

TOELICHTING DRANK- EN HORECAVERORDENING 2014

Algemene Toelichting

Op 1 januari 2013 is een nieuwe Drank- en Horecawet in werking getreden. Met deze nieuwe Drank- en Horecaverordening voldoet de gemeente Tytsjerksteradiel aan de verplichtingen die de nieuwe Drank- en Horecawet oplegt. Het is een taak van de gemeente om met name jongeren tegen zichzelf te beschermen door het aanbod en de verkrijgbaarheid van alcoholhoudende drank te beperken.

Daarnaast heeft de gemeente de taak om oneerlijke concurrentie door paracommerciële horeca zoveel mogelijk te voorkomen. Voorts geeft deze verordening de burgemeester handvatten om in te kunnen grijpen indien de openbare orde of de volksgezondheid in gevaar is, door tijdelijk de drankverstrekking te verbieden.

Toelichting per artikel

Artikel 1: Begripsbepalingen

Dit artikel bevat definities van woorden die in de verordening gebruikt worden.

Artikel 2: Onderscheid naar de aard van de paracommerciële rechtspersonen

Bij het opstellen van deze verordening is als uitgangspunt genomen dat er geen onnodige beperkingen aan paracommerciële instellingen moeten worden opgelegd. Dit is in lijn met het standpunt van de regering. De regering vermeldt in de memorie van toelichting (Kamerstukken II 2008/09, 32 022, nr. 3, blz. 10) dat zij er vanuit gaat dat de gemeenten de belangrijke maatschappelijke functie van de verschillende paracommerciële instellingen in acht zullen nemen. De regering gaat er van uit dat gemeenten geen onnodige beperkingen zullen opleggen daar waar de mededinging niet in het geding is en er geen sprake is van onverantwoorde verstrekking van alcohol, met name aan jongeren. Bovendien is een belangrijk uitgangspunt dat het hierbij gaat om lokaal maatwerk. Daarom hebben wij gekozen om onderscheid te maken naar de aard van de paracommerciële rechtspersoon.

Artikel 3: Voorschriften en beperkingen

Bijeenkomsten van persoonlijke aard zijn bijeenkomsten met een veelal feestelijk karakter, die geen direct verband houden met de doelstelling van de paracommerciële rechtspersoon. Deze bijeenkomsten zijn in beginsel bij paracommerciële rechtspersonen niet toegestaan. Hierop zijn echter uitzonderingen mogelijk. Deze worden genoemd in artikel 5.

Voor alle paracommerciële rechtspersonen geldt er een verbod op het maken van reclame voor bijeenkomsten van persoonlijke aard. Verder is het niet toegestaan het pand en inventaris te verhuren of ter beschikking te stellen.

Artikel 4: Schenktijden

Met schenktijden worden de tijden bedoeld waarbinnen paracommerciële rechtspersonen alcoholhoudende drank mogen verstrekken. Er is voor gekozen om te werken met een combinatie van schenken rond het plaatsvinden van activiteiten en vaste begin en eindtijden waarbuiten dit schenken niet plaats mag vinden. Dit zorgt ervoor dat het artikel beter handhaafbaar is. Het is namelijk lastig om als toezichthouder vast te stellen wanneer een activiteit gestopt is of zal starten. En bij vaste tijden kan beter toezicht worden gehouden op de naleving van de opgenomen schenktijden. Bij het vaststellen van deze tijden is onderscheid gemaakt tussen sportieve- en recreatieve rechtspersonen, sociaal-culturele rechtspersonen en rechtspersonen van levensbeschouwelijke- of godsdienstige aard.

Voorheen werd bij sportieve- en recreatieve rechtspersonen een norm gehanteerd dat er in sportkantines alcohol mag worden geschonken tot één uur na de laatste wedstrijd. Als bijvoorbeeld een voetbalwedstrijd om kwart over vier is afgelopen zou om kwart over vijf de kantine dicht moeten, althans voor het schenken van alcohol. Het uur gaat voor een deel op

aan douchen. In de praktijk werkt het zoals iedereen weet anders. Een papieren tijger dus. Daarom is besloten om deze regel te veranderen in het sluiten van de kantine twee uur na de laatste wedstrijd. Met dit tijdstip kan er in de sportkantine een redelijk tijd terug worden gekeken op een mooie sportdag. En dit geeft de gemeente ook een goede mogelijkheid om handhavend op te treden bij excessen in sportkantines om zodoende de belangen van de reguliere horeca te beschermen.

Artikel 5: Uitzonderingen

Dit artikel levert de meeste spanning op tussen de belangen van reguliere horeca en paracommerciële horeca. We hebben ervoor gekozen om de activiteiten die jarenlang al plaatsvinden in onze sportkantines en min of meer als maatschappelijk geaccepteerd worden beschouwd expliciet te maken. Hierdoor lijkt het dat er veel ruimte wordt gegeven aan de paracommerciële organisaties. Het verenigingsleven speelt net als de reguliere horeca een belangrijke rol in het sociale en maatschappelijke leven in Achtkarspelen. Het is in niemands belang om de regelgeving dusdanig dwingend op te leggen dat daardoor verenigingen niet meer zouden kunnen voortbestaan. De komende jaren zal van verenigingen worden verwacht dat zij steeds meer op eigen benen komen te staan. De gemeente zal meer afstand nemen waar het gaat om het verstrekken van subsidies etc. Van verenigingen wordt dan ook meer en meer eigen verantwoordelijkheid en misschien zelfs wel ondernemerschap verwacht. We vinden het dan ook acceptabel dat verenigingen activiteiten ontplooiën voor hun leden in bijvoorbeeld een lange winterstop (denk hierbij bijvoorbeeld aan klaverjascompetities). Dit komt de levendigheid van onze verenigingen ten goede. Door de uitzonderingen expliciet te maken weet een ieder wat wel en niet mogelijk is. De gemeente kan bij excessen beter handhavend optreden. Dit komt de reguliere horeca weer ten goede.

