Beleidsregels standplaatsen
Valkenswaard 2020

1 INLEIDING 2

1.1 AANLEIDING NIEUWE BELEIDSREGELS 2
1.2 JURIDISCHE GRONDSLAG 2

2 BELEIDSREGELS 2

2.1 ALGEMENE BEPALINGEN 2
Artikel 1 Verschillende typen standplaatsen 2
Artikel 2 Nadere uitleg weigeringsgronden 3
2.2 BELEIDSREGELS VASTE STANDPLAATSEN 5
Artikel 3 Standplaatslocaties, maximumstelsel en huurprijzen 5
Artikel 4 Specifieke beleidsregels vaste dagplaatsen 7
Artikel 5 Specifieke beleidsregels seizoensstandplaatsen 7
Artikel 6 Specifieke beleidsregels flexibele standplaats 7
2.3 BELEIDSREGELS INCIDENTELE STANDPLAATSEN 8
Artikel 7 Specifieke beleidsregels incidentele standplaatsen 8
2.4 BELEIDSREGELS VERGUNNINGEN 8
Artikel 8 Verdeling schaarse vergunningen 9
Artikel 9 De aanvraag 11
Artikel 10 Tijdsduur vergunningen 11
Artikel 11 Vergunningvoorschriften 11
Artikel 12 Intrekken vergunning 12
Artikel 13 Overdragen vergunning 12
2.5 BELEIDSREGELS INNEMEN STANDPLAATS 13
Artikel 14 Mobiel karakter standplaats 13
Artikel 15 Tijdelijk andere locatie 13
Artikel 16 Persoonlijk innemen standplaats en vervanging 14
2.7 SLOTBEPALINGEN 14
Artikel 17 Handhaving 14
Artikel 18 Overgangsbepalingen 14
Artikel 19 Citeertitel 16

BIJLAGEN BIJ BELEIDSREGELS STANDPLAATSEN (SITUATIESCHETSEN LOCATIES) 17

1 Inleiding

1.1 Aanleiding nieuwe beleidsregels

De aanleiding om het standplaatsenbeleid te wijzigen is tweeledig. Enerzijds is er een juridische noodzaak omdat de standplaatsvergunningen schaarse vergunningen zijn waarvoor een verdelingsbeleid moet worden gehanteerd. Anderzijds is er een economische aanleiding omdat de laatste jaren veel is gewijzigd in de detailhandelsbranche en het centrum van Valkenswaard, terwijl het standplaatsenbeleid inhoudelijk nauwelijks is gewijzigd.

Schaarse vergunningen
De laatste jaren is er jurisprudentie ontwikkeld ten aanzien van zogenaamde 'schaarse vergunningen'. Dit zijn vergunningen waarbij het aantal gegadigden groter is dan het aantal vergunningen dat wordt uitgegeven. Uitgangspunt van de jurisprudentie is het gelijkheidsbeginsel en de gelijke kansen voor eenieder om voor een vergunning in aanmerking te komen. Mede omdat de gemeente Valkenswaard een maximumstelsel hanteert voor standplaatsen is de vraag op een aantal locaties groter dan het aantal beschikbare plaatsen. Doordat de vraag groter is dan het aanbod is hier sprake van schaarse vergunningen.

Economische ontwikkelingen
Op dit moment is het Masterplan Centrum (vastgesteld in 2014) leidend voor de ontwikkelingen van detailhandel in Valkenswaard. Centraal hierbij staat het verminderen van het aantal m² aan retail, alsook het kleiner en compacter maken van het centrum. Leegstand dient te worden tegengegaan. Bevorderd wordt het (opnieuw) bezetten van bestaande winkelpanden in het kernwinkelgebied. Alle overige activiteiten worden bij voorkeur getransformeerd in andere functies.

Valkenswaard werkt aan een compact centrum en het tegengaan van winkelleegstand. In dat licht moet kritisch worden bekeken hoe we dit met het verlenen van standplaatsvergunningen kunnen versterken. Door een beperkt aantal standplaatsen toe te staan en te sturen op kwaliteit en diversiteit, kunnen standplaatsen een positieve bijdrage leveren aan de levendigheid van het centrum. Standplaatsen met een meer permanent karakter worden daarentegen meer als een bedreiging ervaren voor het bestaande winkelaanbod.

1.2 Juridische grondslag

Gelet op artikel 4:81 en hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht en de bepalingen uit de artikelen 1:4 tot en met 1:8 en hoofdstuk 5, afdeling 4 van de Algemene plaatselijke verordening Valkenswaard 2017 (hierna: APV) stellen burgemeester en wethouders van Valkenswaard de hierna genoemde beleidsregels voor standplaatsen vast.

2 Beleidsregels

2.1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Verschillende typen standplaatsen

In deze beleidsregels wordt onderscheid gemaakt in een aantal typen standplaats. De volgende typen worden onderscheiden:

- <u>Vaste standplaatsen</u>, waarbij onderscheid wordt gemaakt in de volgende drie categorieën:

1. Vaste dagplaatsen: een standplaats die op één vaste dag in de week voor een langere periode op eenzelfde locatie wordt ingenomen.
2. Seizoensstandplaatsen: een standplaats die in een bepaald seizoen dagelijks op dezelfde locatie wordt ingenomen.
3. Flexibele standplaats: een standplaats die binnen een afgebakend gebied, op verschillende locaties, met verschillende verkoopmiddelen en onder bepaalde voorwaarden kan worden ingenomen door de vergunninghouder.

- Incidentele standplaatsen: een standplaats die éénmalig of voor maximaal 12 dagen per jaar wordt ingenomen.
- Standplaatsen met streekproducten (bij de boer): een onbemande standplaats, waarbij voornamelijk een boer, of iemand anders die (hobbymatig) producten vervaardigt, vanuit een automaat, kistje of ander verkoopmiddel zijn producten te koop aanbiedt.

Vaste weekplaatsen, standplaatsen die een hele week worden ingenomen, komen met inwerkingtreding van dit nieuwe beleid te vervallen. De reden daarvoor is dat er meer diversiteit in het aanbod gewenst is. Voor de huidige weekplaatsen aan de Handwerkstraat en het Bruninckxdal geldt een uitsterfconstructie (zie overgangsbepalingen in artikel 18).

Standplaatsen met streekproducten (bij de boer): mogelijk zonder vergunning

De verkoop van producten bij de boer wordt vaak vergeten als het over standplaatsen gaat, maar valt het wel onder de definitie van een standplaats.

Het streven is om deze standplaatsen als vergunningsvrij aan te merken, maar daarvoor is eerst een wijziging van de APV nodig. Tot die tijd worden deze standplaatsen gedoogd als aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- de standplaats is maximaal 3m² groot;
- de standplaats bevindt zich geheel op eigen terrein;
- de verkeersveiligheid komt niet in gevaar;
- vanuit de standplaats worden slechts producten verkocht die op de betreffende boerderij worden verbouwd/gemaakt/gehouden.

Artikel 2 Nadere uitleg weigeringsgronden

De gronden waarop een aanvraag om een vergunning geweigerd kan worden staan vermeld in de artikelen 1:8 en 5:18 van de APV. Een aanvraag om een standplaatsvergunning kan worden geweigerd:

- in het belang van de openbare orde;
- in het belang van de openbare veiligheid;
- in het belang van de volksgezondheid;
- in het belang van de bescherming van het milieu;
- indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke welstand;
- indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een

standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.

