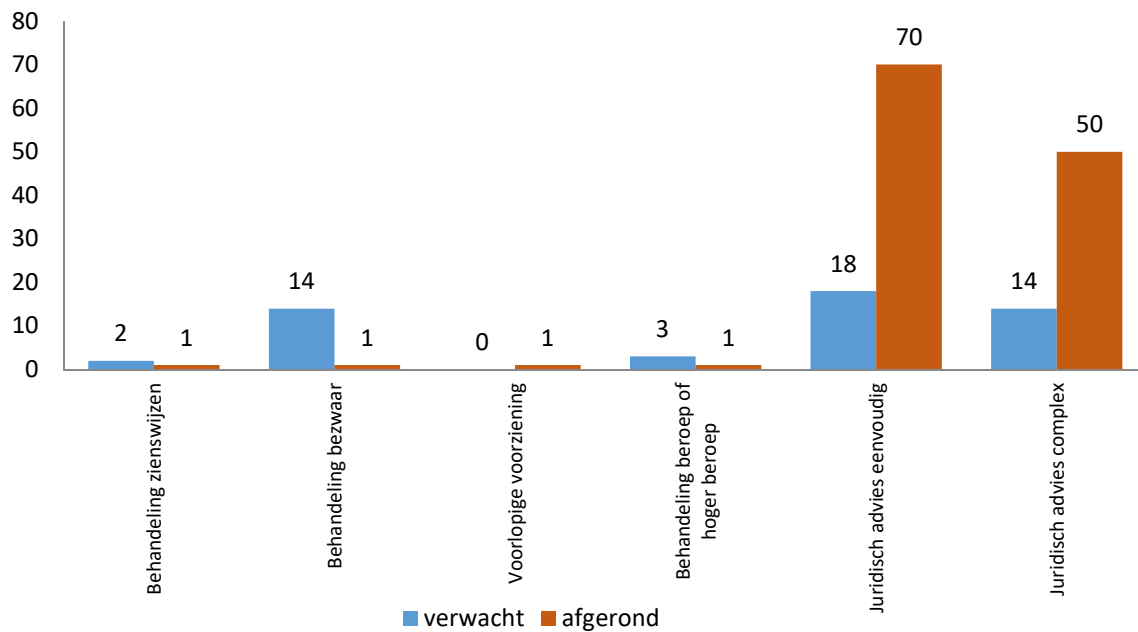
Juridische handhaving

In figuur 13 is de verwachte werkvoorraad en de uitgevoerde werkzaamheden op het gebied van juridische handhaving 2018 weergegeven. Uit figuur 13 blijkt dat het totaal aantal uitgevoerde werkzaamheden fors is gestegen. De stijging wordt veroorzaakt door het behandelen van juridisch advies (eenvoudig/complex).

Daarnaast merken we al een aantal jaren dat de juridificering van de samenleving toeneemt. Bij besluiten van de gemeente maken inwoners en bedrijven al een aantal opvolgende jaren meer gebruik van de mogelijkheden van het indienen van een zienswijze, bezwaar en/of beroep. Ook hebben enkele langlopende dossiers een grote impact op de juridische capaciteit van de gemeente Staphorst. Daarnaast speelt bij handhaving ook het feit dat inwoners van Staphorst de afgelopen jaren sneller geneigd zijn een klacht of verzoek tot handhaving in te dienen over activiteiten bij burens en/of een bedrijf uit de omgeving.

Om hierop beter ingericht te zijn, is in 2017 begonnen met het veranderen van de werkprocessen bij toezicht en handhaving. De verantwoordelijkheid voor het juridische proces komt met deze wijziging bij de juristen van de gemeente te liggen en de toezichthouders vervullen hierin een ondersteunende rol. Om hier een goede invulling aan te geven is afgelopen jaar de juridische capaciteit structureel met 1 fte uitgebreid. Desondanks merken wij dat dit onvoldoende is en dat er ook in 2019 extra juridische capaciteit is ingehuurd om zaken op te pakken en af te ronden.

Figuur 13 verwachte werkvoorraad en uitgevoerde handhaving



Zienswijzen handhaving

Uit figuur 13 blijkt dat er in één geval een zienswijze is ingediend tegen een voorgenomen besluit van de gemeente. Dit is minder dan verwacht.

