

Jaarverslag 2025

Vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften, gemeente Terschelling

West-Terschelling, 5 februari 2026



Adres

Burgemeester van Heusdenweg 10a
8881 EB West-Terschelling

Postadres

Postbus 14
8880 AA West-Terschelling

Online

gemeente@terschelling.nl
www.terschelling.nl

Telefoon

0562 – 44 62 44

Inhoudsopgave

Inleiding	3
Hoofdstuk 1 Procedure	4
1.1 De samenstelling	4
1.2 De bevoegdheid	4
1.3 Het secretariaat	5
1.4 De advisering	5
1.5 Werkwijze commissie	5
Hoofdstuk 2 Zittingen	7
2.1 Aantal hoorzittingen in 2025	7
2.2 Aantal ingekomen bezwaarschriften in 2025	7
2.3 Aantal uitgebrachte adviezen in 2025	8
2.4 Overzicht van afhandeling bezwaarschriften in 2025	9
2.5 Overwegingen ten overvloede (aanbevelingen)	10
2.6 Ingestelde beroepen	10
2.7 Uitspraken rechtbank	11
Hoofdstuk 3 Conclusies	12

Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag van de vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften (hierna: de bezwaarschriftencommissie) over het jaar 2025.

De bezwaarschriftencommissie bestaat uit een onafhankelijk voorzitter en ten minste twee leden, welke niet in dienst zijn van de gemeente Terschelling. Deze commissie vormt een adviescommissie in de zin van artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

Deze commissie adviseert de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester over ingediende bezwaren. Hieraan voorafgaand hoort de commissie de belanghebbende(n) waaronder bezwaarmaker, tenzij zij aangeven hier geen behoefte aan te hebben of het bezwaarschrift in de ogen van de voorzitter van de commissie op grond van artikel 7:3 van de Awb inhoudelijk niet in behandeling kan worden genomen. Ook het betrokken bestuursorgaan wordt gehoord. Van het horen wordt een verslag gemaakt.

Het advies van de commissie aan het betrokken bestuursorgaan is gemotiveerd en bevat voor het betrokken bestuursorgaan een aanbeveling voor het te nemen besluit op het bezwaarschrift.

Hoofdstuk 1 Procedure

1.1 De samenstelling

De commissie ontleent zijn bestaansrecht aan de Awb en de Verordening commissie bezwaarschriften (hierna: Verordening) van 27 maart 2012.¹ Artikel 3 van de Verordening regelt de samenstelling van de commissie. Deze zag er in het jaar 2025 als volgt uit:

Voorzitter: de heer mr. L.A. (Lambert) Bolmers

Leden: mevrouw mr. J. (Joke) Faber
de heer mr. S (Sjieuwe) Borger (*tot 21 januari 2025*)
de heer J.A. (Hans) Oostmeijer (*vanaf 21 januari 2025*)
mevrouw I.J. (Ingrid) Weis (*vanaf 6 mei 2025*)

Secretaris: mevrouw H. (Hetty) T. Smit

Plv. secretaris: de heer mr. E.H. (Edward) Petersen
mevrouw mr. G. (Goedele) Buren
de heer mr. R.S. (Reinder) Boersma.

De leden van de commissie worden benoemd voor een termijn van 4 jaar. Een eventuele herbenoeming is tweemaal mogelijk op basis van de Verordening.

Het rooster van aftreden is als volgt:

Naam	Benoeming	einde 1e termijn	einde 2e termijn	einde 3e termijn
<i>Joke Faber</i>	<i>1 maart 2018</i>	<i>1 maart 2022</i>	<i>1 maart 2026</i>	<i>1 maart 2030</i>
<i>Lambert Bolmers (als lid)</i>	<i>10 maart 2021</i>	<i>16 november 2024</i>		
<i>Lambert Bolmers (als voorzitter)</i>	<i>16 november 2024</i>	<i>16 november 2028</i>		
<i>Sjieuwe Borger</i>	<i>1 maart 2023</i>	<i>Op 21 januari 2025 eervol ontslag verleend (op verzoek)</i>		
<i>Hans Oostmeijer</i>	<i>21 januari 2025</i>	<i>21 januari 2029</i>		
<i>Ingrid Weis</i>	<i>6 mei 2025</i>	<i>6 mei 2029</i>		

1.2 De bevoegdheid

De bezwaarschriftencommissie behandelt bezwaarschriften die door natuurlijke personen en rechtspersonen zijn ingediend en kijkt hierbij onafhankelijk naar de bezwaren. De leden werken niet onder verantwoordelijkheid van het verwerend bestuursorgaan en maken daar ook geen deel van uit. Indien de onpartijdigheid van één van de leden in het geding is, laten zij zich vervangen voor een zitting, zodat een onafhankelijk advies gewaarborgd is.

