



Jaarverslag 2019

Vaste commissie van advies voor de
bezwaarschriften, gemeente Terschelling

Zorgvuldig voorbereid is goed op weg gaan!

West-Terschelling, 4 juni 2020

Inhoudsopgave

INLEIDING	3
HOOFDSTUK 1 PROCEDURE	4
1.1 DE SAMENSTELLING	4
1.2 DE BEVOEGDHEID	4
1.3 HET SECRETARIAAT.....	4
1.4 DE ADVISERING.....	4
1.5 WERKWIJZE COMMISSIE	4
HOOFDSTUK 2 ZITTINGEN	6
2.1 AANTAL HOORZITTINGEN	6
2.2 AANTAL INGEKOMEN BEZWAARSCHRIFTEN	6
2.3 AANTAL UITGEBRACHTE ADVIEZEN	6
2.4 OVERZICHT VAN AANTAL BESLISSINGEN OVEREENKOMSTIG OF IN AFWIJKING VAN HET UITGEBRACHTE ADVIES	7
HOOFDSTUK 3 CONCLUSIES	8

Inleiding

Een verstandige vraag is de helft van wijsheid.

De vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften (hierna: de bezwaarschriftencommissie) bestaat sinds de vaststelling van de Verordening commissie bezwaarschriften door de raad op 27 maart 2012 uit een onafhankelijk voorzitter en ten minste twee leden. Deze commissie vormt een adviescommissie in de zin van artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht.

Deze commissie adviseert de bestuursorganen: gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester over een ingediend bezwaar. Hieraan voorafgaand hoort de commissie de belanghebbende(n) (waaronder bezwaarmaker) en het betrokken bestuursorgaan. Van het horen wordt een verslag gemaakt. De advisering gebeurt aan het betrokken bestuursorgaan. Het advies van de commissie is gemotiveerd en bevat voor het betrokken bestuursorgaan een aanbeveling voor het te nemen besluit op het bezwaarschrift.

Hoofdstuk 1 Procedure

1.1 De samenstelling

De commissie ontleent zijn bestaansrecht aan de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en de Verordening commissie bezwaarschriften van 27 maart 2012. Artikel 3 regelt de samenstelling van de commissie. Deze zag er in 2019 als volgt uit:

Voorzitter: de heer J. (Jitse) J. Kingma

Leden: de heren P. (Pieter) de Haan, mr. K. (Klaas) Zwart en mevrouw mr. J. (Joke) Faber

Secretaris: mevrouw H. (Hetty). T. Smit

Plaatsvervangend secretaris: de heer mr. E. (Edward). H. Petersen en mevrouw mr. F. (Femke). E. Stiemsma

1.2 De bevoegdheid

De bezwaarschriftencommissie behandelt bezwaarschriften die door natuurlijke personen en rechtspersonen zijn ingediend. Met deze indiening dwingt de bezwaarmaker een zorgvuldige heroverweging van het genomen besluit bij het bestuursorgaan af dat het besluit heeft genomen. Op zowel formele (procedurele) als materiele (inhoudelijke) punten vindt een beoordeling van het bestreden besluit plaats.

De commissie is niet tot advisering bevoegd over bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten op grond van een wettelijk voorschrift inzake belastingen, de Wet waardering onroerende zaken of gemeentelijke rechtspositieregelingen.

1.3 Het secretariaat

De commissie wordt door een ambtelijk secretaris ondersteund. Deze is door het college van burgemeester en wethouders daartoe aangewezen. Daarnaast zijn plaatsvervangende secretarissen aangewezen. Van de ambtelijk (plaatsvervangend) secretaris wordt verwacht dat die de verschillende aspecten die een rol (kunnen) spelen bij het opstellen van een advies vooraf op een rij zet en de bijbehorende stukken verzamelt. Verder bestudeert hij of zij relevante jurisprudentie en doet ander relevant onderzoek voor de commissie, stelt het verslag van de hoorzitting op, schrijft het door de commissie te toetsen advies, nodigt de bezwaarden uit en bewaakt wettelijke termijnen. Voorts kan de ambtelijk secretaris onderzoeken of een zaak in der minne kan worden geschikt (mediation) alvorens de zaak door de commissie in behandeling wordt genomen.

