

Jaarverslag Helder Handhaven 2022

Plaats: Terschelling

Datum vaststelling: 28 maart 2023

Wettelijke grondslag: artikel 7.7. van het Besluit omgevingsrecht

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Functie van het jaarverslag in het handhavingsproces	3
1.2 Uitvoering door de fumo en vth pool harlingen/terschelling	3
1.3 Mandaat	3
2. Samenvatting	4
3. Wet en beleid	6
3.1 Functie van het verplichte jaarverslag in het handhavingsproces	6
3.2 Beleidsnota 'helder handhaven' (gemeentelijk beleid)	6
3.3 Enkele handhavingsdoelen toegelicht	9
3.4 Rapporteren over het jaarprogramma handhaving	10
3.5 Interbestuurlijk toezicht door de provincie	10
4. Verslag over uitvoering jaarprogramma 'helder handhaven' 2022	11
4.1 Toezicht bestemmingsplan en beheersverordening: evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen	12
4.2 Toezicht milieu: evaluatie milieucontroleresultaten in relatie tot handhavingsdoelen	14
4.3 Toezicht brandveiligheid	18
4.4 Toezicht slopen, asbest en bouwen	19
4.5 Toezicht wet kinderopvang	20
4.6 Toezicht drank- en horecawet	21
4.7 Toezicht apv terschelling	22
4.8 Toezicht huisvestingswet/verordening	23
4.9 Handhavingsverzoeken	24
4.10 Openbare orde en veiligheid	25
5. Evaluatie handhavingsdoelstellingen	26
5.1 Conclusies	26
5.2 Aanbevelingen	29
6. Verslag over het gevoerde ruimtelijke beleid in 2022	30
6.1.Samenvatting	31
6.2 Bestemmingsplannen en beheersverordeningen	32
6.3 Omgevingsvergunningen	32

1. Inleiding

1.1 Functie van het jaarverslag in het handhavingsproces

In het jaarverslag 2021 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre wij de handhavingsdoelen uit het handhavingsprogramma 2021 hebben gehaald.

En zo nee, wat daarvan de oorzaken zijn.

In het handhavingsprogramma 2022 leest u welke handhavingsacties wij in 2022 wilden uitvoeren. Deze acties hangen samen met onze handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen uit de beleidsnota 'Helder handhaven'. Die prioriteiten en doelen hebben wij in het handhavingsprogramma concreet gemaakt.

1.2 Uitvoering door de FUMO en VTH pool Harlingen/Terschelling

De FUMO voert voor de gemeente Terschelling de milieutaken uit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. FUMO staat voor: Friese Uitvoeringsdienst Milieu en Omgeving.

Het toezicht op de naleving van de regels (niet zijnde milieu) uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) wordt door de VTH pool Harlingen/Terschelling voor de gemeente Terschelling uitgevoerd. De vergunningverlening, toezicht en handhaving op de APV Terschelling, Huisvestingswet en Drank- en horecawet wordt door de vakafdeling uitgevoerd.

1.3 Mandaat

De gemeentesecretaris/directeur en de teamleiders van team Publiek en van de VTH pool Harlingen/Terschelling zijn door ons gemandateerd tot het beslissen op vergunningaanvragen en tot het nemen van handhavingsbesluiten.

2. Samenvatting

Handhaving

In het jaarverslag 2022 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre:

- wij het handhavingsprogramma 2022 hebben uitgevoerd;
- de handhaving heeft bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen;
- de financiële middelen daarop van invloed zijn geweest en
- de handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen bijgesteld moeten worden.

In het voorliggende jaarverslag leggen wij een verband tussen de handhavingsprioriteiten, handhavingsdoelen en uitgevoerde handhavingsactiviteiten. Deze prioriteiten, doelen en activiteiten zijn uitgeschreven in het jaarprogramma 'Helder handhaven' 2022.

Handhaven en controleren is meer dan alleen maar sancties opleggen. Het omvat ook het samenstellen van dossiers (verzamelen van bewijslast) en communicatie over de (achtergrond) van rechtsregels.

De werkzaamheden hebben wij binnen het beschikbare budget uitgevoerd. In 2022 hebben we geen nieuw samenwerkingsproject met andere instanties uitgevoerd.

In 2022 lieten wij controles uitvoeren op het terrein van milieu, bouwen en slopen, Wet kinderopvang, Drank- en Horecawet, brandveiligheid en openbare orde en veiligheid. Naar aanleiding hiervan is in een aantal gevallen een waarschuwingsbrief verstuurd dan wel een sanctiebesluit opgelegd.

In 2022 ontvingen wij een viertal handhavingsverzoeken.

Gevoerde ruimtelijk beleid

In hoofdstuk 6 van het verslag rapporteren wij over:

- verleende en geweigerde omgevingsvergunningen;
- vastgestelde bestemmingsplannen en beheersverordeningen.

In 2022 zijn door de gemeenteraad de volgende bestemmingsplannen vastgesteld:

- beheerverordening partiële herziening standplaatsen;
- bestemmingsplan tonnenloods;
- bestemmingsplan Heereweg 9A;
- bestemmingsplan 't Land 7, 9-11;
- bestemmingsplan Badhotel Midsland
- bestemmingsplan WBkade 22.

In veel bestemmingsplannen biedt de raad ons de mogelijkheid om het bestemmingsplan te wijzigen. Van deze bevoegdheid hebben wij in 2022 nul keer gebruik gemaakt.

Conclusies

Binnen een aantal taakvelden zijn de handhavingsdoelen gedeeltelijk gehaald.

In een aantal andere taakvelden zijn de handhavingsdoelen in zijn geheel gehaald.

Binnen enkele taakvelden is het handhavingsdoel niet gehaald.

Aanbevelingen

Verbod tot recreatief gebruik van een woning
Op basis van de ervaring dat het steeds lastiger wordt om gevallen van illegaal recreatief gebruik op te sporen, stellen we de komende jaren een meer realistische ambitie.

Monitoring milieu

Gedurende het betreffende handhavingsjaar tussentijds monitoren of de handhavingsuitvoering loopt zoals die moet lopen. En dat, waar nodig, tijdig bijgestuurd kan worden.

Sterkere koppeling jaarverslag met de beleidsdoelen uit de nota Helder handhaven

Dit is een aanbeveling van de rekenkamercommissie uit haar rapport 'Toezicht en handhaving in de gemeente Terschelling' van september 2022.

Aanpak schijninschrijvingen

De aanpak van schijninschrijvingen zal de komende tijd meer inzichtelijk worden gemaakt (welke stappen daarbij worden doorlopen).

3. Wet en beleid

3.1 Functie van het verplichte jaarverslag in het handhavingsproces

Artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht verplicht ons jaarlijks een handhavingsverslag te maken en de raad hierover in kennis te stellen.

In het handhavingsverslag over 2022 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre:

- wij het handhavingsprogramma voor 2022 hebben uitgevoerd;
- de handhavingsactiviteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen;
- de financiële middelen op die uitvoering van invloed zijn geweest en
- de handhavingsprioriteiten en doelen bijgesteld moeten worden.

Het handhavingsverslag is een document waarin wij aan de raad en de inwoners van Terschelling verantwoording afleggen over de door ons uitgevoerde handhavingsactiviteiten in 2022.

In het handhavingsprogramma voor 2022 kunt u lezen welke concrete handhavingsactiviteiten wij in 2022 wilden uitvoeren vanuit de handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen zoals vastgelegd in de beleidsnota 'Helder handhaven'.

