

Zonnevelden op Terschelling

Beleidsvisie

2017

Vastgesteld 4 juli 2017

gullek. avt. g. n. d. l. g. n. d. l.

1997/98

112

Hoofdstuk 1 Inleiding

De Waddeneilanden hebben in het ambitiemanifest uit 2007 vastgelegd dat zij de ambitie hebben in 2020 volledig zelfvoorzienend te zijn op het gebied van duurzame energie- en watervoorziening. Voor duurzame energievoorziening is op dit moment zon- en windenergie het meest bereikbaar en daarmee voor de hand liggend. Nieuwe vormen van energie-opwekking zijn veelal nog in ontwikkelingsfase en daarmee nog niet op de markt. De provincie Fryslan heeft in de provinciale verordening Romte de Wadden uitgesloten van de bouw van windmolens. Dit beleidsdocument zal zich daarom uitsluitend richten op zonne-energie en in het bijzonder op zonnevelden. Hoewel het eerste uitgangspunt is en blijft om zonnepanelen op daken te situeren en in tweede instantie meervoudig ruimtegebruik te stimuleren, is dat potentieel ontoereikend voor de energiebehoefte van Terschelling. Energiebesparing is een volgend middel dat gestimuleerd moet worden om de ambitie te kunnen realiseren. Ook dat potentieel is ontoereikend om volledig zelfvoorzienend te kunnen zijn. Daarom kan Terschelling er niet omheen om op dit moment ook enkelvoudig ruimtegebruik voor zonne-energie toe te staan. Uitgangspunt is daarbij wel dat het om tijdelijke installaties gaat tot er effectievere en minder visueel storende alternatieven ontwikkeld worden. Er zijn verschillende voornemens om op Terschelling zonnevelden te realiseren. De huidige bestemmingsplannen en beheersverordeningen staan deze ontwikkelingen echter niet toe. Om te voorkomen dat willekeurige locaties worden voorgedragen als potentiële locatie voor zonneweides, is het wenselijk dat de gemeente Terschelling voor de ontwikkeling van zonnevelden een ruimtelijk afwegingskader en een toetsingskader voor omgevingsvergunningen geeft.

In deze beleidsvisie wordt in hoofdstuk 2 het wettelijk- en beleidskader van Rijk, provincie en gemeente gegeven waarbinnen het ruimtelijk afwegingskader voor het plaatsen van zonnepanelen en zonnevelden zich kan begeven.

In hoofdstuk 3 wordt het ruimtelijk afwegingskader gegeven. Als eerste worden de algemene uitgangspunten benoemd die de hoofdlijnen vormen van het afwegingskader. Vervolgens wordt per gebiedsgroep een specifiek ruimtelijk afwegingskader gegeven. Niet voor elk gebied kan op grond van wet- en regelgeving en beleid hetzelfde ruimtelijk afwegingskader gelden. Er wordt in deze beleidsvisie onderscheid gemaakt tussen: erven in het bebouwde gebied, dorpsranden, open polder en binnenduinrand, en de natuurgebieden. Bij erven wordt onderscheid gemaakt tussen dakopstellingen en grondopstellingen. De natuurgebieden worden onderverdeeld in open duingebied, bebouwd duingebied, en de bossen. Tot slot wordt dit hoofdstuk afgesloten met een analyse van de mogelijkheden op Terschelling voor meervoudig ruimtegebruik, anders dan op daken van gebouwen.

In hoofdstuk 4 tenslotte wordt een samenvatting gegeven.

Als bijlage 1 is de reactienota opgenomen van de adviezen van de vooroverlegpartners, waarop de ontwerpvisie is aangepast.

In bijlage 2 is de beantwoording inspraakreacties opgenomen. De wijzigingen op basis van deze inspraakreacties zijn gemarkeerd.

In bijlage 3 zijn de vooroverlegreacties integraal opgenomen.

In bijlage 4 zijn de inspraakreacties integraal opgenomen.

Hoofdstuk 2 Beleid en wetgeving

Wetgeving

Besluit omgevingsrecht (Bor)

In bijlage II artikel 2 van het Besluit omgevingsrecht is opgenomen dat zonnecollectoren en zonnepanelen onder voorwaarden vergunningsvrij zijn (lid 6). Monumenten zijn uitgesloten van deze regeling (bijlage II, artikel 4a Bor) met uitzondering van die onderdelen van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Indien het plaatsen van zonnecollectoren en zonnepanelen niet vergunningsvrij is, kan medewerking worden verleend door middel van een omgevingsvergunning.

Provinciaal beleid Fryslan

Verordening Romte Fryslan (2014)

De provincie Fryslan heeft op 25 juni 2014 de provinciale verordening *Verordening Romte Fryslan* vastgesteld en op 7 maart 2015 na de vaststelling van de notitie *Romte for Sinne* geconsolideerd. Hierin is in hoofdstuk 7.1 vastgelegd dat ruimtelijke plannen voor gronden aangewezen als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) niet mogen leiden tot significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden of tot significante vermindering van de oppervlakte van die gronden of significante aantasting van de samenhang tussen de EHS gebieden. Onder voorwaarden kan hiervan worden afgeweken en moet er compensatie tegenover staan.

De provincie Fryslan heeft op 18 februari 2015 de notitie *Romte for Sinne* vastgesteld. Deze notitie heeft een doorvertaling gekregen in de geconsolideerde versie van de Verordening Romte waarin in hoofdstuk 9 *Duurzame energie* in paragraaf 4 de voorwaarden zijn gegeven voor *Opstelling voor zonne-energie*.

De aanwijzingen hebben uitsluitend betrekking op opstellingen in het landelijk gebied. Kort gezegd (voor zover relevant voor Terschelling):

- a. opstellingen aansluitend op bestaand stedelijk gebied;
- b. op erven en bouwpercelen in het landelijk gebied alleen voor eigen gebruik;
- c. op de bestemming bestaande nutsvoorzieningen of infrastructuur met uitzondering van historische infrastructuur of groene dijklichamen;
- d. op gronden deel uitmakend van de EHS uitsluitend voor beheer en onderhoud van dat gebied.

Op de Waddeneilanden kan worden afgeweken van het gestelde in a. en d.

Ook kan worden afgeweken van c. als de opstelling in omvang beperkt blijft en de historische en landschappelijke kwaliteiten voorop blijven staan.

Alle afwijkingen dienen te worden gemotiveerd en onderbouwd.

Romte for Sinne (2015).

De notitie *Romte for Sinne* is op 18 februari 2015 door Provinciale Staten Fryslân vastgesteld, met als doel uiteen te zetten waar en onder welke voorwaarden de provincie ruimte wil bieden aan de plaatsing van opstellingen van zonnepanelen. Deze notitie heeft zijn doorvertaling gekregen in de geconsolideerde Verordening Romte (zie hiervoor).

Gemeentelijk beleid

Ambitiemanifest (2007).

In 2007 hebben de gezamenlijke besturen van de Waddeneilanden 'Het Ambitiemanifest Waddeneilanden. De energieke toekomst.' ondertekend. De duurzame ambitie is als volgt omschreven: 'Het is onze ambitie om alle Waddeneilanden in 2020 volledig zelfvoorzienend te laten zijn op het gebied van duurzame energie en watervoorziening.' Voor de uitvoering van deze ambitie is inmiddels een derde Uitvoeringsprogramma 2015-2018' opgesteld, waarin staan opgenomen de projecten en initiatieven die bijdragen aan het behalen van de ambitie.

Bestemmingsplannen.

Het planologisch beleid is vastgelegd in bestemmingsplannen en beheersverordeningen. In deze ruimtelijke plannen is niet expliciet aandacht gegeven of ruimte geboden aan de aanleg van zonnevelden. In veel bestemmingen is het mogelijk om bouwwerken, geen gebouw zijnde te realiseren ten behoeve van de bestemming. Dat betekent dat in de meeste gevallen een grondgebonden opstelling van zonnepanelen voor eigen gebruik, ten dienste van de bestemming, in principe mogelijk zou kunnen zijn. Grondgebonden opstellingen ten dienste van extern energiegebruik (doorverkoop aan derden) vallen niet binnen deze regeling.

Participatieavond zon en wind (2014).

In november 2014 is door de gemeente een participatieavond rond het thema zon- en windenergie georganiseerd. In verschillende groepen is gediscussieerd over de (on)wenselijkheid van duurzame energieopwekking op verschillende locaties. Ongeacht of het uitvoerbaar zou zijn, werd een voorkeur uitgesproken voor zonnevelden op de waddendijk, overkappingen van parkeerplaatsen en in ontoegankelijk natuurgebied. Uitdrukkelijke weerstand was er tegen zonnevelden in de open polder ten zuiden van de hoofdweg.

Minder weerstand was er bij het idee van windmolens op Terschelling. Er werd door de meerderheid ingezien dat met zonnevelden alleen de ambitie niet gehaald zou kunnen worden.

De conclusies van deze avond zijn door de raad ter kennisgeving aangenomen en dienen meegenomen te worden in beleid.

TS25 (2016).

In mei 2016 heeft de gemeenteraad een toekomstvisie vastgesteld. Aan de toekomstvisie TS25 – Terschelling in 2025 is een breed participatietraject voorafgegaan. In de TS25 is hoofdstuk 4.1 gewijd aan *Milieu, klimaatbestendigheid en duurzaamheid*. Hierin worden voor duurzaamheid de volgende prioriteiten gesteld: *'Wij willen zelfvoorzienend qua water- en energievoorziening zijn. Energieopwekking moet passen bij onze kernwaarden en wij zetten in op een duurzame energiemix. Terschelling stelt zich open als proeftuin voor duurzame innovatieve concepten.'* Voor de 'ontwikkelrichtingen energie' worden de volgende drie principes onderscheiden om de duurzaamheidsambitie te realiseren. Ten eerste het besparen van energie en voorkomen van afval met de gedachte 'dat wat niet gebruikt wordt, hoeft ook niet te worden opgewekt of te worden verwerkt'. Ten tweede gebruik maken van duurzame energiebronnen, zoals uit biomassa, zon, wind en getijdenstroming en slim hergebruik van reststromen, producten en grondstoffen. En ten slotte het zo efficiënt mogelijk gebruik maken van de resterende fossiele energie, dit zijn de energiebronnen die op kunnen raken. Op termijn dient dit een volledig fossielvrij energieconcept te worden.

'Kansrijk is om daarbij in te zetten op een mix van duurzame energiebronnen. Dit vraagt soms om ingrijpende maatregelen. Eén of meerdere windmolens en een zonneakker op Terschelling zijn dan een optie. Wel moeten de projecten zo veel mogelijk uit het zicht blijven en ook de polder ontzien. De maatregelen mogen niet ten koste gaan van het beschikbare agrarisch areaal en de ruimtelijk kwaliteit. Maatregelen en locaties moeten aansluiten bij waar de vraag is en het moet 'van ons' zijn, bij ons passen.'

