

Jaarverslag 2020

Vaste commissie van advies voor de
bezwaarschriften, gemeente Terschelling



Inhoudsopgave

INLEIDING	3
HOOFDSTUK 1 PROCEDURE	4
1.1 DE SAMENSTELLING	4
1.2 DE BEVOEGDHEID.....	4
1.3 HET SECRETARIAAT	4
1.4 DE ADVISERING.....	4
1.5 WERKWIJZE COMMISSIE	5
HOOFDSTUK 2 ZITTINGEN	6
2.1 AANTAL HOORZITTINGEN IN 2020.....	6
2.2 AANTAL INGEKOMEN BEZWAARSCHRIFTEN IN 2020	6
2.3 AANTAL UITGEBRACHTE ADVIEZEN IN 2020.....	7
2.4 OVERZICHT VAN AANTAL BESLISSINGEN OVEREENKOMSTIG OF IN AFWIJING VAN HET UITGEBRACHTE ADVIES IN 2020	7
2.5 OVERWEGINGEN TEN OVERVLOEDE (AANBEVELINGEN).....	8
HOOFDSTUK 3 CONCLUSIES	8

Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag van de vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften (hierna: de bezwaarschriftencommissie) over het jaar 2020.

De bezwaarschriftencommissie bestaat sinds de vaststelling van de Verordening commissie bezwaarschriften door de raad op 27 maart 2012 uit een onafhankelijk voorzitter en ten minste twee leden. Deze commissie vormt een adviescommissie in de zin van artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht.

Deze commissie adviseert de bestuursorganen: gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester over een ingediend bezwaar. Hieraan voorafgaand hoort de commissie de belanghebbende(n) (waaronder bezwaarmaker) en het betrokken bestuursorgaan. Van het horen wordt een verslag gemaakt. Het advies van de commissie aan het betrokken bestuursorgaan is gemotiveerd en bevat voor het betrokken bestuursorgaan een aanbeveling voor het te nemen besluit op het bezwaarschrift.

Hoofdstuk 1 Procedure

1.1 De samenstelling

De commissie ontleent zijn bestaansrecht aan de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en de Verordening commissie bezwaarschriften van 27 maart 2012. Artikel 3 regelt de samenstelling van de commissie. Deze zag er in 2020 als volgt uit:

Voorzitter: de heer J. (Jitse) J. Kingma

Leden: de heren P. (Pieter) de Haan, K. (Klaas) Zwart¹ en mevrouw mr. J. (Joke) Faber

Secretaris: mevrouw H. (Hetty). T. Smit

Plaatsvervangend secretaris: de heer mr. E. (Edward). H. Petersen en mevrouw mr. G. (Goedele) Buren

1.2 De bevoegdheid

De bezwaarschriftencommissie behandelt bezwaarschriften die door natuurlijke personen en rechtspersonen zijn ingediend. Met deze indiening dwingt de bezwaarmaker een zorgvuldige heroverweging van het genomen besluit bij het bestuursorgaan af dat het besluit heeft genomen. Op zowel formele (procedurele) als materiele (inhoudelijke) punten vindt een beoordeling van het bestreden besluit plaats.

De commissie is niet tot advisering bevoegd over bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten op grond van een wettelijk voorschrift inzake belastingen, de Wet waardering onroerende zaken of gemeentelijke rechtspositieregelingen.

1.3 Het secretariaat

De commissie wordt door een ambtelijk secretaris ondersteund. Deze is door het college van burgemeester en wethouders daartoe aangewezen. Daarnaast zijn plaatsvervangende secretarissen aangewezen. Van de ambtelijk (plaatsvervangend) secretaris wordt verwacht dat die de verschillende aspecten die een rol (kunnen) spelen bij het opstellen van een advies vooraf op een rij zet en de bijbehorende stukken verzamelt. Verder bestudeert hij of zij relevante jurisprudentie en doet ander relevant onderzoek voor de commissie, stelt het verslag van de hoorzitting op, schrijft het door de commissie te toetsen advies, nodigt de bezwaarden uit en bewaakt wettelijke termijnen. Voorts kan de ambtelijk secretaris onderzoeken of een zaak in der minne kan worden geschikt (mediation) alvorens de zaak door de commissie in behandeling wordt genomen.