Ondanks het niet indienen van een zienswijze is in veel gevallen toch het opleggen van een dwangsom helaas noodzakelijk. Daarnaast verschilt per vakgebied en type overtreding of de persoon/organisatie die wordt aangeschreven het eens is met de constatering die de gemeente heeft gedaan en/of de termijn waarbinnen de tekortkoming moet worden ongedaan gemaakt.

Bezwaarschriften handhaving

In 2019 is er één bezwaarschrift ingediend naar aanleiding van het opleggen van een last onder dwangsom/bestuursdwang. Dit bezwaarschrift is gegrond verklaard.

Voorlopige voorziening en ingebrekestellingen

In 2018 zijn er twee voorlopige voorziening ingediend. Bij één zaak is de voorlopige voorziening weer ingetrokken en in de andere zaak is de voorlopige voorziening afgewezen. In 2019 is er geen ingebrekestellingen ingediend.

Beroepschriften handhaving

In 2019 is er ook één beroepschrift ingediend. Het beroepschrift is ongegrond verklaard.

4.2 Specialistische deskundigheden gebieden: accent bouw

4.2.1 *Constructieve veiligheid*

De activiteiten op het gebied van constructieve veiligheid worden uitbesteed. Al ruim zeven jaar maakt de gemeente Staphorst voor constructieve veiligheid gebruik van een raamovereenkomst met een marktpartij. Gezien uit de adviezen blijkt dat er niet of nauwelijks tekortkomingen worden geconstateerd zijn vanaf 2017 minder constructieve berekeningen extern getoetst. Vooruitlopend op de komst van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (waarin is bevestigd dat het toetsen op de constructieve veiligheid overgaat naar de markt) en de inwerkingtreding van EPOS worden de constructieve berekeningen steekproefsgewijs/ bij twijfel getoetst.

In 2019 hebben 4 bouwplannen aanleiding gegeven om deze door het adviesbureau op constructieve veiligheid te laten beoordelen. Dit zijn aanzienlijk minder toetsingen dan voorgaande jaren. Als reden hiervoor was de verschuiving van de externe toetsing van constructies naar EPC berekeningen. Dit mede door dat uit de bevindingen van de externe constructeur bleek dat de plannen in het merendeel van de gevallen geen bijzonderheden lieten zien.

4.2.2 *Bouwfysica*

Bouwfysica is een specialisme genoemd in de kwaliteitscriteria. In diezelfde kwaliteitscriteria is ook vermeld dat dit specialisme mag worden uitbesteed aan marktpartijen mits vergunningverlening en toezicht door het bevoegde gezag wordt uitgevoerd.

Vooruitlopend op de komst van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (waarin is bevestigd dat het toetsen op de bouwfysica overgaat naar de markt) en de inwerkingtreding van EPOS worden Energie Prestatie Coëfficiënt (EPC) berekeningen steekproefsgewijs/ bij twijfel getoetst. Sinds 2017 maakt de gemeente Staphorst voor het controleren van EPC berekeningen gebruik van een raamovereenkomst met een marktpartij. Reden hiervoor zijn de ervaringen van de afgelopen jaren met tekortkomingen bij EPC berekeningen (zowel bij vergunningverlening als toezicht).

In totaal zijn er 6 berekeningen extern getoetst op de juistheid. In veel gevallen zijn over getoetste berekeningen opmerkingen gemaakt over onderdelen die in de berekening niet klopten. Bijvoorbeeld: opgegeven leidinglengte niet correct, gebruik van zonnepanelen wel in de berekening maar niet op bouwtekening, vragen over gebruikte oppervlaktes en de QV 10 waarde. Uit de steekproef zijn geen grove tekortkomingen geconstateerd.

