

Jaarverslag Helder Handhaven 2023

Plaats: Terschelling

Datum vaststelling: 9 april 2024

Wettelijke grondslag: artikel 13.11 van het Omgevingsbesluit

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Functie van het jaarverslag in het handhavingsproces	3
1.2 Uitvoering door de FUMO en VTH pool Harlingen/Terschelling	3
1.3 Mandaat	3
2. Samenvatting	4
3. Wet en beleid	5
3.1 Functie van het verplichte jaarverslag in het handhavingsproces	5
3.2 Beleidsnota 'Helder Handhaven' (gemeentelijk beleid)	5
3.3 Enkele handhavingsdoelen toegelicht	8
3.4 Rapporteren over het jaarprogramma handhaving	9
3.5 Interbestuurlijk toezicht door de provincie	9
4. Verslag over uitvoering jaarprogramma 'Helder Handhaven' 2023	10
4.1 Toezicht bestemmingsplan en beheersverordening: evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen	11
4.2 Toezicht milieu: evaluatie milieucontroleresultaten in relatie tot handhavingsdoelen	13
4.3 Toezicht brandveiligheid	17
4.4 Toezicht slopen, asbest en bouwen	18
4.5 Toezicht wet kinderopvang	19
4.6 Toezicht alcoholwet	21
4.7 Toezicht APV Terschelling	21
4.8 Toezicht huisvestingswet/verordening	22
4.9 Handhavingsverzoeken	22
4.10 Openbare orde en veiligheid	23
5. Evaluatie handhavingsdoelstellingen	24
5.1 Conclusies	24
5.2 Aanbevelingen	27
6. Verslag over het gevoerde ruimtelijke beleid in 2023	28
6.1. Samenvatting	28
6.2 Bestemmingsplannen en beheersverordeningen	29
6.3 Omgevingsvergunningen	29

1. Inleiding

1.1 Functie van het jaarverslag in het handhavingsproces

In het jaarverslag 2023 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre wij de handhavingsdoelen uit het handhavingsprogramma 2023 hebben gehaald.

En zo nee, wat daarvan de oorzaken zijn.

In het handhavingsprogramma 2023 leest u welke handhavingsacties wij in 2023 wilden uitvoeren. Deze acties hangen samen met onze handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen uit de beleidsnota 'Helder handhaven'. Die prioriteiten en doelen hebben wij in het handhavingsprogramma concreet gemaakt.

1.2 Uitvoering door de FUMO en VTH pool Harlingen/Terschelling

De FUMO voert voor de gemeente Terschelling de milieutaken uit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. FUMO staat voor: Friese Uitvoeringsdienst Milieu en Omgeving. Het toezicht op de naleving van de regels (niet zijnde milieu) uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) wordt door de VTH pool Harlingen/Terschelling voor de gemeente Terschelling uitgevoerd. De vergunningverlening, toezicht en handhaving op de APV Terschelling, Huisvestingswet en Drank- en horecawet wordt door de vakafdeling uitgevoerd.

1.3 Mandaat

De gemeentesecretaris/directeur en de teamleiders van team Publiek en van de VTH pool Harlingen/Terschelling zijn door ons gemandateerd tot het beslissen op vergunningaanvragen en tot het nemen van handhavingsbesluiten.

2. Samenvatting

Handhaving

In het jaarverslag 2023 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre:

- wij het handhavingsprogramma 2023 hebben uitgevoerd;
- de handhaving heeft bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen;
- de financiële middelen daarop van invloed zijn geweest en
- de handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen bijgesteld moeten worden.

In het voorliggende jaarverslag leggen wij een verband tussen de handhavingsprioriteiten, handhavingsdoelen en uitgevoerde handhavingsactiviteiten. Deze prioriteiten, doelen en activiteiten zijn uitgeschreven in het jaarprogramma 'Helder handhaven' 2023.

Handhaven en controleren is meer dan alleen maar sancties opleggen. Het omvat ook het samenstellen van dossiers (verzamelen van bewijslast) en communicatie over de (achtergrond) van rechtsregels.

De werkzaamheden hebben wij binnen het beschikbare budget uitgevoerd. In 2023 hebben we geen nieuw samenwerkingsproject met andere instanties uitgevoerd.

In 2023 lieten wij controles uitvoeren op het terrein van milieu, bouwen en slopen, Wet kinderopvang, Alcoholwet, brandveiligheid en openbare orde en veiligheid. Naar aanleiding hiervan is in een aantal gevallen een waarschuwingsbrief verstuurd dan wel een sanctiebesluit opgelegd. In 2023 ontvingen wij een twaalftal handhavingsverzoeken.

Gevoerde ruimtelijk beleid

In hoofdstuk 6 van het verslag rapporteren wij over:

- verleende en geweigerde omgevingsvergunningen;
- vastgestelde bestemmingsplannen en beheersverordeningen.

In 2023 zijn door de gemeenteraad de volgende bestemmingsplannen vastgesteld:

- bestemmingsplan Noordhoek 3 Lies;
- bestemmingsplan Duinweg Lies 57;
- paraplubestemmingsplan standplaatsen herstelbesluit;
- bestemmingsplan Duinweg Hee 3.

In veel bestemmingsplannen biedt de raad ons de mogelijkheid om het bestemmingsplan te wijzigen. Van deze bevoegdheid hebben wij in 2023 nul keer gebruik gemaakt.

Conclusies

Binnen een aantal taakvelden is het handhavingsdoel niet gehaald.

In de overige taakvelden zijn de handhavingsdoelen gehaald.

Aanbevelingen

Verbod tot recreatief gebruik van een woning. Op basis van de ervaring dat het steeds lastiger wordt om gevallen van illegaal recreatief gebruik op te sporen, stellen we de komende jaren een meer realistische ambitie.

3. Wet en beleid

3.1 Functie van het verplichte jaarverslag in het handhavingsproces

Artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht verplicht ons jaarlijks een handhavingsverslag te maken en de raad hierover in kennis te stellen.

In het handhavingsverslag over 2023 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre:

- wij het handhavingsprogramma voor 2023 hebben uitgevoerd;
- de handhavingsactiviteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen;
- de financiële middelen op die uitvoering van invloed zijn geweest en
- de handhavingsprioriteiten en doelen bijgesteld moeten worden.

Het handhavingsverslag is een document waarin wij aan de raad en de inwoners van Terschelling verantwoording afleggen over de door ons uitgevoerde handhavingsactiviteiten in 2023.

In het handhavingsprogramma voor 2023 kunt u lezen welke concrete handhavingsactiviteiten wij in 2023 wilden uitvoeren vanuit de handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen zoals vastgelegd in de beleidsnota 'Helder handhaven'.

Het handhavingsverslag is een onderdeel van het handhavingsproces dat bestaat uit:

- beleid (de beleidsnota 'Helder handhaven': prioriteiten en doelen);
- uitvoeren (jaarprogramma 'Helder handhaven': resultaten) en
- evalueren (jaarverslag 'Helder handhaven': conclusies en aanbevelingen).