1.4 De advisering

De bezwaarschriftencommissie hecht, bij de behandeling van een bezwaarschrift, veel waarde aan de kwaliteit van het advies. Bij het uitbrengen van het advies vindt naast een inhoudelijke beoordeling dan ook een beoordeling van de gevolgde procedure en een beoordeling van het beleid op rechtmatigheid en doelmatigheid plaats. Waar de commissie

¹ Op 26 mei 2020 is de heer Zwart tijdelijk uit zijn functie ontslagen, voor de duur van het vervullen van de functie van interim secretaris/adviseur van het samenwerkingsverband de Waddeneilanden.

dat nodig acht, doet zij (op eigen initiatief) aanbevelingen in de vorm van “overwegingen ten overvloede”.

1.5 Werkwijze commissie

De commissie komt in beginsel één keer per maand bijéén. De vergaderingen bestaan uit een openbaar en een besloten gedeelte. Het openbare gedeelte heeft betrekking op de hoorzitting. In het besloten gedeelte vindt een beraadslaging plaats over de aan het bestuursorgaan uit te brengen advies. In uitzonderingsgevallen kan de hoorzitting achter gesloten deuren plaatsvinden.

De bezwaarmaker, de vertegenwoordiger van het bestuursorgaan alsmede de eventuele (derde) belanghebbenden worden minimaal twee weken voorafgaande aan de openbare hoorzitting uitgenodigd. In deze uitnodiging staat ook informatie over de hoorzitting. Deze informatie is terug te vinden op de gemeentelijke website.

De bij het bezwaarschrift behorende stukken worden aan de bezwaarmakers en eventuele (derde)belanghebbenden (behoudens privacybelangen) toegezonden en liggen tevens gedurende tien dagen voorafgaand aan de hoorzitting ter inzage op het gemeentehuis.

Bezwaarmakers maken meestal gebruik van de geboden mogelijkheid om op de hoorzitting te verschijnen. Zij kunnen zich laten bijstaan of vertegenwoordigen door een gemachtigde of zich laten vergezellen van een deskundige.

De hoorzittingen vinden in beginsel plaats in het gemeentehuis te West-Terschelling. Vanwege de Covid-19 pandemie die in maart 2020 de kop op stak, is de commissie overgegaan tot het digitaal horen. De eerste maanden vonden de digitale hoorzittingen zonder toehoorders plaats, nadat dit technisch mogelijk was gemaakt konden geïnteresseerden op de digitale tribune plaats nemen. Elke hoorzitting begint met een uiteenzetting door de voorzitter van de commissie. Er wordt uitleg gegeven over de werkwijze van de commissie en de gang van zaken tijdens de hoorzitting. Daarna worden de partijen (de bezwaarmaker(s), de vertegenwoordiger van het bestuursorgaan en eventuele derde belanghebbenden gehoord.

Het advies van de commissie wordt, na ondertekening door de voorzitter en de ambtelijk secretaris, door laatstgenoemde aan het bevoegde bestuursorgaan verzonden. Appellanten worden op de hoogte gebracht van het feit dat de commissie een advies heeft uitgebracht en nu in handen ligt van het bestuursorgaan. Het bevoegde bestuursorgaan neemt vervolgens een besluit op het bezwaarschrift. Het bestuursorgaan kan alleen gemotiveerd van het advies afwijken. Dit besluit op bezwaar wordt samen met het verslag en advies van de commissie naar de bezwaarmaker en de eventueel derde-belanghebbenden gezonden. Het besluit op bezwaar wordt ook ter kennis gebracht aan de leden van de commissie. Tegen het besluit op het bezwaarschrift staat voor bezwaarmaker en eventuele derde-belanghebbenden beroep bij de rechtbank open.