Hieronder worden deze weigeringsgronden nader uitgewerkt.

Openbare orde en openbare veiligheid
De weigeringsgronden openbare orde en openbare veiligheid hebben nauw verband met elkaar en worden daarom samen uitgelegd. Onder openbare veiligheid wordt onder andere de verkeersveiligheid verstaan. Standplaatsen waar goederen te koop worden aangeboden hebben in de praktijk een verkeersaantrekkend karakter. Door dit verkeersaantrekkend karakter ontstaan mogelijk ongewenste oversteekbewegingen door voetgangers, kunnen looproutes worden geblokkeerd en kan ontoelaatbaar rijwielverkeer in voetgangersgebieden ontstaan. Een standplaats kan daarnaast te veel parkeerplaatsen in beslag nemen waardoor parkerende en geparkeerde auto's overlast in de omgeving kunnen veroorzaken. In het belang van de verkeersveiligheid is het daarom niet mogelijk om overal een standplaats in te nemen.

In het kader van openbare orde en openbare veiligheid wordt gestreefd naar een spreiding van standplaatsen.

Voor de brandveiligheid wordt verwezen naar het "Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen", waaraan ook de standplaatsen moeten voldoen.

Volksgezondheid
De algemene weigeringsgrond uit artikel 1:8 van de APV met betrekking tot het belang van de volksgezondheid is met name van toepassing op evenementen. Voor wat betreft de standplaatsen is er geen nadere uitleg ten aanzien van deze weigeringsgrond.

Bescherming van het milieu
Met name standplaatsen waar etenswaren voor directe consumptie bereid worden hebben een impact op het milieu. Er wordt vaak gebakken wat kan leiden tot stankoverlast en daarnaast komen afvalstoffen vrij zoals afvalwater en verpakkingen van verkochte etenswaren. Bij het verlenen van vergunningen en voorschriften die aan vergunningen worden verbonden wordt rekening gehouden met het beschermen van het milieu. Daarnaast kan een standplaats worden aangemerkt als een inrichting zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer als het verkoopmiddel met een zekere regelmaat wordt opgesteld en in werking wordt gebracht. Wanneer hiervan sprake is, wordt niet in deze beleidsregels geregeld, maar is bepaald in de jurisprudentie op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Redelijke eisen van welstand
De weigeringsgrond kan gehanteerd worden indien een of meer standplaatsen worden ingenomen op een zodanige plaats dat het straatbeeld ernstig verstoord wordt. Met deze weigeringsgrond kan niet alleen verkapte marktvorming worden tegengegaan, ook wordt daarmee het aanzien van monumentale gebouwen of stedenbouwkundige ensembles gewaarborgd.[1]

Voorzieningenniveau
In het verleden is het beschermen van een redelijk voorzieningenniveau in de gemeente ten behoeve van de consument als een openbare orde-belang aangemerkt. De gedachte was dat gevestigde winkeliers geconfronteerd worden met hoge exploitatiekosten die niet in verhouding staan tot de vrij lage exploitatiekosten van de straathandelaren. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat het reguleren van de concurrentieverhoudingen

1 VNG (2019), Toelichting op de model APV

niet als een huishoudelijk belang van de gemeente wordt aangemerkt. Hierop wordt door de Afdeling slechts één uitzondering toegestaan, namelijk wanneer het voorzieningenniveau voor de consument in een deel van de gemeente in gevaar komt. Van duurzame ontwrichting van het voorzieningenniveau zal in de praktijk niet snel sprake zijn. Voor de vraag of een duurzame ontwrichting van het voorzieningenniveau zal ontstaan, komt geen doorslaggevende betekenis toe aan de vraag of voor een overaanbod in het verzorgingsgebied en mogelijke sluiting van bestaande voorzieningen moet worden gevreesd, maar het doorslaggevende criterium is of inwoners van een bepaald gebied niet langer op een aanvaardbare afstand van hun woning kunnen voorzien in hun eerste levensbehoeften (bijvoorbeeld ABRvS 13-01-2016, ECLI:NL:RVS:2016:49).

Ook de Dienstenrichtlijn staat een redelijk voorzieningenniveau niet toe als weigeringsgrond voor standplaatsen, omdat dit wordt beschouwd als een economische, niet toegestane, belemmering voor het vrij verkeer van diensten (artikel 14, punt 5, van de Dienstenrichtlijn). Op grond van de Dienstenrichtlijn mag wel een kwantitatieve of territoriale beperking worden gesteld, mits:

1. geen sprake is van discriminatie naar nationaliteit of statutaire zetel (discriminatieverbod);
2. er sprake is van een dwingende reden van algemeen belang (noodzakelijkheid); en
3. de maatregelen geschikt zijn om het nagestreefde doel te bereiken en niet verdergaan dan nodig is en het doel niet met andere, minder beperkende maatregelen kan worden bereikt (evenredigheid) (artikel 15 Dienstenrichtlijn).[2]

Deze weigeringsgrond is een belangrijke basis voor een aantal van de hiernavolgende beleidsregels, zoals het maximumstelsel en de regels over het verdelen van schaarse vergunningen. Nu zal het voorzieningenniveau op *microniveau* en op *korte termijn* in Valkenswaard niet snel in gevaar komen. Dat wil zeggen dat door de komst van bijvoorbeeld een standplaats met kaas het voorzieningenniveau voor de consument die kaas wil kopen niet in gevaar zal komen omdat andere winkeliers met kaas niet langer kunnen voortbestaan door de aanwezigheid van een standplaats.

Maar als je kijkt naar de *langere termijn* en niet specifiek naar het voorzieningenniveau van een bepaalde branche maar naar het *detailhandelaanbod in brede zin*, dan is het wel degelijk van belang om kritisch naar de standplaatslocaties te kijken en deze te laten aansluiten bij het doel om een compact centrum te realiseren om het voorzieningenniveau op peil te houden. Dat heeft geleid tot een aantal belangrijke beleidskeuzes, zoals het laten vervallen van standplaatslocaties buiten het compacte centrum en het winkelcentrum Dommelen. Het is immers niet logisch om de detailhandel te concentreren in een compact centrum en voor ambulante handel een tegengestelde 'koers te varen' en die overal toe te staan.

2.2 Beleidsregels vaste standplaatsen

Artikel 3 Standplaatslocaties, maximumstelsel en huurprijzen

Het college heeft enkele standplaatslocaties aangewezen waarop standplaatsen ingenomen kunnen worden. Deze standplaatslocaties zijn getoetst aan de weigeringsgronden van de APV. Zoals hierboven reeds is toegelicht concentreren de standplaatsen zich voornamelijk in en rondom de winkelcentra ter versterking van de detailhandel aldaar.

De standplaatslocaties, type standplaatsen, maximale afmetingen, aanwezigheid van stroom en water, aantal dagen per week dat de standplaats mag worden ingenomen en de huurprijzen zijn weergegeven in onderstaande tabel. In de bijlagen zitten de situatieschetsen waarop de exacte plaatsbepaling van de standplaatslocaties is weergegeven.

2 VNG (2019), Toelichting op de model APV

In het kader van verkeersveiligheid zijn maximale afmetingen vastgesteld. Deze maximale afmetingen gelden voor het verkoopmiddel en zijn exclusief luifel, tafels en overige objecten. Wanneer overige objecten zijn toegestaan, wordt dit in de vergunning vermeld (zie artikel 11).