Uit de evaluatie kan naar voren komen dat het beleid aangepast of de uitvoering daarvan bijgesteld moet worden. In die zin is het handhavingsproces een beleidscyclus.

3.2 Beleidsnota 'Helder handhaven' (gemeentelijk beleid)

De prioriteiten zoals vermeld in de beleidsnota 'Helder handhaven', hebben wij in het handhavingsprogramma 2023 in helder omschreven doelen uitgewerkt.

In het handhavingsverslag evalueren wij niet alleen de uitvoering van de handhavingsactiviteiten over 2023 maar leggen wij ook een koppeling met onze handhavingsdoelen, behorend bij de handhavingsprioriteiten. Deze prioriteiten hebben onze eerste aandacht. Wij rapporteren over de volgende handhavingsdoelen.

Bestemmingsplan	Handhavingsdoel
Verbod recreatief gebruik van een woning	Beëindiging recreatief gebruik om permanente bewoning van de woning weer te laten plaatsvinden
Verbod permanente bewoning recreatiewoning	Beëindiging permanente bewoning om recreatieve bewoning weer te laten plaats vinden
Handhaving beleidsregels schuilgelegenheid voor dieren van hobbyboeren	Beëindiging van illegaal geplaatste schuilgelegenheden voor dieren van hobbyboeren

Milieu onderwerp	Handhavingsdoel
Aanpak geluidoverlast horecabedrijven	Beëindiging overschrijding van de geluidsnormen
Exploitatie van sportcomplexen	Waarborgen dat bedrijven voldoen aan de geldende milieuregels
Opslag consumentenvuurwerk	Waarborgen dat de opslag voor consumentenvuurwerk aan de geldende milieuregels voldoet
Exploitatie transport- en overslagbedrijf	Waarborgen dat transport- en overslagbedrijven voldoen aan de geldende milieuregels
Exploitatie woon- en verblijfsgebouwen	Waarborgen dat woon- en verblijfsgebouwen voldoet aan de geldende milieuregels
Exploitatie autospuiterij- herstelbedrijven	Waarborgen dat het autospuiterij- en herstelbedrijven voldoen aan de geldende milieuregels
Inzameling van bedrijfsafval	Waarborgen dat inzameling van bedrijfsafval voldoet aan de geldende milieuregels
Verbod oprichten of wijzigen inrichting zonder omgevingsvergunning	Waarborgen dat vergunningplichtige bedrijven conform de milieuregels worden gebouwd/gewijzigd

Bouwen, slopen en brandveiligheid	Handhavingsdoel
Slopen en asbest	<ul style="list-style-type: none"> • Geen illegale asbestsaneringen (tijdens slopen van een gebouw) • Minder overtredingen in het algemeen
Bouwen: verbod zonder omgevingsvergunning een beschermd monument te wijzigen of te slopen	Behoud van monumentale gebouwen
Bouwen: bouwbesluit (veiligheid/gezondheid en energiezuinigheid)	Meer energiezuinige gebouwen en een gezonder leefklimaat binnen gebouwen
Brandveiligheid: brandveiligheid gebruik gebouwen	Meer brandveilige situaties
Brandveilig bouwen	Meer fysiek veilige situaties

Verwaarloosde gebouwen & open terreinen of erven	Handhavingsdoel
Verbod om gebouwen, open erven of terreinen te verwaarlozen uit oogpunt van veiligheid en uiterlijk aanzien	Meer fysiek veilige situaties en behoud uiterlijk aanzien

Kinderopvang	Handhavingsdoel
Verbod om kinderopvang en peuterspeelzaal of gastouderbureau te starten zonder schriftelijke toestemming	Exploitatie van kwalitatief goede gastouderbureaus, peuterspeelzalen en kinderopvang

Huisvestingsweg/verordening	Handhavingsdoel
<i>Huisvestingswet & verordening</i> Verbod om zonder huisvestingsvergunning een woning < kooprijsgrens te kopen. Verbod om zonder vergunning woonruimte aan de bestemming tot wonen te onttrekken	<ul style="list-style-type: none"> • Betaalbare woningen voor Terschellingers op de woningmarkt • Tegengaan van illegale onttrekking woonruimte

Alcoholwet	Handhavingsdoel
O.a. verbod tot schenken van alcohol aan minderjarigen, verbod om zonder vergunning een horecabedrijf of slijterij uit te oefenen	O.a. verbod: <ul style="list-style-type: none"> • Om zonder vergunning een slijterij of horecabedrijf te exploiteren • Alcohol te schenken aan minderjarigen

APV Terschelling	Handhavingsdoel
Kleine ergernissen in de openbare ruimte	Voorkomen/bespreken van alledaagse ergernissen bij de inwoners zoals het fietsen in winkelstraten en verrommeling
Standplaatsen in de openbare ruimte	Voorkomen dat illegale standplaatsen worden ingenomen en standplaatshouders de vergunningvoorschriften niet naleven

Openbare orde en veiligheid	Handhavingsdoel
Openbare orde en veiligheid	Bevorderen van veiligheid in openbare ruimte/tegengaan van vernielingen en overlast

3.3 Enkele handhavingsdoelen toegelicht

Beëindiging van overtredingen in zijn algemeenheid en bekendheid met beleid en rechtsregels.

Bepaalde activiteiten (gedragingen) zijn in de ogen van de landelijke wetgever en de gemeentelijke wetgever (de raad) om uiteenlopende redenen ongewenst. Daarom zijn deze activiteiten in landelijke wetgeving, bestemmingsplannen en verordeningen verboden. Via actieve voorlichting willen wij bereiken dat mensen bekend raken met wat is toegestaan en is verboden. Men kan dan vervolgens voor zich zelf de keuze maken om zich aan de regels te houden en zo te voorkomen een overtreding te begaan. Kiest men er voor om een regel wel te overtreden dan weet men ook welke gevolgen hieruit voortvloeien. Een waarschuwende brief of een aanschrijving ontvangen, kan dan geen verrassing (meer) zijn. Alle handhaving wordt begeleid door brede en heldere communicatie over motieven, doelen en wat wel en niet is toegestaan.

Meer woningen uit de illegale recreatieve verhuur halen.

De geldende bestemmingsplannen verbieden het recreatief (laten) gebruiken van woningen, bestemd voor permanente bewoning. Recreatieve verhuur van die woningen alsook het gebruiken van een woning als eigen vakantiewoning is dan ook verboden¹.

Meer woningen, bestemd voor recreatieve bewoning, uit de illegale bewoning halen.