Eénmaal per jaar vindt een overleg plaats tussen de commissie en het college. Hierin worden onder meer de wederzijdse ervaringen besproken. Omdat het de voorkeur verdient dit overleg fysiek plaats te laten vinden en dit vanwege de geldende maatregelen in het kader van de Covid-19 pandemie niet mogelijk was, heeft dit overleg in 2020 niet plaats gevonden.

Hoofdstuk 2 Zittingen

De commissie behandelt bezwaarschriften op een hoorzitting of zonder een hoorzitting. Dit laatste kan voorkomen als de voorzitter op advies van de secretaris bijvoorbeeld op voorhand concludeert dat het bezwaarschrift buiten behandeling moet worden gelaten omdat het buiten de bezwarentermijn is ingediend, maar ook als bezwaarmaker verzoekt om zijn of haar bezwaarschrift zonder hoorzitting te behandelen (Artikel 7:3 Awb).

2.1 Aantal hoorzittingen in 2020

De commissie is in de verslagperiode tweemaal fysiek bijeen gekomen en na een korte pauze in verband met de uitbraak van de Covid-19 pandemie vervolgens zevenmaal digitaal voor de behandeling van meerdere bezwaarschriften en heeft in die periode éénmaal een bezwaarschrift zonder hoorzitting behandeld.

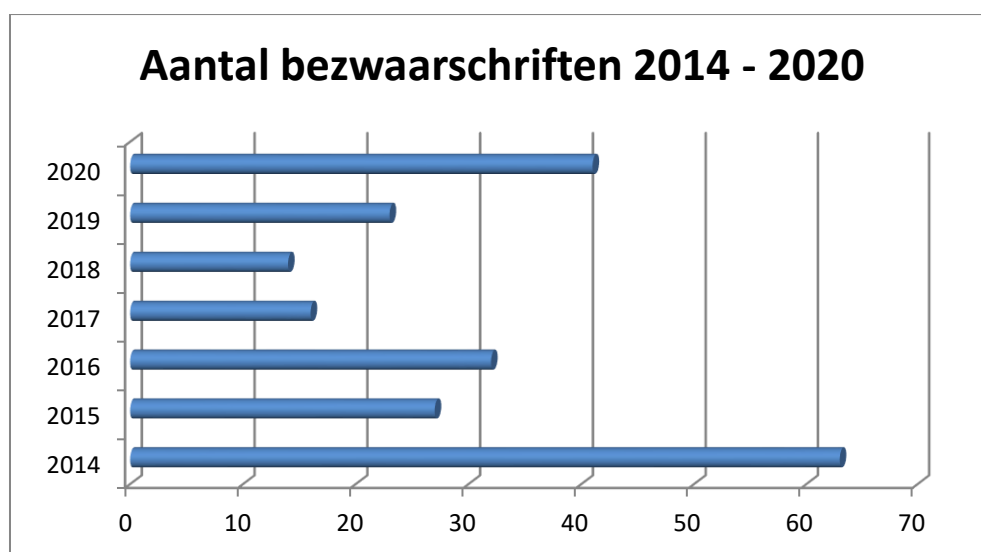
2.2 Aantal ingekomen bezwaarschriften in 2020

In 2020 zijn 41 bezwaarschriften ingekomen:

- Last onder dwangsom:	5
- Invorderingsbesluit:	2
- Vergunning gedenkteken:	1
- (weigering) omgevingsvergunning:	23
- Wob-besluit:	1
- Ambtshalve uitschrijving BRP:	2
- (afwijzen) handhaving:	1
- Buiten behandeling laten aanvraag:	1
- (afwijzen) verzoek om schadevergoeding:	1
- <u>(weigering of intrekking) standplaatsvergunning</u>	<u>4</u>
	41

Bepalend voor het opnemen van een bezwaarschrift in dit verslag is de datum waarop het bezwaarschrift is ingekomen bij de gemeente.