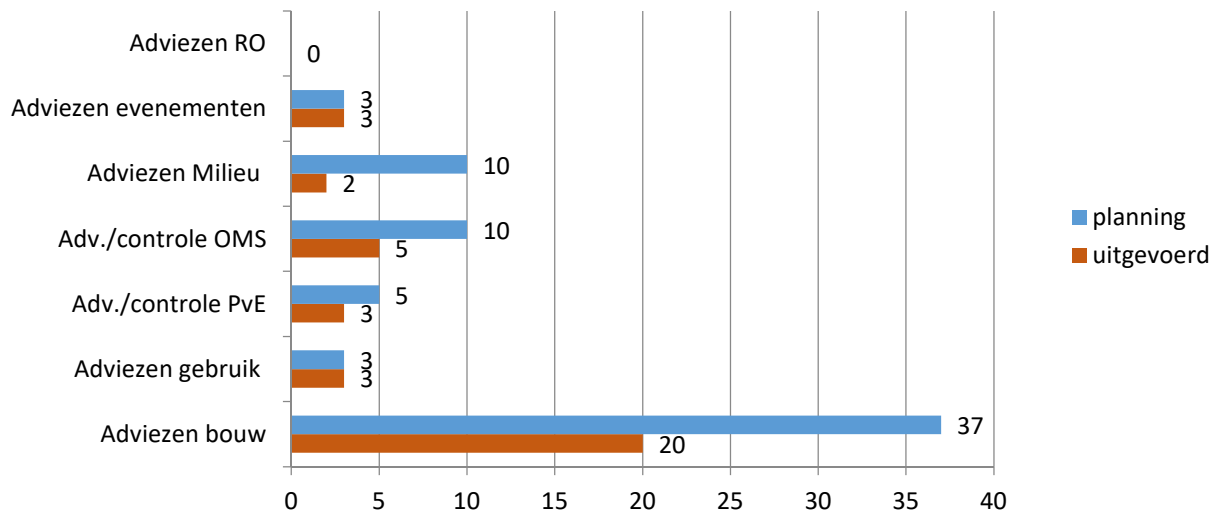
4.2.3 *Bouwakoestiek*

De activiteiten op het gebied van bouwakoestiek zijn ondergebracht bij de ODJ. Het merendeel van de akoestische onderzoeken zijn benodigd ten behoeve van bouw en/of RO procedures. Deze taken zijn ondergebracht bij de ODJ en zullen door akoestische deskundigen van de ODJ worden beoordeeld en voorzien van een advies.

4.2.4 *Brandveiligheid*

Tijdens de planvorming en vergunningverlening (bouw/RO, APV, milieu) adviseert de Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ) de gemeente Staphorst voor het onderdeel brandveiligheid. Op het gebied van omgevingsvergunning bouw is er een onderscheid gemaakt tussen eenvoudige en complexe situaties. Over complexe situatie adviseert de VRIJ de gemeente Staphorst. Bij eenvoudige situaties wordt de brandveiligheid door vergunningverleners bouw van de gemeente Staphorst beoordeeld tijdens het vergunningsproces. De planning is overgenomen uit het jaarplan risicobeheersing Cluster Noordwest gemeente Staphorst van de VRIJ 2019. In 2019 is op een groot aantal producten minder gebruik gemaakt van de expertise van de VRIJ dan gepland. In 2019 heeft de VRIJ 36 adviezen gegeven op het gebied van brandveiligheid. Dit is minder dan in 2018. Gelet op EPOS vraagt de professional voor het indienen van een aanvraag advies bij de VRIJ op. In figuur 16 zijn het aantal geplande en gegeven adviezen voor het domein van de fysieke leefomgeving van de VRIJ weergegeven.

Figuur 16 adviezen VRIJ



4.2.5 Cultuurhistorie

In het algemeen geldt dat voor iedere wijziging aan een beschermd monument een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd. Dit wordt geregeld vanuit de Wabo.

De bescherming van rijksmonumenten gaat verder dan alleen de buitenzijde. Omdat een rijksmonument in beginsel zowel van binnen als van buiten is beschermd is ook voor aanpassingen aan bepaalde interieuronderdelen een vergunning nodig. Een omgevingsvergunning is niet nodig bij regulier onderhoud, zoals bijvoorbeeld schilderen in dezelfde kleur, het vervangen van een kapotte ruit door hetzelfde type glas, opstoppen van rieten daken en het vervangen van enkele dakpannen door pannen van hetzelfde type.

De bescherming van gemeentelijke monumenten is geregeld in de gemeentelijke Erfgoedverordening. De regelgeving voor gemeentelijke monumenten wijkt af van die voor rijksmonumenten. Zo valt het gehele voorhuis onder de gemeentelijke bescherming. Bij het type Staphorster boerderij is dit tot en met de eerste baander. Daarachter zijn binnen het bestaande bouwvolume wijzigingen mogelijk.

Een sinds enkele jaren zichtbare trend zet door: vanwege de ruimere regelgeving worden gemeentelijke monumenten steeds vaker achter de eerste baander gesloopt om daarna te worden herbouwd met gebruikmaking van moderne(re) materialen en met pannen in plaats van riet. Aanleiding is vaak een nieuwe functie van de schuur waarbij de boerderij wordt gesplitst in meerdere wooneenheden.