De raad heeft het voorgenomen zonneveld Hee aangewezen als proefproject en als voorloper op het ruimtelijk beleid met betrekking tot het plaatsen van zonnevelden.

Structuurplan "Terschelling voorbij 2000" (2001).

In het Structuurplan "Terschelling voorbij 2000" zijn streefbeelden geformuleerd over alle ruimtelijke en maatschappelijke aspecten voor Terschelling. De ambitie om zelfvoorzienend te zijn in 2020 bestond nog niet ten tijde van de ontwikkeling van het structuurplan en werd ook niet voorzien. Daarom is grootschalige energieopwekking door zonnevelden niet opgenomen in het structuurplan. Wel is de basis gelegd voor het Landschapsontwikkelingsplan door een duidelijke visie neer te leggen over de indeling van het landschap. Deze visie geeft duidelijk weer waar zich de bebouwingsconcentraties bevinden, de zone van het in stand te houden en te versterken elzensingellandschap en waar zich de belangrijk visuele-ruimtelijke relatie tussen open polder en het elzensingel- en duinlandschap bevindt en waar verdere verdichting niet gewenst is.

Landschapsontwikkelingsplan (2004).

Het Landschapsontwikkelingsplan is een verdere uitwerking van de landschapsvisie die in het Structuurplan is neergelegd.

Inventarisatie Cultuurlandschap Terschelling (2009).

Als verdere uitwerking van het Landschapsontwikkelingsplan heeft Landschapsbeheer Friesland in 2009 een inventarisatie van het cultuurlandschap van Terschelling gemaakt. Daarin zijn de elzensingels, houtsingels en hakbosjes in kaart gebracht en op kwaliteit beoordeeld. Ook is een kaart opgenomen met mogelijkheden voor herstel van het landschap. In de recent vastgestelde bestemmingsplannen is deze inventarisatie als toetsingskader voor het cultuurlandschap vastgesteld.

Toeristische toekomstvisie (2007).

Uit onderzoeken blijkt dat het landschap van Terschelling een belangrijk bezoekmotief is van onze gasten. In de Toeristische toekomstvisie wordt het belang van het landschap voor het toeristische product dan ook onderschreven en is dit reden om te streven de visuele kwaliteit van het Terschellinger landschap actief te verbeteren. Tevens wordt gesteld dat ingezet wordt de belevingswaarde van de dorpen te verbeteren. Aspecten als het dorpsgezicht spelen hierin een rol.

Duurzaamheid is in de Toeristische toekomstvisie niet onderkend als een trend of ontwikkeling en is als zodanig niet behandeld.

Motie zonneveld Hee (2016)

Op 29 maart 2016 heeft de gemeenteraad een motie aangenomen waarbij het voorgenomen zonneveld Hee als proefproject is aangewezen en als voorloper op het ruimtelijk beleid met betrekking op het plaatsen van zonnevelden.

Hoofdstuk 3 Afwegingskader

Algemene uitgangspunten

Terschelling heeft een gevarieerd landschap met lintbebouwing in open polderlandschap, elzensingellandschap en natuurgebieden met bossen, heide- en duinlandschappen. In dit landschap moet ruimte gevonden worden om zonnevelden te kunnen plaatsen. De Waddeneilanden hebben immers de ambitie uitgesproken om in 2020 zelfvoorzienend te zijn op het gebied van duurzame energie en water. De gemeenteraad heeft deze ambitie met de vaststelling van de toekomstvisie TS25 opnieuw bevestigd. Zonne-energie is vooralsnog de belangrijkste component om deze ambitie te kunnen halen. Om in onze totale energiebehoefte te kunnen voorzien met zonne-energie moet circa 100 hectare aan zonnepanelen worden geplaatst. Deze oppervlakte is gebaseerd op onderzoeken van Ecofys *Beleidsvisie Terschelling Duurzaam en Zelfvoorzienend* (2010) en *Grondmij Energievisie Terschelling* (2011) die beide een totale energiebehoefte van circa 95.000.000 kWh per jaar voor Terschelling in 2020 voorzien, omgezet in oppervlakte zonnepanelen. Met alleen zonnepanelen op de daken kan deze omvang nooit gehaald worden. Vooralsnog zijn andere energievormen onbereikbaar, ontoelaatbaar of onbetaalbaar en anders nog in experimentele fase. Op dit moment is zonne-energie de meest haalbare en toegankelijk vorm van duurzame energie die op Terschelling geproduceerd kan worden.

Toch zal de inzet van grond niet feitelijk 100 ha bedragen, omdat er ambities zijn om te besparen op energie en om energie op te wekken met andere methodes. Er kan een energiebesparing van maximaal 25% worden behaald, het equivalent van 25 ha. Particulieren kunnen het eigen dak/erf voor eigen verbruik in totaal met maximaal 10 ha zonnepanelen beleggen, vanwege de zeer geringe rentabiliteit van overproductie, d.w.z. productie dat niet voor eigen gebruik is. Er kan gerekend worden met een potentiële energieproductie uit afval en biomassa van maximaal 20% ofwel 20 ha. En uitgaande van een aandeel windenergie door (nieuw te ontwikkelen) kleine windturbines van maximaal 5% ofwel 5 ha, wordt een totaal van ten hoogste 60% energieverbruik op andere manieren dan zonnevelden geproduceerd of bespaard. Daarmee kan de reële ambitie worden teruggebracht tot 40 ha zonneveld.

Zonnevelden hebben impact op het landschap. Voor toeristen is het landschap een belangrijke reden om naar Terschelling te komen, zoals blijkt uit diverse onderzoeken. Er zullen derhalve zorgvuldige afwegingen gemaakt moeten worden voor de plaatsing van zonnevelden om het landschap en de beleving van het landschap zo min mogelijk geweld aan te doen.

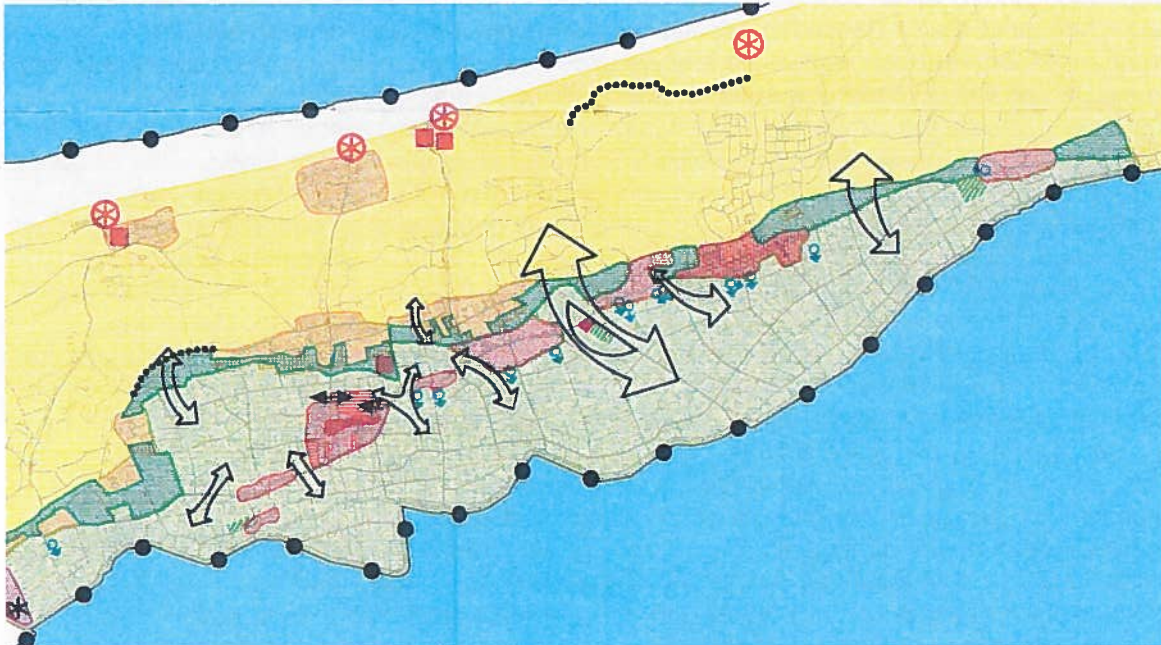
Uitgangspunt is dat zonnevelden zoveel mogelijk buiten beeld blijven en visueel afgeschermd worden zonder afbreuk te doen aan het bestaande landschapstype. Als algemeen uitgangspunt voor alle landschappen geldt dat open gebieden open moeten blijven, gesloten landschappen gesloten, dat bebouwing geconcentreerd wordt en dat de zonnevelden geen negatieve effecten op de natuurwaarden mogen hebben. De landschappelijke waarden zoals het oude slenkenpatroon moeten zichtbaar blijven, dus belangrijke doorkijken van polder naar duin of binnenduinrand moeten open blijven.

Uitgangspunt is dat zonnevelden van tijdelijke aard zijn. Zonnevelden hebben impact op het landschap en de ruimtelijke omgeving en zullen op termijn worden vervangen zodra er betere en minder landschapsvervuilende alternatieven beschikbaar zijn.

Niet voor elk gebied kan hetzelfde ruimtelijk afwegingskader gelden. Er zijn immers een aantal fundamenteel verschillende gebieden aan te wijzen, waarvoor andere wetgeving geldt, die andere functies en gebruikers hebben, andere landschapstypes zijn en waarvoor dus een andere afweging gemaakt kan of moet worden.

Het landschap van Terschelling kan van noord naar zuid in een aantal zones worden verdeeld: strand, duinen, binnenduinrand, polder, kwelder. En op de grens van de binnenduinrand en de polder liggen de meeste dorpen.

Het strand en de kwelder worden om vele redenen op voorhand uitgesloten van het plaatsen van zonnepanelen: o.a. de natuurwaarden, grote kwetsbaarheid door storm en hoog water, en door niemand als potentiële locatie geopperd.



Kaart in Structuurplan "Terschelling voorbij 2000"(2001) en Landschapsontwikkelingsplan (2004) waarop met zwarte pijlen de belangrijkste zichtlijnen staat aangegeven. Hoe groter de pijl, hoe belangrijker de visueel-ruimtelijke relatie. In rood de dorpen, oranje voor de recreatiegebieden. Lichtgroen is voor de open polder, donkergroen duidt de binnenduinrand.

Het afwegingskader voor het plaatsen van zonnepanelen wordt in deze beleidsvisie onderverdeeld in vijf ruimtelijk te onderscheiden gebiedsgroepen. Deze ruimtelijke gebieden zijn onderverdeeld in:

- a. erven in het bebouwde gebied;
- b. dorpsranden;
- c. open polder en binnenduinrand;
- d. natuurgebieden.