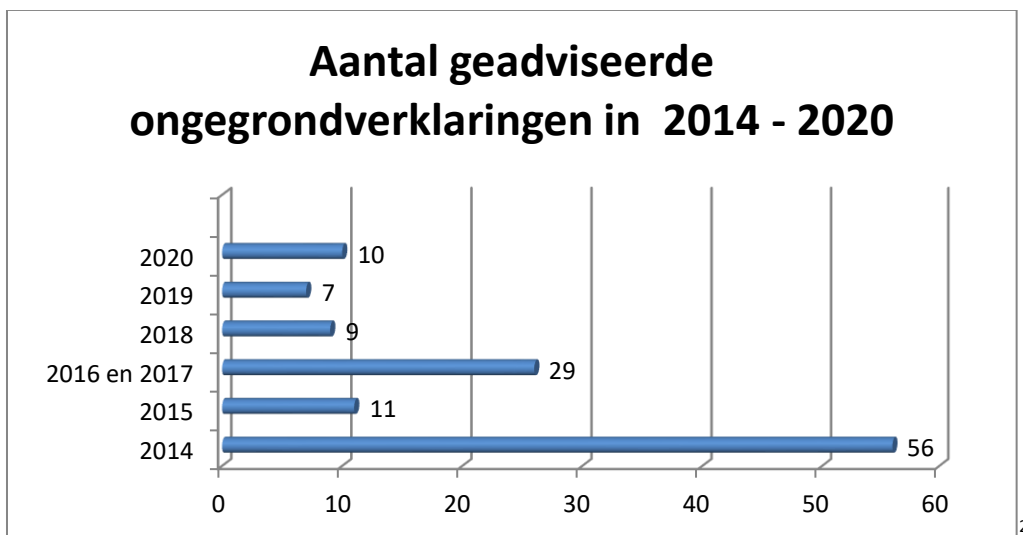
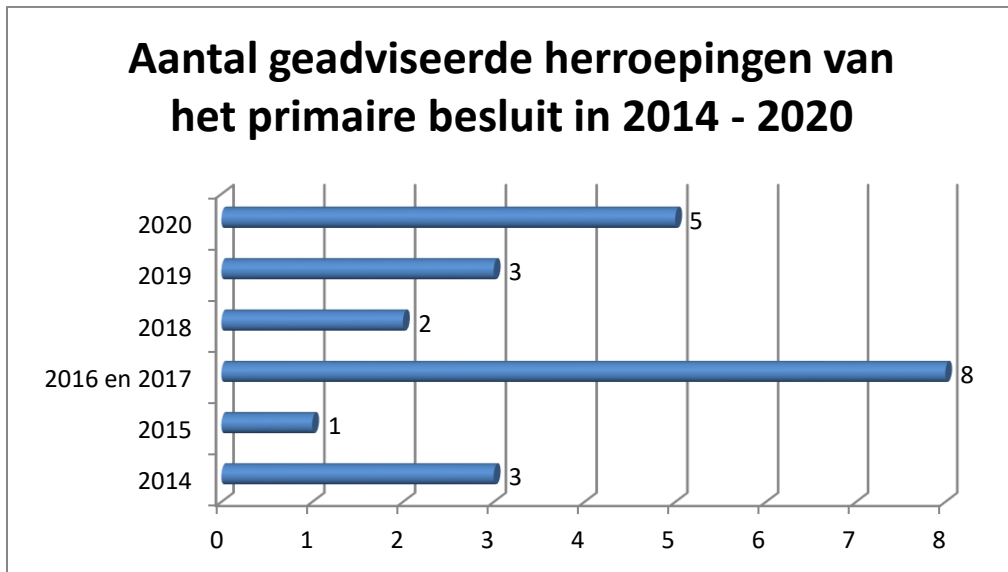
Onderstaande grafiek laat het historisch verloop van het aantal ingekomen bezwaarschriften zien vanaf 2014.