Het handhavingsverslag is een onderdeel van het handhavingsproces dat bestaat uit:

- beleid (de beleidsnota 'Helder handhaven': prioriteiten en doelen);
- uitvoeren (jaarprogramma 'Helder handhaven': resultaten) en
- evalueren (jaarverslag 'Helder handhaven': conclusies en aanbevelingen).

Uit de evaluatie kan naar voren komen dat het beleid aangepast of de uitvoering daarvan bijgesteld moet worden. In die zin is het handhavingsproces een beleidscyclus.

3.2 Beleidsnota 'Helder handhaven' (gemeentelijk beleid)

De prioriteiten zoals vermeld in de beleidsnota 'Helder handhaven', hebben wij in het handhavingsprogramma 2022 in helder omschreven doelen uitgewerkt.

In het handhavingsverslag evalueren wij niet alleen de uitvoering van de handhavingsactiviteiten over 2022 maar leggen wij ook een koppeling met onze handhavingsdoelen, behorend bij de handhavingsprioriteiten. Deze prioriteiten hebben onze eerste aandacht. Wij rapporteren over de volgende handhavingsdoelen.

Bestemmingsplan	Handhavingsdoel
Verbod recreatief gebruik van een woning	Beëindiging recreatief gebruik om permanente bewoning van de woning weer te laten plaatsvinden
Verbod permanente bewoning recreatiewoning	Beëindiging permanente bewoning om recreatieve bewoning weer te laten plaats vinden
Handhaving beleidsregels schuilgelegenheid voor dieren van hobbyboeren	Beëindiging van illegaal geplaatste schuilgelegenheden voor dieren van hobbyboeren

Milieu onderwerp	Handhavingsdoel
Aanpak geluidoverlast horecabedrijven	Beëindiging overschrijding van de geluidsnormen
Exploitatie schildersbedrijven	Waarborgen dat bedrijven voldoen aan de geldende milieuregels
Opslag consumentenvuurwerk	Waarborgen dat de opslag voor consumentenvuurwerk aan de geldende milieuregels voldoet
Exploitatie tankstation	Waarborgen dat tankstation voldoet aan de geldende milieuregels
Exploitatie brandstofopslagvoorziening	Waarborgen dat brandstofopslagvoorziening voldoet aan de geldende milieuregels
Exploitatie rioolwaterzuiveringsinstallatie	Waarborgen dat het RWZI voldoet aan de geldende milieuregels
Exploitatie passantenhaven	Waarborgen dat passantenhaven voldoet aan de geldende milieuregels
Exploitatie opleidingsinstituut	Waarborgen dat het bedrijf voldoet aan de geldende milieuregels
Verbod oprichten of wijzigen inrichting zonder omgevingsvergunning	Waarborgen dat vergunningplichtige bedrijven conform de milieuregels worden gebouwd/gewijzigd

Bouwen, slopen en brandveiligheid	Handhavingsdoel
Slopen en asbest	<ul style="list-style-type: none"> • Geen illegale asbestsaneringen (tijdens slopen van een gebouw) • Minder overtredingen in het algemeen
Bouwen: verbod zonder omgevingsvergunning een beschermd monument te wijzigen of te slopen	Behoud van monumentale gebouwen
Bouwen: bouwbesluit (veiligheid/gezondheid en energiezuinigheid)	Meer energiezuinige gebouwen en een gezonder leefklimaat binnen gebouwen
Bouwen: verbod zonder omgevingsvergunning een gebouw te bouwen waarin veel mensen verblijven/aanwezig zijn (bijv. schoolgebouw en zorgcentrum)	Meer fysiek veilige situaties
Brandveiligheid: brandveiligheid gebruik gebouwen	Meer brandveilige situaties
Brandveilig bouwen	Meer fysiek veilige situaties

Verwaarloosde gebouwen & open terreinen of erven	Handhavingsdoel
Verbod om gebouwen, open erven of terreinen te verwaarlozen uit oogpunt van veiligheid en uiterlijk aanzien	Meer fysiek veilige situaties en behoud uiterlijk aanzien

Kinderopvang	Handhavingsdoel
Kinderopvang en peuterspeelzalen Verbod op kinderopvang en peuterspeelzaal	Meer fysiek veilige situaties en behoud uiterlijk aanzien

Huisvestingsweg/verordening	Handhavingsdoel
Huisvestingswet & verordening Verbod om zonder huisvestingsvergunning een woning < kooprijsgrens te kopen Verbod om zonder vergunning woonruimte aan de bestemming tot wonen te onttrekken	<ul style="list-style-type: none"> • Betaalbare woningen voor Terschellingse op de woningmarkt • Tegengaan van illegale onttrekking woonruimte

Drank- en horecawet	Handhavingsdoel
O.a. verbod tot schenken van alcohol aan minderjarigen, verbod om zonder vergunning een horecabedrijf of slijterij uit te oefenen	O.a. verbod: <ul style="list-style-type: none"> • Om zonder vergunning een slijterij of horecabedrijf te exploiteren • Alcohol te schenken aan minderjarigen

APV Terschelling	Handhavingsdoel
Kleine ergernissen in de openbare ruimte	Voorkomen/bespreken van alledaagse ergernissen bij de inwoners zoals het fietsen in winkelstraten en verrommeling
Standplaatsen in de openbare ruimte	Voorkomen dat illegale standplaatsen worden ingenomen en standplaatshouders de vergunningvoorschriften niet naleven.

Openbare orde en veiligheid	Handhavingsdoel
Openbare orde en veiligheid	Bevorderen van veiligheid in openbare ruimte/tegengaan van vernielingen en overlast

3.3 Enkele handhavingsdoelen toegelicht

Beëindiging van overtredingen in zijn algemeenheid en bekendheid met beleid en rechtsregels

Bepaalde activiteiten (gedragingen) zijn in de ogen van de landelijke wetgever en de gemeentelijke wetgever (de raad) om uiteenlopende redenen ongewenst. Daarom zijn deze activiteiten in landelijke wetgeving, bestemmingsplannen en verordeningen verboden. Via actieve voorlichting willen wij bereiken dat mensen bekend raken met wat is toegestaan en is verboden. Men kan dan vervolgens voor zich zelf de keuze maken om zich aan de regels te houden en zo te voorkomen een overtreding te begaan. Kiest men er voor om een regel wel te overtreden dan weet men ook welke gevolgen hieruit voortvloeien. Een waarschuwende brief of een aanschrijving ontvangen, kan dan geen verrassing (meer) zijn. Alle handhaving wordt begeleid door brede en heldere communicatie over motieven, doelen en wat wel en niet is toegestaan.

Meer woningen uit de illegale recreatieve verhuur halen

De geldende bestemmingsplannen verbieden het recreatief (laten) gebruiken van woningen, bestemd voor permanente bewoning. Recreatieve verhuur van die woningen alsook het gebruiken van een woning als eigen vakantiewoning is dan ook verboden¹.

Meer woningen, bestemd voor recreatieve bewoning, uit de illegale bewoning halen

Deze vorm van bewonen is het spiegelbeeld van recreatieve bewoning van woningen, bestemd voor permanente bewoning. In de bestemmingsplannen en beheersverordeningen is een groot aantal woningen bestemd voor recreatieve bewoning. Permanente bewoning van recreatiewoningen is dan ook verboden. Wij hebben de aanpak van deze vorm van illegale bewoning als prioriteit 2 gekozen. Woningen staan in recreatiegebied; toestaan van permanente bewoning leidt tot afname van het aantal beschikbare recreatiewoningen

voor toerisme; gevolg is dat door permanente bewoning de verkeersdruk toeneemt waardoor de rust in het recreatiegebied wordt verstoord. De recreatiewoningen worden bewoond door de eigenaren zelf die van de wal komen en naar Terschelling zijn verhuisd.