In beginsel is iedere ondernemer zelf verantwoordelijk voor het voorzien in de behoefte aan water en/of stroom. Op een aantal locaties zijn er echter van oudsher voorzieningen aanwezig of zijn de voorzieningen getroffen omdat de locatie tevens voor evenementen wordt gebruikt.

Tevens is het aantal dagen per week, waarvoor maximaal een vergunning wordt verleend, opgenomen. In de tabel is ook aangegeven welke huurprijzen bij de standplaatsen horen. Per standplaatslocatie is een prijs genoemd voor het innemen van de standplaats voor het hele jaar en de prijs voor een dag (als bijvoorbeeld sprake is van een incidentele standplaats op de locatie). Voor de huur worden huurovereenkomsten aangegaan met de vergunninghouder.

	Overzicht standplaatslocaties, toegestane branches, kenmerken en huurprijzen			
Locatie	**Kenmerken**	**Max. Dagen per week**	**Huurprijs* voor een**	
			jaar	**dag**
Vaste dagplaatsen				
Markt **	Afmetingen: 10 x 3,5 meter Water: aanwezig Stroom: aanwezig	3	€ 2.000	€ 100
Handwerkstraat	Afmetingen: 5 x 3,5 meter Water: aanwezig Stroom: aanwezig	3 ***	€ 1.000	€ 50
Molenstraat, ingang Malpie	Afmetingen: 5 x 3,5 meter Water: niet aanwezig Stroom: niet aanwezig	7	€ 500	€ 30
Van Heinsbergdal	Afmetingen: 8 x 3,5 meter Water: niet aanwezig Stroom: niet aanwezig	2	€ 1.000	€ 50
Bruninckxdal	Afmetingen: 5 x 3,5 meter Water: niet aanwezig Stroom: niet aanwezig	3 ***	€ 1.000	€ 50
Seizoensstandplaatsen				
Corridor *oliebollen*	Afmetingen: 7 x 3,5 meter Water: niet aanwezig Stroom: aanwezig	7	€ 1.000	€ 50
Flexibele standplaats				
Masterplangebied centrum	Flexibele standplaats: Zie artikel 6 over de flexibele standplaats	7	€ 2.000	€ 50

** Bovenstaande huurprijzen zijn op basis van het prijspeil 2020 en worden jaarlijks geïndexeerd overeenkomstig het consumentenprijsindexcijfer.*

*** Vanwege een mogelijke herinrichting van de Markt, kan de locatie (zoals weergegeven op bijgevoegde situatieschets) wijzigen.*

**** Deze standplaatsen wijzigen van een voormalige weekplaats naar een dagplaats. De overgangsbepalingen in artikel 18 regelen hoe wordt omgegaan met de huidige standplaatshouders.*

Artikel 4 Specifieke beleidsregels vaste dagplaatsen
In verband met een gevarieerd aanbod vanaf de standplaatsen, wordt aan een ondernemer maximaal één vergunning voor een vaste dagplaats per locatie verleend (met uitzondering van overgangsbepalingen, zie artikel 18). Een ondernemer kan wel op meerdere locaties een standplaats innemen.

Artikel 5 Specifieke beleidsregels seizoensstandplaatsen

1. Valkenswaard kent één seizoenstandplaats voor oliebollen die in de periode van 1 november tot en met 7 januari mag worden ingenomen.
2. Bij de standplaats mag op de dagen 27 tot en met 31 december een extra opslagvoorziening (container, bestelwagen) worden geplaatst in verband met de piek in dat seizoen.
3. Een vergunning voor een seizoensstandplaats wordt alleen verleend voor de hele periode zoals benoemd in lid 1 en de huurovereenkomst wordt ook voor de gehele periode aangegaan.

Artikel 6 Specifieke beleidsregels flexibele standplaats
Om de levendigheid in het centrum te vergroten, is in 2017 een flexibele standplaats in het leven geroepen. Met deze flexibele standplaats heeft een onafhankelijke partij de mogelijkheid om onder zijn verantwoordelijkheid standplaatsen te exploiteren die bijdragen aan die levendigheid. Het kan daarbij gaan om het innemen van standplaatsen door winkeliers of producenten die tijdelijk een product of dienst buiten willen promoten, maar tegelijkertijd om ambulante handelaren die incidenteel in Valkenswaard willen staan. In het verleden was er een vergunning nodig voor ieder initiatief. Om dergelijke initiatieven te stimuleren is er nu één flexibele standplaats waaronder dit kan plaatsvinden. Initiatiefnemers moeten zich melden bij de vergunninghouder en die bepaalt uiteindelijk wie er, onder zijn verantwoordelijkheid, een standplaats mag innemen.

Aan de flexibele vergunning voor het Masterplangebied centrum worden tenminste de volgende voorschriften verbonden:

1. De vergunning geldt voor het gebied zoals weergegeven op bijgevoegde tekening;
2. Binnen het genoemde gebied mag één standplaats tegelijkertijd worden ingenomen met een afmeting van maximaal 7 x 3,5 meter;
3. De standplaats mag **niet** worden ingenomen:
    - op de rijbaan of fietspad;
    - op het trottoir wanneer er geen vrije doorgang van 1.50 meter is gewaarborgd
    - zodanig dat een vrije doorgang, van 3.50 meter breed en 4.20 meter hoog, voor hulpdiensten niet is geborgd;
    - zodanig dat voetgangers in hun vrije doorgang worden gehinderd;
    - zodanig dat ondernemers in hun bedrijfsvoering worden gehinderd;
    - binnen een straal van 10 meter van een oversteekplaats of kruising;
    - op donderdagen op de Markt;
    - tijdens evenementen op het evenemententerrein of binnen een straal van 100 meter van het evenemententerrein;
4. De standplaats mag dagelijks anders worden ingevuld (maar mag tegelijkertijd niet het karakter krijgen van een permanente standplaats).
5. In beginsel geldt geen branchering voor de standplaats. Wel geldt dat de standplaats op een bepaalde dag niet mag worden ingenomen met eenzelfde branche waarvoor op die betreffende dag reeds een andere standplaats wordt ingenomen in het gebied.
6. Wanneer wordt gebakken en/of gebraden vanuit de standplaats, moet deze tenminste vijf meter van de dichtst naastgelegen gevel af staan.
7. De standplaats moet dagelijks worden ontruimd.

8. De standplaats hoeft niet persoonlijk te worden ingenomen door de vergunninghouder (in afwijking van artikel 16 van deze beleidsregels).
9. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor naleving van de voorschriften. De contactpersoon <naam> draagt hiervoor zorg en is bereikbaar op <mobiel nummer>.

2.3 Beleidsregels incidentele standplaatsen

Artikel 7 Specifieke beleidsregels incidentele standplaatsen

1. Incidentele standplaatsen kunnen worden ingenomen op alle bovenstaande locaties van de vaste standplaatsen en seizoensstandplaatsen, mits voor de locatie op de betreffende dag(en) geen vergunning is verleend voor een vaste standplaats.

2. Een vergunning voor een incidentele standplaats wordt verleend voor maximaal 12 dagen per jaar per ondernemer. Het maximum van 12 dagen per jaar is bepaald omdat bij het innemen van een standplaats op meer dagen per jaar, dit het karakter krijgt van een vaste standplaats. Aan een ondernemer wordt maximaal één vergunning per jaar verleend voor een incidentele standplaats.

