

Jaarverslag 2025

Versie: Definitief 1.0

Datum: 02-06-2026

Corsa 26B.01217



Inhoudsopgave

Inleiding	3
Leeswijzer	4
Bestuur en ondersteuning	8
Veiligheid	14
Verkeer vervoer en waterstaat	23
Economie	31
Onderwijs	38
Sport Cultuur en Recreatie.....	46
Sociaal Domein	57
Volksgesondheid en Milieu	65
Fysieke leefomgeving	75
Algemene dekkingsmiddelen	84
Overhead	88
Paragrafen	90
Bedrijfsvoering	91
Financiering	97
Lokale heffingen	101
Verbonden partijen	109
Onderhoud kapitaalgoederen	126
Risicomanagement en weerstandsvermogen	136
Grondbeleid en voortgang grondbedrijf	142
Duurzaamheid.....	155
Strategische projecten	159

Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag van de gemeente Veere over 2025. In dit verslag blikken we terug op een jaar waarin we voor het 4^e opvolgende jaar enthousiast uitvoering hebben gegeven aan het programma op hoofdlijnen “Veere breed verbinden”. We bouwden verder aan een gemeente waar het prettig wonen, werken en recreëren is. Daarbij stonden thema’s als woningbouw, maatschappelijk vastgoed, opvang van vreemdelingen, leefbaarheid en toerisme centraal. Tegelijkertijd gingen we zorgvuldig en verantwoord om met de financiën van de gemeente, zodat we konden blijven investeren in belangrijke voorzieningen voor onze inwoners.

De leefbaarheid in onze kernen kreeg veel aandacht. We werkten aan voldoende en betaalbare woningen voor jong en oud, met extra aandacht voor starters en levensloopbestendige woningen. Ook maakten we regionale woonafspraken en zetten we verdere stappen richting nieuwbouw en betaalbare woningen in onder andere Oostkapelle (Duynpoort), Serooskerke (Biezenweie) en Koudekerke (Koningshof II).

Daarnaast investeerden we in maatschappelijk vastgoed, zoals scholen, sportzalen, dorpshuizen en multifunctionele accommodaties. In Aagtekerke, Serooskerke, Oostkapelle en Westkapelle werkten we aan plannen voor vernieuwing en verduurzaming van voorzieningen die belangrijk zijn voor inwoners, onderwijs, kinderopvang, verenigingen en ondernemers. Zo zorgen we voor gebouwen die klaar zijn voor de toekomst.

Ook de opvang van vluchtelingen en statushouders vroeg in 2025 opnieuw aandacht en inzet. Gemeente Veere voldeed aan de taakstellingen voor huisvesting van statushouders en opvang van Oekraïense ontheemden. Daarnaast realiseerden we in Serooskerke een locatie voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen en extra woonunits voor vluchtelingen.

Toerisme blijft belangrijk voor Veere en levert een bijdrage aan levendige dorpen, goede voorzieningen en werkgelegenheid. Tegelijkertijd werken we aan een gezonde balans tussen recreatie, natuur en leefbaarheid. Daarom willen we komende jaren blijven investeren in de kwaliteit van toeristische voorzieningen, een aantrekkelijke openbare ruimte en een betere spreiding van bezoekers over de gemeente en de seizoenen. Duurzaamheid blijft hierbij centraal staan. Met het in 2025 vastgestelde ontwikkelkader “verblijfsrecreatie fase II” en het bijbehorende mengpaneel beoordelen we nieuwe ontwikkelingen niet alleen op groei, maar nadrukkelijk op hun bijdrage aan kwaliteit, leefbaarheid, natuur, landschap en duurzaam toerisme.

Samen met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties blijven we werken aan een leefbaar, vitaal en toekomstbestendig Veere.

Domburg, juni 2026

College van burgemeester en wethouders

Leeswijzer

Indeling jaarverslag

Het jaarverslag bestaat conform de financiële regelgeving uit twee onderdelen:

- de programmaverantwoording
- de paragrafen

Programma's

De programma's zijn opgebouwd uit diverse onderdelen die we hieronder met voorbeelden toelichten.

Programmatitel	0. Bestuur en ondersteuning
Algemene doelstelling	Korte inleiding over welke elementen een rol spelen in het programma.
Onderwerp titel (wat willen we bereiken?)	1. Breed verbinden van bestuur en samenleving.
Onderwerp omschrijving	Aanvullende tekst om meer duiding te geven aan de titel van de doelstelling.
Onderwerp stand van zaken	De rapportage voor het jaarverslag. Deze is voorzien van een kleurenindicator, en is volledig voorzien van een lichtgrijze achtergrond. Indicator  Groen Stand van zaken De uitvoering van het Integraal V uitvoeringsplan 2023-2026. Daar Zeeuwse gemeenten voorbereiden maatschappelijke weerbaarheid.
Actie titel (Wat hebben we gedaan om de doelstelling te bereiken?)	1. Evaluatie Participatienota en actualisatie regeling stads- en dorpsraden.
Actie omschrijving	Aanvullende tekst om meer duiding te geven aan de titel van de actie.
Actie stand van zaken	De rapportage voor het jaarverslag. Deze is voorzien van kleurenindicatoren, en is volledig voorzien van een lichtgrijze achtergrond.

	 Groen = Kwaliteit  Groen = Tijd  Groen = Geld
Beleidsindicatoren	In de financiële regelgeving is beschreven dat iedere gemeente een bepaalde set aan indicatoren op dient te nemen. De indicatoren nemen we op bij de betreffende programma's. De indicatoren zijn eveneens terug te vinden op: https://www.waarstaatjegemeente.nl/dashboard/Besluit-Begrotingen-Verantwoording
Financiële tabel	We presenteren een tabel die per taakveld inzicht geeft in de baten en lasten bij de primitieve begroting, de laatste vastgestelde begroting en de realisatie.
Financiële analyse	We analyseren het resultaat per taakveld en doen dit door de afwijkingen groter dan € 25.000 te benoemen.
Prioriteiten	De financiële regelgeving schrijft ons voor om aan te tonen welke uitgaven binnen een programma van incidentele aard zijn. We maken hierbij gebruik van de prioriteitenplanning die opgesteld is bij de begroting 2025 en volgen de realisatie hiervan in de jaarrekening.
Investerings	De financiële regelgeving schrijft ons om aan te tonen in hoeverre de gevoteerde investeringskredieten benut zijn. We maken hierbij gebruik van de investeringsplanning die opgesteld is bij de begroting 2025 en volgen de realisatie hiervan in de jaarrekening.

Gebruik kleurenindicatoren

Kwaliteit (doelstelling/maatregel):



Groen: Doelstelling is behaald / actie is uitgevoerd.



Oranje: Doelstelling is grotendeels behaald of wordt op korte termijn alsnog behaald / Actie is grotendeels uitgevoerd of wordt op korte termijn alsnog uitgevoerd.



Rood: Doelstelling is nog niet behaald. Actie is nog niet uitgevoerd.

Tijd



Groen: Actie is binnen de vooraf opgestelde planning uitgevoerd.



Oranje: Actie is grotendeels binnen de opgestelde planning uitgevoerd of wordt op korte termijn alsnog uitgevoerd.



Rood: Actie is niet binnen de opgestelde planning uitgevoerd en dit gebeurt ook niet op korte termijn.

Geld



Groen: Actie is binnen het vooraf opgestelde budget uitgevoerd.



Oranje: Uitvoering van de actie heeft geleid tot een kleine overschrijding.



Rood: Uitvoering van de actie heeft geleid tot een grote overschrijding.

Moment van schrijven van jaarverslag 2025

Conform de richtlijnen van het BBV wordt het jaarverslag geschreven conform de begroting. Hierdoor zijn de teksten in de programma inleidingen, de toelichtingen doelstellingen en maatregelen geschreven vanuit de tijdsgeest van september 2024.

Deze tekst is in de basis toekomstgericht.

Bij de rubrieken kwaliteit, tijd en geld is de verantwoording opgenomen van de stand van zaken (in de tekstvlakken met kleur grijs).

Paragrafen

De financiële regelgeving schrijft ons voor om tenminste 7 voorgeschreven paragrafen op te nemen, zie hieronder nummers 1 t/m 7. Daarnaast kennen we in Veere nog 2 extra paragrafen, de paragrafen Duurzaamheid en Strategische projecten.

Hieronder treft u een volledige lijst aan:

1. Bedrijfsvoering
2. Financiering
3. Lokale heffingen
4. Verbonden partijen
5. Onderhoud kapitaalgoederen
6. Risicomanagement en weerstandsvermogen
7. Grondbeleid
8. Duurzaamheid
9. Strategische projecten

Bestuur en ondersteuning

Algemene doelstelling

We zoeken verbinding en werken aan goede resultaten voor onze opgaven in samenspraak en overleg met inwoners, ondernemers en maatschappelijke instellingen.

We verbeteren onze dienstverlening aan inwoners en ondernemers. We zien dit in het algemeen en op het gebied van vergunningverlening in het bijzonder als een continue opdracht.

Wat zijn onze belangrijkste onderwerpen

1. Breed verbinden van bestuur en samenleving.

Toelichting: De gemeenteraad en het college hebben samen de ambitie uitgesproken om bestuurlijk en in de samenleving steeds de brede verbinding op te zoeken. Dit is in deze coalitieperiode o.a. uitgewerkt in het vaststellen van een participatienota en het in een lerende omgeving continue verbeteren van de toepassing van dit beleid. Het inzetten van een digitaal participatie platform is daarbij bijvoorbeeld ondersteunend. Ook met de stads- en dorpsraden zijn we het gesprek aan gegaan om de samenwerking te laten passen bij de vragen van deze tijd.

Effectindicator: Het meten van de klanttevredenheid met diverse instrumenten.

Indicator



Oranje

Stand van zaken

In 2025 is de nieuwe regeling stads- en dorpsraden vastgesteld. Participatie wordt in 2026 geëvalueerd. Een participatieverordening wordt voorbereid.

2. Verbeteren van de dienstverlening.

Veel onderdelen in onze dienstverlening lopen goed of gaan beter dan in het verleden. Dat zien we onder meer terug in een nulmeting die we begin dit jaar samen met een extern bureau uitvoerden. Op onderdelen waar het nog beter kan en moet, investeren we gericht en structureel. Het verbeteren van de dienstverlening en het op peil houden ervan zien we als een continue opdracht.

Effectindicator: het meten van onze dienstverlening eind 2025 en het opzetten van een meetsysteem op de onderdelen die verbetering vragen.

Indicator



Rood

Stand van zaken

Na een nulmeting in 2024 startten we in juni 2025 met het continue onderzoeken van dienstverlening. Dit om goed vinger aan de pols te houden en om inzichten te krijgen waarop te sturen. We meten via een korte vragenlijst het aanvragen van een omgevingsvergunning, parkeerproducten, de ervaren dienstverlening en evenementenvergunningen.

We zien onder meer dat inwoners het relatief gemakkelijk vinden om parkeerproducten en evenementenvergunningen aan te vragen. Men waardeert dit met een 8,2. Ook is men tevreden over de ondersteuning en kennis van onze medewerkers bij deze aanvragen, dat scoort een 8,5.

De vragenlijst geeft ook ruimte voor tips. Die ontvangen we regelmatig en daar gaan we gericht mee aan de slag. Het voordeel van een continue onderzoek is dat we zo ook kunnen meten of verbeteracties effect hebben.

Inwoners en ondernemers zijn duidelijk minder tevreden over het proces aanvragen van een omgevingsvergunning. Ondanks diverse plannen van aanpak om de dienstverlening te verbeteren, zien we onvoldoende resultaten. Daarom voerden we eind 2025 een diepgaandere analyse uit, die leidt tot een programmatische aanpak vanaf 2026.

We begonnen december 2025 ook met een onderzoek van de balie. De onderzoeksperiode is te kort om in dit jaarverslag al iets over te rapporteren.

3. Veilig en integer bestuur.

Toelichting: We voeren zowel ons bestuurlijk als ambtelijk integriteitsbeleid uit. We werken voortdurend aan het integriteitsbewustzijn. Daarnaast continueren we de implementatie van de Zeeuwse Norm Weerbare Overheid (ZNWO). De burgemeester is de bestuurlijke trekker van het thema Veilige Publieke Taak voor alle Zeeuwse overheden. Wij verzorgen activiteiten om dit thema verder op de kaart te zetten.

Effectindicator: Opgenomen in jaarlijkse rapportage bestuurlijke integriteit.

Indicator



Stand van zaken

Zowel het bestuurlijk als ambtelijk integriteitsbeleid voerden wij uit in 2025, waaronder het bespreekbaar maken en adviseren over integriteitsrisico's. De implementatie van de ZNWO zal ook nog plaats vinden in 2026 en 2027.

Wat heeft het college daarvoor gedaan in 2025 ?

1. Evaluatie Participatienota en actualisatie regeling stads- en dorpsraden.

Begin 2025 presenteert het college een voorstel voor een geactualiseerde overleg- en bijdrageregeling voor stads- en dorpsraden. In 2025 worden verbeterpunten opgepakt uit de evaluatie van de participatienota in 2024 en wordt na verloop van tijd het geheel wederom geëvalueerd. Om zo continue kwaliteitsverbetering te bewerkstelligen.

Indicator



Stand van zaken

Halverwege 2025 zijn door de raad kaders vastgesteld door de raad voor een nieuwe overleg- en bijdrageregeling voor dorps- en stadsraden. In december is er conform deze kaders een nieuwe regeling vastgesteld door de raad.

2. We voeren het uitvoeringsprogramma dienstverlening uit.

In het uitvoeringsprogramma staan diverse acties: We informeren initiatiefnemers tijdig. We zijn goed bereikbaar en bellen/mailen terug als we dat even niet zijn. We brengen op onderdelen de klantervaring in beeld en starten specifiek met het verbeteren van ondernemersdienstverlening. We meten en monitoren onze dienstverlening via waarstaatjegemeente.nl en een continue meting met behulp van een externe partij.

Indicator

 Oranje  Oranje  Oranje

Stand van zaken

Veel van de acties beschreven in het uitvoeringsprogramma 2025 zijn opgepakt en uitgevoerd, waaronder het continue monitoren van dienstverlening via online onderzoeken dienstverlening.

Verder is er gericht gestuurd op het verhogen van de dienstverlening door in te zetten op het snel terugbellen bij verzoeken en het gebruik van heldere taal in brieven. Collega's hebben hiervoor trainingen "gastvrij en klantgericht telefoneren" gevolgd. Het verhogen van de dienstverlening is een proces van continue aandacht.

3. Jaarrapportage integriteit en bijdragen aan de Zeeuwse norm weerbare overheid.

We continueren onze inzet op het verbeteren van de veilige publieke taak in Zeeland.

Indicator

 Oranje  Oranje  Oranje

Stand van zaken

Als gemeente nemen wij het initiatief om een Zeeuws breed beleid te ontwikkelen voor het thema 'veilige publieke taak'. Met dit beleid willen wij structuur en richting bieden, zodat gemeenten hun medewerkers en politieke ambtsdragers beter kunnen beschermen, agressie en geweld effectief kunnen aanpakken en het onderwerp blijvend onder de aandacht kunnen brengen.

Wij stellen begin 2026 een jaarrapportage over integriteit op, waarin wij verantwoording afleggen over de uitvoering van het bestuurlijke en ambtelijke integriteitsbeleid in 2025.

Beleidsindicatoren

Nr	Indicator	Eenheid	Bron	Jaar	Cijfer Veere	Cijfer Zeeland
1	Formatie	FTE per 1.000 inwoners	Eigen gegevens	2025	12,58	n.b.
2	Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	Eigen gegevens	2025	11,57	n.b.
3	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	Eigen begroting	2025	€ 1.275	n.b.
4a	Externe inhuur	Kosten als % van totale loonsom	Eigen begroting	2025	18%	n.b.
4b	Externe inhuur	Totale kosten inhuur externen	Eigen begroting	2025	€ 4.060.879	n.b.
5	Overhead	% van de totale lasten	Eigen begroting	2025	14%	n.b.

Wat heeft het gekost?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2025	Actuele begroting 2025	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Baten				
0.1 Bestuur	0	0	23	23
0.2 Burgerzaken	350	470	541	71
0.3 Beheer en overige gebouwen en gronden	58	62	97	35
0.63 Parkeerbelasting	7.341	7.841	7.206	-635
Totaal Baten	7.749	8.373	7.866	-506
Lasten				
0.1 Bestuur	1.865	2.990	3.428	-438
0.2 Burgerzaken	903	1.115	1.123	-8
0.3 Beheer en overige gebouwen en gronden	168	320	330	-9
0.63 Parkeerbelasting	75	76	74	2
Totaal Lasten	3.011	4.502	4.954	-453
Gerealiseerd resultaat	4.738	3.871	2.912	-959

Financiële analyse

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
<u>Bestuur</u> Het taakveld bestuur heeft een tekort van € 414.900. In de bestuursrapportages is € 85.000 extra aan budget beschikbaar gesteld voor de begeleiding in de werkwijze van de raad, de werving van de nieuwe griffier, onderzoek naar de vernieuwing van de raadszaal en de voorbereiding voor de	30	V	I

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
gemeenteraadsverkiezingen. Hiervan is € 30.000 niet uitgegeven. Dit komt deels doordat voor de begeleiding in de nieuwe werkwijze van de raad minder gefactureerd is, omdat in 2024 al een voorschot betaald was en het traject nog doorloopt in 2026. Verder is in de bestuursrapportages € 50.000 beschikbaar gesteld voor extra kosten voor onder andere verzekeringen en verhuiskostenvergoedingen voor wethouders. Van dit extra budget resteert een bedrag van € 22.000. Er is gebleken dat er al budget beschikbaar gesteld was voor de arbeidsongeschiktheidsverzekering. Tenslotte is er sprake van een overschot op de vergoeding van de raadsleden en het college. In de begroting wordt voor een gedeelte van de loonkosten rekening gehouden met een fiscale afrekening in het kader van de werkkostenregeling. In 2025 is sprake van een overschot op deze afrekening. Voor de voorziening pensioenen (oud)wethouders is een aanvullende storting van € 535.000 opgenomen als gevolg van de geplande pensioenoverdracht bij het ABP per 1 januari 2028. In de slotrapportage 2025 was hiervoor al een extra storting voorzien van € 0,9 miljoen. Op basis van een recente uitspraak van de commissie BBV en een aandeel in het collectieve deel van de ABP-pensioenen is er een extra aanvulling gedaan. Het betreft een landelijke ontwikkeling.	22 48 535	V V N	I I I
<u>Burgerzaken</u> Op het taakveld burgerzaken is sprake van een overschot van € 63.300. Reisdocumenten We hebben in 2025 meer reisdocumenten verstrekt dan verwacht. Hierdoor zijn de ontvangen leges hoger dan begroot en er is sprake van een overschot van € 22.000. Huwelijken Er zijn in 2025 meer huwelijken voltrokken dan vooraf was ingeschat. Hierdoor zijn er meer leges ontvangen. Verder zijn de kosten vanuit de gemeente voor de voltrekkingen lager uitgevallen dan begroot, ondanks een tussentijdse bijstelling van het budget.	22 23	V V	I I
<u>Beheer overige gebouwen en gronden</u> Dit taakveld heeft een positief resultaat van € 25.800. In de loop van 2025 is een strategische grondpositie aangekocht. Bij de aankoop van deze positie is een bedrag aan rente begroot. In 2025 hebben we echter geen financiering aangetrokken en is er ook meer geld in de schatkist van het	26	V	I

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
Rijk gestald dan was voorzien. Op dit taakveld is dan ook geen rente verantwoord waardoor sprake is van een overschot.			
<u>Parkeerbelasting</u> Het taakveld heeft een negatief saldo van € 633.000. De totale opbrengsten uit het product parkeren zijn € 633.000 lager dan begroot. In de 2 ^{de} bestuursrapportage hebben we € 500.000 extra opbrengsten geraamd, wegens het zeer goede voorjaar en de te verwachten opbrengsten van de maanden juli tot en met oktober op basis van een historisch gemiddelde. De daadwerkelijke opbrengsten van de maanden juli tot en met oktober zijn echter lager uitgevallen dan verwacht. Verder zijn er minder boetes uitgeschreven dan begroot.	633	V	I

Eenmalige prioriteiten

Er waren geen eenmalige prioriteiten in dit programma.

Investerings

Er waren geen investeringen in relatie tot dit programma.

Veiligheid

Algemene doelstelling

In Veere kun je veilig wonen, werken en recreëren.

Veiligheid is een breed begrip en dat hebben we opgeknipt in drie hoofdthema's en doelstellingen. Het thema crisisbeheersing gaat over de wijze waarop we georganiseerd en getraind zijn bij een ramp of crisis. Het thema integrale veiligheid beschrijft de activiteiten die we uitvoeren op het gebied van sociale veiligheid: Samenwerking met de politie, zorg- en veiligheid en ondermijning. Het laatste thema gaat over handhaving en toezicht van onze regels. Onder andere over het plan Vergunningen, Toezicht en Handhaving, waarin we vastleggen welke prioriteit we geven aan diverse handhavingssaken.

Wat zijn onze belangrijkste onderwerpen

1. We voeren het Uitvoeringsplan 2023-2026 van de Nota Integrale Veiligheid 2023-2026 uit. Waarbij er ruimte is voor lokaal maatwerk.

In de nota Walchers Integraal Veiligheidsbeleid 2023-2026 wordt volgens Zeeuws format beschreven welke prioriteiten en veiligheidsthema's we belangrijk vinden. In het uitvoeringsplan staan de activiteiten voor dit jaar.

Effectindicator: We kijken terug op de resultaten van het afgelopen jaar en voeren in 2026 op basis van het uitvoeringsprogramma 2023-2026 diverse activiteiten uit, onderverdeeld in veiligheid, fysieke veiligheid, zorg en veiligheid, cybercrime, ondermijning en veiligheid & integriteit. Het veiligheidsbeleid van gemeenten wordt steeds breder. Er komen thema's bij, terwijl er geen afvallen. Samenwerking is dus noodzakelijk.

Indicator



Stand van zaken

De uitvoering van het Integraal Veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen op basis van het uitvoeringsplan 2023-2026. Daarnaast zijn in samenwerking met de provincie en de Zeeuwse gemeenten voorbereidingen getroffen in het kader van het vergroten van de maatschappelijke weerbaarheid.

2. We zijn goed georganiseerd en voorbereid bij een ramp of een crisis.

We zijn aangesloten bij de Veiligheidsregio Zeeland (VRZ). Een Samenwerkingsverband (gemeenschappelijke regeling) van de 13 Zeeuwse gemeenten. Samen zorgen we voor de lokale en regionale brandweerzorg, geneeskundige hulpverlening (GHOR), coördinatie van Bevolkingszorg en een gezamenlijke meldkamer. We dragen bij aan een actueel Regionaal Crisisplan. In onze organisatie benoemden we medewerkers die een rol hebben bij een ramp of crisis. Jaarlijks volgen deze medewerkers trainingen en oefeningen. Voor Bevolkingszorg is er een piket van 5 personen die goed opgeleid en getraind zijn, zodat we bij een incident direct bereikbaar en inzetbaar zijn.

Effectindicator: We bereiden samen met de VRZ en onze ketenpartners het Zeeuws natuurbrandbeheersingsprogramma voor om zo ook Veere in 2026 en in de toekomst natuurbrandbestendig te houden.

Indicator



Groen

Stand van zaken

De gemeente Veere heeft op verschillende aspecten bijgedragen aan een actueel Regionaal Crisisplan. Dat doen we binnen de verschillende samenwerkingsverbanden op dit gebied. Daarnaast zorgen we ervoor dat onze medewerkers door training en oefening aan de eisen voldoen, onder andere op het gebied van natuurbrandbestrijding. Ook hier geldt dat de versterking van de maatschappelijke weerbaarheid bij crises punt van aandacht is.

3. We werken in 2025 samen met de politie aan de Veerse veiligheid en de daarbij horende inzet van de politie.

De politie-inzet is van grote waarde voor de veiligheidsbeleving en criminaliteitscijfers. De politie treedt strafrechtelijk op en de gemeente bestuursrechtelijk. Waar mogelijk delen we informatie voor een gezamenlijke aanpak. De politie valt onder het basisteam politie Walcheren.

Effectindicator: Zes keer per jaar is er een basisteamdriedhoek Walcheren. Daar stellen we met de politie en het Openbaar Ministerie de prioriteit en inzet van de politie vast.

Indicator



Groen

Stand van zaken

Onze samenwerkingsrelatie met de politie heeft in 2025 zowel bestuurlijk als ambtelijk inhoud gekregen in verschillende overlegvormen, zoals het Veiligheidsoverleg en het Integraal Politie Overleg Walcheren (IPOW). Daarin zijn afspraken gemaakt over de prioriteiten en de concrete acties die daaruit voortvloeiden, zoals controles buitengebied en bedrijventerreinen, fietsendiefstal, jeugdoverlast, cyber en de voorbereiding op de jaarwisseling.

4. We nemen deel aan het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland

Het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland is een samenwerkingsverband op het snijvlak van de beleidsvelden veiligheid en zorg.

Effectindicator: Het Zorg- en Veiligheidshuis biedt expertise in ernstige overlastzaken, etc. jeugdproblematiek, huiselijk geweld, nazorg ex-gedetineerden, etc. Het Zorg- en Veiligheidshuis voert ook taken uit voor de Wet Verplichte Geestelijke Gezondheidszorg (WvGGZ). We kijken terug op de resultaten van het afgelopen jaar en voeren in 2025 voorkomende overlastzaken samen met het Veiligheidshuis uit.

Indicator



Groen

Stand van zaken

Het samenwerkingsconvenant 2023-2027 (inclusief privacy protocol) met het Zorg- en Veiligheidshuis is vastgesteld. In praktische zin namen we deel aan diverse overleggen over veiligheid en zorg, waarin ook afspraken zijn gemaakt over casuïstiek van praktijkgevallen.

5. We houden onze lokale regelgeving actueel

Goed toezicht en goede handhaving is alleen mogelijk met actuele verordeningen en actueel beleid.

Effectindicator: We evalueren jaarlijks of de in de verordening gestelde regels handhaafbaar zijn. Regels die niet voldoen passen we aan.

Indicator



Groen

Stand van zaken

De Verordening kwaliteit uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) 2025 is recent vastgesteld. De algemene plaatselijke verordening (APV) is in 2025 door de gemeenteraad geactualiseerd. Deze actualisatie was nodig om de APV aan te laten sluiten op nieuwe wet- en regelgeving, de Zeeuwse norm weerbare overheid en op vragen van onze ketenpartners (rookverbod, drugshandel op straat en gebiedsontzeggingen).

6. We werken volgens het jaarplan VTH en leggen verantwoording af in het jaarverslag Omgevingsrecht.

In het jaarplan VTH staan de prioriteiten, subdoelen en indicatoren van het cluster Toezicht & Handhaving voor dit jaar.

Effectindicator: na afloop van het jaar rapporteren we op basis van de indicatoren over de prioriteiten en subdoelen. Op basis daarvan passen we het jaarplan voor het opvolgende jaar aan.

Indicator



Oranje

Stand van zaken

Het jaarplan VTH is tijdig gemaakt en aangeleverd in het kader van het Interbestuurlijk toezicht. Er ontbreekt een risicoanalyse die nodig is om de juiste doelen te stellen. Wij hebben opdracht gegeven aan een onafhankelijk bureau om die risicoanalyse in 2026 te maken. Op basis van die analyse kunnen de prioriteiten en doelen in het VTH jaarplan 2027 worden bepaald.

7. We controleren woningen op het juiste gebruik.

In 2025 blijven we controleren op het juiste gebruik van woningen en bestrijden we het illegaal gebruik van woningen in de kernen om de leefbaarheid te bevorderen en om woningen te laten terugvloeien in de woningvoorraad.

Effectindicator: In het jaarverslag Omgevingsrecht koppelen we terug hoeveel toezicht er is gehouden en of er woningen zijn teruggevloeid in de woningvoorraad.

Indicator



Stand van zaken

Door een capaciteitsvraagstuk voor het toezicht van Woninggebruik is het aantal uitgevoerde controles in 2025 lager dan gepland. Het aantal controles op woninggebruik in 2025 was 274 (2024: 431).

8. We handhaven op de betaalde parkeerterreinen en vergunninghouder-zones om de leefbaarheid te bevorderen.

In de gereguleerde kernen en op de betaalde parkeerterreinen treden we handhavend op. Dit draagt bij aan het verbeteren van de leefbaarheid in kernen.

Effectindicator: De hoeveelheid opgebrachte beschikkingen en waarschuwingen.

Indicator



Stand van zaken

In 2025 hebben wij 154.172 kentekens gecontroleerd op een geldig parkeerrecht (aantal fiscale naheffingen: 8.365, aantal fiscale waarschuwingen: 92).

Wat heeft het college daarvoor gedaan in 2025 ?

1. We bestrijden in 2025 georganiseerde criminaliteit en ondermijning door het houden van integrale controles in het buitengebied, op bedrijventerreinen, horeca en garageboxen(inzet speurhonden).

We maken collega's en inwoners bewust van georganiseerde criminaliteit en ondermijning. Dat doen we via voorlichting en informatiebijeenkomsten. We nemen deel aan de Taskforce Regionaal Informatie en Expertisecentrum(RIEC) als partner in de strijd tegen ondermijning en georganiseerde criminaliteit. Ook stellen we, samen met Middelburg en Vlissingen, een ondermijning matrix op. Ook zoeken we de samenwerking in het bovenstaande met het DIT (Districtelijk Interventie Team).

Indicator



Stand van zaken

Bestuurders, medewerkers en inwoners zijn door trainingen, oefeningen en voorlichting bewust gemaakt van de georganiseerde criminaliteit. De samenwerking met de Taskforce Regionaal Informatie en Expertisecentrum (RIEC) is belangrijk in de bestrijding van ondermijning.

We hebben samen met onze partners diverse controles uitgevoerd op het gebied van ondermijning. Bijvoorbeeld integrale controles in het buitengebied en op bedrijventerreinen. Daarnaast zijn speurhonden ingezet bij inspecties gericht op explosieven en illegaal (zwaar) vuurwerk.

We hebben in 2025 trainingen georganiseerd op het gebied van ondermijning, radicalisering, mensenhandel en georganiseerde criminaliteit (vastgoed).

We onderzoeken met het RIEC de inrichting van een Gemeentelijk Signalenoverleg Ondernijning (GSO) in combinatie met het maken van een datavolwassenheidsscan.

2. We stellen samen met de VRZ een natuurbrandbeheersingsprogramma op voor onze kuststrook en bijbehorend duingebied.

Het gaat hier om een gebiedsgerichte aanpak als gevolg van vaker en langer droog en gaat over meer dan brandbestrijding aan zich. Hiervoor is een RIN (Risico-Inventarisatie Natuurbranden) vastgesteld, als onderdeel van het project natuurbranden.

Indicator

 Oranje  Oranje  Groen

Stand van zaken

Op het gebied van natuurbrandpreventie is in 2025 een informatiecampaagne uitgevoerd met brieven, flyers, informatiepakketten aan inwoners, ondernemers en toeristen. We voerden diverse schouwen uit in de betrokken gebieden, om zo samen met de belanghebbenden de knelpunten in kaart te brengen.

3. In het basisteam bepalen we de lokale vertaling van de landelijk gestelde prioriteiten en vullen we de lokale beleidsvrije ruimte in.

In het basisteam bepalen we de lokale vertaling van de landelijk gestelde prioriteiten en vullen we de lokale beleidsvrije ruimte in.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

In samenwerking met het openbaar ministerie (O.M.), de gemeenten Vlissingen en Middelburg maken we afspraken over thema's als prioriteiten BTB (basisteam driehoek), jaarwisseling, ondernijning, jeugdzaken (schoolconvenant), inzicht bestuursrecht/strafrecht. Ook wordt het Veiligheidsbeeld gedeeld door politie en O.M.

4. Voor complexe casuïstiek werken we samen met Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland.

Het Zorg- en Veiligheidshuis verzorgt de levenslooppaanpak (Ketenveldnorm), zorgcoördinatie slachtoffers mensenhandel, coördinatie re-integratie (ex) gedetineerden en de meldingen signalen radicalisering. Hierbij wordt ingezet op het verbinden van de betrokken partijen. Korte lijntjes zorgen voor een goede samenwerking.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

De samenwerking binnen het overleg met het Zorg- en Veiligheidshuis rondom specifieke casuïstiek is functioneel en biedt handvatten voor concrete acties op lokaal niveau.

5. Deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zeeland.

Doelstelling en taken staan in de gemeenschappelijke regeling. Daarmee houden we controle op de VRZ en stellen we budget beschikbaar. In het 2^e kwartaal leggen we de jaarstukken en begroting aan de raad voor.

Indicator



Groen



Groen



Groen

Stand van zaken

De VRZ geeft uitvoering aan haar kerntaak crisisbeheersing. De voorgestelde doelstellingen zijn gehaald. De nieuwe gemeenschappelijke regeling voor de VRZ en GGD, gericht op samenwerking, huisvesting en efficiënte bedrijfsvoering, is voorbereid.

6. We handhaven op wettelijke en lokale regelgeving en houden onze lokale regelgeving actueel.

We evalueren verordeningen en beleid en stellen zo nodig een gewijzigde of nieuwe versie vast.

Indicator



Groen



Groen



Groen

Stand van zaken

In 2025 is de ingezette professionaliseringsslag van de buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA's) voortgezet. Wij zetten in op structurele opleiding die de boa's gecertificeerd houden én hen voorbereiden op het nieuwe boa-bestel. De extra opleiding en taakaccenten hebben gezorgd voor een verdere verdieping in het professioneel handelen, onder andere op het gebied van aanhoudingsprocedures, de-escalerend optreden en de samenwerking met ketenpartners. De inzet van specialistische taakaccenten, zoals jeugd- en horeca-BOA's, is in 2025 structureel onderdeel gebleven van de dagelijkse praktijk.

In totaal zijn in 2025 10.558 registraties in CityControl gezet:

- 8.365 fiscale naheffingen
- 92 fiscale waarschuwingen
- 1.112 (BOA) waarnemingen
- 103 (BOA) waarschuwingen
- 266 (BOA) combibon sancties

In totaal 1.481 BOA-registraties. Hierbij hebben de BOA's ook nog 776 meldingen via BinnenBeter binnengekregen en afgehandeld. Het totaal is 2.257 registraties of meldingen.

Een aantal belangrijke speerpunten in 2025:

- Gebruik van de openbare ruimte: binnen de APV & Openbare Ruimte zijn onder andere 120 registraties vastgelegd voor objecten in de openbare ruimte, zoals aanhangwagens, containers en wrakken.
- Hulpverlening en politie: 196 binnengekomen meldingen. 57 registraties op het gebied van hulpverlening, waaronder EHBO-inzet (reanimaties etc.), assistentie bij ongevallen en ondersteuning bij personen in kwetsbare situaties.
- Fietssurveillance en fietsoverlast: in het kader van zichtbaarheid en bereikbaarheid zijn 74 registraties vastgelegd. Denk hierbij aan (brom)fietsoverlast, waaronder foutief gebruik en overlastsituaties.
- Overlast/Ondermijning: het aantal registraties is gestegen van 8 in 2024 naar 61 in 2025. In deze registraties is met name ook de overlast door (jeugdige) personen meegenomen.

7. We stellen jaarlijks het jaarplan VTH vast en bieden een compact en integraal jaarverslag Omgevingsrecht aan.

In het jaarplan VTH zijn per onderdeel prioriteiten, subdoelen en indicatoren opgesteld. Na afloop van het jaar evalueren we dit in het jaarverslag Omgevingsrecht.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

Het VTH Jaarplan wordt opgesteld en zal voor 1 april worden aangeboden in het kader van Interbestuurlijk toezicht (IBT).

8. We controleren woningen op gebruik.

We houden toezicht op het juiste gebruik van woningen. Als we een overtreding constateren, treden we handhavend op.

Indicator

 Oranje  Oranje  Groen

Stand van zaken

Omdat de capaciteit voor controles op woninggebruik in 2025 niet volledig beschikbaar was, hebben we de controles aangepast op de beschikbare capaciteit.

9. We handhaven op de betaalde parkeerterreinen en vergunninghouderzones.

In de gereguleerde kernen, vergunninghouderzones en op de betaalde parkeerterreinen controleren we op parkeerrechten.

Indicator

 Groen  Groen  Oranje

Stand van zaken

In de gereguleerde kernen handhaven wij het parkeerbeleid door controles uit te voeren op geldige parkeerrechten op parkeerterreinen en in vergunninghouderzones. In 2025 hebben wij 154.172 kentekens gecontroleerd op een geldig parkeerrecht. De terreinen worden voldoende gecontroleerd, mede door de inzet van inhuurkrachten voor de seizoenpieken. Door stijging van het minimumloon en de aanpassing van de Cao zijn de loonkosten gestegen en is het budget met € 38.551 overschreden.

Beleidsindicatoren

Nr	Indicator	heid	Bron	Jaar	Cijfer Veere	Cijfer Zeeland
6	Verwijzingen Halt	per 10.000 inw. 12 tot 18 jr	StichtingHalt	2024	13,0	16,0
7	Winkeldiefstallen	aantal per 1.000 inwoners	CBS - Diefstallen	2024	0,5	1,4
8	Geweldsmisdrijven	aantal per 1.000 inwoners	CBS - Geregistreerde criminaliteit & Diefstallen	2024	2,7	4,1
9	Diefstallen uit woning	aantal per 1.000 inwoners	CBS - Diefstallen	2024	0,9	1
10	Vernielingen en beschadigingen (in de openbare ruimte)	aantal per 1.000 inwoners	CBS - Geregistreerde criminaliteit & Diefstallen	2024	5,9	5,4

Wat heeft het gekost?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2025	Actuele begroting 2025	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Baten				
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	4	4	0	-4
1.2 Openbare orde en veiligheid	41	45	41	-4
Totaal Baten	44	49	41	-8
Lasten				
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	2.846	2.919	2.897	22
1.2 Openbare orde en veiligheid	985	1.429	1.494	-65
Totaal Lasten	3.831	4.347	4.390	-43
Gerealiseerd resultaat	-3.787	-4.298	-4.349	-52

Financiële analyse

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
<u>Crisisbeheersing en brandweer</u> Dit taakveld heeft een positief resultaat van € 18.000. Er zijn geen significante wijzigingen te melden.	18	V	I
<u>Openbare orde en veiligheid</u> Dit taakveld heeft een negatief resultaat van € 69.500. Dit heeft de volgende oorzaak: Handhaving We hebben meer kosten gemaakt voor de inzet van fiscale	50	N	I

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
toezichthouders dan begroot. In het parkeerseizoen zetten we extra toezichthouders in door middel van inhuur.			

Eenmalige prioriteiten

Er waren geen eenmalige prioriteiten in dit programma.

Investerings

Omschrijving investering	Investeringsbedrag	Realisatie
Verduurzamen brandweerkazerne Serooskerke	40.000	0
Verduurzamen brandweerkazerne Westkapelle	35.000	0

Verkeer vervoer en waterstaat

Algemene doelstelling

Wij zorgen voor het duurzaam onderhouden en zo nodig vervangen van de gemeentelijke infrastructuur als wegen, bruggen en parkeerplaatsen. We maken een concreet plan over hoe we de verkeersstromen het beste door de gemeente kunnen laten lopen.

De belangrijkste onderwerpen zijn; het verbeteren van de verkeersstromen door de gemeente, wegbeheer en wegvernieuwingen, verkeersveiligheid, openbaar vervoer en parkeren. Deze onderwerpen hangen nauw samen en pakken we als we werkzaamheden uitvoeren altijd in samenhang op. Wat bewoners, bezoekers en bedrijven belangrijk vinden nemen we mee in onze beslissingen.

Het verbeteren van de verkeersstromen is het belangrijkste onderwerp in het gemeentelijk verkeer en vervoer plan (GVVP). Het gaat hierbij over het verbeteren van de leefbaarheid, doorstroming en verkeersveiligheid samen met andere overheden. Openbaar vervoer gaat erover dat iedere inwoner en bezoeker zich makkelijk kan verplaatsen. Parkeren gaat over het regelen van de parkeerdruk en het verminderen van verkeersbewegingen.

Wat zijn onze belangrijkste onderwerpen

1. We ronden het plan om de leefbaarheid in onze kernen en de verkeersveiligheid en doorstroming op onze wegen te verbeteren af.

In 2023 zijn we gestart om met een interactief planproces te onderzoeken hoe we de Noord West Route over Walcheren het beste kunnen verbeteren en hoe we dat concreet kunnen uitvoeren. Er is dan duidelijk hoe we op de korte, middellange en lange termijn de verkeersstromen willen laten lopen en hoe we dat financieren.

Effectindicator; in 2025 stellen de gezamenlijk Walcherse wegbeheerders een concreet plan inclusief wie wat gaat betalen vast.

Indicator



Oranje

Stand van zaken

In 2025 is er een gezamenlijk onderzoek uitgevoerd door de wegbeheerders over de mogelijke opties. Hier heeft nog geen besluitvorming over plaats gevonden.

2. We verbeteren al op korte termijn de verkeersveiligheid en doorstroming op onze wegen en de leefbaarheid in onze kernen.

Uit het plan voor de Noord West Route (NWR) volgen een aantal verbeteringen die al op korte termijn uitgevoerd kunnen worden. We starten met de voorbereiding en uitvoering van deze verbeteringen.

Effectindicator; eind 2025 is het vermijdbare aantal verkeersongevallen in Veere niet gestegen t.o.v. 2023.

Indicator



Oranje

Stand van zaken

Voor de verbeteringen op middellange termijn zijn middelen gereserveerd in de begroting. En is een aanvraag voor subsidie (GNOZ) ingediend zodat de verdere uitwerking in 2026 kan worden opgepakt.

We hebben de ongevallencijfers over 2025 nog niet beschikbaar.

3. We houden ons aan de afgesproken standaard voor onderhoud.

Voor alle onderdelen van onze infrastructuur hebben we in beheerplannen vastgelegd wat de gewenste kwaliteit moet zijn en hoeveel middelen ervoor beschikbaar zijn. In de paragraaf Kapitaalgoederen staat meer informatie over alle beheerplannen.

Effectindicator: minder dan 10% van ons areaal heeft achterstallig onderhoud.

Indicator



Groen

Stand van zaken

De onderhoudswerkzaamheden lopen volgens planning. Wel blijft afstemming van onze werken met werkzaamheden aan de kabels en leidingen een uitdaging.

4. We zorgen dat het openbaar vervoer in onze gemeente goed functioneert.

In 2025 start een nieuwe contractperiode voor het openbaar vervoer in Zeeland. In onze gemeente blijft een beperkt aantal vaste buslijnen en komt er een netwerk van flexibel kleinschalig vervoer. Als blijkt dat dit flexibele net goed functioneert dan kan op termijn wellicht een deel van de vaste lijnen vervallen. De gemeente moet ervoor zorgen, samen met de provincie, dat de haltes en overstapplaatsen goed zijn ingericht en dat gebruikers weten waar ze aan toe zijn.

Effectindicator; In 2026 zijn de gebruikers meer tevreden over het openbaar vervoer dan in 2022.

Indicator



Groen

Stand van zaken

In 2025 zijn de voorbereidingen getroffen (haltes aangewezen en borden geplaatst) zodat de Flex vanaf 1 februari 2026 kan gaan rijden.

5. De kwaliteit van onze toeristische parkeerterreinen houden we goed.

De toeristische parkeerterreinen zijn een belangrijk visitekaartje voor bezoekers aan onze attracties. We richten deze parkeerterreinen opnieuw in zodat ze weer voldoen aan de eisen van deze tijd. De terreinen krijgen een groene uitstraling, de toiletten vernieuwen we en er komt meer ruimte voor het parkeren van fietsen.