2.3 Aantal uitgebrachte adviezen in 2020

In de verslagperiode 2020 heeft de commissie 15 adviezen aan de burgemeester of het college uitgebracht. De commissie adviseerde vijfmaal het primaire besluit te herroepen, achtmaal de bezwaren ongegrond te verklaren en in 2 gevallen meerdere bezwaren tegen eenzelfde besluit deels niet-ontvankelijk en deels ongegrond te verklaren. Per zaak kunnen meerdere bezwaarschriften zijn ingediend. De commissie brengt per zaak één advies uit, daarom is er een verschil te zien tussen het aantal ingediende bezwaren en uitgebrachte adviezen.

Het herroepen van een primair besluit kan inhouden dat het bezwaar gegrond is. Ook kan het zijn dat het bezwaar op zich geen doel treft maar dat ambtshalve blijkt dat het primaire besluit toch herroepen moet worden.



2.4 Overzicht van aantal beslissingen overeenkomstig of in afwijking van het uitgebrachte advies in 2020

De burgemeester of het college dient op een ingekomen bezwaarschrift een besluit op bezwaar te nemen. Een hulpmiddel daarbij is het door de commissie uitgebrachte advies. De

² De twee besluiten waarbij een aantal bezwaren niet-ontvankelijk verklaard zijn en een aantal bezwaren waarbij geadviseerd werd deze ongegrond te verklaren zijn hierin opgenomen.

burgemeester of het college is niet verplicht om het advies van de commissie over te nemen. Zij kunnen dit advies ook gemotiveerd naast zich neerleggen en een ander besluit nemen. Tot slot kunnen deze bestuursorganen ook voor een andere oplossing kiezen dan die de commissie in zijn advies heeft aangedragen. Het college of de burgemeester is niet altijd in staat om in hetzelfde jaar waarin de commissie een advies uitbrengt, daarop een besluit op bezwaar te nemen. Het gaat dan om adviezen die de commissie uitbrengt in het derde of vierde kwartaal van dat jaar. In onderstaande tabel is dan ook het aantal uitgebrachte adviezen vermeld uit het najaar van 2019 waarop in 2020 een besluit op bezwaar is genomen alsmede de adviezen die in 2020 zijn uitgebracht en op basis waarvan in 2020 ook een besluit op bezwaar is genomen.

Aantal uitgebrachte adviezen	Aantal malen conform advies besloten	Aantal malen in afwijking advies besloten	Aantal malen andere oplossing
14 (3 uit 2019)	13	1 (uit 2019)	0

2.5 Overwegingen ten overvloede (aanbevelingen)

Waar de commissie dit nodig acht, kan zijn aanbevelingen doen. Deze worden op eigen initiatief opgenomen in het advies aan het college, als overwegingen ten overvloede. De commissie heeft dit in 2020 in de volgende gevallen gedaan:

- Ambtshalve uitschrijving BRP (tweemaal)
- (Weigering of intrekking) standplaatsvergunning (eenmaal)
- Invorderingsbesluit (eenmaal)

Het is uiteraard aan het bestuursorgaan om wel of niet iets met deze aanbevelingen te doen.

Hoofdstuk 3 Conclusies

Het verslag leidt tot een aantal conclusies:

- In de verslagperiode 2020 zijn meer bezwaarschriften ingekomen dan in de verslagperiode 2019. Hierbij is vooral een stijging te zien in het aantal bezwaren tegen (geweigerde) omgevingsvergunningen. Daarbij kan opgemerkt worden dat tegen een tweetal vergunningen meerdere bezwaarschriften zijn ingekomen. Wat daarnaast het aantal bezwaarschriften beïnvloedt, is het aantal keren dat vanuit het college een handhavingsactie werd ingezet. In veel gevallen levert dit bezwaarschriften op.
- Net als in 2019 is geadviseerd het grootste gedeelte van de bezwaarschriften in de verslagperiode 2020 ongegrond te verklaren.

West-Terschelling, 4 juni 2021

Commissie van advies voor de bezwaarschriften,



J.J. Kingma
voorzitter



mr. G. Buren
plv. secretaris