



OMGEVINGSVISIE VEERE 2047

- STARTNOTA -





Colofon

Gemeente Veere

Het projectteam Omgevingsvisie heeft met veel ambitie en plezier gewerkt aan de startnotitie Omgevingsvisie Veere. Wij zijn trots op het resultaat, dat tot stand kwam met kritisch meelezen en inhoudelijke input van de raadswerkgroep en collega's.

Marco Bouwman, Simone Romijn, Jan Muizelaar, Nel de Bruin, Quirien Karman, Mark Minderhoud, Emiel de Jong, Rens Bosman, Ella Louwerse, Suzan Cijssouw, Arno van der Heijde, Samira Sabri en Hiels Oving.

Uitgave

Gemeente Veere, 24 december 2019

Contact

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Gemeente Veere.

Bezoekadres: Traverse 1, 4357 ET Domburg.

Tel: (0118) 555 444

Email: gemeente@veere.nl

Website: www.veere.nl

INHOUDS OPGAVE

OMGEVINGSVISIE VEERE 2047 5

VISIE VOOR VEERE.....	5
WAT IS EEN OMGEVINGSVISIE?	5
PRAAT MEE	5
LEESWIJZER.....	5
VEERE EN DE REGIO	5

WAAROVER GAAT HET GESPREK VOOR DE TOEKOMST VAN VEERE ? 6

WAT ZIJN DE UITGANGSPUNTEN?	6
WAT ZIJN DE BELANGRIJKSTE THEMA'S?.....	6
WAT IS DE GEBIEDSGERICHTE AANPAK?	7
WAT ZIJN DE INHOUDELIJKE KADERS?	7

HOE WERKEN WE SAMEN AAN DE TOEKOMST VAN VEERE? 8

PARTICIPATIE IN VEERE.....	8
NIET ALLEEN DE GEBRUIKELIJKE GESPREKPARTNERS	8
TREKTOCHT DOOR VEERE.....	8
WEEK VAN DE VEERSE OMGEVINGSVISIE.....	9
AFSTEMMING MET PARTNERS	9
WAT DOEN WE MET DE OPBRENGST?	9
HOE KOPPELEN WE TERUG?.....	9
ROL VAN DE GEMEENTERAAD.....	9
GEFASEERDE PLANNING.....	10
TOT SLOT.....	10

BIJLAGE 1: PLANNING

BIJLAGE 2: VEERSE VISIES EN BELEID

BIJLAGE 3: LEAFLET

VEERE 2047

U zult zich afvragen: waarom de titel Omgevingsvisie Veere 2047? Het jaar 2047 is de scope voor de Veerse Omgevingsvisie. Waarom 2047? We leggen het u uit.

Omgevingsvisie Veere 2047 staat in de eerste plaats voor de langetermijnvisie die we met elkaar willen maken. Een visie met een scope van precies 25 jaar die wordt vastgesteld vlak voor het begin van 2022. Het moment dat de gemeente Veere 25 jaar bestaat. Maar het staat ook symbool voor een omgevingsvisie die we in 13 kernen gaan maken. De cijfers 2+0+4+7 maken onze 13 kernen compleet. En daar gaan we naar toe voor de dialoog over de toekomst van Veere.

Visie voor Veere

Een langetermijnvisie is nodig om grote vraagstukken voor de fysieke leefomgeving in samenhang te bekijken en op te lossen. De huidige visie (Structuurvisie Veere 2025) is toe aan een verbreding. Er is behoefte aan een document dat richting geeft aan beleid, projecten en programma's. Om die reden starten we het traject Omgevingsvisie Veere 2047.

Wat is een omgevingsvisie?

De omgevingsvisie is het nieuwe instrument voor de gemeenteraad waarin al het beleid voor de fysieke leefomgeving een plek krijgt. Daarmee is de omgevingsvisie het belangrijkste

sturingsinstrument voor de gemeenteraad. Die visie stelt elke gemeente op in het kader van de aankomende Omgevingswet.