3. Vergunningen voor incidentele standplaatsen op een locatie van een seizoensstandplaats worden pas verleend, nadat op de eerste dag van het seizoen geen vergunning is verleend voor een seizoensstandplaats en daarvoor geen aanvraag is ingediend. Zo wordt voorkomen dat vergunninghouders van incidentele standplaatsen vergunning krijgen voor de beste dagen van een seizoen en de vergunninghouder van een seizoensstandplaats alleen voor de overige dagen een vergunning krijgt.

4. Incidentele standplaatsen voor non-profitorganisaties mogen worden ingenomen op andere locaties, dan de in artikel 3 genoemde locaties. Deze locaties worden wel beoordeeld aan de hand van de weigeringsgronden uit de APV. Hierbij is overwogen dat deze standplaatsen:

   - het algemeen belang dienen;
   - een zeer tijdelijke karakter hebben;
   - in veel gevallen kleiner zijn dan reguliere standplaatsen, waardoor andere locaties in het kader van verkeersveiligheid mogelijk zijn;
   - in sommige gevallen groter zijn (unit van bevolkingsonderzoek) waardoor een andere locatie in het kader van verkeersveiligheid noodzakelijk is.

   Omdat deze standplaatsen het algemeen belang dienen, wordt er geen huur voor deze standplaatsen in rekening gebracht. Leges worden overeenkomstig de legesverordening in rekening gebracht.

   De incidentele standplaatsen voor non-profitorganisaties mogen tevens voor een langere periode worden ingenomen voor zover dat noodzakelijk is (bijvoorbeeld de unit van bevolkingsonderzoek).

2.4 Beleidsregels vergunningen

Artikel 8 Verdeling schaarse vergunningen

Omdat het aantal te verlenen vergunningen kleiner is dan de vraag ernaar, is sprake van zogenaamde "schaarse vergunningen". Op grond van de jurisprudentie rondom de schaarse vergunningen is het verplicht om voor die vergunningen een verdelingsbeleid te voeren dat verzekert dat alle gegadigden gelijke kansen hebben. De procedure moet volgens de Europese Dienstenrichtlijn duidelijk zijn, vooraf openbaar gemaakt en aan aanvragers de garantie bieden dat hun aanvraag objectief en onpartijdig wordt behandeld.

Voor de verdeling van de vergunningen bestaan verschillende vormen van verdelingsbeleid. De wijze waarbij het beste kan worden gestuurd op de 'kwaliteit' van de standplaatsen, is door de toewijzing te doen aan de hand van vooraf bekende selectiecriteria.

De procedure gaat als volgt:

Stap 1: bekendmaken vrije standplaats

Wanneer een standplaats vrijkomt wordt op de website van de gemeente Valkenswaard bekend gemaakt dat ondernemers binnen een termijn van twee weken kunnen meedingen voor een standplaatsvergunning door hiervoor hun interesse kenbaar te maken. De gemeente stelt voor het meedingen een formulier op.

Stap 2: bekendmaken interesse

Ondernemers kunnen meedingen voor de standplaats door middel van het beschikbaar gestelde formulier. Wanneer een mededinging onvoldoende gegevens bevat, wordt de ondernemer in de gelegenheid gesteld om de mededinging binnen één week aan te vullen.

Stap 3: beoordelen volledige kennisgevingen

Onvolledige mededingingen worden niet mee beoordeeld. De overige mededingingen worden beoordeeld op de criteria uit onderstaande tabel. Deze beoordeling vindt plaats binnen één week na de deadline van mededinging, of in het geval dat er onvolledige mededingingen zijn gedaan; één week na de termijn om onvolledige mededingingen aan te vullen.

In de tabel wordt onderscheid gemaakt tussen selectiecriteria en beoordelingscriteria. Van de selectiecriteria moet zonder meer sprake zijn. Als een standplaatshouder daar niet aan voldoet, komt hij niet in aanmerking voor een standplaats.

Selectiecriteria	
1. Pinnen is mogelijk op de standplaats (in verband met de veiligheid en tegengaan van ondermijning/witwassen)	
2. De ondernemer/onderneming heeft geen negatief betalingsgedrag bij de gemeente	
Beoordelingscriteria	**Aantal punten**
3. Vanaf de standplaats wordt een assortiment aangeboden dat in zijn geheel niet wordt aangeboden vanuit de detailhandel in de betreffende dorpskern. *Of* Vanaf de standplaats wordt een assortiment aangeboden dat *gedeeltelijk* niet wordt aangeboden vanuit de detailhandel in de betreffende dorpskern.	3 punten 2 punten
4. Het assortiment bestaat in zijn geheel uit streekproducten[3] *Of* Streekproducten zitten ook in het assortiment	3 punten 2 punten
5. De ondernemer treft aantoonbare duurzaamheidsmaatregelen (1 punt per maatregel)	Maximaal 3 punten

[3] Onder streekproducten wordt hier verstaan: producten die zijn gemaakt in de streek "De Kempen".

6. Met de in te nemen standplaats wordt iemand of worden meerdere mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt aan een baan geholpen ("social return"). Dit kan zowel de ondernemer als personeel betreffen.	2 punten
7. Vanaf de standplaats wordt een assortiment aangeboden dat in zijn geheel niet wordt aangeboden op de standplaatsen in de betreffende dorpskern. *Of* Vanaf de standplaats wordt een assortiment aangeboden dat *gedeeltelijk* niet wordt aangeboden op de standplaatsen in de betreffende dorpskern.	2 punten 1 punt
8. De aanvrager kan positieve referenties overleggen van andere gemeenten over zijn/haar naleefgedrag en betalingsgedrag.	1 punt

Voor de flexibele standplaatsvergunning gelden vanwege het andere karakter van de vergunning/standplaats andere selectie- en beoordelingscriteria. Het assortiment en het verkoopmiddels zijn immers wisselend, waardoor aanvragen niet te toetsen zijn aan bovenstaande criteria. In onderstaande tabel zijn de criteria voor de verdeling van de flexibele standplaats opgenomen.

Selectiecriteria	
1. Pinnen is mogelijk op de standplaats (in verband met de veiligheid en tegengaan van ondermijning/witwassen).	
2. De ondernemer/onderneming heeft geen negatief betalingsgedrag bij de gemeente.	
3. Het betreft een onafhankelijke partij die zelf geen standplaatsen inneemt of winkel heeft in het Masterplangebied centrum (om conflicterende belangen tegen te gaan).	
Beoordelingscriteria	**Aantal punten**
4. De aanvrager heeft een goed plan waarmee hij aantoont dat hij met de flexibele standplaats een bijdrage zal leveren aan een gevarieerd en kwalitatief goed aanbod van goederen en diensten op de flexibele standplaats.	Maximaal 3 punten
5. Aantoonbaar te treffen duurzaamheidsmaatregelen (1 punt per maatregel)	Maximaal 3 punten
6. De aanvrager is reeds actief betrokken bij het centrum van Valkenswaard.	3
7. Met de in te nemen standplaats wordt iemand of worden meerdere mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, aan een baan geholpen ("social return"). Dit kan zowel de ondernemer als personeel betreffen.	2 punten
8. De aanvrager kan positieve referenties overleggen van andere gemeenten over zijn/haar naleefgedrag en betalingsgedrag.	1 punt

Aan de hand van de scores geldt het volgende:

1. Degene met het hoogst aantal punten komt in aanmerking voor de vergunning.
2. Bij een gelijk aantal punten, wordt degene met het hoogst aantal punten bij beoordelingsaspect 1 in de gelegenheid gesteld een vergunning aan te vragen. Wanneer die score gelijk is, wordt gekeken naar de hoogste score bij beoordelingsaspect 2, enzovoort.
3. Als er uiteindelijk een identieke score is, wordt er geloot in het bijzijn van de betreffende ondernemers.