Deze vorm van bewonen is het spiegelbeeld van recreatieve bewoning van woningen, bestemd voor permanente bewoning. In de bestemmingsplannen en beheersverordeningen is een groot aantal woningen bestemd voor recreatieve bewoning. Permanente bewoning van recreatiewoningen is dan ook verboden. Wij hebben de aanpak van deze vorm van illegale bewoning als prioriteit 2 gekozen. Woningen staan in recreatiegebied; toestaan van permanente bewoning leidt tot afname van het aantal beschikbare recreatiewoningen

1. In de praktijk gaat het om eigenaren die aan de wal wonen en de leegstaande familiewoning (2e woning) op Terschelling als vakantiewoning gebruiken (ook dat is op basis van de bestemmingsplannen verboden)

voor toerisme; gevolg is dat door permanente bewoning de verkeersdruk toeneemt waardoor de rust in het recreatiegebied wordt verstoord. De recreatiewoningen worden bewoond door de eigenaren zelf die van de wal komen en naar Terschelling zijn verhuisd.

Tot slot bestaat het risico dat bij bestemmingsplanherziening de raad via de bestuursrechter gedwongen wordt om de recreatiewoningen die permanent bewoond worden, (een voorlopige) woonbestemming te geven in plaats van wederom een recreatiebestemming. Bij de eerdere vaststelling van een aantal bestemmingsplannen speelde dit. De argumentatie was toen dat de gemeente wist dat zij daar permanent woonden en bij de gemeente stonden ingeschreven. De gemeente had de mogelijkheid om te handhaven.

Aanpak schijninschrijvingen

De gemeente krijgt soms signalen die wijzen op een schijninschrijving.

De gemeente kan met deze signalen een onderzoek starten en bijvoorbeeld een huisbezoek afleggen. Op die manier stelt de gemeente vast of de adresgegevens kloppen. Adresonderzoeken zijn voor de gemeente tijdrovend als het om een persoon gaat die op een adres staat ingeschreven waar hij of zij niet woont. Procedures zijn lang en moeten zeer zorgvuldig gevolgd worden.

Minder geluidoverlast.

Terschelling kent veel horecagelegenheden waar mensen onder het genot van een drankje binnen naar muziek kunnen luisteren. Uit uitgevoerde geluidmetingen, vaak ook naar aanleiding van geluidklachten, blijkt dan geregeld dat de landelijk geldende geluidnormen worden overschreden. Bewoners in de omgeving van deze horecabedrijven hebben volgens de wet recht op een bepaalde mate van bescherming tegen geluidoverlast.

Milieuverantwoorde exploitatie van bedrijven.

Terschelling kent veel bedrijvigheid. Belangrijk is dat deze bedrijven op een milieuverantwoorde wijze worden geëxploiteerd.

Meer brandveilige situaties.

Hotels, pensions en andere logiesverstrekkende bedrijven herbergen het jaar rond veel toeristen. Zij mogen er op vertrouwen dat deze gebouwen brandveilig zijn. De Brandweer Fryslân controleert jaarlijks voor de gemeente een aantal bedrijven op de naleving van de brandveiligheidsregels. Zoals op de aanwezigheid van spinklers, een toegankelijke nooduitgang of een brandmeldinstallatie.

Meetbare doelstelling

De werkwijze die wij hanteren om te bepalen of een gesteld doel is bereikt, is door aan elk handhavingsdoel zoveel mogelijk een percentage of getal te hangen.

3.4 Rapporteren over het jaarprogramma handhaving

Wij doen verslag over de uitvoering van het jaarprogramma handhaving 2023 (vastgesteld op 31 januari 2023). In dit programma beschreven wij de activiteiten die in 2023 zouden worden uitgevoerd. Over de resultaten hiervan rapporteren wij in het handhavingsverslag en leggen wij een verband met de handhavingsdoelen uit het handhavingsprogramma.

3.5 Interbestuurlijk toezicht door de provincie

Het interbestuurlijk toezicht wordt door de provincie uitgevoerd. De provincie is hiertoe wettelijk verplicht. De provincie houdt toezicht op de uitvoering van wettelijk verplichte taken door gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen. Als toezichthouder richt de provincie zich onder meer op de ruimtelijke ordening, omgevingsrecht en monumentenzorg.

Het toezicht gebeurt op basis van vertrouwen en eigen verantwoordelijkheid van de Friese gemeenten, het Wetterskip en de gemeenschappelijke regelingen. De provincie geeft aan wat er van gemeenten en het Wetterskip en de gemeenschappelijke regelingen wordt verwacht.

¹ In de praktijk gaat het om eigenaren die aan de wal wonen en de leegstaande familiewoning (2e woning) op Terschelling als vakantiewoning gebruiken (ook dat is op basis van de bestemmingsplannen verboden)

4. Verslag over uitvoering jaarprogramma 'Helder handhaven' 2023

Handhavingsverzoeken zijn door ons beoordeeld, controles zijn uitgevoerd en handhavingsbesluiten zijn door ons genomen. Hoeveel overtredingen wij constateerden, controles lieten uitvoeren en handhavingsbesluiten namen, leest u verderop. Ook informeren wij u in hoeverre de uitgevoerde handhavingsacties hebben bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen.

Moeten wij deze doelen bijstellen of niet? Op de punten waarop planning en uitvoering verschillen, motiveren wij dit en geven wij aan hoe wij dit voor de volgende keer voorkomen. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de uitgevoerde activiteiten.

Prioriteit 1: verbod tot recreatief gebruik van woningen, bestemd voor permanente bewoning

Ambitie

Tien gevallen

Vanuit de gedachte dat ook in de volgende jaren gevallen van recreatief gebruik woningen makkelijk op te sporen zijn.

Meer woningen, bestemd voor permanente bewoning, uit de illegale recreatieve gebruikssfeer halen.

Opgespoord en traject gestart.

Nul gevallen.

Achteraf gebleken dat het steeds moeilijker wordt om illegale gevallen op te sporen.

Verwachting is dat dit de trend is voor komende jaren.

Gevallen die moeilijk opgespoord kunnen worden:

- Zijn vaak gevallen van schijninschrijvingen;
- Bewijsvergaring is tijdrovend en arbeidsintensief ;
 - Via adresonderzoek.
 - Via meerdere fysieke controles per verdachte locatie.

Zichtbare gevallen zijn inmiddels opgespoord

- Via bijv. verhuursites;
- Via basisregistratie personen op adressen waar niemand staat ingeschreven.

Prioriteit 2: verbod tot permanente bewoning van een recreatiewoning

Het gaat hierbij om eigenaren die van de wal naar Terschelling zijn verhuisd en zijn gaan wonen in hun recreatiewoning.

De eigenaren van acht recreatiewoningen zijn aangeschreven. Handhavingstraject loopt.

Handhavingsdoel: meer recreatiewoningen uit de illegale bewoning halen.

Gepland: acht trajecten.