Door splitsing van boerderijen komt het regelmatig voor dat een bouwaanvraag wordt ingediend voor de realisatie van een schuur/bergruimte. Vaak houden aanvragers bij de functiewijziging geen rekening met het realiseren van een inpanidige berging. Vanwege het beschermde karakter van De Streek is het in principe niet toegestaan om aan de openbare weg voor de voorgevel te bouwen. Daarnaast biedt de vaak nauwe stegenstructuur daarvoor meestal geen mogelijkheid.

Aanvragen Omgevingsvergunning voor monumenten

In 2018 zijn in totaal 12 adviezen van de gemeentelijke Monumentencommissie ontvangen. De Monumentencommissie adviseert bij alle wijzigingen aan rijks- en gemeentelijke monumenten. In 2019 betrof dit 2 gemeentelijke monumenten en 10 rijksmonumenten. In alle gevallen werd in de gemeentelijke beschikking het advies van de Monumentencommissie overgenomen.

Open Monumentendag Staphorst 2019 en Monument van het Jaar

De Monumenten Adviesraad Staphorst (MAR) heeft ook dit jaar de Open Monumentendag (OMD) georganiseerd. Op 14 september 2019, traditioneel in het tweede weekend van september, zijn duizenden monumenten in heel Nederland gratis toegankelijk voor iedereen. De start van de Open Monumentendag in Staphorst vond plaats bij het rijksmonument Gemeenteweg 243 in Rouveen. Wethouder Mulder verrichte

de opening van de dag en onthulde tijdens deze gelegenheid dat het pand van de familie Kin, Oude Rijksweg 243 werd aangewezen als Monumenten van het Jaar 2019. Eén van de redenen hiervoor is dat de restauratie van het rijksmonument laat zien dat het goed mogelijk is om vergaande duurzaamheidsmaatregelen toe te passen zonder de cultuurhistorische waarde van het pand aan te tasten. Mede dankzij het goede weer hebben weer vele honderden mensen van de gelegenheid gebruik gemaakt van de mogelijkheid een kijkje te nemen achter de deuren van een aantal bijzondere monumenten.

Stichting Rieten Daken

De in november 2018 opgerichte stichting heeft ten doel “het behouden, optimaliseren en stimuleren van rieten daken, en al hetgeen met het vorenstaande in de ruimste zin verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn”.

De stichting heeft in 2019 haar website <https://stichtingrietendaken.nl/> verder uitgebouwd. Op de website is informatie te vinden over technische ontwikkelingen, duurzaamheid, brandveiligheid,



isolatiemogelijkheden, subsidies en financieringsregelingen. Daarnaast is door leden van de stichting een grootschalig onderzoek uitgevoerd naar de hoeveelheid rietgedekte panden in de gemeente en de onderhoudstoestand daarvan. Met de resultaten van dit onderzoek kan de toekomstige vervangingsbehoefte beter worden ingeschat.

Tevens wordt gewerkt aan een projectplan dat de grondslag moet vormen voor een aantal projecten waarbij een link wordt gelegd naar de rijke cultuurhistorie van Staphorst, een kennistraject Duurzaamheid en het betrekken van bewoners en ondernemers bij crowdfundingacties.

Duurzame monumentenzorg

Bij duurzaamheidsmaatregelen en het terugdringen van energieverbruik bij monumenten is het belangrijk de juiste balans te vinden tussen de cultuurhistorische waarde van het pand en de toe te passen (technische) maatregelen. De in samenwerking met de provincie Overijssel, De Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed en Groene Grachten ontwikkelde ‘Groene Menukaart’ geeft de vele mogelijkheden van energiebesparing bij monumenten weer. Het ‘Monumenten van het Jaar 2019’ van de familie Kin wordt hierop als inspirerend voorbeeld vermeld.

EPOS

Het EPOS-proces heeft in 2019 verder vorm gekregen. Steeds meer monumenteneigenaren pakken de eigen verantwoordelijkheid bij het maken van plannen op en maken samen met de eigen professional een afspraak bij de Monumentencommissie om hun plan te bespreken. Op het Omgevingsplein van de gemeente Staphorst staat in het Informatiehuis Cultureel Erfgoed alle relevante cultuurhistorische informatie die de professional nodig heeft bij het opstellen en begeleiden van de bouwplannen.

