

# Jaarverslag 2024

Vaste commissie van advies voor de  
bezwaarschriften, gemeente Terschelling



# Inhoudsopgave

<b>INLEIDING</b> .....	<b>3</b>
<b>HOOFDSTUK 1 PROCEDURE</b> .....	<b>4</b>
1.1 DE SAMENSTELLING .....	4
1.2 DE BEVOEGDHEID.....	4
1.3 HET SECRETARIAAT .....	4
1.4 DE ADVISERING.....	5
1.5 WERKWIJZE COMMISSIE .....	5
<b>HOOFDSTUK 2 ZITTINGEN</b> .....	<b>7</b>
2.1 AANTAL HOORZITTINGEN IN 2024.....	7
2.2 AANTAL INGEKOMEN BEZWAARSCHRIFTEN IN 2024 .....	7
2.3 AANTAL UITGEBRACHTE ADVIEZEN IN 2024.....	7
2.4 OVERZICHT VAN AANTAL BESLISSINGEN OVEREENKOMSTIG OF IN AFWIJING VAN HET UITGEBRACHTE ADVIES IN 2024 .....	8
2.5 OVERWEGINGEN TEN OVERVLOEDE (AANBEVELINGEN).....	9
2.6 INGESTELDE BEROEPEN.....	9
2.7 UITSPRAKEN RECHTBANK .....	9
<b>HOOFDSTUK 3 CONCLUSIES</b> .....	<b>10</b>

## Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag van de vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften (hierna: de bezwaarschriftencommissie) over het jaar 2024.

De bezwaarschriftencommissie bestaat uit een onafhankelijk voorzitter en ten minste twee leden, welke niet in dienst zijn van de gemeente Terschelling. Deze commissie vormt een adviescommissie in de zin van artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

Deze commissie adviseert de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester over ingediende bezwaren.

Hieraan voorafgaand hoort de commissie de belanghebbende(n) (waaronder bezwaarmaker), tenzij zij aangeven hier geen behoefte aan te hebben of het bezwaarschrift inhoudelijk niet in behandeling kan worden genomen. Ook het betrokken bestuursorgaan wordt gehoord. Van het horen wordt een verslag gemaakt.

Het advies van de commissie aan het betrokken bestuursorgaan is gemotiveerd en bevat voor het betrokken bestuursorgaan een aanbeveling voor het te nemen besluit op het bezwaarschrift.

## Hoofdstuk 1 Procedure

### 1.1 De samenstelling

De commissie ontleent zijn bestaansrecht aan de Awb en de Verordening commissie bezwaarschriften (hierna: Verordening) van 27 maart 2012. Artikel 3 van de Verordening regelt de samenstelling van de commissie. Deze zag er in 2024 als volgt uit:

*Voorzitter:* de heer J. (Jitse) Kingma (tot 14 november 2024)  
de heer mr L.A. (Lambert) Bolmers (vanaf 14 november 2024)

*Leden:* mevrouw mr. J. (Joke) Faber, de heer mr. L.A. (Lambert) Bolmers (tot 14 november 2024) en de heer mr. S (Sjieuwe) Borger.

*Secretaris:* mevrouw H. (Hetty) T. Smit

*Plaatsvervangend secretaris:* de heer mr. E.H. (Edward) Petersen, mevrouw mr. G. (Goedele) Buren en de heer mr. R.S. (Reinder) Boersma.

De leden van de commissie worden benoemd voor een termijn van 4 jaar, een herbenoeming is tweemaal mogelijk.