1.4 De advisering

De bezwaarschriftencommissie hecht, bij de behandeling van een bezwaarschrift, veel waarde aan de kwaliteit van het advies. Bij het uitbrengen van het advies vindt naast een inhoudelijke beoordeling dan ook een beoordeling van de gevolgde procedure en een beoordeling van het beleid op rechtmatigheid en doelmatigheid plaats. Waar de commissie dat nodig acht, doet zij (op eigen initiatief) aanbevelingen in de vorm van “*overwegingen ten overvloede*”.

1.5 Werkwijze commissie

De commissie komt in beginsel één keer per maand bijéén. De vergaderingen bestaan uit een openbaar en een besloten gedeelte. Het openbare gedeelte heeft betrekking op de hoorzitting. In het besloten gedeelte vindt een beraadslaging plaats over de aan het bestuursorgaan uit te brengen advies. In uitzonderingsgevallen kan de hoorzitting achter gesloten deuren plaatsvinden.

De bezwaarmaker, de vertegenwoordiger van het bestuursorgaan alsmede de eventuele (derde) belanghebbenden worden minimaal twee weken voorafgaande aan de openbare hoorzitting uitgenodigd. In deze uitnodiging staat ook informatie over de hoorzitting. Deze informatie is terug te vinden op de gemeentelijke website.

De bij het bezwaarschrift behorende stukken worden aan de bezwaarmakers en eventuele (derde)belanghebbenden (behoudens privacybelangen) toegezonden en liggen tevens gedurende tien dagen voorafgaand aan de hoorzitting ter inzage op het gemeentehuis.

Bezwaarmakers maken meestal gebruik van de geboden mogelijkheid om op de hoorzitting te verschijnen. Zij kunnen zich laten bijstaan of vertegenwoordigen door een gemachtigde of zich laten vergezellen van een deskundige.

De hoorzittingen vinden plaats in het gemeentehuis te West-Terschelling. Elke hoorzitting begint met een uiteenzetting door de voorzitter van de commissie. Er wordt uitleg gegeven over de werkwijze van de commissie en de gang van zaken tijdens de hoorzitting. Daarna worden de partijen (de bezwaarmaker(s), de vertegenwoordiger van het bestuursorgaan en eventuele derde belanghebbenden) gehoord.

Het advies van de commissie wordt, na ondertekening door de voorzitter en de ambtelijk secretaris, door laatstgenoemde aan het bevoegde bestuursorgaan verzonden. Appellanten worden op de hoogte gebracht van het feit dat de commissie een advies heeft uitgebracht en nu in handen ligt van het bestuursorgaan. Het bevoegde bestuursorgaan neemt vervolgens een besluit op het bezwaarschrift. Het bestuursorgaan kan alleen gemotiveerd van het advies afwijken. Dit besluit op bezwaar wordt samen met het verslag en advies van de commissie naar de bezwaarmaker en de eventueel derde-belanghebbenden gezonden. Het besluit op bezwaar wordt ook ter kennis gebracht aan de leden van de commissie. Tegen het besluit op het bezwaarschrift staat voor bezwaarmaker en eventuele derde-belanghebbenden beroep bij de rechtbank open.

Hoofdstuk 2 Zittingen

De commissie behandelt bezwaarschriften op een hoorzitting of zonder hoorzitting. Dit laatste kan voorkomen als de voorzitter op advies van de secretaris bijvoorbeeld op voorhand concludeert dat het bezwaarschrift buiten behandeling moet worden gelaten omdat die buiten de bezwarentermin is ingediend, maar ook als bezwaarmaker verzoekt om zijn of haar bezwaarschrift zonder hoorzitting te behandelen (Artikel 7:3 Awb).

2.1 Aantal hoorzittingen in 2019

De commissie is in de verslagperiode 7 maal bijeen gekomen voor de behandeling van meerdere bezwaarschritten en heeft in die periode 3 maal een bezwaarschrift zonder hoorzitting behandeld.

