

## Beleidsregels «Onverwijld van kracht verklaren omgevingsvergunning» ex artikel 6.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

### Artikel 1 Definitie van het begrip «slopen»

Onder «slopen» wordt verstaan:

- het afbreken van een bouwwerk of een deel daarvan <sup>1</sup>
- het geheel of gedeeltelijk uit elkaar nemen van een bouwwerk waardoor de onderdelen van het bouwwerk van elkaar los komen zoals «demonteren», «strippen» en «los schroeven» <sup>2</sup>
- het verwijderen van asbest(houdend product) uit een bouwwerk als bedoeld in artikel 3 Astbestverwijderingsbesluit 2005 <sup>3</sup>

### Artikel 2 Omgevingsvergunning voor activiteit: «slopen» tot stand gekomen via de reguliere voorbereidingsprocedure bedoeld in § 3.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Een omgevingsvergunning voor de activiteit «slopen» tot stand gekomen via de reguliere voorbereidingsprocedure, wordt met toepassing van artikel 6.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht «onverwijld van kracht verklaard».

### Artikel 3 Omgevingsvergunning voor activiteiten tot stand gekomen via de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure bedoeld in § 3.3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Een omgevingsvergunning voor activiteiten tot stand gekomen via de uitgebreide voorbereidingsprocedure, wordt met toepassing van artikel 6.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht slechts «onverwijld van kracht verklaard» als tegen de ontwerpvergunning geen zienswijzen zijn ingediend.

### Artikel 4 Slotregel

De beleidsregel «Onverwijld van kracht verklaren omgevingsvergunning» van 29 maart 2012 vervalt op het tijdstip waarop de beleidsregels «Onverwijld van kracht verklaren omgevingsvergunning» van 21 mei 2013 van kracht worden.


---

<sup>1</sup> Artikel 1, onder b, Woningwet


<sup>2</sup> Artikel 1, lid 2, onder c1 van de Bouwverordening Terschelling 2010

<sup>3</sup> Artikel 1, lid 2, onder c2 van de Bouwverordening Terschelling 2010

Aldus besloten op 21 mei 2013 door T. de Jong (loco - burgemeester en wethouder) en J. Spanjer (wethouder), in tegenwoordigheid van R. Vogelzang, secretaris a.i.



R. Vogelzang  
Secretaris a.i.



T. de Jong  
loco - burgemeester.

## **Toelichting op de beleidsregels**

### **Algemeen**

Een omgevingsvergunning voor de activiteit "slopen" wordt pas van kracht zes weken na datum van verlening. Een vergunninghouder mag dus pas in de 7<sup>e</sup> week na datum van verlening beginnen met het slopen van of het verwijderen van asbest uit een bouwwerk.

Het komt in de praktijk echter voor dat een vergunninghouder aan het college kenbaar heeft gemaakt de omgevingsvergunning voor de activiteit "slopen" te willen uitvoeren, ruim voordat deze vergunning van kracht wordt. De voorgenomen asbestsanering bij de Stilen destijds of bij de terminal van rederij Doeksen destijds zijn aanleiding om de regeling over de vertraagde inwerkingtreding (termijn van 6 weken) tegen het licht te houden.

### **Reden voor vertraagde inwerkingtreding**

Achterliggende gedachte is de bescherming van belangen van derde-belanghebbenden. De vertraagde inwerkingtreding van een omgevingsvergunning voor de activiteit "slopen" geeft belanghebbenden namelijk de mogelijkheid zich te beraden over de gebruikmaking van rechtsbeschermingsmogelijkheden. Dat kan nodig zijn om te voorkomen dat een onomkeerbare situatie is ontstaan zoals het slopen van een bouwwerk voordat een derde-belanghebbende een verzoek tot schorsing bij de bestuursrechter kan vragen.<sup>4</sup>

### **Onverwijld van kracht verklaren**

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kent de mogelijkheid dat een omgevingsvergunning voor de activiteit "slopen" direct in werking treedt. Wij kunnen zo'n vergunning "onverwijld" in werking laten treden als dat *naar ons oordeel nodig* is. Met deze zinsnede kent de wet aan ons beoordelingsvrijheid toe.