Het rooster van aftreden is als volgt:

#### Rooster van aftreden

Naam	Aanstelling	einde 1e termijn	einde 2e termijn	einde 3e termijn
Jitse Kingma	16-11-12	15-11-16	15-11-20	14-11-24
Joke Faber	01-03-18	28-02-22	27-02-26	
Lambert Bolmers	10-08-21	09-08-25		
Sjieuwe Borger	01-03-23	01-03-27		

### 1.2 De bevoegdheid

De bezwaarschriftencommissie behandelt bezwaarschriften die door natuurlijke personen en rechtspersonen zijn ingediend en kijkt hierbij onafhankelijk naar de bezwaren. De leden werken niet onder verantwoordelijkheid van het verwerend bestuursorgaan en maken daar ook geen deel van uit. Indien de onpartijdigheid van één van de leden in het geding is, laten zij zich vervangen voor een zitting, zodat een onafhankelijk advies gewaarborgd is.

Met de indiening van een bezwaar dwingt de bezwaarmaker een zorgvuldige heroverweging van het genomen besluit bij het bestuursorgaan af dat het besluit heeft genomen. De commissie beoordeelt het bestreden besluit op zowel formele (procedurele) als materiele (inhoudelijke) punten.

De commissie is niet bevoegd tot advisering over bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten op grond van een wettelijk voorschrift inzake belastingen, de Wet waardering onroerende zaken of gemeentelijke rechtspositieregelingen.

### 1.3 Het secretariaat

De commissie wordt door een ambtelijk secretaris ondersteund. Deze is door het college van burgemeester en wethouders daartoe aangewezen en in dienst van de gemeente Terschelling als medewerker Juridisch Control. Daarnaast zijn plaatsvervangende

secretarissen aangewezen, welke eveneens medewerkers Juridisch Control zijn. De (plaatsvervangend) secretaris is eveneens onafhankelijk en is niet betrokken bij de voorbereiding van het besluit dat ter discussie staat. Hoewel de (plaatsvervangend) secretaris in dienst is van de gemeente Terschelling, vindt er tijdens de werkzaamheden voor de commissie geen aansturing plaats door leidinggevenden uit de ambtelijke organisatie. Zij zijn net als de commissieleden onafhankelijk.

Het kan voorkomen dat de (plaatsvervangend) secretaris als verweerder namens het bestuursorgaan optreedt, omdat hij/zij bij het primaire besluit betrokken is. In dat geval is de (plaatsvervangend) secretaris niet als ondersteuner van de commissie aanwezig, maar namens het college. Hij of zij is niet betrokken bij, noch heeft invloed op het advies van de commissie.

Van de (plaatsvervangend) secretaris wordt verwacht dat die de verschillende aspecten die een rol (kunnen) spelen bij het opstellen van een advies vooraf op een rij zet en de bijbehorende stukken verzamelt. Verder bestudeert hij of zij relevante jurisprudentie en doet ander relevant onderzoek voor de commissie, stelt het verslag van de hoorzitting op, schrijft het door de commissie te toetsen advies, nodigt de bezwaarden uit en bewaakt wettelijke termijnen. Voorts kan de secretaris onderzoeken of een zaak in der minne kan worden geschikt (mediation) alvorens de zaak door de commissie in behandeling wordt genomen.

#### **1.4 De advisering**

De bezwaarschriftencommissie hecht, bij de behandeling van een bezwaarschrift, veel waarde aan de kwaliteit van het advies. Bij het uitbrengen van het advies vindt naast een inhoudelijke beoordeling dan ook een beoordeling van de gevolgde procedure en een beoordeling van het beleid op rechtmatigheid en doelmatigheid plaats. Waar de commissie dat nodig acht, doet zij (op eigen initiatief) aanbevelingen in de vorm van "*overwegingen ten overvloede*".

#### **1.5 Werkwijze commissie**

De commissie komt maandelijks bijéén, tenzij er geen bezwaren te behandelen zijn. De vergaderingen bestaan uit een openbaar en een besloten gedeelte. Tijdens het openbare gedeelte vindt het horen plaats, in het besloten gedeelte wordt overlegd over het aan het bestuursorgaan uit te brengen advies. In uitzonderingsgevallen kan de hoorzitting achter gesloten deuren plaatsvinden. Hiertoe kan een belanghebbende een verzoek doen, waarover de voorzitter van de commissie beslist.