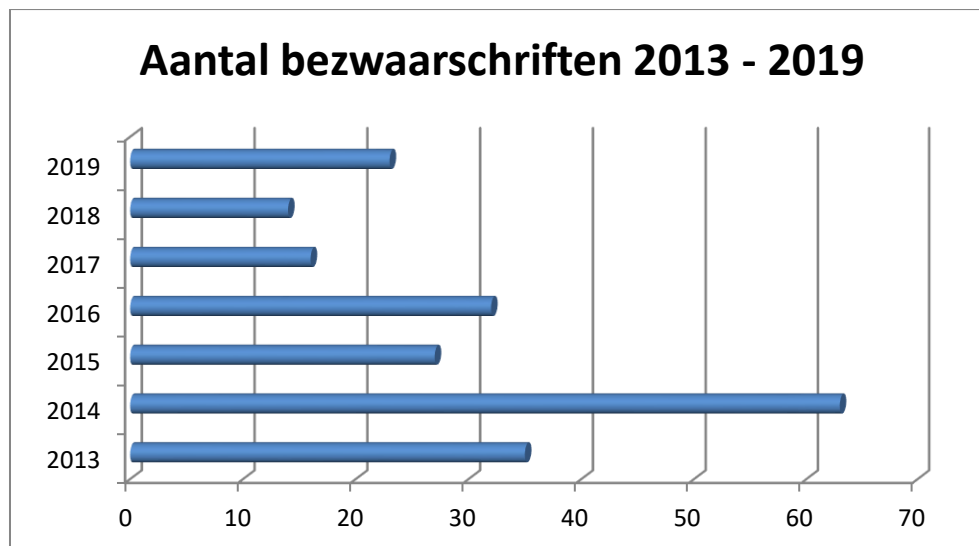
2.2 Aantal ingekomen bezwaarschriften in 2019

In 2019 zijn 23 bezwaarschriften ingekomen:

- Last onder dwangsom:	4
- Bestuurlijke boete:	2
- (weigering) omgevingsvergunning:	9
- Planschadebesluit:	1
- (weigering) subsidietoekenning:	1
- (afwijzen) handhaving:	2
- Besluit adreswijziging:	1
- (weigering) ontheffing:	1
- Ontheffing geluidshinder:	1
- <u>(weigering) standplaatsvergunning</u>	<u>1</u>
	23

Bepalend voor het opnemen van een bezwaarschrift in dit verslag is de datum waarop het bezwaarschrift is ingekomen bij de gemeente.

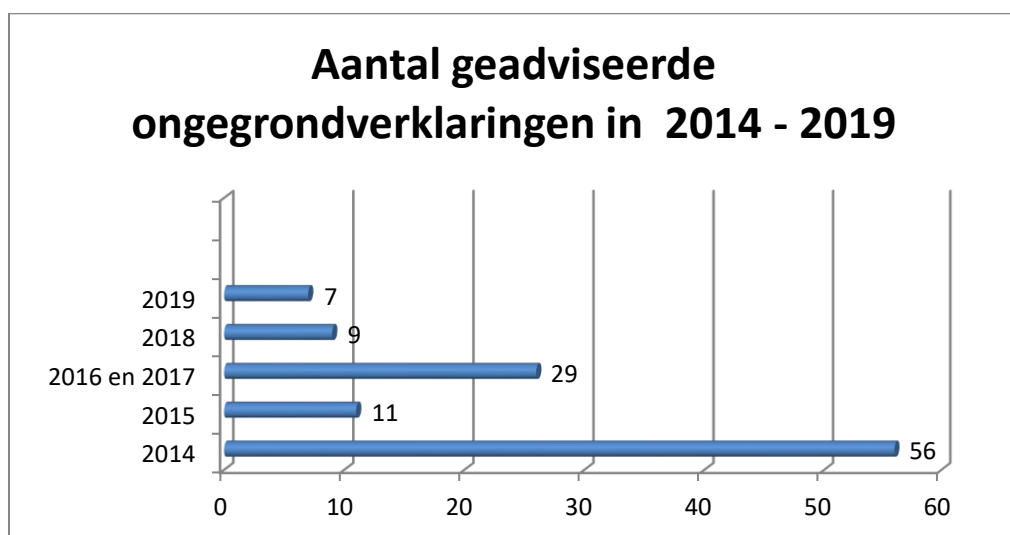
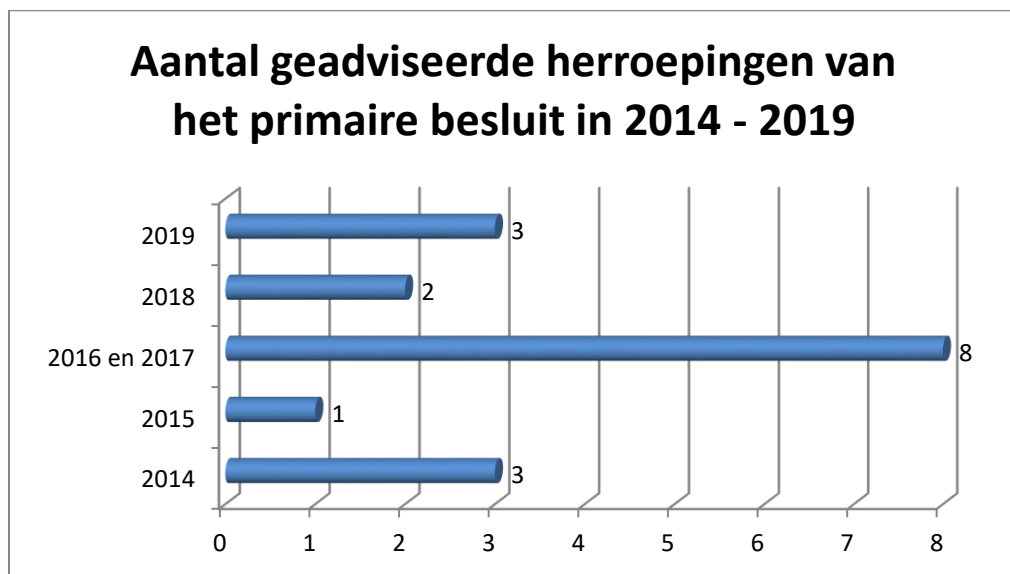
Onderstaande grafiek laat het historisch verloop van het aantal ingekomen bezwaarschriften zien vanaf 2013.