Prioriteit 1: verbod tot bouw van een schuilstal zonder omgevingsvergunning

Als gevolg van krapte op de arbeidsmarkt kon niet direct een nieuwe toezichthouder aangetrokken worden. Met als resultaat dat controles op het verbod tot bouw van een schuilstal zonder omgevingsvergunning niet plaats hebben kunnen vinden. Wel 8 controles op het slopen en bouwen (zie hiervoor bij 'slopen en asbest').

4.2 Toezicht milieu: evaluatie milieucontroleresultaten in relatie tot handhavingsdoelen

Prioriteit 1: aanpak geluidoverlast horecabedrijven



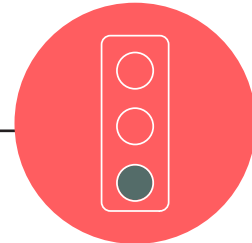
Handhavingsdoel

Minder geluidsoverlast afkomstig van horecabedrijven.



Planning

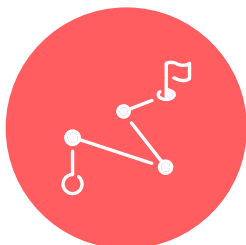
Geluidmetingen bij zes bedrijven.



Resultaat

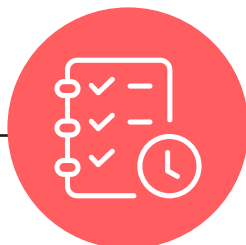
- Zes geluidmetingen
- Bij vijf bedrijven is geen overtreding geconstateerd. Bij één wel. Die is aangeschreven.

Prioriteit 2: opslag verkoop consumentenvuurwerk



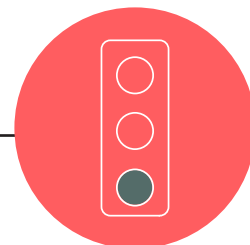
Handhavingsdoel

Waarborgen dat opslag van consumentenvuurwerk veilig is.



Planning

Verkoopopslag vuurwerk controleren.



Resultaat

Vuurwerkopslag gecontroleerd. Geen overtredingen geconstateerd.

4.2 Toezicht milieu: evaluatie milieucontroleresultaten in relatie tot handhavingsdoelen

Prioriteit 4: exploitatie van sportcomplexen



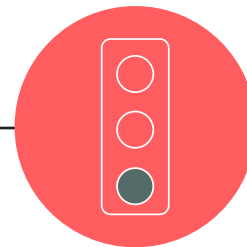
Handhavingsdoel

Waarborgen dat bedrijven de milieuregels naleven.



Planning

Drie sportcomplexen controleren.



Resultaat

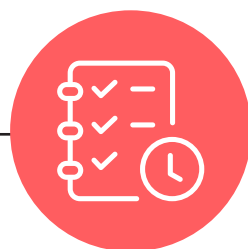
- Drie sportcomplexen gecontroleerd.
- Bij één sportcomplex een overtreding geconstateerd. Niet alle verplichte energiebesparende maatregelen getroffen met een terugverdientijd binnen vijf jaar. Dit moet alsnog gebeuren.

Prioriteit 4: exploitatie transport- en overslagbedrijf



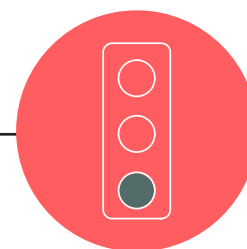
Handhavingsdoel

Waarborgen dat bedrijven de milieuregels naleven.



Planning

Eén bedrijf controleren.

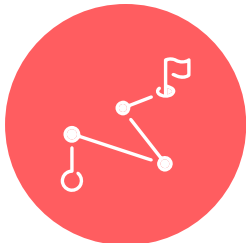


Resultaat

Bedrijf is gecontroleerd.
Geen overtredingen geconstateerd.

4.2 Toezicht milieu: evaluatie milieucontroleresultaten in relatie tot handhavingsdoelen

Prioriteit 4: exploitatie woon- en verblijfsgebouwen



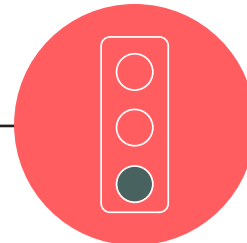
Handhavingsdoel

Waarborgen dat bedrijven de milieuregels naleven.



Planning

Vier woon- en verblijfsgebouwen controleren.



Resultaat

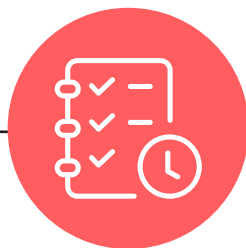
Vier woon- en verblijfsgebouwen zijn gecontroleerd. Overal zijn overtredingen geconstateerd. Niet alle verplichte energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd binnen vijf jaar zijn genomen. Dit moet alsnog gebeuren.

Prioriteit 4: exploitatie autoherstelbedrijven



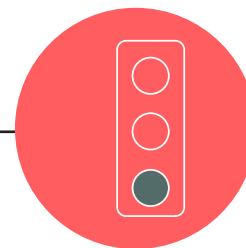
Handhavingsdoel

Waarborgen dat bedrijven de milieuregels naleven.



Planning

Twee autoherstelbedrijven controleren.



Resultaat

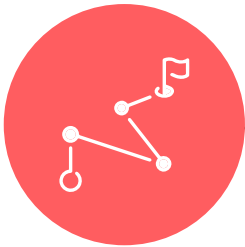
Twee autoherstelbedrijven gecontroleerd. Bij één bedrijf zijn overtredingen geconstateerd:

- Keuring stookinstallatie niet uitgevoerd;
- Bodembedreigende activiteiten niet boven een voorziening;
- Jaarlijkse visuele inspectie vloeistofdichte vloer niet gedaan;
- Onveilige plaatsing gasflessen.

Aangeschreven om in orde te maken.

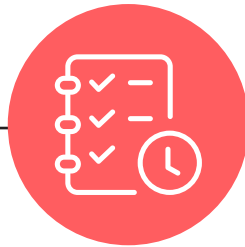
4.2 Toezicht milieu: evaluatie milieucontrolesresultaten in relatie tot handhavingsdoelen

Bedrijven die onder de wettelijke toezicht basistaak vallen van de omgevingsdienst FUMO



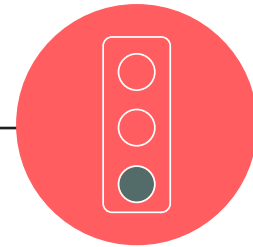
Handhavingsdoel

Waarborgen dat bedrijven de milieuregels naleven.



Planning

Negen bedrijven controleren.



Resultaat

Negen bedrijven gecontroleerd:
- Vijf agrarische bedrijven;
- Passantenhaven;
- RWZI;
- Loonbedrijf;
- Zwembad.

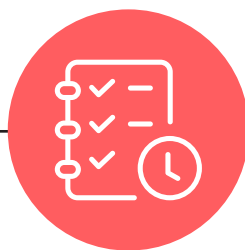
Bij enkele bedrijven overtredingen geconstateerd. Bedrijven aangeschreven om overtredingen te beëindigen.