De bezwaarmaker, de vertegenwoordiger van het bestuursorgaan en de eventuele (derde) belanghebbenden worden minimaal twee weken voorafgaande aan de openbare hoorzitting uitgenodigd. In deze uitnodiging staat ook informatie over de hoorzitting.

De bij het bezwaarschrift behorende stukken worden aan de bezwaarmakers en eventuele (derde)belanghebbenden verstrekt, waarbij zij de mogelijkheid hebben om tot 10 dagen voor de zitting aanvullende stukken in te dienen.

Bezwaarmakers maken meestal gebruik van de geboden mogelijkheid om op de hoorzitting te verschijnen. Zij kunnen zich laten bijstaan of vertegenwoordigen door een gemachtigde of zich laten vergezellen door een deskundige.

De hoorzittingen vinden in beginsel plaats in het gemeentehuis te West-Terschelling. Indien partijen om digitaal horen verzoeken, worden hoorzittingen hybride georganiseerd.

Elke hoorzitting begint met een uiteenzetting door de voorzitter van de commissie. Er wordt uitleg gegeven over de werkwijze van de commissie en de gang van zaken tijdens de hoorzitting. Daarna worden de partijen (de bezwaarmaker(s), de vertegenwoordiger van het bestuursorgaan en eventuele derde belanghebbenden) gehoord.

Het advies van de commissie wordt, na ondertekening door de voorzitter en de ambtelijk secretaris, door laatstgenoemde aan het bevoegde bestuursorgaan verzonden. Het bestuursorgaan neemt vervolgens een besluit op het bezwaarschrift. Het bestuursorgaan kan alleen gemotiveerd van het advies afwijken. Dit besluit op bezwaar wordt samen met het verslag en advies van de commissie naar de bezwaarmaker en de eventueel derde-belanghebbenden gezonden. Tegen het besluit op het bezwaarschrift staat voor bezwaarmaker en eventuele derde-belanghebbenden beroep bij de rechtbank open.

Eénmaal per jaar vindt een overleg plaats tussen de commissie en het college, vaak na het verschijnen van het jaarverslag. Hierin worden onder meer de wederzijdse ervaringen besproken. In 2024 heeft dit overleg op 22 oktober plaats gevonden.

## Hoofdstuk 2 Zittingen

De commissie behandelt bezwaarschriften op een hoorzitting of zonder een hoorzitting. Dit laatste kan voorkomen als de voorzitter op advies van de secretaris bijvoorbeeld op voorhand concludeert dat het bezwaarschrift buiten behandeling moet worden gelaten omdat het buiten de bezwarentermijn is ingediend, maar ook als bezwaarmaker verzoekt om zijn of haar bezwaarschrift zonder hoorzitting te behandelen (Artikel 7:3 Awb).

### 2.1 Aantal hoorzittingen in 2024

De commissie is in de verslagperiode vijf keer bijeen gekomen voor de behandeling van meerdere bezwaarschriften en heeft in die periode éénmaal een bezwaarschrift zonder hoorzitting behandeld.