Van deze gebieden wordt omschreven wat daaronder verstaan wordt en welk afwegingskader voor dit specifieke gebied van toepassing is voor het plaatsen van zonnepanelen c.q. zonnevelden. Voor de gebiedsaanduiding wordt aangesloten bij de aanduidingen op de bovenstaande kaart uit het Structuurplan "Terschelling voorbij 2000" en het Landschapsontwikkelingsplan 2004.

Voor alle planvoornemens voor het plaatsen van zonnepanelen of de aanleg van zonnevelden geldt dat buiten dit beleidskader ook het reguliere toetsingskader van toepassing is. Daaronder vallen onder andere de Wet ruimtelijke ordening, de Wabo, Waterwet, Natuurbeschermingswet, Flora en faunawet, etc.

Voor alle planvoornemens voor de aanleg van zonnevelden dient een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan of een wijziging van het bestemmingsplan te worden verleend. Hierbij is er de kans dat door eigenaren van gronden in de directe omgeving van het plangebied bij de gemeente op grond van artikel 6.1 van de Wro een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend. De mogelijke kosten die samenhangen met deze tegemoetkoming in de planschade zullen door de initiatiefnemers moeten worden

gedragen. Dit wordt vastgelegd door middel van een planschadeovereenkomst met de initiatiefnemers.

Daarbij dient rekening gehouden te worden met de (on)mogelijkheden en kosten voor de aansluiting op het energienetwerk. Daarvoor dient in een zo vroeg mogelijk stadium contact te worden opgenomen met de netbeheerder.

Uitgangspunt moet zijn dat de zonnepanelen in een oost-westpositie geplaatst worden voor spreiding van de stroomopwekking en ter ontlasting van het energienetwerk.

Erven

Definitie 'erf' volgens het Besluit omgevingsrecht: al dan niet bebouwd perceel, of een gedeelte daarvan, dat direct is gelegen bij een hoofdgebouw en dat in feitelijk opzicht is ingericht ten dienste van het gebruik van dat gebouw, en, voor zover een bestemmingsplan of een beheersverordening van toepassing is, deze die inrichting niet verbieden.

Voor het plaatsen van zonnepanelen op erven bij woningen, bedrijven, instellingen, en bij andere hoofdgebouwen, wordt onderscheid gemaakt tussen een dakopstelling en een grondopstelling.

Dakopstelling

Van dakopstelling wordt gesproken op het moment dat zonnepanelen op een dak of overkapping worden geplaatst. Een dakopstelling is veelal vergunningsvrij.



Dakopstelling dakvlak, vergunningsvrij



Dakopstelling plat dak, vergunningsvrij

Het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) heeft hiervoor specifieke voorwaarden opgenomen in artikel 2, lid 6, bijlage II, Bor:

een collector voor warmteopwekking of een paneel voor elektriciteitsopwekking op een dak, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

- a. indien op een schuin dak:
 - 1°. binnen het dakvlak,
 - 2°. in of direct op het dakvlak, en
 - 3°. hellingshoek gelijk aan hellingshoek dakvlak,
- b. indien op een plat dak: afstand tot de zijanten van het dak ten minste gelijk aan hoogte collector of paneel, en
- c. indien de collector of het paneel niet één geheel vormt met de installatie voor het opslaan van het water of het omzetten van de opgewekte elektriciteit: die installatie aan de binnenzijde van een bouwwerk is geplaatst;

Monumenten zijn uitgesloten van deze regeling (bijlage II, artikel 4a Bor) met uitzondering van die onderdelen van het monument die uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde hebben.

Grondopstelling

Bij een grondopstelling worden zonnepanelen op een constructie op de grond geplaatst. Een grondopstelling is vooralsnog altijd vergunningplichtig. Het planologisch regime is het eerste

toetsingskader. Het planologisch beleid is vastgelegd in bestemmingsplannen en beheersverordeningen. In deze ruimtelijke plannen is niet expliciet aandacht gegeven aan energieopwekking door middel van zonnepanelen of grondopstellingen bij woningen. Wel is het in veel bestemmingen mogelijk om bouwwerken, geen gebouw zijnde te realiseren ten behoeve van de bestemming. Dat betekent dat in de meeste gevallen een grondgebonden opstelling van zonnepanelen voor eigen gebruik, ten dienste van de bestemming, in principe mogelijk is. In de recente ruimtelijke plannen zijn voor overige bouwwerken, geen gebouw zijn tot 5 meter hoogte geen andere voorwaarden verbonden.

In bestemmingen waarbinnen een regeling voor 'overige bouwwerken, geen gebouw zijnde' is opgenomen, kan **ten behoeve van eigen gebruik** (dat wil zeggen ten dienste van de bestemming) voor een grondopstelling van zonnepanelen een omgevingsvergunning bij recht worden verleend.

De toetsing voor 'eigen gebruik' is eenvoudig: het totale energieverbruik (elektra en gas) omgezet naar kWh wordt vergeleken met het opgesteld vermogen. Als deze min of meer overeenkomen, of het opgesteld vermogen lager is dan het 'eigen verbruik', kan worden gesteld dat de energie voor eigen gebruik wordt opgewekt. Door ook het gasverbruik te betrekken in deze berekening is het voor de gebruiker mogelijk om het energieverbruik op termijn gasvrij te maken.

Toetsing aan Bouwbesluit, Bouwverordening en welstandsnota zijn de aanvullende toetsingskaders.

Een hoge constructie waarbij de zonnepanelen al of niet aaneengesloten een oppervlakte vormen, moet worden beschouwd als een overkapping. In de bestemmingsplannen en beheersverordeningen valt deze onder de regeling voor '*Aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen*'. Artikel 2, lid 3, bijlage II, Bor stelt de voorwaarden waaronder een overkapping onder voorwaarden vergunningsvrij is. Deze overkapping is in ieder geval uitgesloten bij recreatiewoningen.



Grondopstelling



vrije opstelling als overkapping te beschouwen

Grondgebonden opstellingen op een erf die ten dienste van extern energiegebruik (doorverkoop aan derden) worden gerealiseerd of gebruikt, staan niet ten dienste van de bestemming en daarom zijn ze altijd in strijd met de bestemming. De bovenstaande regeling waarbij met een reguliere omgevingsvergunning een grondgebonden opstelling kan worden gerealiseerd, is dan niet van toepassing.

Vooralsnog is het bijzonder onaantrekkelijk om als particulier of bedrijf stroom te produceren voor extern gebruik. Alleen in grote oppervlaktes met subsidies kan het aantrekkelijk zijn. Gezien de relatief beperkte oppervlakte van erven op Terschelling en de ruime berekening van 'eigen gebruik' is het onwaarschijnlijk dat in normale situaties een beroep op deze mogelijkheid wordt gedaan.

Het Bor geeft in artikel 4, lid 3, bijlage II, Bor de mogelijkheid om in strijd met het bestemmingsplan met een reguliere omgevingsvergunning toestemming te verlenen aan de realisatie van:

een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

- a. niet hoger dan 10 m, en
- b. de oppervlakte niet meer dan 50 m²;

De begrenzing van 50m² maakt deze regeling voor het produceren van stroom voor extern gebruik onaantrekkelijk. Een omgevingsvergunning voor een grondgebonden opstelling groter dan 50m² op een erf ten behoeve van extern gebruik kan alleen met een uitgebreide voorbereidingsprocedure worden verleend. Op erven buiten het bestaand stedelijk gebied zal alleen worden meegewerkt indien het project voldoet aan de randvoorwaarden die aan opstellingen gesteld zijn in de paragrafen 'Dorpsranden' en 'Binnenduinrand'.

Dorpsranden

De provincie Fryslân geeft in de *Romte for Sinne* een voorkeur aan plaatsing van zonnevelden aansluitend aan de rand van de dorpen als uitbreiding van het stedelijk gebied. Als indicatie denkt de provincie aan locaties die zijn gelegen binnen een afstand van 50m bij dorpen. Hoewel de provincie van mening is dat op de Waddeneilanden het niet altijd mogelijk zal blijken om opstellingen te realiseren binnen of aansluitend aan dorpsgebieden, zien wij op Terschelling wel beperkte mogelijkheden, hoewel deze alle in strijd zijn met de geldende bestemmingsplannen. Daarbij dienen de volgende uitgangspunten:

- a. aansluitend aan een dorp;
- b. geen verlenging van een dorp aan de oost- en westzijde;
- c. plaatsen aan de noord- of zuidzijde;
- d. vrije doorkijken behouden zoals weergegeven in het *Landschapsontwikkelingsplan*;
- e. 'natuurlijke' grenzen zoals sloten, wegen en paden niet overschrijden;
- f. uitsluitend lage grondopstelling van ten hoogste 1,00 meter;
- g. terrein visueel afschermen met aarden wal of lage begroeiing;
- h. trafo aansluitend aan bestaande bebouwing of begroeiing en zo laag als technisch mogelijk;
- i. participatie van aanwonenden is wenselijk.



Dorpsrand Landerum (noordwestzijde)



Zichtlijn ten noorden van Midsland

De dorpen aan de hoofdweg worden gescheiden door kleine open stukken. Daarmee ontstaat een afwisselend open en gesloten landschap. Om de eigenheid van de afzonderlijke dorpen te behouden is het nodig deze open stukken te behouden. Om het zicht op de polder en de duinen te behouden is het niet gewenst om de dorpen te verlengen. Daarom is het ongewenst dat zonnevelden aan de oost- en westzijde van de dorpen worden geprojecteerd. Omdat er sprake is van lintbebouwing is er veelal wel enige ruimte om de dikte van het lint te

verbreden. Daarin moet echter wel rekening gehouden worden met 'natuurlijke' grenzen van de dorpen. Polderpaden en sloten vormen een grens die een natuurlijke barrière vormt met de open polder of achterland. Door deze 'natuurlijke' barrière aan te houden, blijven de dorpen compact.

Door zonnevelden te plaatsen in de zoom van de bebouwingsrand heeft dit, zeker waar de rand onregelmatig is, een geringe impact op de algemene landschapsbeleving. Wel moet in de overweging worden meegenomen dat de weilanden aan de noord- en zuidzijde van de dorpen vaak het vrije uitzicht vormen van de woningen en recreatieverblijven van particulieren. Risico op inkomensschade voor particuliere verhuurders van recreatieverblijven door verlies van het landelijk uitzicht is reëel. Dit risico kan ondervangen worden door uitsluitend medewerking te verlenen bij participatie van de direct aanwonenden in een coöperatie van dit zonneveld of postcoderoos-constructie.

Open polder en binnenduinrand

De dorpen worden omgeven door open polder en/of de binnenduinrand, de zone tussen het duinlandschap en de open polder. Op de kaart op pagina 8 is in donkergroen en oranje de binnenduinrand aangegeven in twee functies: recreatiegebied en elzensingelgebied. Het gebied in lichtgroen is aangemerkt als de open polder. In deze beleidsvisie wordt hierbij aangesloten.