Is er in een dorp een geschikt regulier horecabedrijf aanwezig, waarin onbepakt activiteiten van persoonlijke aard kunnen worden gehouden ten behoeve van gezelschappen, dan mag de sociaal-culturele rechtspersoon in beginsel geen activiteiten van persoonlijke aard houden. In sommige gevallen is het te begrijpen wanneer iemand een bijeenkomst van persoonlijke aard wil vieren bij de vereniging waar hij of zij lid is. Gedacht kan worden aan een verjaardagsfeest van een 100 jarige in een dorps huis, kerkgebouw of bejaardentehuis. Daarvoor bestaat de mogelijkheid om een ontheffing aan te vragen. De burgemeester kan aan een ontheffing voorschriften verbinden, zoals het aanstellen van een portier en een ontheffing kan worden ingetrokken als niet aan de voorschriften wordt voldaan. Belangrijk uitgangspunt is dat het bij het verlenen van een ontheffing gaat om lokaal maatwerk.

In artikel 5 worden als uitzondering op het verbod van het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard, toch een aantal bijeenkomsten toegestaan. Deze uitzonderingen passen niet direct binnen de statutaire doelstellingen van een paracommerciële rechtspersoon. Echter de uitzonderingen zijn in de loop der jaren algemeen geaccepteerd. Tijdens deze activiteiten mag ook alcoholhoudende drank verstrekt worden. Overigens moeten bij deze activiteiten wel de sluitingstijden van het horecabedrijf, zoals opgenomen in de APV en de schenktijden van artikel 4 van deze verordening worden gerespecteerd. Daarbij moeten de activiteiten wel voldoen aan de vereisten en zijn zij bovendien gemaximaliseerd in aantal.

Het is aan de sociaal-culturele rechtspersoon (dorpshuis) om te bepalen voor welke - maximaal 12 per jaar - bijeenkomsten van persoonlijke aard zij een ontheffing willen vragen. Bij sociaal-culturele rechtspersonen is de sociale interactie tussen bezoekers een belangrijk onderdeel van de activiteiten. In gemeenten op het platteland vervullen dorps huizen/MFC vaak de rol van verlengde huiskamer. Regelmatig is daar ook geen reguliere horeca in de omgeving aanwezig, of geen reguliere horeca die een reëel alternatief biedt. In die gevallen is er geen sprake van oneerlijke mededinging door dergelijke sociaal-culturele instellingen. (Zie uitspraak hoger beroep Tytsjerksteradiel-BEM bij de Raad van State, zaaknr. 200807420/1/H3). Dan is er geen aanleiding om aan dergelijke dorps huizen/MFC strikte beperkingen op te leggen, omdat er in die situaties geen sprake is van oneerlijke

mededinging. Er hoeft dan geen ontheffing te worden aangevraagd als ze een bijeenkomst van persoonlijke aard hebben. Wel moeten zij ook de sluitingstijden van het horecabedrijf, zoals opgenomen in de APV en de schenktijden van artikel 4 van deze verordening respecteren.

Voor bijeenkomsten van persoonlijke aard van rechtspersonen van levenbeschouwelijke of godsdienstige aard is geen ontheffing nodig wanneer het gaat om bijeenkomsten rondom een begrafenis en doopdienst. Wil men echter bijvoorbeeld een receptie naar aanleiding van een huwelijk of een huwelijksjubileum houden, dan is een ontheffing wel nodig. Belangrijk uitgangspunt is dat het bij het verlenen van een ontheffing gaat om lokaal maatwerk.

Voor alle paracommerciële rechtspersonen geldt dat indien wordt afgeweken van de vastgestelde sluitingstijd, hiervoor op grond van de APV een 'ontheffing sluitingstijd' moet worden aangevraagd bij de burgemeester. De paracommerciële rechtspersoon moet daarvoor aangeven waarvoor die ontheffing nodig is en welke maatregelen genomen worden om de openbare orde en veiligheid te beschermen. De burgemeester kan aan de ontheffing voorschriften verbinden. Indien een ontheffing verleend is, schuift de schenktijd op met de nieuwe tijdelijke sluitingstijd.

Artikel 6: Verbod 'happy hours'

In verband met alcoholmatiging is het niet toegestaan dat horecabedrijven alcoholhoudende dranken tijdelijk voor een flink gereduceerde prijs aanbieden.

Artikel 7: Prijsacties detailhandel

In verband met alcoholmatiging is het niet toegestaan dat in detailhandel alcoholhoudende dranken tijdelijk voor een flink gereduceerde prijs worden aangeboden.

Artikel 8: Toezicht en handhaving

Waar voorheen de bevoegdheid tot toezicht op naleving van het bepaalde in de Drank- en Horecawet bij de nieuwe Voedsel en Waren Autoriteit lag, ligt deze per 1 januari 2013 bij de gemeentelijke bijzondere opsporingsambtenaren (BOA's).

Artikel 9: Citeertitel en inwerkingtreding

Dit artikel heeft geen toelichting nodig.