Tot slot bestaat het risico dat bij bestemmingsplanherziening de raad via de bestuursrechter gedwongen wordt om de recreatiewoningen die permanent bewoond worden, (een voorlopige) woonbestemming te geven in plaats van wederom een recreatiebestemming. Bij de eerdere vaststelling van een aantal bestemmingsplannen speelde dit. De argumentatie was toen dat de gemeente wist dat zij daar permanent woonden en bij de gemeente stonden ingeschreven. De gemeente had de mogelijkheid om te handhaven.

Minder geluidoverlast

Terschelling kent veel horecagelegenheden waar mensen onder het genot van een drankje binnen naar muziek kunnen luisteren. Uit uitgevoerde geluidmetingen, vaak ook naar aanleiding van geluidklachten, blijkt dan geregeld dat de landelijk geldende geluidnormen worden overschreden. Bewoners in de omgeving van deze horecabedrijven hebben volgens de wet recht op een bepaalde mate van bescherming tegen geluidoverlast.

Milieuverantwoorde exploitatie van bedrijven

Terschelling kent veel bedrijvigheid. Belangrijk is dat deze bedrijven op een milieuverantwoorde wijze worden geëxploiteerd.

Meer brandveilige situaties

Hotels, pensions en andere logiesverstrekende bedrijven herbergen het jaar rond veel toeristen. Zij mogen er op vertrouwen dat deze gebouwen brandveilig zijn. De Brandweer Fryslân controleert jaarlijks voor de gemeente een aantal bedrijven op de naleving van de brandveiligheidsregels. Zoals op de aanwezigheid van sprinklers,

een toegankelijke nooduitgang of een brandmeldinstallatie.

Meetbare doelstelling

De werkwijze die wij hanteren om te bepalen of een gesteld doel is bereikt, is door aan elk handhavingsdoel zoveel mogelijk een percentage of getal te hangen.

3.4 Rapporteren over het jaarprogramma handhaving

Wij doen verslag over de uitvoering van het jaarprogramma handhaving 2022 (vastgesteld op 10 november 2020). In dit programma beschreven wij de activiteiten die in 2022 zouden worden uitgevoerd. Over de resultaten hiervan rapporteren wij in het handhavingsverslag en leggen wij een verband met de handhavingsdoelen uit het handhavingsprogramma.

3.5 Interbestuurlijk toezicht door de provincie

Het interbestuurlijk toezicht wordt door de provincie uitgevoerd. De provincie is hiertoe wettelijk verplicht. De provincie houdt toezicht op de uitvoering van wettelijk verplichte taken door gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen. Als toezichthouder richt de provincie zich onder meer op de ruimtelijke ordening, omgevingsrecht en monumentenzorg.

Het toezicht gebeurt op basis van vertrouwen en eigen verantwoordelijkheid van de Friese gemeenten, het Wetterskip en de gemeenschappelijke regelingen. De provincie geeft aan wat er van gemeenten en het Wetterskip en de gemeenschappelijke regelingen wordt verwacht.

1. In de praktijk gaat het om eigenaren die aan de wal wonen en de leegstaande familiewoning (2e woning) op Terschelling als vakantiewoning gebruiken (ook dat is op basis van de bestemmingsplannen verboden)

4. Verslag over uitvoering jaarprogramma 'Helder handhaven' 2022

Handhavingsverzoeken zijn door ons beoordeeld, controles zijn uitgevoerd en handhavingsbesluiten zijn door ons genomen. Hoeveel overtredingen wij constateerden, controles lieten uitvoeren en handhavingsbesluiten namen, leest u verderop. Ook informeren wij u in hoeverre de uitgevoerde handhavingsacties hebben bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen.

Moeten wij deze doelen bijstellen of niet? Op de punten waarop planning en uitvoering verschillen, motiveren wij dit en geven wij aan hoe wij dit voor de volgende keer voorkomen. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de uitgevoerde activiteiten.

4.1 Toezicht bestemmingsplan en beheersverordening: evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteit 1: verbod tot recreatief gebruik van woningen, bestemd voor permanente bewoning

Ambitie

Dertig gevallen

Vanuit de gedachte dat ook in de volgende jaren gevallen van recreatief gebruik woningen makkelijk op te sporen zijn.

Meer woningen, bestemd voor permanente bewoning, uit de illegale recreatieve gebruikssfeer halen

Opgespoord en traject gestart

Zeven gevallen

- Waarschuwingbrief verzonden in zeven gevallen
- In vier gevallen inmiddels weer permanent bewoond
- In drie gevallen loopt de procedure nog door in 2023

Achteraf gebleken dat het steeds moeilijker wordt om illegale gevallen op te sporen

Verwachting is dat dit de trend is voor komende jaren

Gevallen die moeilijk opgespoord kunnen worden

- Zijn vaak gevallen van schijninschrijvingen
- bewijsvergaring is tijdrovend en arbeidsintensief
 - Via adresonderzoek
 - Via meerdere fysieke controles per verdachte locatie

Zichtbare gevallen zijn inmiddels opgespoord

- Via bijv. verhuursites
- Via basisregistratie personen op adressen waar niemand staat ingeschreven

Prioriteit 2: verbod tot permanente bewoning van een recreatiewoning

Het gaat hierbij om eigenaren die van de wal naar Terschelling zijn verhuisd en zijn gaan wonen in hun recreatiewoning

In het vierde kwartaal van 2022 zijn acht dossiers samengesteld; start van uitvoering in 2023. In twee gevallen is de bewoning uit zichzelf al beëindigd.

Handhavingsdoel: meer recreatiewoningen uit de illegale bewoning halen

Gepland: tien trajecten

Prioriteit 1: verbod tot bouw van een schuilstal zonder omgevingsvergunning

2. Gevallen passen binnen het beleid voor schuilgelegenheden voor hobbydieren

Resultaat

Handhavingsdoel: beëindiging van illegaal geplaatste schuilgelegenheden

Via controles

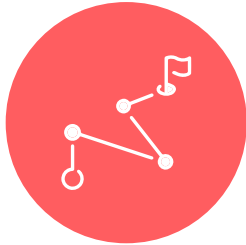
2. Gevallen worden nog getoetst aan het beleid voor schuilgelegenheden

Vier schuilgelegenheden geconstateerd

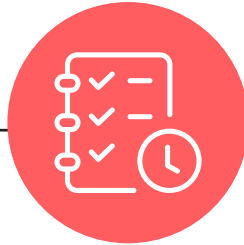
4.2 Toezicht milieu: evaluatie milieucontroleresultaten in relatie tot handhavingsdoelen

Prioriteit 1: aanpak geluidoverlast horecabedrijven

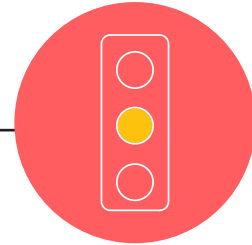
Onbekend of geluidoverschrijdingen plaatsvonden.