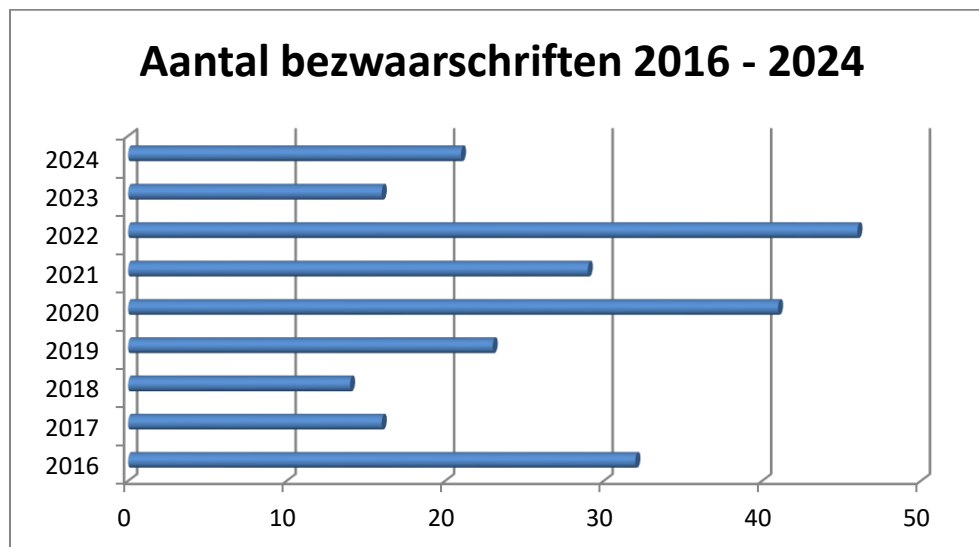
### 2.2 Aantal ingekomen bezwaarschriften in 2024

In 2024 zijn 21 bezwaarschriften ingekomen:

- Afwijzing subsidieaanvraag:	1
- (weigering) omgevingsvergunning:	10
- Besluit Woo (Wet open overheid):	1
- Onderhoud graven:	1
- Geweigerde terras/exploatievergunning:	1
- Afwijzing verzoek kostenvergoeding	2
- Afwijzing verzoek handhaving	3
- Afwijzing ingebrekestelling	1
- Huisnummerbesluit	1
	<hr/>
	21

Bepalend voor het opnemen van een bezwaarschrift in dit verslag is de datum waarop het bezwaarschrift is ingekomen bij de gemeente. Bezwaarschriften die zijn binnen gekomen in de periode 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024 worden meegerekend.

Onderstaande grafiek laat het historisch verloop van het aantal ingekomen bezwaarschriften zien vanaf 2016.

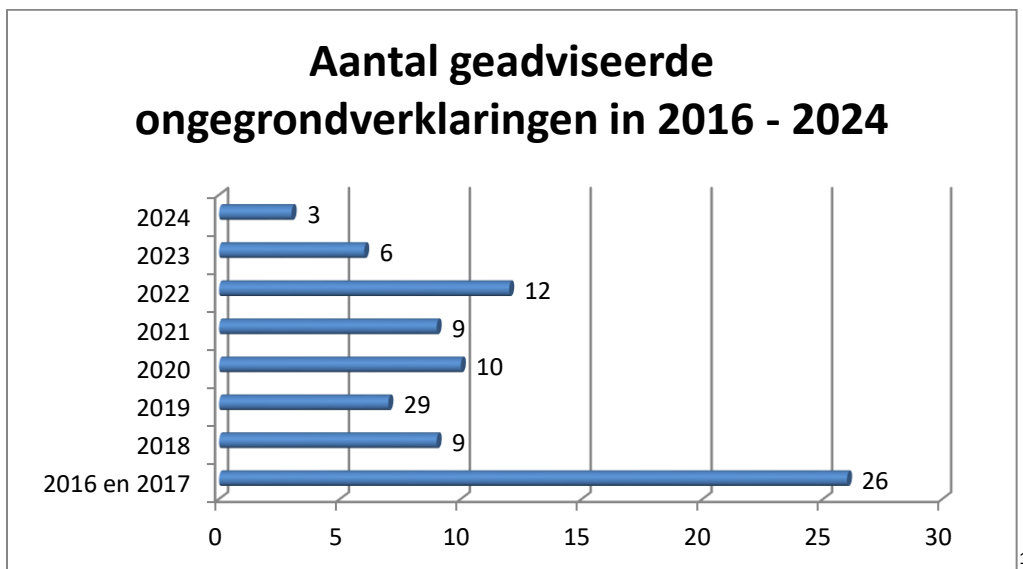
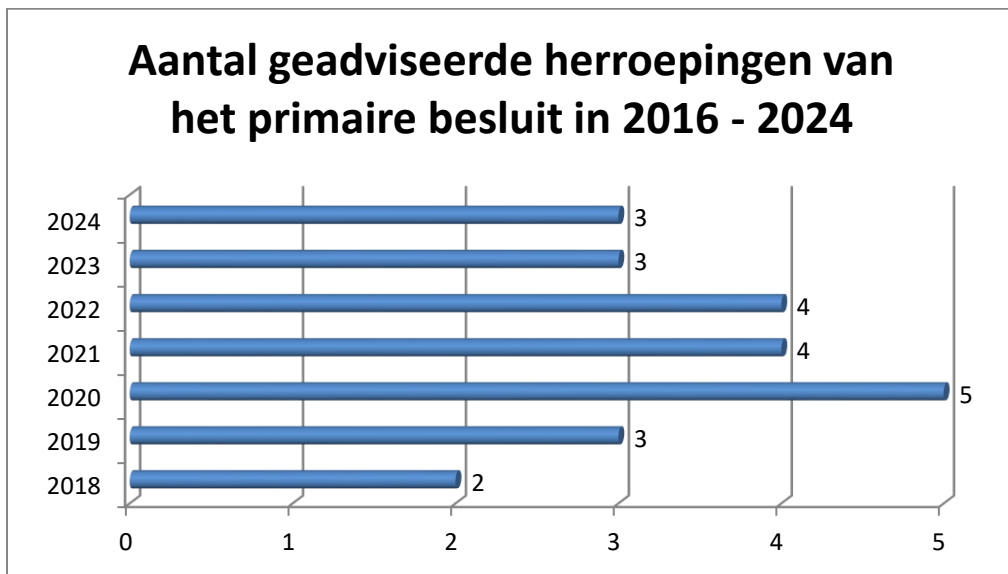