De Omgevingsvisie Veere 2047 gaat over wat wij belangrijk vinden, wat we willen behouden en verbeteren, waar ruimte is voor ontwikkeling en hoe we samenwerken aan de toekomst van ons gebied en de omgeving. Op basis hiervan geven we vorm aan de toekomst en kijken we hoe we daar nu al op in kunnen spelen. Het is de ambitie om de omgevingsvisie eind 2021 ter vaststelling aan te bieden aan de gemeenteraad. Net voor ons 25-jarig jubileum!

Praat mee

De startnota is een uitnodiging aan mensen die van Veere houden!

Want in wat voor gemeente leven we in 2047? Welke kansen en bedreigingen zien we? Hoe kan Veere voortbouwen op zijn culturele rijkdom en natuurlijke schoonheid? Hoe sturen we richting gewenste ontwikkelingen? Hoe gaan we daarbij om met ingrijpende transities? De toekomst van Veere is een verantwoordelijkheid van overheid, markt én samenleving.

Leeswijzer

De startnota bestaat uit twee delen:

- Waarover gaat het gesprek voor de toekomst van Veere?
- Hoe werken we samen aan de toekomst van Veere?

Veere en de regio

De gemeente Veere is onderdeel van de regio Walcheren. De ontwikkelingen en activiteiten beperken zich niet tot de gemeentegrens. De Omgevingsvisie Veere 2047 is na vaststelling bindend voor de gemeente Veere zelf, maar zal ook betekenis hebben voor de regio en andersom. We willen met de visie een bijdrage leveren aan het functioneren van Walcheren als geheel.

WAAROVER GAAT HET GESPREK VOOR DE TOEKOMST VAN VEERE ?

In dit deel leest u ons voorstel voor een dialoog. De beantwoording van de bovenstaande vraag gebeurt niet vanuit een blanco situatie. Er is al veel beleid binnen de gemeente. Daarmee is de vraag aan de orde die aan de dialoog voorafgaat: Wat zijn de uitgangspunten? De eerste stappen van het omgevingsvisietraject staan in het teken van die vraag.

*De belangrijkste thema's voor
Veere zijn sociale cohesie,
landschap en toerisme.*

Wat zijn de uitgangspunten?

Het Veerse DNA is belangrijk voor de omgevingsvisie. Voor de visie maken we gebruik van de drie belangrijkste thema's plus het DNA van Veere. Het DNA Veere krijgt een ruimtelijke vertaling naar gebieden met daaraan gekoppeld kansen en dilemma's. Hiermee borgen we het fysieke DNA van Veere in de omgevingsvisie.

Daarnaast beschikken we over veel actueel beleid en projecten, zoals de Structuurvisie cultuurhistorisch erfgoed en de Kustvisie. Ook over de ontwikkeling van de maatschappelijke voorzieningen, de tweede woningen en het gemeentelijk verkeer en vervoer ligt veel vast. Een groot deel van dit beleid

vormt een basis voor de omgevingsvisie. Hier voorkomen we dat we zaken dubbel doen.

We kijken naar trends en ontwikkelingen die zich voordoen in Veere en in de rest van Nederland: groei toerisme, vergrijzing, ontgroening, energietransitie, duurzaamheid, gezondheid, etc. Deze ontwikkelingen geven kaders voor het maken van keuzes in de fysieke leefomgeving. Belangrijke vraag is: in wat voor gemeente willen wij leven en is er nog een goed leven voor onze toekomstige generaties.

Daarnaast zijn onze ambities op het gebied van de toeristische ontwikkelingen, het landelijk gebied en de openbare ruimte van belang.

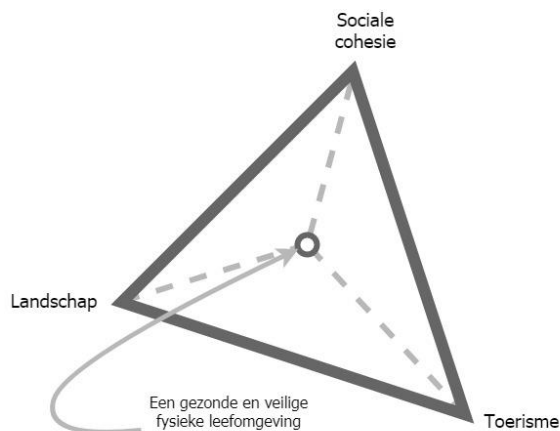
Wat zijn de belangrijkste thema's?