Effectindicator; in 2028 voldoet 80% van onze toeristische parkeerterreinen aan de afgesproken kwaliteit.

Indicator



Groen

Stand van zaken

Eind 2025 voldeed ca. 50% van onze toeristische parkeerterreinen aan de afgesproken kwaliteit. In 2025 is de herinrichting van de parkeerterreinen Vier Hoogten in Oostkapelle en parkeerterrein Trommelweg Domburg voorbereid. De uitvoering start begin 2026. De komende jaren pakken we nog een aantal parkeerterreinen aan. De voorbereidingen hiervoor zijn inmiddels gestart.

Wat heeft het college daarvoor gedaan in 2025 ?

1. Voorbereiden en uitvoeren van inrichtingsmaatregelen in de kernen Grijpskerke, Aagtekerke, Oostkapelle en Domburg.

We willen ook op de korte termijn verbeteringen in de leefbaarheid en verkeersveiligheid realiseren in de kernen die onderdeel uitmaken van de Noord West Route. We verbeteren onder andere kruispunten, verlagen waar het mogelijk is de snelheid en richten straten en wegen opnieuw in.

Indicator



Stand van zaken

De komgrens Loodholseweg Grijpskerke is aangepast. Een deel van de Schuitvlotstraat is aangepast naar een gebied ontsluitingsweg 30 km/h. Verder is de fietsoversteek Hondegemsweg-Jacob Catsweg voorbereid. De uitvoering van de fietsoversteek staat gepland voor begin 2026.

2. Aanpassen van de voorzieningen als bushaltes en overstappunten voor openbaar vervoer.

Door de nieuwe openbaar vervoer concessie gaat het systeem van openbaar vervoer veranderen. Hiervoor passen we bestaande halteplekken aan, maken we zo nodig nieuwe halteplekken en leggen we overstapplekken aan. Hier kan je gemakkelijk van de fiets of de auto overstappen op het openbaar vervoer.

Indicator



Stand van zaken

De Flex kan 1 februari 2026 starten. De voorzieningen bij de bushalte aan de Kadetweg in Serooskerke zijn uitgebreid.

3. Straten en pleinen van verschillende dorpen richten we opnieuw in.

Het gebruik van straten en pleinen verandert door diverse ontwikkelingen zoals nieuwbouw in de omgeving of veranderingen in het soort verkeer wat gebruik maakt van de straat of het plein. Zo gaan we de Markt in Westkapelle en de Torenstraat / Zandput opnieuw inrichten na de bouw of renovatie van het dorps huis. In Veere gaan we de Veerseweg aanpassen zodat er meer ruimte komt voor voetgangers en fietsers. In Veere en Westkapelle kijken we hoe we duin- en dijkovergangen geschikt kunnen maken voor mindervaliden.

Indicator

 Groen  Oranje  Groen

Stand van zaken

In 2025 is de voorbereiding van de herinrichting Veerseweg, herinrichting Markt Westkapelle en herinrichting Torenstraat en Zandput Serooskerke opgepakt. Een aantal geplande herinrichtingen waaronder de Ooststraat, Markt Weststraat in Domburg zijn uitgesteld in verband met ontwikkelingen in de naaste omgeving.

4. Opstellen van een gemeentelijke mobiliteitsvisie.

Na afronding van het plan voor de Noord West Route zijn bijna alle acties uit het GVVP afgerond. We merken dat er nieuwe thema's spelen en dat in de kernen die geen onderdeel uitmaken van het planproces NRW ook zorgen zijn over het verkeer. Als opvolger van het GVVP gaan we een nieuwe gemeentelijke mobiliteitsvisie opstellen; hier starten we mee in 2025.

Indicator

 Groen  Oranje  Groen

Stand van zaken

Op basis van de onderzoeken en gesprekken uit de focusgroepen is een concept agenda voor een mobiliteitsvisie opgesteld. Deze zal in 2026 bestuurlijk worden besproken. Het opstellen van de visie zelf is uitgesteld naar 2027. We hebben dit gedaan omdat het pas zinvol is met een nieuw mobiliteitsvisie te starten nadat er bestuurlijk knopen zijn doorgehakt over de Noord West Route.

5. Maken van een fietsplan om fietspaden te verbeteren en het gebruik van de fiets aan te moedigen.

In 2025 starten we, als onderdeel van de nieuw op te stellen gemeentelijke mobiliteitsvisie, met het maken van een fietsplan. Steeds meer bezoekers en inwoners maken gebruik van de fiets. De fiets is een duurzaam alternatief voor de auto.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

In 2025 hebben we samen met de fietsersbond en het waterschap een online enquête uitgezet om de knelpunten in het bestaande fietsnetwerk te inventariseren. In 2026 wordt dit vervolgt.

6. Opnieuw inrichten van parkeerterreinen.

We gaan in 2025 de parkeerterreinen Vier Hoogten Oostkapelle en Trommelweg Domburg opnieuw inrichten. In Veere richten we een deel van het grasveld bij het Bastion in als evenemententerrein zodat er meer parkeer capaciteit beschikbaar komt op de bestaande parkeerterreinen.

Indicator

 Groen  Oranje  Groen

Stand van zaken

De parkeerterreinen Vier Hoogten en Trommelweg zijn voorbereid en begin 2026 start de uitvoering. In overleg met de Stadsraad en Oranjevereniging is in Veere besloten om geen evenemententerrein te realiseren op het Bastion en het jaarlijkse Koningsdagevenementen te blijven vieren in op parkeerterrein Gedempte Haven.

7. Zorgen voor extra fietsparkeerplaatsen waar dat nodig is.

Bij de (her) inrichting van wegen, straten en parkeerterreinen maken we meer ruimte voor het parkeren van fietsen. Ook verbeteren we de bewegwijzering naar fietsparkeerplaatsen.

Indicator



Stand van zaken

In 2025 is er in de kern Veere nog geen uitvoering gegeven aan het uitbreiden van fietsparkeergelegenheid en het opwaarderen van de bewegwijzering naar de bestaande fietsparkeerplaatsen. In 2026 pakken we dit op.

Wat heeft het gekost?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2025	Actuele begroting 2025	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Baten				
2.1 Verkeer en Vervoer	102	291	845	554
2.2 Parkeren	298	298	264	-34
2.3 Recreatieve havens	211	216	229	13
Totaal Baten	611	805	1.338	533
Lasten				
2.1 Verkeer en Vervoer	6.485	6.897	7.032	-135
2.2 Parkeren	2.627	2.502	2.416	86
2.3 Recreatieve havens	230	284	260	24
Totaal Lasten	9.342	9.683	9.707	25
Gerealiseerd resultaat	-8.731	-8.878	-8.369	509

Financiële analyse

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
<u>Verkeer en vervoer</u> Op dit taakveld is sprake van een positief resultaat van € 419.700. Dit heeft de volgende oorzaken: Wegbeheerplan In december hebben we van de Provincie Zeeland een bijdrage ontvangen van € 168.000 voor de overdracht van het eigendom van een weggedeelte N663 te Zanddijk. We stellen in	168	V	I

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
het raadsvoorstel voor om het budget door te schuiven naar 2026 om deze bijdrage te gebruiken voor het herstellen van het achterstallig onderhoud aan het overgedragen weggedeelte. We gaan het asfalt en andere verhardingsonderdelen herstellen. Onderhoud wegen Producenten van wegwerpplastic betalen vanaf 1 januari 2023 mee aan het opruimen en verwerken van het wegwerpplastic in zwerfafval. Gebiedsbeheerders ontvangen een budget dat tegemoet komt aan de kosten voor het schoonmaken en houden van de openbare ruimte. De regeling is in 2023 ingegaan en werkt met betaling achteraf. Eind 2025 hebben we een betaling voor twee jaar ontvangen. We gebruiken dit geld voor een pilot om ook in de openbare ruimte gescheiden te gaan inzamelen. In de huidige situatie wordt al het afval ingezameld als restafval. Door deze pilot willen we meten en weten of het gescheiden inzamelen van grondstoffen doeltreffend is. Deze pilot loopt door in 2026. We stellen in het raadsvoorstel voor om het budget van € 77.000 door te schuiven naar 2026 om deze bijdrage te gebruiken voor het uitvoeren van de pilot. Openbare verlichting Er is een positief saldo van € 18.000 op het beheer van de openbare verlichting. Tussentijds is het budget verhoogd met € 30.000 vanwege stijgende netwerkkosten. Desondanks is sprake van een overschot. Dit komt doordat de energiekosten lager zijn dan verwacht vanwege de verduurzaming (overgang op LED-verlichting) van onze openbare verlichting. Verhaalschade NODR NODR verzorgt voor de gemeente het hele traject voor het verhalen van de kosten voor schade aan straatmeubilair. Eind 2025 hebben we een schade uitkering gekregen voor de schade aan de openbare verlichting. We stellen in het raadsvoorstel voor om het budget van € 30.000 door te schuiven naar 2026 omdat we de schade aan de openbare verlichting in 2026 herstellen. Inhuur personeel Er is sprake van een positief saldo van € 77.000. We hebben wel personeel ingehuurd, maar deze is deels ingezet op projecten en investeringen. Voor deze inhuur was op de investeringen en projecten eveneens budget opgenomen. Tevens is er op diverse budgetten sprake van een beperkt overschot wat heeft geleid tot dit resultaat.	98 18 30 77	V V V V	I I I I

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
<u>Parkeren</u> Het taakveld parkeren laat een positief saldo zien van € 52.200. Parkeren Waterschap terreinen Er is een positief saldo van € 98.000. In de begroting was rekening gehouden met een mogelijke huurverhoging van het terrein op de Veerse Gatdam. Eind 2025 is er overeenstemming bereikt over de verlenging van de huurovereenkomst en de huurprijs met ingang van 2026. In de begroting van 2026 is geen rekening gehouden met de huurverhoging waardoor we in het raadsvoorstel voorstellen om een bedrag van € 49.000 door te schuiven naar 2026 om de huurverhoging eenmalig te dekken. In het financieel perspectief van 2027 nemen we huurverhoging structureel op. Lagere inkomsten parkeren Noord-Beveland. We hebben een overeenkomst met de gemeente Noord-Beveland voor het parkeerbeheer en onderhoud binnen het Veerse Meer gebied. De vergoeding is afhankelijk van de geïnde parkeeropbrengsten en opgelegde fiscale naheffingen. De opbrengsten van de maanden juli tot en met oktober vallen lager uit dan begroot en zijn lager dan voorgaande jaren. Daarnaast is er een daling in het aantal fiscale naheffingen.	98	V	I
<u>Recreatieve havens</u> Op dit taakveld is er een positief saldo van € 37.000. Cruiseterminal In de 2^e bestuursrapportage is geld beschikbaar gesteld voor het gebruiksklaar maken van de cruiseterminal voor binnenvaartschepen. De aanpassing aan de walstroomvoorziening vindt plaats in 2026 waardoor in 2025 sprake is van een overschot. We stellen in het raadsvoorstel voor om het budget van € 25.000 door te schuiven naar 2026 om de aanpassing aan de walstroomvoorziening uit te voeren in het eerste kwartaal van 2026.	25	V	I

Eenmalige prioriteiten

Omschrijving prioriteit	Begroot	Realisatie
Gewenningsbijdrage overdracht lichtmasten Waterschap Scheldestromen	40.000	7.219
Uitvoeren uitvoeringsprogramma fietsmobiliteit	150.000	0
Monitoren GVVP n.a.v. actualisatie	20.000	0
Actualiseren verkeersmodel Walcheren	15.000	10.827
Overdragen openbare verlichting aan Waterschap, eenmalige vergoeding (te betalen in 4 termijnen)	40.272	0

Investerings

Omschrijving investering	Investerings bedrag	Realisatie
Herinrichting Torenstraat en Kerkplein Serooskerke	760.000	10.296
Herinrichting Markt Westkapelle	522.000	49.619
Herinrichting Veerseweg Veere	585.000	84.512
Verbeter looproutes Domburg (aanvullend budget)	202.000	45.300
Herinrichting parkeerterrein Trommelweg	335.000	60.083
Openbare verlichting vervangen armaturen	132.250	44.374
Openbare verlichting vervangen lantaarnpalen	53.500	27.746
Afwaarderen Roosjesweg, Bosselaarstraat, Rijssordselaan, Pekelingseweg en Prelaatweg Aagtekerke	650.000	0
Verbeteren looproute een voorzieningen bushalte Kadetweg Serooskerke	50.000	37.690
Aanleg invalidenovergang Bastion Veere	20.000	20.903
Verhardingen tent achter woningen Bastion Veere.	130.000	0

Economie

Algemene doelstelling

Vitale en kwalitatieve economie voor de toekomst.

De vrijetijdssector is de economische motor die zorgt voor welvaart, werkgelegenheid en voorzieningen. Om Veere klaar te maken voor de toekomst gaan we investeren in het verbreden van de economie.

Wat zijn onze belangrijkste onderwerpen

1. Toerisme voegt waarde toe aan de leefbaarheid, het landschap en de natuur.

Het is onze ambitie om een toeristische kustgemeente te zijn waar wonen, werken en recreëren in balans zijn, het landschap en de natuur ons kapitaal is en waar inwoners en ondernemers trots op zijn en toeristen zich welkom voelen.

Om de ambitie te bereiken maken we 5 strategische keuzes:

1. Toerisme voegt waarde toe aan de leefbaarheid, het landschap en de natuur
2. De stranden blijven van topkwaliteit en blinken uit in duurzaamheid
3. De omgeving stimuleert een gezonde lifestyle
4. Gastvrij Veere
5. Samenwerking en goed ondernemerschap

Effectindicator: draagvlak & draagkracht onderzoek HZ

Indicator



Groen

Stand van zaken

In 2025 is het Ontwikkelkader Verblijfsrecreatie fase II en later het Mengpaneel vastgesteld door de raad. Daarnaast is het Programma Strand vastgesteld en is de inbestedingsopdracht voor Stichting Strandexploitatie Veere (SSV) voor de komende vier jaar vastgesteld. Ook op het gebied van toeristische informatie hebben we de toeristische informatiepunten voorlopig met 2 jaar verlengd. Binnen deze termijn doen we een bredere evaluatie waarbij het bestemmingsmanagement voor gemeente Veere ook zal worden bekeken in een update van het programma Toerisme.

2. Toekomstbesteding ondernemerschap en een verbrede Veeerse economie.

Veere heeft een innovatieve economie die we verder willen versterken en verbreden. We bouwen verder aan een economie die antwoorden biedt op de maatschappelijke vraagstukken van vandaag en morgen. Een economie die door verbreding en kwaliteit genoeg oplevert om te kunnen blijven investeren in een vitale Veeerse samenleving.

Effectindicator: -

Indicator



Groen

Stand van zaken

De gemeente heeft het Bedrijventerreinenprogramma afgerond (vastgesteld maart 2025) en gaat vanaf januari 2026 het uitvoeringsprogramma uitrollen. Dit programma moet verbetering van het vestigingsklimaat bevorderen, ruimte creëren voor lokale MKB-bedrijven en ruimte bieden voor verduurzaming en innovatie. Prioriteit ligt bij de uitbreiding van Karreveld en De Zompe en mogelijke nieuwe ontwikkelingen rond Meliskerke.

Wat heeft het college daarvoor gedaan in 2025?

1. We gaan over tot de implementatie van het Ontwikkelkader Verblifsrecreatie.

Nadrukkelijk wordt – vanuit verschillende hoeken – aan de gemeente gevraagd om regie te pakken om zodoende zorg te dragen voor een gedragen toekomstbestending verblifsrecreatief product. We gaan aan de slag met de ontwikkeling van het mengpaneel aan de hand van het vast te stellen ontwikkelkader verblijfstoerisme.

Indicator



Stand van zaken

De raad heeft het Mengpaneel Ontwikkelkader Verblifsrecreatie op 12 november 2025 geamendeerd vastgesteld. Het mengpaneel biedt een toetsingskader waarmee wordt beoordeeld of ondernemers bij uitbreiding van verblijfsaccommodaties voldoende waarde toevoegen op thema's als leefbaarheid, natuur, toeristisch aanbod en de Veerse maat. Dit instrument is bedoeld om kwaliteit boven kwantiteit te stimuleren en wordt formeel ingezet vanaf 1 januari 2026. De eerste periode van toepassing van het mengpaneel wordt gezien als inregelfase, waarin ondernemers intensieve begeleiding krijgen bij het invullen van plannen binnen de nieuwe criteria. Deze fase wordt ook gebruikt om ervaringen op te doen en waar nodig het instrument bij te stellen.

2. Uitvoeren van het concept toeristisch gastheerschap en regiomarketing.

Per 1 januari 2021 is de VVV Zeeland opgeheven. In 2022 is een nieuw concept toeristisch gastheerschap geïntroduceerd dat resulteert in 4 toeristische informatiepunten in Veere in 2023. Professionele gastvrijheid naar onze gasten vinden wij belangrijk en hier investeren wij in. We willen daarnaast sturen in de spreiding van gasten in tijd en locatie, richten ons op passende doelgroepen en haken aan bij de cultuurhistorische Zeeuwse erfgoedlijnen, natuurbeleving, badstatus, gezonde levensstijl, watersport en ons DNA.

Indicator



Stand van zaken

Toeristisch gastheerschap zoals geïntroduceerd in 2022 bestaat tot en met 2027 met een evaluatie in 2026. Die evaluatie moet duidelijk maken of de vier informatiepunten ook na 2027 moeten blijven bestaan of, al dan niet deels, anders worden ingericht. Deze evaluatie is relevant voor de voortgang van regiomarketing en de manier waarop het brede bestemmingsmanagement in Veere vorm krijgt in de toekomst.

3. Aan de slag met een plan gericht op duurzaam toeristisch informatie-management.

We komen tot een door ondernemers, inwoners en gemeentebestuur vernieuwde visie en uitvoeringsplan op duurzaam toeristisch informatiemanagement. De visie moet de volgende onderdelen omvatten:

- Visie op duurzaam toeristisch informatiemanagement en bijbehorende meerjarenstrategie;
- Verdieping van verhaallijn(en), doelgroepen (op basis van Programma Toerisme 2021-2026 en bestemming Zeeland 2030);
- Informatieplan (welke informatie hoe te ontsluiten in de toekomst)
- Een visie op de coördinatie en uitvoering van de fysieke toeristische informatiepunten.

Indicator

 Groen  Oranje  Groen

Stand van zaken

De visie is uitgesteld tot na de verkiezingen en zal een integraal onderdeel worden van de actualisatie van het Programma Toerisme dat in 2027 aan de raad ter vaststelling zal worden aangeboden.

4. Met externe partijen samenwerken voor onderhoud en beheer van gastvrije en toekomstbestendige recreatieve routestructuren.

Per 1 januari 2021 is de VVV Zeeland opgeheven. Om in ieder geval de taken voor beheer en onderhoud van de Zeeuwse routestructuren (met uitzondering van het wandelnet) overeind te houden, zijn de werkzaamheden van het Routebureau Zeeland tijdelijk ondergebracht bij de provincie. Vanaf die tijd is toegewerkt naar een gedragen Zeeuws breed voorstel voor een nieuwe, definitieve oplossing.

Indicator

 Groen  Oranje  Groen

Stand van zaken

De tijdelijke onderbrenging van het Routebureau Zeeland bij de provincie is omgezet in een structurele, Zeeuws-brede samenwerkingsconstructie voor beheer en onderhoud van recreatieve routestructuren. De taken zijn organisatorisch en financieel geborgd. Voor Veere zijn de routestructuren van strategisch belang in het kader van spreiding, natuurbeleving en duurzame toeristische ontwikkeling.

5. Vaststellen van het bedrijventerreinenprogramma voor Veere en het opstellen van het uitvoeringsprogramma bedrijventerreinen.

Er is een behoefte onder de ondernemers aan een update van het bedrijventerreinenprogramma Veere met een heldere doorkijk naar de toekomstbestendigheid. De focus ligt niet alleen op de bedrijventerreinen, maar ook op de versplinterde grote bedrijfskavels in de gemeente.

Het project bevat o.a. de volgende acties:

- Het inventariseren van de bedrijfsfuncties
- Ruimtelijke behoefteanalyse uitvoeren;
- Verduurzamingsmogelijkheden toetsen en integreren in het programma
- Bevorderen van het vestigings- en ondernemingsklimaat;
- Het georganiseerd vermogen op de terreinen vergroten.

- Walcherens beleid bedrijventerreinen opstellen

Indicator



Stand van zaken

Het bedrijventerreinenprogramma Veere is vastgesteld en biedt een actuele analyse van de ruimtelijke behoefte, verduurzamingsopgave en toekomstbestendigheid van de terreinen en solitaire bedrijfskavels. De behoefteanalyse bevestigt dat uitbreiding noodzakelijk is om lokaal ondernemerschap ruimte te bieden. Verduurzaming en kwaliteitsverbetering zijn integraal onderdeel van het programma. De regionale afstemming binnen Walcheren heeft geleid tot een gedragen beleidskader. De focus verschuift hiermee van beleidsvorming naar uitvoering en realisatie.

6. We voeren het uitvoeringsprogramma van de landbouwvisie 'De Agrariër centraal!' uit.

In het agrarisch middengebied is de landbouw een belangrijke speler. Wij waarderen de landbouw daarbij vanuit een economisch perspectief. De waarde van de landbouw voor de gemeente Veere zit ook in het samen oplossen van maatschappelijke opgaven die op ons afkomen en het beheer van ons landschappelijk kapitaal. In het uitvoeringsprogramma geven we de verdere uitwerking aan op de volgende punten:

- Verbinding, communicatie en relatie
- Korte ketens
- Stoppers in de sector
- Gebiedsontwikkelingen in het agrarisch middengebied

Indicator



Stand van zaken

Het uitvoeringsprogramma van de landbouwvisie 'De Agrariër centraal!' is in uitvoering en richt zich op versterking van de relatie met de sector, stimulering van korte ketens en integrale gebiedsontwikkeling. De voortgang wordt mede beïnvloed door landelijke ontwikkelingen rond stikstof en beëindigingsregelingen, waardoor niet alle onderdelen in hetzelfde tempo verlopen. Binnen de gemeentelijke rol en middelen wordt uitvoering gegeven aan de afgesproken acties.

Beleidsindicatoren

Nr	Indicator	Eenheid	Bron	Jaar	Cijfer Veere	Cijfer Zeeland
11	Funciemenging (verhouding banen en woningen)	%	LISA	2024	47,4	50,9
12	Vestigingen (van bedrijven)	per 1.000 inw 15-64jr	LISA	2024	255,9	197,1

Wat heeft het gekost?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2025	Actuele begroting 2025	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Baten				
3.1 Economische ontwikkeling	0	0	0	0
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	26	28	24	-4
3.3 Bedrijfsloket en bedrijfsregelingen	175	179	169	-10
3.4 Economische promotie	12.774	12.774	12.083	-691
Totaal Baten	12.975	12.981	12.276	-705
Lasten				
3.1 Economische ontwikkeling	363	334	278	56
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	56	88	24	64
3.3 Bedrijfsloket en bedrijfsregelingen	358	412	349	63
3.4 Economische promotie	878	1.129	712	417
Totaal Lasten	1.655	1.962	1.363	600
Gerealiseerd resultaat	11.320	11.019	10.913	-105

Financiële analyse

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
<u>Economische ontwikkeling</u> Dit taakveld heeft een positief resultaat van € 56.600.			
Ontwikkelkader verblijfsrecreatie In november is het mengpaneel voor het ontwikkelkader verblijfsrecreatie in de raad behandeld. Er is onder andere besloten voor 2025 een bedrag van € 25.000 beschikbaar te stellen voor het ondersteuningsprogramma. Er heeft in 2025, na de behandeling in de raad, nog geen uitgave plaatsgevonden. Wel zijn verplichtingen aangegaan voor uitvoering in 2026. We stellen daarom in het raadsvoorstel van de jaarstukken voor om € 25.000 over te hevelen naar 2026.	25	V	I
Onderzoeksprogramma toerisme Op het budget onderzoeksprogramma toerisme is een overschot ontstaan van € 16.000 doordat er voor een kortere periode personeel ingeleend is dan vooraf was verwacht.	16	V	I
Uitvoeringsprogramma economie Door onder andere personele wisselingen heeft de uitvoering van het uitvoeringsprogramma slechts in beperkte mate vorm gekregen. Hierdoor is ook sprake van een overschot van € 18.000.	18	V	I
<u>Fysieke bedrijfsinfrastructuur</u> Op dit taakveld is een positief resultaat van € 60.000.			

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
In de begroting is een budget opgenomen voor de herstructurering van bedrijventerreinen of voorbereiding hierop. In 2025 zijn hier geen werkzaamheden voor verricht met een financiële vraag van dit budget.	34	V	I
In de loop van 2025 is een strategische grondpositie aangekocht. Bij de aankoop van deze positie is een bedrag aan rente begroot. In 2025 hebben we echter geen financiering aangetrokken en is er ook meer geld in de schatkist van het Rijk gestald dan was voorzien. Op dit taakveld is dan ook geen rente verantwoord waardoor sprake is van een overschot..	28	V	I
<u>Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen</u> Dit taakveld heeft een positief resultaat van € 53.100. Ondernemersmanager Op het budget van de ondernemersmanager is een overschot ontstaan van € 25.000 doordat de ondernemersmanager is gestopt gedurende 2025. Keuring elektriciteitskasten Op het budget onderhoud elektriciteitskasten is een overschot van € 20.000 naar aanleiding van het niet uitvoeren van de jaarlijkse keuring door de aannemer. Door omstandigheden heeft de keuring niet plaats kunnen vinden.	25	V	I
Keuring elektriciteitskasten Op het budget onderhoud elektriciteitskasten is een overschot van € 20.000 naar aanleiding van het niet uitvoeren van de jaarlijkse keuring door de aannemer. Door omstandigheden heeft de keuring niet plaats kunnen vinden.	20	V	I
<u>Economische promotie</u> Het taakveld economische promotie heeft een negatief resultaat van € 274.400. Toeristisch impuls We hebben een convenant voor de besteding van de toeristische impuls. In samenspraak met de toeristische sector wordt besloten over de besteding van het jaarlijks beschikbare budget van € 300.000. Van het budget van 2025 heeft € 141.000 nog geen bestemming en uitvoering gekregen waardoor, volgens afspraken in het convenant, wordt voorgesteld het bedrag door te schuiven naar 2026. Ook van de toeristische impuls uit de jaren vóór 2025 wordt voorgesteld een gedeelte door te schuiven. Een bedrag van € 184.000 heeft wel een bestemming, maar is nog niet in uitvoering. Een bestemd project vanuit de toeristische impuls is de Tuin van Zeeland. Een bedrag van € 47.500 is bestemd voor de inhuur van een projectleider. Deze is gestart per 1 januari 2026 waardoor we voorstellen dit budget door te schuiven naar 2026	141	V	I
	184	V	I
	48	V	I

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
Regiomarketing Het budget voor regiomarketing is niet volledig benut. Het budget is ontstaan na het opheffen van de VVV. In 2025 hebben een deel van het budget ingezet voor inhuur en advertenties.	31	V	I
Badstatus Domburg In de begroting is een budget opgenomen ten behoeve van de badstatus Domburg. We hebben dit budget niet volledig benut aangezien er minder onderzoeken en activiteiten benodigd waren.	18	V	I
Forensenbelasting De opbrengsten van de forensenbelasting zijn € 22.000 lager dan begroot. De tarieven worden vastgesteld als een percentage van de WOZ-waarde. De hoogte van het tarief wordt mede bepaald door de gemiddelde waarde mutatie van het vastgoed binnen de gemeente. De realisatie is € 17.000 lager uitgekomen dan vooraf was geraamd. Ook over de voorgaande jaren is er een klein nadeel, te weten € 5.000.	22	N	I
Toeristenbelasting De opbrengsten van de toeristenbelasting zijn € 666.000 lager dan begroot. Is een correctie na het opleggen van de definitieve aanslag. De realisatie is € 675.000 lager uitgekomen dan vooraf was geraamd. De totale realisatie is € 10,0 mln. aan baten voor 2025.	666	N	I

Eenmalige prioriteiten

Omschrijving prioriteit	Begroot	Realisatie
Economische koersnota	25.000	2.393
Onderzoeksbudget programma toerisme	30.000	26.393
Toeristische informatiepunten Oostkapelle en Zoutelande	36.000	36.000
Ondernemersmanager Veere	40.000	39.456
Subsidieproject Toerisme in Balans	35.000	0
Stimuleren toekomstbestendig ondernemerschap	20.000	1.972

Investerings

Er waren geen investeringen in relatie tot dit programma.

Onderwijs

Algemene doelstelling

Veerse inwoners kunnen zich ontwikkelen door middel van onderwijs.

We faciliteren basisonderwijs door middel van doelmatige en toekomstbestendige schoolgebouwen. Daarnaast proberen we onderwijsachterstanden zoveel mogelijk te voorkomen en zetten we in op het verminderen van verzuim, vroegtijdig schoolverlaters en laaggeletterdheid.

Wat zijn onze belangrijkste onderwerpen

1. We dringen het aantal thuiszitters en vroegtijdig schoolverlaters terug.

Naast de leerplicht die leerlingen hebben, hebben ook gemeenten wettelijke taken vanuit de leerplichtwet. Voor de Walcherse gemeenten voert het Regionaal Bureau Leerplicht Walcheren (RBL) de leerplichttaken uit. We zoeken naar een effectieve manier om thuiszitters en vroegtijdig schoolverlaters te signaleren en te verminderen. Effectief wil zeggen dat deze leerlingen onderwijs (blijven) volgen of daadwerkelijk een diploma halen. RBL monitort deze leerlingen, maakt afspraken met scholen, samenwerkingsverbanden en de toegangen van de gemeenten.

Effectindicator: Per schooljaar worden de jaarverslagen van RBL gepubliceerd, Hierin worden de aantallen thuiszitters en schoolverlaters gerapporteerd per onderwijssoort en per gemeente.

Indicator



Stand van zaken

Het Regionaal Bureau Leerplicht (RBL) Walcheren voert de wettelijke taken uit die gemeenten hebben omtrent de leerplicht. RBL hanteert een aantal methodes om verzuim en thuiszitters aan te pakken. Sinds enkele jaren bekostigen de Walcherse colleges een aparte functie voor het terugdringen van thuiszitters: de thuiszitterscoach. Meer informatie over de inzet in 2025 in Veere ontvangen we van het RBL in maart 2026.

2. We verminderen onderwijsachterstanden.

Onderwijs- en taalachterstanden bij kinderen kunnen ervoor zorgen dat een kind geen gelijke start heeft met leeftijdsgenoten. Door achterstanden tijdig te signaleren, kunnen achterstanden zo vroeg mogelijk ingelopen worden.

Gemeenten hebben een aantal wettelijke taken in de aanpak van onderwijsachterstanden in de peutergroep en het basisonderwijs. Dit staat beschreven in het Onderwijsachterstandenbeleid van gemeente Veere. We moeten bijvoorbeeld passende voorzieningen hebben zoals peutergroepen waar kinderen met een achterstand vroegschoolse onderwijs krijgen, volgens een bepaalde methode.

Effectindicator: Het CBS heeft een dashboard waarop precies per gemeente te zien is wat de aantallen en het percentage kinderen is met een onderwijsachterstand: <https://dashboards.cbs.nl/v5/onderwijsachterstanden/>

Indicator



Stand van zaken

In 2025 hadden in totaal 51 leerlingen een indicatie voor Voorschoolse Educatie. Hiervan namen 23 peuters deel aan de Voorschoolse Educatie op de peutergroep. Dit is een bereik van 45%.

10 basisscholen nemen deel aan het project de Bibliotheek op School.

Daarnaast hebben 24 kerngroep overleggen plaatsgevonden tussen basisscholen en peutergroepen om de doorgaande lijn van de peutergroep naar kleutergroep te waarborgen.

3. Elk schoolgebouw is toekomstbestendig.

We bieden basisonderwijs aan in doelmatige en toekomstbestendige schoolgebouwen. Als uitvoeringskader geldt het "Kwaliteitskader Veerse schoolgebouwen".

Overeenkomstig het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2013-2022 bouwen we nieuwe scholen in Aagtekerke, Oostkapelle, Serooskerke en Westkapelle. In Aagtekerke is het schoolbestuur bouwheer. De scholen uit de overige kernen maken onderdeel uit van het project Maatschappelijke Voorzieningen. We realiseren multifunctionele accommodaties (MFA) of integrale kindcentra (IKC), zodat ook andere maatschappelijke functies daarin worden ondergebracht.

Effectindicator: De nieuwbouw is conform het Kwaliteitskader Veerse schoolgebouwen 2022 gerealiseerd.

Indicator



Stand van zaken

De nieuwe scholen in Oostkapelle, Westkapelle en Serooskerke zijn onderdeel van het project Maatschappelijke Voorzieningen. De uitvoering hiervan vindt u in de paragraaf Strategische Projecten.

In Aagtekerke is in 2025 gestart met de nieuwbouw. De wijze waarop de overige scholen binnen de gemeente Veere toekomstbestendig worden gemaakt, is vastgelegd in het Integraal Huisvestingsplan.

4. Er is passend aanbod van volwasseneducatie.

De drie Walcherse gemeenten werken samen in het aanbod van vrijwilligers, cursussen, taal- en rekenlessen en lessen gericht op digivaardigheden. Dit wordt aangeboden op een ROC (Scalda) of een taalhuis (Taalhuis Walcheren).

Dit aanbod volwasseneducatie is gericht op niet-inburgeraars, omdat voor inburgeraars andere regelingen gelden.

Effectindicator: Het CBS publiceert percentages laaggeletterden. Daarnaast monitort en publiceert CBS ook de deelname aan cursussen, uitgesplitst per regio (voor ons Walcheren), of het bij een ROC of taalhuis was, Nederlands als

moedertaal of niet, geslacht, etc. <https://www.cbs.nl/nl-nl/longread/rapportages/2023/monitor-laaggeletterdheid-proefjaar-2022?onepage=true#c-3--Resultaten>

Indicator



Groen

Stand van zaken

In 2025 was er een passend aanbod door de inzet van het Scalda, Taalhuis Walcheren, de Zeeuwse Bibliotheek en Stichting Gilde Walcheren.

Wat heeft het college daarvoor gedaan in 2025 ?

1. Het RBL voert de wettelijke leerplichttaak uit.

Gemeenten moeten toezien op de naleving van de Leerplichtwet. De leerplichtambtenaren van RBL doet dit door de volgende taken. Ze informeren leerlingen en ouders, onderzoeken achterliggende problemen en maken een proces-verbaal op indien nodig.

Indicator



Stand van zaken

De uitvoering van de wettelijke taak die gemeenten hebben ten opzichte van de leerplichtwet is ook in 2025 vervuld door het RBL Walcheren. De drie Walcherse gemeenten hebben dit bekostigd. In verband met extra personele inhuur bij RBL na uitval, zijn meer kosten gemaakt dan begroot, wat voor gemeente Veere resulteerde in een kleine overschrijding (< € 10.000).

2. We zetten in op extra capaciteit bij RBL voor de thuiszitterscoach.

Het is onder andere de taak van RBL om achterliggende problemen te achterhalen bij bijvoorbeeld thuiszitters. Thuiszitters moeten in beeld zijn, ook hun situatie. Hiervoor is een aparte functie bij RBL, namelijk de thuiszitters-coach.

Indicator



Stand van zaken

Ook in 2025 hebben de Walcherse gemeenten ingezet op de aanpak van thuiszitters door de extra capaciteit van de thuiszitterscoach te bekostigen.

3. We hebben een passend aanbod Voorschoolse Educatie en maken hierover afspraken met de kinderopvangaanbieder.

Met een passend aanbod bedoelen we dat er genoeg peutergroepen zijn (waar voorschoolse educatie wordt geboden) op voldoende locaties en passende tijden, waar elk kind met een achterstand terecht kan. Dit moet volgens een methode en met gekwalificeerde medewerkers.

Indicator



Stand van zaken

Wij volgden in 2025 ons Onderwijsachterstandenbeleid (2025-2026) waarin afspraken zijn vastgelegd met Kinderopvang Walcheren (KOW) over voorschoolse educatie op de 9 peutergroepen in onze gemeente.

Voorschoolse educatie betekent: een peuter met een achterstand volgt minimaal 4 dagdelen de peutergroep, waarvan gemeente Veere het 3^e en 4^e dagdeel bekostigt.

4. We subsidiëren het 3e en 4e dagdeel peutergroep van een kind bij wie achterstanden zijn geconstateerd.

Om achterstanden voldoende in te lopen, moet een kind 4 dagdelen deelnemen aan de peutergroep. Om dit te stimuleren, subsidieert gemeente Veere de kosten hiervan aan de kinderopvangorganisatie, zodat ouders gratis het 3e en 4e dagdeel kunnen afnemen.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

Wij hebben in 2025 subsidie verleend aan Kinderopvang Walcheren zodat het 3^e en 4^e dagdeel wordt bekostigd voor kinderen met een onderwijsachterstand.

5. We maken afspraken met schoolbesturen over de voortgang van in te lopen achterstanden en de te bereiken resultaten.

Dit doen we door gesprekken te organiseren en faciliteren tussen de kinderopvanglocaties en basisscholen in dezelfde kern. Ervan uitgaande dat kinderen in dezelfde kern doorstromen van peutergroep naar basisschool.

We monitoren de (school)resultaten van de leerlingen om te zien welk effect deelname aan de peutergroep (voorschoolse educatie) heeft.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

We verleenden in 2025 subsidie aan onderwijsbureau Bazalt Groep om peutergroepen en basisscholen inhoudelijke afspraken te laten maken over een goede doorgaande lijn bij de overgang van peutergroep naar basisschool.

Daarnaast voerden we in 2025 tweemaal overleg door middel van de Lokale Educatieve Agenda (LEA) met schoolbesturen en een kinderopvangbestuur om afspraken te maken op bestuurlijk niveau.

6. We subsidiëren het project de Bibliotheek op School op de basisscholen in gemeente Veere.

De bibliotheek op school is een erkend project van de landelijke bibliotheken waardoor boekencollecties op de school als een bibliotheek worden aangeboden. Kinderen kunnen boeken lenen. Op de school zelf wordt lezen ook gestimuleerd door een leesconsulent die de school bezoekt.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

We hebben in 2025 subsidie verleend aan de Zeeuwse Bibliotheek voor het aanbieden van De Bibliotheek op School op 10 basisscholen in onze gemeente.

7. Wij bereiden een nieuw Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) voor.

Omdat het huidige IHP is afgelopen bereiden we in overleg met de schoolbesturen een nieuw IHP ter vaststelling door de gemeenteraad voor.

Het IHP omvat alle schoollocaties, locaties bewegingsonderwijs en locaties voor kinderopvang, die gecombineerd zijn met onderwijs. Het IHP dient inzicht te geven in het capaciteitsvraagstuk en de functionaliteit van de gebouwen. En een visie op onderwijs en huisvesting in de toekomst.

Het IHP schetst een meerjarenperspectief voor alle locaties voor de planperiode 2025-2041.

Indicator



Groen



Groen



Groen

Stand van zaken

De gemeenteraad heeft het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2025-2041 in maart 2025 vastgesteld. Zij hebben ingestemd met de voorgestelde huisvestingsscenario's inclusief fasering én de daarmee gepaard gaande meerjarige investeringsagenda. Deze beide punten zijn meegenomen in het Financieel Perspectief 2026-2029.

8. Wij realiseren de nieuwbouw van scholen volgens het huidige Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP).

De nieuwbouw van scholen in Oostkapelle, Serooskerke en Westkapelle maakt onderdeel uit van het project Maatschappelijke Voorzieningen. De specifieke planning hiervan vindt u in de paragraaf Maatschappelijke Voorzieningen.

Voor de nieuwbouw in Aagtekerke is het schoolbestuur bouwheer. Via de bouwrealisatie-overeenkomst toetsen wij de uitvoering van het project. Realisatie nieuwbouw is voorzien in 2026.

Indicator



Groen



Groen



Groen

Stand van zaken

De nieuwbouw van de scholen Oostkapelle, Serooskerke en Westkapelle wordt verantwoord in de paragraaf Maatschappelijke Voorzieningen.

Versluissschool te Aagtekerke

In 2025 hebben we de bouw gemonitord op bouwkundig en financieel vlak. De afgesloten bouwrealisatie-overeenkomst tussen beide partijen is hierin leidend. De bouw verliep volgens planning en binnen de gestelde kaders. De oplevering staat gepland voor de zomervakantie 2026.

9. We subsidiëren taalaanbieders die (taal)lessen en -cursussen organiseren gericht op werk, zelfredzaamheid of het verbeteren van de geletterdheid.

Dit doen we in Walchers verband. De subsidies worden in de drie Walcherse gemeenten ingezet voor organisaties die taal- en rekenlessen, taalcursussen of taalvrijwilligers aanbieden.

Indicator



Groen



Groen



Groen

Stand van zaken

We hebben in 2025 subsidie verleend aan Taalhuis Walcheren, Scalda en Stichting Gilde Walcheren voor het aanbod aan taallessen en cursussen gericht op werk, zelfredzaamheid en basisvaardigheden.

10. We maken afspraken met organisaties in het netwerk van de laaggeletterde over herkennen en doorverwijzen van de laaggeletterde.

Soms weet iemand niet of hij of zij laaggeletterd is en signaleert iemand in zijn of haar netwerk dit. Soms is er ook een drempel bij de laaggeletterde om er iets aan te doen. Dan kan het helpen om deze mensen meteen naar een passende cursus of taalles te verwijzen. Hiervoor is het belangrijk dat de hulpverlener de laaggeletterdheid kan herkennen.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

Wij maken met onze subsidieontvangers Taalhuis Walcheren en Zeeuwse Bibliotheek afspraken over het herkennen en doorverwijzen van laaggeletterden.

In 2025 organiseerden de drie Walcherse gemeenten twee trainingen 'herkennen en doorverwijzen bij laaggeletterdheid' waarbij wij Orionis en welzijnsorganisaties als Welzijn Veere betrekken als belangrijke doorverwijzers bij laaggeletterdheid.

11. We spannen ons maximaal in voor een peutergroep in iedere kern.

Om de leefbaarheid en de toegankelijkheid tot onderwijs in elke kern te bevorderen en in stand te houden onderzoeken we, met kinderopvang-organisaties, de mogelijkheden voor het faciliteren van een peutergroep in elke kern waar een school is.

Indicator

 Groen  Oranje  Groen

Stand van zaken

In 2025 hadden 9 kernen een peutergroep. In 2025 is er geen extra peutergroep gestart. Het gesprek over de mogelijkheden tot meer peutergroepen blijft het college voeren met het bestuur van Kinderopvang Walcheren en schoolbesturen. In 2025 gebeurde dit tweemaal via het overleg van de Lokale Educatieve Agenda (LEA).