Het landschap van de polder van Terschelling is zeer karakteristiek voor het eiland en herbergt nog veel waarden in zich. Het landschap is gevarieerd door de afwisseling van bosjes, eendekooien en dorpen in een groot open gebied en bij elk uitzicht de strakke waddendijk op de achtergrond. De open polder wordt gekenmerkt door zijn openheid met enkele puntverdichtingen in de openheid door boerderijen en eendekooien. Behalve in landschappelijk opzicht is het gevarieerde landschap op de overgang van de oude strandwal naar het zeekleigebied buitengewoon waardevol als broedgebied voor weidevogels. De open polder is het gebied van de boeren en de weidevogels.

Met de binnenduinrand wordt de zone ten zuiden van het duingebied bedoeld. Vanouds was het gebied in gebruik als bouwland en als weiland, waarbij de akkers en de weidepercelen in een mozaïek door elkaar lagen. Houtsingels, voornamelijk bestaande uit elzen, vormden de perceelscheidingen. Deze zone tussen het duinlandschap en de open polder wordt gekenmerkt door kleinschaligheid en beslotenheid. Terwijl vroeger kleinschalige landbouwkundig gebruik centraal stond, zijn nu de vele recreatiewoningen en campings beeldbepalend. Om de doorzichten richting polder te behouden is het gewenst de oude slenken tussen de dorpen visueel open te houden.

Op de kaart uit het *Structuurplan* en het *LOP* (pagina 8) is met pijlen aangegeven welke visueel-ruimtelijke relaties behouden moeten blijven om het kenmerkende van het landschap en de eilander historie zichtbaar te houden. Deze kaart moet altijd een toetsingskader zijn voor aanvragen voor zonnevelden, andere bebouwing en hoge begroeiing.

Open polder

Tijdens de *Participatieavond zon en wind* is door de aanwezigen in grote meerderheid te kennen gegeven dat de open polder open moet blijven en niet gebruikt moet worden voor zonnevelden. Ook tijdens de participatiesessies voor de ontwikkeling van de Toekomstvisie TS25 is dit herhaaldelijk geconstateerd. In de Toekomstvisie TS25 is dan ook vastgelegd dat duurzame projecten zo veel mogelijk uit het zicht moeten blijven en ook de (open) polder ontzien.

In het open polderlandschap is verharding door stedelijke functies ongewenst. De open polder blijft vrij van zonnevelden.

De dorpsranden zelf zouden onder de voorwaarden die in de vorige paragraaf zijn gegeven, wel in aanmerking kunnen komen voor kleinschalige opstellingen.



De provincie Fryslân heeft de mogelijkheid van een zonnepark aansluitend aan het bedrijventerrein aan de oostzijde in overweging gegeven. De provincie stelt dat vanuit stedenbouwkundige en landschappelijke optiek dat het meest 'technische' landschap van Terschelling is waarnaast een goed ingepast zonnepark denkbaar is. De raad vindt het plaatsen van een zonnenveld in de open polder evenwel niet wenselijk en neemt de mogelijkheid van een zonnepark aansluitend aan het bedrijventerrein aan de oostzijde dan ook nadrukkelijk niet op in deze beleidsvisie.

Binnenduinrand



Gezien het historisch gebruik van de binnenduinrand en om aantasting van de binnenduinrand te voorkomen zijn opstellingen van zonnepanelen hier niet wenselijk. De binnenduinrand wordt uitgesloten als gebied om vrije opstellingen van zonnepanelen aan te leggen.

Natuurgebieden

In de *Romte for Sinne* stelt de provincie dat het op de Waddeneilanden niet altijd mogelijk zal zijn binnen of aansluitend aan de dorpen zonnenvelden aan te kunnen leggen. *Een zorgvuldig gekozen opstelling daarbuiten is op basis van een goede analyse en verantwoording van mogelijkheden, denkbaar. Een opstelling in natuurgebied heeft ook daar zeker niet de voorkeur ('nee, tenzij'), maar willen we niet op voorhand planologisch uitsluiten.*

De binnenduinrand is een relatief kleinschalig gebied dat niet alleen de opgave voor de grootschalige opwekking van duurzame energie kan dragen. De opgave voor Terschelling is dermate groot en het verbod op windmolens vanuit de provincie zo krachtig, dat ook gedacht moet worden aan oplossingen voor zonnenvelden in de natuurgebieden. In deze beleidsvisie willen we onderscheid maken tussen het open duingebied dat strekt van de Noordsvaarder tot en met de Boschplaat, het bebouwde duingebied, zijnde de recreatiegebieden West aan

Zee, Midsland aan Zee en Formerum aan Zee en de bosgebieden van West-Terschelling, Formerum en Hoorn.

Open duingebied

Tijdens de *Participatieavond zon en wind* is voorgesteld om zonnenvelden aan te leggen in de afgelegen natuurgebieden, zoals op de Boschplaat en het duingebied bij paal 6. Gebieden waar normaliter weinig tot geen mensen komen en daarom niet storend zouden zijn in de landschapsbeleving van de toerist en de eilander.



Het open duingebied is aangewezen als Natura-2000gebied. De natuurwaarden en landschappelijke waarden hebben hier de hoogste prioriteit. In het open duingebied is verharding door stedelijke functies ongewenst, ongeacht of het voor mensen toegankelijk gebied is of niet.

Het open duingebied blijft vrij van zonnenvelden.

Bebouwd duingebied

Voor het bebouwde duingebied geldt deels hetzelfde als in de paragraaf over **erven** is weergegeven. Binnen de bestemming 'Recreatie' kunnen zonnepanelen worden geplaatst ten behoeve van de bestemming, dus voor eigen gebruik, vergunningsvrij op de daken of vergunningsplichtig als grondopstelling. De bestemmingsvlakken 'Recreatie' liggen krap om de recreatiewoningen en zijn aanzienlijk kleiner dan de betreffende percelen. De percelen hebben overwegend de bestemming 'Natuur'. Een grondopstelling kan alleen binnen het bestemmingsvlak 'Recreatie' worden gerealiseerd, omdat binnen deze bestemming 'bouwwerken geen gebouwen zijnde' zijn toegestaan.

De delen van de percelen waarvoor de bestemming 'Natuur' geldt, is een grondopstelling per definitie niet vergunbaar omdat deze niet ten behoeve van de bestemming, zijnde 'Natuur', wordt gerealiseerd. Hiervoor wordt geen toestemming verleend.



Het overgrote deel van het bebouwd duingebied heeft de bestemming 'Natuur'

De vergunbaarheid van een grondopstelling binnen de bestemming 'Recreatie' in het bebouwd duingebied wordt mede bepaald of privaatrechtelijk medewerking wordt verkregen van de grondeigenaar, zijnde Staatsbosbeheer. Een aanvraag zal altijd worden voorgelegd aan de landschapsarchitect van Staatsbosbeheer om te toetsen of de aanvraag landschappelijk aanvaardbaar is of in te passen is. Er kan alleen een omgevingsvergunning worden verleend indien deze privaatrechtelijke toestemming is verkregen, anders is er sprake van een niet-uitvoerbare vergunning.

Bossen

Tijdens de *Participatieavond zon en wind* is voorgesteld om zonnenvelden aan te leggen in de bossen van Terschelling door onbeduidende bospercelen te kappen en daar, uit het zicht, zonnenvelden aan te leggen.

Er zijn delen van de bossen van Terschelling waarvan de natuurwaarde, in de zin van Natura-2000, beperkt is. Ook zijn er delen die ten behoeve van de veiligheid als brandgangen gekapt moeten worden.

Het is voorstelbaar dat, in nauw overleg met Staatsbosbeheer als eigenaar van de grond, enkele bospercelen worden ingezet ten behoeve van de aanleg van zonnenvelden.

Uitgangspunten daarbij zijn:

- a. alleen bospercelen waarvan de natuurwaarde beperkt is of waar kap noodzakelijk is ten behoeve van bijvoorbeeld brandgangen;
- b. bij voorkeur in gebieden waar het dagrecreatief medegebruik dominant aanwezig is, zoals bij de Nollekes/Duinmeertje van Hee en de Sportlaanomgeving;

Staatsbosbeheer heeft een haalbaarheidsonderzoek en een ecologische beoordeling laten maken voor vier locaties op haar grondgebied ten behoeve van het realiseren van zonneprojecten. Voor de boslocatie is aangegeven dat een combinatie met een (educatieve) wandelroute, een zogenaamd 'zonnepad' aan te bevelen is om de opstelling ter plaatse begrijpelijker te maken.

Meervoudig ruimtegebruik

Meervoudig ruimtegebruik is het gebruik van een oppervlakte voor meerdere doeleinden. Voor de productie van zonnestroom heeft meervoudig ruimtegebruik verreweg de voorkeur boven alle andere mogelijkheden, ook bij Rijk en Provincie. Het meest voor de hand liggende voorbeeld van meervoudig ruimtegebruik is zonnepanelen op of aan gebouwen. Dit is niet voor niets vrijwel altijd vergunningsvrij.



Zonnepanelen aan een gevel



Terrasoverkapping van zonnepanelen

Voorbeelden van meervoudig ruimtegebruik die steeds vaker voorkomen of in ontwikkeling zijn: met zonnepanelen overdekte parkeerplaatsen, geluidsschermen van of met zonnepanelen, dijken met zonnepanelen, zonnepanelen in een fietspad, drijvende panelen op de rioolwaterzuivering of op zee.



Zonnedak parkeerplaats



Geluidsscherm met zonnepanelen

De meeste voorbeelden van meervoudig ruimtegebruik vragen bijzondere constructies (overkappingen of drijvers) of zijn nog in een pilotfase. De investeringskosten zijn daarmee (extreem) hoger dan bij een reguliere dak- of grondopstelling, waardoor deze installaties onrendabel zijn als het doel louter energieopwekking is. Redenen om deze onrendabele installaties toch te realiseren kunnen zijn: productontwikkeling, duurzaam imago, zelfvoorzienende ambitie, marketing van product, bedrijf of regio, beschikbare subsidies, enz.



Solaroad



Thames Water Floating Solar Energy Farm

Waddendijk

De wens om het open polderlandschap te vrijwaren van zonnevelden maakt het noodzakelijk te zoeken naar alternatieve locaties. Tijdens de *Participatieavond zon en wind* is voorgesteld om zonnepanelen op de Waddendijk te leggen. De Waddendijk is circa 12,5 km lang en heeft daarmee een potentie van circa 6 hectare.

Omdat de zuidzijde van de dijk aan de zee is gelegen, lijkt de Terschellinger Waddendijk ongeschikt voor zonnepanelen. De permanente zoutaanslag door het broeswater heeft een negatieve invloed op de opbrengst en de levensduur van de installatie. Er zijn evenwel zonnepanelen die minder gevoelig zijn voor de aantasting door zout water.