Dit betekent dat de wetgever de beantwoording van de vraag of aan de voorwaarde voor de uitoefening van de bevoegdheid tot onverwijld van kracht verklaren van een omgevingsvergunning, bewust aan het inzicht van ons als bevoegd gezag overlaat.<sup>5</sup> Wij moeten dus voor ons zelf nagaan of voldaan is aan de voorwaarde dat onverwijld van kracht verklaren nodig is, zodat wij kunnen bepalen dat de omgevingsvergunning direct in werking treedt.

<sup>4</sup> Memorie van Toelichting op artikel 6.1, lid 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

<sup>5</sup> Van Wijk & Konijnenbelt: in "Hoofdstukken van bestuursrecht", blz. 143/144



De eilander gemeenschap profiteert van een snelle asbestsanering en het voorkomt illegale asbestsaneringen. De werkelijkheid is dat de vergunninghouder er belang bij heeft zo goedkoop mogelijk het asbest te laten verwijderen en dat dit – als gevolg van een slechte planning – soms overhaast moet gebeuren als een asbestsaneerder net op Terschelling is aangekomen.

#### **Mandaat verlenen voor omgevingsvergunning “slopen” via de reguliere voorbereidingsprocedure**

Vanwege het maatschappelijk belang om tot een snelle asbestsanering te komen en vanwege het gering aantal in het verleden ingediende bezwaren c.q. schorsingsverzoeken, is er geen beletsel en is het efficiënt om mandaat te verlenen aan de vergunningverleners om de omgevingsvergunning voor de activiteit “slopen”, tot stand gekomen via de reguliere voorbereidingsprocedure standaard onverwijld van kracht te verklaren.

#### **Mandaat verlenen voor omgevingsvergunning voor activiteiten tot stand gekomen via de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure**

Naast de situatie over slopen, is er de situatie waarin activiteiten slechts via de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure vergund kunnen worden [*bijv. afwijken van een bestemmingsplan*]. Ook in die gevallen wordt zo’n omgevingsvergunning pas van kracht in de 7<sup>e</sup> week na datum van verlening. Dit geldt ook in gevallen waarin geen zienswijzen tegen de ontwerpvergunning zijn ingekomen. Degenen die geen zienswijzen hebben ingediend, hebben volgens vaste rechtspraak geen beroepsmogelijkheid (geen procesbelang), tenzij zij kunnen aantonen niet eerder in de gelegenheid te zijn geweest om op de (ontwerp)-vergunning te kunnen reageren. Aan deze mogelijkheid stelt de rechter strenge eisen en het komt zelden voor dat een belanghebbenden alsnog in beroep door de rechter wordt ontvangen.

De vergunninghouder heeft direct belang bij de uitvoering van een vergunning. Vooral in gevallen *waartegen in de ontwerpfase geen zienswijzen zijn ingekomen*. De vertraagde inwerkingtreding dient in dat opzicht geen enkel doel. De rechter ontvangt slechts bij hoge uitzondering op de hoofdregel: “*geen zienswijze is geen beroepsrecht*” een belanghebbende alsnog in diens beroep. Gelet hierop is er geen beletsel en is het efficiënt om mandaat te verlenen aan de vergunningverleners om de omgevingsvergunning voor activiteiten tot stand gekomen via § 3.3 Wabo, standaard onverwijld van kracht te verklaren.

Met de hiervoor vermelde beleidsregels wordt een belemmering voor burgers weggenomen. Dit is in de geest van de Wabo.

#### **Afwijken van de beleidsregel**

Op basis van artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht kan van de beleidsregel worden afgeweken als toepassing van de beleidsregel voor één of meer belanghebbenden in kwestie niet in verhouding staat tot het doel dat met de beleidsregel wordt gediend.