Beleidsindicatoren

Nr	Indicator	Eenheid	Bron	Jaar	Cijfer Veere	Cijfer Zeeland
13	Absoluut verzuim	per 1.000 leerlingen	Ingrado	2021	0,0	1,5
14	Relatief verzuim	per 1.000 leerlingen	Ingrado	2024	13,0	19,0
15	Voortijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers)	%	DUO - Dienst Uitvoering Onderwijs	2023	1,7	2,3

Wat heeft het gekost?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2025	Actuele begroting 2025	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Baten				
4.1 Openbaar basisonderwijs	75	74	82	8
4.2 Onderwijshuisvesting	64	204	53	-151
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	611	1.088	947	-141
Totaal Baten	750	1.367	1.082	-284
Lasten				
4.1 Openbaar basisonderwijs	757	725	734	-9
4.2 Onderwijshuisvesting	965	1.125	877	248
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	1.479	2.074	1.973	101
Totaal Lasten	3.201	3.924	3.585	340
Gerealiseerd resultaat	-2.451	-2.557	-2.503	56

Financiële analyse

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
<u>Openbaar basisonderwijs</u> Dit taakveld heeft een negatief resultaat van € 1.000. Er zijn geen significante wijzigingen te melden.			
<u>Onderwijshuisvesting</u> Het taakveld heeft een positief resultaat van € 95.800. Dit wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat de uitvoering van de SUVIS regeling (Specifieke uitkering ventilatie in scholen) in de BOAZ school in Meliskerke niet doorgaat. Daardoor valt er in 2025 en in de eerste bestuursrapportage van 2026 budget vrij. Verder is er budget over, omdat er dekking was voor kapitaallasten voor onderwijshuisvesting, maar in 2025 niet nodig was. En het voorbereidingsbudget voor het Integraal Huisvestingplan (IHP) viel lager uit dan begroot.	42 36	V V	I I
<u>Onderwijsbeleid en leerlingzaken</u> Er is op het taakveld een negatief resultaat van € 40.500. Leerlingenvervoer Er zijn meer individuele ritten gereden, er is meer gebruik gemaakt van taxivervoer in plaats van kilometervergoeding en de indexatie was hoger dan begroot.	59	N	S

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
Tevens is er op diverse budgetten sprake van een beperkt overschot wat heeft geleid tot dit resultaat.			

Enmalige prioriteiten

Er waren geen eenmalige prioriteiten voor dit programma.

Investerings

Er waren geen investeringen in relatie tot dit programma.

Sport Cultuur en Recreatie

Algemene doelstelling

De zingeving en vitaliteit van het leven van Veerse inwoners worden vergroot of blijven op peil.

We vinden het belangrijk dat onze inwoners sporten en bewegen met plezier. Daarnaast faciliteren we dat kinderen buiten spelen door het realiseren en onderhouden van speelvoorzieningen. Ook de inrichting van de openbare ruimte speelt daarbij een rol. We zetten daarbij in op groene ruimte, ook om nadelige effecten op onze leefomgeving te verminderen. Kunst, muziek, dans, toneel, verhalen en cultureel erfgoed zijn belangrijk om de eigenheid van Veere te behouden en te laten beleven door inwoners en toeristen.

Wat zijn onze belangrijkste onderwerpen

1. Sportaccommodaties passen bij de behoefte van onze inwoners.

Binnen de gemeente zijn er binnen- en buitensportvoorzieningen. De gemeente beheert en onderhoudt verschillende binnensportvoorzieningen. Onder de buitensportvoorzieningen vallen de voetbal-, tennis en korfbalaccommodaties. Met deze verenigingen zijn afspraken over het beheer en onderhoud van het complex. Het onderhoud en renovaties van de buitensportaccommodaties zijn geprivatiseerd. We stimuleren (meer) samenwerking tussen sportverenigingen onderling en we volgen de behoefte van de sportverenigingen. Dit kan leiden tot aanpassingen van de sportaccommodaties.

Effectenindicator: De komende jaren realiseren we in samenwerking met de verenigingen een aantal nieuwe sportvoorzieningen zoals een gymzaal in Serooskerke en Westkapelle en kunstgrasvelden in Oostkapelle en Koudekerke. Daarnaast brengen we in beeld welke toekomstige investeringen er nodig zijn om sportaccommodaties toekomstbestendig en duurzaam te maken. Hierop maken we een plan van aanpak en waar nodig maken we beleid.

Indicator



Stand van zaken

De vernieuwing van de binnensportaccommodaties in Serooskerke en Westkapelle zijn in voorbereiding en maken onderdeel uit van het project Maatschappelijke Voorzieningen. De specifieke uitvoering hiervan vindt u in de paragraaf Strategische Projecten.

In Oostkapelle is een nieuw kunstgrasveld aangelegd.

Aanpak van het kunstgrasveld in Koudekerke staat gepland in 2026.

2. Onze inwoners kunnen bewegen.

Overall in de gemeente Veere kan er met plezier, veilig en zorgeloos worden gesport. We gunnen iedere inwoner een leven lang plezier met sporten en bewegen. Zowel in verenigingsverband als individueel. Kinderen voldoen aan de beweegrichtlijnen en de motorische vaardigheid neemt toe. Daarvoor is een functionele, goede en duurzame sportinfrastructuur met toekomstbestendige aanbieders van sport en bewegen nodig.

Effectenindicator: In samenwerking met de klankbordgroep sport maken we jaarlijks een uitvoeringsprogramma sport. De sportprojecten en -activiteiten die we subsidiëren dragen bij aan de speerpunten uit het Zeeuws Sportakkoord (2023-2026) en aan de nota Gezondheidsbeleid (zie ook programma Volksgezondheid).

Indicator



Groen

Stand van zaken

In 2025 is er een uitvoeringsprogramma sport voor 2025 en 2026 opgesteld. Speerpunten uit het programma zijn inclusie en diversiteit, sociale veilige sport, vitale sportaanbieders, vaardig in bewegen en ruimte voor sport en bewegen. De sportprojecten en -activiteiten hebben subsidie ontvangen.

3. Passende culturele activiteiten en voorzieningen.

We zorgen voor culturele activiteiten en voorzieningen die passen bij de identiteit van de kernen en bij de gemeente Veere als geheel. Ze zijn ook bedoeld voor onze toeristen en versterken zo ook het toeristisch product.

Effectindicator in de subsidiebundeling die jaarlijks naar het college gaat, is te zien aan welke culturele activiteiten en voorzieningen gemeente Veere structureel bijdraagt. Het jaarverslag van KEW (Cultuurpunt) rapporteert over het aanbod van cultuureducatie. Het effect van culturele activiteiten en voorzieningen is lastig meetbaar te maken, maar een indicator zou kunnen zijn de Leefbaarometer van het ministerie van BZK (www.leefbaarometer.nl/kaart/#kaart) of het rapport van CBS over geluk en tevredenheid per gemeente.

Indicator



Groen

Stand van zaken

Cultuurpunt Walcheren heeft zoals eerdere jaren een subsidie ontvangen voor het verzorgen van aanbod van cultuureducatie op scholen. Bijvoorbeeld voor museumbezoeken, muzieklessen en themaprojecten.

Daarnaast subsidieerden we veel cultuuractiviteiten en -evenementen (gedeeltelijk) waarvoor initiatiefnemers subsidie kunnen aanvragen. Dit vergroot het aanbod en de leefbaarheid. Voorbeelden van culturele initiatieven die we subsidie verleenden in 2025 zijn musea zoals Stichting Cultuurbehoud Westkapelle, Stichting Terra Maris, Museum Domburg, Museum Veere, Oude Brandspuithuis en Grote Kerk Veere.

4. Aantrekkelijk cultureel erfgoed.

Onder cultureel erfgoed verstaan we materieel erfgoed, zoals monumenten/ objecten, kunstcollectie, archeologie en archieven.

Effectindicator: We willen het onderhoud van het materieel erfgoed op een verantwoorde wijze borgen zodat dit voor langere periode beschikbaar blijft voor inwoners en toeristen. Daarnaast bestaat ons cultureel erfgoed ook uit immaterieel erfgoed zoals DNA, tradities en gebruiken. Daar waar mogelijk ondersteunen we dit financieel met het verstrekken van subsidies.

Indicator



Stand van zaken

We hebben subsidies voor het onderhoud aan cultuurhistorisch waardevolle panden. Daarvan wordt gebruik gemaakt, maar de verordening verdient meer bekendheid te krijgen en herzien te worden, omdat deze nooit is geïndexeerd. We hebben ook een project kleine landschappelijke elementen, waarvoor een aantal projecten op de rit gebracht zijn, maar in 2025 nog niet zijn uitgevoerd. In 2025 zijn de 7 nieuwe beelden in de nissen van het stadhuis in Veere geplaatst.

5. Aantrekkelijke speelruimtes in alle kernen.

In onze gemeente is er een groot aanbod aan speelruimte, waaronder de openbare speelplaatsen en de speeltuinverenigingen. Ook spelen kinderen op andere plaatsen in de openbare ruimte zoals het strand of in de bossen. Bij de nieuwe aanleg van speelruimtes houden we rekening met de veranderende behoeften van onze jeugdige inwoners en creëren we per Veerse kern een centrale speelruimte als ontmoetingsplek. We onderhouden onze speelruimtes zodat kinderen veilig kunnen spelen.

Effectenindicator: We realiseren in twee à drie kernen een centrale speelplek als ontmoetingsplek per jaar. We laten een pumptrackbaan in Koudekerke aanleggen met eventuele aanpassingen in de openbare ruimte. We volgen hierin het Speelruimtebeleid 2023-2032 en geven invulling aan de motie versnelling uitvoering speelruimtebeleid.

Indicator



Stand van zaken

We hebben een centrale speelplek zelf gerealiseerd in Vrouwenpolder en voor een centrale speelplek in Veere subsidie verstrekt. Verder zijn voorbereidingen getroffen om in 2026 ook een centrale speelplek te realiseren in Zoutelande en Domburg.

6. Toegankelijke, duurzame, gezonde, veilige en natuurlijke kust.

De kust is aantrekkelijk vanwege de lange stranden, wandel- en fietsmogelijkheden, unieke natuur en het ruime aanbod aan verblijfsrecreatie. De belangrijkste opgave is om dit in balans te houden zodat gasten en inwoners ervan kunnen genieten en tegelijkertijd het als een gezond leefgebied voor flora en fauna behouden blijft.

Effectenindicator: vastgesteld Omgevingsprogramma Strand en behouden Blauwe vlag.

Indicator



Stand van zaken

Met de vaststelling van het Omgevingsprogramma Strand is de beleidsmatige basis gelegd voor een toegankelijke, duurzame en natuurlijke kust. De stranden van Veere behouden de Blauwe Vlag en voldoen daarmee aan internationale kwaliteitsnormen voor

veiligheid, waterkwaliteit en milieubeheer. De balans tussen recreatief gebruik en ecologische bescherming staat centraal in het beleid. De uitvoering verloopt binnen planning en budget. De toekomstige uitdaging ligt in het omgaan met toenemende recreatiedruk en klimaatverandering.

7. Groen voldoet aan beleid.

In het Groenbeleids- en Beheerplan hebben we vastgelegd wat de uitstraling en het onderhoudsniveau van het groen de komende jaren moet zijn. Ook staat in het plan welke maatregelen we gaan nemen om aan het niveau te voldoen. Meer hierover is te vinden in de paragraaf kapitaalgoederen.

Effectindicator: jaarlijks voeren we minimaal 95% van de in het groenbeleidsplan opgenomen maatregelen uit en voldoen we voor 90% aan het afgesproken onderhoudsniveau.

Indicator



Stand van zaken

Het overgrote deel van onze groenvoorzieningen worden onderhouden volgens de afgesproken kwaliteitsnormen. Op veel plekken ziet het openbaar groen er netjes en verzorgd uit. Dit waarderen bewoners en bezoekers. Niet iedereen is tevreden met het openbaar groen, sommigen vinden het extensief beheer gras 'een rommeltje'. Ook zijn er altijd plekken waar het onderhoud aandacht blijft vragen. Bijvoorbeeld omdat het groen intensiever wordt gebruikt, of omdat het onderhoud door het weer of de ligging lastiger is. Hier ontstaan soms kale plekken of groeit het onkruid sneller. We pakken deze knelpunten zoveel mogelijk aan door gericht onderhoud of het verbeteren van de beplanting en groeiplaats van bomen. Ook blijven we letten op signalen van bewoners.

Wat heeft het college daarvoor gedaan in 2025?

1. Deelnemen aan GR Muziekschool Zeeland.

We nemen deel aan Gemeenschappelijke Regeling (GR) Muziekschool Zeeland, zodat onze inwoners een muzikale opleiding kunnen volgen of deel kunnen nemen aan muziekactiviteiten. We stellen geld beschikbaar en besluiten inhoudelijk over de plannen van de muziekschool. We streven naar muziekonderwijs dichtbij huis en stimuleren samenwerking met lokale (muziek)verenigingen en scholen. We stellen geld beschikbaar en besluiten inhoudelijk over de plannen van de muziekschool. We streven naar muziekonderwijs dichtbij huis en stimuleren samenwerking met lokale (muziek)verenigingen en scholen.

Indicator



Stand van zaken

We hebben deelgenomen aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling van de Muziekschool Zeeland. De jaarrekening 2024 en de begroting 2026 hebben we voorgelegd aan de gemeenteraad.

2. Uitvoering geven aan cultuurbeleid 2024-2027.

Het cultuurbeleid vergroot bewustwording van wat cultuur is, stimuleert om te creëren en mee te doen, zet verhalen en tradities voort en brengt kunst en cultuur dichtbij mensen. Onderdeel hiervan is een kwaliteitsverbetering binnen culturele instellingen en Veerse musea. Er is hiervoor jaarlijks €100.000 beschikbaar voor de jaren 2024 - 2027. Onderdeel hiervan is een kwaliteitsverbetering binnen culturele instellingen en Veerse musea.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

We hebben uitvoering gegeven aan het cultuurbeleid, 'Cultuur Dichtbij' 2024-2027, nadere regels voor cultuursubsidies en de Nadere subsidieregeling kwaliteitsverbetering culturele instellingen gemeente Veere 2024-2027. Speerpunten uit het cultuurbeleid zijn maken en meedoen, tradities en verhalen, leren en vormen en zien en bewonderen.

3. Deelnemen aan GR Zeeuws Archief.

Het Zeeuws Archief zorgt voor het behoud en het ontsluiten van het geschreven cultureel erfgoed en het conserveren van de gemeentelijke kunstcollectie. Het Zeeuws Archief is ook verantwoordelijk voor ons E-depot (digitale archief).

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

We hebben deelgenomen aan het dagelijks en algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling van het Zeeuws Archief. De jaarrekening 2024 en de begroting 2026 hebben we voorgelegd aan de gemeenteraad. Daarnaast hebben we ingestemd met een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling die in 2026 geldt, waaraan nieuwe partners zijn toegevoegd. Ook hebben we ingestemd met een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling vanaf 2027, waarbij één partner uittreedt. De nieuwe Gemeenschappelijke Regelingen hebben we ook voorgelegd aan de gemeenteraad.

4. Zorgen voor duurzaam behoud kunstcollectie, kunst en monumenten in de openbare ruimte.

We actualiseren het onderhoudsplan van onze kunst en monumenten in de openbare ruimte en zorgen daarmee dat ons cultureel erfgoed in de openbare ruimte voor de langere termijn behouden blijft voor onze inwoners en toeristen.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

Hiervoor is in 2024 een nieuw contract afgesloten waaraan vanaf 2025 uitvoering wordt gegeven aan het onderhoudsplan.

5. Opstellen toekomstvisie sport.

Ontwikkelingen op het gebied van sport en bewegen leiden tot veranderingen. Dit brengen we in kaart en hierin ondersteunen we de sportverenigingen. Samenwerkingen juichen we toe en waar dit kan ondersteunen we. We stellen in 2025 een visie en uitgangspunten op waarmee we de maatschappelijke veranderingen en de nieuwe behoefte van sportverenigingen met betrekking tot hun organisatie en accommodatie kunnen beantwoorden. We willen toekomstbestendige sportverenigingen met duurzame gebouwen, bestaanszekerheid en kwalitatief goede sportcomplexen met ruimte voor ontmoeting die passend zijn bij de behoefte van onze inwoners. Hiermee stimuleren we de toegankelijkheid (jong en oud) van de sportverenigingen en zorgen we voor een aantrekkelijke sport- en beweegomgeving waar beweging, ontmoeting en gezondheid centraal staat. Daarnaast updaten we de erfpachtovereenkomsten en meerjarenonderhouds-plannen van de voetbalverenigingen.

Indicator

 Groen  Oranje  Groen

Stand van zaken

In de raadsvergadering van 25 september hebben we u op de hoogte gebracht van het proces om te komen tot een visie buitensportverenigingen met eigen accommodatie en sportbeleid 2027. En daarbij de betrokkenheid van de raad waarin we de verwachting uitspraken dat de visie in 2026 wordt afgerond.

6. Realiseren uitvoeringsprogramma sport 2025.

We kijken terug op de resultaten van het afgelopen jaar en maken samen met de klankbordgroep sport het uitvoeringsprogramma. Hierin staan de sportactiviteiten en -projecten waaraan we een (financiële) bijdrage leveren. Dit is gebaseerd op Het Zeeuws Sportakkoord 2023-2026 en het herijkte lokale Veers sportakkoord.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

Het uitvoeringsplan Sport 2025 is opgesteld en uitgevoerd.

7. Ondersteunen van individuele sporters.

Je hoeft niet lid te zijn van een sportvereniging om te sporten. We bieden ondersteuning aan de individuele sporter om te zorgen dat voorzieningen aanwezig zijn. Zo stimuleren, activeren en faciliteren we de inwoners en toeristen om te sporten. We brengen diverse beweegroutes in kaart en we maken nieuwe routes voor kinderen en ouderen die we breed communiceren richting onze inwoners en de toeristen. Ook ondersteunen we de mountainbikevereniging De Zeeuwse Kust in het onderhoud van haar routes.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

Beweegroutes zijn onderhouden en we hebben subsidie verleend aan meerdere sportactiviteiten verspreid over de Veerse kernen.

8. Uitvoeren Speelruimtebeleid 2023-2032.

Er wordt natuurlijk, avontuurlijk en uitdagend spelen toegevoegd aan de Veerse speelruimte. Niet elk toestel dat vanwege onveiligheid wordt verwijderd wordt automatisch vervangen. We volgen hierin het nieuwe beleid. Samen met de dorps- en stadsraden, gebruikers en onafhankelijke en/of specialistische bedrijven creëren we per kern een plan om de speelruimte in te richten. De kaders hiervoor zijn vastgelegd in het Speelruimtebeleid 2023-2032 en de motie versnellen uitvoeren speelruimtebeleid.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

Er zijn voorbereidingen getroffen voor de vernieuwing van de centrale speeltuin in Zoutelande, zodat deze in 2026 gerealiseerd kan worden. Door de ontwikkeling van 'Groen Blauwe Schoolpleinen' zijn er ook centrale speeltuinen gerealiseerd in combinatie met schoolpleinen (zie volgende maatregel).

9. Invoeren regeling 'Groen Blauwe Schoolpleinen' voor de basisscholen

We geven een impuls om de Veerse schoolpleinen 'Groen Blauw' te maken. Dit doen we aan de hand van een nieuwe regeling waarop de Veerse basisscholen een beroep kunnen doen. De basis en kaders voor deze regeling komen vanuit het Speelruimtebeleid, Kwaliteitskader Veerse Schoolgebouwen, Groene Revolutie Zeeuwse Schoolpleinen 2020 en de IVN richtlijnen.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

De centrale speeltuin/het schoolplein van de Wigwam in Vrouwenpolder is vernieuwd. We hebben subsidie verstrekt voor een 'Groen Blauw' schoolplein Magdalon in Veere. We hebben voorbereidingen getroffen voor de vernieuwing van de centrale speeltuin in Domburg, zodat in 2026 realisatie kan plaatsvinden.

10. Vaststellen en uitvoeren Omgevingsprogramma Strand.

De gemeente Veere keek in 2024 samen met alle stakeholders naar de toekomst van onze stranden. Begin 2025 moet het Omgevingsprogramma Strand worden vastgesteld.

Indicator

 Groen  Groen  Oranje

Stand van zaken

Het Omgevingsprogramma Strand is in maart 2025 vastgesteld door de raad. De uitvoering van het omgevingsprogramma is grotendeels opgenomen in de inbestedingsopdracht aan de Stichting Strandexploitatie Veere (SSV). Hiermee heeft de raad in november 2025 ingestemd, en sinds 1 januari 2026 is de nieuwe opdracht van kracht. De opdracht loopt tot 31 december 2029. Voor de uitvoering van de opdracht is een inbestedingssom vastgesteld, waarin een taakstelling voor de SSV is opgenomen.

Over het kunnen voldoen aan deze taakstelling vinden momenteel nog gesprekken plaats tussen de gemeente en de SSV.

11. Onderzoek invoering gemeentelijke monumenten.

We onderzoeken de mogelijkheid van het invoeren van gemeentelijke monumenten en controleren de lijst van cultuurhistorisch waardevolle panden. We vullen deze aan met naoorlogse panden. Aanwijzing van onroerende zaken als beschermd gemeentelijk monument heeft als doel het karakter van Veere te bewaren en het cultureel erfgoed voor toekomstige generaties veilig te stellen.

Indicator



Stand van zaken

De gemeente Veere is gestart met het proces om gemeentelijke monumenten aan te wijzen. Aanleiding was het herijken van de lijst cultuurhistorisch waardevolle panden uit 2017. Daarvoor is in maart 2022 een opdracht aan Erfgoed Zeeland gegeven die daarover in oktober 2023 een rapport heeft uitgebracht. We zijn gestart met het opstellen van een startnota waarin doel, kaders, proces en de belangrijkste veranderingen ten opzichte van de Structuurvisie Cultuurhistorie 2015 zijn opgenomen. De bestaande lijst cultuurhistorisch waardevolle panden uit 2017 dient als basis en zal worden geactualiseerd en aangevuld met onder andere de resultaten uit het rapport van Erfgoed Zeeland.

Vervolgstappen zijn het opstellen van een erfgoedverordening en het maken van omgevingsplanregels, die uiteindelijk juridisch worden vastgelegd in het omgevingsplan. Vanwege het tijdsbeslag van het traject wordt het daadwerkelijk aanwijzen van monumenten opgepakt na de installatie van de nieuwe raad.

De gemeente is niet wettelijk verplicht om bij de invoering van gemeentelijke monumenten een subsidieregeling vast te stellen, maar in de praktijk is het echter wel gebruikelijk en bestuurlijk wenselijk om een (beperkte) subsidieregeling te treffen. Een dergelijke regeling draagt bij aan draagvlak onder eigenaren, ondersteunt de instandhouding van monumenten en helpt bij een zorgvuldige belangenafweging bij aanwijzing. De aanvullende subsidie is echter op de B-lijst van het financieel perspectief 2026–2029 geplaatst. In het volgende financieel perspectief 2027–2030 kan de subsidieregeling opnieuw worden opgenomen en, indien gewenst, door de raad worden gewogen in samenhang met andere beleidsmatige en financiële keuzes.

12. Onderzoeken of 'Heel Veere speelt' weer kan plaatsvinden.

Heel Veere Speelt is een educatief project, gericht op muziekonderwijs op basisscholen. Muziekschool Zeeland voert dit uit in samenwerking met muziekverenigingen en basisscholen. In 2019 hebben wij hiervoor eenmalig financiële middelen ingezet.

Indicator



Stand van zaken

'Heel Veere Speelt' heeft in 2025 succesvol plaatsgevonden. Binnen dit project kunnen in twee schooljaren 8 groepen bediend worden. In 2025 zijn 4 van de 8 groepen aan bod gekomen.

Beleidsindicatoren

Nr	Indicator	Eenheid	Bron	Jaar	Cijfer Veere	Cijfer Zeeland
16	Niet-sporters	%	RIVM - Zorgatlas	2024	49,3	52,2

Wat heeft het gekost?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2025	Actuele begroting 2025	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Baten				
5.1 Sportbeleid en activering	292	305	335	30
5.2 Sportaccommodaties	100	268	284	16
5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	45	51	47	-4
5.4 Musea	33	58	59	1
5.5 Cultureel erfgoed	84	84	98	14
5.6 Media	21	150	148	-2
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	985	1.704	1.158	-546
Totaal Baten	1.561	2.620	2.130	-491
Lasten				
5.1 Sportbeleid en activering	1.748	1.788	1.763	25
5.2 Sportaccommodaties	1.343	1.786	1.826	-40
5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	1.186	1.218	1.223	-5
5.4 Musea	712	1.029	1.054	-25
5.5 Cultureel erfgoed	621	866	814	52
5.6 Media	333	498	497	1
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	6.677	7.520	6.945	575
Totaal Lasten	12.620	14.704	14.122	583
Gerealiseerd resultaat	-11.059	-12.084	-11.990	92

Financiële analyse

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
<u>Sportbeleid en activering</u> Op dit taakveld is er een overschot van € 54.400. Er zijn geen significante wijzigingen te melden.	54	V	I

Taakveld	Resultaat	V/ N	I/ S
<u>Sportaccommodaties</u> Dit taakveld heeft een negatief resultaat van € 24.000. Zwembad Er is sprake van een overschot door toegenomen entreegelden, lagere energiekosten en een hogere SPUK SPORT uitkering als gevolg van de investeringen. Kunstgras VCK De huur van het kunstgras is afgelopen in 2025 en het budget was hier nog niet op aangepast. Daarnaast zijn er nog bijkomende kosten betaald van dit budget voor keuring en certificering van het kunstgras trainingsveld.	 37 25	 V N	 I I
<u>Cultuurpresentatie, -productie, -participatie</u> Dit taakveld heeft een negatief resultaat van € 8.500. Applicatie subsidiebeleid Er is een overschot van €30.000 voor het onderhoud van de applicatie voor de aanvraag van subsidies. Vanaf 2026 wordt RxMission in gebruik genomen, met een workflow voor subsidies. Aangezien RxMission al onder ons beheer valt, worden er geen extra onderhoudskosten verwacht voor dit systeem. Ingeleend personeel Er is een tekort van €27.200 bij ingeleend personeel. In het afgelopen jaar is er meer verantwoord op de werkzaamheden van ingeleend personeel op cultuur. Op de totale begroting is er geen tekort op ingeleend personeel, omdat op andere taakvelden minder werkzaamheden verantwoord zijn.	 30 27	 V N	 S I
<u>Musea</u> Op dit taakveld is sprake van een negatief saldo van € 24.700. Er zijn geen significante wijzigingen te melden.	 25	 N	 I
<u>Cultureel erfgoed</u> Dit taakveld heeft een positief resultaat van € 66.300. Waardevolle panden Als gevolg van het lage aantal aanvragen is er sprake van een overschot van € 27.000. In 2026 herzien we de subsidieregeling en voegen we objecten toe aan de lijst. Erfgoed landfront Het budget Erfgoed - Landfront Vlissingen is voor het verstrekken van informatie over de bezetting tijdens de 2 ^e wereldoorlog met onder meer de bunkerlinie bij Valkenisse en Koudekerke.	 27 38	 V V	 I I

Taakveld	Resultaat	V/ N	I/ S
Bij de opmaak van het budget is uitgegaan van een te ontvangen afrekening van de provincie inclusief btw. Echter de ontvangen factuur is betaald op basis van exclusief btw waardoor een voordelig saldo is ontstaan			
<u>Media</u> Op dit taakveld is sprake van een positief resultaat van € 1.100. Er zijn geen significante wijzigingen te melden.	1	V	I
<u>Openbaar groen en (openlucht) recreatie</u> Het taakveld laat een positief resultaat zien van € 29.100. Toeristische projecten Er is een positief saldo van € 24.000. Dit is als gevolg van minder subsidie aanvragen die te relateren zijn aan toerisme. Vanaf 2026 is hiervoor geen budget meer opgenomen.	24	V	I

Eenmalige prioriteiten

Omschrijving prioriteit	Begroot	Realisatie
Inbestedingsopdracht SSV 2022-2025	60.000	60.000
Uitvoering van de boom veiligheidscontrole	16.800	16.800
Voortzetten project kleine landschapselementen i.s.m. Stichting Landschapsbeheer Zeeland	5.000	0
Heel Veere speelt	30.000	17.046
Versnelling speelruimtebeleid	80.000	80.000

Investerings

Omschrijving investering	Investerings bedrag	Realisatie
Vervangen judomatten sporthal De Halve Maan	17.500	13.706
Nieuwe tennis installatie sporthal De Couburg	7.500	1.731
Trainingsveld voorzien van kunstgras VCK Koudekerke	203.000	219.928
Top- en foamlaag kunstgras trainingsveld VCK Koudekerke	147.000	147.338

Sociaal Domein

Algemene doelstelling

Iedereen kan meedoen en heeft zoveel mogelijk regie op zijn/haar dagelijks functioneren samen met de mensen om zich heen.

Vanuit Positieve Gezondheid willen we onze inwoners in staat stellen zo lang mogelijk de eigen regie te hebben over het eigen leven. Wisselende regelgeving vanuit het Rijk en een toenemende ondersteuningsbehoefte van inwoners vragen ons om tijdig in te spelen op actuele ontwikkelingen zoals de Hervormingsagenda Jeugd. Bij de uitvoering van deze ontwikkelingen staat de best passende oplossing voor de inwoner centraal.

Wat zijn onze belangrijkste onderwerpen

1. Veerse inwoners hebben zoveel mogelijk regie over hun eigen leven.

We streven ernaar (en faciliteren) dat iedereen kan en mag deelnemen op zijn eigen manier. Wij stimuleren, faciliteren en subsidiëren organisaties in het preventieve veld om deze doelstelling te verwezenlijken. Daarbij is samenwerking tussen organisaties onderling een speerpunt. Dit in het belang van inwoners. Daarnaast hebben inwoners oog voor elkaar en helpen ze elkaar. Vrijwilligers en mantelzorgers zijn een belangrijke aanvulling op de professionele zorg.

Effectindicator: Via de Rapportage Sociaal Domein rapporteren wij jaarlijks over de ontwikkelingen op deze doelstelling.

Indicator



Groen

Stand van zaken

Uit de rapportage sociaal domein 2024 bleek dat inwoners een grote mate van regie hadden over hun eigen leven.

2. We werken binnen het sociaal domein datagedreven.

We zien de laatste jaren de kosten in het sociaal domein fors stijgen. Daarom ontwikkelden we een sturingsmodel voor het sociaal domein. Met een sturingsmodel analyseren we de kosten, cliëntaantallen, aantallen in het preventieve veld en de klanttevredenheid. Op deze manier brengen we de ontwikkelingen op een aantal indicatoren in kaart. Deze ontwikkelingen zetten we af tegen een aantal algemene en voorspellende indicatoren, zoals de bevolkingsontwikkeling.

Effectindicator: Via de Rapportage Sociaal Domein rapporteren wij jaarlijks over de ontwikkelingen en kosten binnen het Sociaal Domein.

Indicator



Oranje

Stand van zaken

Via de rapportage sociaal domein hebben we inzicht op de kosten, aantallen cliënten, aantallen in het preventieve veld en de klanttevredenheid. Voornamelijk de aantallen en kosten bij de jeugdhulp stijgen harder dan onze ambitie. Dit sluit aan bij een landelijke

trend. Tegelijkertijd is dit ook verklaarbaar door sterk stijgende prijzen bij jeugdzorgaanbieders. Binnen de Wmo zijn de kosten en aantallen juist stabiel.

3. Toegang en beleid sturen op effectiviteit en kwaliteit van ondersteuning in de Wmo en Jeugdzorg.

Onder kwaliteit verstaan we dat cliënten de zorg krijgen die aansluit op hun behoeftes en onder effectiviteit verstaan we dat cliënten de juiste hoeveelheid ondersteuning krijgen: niet te weinig, niet te veel. Ook hebben we het snel door als bepaalde ondersteuning niet bereikt wat we voor ogen hebben. Het is de rol van de toegang om op beide aspecten te sturen.

Effectindicator: De rapportage van de toegang Wmo en Jeugdhulp en de resultaten uit ons Client Ervaring Onderzoek (CEO) geven ons inzicht over de kwaliteit van de inzet vanuit de Wmo en Jeugdwet.

Indicator



Oranje

Stand van zaken

Uit de cijfers van het CEO en onze metingen op kwaliteit over 2024 zijn geen substantiële verschillen te zien. In dat opzicht blijft onze kwaliteit en tevredenheid op peil. We zien echter wel dat de hulpvragen in de afgelopen jaren complexer zijn geworden. In 2025 werd de werkdruk voor onze toegang hoger en de mogelijkheid om de hulp voor inwoners gedegen te evalueren wordt daardoor kleiner. Of dit zichtbaar wordt in de cijfers van 2025 moet nog blijken uit de rapportage sociaal domein die later dit jaar volgt.

4. We zetten ons in voor een zorgvuldige en verantwoorde opvang van Oekraïners, statushouders en asielzoekers.

De opvang van Oekraïners, de huisvesting van statushouders, en de opvang van asielzoekers vormen een belangrijk deel van de maatschappelijke verantwoordelijkheid van onze gemeente. In het licht van de recente ontwikkelingen en de eisen van de Spreidingswet hebben we in deze begroting specifieke maatregelen opgenomen om te voldoen aan onze verplichtingen. Hierbij ligt de nadruk op het creëren van voldoende opvangcapaciteit, het bevorderen van integratie, en het werken aan een duurzame samenwerking binnen de regio. Een verder uitwerking is te vinden de paragraaf strategische projecten.

Effectindicator: We voldoen aan onze taakstelling voor het huisvesten van statushouders. We voldoen aan de taakstelling die vanuit de Spreidingswet wordt opgelegd.

Indicator



Groen

Stand van zaken

In AMV locatie Serooskerke worden sinds juni 2025 30 minderjarige asielzoekers opgevangen. Hiermee is aan de afspraken uit het spreidingsplan voldaan. De taakstelling huisvesting statushouders 2025 is gehaald en de eerdere achterstand bijna ingelopen. De opvangcapaciteit van de Oekraïense ontheemden is vergroot.

Wat heeft het college daarvoor gedaan in 2025 ?

Het college heeft samen met het COA gezorgd dat de AMV-locatie is gerealiseerd in Serooskerke.

Om de achterstand in huisvesting voor statushouders in te lopen zijn 7 sporen om de achterstand in de huisvesting van statushouders in te lopen uitgewerkt. De meest kansrijke sporen zijn uitgevoerd.

Er zijn woonunits gerealiseerd in Domburg om extra ontheemden uit Oekraïne op te kunnen vangen.

1. We voeren het preventiebeleid uit en leggen nieuwe prioriteiten vast voor 2026.

Volgens planning wordt het preventiebeleid in december 2024 voorgelegd aan de raad. Daarbij stellen we vast wat onze prioriteiten voor 2025 zijn. In 2025 voeren we deze prioriteiten uit, rapporteren de voortgang en stellen we nieuwe prioriteiten vast.

Indicator

 Groen  Oranje  Groen

Stand van zaken

In het preventiebeleid waren veel acties opgenomen voor 2025. Het schrijven van visie, beleid, uitvoeringsplannen en het vormgeven van processen. Veel zijn er afgerond. Een aantal waren nog (net) niet afgerond in 2025, zoals de woonzorgvisie, de visie buitensportaccommodaties en het vormgeven van een sterk lokaal team. Dit laatste vindt stap voor stap plaats in de komende jaren.

2. We herzien het beleid en de verordening voor Wmo en Jeugdhulp.

Vanaf 1 januari 2026 moet de verordening Wmo en Jeugdhulp aan nieuwe wettelijke verplichtingen voldoen. Tegelijkertijd willen we ons beleid Wmo en Jeugdhulp actualiseren. Dit beleid zal in lijn komen te liggen met de preventievisie van 2023 en het nieuwe preventiebeleid.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

In de raadsvergadering van december is het beleidsplan vastgesteld en de nieuwe verordening met nadere regels bekrachtigd.

3. Samen met zorgaanbieders en partners maken we ondersteuning zo laagdrempelig mogelijk.

We streven naar laagdrempelige zorg voor onze inwoners, hierbij werken we samen met partners zoals Vizita, Welzijn Veere en Zeeuwse Zorgschakels. Ook willen we dat inwoner het gebruik van preventieve voorzieningen zo veel als mogelijk kunnen benutten. En met een verbeterde samenwerking vinden klanten hun weg naar passende (voorliggende) ondersteuning. We richten ons op integratie van werkwijzen in plaats van samenwerking. Inwoners moeten niets merken van een overdracht van de ene naar de andere organisatie.

Indicator

 Groen  Oranje  Groen

Stand van zaken

We werken in Serooskerke samen met de verschillende partners. Daarmee heeft onze gezamenlijke laagdrempelige zorg vooruitgang geboekt. Het is echter ook nog de ambitie om dichterbij inwoners (gezamenlijk) laagdrempelig bereikbaar te zijn. De uitvoering van dit stukje van het preventiebeleid is een proces van meerdere jaren.

4. We sluiten nieuwe contracten af in het sociaal domein.

1. We implementeren de aanbesteding vervoer, onder andere leerlingenvervoer en doelgroepenvervoer. Dit doen we samen met Middelburg en Vlissingen.
2. We starten een nieuwe aanbesteding Jeugd.
3. Uiterlijk 1 april 2025 is er een raamovereenkomst Woningaanpassingen voor de drie Walcherse gemeenten, waarbij voldaan is aan de doelen uit de opdracht.

Indicator



Stand van zaken

De implementatie van het leerlingenvervoer en doelgroepenvervoer heeft plaatsgevonden.

Door een verdiepend en verduidelijkend kostprijsonderzoek zijn er tijdelijke overbruggingscontracten voorbereid voor de jeugdhulp. Die lopen van 1 januari tot 31 mei. De gunning van de nieuwe contracten is dus doorgeschoven tot 1 juni 2026.

Er zijn geen inschrijvingen gedaan op de tender voor woningaanpassingen. Uit de reacties is gebleken dat een Walchers contract niet groot genoeg was voor de partijen. Woningaanpassingen konden wel doorgaan, zoals dat voorheen ook gebeurde, door per woningaanpassing te zoeken naar een geschikte partij.

Verder hebben een nieuw contract voor de levering van trapliften. Hierdoor kunnen we sneller en met de juiste kwaliteit onze inwoners van een traplift voorzien indien deze nodig is.

5. We geven uitvoering aan de Ontwikkelagenda Jeugd.

De Zeeuwse Regiovisie Jeugd is in het najaar van 2023 vastgesteld. Hierin staan de ambities op het gebied van jeugdhulp en jeugdzorg beschreven die we in Zeeland de komende jaren gaan waarmaken. De Regiovisie haakt zoveel als mogelijk aan op de landelijke Hervormingsagenda Jeugd. Deze is vastgesteld in het voorjaar van 2024. De uitvoeringsagenda die bij de Regiovisie hoort, vormt de leidraad voor de uitvoering van de Regiovisie.

Indicator



Stand van zaken

De regiovisie jeugd is een plan voor de langere termijn. Op het moment van schrijven loopt de regiovisie op schema. In 2026 wordt de regiovisie nader verdiept om tot verdere concretisering te komen voor de acties die op Zeeuws niveau nog op de planning staan.

6. We nemen deel aan de Gemeenschappelijke Regeling Orionis Walcheren.

Orionis Walcheren is een gemeenschappelijke regeling van de drie Walcherse gemeenten. Ze is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Participatiewet, schuldhelpverlening en het minimabeleid op Walcheren. Dat houdt onder andere in dat zij mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt naar (zo regulier mogelijk) werk begeleidt en helpt bij hun ontwikkeling. Ook neemt Orionis de uitvoering van diverse ad hoc-maatregelen ter hand.

Streven is 1 januari 2025 de herziene gemeenschappelijke regeling in te laten gaan.

Indicator



Groen



Groen



Groen

Stand van zaken

Sinds 31 december 2024 is de nieuwe gemeenschappelijke regeling Orionis Walcheren van kracht onder de titel "De gemeenschappelijke regeling Orionis Walcheren 2024".

Op 16 juni 2025 is het eerste wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling Orionis Walcheren 2024 vastgesteld. Aanleiding hiervoor was dat per abuis alle bevoegdheden van de Regeling opvang ontheemden Oekraïne (RooO) van de gemeenten in de herziene gemeenschappelijke regeling waren overgedragen aan het bestuur van Orionis Walcheren.

In dit eerste wijzigingsbesluit is ook geregeld dat als een gemeenteraadslid zijn lidmaatschap eindigt ook zijn eventuele lidmaatschap van het Algemeen Bestuur van de GR Orionis Walcheren stopt.

De herziene gemeenschappelijke regeling voldoet aan de wettelijke vereisten. Wel is van meet af aan de stemverhouding een aandachtspunt. Hier wordt een apart traject voor doorlopen.

Het voortraject is inmiddels afgerond en een voorstel voor de nieuwe stemverhouding wordt in het eerste kwartaal van 2026 aan de Walcherse gemeenteraden voorgelegd.

Beleidsindicatoren

Nr	Indicator	Eenheid	Bron	Jaar	Cijfer Veere	Cijfer Zeeland
17	Banen	per 1.000 inw 15-64jr	CBS/ LISA	2024	811,5	845,1
18	Jongeren met een delict voor rechter	%	Verwey Jonker Instituut - Kinderen in Tel	2023	1,0	1,0
19	Kinderen in een uitkeringsgezin	%	Verwey Jonker Instituut - Kinderen in Tel	2024	2,0	5,0
20	Netto arbeidsparticipatie	%	CBS - Arbeidsdeelname	2024	71,9	72,4
21	Werkloze jongeren	%	CBS - Jeugd	2024	1,0	2,0
22	Personen met een bijstandsuitkering	per 10.000 inw 18jr eo	CBS - Participatie Wet	2025	95,7	212,2
23	Lopende re-integratievoorzieningen	per 10.000 inw 15-65jr	CBS - Participatie Wet	2024	64,8	242,7

Nr	Indicator	Eenheid	Bron	Jaar	Cijfer Veere	Cijfer Zeeland
24	Jongeren met jeugdhulp	% van alle jongeren tot 18 jaar	CBS - Beleidsinformatie Jeugd	2024	13,8	16,6
25	Jongeren met jeugdbescherming	%	CBS - Beleidsinformatie Jeugd	2024	0,7	1,5
26	Jongeren met jeugdreclassering	%	CBS - Beleidsinformatie Jeugd	2024	nb	0,3
27	Clënten met een maatwerkarrangement WMO	per 10.000 inw	CBS - Monitor Sociaal Domein WMO	2025	440,0	727,0

Wat heeft het gekost?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2025	Actuele begroting 2025	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Baten				
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	428	5.807	5.065	-742
6.3 Inkomensregelingen	2.993	3.354	3.274	-80
6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)	105	110	106	-4
6.81a Bescherm wonen (WMO)	0	303	71	-232
6.81b Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)	9	0	0	0
Totaal Baten	3.535	9.574	8.516	-1.058
Lasten				
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	3.987	8.201	6.748	1.453
6.3 Inkomensregelingen	4.746	5.332	5.166	166
6.4 WSW en beschut werk	1.422	1.425	1.391	34
6.5 Arbeidsparticipatie	1	0	0	0
6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)	1.234	1.251	1.136	115
6.71a Huishoudelijke hulp (WMO)	1.730	1.730	1.605	125
6.71b Begeleiding (WMO)	1.466	1.366	1.115	251
6.71c Dagbesteding (WMO)	520	520	445	75
6.81a Bescherm wonen (WMO)	0	257	25	232
6.81b Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)	112	62	49	13
6.82a Jeugdbescherming	198	316	266	50
6.82b Jeugdreclassering	56	40	31	9
Totaal Lasten	15.471	20.499	17.978	2.523
Gerealiseerd resultaat	-11.936	-10.925	-9.462	1.463

Financiële analyse

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
<u>Samenkracht en burgerparticipatie</u> Op het taakveld is er een overschot van € 710.200.			
Opvang ontheemden Oekraïne Er is sprake van een overschot van € 413.000. Ondanks een lagere vergoeding vanuit het Rijk voor de opvang en	413	V	I

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
begeleiding van Oekraïense ontheemden, blijkt deze nog steeds ruim voldoende om de daadwerkelijke kosten te dekken. Daarnaast is de realisatie van extra opvangplekken later opgestart. Opvang en integratie vreemdelingen Er is sprake van een overschot bij de middelen voor de opvang en integratie van andere vreemdelingen. In de begroting is een werkbudget van € 250.000 beschikbaar gesteld vanuit de algemene reserve die niet volledig nodig is gebleken.	135	V	I
<u>Voorzieningen WMO</u> Binnen de Wmo is er een positief resultaat van € 605.000 ten opzichte van de begrote budgetten. De uitgaven in 2025 van € 4,3 miljoen op vrijwel alle onderdelen van de Wmo (Hulpmiddelen, maatwerkvoorzieningen, hulp bij huishouden, begeleiding, dagbesteding, Persoonsgebonden Budget) zijn nagenoeg gelijk aan de uitgaven van 2024. In de budgetten 2025 hadden we rekening gehouden met een stijging van de uitgaven welke in 2025 dus is uitgebleven. Een gedetailleerde toelichting op de ontwikkeling van de uitgaven in de WMO wordt later dit jaar aangeboden in de jaarrapportage Sociaal Domein.	605	V	I
<u>Jeugdzorg</u> Op de jeugdzorg zien we een positief resultaat van € 302.000 ten opzichte van de begrote budgetten. De uitgaven in 2025 van € 6,8 miljoen zijn gestegen ten opzichte van 2024 met € 6,7 miljoen. Dit wordt veroorzaakt doordat er voor meer kinderen en intensiever gebruik is gemaakt van voorzieningen. De kostenstijging was voorzien in de budgetten en zelfs nog iets meer. Hierdoor hebben we nu een overschot ten opzichte van de budgetten 2025. Een gedetailleerde toelichting op de ontwikkeling van de uitgaven in de Jeugdzorg wordt later dit jaar aangeboden in de jaarrapportage Sociaal Domein.	302	V	I
<u>Inkomensregelingen</u> Op de inkomensregelingen is er een positief resultaat van € 120.000. De belangrijkste oorzaak voor dit overschot komt voort uit een lagere besteding van gelden binnen het armoedebeleid via Orionis. Meer informatie hierover is opgenomen in het raadsvoorstel bij de jaarrekening 2025 van Orionis.	120	V	I

Eenmalige prioriteiten

Omschrijving prioriteit	Begroot	Realisatie
Vergroting van de taakstelling als gevolg van de spreidingswet	250.000	137.807
Opstellen Streefbeeld Maatschappelijk Vastgoed Gemeente Veere annex verduurzamen maatschappelijk vastgoed	50.000	32.825

Investeringen

Er waren geen investeringen in relatie tot dit programma.