Aan de landzijde van de Waddendijk kan moeilijk gebruik worden gemaakt van de helling van de dijk vanwege de ligging ten opzichte van de zon. Het grootste deel van de landzijde is gericht op de noordzijde en daarmee onaantrekkelijk. Wel is de dijk van het oostelijk deel van de Strieper polder westelijk gericht en zou voldoende opbrengst kunnen leveren.

Voor een alternatief gebruik van het dijklichaam kan ook binnendijs tussen de onderhoudsweg en dijkingsloot (dus niet op de dijk zelf) op een vrijstaande stelling een enkelvoudig lint van zonnepanelen worden gerealiseerd. Hiermee vervalt de negatieve invloed van het directe broeswater. Ook wordt hiermee een zonneveld gerealiseerd in de polder zonder het open polderlandschap aan te tasten en agrarische percelen te gebruiken. Deze strook valt evenwel in de vrijwaringszone voor de dijkverzwaring. En omdat onbekend is hoe en wanneer de Waddendijk verzwart moet worden, geeft dit een te groot investeringsrisico. Dit geldt ook voor het fietspad op de Waddendijk, deze is niet geschikt voor projecten als Solaroad, zonnecellen in een betonfietspad.

Provincie Fryslân heeft in de Verordening Romte de 'nee-tenzij'-regeling opgenomen voor opstellingen op groene dijklichamen. Op grond van de waterschapskeur is het plaatsen van zonnepanelen op een primaire waterkering verboden. Beleidsontwikkeling bij Wetterskip Fryslân aangaande klimaatdoelstellingen lijkt te leiden tot een verruiming van dit verbod. Er is een bewonersinitiatief om een (proef)opstelling op de Waddendijk mogelijk te maken. De gemeente Terschelling zou graag een pilot opstarten met een bescheiden oppervlakte zonnepanelen op de zeezijde van de Waddendijk om te monitoren wat de invloed van broeswater is op de minder-zoutgevoelige panelen en de opbrengst daarvan, maar ook op de belevingswaarde van het dijklandschap voor bevolking en toeristen. Voorwaarde moet zijn dat het niet-spiegelende panelen zijn voor vogels en scheepvaart. De Provincie Fryslân heeft te kennen gegeven open te staan voor een overleg hierover met gemeente en Wetterskip.

Parkeerplaatsen

Tijdens de *Participatieavond zon en wind* is veelvuldig voorgesteld om de parkeerplaatsen te overkappen met zonnepanelen. Enerzijds omdat men deze locaties toch al lelijk vindt door de geparkeerde auto's, anderzijds omdat een deel van de stroom direct gebruikt/opgeslagen kan worden in elektrische auto's.

Genoemde locaties zijn die van de parkeerplaatsen bij de strandovergangen. Deze hebben gezamenlijk een potentie van circa 2 hectare. Deze parkeerplaatsen liggen allemaal omgeven door Natura2000-gebied en hebben de bestemming 'Natuur'. Bestaande infrastructurele werken (ook parkeerplaatsen) maken onderdeel uit van de bestemming 'Natuur' in de Beheersverordening Natuurgebieden. Het overkappen van deze parkeerplaatsen zou tweeledig zijn: het beschermen van de auto's van de strandgangers tegen de brandende zon en opwekken van stroom. Er zal ecologisch onderzoek moeten worden gedaan naar de eventueel externe werking op de instandhoudingsdoelen van Natura2000. De grote afstand tot de bewoning en het ontbreken van een zwaar achterliggend elektriciteitsnet om op aan te sluiten, geeft hoge kosten voor een adequate aansluiting en hebben een negatief effect op de businesscase van initiatiefnemers.

De raad wijst de parkeerplaatsen bij de strandovergangen van Midsland aan Zee en West aan Zee aan als mogelijke locaties voor zonnepanelen. De grote afstand tot bewoning en het ontbreken van een zwaar achterliggend elektriciteitsnet acht de raad uitvoerbaar mits een sluitende business case van initiatiefnemers haalbaar is.

Hoofdstuk 4 Samenvatting

Terschelling heeft zich voor een enorme opgave gesteld toen het in 2007 het Ambitiemanifest Duurzame Waddeneilanden ondertekende. Om zelfvoorzienend te zijn in duurzame energieopwekking moet Terschelling in 2020 circa 95.000.000 kWh per jaar zelf duurzaam opwekken. Als dit uitsluitend met zonne-energie moet worden gerealiseerd, zal een oppervlakte van circa 100 hectare aan zonnepanelen moeten worden geïnstalleerd. Van dit totaal kan ten hoogste 60% energieverbruik op andere manieren dan zonnevelden geproduceerd of bespaard worden, waarmee de reële ambitie kan worden teruggebracht tot 40 ha zonneveld.

De ruimtelijk wenselijke volgorde voor het behalen van de ambitie is: eerst de daken, dan meervoudig ruimtegebruik en uiteindelijk enkelvoudig ruimtegebruik.

Het is niet mogelijk dit vermogen uitsluitend op te wekken met zonnepanelen op daken. Het is ook niet mogelijk zo veel te besparen op het verbruik dat dit gereduceerde vermogen kan worden opgewekt met uitsluitend zonnepanelen op daken.

Het is met de vastgestelde ambitie noodzakelijk om ook andere locaties aan te wijzen als potentiële locaties voor opstellingen van zonne-energie.

Meervoudig ruimtegebruik is in potentie toepasbaar: De parkeerplaatsen bij de strandovergangen kunnen in potentie gezamenlijk 2 hectare opleveren, maar de natuurwaarden van de gebieden en de hoge aansluitkosten kunnen een reële belemmering zijn. De raad acht deze locaties uitvoerbaar mits een sluitende business case van initiatiefnemers haalbaar is. De Waddendijk heeft een potentie van circa 12,5 km lengte aan de binnenzijde tussen onderhoudsweg en dijksloot. Natuurwaarden, provinciale verordening en dijkverzwaring vormen een reële belemmering.

Vrije opstellingen aan de noord- en zuidzijde van de dorpen kunnen onder voorwaarden: aansluitend aan de dorpsbebouwing, visueel-ruimtelijke zichtlijnen langs de dorpsranden vrijhouden, 'natuurlijke' grenzen niet overschrijden, uitsluitend lage grondopstellingen en de trafo's aansluitend aan bebouwing of begroeiing en participatie of toestemming van aanwonenden is nodig.

Vrije opstellingen aan de west- en oostzijde van de dorpen is uitgesloten.

De open polder blijft vrij van zonnevelden. Uitzondering hierop zijn de dorpsranden die onder voorwaarden wel in aanmerking zouden kunnen komen voor kleinschalige zonnevelden.

De binnenduinrand is uitgesloten als gebied om vrije opstellingen van zonnepanelen aan te leggen.

Het open duingebied blijft vrij van zonnevelden.

Voor het bebouwd duingebied geldt dat dakopstellingen vergunningsvrij zijn. Voor grondopstellingen binnen de recreatieve bestemming is privaatrechtelijke toestemming van Staatsbosbeheer nodig. Het grootste deel van het bebouwd duingebied heeft de bestemming 'Natuur' en blijft vrij van zonnevelden.

In de bossen is het voorstelbaar dat in gebieden waar het dagrecreatief medegebruik dominant aanwezig is (Nollekes/Duinmeertje, Sportlaan) zonnevelden geplaatst worden in bospercelen waarvan de natuurwaarde beperkt is en/of waar kap noodzakelijk is.

Uitgangspunt moet zijn dat de zonnevelden in een oost-westpositie geplaatst worden voor spreiding van de stroomopwekking en ter ontlasting van het energienetwerk.

Bijlage 1 Reacties vooroverleg

In het kader van vooroverleg is de conceptversie van deze beleidsvisie voorgelegd aan de Provincie Fryslân, Staatbosbeheer en het Wetterskip Fryslân. Hieronder is een samenvatting gegeven van de adviezen van de betreffende organisaties ten aanzien van hun eigen belangen en adviezen van algemene strekking. De adviezen zelf zijn als bijlage 3 hierna toegevoegd.

Provincie Fryslân (ontvangen 11 augustus 2016)

Ambitie en afweging 1

Het halen van de energiedoelstelling met alleen zonne-energie zou volgens de visie 100 ha ruimte vragen, maar die doelstelling lijkt niet reëel haalbaar. De visie mag meer expliciet zijn over welke ambitie de gemeente wel wil realiseren.

Reactie

De 100 ha is gebaseerd op cijfers van Grondmij *Energievisie Terschelling* (2011) en Ecofys *Beleidsvisie Terschelling Duurzaam en Zelfvoorzienend* (2010) voor de totale energiebehoefte van Terschelling in 2020, omgezet in oppervlakte zonnepanelen. Het is niet nodig om 100 ha te beleggen met zonnepanelen omdat er ambities zijn om te besparen op energie en om energie op te wekken met andere methodes. Er kan een energiebesparing van maximaal 25% worden behaald, het equivalent van 25 ha. Particulieren kunnen het eigen dak/erf voor eigen verbruik in totaal met maximaal 10 ha zonnepanelen beleggen, vanwege de zeer geringe rentabiliteit van overproductie, d.w.z. productie dat niet voor eigen gebruik is. Er kan gerekend worden met een potentiële energieproductie uit afval en biomassa van maximaal 20% ofwel 20 ha. En uitgaande van een aandeel windenergie door (nieuw te ontwikkelen) kleine windturbines van maximaal 5% ofwel 5 ha, wordt een totaal van ten hoogste 60% energieverbruik op andere manieren dan zonnevelden geproduceerd. Daarmee kan de reële ambitie worden teruggebracht tot 40 ha zonneveld

Ambitie en afweging 2

Behalve op van randvoorwaarden voorziene 'gebiedsgroepen' worden aanvullende mogelijkheden op meer kritische locatie benoemd zoals de bossen en de Waddendijk. De provincie veronderstelt dat deze kritische locaties meer symbolisch dan fundamenteel zijn opgenomen, vanwege de beperkte effectiviteit in de zin van oppervlakte/Mw's.

Reactie

De bossen en Waddendijk zijn in deze visie opgenomen omdat enerzijds deze locaties vanuit de bevolking naar voren zijn geschoven als wenselijke locaties, anderzijds om het gesprek aan te gaan met de betreffende grondeigenaren en hun visie daarop te verkrijgen. Staatsbosbeheer heeft een haalbaarheidsonderzoek laten doen naar een aantal (bos)locaties op Terschelling, waarmee duidelijk wordt dat de bossen meer dan een symbolische functie in deze visie innemen. Ook is er een bewonersinitiatief voor een (proef)opstelling op de Waddendijk. De visie van Wetterskip Fryslân over zonnepanelen op of bij de Waddendijk is vooralsnog nog niet bekend.