Handhavingsdoel
Minder geluidoverlast afkomstig van horecabedrijven



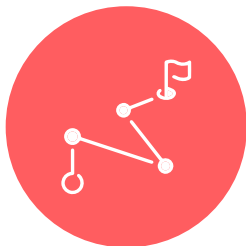
Planning
Geluidmetingen bij zeven bedrijven



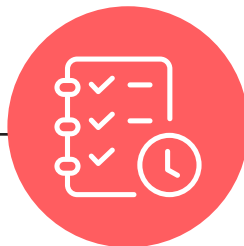
Resultaat
Niet gecontroleerd
FUMO kon niet verklaren waarom niet

Prioriteit 2: opslag verkoop consumentenvuurwerk

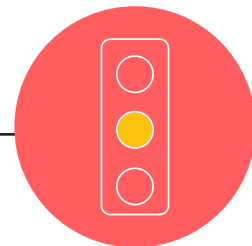
Onbekend wat het naleefgedrag is geweest.



Handhavingsdoel
Waarborgen dat opslag van consumentenvuurwerk veilig is



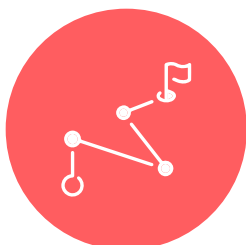
Planning
Verkoopopslag vuurwerk controleren



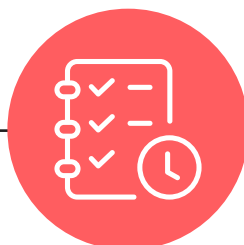
Resultaat
Vuurwerkopslag niet gecontroleerd. FUMO kon geen verklaring geven

Prioriteit 4: exploitatie van schildersbedrijven

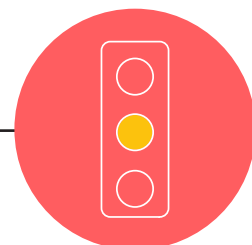
Onbekend wat het naleefgedrag is geweest.



Handhavingsdoel
Waarborgen dat bedrijven de milieuregels naleven



Planning
Bedrijven controleren



Resultaat
Bedrijven niet gecontroleerd.
FUMO kon geen verklaring geven

4.2 Toezicht milieu: evaluatie milieucontrolesresultaten in relatie tot handhavingsdoelen

Prioriteit 4: exploitatie tankstation

Niet bekend wat het naleefgedrag is geweest.



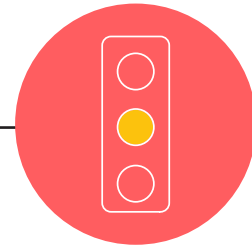
Handhavingsdoel

Waarborgen dat tankstation de milieuregels naleeft



Planning

Bedrijf controleren



Resultaat

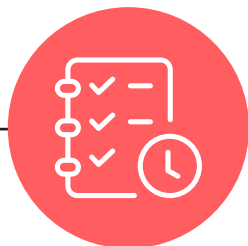
Niet gecontroleerd. FUMO kon niet verklaren waarom niet

Prioriteit 4: exploitatie brandstofoverslag



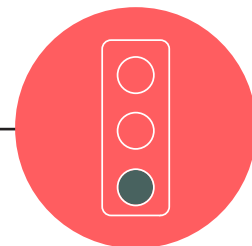
Handhavingsdoel

Waarborgen dat brandstofoverslag de milieuregels naleeft



Planning

Bedrijf controleren



Resultaat

Gecontroleerd. Geen overtredingen geconstateerd

4.2 Toezicht milieu: evaluatie milieucontroleresultaten in relatie tot handhavingsdoelen

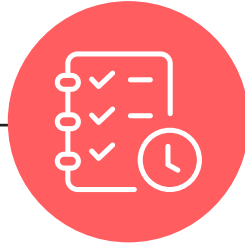
Prioriteit 4: exploitatie rioolwaterzuiveringsinstallatie

Niet bekend is wat het naleefgedrag is geweest.



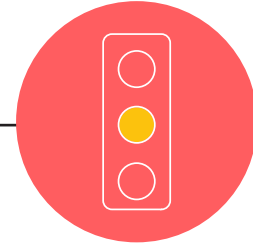
Handhavingsdoel

Waarborgen dat rioolwaterzuiveringsinstallatie de milieuregels naleeft



Planning

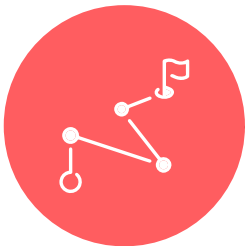
Bedrijf controleren



Resultaat

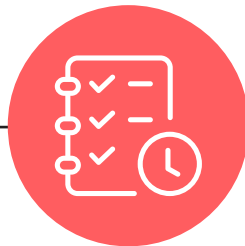
Niet gecontroleerd. De RWZI valt nu onder basistaak milieu. Voor dit type bedrijven is de FUMO nu bevoegd om o.g.v. een provinciebreed risicoanalyse te bepalen wanneer zo'n bedrijf wordt gecontroleerd. Door miscommunicatie tussen gemeente en FUMO is dit bedrijf abusievelijk ook op de controlelijst van de gemeente gezet voor 2022. Wanneer de FUMO de RWZI gaat controleren is nog niet bekend

Prioriteit 4: exploitatie passantenhaven



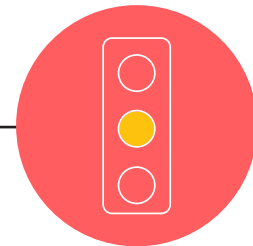
Handhavingsdoel

Waarborgen dat passantenhaven de milieuregels naleeft



Planning

Bedrijf controleren

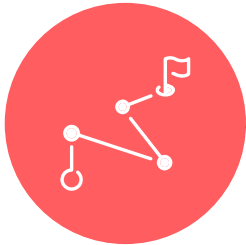


Resultaat

Niet gecontroleerd. De passantenhaven valt nu onder basistaak milieu. Voor dit type bedrijven is de FUMO nu bevoegd om o.g.v. een provinciebreed risicoanalyse te bepalen wanneer zo'n bedrijf wordt gecontroleerd. Door miscommunicatie tussen gemeente en FUMO is dit bedrijf abusievelijk ook op de controlelijst van de gemeente gezet voor 2022. Wanneer de FUMO de passantenhaven gaat controleren is nog niet bekend.

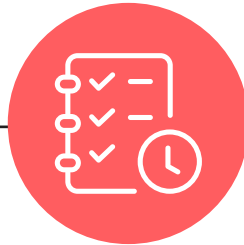
4.2 Toezicht milieu: evaluatie milieucontrolesresultaten in relatie tot handhavingsdoelen

Prioriteit 4: exploitatie opleidingsinstituut



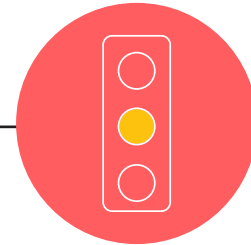
Handhavingsdoel

Waarborgen dat rioolwaterzuiveringsinstallatie de milieuregels naleeft



Planning

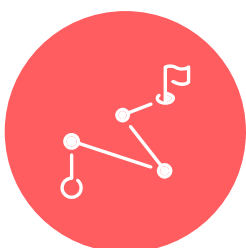
Bedrijf controleren



Resultaat

Niet gecontroleerd. Het opleidingsinstituut valt onder de basistaak milieu. Voor dit type bedrijven is de FUMO nu bevoegd om o.g.v. een provinciebreed risicoanalyse te bepalen wanneer zo'n bedrijf wordt gecontroleerd. Door miscommunicatie tussen gemeente en FUMO is dit bedrijf abusievelijk ook op de controlelijst van de gemeente gezet voor 2022. Wanneer de FUMO het opleidingsinstituut gaat controleren is nog niet bekend.