Volksgezondheid en Milieu

Algemene doelstelling

Wij zorgen voor een veilige, schone, gezonde en duurzame omgeving om in te leven.

We willen dat inwoners gezond opgroeien en gezond oud worden. Dat doen we bijvoorbeeld door mogelijke risico's voor de gezondheid weg te nemen en een gezonde levensstijl aan te moedigen. Maar ook door maatregelen te nemen die er voor zorgen dat we ook op de lange termijn in Veere veilig en gezond kunnen leven. De belangrijkste onderdelen binnen dit programma zijn; duurzaamheid, afvalinzameling, riolering, klimaatadaptatie, lijkbezorging, gezond leven en omgevingskwaliteit. In de paragraaf Duurzaamheid is verder beschreven wat de uitdagingen voor onze gemeente zijn op het gebied van duurzaamheid.

Wat zijn onze belangrijkste onderwerpen

1. Terugbrengen van de hoeveelheid restafval.

Landelijk is afgesproken dat we steeds meer afval opnieuw gaan gebruiken in plaats van weggooien. Gemeenten gaan stapsgewijs met producenten aan de slag om afvalstromen steeds meer circulair te maken. De taak van de gemeenten is vooral het inzamelen van afval. Door afval beter te scheiden neemt de hoeveelheid opnieuw te gebruiken afval toe en restafval dus af.

Effectindicator: jaarlijks een afname van de hoeveelheid restafval per inwoner en steeds meer en beter herbruikbare grondstofstromen met als einddoel circulair in 2050.

Indicator



Rood

Stand van zaken

Jaarlijkse afname van de hoeveelheid restafval per inwoner is in 2025 niet gelukt. Gemeente Veere is stabiel gebleven op 167kg/inwoner wat hetzelfde is als in 2024. Er is gewerkt aan een nieuw omgevingsprogramma grondstoffen Veere 2026-2030 met als einddoel circulair 2050 wat 11 december 2025 is aangenomen. Het stapsgewijs aan de slag gaan met producenten om afvalstromen steeds meer circulair te maken, is met een nieuwe overeenkomst met Verpact in gang gezet wat aansluit op het bovengenoemd omgevingsprogramma.

2. Zorgen dat ons riool voldoet aan het afgesproken niveau.

In het WRP hebben we vastgelegd wat we de komende jaren Moeten doen om het riool- en watersysteem optimaal te laten functioneren. Meer hierover staat in de paragraaf kapitaalgoederen.

Effectindicator: jaarlijks voeren we minimaal 95% van de in het WRP opgenomen maatregelen uit.

Indicator



Oranje

Stand van zaken

In 2023 hebben we het programma Riolering en Waterbeheer gestart, waarmee we op diverse locaties het rioolsysteem herstelden en verbeterden. In 2025 is dit voortgezet. Het voorgenomen resultaat van uitvoering van 95% van de geplande maatregelen is niet gerealiseerd. Waar en wanneer mogelijk combineerden we deze werkzaamheden met andere projecten in de openbare ruimte. Door verschillende oorzaken is de uitvoering van deze werkzaamheden vertraagd. De voornaamste redenen hiervoor zijn; de moeizame samenwerking met de Nutsbedrijven, beperkingen door regelgeving op het gebied van onder andere natuurwetgeving en langere doorlooptijden in de ontwerpfase door participatie. Meer informatie staat in de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen.

3. De openbare ruimte is minder kwetsbaar voor de gevolgen van klimaatverandering.

Door klimaatverandering neemt de intensiteit van regenbuien en de duur van natte periodes toe. Aan de andere kant is er ook sprake van langere perioden van droogte en hogere temperaturen. We richten de openbare ruimte zo in dat we hier minder kwetsbaar voor worden. Dit doen we door meer ruimte te geven aan water en groen, water slimmer af te voeren en waar mogelijk op te vangen en te benutten.

Effectindicator: bij een bui tot 19,8 mm/uur geen water op straat.

Indicator



Groen

Stand van zaken

In de Klimaatadaptatiestrategie Zeeland (KasZ) zijn diverse acties vastgelegd om de effecten te beperken, deze zijn in 2025 uitgevoerd samen met Zeeuwse gemeenten en de Provincie Zeeland. In 2025 is er geen bui gevallen met een intensiteit van meer dan 19,8 mm per uur.

4. Zorgen voor voldoende ruimte op onze begraafplaatsen.

Iedere inwoner moet de mogelijkheid hebben om na overlijden voor haar of zijn stoffelijke resten in de eigen kern een waardige rustplaats te vinden. Een laatste rustplaats die aansluit bij ieders persoonlijke behoefte.

Effectindicator: Voldoende ruimte op alle begraafplaatsen voor de komende 15 jaar.

Indicator



Oranje

Stand van zaken

We hebben voorbereidingen getroffen voor het plaatsen van columbaria of urenmuur op alle gemeentelijke begraafplaatsen. Verder is de begraafplaats Oostkapelle uitgebreid.

5. Onze inwoners staan zo min mogelijk bloot aan bedreigingen van hun gezondheid én leven in gezondheid.

Deze doelstelling omvat zowel de wettelijke taken die we als gemeente hebben als de aanvullende taken die we als gemeente uitvoeren. De wettelijke taken zijn

ondergebracht bij de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland (GGD). Het doel is om de gezondheid van onze inwoners zoveel mogelijk te bevorderen door een gezonde leefstijl te bevorderen. De gezonde keuze moet voor onze inwoners de gemakkelijke keuze worden. We stimuleren dat door een gezonde leefomgeving te creëren. Daarbij gaan we uit van het begrip Positieve Gezondheid.

Effectindicator: Nog geen goede indicator beschikbaar.

Indicator



Groen

Stand van zaken

In 2025 is het uitvoeringsprogramma Volksgezondheid leidraad geweest. Daarmee proberen we de leefomgeving zo gezond mogelijk in te richten, maar ook de gezondheid van onze burgers te bevorderen. Acties uit het uitvoeringsprogramma konden we extra stimuleren met geld uit het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA). Positieve gezondheid staat centraal in onze Preventievisie en Preventiebeleid. Ook onze maatschappelijke samenwerkingspartners maatschappelijk werk en welzijn werken vanuit de kaders Positieve gezondheid.

Wat heeft het college daarvoor gedaan in 2025 ?

1. Maken nieuw afvalbeleidsplan.

Om aan de landelijke afspraken te voldoen zijn vervolgmaatregelen nodig. Alleen de invoering van een gedifferentieerd tarief (difftar) is niet voldoende om de doelstellingen te halen. In het afvalbeleidsplan leggen we vast welke stappen er genomen kunnen worden om afval beter te hergebruiken en de hoeveelheid restafval in huishoudelijk en straatafval te verminderen.

Indicator



Stand van zaken

11 december 2025 heeft de gemeenteraad goedkeuring gegeven aan het Omgevingsprogramma Grondstoffen Veere 2026-2030. Hierbij is omgekeerd inzamelen per 01-01-2027 een ambitieus streven waar we in 2026 al voorbereidende stappen voor gaan nemen.

Het uitgangspunt is hoge service op grondstoffen lage service op restafval met als doel restafval uiteindelijk terug te dringen tot een circulaire economie zonder restafval.

2. Gescheiden inzamelen GFT in omgevingen die zijn aangewezen ondergrondse containers.

In 2024 zijn we begonnen om plekken waar we GFT (Groente, Fruit en Tuinafval) nog niet gescheiden ophalen (in vakantieparken en bij hoogbouw) ook de mogelijkheid aanbieden GFT apart aan te bieden. In 2025 breiden we dit uit naar de hele gemeente.

Indicator



Stand van zaken

Er zijn in totaal zo'n 70 containers besteld waarvan er nog 20 in februari 2026 geplaatst gaan worden als gevolg van vertraging in levering. Dit zijn locaties die we buiten het toeristenseizoen moeten realiseren.

3. Voorlichten en coachen inwoners en ondernemers om actief afval te scheiden.

Goed afval scheiden is nog niet zo eenvoudig. Door goede voorlichting en coaching hopen we het scheidingsgedrag te verbeteren.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

Afvalscheiding is een proces waar voortdurend verbetering in plaats vindt. Voorlichting en coaching van inwoners hebben we dan ook gedurende heel 2025 ingezet. We hebben de afvalcoach maximaal ingezet en communiceerden via zoveel mogelijk kanalen met onze inwoners en ondernemers.

4. Maken van een plan om straat en zwerfafval gescheiden te verzamelen.

Ook straat- en zwerfafval is onderdeel van de afspraken en moeten we gescheiden gaan aanbieden. We maken een plan hoe we dit het beste kunnen doen.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

Er is een plan van aanpak gemaakt om een pilot uit te voeren in 2026. Uit deze pilot hopen we informatie te halen of en hoe afval scheiden in de openbare ruimte haalbaar is.

5. Meer water opvangen in de openbare ruimte, door stenen te vervangen door groen.

Bij de inrichting van de openbare ruimte proberen we zoveel mogelijk verharding te vervangen door groen en/of ruimte voor water. We stimuleren inwoners, scholen en bedrijven hun tuin of terrein te vergroenen.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

Bij de herinrichtingsprojecten pasten wij de voorkeursvolgorde toe van vasthouden, bergen en afvoeren. We voegden groenstroken met waterberging toe. Met het project Stichting Steenbreek stimuleerden we bewoners om betegelde oppervlakken te vervangen door groen.

6. Uitvoeren van het Water en Rioleringsplan (WRP).

We voeren de in het WRP opgenomen onderhoudsmaatregelen aan riolering, gemalen, drainage en open water uit.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

We hebben een nieuwe raamovereenkomst aanbesteed voor het uitvoeren van kleine rioolwerkzaamheden. De andere onderhoudscontracten zijn verlengd.

7. Zorgen voor meer zoet water op onze sportvelden.

We zorgen ervoor dat op ieder sportveld voldoende zoet water is om in periode van droogte te beregenen zonder gebruik te maken van drinkwater.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

We begonnen met de voorbereidingen voor de aanleg van een persleiding die gezuiverd water naar de sportvelden in Serooskerke zal transporteren. Daarnaast onderzochten we de mogelijkheden voor de aanvoer van zoet water naar de zoetwaterbel bij het sportveld in Koudekerke.

8. Begraafplaatsen op een duurzame manier beter bereikbaar maken voor mindervaliden.

Niet alle begraafplaatsen zijn voor mensen die minder mobiel zijn goed begaanbaar. We gaan de belangrijkste begraafplaatsen voorzien van asfalt met een slijtlaag die past bij de uitstraling van de begraafplaats.

Indicator

 Groen  Groen  Oranje

Stand van zaken

Het verbeteren van de paden op de begraafplaatsen is voorbereid in 2025. De uitvoering staat gepland voor begin 2026.

9. Onderzoek doen naar de mogelijkheden om een natuurbegraafplaats aan te leggen.

In onze samenleving leeft steeds meer de wens om de stoffelijke resten na overlijden in een natuurlijke omgeving een laatste rustplaats te geven. We onderzoeken de mogelijkheden om in de gemeente een natuurbegraafplaats aan te (laten) leggen. We kijken of we dit onderzoek kunnen doen met de andere Walcherse gemeenten.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

De Notitie natuurbegraven gemeente Veere is eind 2025 ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad en deze is aangenomen. Daarmee zijn er kaders vastgesteld voor een natuurbegraafplaats in de gemeente Veere.

10. Deelnemen aan de Gemeenschappelijke Regeling GGD, die de wettelijke taken uitvoert op gebied van de Wet publieke gezondheid.

De GGD voert taken uit op het gebied van voorlichting, openbare geestelijke gezondheidszorg, epidemiologie, infectieziektebestrijding, milieu en geneeskundige hulpverlening in de regio (GHOR). Hierdoor ontstaat een veiligere leefomgeving voor onze inwoners en wordt de fysieke en geestelijke gezondheid verbeterd. De GGD rapporteert jaarlijks over haar activiteiten in het jaarverslag.

Verder registreert de GGD de vaccinatiegraad en voert zij bevolkingsonderzoeken uit.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

In 2025 stonden onderwerpen centraal zoals de nieuwe gemeenschappelijke regeling GGD en VRZ en de Zeeuwse preventieaanpak.

De Zeeuwse preventieaanpak is mede ingegeven door landelijke akkoorden zoals het Gezond en Actief Leven Akkoord en de voorbereidingen voor het Aanvullend Zorg- en Welzijns Akkoord.

11. Uitvoeren van het Uitvoeringsprogramma Volksgezondheid.

In de nota Kerngezond Veere staan onze ambities op het gebied van Volksgezondheid. De nota heeft een looptijd t/m 2025. Het uitvoeringsprogramma bevat de activiteiten en acties die we daaraan koppelen. We stimuleren onze inwoners om er een zo gezond mogelijke levensstijl op na te houden, zowel op fysiek als mentaal gebied. Waar mogelijk leggen we de verbinding met sport, onderwijs en preventie, maar ook met het fysieke domein (de gezonde leefomgeving).

Indicator

 Groen  Oranje  Groen

Stand van zaken

In principe zijn alle activiteiten uitgevoerd of deels uitgevoerd. In lijn met Kansrijke Start zijn de voorbereidingen getroffen voor de verstrekking van babystart pakketten vanaf 2026.

Scholen zijn de afgelopen jaren volop in beleidsontwikkeling geweest rondom gezonde voeding. Zo hebben de meeste scholen richtlijnen beschreven over (zoete) traktaties en over het drinken van water of thee in plaats van limonade of fruit- en frisdrank. De Veerse scholen hebben inspanningen geleverd om gezondheidsbeleid te implementeren op scholen.

12. Opstellen en jaarlijks herijken van een Plan van Aanpak voor de uitvoering van het GALA op.

Het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) verplicht gemeenten om een plan van aanpak op te stellen voor een gezond en actief leven van onze inwoners. Zo is er aandacht voor een gezonde leefstijl, een gezonde leefomgeving en de mentale gezondheid. Dit zijn ook programmalijnen in onze lokale nota. Daarnaast wordt de uitvoering van een aantal ketenaanpakken verplicht gesteld. Vanuit het Rijk krijgen we in de periode 2023 t/m 2026 financiële middelen voor de uitvoering van het GALA.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

De gemeente Veere heeft de Rijksmiddelen 2025 volledig benut. Zij heeft daarvoor het volgende ingezet; opvoedondersteuning statushouders, Humanitas HomeStart, Kunst

op Recept, bewegingsbanken en voorbereidingen getroffen voor de babystartpakketten per 2026.

Beleidsindicatoren

Nr	Indicator	Eenheid	Bron	Jaar	Cijfer Veere	Cijfer Zeeland
28	Omvang huishoudelijk afval	kg per inwoner	CBS - Statistiek Huishoudelijk afval	2024	141,0	148,0
29	Hernieuwbare elektriciteit	%	Rijkswaterstaat Klimaatmonitor	2022	352,3	65,8

Wat heeft het gekost?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2025	Actuele begroting 2025	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Baten				
7.1 Volksgezondheid	95	108	130	22
7.2 Riolering	2.746	2.746	2.774	28
7.3 Afval	4.523	4.624	4.478	-146
7.4 Milieubeheer	0	239	114	-125
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	595	527	635	108
Totaal Baten	7.959	8.244	8.130	-113
Lasten				
7.1 Volksgezondheid	1.451	1.520	1.371	149
7.2 Riolering	2.130	2.143	2.220	-77
7.3 Afval	3.778	3.876	3.695	181
7.4 Milieubeheer	2.250	2.482	2.211	271
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	575	569	572	-3
Totaal Lasten	10.185	10.591	10.068	521
Gerealiseerd resultaat	-2.226	-2.347	-1.938	409

Financiële analyse

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
<u>Volksgezondheid</u> Het taakveld volksgezondheid laat een overschot zien van € 171.100. Op volksgezondheid zien we een positief resultaat van € 155.000 ten opzichte van de begrote budgetten. De belangrijkste oorzaak voor dit positieve saldo komt voort uit het jaarrekeningresultaat van de gemeenschappelijke regeling GGD. De werkelijke gemeentelijke bijdrage aan deze regeling valt € 124.000 lager uit.	155	V	I

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
Meer informatie hierover is opgenomen in het raadsvoorstel bij de jaarrekening 2025 van de GGD.			
Riolering Op dit taakveld is er een negatief saldo van € 49.000.			
Dagelijks beheer riolering Er is een positief saldo van € 27.000. We hebben minder preventief onderhoud hoeven plegen dan verwacht. Daarnaast hebben er minder reparaties aan de riolering plaatsgevonden.	27	V	I
Waterbergingsfonds Er is een positief saldo van € 27.000. We hebben een bijdrage ontvangen voor het afkopen van een benodigde waterberging. In 2026 besteden we de bijdrage aan het aanleggen van een gemeentelijke waterberging.	27	V	I
Directe uren Er zijn minder uren aan het product riool toegerekend dan vooraf ingeschat. Deze uren zijn aan andere producten en diensten besteed.	30	V	I
Kostendekkendheid Na toerekening van btw en overhead in verband met de kostendekkendheid van het product, is er per saldo een bedrag van € 157.000 gestort in de voorziening rioolheffing (begroot: storting van € 9.000). Voor een overzicht van de kostendekkendheid verwijzen we naar de paragraaf lokale heffingen.	148	N	I
Afval Het taakveld afval laat een positief resultaat zien van € 35.000.			
Afvalophaal en -afvoer Een groot deel van de verzamelcontainers is reeds vernieuwd, wat minder onderhoudskosten met zich meebrengt. Daarnaast zijn de inzamelingskosten van het grof huishoudelijk afval en tuinafval lager dan verwacht door minder aanbod.	37 53	V V	S I
Vuilverwerking Door lager aanbod van huisafval en tuinafval zijn ook de inzamelings- en verwerkingskosten lager.	40	V	I
Inzameling kunststof verpakkingen Er is een positief saldo van € 27.000. De vergoeding voor PMD verpakkingen is hoger dan verwacht.	27	V	I
Afvalstoffenheffing baten De containers zijn minder aangeboden dan vooraf was ingeschat. Dit betekent een lagere opbrengst aan afvalstoffenheffing van € 71.000.	71	N	I

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
Directe uren Er zijn meer uren aan het product afval besteed dan vooraf ingeschat. Onder andere voor de opstelling van het grondstoffenbeleid. Kostendekkendheid Na toerekening van btw en overhead in verband met de kostendekkendheid van het product, is er per saldo een bedrag van € 130.000 gestort in de voorziening rioolheffing (begroot: storting van € 150.000). Voor een overzicht van de kostendekkendheid verwijzen we naar de paragraaf lokale heffingen.	79	N	I
<u>Milieubeheer</u> Op dit taakveld is sprake van een positief resultaat van € 146.900. Milieuvergunningen In de periode januari tot en met augustus hebben we personeel ingehuurd voor het milieutoezicht. Na deze periode is geen personeel meer ingehuurd waardoor er een overschot op het jaarbudget is ontstaan. RUD Zeeland De bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling (GR) Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) valt op basis van de jaarcijfers lager uit dan verwacht. Er is op diverse budgetten sprake van een beperkt overschot wat heeft geleid tot dit resultaat.	52	V	I
<u>Begraafplaatsen en crematoria</u> Het taakveld sluit met een positief saldo van € 105.000. Er is een inhaalslag gemaakt met betrekking tot de verlenging van de grafrechten. We acteren actiever op verlengingen waardoor er een stijging is van de opbrengsten In de 2^e bestuursrapportage zijn de opbrengsten van de lijkbezorgingsrechten naar beneden bijgesteld op basis van de eerste maanden van 2025 en een historisch gemiddelde van voorgaande jaren. In het verdere verloop van 2025 zijn er echter meer lijkbezorgingen geweest. De opbrengsten zijn hierdoor € 53.000 hoger.	51	V	I
	52	V	I
	53	V	I

Eenmalige prioriteiten

Omschrijving prioriteit	Begroot	Realisatie
Ontwikkelen en voorleggen van nieuw Zeeuwsbreed beleid voor Circulaire Economie	30.000	30.000
Bodemonderzoek/sanering Markt Westkapelle	98.000	0
Vaststellen en monitoren van de Basisgeluidemissie (BGE)	10.000	0

Investerings

Omschrijving investering	Investerings bedrag	Realisatie
Glutton vuilzuiger	30.000	23.393
Afvalinzameling	117.000	0
Vervangen bestaande riolering, afkoppeling en knelpunten	1.500.000	1.112.269
Vergroten persleiding drukriolering	100.000	0
Vervangen drainage	75.000	8.908
Vervangen hoofdrioolgemalen	150.000	127.748
Vervangen PMD containers	150.000	12.506

Fysieke leefomgeving

Algemene doelstelling

Wij zorgen voor een leefomgeving waarin het goed wonen, werken en recreëren is.

Bij het maken van keuzes voor de toekomst betrekken we onze inwoners, bedrijven en gasten. Op die manier behouden we een gemeente waar het goed wonen, werken en recreëren is. En maken we keuzes op basis van een breed draagvlak.

Wat zijn onze belangrijkste onderwerpen

1. Volledige implementatie van de Omgevingswet

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. Tot 2032 hebben gemeenten de tijd om een gemeente dekkend Omgevingsplan te maken. Hier hoort bij dat we alle regels voor de fysieke leefomgeving digitaal kunnen ontsluiten. In 2032 levert dit een volledige digitale dienstverlening op.

Effectindicator: Vastgesteld en actueel Omgevingsplan.

Indicator



Groen

Stand van zaken

De invoering van de Omgevingswet binnen de gemeente is volledig afgerond. De digitale samenwerking met medeoverheden werkt naar behoren en de dienstverlening aan inwoners en initiatiefnemers verloopt via de daarvoor ingerichte kanalen en sluit aan op de landelijke voorzieningen. De werking wordt regelmatig geëvalueerd en bijgesteld, in samenwerking met de medeoverheden.

2. Vitale woonkernen met betaalbare en duurzame woningen.

Veere is een aantrekkelijke gemeente om in te wonen. Maar het aanbod van betaalbare, duurzame en levensloopbestendige woningen is te laag. Hierdoor komen doelgroepen als jongeren, starters, ouderen en zorgdoelgroepen niet aan een passende woning in Veere.

Effectindicator: Voortgang nieuwbouwprogrammering.

Indicator



Groen

Stand van zaken

In het Programma Wonen van gemeente Veere zijn starters en ouderen benoemd als focusdoelgroepen. Dit is terug te zien in de uitvoering van de Veerse woningbouwopgave. In bijna alle woningbouwprojecten worden starterswoningen en/of levensloopbestendige woningen gerealiseerd. Een aantal voorbeelden hiervan zijn:

- Koningshof II in Koudekerke
- Duynpoort in Oostkapelle
- Inbreidingslocaties Gymzaal en Speeltuin Aagtekerke
- Biezenweide in Serooskerke
- Nimmerdor II/III in Grijskerke

- Inbreidingslocaties Lichtboei, Lichtstraal en Torenlicht in Westkapelle

We blijven ook de komende jaren sturen op realisatie van deze woningtypologieën zodat starters en ouderen een passende woning krijgen binnen onze gemeente.

De woningbouwprojecten waar de gemeente Veere graag uitvoering aan wil geven, zoals bovenstaande projecten, zijn opgenomen in de nieuwbouwprogrammering.

Twee keer per jaar delen wij een bijgewerkte versie met de gemeenteraad met alle lopende en aankomende projecten inclusief stand van zaken.

3. Waarborgen van de Veerse omgevingskwaliteit voor de toekomst.

Onder omgevingskwaliteit verstaan we de beleving van de omgeving in brede zin: zowel het uiterlijk van bouwwerken als de inrichting van de omgeving op de aspecten als gezondheid, cultureel erfgoed, stedenbouw en de kwaliteit van de natuur en het landschap. Het vergt een integrale aanpak.

Effectindicator: Vastgestelde nota Omgevingskwaliteit.

Indicator



Stand van zaken

In 2025 heeft de gemeente Veere diverse initiatieven ondernomen op de genoemde onderwerpen. We zijn in 2025 gestart met het volledig herzien van de nota Omgevingskwaliteit.

Wat heeft het college daarvoor gedaan in 2025 ?

1. Opstellen van een Omgevingsplan voor de hele gemeente.

In 2025 stellen we het Omgevingsplan voor Neeltje Jans vast. Dit is het eerste deel van het gemeentedekkend Omgevingsplan. Gelijktijdig werken we aan de andere delen van het Omgevingsplan die één voor één in procedure worden gebracht. We hebben de ambitie uitgesproken om de operatie te versnellen en ruim voor 2032 af te ronden.

Indicator



Stand van zaken

Het omgevingsplan voor Neeltje Jans is vastgesteld. De voorbereiding voor het plandeel voor het Buitengebied is in opbouw. Tussentijds is het Ontwikkelkader recreatie en toerisme in het Omgevingsplan verwerkt en in procedure gebracht. We lopen in lijn met de ambitie om te versnellen en het plan ruim voor 2032 af te ronden.

2. Actualiseren Nota Omgevingskwaliteit

In 2024 zijn we gestart met een volledige herziening van de nota Omgevingskwaliteit. Zoals afgesproken wordt de Landschapsvisie hier ook in meegenomen. In 2024 is voor de herziening een startnota vastgesteld. De volledig herziende nota Omgevingskwaliteit wordt in 2025 vastgesteld.

Indicator



Stand van zaken

In de startnota uit 2024 worden twee fasen beschreven. In de eerste fase is het visiegedeelte opgesteld en is dit inmiddels afgerond. De tweede fase, waarin de regelgeving wordt uitgewerkt, is opgestart. Vanwege de samenhang met het omgevingsplan en de regelgeving die daarin moet worden opgenomen, is ervoor gekozen om meer tijd te nemen voor de herziening. Het streven is om de volledige nota Omgevingskwaliteit in 2026 af te ronden.

3. Kader voor wonen in het Buitengebied.

Een aantal wooninitiatieven zijn aan de hand van het provinciaal en gemeentelijk beleid niet kansrijk, los van de mogelijke potentie. Hierdoor blijven kansen voor groei en verbetering onbenut. In 2025 stelt de raad een kader/leidraad vast voor de mogelijkheden voor wonen in het Buitengebied.

Indicator

 Groen  Oranje  Groen

Stand van zaken

De provinciale verordening is leidend bij het toestaan van woningbouw in het buitengebied. Zonder een aangepaste provinciale verordening is een toetsingskader niet uitvoerbaar. In 2025 hebben wij meerdere gesprekken gevoerd met de Provincie over mogelijke aanpassingen aan de verordening. Verder hebben we ook te maken met andere belemmeringen, zoals spuitzones, waardoor de haalbaarheid van wonen in het buitengebied erg beperkt is. De toegevoegde waarde van een toetsingskader is op dit moment minimaal.

We blijven in gesprek met de Provincie over wonen in het buitengebied, de provinciale verordening en eventuele oplossingen voor spuitzones. Zolang woningbouw in het buitengebied volgens de provinciale verordening niet is toegestaan, en landelijke wet- en regelgeving rondom spuitzones niet wijzigt, stelt de gemeente Veere geen toetsingskader vast.

4. Monitoren van de Nieuwbouwprogrammering.

Twee keer per jaar toetsen we nieuwe ingediende woningbouwinitiatieven aan de hand van het vastgestelde toetsingskader. Lopende nieuwbouw projecten worden continue op voortgang bijgehouden en waar nodig bijgestuurd. In de paragraaf Strategische projecten leggen we uit hoe we uitvoering geven aan de Nieuwbouwprogrammering.

Indicator

 Groen  Groen  Groen

Stand van zaken

De toetsing en monitoring van de nieuwbouwprogrammering verloopt goed. In 2025 zijn er mede door deze toetsing zes nieuwe initiatieven aan de nieuwbouwprogrammering toegevoegd.

5. Herzien van de huisvestingsverordening.

In 2023 heeft de raad de Huisvestingsverordening vastgesteld. Focus tot nu toe; het beperken van 2^e woningen t.b.v. de beschikbaarheid en betaalbaarheid van permanente woningen. Dit wordt in 2025 uitgebreid met urgentiegroepen (Rijksbeleid), splitsingsregels en regels die betrekking hebben op recreatieve

verhuur op een woonbestemming. Het werkingsgebied van de Huisvestingsverordening wordt aangepast.

Indicator

 **Groen**  **Oranje**  **Groen**

Stand van zaken

De verwachting is dat in 2026 de Wet versterking regie op de volkshuisvesting wordt aangenomen. Dit is van invloed op de huisvestingsverordening en het toevoegen van een urgentieregeling.

De onduidelijkheid rondom het in werking treden van de Wet versterking regie op de volkshuisvesting heeft ervoor gezorgd dat dit niet in 2025 is afgerond. In 2025 zijn we gestart met de inventarisatie van alle cijfers rondom doelgroepen en dit loopt door in 2026. De huidige huisvestingsverordening van de gemeente Veere is geldig tot en met 1 juli 2027. Naar verwachting moet de herziene huisvestingsverordening, met alle verplichtte aanvullingen vanuit Wet versterking regie op de volkshuisvesting, uiterlijk óók op 1 juli 2027 zijn vastgesteld. We zorgen er dus voor dat de herziende huisvestingsverordening is vastgesteld vóórdát de huidige verordening afloopt zodat er sprake is van een goede overgang.

6. Beleid voor huisvesting (internationale) werknemers.

Veerse ondernemers komen handen tekort. Hiervoor schakelen zij steeds vaker en meer (tijdelijke) internationale werknemers in. De huisvesting van hen willen wij goed organiseren. Hiervoor werken wij aan beleid, in samenwerking met Vlissingen en Middelburg. En aan de realisatie van goede tijdelijke huisvestingslocaties.

Indicator

 **Groen**  **Oranje**  **Groen**

Stand van zaken

De gemeente Veere werkt aan een beleidskader voor de huisvesting van internationale werknemers. De beleidsmatige kaders voor kwaliteit, spreiding en ruimtelijke inpassing zijn uitgewerkt. De realisatie van geschikte tijdelijke huisvestingslocaties vraagt meer tijd vanwege ruimtelijke procedures en de zoektocht naar geschikte initiatieven. In 2025 heeft Veere aan alle initiatieven op dit vlak medewerking toegezegd of een vergunning verleend. De komende periode ligt de nadruk op concrete locatieontwikkeling en borging van kwaliteit en handhaving.

7. Regionale woonafspraken.

We maken woonafspraken met de gemeenten Middelburg en Vlissingen. In deze woonafspraken nemen we op: plannen, realisatie en verdeling van de kwantitatieve en kwalitatieve woningbouwopgave. Inclusief de verdeling naar koopprijs (goedkoop, midden en duur) en huurprijs (sociaal, midden en hoog).

Indicator

 **Groen**  **Groen**  **Groen**

Stand van zaken

Eind 2025 hebben de colleges van gemeente Veere, gemeente Middelburg en gemeente Vlissingen de regionale woningmarktafspraken vastgesteld. Deze afspraken zijn

voorgelegd aan Gedeputeerde Staten. Begin 2026 hebben wij bericht ontvangen dat Gedeputeerde Staten akkoord is met de regionale woningmarktafspraken. Deze afspraken worden jaarlijks herzien en geactualiseerd.

8. Regionale afspraken urgentiegroepen.

Samen met de gemeenten Vlissingen, Middelburg, de betrokken woningcorporaties (incl. Zuidwestwonen) aangevuld met zorgpartijen maken wij afspraken over de verdeling van de urgentiegroepen én de uitvoer van de urgentie-artikelen zoals opgenomen in de huisvestingsverordening dan wel urgentieverordening (toetsingskader en bezwaarprocedure).

Indicator

 **Groen**  **Oranje**  **Groen**

Stand van zaken

De afstemming met de andere gemeenten en corporaties loopt door in 2026 en is grotendeels afhankelijk van de wet regie die in 2025 nog niet werd aangenomen. De voorbereidende gesprekken lopen en er wordt gewerkt aan regionale afspraken. Dit blijft verder doorlopen in 2026.

Beleidsindicatoren

Nr	Indicator	Eenheid	Bron	Jaar	Cijfer Veere	Cijfer Zeeland
30	Gemiddelde WOZ-waarde	euro	CBS - Statistiek Waarde Onroerende Zaken	2025	445	319
31	Nieuw gebouwde woningen	aantal per 1.000 woningen	ABF - Systeem Woningvoorraad	2024	4	8
32	Demografische druk	%	CBS - Bevolkingsstatistiek	2025	97,3	82,4
33	Gemeentelijke woonlasten eenpersoonshuishouden	euro	COELO, Groningen	2025	767	904
34	Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden	euro	COELO, Groningen	2025	861	995

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
<u>Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)</u> Op dit taakveld is sprake van een negatief resultaat van € 367.000. Hogere grondopbrengsten - Grondexploitatie Serooskerke Oost in verband met indexering overeenkomst verkoop aan ontwikkelaar van € 49.000. Lagere kosten De kosten voor de projecten zijn door vertraging in de planning € 315.000 lager dan verwacht. - Kosten bouwrijp maken voor grondexploitaties Serooskerke Oost, MFA Aagtekerke, Gapinge fase 1, Singelgebied Domburg, en Fort den Haakweg Vrouwenpolder zijn doorgeschoven naar 2026; - Kosten groenvoorziening voor de grondexploitaties Zanddijk Veere en Serooskerke Oost zijn doorgeschoven naar 2026; - Kosten woonrijp maken grondexploitatie Zanddijk Veere zijn hoger dan waar rekening mee was gehouden; - Kosten nutsvoorzieningen voor de grondexploitatie Bouwlust III Aagtekerke zijn doorgeschoven naar 2026. Bovenstaande mutaties hebben geen effect op het saldo van de jaarrekening aangezien de ze verrekend worden met de post grondexploitaties op de balans. Winstnemingen In december is een besluit genomen over de wijziging van de grondexploitatie Nimmerdor in Grijpskerke. Hierbij is aangegeven dat er in totaal een lager resultaat op het project zal zijn van € 684.000. Hierdoor zou er in 2025 al sprake zijn van een correctie op een eerder genomen winstneming. Op basis van de financiële regelgeving is de correctie in 2025 echter € 455.000 in plaats van de begrootte correctie van € 289.000. Dit is een administratief verschil en heeft geen effect op het projectresultaat. Verder zijn de winstnemingen voor de grondexploitaties Bouwlust III in Aagtekerke en Veere Zanddijk in 2025 € 178.000 lager dan begroot. De resterende winst wordt in 2026 genomen. Verliesvoorzieningen We hebben een extra voorziening getroffen voor een verwacht verlies op de grondexploitatie Gapinge fase 1. Daarnaast zijn enkele verhogingen van de voorzieningen toegepast voor de grondexploitaties MFA Aagtekerke, Fort den Haakweg Vrouwenpolder en Singelgebied Domburg.	49 315 166 178 71	V V N N N	I I I I I

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
<u>Wonen en bouwen</u> Er is op dit taakveld sprake van een positief resultaat van € 389.500. Realisatiestimulans woningen We ontvangen een vast bedrag van € 7.000 per betaalbare woning waarvan de bouw in 2025 is gestart. We storten dit bedrag in de reserve Grote Veerse Opgaven. Bouw- en sloopvergunningen Er is sprake van een hogere opbrengst doordat in de laatste maanden van 2025 een aantal projecten vergund zijn. In de tussentijdse rapportages zijn de opbrengsten al verhoogd, maar deze zijn nu dus nog positiever uitgevallen. Voor de behandeling van deze vergunningen zijn extra kosten gemaakt voor een bedrag van € 29.000. Implementatie omgevingswet Het budget implementatie omgevingswet laat een positief saldo zien van € 71.000. Het overschot is ontstaan als gevolg van het bestedingsplan. Voor dit budget is een bestedingsplan opgesteld en daar wordt zo goed mogelijk uitvoering aan gegeven. Factoren die hierin mee spelen zijn actualiteiten, samenwerkingen, onderzoeken en veranderende wet- en regelgeving. CDOKE We ontvangen sinds 2023 Rijksgelden voor de uitvoering van de klimaat- en energietransitie. We hebben in de begroting een te hoge uitkering opgenomen ten opzichte van onze uitvoeringskosten. De uitvoering loopt door in 2026 en de ontvangen Rijksgelden mogen we daar in 2026 eveneens voor inzetten. Goed verhuurderschap Van het Rijk hebben we geld ontvangen voor het beschermen van huurders en woningzoekenden tegen malafide verhuurders en bemiddelaars. In de gemeente Veere zijn hierover geen situaties bekend, waardoor we het budget overhouden.	91 233 29 71 121 54	V V V V N V	I I I I I I

Eenmalige prioriteiten

Omschrijving prioriteit	Begroot	Realisatie
Handhaving Kamerverhuur	100.000	0
Project inventarisatie zomerwoningen	150.000	10.000
Omgevingsplan Veere 2029	170.000	170.000
Opstellen pre-SMP en SMP	150.000	0
Gebiedsinvestering Netten op Zee 1e tranche	373.518	23.709

Omschrijving prioriteit	Begroot	Realisatie
Advies betaalbare koopwoningen in toekomst betaalbaar houden voor de doelgroep	25.000	5.675
Onderzoek woonwensen Veerse ouderen	35.000	10.000

Investerings

Omschrijving investering	Investerings bedrag	Realisatie
Storting startersfonds SVN leningen	525.000	525.000

Algemene dekkingsmiddelen

Overzicht algemene dekkingsmiddelen	Primitieve begroting 2025	Begroting 2025 na wijziging	Rekening 2025	Saldo
Lasten				
Lokale heffingen	518	526	491	35
Saldo financieringsfunctie	502	578	517	60
Overige algemene dekkingsmiddelen	27	27	29	-2
Subtotaal lasten	1.048	1.131	1.038	94
Baten				
Lokale heffingen	7.437	7.437	7.436	-1
Gemeentefonds	40.027	42.216	42.887	671
Dividend	184	3.950	3.959	8
Overige algemene dekkingsmiddelen	1.004	913	1.015	102
Subtotaal baten	48.652	54.515	55.296	780
Saldo	47.604	53.384	54.258	874

Financiële analyse

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
<u>Gemeentefonds</u> Er is een bedrag van ongeveer € 684.000 meer ontvangen ten opzichte van raming. Door het moment van uitkomen zijn de uitkomsten van de decembercirculaire niet verwerkt in de ramingen. Deze informatie was ten tijde van de opmaak van de slotwijziging nog niet bekend. In december is er een circulaire verschenen en € 533.000 meer ontvangen. Verder is er sprake van positieve afrekeningen van € 151.000 in het gemeentefonds met betrekking tot oude jaren.	684	V	I
<u>Treasury</u> Op het taakveld treasury is sprake van een overschot van ongeveer € 168.500.			
Rentebaten schatkistbankieren In de 2e bestuursrapportage hebben we de rentebaten naar beneden bijgesteld. Dit komt doordat in het 1e halfjaar de rente sterk was gedaald, van 3,5% naar 1,8%. Voor het 2e	169	V	I

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
halfjaar verwachtten we dat de rente verder zou dalen naar 1,6%. Daarnaast was de verwachting we dat het saldo op schatkistbankieren in het 2e halfjaar verder zou dalen, door de uitgaven en investeringen die gepland stonden voor 2025. De rente bleef in het tweede halfjaar echter stabiel op 1,8% en het saldo op schatkistbankieren daalde minder dan verwacht. We zien dat een deel van uitgaven verschoven zijn naar de eerste maanden van 2026. Het saldo van het schatkistbankieren is in die maanden flink gedaald.			
<u>Belastingen</u> Er is sprake van een hogere opbrengst aan onroerende zaakbelasting voor een bedrag van € 61.000. Hiertegenover staan lagere opbrengsten vanwege afrekeningen uit oude jaren van € 43.000. Daarnaast is er sprake van een lagere bijdrage aan de belastingsamenwerking voor de uitvoering van heffing en invordering van belastingen. Op basis van het jaarverslag is gebleken dat de samenwerking een positief resultaat heeft.	61 43 30	V N V	I I I

Onvoorzien en overige baten en lasten

Wat heeft het gekost?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2025	Actuele begroting 2025	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Baten	18	18	8	-10
Lasten	390	919	-132	1.051
Resultaat	-372	-901	-140	1.041

Financiële analyse

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
<u>Onvoorzien</u> We hebben een bedrag van ongeveer € 54.000 niet benut uit de post onvoorzien.	54	V	I
<u>Stelpost maatschappelijke voorzieningen</u> Onderdeel van het taakveld overige baten en lasten is de	908	V	I

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
stelpost voor het project maatschappelijke voorzieningen. Deze stelpost is in de begroting opgenomen om de kapitaallasten van de projecten te dekken. Het resultaat wordt toegevoegd aan de reserve maatschappelijke voorzieningen en heeft dus geen impact op het resultaat van de jaarrekening.			
<u>Voorziening verlofsparen</u> In de meest recente cao is de mogelijkheid geboden voor medewerkers om verlof te sparen. De financiële regelgeving schrijft vervolgens voor dat we hiervoor een voorziening dienen te vormen. Voor de jaarrekening is in kaart gebracht welke medewerkers zich hiervoor hebben aangemeld. In totaal is in 2025 een bedrag van € 78.000 toegevoegd aan de voorziening die in totaal uitkomt op € 289.000.	78	N	I
<u>Dubieuze debiteuren</u> Op basis van de openstaande vorderingen is een storting in de voorziening dubieuze debiteuren noodzakelijk van € 46.000.	46	N	I
<u>Personele budgetten</u> In de begroting verdelen we het totaal aan loonkosten over alle programma's en taakvelden. Tussentijdse mutaties na onder andere in- en uitdiensttredingen worden eveneens verdeeld over de begroting. De laatste mutaties in de periode oktober tot en met december zijn niet meer verdeeld en zijn op dit taakveld verantwoord. In totaal gaat het om lagere loonkosten van € 250.000. De totale loonkosten die wel verdeeld zijn over de programma's komen uit op € 23,3 miljoen. Daarnaast hebben we in het kader van de werkkostenregeling een aangifte gedaan over het jaar 2025. Hierbij word ik kaart gebracht welke belaste en onbelaste verstrekkingen er gedaan zijn. Over een gedeelte dient nog een eindheffing betaald te worden.	250 28	V N	I I

Vennootschapsbelasting

Wat heeft het gekost?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2025	Actuele begroting 2025	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Baten	0	0	0	0
Lasten	0	0	0	0
Resultaat	0	0	0	0

Mutaties reserves

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2025	Actuele begroting 2025	Realisatie 2025	Resultaat 2025
Baten	5.385	14.308	12.088	-2.220
Lasten	4.165	13.899	13.307	-592
Resultaat	1.220	409	-1.219	-1.628

Overhead

Het percentage overhead is 8% hoger uitgekomen ten opzichte van de primitieve begroting. Dit komt doordat de salariskosten van de organisatie, exclusief overhead, lager zijn uitgevallen dan begroot. Dit komt mede doordat niet ingevulde vacatures ingevuld zijn door ingeleend personeel. Deze kosten zijn geen onderdeel van de salariskosten waarmee dit percentage berekend wordt.