Mogelijkheden bebouwd gebied, bedrijventerrein

In de visie ontbreekt inzicht in de mogelijkheden van zonnepanelen binnen het bestaand bebouwd gebied waaronder het bedrijventerrein.

Reactie

Het vermogen op bestaand bebouwd gebied bedraagt ten hoogste het equivalent van 10 ha, zoals hiervoor onder 'Ambitie en afweging 1' al is uitgelegd. Bovendien spelen op een aantal plaatsen bouwfysische beperkingen mee.

Polder

De provincie adviseert om de mogelijkheid van een zonnepark aansluitend aan het bedrijventerrein Nieuwedijk serieus te overwegen. Vanuit stedenbouwkundige en landschappelijke optiek is dat het meest 'technische' landschap op Terschelling waarnaast een goed ingepast zonnepark haalbaar lijkt. Het gebied tot aan het Kooipad maakt een zonnepark van 10-20 ha mogelijk. Dat biedt de kans om hier fundamenteel meer strekkende meters' te maken dan op ander locaties en daarmee een stevige basis voor de gemeentelijke ambitie neer te leggen. Het agrarisch belang kan wellicht via participatie van de agrarische ondernemer in het park en/of via een gerichte, beperkte herverkaveling geborgd worden.

Reactie

Het is verrassend dat de provincie een specifieke locatie in de open polder aanwijst als potentiële zonneveldlocatie waar de gemeente zelf dit ongewenst acht.

De bevolking en de gemeenteraad heeft zich recentelijk in participatiebijeenkomsten en de Toekomstvisie TS25 helder uitgesproken tegen het schaden van agrarische belangen bij de zoektocht naar fysieke ruimte voor zonnepanelen. Agrarische grond is sinds de gewijzigde wetgeving omtrent de melkquota een nog schaarser goed geworden dan het voorheen al was. Participatie en herverkaveling lijkt hoogst onwaarschijnlijk.

Terschelling staat geen grootschaligheid in zonnevelden in de open polder voor, maar kleinschalige perceelgerichte ontwikkelingen. Mocht de eilander gemeenschap daarover in de komende jaren van inzicht veranderden, is ze op voorhand verheugd dat de provincie niet onwelwillend staat tegenover dergelijke ontwikkelingen in de Terschellinger open polder.

Locaties binnenduinrand

Er zijn wel kwalitatieve uitgangspunten geformuleerd voor locaties in de binnenduinrand, maar die geven geen beeld van de maximaal denkbare ontwikkelruimte van de binnenduinrand die ook recreatief van groot belang is. Aanbevolen wordt daarvoor een verdiepingsslag te maken.

Reactie

Uitgaande van de huidige techniek, de eerder genoemde ambitie van 40 ha en het gegeven dat de helft van de dorpsranden ook in de binnenduinrand ligt, zal minimaal 20 ha zonneveld in de binnenduinrand worden gelokaliseerd. De lokale coöperatie Terschelling Energie heeft nog voor zijn oprichting 13 ha in dit gebied aangeboden gekregen voor ontwikkeling tot zonneveld. Deze locaties zullen nog getoetst moeten worden aan de onderhavige beleidsvisie, maar het geeft wel aan dat een aantal grondeigenaren welwillend staat tegenover deze ontwikkelingen. Het is evenwel aannemelijk dat ook een deel van de zonnevelden op de recreatieterreinen zelf wordt geplaatst.

Bebouwd duingebied

De visie is niet geheel duidelijk over de vraag of meegewerkt gaat worden aan een grondopstelling in de bestemming 'Natuur' die in het bebouwde duingebied de recreatiewoningen omlijst.

Reactie

Er gaat niet meegewerkt worden aan grondopstellingen binnen het bebouwde duingebied in de bestemming 'Natuur'. Ook niet met een uitgebreide procedure omgevingsvergunning.

Opstellingen in de natuur

Er zijn vragen bij opstellingen in bospercelen. Of deze substantieel bijdragen aan de ambitie en hoe de afweging daarvoor plaatsvindt. Geattendeerd wordt op het belang van de Ecologische Hoofdstructuur naast die van Natura-2000. De provincie stelt dat het uitgangspunt 'natuurwaarde nihil' in Natura-2000 en EHS op voorhand niet denkbaar is. Als het gaat om locaties met een 'beperkte natuurwaarde' is van belang dat de plaatsing van panelen kan samengaan met behoud van alle relevante waarden, waaronder samenhang en areaal.

Bij locaties die beschikbaar komen na kap moet te motiveren zijn dat kap nodig is om reden van onderhoud, juist ten dienste van behoud van waarden. Voor kap louter ten dienste van zonnevelden betekent compensatie voor het EHS-areaalverlies.

Ook de relatie met het dagrecreatieve medegebruik roept vragen op ten aanzien van de beleving van recreanten. Bij de genoemde locaties lijkt daar spanning op te zitten.

Reactie

Met de woordkeus 'natuurwaarde nihil' is bedoeld 'beperkte natuurwaarde'. Dit zal worden aangepast. Vanzelfsprekend zal in geen enkel Natura-2000- of EHS-gebied een zonneveld worden geplaatst zonder behoud van alle relevante waarden, waaronder samenhang en areaal. Indien nodig zal moeten worden gecompenseerd. Staatsbosbeheer heeft voor een viertal locaties onderzoek laten verrichten op haalbaarheid, en natuurwaarden en instandhoudingsdoelen. Dergelijke onderzoeken moeten altijd ten grondslag liggen aan een mogelijke vergunningaanvraag.

De relatie van de natuur met het dagrecreatieve medegebruik geeft altijd spanning. Er is specifiek gezocht naar boslocaties waar deze spanning in verhouding tot de natuurbeleving het meest beperkt is. De activiteiten van theater, crossbaan en paintball in het betreffende gebied is op zich al een versturende activiteit. Wij hebben gemeend dat versturende activiteiten zoveel mogelijk geclusterd moeten worden om de verdere natuurbeleving daarvan te vrijwaren. Bovendien heeft Staatsbosbeheer specifiek aangegeven te streven naar een combinatie van zonnepark en toerisme waarbij het zonnepark als bezoeklocatie een beleving moet worden waar informatievoorziening, duurzaamheid en techniek bij elkaar komen. Daarmee wordt het juist een versterking van het dagrecreatieve medegebruik.

Waddendijk

De provincie vraagt zich af of opstellingen langs de dijk substantieel kunnen bijdragen aan de ambitie en of de zoektocht naar mogelijkheden de moeite waard is. Wel wordt de mogelijkheid geboden om in overleg met het waterschap te onderzoeken of en onder welke voorwaarden een pilot buitenkant dijk haalbaar is. Een lengteopstelling buitenkant dijk van substantieel oppervlak wordt, gezien de waarde van groene dijklichamen zoals beschreven in Grutsk op 'e Romte, niet denkbaar geacht.

Reactie

Een reactie van het waterschap op deze visie is nog niet ontvangen. Een overleg met provincie, gemeente en waterschap over een pilot zou zeer wenselijk zijn. Wij achten het niet uitgesloten dat een pilot zou kunnen leiden tot andere inzichten. Een pilot zou immers zinloos zijn als op voorhand verandering van beleid wordt uitgesloten.

Bovendien is er een bewonersinitiatief voor een (proef)opstelling op de Waddendijk, waardoor praten over een pilot een reëel uitgangspunt heeft.

Zonnepanelen op erven

Wil de gemeente Terschelling meewerken aan grondopstellingen voor productie van stroom voor extern gebruik op erven buiten het bestaand stedelijk gebied en in het bijzonder op agrarische bouwpercelen.

Reactie

De gemeente Terschelling wil meewerken aan grondopstellingen voor productie van stroom voor extern gebruik op erven buiten het bestaand stedelijk gebied als deze voldoen aan de voorwaarden die gesteld zijn aan 'Dorpsranden' en 'Binnenduinrand'.

Participatie

In de visie wordt bij de dorpsranden de wenselijkheid benoemd van participatie van aanwonenden en de optie om uitsluitend medewerking te verlenen bij participatie van de direct aanwonenden. Zal de gemeente dit als expliciete beleidslijn hanteren? Op grond van het provinciaal beleid heeft participatie nadrukkelijk te voorkeur.

Stelt de gemeente participatie in zijn algemeen als voorwaarde voor projecten?

Reactie

Participatie zal geen algemene voorwaarde voor alle projecten worden. Zonnevelden aan de dorpsranden zullen door aanwonenden snel als onwenselijk worden ervaren tenzij zij participeren in het project. Ons inziens is een project aan een dorpsrand niet levensvatbaar als de direct aanwonenden niet rechtstreeks betrokken zijn bij het initiatief en goedkeuring kunnen geven aan het project. Participatie zal derhalve als expliciete beleidslijn worden gehanteerd bij project aan de dorpsranden.

Slotopmerking

Voor de beschrijving van het provinciaal beleid wordt opgemerkt dat de Notitie Romte for Sinne zijn doorvertaling heeft gekregen in de Verordening Romte hetgeen in de hoofdstuk 9 van de geconsolideerde versie zichtbaar is.

Reactie

Daarvan acte en wordt aangepast.

Staatsbosbeheer (ontvangen 5 augustus 2016)

Grondgebonden opstellingen voor eigen gebruik

Staatsbosbeheer meent dat iedere beperking in deze beleidsvisie een relatie moet hebben met de ruimtelijke kwaliteit. Daarom wordt voorgesteld om bij grondgebonden opstellingen de eis voor energie-opwek voor eigen gebruik te laten vervallen.

Reactie

Zonnepanelen hebben altijd een relatie met de ruimtelijke kwaliteit en de beperking daarvan derhalve ook. In deze beleidsvisie wordt in de paragraaf over grondopstellingen op particuliere (woon)erven duidelijk gemaakt wat het bestaande ruimtelijk kader is: dat in deze gemeente voor een grondopstelling van zonnepanelen op (particuliere) erven ten behoeve van het eigen gebruik eenvoudig een omgevingsvergunning bij recht kan worden verleend. 'Eigen gebruik' wordt bovendien maximaal geïnterpreteerd, dat wil zeggen dat naast het eigen stroomverbruik ook het equivalent van het eigen gasverbruik kan worden meegerekend. Alleen als het aantal zonnepanelen dit 'eigen gebruik' te boven gaat, is er sprake van stroomproductie voor extern gebruik en is het in strijd met het bestemmingsplan en dient te worden gemotiveerd waarom deze activiteit op die locatie niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De eis van eigen gebruik is geen verplichting maar geeft alleen een andere (ruimtelijke) afweging bij vergunningverlening.

Houtsingels

Kan de verplichte omzoming door houtsingels bij zonnevelden in de binnenduinrand worden vervangen door de voorwaarde om het zonneveld aan het zicht te onttrekken? Dit vanwege de sterk beperkende schaduwwerking door de houtsingels.