Tijdens een aantal sessies met de werkgroep van de gemeenteraad vroegen we de verschillende deelnemers om de belangrijkste thema's voor de omgevingsvisie te benoemen. Uit de sessies bleek dat de belangrijkste thema's voor Veere zijn: sociale cohesie, landschap & toerisme. Deze thema's vormen de structuur voor de inhoud van de visie en de onderwerpen van de dialoog. Deze onderwerpen vormen gelijk de kapstok voor de overige onderwerpen. Integraliteit is belangrijk bij het maken van de omgevingsvisie. Het gaat daarbij om het zoeken naar verbinding tussen thema's. De kunst is om niet allesomvattend te zijn, maar vooral slim combinaties te zien.

Het doel van de Omgevingswet is leidend:

*"bereiken en in stand houden van
een veilige en gezonde fysieke
leefomgeving en een goede
omgevingskwaliteit."*

Door een goede balans tussen de sociale cohesie, toerisme en landschap creëren we een gezonde en veilige en gezonde leefomgeving, zie figuur 1.



Figuur 1: de belangrijkste thema's voor Veere

Wat is de gebiedsgerichte aanpak?

De raad van Veere maakte een koers- en ambitedocument Omgevingswet. De raad koos daarin voor een gebiedsgerichte aanpak. De belangrijkste gebieden zijn:

- Dorpen en steden
- Landelijk gebied
- Kust en Neeltje Jans
- Natuurgebieden en watergebieden
- Recreatiegebieden
- Bedrijventerreinen

Wat zijn de inhoudelijke kaders?

We hanteren in deze startnota de volgende inhoudelijke uitgangspunten:

- De omgevingsvisie structureren we op basis van het DNA Veere en de drie belangrijkste thema's. Dit vormt een duidelijk kader.
- Aan de hand van de thema's formuleren we concrete doelen en wensbeelden. We geven ook aan waar we geen prioriteit aan geven.
- Alle nog te lopen visie- en beleidstrajecten zoals in bijlage 2 weergegeven haken aan bij het traject voor de omgevingsvisie.
- Actueel beleid nemen we op in de omgevingsvisie. En we geven invulling aan de doelstellingen uit het actuele beleid.
- Per gebied en kern bepalen we de kwaliteiten, waar de knelpunten liggen en wat een mogelijke oplossingsrichting is.
- Wanneer deze inhoudelijke aspecten duidelijk zijn, kunnen we bepalen hoe de doelen worden gerealiseerd en wie daaraan bijdraagt.

HOE WERKEN WE SAMEN AAN DE TOEKOMST VAN VEERE?

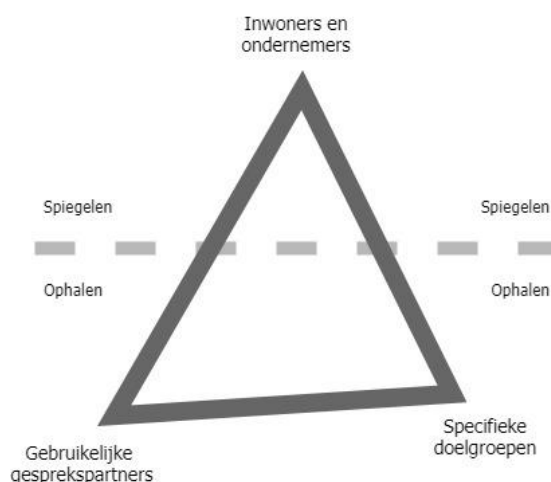
Bij het inrichten van het participatieproces zijn kaders en spelregels van belang, zodat iedereen weet wat men kan verwachten. Op deze manier kan de raad beoordelen of het participatieproces voldeed aan de verwachtingen.

Participatie in Veere

Deze startnota is een uitnodiging van de gemeente Veere aan iedereen die zich betrokken voelt om bij te dragen aan een cultuur van samenwerken en overleg. We vinden het belangrijk dat de visie tot stand komt met aandacht voor de perspectieven, ervaringen en emoties van de Veerse bewoner, ondernemer en bezoeker.