Prioriteit 4: verbod oprichten/veranderen van een bedrijf zonder omgevingsvergunning



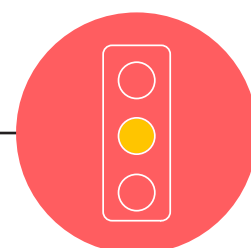
Handhavingsdoel

Waarborgen dat bedrijven milieuveilig worden gebouwd



Planning

Minimaal twee controles per bedrijf nadat omgevingsvergunning voor milieu is verleend



Resultaat

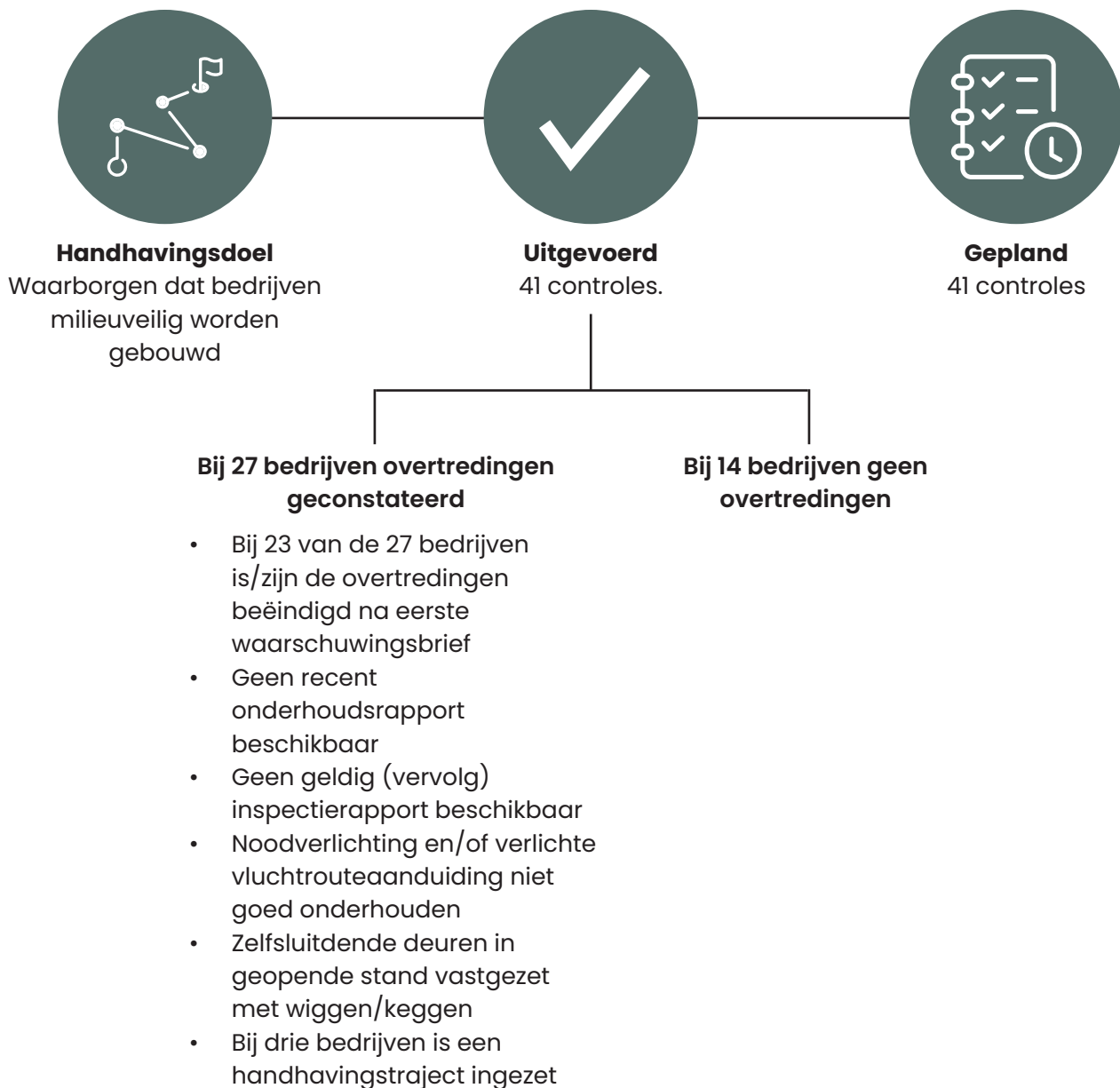
Geen controles. Er zijn geen vergunningen aangevraagd en verleend. De situatie is niet gewijzigd.

4.3 Toezicht brandveiligheid

Bestaande gebouwen waarin vaak grotere groepen mensen verblijven, worden gecontroleerd op de brandveiligheid van het gebouw. Bijvoorbeeld hotels, pensions, scholen en het zorgcentrum. De controles zijn gepland op basis van een vastgestelde risico - analyse. Deze analyse en de controles worden door de Brandweer Fryslân uitgevoerd.

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteit- en doel brandveiligheid

Prioriteit 1: brandveiligheid: brandveilig gebruik van gebouwen



4.4 Toezicht slopen, asbest en bouwen

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteit 1: slopen en asbest



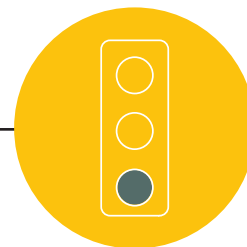
Handhavingsdoel

1. Geen illegale asbestsaneringen (tijdens sloepn van een gebouw)
2. Minder overtredingen in het algemeen



Planning

Controles tijdens sloop- en bouwproces n.a.v. sloopmeldingen en verleende omgevingsvergunningen



Resultaat

Controle van asbestsaneringen: geen bijzonderheden.
45 controles tijdens bouwcontroles vergunningen en vergunningsvrij bouwen: geen illegale asbestsaneringen

Prioriteit 1: bouwen; bouwbesluit (veiligheid/gezondheid en energiezuinigheid)



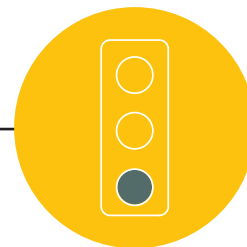
Handhavingsdoel

Meer energiezuinige gebouwen en een gezonder leefklimaat binnen gebouwen



Planning

Uitvoeren van controles tijdens (ver)bouwprojecten



Resultaat

Bij diverse verbouwingen zijn energiezuinige installaties geplaatst

4.4 Toezicht slopen, asbest en bouwen

Prioriteit 1: bouwen; verbod zonder omgevingsvergunning een gebouw te kunnen bouwen waarin veel mensen verblijven/ aanwezig zijn



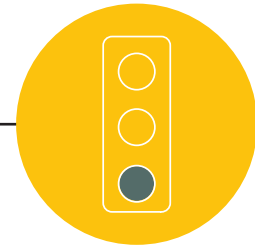
Handhavingsdoel

1. Geen illegale asbestsaneringen (tijdens sloepn van een gebouw)
2. Minder overtredingen in het algemeen



Planning

Controles tijdens sloep- en bouwproces n.a.v. sloepmeldingen en verleende omgevingsvergunningen