Reactie

De binnenduinrand wordt gekenmerkt door een elzensingellandschap. Dit unieke landschap geniet een hoge mate van bescherming. De realisatie van zonnevelden in dit gebied mag niet leiden tot een verarming van het elzensingellandschap. In het belang van het behoud van het elzensingellandschap is het noodzakelijk om de singels geregeld af te zetten (10 tot 20 cm boven de grond afzagen). Daarmee kan tevens voorkomen worden dat de singel beperkend wordt voor het zonneveld. Een houtsingel kan ook op hoogte gesnoeid worden. De enkele voorwaarde om een zonneveld aan het zicht te onttrekken kan leiden tot landschapsvreemde objecten als dijken, schuttingen of afgravingen. Dat is landschappelijk onwenselijk.

Overkappen parkeerplaatsen

In het kader van dubbel ruimtegebruik is het raadzaam om overkappingen van parkeerplaatsen met zonnepanelen mogelijk te maken.

Reactie

In deze beleidsvisie is het overkappen van parkeerplaatsen als een goed te realiseren voorbeeld van meervoudig ruimtegebruik neergezet.

Uitzonderlijke projecten

Bestaat er voor uitzonderlijke projecten een mogelijkheid om een uitzondering op het beleid te maken?

Reactie

Het doel van de beleidsvisie is om uitzonderlijke projecten voor duurzame zonne-energie een kader te geven.

Rentabiliteit

Rentabiliteit zou geen plaats moeten hebben in een beleidsstuk vanuit ruimtelijke overwegingen.

Reactie

Rentabiliteit is een van de aspecten die bepalend zijn voor de omvang van de te realiseren oppervlakte zonnepanelen. Hoe lager de rentabiliteit, hoe groter het te beleggen oppervlakte. Rentabiliteit heeft wel degelijk ruimtelijke relevantie en blijft daarom genoemd in deze beleidsvisie.

Kleinschalige windenergie

Heeft de provincie Fryslân ook kleinschalige windenergie uitgesloten?

Reactie

Een ruimtelijk plan mag geen bouwmogelijkheid voor kleine windturbines in het landelijk gebied bevatten. Voor een innovatief pilotproject kan onder voorwaarden door de provincie een ontheffing worden verleend. Omdat het uitsluitend om een innovatief pilotproject mag gaan, kan kleinschalige windenergie vooralsnog geen substantiële bijdrage leveren aan duurzaamheidsambitie van de gemeente Terschelling.

Leges

Overweegt de gemeente duurzame energieprojecten financieel te stimuleren door het kwijtschelden van leges?

Reactie

De gemeente Terschelling kent een 'Subsidierегeling ondersteuning lokale duurzaamheid'. Kwijtschelden van leges kan het financieel draagvlak van de gemeente te boven gaan. Wel is het denkbaar om een 'groene leges' in overweging te nemen. Deze overweging zal nader onderzocht worden.

Bijlage 2 Beantwoording inspraakreacties

De ontwerp-beleidsvisie Zonnevelden op Terschelling 2016 (versie 5 oktober 2016) heeft ter inspraak gelegen van 2 december 2016 tot en met 12 januari 2017. Een ieder kon inspraakreacties op dit beleidsvoornemen geven. Er zijn drie inspraakreacties binnen de daarvoor gestelde termijn ontvangen. De inspraakreactie van Alliander is op verzoek van de gemeente gegeven en hoewel buiten de termijn toch opgenomen in deze beantwoording inspraakreacties.

Beantwoording inspraakreacties *Ontwerp-beleidsvisie Zonnevelden op Terschelling*
Inzage: 2 december 2016-12 januari 2017

Ingekomen inspraakreacties:

1. **Wetterskip Fryslân**; ontvangen 19 december 2016; zaaknummer 44708;
2. **Provincie Fryslân**; ontvangen 11 januari 2017; zaaknummer 40055;
3. **Boll en Meerkerk VOF**; ontvangen 11 januari 2017; zaaknummer 45442;
4. **Alliander**; ontvangen 20 januari 2017; zaaknummer 45736.

Samenvatting en reactie:

1. Wetterskip Fryslân (WF)

Samenvatting inspraak:

- a. Het plaatsen van zonnepanelen op een primaire waterkering of bijbehorende beschermingszones is op grond van de Keur Wetterskip Fryslân verboden. Een ontheffing kan worden verleend, maar alleen als een zwaarwegend belang dit rechtvaardigt en de stabiliteit en veiligheid van de kering en beheer en onderhoud niet onevenredig in het geding is.
- b. Op korte termijn gaat WF beleid ontwikkelen om de klimaatdoelstelling te halen. Dit kan mogelijk leiden tot een verruiming van het vergunningenbeleid daar waar het gaat om duurzaamheid op primaire keringen.
- c. WF heeft onderzoek gedaan naar de haalbaarheid van het plaatsen van zonnepanelen op primaire keringen. Door het ontbreken van een elektriciteitsnetwerk met voldoende capaciteit nabij primaire keringen, is gebleken dat het aanleggen van zonnepanelen op een primaire kering vanuit financieel oogpunt geen reële optie is.

Reactie:

Dat het plaatsen van zonnepanelen op de primaire waterkering en bijbehorende beschermingszones verboden is op grond van de Keur Wetterskip Fryslân, is ons bekend. Dat het Wetterskip op zoek is naar manieren om de klimaatdoelstelling te halen, is ons ook bekend. Het voorgestelde pilotproject van een proefveldje op de Waddendijk anticipeert op een mogelijke aanpassing van de Keur. Het Wetterskip kan de pilot gebruiken als toetsingsmiddel voor zijn geplande beleidsontwikkeling voor het behalen van de klimaatdoelstelling. De pilot zal alleen plaats kunnen vinden als de initiatiefnemer de pilot financieel haalbaar acht.

2. Provincie Fryslân (provincie)

Samenvatting inspraak:

a. Ambitie.

De provincie kan instemmen met de keuzes inzake erven in gebouwd gebied, dorpsranden en meervoudig ruimtegebruik. Aanvullend zullen veldopstellingen nodig zijn. De afweging van de verschillende opties voor binnenduintrand, polder en natuur moeten in relatie staan tot de ambitie.

b. Binnenduintrand.

Met de keuze voor locaties in de binnenduintrand kan op zichzelf worden ingestemd. Geadviseerd wordt om in de visie op te nemen dat als uitwerking een nadere studie wordt

gedaan waarin denkbare locaties op zichzelf en in samenhang worden beoordeeld. Om te beoordelen of 20 ha haalbaar is.

c. Natuur (bossen).

Het provinciaal beleid biedt aan de eilanden ruimte voor zonne-energie in natuurgebied vanuit een nee-tenzij benadering. De visie geeft geen inzicht of de ambitie van Staatsbosbeheer substantieel kan bijdragen aan de gemeentelijke ambitie of dat het vooral symbolische waarde heeft. Haalbaarheid moet blijken uit ecologisch onderzoek. PF vraagt zich af of EHS-compensatie mogelijk is vanwege meestal kritische businesscases.

Onderschrijft dat een zonneveld alleen geplaatst kan worden met behoud van alle relevante waarden, waaronder samenhang en areaal. Wil duidelijkheid over de formulering over kap. Stelt voor vroegtijdig in overleg te treden met provincie.

d. Waddendijk.

Stelt dat buitendijkse opstelling niet past binnen huidig provinciaal beleid en gelet op de waarden van het groene dijklichaam een opstelling in omvang beperkt moet blijven. Een pilot is zoeken naar maatwerk.

e. Polder.

Openheid polder en behoud van voldoende agrarische grond is ook voor de provincie relevant. De provincie heeft de locatie ten oosten aansluitend aan het bedrijventerrein in overweging gegeven als zijnde het meest 'technische' landschap van Terschelling. Een afweging van die locatie is noodzakelijk tegenover de kritische locaties in bos en langs de dijk. In de ontwerpvisie blijft de keuze de polder te vrijwaren van grotere veldopstellingen. Van belang is dat de ambitie van 40 ha ook zonder grootschaliger opstelling haalbaar is.

f. participatie.

De provincie adviseert de participatie van bewoners vanaf de start van elk project actief op te pakken.

Reactie:

a. De gemeente is verheugd dat de provincie kan instemmen met de keuzes inzake erven in gebouwd gebied, dorpsranden en meervoudig ruimtegebruik.

b. De haalbaarheid van 20 ha zonnevelden in de binnenduinrand zullen wij in een nadere studie uitwerken. Uit een quickscan is gebleken dat in de binnenduinrand op ruim 12 ha agrarische grond een wijzigingsbevoegdheid ligt om het perceel om te kunnen zetten naar kampeer- of sportterrein. Van deze omzetting zal in het merendeel geen gebruik gemaakt worden. Deze terreinen zijn alle ecologisch onderzocht en de potentiële functiewijziging is door alle partijen goed bevonden. Dit zijn in eerste instantie de meest voor de hand liggende terreinen waar tijdelijk lage bebouwing als zonnevelden kunnen worden toegestaan. Verder is in een eerste inventarisatie nog 18 ha potentiële zonneveldlocatie in de binnenduinrand gevonden die nader onderzocht moet worden. Als daar minder dan de helft van overblijft, is de haalbaarheid van 20 ha in de binnenduinrand realistisch. Na vaststelling van deze beleidsvisie zullen wij de quickscan nader uitwerken.

c. De formulering over noodzakelijke houtkap ziet niet op houtkap die noodzakelijk zou zijn om zonnevelden te realiseren. Zonnevelden mogen op Terschelling nooit de oorzaak zijn van houtkap. De noodzakelijke houtkap waarop in de visie wordt gezien, betreft houtkap ten behoeve van bijvoorbeeld het realiseren van noodzakelijke brandgangen. Eventuele compensatieverplichting valt dan onder de verantwoordelijkheid van de houtvester. Niet alleen in het geval van potentiële projecten in de bossen, maar voor ieder voorgenomen zonneveldenproject zullen wij in een vroeg stadium in overleg treden met de provincie.

d. De Waddendijk van Terschelling heeft één primaire functie en die is ter bescherming van het eiland tegen de zee. Secundair is er de visuele en fysieke relatie tussen dijklichaam en het landschap eromheen (Grutsk p. 20). Primair is de hoogste prioriteit de veiligheid van de dijk en deze mag met geen enkel secundair of ander plan in gevaar worden gebracht. De gemeente leest uit de inspraakreactie geen onmiddellijke afwijzing van de optie van een pilotproject op de buitenzijde van de zeedijk en wil graag met de provincie en het Wetterskip Fryslân op zoek gaan naar duidelijke kaders waarbinnen een pilot zou kunnen plaatsvinden en welke gegevens onderzocht moeten worden.