Niet alleen de gebruikelijke gesprekspartners

Het is de ambitie om zoveel mogelijk partijen (en doelgroepen) bij de omgevingsvisie te betrekken. Opzet is om via verschillende kanalen mensen te benaderen. Het doel is om een representatief beeld te krijgen van de inbreng van de bewoner, ondernemer en bezoeker van Veere. Daarom delen we onze doelgroepen op.



Figuur 2: Doelgroepen participatie

Het participatietraject is een getrapt geheel. In de eerste fase: Trektocht door Veere, halen we informatie op. In de tweede fase: Week van de Veerse Omgevingsvisie, spiegelen we de conceptvisie aan de opgehaalde informatie om te kijken of de ideeën goed zijn verwerkt.

Trektocht door Veere

We starten met de Trektocht door Veere met drie verschillende kanalen.

1. De eerste manier betreft een aanpak waarmee we actief naar een breed publiek op zoek gaan. Dit doen we met een online enquête. Middels de enquête kunnen we locatiegegevens koppelen aan de antwoorden.
2. De tweede manier is het houden van interviews waarbij we ons toespitsen op specifieke doelgroepen die we minder vaak spreken: Jeugd betrekken we door een bezoek te brengen aan de jeugd-, muziek- of sportvereniging. En jonge gezinnen en bezoekers bij de supermarkt of op het schoolplein. Deze doelgroep kenmerkt zich door weinig tijd.
3. De derde manier is het benaderen van de gebruikelijke gesprekspartners die wij zelf vaak opzoeken en ons vaak weten te vinden, zoals de stads- en dorpsraden.

Daar zit veel expertise en betrokkenheid. Zij hebben zelf vast ook ideeën over hoe de participatie in hun kern succesvol kan worden. In alle 13 kernen organiseren we een gebiedstafel, een avond om de ideeën op te halen.

Week van de Veerse Omgevingsvisie

Tijdens de Trektocht door Veere kondigen we de tweede fase al aan. We hebben de participanten in die zin 'opgewarmd' om mee te (blijven) doen. In fase twee van het proces hebben we alle opbrengst verwerkt tot een conceptvisie. In deze fase werken we met twee kanalen.

1. We koppelen de opbrengst terug aan de samenleving. Met een online peiling testen we de conceptvisie op draagvlak in de samenleving. Oftewel herkent de samenleving zich in de visie?

De online peiling is een fase waarin we een aantal stellingen voorleggen aan bewoners en ondernemers. De stellingen sluiten aan op de opbrengst uit de Trektocht door Veere. De inbreng van de peiling vormt een belangrijke input voor de omgevingsvisie.

2. Daarnaast organiseren we een debatavond, zodat we ook het gevoel bij de online peiling kunnen staven.

Op deze manier kan tussentijds getoetst worden en draagvlak ontstaan.

Afstemming met partners

De partners en mede-overheden hebben veel kennis en vaak een algemeen of juist thematisch belang. Dit zijn partijen zoals de provincie Zeeland, gemeente Vlissingen en Middelburg, Woningbouwvereniging Zeeuwlân, Zeeuwse Milieufederatie, de FOV en andere belangenorganisaties. Bij de afstemming zoeken we aansluiting bij reguliere overlegvormen. Als dat niet mogelijk is vragen we actief om een inbreng of reactie.

Wat doen we met de opbrengst?

Voor een succesvol participatieproces is het van belang dat ieders inbreng voldoende wordt meegenomen. Alle belangen en argumenten wegen mee en worden getoetst aan visies en beleidslijnen van de gemeente. Dat is iets anders dan 'iedereen krijgt zijn zin'. Participatie is een middel om draagvlak te creëren en dat is niet hetzelfde als draagvlak. De raad weegt uiteindelijk af welke belangen het zwaarst wegen.

Hoe koppelen we terug?