Stap 4: bekendmaken scores

Eén week nadat de scores bekend zijn, wordt dit bekendgemaakt aan de betreffende ondernemers en wordt meegedeeld wie in aanmerking komt voor de vergunning.

Stap 5: aanvragen vergunningen

Degene die de mededinging heeft 'gewonnen' kan binnen twee weken een vergunning aanvragen. Anderen kunnen dat juridisch gezien ook, maar die aanvragen zullen gelet op de uitkomst van de mededinging worden geweigerd. Wanneer de vergunning niet binnen de gestelde termijn wordt aangevraagd, kan het college besluiten de tweede kandidaat in de gelegenheid te stellen een vergunning aan te vragen (en daarna de derde, enzovoort)

Stap 6: besluit
De vergunningaanvraag wordt getoetst aan de overige aspecten uit deze beleidsregels. Wanneer de vergunning wordt verleend, kan daartegen binnen zes weken in bezwaar worden gegaan. Bij het indienen van het bezwaar is het ook het moment om vermeende onjuistheden in de mededinging aan te kaarten.

Handelswijze bij geen inschrijvingen
Wanneer er na de bovengenoemde bekendmaking niemand inschrijft en men op een later moment vergunningen aanvraagt, worden deze behandeld op volgorde van binnenkomst.

Artikel 9 De aanvraag
De aanvrager om een standplaatsvergunning verstrekt bij de aanvraag in ieder geval de volgende gegevens:

- naam, adres, woonplaats, telefoonnummer, geboortedatum en geboortejaar;
- een kopie van een geldig legitimatiebewijs;
- op welke locatie hij een standplaats wil innemen;
- op welke dag(en) hij een standplaats wil innemen;
- welke producten hij vanaf de standplaats wil verkopen;
- afmetingen van het verkoopmiddel en eventuele overige objecten zoals hangtafels, extra voertuigen, etc.;
- gegevens van de eventuele tijdelijk vervanger.

Artikel 10 Tijdsduur vergunningen
In artikel 1.7 van de APV is bepaald dat vergunningen, verleend op grond van de APV, gelden voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet. Omdat sprake is van schaarse vergunningen verzet de aard van de vergunningen zich tegen verlening voor onbepaalde tijd. Vaste standplaatsen worden verleend voor een periode van *vijftien jaar*.

Deze termijn is ruimer dan de termijn uit het vorige beleid, te weten vijf jaar met de optie op verlenging van vijf jaar. Voor deze verruimde termijn is gekozen om te voorzien in een goede terugverdientijd voor ondernemers. Uit het rapport “schaarse vergunningen op de markt” van belangenvereniging Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel (CVAH) blijkt dat de terugverdientijd van de investeringen voor een ambulant handelaar, zich hoofdzakelijk bevindt in de range van vijf tot vijftien jaar.[4] Met een onderbezetting van één dag in de week, is de terugverdientijd zo’n vijftien jaar voor de meeste ondernemers.[5] Om die reden wordt de tijdsduur voor de vergunningen bepaald op vijftien jaar.

Incidentele standplaatsen worden verleend voor een in de vergunning genoemd aantal dagen.

Artikel 11 Vergunningvoorschriften
De vergunningvoorschriften hebben in ieder geval betrekking op:
- de afmetingen en locatie van de standplaats;
- de dagen en tijden waarop deze mag worden ingenomen;
- te verkopen goederen (branche);

[4] CVAH en Garma B.V. (2019) Schaarse vergunningen op de markt, een onderzoek naar de gevolgen, Pag. 19
[5] CVAH en Garma B.V. (2019) Schaarse vergunningen op de markt, een onderzoek naar de gevolgen, Pag. 20

- de wijze waarop de standplaats mag worden ingenomen;
- tijdelijk innemen van de standplaats op een andere locatie;
- toegestane objecten bij de standplaats zoals statafels en voertuigen (mits inpasbaar);
- persoonlijk innemen van de standplaats en vervanging;
- het verkrijgen van water en stroom;
- het schoonhouden van de omgeving en beperken van overlast;
- het ontruimen van de standplaats.

Artikel 12 Intrekken vergunning

In artikel 1:6 van de APV is bepaald dat een vergunning kan worden ingetrokken indien van de vergunning geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn. De termijn die in de te verlenen vergunning wordt opgenomen is:

- voor vaste dagplaatsen: één maand
- voor seizoensstandplaats oliebollen: twee weken (tijdens het seizoen)

Deze termijnen zijn korter dan in het vorige beleid. Vanwege de schaarste met vergunningen is het niet wenselijk dat een vergunning wordt verleend die niet wordt gebruikt, terwijl er andere ondernemers zijn die de standplaats graag innemen.

In bijzondere omstandigheden kan het college, na verzoek van de standplaatshouder, schriftelijk ontheffing verlenen van die termijn. In de ontheffing wordt een nieuwe termijn genoemd die redelijk is in relatie tot de bijzondere omstandigheid.

Artikel 13 Overdragen vergunning

1. Vergunningen kunnen worden overgedragen op familieleden in de eerste graad.[6]
2. Vergunningen kunnen worden overgedragen op familieleden in de tweede graad [7] indien de vergunninghouder plotseling komt te overlijden, arbeidsongeschikt raakt of anderszins door overmacht de standplaats niet langer kan innemen.
3. Wanneer de vergunning, op grond van lid 1 of 2 wordt overgedragen en de vergunning is verleend voor bepaalde tijd, blijft de einddatum van de vergunning daarbij onverminderd van kracht.
4. Vergunningen die op grond van de vorige beleidsregels zijn verleend voor onbepaalde tijd kunnen niet worden overgedragen.

Het overdragen van vergunningen lijkt in beginsel haaks te staan op de uitgangspunten die gelden voor de verdeling van schaarse vergunningen en de gelijke kansen voor eenieder om voor de vergunning in aanmerking te komen. Doordat de overgedragen vergunning slechts voor dezelfde periode wordt verleend als de oorspronkelijke vergunning, blijven de kansen voor derden, om aanspraak te maken op de vergunning, gelijk.

De mogelijkheid tot het overdragen van vergunningen wordt wenselijk geacht vanwege het terugverdienen van de investeringen die de standplaatshouder en zijn familie hebben gedaan in de standplaats. De standplaats is vaak de belangrijkste inkomstenbron van het gezin en beperkt zich niet tot de vergunninghouder. Daarom wordt overdragen op familieleden in de eerste graad mogelijk gemaakt.

---

[6] Onder familie in de eerste graad wordt verstaan: partner (getrouwd, geregistreerd partner of samenlevingscontract), (adoptie) kinderen, (adoptie) ouders, (adoptie) kinderen van de partner, (adoptie) ouders van de partner, partner van de (adoptie)kinderen (schoonzoon of -dochter).

[7] Onder familie in de tweede graad wordt verstaan: broers, zussen, kleinkinderen, grootouders, broers en zussen van de partner, kleinkinderen van de partner en grootouders van de partner.

Wanneer in een overmachtssituatie, zoals beschreven in lid 2, de vergunning niet langer kan worden ingenomen door de vergunninghouder, kan de vergunning tevens worden overgedragen op een familielid in de tweede graad. Hiermee wordt mogelijk gemaakt dat de familie het bedrijf kan voortzetten om de investeringen terug te verdienen (en schulden te voorkomen).