### 2.3 Aantal uitgebrachte adviezen in 2024

In de verslagperiode 2024 heeft de commissie acht adviezen aan de burgemeester of het college uitgebracht. De commissie adviseerde driemaal het primaire besluit te herroepen, driemaal de bezwaren ongegrond te verklaren en in twee gevallen het bezwaar niet-ontvankelijk te verklaren. Per zaak kunnen meerdere bezwaarschriften zijn ingediend. De commissie brengt per zaak één advies uit, wat vaak een verschil oplevert tussen het aantal ingediende bezwaren en uitgebrachte adviezen. Daarnaast komt het ook voor dat ingediende

bezwaren ingetrokken worden.

Het herroepen van een primair besluit kan inhouden dat het bezwaar gegrond is. Ook kan het zijn dat het bezwaar op zich geen doel treft maar dat ambtshalve blijkt dat het primaire besluit toch herroepen moet worden.



#### 2.4 Overzicht van aantal beslissingen overeenkomstig of in afwijking van het uitgebrachte advies in 2024

De burgemeester of het college dient op een ingekomen bezwaarschrift een besluit op bezwaar te nemen. Een hulpmiddel daarbij is het door de commissie uitgebrachte advies. De burgemeester of het college is niet verplicht om het advies van de commissie over te nemen, zij kunnen dit advies ook gemotiveerd naast zich neerleggen en een ander besluit nemen. Tot slot kunnen deze bestuursorganen ook voor een andere oplossing kiezen dan die de commissie in zijn advies heeft aangedragen. Het college of de burgemeester is niet altijd in staat om in hetzelfde jaar waarin de commissie een advies uitbrengt een besluit op bezwaar te nemen. Het gaat dan om adviezen die de commissie uitbrengt in het derde of vierde kwartaal van dat jaar.



In onderstaande tabel is dan ook het aantal uitgebrachte adviezen vermeld uit het najaar van 2023 waarop in 2024 een besluit op bezwaar is genomen alsmede de adviezen die in 2024 zijn uitgebracht en op basis waarvan in 2024 ook een besluit op bezwaar is genomen.