Terugkoppelen doen we met zorg. Verslagen van de bijeenkomsten zijn openbaar toegankelijk. De deelnemers van het participatietraject ontvangen deze verslagen. We beschrijven duidelijk wat in die stap is gedaan en wat de overwegingen zijn om zaken wel of niet mee te nemen in het vervolg.

Rol van de gemeenteraad

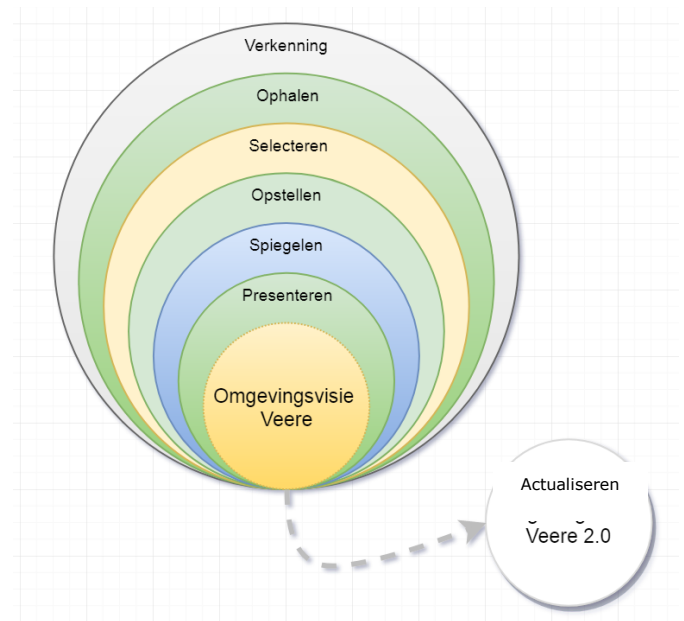
Het opstellen van de omgevingsvisie gebeurt in samenspraak tussen college en raad. Het gaat hier om een dynamisch proces. Over de wijze waarop dit samenspel plaatsvindt zijn keuzes gemaakt. Zo is de raad aan de voorkant betrokken in het proces en kan zij tussentijds sturing geven. Met de raads werkgroep worden tussentijds de resultaten besproken. Het college organiseert deze momenten. De raad beslist uiteindelijk over de keuzes in de visie.

Gefaseerde planning

De planning voor de omgevingsvisie verdelen we in een aantal. De uitgewerkte planning is te vinden in bijlage 1.

Allereerst leveren inwoners, ondernemers, bedrijven, instellingen, B&W en de gemeenteraad input. Dat doen ze bij de interviews, online enquête en de 13 gebiedstafels (**ophalen**). Wij zorgen dat de cijfermatige kant van de thema's goed wordt belicht. Daarna gaan we aan de slag met de opbrengst. Uit de opbrengst en cijfers halen we de onderwerpen voor de omgevingsvisie (**selecteren**). Na het bepalen van de onderwerpen gaan we verder met het opstellen van de conceptvisie (**opstellen**). De conceptvisie bespreken we met de samenleving en we peilen online de mening (**spiegelen**). Na het peilen verwerken we dit in de ontwerpversie van de omgevingsvisie die we na vaststelling door B&W en de gemeenteraad bekendmaken en ter inzage leggen (**presenteren**). Als laatste is de visie een kans om (op onderdelen)

te actualiseren wanneer de vraag daar is (**actualiseren**).
Zie figuur 3.



Figuur 3: fasering Omgevingsvisie Veere 2047

Tot slot

De omgevingsvisie stellen we de komende twee jaar samen met de inwoners, ondernemers, bezoekers, instellingen en andere partners in Veere op. Het gaat om hun veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Met de omgevingsvisie maken we de koers van Veere helder en maken we een start met een nieuwe werkwijze in het ruimtelijk domein. Het beoogde resultaat is een omgevingsvisie die door Veere wordt gedragen. De Omgevingsvisie Veere 2047 geeft op hoofdlijnen een beschrijving van Veere, het behoud en de gewenste ontwikkeling en de wijze waarop de gemeente hieraan uitvoering wil geven.

Bijlage 1: Planning Omgevingsvisie Veere 2047

Bijlage 2: Veerse visies en beleid

Bijlage 3: Leaflet startnota omgevingsvisie