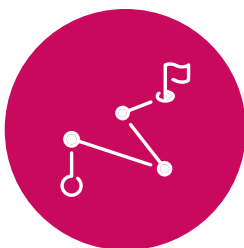
Resultaat

Controle van asbestsaneringen: geen bijzonderheden.
45 controles tijdens bouwcontroles vergunningen en vergunningsvrij bouwen: geen illegale asbestsaneringen

4.5 Toezicht Wet kinderopvang

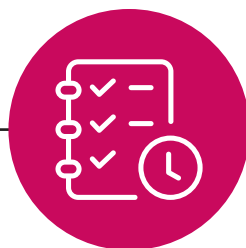
Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteit 2: kinderopvang, peuterspeelzaal of gastoudergezin



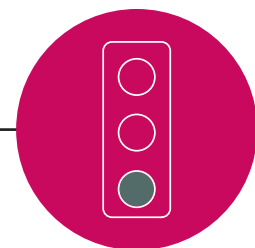
Handhavingsdoel

Exploitatie van kwalitatief goede gastoudergezinnen, peuterspeelzalen en kinderopvang



Planning

Controles bij kinderopvang, peuterspeelzalen of gastouderbureaus



Resultaat

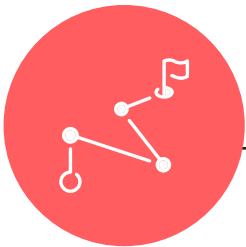
Alle kinderopvanglocaties zijn gecontroleerd; geen bijzonderheden

4.6 Toezicht Drank- en horecawet

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

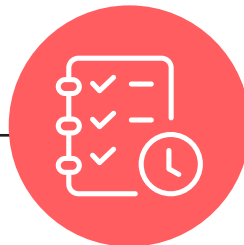
Prioriteiten 1 en 2:

- Verbod, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of van het partijen-cateringbedrijf, gelegenheid te bieden tot het doen van bestellingen voor sterke drank en sterke alcoholhoudende drank op bestelling af te leveren of te doen afleveren aan huizen van particulieren
- Verbod om een horecalokaliteit of een slijtlokaliteit voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting niet aanwezig is: een leidinggevende die vermeld staat op de vergunning
- Verbod om zonder vergunning een horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen
- Verbod voor degene, die bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank verstrekt, daartoe automaten, waaruit de afnemers zelfstandig zodanige drank kunnen betrekken aanwezig te hebben
- Verbod om drank te verkopen aan minderjarigen



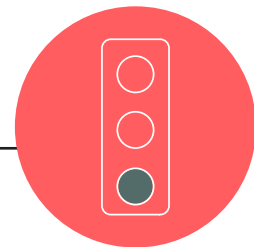
Handhavingsdoel

Volksgezondheid stimuleren, waaronder een verantwoord alcoholgebruik



Planning

Uitvoeren van controles op de verboden



Resultaat 1

Geen controles op naleving verbod schenken aan minderjarigen bij horecabedrijven. Oorzaak: corona en de restricties die toen voor horecabedrijven golden

Resultaat 2

Controles bij slijterijen op verbod tot verkoop en tot wederverkoop¹ alcohol aan minderjarigen. Overtredingen tot doorverkoop aan minderjarigen: afgehandeld met een strafrechtelijke boete. Geen overtredingen tot directe verkoop aan minderjarigen

¹ Wederverkoop = dat een klant van 18 jaar of ouder kennelijk alcohol koopt voor iemand die nog geen 18 jaar is. Wanneer voor de kassamedewerker kenbaar is dat de alcohol gekocht wordt door de meerderjarige, de kassamedewerker ook dan om legitimatie van de meerderjarige moet vragen

4.7 Toezicht APV Terschelling

Prioriteit 1: voorkomen/beperken 'kleine ergernissen in de openbare ruimte'

- Honden- en paardenpoep op de stoep en op straat;
- Fout geparkeerde auto's en fietsen;
- Rommel op de stoep en op straat;
- Fout geparkeerde caravans/aanhangers

Prioriteiten 2: verbod zonder vergunning evenement te organiseren en verbod zonder vergunning standplaats in te nemen; verbod om zonder of in afwijking van een exploitatievergunning een bedrijf uit te oefenen



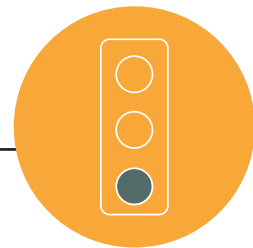
Handhavingsdoel

- 1:** voorkomen en beperken van ontstaan van kleine ergernissen
- 2:** bevorderen veilig gebruik van de openbare ruimte
- 3:** voorkomen en beperken overlast in de openbare ruimte door illegale evenementen en illegale standplaatsen
- 4:** voorkomen van overlast door bedrijven die zonder of in afwijking van exploitatievergunning in bedrijf zijn



Planning

Uitvoeren van controles



Resultaat 1

Overtreding van het fietsverbod in delen van de openbare ruimte: boetes zijn uitgedeeld

Resultaat 2

Foutgeparkeerde aanhangers geconstateerd. Meesten zijn weggehaald na sommatie; in een aantal gevallen is de aanhanger weggesleept

Resultaat 3

Overtreding van het aanlijnverbod: boetes zijn uitgedeeld

Resultaat 4

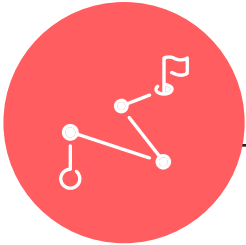
Constatering rommel op straat gooien: als de overtreding gelinkt kan worden aan een dader moet die het zelf opruimen: met name bij de jeugd worden afvalzakken uitgedeeld wat prima werkt

Resultaat 5

Constatering illegale standplaatsen: overtreder heeft de standplaats zelf verwijderd

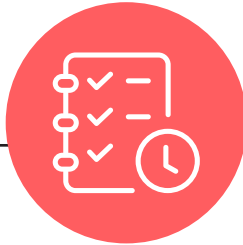
4.8 Toezicht Huisvestingswet/verordening

Prioriteit 1



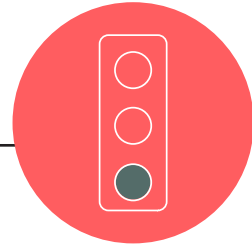
Handhavingsdoel

- 1:** voorkomen dat woonruimte via recreatie aan de woonruimte voorraad wordt onttrokken
- 2:** voorkomen dat woningen beneden de koopprijsgrens door bewoners worden bewoond zonder huisvestingsvergunning



Planning

Toetsen van vergunningsaanvragen

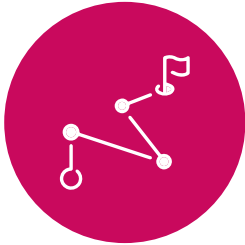


Resultaat

In drie gevallen is de aanvraag geweigerd omdat er geen sprake is van een maatschappelijke en/of economische binding met Terschelling. In één geval is de aanvraag geweigerd omdat die is aangevraagd voor bewoning van een recreatiewoning. Een huisvestigingsvergunning voor een recreatiewoning is niet mogelijk

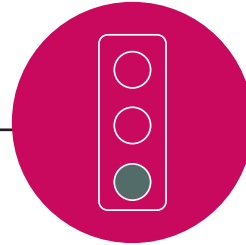
4.9 Handhavingsverzoeken

Algemeen: verzoeken tot handhaving en ambtshalve handhaving



Handhavingsdoel

Handhavingsverzoeken worden afgedaan binnen een redelijke termijn. Wat een redelijk termijn is verschilt per geval en hangt af van de ingewikkeldheid van het verzoek. Dat kan de ene keer acht weken zijn en in een ander geval zestien weken of langer.