Samenwerking Erfgoedpijler 5 voor 5

Deze samenwerking op het gebied van erfgoed tussen vijf gemeenten In Zuidwest-Drenthe en Noordwest-Overijssel gemeenten (Meppel, Steenwijkerland, Zwartewaterland, Westerveld en Staphorst) werd ook in 2019 positief ervaren, zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau. Op beide niveaus werd kennis uitgewisseld en gebruik gemaakt van elkaars kennis en kunde. Net als in 2018 werd tijdens de Open Monumentendag weer een gezamenlijke ‘glossy’ gemaakt. Nieuw waren de ‘vlogs’, korte filmpjes waarin iets werd verteld over een bijzonder monument.

Stichting Historieherstel 2017

De vorig jaar op initiatief van de stichting gegoten replica van een luidklok krijgt de komende jaren een plaats in een dubbele klokkenstoel die momenteel zijn voltooiing nadert. De andere klok betreft de gerestaureerde klok van Wou die lange tijd naast de kerk in Staphorst heeft gestaan. De replica van de klokkenstoel zal worden geplaatst bij de historische kerkheuvel aan de Olde Kerkhofsweg in Staphorst. In opdracht van de stichting is hier in september 2019 grondradaronderzoek verricht, waarbij de vermoedelijke funderingsrestanten van de 18^e eeuwse kerk in kaart zijn gebracht. In overleg met de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, afdeling archeologie, wordt gekeken op welke manier deze beschermde archeologische monumenten voor het publiek kunnen worden ontsloten.

Van museumsteeg naar Cultureel Hart

De in 2018 ingezette doorontwikkeling van de museumsteeg tot Cultureel Hart heeft in 2019 een vervolg gekregen. Ondanks de grote inzet van alle partijen heeft dit uiteindelijk niet kunnen leiden tot realisatie van de lang gekoesterde wens om 'pand Kruidhof' aan te kopen en in te zetten voor de uitbreidingsplannen van het museum. Na het afketsen van de aankoop moesten de plannen van het museum worden bijgesteld. De focus zal nu komen te liggen op uitbreiding van het museum op eigen terrein.

Monumentenadviesraad Staphorst

Deze door de gemeente ingestelde adviesraad bestaat uit 8 actieve leden. De adviesraad treedt op als organisatiecomité van de jaarlijkse Open monumentendag en verzorgt tevens de aanwijzing van het Monument van het Jaar. Ook vervult de adviesraad een belangrijke rol door de gemeente gevraagd en ongevraagd te adviseren over allerlei zaken binnen de gemeente die het erfgoed in ruime zin betreffen. De Monumentenadviesraad levert tevens het zogenaamde burgerlid in de gemeentelijke Monumentencommissie. Dit burgerlid maakt onderdeel uit van de Monumentencommissie bij plannen uit de gemeente Staphorst.

Historische Vereniging Staphorst

De Historische Vereniging is in overleg met Staatsbosbeheer over het in beeld brengen van het terrein van voormalig werkkamp Wiede Gat. Dit in het kader van een herinrichting van het bosgebied. Bekeken wordt of in 2020 het voormalig werkkamp beter in beeld gebracht kan worden en of er een herinneringsteken kan worden geplaatst ter nagedachtenis aan de tewerkgestelden.

4.3 Specialistische deskundigheden gebieden accent milieu

Op basis van de gemeenschappelijke regeling en het mandaat is vastgesteld welke specialistische milieutaken door de ODIJ worden uitgevoerd. Hieronder vallen alle milieutaken (m.u.v. van de werkzaamheden die op basis van de visie Kop-Romp-Staart bij de gemeente blijven) ook wel het BTP+ genoemd. Alle milieudeskundigheden (Externe veiligheid, bodem, lucht, geluid en milieuzonering) worden per 1 januari 2018 voor Staphorst door de ODIJ uitgevoerd. Net als bij de overige taken die de ODIJ voor de gemeente Staphorst uitvoert, stellen zij een advies op waarop de gemeente een integrale afweging/besluit neemt.