Met de indiening van een bezwaar vraagt de bezwaarmaker om een zorgvuldige heroverweging van het genomen besluit bij het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen. De commissie

¹ Op dit moment is een wijziging van deze Verordening in voorbereiding.

beoordeelt dit bestreden besluit op zowel formele (procedurele) als materiele (inhoudelijke) punten.

De commissie is niet bevoegd tot advisering over bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten op grond van een wettelijk voorschrift inzake belastingen, de Wet waardering onroerende zaken of gemeentelijke rechtspositieregelingen.

1.3 Het secretariaat

De commissie wordt door een ambtelijk secretaris ondersteund. Deze is door het college van burgemeester en wethouders daartoe aangewezen en in dienst van de gemeente Terschelling als medewerker Juridisch Control. Daarnaast zijn plaatsvervangende secretarissen aangewezen, welke eveneens medewerkers Juridisch Control zijn.

De (plaatsvervangend) secretaris is voor het betreffende bezwaarschrift eveneens onafhankelijk en is niet betrokken geweest bij de voorbereiding van het besluit waartegen bezwaar is ingediend. Hoewel de (plaatsvervangend) secretaris in dienst is van de gemeente Terschelling, vindt er tijdens de werkzaamheden voor de commissie geen aansturing plaats door leidinggevenden uit de ambtelijke organisatie. Zij zijn net als de commissieleden onafhankelijk.

Het kan voorkomen dat de (plaatsvervangend) secretaris als verweerder namens het bestuursorgaan optreedt, omdat hij/zij bij het primaire besluit betrokken is. In dat geval is de (plaatsvervangend) secretaris niet als ondersteuner van de commissie aanwezig, maar namens het college. Hij of zij is niet betrokken bij, noch heeft invloed op, het advies van de commissie over dat bezwaarschrift.

Van de (plaatsvervangend) secretaris wordt verwacht dat die de verschillende aspecten die een rol (kunnen) spelen bij het opstellen van een advies vooraf op een rij zet en de bijbehorende stukken verzamelt. Verder bestudeert de secretaris relevante jurisprudentie en doet andere relevant onderzoek voor de commissie, stelt het verslag van de hoorzitting op, schrijft het door de commissie te toetsen advies, nodigt de bezwaarden uit en bewaakt wettelijke termijnen. Voorts kan de secretaris onderzoeken of een zaak in der minne kan worden geschikt (mediation) alvorens de zaak door de commissie in behandeling wordt genomen. Tenslotte adviseert de secretaris de voorzitter van de bezwarencommissie over het eventueel toepassen van artikel 7:3 Awb (niet horen).

1.4 De advisering

De bezwaarschriftencommissie hecht bij de behandeling van een bezwaarschrift veel waarde aan de kwaliteit van het advies. Bij het uitbrengen van het advies vindt naast een inhoudelijke beoordeling dan ook een beoordeling van de gevolgde procedure en een beoordeling van het beleid op rechtmatigheid en doelmatigheid plaats. Waar de commissie dat nodig acht, doet zij (op eigen initiatief) aanbevelingen in de vorm van “*overwegingen ten overvloede*”.

1.5 Werkwijze commissie

De commissie komt maandelijks bijéén, tenzij er geen bezwaren te behandelen zijn. De vergaderingen bestaan uit een openbaar en een besloten gedeelte. Tijdens het openbare gedeelte vindt het horen plaats, in het besloten gedeelte wordt overlegd over het aan het bestuursorgaan uit te brengen advies (de beraadslaging). In uitzonderingsgevallen kan de hoorzitting achter gesloten deuren plaatsvinden. Hiertoe kan een belanghebbende een verzoek doen, waarover de voorzitter van de commissie beslist.

De bezwaarmaker, de vertegenwoordiger van het bestuursorgaan en de eventuele (derde) belanghebbenden worden minimaal twee weken voorafgaande aan de openbare hoorzitting uitgenodigd. In deze uitnodiging staat ook informatie over de hoorzitting.

De bij het bezwaarschrift behorende stukken worden aan de bezwaarmakers en eventuele (derde)belanghebbenden verstrekt, waarbij zij de mogelijkheid hebben om tot 10 dagen voor de zitting aanvullende stukken in te dienen.