- e. Bevolking en raad zijn in de visieontwikkeling van TS25 concreet geweest over de wens om de open polder te ontzien in planontwikkeling. Wij zullen dus ook in deze beleidsvisie zonnevelden vasthouden aan het uitgangspunt om de open polder vrij te houden van zonnevelden. Wel zullen wij in de vervolgsessies over de uitwerking van deze beleidsvisie de bevolking het voorstel van de provincie voorleggen als een concrete optie die als onwenselijk beschouwd wordt, maar ook kansen kan bieden. Alleen een breed gedragen positief oordeel van de burgers kan ons harde uitgangspunt dat de open polder vrij blijft van zonnepanelen doen wijzigingen. De visie wordt hierop aangepast.
- f. Draagvlak is essentieel voor de slagingskans van zonneveldprojecten. Ook onze eigen ervaring leert dat.

3. Boll en Meerkerk VOF (B&M)

Samenvatting inspraak:

- a. Locatie Halfweg (kadastraal perceel nr. 2046 sectie H) in afwijking van Structuurplan "Terschelling voorbij 2000" (2001) en Landschapsontwikkelingsplan (2004) aan te merken als binnenduinrand en toetsingscriteria voor binnenduinrand van toepassing te verklaren.
- b. Om voor Locatie "Vijfsprong" (kadastraal percelen nrs. 2495, 2497 en 2749 sectie H) in afwijking van Structuurplan "Terschelling voorbij 2000" (2001) en Landschapsontwikkelingsplan (2004), maar op grond van "kaart 20: mogelijkheden van herstel landschap" de toetsingscriteria voor binnenduinrand van toepassing te verklaren.

Reactie:

- a. B&M menen dat de Locatie Halfweg 2046H is aangemerkt als open polder op de kaart van Structuurplan en LOP. In dit beleidsstuk (p. 12) is aangegeven dat op de Structuurplankaart in donkergroen en oranje de binnenduinrand is aangegeven. De betreffende locatie valt in de oranje strook en daarmee in de binnenduinrand.

Conclusie: de toetsingscriteria voor binnenduinrand zijn van toepassing op het perceel 2046H te Halfweg.

- b. B&M verzoeken om percelen 2495, 2497 en 2749 sectie H aan te merken als binnenduinrand omdat kaart 20: mogelijkheden herstel van het landschap ruimte zou bieden om locatie Vijfsprong te omzomen met elzensingels. Locatie Vijfsprong ligt in het open poldergebied rond het Hoge Land. Op basis van de ligging kan de locatie niet tot de binnenduinrand worden gerekend. De openheid van dit landschap wordt hogelijk gewaardeerd. Het gegeven dat in de Inventarisatie Cultuurlandschap Terschelling (2009) mogelijkheden zijn gevonden voor herstel van cultuurhistorisch landschap ter plaatse, betekent niet dat de locatie aangemerkt kan worden als binnenduinrand. Zelfs als de locatie wel aangemerkt zou worden als binnenduinrand, kan het niet voldoen aan de toetsingscriteria omdat kaart 20 slechts mogelijkheid biedt om de locatie deels te omzomen. Daarmee kan de locatie niet voldoen aan de voorwaarde dat een opstelling uitsluitend binnen de omzoming van hout- en elzensingels geplaatst mogen worden.

Conclusie: voor de locatie "Vijfsprong" worden op basis van Structuurplan, LOP én kaart 20 van de Inventarisatie Cultuurlandschap Terschelling de toetsingscriteria voor binnenduinrand niet van toepassing verklaard.

4. Alliander

Samenvatting inspraak:

Alliander heeft als netbeheerder groot belang bij het optimaal gebruiken van het bestaande elektriciteitsnet en bestaande elektriciteitsverbinding met de wal. Uitbreiding of verzwaren van de stroomkabels en -netten brengen hoge kosten met zich mee die verhaald worden op de totale gebruikers, de zogenaamde 'maatschappelijke kosten'. De eigenaren van zonneparken dragen zelf de kosten van de aansluiting op het elektriciteitsnet, Alliander als netbeheerder draagt de kosten voor verzwaring van het achterliggende elektriciteitsnet. Zonnevelden op grote afstand van bewoning geeft grote kosten voor de aansluiting en hebben een negatief effect op de businesscase van initiatiefnemers. Vanuit de laagste 'maatschappelijke kosten'-perspectief heeft Alliander de volgende volgorde voorkeur:

1. locaties waar achter een bestaande aansluiting de totale stroomopwekking onmiddellijk geconsumeerd wordt (geen belasting van het netwerk);
2. locaties waar achter een bestaande aansluiting een deel van de opwek direct geconsumeerd wordt en het restant terug geleverd kan worden zonder verzwaring van de aansluiting;
3. locaties waar achter een bestaande aansluiting een complementaire installatie staat: waarvan de panelen niet op het zuiden gericht staan maar oost-west en daarmee geen bijdrage leveren aan de piekbelasting van het middaguur, maar juist in de ochtend en middag stroom leveren (spreiding van het aanbod);
4. Locaties waarvoor een nieuwe aansluiting nodig is, deze dicht bij een bestaand passend netwerk te leggen om de kosten te beperken.

Liander wil graag tijdig meedenken met initiatiefnemers voor het ontwikkelen van zonneparken.

Reactie:

De gemeente leest deze inspraakreactie als aanvullende informatie betreffende de problematiek van de netbeheerder en het voorkomen van onmogelijke projectplannen vanwege extreme aansluitkosten. Wel zullen wij in de visie een aanvullend uitgangspunt opnemen dat de zonnevelden in een oost-westpositie geplaatst moeten worden voor spreiding van de stroomopwekking en ter ontlasting van het energienetwerk.



Onderwerp: Beleidsvisie Zonnevelden op Terschelling 2017

Jaar/nummer: 2017 / 57

De raad van de gemeente Terschelling;

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 9 mei 2017;

Gezien de (concept)beleidsvisie Zonnevelden op Terschelling 2017 met de inspraakreacties en de beantwoording door het college;

Overwegende dat de (concept)beleidsvisie tegemoet komt aan de Motie Proefproject zonneveld Hee, dd. 29 maart 2016;

Gelet op de Inspraakverordening 2017 van de gemeente Terschelling en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT

de Beleidsvisie Zonnevelden op Terschelling 2017 vast te stellen.

Terschelling, 4 juli 2017

De raad van de gemeente Terschelling voornoemd,

J. Hofman,
griffier

J.B. Wassink,
voorzitter



PvdA



Plaatselijk Belang Terschelling



41

AMENDEMENT

Voorstel nr. 2017/57- 01

Onderwerp: Vaststelling Beleidsvisie Zonnevelden op Terschelling 2017

De raad van de gemeente Terschelling in vergadering bijeen d.d. 04 – 07 - 2017

Ondergetekenden stellen het volgende amendement voor:

De locaties langs het havengebied, die in de beleidsvisie Zonnevelden 2017 worden genoemd, t.w.:

- Lang parkeren op de werkhaven;
- Parkeerplaats van de jachthaven;
- Grotere parkeerplaats op het havenplein;

uit deze beleidsvisie te verwijderen.

Toelichting:

Om het aanzicht van het havengebied op Terschelling te behouden, moet op zoek worden gegaan naar betere en alternatieve locaties om de vastgestelde duurzaamheidsambitie te behalen.

Ondertekening en naam:

Fractie PvdA

C. Oosterbaan,

H. van Deelen,

W. van Deelen,

F. Toela,

Fractie VVD

C.T. Lugt,



PvdA



Plaatselijk Belang Terschelling



41

Fractie CDA

A. Romar,

Fractie PBT

G. Schweigmann,

G. Bos,

G. Kootstra,



PvdA



Plaatselijk Belang Terschelling



-1

AMENDEMENT

Voorstel nr. 2017/57- 02

Onderwerp: Vaststelling Beleidsvisie Zonnevelden op Terschelling 2017

De raad van de gemeente Terschelling in vergadering bijeen d.d. 04 - 07 - 2017

Ondergetekenden stellen het volgende amendement voor:

De potentiële zonneveld locatie in de binnenduinrand, zoals in de beleidsvisie is weergegeven, moet worden uitgesloten als gebied om vrije opstellingen van zonnepanelen aan te leggen.

Toelichting:

Gezien het historisch gebruik van de binnenduinrand en om aantasting van de binnenduinrand te voorkomen zijn opstellingen van zonnepanelen hier niet wenselijk.

Ondertekening en naam:

Fractie PvdA

C. Oosterbaan,

W. van Deelen,

H. van Deelen,

F. Toçila,

Fractie VVD

C.T. Lugt,



PvdA



Plaatselijk Belang Terschelling



1

Fractie CDA

A. Romar,

Fractie PBT

G. Schweigmann,

G. Bos,

G. Kootstra,



PvdA



Plaatselijk Belang Terschelling



41

AMENDEMENT

Voorstel nr. 2017/57- 03

Onderwerp: Vaststelling Beleidsvisie Zonnevelden op Terschelling 2017

De raad van de gemeente Terschelling in vergadering bijeen d.d. 04 – 07 - 2017

Ondergetekenden stellen het volgende amendement voor:

De parkeerplaatsen bij de strandovergangen van Midland aan Zee en West aan Zee (Paal 8), aan te wijzen als mogelijke locaties voor zonnepanelen.

Toelichting:

De grote afstand tot bewoning en het ontbreken van een zwaar achterliggend elektriciteitsnet achten wij uitvoerbaar mits een sluitende business case van initiatiefnemers haalbaar is.

Ondertekening en naam:

Fractie PvdA

C. Oosterbaan,

H. van Deelen,

W. van Deelen,

F. Tecila,

Fractie VVD

C.T. Lugt,



PvdA



Plaatselijk Belang Terschelling



1

Fractie CDA

A. Romar,

Fractie PBT

G. Schweigmann,

G. Bos

G. Kootstra,



PvdA



Plaatselijk Belang Terschelling



1 |

AMENDEMENT

Voorstel nr. 2017/57- 04

Onderwerp: Vaststelling Beleidsvisie Zonnevelden op Terschelling 2017

De raad van de gemeente Terschelling in vergadering bijeen d.d. 04 – 07 - 2017

Ondergetekenden stellen het volgende amendement voor:

Het voorstel van de provincie Fryslân, betreffende de mogelijkheid van een zonnepark aansluitend aan het bedrijventerrein aan de oostzijde, uit de beleidsvisie te verwijderen.

Toelichting:

Het plaatsen van een zonneveld in de open polder is niet wenselijk.

Ondertekening en naam:

Fractie PvdA

C. Oosterbaan,

W. van Deelen,

H. van Deelen,

F. Tocila,

Fractie VVD

C.T. Lugt,



PvdA



Plaatselijk Belang Terschelling



1

Fractie CDA

A. Romar,

Fractie PBT

G. Schweigmann,

G. Bos,

G. Kootstra,