Prioriteit 1: verbod oprichten/veranderen van een bedrijf zonder omgevingsvergunning



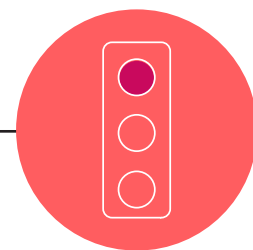
Handhavingsdoel

Waarborgen dat bedrijven milieuveilig worden gebouwd.



Planning

Minimaal twee controles per bedrijf nadat omgevingsvergunning voor milieu is verleend.



Resultaat

Niet gecontroleerd.
Er zijn geen vergunningen aangevraagd en verleend.

4.3 Toezicht brandveiligheid

Bestaande gebouwen waarin vaak grotere groepen mensen verblijven, worden gecontroleerd op de brandveiligheid van het gebouw. Bijvoorbeeld hotels, pensions, scholen en het zorgcentrum. De controles zijn gepland op basis van een vastgestelde risico - analyse. Deze analyse en de controles worden door de Brandweer Fryslân uitgevoerd.

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteit- en doel brandveiligheid

Prioriteit 1: brandveiligheid: brandveilig gebruik van gebouwen



4.4 Toezicht slopen, asbest en bouwen

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteit 1: slopen en asbest



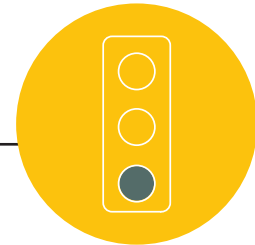
Handhavingsdoel

1. Geen illegale asbestsaneringen (tijdens slopen van een gebouw).
2. Minder overtredingen in het algemeen.



Planning

Controles tijdens sloop- en bouwproces n.a.v. sloopmeldingen en verleende omgevingsvergunningen.



Resultaat

Acht controles tijdens het bouwen. Geen illegale asbestsaneringen.

Prioriteit 1: bouwen: bouwbesluit (veiligheid/gezondheid en energiezuinigheid)

Als gevolg van krapte op de arbeidsmarkt kon niet direct een nieuwe toezichthouder aangetrokken worden. Met als resultaat dat controles op het Bouwbesluit niet plaats hebben kunnen vinden. Wel 8 controles op het slopen en bouwen (zie hiervoor bij 'slopen en asbest').

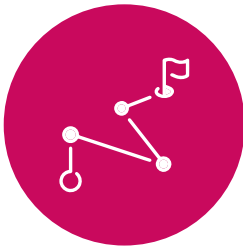
Prioriteit 1: bouwen: verbod zonder omgevingsvergunning een gebouw te kunnen bouwen waarin veel mensen verblijven/aanwezig zijn

Als gevolg van krapte op de arbeidsmarkt kon niet direct een nieuwe toezichthouder aangetrokken worden. Met als resultaat dat controles op het verbod te bouwen zonder omgevingsvergunning niet plaats hebben kunnen vinden. Wel 8 controles op het slopen en bouwen (zie hiervoor bij 'slopen en asbest').

4.5 Toezicht Wet kinderopvang

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteit 2: kinderopvang, peuterspeelzaal of gastoudergezin



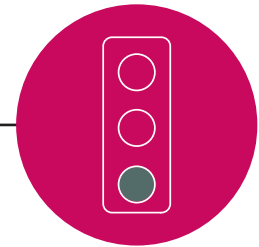
Handhavingsdoel

Exploitatie van kwalitatief goede gastoudergezinnen, peuterspeelzalen en kinderopvang.



Planning

Controles bij kinderopvang, peuterspeelzalen of gastouderbureaus.



Resultaat

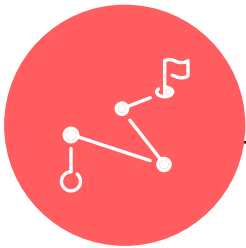
- Bij de drie kinderopvanglocaties zijn door de GGD overtredingen geconstateerd.
- De inhoud van het voorschools educatiebeleidsplan voldoet niet aan alle wettelijke criteria.
- De inhoud van het pedagogische beleidsplan voldoet niet aan alle wettelijke criteria.
- De GGD adviseert te handhaven conform het geldende handhavingsbeleid.

4.6 Toezicht Alcoholwet

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteiten 1 en 2:

- Verbod, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of van het partijen-cateringbedrijf, gelegenheid te bieden tot het doen van bestellingen voor sterke drank en sterke alcoholhoudende drank op bestelling af te leveren of te doen afleveren aan huizen van particulieren.
- Verbod om een horecalokaliteit of een slijtlokaliteit voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting niet aanwezig is: een leidinggevende die vermeld staat op de vergunning.
- Verbod om zonder vergunning een horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen.
- Verbod voor degene, die bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank verstrekt, daartoe automaten, waaruit de afnemers zelfstandig zodanige drank kunnen betrekken aanwezig te hebben.
- Verbod om drank te verkopen aan minderjarigen.



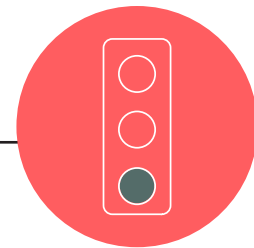
Handhavingsdoel

Volksgesondheid stimuleren, waaronder een verantwoord alcoholgebruik.



Planning

Uitvoeren van controles op de verboden.



Resultaat

Controles bij slijterijen op verbod tot verkoop en tot wederverkoop alcohol aan minderjarigen.

- Wederverkoop is dat een klant van 18 jaar of ouder kennelijk alcohol koopt voor iemand die nog geen 18 jaar is. Wanneer voor de kassamedewerker kenbaar is dat de alcohol gekocht wordt door de meerderjarige, maar bedoeld is voor een minderjarige, de kassamedewerker ook dan om legitimatie van de meerderjarige moet vragen.
- Overtredingen tot doorverkoop aan minderjarigen: afgehandeld met een strafrechtelijke boete.

4.7 Toezicht APV Terschelling

Prioriteit 1: voorkomen/beperken 'kleine ergernissen in de openbare ruimte'

- Honden- en paardenpoep op de stoep en op straat;
- Fout geparkeerde auto's en fietsen;
- Rommel op de stoep en op straat;
- Fout geparkeerde caravans/aanhangers;
- Overtreding exploitatievergunning.

Prioriteiten 2: verbod zonder vergunning evenement te organiseren en verbod zonder vergunning standplaats in te nemen; verbod om zonder of in afwijking van een exploitatievergunning een bedrijf uit te oefenen



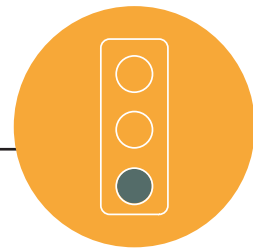
Handhavingsdoel

- 1:** voorkomen en beperken van ontstaan van kleine ergernissen;
- 2:** bevorderen veilig gebruik van de openbare ruimte;
- 3:** voorkomen en beperken overlast in de openbare ruimte door illegale evenementen en illegale standplaatsen;
- 4:** voorkomen van overlast door bedrijven die zonder of in afwijking van exploitatievergunning in bedrijf zijn.