Bezwaarmakers maken in de regel gebruik van de geboden mogelijkheid om op de hoorzitting te verschijnen. Zij kunnen zich laten bijstaan of vertegenwoordigen door een gemachtigde of zich laten vergezellen door een deskundige.

De hoorzittingen vinden in beginsel plaats in het gemeentehuis te West-Terschelling. Indien partijen om digitaal horen verzoeken, worden hoorzittingen hybride georganiseerd.

Elke hoorzitting begint met een uiteenzetting door de voorzitter van de commissie. Er wordt uitleg gegeven over de werkwijze van de commissie en de gang van zaken tijdens de hoorzitting. Daarna worden de partijen (de bezwaarmaker(s), de vertegenwoordiger van het bestuursorgaan en eventuele derde belanghebbenden) gehoord.

Het advies van de commissie wordt, na ondertekening door de voorzitter en de ambtelijk (plaatsvervangend) secretaris, door laatstgenoemde aan het bevoegde bestuursorgaan verzonden. Het bestuursorgaan neemt vervolgens een besluit op het bezwaarschrift met inachtneming van het advies van de commissie. Het bestuursorgaan kan in haar besluit afwijken van het advies van de commissie, maar dat is alleen mogelijk indien dit goed gemotiveerd wordt. Dit besluit op bezwaar wordt samen met het verslag en advies van de commissie naar de bezwaarmaker en de eventueel derde-belanghebbenden gezonden. Tegen het besluit op het bezwaarschrift staat voor bezwaarmaker en eventuele derde-belanghebbenden beroep bij de rechtbank open.

Eénmaal per jaar vindt een overleg plaats tussen de commissie en het college, vaak na het verschijnen van het jaarverslag van het jaar voorafgaand aan de datum van het overleg. Hierin worden onder meer de wederzijdse ervaringen besproken.

Hoofdstuk 2 Zittingen

De commissie behandelt bezwaarschriften op een hoorzitting of zonder een hoorzitting. Dit laatste kan voorkomen als de voorzitter op advies van de secretaris bijvoorbeeld op voorhand concludeert dat het bezwaarschrift buiten behandeling moet worden gelaten omdat het buiten de bezwarentermin is ingediend, maar ook als bezwaarmaker verzoekt om zijn of haar bezwaarschrift zonder hoorzitting te behandelen (Artikel 7:3 Awb).

2.1 Aantal hoorzittingen in 2025

De commissie is in de verslagperiode vijf keer bijeen gekomen voor de behandeling van meerdere bezwaarschriften en heeft in die periode tweemaal een bezwaarschrift zonder hoorzitting behandeld.

2.2 Aantal ingekomen bezwaarschriften in 2025

In 2025 zijn 20 bezwaarschriften ingekomen²:

- Omgevingsvergunning bouw	5
- Handhavingsbesluit (last onder dwangsom)	3
- Invorderingsbesluit verbeurde dwangsom	2
- Wegsleepregeling	2
- Huisvestingsverordening	1
- Klein kansspel	1
- Standplaatsvergunning	1
- Strandrijonthefving:	1
- Subsidiebeschikking:	1
- Verkeersbesluit	1
- Weigering ontheffing Alcoholwet	1
- Weigering vergunning kansspel	1

20

Onderstaande grafiek laat het historisch verloop van het aantal ingekomen bezwaarschriften zien vanaf 2016.³ In deze periode worden er gemiddeld 27 bezwaarschriften per jaar ingediend. Als er naar de laatste drie jaren wordt gekeken, zijn er gemiddeld 20 bezwaarschriften per jaar ingediend.



² Bepalend voor het opnemen van een bezwaarschrift in dit verslag, is de datum waarop het bezwaarschrift is ingekomen bij de gemeente. Bezwaarschriften die zijn binnen gekomen in de periode 1 januari 2025 tot en met 31 december 2025 worden meegerekend.

³ In 2022 zijn er 11 bezwaarschriften ingediend tegen twee besluiten, dat vertekent het beeld enigszins.