4.3.1 Specialistische milieutaken OD

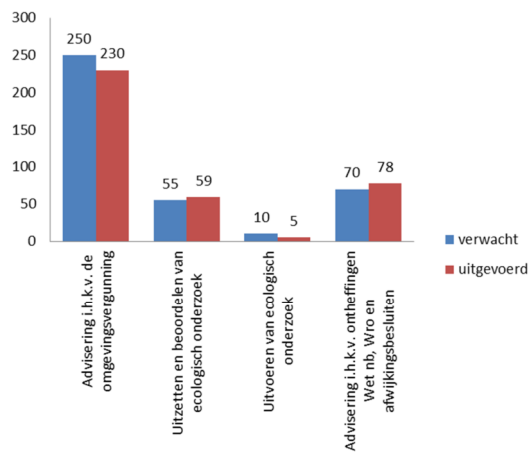
In tegenstelling tot voorgaande jaren waarin wij als bevoegd gezag zelf de gegevens bijhielden over specialistische milieutaken, ligt dit nu bij de OD.

Gezien 2018 het eerste jaar was dat de ODIJ in werking is, heeft er in de loop van 2019 nog de nodige afstemming plaatsgevonden over de gewenste uitvoering van de werkzaamheden en afstemming van processen. Vooralnog is het uitgangspunt dat de werkvoorraad 2018 (zoals ook gebruikt is voor het opstellen van de begroting van de ODIJ) ook de werkvoorraad 2019 is.

4.3.2 Groen en Ecologie

Binnen de afdeling Ontwikkeling en Beheer is deskundigheid aanwezig op het gebied van Groen en Ecologie. Het gaat hier vooral om het beoordelen en het geven van advies in het kader van groen en ecologie. In figuur 17 zijn de verwachte werkvoorraad en de uitgevoerde werkzaamheden op het gebied van groen en ecologie in 2019 weergegeven. Hierin valt op dat het totale aantal adviezen in lijn ligt met de verwachtingen, maar dat met name het beoordelen van groen en ecologie in het kader van omgevingsvergunning en het uitvoeren van ecologische onderzoek is afgenomen. De afgelopen jaren zien wij dat de behoefte aan adviezen vanuit de eigen organisatie groter wordt. De nieuwe Natuurwet en de publiciteit rondom de Natuurwet hebben bijgedragen aan een grotere bewustwording en behoefte aan advisering.

Figuur 17 groen en ecologie



Borgen kwaliteit

Ondanks de inspanningen om regionaal samen te werken op het gebied van groen en ecologie heeft dit geen resultaat gehad. Om die reden hebben wij samen met een marktpartij de achtervang geborgd. In 2019 heeft onze medewerker ecologie de organisatie verlaten. Het toetsen van ecologie ligt daarom bij een externe partij.

5. Conclusie

Op dit moment scoort de gemeente Staphorst 'groen' op het onderdeel WABO in het interbestuurlijk toezicht. De doelstellingen en voornemens uit het Uitvoeringsprogramma fysieke leefomgeving zijn voor het grootste gedeelte gerealiseerd. Op sommige terreinen is zelfs meer gedaan van gepland.

Gezien de beperkte datakwaliteit, is het over de gehele linie (vergunningverlening en toezicht) niet mogelijk een duidelijker onderscheidt tussen geplande en afgeronde werkzaamheden te maken. Net als de OD zitten ook in onze eigen gegevens onnauwkeurigheden waardoor het goede aantal afgeronde zaken niet uit IJVI te halen valt. Hierdoor kan geen goed beeld van de afgeronde zaken worden getoond. Ondanks de beperkte inzichten zijn hebben we met dit jaarverslag willen laten zien dat er veel werkzaamheden zijn verricht.

Hieronder worden per onderwerp de belangrijke conclusies gegeven:

Bouwen, slopen en monumenten

In 2019 is het totaal aantal ingekomen aanvragen en/meldingen gestegen ten opzichte van 2019. Ondanks deze stijging zien we toch een dalingen in het aantal omgevingsvergunning voor categorie 2 bouwwerken. Deze daling kan gevolgen hebben voor de verwachte inkomsten op basis van de leges 2019. Echter, gelet op een aantal grote aanvragen zullen de inkomsten in zijn totaliteit gestegen zijn. De laatste jaren zien wij dat met name de activiteit sloop toeneemt. Deze stijging is vooral toe te schrijven aan het verwijderen van asbest(daken).

Milieu

Het bedrijvenbestand in Staphorst was de laatste jaren geleidelijk aan het afnemen. In 2019 is het bedrijvenbestand iets toegenomen. Daarnaast is er ook een verandering in het type bedrijven dat zich vestigt in Staphorst zichtbaar. Met name de veelal kleinere agrarische bedrijven hebben de afgelopen jaren besloten geheel of gedeeltelijk de bedrijfsactiviteiten te beëindigen. De verwachting is dat deze trend die vanaf 2006 is ingezet nog enige jaren zal doorzetten.