Resultaat 1

Afhandelingstijd handhavingsverzoeken. Alle vier handhavingsverzoeken zijn binnen de gestelde termijn afgehandeld.

Resultaat 2

Resultaat uitkomsten handhaving n.a.v. handhavingsverzoeken. Twee verzoeken zijn afgewezen: in die gevallen was zicht op legalisering via een vergunning. Twee verzoeken zijn toegewezen: beide handhavingstrajecten lopen nog

Resultaat 3

Resultaat ambtshalve handhaving. Eenmaal spoedeisende bestuursdwang d.m.v. stillegging werkzaamheden die zonder vergunning werden uitgevoerd

4.10 Openbare orde en veiligheid



Handhavingsdoel

Bevorderen van de veiligheid in de openbare ruimte; tegengaan van vernielingen en overlast.



Planning

Uitvoeren van controles.



Actie: veilig uitgaan

512 uur inzet: juni - september
M.b.v. een koppel Boa's,
32 uur per week

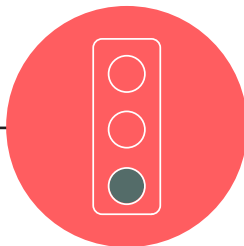
- Aanpak overlast uitgaansgebieden
- Ondersteuning veiligheidspartners



Actie: aanpak klein leed

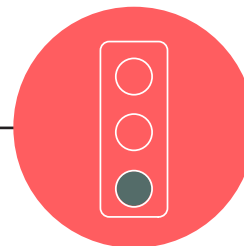
408 uur inzet:
juni - september
Inzet Boa 24 uur per week

- Evenementenveiligheid
 - Adresonderzoek
 - Drank- en horecawetgeving
- Wet op de kansspelen
 - Standplaatsen
- Economische delicten



Resultaat 1

Aantal meldingen overlast jeugd in 2022 ten opzichte van 2021. Bij de politie gaat dit bijna om een halvering van het aantal meldingen. Doel gehaald: ambitie is jaarlijkse verlaging van overlastcijfers



Resultaat 2

Uit jaarlijkse evaluaties met ondernemers en inwoners komt ook naar voren dat de overlast is afgenomen. De gemeente reageert merkbaar sneller op meldingen. Men voelt zich veilig tijdens het uitgaan op Terschelling

5. Evaluatie handhavingsdoelstellingen

In de vorige hoofdstukken zijn de uitgevoerde werkzaamheden beschreven en vergeleken met de jaarplanning. In dit hoofdstuk worden de resultaten beoordeeld in relatie tot de gestelde doelen en prioriteiten. Er wordt nagegaan in hoeverre het beleid, doelstellingen en prioriteiten moeten worden bijgesteld.

5.1 Conclusies

Handhavingsverzoeken

Doelstelling gehaald ✓

Alle vier verzoeken zijn binnen gestelde termijn afgehandeld.

APV Terschelling

Doelstelling gehaald ✓

Overtredingen aangepakt via bestuurlijke boetes. Overtreders aangesproken op hun naleefgedrag.

Huisvestingswet

Doelstelling gehaald ✓

Drank- en horecawet

Doelstelling deels gehaald ✓

Controles uitgevoerd. Overtredingen aangepakt via boetes. Uitgezonderd controles bij horeca op naleving verbod schenken alcohol aan minderjarigen vanwege de coronasituatie.

Conclusie

Wet kinderopvang

Doelstelling gehaald ✓

Geen overtredingen

Openbare orde en veiligheid

Doelstelling gehaald ✓

Jaarlijkse overlastcijfers zijn gedaald ten opzichte van 2021.

Brandveilig gebruik gebouwen

Doelstelling gehaald ✓

Na hercontrole geen overtredingen meer.

Conclusie

Milieu

1. Exploitatie van schildersbedrijven

Doelstelling niet gehaald ✗

Geen controle uitgevoerd. FUMO kon dit niet verklaren

- Vanaf 2023 tussentijdse check bij FUMO over stand van uitvoering van de werklijst

2. Exploitatie tankstation

Doelstelling niet gehaald ✗

Geen controle uitgevoerd.

FUMO kon dit niet verklaren
- Vanaf 2023 tussentijdse check bij FUMO over stand van uitvoering van de werklijst

3. Geluid

Doelstelling niet gehaald ✗

Geen metingen uitgevoerd vanwege interne personele wisselingen binnen FUMO waardoor geen goede werk-overdracht heeft plaatsgevonden

4. Verkoopopslag

consumentenvuurwerk

Doelstelling niet gehaald ✗

Geen controle uitgevoerd.

FUMO kon dit niet verklaren
- Vanaf 2023 tussentijdse check bij FUMO over stand van uitvoering van de werklijst

5. Verbod oprichten/veranderen inrichting zonder vergunning

Geen vergunningen aangevraagd en verleend

6. Exploitatie brandstofoverslag

Doelstelling gehaald ✓

7. Exploitatie opleidingsinstituut

Doelstelling niet gehaald ✗

Geen controle uitgevoerd. Valt binnen de basistaak milieu. Opleidingsinstituut wordt op een ander moment door FUMO uitgevoerd o.g.v. een door hen uitgevoerde risicoanalyse.

8. Exploitatie passantenhaven

Doelstelling niet gehaald ✗

Geen controle uitgevoerd. Valt binnen de basistaak milieu. Passantenhaven wordt op een ander moment door FUMO uitgevoerd o.g.v. een door hen uitgevoerde risicoanalyse.

9. Exploitatie rioolwaterzuiveringsinstallatie

Doelstelling niet gehaald ✗

Geen controle uitgevoerd. Valt binnen de basistaak milieu. RWZI wordt op een ander moment door FUMO uitgevoerd o.g.v. een door hen uitgevoerde risicoanalyse.

1. Recreatief gebruik woning
Doelstelling niet gehaald ✘

Minder illegale recreatieve bewoning opgespoord dan was ingeschat.

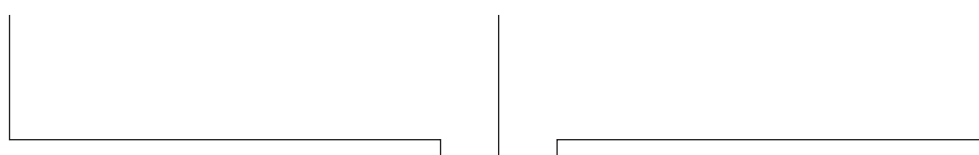
2. Wonen in recreatiewoning

Dossiers voor acht gevallen samengesteld. Uitvoering in 1e kwartaal van 2023. In twee gevallen is de bewoning uit zichzelf al beëindigd.

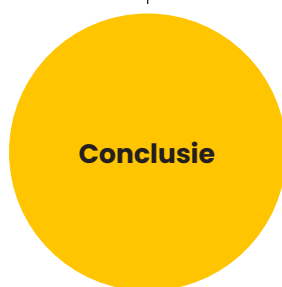
3. Illegale schuilstallen

Doelstelling deels gehaald ✔

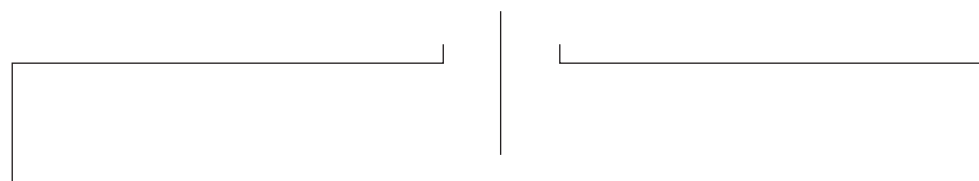
Twee gevallen moeten nog aan het beleid voor schuilgelegenheden worden getoetst.