2.5 Beleidsregels innemen standplaats

Artikel 14 Mobiel karakter standplaats

In verband met de kans op vandalisme en om te voorkomen dat een verkoopmiddel onvoldoende onderhouden wordt, is het niet wenselijk dat een verkoopmiddel permanent op de standplaatslocatie aanwezig is. Om te voorkomen dat een verkoopmiddel een permanente plaats inneemt dient de standplaats met een bepaalde frequentie ontruimd te worden. Voor de verschillende typen standplaatsen geldt het volgende:

- Vaste dagplaatsen dienen op het eind van de betreffende verkoopdag ontruimd te worden. Hierop geldt een uitzondering voor standplaatsen die onder het vorige beleid waren aangemerkt als een weekplaats (zie overgangsbepalingen in artikel 18).
- De seizoensstandplaats voor oliebollen dient uiterlijk op 7 januari om 22:00 uur ontruimd te worden. Daarnaast dient de standplaats gedurende de periode van 31 december 22:00 uur tot 1 januari 09:00 uur ontruimd te zijn. Gelet op de omvang van de standplaatsen is het acceptabel dat een dergelijke standplaats minder vaak worden ontruimd. Doordat zij aan het eind van het seizoen vertrekken is er überhaupt geen sprake van het innemen van een permanente plaats. Om vandalisme tijdens oudejaarsnacht te voorkomen moet de standplaats ook gedurende die nacht ontruimd worden.
- De flexibele standplaats of een incidentele standplaats dient na de laatste opeenvolgende dag van inname ontruimd te worden.

Het college kan in bijzondere gevallen in de vergunningvoorschriften bepalen dat de standplaats op andere momenten ontruimd dient te worden.

Artikel 15 Tijdelijk andere locatie

In de vergunning worden voorschriften opgenomen over het tijdelijk niet of beperkt kunnen innemen van de standplaats. In de onderstaande situaties kan het voorkomen dat geen of beperkt gebruik kan worden gemaakt van de standplaats. Per situatie is beschreven welk alternatief dan wordt geboden.

- Situatie: Bij werkzaamheden aan de openbare weg, het trottoir, etc.
  Alternatief: De gemeente zal in overeenstemming met de vergunninghouder naar een gelijkwaardige oplossing zoeken gedurende de werkzaamheden.
  Motivering: De werkzaamheden aan de weg dienen het algemeen belang. Dit belang is afgewogen tegen het belang van de individuele ondernemer om zijn waren te verkopen vanaf zijn vaste plek. Hierbij is overwogen dat het belang van het onderhoud aan de weg zwaarder weegt.
- Situatie: Tijdens evenementen wanneer de standplaats zich op de ‘locatie van het betreffende evenement’ (evenemententerrein) bevindt.
  Alternatief: De gemeente zoekt samen met de standplaatsvergunninghouder naar een gelijkwaardig alternatief zo dicht mogelijk bij de vergunde locatie.
  Motivering: De inrichting van sommige evenemententerreinen of het karakter van het evenement lenen zich niet altijd voor een bepaalde standplaats. De organisatoren van die evenementen worden ook niet verplicht om de standplaats op te nemen op het terrein.

Artikel 16 Persoonlijk innemen standplaats en vervanging
In artikel 1:5 van de APV is bepaald dat een vergunning op grond van de APV persoonsgebonden is, tenzij de aard van de vergunning zich daartegen verzet. De aard van een standplaatsvergunning verzet zich niet tegen een persoonlijk karakter (flexibele standplaats uitgezonderd, zie artikel 6). Dit houdt in dat de vergunninghouder in beginsel zijn standplaats persoonlijk moet innemen.

De vergunninghouder kan op de vergunning één vervanger opnemen die bij afwezigheid van de vergunninghouder zijn/haar zaken waarneemt. Deze vervanging is wenselijk om de continuïteit van de standplaats te waarborgen. Zonder deze mogelijkheid zou de standplaats bij bijvoorbeeld ziekte of vakantie niet kunnen worden ingenomen. Dat is voor zowel de consument als de bedrijfsvoering van de standplaatshouder onwenselijk. Uitgangspunt is dat de vergunninghouder jaarlijks tenminste 50% van de tijd zelf op de standplaats aanwezig is.

Vergunningen zijn, onder voorbehoud van artikel 13, niet overdraagbaar op de vervanger. Dat is in strijd met de uitgangspunten van de schaarse vergunningen waarvoor eenieder in aanmerking moet kunnen komen.

2.7 Slotbepalingen

Artikel 17 Handhaving
Op grond van artikel 5:32 Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 125 Gemeentewet is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om een last onder dwangsom op te leggen ten aanzien van overtredingen van voorschriften van standplaatsvergunningen. Daarnaast is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om een last onder bestuursdwang op te leggen (art. 125 Gemeentewet).

In de Landelijke Handhavingsstrategie wordt beschreven hoe het college bovengenoemde instrumenten inzet. Het gemeentelijk “Uitvoering- en handhavingsbeleid, vergunningen, toezicht & handhaving Omgevingsrecht” beschrijft de wijze van toezicht en de prioriteit.

Artikel 18 Overgangsbepalingen
Algemeen

1. De eerder aangelegde wachtlijst komt te vervallen omdat verdeling van nieuwe vergunningen zal plaatsvinden via de verdelingsmethodiek zoals beschreven in artikel 8.

2. Aanvragen om ‘nieuwe vergunningen’, die zijn gedaan vóór de inwerkingtreding van deze beleidsregels en waarop nog geen besluit is genomen, worden beoordeeld op basis van deze beleidsregels.

3. Gewijzigde huurprijzen worden doorgevoerd bij de eerstvolgende te sluiten huurovereenkomsten. Afgesloten huurovereenkomsten blijven onverminderd van kracht, deze zijn immers niet eenzijdig te wijzigen.

Bestaande ondernemers

4. Verkoopmiddelen die niet aan de afmetingen voldoen aan artikel 3 van deze beleidsregels, moeten binnen één jaar na vaststelling van deze beleidsregels voldoen.

5. Op aanvragen om ‘verlengingen’ van vergunningen, zoals bedoeld in artikel 8 van de Beleidsregels standplaatsen 2012, die zijn gedaan vóór of die worden gedaan binnen één jaar na inwerkingtreding van deze beleidsregels, is artikel 8 van deze beleidsregels (verdeling

schaarse vergunningen) niet van toepassing. Vergunningen worden verleend voor de periode van vijftien jaar min het aantal jaar de standplaats reeds wordt ingenomen.

Motivering: Deze incidentele afwijking van deze beleidsregels wordt gedaan vanwege de gedane investeringen in de standplaats. Bij het kiezen van de standplaats en de investeringen is men uitgegaan van de mogelijkheid tot 'verlenging' van de vergunning met vijf jaar. De ondernemer heeft er belang bij die investering terug te verdienen. In het kader van de schaarse vergunningen moet er weliswaar een eind worden gemaakt aan het eindeloos verlengen van vergunningen aan bestaande ondernemers. In het algemeen belang moet er daarom een eind komen aan het verlengen van vergunningen. Daarom geldt deze regeling eenmalig en gedurende een beperkte overgangsperiode. Deze twee belangen afwegende en in het kader van redelijkheid en billijkheid worden vergunningen eenmaal verleend voor de hierboven genoemde beperkte periode en zonder toepassing van artikel 8.