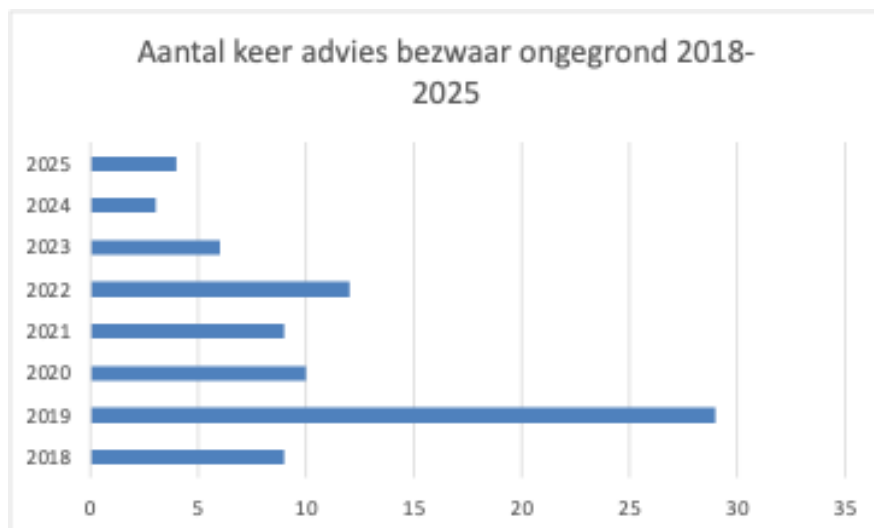
2.3 Aantal uitgebrachte adviezen in 2025

In de verslagperiode 2025 heeft de commissie elf adviezen⁴ aan de burgemeester of het college uitgebracht. De uitgebrachte adviezen zagen op zeventien bezwaarschriften.

De commissie heeft twee keer geadviseerd het primaire besluit te herroepen. In deze gevallen was het besluit onjuist en was het juridisch niet mogelijk om dit besluit in heroverweging aan te vullen en alsnog in stand te laten.



In vier gevallen heeft de commissie geadviseerd het bestreden besluit ongewijzigd in stand te laten en het bezwaarschrift ongegrond te verklaren.



Bij negen bezwaarschriften heeft de commissie geadviseerd de motivering van het besluit in heroverweging aan te vullen (maar het besluit kon wel in stand blijven). De bezwaarschriften waren gegrond. Van deze negen bezwaarschriften zijn er zes bezwaarschriften die op dezelfde verleende omgevingsvergunning zien.

⁴ Voor één uitgebracht advies geldt dat deze op 6 bezwaarschriften tegen hetzelfde besluit ziet.

Tenslotte heeft de commissie in twee gevallen geadviseerd het bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren. In beide gevallen heeft de commissie op grond van artikel 7:3 van de Awb besloten geen hoorzitting te houden.

2.4 Overzicht van afhandeling bezwaarschriften in 2025

Nadat een bezwaarschrift wordt ingediend, wordt door de vakafdeling onderzocht of er een minnelijke oplossing te vinden is (pre-mediation). Is dat niet mogelijk, dan wordt de commissie voor de bezwaarschriften gevraagd het bezwaarschrift te behandelen en hierover een advies uit te brengen.

In 2025 zijn er in totaal negen bezwaarschriften ingetrokken.

In de gevallen dat een bezwaarschrift inhoudelijk wordt behandeld, dient de burgemeester of het college een besluit op het bezwaar te nemen. Een hulpmiddel daarbij is het door de commissie uitgebrachte advies. De burgemeester of het college is niet verplicht om het advies van de commissie over te nemen, zij kunnen dit advies ook gemotiveerd naast zich neerleggen en een ander besluit nemen. Tot slot kunnen deze bestuursorganen ook voor een andere oplossing kiezen dan die de commissie in zijn advies heeft aangedragen.

In het jaar 2025 zijn alle uitgebrachte adviezen van de bezwarencommissie gevolgd door het college en de burgemeester. Er is niet afgeweken van de uitgebrachte adviezen.

Het college of de burgemeester is niet altijd in staat om in hetzelfde jaar waarin de commissie een advies uitbrengt een besluit op bezwaar te nemen. Het gaat dan om adviezen die de commissie uitbrengt in het derde of vierde kwartaal van dat jaar bijvoorbeeld. Ook kan het voorkomen dat er wel een advies is uitgebracht, maar dat er voordat er een beslissing op het bezwaarschrift genomen kan worden, eerst een nader onderzoek nodig is of een aanvullende motivering.

In onderstaande tabel is opgenomen hoeveel lopende bezwaarschriften er op 31 december 2025 nog in behandeling zijn en tevens in welke jaren deze bezwaarschriften zijn ingediend. Ook is opgenomen of de bezwarencommissie al een advies over deze bezwaarschriften heeft uitgebracht. Hiermee wordt de werkvoorraad van de bezwarencommissie weergegeven op 31 december 2025.