Aantal uitgebrachte adviezen	Aantal malen conform advies besloten	Aantal malen in afwijking advies besloten	Aantal malen andere oplossing
10 (2 uit 2023)	9	1	0

## 2.5 Overwegingen ten overvloede (aanbevelingen)

Waar de commissie dit nodig acht, kan zij aanbevelingen doen. Deze worden op eigen initiatief opgenomen in het advies aan het college, als overwegingen ten overvloede. De commissie heeft dit in 2024 in een aantal gevallen gedaan.

Het ging om de volgende aanbevelingen:

- om te overwegen een beleidslijn te gaan ontwikkelen zodat de verschillende belangen in relatie met duurzaamheid afgewogen kan worden. De vraag naar duurzame oplossingen zal (nog meer) gaan toenemen en het kan uw college helpen om hier beleidsregels voor op te stellen hoe deze belangen te kunnen afwegen tegen de andere belangen (zoals bijvoorbeeld het straat- en bebouwingsbeeld).
- Daarnaast heeft de commissie tweemaal, ondanks dat niet aan een inhoudelijke beoordeling van het bezwaar werd toegekomen, meegegeven wat in de ogen van de commissie de uitkomst zou zijn bij het wel inhoudelijk behandelen van het bezwaar.

Het is uiteraard aan het bestuursorgaan om wel of niet iets met deze aanbevelingen te doen.

## 2.6 Ingestelde beroepen

Nadat het college naar aanleiding van het advies van de commissie een besluit op bezwaar heeft genomen, hebben bezwaarmakers en derde belanghebbenden de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij de rechtbank.

In 2024 is tegen drie van de besluiten op bezwaar die genomen zijn na door de commissie uitgebrachte adviezen beroep ingesteld. In twee gevallen betreft het een omgevingsvergunning en in één geval betreft het een kennelijk niet-ontvankelijkverklaring. Op het moment van schrijven van dit jaarverslag liggen die beide zaken nog onder de rechter. Daarom is nog niet duidelijk of de besluiten van het college, en dus de gevolgde adviezen van de commissie, stand houden.

## 2.7 Uitspraken rechtbank

In 2024 zijn er 3 uitspraken gedaan inzake een tegen een besluit op bezwaar ingesteld beroep. Eénmaal betrof het een verleende omgevingsvergunning, éénmaal een afwijzing van een verzoek tot handhaving en éénmaal een geweigerde omgevingsvergunning.

Eénmaal is het beroep ongegrond verklaard, éénmaal is het beroep gegrond verklaard en éénmaal is het beroep niet-ontvankelijk verklaard.

### *Afwijzing van een verzoek tot handhaving*

In deze zaak bepaalde de rechtbank dat de verzoeker om handhaving wel als belanghebbende gezien moest worden, waar de commissie had geadviseerd verzoeker niet-ontvankelijk te verklaren wegens gebrek aan belanghebbendheid.

### Hoofdstuk 3 Conclusies

Het verslag leidt tot een aantal conclusies:

- In de verslagperiode 2024 zijn meer bezwaarschriften ingekomen dan in de verslagperiode 2023. Het grootste deel van de bezwaren is gericht tegen het verlenen dan wel weigeren van een omgevingsvergunning, net als in voorgaande jaren het geval was.
- Er is 3 keer geadviseerd de bezwaarschriften ongegrond te verklaren en er is 3 keer geadviseerd de bezwaarschriften gegrond te verklaren.
- In 2024 heeft het bestuursorgaan bij het besluit op bezwaar in bijna alle gevallen conform het advies van de commissie besloten.

West-Terschelling, 4 februari 2025

Commissie van advies voor de bezwaarschriften,



Mr. L.A. Bolmers  
voorzitter



mr. G. Buren  
plv. secretaris