6. Vergunningen die zijn verleend voor onbepaalde tijd, kunnen in afwijking van artikel 13 eenmalig worden overgedragen op familieleden in de eerste of tweede graad, mits de vergunninghouder daartoe binnen 30 maanden na vaststelling van deze beleidsregels een aanvraag indient. De vergunning wordt dan verleend voor de periode van vijftien jaar.

   Motivering: Hier geldt dezelfde motivering als bij lid 5, met uitzondering van dat men bij de investeringen niet mocht uitgaan van de mogelijkheid tot het overdragen van de vergunningen."

7. Vergunningen die zijn verleend voor onbepaalde tijd, blijven geldig zolang de intrekkings- en wijzigingsgronden uit artikel 1.6 van de APV niet van toepassing zijn. Nieuwe vergunningen worden verleend voor de tijdsduur zoals genoemd in deze beleidsregels.

8. Vergunningen die zijn verleend voor vaste weekplaatsen, blijven geldig zolang de intrekkings- en wijzigingsgronden uit artikel 1.6 van de APV niet van toepassing zijn. Onder een vaste weekplaats werd in het vorige beleid verstaan: "een standplaats die gedurende hele weken voor een langere periode wordt ingenomen". Deze standplaatsen mogen in afwijking van artikel 14 worden ontruimd overeenkomstig de situatie zoals vóór inwerkingtreding van deze beleidsregels.

   Motivering (6 en 7): Hier geldt min of meer dezelfde belangenafweging als bij lid 5. In aanvulling daarop gaat het hier om verleende en onherroepelijke vergunningen. Verleende vergunningen zijn in te trekken op grond van gewijzigde inzichten, zoals bijvoorbeeld de jurisprudentie rondom schaarse vergunningen. Vooralsnog wordt er in Valkenswaard voor gekozen om een beleid te voeren ten aanzien van nieuwe schaarse vergunningen en geldt voor de bestaande vergunningen een uitsterfconstructie. Hiervoor is gekozen vanwege de verwachting die is gewekt met het verlenen van de vergunning voor onbepaalde tijd.

9. Vergunninghouders die op grond van artikel 16 van deze beleidsregels een vervanger willen opnemen in hun vergunning, kunnen daartoe een verzoek tot wijzigen van de vergunning indienen. Wanneer zij dat verzoek indienen binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze beleidsregels, blijven overige bepalingen uit die vergunning (waaronder de tijdsduur) onverminderd van kracht.

   Motivering: Met de komst van deze nieuwe beleidsregels is de mogelijkheid opgenomen om je als standplaatshouder tijdelijk te laten vervangen op de standplaats. De mogelijkheid om zich te laten vervangen, is voor nieuwe en bestaande ondernemers even belangrijk. Bestaande ondernemers worden daarom in de gelegenheid gesteld dit in hun vergunning te

laten wijzigen. Omdat het hier om het wijzigen van een bestaande vergunning gaat (in plaats van het verlenen van een nieuwe vergunning) blijven overige bepalingen van kracht.

Artikel 19 Citeertitel
Deze beleidsregels worden aangehaald als “Beleidsregels standplaatsen Valkenswaard 2020”.

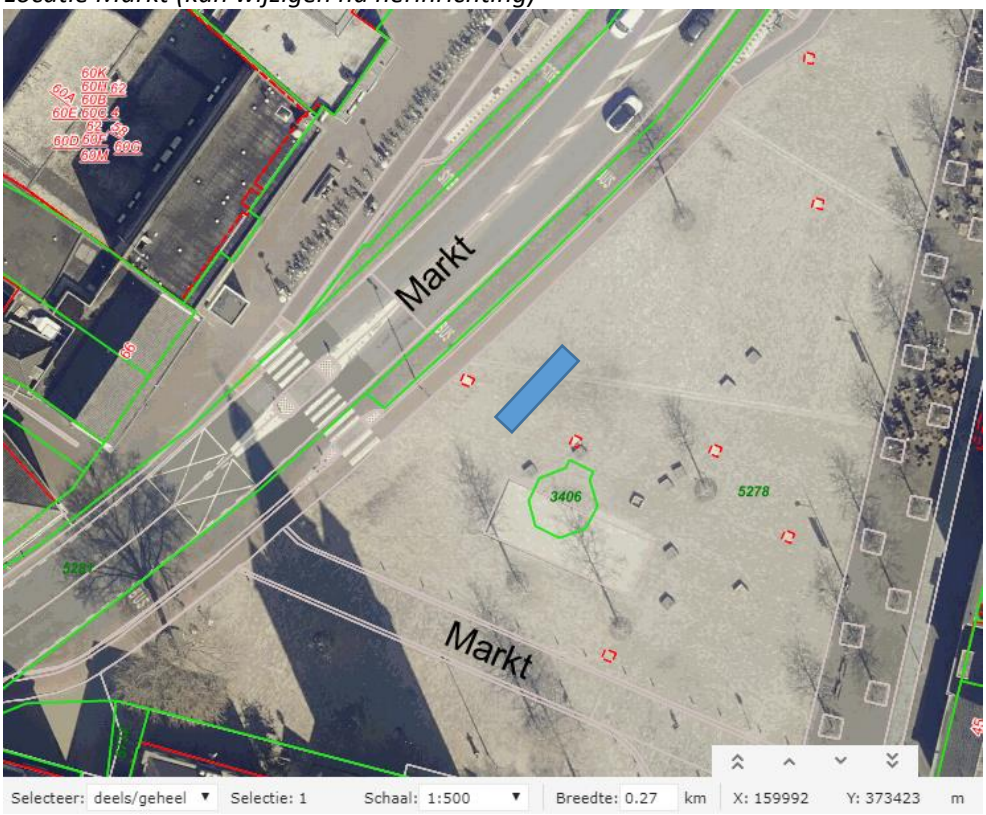
Aldus vastgesteld in de vergadering van burgemeester en wethouders d.d. 18 augustus 2020

Kenmerk: 1292318

de secretaris,	de voorzitter,
W. Weterings	drs. A.B.A.M. Ederveen.

Bijlagen bij beleidsregels standplaatsen (situatieschetsen locaties)

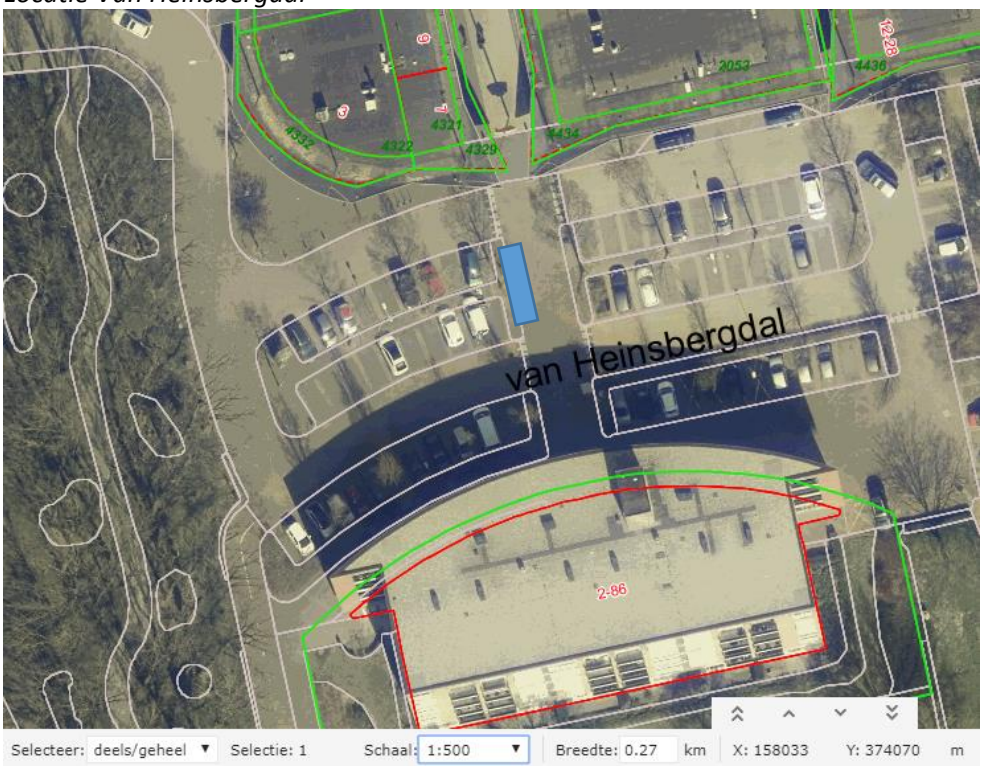
Locatie Markt (kan wijzigen na herinrichting)