Lopende bezwaarschriften ingediend < 2025 (aantal)	Lopende bezwaarschriften ingediend 2025 (aantal)	Al advies uitgebracht over lopende bezwaarschriften (aantal)
2	8	5

Uit bovenstaande tabel wordt duidelijk dat er nog vijf lopende bezwaarschriften zijn waarover de bezwarencommissie een advies moet uitbrengen. Dit ziet onder andere op drie bezwaarschriften die eind 2025 zijn ingediend en twee bezwaarschriften uit 2021 waarbij de behandeling van die bezwaarschriften uit 2021 op verzoek van partijen is aangehouden omdat de partijen in gesprek met elkaar zijn voor een oplossing.

2.5 Overwegingen ten overvloede (aanbevelingen)

Waar de commissie dit nodig acht, kan zij aanbevelingen doen. Deze worden op eigen initiatief opgenomen in het advies aan het college, als overwegingen ten overvloede.

De commissie heeft in 2025 in de uitgebrachte adviezen geen overwegingen ten overvloeden opgenomen.

Wel wil de commissie de volgende aanbevelingen doen:

- Een aantal keren heeft de commissie er op gewezen dat het door de gemeente Terschelling gehanteerde verouderde standplaatsenbeleid in strijd is met de Europese Dienstenrichtlijn en de daarop gebaseerde Dienstenwet. Om te voorkomen dat er vergunningen worden verleend welke in strijd zijn met de wet, adviseert de commissie om aanvragen voor een standplaatsvergunning direct te toetsen aan de Dienstenwet en om het standplaatsenbeleid in overeenstemming met de Dienstenrichtlijn/Dienstenwet te brengen;
- In enkele bezwaarzaken is gebleken dat de toetsing aan het omgevingsplan van verleende (bouw)omgevingsvergunningen onjuist is uitgevoerd en ook dat de motivering van deze besluiten onvolledig en daarmee onzorgvuldig was. De commissie is van mening dat dit eenvoudig voorkomen had kunnen worden als het vier-ogen principe was toegepast. De commissie adviseert daarom dit controlemechanisme toe te passen.

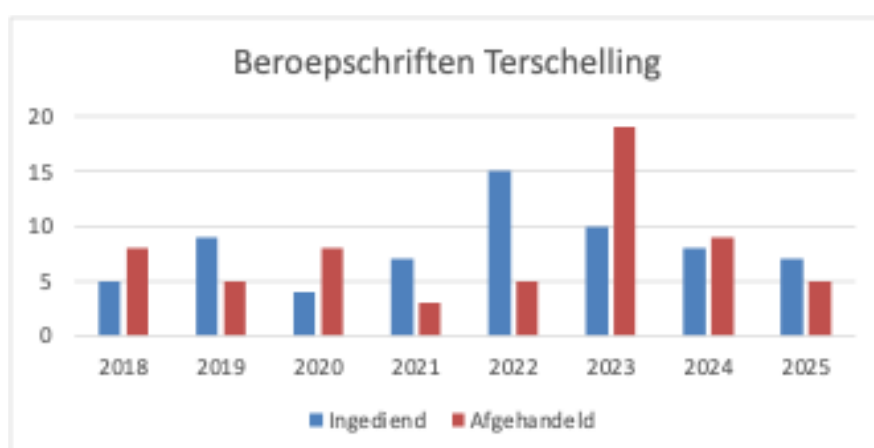
Het is uiteindelijk aan het bestuursorgaan om te besluiten deze aanbevelingen over te nemen.

2.6 Ingestelde beroepen

Nadat het college naar aanleiding van het advies van de commissie een besluit op bezwaar heeft genomen, hebben bezwaarmakers en derde belanghebbenden de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij de rechtbank.

Op 31 december 2025 lopen er 10 beroepschriften waarvoor nog een hoorzitting moet worden gepland ofwel waar nog geen uitspraak is gedaan. In acht van deze beroepschriften heeft de bezwarencommissie een advies uitgebracht. Er loopt nog één hoger beroepzaak bij de Raad van State.