Planning

Uitvoeren van controles



Resultaat

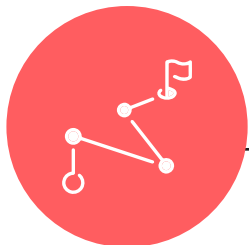
Illegale geparkeerde aanhangers zijn verwijderd via een gesprek met de eigenaar en/of via bestuurswangtoepassing.

Overtreding exploitatievergunning: exploitant aangeschreven om de overtreding te beëindigen.

Illegale feestjes in natuurgebied: personen zijn aangesproken.

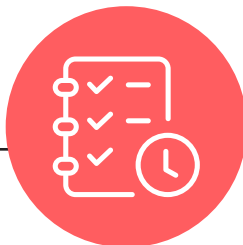
4.8 Toezicht Huisvestingswet/verordening

Prioriteit 1



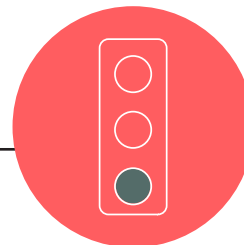
Handhavingsdoel

- 1:** voorkomen dat woonruimte via recreatie aan de woonruimte voorraad wordt onttrokken;
- 2:** voorkomen dat woningen beneden de kooprijsgrens door bewoners worden bewoond zonder huisvestingsvergunning.



Planning

Toetsen van vergunningsaanvragen.

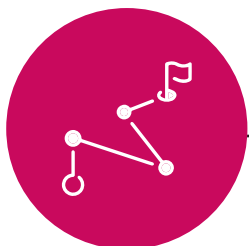


Resultaat

In één geval is de aanvraag geweigerd, omdat er geen sprake is van een maatschappelijke en/of economische binding met Terschelling. In twee gevallen is verzocht de aanvraag aan te vullen met ontbrekende informatie. Die informatie is aangevuld. De vergunningen konden worden verleend.

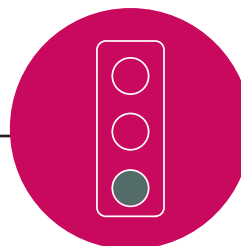
4.9 Handhavingsverzoeken

Algemeen: verzoeken tot handhaving en ambtshalve handhaving



Handhavingsdoel

Handhavingsverzoeken worden afgedaan binnen een redelijke termijn. Wat een redelijk termijn is verschilt per geval en hangt af van de ingewikkeldheid van het verzoek. Dat kan de ene keer acht weken zijn en in een ander geval zestien weken of langer.



Resultaat uitkomsten handhaving n.a.v. handhavingsverzoeken

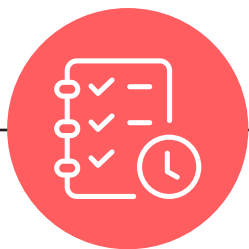
- Twee verzoeken zijn afgewezen. Deze twee gevallen waren achteraf geen overtredingen, maar vergunningvrije activiteiten.
- Tien zijn toegewezen. In drie gevallen loopt via een last onder dwangsom het handhavingstraject nog. In zeven gevallen zijn de overtredingen inmiddels beëindigd.

4.10 Openbare orde en veiligheid



Handhavingsdoel

Bevorderen van de veiligheid in de openbare ruimte; tegengaan van vernielingen en overlast.



Planning

Uitvoeren van controles.



Actie: veilig uitgaan

512 uur inzet: juni - september m.b.v. een koppel boa's, 32 uur per week.

- Aanpak overlast uitgaansgebieden;
- Ondersteuning veiligheidspartners.



Actie: aanpak klein leed

408 uur inzet: juni - september, inzet boa 24 uur per week.

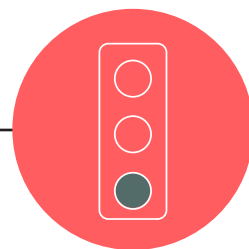
- Evenementenveiligheid;
- Alcoholwet;
- Economische delicten.



Actie: overige onderwerpen

Dankzij de extra inzet van uren voor boa's kan de gemeentelijke boa zijn uren beter verdelen over de volgende taken:

- Adresonderzoek
- Wet op kansspelen
- Standplaatsen
- Onrechtmatige bewoning



Resultaat

Uit jaarlijkse evaluaties met ondernemers en inwoners komt ook naar voren dat de overlast is afgenomen. Men is in het algemeen tevreden over het werk van politie, gemeentelijke toezichthouders en beveiligers.

- De gemeente reageert merkbaar sneller op meldingen;
- Men voelt zich veilig tijdens het uitgaan op Terschelling.

Aantal meldingen overlast jeugd in 2023 ten opzichte van 2022 verder afgenomen.

- Doel gehaald; ambitie is jaarlijkse verlaging van overlastcijfers.

5. Evaluatie handhavingsdoelstellingen

In de vorige hoofdstukken zijn de uitgevoerde werkzaamheden beschreven en vergeleken met de jaarplanning. In dit hoofdstuk worden de resultaten beoordeeld in relatie tot de gestelde doelen en prioriteiten. Er wordt nagegaan in hoeverre het beleid, doelstellingen en prioriteiten moeten worden bijgesteld.

5.1 Conclusies

Handhavingsverzoeken

Doelstelling niet gehaald ✘

In tien van de twaalf gevallen is de afhandeling niet binnen de gestelde afhandeltermijn afgedaan. Tien verzoeken toegewezen en twee afgewezen.

APV Terschelling

Doelstelling gehaald ✔

Overtredingen aangepakt via bestuurlijke boetes. Overtreders aangesproken op hun naleefgedrag.

Huisvestingswet

Doelstelling gehaald ✔

Alcoholwet

Doelstelling gehaald ✔

Controles uitgevoerd. Overtredingen aangepakt via boetes.

Wet kinderopvang

Doelstelling gehaald ✔

Controles zijn uitgevoerd. Overtredingen geconstateerd. Aanschrijf trajecten zijn gestart.