Bedragen x € 1.000	Begroting	Begroting na wijziging	Realisatie	Saldo
Lasten				
Salarissen	7.446	7.630	7.503	127
Belastingen	25	26	30	-4
Duurzame goederen	46	39	40	-1
Ingeleend personeel	465	874	571	303
Overige goederen en diensten	5.578	5.687	5.416	272
Inkomensoverdrachten - gemeenschappelijke regelingen	52	52	43	9
Inkomensoverdrachten - overige instellingen en personen	25	26	26	0
Mutatie voorzieningen	90	217	276	-59
Afschrijvingen	242	216	216	0
Toegerekende rente	0	0	0	0
Overige verrekeningen	-5	0	0	0
Totaal lasten	13.963	14.767	14.121	647
Baten				
Uitgeleend personeel	8	8	0	8
Huren	65	85	76	8
Leges en andere rechten	80	105	99	6
Overige goederen en diensten	29	29	46	-17
Inkomensoverdrachten - Rijk	-1	-1	6	-7
Inkomensoverdrachten - overige instellingen en personen	0	212	244	-32
Totaal baten	180	437	471	-34
Totaal overhead	13.783	14.331	13.650	681
Toerekenen aan grondexploitatie en investeringen	199	334	398	-64
Totaal overhead na toerekeningen	13.584	13.997	13.251	745
Salariskosten exclusief taakveld 0.4 overhead	17.342	15.930	15.674	
% overhead (totaal overhead/salariskosten excl. taakveld overhead)	79%	90%	87%	

Financiële analyse

Taakveld	Resultaat	V/N	I/S
Op het taakveld overhead is sprake van een positief resultaat van € 728.100.			
Personeel derden Voor de vervanging van ziekte hanteren we een inhuurbudget. Deze wordt tussentijds gevoed met onder andere niet ingevulde vacaturegelden. Dit kan vervolgens ingezet worden ten behoeve van inhuur voor de niet ingevulde functies. Er resteert nog een bedrag dat niet ingevuld is van € 250.000. We stellen in het raadsvoorstel voor om dit door te schuiven naar 2026. In de begroting van 2026 zijn door een personele taakstelling een aantal vacatures ingeleverd die ook geen voeding meer kunnen geven aan het centrale budget van inhuur zoals hierboven beschreven.	250	V	I
Daarnaast is er een overschot op het inhuur budget van bedrijfsvoering. In de begroting van 2025 zijn er extra eenmalige middelen opgenomen voor het inhuren van personeel, echter zijn deze niet benut. Er was voor deze onderdelen voldoende capaciteit binnen de organisatie aanwezig.	120	V	I
Voorziening regeling vervroegd uittreden Eind 2025 hebben een aantal medewerkers aangekondigd gebruik te maken van de regeling vervroegd uittreden (RVU). Dit betekent voor de gemeente een verplichting tot uitkering van een gemaximeerd bedrag voor een maximale periode van 2 jaar. Op basis van de financiële voorschriften nemen we deze verplichting in de jaarrekening van 2025. .	112	N	I
Beleidsplan dienstverlening en ICT Er zijn minder uitgaven gedaan voor de uitvoering van het beleidsplan dienstverlening. Voor een aantal projecten zijn de uitgaven lager dan vooraf begroot, doordat we het werk met eigen medewerkers hebben uitgevoerd. Daarnaast hebben enkele projecten van onder andere Clouddiensten vertraging opgelopen en zal de uitvoering in 2026 plaatsvinden, hiervoor zijn in 2026 al budgetten beschikbaar. In het raadsvoorstel stellen we voor om een bedrag van € 120.000 door te schuiven naar 2026 en in te zetten voor de 24/7 monitoring van onze informatiebeveiliging.	130	V	I
Implementatie Clouddiensten Microsoft Door een latere implementatie van onder andere de Clouddiensten van Microsoft is er sprake van een overschot. De implementatie heeft pas in december plaatsgevonden, in plaats van in april. Hierdoor hebben we in 2025 maar kosten voor één maand in plaats van negen maanden.	225	V	I

Paragrafen

Bedrijfsvoering

Bedrijfsvoering omvat alle processen, systemen en mensen die bijdragen aan het goed laten functioneren van de organisatie.

Inleiding

Een goede bedrijfsvoering draagt bij aan het behalen van onze doelen. In deze paragraaf leest u op welke vlakken we daar in 2025 verdere stappen in hebben gezet. Vanuit onze visie LEV (Lerend, Eensgezind en Veerkrachtig) werken we daaraan.

Organisatie

Dienstverlening

We hebben een verbeterplan dienstverlening ontwikkeld. Met name op het gebied van vergunningverlening zien we nog niet voldoende verbeteringen. Eind 2025 is het verbeterplan geëvalueerd. Dit heeft uitgewezen dat er bredere analyse nodig is. Deze heeft deels plaatsgevonden in 2025 en is onderdeel van de opdracht aan het interim afdelingshoofd voor 2026.

Participatie

Begin 2025 is de raad geïnformeerd over de evaluatie van de participatienota. We hebben het afgelopen jaar invulling gegeven aan de vervolgacties. Het evalueren van één of enkele dossiers met alle betrokkenen (incl. raad) heeft nog niet plaatsgevonden in 2025, maar zal in 2026 worden vormgegeven.

Data gedreven werken

Vanaf begin 2025 is het datateam, bestaande uit twee data-analisten en één data-engineer, volledig op sterkte. 2025 stond vooral in het teken van verkenning en het leggen van het fundament. De bouw van het datawarehouse is gestart. Er is gestart met een pilot data gedreven werken voor onder andere omgevingsvergunningen.

Omvang organisatie

Onze ambitie is om als zelfstandige gemeente te werken aan onze lokale en regionale maatschappelijke opgaven voor onze inwoners, ondernemers en bezoekers. Om dit waar te maken hebben we in 2025 geïnvesteerd in onze organisatie.

Op 31 december had de ambtelijke organisatie een bezetting van 264 fte. De griffie kende een bezetting van 2,6 fte. We vervulden 54 vacatures door middel van externe kandidaten, 23 vacatures werden vervuld door interne doorstroom. Het vinden van de juiste mensen is met name uitdagend voor vakgebieden waarin sprake is van schaarste, zoals planologie. Om die reden besteden we doorlopend aandacht aan ons werkgeversimago en zoeken we naar kansen die eraan bijdragen om vacatures wel in te vullen, zoals deelname aan regionale traineeprogramma's.

In 2025 hebben we ingezet op een verdere beweging van minder inhuur naar meer eigen personeel. In 2025 huurden we 78 tijdelijke krachten in ten opzichte van 97 in 2024. De reden voor inhuur kan gaan om ziektevervanging, specifieke deskundigheid, projectleiding, moeilijk vervulbare vacatures en piekbelasting.

Juridische kwaliteit besluiten

In 2025 is uitvoering gegeven aan het plan van aanpak voor het verhogen van de juridische kwaliteit. Hierbij is vooral gefocust op de verbetering van de motivering van primaire besluiten en tijdig nemen van besluiten. Er hebben trainingen plaatsgevonden voor het motiveren van besluiten en voor het optreden in bezwaar en beroep.

Wet open overheid

In 2025 is de bewustwording en naleving van de van de Wet open overheid (Woo) binnen de organisatie verder ontwikkeld. We monitoren de ontwikkelingen en werken aan de invoering van verplichte en actieve openbaarmaking via online kanalen. Alle nieuwe medewerkers volgen de Woo-instructie zodat zij zich bewust zijn van de eisen rondom documentatie en communicatie. Het anonimiseren van documenten vroeg de nodige capaciteit. We voldeden aan de eisen van de Woo; de 2^e tranche van de Woo is uitgesteld en wordt actief gevolgd.

Documentmanagement en archiefsysteem

In 2025 zijn we begonnen met de voorbereidingen van ons documentmanagement- en archiefsysteem naar de cloud-variant. Dit systeem is geïntegreerd met ons zaakstelsel. De oorspronkelijke planning om de migratie naar cloud in 2025 te voltooien, is niet gehaald. Dit vanwege een te groot risico op verstoring van de bedrijfsprocessen. Het vergt meer voorbereiding en schuift om die reden door naar uiterlijk het tweede kwartaal van 2026.

Halverwege 2025 zijn we gestart met de overdracht van ons analoge archief naar het Zeeuws Archief. De werkzaamheden verlopen volgens planning.

Fiscale kwestie Stichting Strandexploitatie Veere 2020-2024

Voor de facturen van Stichting Strandexploitatie Veere is de Belastingdienst van mening dat de BTW niet goed is teruggevraagd en dat we teveel hebben ontvangen vanuit het BTW Compensatie Fonds. Daarom moeten we over de jaren 2020 tot en met 2024 BTW terugbetalen voor een bedrag van € 1.6 mln., inclusief rente. Voor 2025 is nog niet duidelijk om welk bedrag het gaat.

We zijn het niet eens met de Belastingdienst. We hebben extern advies ingewonnen bij verschillende belastingadviseurs. Zij zijn van mening dat we terecht de belasting hebben terugontvangen. We hebben uitstel van betaling aangevraagd en gekregen en bezwaar ingediend. We verwachten in het gelijk te worden gesteld. Om die reden hebben we geen voorziening getroffen.

De auditcommissie is meerdere keren op de hoogte gebracht van de stand van zaken.

Rechtmatigheidsverantwoording

In de jaarrekening heeft het college verklaart dat de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde verantwoordingsgrens.

Op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad nemen we in deze paragraaf aanvullende informatie op over de financiële rechtmatigheid. We beschrijven hierin ook welke actie we ondernemen om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

We hebben op basis van onze bevindingen een overzicht opgesteld waarbij inzichtelijk wordt gemaakt wat het totaal aan fouten is, welke acceptabel zijn en hoe deze zich verhouden tot onze verantwoordingsgrens.

A. Afwijkingen op programmaniveau	€ 520.000
B. Afwijkingen investeringsbudgetten	€ 340.000
C. Ongeautoriseerde reservemutaties	€ 0
D. Overige afwijkingen	€ 376.000

Totaal	€ 1.236.000
Verantwoordingsgrens (2%)	€ 1.971.000
(indien afwijkingen > grens, dan opnemen in rechtmatigheidsverklaring)	
E. Totaal van afwijkingen dat past binnen spelregels financiële verordening	€ 267.000
F. Saldo (toelichten wanneer A+B+C+D > verantwoordingsgrens)	€ 969.000

Uit bovenstaand overzicht blijkt dat de totaal geconstateerde fouten (bruto) binnen de verantwoordingsgrens blijven (63% van de verantwoordingsgrens). Hierdoor dienen de fouten volgens voorschriften niet opgenomen te worden in de rechtmatigheidsverantwoording. De verantwoording over het jaar 2025 is opgenomen in de bijlage.

Uit bovenstaand model blijkt dat, na toepassing van de voorschriften uit artikel 12, lid 3 en 4 van de financiële verordening (zie bijlage 1), er een saldo (netto) resteert van € 969.000 aan onrechtmatigheden. Deze dient toegelicht te worden in de paragraaf bedrijfsvoering. In dit geval bestaan de fouten uit:

- de resterende afwijkingen op programmaniveau (€ 495.000);
- de resterende afwijkingen op investeringsbudgetten (€ 98.000);
- afwijkingen in relatie tot de Europese aanbestedingen (€ 376.000).

Afwijkingen van de lasten op programmaniveau

Uit de concept jaarcijfers kunnen we het volgende overzicht ontleen waaruit de afwijkingen van de lasten per programma blijken.

Omschrijving programma	Begroting 2025 na wijziging lasten	Rekening 2025 lasten	Saldo lasten	Verschil in %
Bestuur en ondersteuning	4.502	4.954	453	10,1%
Veiligheid	4.347	4.390	43	1,0%
Verkeer, vervoer en waterstaat	9.683	9.707	24	0,2%
Economie	1.962	1.363	-600	-30,6%
Onderwijs	3.924	3.585	-339	-8,6%

Omschrijving programma	Begroting 2025 na wijziging lasten	Rekening 2025 lasten	Saldo lasten	Verschil in %
Sport, cultuur en recreatie	14.704	14.122	-582	-4,0%
Sociaal domein	28.542	25.706	-2.836	-9,9%
Volksgezondheid en milieu	10.591	10.068	-523	-4,9%
Fysieke leefomgeving	15.741	10.020	-5.721	-36,3%
Overhead	14.433	13.722	-711	-4,9%
Algemene Dekkingsmiddelen	1.131	1.038	-94	-8,3%
Onvoorzien	54	0	-54	-100,0%
Overige baten en lasten	866	-132	-998	-115,3%
Vennootschapsbelasting	0	0	0	-
Totaal programma's	110.480	98.543	-11.937	-10,8%

De geel gearceerde bedragen betreffen de overschrijdingen van de lasten ten opzichte van de geautoriseerde budgetten per programma. In totaal is dit een bedrag van € 520.000.

Verklaringen

- Bestuur en ondersteuning:
 - De pensioenen van wethouders gaan per 1 januari 2028 formeel over van de gemeente naar het ABP. In 2025 is er via de tussenrapportages al een extra storting voorzien van € 861.000. Op basis van de laatste uitspraken van de commissie BBV diende nog een extra storting plaats te vinden van € 534.000. Dit komt met name doordat door de toetreding bij het ABP er ook sprake is van een collectieve verplichting naar de reeds bestaande pensioenen binnen het ABP. Deze mutatie zorgt voor een onrechtmatigheid van € 453.000.
- Veiligheid:
 - Er is meer inzet geweest op de toezicht en handhaving van parkeren. We merken de overschrijding van de uitgaven van dit programma aan als onrechtmatig, € 43.000.
- Verkeer, vervoer en waterstaat:
 - Er zijn meer uitgaven, € 310.000, geweest voor werkzaamheden ten behoeve van kabels en leidingen. Deze overschrijding merken we aan als acceptabel aangezien hier vergoedingen van € 308.000 tegenover staan.

In totaliteit merken we van de totale overschrijding van € 67.000 een bedrag van € 24.000 aan als acceptabele overschrijding.

Afwijkingen van de lasten van investeringsbudgetten (kredieten)

Uit de concept jaarstukken kunnen we het volgende overzicht ontleen waaruit de afwijkingen van de lasten van investeringsbudgetten blijken.

Order	Order omschrijving	Begroting	Realisatie	Vrije ruimte	% besteed
7000086	Vervang meub, inrichting dorpsh, mfa's	44.770	45.053	-283	101%
7000117	Opslag accu's in brandveilige kast	17.000	17.762	-762	104%
7201038	Snelheidsr. bebouwde kom Noordweg Okp	100.000	104.984	-4.984	105%
7201043	Aanpassen een 8-tal bebouwde kom grenzen	550.000	580.484	-30.484	106%
7201052	Middeneiland Snelheidsremmer Grijskerke	100.000	109.769	-9.769	110%
7201055	Aanleg invalidenovergang Bastion Veere	20.000	20.903	-903	105%
7302004	Perceel sectie K nummer 2154 Kdk	220.000	235.900	-15.900	107%
7502020	Trainingsveld kunstgras VCK Koudekerke	203.000	219.928	-16.928	108%

Order	Order omschrijving	Begroting	Realisatie	Vrije ruimte	% besteed
7502021	Top- en foamlaag kunstgras VCK Kdk	147.000	147.338	-338	100%
7810866	Bestemmingsplan vml. school Gapinge	87.041	91.178	-4.137	105%
7810868	Wkp, inbr. vrijkomende schoollocaties	1.864	56.107	-54.242	3010%
7810881	Gapinge, grond vrm. school 'De Schutte'	0	106.081	-106.081	
7810893	Oostkapelle, percelen Brouwerijstraat	790.000	793.865	-3.865	100%
7810903	Gapinge, Regie geb. ontw. Woningbouw	309	1.319	-1.010	427%
7810904	Grijpskerke, Regie geb. ontw. Woningbouw	112	561	-449	502%
7810xxx	Aagtekerke, wvg	393	5.923	-5.530	1506%
7810xxx	Veere, wvg	0	1.571	-1.571	
7810xxx	Domburg, wvg	3.728	12.212	-8.484	328%
7810xxx	Biggekerke, wvg	0	2.805	-2.805	
7810xxx	Westkapelle, wvg	0	10.415	-10.415	
7810xxx	Koudekerke, wvg	0	2.162	-2.162	
7810xxx	Meliskerke, wvg	0	786	-786	
7810xxx	Vrouwenpolder, wvg	0	1.965	-1.965	
7810xxx	Oostkapelle, wvg	0	393	-393	
7820008	SVN leningen - 9302 Duurz. langer thuis	1.495.458	1.551.706	-56.249	104%
		3.780.675	4.121.170	-340.495	

In totaal is er sprake van overschrijdingen van de lasten voor een bedrag van € 340.000. Een bedrag van € 243.000 is in lijn met de financiële verordening als acceptabel aan te merken. We lichten hieronder de diverse categorieën toe.

Groen gearceerde cellen

In artikel 5, lid 3 van de financiële verordening is opgenomen dat bij overschrijdingen <10%, met een maximum van € 50.000 de raad niet vooraf geïnformeerd hoeft te worden. Alle overschrijdingen in bovenstaande lijst die groen gemarkeerd zijn kunnen als acceptabel aangemerkt worden doordat we u via deze weg informeren.

Blauw gearceerde cellen

Alle investeringen (orders) waarvan de nummering begint met 7810xxx, blauw gearceerd, betreffen voorbereidingskosten voor een mogelijke in de toekomst in exploitatie te nemen grondpositie. Hierover bent u in de tussenrapportages geïnformeerd. Het bedrag aan onrechtmatigheden is in totaal € 97.814.

Geel gearceerde cel

Dit betreft een technische mutatie zodat het bedrag op de juiste activaklasse op onze balans verantwoord wordt. Het betreft een grondpositie en geen voorbereidingskosten. Hierdoor beschouwen we dit niet als een onrechtmatigheid.

Oranje gearceerde cellen

De twee kredieten met betrekking tot 'SVN leningen' betreffen twee afwijkingen die in lijn zijn met het vastgestelde beleid. Het betreft hier stimuleringsregelingen die geaccordeerd zijn door uw raad. Deze overschrijdingen zijn zodoende ook als acceptabel aan te merken.

Afwijkingen Europese aanbestedingen

We hebben op twee momenten een spendanalyse uitgevoerd. Een tussentijdse in de periode september-november en een spendanalyse op basis van de steekproef van de accountant bij de eindejaarscontrole. Hierbij beoordelen we de crediteuren op het type opdracht die ze uitvoeren, werken of leveringen en diensten, en in hoeverre de uitgaven de Europese aanbestedingsgrenzen overschrijden. De grenzen zijn voor leveringen en diensten € 221.000 en voor werken, voornamelijk openbare ruimte en gebouwen, € 5,5 miljoen. Wanneer er sprake is van een overschrijding wordt gecontroleerd in hoeverre de

opdracht is aanbesteed. Uit deze analyse en controles zijn een aantal dossiers als onrechtmatig aangemerkt:

1. Installatiewerkzaamheden: een gedeelte is niet aanbesteed en over de periode 2022-2025 wordt de aanbestedingslimiet overschreden. Een bedrag van € 70.487 is als onrechtmatig in 2025 aangemerkt;
2. Loon- en verhuurbedrijf: we hebben voor diverse opdrachten een partij ingehuurd. Een deel van het werk is aanbesteed, een gedeelte merken we in het licht van de aanbestedingswet aan als werken, deze uitgaven hebben een aanbestedingsgrens van € 5,5 miljoen. Een gedeelte van de werkzaamheden betreffen diensten die niet zijn aanbesteed en evenals in 2024 als onrechtmatig aangemerkt worden. In dit geval voor een bedrag van € 28.108;
3. Applicatie bouwvergunningen: de applicatie die we gebruiken voor de aanvragen en verwerking van bouwvergunningen is niet aanbesteed en merken we aan als onrechtmatig. In 2025 betreft dit een bedrag van € 125.993;
4. Kantoor- en toiletartikelen: voor de inkoop van kantoor- en toiletartikelen maken we gebruik van 1 leverancier. De opdrachten zijn niet aanbesteed en de uitgaven van € 71.201 merken we als onrechtmatig aan;
5. Bedrijfsafvalinzameling: de inzameling van bedrijfsafval is belegd bij 1 leverancier. Hiervoor is gedeeltelijk een opdracht aanwezig, maar deze is niet in de markt gezet. We merken de totale uitgaven van € 80.528 aan als onrechtmatig.

Eenmalige prioriteiten

Omschrijving prioriteit	Begroot	Realisatie
Uitvoering meerjarenbeleidsplannen Dienstverlening en Informatievoorziening	150.000	29.350
Projectleiding visie datagedreven werken	20.000	6.171
Overgang cloud variant Corsa eenmalig	80.000	99.137
Projectleiding overgang naar cloud variant Corsa	45.000	12.342
Overbrengen achterstand archiefbestanden voor langdurige bewaring 2001-2022 conform archiefwet	60.000	17.586

Investerings

Omschrijving investering	Investerings bedrag	Realisatie
New Holland TC 40	57.000	51.282
Rior junijet	19.504	0
Materieelplan; 3x Ford transit Custom	139.557	0
Renault Zoe (electrisch)	40.000	0
Schoonmaakrobot zwembad	9.200	0
Electrisch voertuig Toezicht & Handhaving (2de woningen)	40.000	0
Maairobots	110.000	101.400
Vervangen koeling in de serverruimte	45.000	0
Opslag accu's in brandveilige kas	17.000	17.762

Financiering

Inleiding

In de begroting van 2025 hebben we in de paragraaf financiering inzicht gegeven in de financieringsbehoefte en de verplichte overzichten vanuit de financiële regelgeving. In de begroting is in kaart gebracht wat de financieringsbehoefte voor de periode van 2025-2029 was en hoe deze gefinancierd zou worden. De inschatting was dat we de financiering konden voldoen uit de al aanwezige financiële middelen die in de schatkist van het Rijk gestald waren. De prognose was dat het saldo aan liquide middelen in de schatkist eind 2025 uit zou komen op € 18,8 miljoen.

In de jaarrekening rapporteren we nu een saldo in de schatkist van € 38,0 miljoen. Het hogere saldo is te verklaren door vertraging in de uitvoering van investeringen, een positief rekeningssaldo en vooruitontvangen rijksvergoedingen voor de uitvoering van taken. De uitvoering taken en investeringen schuift door en vinden in 2026 plaats.

In deze paragraaf wordt verder ingegaan op het risicobeheer van de financieringsportefeuille. Meer concreet gaat het om financiering van het beleid tegen zo gunstig mogelijke voorwaarden, zorgen voor voldoende liquide middelen en daarbij afdekken van rente- en kredietrisico's.

Het treasury beleid van de gemeente Veere is gericht op de ondersteuning van de publieke taak van de gemeente en heeft een risicomijdend en voorzichtig karakter.

Financiering

Voor een tekort aan liquide middelen moet de gemeente kort of lang geld aantrekken, omdat rood staan op onze bankrekening boven € 5.000.000 duur is (exedentrente). Het financieringsbeleid is er op gericht om zo lang mogelijk met 'kort geld' te financieren. In 2025 is er geen noodzaak geweest om geld aan te trekken. Dit komt doordat we geen behoefte aan financiering hadden doordat we een positief banksaldo hadden. De overtoollige middelen hebben we in lijn met de wetgeving gestald in de schatkist van het Rijk.

Er zijn daarnaast geen renteherzieningen geweest in 2025.

Onderstaande tabel geeft het effect weer van de reguliere aflossing op de gemiddelde rente van de leningenportefeuille.

Mutaties in leningenportefeuille (bedragen x € 1.000)	Bedrag	Gemiddelde rente
Stand per 1 januari 2024 leningenportefeuille	67.942	0,95%
Nieuwe leningen	0	
Reguliere aflossingen	2.528	
Vervroegde aflossingen	0	
Rente herzieningen	0	
Stand per 31 december 2024 leningenportefeuille	65.414	0,95%

Kasgeldlimiet

De norm van de kasgeldlimiet is in de wet gesteld op 8,5% van het begrotingstotaal aan lasten. De kasgeldlimiet voor 2025 bedroeg € 8.248.000.

Er is in 2025 geen gebruik gemaakt van het aantrekken van kasgeldleningen. Door het aantrekken van gelden voor langere termijn, zijn er met ingang van juni 2021 geen kasgeldleningen meer aangetrokken. Op de volgende pagina is het wettelijke verplichte overzicht opgenomen.

Realisatie kasgeldlimiet per kwartaal 2025 (bedragen x € 1.000)				
	1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal
Omvang begroting per 1 januari 2025	97.035	97.035	97.035	97.035
1) Toegestane kasgeldlimiet				
- in procenten	8,5%	8,5%	8,5%	8,5%
- in bedrag	8.248	8.248	8.248	8.248
2) Omvang vlottende korte schuld				
- opgenomen gelden korter dan 1 jaar	0	0	0	0
- schuld in rekening-courant	0	0	0	0
- gestorte gelden door derden korter dan 1 jaar	0	0	0	0
- overige geldleningen niet zijnde vaste schuld	0	0	0	0
3) Vlottende middelen				
- contante gelden in kas	6	7	8	6
- tegoeden in rekening-courant	639	893	965	627
- overige uitstaande gelden korter dan 1 jaar	0	0	0	0
	645	900	973	633
4) Toets kasgeldlimiet				
Totaal netto vlottende schuld (2-3)	-645	-900	-973	-633
Toegestane kasgeldlimiet (1)	8.248	8.248	8.248	8.248
Ruimte (+)/overschrijding (-); (1-4)	8.893	9.148	9.221	8.881

Renterisiconorm

Het uitgangspunt van de renterisiconorm is het beheersen van de renterisico's op langlopende geldleningen. Dit gebeurt door het aanbrengen van spreiding in de looptijden van de leningen. Hiermee wordt voorkomen dat een groot deel van de leningen tegelijk opnieuw moeten worden afgesloten met het risico van snel oplopende rentelasten.

In de Wet Fido is een norm gegeven voor de omvang van het renterisico. De renterisiconorm is een percentage van het begrotingstotaal. De wetgever heeft bepaald dat in een jaar voor maximaal 20% onderhevig mag zijn aan renteherziening en herfinanciering. Op een begrotingstotaal van € 97.035.000 bedraagt de renterisiconorm € 19.407.000. De ruimte onder de renterisiconorm bedraagt voor 2025: € 16.879.000.

Renterisico vaste schuld over 2025		
	Begroting 2025	Rekening 2025
Berekening (bedragen x € 1.000)		
Renteherziening op vaste schuld o/g	0	0
Aflossingen	2.528	2.528
Renterisico	2.528	2.528
Renterisiconorm	19.407	19.407
Ruimte onder renterisiconorm	16.879	16.879
Overschrijding renterisiconorm	0	0
Berekening renterisiconorm		
Begrotingstotaal	97.035	97.035
Het bij ministeriële regeling vastgestelde percentage	20%	20%
Renterisiconorm	19.407	19.407

Uit bovenstaande tabel blijkt dat onze gemeente ruim binnen de renterisiconorm blijft.

Kredietrisiconorm

In onderstaand overzicht wordt het kredietrisico op verstrekte gelden weergegeven. Bij het uitzetten van middelen zijn ieder geval twee aspecten in het geding. Dit zijn een voldoende kredietwaardigheid van de tegenpartij en een beperkt marktrisico.

Overige instellingen zijn de stortingen in het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting (SVn). SVn ontwikkelt, beheert en verstrekt aantrekkelijke leningen voor het kopen, verduurzamen en verbeteren van woningen en bedrijfsruimten.

De restant schuld onder woningcorporaties betreft een langlopende geldlening aan de Stichting Zeeuwsland. Op deze lening wordt jaarlijks afgelost. Het rentepercentage van deze lening bedraagt 3,95%. Het laatste jaar van aflossing is 2051.

Kredietrisico			
Risicogroep	Hypothecaire zekerheid	Restant schuld in €1.000	%
Lokale verenigingen/stichtingen	neen	10	0,13
Overige instellingen	ja/neen	4.682	61,47
Woningcorporaties	neen	2.925	38,40
Totaal		7.617	100,00

Schatkistbankieren

De Wet HOF (Houdbare overheidsfinanciën) verplicht publieke instellingen al hun liquide middelen (boven drempelbedragen) die niet direct nodig zijn voor het uitvoeren van hun publieke taak aan te houden bij het ministerie van Financiën.

De hoogte van het drempelbedrag hangt af van omvang van de begroting. Voor 2025 geldt: tot een begrotingstotaal van € 500 miljoen is het drempelbedrag bepaald op 2% met een minimum van € 1.000.000.

Voor Veere was het drempelbedrag in 2025:

- $2\% \times € 97.035.000 = € 1.940.700.$

Rentebaten Schatkistbankieren

In 2021 hebben we een lening van € 37 miljoen afgesloten die gefaseerd uitgekeerd is. Dit bedrag is afgestemd op de planning van de MV-projecten. Mede door het nog niet volledig uitvoeren van deze planning, vooruit ontvangen subsidies van het Rijk en meevallers zijn er voldoende liquide middelen aanwezig. Deze middelen zijn in lijn met de wetgeving gestort in de schatkist van het Rijk.

Op 1 januari was het saldo € 43.980.091,47 en op 31 december was het saldo € 38.025.078,07. Over het bedrag wat in de schatkist is gestald hebben we rente ontvangen. Het rentepercentage is gedurende het jaar van 2,9% gedaald naar 1,9%. In 2025 is er in totaal een bedrag van € 895.406,09 aan rentebaten ontvangen.

Renteschema

In onderstaand schema geven we inzicht in de rentelasten van externe financiering, het renteresultaat en de wijze van rentetoerekening.

a.	De externe rentelasten over de korte en lange financiering		€	631.917
b.	De externe rentebaten (idem)	-/-	€	1.014.276
	Saldo rentelasten en baten		€	- 382.359
c1.	De rente die aan de grondexploitatie moet worden toegerekend	-/-	€	36.171
c2.	De rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	-/-	€	78.099
c3.	De rentebaat van doorverstrekte leningen indien daar een specifieke lening voor is aangetrokken (=projectfinanciering), die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	+	€	-
	Aan taakvelden toe te rekenen externe rente		€	- 114.270
d1.	Rente over eigen vermogen	+	€	-
d2.	Rente over voorzieningen	+	€	-
	Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente		€	- 496.629
e.	De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag 0% afgerond)	-/-	€	-
f.	Renteresultaat op het taakveld Treasury		€	- 496.629

Lokale heffingen

De paragraaf "Lokale heffingen" is voorgeschreven in artikel 10 van het "Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten" (BBV). De paragraaf moet ten minste bevatten:

1. de geraamde inkomsten;
2. het beleid voor de lokale heffingen;
3. een overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen;
4. een aanduiding van de lokale lastendruk;
5. een beschrijving van het kwijtscheldingsbeleid.

Het pakket van gemeentelijke belastingen en heffingen bestaat in Veere uit 8 belastingen. Deze zijn gelegitimeerd door verordeningen die door de gemeenteraad ieder jaar opnieuw worden vastgesteld. De heffingen verdelen we in twee categorieën, te weten:

Belastingen: heffingen die door de overheid dwangmatig worden opgelegd, zonder dat daar voor de belastingbetaler een individuele aanwijsbare prestatie tegenover staat. Belastingplichtigen hebben feitelijk geen keuzemogelijkheid.

Rechten: betalingen aan de overheid voor een door de overheid individueel geleverde specifieke overheidsprestatie. Vaak is de betaling slechts een deel van de werkelijke kosten. Rechten zijn gebaseerd op het profijtbeginsel (iemand die meer van de overheid profiteert, betaalt een hogere bijdrage). Belanghebbenden hebben min of meer de mogelijkheid om te kiezen of zij gebruik maken van een gemeentelijke dienst.

Waarom wordt er belasting geheven?

Een gemeente maakt geen winst zoals een private onderneming. De uitgaven die de gemeente jaarlijks moet doen voor het lokaal bestuur, zoals het onderhouden en in standhouden van wegen, scholen, openbaar groen etc. dekken we voor een groot gedeelte uit ontvangsten van het Rijk in de vorm van de algemene uitkering. Daarnaast ontvangt de gemeente doel- of specifieke uitkeringen van het Rijk. De bestemming van deze middelen is vooraf bepaald. Op grond van de gemeentewet kunnen de gemeenten belastingen heffen. Gemeenten mogen alleen belasting heffen voor zover de wet dit uitdrukkelijk toestaat.

Typen gemeentelijke belastingen

De gemeentelijke belastingen zijn te onderscheiden in twee typen. Er zijn belastingen/heffingen die een algemeen karakter hebben. Dit soort belastingen/heffingen zijn qua hoogte en besteding niet voor een specifiek doel bestemd, maar dienen ter dekking van algemene uitgaven. Te denken valt aan de OZB, de toeristenbelasting, hondenbelasting en forensenbelasting. Andere belastingen/heffingen besteden we aan een bepaald doel. De opbrengst van deze belastingen/heffingen mag nooit hoger zijn dan de kosten die voor dit bepaalde doel worden gemaakt. Hierbij valt te denken aan rioolheffing en leges.

Totstandkoming van de tarieven

Jaarlijks stellen we bij de begroting de tarieven voor de belastingen/ heffingen, rechten en privaatrechtelijke heffingen vast. Per belasting/heffing stelt de raad jaarlijks een verordening vast met daarin doel, grondslag en tarieven van de belasting/heffing.

Tarievenbeleid

De tarieven voor 2025 zijn verhoogd volgens de besluitvorming door de raad bij de begroting en daarop aansluitend de vaststelling van de verordeningen. Onderstaand treft u de tarieventabel van 2025 aan.

Tarieven 2025

Soort	Grondslag	2025
OZB		
Woning eigenaar	WOZ-waarde	0,0769%
Niet-woningen gebruiker	WOZ-waarde	0,1336%
Niet-woningen eigenaar	WOZ-waarde	0,1767%
Toeristenbelasting		
Bezoeker	Per overnachting	€ 2,10
eigen verblijf	Per overnachting	€ 1,40
Afvalstoffenheffing		
Gebruiker	Eenpersoonshuishouden	€ 250,95
	Meerpersoonshuishouden	€ 265,85
	per lediging >6	€ 7,30
Rioolheffing		
Eigenaar	Aansluiting woning < € 100.000,--	€ 64,47
	Aansluiting niet-woning < € 100.000,-	€ 97,98
Gebruiker	Waterafvoer (< 75m ³)	€ 68,85
Forensenbelasting		
Forensenbelasting	WOZ-waarde	0,1478%
Lijkbezorgingsrechten		
Begraafrecht	Lijkbezorging	€ 2.171,00
Recht op urnengraf	Urnengraf	€ 757,00
Precariobelasting		
Terras p/m overige kernen	per m ²	€ 2,73
Terras p/m kustkernen	per m ² hoogseizoen	€ 4,78

Opbrengsten

Hieronder volgt een overzicht van de opbrengsten van de diverse heffingen in 2025.

Bedragen x € 1.000	Begroting primair	Begroting inclusief wijzigingen	Rekening	Verschil
Toeristenbelasting	10.700	10.700	10.025	-675
OZB	7.226	7.226	7.287	61
Afvalstoffenheffing	4.113	4.113	4.048	-65
Rioolheffing	2.708	2.708	2.720	12
Forensenbelasting	2.065	2.065	2.050	-15
Precariobelasting	211	211	201	-10
BIZ	116	116	120	4
Totaal	27.139	27.139	26.451	-688

De belangrijkste posten lichten we hieronder toe:

Onroerende-zaakbelastingen

Voor het belastingjaar 2025 geldt dat er een meeropbrengst kan worden gemeld van € 61.000,-. De reden hiervoor is de areaal uitbreiding bij de woningen zowel nieuw als verbouw. Over de voorgaande jaren is er een nadeel, te weten € 43.000,-. Dit komt door afgehandelde bezwaren en beroepen en een te hoge inschatting van de nog te ontvangen posten uit 2024.

Rioolheffing

Voor het belastingjaar 2025 geldt dat er een meeropbrengst kan worden gemeld van € 13.000,-. De reden hiervoor is de areaal uitbreiding.

Afvalstoffenheffing

Voor het belastingjaar 2025 geldt dat er een lagere opbrengst is gerealiseerd van € 65.000,-. De reden hiervoor is dat er minder aanbiedingen van containers hebben plaatsgevonden dan geraamd.

Forensenbelasting

De tarieven worden vastgesteld als een percentage van de WOZ-waarde. De hoogte van het tarief wordt mede bepaald door de gemiddelde waardemutatie van het vastgoed binnen de gemeente. De realisatie is € 15.000 lager uitgekomen dan vooraf was geraamd. Dit verschil is niet verder onderzocht.

Toeristenbelasting

De realisatie over het jaar 2025 is € 675.000 lager dan begroot. Er is sprake van een lager aantal overnachtingen dan verwacht. In de begroting was rekening gehouden met een stijging van 2%. Het lager aantal overnachtingen heeft onder andere te maken met de weersinvloeden en de brand in Landal/de Roompot in Domburg.

Kwijtschelding

Het gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid maakt deel uit van het gemeentelijk minimabeleid. Het kwijtscheldingspercentage dat we hanteren bedraagt 100%. Of een belastingplichtige in aanmerking komt voor kwijtschelding beoordelen we aan de hand van een inkomens- en/of vermogenstoets. Bij deze toets nemen we de kosten van bestaan voor 100% mee, volgens de bijstandsnorm. Zo maken we maximaal gebruik van de wettelijke vrijheden op dit gebied. Kwijtschelding kan alleen van de aanslag onroerende zaakbelastingen, afvalstoffenheffing en rioolheffing.

In 2025 hebben we voor een bedrag van € 48.238 aan belastingen kwijtgescholden.

Over voorgaande jaren is nog een bedrag van € 4.820 aan belasting kwijtgescholden.

Kostendekkendheid tarieven

Een verplicht onderdeel van de paragraaf lokale heffingen is dat we een overzicht van baten en lasten opnemen voor de heffingen waarbij sprake is van het verhalen van kosten. Bij de hierna opgesomde heffingen is hiervan sprake. Bij deze heffingen is het toegestaan om maximaal 100% van de kosten te dekken. Dit is in de gemeente Veere uitgangspunt. In de onderstaande gegevens vergelijken we de totale kosten en baten met elkaar en noemen we het kostendeckingspercentage.

Afvalstoffenheffing

Berekening van kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing:	Begroting primitief	Begroting na wijz.	Rekening
Kosten taakveld afval , inclusief rente	3.778	3.589	3.564
Inkomsten taakveld afval, exclusief heffing	273	375	430
Inkomsten taakveld reserves, onttrekking reserve (inv. perscontainers)	44	44	44
Netto kosten taakveld	3.461	3.171	3.091
Toe te rekenen kosten			
Overhead	244	244	306
BTW	551	536	517
Totale kosten	4.256	3.951	3.914
Opbrengst heffingen	4.113	4.113	4.048
Dekkingspercentage	97%	104%	103%
Inzet voorziening	136	-150	-130

De stand van de voorziening was op 1 januari 2025 € 1.116.878. Met de storting van € 130.437 komt de voorziening op 31 december 2025 uit op € 1.247.315.

Rioolheffing

Berekening van kostendekkendheid van de rioolheffing:	Begroting primitief	Begroting na wijz.	Rekening
Kosten taakveld riolering , inclusief rente	2.130	2.135	2.064
Inkomsten taakveld riolering, exclusief heffing	38	38	55
Netto kosten taakveld	2.092	2.097	2.009
Toe te rekenen kosten			
Overhead	364	363	354
BTW	251	251	220
Totale kosten	2.708	2.711	2.583
Opbrengst heffingen	2.708	2.708	2.719
Dekkingspercentage	100%	100%	105%
Inzet voorziening	0	-9	-157

We voegen een bedrag van € 157.763 toe aan de voorziening. Op 31 december 2025 heeft de voorziening een saldo van € 2.072.720.

Lijkbezorging

Berekening van kostendeckendheid van de lijkbezorgingsrechten:	Begroting primitief	Begroting na wijz.	Rekening
Kosten taakveld begraafplaatsen en crematoria , inclusief rente	575	569	572
Inkomsten taakveld begraafplaatsen en crematoria, exclusief heffing (inclusief verlenging grafrechten)	84	90	145
Netto kosten taakveld	491	478	427
Toe te rekenen kosten			
Overhead	284	284	284
Totale kosten	775	762	711
Opbrengst lijkbezorgingsrechten	512	437	490
Dekkingspercentage	66%	57%	69%

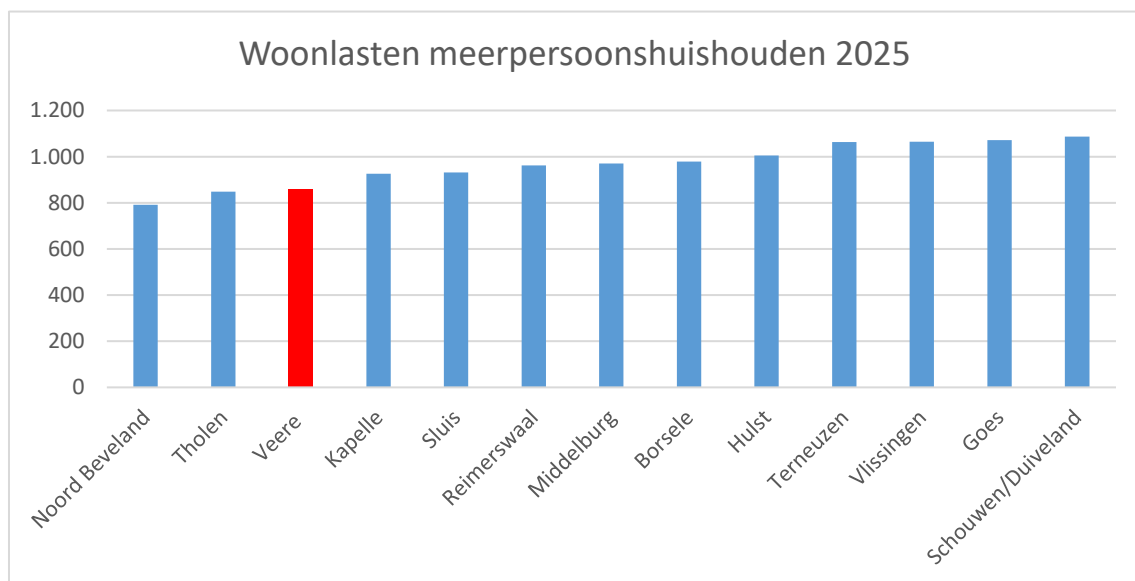
Leges

Omdat we over tal van producten leges heffen geven we in de volgende tabel de kostendekking per hoofdstuk in de legesverordening weer. In de onderstaande tabel geven we het kostendeckingspercentage per titel weer en vervolgens per hoofdstuk. Per hoofdstuk wordt duidelijk dat bij enkele producten de baten hoger zijn dan de kosten.