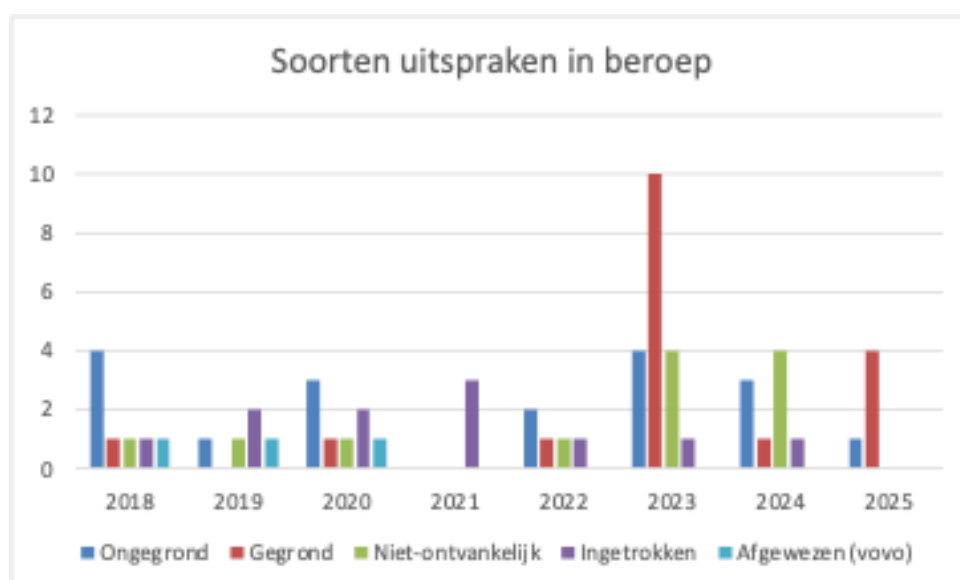
In onderstaand overzicht is opgenomen hoeveel beroepschriften er vanaf 2018 tot en met 2025 zijn ingediend. Ook is opgenomen hoeveel uitspraken (of intrekkingen van de procedure) er in datzelfde jaar zijn geweest.



2.7 Uitspraken rechtbank

In 2025 zijn er vijf uitspraken gedaan in een beroepszaak. Hierbij is er sprake geweest van een beroep niet tijdig beslissen en een administratief beroep bij de provincie Fryslân. In twee beroepschriften heeft de commissie een advies uitgebracht welke door het college is gevolgd in de beslissing op bezwaar. In deze twee gevallen heeft de rechtbank de beslissing op bezwaar vernietigd. In deze beslissingen op bezwaar heeft het college het advies van de commissie gevolgd. Tenslotte is er één keer een verzetsprocedure ingesteld. Er kan verzet worden ingediend als de rechtbank een eerder ingediend beroepschrift niet-ontvankelijk heeft verklaard. In dat geval kan er geen hoger beroep worden ingesteld (bij de Raad van State), maar dan kan er verzet tegen de uitspraak van de rechtbank worden ingesteld. De rechtbank heeft het verzet ongegrond verklaard.

In de grafiek onder onderdeel 2.6 is inzichtelijk gemaakt hoe vaak er een uitspraak is gedaan (of een beroep is ingetrokken) in de jaren 2018 tot en met 2018. In onderstaande grafiek is opgenomen wat de uitkomst van deze procedures zijn geweest.



Hoofdstuk 3 Conclusies

Het verslag leidt tot een aantal conclusies:

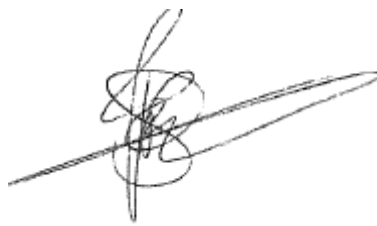
- In de verslagperiode 2025 zijn er gelet op de afgelopen jaren ongeveer een gemiddeld aantal van 20 bezwaarschriften ingediend;
- 25% van de bezwaarschriften zien op de omgevingsvergunning voor bouwen;
- De overige bezwaarschriften zijn voor wat betreft onderwerpen enorm divers;
- In totaal zijn er negen bezwaarschriften ingetrokken na overleg tussen de vakafdeling en de bezwaarmakers. Dat is een erg mooi resultaat;
- Er is 4 keer geadviseerd de bezwaarschriften ongegrond te verklaren en er is 2 keer geadviseerd de bezwaarschriften gegrond te verklaren;
- In negen gevallen is geadviseerd de motivering van het bestreden besluit aan te vullen omdat deze motivering van het besluit onvoldoende was;
- In 2025 heeft het bestuursorgaan bij het besluit op bezwaar in alle gevallen conform het advies van de commissie besloten.

West-Terschelling, 5 februari 2025

Commissie van advies voor de bezwaarschriften,



mr. L.A. Bolmers
voorzitter



mr. R.S. Boersma
plv. secretaris