Openbare orde en veiligheid

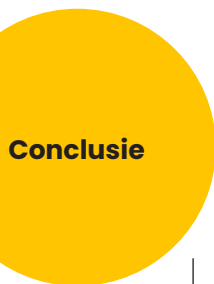
Doelstelling gehaald ✔

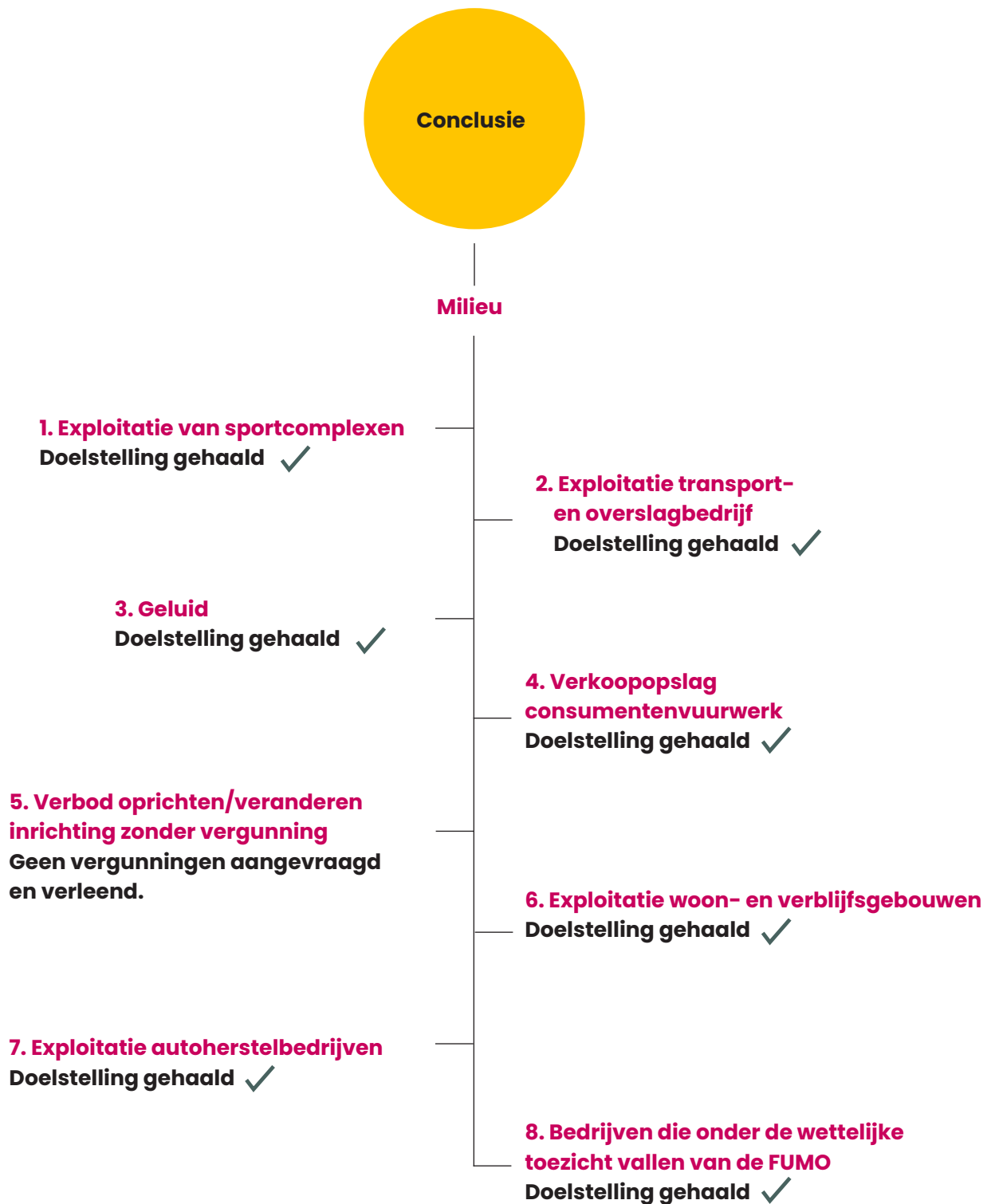
Jaarlijkse overlastcijfers zijn gedaald ten opzichte van 2022.

Brandveilig gebruik gebouwen

Doelstelling niet gehaald ✘

Gepland waren 42 controles. Uitgevoerd zijn 39 controles. Bij drie bedrijven niet gelukt om een controle-afspraken te maken.





5.1 Conclusies

1. Recreatief gebruik woning

Doelstelling niet gehaald ✗

Minder illegale recreatieve bewoning opgespoord dan was ingeschat.