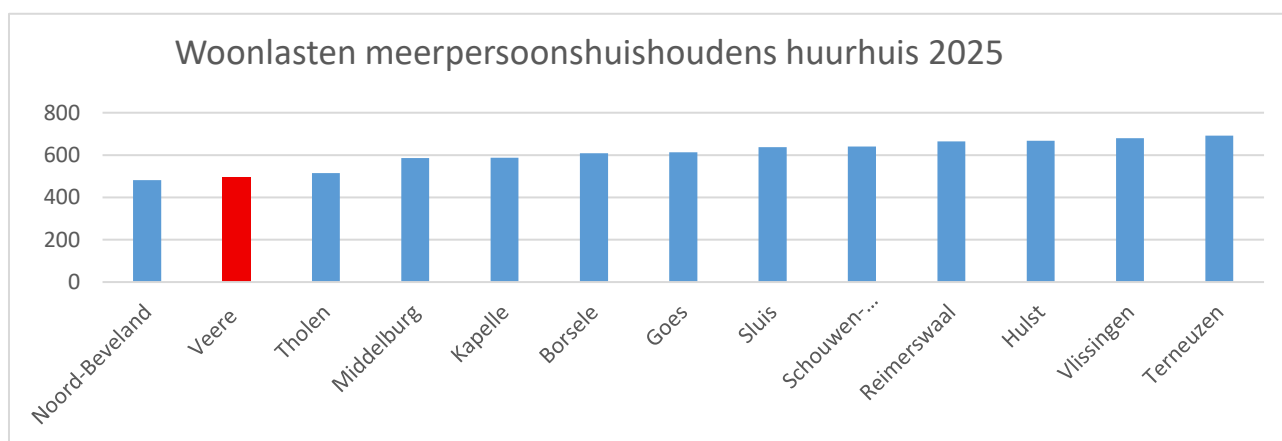
Recapitulatie kostendekkendheid leges Veere rekening 2025				
Hoofdstuk		Totale kosten	Opbrengsten	Percentage
Totaal		€ 4.054.722	€ 1.978.064	49%
Titel 1	Algemene dienstverlening	€ 951.545	€ 614.421	65%
Hoofdstuk 1	Burgerlijke stand	€ 203.002	€ 104.260	51%
Hoofdstuk 2	Reisdocumenten	€ 241.918	€ 185.906	77%
Hoofdstuk 3	Rijbewijzen	€ 221.825	€ 172.337	78%
	Naturalisaties (extra ingevoegd onderdeel)	€ 25.646	€ 12.504	49%
Hoofdstuk 4	Verstrekingen uit de Basis registratie persoonsgegevens (BRP)	€ 25.490	€ 20.656	81%
Hoofdstuk 5	Verstrekingen uit het Kiezersregister			
Hoofdstuk 6	Verstrekingen op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens			
Hoofdstuk 7	Bestuursstukken			
Hoofdstuk 8	Vastgoedinformatie	€ -	€ -	-
Hoofdstuk 9	Overige publiekszaken	€ 55.149	€ 41.313	75%
Hoofdstuk 10	Gemeentearchief	€ -	€ -	-
Hoofdstuk 11	Huisvestingswet			
Hoofdstuk 12	Leegstandswet			
Hoofdstuk 13	Gemeentegarantie			
Hoofdstuk 14	Marktstandplaatsen			
Hoofdstuk 15	Winkeltijdenwet	€ 26.162	€ 447	2%
Hoofdstuk 16	Kansspelen	€ 65.405	€ 1.116	2%
Hoofdstuk 17	Telecommunicatie	€ 2.993	€ 68.714	2296%
Hoofdstuk 18	Verkeer en vervoer	€ 83.954	€ 7.168	9%
Hoofdstuk 19	Diversen	€ -	€ -	-
Titel 2	Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving	€ 2.545.677	€ 1.321.466	52%
Hoofdstuk 1	Begripsomschrijvingen			
Hoofdstuk 2	Vooroverleg/beoordeling conceptaanvraag	€ -	€ -	-
Hoofdstuk 3	Omgevingsvergunning	€ 2.545.677	€ 1.321.466	52%
Hoofdstuk 4	Vermindering			
Hoofdstuk 5	Teruggaaf			
Hoofdstuk 6	Intrekken omgevingsvergunning			
Hoofdstuk 7	Wijzigen omgevingsvergunning als gevolg van wijziging project	€ -	€ -	-
Hoofdstuk 8	Bestemmingswijzigingen zonder activiteiten			
Hoofdstuk 9	Sloopmelding			
Hoofdstuk 10	In deze titel niet benoemde beschikking	€ -	€ -	-
Titel 3	Dienstverlening vallend onder Europese Dienstenrichtlijn	€ 557.500	€ 42.176	8%
Hoofdstuk 1	Drank- en Horecawet	€ 89.594	€ 20.764	23%
Hoofdstuk 2	APV vergunningen en ontheffingen	€ 467.906	€ 21.413	5%
Hoofdstuk 3	Seksbedrijven			
Hoofdstuk 4	Splitsingsvergunning woonruimte			
Hoofdstuk 5	Leefmilieuverordening			
Hoofdstuk 6	Brandbeveiliging en brandpreventie	€ -	€ -	-
Hoofdstuk 7	Wet Bibob	€ -	€ -	-
Hoofdstuk 8	Kleinschalig kamperen	€ -	€ -	-
Hoofdstuk 9	In deze titel niet benoemde vergunning, ontheffing of andere beschikking	€ -	€ -	-

Lokale lastendruk

COELO Atlas lokale lasten 2025	Meerpersoonshuishoudens in een koopwoning					
Gemeenten	OZB eigen woning	WOZ waarde (gemiddeld)	OZB	AFV	RIOG	TOTAAL
	%	€	€	€	€	€
Borsele	0,0990	374.000	370	390	218	978
Goes	0,1118	410.000	458	300	313	1.071
Hulst	0,0977	346.000	338	348	320	1.006
Kapelle	0,0822	412.000	338	264	323	926
Middelburg	0,1031	372.000	384	344	242	970
Noord-Beveland	0,0888	349.000	310	284	198	792
Reimerswaal	0,0850	349.000	297	347	318	962
Schouwen- Duiveland	0,0948	470.000	445	376	265	1.087
Sluis	0,0803	365.000	293	356	281	931
Terneuzen	0,1242	300.000	372	432	260	1.064
Tholen	0,0993	336.000	333	305	210	848
Veere	0,0769	474.000	364	325	171	861
Vlissingen	0,1212	318.000	385	395	285	1.065



COELO Atlas lokale lasten 2025	Meerpersoonshuishoudens in een huurhuis		
Gemeenten	AFV	RIOG	TOTAAL
	€	€	€
Borsele	390	218	608
Goes	300	313	613
Hulst	348	320	668
Kapelle	264	323	587
Middelburg	344	242	586
Noord-Beveland	284	198	482
Reimerswaal	347	318	665
Schouwen-Duiveland	376	265	641
Sluis	356	281	638
Terneuzen	432	260	692
Tholen	305	210	515
Veere	325	171	496
Vlissingen	395	285	680



Kengetallen belastingcapaciteit 2025 (in €)			
A	OZB lasten voor een gezin bij de gemiddelde WOZ waarde:		
	gemiddelde WOZ waarde	474.000	0,0769%
B	Rioolheffing voor een gezin bij de gemiddelde WOZ waarde		
	eigendom		
	gebruik		171
C	Afvalstoffenheffing		325
D	Heffingskorting		0
E	Totale woonlasten voor een gezin bij de gemiddelde WOZ waarde		861
F	Woonlasten landelijk gemiddelde voor een gezin bij de gemiddelde WOZ waarde		1052
	Gemeentelijke belasting capaciteit	E/F * 100%	81,83%

Verbonden partijen

Inleiding

Een verbonden partij is een organisatie waar de gemeente zowel bestuurlijk (zetel of stemrecht) als financieel betrokken is. Hiermee kan een publieke taak worden uitgevoerd, naast uitvoering binnen de gemeente of via een privaatrechtelijke partij. Verbonden partijen kennen verschillende juridische vormen.

Grip

Goede governance en duidelijke afspraken zijn noodzakelijk om grip te houden op verbonden partijen. Samenwerking betekent minder gemeentelijke autonomie en vereist desgewenst lobby en coalitievorming op Zeeuws niveau door bestuurders en raadsleden voor belangenbehartiging.

Gemeenschappelijke regelingen

De gemeente Veere werkt met verbonden partijen, veelal via gemeenschappelijke regelingen (WGR). Collegeleden vertegenwoordigen de gemeente hierin; de raad geeft kaders en houdt toezicht. Nog niet alle regelingen zijn in 2024 aangepast aan de nieuwe WGR, in 2025 zijn de laatste gewijzigde regelingen (Zeeuws Archief, OLAZ, Orionis, RUD) definitief vastgesteld. In 2025 hebben diverse ontwikkelingen plaatsgevonden, zoals samenvoeging van GR VRZ en GGD en de oprichting van GR Publiek Vervoer. Een nieuwe gemeenschappelijke regeling voor het Sociaal Domein, de Jeugdregio Zeeland en de GR Samenwerkingsverband Welzijnszorg Oosterschelderegio is in voorbereiding.

Zeeuws kader gemeenschappelijke regelingen

De gemeenteraad heeft in 2016 beleidskaders vastgesteld om de samenwerking met gemeenschappelijke regelingen te verbeteren, deze zijn in 2024 geactualiseerd. De Zeeuwse afspraken hierover worden gebruikt als criteria voor beleid. In 2025 zijn de kaders voor aanpassing van de 'Afspraken over samenwerken met Gemeenschappelijke Regelingen in Zeeland' door het AB van de VZG vastgesteld. In 2026 zal de gewijzigde regeling aan de Zeeuwse overheden aan uw raad worden voorgelegd.

Indeling

Verbonden partijen worden verdeeld in:

1. Gemeenschappelijke regelingen (nummer 1 t/m 7)
2. Stichtingen en verenigingen (-)
3. Overige verbonden partijen (nummer 8 t/m 13)

1. Gemeenschappelijke regeling Afvalstoffenverwijdering Zeeland (OLAZ)

Vestigingsplaats: Terneuzen.

Doel: "De vennootschap heeft ten doel het verrichten van alle handelingen op het gebied van het voorzien in behoeften van algemeen belang, met in het bijzonder de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en voorts het verrichten van al hetgeen met het bovenstaande in de ruimste zin verband houdt of daaraan bevorderlijk kan zijn."

Betrokken partijen: Raden en colleges van B&W van Borsele, Goes, Hulst, Kapelle, Middelburg, Noord-Beveland, Reimerswaal, Schouwen-Duiveland, Sluis, Terneuzen, Tholen, Veere en Vlissingen.

Bestuurlijk belang: Eén lid en een plaatsvervanger, door en uit de raad (inclusief de voorzitter) gekozen.

Financieel belang: Jaarlijkse verplichting naar rato van aangeboden afval en voor de garantieverplichting naar rato van het aantal inwoners.

Raadsprogramma: Volksgezondheid en milieu.

Rekening 2025 (bijdrage):

Het O.L.A.Z. berekent de verwerkingskosten van het afval die door de verwerker in rekening worden gebracht, rechtstreeks door aan de deelnemende gemeenten. Het voorschottarief voor brandbaar afval (inclusief afvalstoffenbelasting bedraagt € 136,20 per ton. Voor het GFT bedragen de verwerkingskosten € 65,58 per ton. De voorschotbijdrage voor de milieustraat bedraagt € 28,06 per inwoner.

omvang van **eigen vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 1.653.014
- o per 31-12-2025 € 2.598.602

omvang **vreemd vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 20.523.230
- o per 31-12-2025 € 19.736.499

resultaat rekening 2025: € 628.856

Ontwikkelingen

Grond voor een overslagstation in Middelburg is aangekocht, er wordt hard gewerkt aan het ontwerp en een bouwplan. Circulair ambachtcentrum Oosterschelde regio, heeft ook grond toegewezen gekregen in de regio Goes. De planning is om het Ambachtscentrum Oosterschelde regio in 2029 operationeel te hebben. Ontwerp en samenwerkingsverbanden worden verder uitgewerkt.

Ook is er een start gemaakt met een vooronderzoek voor een Walchers circulair ambachtcentrum.

Er wordt gewerkt aan een meerjaren investeringsbegroting. Hiervoor moet ook overeenstemming komen over welke milieustaten er worden gesloten. Dit kan pas bepaald worden als er minstens een halfjaar data is verzameld door de in november 2025 inwerking genomen toegangscontrole op alle milieustraten.

Per 1 januari 2026 is het verplicht om met het verstrekte milieustraatpasje toegang te krijgen tot de milieustraat.

Het doel van deze acties is om meer afval opnieuw te gebruiken en daarmee te voldoen aan de VANG-doelstellingen (Van Afval Naar Grondstof).

Risico's

De contracten tussen VNG, gemeenten en VERPACT zijn eind 2025 opnieuw getekend. De vergoedingen in 2026 blijven deels nog een overgangssituatie. Vanaf 2027 zal er gestaffeld een tarief ingevoerd worden op basis van kwaliteit van het ingezamelde PMD. Het omgevingsprogramma Grondstoffen Veere 2026-2030 sluit hier in op aan. We weten nog niet of we aan deze kwaliteitseisen gaan voldoen.

2. Orionis Walcheren

Vestigingsplaats: Vlissingen

Doel: de primaire taak van Orionis Walcheren is de uitvoering van de Participatiewet en aanverwante regelingen. Orionis Walcheren begeleidt mensen, met een afstand tot de arbeidsmarkt, naar zo regulier mogelijk (betaald) werk. Als (betaald) werk nog niet mogelijk is, wordt er ingezet op participatie, zoals bijvoorbeeld vrijwilligerswerk. Daar waar nodig wordt (tijdelijk) inkomenssteun en/of schuldhulpdienstverlening geboden.

Betrokken partijen: raden en burgemeesters en colleges van B&W van Middelburg, Veere en Vlissingen.

Bestuurlijk belang: het dagelijks bestuur bestaat uit de wethouders met Sociale Zaken in hun portefeuille van de gemeenten Middelburg, Veere en Vlissingen. Het algemeen bestuur bestaat uit de leden van het dagelijks bestuur aangevuld met één lid van het college van B&W uit elke gemeente. De gemeente met het grootste financiële belang binnen de regeling heeft een extra lid.

Financieel belang: de Gemeente Veere betaalt een bijdrage in de uitvoeringskosten. De verdeling van deze kosten vindt plaats op basis van de verdeelsleutel ontvangen rijksvergoedingen. Tevens wordt er een extra bijdrage betaald voor de uitkeringslasten voor dat deel van de lasten wat de Rijksvergoeding te boven gaat. Ook deze bijdrage wordt toegedeeld op basis van de ontvangen Rijksvergoedingen.

Raadsprogramma: Sociaal Domein

Rekening 2025 (bijdrage): € 6.655.381

omvang van **eigen vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 2.081.000
- o per 31-12-2025 € 2.699.000

omvang **vreemd vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 23.002.000
- o per 31-12-2025 € 23.470.000

resultaat rekening 2025: € 937.000

Ontwikkelingen:

Participatiewet: het aantal plaatsingen op werk was in 2025 conform de begroting. Dit mede dankzij de voortzetting en uitbreiding van de methode "Werken naar Vermogen" en de extra investering van de Walcherse gemeenten om 200 klanten extra in een re-integratietraject te kunnen begeleiden.

Door de rijksoverheid is een wetsvoorstel Participatiewet in Balans opgesteld. Doel is om meer uit te gaan van meer maatwerk, vertrouwen en een betere balans tussen bestaanszekerheid en handhaving. De eerste fase bevat een twintigtal wijzigingen. Orionis bereidde de uitvoering van deze wijzigingen voor.

Wet Sociale Werkvoorziening: de afgelopen jaren stonden in het teken van een rendementsverbetering. In 2024 concludeerde de rijksoverheid dat een transitie nodig is bij de werkontwikkelbedrijven in Nederland. Aanleiding voor deze conclusie is een aantal constatering:

- De infrastructuur is onvoldoende aangepast aan bijvoorbeeld de hogere begeleidingsbehoefte van de doelgroep;
 - De betaalbaarheid staat onder druk;
 - Er is meer focus nodig op zo regulier mogelijk werken;
 - De huidige werksoorten zijn niet passend om mensen uit de bijstand te re-integreren.
- Daarom werd iedere regio verplicht om een transitieplan op te stellen. Het Rijk stelde hiervoor in 2025 budget beschikbaar.

Voor elk werkontwikkelbedrijf gelden voortaan twee verplichte maatschappelijke functies:

1. De vangnetfunctie: ondersteuning voor mensen die (nog) niet in staat zijn om regulier te werken.
2. De springplankfunctie: begeleiding voor mensen die een opstap nodig hebben naar een reguliere baan.

Orionis en de gemeenten werkten in 2025 aan het transitieplan.

Schuldhelpverlening: steeds meer mensen doen een beroep op schuldhelpverlening. Samen met Orionis werkten we een aantal maatregelen uit om deze mensen beter en sneller te kunnen helpen. Hierbij besteedden we vooral aandacht aan preventie, begeleiding en nazorg.

Nieuwe gemeenschappelijke regeling: Op 31 december 2024 is de herziene gemeenschappelijke regeling Orionis Walcheren van kracht gegaan. Hierbij is de stemverhouding nog een aandachtspunt. In 2025 is hier een apart traject voor ingezet. Het voorstel hiervoor ligt in het eerste kwartaal van 2026 voor bij de raden.

Risico's

Tegenvallen rijksvergoeding BUIG: Het grootste financiële risico vormt de BUIG-uitkering. Deze bundeling uitkeringen inkomensvoorzieningen gemeenten vormt een groot deel van de inkomsten, maar wordt twee keer per jaar door het rijk herzien. De afgelopen jaren hebben laten zien, dat in de rijksvergoeding grote schommelingen kunnen optreden, tot wel € 2,5 miljoen per jaar.

Zo ontving de gemeente Vlissingen in 2025 beduidend minder rijksbijdrage dan begroot. De gemeente Vlissingen heeft hiertegen beroep aangetekend. Ook voor 2026 heeft Vlissingen een lagere bijdrage toegekend gekregen. Omdat we in de GR Orionis samenwerken op basis van solidariteit, komt een deel van dit tekort ten laste van de gemeenten Middelburg en Veere. Of de lagere rijksbijdrage leidt tot daadwerkelijke extra gemeentelijke bijdragen, hangt echter van meerdere factoren af. Een belangrijke factor is bijvoorbeeld de uitstroom naar werk op Walcheren in relatie tot de uitstroom in de rest van Nederland.

Het transitieplan voor het Werk ontwikkelbedrijf: het plan kent een bijgestelde kostenraming ten opzichte van eerdere jaren. Waar we eerdere jaren op basis van het K+V-rapport nog uitgingen van een positief resultaat, is dit met het transitieplan bijgesteld naar een licht negatief resultaat.

3. De Zeeuwse Muziekschool

Vestigingsplaats: Middelburg

Doel: Deze regeling heeft tot doel een vorm van bestuurlijke en organisatorische samenwerking, waarbinnen het geven van instrumentaal en vocaal muziekonderwijs en de muzikale vorming in de ruimste zin van leerlingen woonachtig in de deelnemende gemeenten wordt uitgeoefend.

Betrokken partijen: Raden en colleges van B&W van 10 Zeeuwse gemeenten.

Bestuurlijk belang: Eén bestuurslid en een plaatsvervanger gekozen door en uit het college van B&W.

Financieel belang: Inwoners gerelateerde bijdrage in de jaarlijkse vaste kosten; docenten in Veere gerelateerde bijdrage in de niet toerekenbare kosten (overhead); de variabele kosten zijn afhankelijk van door de gemeente gekozen programma.

Raadsprogramma: Sport, cultuur en recreatie

Rekening 2025 (bijdrage): € 204.293

omvang van **eigen vermogen:**

- o per 1-1-2025 € - 26.824
- o per 31-12-2025 € - 148.420

omvang **vreemd vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 1.032.480
- o per 31-12-2025 € 580.169

resultaat rekening 2025: € - 121.596

Ontwikkelingen:

In 2025 was de hoogte van de eigen bijdrage van de gemeenschappelijke regeling € 204.293. Daarnaast besloot een aantal Zeeuwse gemeenten, waaronder gemeente Veere, een onderzoek te laten doen naar de toekomst van muziekeducatie in Zeeland door bureau Blueyard voor een bedrag van € 14.945.

In 2025 hield GR Zeeuwse Muziekschool zich aan de gestelde VZG-norm voor indexering van -2,2 procent.

Verder besloten in 2025 gemeenten Reimerswaal en Tholen uit te treden, ingaande per 2027.

Risico's:

Niet van toepassing.

4. *Het Zeeuws Archief*

Vestigingsplaats: Middelburg.

Doel: Behartiging belangen van de minister en de gemeenten op het archiefgebied.

Betrokken partijen: Raden en colleges van B&W van Veere en Middelburg en de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen.

Bestuurlijk belang: Portefeuillehouder Archiefzaken en een plaatsvervanger gekozen door en uit het college van burgemeester en wethouders.

Financieel belang Vaste jaarlijkse bijdrage.

Raadsprogramma Sport, Cultuur en Recreatie / Overhead

Rekening 2025 (bijdrage):

E-depot: € 42.523

Beheer kunstcollectie: € 46.290

GR-bijdrage: € 177.303

Totaal: € 266.116

omvang van **eigen vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 2.751.058
- o per 31-12-2025 € 2.867.229

omvang **vreemd vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 5.715.856
- o per 31-12-2025 € 5.801.547

resultaat rekening 2025: € 80.312

Ontwikkelingen:

Besloten is dat in 2026 een nieuwe GR ingaat met hierin nieuwe toegetreden partners, te weten gemeenten Terneuzen, Schouwen-Duiveland en Vlissingen, provincie Zeeland en het waterschap Scheldestromen.

In 2027 gaat er opnieuw een nieuwe GR in, waarin de huidige partner het Rijk (de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap) uittreedt.

Risico's:

Geen.

5. Gemeentelijke Gezondheidsdienst Zeeland (GGD)

Vestigingsplaats: Goes

Doel: Uitvoering geven aan het bewaken, beschermen en bevorderen van de publieke gezondheid voor alle deelnemende Zeeuwse gemeenten zoals in de Wet publieke gezondheid staat beschreven. Naast deze taken worden op basis van afspraken in de gemeenschappelijke regeling ook taken uitgevoerd voor de individuele gemeenten die hier opdracht voor hebben gegeven. De GGD Zeeland heeft in ieder geval tot taak de gemeenten te adviseren over de bevordering, totstandkoming en de continuïteit van de samenhang binnen de collectieve preventie en de afstemming daarvan met de curatieve gezondheidszorg. Naast de taken op het gebied van gezondheidszorg is de GR GGD ook belast met de uitvoering van de Jeugdzorg. Dit doet de GGD voor alle Zeeuwse Gemeenten.

Betrokken partijen: Raden en colleges van B&W van alle Zeeuwse gemeenten.

Bestuurlijk belang: Eén bestuurslid en een plaatsvervanger gekozen door en uit de raad, inclusief de voorzitter.

Financieel belang: Bijdrage voor de Algemene Gezondheidszorg naar rato van het aantal inwoners en gedeeltelijk voor de Jeugdgezondheidszorg naar rato van het aantal 0-19 jarigen op 1 januari voorafgaand aan het desbetreffende begrotingsjaar zoals door het CBS gepubliceerd. Het totale financiële belang in de GR bedraagt voor 2025 € 1.358.794. Daarnaast betalen we een bedrag van € 5.938.008 miljoen voor de Jeugdzorg. Hiervan is € 76.694 voor de uitvoeringskosten en € 5.861.314 miljoen voor zorgkosten.

Raadsprogramma: Volksgezondheid en Milieu

Rekening 2025 (bijdrage): zie toelichting financieel belang.

omvang van **eigen vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 6.515.884
- o per 31-12-2025 € 5.675.233

omvang **vreemd vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 32.018.123
- o per 31-12-2025 € 26.263.411

resultaat rekening 2025: € 1.338.668

Ontwikkelingen:

In 2025 zijn verdere stappen gezet voor de ontwikkeling van de GR GGD VRZ. In 2025 stond met name de Governance daarvan centraal. Dat is de eerste pijler voor de vorming van de GR GGD VRZ. De andere pijlers, bedrijfsvoering en huisvesting, zijn wel gestart in 2025, maar worden verder voorbereid in 2026. De gemeenteraad kon in het tweede kwartaal 2025 haar zienswijze geven op de uitkomsten van het rapport "Samen, Sterker en Beter; samenwerking en huisvesting GGD en VRZ".

In de nieuwe GR GGD VRZ wordt de Inkooporganisatie Jeugdhulp Zeeland ontvlochten van de GGD en ondergebracht bij de nieuwe GR Sociaal Domein.

Risico's: p.m.

6. Veiligheidsregio Zeeland

Vestigingsplaats: Middelburg

Doel: Adequate brandweezorg bieden, voorbereid en geoefend zijn op rampen en crises en een meldkamer in stand houden. Dit alles op grond van de Wet op de Veiligheidsregio's.

Betrokken partijen: Raden en colleges van B&W van alle Zeeuwse gemeenten.

Bestuurlijk belang: De burgemeester in het Dagelijks en Algemeen Bestuur (AB). De Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) voert gemeentelijke taken uit. Het is belangrijk dat dat goed gebeurt en binnen de door de gemeente beschikbaar gestelde financiële middelen.

Financieel belang: Bijdrage naar rato van het aantal inwoners alsmede andere uitkeringen en vergoedingen.

Raadsprogramma: Veiligheid.

Rekening 2025 (bijdrage): € 2.558.341

omvang van **eigen vermogen:**

- per 1-1-2025 € 1.717.688
- per 31-12-2025 € 1.593.358

omvang **vreemd vermogen:**

- per 1-1-2025 € 28.230.389
- per 31-12-2025 € 28.512.944

resultaat rekening 2025: € 118.642

Ontwikkelingen:

De Veiligheidsregio Zeeland zet de komende jaren vooral in op de programma's toekomstbestendige brandweer en voorbereiding crisisorganisatie. Het AB van de VRZ heeft besloten, met instemming van college en raad, de gemeentelijke bijdragen structureel te verhogen met € 357.672 vanaf 2027.

Risico's

Er zijn geen belangrijke risico's.

7. RUD Zeeland

Vestigingsplaats: Middelburg

Doel: De Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Zeeland voert in opdracht van de gemeenten en provincie taken uit voor de Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH). Ze vervult deze taken professioneel, doelmatig en volgens vastgestelde kwaliteits- eisen en dienstverleningsnormen.

Betrokken partijen: Raden en colleges van alle Zeeuwse gemeenten, Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland.

Raadsprogramma: Volksgezondheid en milieu.

Bestuurlijk belang: Voorzitter van het algemeen bestuur van de RUD, wethouder van de gemeente Schouwen-Duiveland, vertegenwoordigt de regio Walcheren-Schouwen-Duiveland in het dagelijks bestuur van de RUD.

Financieel belang: De financiering zit gekoppeld aan *generieke* kosten en *productieve* kosten: *Generieke kosten* komen voort uit activiteiten die tot de overhead behoren zoals bedrijfsvoering en deelname aan landelijke overleggen. *Productieve kosten* zijn te herleiden naar producten die de RUD levert aan de deelnemers. In de praktijk zijn dit de VTH taken. Deze kosten worden vooraf meegenomen in de begroting op basis van een aantal te leveren producten. Afrekening vindt plaats op werkelijk bestede uren, welke af kan wijken van de begroting.

Rekening 2025 (verwachte deelnemersbijdrage): € 495.900,-.

omvang van **eigen vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 110.000
- o per 31-12-2025 € - 1.433.000

omvang **vreemd vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 7.783.000
- o per 31-12-2025 € 7.492.000

resultaat rekening 2025: € - 2.223.000

Ontwikkelingen:

RUD is begin 2026 verhuisd van Terneuzen naar Middelburg. Er is een nieuwe directeur aangesteld. De organisatie gaat door een transitie en werkt aan een Robuuste RUD. In navolging van landelijke ontwikkelingen is de verwachting dat zij zich zullen willen positioneren als een volwaardige omgevingsdienst.

Risico's:

Op het moment van schrijven staat onze vacature voor accounthouder RUD nog open.

8. Gemeentelijke Vervoerscentrale Zeeland B.V. (GVC)

Vestigingsplaats: Terneuzen

Doel: De Gemeentelijke Vervoerscentrale verzorgt de planning, regie en contract beheer van het doelgroepenvervoer wat onder verantwoording van de gemeente valt.

Betrokken partijen: Alle Zeeuwse gemeenten, de gemeente Goeree-Overflakkee en de provincie Zeeland zijn aandeelhouder.

Bestuurlijk belang: In 2015 zijn de Walcherse gemeenten toegetreden tot de Gemeentelijke Vervoerscentrale Zeeland B.V. (GVC). In 2017 is besloten de vertegenwoordiging van de gemeente Veere (en ook van Middelburg en Vlissingen) in de GVC te beperken tot toezichthouder in de Algemene vergadering van Aandeelhouders (AvA) en niet meer als bestuurder in de GVC. De statuten zijn hierop aangepast. Jaarlijks wordt in de aandeelhoudersvergadering de begroting vastgesteld.

Financieel belang: De Walcherse gemeenten (als houders van de zogenaamde preferente aandelen C) kunnen niet aangesproken worden voor eventueel verlies of winst van de onderneming.

Raadsprogramma: Sociaal Domein

Rekening 2025 (bijdrage): p.m.

omvang van **eigen vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 537.995
- o per 31-12-2025 € 402.669

omvang **vreemd vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 2.549.185
- o per 31-12-2025 € 3.528.413

resultaat rekening 2025: € - 5.326

Ontwikkelingen:

Op 11 december 2025 gaf de raad toestemming aan het college om toe te treden tot de GR Publiek Vervoer Zeeland. Daarmee zijn alle benodigde stappen genomen om als college toe te mogen treden tot deze GR.

Op 23 december 2025 besloot het college van de gemeente Veere formeel om toe te treden tot de GR Publiek Vervoer Zeeland.

De GR Collectief Vervoer Zeeuw Vlaanderen wordt per 1 januari 2026 de GR Publiek Vervoer Zeeland. Er is afgesproken dat alle gemeenten op 31 december hun aandelen verkopen van de Gemeentelijke Vervoerscentrale Zeeland, zodat de GR Publiek Vervoer Zeeland vanaf 1 januari 2026 100 procent aandeelhouder is.

Risico's: p.m.

9. Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)

Vestigingsplaats: Den Haag

Doel: Met gespecialiseerde dienstverlening draagt de BNG Bank bij aan zo laag mogelijke kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger.

Betrokken partijen: Gemeenten en andere publiekrechtelijke lichamen in Nederland.

Bestuurlijk belang: Veere kan gebruik maken van haar stemrecht op de aandeelhoudersvergadering.

Financieel belang: Veere bezit een pakket van 7.020 aandelen van € 2,50 nominaal. De waarde van deze aandelen fluctueert constant.

Raadsprogramma: Algemene dekkingsmiddelen

Rekening 2025 (bijdrage): € n.n.b.

omvang van **eigen vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 4.777 miljoen per 31-12-2024
- o per 31-12-2025 € 4.863 miljoen

omvang **vreemd vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 123.164 miljoen per 31-12-2024
- o per 31-12-2025 € 110.701 miljoen

resultaat rekening 2025: € 8.413 netto dividend.

Over 2025 realiseerde BNG Bank een nettowinst na belastingen van EUR 172 miljoen (2024: EUR 294 miljoen).

Er is € 79 miljoen dividend ten opzichte van € 140 miljoen in 2024. Is € 1,41 per aandeel.

Ontwikkelingen: De hoogte van de nettowinst is met onzekerheden omgeven, omdat de bank geen voorspelling kan doen over de ontwikkeling van de ongerealiseerde marktwaardeveranderingen.

Een betrouwbare schatting van de nettowinst voor 2026 kan de bank daarom niet maken.

Risico's: Gedurende het begrotingsjaar 2025 hebben zich geen veranderingen voorgedaan in de belangen van aandeelhouders in BNG Bank. (Hierbij is het gevolg van een eventuele gemeentelijke samenvoeging buiten beschouwing gelaten.)

10.Z.E.H. N.V.

Vestigingsplaats: Middelburg

Doel: Z.E.H. N.V. is een geïntegreerd energiebedrijf. Het is werkzaam op het gebied van elektriciteits-, gas-, water- en warmtevoorziening.

Betrokken partijen: Zeeuwse gemeenten, gemeenten Bergen op Zoom, Woensdrecht, Goeree-Overflakkee en de provincies Zeeland, Noord-Brabant en Zuid-Holland.

Bestuurlijk belang: De gemeente heeft zeggenschap in de algemene vergadering van aandeelhouders ter grootte van het aandeel in het geplaatste aandelenkapitaal (2,79%).

Financieel belang: Het financiële belang (kapitaalbelang) in Z.E.H. N.V. is eveneens 2,79%. Op de balans van de gemeente Veere zijn de aandelen Z.E.H. N.V. gewaardeerd tegen een boekwaarde van € 119.526. Dit betekent dat de gemeente Veere over haar deelneming in Z.E.H. N.V. een risico loopt tot dit bedrag.

Raadsprogramma: Algemene dekkingsmiddelen

Rekening 2025 (bijdrage): We hebben in 2025 een dividenduitkering ontvangen van € 3.772.578 op basis van het resultaat in boekjaar 2024.

omvang van **eigen vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 1.306 (x mln.)
- o per 31-12-2025 € 1.271 (x mln.)

omvang **vreemd vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 622 (x mln.)
- o per 31-12-2025 € 643 (x mln.)

resultaat rekening 2025: € 96 (x mln.)

Ontwikkelingen:

ZEH is in gesprek met de Staat over de verkoop van haar 70%-belang in EPZ (kerncentrale). In juli 2025 is een niet-bindende bieding uitgebracht. Er loopt op dit moment een due diligence onderzoek. De uitkomst en voorwaarden van de verkoop zijn nog niet vastgesteld.

Daarnaast zoekt ZEH een externe partij voor de overname van haar 50%-belang in BMC Moerdijk. Er is een voorkeur kandidaat in beeld en het verkoopproces is in voorbereiding.

Risico's:

Het risico in ZEH blijft slechts beperkt tot het bedrag dat we op onze balans hebben staan, € 119.000.

11. Gemeentelijk Bezit Evides Aqua B.V.

Vestigingsplaats: Middelburg

Doel: Het borgen van de publieke drinkwatervoorziening.

Betrokken partijen: Zeeuwse gemeenten, gemeenten Bergen op Zoom, Woensdrecht en Goeree-Overflakkee.

Bestuurlijk belang: De gemeente heeft zeggenschap in de algemene vergadering van aandeelhouders ter grootte van het aandeel in het geplaatste aandelenkapitaal (2,79%).

Financieel belang: Het financiële belang (kapitaalbelang) in G.B.E. Aqua B.V. is eveneens 2,79%. Op de balans van de gemeente Veere zijn de aandelen gewaardeerd tegen een boekwaarde van € 9,2 miljoen. Dit betekent dat de gemeente Veere over haar deelneming in G.B.E. Aqua B.V. een risico loopt tot dit bedrag.

Raadsprogramma: Algemene dekkingsmiddelen

Rekening 2025 (bijdrage): We hebben in 2025 een bedrag van € 167.563,- aan dividend ontvangen over het boekjaar van 2024 van Evides.

omvang van **eigen vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 631,5 (x mln.)
- o per 31-12-2025 € 681,7 (x mln.)

omvang **vreemd vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 878,6 (x mln.)
- o per 31-12-2025 € 869,8 (x mln.)

resultaat rekening 2025: € 62,2 mln.

Ontwikkelingen:

In 2026 komt er een mogelijke aanpassing van de aandeelhoudersstructuur Evides NV.

- Momenteel worden de aandelen in Evides gehouden door twee zuivere holdingvennootschappen: B.V. Gemeenschappelijk Bezit Evides ("GBE") en GBE Aqua B.V. ("GBE Aqua"). Zowel GBE als GBE Aqua houdt 50% van de aandelen. De aandeelhouders van deze holdingvennootschappen zijn publiekrechtelijke rechtspersonen.
- Er is een voorkeur uitgesproken voor verkenning van een structuur waarbij de aandeelhouders van GBE en GBE Aqua directe aandeelhouders van Evides worden met een mogelijke introductie van een aandeelhouderscommissie (AHC).
- De verkenning hiervan vindt plaats in drie fases (inventariserende, voorbereidende en uitvoerende fase).
- Uitgangspunt van de verkenning is dat de gemeentes en provincie op 1 januari 2027 direct aandeelhouder zijn van Evides.

Risico's:

Op de balans van de gemeente Veere zijn de aandelen gewaardeerd tegen een boekwaarde van € 9,2 miljoen. Dit betekent dat de gemeente Veere over haar deelneming in G.B.E. Aqua B.V. een risico loopt tot dit bedrag.

12. N.V. Economische Impuls Zeeland (Impuls)

Vestigingsplaats: Middelburg

Doel: Vergroten dynamiek van de Zeeuwse economie

De NV Economische Impuls Zeeland (Impuls) is de regionale ontwikkelingsmaatschappij (ROM) van Zeeland. Haar doel is het vergroten van de dynamiek van de Zeeuwse economie.

Impuls wil zichtbaar bijdragen aan de ontwikkeling van Zeeland. Het op vernieuwende en verrassende wijze verbinden van mensen, van binnen en buiten Zeeland, zal leiden tot nieuwe economische impulsen. Die ontwikkelen Zeeland verder tot een innovatieve en gezonde provincie. Impuls stimuleert en faciliteert (kennis)economische ontwikkelingen in de meest brede zin van het woord. Impuls trekt de kar niet alleen, maar steunt ook op initiatieven vanuit het bedrijfsleven en overheden.

De kerndoelen van Impuls zijn:

- structuurversterking en ontwikkeling van de regionale economie door grote projecten te faciliteren;
- de ontwikkeling en uitvoering van projecten voor de Zeeuwse kenniseconomie (in het kader van het Akkoord Zeeuwse Kenniseconomie, waarbij de nadruk wordt gelegd op het verhogen van het opleidingsniveau, betere uitwisseling tussen onderwijs en arbeidsmarkt en innovatie;
- economische promotie en acquisitie.

De kerncompetentie van Impuls is proces- en projectmanagement. Om gestructureerd van een idee tot een ambitieus en realistisch projectplan te komen, is een heldere fasering nodig waarin draagvlak en haalbaarheid goed onderbouwd zijn.

Betrokken partijen: Gemeente Veere, overige Zeeuwse gemeenten, provincie Zeeland en het Ministerie van EZK (investeringsfonds Zeeland).

Bestuurlijk belang: Vertegenwoordiging in AVA. Sinds de oprichting in juli 2007 participeert gemeente Veere in de NV Economische Impuls Zeeland. De vennootschap wordt bestuurd door één directeur. Het toezicht wordt uitgevoerd door de Raad van Commissarissen (RvC) van drie leden. De leden van de RvC worden aangesteld door de aandeelhouders.

Financieel belang: We hebben een deelneming in NV Economische Impuls Zeeland voor een bedrag van € 1.472.

Raadsprogramma: Economie

Rekening 2025 (bijdrage): € 26.991

omvang van **eigen vermogen**:

- per 1-1-2025 € 10.908.749
- per 31-12-2025 € 27.111.278

omvang **vreemd vermogen**:

- per 1-1-2025 € 1.941.921
- per 31-12-2025 € 2.106.102

resultaat rekening 2025: - € 608.471

Ontwikkelingen: De werkzaamheden van Impuls Zeeland richten zich op het tijdig signaleren en verkennen van kansrijke ontwikkelingen en het uitvoeren van acquisitieactiviteiten om bedrijven aan te trekken en te laten vestigen in Zeeland. Daarnaast begeleidt en faciliteert Impuls Zeeland innovatieve startende en groeiende bedrijven, onder meer op het gebied van financiering. Daarbij werkt zij nauw samen met ondernemers, overheden en kennisinstellingen.

Het Toekomstbeeld Zeeland 2050 vormt een belangrijk referentiekader. De focus ligt steeds nadrukkelijker op het verduurzamen en versterken van de Zeeuwse economie, met aandacht voor bestaande sectoren en nieuwe kansen, binnen bepaalde randvoorwaarden zoals netcongestie en de beperkte ruimte op bedrijventerreinen.

Risico's: Impuls Zeeland verwacht in 2026 enkele continuïteitsrisico's. Naast de aanhoudende effecten van inflatie en krapte op de arbeidsmarkt, vormt de netcongestie op het Zeeuwse stroomnet een belemmering voor economische ontwikkeling en de uitvoering van projecten. Daarnaast staat de organisatie voor toenemende begrotingsdruk als gevolg van voorgenomen verlagingen van overheidsfinanciering bij ROM's. Deze ontwikkeling raakt de structurele financiële ruimte.

Impuls Zeeland heeft deze risico's, in afstemming met de aandeelhouders, meegenomen in de begroting en plannen voor 2026. Desondanks blijft de organisatie kwetsbaar voor verdere financiële druk in combinatie met stijgende kosten en toenemende opgaven.

13. STEDIN

Vestigingsplaats: Rotterdam

Doel: Door de energietransitie verduurzaamt de energieproductie in hoog tempo en neemt het elektriciteitsverbruik toe doordat we meer elektriciteit gebruiken voor het verwarmen van gebouwen, voor elektrisch rijden en voor elektrificatie in de industrie.

Al die nieuwe energie brengt Stedin via zijn netten naar hun klanten. Iedereen in het verzorgingsgebied toegang geven tot duurzame energie; dat is de maatschappelijke opdracht van Stedin.

Stedin richt zich daarom op het mogelijk maken van de energietransitie door hun netten sneller uit te bouwen, optimaal te benutten en goed te beheren.

Betrokken partijen: 61 Nederlandse gemeenten, 2 provincies en de Staat der Nederlanden.

Bestuurlijk belang: De gemeente heeft zeggenschap in de algemene vergadering van aandeelhouders ter grootte van 383 gewone aandelen.

Financieel belang: De gemeente heeft een financieel belang in Stedin voor een bedrag van € 300.000 in de vorm van 383 gewone aandelen.

Raadsprogramma: Algemene dekkingsmiddelen

Rekening 2025 (bijdrage): We hebben in 2025 een bedrag van € 3.380,- aan dividend ontvangen uit het resultaat over boekjaar 2024.

omvang van **eigen vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 3.370 (x mln.)
- o per 31-12-2025 € 3.586 (x mln.)

omvang **vreemd vermogen:**

- o per 1-1-2025 € 5.704 (x mln.)
- o per 31-12-2025 € 6.489 (x mln.)

resultaat rekening 2025: € 278 (x mln.)

Ontwikkelingen:

De gemeente Veere is aandeelhouder van Stedin. Het publieke belang was de voornaamste reden om toe te treden. Het elektriciteitsnet in Zeeland zit vol waardoor Stedin zich genoodzaakt ziet fors te investeren in de infrastructuur. Veere is in 2024, evenals veel andere Zeeuwse gemeenten en de provincie, aandeelhouder in Stedin geworden. Om een betere balans te krijgen in het verzorgingsgebied is gemeente Veere in 2024 toegetreden als aandeelhouder. In de AvA's zal de gemeente zeggenschap uitoefenen om ook in ons verzorgingsgebied de voortgang te behouden.



Stedin benoemt dat netten op veel plekken vol raken en dat dit effect heeft op de ontwikkeling van het gebied. Daarom werkt Stedin samen met gemeenten om eerder te kunnen beginnen met bouwprojecten en om knelpunten in de netten aan te pakken.