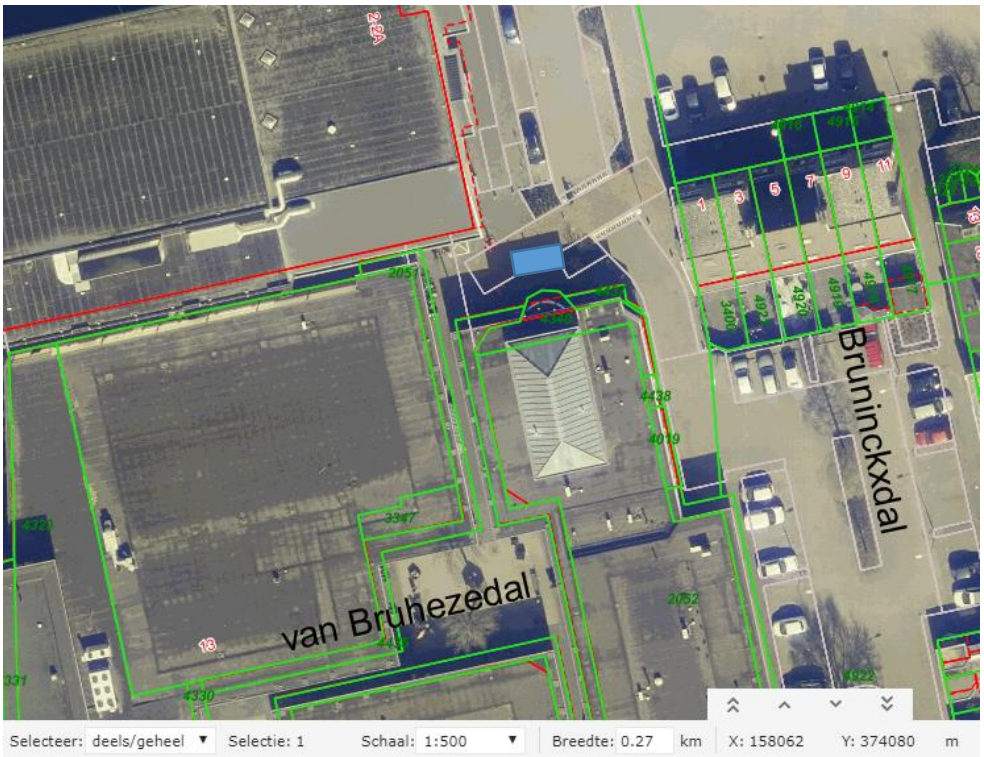
Locatie Handwerkstraat

Locatie Molenstraat (Malpie)

Locatie Van Heinsbergdal

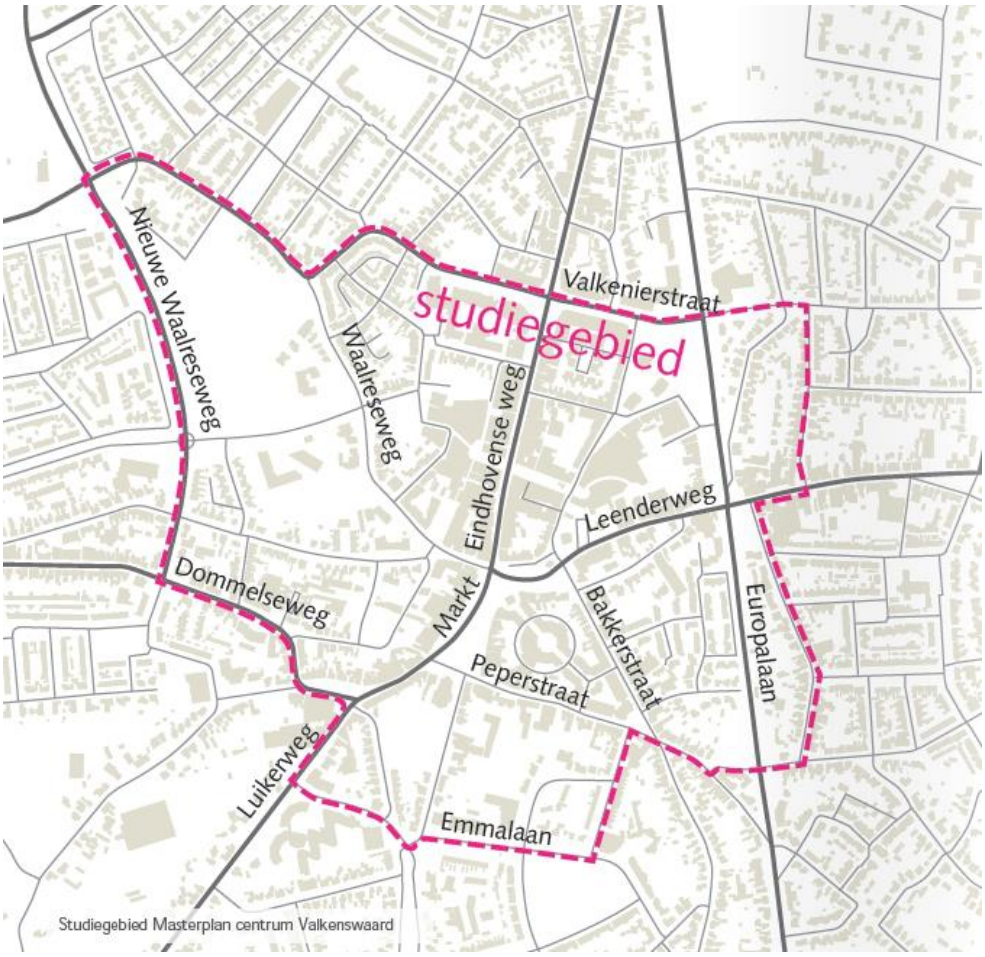


Locatie Bruninckxdal



Locatie Corridor

Flexibele standplaats Masterplangebied centrum


studiegebied
Nieuwe Waalreseweg
Waalreseweg
Valkenierstraat
Eindhovense weg
Leenderweg
Dommelseweg
Markt
Bakkerstraat
Europalaan
Peperstraat
Luikerweg
Emmalaan
Studiegebied Masterplan centrum Valkenswaard