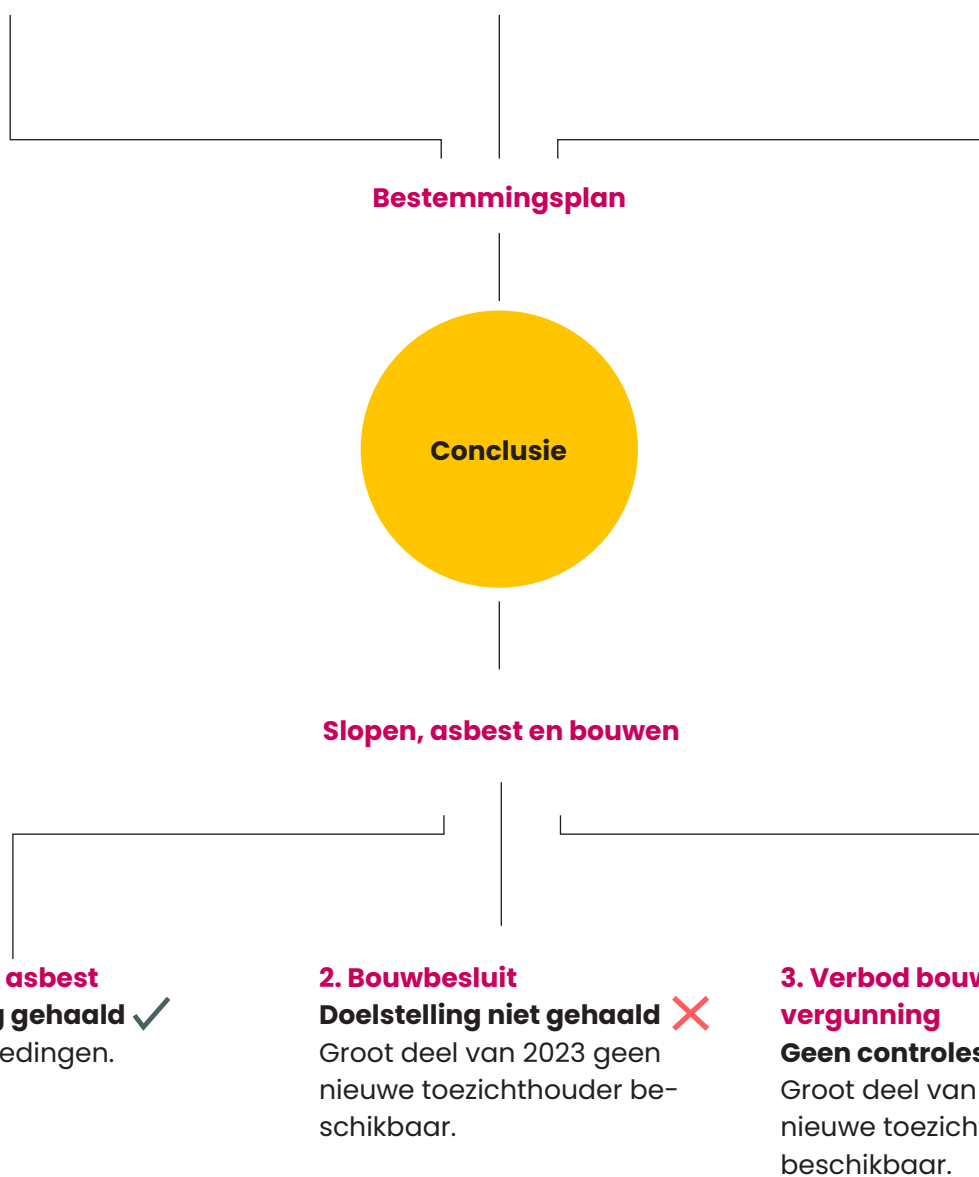
2. Wonen in recreatiewoning

Gepland was de aanpak van acht gevallen. Die zijn ook daadwerkelijk aangepakt. Acht handhavingstrajecten lopen.

3. Illegale schuilstallen

Doelstelling niet gehaald ✗

Groot deel van 2023 geen toezichthouder beschikbaar.



Wij zijn binnen ons budget gebleven dat voor handhaving beschikbaar is gesteld.

De bovenstaande conclusies geven geen aanleiding tot bijstelling van de prioriteiten en of doelen.

Wat is een basistaak milieu?

De provincies en gemeenten hebben een wettelijke verplichting om gezamenlijk met de omgevingsdienst een uniform VTH-beleid² op te stellen. Dit geldt voor de zogenaamde milieubasistaken. De provincie Fryslân en de Friese gemeenten hebben samen met de FUMO zo'n uniform beleid opgesteld. Op 16 februari 2021 hebben wij dit beleid vastgesteld. Het beleid geldt als aanvulling op onze beleidsnota Helder handhaven. De FUMO moet als omgevingsdienst verplicht de milieubasistaken uitvoeren. Voor Terschelling geldt dat er 42 bedrijven binnen die milieubasistaak vallen. Op basis van het VTH beleid, bepaalt de FUMO welke bedrijven zij in welk jaar gaat controleren. Daarnaast kan de FUMO op ons verzoek ook bedrijven controleren die onder de zogenaamde milieuplusaak vallen en waarvoor de gemeente verantwoordelijk is.

² VTH staat voor: vergunningverlening, toezicht en handhaving

5.2 Aanbevelingen

Verbod tot recreatief gebruik van een woning.
Op basis van de ervaring dat het steeds lastiger wordt om gevallen van illegaal recreatief gebruik op te sporen, stellen we de komende jaren een meer realistische ambitie.

6. Verslag over het gevoerde ruimtelijke beleid in 2023

Het gaat hier om het door ons gevoerde beleid over bestemmingsplannen, beheerverordeningen en omgevingsvergunningen ³.

Het gaat om de volgende hoofdstukken uit de Wet ruimtelijke ordening:

- Hoofdstuk 3. Bestemmings- en inpassingsplannen.
- Hoofdstuk 3A. Beheerverordening en
- De verlening van omgevingsvergunningen voor de activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk;
 - het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken is strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening;
 - Het slopen van een bouwwerk.

§ 6.1 is een samenvatting van het gevoerde beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening en de vergunningverlening.

§ 6.2 is een toelichting op de actualiteit van de bestemmingsplannen en beheerverordeningen en de voorbereiding van nieuwe ruimtelijke plannen.

§ 6.3 is een toelichting op de in 2023 verleende omgevingsvergunningen in afwijking van een bestemmingsplan of beheerverordening.

6.1. Samenvatting

In de onderstaande tabellen wordt een overzicht gegeven van het aantal vastgestelde bestemmingsplannen, beheerverordeningen en wijzigingsplannen en het aantal verleende en geweigerde omgevingsvergunningen in 2023.

Tabel 1. Bestemmingsplannen, beheerverordeningen en wijzigingsplannen

Ruimtelijk plan	Status	Aantal
Bestemmingsplan	Vastgesteld	4
Beheerverordening	Vastgesteld	0
Wijzigingsplan	Vastgesteld	0

³ Artikel 10.1, lid 2 Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Tabel 2. Omgevingsvergunningen

Totaal aantal ingekomen aanvragen omgevingsvergunningen incl. vooroverleg	118
Totaal aantal verleend	87
Aantal verleend via reguliere procedure (bouwen/strijdig gebruik/werken e.d.)	80
Aantal verleend via uitgebreide procedure (afwijken bestemmingsplan & brandveilig gebruik)	7
Aantal aanvragen die buiten behandeling zijn gelaten	2
Aantal aanvragen geweigerd	1
Aantal ingetrokken vergunningen	0
Aantal ingetrokken vergunningaanvragen waarvan de behandeling doorloopt in 2024	18 (118-90)

6.2 Bestemmingsplannen en beheersverordeningen

6.2.1 Algemeen

Voor de gemeente is het bestemmingsplan het belangrijkste instrument voor de ruimtelijke ordening. Een bestemmingsplan of beheersverordening stelt regels die burgers, bedrijven en (maatschappelijke) organisaties juridisch binden. In de wet is daarom de verplichting opgenomen dat voor het hele grondgebied bestemmingsplannen (of beheersverordeningen) worden vastgesteld. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen komen te vervallen. Behalve zogenaamde postzegelbestemmingsplannen en parapluperzoningen worden geen bestemmingsplannen meer vastgesteld. In plaats daarvan wordt gewerkt aan het omgevingsplan voor Terschelling. Daarvoor is het omgevingsplan voor het deelgebied Midsland in voorbereiding.

In veel bestemmingsplannen wordt ons de mogelijkheid geboden het bestemmingsplan te wijzigen. Van deze bevoegdheid is in 2023 nul maal gebruik gemaakt.

In 2023 zijn op ruimtelijkeplannen.nl de volgende vastgestelde bestemmingsplannen gepubliceerd:

1. Noordhoek 3 Lies
2. Duinweg Lies 57
3. Paraplubestemmingsplan standplaatsen
4. Duinweg Hee 3

6.2.2 Van bestemmingsplan naar omgevingsplan

Met ingang van 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden en maken alle bestemmingsplannen onderdeel uit van het tijdelijk omgevingsplan. In 2023 is voor Midsland gestart om het tijdelijk omgevingsplan om te zetten in een definitief omgevingsplan. Het (deel) omgevingsplan voor Midsland vormt de basis voor de herziening van de andere delen van het Omgevingsplan voor Terschelling.

6.3 Omgevingsvergunningen

Wij hebben één omgevingsvergunning geweigerd wegens strijdigheid met een bestemmingsplan.