Risico's:

Op de balans van de gemeente Veere zijn de aandelen gewaardeerd tegen een boekwaarde van € 300.000. Dit betekent dat de gemeente Veere over haar deelneming in Stedin een risico loopt tot dit bedrag.

Onderhoud kapitaalgoederen

Inleiding

In de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen geven we aan hoe we omgaan met het beheren van onze kapitaalgoederen. Kapitaalgoederen zijn objecten als wegen, bomen, bruggen, lichtmasten, gebouwen, riolering etc. We noemen het kapitaalgoederen omdat er veel van het vermogen, of met een ander woord kapitaal, van de gemeente inzit.

Voor alle kapitaalgoederen stellen we beheerplannen op. Deze plannen actualiseren we iedere 5 tot 10 jaar, afhankelijk van het soort kapitaalgoed.

In die beheerplannen geven we een antwoord op de volgende vragen:

- * Wat moeten we beheren? We noemen dat in vaktermen het areaal.
- * Op welk niveau gaan we beheren? Of, met andere woorden: hoe netjes moet het er uit zien?
- * Welke maatregelen zijn daarvoor nodig?
- * Hoeveel gaat dat dan kosten?

In deze paragraaf geven we per soort kapitaalgoed een toelichting op het beheerplan. In de toelichting staan de belangrijkste beheerdoelen en de actualiteit van het beheerplan. Ook geven we aan welke ontwikkelingen er spelen.

Per beheerplan geven we aan welke middelen de gemeente in 2025 heeft ingezet voor de uitvoering (zowel in de exploitatie als in investeringen). Alle investeringen die voortkomen uit het lopende beheerplan nemen we in deze paragraaf op. Als er gedurende 2025 wijzigingen zijn geweest op het beheerplan, omdat we doelen niet halen of omdat zich onverwachte zaken voordoen, dan rapporteren we dat in het betreffende programma.

Overzicht beheerplannen

Beleidsterrein	Looptijd Beheerplan	Datumbesluitvorming beheerplan	Herziening/ Evaluatie
Duingebiedvoorzieningen	2024-2028	Vaststelling juli 2023	2028
Gebouwen	2024-2027	Vaststelling november 2023	2027
Groen	2024-2028	Vaststelling juli 2023	2028
Openbare verlichting	2024-2028	Vaststelling juli 2023	2028
Riolering	2024-2028	Vaststelling november 2023	2028
Stadshaven Veere	2024-2028	Vaststelling juli 2023	2028
Wegen	2024-2028	Vaststelling september 2023	2028
Civieltechnische kunstwerken	2024-2028	Vaststelling juli 2023	2028

Tabel: Overzicht beheerplannen

Algemene beheerdoelen Openbare Ruimte

Met de term openbare ruimte bedoelen we de buitenruimte in kernen die voor iedereen vrij toegankelijk is. Die ruimte bestaat uit diverse elementen, zoals parken en plantsoenen, wegen, stoepen, parkeerplaatsen, lichtmasten, bruggen, gebouwen etc. De beheerplannen die betrekking hebben op de openbare ruimte zijn:

1. Groen
2. Wegen
3. Openbare verlichting
4. Civieltechnische kunstwerken
5. Gebouwen beheer
6. Riolering
7. Duingebied
8. Stadshaven Veere

Alle data over beheer van onze "assets", zoals we de bovengenoemde elementen ook wel noemen, beheren we in een digitaal systeem. Dit is een geïntegreerd programma waarin alle assets zijn opgenomen.

Voor de inwoners zijn de diverse onderdelen minder relevant. Zij kijken veel meer naar hun omgeving als geheel. We formuleren daarom voor het uiterlijk aanzien van de hele openbare ruimte ook een algemeen beheerdoel. We gebruiken hiervoor de Kwaliteitscatalogus Veere die is gebaseerd op de landelijke meetlat van het CROW. De Kwaliteitscatalogus Veere varieert van A (uitstekend) tot D (slecht).

In 2021 stelden we een Integrale beheervisie Openbare Ruimte (IVOR) vast. Deze visie is gebruikt als kapstok voor de actualisatie van de diverse beheerplannen. Hierin zijn 5 zones benoemd, in het Beleidsplan Groen 2023-2031 benoemden we nog 2 extra zones. In het Beheerplan Groen is vastgelegd welke kwaliteitsniveaus we als beheerdoel aanhouden. Dat beheerniveau hebben we de Veerse Ambitie genoemd.

Discipline	Bedrijventerreinen	Begraafplaatsen	Buitengebied	Centra	(Recreatie)parken	Sportparken	Woongebieden
Groen	B	A	B	A	B	B	B
Verharding	B	B	B	B	B	B	B
Water	B	A	B	A	B	B	B
Reiniging	B	A	B	A	B	B	B

Groen

Actualiteit van het beheerplan

Het Beleidsplan Groen (2023-2031) en het Beheerplan Groen (2024-2028) zijn juli 2023 door de raad vastgesteld.

Het plan bestaat uit een visie en een beheer deel. In de visie vragen we onder andere meer aandacht voor thema's als biodiversiteit, duurzaamheid, burgerparticipatie en de daarbij behorende ambities en kosten. In het beheerplan wordt een analyse gegeven van

het huidige areaal en de kosten voor het onderhoud. Ook wordt aangegeven hoe we om willen gaan met groen als kapitaal en de daarbij behorende manier van begroten.

Beheerdoelen

In het plan gaan we uit van de kwaliteitsniveaus zoals vastgesteld in de Kwaliteitscatalogus Veere en de in 2021 opgestelde Integrale Visie voor de Openbare Ruimte.

Maatregelen

Medewerkers van de gemeente en aannemers onderhouden dagelijks het groen. In de winter en het voorjaar voeren we groot onderhoud uit. Bosplantsoen dunnen we dan uit en bomen snoeien we. Versleten bomen en groenvakken vervangen we met oog voor het gebruik, biodiversiteit en duurzaamheid. We combineren deze werkzaamheden zoveel mogelijk met andere werkzaamheden, zoals wegonderhoud en rioolvervanging.

Ontwikkelingen

Door de veranderende klimaatomstandigheden staat ook het openbaar groen voor nieuwe uitdagingen. Langdurige periodes van droogte vragen om een zorgvuldige keuze van beplanting. Door tijdig te planten en gericht water te geven vergroten we de kans op succesvolle groei van nieuwe aanplant. Het inzetten op soorten die beter bestand zijn tegen droogte en hitte is dan ook één van de uitgangspunten van ons groenbeleid. Dit combineren we met een overwegend inheems en streekeigen beplanting ten behoeve van de biodiversiteit. De stijgende temperaturen zorgen bovendien voor een verschuiving in het planten- en dierenbestand. Nieuwe, soms invasieve soorten kunnen zich makkelijker vestigen, met gevolgen voor de bestaande flora en fauna. Dit vraagt om voorbereiding en aanpassingsvermogen van onze kant. Duurzaamheid en biodiversiteit zijn speerpunten die nadrukkelijk terugkomen in ons beleid en dagelijks beheer van het openbaar groen. Het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen en kunstmest vermijden we. Daarnaast kiezen we bewust voor planten die niet alleen klimaatresistent zijn, maar ook van waarde zijn voor insecten en de natuur als geheel. Zo spelen we in op zowel het huidige als het toekomstige klimaat en waarborgen we een gezonde, groene leefomgeving.

Resultaten

We hebben de doelen die begin 2025 zijn vastgesteld op bijna alle fronten gerealiseerd. Het straatbeeld is zichtbaar groener geworden en de lokale biodiversiteit heeft daardoor een impuls gekregen. Voor wilde bijen, die onder druk staan, zijn bijennestkasten geplaatst om hen extra te ondersteunen. Door te kiezen voor vooral inheemse bomen en planten, hebben we het leefgebied voor verschillende dier- en insectensoorten verbeterd. Verder hebben we gemaaide grasvelden omgevormd tot bloemrijke bermen. In 2024 is al circa 40.000 m² gras omgezet naar kleurrijke bloemenvelden, wat overeenkomt met 8% van het totaalareaal. Het afgelopen jaar kwam hier nog eens zo'n 5.000 m² bij en zitten daarmee nu op 9%. We blijven elk jaar streven om een groter deel van het gras om te vormen naar bloemrijke, extensief beheerde stukken en blijven op die manier investeren in een gezonde en bi diverse leefomgeving.

Daarnaast hebben we vooruitgang geboekt in het terugdringen van invasieve soorten, zoals de Japanse duizendknoop. Op verschillende locaties binnen de gemeente is het voorkomen van deze plant daardoor sterk verminderd. Omdat deze hardnekkige soort zich makkelijk verspreidt en ook op andere plekken weer opduikt, blijven we hier in de

toekomst actief op inzetten. We communiceren actief met (onder-)aannemers om verspreiding bij werken met grond zoveel mogelijk te voorkomen.

Openbaar groen	Begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025
Exploitatiedragers	1055	1145	1185

Tabel: Groenbeheerplan (bedragen x € 1.000)

Wegen

Actualiteit van het beheerplan

September 2023 stelde de gemeenteraad het beheerplan wegen 2024-2028 vast.

Beheerdoelen

We beheren op het standaard ambitieniveau volgens de CROW 'niveau B'. In het plan zijn keuzes gemaakt ten aanzien van het ambitieniveau. We maken daarbij gebruik van de CROW methode "rationeel wegbeheer". Deze methode kent vijf categorieën; A+ (nieuw), A (goed), B (voldoende), C (binnen 2 jaar ingrijpen), D (achterstallig onderhoud).

Maatregelen

Op basis van het beheerplan is groot onderhoud uitgevoerd volgens de vervangingsplanning wegen. In dit programma houden we niet alleen rekening met de toestand van de weg, maar kijken we ook naar de riolering, het groen, verkeer, etc. Daarnaast is klein onderhoud uitgevoerd.

Ontwikkelingen

Door de grote opgave van de nutsbedrijven is een goede samenwerking met de nutsbedrijven steeds belangrijker. Samen met de nutsbedrijven proberen we het groot onderhoud aan wegen, riolering en nutsvoorzieningen voor de lange termijn te plannen en tijdig af te stemmen. Hierdoor bereiken we een optimaal resultaat.

Resultaten

Door uitvoeren van klein onderhoud zijn vele kleine schades aan wegen en trottoirs hersteld. In 2025 is er groot onderhoud uitgevoerd aan Noordweg Serooskerke, De Baan Westkapelle, Langeweegje Koudekerke, Duinenburg Domburg, Bastion Veere, Veerseweg Veere en Wielingenstraat Zoutelande. Daarnaast is er asfaltonderhoud uitgevoerd.

Wegbeheerplan	Begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025
Exploitatiedragers	1.748	1.787	1.772

Tabel: Wegbeheerplan (bedragen x € 1.000)

Openbare verlichting

Actualiteit van het beheerplan

Juli 2023 stelde de gemeenteraad beheerplan openbare verlichting 2024-2028.

Beheerdoelen

We vervangen het resterende deel van de conventionele verlichting voor LED-armaturen. Hiermee versnellen we de verduurzaming van onze openbare verlichting.

Maatregelen

Het beheer en onderhoud van de openbare verlichting kopen we als Zeeuwse overheden gezamenlijk in. Op basis van het beheerplan stellen we ieder jaar een uitvoeringsprogramma op. We stemmen de uitvoering zoveel mogelijk af op andere onderhoudswerkzaamheden.

Ontwikkelingen

In 2018 is er beleid vastgesteld voor licht en donker. Hier is in het nieuwe beheerplan rekening mee gehouden. De technische ontwikkelingen bij openbare verlichting gaan snel. Hier proberen we zo veel mogelijk op in te spelen. In 2025 is het onderhoud en beheer van de openbare verlichting weer aanbesteed. Het huidige contract loopt nog tot 31 maart. Vanaf 1 april start de nieuwe aannemer.

Resultaten

In 2025 is het aandeel LED-verlichting weer verder uitgebreid. Doel is eind 2028 het volledige openbare verlichting in LED.

Openbare verlichting	Begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025
Investeringsbedragen	186	186	72
Investeringsbedragen oude jaren			

Tabel: Beheerplan openbare verlichting (bedragen x € 1.000)

Civieltechnische kunstwerken

Actualiteit van het beheerplan

Juli 2023 stelde de gemeenteraad het beheerplan civiele kunstwerken 2024-2028 vast.

Beheerdoelen

De doelstelling van het plan is om achterstallig onderhoud te voorkomen. Tweejaarlijks inspecteren we alle kunstwerken en werken we het schades en achterstallig onderhoud weg. Grotere vervangings- of onderhoudsmaatregelen die we niet binnen het onderhoudsbudget kunnen oplossen, nemen we apart op in de begroting.

Maatregelen

Bij het onderhoud van kunstwerken kennen we 3 soorten onderhoud. Als een kunstwerk aan het einde van zijn levensduur is, voeren we of een renovatie uit of we vervangen het hele kunstwerk. Dit laatste noemen we vervangingsonderhoud. Verder voeren we

jaarlijks regulier onderhoud uit op basis van een inspectie. En klein onderhoud op basis van meldingen.

Ontwikkelingen

De afgelopen tijd is de detaillering van trappen verder ontwikkeld. Met als doel een zo duurzaam mogelijk ontwerp te realiseren. Een trap wat met minimaal onderhoud een zo lang mogelijke levensduur heeft. Ook maken we steeds vaker gebruik van hergebruikt hardhout.

Resultaten

Het onderhoud aan de kunstwerken is conform planning uitgevoerd. Het achterstallig onderhoud is volledig weggewerkt. Het areaal is opgenomen in de nieuwe beheerssoftware.

Civieltechnische kunstwerken	Begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025
Stand voorziening per 1-1	110	110	110
Storting in voorziening	48	48	48
Uitgaven	48	48	21
Stand voorziening per 31-12	110	110	136

Tabel: Beheerplan civieltechnische kunstwerken (bedragen x € 1.000)

Gebouwenbeheer

Actualiteit van het beheerplan

In 2023 is het beheerplan geactualiseerd, het nieuwe beheerplan is in november 2023 vastgesteld door de raad. Voor de uitvoering hiervan zijn in de begroting voldoende financiële middelen beschikbaar. In 2027 gaan we ons inzetten voor een geactualiseerd en nieuw beheerplan voor de jaren 2028, 2029, 2030 en 2031. In het laatste jaar vervallen ook alle (langdurige) contracten met onze partners.

Beheerdoelen

Alle onderhoudswerkzaamheden aan de gemeentelijke gebouwen doen we op basis van het 'Beheerplan onderhoud gebouwd vastgoed'. In het beheerplan staan alle bestaande gemeentelijke gebouwen. Per gebouw is bepaald wat de onderhoudsstrategie is en is een aanname gedaan voor de exploitatietermijn.

Maatregelen

Bij het onderhoud van gebouwen kennen we meerdere opties:

- **Preventief onderhoud** is het periodiek inspecteren, reinigen en vervangen van onderdelen voordat deze defect raken. Hierdoor voorkomen we vroegtijdige slijtage en onverwachte storingen.
- **Correctief onderhoud** is het repareren of vervangen van onderdelen nadat deze defect zijn geraakt. Dit is vaak duurder en kost meer tijd dan preventief onderhoud omdat de problemen al zijn ontstaan. Het is daarom belangrijk om preventief onderhoud uit te voeren om de kans op correctief onderhoud te minimaliseren.

- **Predictief onderhoud** is het voorspellen van onderhoud door middel van data-analyse, metingen en algemene kennis. Hierdoor is het moment van onderhoud wat nauwkeuriger bepaald en zijn kosten besparingen in de toekomst mogelijk.
- **Planmatig onderhoud** is onderhoud dat in uitvoering komt door een vastgesteld schema, voor op basis van een meerjaren onderhoudsplan. Hierdoor is onderhoud uitvoeren op tijd en bespaar je op mogelijk hoge kosten in de toekomst.

Ontwikkelingen

Er spelen op dit moment verschillende ontwikkelingen waar wij rekening mee houden tijdens het inplannen en de uitvoering van het werk:

- *Maatschappelijk Vastgoed 2025 (fase 1 en fase 2)*
- *Duurzaamheid (Routekaart) Maatschappelijk Vastgoed*
- *Streefbeeld Maatschappelijke Accommodaties*
- *Ontwikkeling Visie op Beheer en Exploitatie*

Resultaat

Het grootste deel van de geplande onderhoudsmaatregelen is uitgevoerd volgens het beheerplan. In 2025 hebben we onder andere de volgende projecten afgerond:

- Laten produceren van nieuwe roeden van de molen in Oostkapelle
- Slopen van sportzaal 'De Bellink', woning en fysio in Westkapelle
- Verplaatsing van peuterspeelzaal met bijbehorende sloop van de oude locatie in Oostkapelle
- Aanleggen waterspeeltuin zwembad 'De Goudvijver' in Serooskerke
- Aanpassen villa voor het COA voor de huisvesting van 30 minderjarige asielzoekers in Serooskerke
- Realisatie van 34 wooneenheden voor Oekraïense ontheemden in Domburg en Veere
- Complete binnen- en buitenschilderwerk van het stadhuis in Veere
- Vervangen verlichting dorps huis Meliskerke
- Vernieuwen vloer grote zaal dorps huis Vrouwenpolder
- Verduurzaming brandweerkazerne Domburg
- Vervangen openbare toiletten in Koudekerke en Zoutelande

Gebouwenbeheer	Begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025
Stand voorziening per 1-1	169	169	169
Storting in voorziening	832	909	925
Uitgaven	832	1.008	1.109
Stand voorziening per 31-12	169	70	-15

Tabel : Gebouwenbeheerplan (bedragen x € 1.000)

Riolering

Actualiteit van het beheerplan

Voor de planperiode 2024-2028 is het Water- en rioleringsprogramma (WRP) in november 2023 door de raad vastgesteld.

Beheerdoelen

Volgens de Wet milieubeheer hebben we een zorgplicht voor riolering. Het WRP geeft aan hoe we hier vorm aan geven. De belangrijkste doelen zijn:

- afvalwater en hemelwater scheiden we zoveel mogelijk;
- afvalwater in het oppervlaktewater moeten we zo veel mogelijk voorkomen;
- we verkleinen de kans op wateroverlast.

In het WRP staat ook hoe we omgaan met de (grond)waterhuishouding. De technische uitwerking vindt plaats in operationele plannen. In het WRP anticiperen we op een aantal ontwikkelingen. De belangrijkste ontwikkeling is de klimaatontwikkeling: meer kans op wateroverlast, maar ook meer perioden van droogte.

Maatregelen

Voor het onderhoud van alle aspecten uit het WRP kennen we een breed pakket aan onderhoudsmaatregelen. We zorgen voor vervanging of renovatie van riolen, gemalen, drainage, etc. als ze aan het einde zijn van hun levensduur. Daarnaast voeren we regulier onderhoud uit. Bijna altijd doen we dit via uitbesteding met meerjarige contracten. Hierbij kunt u denken aan het laten reinigen van riolen en gemalen, het ledigen van kolken, etc. Klein onderhoud (zoals het verhelpen van verstoppingen en storingen) besteden we gedeeltelijk uit, maar doen we ook voor een deel met onze eigen medewerkers.

Naast onderhoud doen we ook veel aanpassingen aan het rioolstelsel. We maken het robuuster, zodat de risico's op vervuiling en wateroverlast niet groter worden.

In specifieke situaties, voornamelijk als de riolering in particuliere grond ligt, relinen wij de riolering. Met deze sleufloze techniek voor een nieuwe waterdichte binnenkant verlengen wij de levensduur van de riolering met ca. 50 jaar.

Ontwikkelingen

Het veranderende klimaat vraagt om een openbare ruimte die flexibeler is en minder kwetsbaar voor extreme weersomstandigheden (te droog of te nat). We moeten inspringen op deze ontwikkelingen.

Resultaten

Alle geplande werkzaamheden en investeringen zijn binnen budget uitgevoerd.

- In de Duinenburg in Domburg vervangen we de hoofdriolering en koppelden we hemelwater af van de gemengde riolering. Het regenwater voert oppervlakkig af naar de sloot en een verlaagde groenstrook.
- In de Noordstraat e.o. in Zoutelande vervangen we de hoofdriolering en koppelden we hemelwater af van de gemengde riolering.
- In de Wielingenstraat e.o. in Zoutelande vervangen we de hoofdriolering en koppelden we hemelwater af van de gemengde riolering.

- In De Baan in Westkapelle vervingen we de hoofdriolering en koppelden we hemelwater af van de gemengde riolering.
- In de Noordweg in Serooskerke, de Dorpstraat in Biggekerke en de Dorpsdijk in Vrouwenpolder hebben we de hoofdriolering gerenoveerd door relining.
- We reinigden en inspecteerden de helft van het rioolstelsel in Oostkapelle en een groot gedeelte van de kern Domburg.
- We hebben via een meervoudig onderhandse aanbesteding van zeven rioolgemaal de besturing vervangen.

Riolering	Begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025
Investeringsbedragen	1.825	1.825	967
Investeringsbedragen oude jaren			733

Tabel: Gemeentelijke Rioleringsplan (bedragen x € 1.000)

Duingebiedvoorzieningen

Actualiteit van het beheerplan

Juli 2023 stelde de gemeenteraad het beheerplan duingebied voorzieningen 2024-2028 vast.

Beheerdoelen

Het beheerplan duingebied voorzieningen geeft richting aan het beheer en onderhoud van de openbare voorzieningen op de stranden en in het duingebied. Het betreft de duinovergangen, wandelpaden, afrasteringen, loopplanken, afvalbakken, etc. In het plan staat welke kwaliteit de voorzieningen moeten hebben, welke kosten ermee zijn gemoeid en wie wat uitvoert (gemeente of Stichting Strandexploitatie Veere).

We hanteren in dit beheerplan ook de meetlat van CROW: van A+(zeer goed) tot D (slecht). Net als in de kernen kiezen we voor niveau B (voldoende) en op in het zicht lopende locaties voor A.

Maatregelen

De SSV doet het regulier en klein onderhoud aan de voorzieningen op basis van hun inbestedingsopdracht. De gemeente vervangt en renoveert de paden en trappen.

Ontwikkelingen

De afgelopen tijd is de detaillering van trappen verder ontwikkeld. Met als doel een zo duurzaam mogelijk ontwerp te realiseren. Een trap wat met minimaal onderhoud een zo lang mogelijke levensduur heeft. Ook maken we steeds vaker gebruik van hergebruikt hardhout.

Resultaten

De Stichting Strandexploitatie Veere heeft het dagelijkse en klein onderhoud conform afspraken uitgevoerd. Er is door de eigen organisatie groot onderhoud uitgevoerd aan duinovergang 't Martgat Zoutelande.

Duingebiedvoorzieningen	Begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025
Exploitatiebedragen	237	262	258

Tabel: Beheerplan duinvoorzieningen (bedragen x € 1.000)

Stadshaven Veere

Actualiteit van het beheerplan

Juli 2023 stelde de gemeenteraad het beheerplan stadshaven Veere 2024-2028 vast. Een deel van het onderhoud is via een overeenkomst ondergebracht bij de jachtclub Veere.

Beheerdoelen

We willen de historische haven bewaren en in stand houden.

Maatregelen

Alle jachthavenvoorzieningen zijn in erfpacht overgedragen aan de jachtclub. De gemeente zorgt voor de overige kades, keerwanden, etc.

Ontwikkelingen

In 2021 voerden we een uitgebreide inspectie uit van de haven. Hierbij is geconstateerd dat het Noorderhoofd (palenhoofd tegenover de Campveerse Toren) in zeer slechte staat is. In de begroting is budget opgenomen om het Noorderhoofd in 2025 te restaureren. Ook de steiger en kadeconstructie bij de Campveerse toren is aan vervanging toe. In de begroting is inmiddels budget opgenomen voor het herstel van deze steiger en kadeconstructie.

Resultaat

In 2025 is gestart met de uitvoering van het herstel van het Noorderhoofd.

Stadshaven Veere	Begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025
Stand voorziening per 1-1	57	57	57
Storting in voorziening	10	10	10
Uitgaven	10	10	1
Stand voorziening per 31-12	57	57	66

Tabel: Beheerplan Stadshaven Veere (bedragen x € 1.000)

Risicomanagement en weerstandsvermogen

Inleiding

De gemeente Veere ziet het belang van risicomanagement. Zo beheersen we de risico's die de bedrijfsvoering kunnen belemmeren. In deze paragraaf leggen we een relatie tussen de risico's en de financiële weerstand.

Deze paragraaf is een onderdeel van het risicomanagementproces en geeft inzicht in het weerstandsvermogen van de gemeente Veere. Het weerstandsvermogen geeft inzicht in de financiële draagkracht van de gemeente als zich tegenvallers voordoen.

De paragraaf geeft in het kort weer waar de uitgangspunten van risicomanagement zijn vastgelegd (beleid) en uit welke componenten het weerstandsvermogen bestaat. Verder geven we inzicht in de opbouw van het risicoprofiel (de gesignaleerde risico's), de opbouw van de weerstandscapaciteit (vrije middelen om de gesignaleerde risico's in financiële zin op te kunnen vangen), het weerstandsvermogen (koppeling van de risico's en de weerstandscapaciteit) en de kengetallen.

Risicomanagementbeleid

Het beleid (uitgangspunten en werkwijze) dat de gemeente voert ten aanzien van risicomanagement staat in deze paragraaf. De gemeente is verplicht zowel in de programmabegroting als in de programmarekening de risico's te vermelden die de financiële positie van de gemeente kunnen beïnvloeden.

In de beleidsnota is ook vastgelegd dat we in de bestuurlijke rapportages rapporteren over de financiële positie. Bij het opstellen van de programmabegroting, de bestuursrapportages en jaarrekening moet er een zo goed mogelijk beeld van kwantificeerbare risico's aanwezig zijn. Dat betekent niet dat in de gemeentelijke huishouding geen financiële risico's meer aanwezig zouden zijn. Net als iedere andere organisatie heeft ook de gemeente bij het uitvoeren van haar taken te maken met onzekerheden die kunnen leiden tot (financiële) nadelen.

Wat is weerstandsvermogen?

Het weerstandsvermogen bestaat uit:

- De weerstandscapaciteit: dit zijn de middelen en mogelijkheden waarover de gemeente beschikt om niet begrote kosten te dekken.
- Alle risico's waarvoor geen voorzieningen zijn gevormd en die van materiële betekenis kunnen zijn.

Voorwaarden in een continu proces

Risicomanagement heeft op het niveau van de raad, het college en het ambtelijk management een structurele plek gekregen binnen de planning- en controlcyclus.

Eén van de voorwaarden voor een adequaat risicomanagement is dat bestuurlijke doelstellingen voor programma's, strategische projecten en grondexploitaties helder zijn. Verder is het noodzakelijk dat zowel bestuur als management zich bewust zijn dat risicomanagement onderdeel is van het normaal besturen en managen van de gemeente. Dit betekent dat we het inventariseren van risico's, het inschatten ervan en het treffen van beheersmaatregelen voortdurend in de praktijk toepassen.

Risico-inventarisatie

We hebben de risico's systematisch in kaart gebracht en beoordeeld. Er zijn 121 risico's in beeld gebracht. Dit is een toename ten opzichte van de jaarrekening 2024 omdat de al bekende frauderisico's ook zijn meegenomen. Verder is inzichtelijk wat de risicoscore (kans x gevolg) is voor en na het implementeren van beheersmaatregelen.

Om een risicoweging mogelijk te kunnen maken, zijn alle risico's gewogen op kans van voorkomen en financieel gevolg. Voor de kans en het gevolg zijn scoreklassen gedefinieerd waardoor de uiteindelijke risicoscore ligt tussen de 0 (minimaal) en 25 (maximaal). De gemiddelde risicoscore voor de gemeente is 5,8.

Beheersmaatregelen

We vergelijken de gemiddelde risicoscore (kans x gevolg) voor en na de maatregelen, wat de invloed van de gedefinieerde beheersmaatregel laat zien. De getroffen maatregelen zijn bedoeld om óf de kans van een risico te verlagen óf de gevolgen te reduceren. Hierdoor neemt de risicoscore af en zal de totale impact van de risico's op de organisatie afnemen. Beheersmaatregelen zijn te onderscheiden in twee categorieën: financieringsmaatregelen en control-maatregelen.

Een financieringsmaatregel is een maatregel waarbij het risico niet gereduceerd wordt, maar dat er financieel gezien dekking voorhanden is als het risico zich daadwerkelijk voordoet. Om risicomanagement effectief te laten zijn is het daarnaast wenselijk om bij het benoemen van beheersmaatregelen ook te kijken naar 'control-maatregelen'. Dit zijn maatregelen die de kans van optreden of de directe gevolgen van een risico kunnen reduceren.

De risicokaart

Financieel	Netto				
	10%	30%	50%	70%	90%
x > € 500.000	1	1	2	3	
€ 250.000 < x < € 500.000		2	2	1	1
€ 100.000 < x < € 250.000	3	4	5	3	3
€ 25.000 < x < € 100.000	4	11	11	8	9
x < € 25.000	6	14	2	4	3
Geen financiële gevolgen	10		4		
Kans	10%	30%	50%	70%	90%

Een risicoscore in het groene gebied, vormt geen direct gevaar voor de continuïteit van de organisatie. Risico's die in het oranje gebied zitten vragen om aandacht. Ze vormen individueel nog geen reëel gevaar voor de continuïteit van de organisatie, maar naarmate de tijd vordert, kan het risico wel een bedreiging gaan vormen. Het is aan te raden niet te lang te wachten met het uitvoeren van beheersmaatregelen.

Uit de risicokaart blijkt dat er zich relatief veel risico's in de groen en oranje zone bevinden (onder/midden) in de risicokaart. Bij beheersing van deze risico's die veel voorkomen kunnen we op korte termijn kostenreductie realiseren. Op langere termijn kunnen we serieuze bedreigingen van de continuïteit van de bedrijfsvoering voorkomen. Een risico dat zich in het rode gebied bevindt, vereist directe aandacht om te voorkomen dat de continuïteit van de organisatie in gevaar komt.

Weerstandscapaciteit

Met het risicoprofiel van de gemeente Veere kunnen we bepalen hoeveel geld nodig is om alle risico's te kunnen financieren. De benodigde weerstandscapaciteit berekenen we met een risicosimulatie. Uitgangspunt hierbij is een statistische benadering die er van uit gaat dat nooit alle risico's zich én tegelijk, én in hun maximale omvang voordoen. Door deze benadering kunnen we op een verantwoorde manier minder vermogen aanhouden. De risico's geïdentificeerd en gekwantificeerd. Als we rekening houden met de kans op voorkomen en verwacht geldelijk gevolg stellen we vast dat van de simulaties het totale risicobedrag ca € 4,7 miljoen bedraagt.

Risico top 10

In de hiernavolgende tabel geven we de top 10 risico's van de gemeente Veere weer, gerangschikt naar financiële impact. Het percentage geeft in grote lijnen de weging van het betreffende risico aan t.o.v. het totaal aan risico's.

Risico		Invloed
1.	De algemene uitkering uit het gemeentefonds is onderhevig aan ontwikkelingen en loopt niet in de pas met de taken die we moeten uitvoeren. De plannen van het nieuwe kabinet geven geen perspectief op verhoging van het gemeentefonds. Verder lopen er meerdere onderzoeken in het kader van een mogelijke herijking/herverdeling van het gemeentefonds.	8,4%
2.	Door een cyberaanval kan het computersysteem platgelegd worden. Dit kan gevolgen hebben voor de dienstverlening en moeten we kosten maken voor herstel en reconstructie.	7,4%
3.	Bij de Jeugdwet, WMO en Participatiewet is er sprake van open einde regelingen. Het jaarlijkse budget is ontoereikend om de voorzieningen en uitvoeringskosten te betalen.	7,4%
4.	De Btw verwerking van de SSV facturen wordt geen BCF teruggaaf meer maar een kostprijsverhogende verwerking door fiscale kwestie met de belastingdienst.	5,3%
5.	De gemeente is eigen risicodragers bij arbeidsongeschiktheid van personeel.	3,7%
6.	Door de hogere inflatie (bij energie en grondstoffen) dreigt er bij de voorbereiding, aanbesteding en bouw van werken en projecten een overschrijding van het beschikbare budget en komen projecten niet van grond.	3,5%
7.	We lopen het risico op beëindiging van arbeidsrelaties door groei van de organisatie en samenstelling van het personeelsbestand.	3,2%
8.	Bij het uitbreken van een pandemie blijven de toeristen uit en is er sprake van derving van inkomsten (toeristenbelasting en parkeerbelasting). Ook maken we extra kosten in verband met preventie en de gevolgen van lokale en landelijke beperkende maatregelen.	3,0%
9.	Milieu-gerelateerde beperkingen (o.a. PFAS, stikstof) leveren vertraging op in verschillende ruimtelijke ontwikkelingen.	2,6%
10.	Op verschillende manieren proberen we grip te krijgen op gemeenschappelijke regelingen. Er kan sprake zijn van een overschrijding van de begroting met een hogere bijdrage voor de deelnemers. Gevolg hiervan kan zijn een begrotingstekort.	2,4%

Tabel: Top 10 risico's rekening 2025.

Risico's en weerstandscapaciteit

Om de risico's te kunnen opvangen is het van belang dat de gemeente over een buffer beschikt die hiervoor voldoende is, de zogenaamde weerstandscapaciteit.

Onbenutte belastingcapaciteit

Hieronder verstaan we de mogelijkheid die de gemeente heeft om de belastingen te verhogen. Bij tarieven waar kostendekking een rol speelt is van onbenutte belastingcapaciteit sprake, als er nog geen volledige kostendekking is gerealiseerd. Aan de hoogte van de overige tarieven is theoretisch geen bovengrens gesteld; de gemeente kan deze echter niet tot in het oneindige verhogen. De onbenutte belastingcapaciteit maakt geen onderdeel uit van de berekening van de weerstandscapaciteit.

Onvoorziene uitgaven

Voor onvoorziene uitgaven zijn in de begroting jaarlijks bedragen opgenomen van € 100.000 voor eenmalige en jaarlijks € 25.000 voor structurele uitgaven.

Vrij besteedbare reserves

Als vrij besteedbare reserves beschouwen wij alleen de algemene reserve.

Stille reserves

Van stille reserves is sprake wanneer de marktwaarde van bepaalde activa hoger is dan de op de balans opgenomen boekwaarde. De aanwezigheid van dergelijke stille reserves is een onvermijdelijk gevolg van het voorschrift dat de boekwaarde van de activa gebaseerd moet zijn op de historische kostprijs. Voorzichtigheidshalve nemen wij deze stille reserves niet mee in de berekening van de weerstandscapaciteit.

De beschikbare weerstandscapaciteit is als volgt bepaald:

weerstandscapaciteit per 31/12	2024	2025	2026	2027	2028	2029
algemene reserve	35.354	32.872	26.298	21.395	19.169	19.277
bestemmingsreserves	0	0	0	0	0	0
onvoorzien	0	65	95	163	195	215
beschikbare weerstandscapaciteit	35.354	32.937	26.392	21.558	19.364	19.492

Tabel: weerstandscapaciteit (x € 1.000)

Weerstandsvermogen: koppeling weerstandscapaciteit en financiële risico's

In het voorgaande is zowel de benodigde als de beschikbare weerstandscapaciteit bepaald. In deze paragraaf leggen we een relatie tussen deze twee componenten om het weerstandsvermogen van de gemeente Veere te bepalen. De benodigde weerstandscapaciteit die uit de risicosimulatie voortvloeit, kunnen we afzetten tegen de beschikbare weerstandscapaciteit. De uitkomst van die berekening vormt het weerstandsvermogen.

$$\text{Ratio Weerstandsvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandscapaciteit}}{\text{Benodigde weerstandscapaciteit}}$$

Voor Veere betekent dit, gebaseerd op de gemiddelde weerstandscapaciteit in 2029, een ratio van € 19,5 / € 4,7 = 4,1. Als we de huidige omvang van het risicoprofiel afzetten tegen de gemiddelde weerstandscapaciteit in de komende jaren, zien we dat de ratio zich als volgt ontwikkelt:

Bron/Jaarschijf	2025	2026	2027	2028	2029
begroting 2024	4,8	4,8	4,8	0	0
jaarrekening 2024	6,6	6,1	5,8	5,5	0
Begroting 2025	6,0	5,5	5,2	5,0	0
jaarrekening 2025	7,0	5,6	4,6	4,1	4,1
Begroting 2026	6,3	5,5	4,9	4,5	4,3

Tabel: Ratio weerstandsvermogen

Beoordeling weerstandsvermogen

Om de ratio voor het weerstandsvermogen te kunnen beoordelen maken wij gebruik van de volgende waarderingstabel:

Beoordelingstabel weerstandsvermogen		
Klasse	Ratio	Betekenis
A	> 2	Uitstekend
B	1,4 - 2,0	Ruim voldoende
C	1,0 - 1,4	Voldoende
D	0,8 - 1,0	Matig
E	0,6 - 0,8	Onvoldoende
F	< 0,6	Ruim onvoldoende

Gelet op ratio van 4,1 in 2029 betekent dit dat het weerstandsvermogen nog uitstekend is en ligt boven de streefnorm (voor Veere 1,4 – 2,0).

Kengetallen

Het financieel beeld dat uit kengetallen naar voren komt is belangrijk voor het inzicht in de financiële positie. In het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten zijn nu in totaal vijf financiële kengetallen opgenomen. De provinciale toezichthouders hebben een normering aangegeven. De normering categorie minst - en gemiddeld risicovol hebben wij in de onderstaande tabel weergegeven.

1. Netto-schuldquote

De netto schuldquote geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft zodoende een indicatie in welke mate de rentelasten en aflossingen op de exploitatie drukken. We zien een stijging van het percentage wat mede verband houdt met voorgenomen investeringen. Het percentage blijft ruim binnen de norm.

2. De solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan zijn financiële verplichtingen te voldoen. De percentages worden als gemiddeld gezien.

3. Grondexploitatie

Dit kengetal geeft weer hoe de waarde van de grond zich verhoudt tot de totale (geraamde) baten. In 2016 heeft een stelselwijziging plaatsgevonden, waardoor de categorie niet in exploitatie genomen gronden (NIEGG) niet meer bestaat. De bedragen die voorheen onder NIEGG vielen zijn nu op de balans opgenomen als immateriële vaste activa of materiële

vaste activa. De commissie BBV geeft aan dat in de berekening NIEGG op 0 gezet moet worden. Dit geeft een sterke daling van het kengetal grondexploitatie te zien ten opzichte van eerdere begrotingen.

4. Structurele exploitatieruimte

Dit kengetal is van belang om te kunnen beoordelen welke structurele ruimte een gemeente of provincie heeft om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is.

5. Belastingcapaciteit

De definitie van het kengetal belastingcapaciteit is: Woonlasten meerpersoonshuishouden in jaar t (het begrotingsjaar) ten opzichte van het landelijk gemiddelde in jaar t-1 (het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar) uitgedrukt in een percentage. Deze kengetallen zijn ook in de paragraaf Lokale heffingen opgenomen. Uit deze percentages blijkt dat we ook hier binnen de minst risicovolle norm van de toezichthouder blijven.

De kengetallen worden in de volgende tabel weergegeven.

Jaarrekening 2025	Verloop van de kengetallen			Norm toezichthouder		
Kengetallen	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025	A. Minst risicovol	B. Gemiddeld risico	C. Meest risicovol
netto-schuldquote	19%	46%	31%	<90%	90-130%	>130%
netto-schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte geldleningen	13%	38%	23%	<90%	90-130%	>130%
solvabiliteitsratio	42%	43%	43%	>50%	20-50%	<20%
structurele exploitatieruimte	15,8%	1,8%	0,8%	>0%	0%	<0%
grondexploitatie	4%	4%	2%	<20%	20-35%	>35%
belastingcapaciteit	83%	80%	82%	<95%	95-105%	>105%

Norm toezichthouder		
A. Minst risicovol	B. Gemiddeld risico	C. Meest risicovol
<90%	90-130%	>130%
<90%	90-130%	>130%
>50%	20-50%	<20%
>0%	0%	<0%
<20%	20-35%	>35%
<95%	95-105%	>105%

Grondbeleid en voortgang grondbedrijf

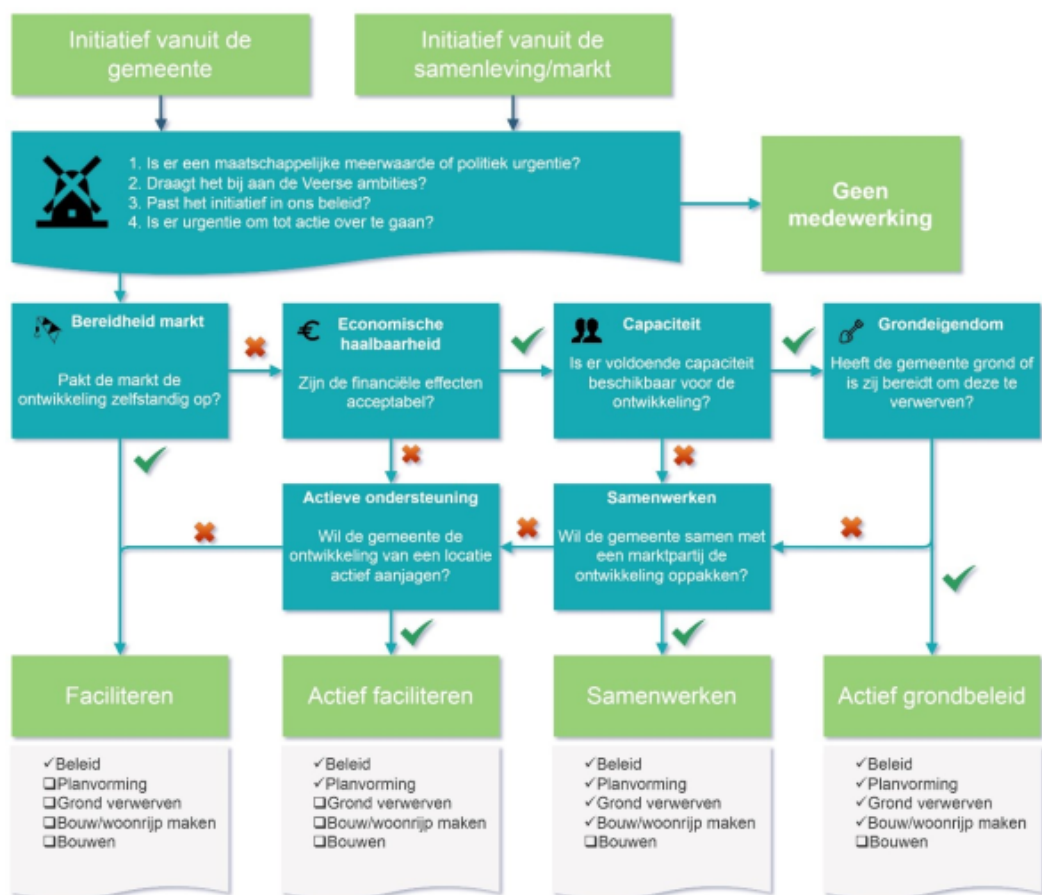
De nota grondbeleid voor de Gemeente Veere is in 2023 vastgesteld met als titel "Actief op (meer) waarde verbinden". De gemeente Veere wil het grondbeleid zo inzetten, dat we de komende jaren stevig vooruitkomen op een aantal thema's: leefbaarheid, duurzaamheid, klimaat, economie en de ruimtelijke kwaliteit van kern en daar om heen. Het nieuwe grondbeleid voegt waarde toe voor de leefomgeving en onze inwoners.

Onze gezamenlijke ambitie is een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving met een vitale samenleving en economie. Hiervoor bieden we als gemeente meerdere uitdagingen het hoofd. Ook nemen wij onze rol in de ruimtelijke ontwikkeling van gebieden, zowel in de kernen als in het buitengebied.