Ruimtelijke ordening

Voor 2019 valt op dat er meer principeverzoeken zijn behandeld en er meer bestemmingsplanprocedures hebben plaatsgevonden dan verwacht. Het aantal tijdelijke ontheffingen ligt iets hoger dan verwacht. Voor de overige producten geldt dat ze ongeveer in de lijn der verwachting liggend.

Daarnaast zijn er duidelijke stappen gezet op het gebied van de implementatie van EPOS zodat er in 2019 gewerkt kon worden conform EPOS. Dit heeft geresulteerd in 55 afgegeven balievergunningen.

APV

In 2019 is het aantal vergunningen ontheffingen op het gebied van APV en bijzondere wetten nagenoeg gelijk als afgelopen jaar.

Brandveiligheid

De uitvoering van vergunningverlening en toezicht brandveiligheid ligt bij de VRIJ. Desondanks blijft de gemeente Staphorst het bevoegde gezag, vandaar dat de resultaten op het gebied van brandveiligheid ook in het jaarverslag worden vermeld. Op het gebied van vergunningverlening lagen de totaal uitgevoerde werkzaamheden in lijn met de verwachte werkvoorraad. De focus lag vooral op de advisering van complexe vraagstukken (in het bijzonder rond het gebruik). Op het gebied van toezicht is het aantal uitgevoerde controles bouw is groter dan de planning. In de rapportage van de VRIJ is geen onderscheidt tussen eerste controles en hercontroles gemaakt. Doordat er een groot aantal hercontroles nodig was, zijn er totaal meer controles geregistreerd dan gepland. Gebruikvergunningen/-meldingen worden door de VRIJ op een vergelijkbare wijze als milieutoezicht opgepakt. Hiermee worden deze objecten periodiek gecontroleerd op het naleven van brandveiligheidseisen. In 2019 is de VRIJ niet bij milieucontroles of evenementen geweest.

In de meeste gevallen is het toezicht op deze aspecten door de toezichthouder milieu en/of APV van de gemeentelijke organisatie uitgevoerd.

Specialistische taken

Op het gebied van de specialistische taken komen in 2019 de geplande en uitgevoerde werkzaamheden veelal overeen. De specialistische werkzaamheden (m.u.v. juridische handhaving/vergunningverlening, milieuzonering, cultuurhistorie en groen & ecologie) worden door de OD of marktpartijen uitgevoerd. Van deze werkzaamheden worden specifiek juridische vergunningverlening en handhaving uitgelicht vanwege de behaalde resultaten.

De werkzaamheden op gebied van juridische vergunningverlening en handhaving zijn behoorlijk toegenomen. De stijging wordt veroorzaakt door het behandelen van juridisch advies (eenvoudig/complex).

In 2019 hebben we 11 zittingen van de commissie bezwaarschriften voorbereid. Van deze zaken zijn drie bezwaarschriften ingetrokken, acht nog in behandeling en één ongegrond verklaard. Van de bezwaren waar de commissie een uitspraak heeft gedaan is de gemeente in het gelijk gesteld. De toetsing van de bezwaarschriftencommissie is een belangrijke graadmeter voor de geleverde juridische kwaliteit. Ondanks dat er nog een achttal zaken in behandeling zijn, blijkt dat de bezwaarschriften commissie van mening is, dat in de gevallen zij een uitspraak hebben gedaan de gevolgde procedure/inhoudelijk argumentatie in de zaak juist is geweest.

In 2019 hebben we 1 zitting van de rechtbank en/of Raad van State voorbereid. Dit beroep is ongegrond verklaard. Er zijn nog 2 zaken in behandeling bij de rechtbank en/of Raad van State

Kwaliteitsverordening VTH

De verordening is van toepassing op de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten door of in opdracht van burgemeester en wethouders. In de verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht is opgenomen dat de gemeenteraad toeziet op de hoofdlijnen van het beleid van de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten in het licht van de voor de gemeente vastgestelde beleidskaders voor de fysieke leefomgeving.

De doelen inzake de dienstverlening, uitvoeringskwaliteit van diensten en producten en de financiën zijn beschreven in het jaarverslag.