Bestemmingsplan



Slopen, asbest en bouwen



1. Slopen en asbest
Doelstelling gehaald ✔
Geen overtredingen.

2. Bouwbesluit
Doelstelling gehaald ✔
Geen overtredingen.

3. Verbod bouwen zonder vergunning
Geen vergunningen verleend.

Wij zijn binnen ons budget gebleven dat voor handhaving beschikbaar is gesteld. De bovenstaande conclusies geven geen aanleiding tot bijstelling van de prioriteiten en of doelen. Het geeft wel aanleiding tot een betere afstemming met de FUMO over het samenstellen van de jaarlijkse controlelijst van bedrijven om te voorkomen dat bedrijven die onder de basistaak milieu vallen, ook op de controlelijst van de gemeente komen te staan die onder de plustaak milieu vallen.

Wat is een basistaak milieu?

De provincies en gemeenten hebben een wettelijke verplichting om gezamenlijk met de omgevingsdienst een uniform VTH-beleid op te stellen. Dit geldt voor de zogenaamde milieubasistaken. De provincie Fryslân en de Friese gemeenten hebben samen met de FUMO zo'n uniform beleid opgesteld. Op 16 februari 2021 hebben wij dit beleid vastgesteld. Het beleid geldt als aanvulling op onze beleidsnota Helder handhaven. De FUMO moet als omgevingsdienst verplicht de milieubasistaken uitvoeren. Voor Terschelling geldt dat er 42 bedrijven binnen die milieubasistaak vallen. Op basis van het VTH beleid, bepaalt de FUMO welke bedrijven zij in welk jaar gaat controleren. Daarnaast kan de FUMO op ons verzoek ook bedrijven controleren die onder de zogenaamde milieuplustaak vallen en waarvoor de gemeente verantwoordelijk is.

5.2 Aanbevelingen

Verbod tot recreatief gebruik van een woning
Op basis van de ervaring dat het steeds lastiger wordt om gevallen van illegaal recreatief gebruik op te sporen, stellen we de komende jaren een meer realistische ambitie.

Monitoring milieu

Gedurende het betreffende handhavingsjaar tussentijds monitoren of de handhavingsuitvoering loopt zoals die moet lopen. En dat, waar nodig, tijdig bijgestuurd kan worden.

Sterkere koppeling jaarverslag met de beleidsdoelen uit de nota Helder handhaven
Dit is een aanbeveling van de rekenkamercommissie uit haar rapport 'Toezicht en handhaving in de gemeente Terschelling' van september 2022.

6. Verslag over het gevoerde ruimtelijk beleid in 2022

Het gaat hier om het door ons gevoerde beleid over bestemmingsplannen, beheerverordeningen en omgevingsvergunningen.

Het gaat om de volgende hoofdstukken uit de Wet ruimtelijke ordening:

- hoofdstuk 3. Bestemmings- en inpassingsplannen.
- hoofdstuk 3A. Beheerverordening en
- de verlening van omgevingsvergunningen voor de activiteiten:
- het bouwen van een bouwwerk,
- het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden,
- het gebruiken van gronden of bouwwerken is strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening,
- het slopen van een bouwwerk.

6.1 is een samenvatting van het gevoerde beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening en de vergunningverlening.

6.2 is een toelichting op de actualiteit van de bestemmingsplannen en beheerverordeningen en de voorbereiding van nieuwe ruimtelijke plannen.

6.3 is een toelichting op de in 2022 verleende omgevingsvergunningen in afwijking van een bestemmingsplan of beheerverordening.

6.1. Samenvatting

In de onderstaande tabellen wordt een overzicht gegeven van het aantal vastgestelde bestemmingsplannen, beheerverordeningen en wijzigingsplannen en het aantal verleende en geweigerde omgevingsvergunningen in 2022.

2 VTH staat voor: vergunningverlening, toezicht en handhaving
3 Artikel 10.1, lid 2 Wet ruimtelijke ordening (Wro)

6.1.Samenvatting

In de onderstaande tabellen wordt een overzicht gegeven van het aantal vastgestelde bestemmingsplannen, beheerverordeningen en wijzigingsplannen en het aantal verleende en geweigerde omgevingsvergunningen in 2022.

Tabel 1. Bestemmingsplannen, beheerverordeningen en wijzigingsplannen

Ruimtelijk plan	Status	Aantal
Bestemmingsplan	Vastgesteld	6
Beheerverordening	Vastgesteld	1
Wijzigingsplan	Vastgesteld	0

Tabel 2. Omgevingsvergunningen

Totaal aantal ingekomen aanvragen omgevingsvergunningen incl. vooroverleg	107
Totaal aantal verleend	76
Aantal verleend via reguliere procedure (bouwen/strijdig gebruik/werken e.d.)	71
Aantal verleend via uitgebreide procedure (afwijken bestemmingsplan & brandveilig gebruik)	5
Aantal aanvragen die buiten behandeling zijn gelaten	3
Aantal aanvragen geweigerd	1
Aantal ingetrokken vergunningen	5

6.2 Bestemmingsplannen en beheersverordeningen

6.2.1 Algemeen

Voor de gemeente is het bestemmingsplan het belangrijkste instrument voor de ruimtelijke ordening. Een bestemmingsplan of beheersverordening stelt regels die burgers, bedrijven en (maatschappelijke) organisaties juridisch binden. In de wet is daarom de verplichting opgenomen dat voor het hele grondgebied bestemmingsplannen (of beheersverordeningen) worden vastgesteld. Met het oog op de invoering van de Omgevingswet is de actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen komen te vervallen.

Behalve zogenaamde postzegelbestemmingsplannen en parapluherzieningen worden geen bestemmingsplannen meer vastgesteld. In plaats daarvan wordt gewerkt aan het omgevingsplan voor Terschelling. Daarvoor is het omgevingsplan voor het deelgebied Midsland in voorbereiding.

In veel bestemmingsplannen wordt ons de mogelijkheid geboden het bestemmingsplan te wijzigen. Van deze bevoegdheid is in 2022 geen gebruik gemaakt.

In 2022 zijn op ruimtelijkeplannen.nl de volgende vastgestelde bestemmingsplannen gepubliceerd:

1. beheerverordening partiele herziening standplaatsen;
2. bestemmingsplan tonnenloods
3. bestemmingsplan Heereweg 9A
4. bestemmingsplan 't Land 7, 9-11
5. bestemmingsplan Badhotel Midsland
6. bestemmingsplan WBkade 22

6.2.2 Actualiteit bestemmingsplannen

De meeste bestemmingsplannen dateren uit de periode 2011 tot 2014. Normaal gesproken was er al een nieuwe actualiseringsronde gestart. Er is echter voor gekozen om, behalve postzegelbestemmingsplannen, geen integrale herzieningen meer op te starten. De beschikbare middelen en capaciteit wordt ingezet voor de ontwikkeling van het omgevingsplan. Voor het deelgebied Midsland is daarmee al een start gemaakt.

6.3 Omgevingsvergunningen

Wij hebben 1 omgevingsvergunning wegens strijdigheid met een bestemmingsplan geweigerd.