2.3 Aantal uitgebrachte adviezen in 2019

In de verslagperiode 2019 heeft de commissie 11 adviezen aan de burgemeester of het college uitgebracht. De commissie adviseerde om bij 3 bezwaarschriften het primaire besluit te herroepen, in 1 geval in stand te laten met verbetering van motivering en in 7 gevallen de bezwaren ongegrond te verklaren. Per zaak kunnen meerdere bezwaarschriften zijn ingediend. De commissie brengt per zaak een advies uit. Het herroepen van een primair

besluit kan inhouden dat het bezwaar gegrond is maar ook dat het bezwaar op zich geen doel treft maar dat ambtshalve blijkt dat het primaire besluit toch herroepen moet worden.



2.4 Overzicht van aantal beslissingen overeenkomstig of in afwijking van het uitgebrachte advies uit 2018 en 2019

De burgemeester of het college dient op een ingekomen bezwaarschrift een besluit op bezwaar te nemen. Een hulpmiddel daarbij is het door de commissie uitgebrachte advies. De burgemeester of het college is niet verplicht om het advies van de commissie over te nemen. Hij kan dit advies ook gemotiveerd naast zich neerleggen en een ander besluit nemen. Tot slot kunnen deze bestuursorganen ook voor een andere oplossing kiezen dan die de commissie in zijn advies heeft aangedragen. Het college of de burgemeester is niet altijd in staat om in hetzelfde jaar waarin de commissie een advies uitbrengt, daarop een besluit op bezwaar te nemen. Het gaat dan om adviezen die de commissie uitbrengt in het derde of vierde kwartaal van dat jaar. In onderstaande tabel zijn dan ook het aantal uitgebrachte adviezen vermeld uit het najaar van 2018 waarop in 2019 een besluit op bezwaar is genomen als ook de adviezen die in 2019 zijn uitgebracht en op basis waarvan in 2019 ook een besluit op bezwaar is genomen.

Aantal uitgebrachte	Aantal malen conform	Aantal malen in afwijking	Aantal malen andere
---------------------	----------------------	---------------------------	---------------------

adviezen	advies besloten	advies besloten	oplossing
11 (waarvan 2 in 2018)	10 (in 2019)	1 (in 2019)	0

Hoofdstuk 3 Conclusies

Het verslag leidt tot een aantal conclusies:

- In de verslagperiode 2019 zijn meer bezwaarschriften ingekomen dan in de verslagperiode 2018. Duidelijk is dat de zwaardere inzet op handhaving leidt tot een toename van het aantal bezwaarschriften. Een nadere duiding van de toename is niet mogelijk.
- Net als in 2018 is geadviseerd het grootste gedeelte van de bezwaarschriften in de verslagperiode 2019 ongegrond te verklaren.

West-Terschelling, 2 juli 2020

Commissie van advies voor de bezwaarschriften,



J.J. Kingma
voorzitter



mr. G. Buren
plv. secretaris