In 2024 is de nota kostenverhaal vastgesteld waarin de kaders zijn vastgelegd voor de manier waarop we kosten verhalen.

Om de ambities waar te maken is de beschikbaarheid van grond in de gemeente en een duidelijke afweging over de rol die de gemeente wil, kan en/of moet spelen bij ontwikkelingen, van groot belang. Nieuwe ontwikkelingen moeten ook vanuit maatschappelijk perspectief doordacht en rationeel afgewogen zijn vanuit financieel en maatschappelijk rendement. We kijken hierbij vanuit de waarde voor de inwoner en zorg voor de toekomst. Dit geldt voor nieuwbouw, maar ook voor hergebruik, transformatie en meervoudig ruimtegebruik.

Voor Veere houdt dit in, dat er een afwegingskader wordt gehanteerd voor het uit te voeren grondbeleid. Dit afwegingskader is de optelsom van de ambities, de (nieuwe) mogelijkheden die de Omgevingswet biedt en de ruimtelijke opgaven voor de gemeente.



Figuur 1: Afwegingskader rol gemeente

Voor het grondbeleid kijken we naar verbinding met andere beleidsterreinen binnen de gemeente. Soms steken we onze nek uit en zijn we actief als anderen dat niet zijn, of omdat we het maatschappelijk belangrijk vinden. Soms werken we samen met andere partijen, maar altijd met onze neus gericht op de grote opgaven waar we voor staan.

De opgaven vormen de basis voor ons handelen in de gebiedsontwikkeling. Onze rol op de grondmarkt is daarin geen doel op zich, maar uitdrukkelijk ondersteunend aan andere beleidsterreinen. We willen kunnen inspelen op initiatieven die zich aandienen en kansen die wij zelf zien. Afhankelijk van de situatie is dat een actieve of faciliterende rol. Los van de gekozen rol zal een ontwikkeling alleen slagen als we samenwerken met onze partners met het doel dat Veere nu en in de toekomst aantrekkelijk, vitaal en gezond blijft.

We bepalen onze rol als gemeente per situatie, wat leidt tot maatwerk per project en locatie; "het situationele grondbeleid". Bij de afweging voor onze rol bij een (gebieds) ontwikkeling betrekken we de ambitie van de gemeente uit de Veerse opgaven uit de Omgevingsvisie Veere 2047 en voor de realisatie van de nieuwbouwprogrammering.

Woningbouwopgave

Veere staat voor een grote en urgente uitdaging om het tekort aan geschikte woningen voor diverse doelgroepen aan te pakken. Met de lancering van het "Programma Wonen Veere 2022-2027" heeft de gemeente een ambitieuze doelstelling vastgesteld: de bouw van 852 nieuwe woningen tot en met 2030.

Het woningtekort in Veere is de afgelopen jaren aanzienlijk toegenomen, met beperkte nieuwbouwproductie en een tekort aan betaalbare woningen tot gevolg. Om deze uitdaging aan te gaan, zijn verschillende instrumenten ingezet, waaronder de "Nieuwbouwprogrammering Veere 2023-2030," het "Toetsingskader nieuwbouwinitiatieven," en het "Voorkeursrecht op alle beoogde ontwikkellocaties woningbouw." Uitgang is en blijft dat in alle 13 kernen betaalbare huur- en koopwoningen voor starters en ouderen (levensloopbestendige woningen) gebouwd worden.

Nieuwbouwprogrammering

De "nieuwbouwprogrammering Veere 2023-2030" is een essentieel planningsdocument dat de betrokken partijen ondersteunt bij het organiseren van een efficiënte en consistente bouwstroom in de gemeente. Ondanks uitdagingen zoals stikstofproblematiek en stijgende rente- en bouwkosten, bundelen we de samen met ontwikkelaars en woningcorporatie Zeeuwlant de krachten om meer betaalbare huur- en koopwoningen te realiseren, met een focus op starters en ouderen.

Toetsingskader nieuwbouwinitiatieven

Het "toetsingskader nieuwbouwinitiatieven" is een set van regels die de prioriteit van projecten bepaalt. Projecten krijgen meer punten op basis van verschillende criteria, zoals de omvang van het project, de tijd sinds de laatste nieuwbouw in de betreffende kern en de beschikbaarheid van bouwgrond. Dit zorgt ervoor dat de juiste huizen op de juiste locaties worden gebouwd en biedt de gemeente de mogelijkheid om actiever toezicht te houden op de realisatie van bouwinitiatieven en de plancapaciteit in de gemeente beter te beheren.

Gemeentelijk voorkeursrecht

Om flexibel in te spelen op de veranderingen op de grondmarkt en de herontwikkeling van gronden in de gemeente Veere te regisseren, heeft de gemeente in 2023 het "gemeentelijk voorkeursrecht" op alle beoogde woningbouwlocaties gevestigd. Het voorkeursrecht is een eerste recht van koop voor de gemeente. Dit geeft ons de regie op de grondmarkt op de beoogde woningbouwlocaties en de mogelijkheid actief op te treden op de grondmarkt, wat cruciaal is voor het behalen van de ambitie en het tijdig realiseren van de bouw van nieuwe woningen.

Actualisatie omgevingsvisie 2047

In 2025 is gestart met de actualisatie van onze omgevingsvisie: Omgevingsvisie Veere 2047. Doelstelling van de actualisatie van de omgevingsvisie is het geven van een ruimtelijke invulling aan de voorkeursrechtlocaties binnen de gemeente Veere. Voor alle 13 kernen zijn conceptkaarten opgesteld. De kaarten vormen de uiteindelijke kaders voor de gebiedsontwikkeling waar de gemeente Veere en/of marktpartijen mee aan de slag kunnen. Naast deze kaders worden uitspraken gedaan over verkeersstructuren, aandachtspunten binnen kernen/gebieden, woningtypologieën en doelgroepen.

In 2025 is de geactualiseerde omgevingsvisie Veere 2047 ter inzage gelegd en de definitieve versie is in 2025 ter besluitvorming richting het college, de commissie en uiteindelijk de gemeenteraad gebracht.

Ruilgronden

Om de ruimtelijke uitdagingen en doelstellingen te realiseren, dient de gemeente Veere over voldoende vervangende (ruil)grond als strategische grond te beschikken. Deze grond is in beginsel inzetbaar om onderhandelingen/verwervingen van andere percelen te bespoedigen en/of ontwikkelingen in gang te zetten. In 2024 is de interesse kenbaar gemaakt in agrarische (ruil)grond door het plaatsen van een oproep via diverse kanalen, waarin wij de agrarische grondeigenaren die verkoop overwegen vragen contact met ons op te nemen. In 2024 en 2025 zijn al diverse aankopen gedaan.

Grondbedrijf

Om transparantie en slagvaardigheid in het grondbeleid te bereiken, is een grondbedrijf gevormd. Het grondbedrijf is faciliterend aan de gemeentebegroting, het biedt de gemeenteraad een meerjarig financieel inzicht. Hierdoor is een onderbouwde inzet van financiële middelen in de gemeentebegroting mogelijk.

Grondprijzen

Algemeen uitgangspunt voor het Veerse grondbeleid is, dat de grondprijzen marktconform zijn.

Bedrijventerreinbeleid

In 2025 is het bedrijventerreinprogramma Gemeente Veere vastgesteld door de raad. Het bedrijventerreinprogramma uit 2017 is geactualiseerd. Onze ambitie is het realiseren van een goed vestigingsklimaat met toekomstbestendige bedrijventerreinen. We willen samen met het bedrijfsleven werken aan aantrekkelijke, vitale en gezonde bedrijventerreinen, die kwantitatief en kwalitatief aansluiten bij de huidige en toekomstige behoefte van ondernemers.

Gronduitgiftebeleid

- Bij gronduitgifte is grondverkoop het uitgangspunt. Het volledig eigendom wordt daarmee overgedragen.
- Bij uitgifte van vrije kavels en bedrijfskavels gebeurt dit op basis van inschrijving. Als er meerdere gegadigden zijn voor een kavel vindt loting plaats.
- Bij de selectie van marktpartijen wordt gehandeld conform de voorwaarden uit het Didam-arrest.
- Voor snippergroen geldt de notitie "uitvoeringsregels Groen- en reststroken" van 2013.

Risico's in de grondexploitatie

Als algemene risico's in de grondexploitatie kunnen genoemd worden:

- Conjunctuur en renterisico's wanneer de vraag naar bouwgrond inzakt;
- Het niet tijdig kunnen verwerven van gronden, een actieve rol van de private sector op de grondmarkt en stijgende aankooprijzen;
- Milieurisico's;
- Planschadeclaims;
- Archeologische belemmeringen;
- Politieke besluitvorming/nieuwe wetgeving;
- Tekort aan ambtelijke capaciteit.

Deze risico's worden steeds in beeld gehouden en zo nodig verwerkt en in de exploitaties bijgesteld.

Waardering van de grondexploitaties

Voor de jaarrekening 2025 is voor 2027 en 2028 een indexering van 3% per jaar toegepast voor de kosten en voor de opbrengsten 2%. Vanaf 2029 is een indexering toegepast van 2% voor zowel de kosten als de opbrengsten.

Actuele prognose van de te verwachten resultaten van de totale grondexploitatie:

Project	Einde looptijd	Verwacht resultaat gehele looptijd project (o.b.v. eindwaarde)
Nimmerdor fase I, Grijskerke	2026	€ 2.321.738
Zanddijk, Veere	2026	€ 541.296
Singelgebied, Domburg	2027	€ -988.085
Fort den Haakweg, Vrouwenpolder	2027	€ -414.164
Serooskerke Oost	2034	€ -333.366
Bouwlust III, Aagtekerke	2026	€ 540.812
Gebiedsontwikkeling MFA Aagtekerke	2027	€ -361.852
Gebiedsontwikkeling Gapinge fase I	2029	€ -51.711
Gebiedsontwikkeling Lichtboei, Torenlicht Westkapelle	2030	€ -426.090
Totaal		€ 828.578

Voor de verlieslatende projecten zijn voorzieningen getroffen. De tekorten voor de lopende grondexploitaties en Gapinge fase I zijn ten laste van de reserve grondbedrijf gebracht.

Voor de grondexploitatie Lichtboei, Torenlicht Westkapelle die in 2025 in exploitatie is genomen is de te treffen voorziening ten laste van de reserve grote Veerse opgaven gebracht.

Onderbouwing winstnemingen 2025:

Project	Winstneming tot en met 2024	Verwacht resultaat gehele looptijd project	% gemaakte kosten tot en met 31-12-2025	% gerealiseerde opbrengsten tot en met 31-12-2025	Winstneming 2025
Nimmerdor fase I, Grijskerke	€ 2.510.096	€ 2.321.738	93,65%	94,51%	€ -455.114
Zanddijk, Veere	€ 541.296	€ 540.548	99,44%	100,00%	€ -3.013
Bouwlust III Aagtekerke	€ 352.876	€ 540.812	69,21%	100,00%	€ 20.849
Totaal		€ 3.403.098			€ -437.278

Financiële positie

Om risico's in de grondexploitaties op te vangen is een reserve grondbedrijf ingesteld. Hieronder het verloop:

Saldo reserve grondbedrijf per 1-1-2025:	€ 775.820
<i>Toevoegingen in 2025:</i>	
Tussentijdse winstneming Bouwlust III, Aagtekerke	€ 20.849
TOTAAL TOEVOEGINGEN:	€ 20.849
<i>Onttrekkingen in 2025:</i>	
Verlaging winstneming Nimmerdor I, Grijpskerke	€ 455.114
Verlaging winstneming Zanddijk, Veere	- 3.709
Te treffen voorziening Gapinge fase I	- 51.711
Verhogen voorziening Fort den Haakweg, Vrouwenpolder	- 8.632
Verhogen voorziening Singelgebied, Domburg	- 5.359
TOTAAL ONTTREKKINGEN:	€ 524.525
Saldo reserve grondbedrijf per 31-12-2025:	€ 272.144

Het saldo van de reserve grondbedrijf bedraagt per 1 januari 2026 € 0,3 mln.

Voor de jaren 2026 tot en met 2029 is een bedrag van € 0,2 mln aan toevoegingen te verwachten.

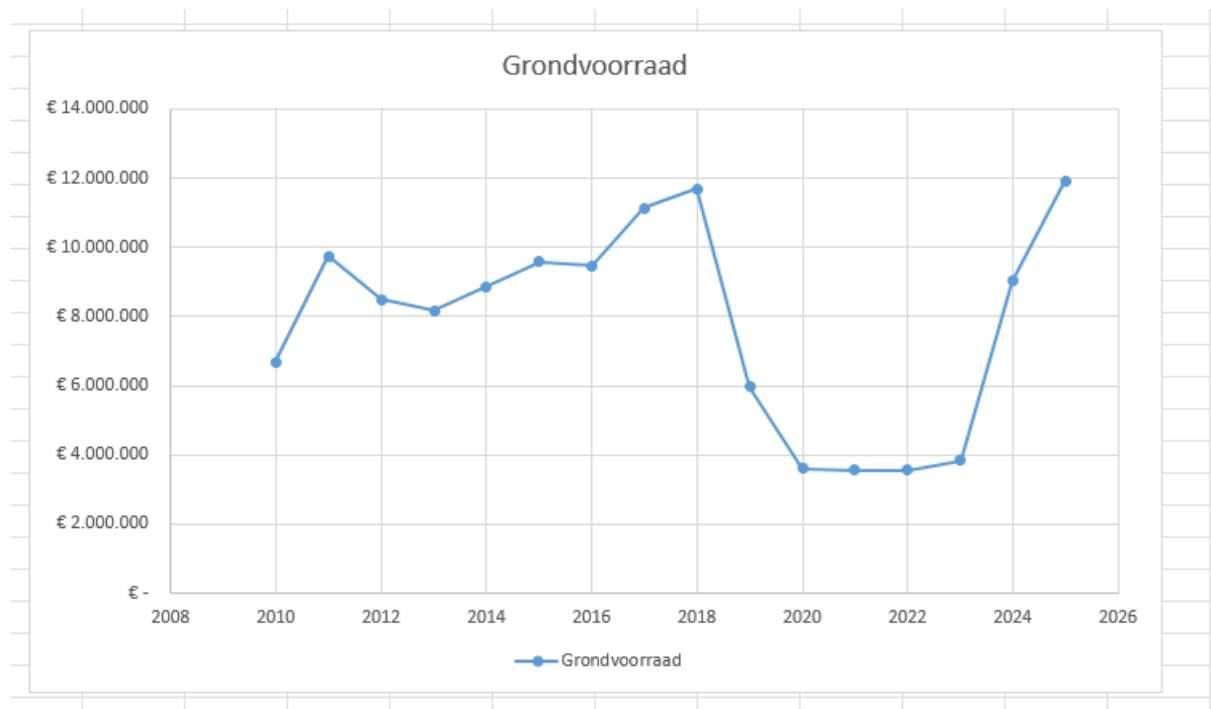
Voor dezelfde periode zijn er op dit moment geen onttrekkingen voorzien. De reserve Grondbedrijf komt daarmee eind 2029 uit op € 0,5 mln.

Exploitaties

Per 1 januari 2026 zijn de volgende woningbouwlocaties nog in exploitatie:

- Bouwlust III, Aagtekerke;
- MFA locatie, Aagtekerke;
- Singelgebied, Domburg;
- Gebiedsontwikkeling fase I, Gapinge
- Nimmerdor I, Grijpskerke;
- Serooskerke Oost;
- Zanddijk, Veere;
- Fort den Haakweg, Vrouwenpolder
- Gebiedsontwikkeling Lichtboei en Torenlicht, Westkapelle

In onderstaande grafiek is het verloop van de grondvoorraad Gemeente Veere weergegeven, waarin alle aankopen uit 2025 zijn verwerkt. Dit betreft de grondvoorraad waarvoor nog géén grondexploitatie is vastgesteld.



Voortgang grondbedrijf

Hieronder volgt een overzicht van de stand van zaken van de ontwikkeling van (toekomstige) bouwgrondexploitaties voor woningbouw en bedrijfslocaties.

Aagtekerke

Bouwlust III

In het verlengde van de Hekweide en de Agathastraat is in 2012 een perceel grond aangekocht ter grootte van 10.110 m² voor toekomstige exploitatie. In 2019 zijn deze gronden in exploitatie genomen. Hiermee is een financiële afboeking naar de marktwaaarde van € 0,4 mln voorkomen. Het financiële resultaat van de grondexploitatie bedroeg bij het in exploitatie nemen van de gronden in 2019 € 1,2 mln. In dit plan zaten alleen vrijstaande woningen. In 2020 heeft er een herziening van de grondexploitatie plaats gevonden en vastgesteld door de raad, met een andere verkaveling van dit plan waaronder een rijtje betaalbare woningen. Dit plan resulteerde in een positief resultaat van € 515.000. In 2022 is het plangebied uitgebreid met de skatebaan, is de verkaveling aangepast en is de grondexploitatie herzien. In 2023 zijn de eerste kavels verkocht. In 2024 zijn 5 kavels verkocht en de laatste kavel in 2025. Het plan wordt in 2026 woonrijp gemaakt en kan het plan afgesloten worden.

In 2025 was de tussentijdse winstneming € 20.849 en de resterende winstneming van € 166.509 volgt bij afsluiting van het plan in 2026. De totale winst van dit plan komt dan uit op € 540.812.

Omgeving Amicitia en voormalige locatie speeltuin

Deze gebiedsontwikkeling maakt onderdeel uit van het project maatschappelijke voorzieningen. De gronden zijn in 2021 in exploitatie genomen. De verplaatsing van de speeltuin naar deze locatie maakt ook onderdeel uit van deze gebiedsontwikkeling. Op de achterblijvende locatie van de huidige speeltuin komt ruimte voor woningbouw net als op de gronden waar de gymzaal stond. De ontwikkelingen van de omgeving Amicitia inclusief deze 2 locaties sluiten met een negatief resultaat van € 362.000. Hiervoor is een voorziening getroffen met als dekking de reserve maatschappelijke voorzieningen. Naar verwachting kunnen de kavels in 2026 worden verkocht en woningbouw worden gerealiseerd, waarna het plan in 2027 afgesloten kan worden.

Biggekerke

-

Domburg

Singelproject (incl. Rabobanklocatie)

In de openbare vergadering van 16 december 2010 zijn de eerdere uitgangspunten voor de herontwikkeling van het Singelgebied herbevestigd door de gemeenteraad. Tijdens deze vergadering is tevens ingestemd met de aankoop van het Rabobank terrein. Mede door de aankoop van deze locatie, waarmee de gemeente haar rol als regisseur van de gebiedsontwikkeling fors kon verstevigen, is een belangrijke stap gezet om het proces van herontwikkeling van het Singelgebied daadwerkelijk ten uitvoer te brengen.

In 2016 is overeenstemming bereikt met de vastgoedeigenaren over de verplaatsing van de supermarkt en is de bijbehorende grondexploitatie van dit project vastgesteld door de Raad. In de vastgestelde Visie Domburg zijn uitgangspunten bepaald voor de ontwikkeling in de komende jaren. De ondergrond van de supermarkt is in 2018 verkocht en in oktober 2018 is de supermarkt geopend. Wij kochten de achterblijvende locatie van de supermarkt en de bestemmingswijziging is inmiddels onherroepelijk en in 2020 bouwrijp gemaakt.

Het voormalige Rabobankterrein was tot eind 2018 in gebruik als parkeerterrein. In 2019 is de ondergrond bouwrijp gemaakt en zijn de eerste kavels aan de Singel uitgegeven. Door de stikstofproblematiek in 2019 is er vertraging opgetreden in de kaveluitgifte voor de resterende kavels, maar in 2020 is er voor € 2,1 miljoen aan grond verkocht in dit plan. Uitgangspunt was, dat het financiële resultaat voor het projectgebied als geheel minimaal kostendekkend en budgettair neutraal zou zijn. Ook de Nijverheidsweg (noord en zuid)

maakt onderdeel uit van deze grondexploitatie. In 2019 is er een voorziening getroffen voor dit plan van € 525.000 voor het verwachte tekort. Eind 2020 is de grondexploitatie opnieuw doorerekend en is het verwachte verlies opgelopen tot € 628.000. In 2022 is het tekort van deze grondexploitatie verder opgelopen tot € 900.000. De hoogte van de voorziening is dan ook aangepast en ten laste van de reserve grondbedrijf gebracht.

De belangrijkste oorzaken in 2019 waren de stikstofproblematiek, de aangetroffen bodemvervuiling in de grond van de voormalige supermarktlocatie en hogere rentekosten door vertraging in de grondverkoop. Door wijzigingen in de verkaveling van de Nijverheidsweg en de daarbij behorende kosten (rente, ambtelijke uren, ontbinding ruilvereenkomsten) en de aangetroffen bodemverontreiniging waar geen rekening mee was gehouden is het tekort verder opgelopen. Daarnaast is als beheersmaatregel een post onvoorzien opgenomen van 10% over de nog te maken kosten bouw- en woonrijp maken.

De grondverkoop Nijverheidsweg Noord en Zuid is in 2022 notarieel gepasseerd (€ 2,3 mln), de gronden voor de locatie Zuidstraat/Singel en de Brouwerijweg in 2024. De gronden aan de Brouwerijweg zijn ingevuld met sociale huurwoningen. In 2026 en 2027 Nadat het gehele gebied woonrijp gemaakt is in 2026 en 2027, kan worden afgesloten met een tekort van € 988.000.

Roosjesweg perceel landbouwgrond

In 2016 is dit perceel van 5.120 m² strategisch aangekocht. Op dit perceel lopen we geen financieel risico aangezien de boekwaarde lager is dan de taxatiewaarde.

Roosjesweg 8/8a

In april 2017 is het perceel inclusief woning met een totaal oppervlakte van 9.315 m² aangekocht. In december 2017 is dit perceel gesplitst. Op een deel van dit perceel is inmiddels een parkeerterrein aangelegd. Het parkeerterrein van het gemeentehuis is daarmee uitgebreid om de parkeervakken die verloren zijn gegaan door de nieuwe supermarkt aan de Traverse te compenseren. Er resteert nu nog een deel inclusief de woning met een oppervlakte van circa 2.580 m². Dit perceel nemen we mee bij de totaal ontwikkeling van de gronden in de toekomst.

Strategische gronden rand Domburg

In 2013 en 2016 zijn er strategische gronden aangekocht aan de rand van Domburg met als doel om in de toekomst een goede ruimtelijke ontwikkeling te kunnen realiseren. De aangekochte grond in 2013 (met een grootte van 20.000 m²) is momenteel in gebruik als overloopterrein. De overige gronden hebben een grootte van in totaal 43.815 m². Op deze percelen lopen we geen financieel risico.

Gapinge

De boekwaarde van deze grond bedroeg in totaal € 136.000 en is de inbrengwaarde bij het ontwikkelen van dit gebied. Een deel van de boekwaarde (€ 30.000) is als inbrengwaarde opgenomen bij de grondexploitatie fase I.

Gebiedsontwikkeling fase I

In 2025 is de grondexploitatie voor fase I vastgesteld. Bestaande uit een rijtje sociale huurwoningen en 1 vrijstaande woning. Voor deze grondexploitatie is een voorziening getroffen van € 52.000.

Gebiedsontwikkeling fase II

Voor fase II en de omliggende gronden (niet gemeente gronden) is in 2025 een intentie overeenkomst gesloten met een ontwikkelaar om de haalbaarheid voor onder andere woningbouw te onderzoeken.

Grijpskerke

Nimmerdor I

In 2007 zijn de eerste bouwpercelen uitgegeven en in december 2008 is een tweede uitgifteronde gehouden. In 2010 is er € 1,3 mln. aan grondopbrengsten binnengehaald voor dit plan (o.a. het perceel ten behoeve van de Wozoco).

In de exploitatie opzet is uitgegaan van een lager aantal uit te geven m² (4.000 m² versus 6.554 m²). De extra grondopbrengsten zijn grotendeels ingezet voor de realisatie en de inrichting van de welzijnsvoorzieningen van de Wozoco.

Bij het vaststellen van de grondexploitatie in 2005 is ervoor gekozen om Nimmerdor I te faseren. De 1e fase is nu op 1 kavel na afgesloten, in 2017 zijn de voorbereidingen getroffen voor het uitgeven van de 2e fase. Het gaat hier om circa 7.774 m² uitgeefbare grond. De loting voor deze kavels was in 2017. In de periode 2018 tot en met 2021 zijn er diverse kavels van de 2e fase verkocht.

In 2023 is de laatste kavel (vrijstaande woning) van fase 1 verkocht. Eind 2023 zijn de resterende 4 vrijstaande kavels opnieuw in de markt gezet, maar in 2024 zijn geen kavels verkocht.

Door de verkoop van de kavel in 2023 was er een tussentijdse winstneming en toevoeging aan de reserve grondbedrijf van € 100.000 en in 2024 van € 12.000.

Vanaf 2024 waren in dit plan alleen de gronden voor de 4 vrije kavels nog beschikbaar. Hier was weinig interesse voor en daarom is besloten dit plan aan te passen door op de resterende gronden 9 levensloopbestendige sociale huurwoningen te realiseren. Voor de resterende gronden is een stedenbouwkundig plan opgesteld en is de gewijzigde grondexploitatie in 2025 vastgesteld.

Het financiële resultaat van deze grondexploitatie wordt door de planwijziging € 684.000 lager. Er wordt dus minder toegevoegd aan de reserve grondbedrijf dan waar rekening mee was gehouden.

De verwachting is, dat dit plan in 2026 afgesloten kan worden met een totale winst over de gehele looptijd van € 2,3 miljoen in plaats van € 2,5 miljoen.

Nimmerdor II en III

De voor dit toekomstige plan benodigde gronden zijn al volledig gemeentelijk eigendom. Het liquidatiesaldo bij opheffing van Landbouwbedrijf voorheen Nimmerdor B.V. in 2008 is op basis van het aantal m² grondoppervlak aan dit gemeentelijk eigendom toegevoegd. De boekwaarde van de gronden was hoger dan de bestemmingswaarde van deze gronden. Bij de jaarrekening 2018 zijn deze gronden en gemaakte voorbereidingskosten afgeboekt met € 539.000 ten laste van de reserve grondbedrijf.

Er worden voorbereidingen getroffen om deze gronden in te zetten als onderdeel van de realisatie van de nieuwbouwprogrammering.

Agrarische percelen Hogelandseweg Grijpskerke (ruilgrond)

In 2025 is besloten over te gaan tot de aankoop van agrarische percelen gelegen nabij de Hogelandseweg in Grijpskerke van circa 6 hectare. Door het verkrijgen van agrarische grond als ruilgrond kunnen ruimtelijke plannen ontwikkeld worden en de grond voor de beoogde ontwikkellocaties (mogelijk) sneller/makkelijker verworven worden.

Koudekerke

Uitbreiding bedrijventerrein en verplaatsing bedrijf naar Middelburgsestraat

In 2017 is ingestemd met de aankoop van het perceel Braamweg 12 (totale oppervlakte 3,4 hectare) ten behoeve van de afronding en ontsluiting van het bedrijventerrein Karreveld te Koudekerke. De provincie Zeeland omarmt dit project door vaststelling van het Bedrijventerreinenprogramma Walcheren 2017-2021 en het toekennen van een

subsidie van € 408.001. De daadwerkelijke aankoop en in eigendom verkrijgen van het perceel kan pas als de huidige eigenaar naar een andere locatie kan verhuizen.

In januari 2018 hebben de eigenaren een verzoek ingediend om het bedrijf te verplaatsen naar de Middelburgsestraat in Koudekerke.

Het college heeft besloten om onder voorwaarden medewerking te verlenen aan het verplaatsen van het bedrijf naar de Middelburgsestraat in Koudekerke.

De totale oppervlakte van de locatie aan de Middelburgsestraat bedraagt ruim 8,3 hectare. Om te voorkomen dat de (nu nog agrarische) gronden door een andere partij aangekocht werden heeft de gemeente alle gronden aangekocht en volledig in eigendom sinds 2023. Eind 2024 is er overeenstemming bereikt met de eigenaren over de aankoop en verkoop van de percelen en zijn de afspraken vastgelegd in een overeenkomst; deze is begin 2025 ondertekend. Daadwerkelijke aankoop van het object en de verkoop van de percelen vindt plaats nadat de voor realisatie van het initiatief noodzakelijke planologische besluiten onherroepelijk zijn geworden.

Agrarische percelen Koudekerke

In november 2024 is besloten over te gaan tot de aankoop van agrarische percelen gelegen nabij het Lange Weegje in Koudekerke van circa 1,29 hectare. Door het verkrijgen van agrarische grond als ruilgrond kunnen ruimtelijke plannen ontwikkeld worden en de grond voor de beoogde ontwikkellocaties (mogelijk) sneller/makkelijker verworven worden.

Badhuisstraat

In 2018 is dit perceel inclusief opstal verworven. Bij eventuele sloop van het opstal moet de boekwaarde afgewaardeerd te worden tot de huidige grondwaarde. Het gaat dan om een financiële afboeking van circa € 250.000.

Meliskerke

Percelen nabij Jan Geertsseweg

In oktober 2024 is besloten over te gaan tot de aankoop van de percelen nabij de Jan Geertsseweg met een oppervlakte van 10.370 m². Naar aanleiding van de vestiging van het voorkeursrecht is met diverse eigenaren, maar ook aangrenzende eigenaren contact geweest. Zo ook met de eigenaar van de percelen gelegen nabij de Jan Geertsseweg in Meliskerke, direct grenzend aan de reeds bij de gemeente in eigendom zijnde gronden.

Door het innemen van een strategische grondpositie direct aangrenzend aan een beoogd ontwikkelgebied ontstaat de mogelijkheid om een centrale regierol te vervullen bij de ontwikkeling en realisatie van de plannen. Daarnaast worden eventuele belemmeringen van deze percelen op de aangrenzende ontwikkellocatie beperkt en kunnen ook deze percelen vanwege de strategische ligging betrokken worden in de planvorming van de beoogde ontwikkellocatie aan deze kant van Meliskerke. Tevens worden door de aankoop van deze percelen ongewenste ontwikkelingen op deze locatie voorkomen. Met de verwerving van de percelen wordt de gemeente tevens eigenaar van de op de percelen aanwezige woning en opstallen. In de huidige staat zijn de financiële risico's beperkt. De aankoopwaarde wordt geactiveerd op de balans. Bij een beoogde gebiedsontwikkeling dient er rekening te worden gehouden met eventuele sloop- en saneringskosten en worden de financiële gevolgen in beeld gebracht.

Agrarische percelen Meliskerke (ruilgrond)

In 2024 is besloten over te gaan tot de aankoop van agrarische percelen gelegen nabij de Mariekerkseweg en de Meliskerkseweg in Meliskerke van circa 7,41 hectare. Door het verkrijgen van agrarische grond als ruilgrond kunnen ruimtelijke plannen ontwikkeld worden en de grond voor de beoogde ontwikkellocaties (mogelijk) sneller/makkelijker verworven worden.

Oostkapelle

Brouwerijstraat

In februari 2024 heeft de gemeenteraad besloten om voor de aangewezen percelen, in onder andere Oostkapelle, het gevestigde gemeentelijke voorkeursrechten te bestendigen. Dit betekent dat eigenaren bij een voorgenomen vervreemding hun aangewezen percelen eerst aan de gemeente aan moeten bieden.

In Oostkapelle zijn percelen door eigenaren aangeboden die vervolgens in 2024 zijn aangekocht. Het gaat om een oppervlakte van 2.366 m². Door de eigenaren zijn meer percelen aangeboden dan waar het voorkeursrecht op was gevestigd. Onder andere percelen waar reeds een woning en zomerwoning op staan. Op deze percelen beoogt de gemeente Veere echter geen functie intensivering voor Wonen. Om die reden is er dan ook geen voorkeursrecht gevestigd op deze percelen. Door het innemen van een grondpositie in een beoogd ontwikkelgebied ontstaat de mogelijkheid om een centrale regierol te vervullen bij de ontwikkeling en realisatie van de toekomstige plannen op de betrokken locatie. Er is dan ook besloten de percelen gezamenlijk aan te kopen en vervolgens de woning en zomerwoning via openbare verkoop in de verkoop te plaatsen.

Serooskerke

Serooskerke Oost

Aansluitend aan het bestemmingsplan Serooskerke-Oost is een oppervlakte van 82.550 m² landbouwgrond aangekocht voor toekomstige exploitatie.

Door een wijziging van het bestemmingsplan is 20.000 m² van deze grond (binnen de geluidszone) gebruikt voor uitbreiding van de sportvelden. Door de verplaatsing van het trainingsveld, komt hiervoor 6.400 m² grond terug (buiten de geluidszone), die de realisatie van een ontsluitingsweg ten behoeve van Serooskerke-Oost mogelijk maakt.

In 2018 is er 5.754 m² grond aangekocht om de locaties Serooskerke-Oost en de omgeving Vrouwenpolderseweg in de toekomst met elkaar te verbinden.

De gronden zijn in 2019 in exploitatie genomen. Hiermee is een financiële afboeking naar de marktwaarde van € 1,9 mln voorkomen. Uitgangspunt was een budgettair neutraal resultaat. In 2022 is het plangebied Serooskerke Oost uitgebreid met de in 2018 aangekochte gronden en is de grondexploitatie herzien.

In 2024 is een koopovereenkomst gesloten met een partij voor de afname van de bouwrijpe grond voor de realisatie van 21 woningen. In 2024 is gestart om een deel van de gronden bouwrijp te maken. En in 2025 is gestart met de bouw van de sociale huurwoningen.

Eind 2025 vond de loting plaats van 3 vrijstaande percelen in het plan waarvoor inmiddels optieovereenkomsten zijn gesloten.

In de eerder vastgestelde grondexploitatie Serooskerke Oost was ervan uitgegaan dat de maatschappelijke voorzieningen in het plangebied Serooskerke Oost gerealiseerd zouden worden met daarnaast een commerciële voorziening. Nu de maatschappelijke voorzieningen in het Zandput gebied gerealiseerd worden en ook de commerciële invulling niet meer doorgaat, is gekeken naar de kansen voor de invulling van de vrijkomende grond. Het tenniscomplex wordt verplaatst naar de locatie Serooskerke Oost. Hierdoor wijzigde de grondexploitatieopzet, is de grondexploitatie eind 2025 herzien en opnieuw vastgesteld door de raad.

Het verwachte negatieve financiële resultaat voor deze grondexploitatie is op dit moment circa € 335.000. Hiervoor is een voorziening getroffen ten laste van de reserve grondbedrijf.

Agrarische percelen Eeperkweg Serooskerke (ruilgrond)

In 2025 is besloten over te gaan tot de aankoop van agrarische percelen gelegen nabij de Eeperkweg in Serooskerke van circa 8,2 hectare. Door het verkrijgen van agrarische grond

als ruilgrond kunnen ruimtelijke plannen ontwikkeld worden en de grond voor de beoogde ontwikkellocaties (mogelijk) sneller/makkelijker verworven worden.

Veere

Veere Anno... en herontwikkeling Oranjeplein

Onderdeel van het project Veelzijdig Veere is de herontwikkeling van het Oranjeplein. In 2015 is een beeldkwaliteitsplan en civieltechnisch ontwerp opgesteld. Het concept bestemmingsplan is in voorbereiding.

Het streven is, om daar waar mogelijk de kosten van de voorzieningen te dekken uit de verkoop of exploitatie van gronden en gebouwen dan wel door subsidies en bijdragen van particulieren.

In 2020 zijn de tot nu toe gemaakte voorbereidingskosten van dit project afgeboekt. In 2022, 2023 en 2024 is de haalbaarheid verder onderzocht. Besluitvorming vindt plaats in 2026.

Vrouwenpolder

Plan Fort den Haak

In de raad van juni 2015 is het ontwikkelplan Fort den Haakweg vastgesteld. Doel is om te komen tot een toekomstige ruimtelijk en landschappelijk kwalitatieve gebiedsontwikkeling van de Fort den Haakweg die een sociaal-economische impuls geeft aan Vrouwenpolder en omgeving. Op basis van dit ontwikkelplan wordt het ontwikkelplan aangepast met als doel om de gebiedsontwikkeling te realiseren. De grondexploitatie is in 2017 vastgesteld. Uitgangspunt was een budgettair neutraal resultaat. In 2020 is een voorziening getroffen van € 345.000 voor het verwachte verlies. De extra kosten werden veroorzaakt door hogere ambtelijke kosten, het aanstellen van een omgevingsmanager en extra kosten voor het plangebied sport waar geen rekening mee was gehouden in de oorspronkelijke grondexploitatie.

De verplaatsing van de tennisbanen vond in 2024 plaats. De resterende bouw kavels zijn inmiddels bouwrijp gemaakt. De uitgiftetermijn was eerst afhankelijk van de voortgang en vaststelling van het wijzigingsplan sport. In de loop van 2025 is de stikstofproblematiek daarbij gekomen, waardoor het nog onzeker is of de kavels uitgegeven kunnen worden. In de berekeningen is uitgegaan van uitgifte in 2027. Voor deze kavels is uitgegaan van circa € 940.000 aan grondopbrengsten. Als deze opbrengsten komen te vervallen ontstaat er dus een extra tekort op dit plan voor dit bedrag. Indien hier meer duidelijkheid over is, zal de raad hier apart over geïnformeerd worden.

Het tekort bedraagt op basis van de huidige uitgangspunten € 415.000, waarvoor een voorziening is getroffen.

Agrarische percelen Zoekweg Vrouwenpolder

Op 8 februari 2024 heeft de gemeenteraad besloten om het gemeentelijk voorkeursrecht te vestigen op een aantal percelen in Vrouwenpolder voor beoogde woningbouw.

Naar aanleiding van het voorkeursrecht zijn er met eigenaren onderhandelingen gevoerd en is er voor 2 percelen overeenstemming bereikt over de aankoop van 3,6 hectare grond.

Westkapelle

Gebiedsontwikkeling Lichtboei, Torenlicht en Lichtstraal

In de Dorpsvisie Westkapelle zijn de locaties De Lichtboei, Lichtstraal en Torenlicht benoemd als kansrijke inbreidingslocaties voor woningbouw. Het betreft de huidige schoollocaties De Lichtboei aan de Koudorpstraat, de Lichtstraal en de kinderopvanglocatie Torenlicht aan de Jan Campertstraat, die allemaal in 2027 vrijkomen door de verhuizing van de voorzieningen naar de nieuwe MFA aan de Molenwal. Na deze verhuizing willen we de locaties herontwikkelen tot woongebieden met betaalbare starters- en

levensloopbestendige woningen, passend bij de lokale woningbehoefte en het dorpse karakter van Westkapelle. Voor alle locaties zijn in 2025 stedenbouwkundige plannen opgesteld.

Lichtboei en Torenlicht

De grondexploitatie en het stedenbouwkundig plan (met 10 betaalbare en levensloopbestendige woningen) voor deze locaties is eind 2025 door de raad vastgesteld en resulteert in een verwacht negatief resultaat van € 425.000. Hiervoor is een voorziening getroffen.

Lichtstraal

De grondexploitatie en het stedenbouwkundig plan voor deze locatie wordt in 2026 voorgelegd aan de raad.

Agrarische percelen Prelaatweg (ruilgrond)

In 2025 is besloten over te gaan tot de aankoop van agrarische percelen gelegen nabij de Prelaatweg in Westkapelle van circa 7.600 m². Door het verkrijgen van agrarische grond als ruilgrond kunnen ruimtelijke plannen ontwikkeld worden en de grond voor de beoogde ontwikkellocaties (mogelijk) sneller/makkelijker verworven worden.

Zoutelande

Agrarische percelen Zoutelande

In de raad van december 2024 is besloten over te gaan tot de aankoop van 25,5 hectare agrarische percelen gelegen nabij de Baaiweg in Zoutelande. Hiermee vergroten we de strategische (ruil)grondpositie die vervolgens ingezet kan worden voor diverse ruimtelijke opgaven, waarbij grondeigenaren grond (moeten) verkopen voor deze ruimtelijke opgave.

Duurzaamheid

Inleiding

Duurzaamheid is één van de speerpunten van de gemeente Veere. In december 2021 stelde de gemeenteraad het programma Duurzaam Veere 2022-2025 vast Duurzaamheid.

Met dit programma kiest de gemeente ervoor om structureel te werken aan een leefomgeving die ook op lange termijn gezond, veilig en toekomstbestendig blijft. We zijn daarvoor goed op weg, maar hebben nog een grote opgave te gaan. We moeten vooral toe naar een flinke reductie van de CO₂ uitstoot. We volgen de Nationale Klimaatmonitor om de voortgang te monitoren. Uit de meest recente cijfers blijkt dat we in een dalende lijn zitten.

Wij werken aan vijf hoofddoelen:

1. Leefomgeving

Het behouden en verbeteren van de leefomgeving. Dit is een overkoepelend thema met eigen doelen en acties.

2. Energietransitie

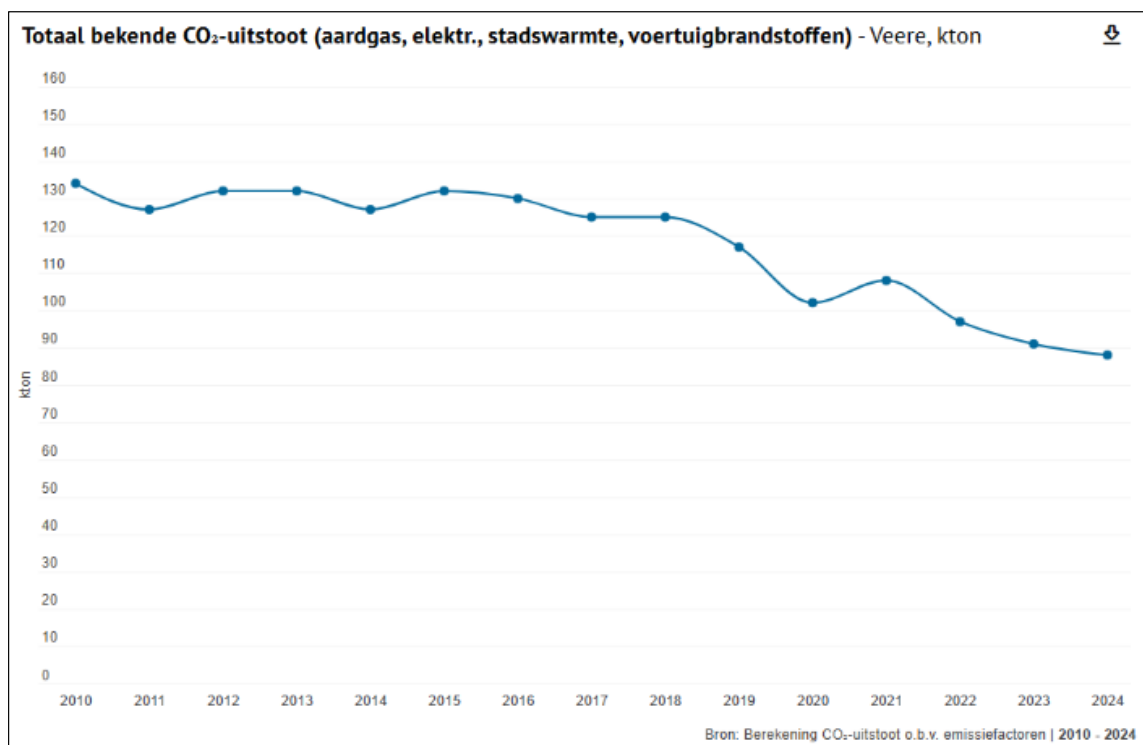
55% CO₂-reductie in 2030 en 95% CO₂-reductie in 2050 ten opzichte van 1990. Daarnaast werken wij toe naar een aardgas loze gemeente in 2050.

3. Klimaatadaptatie

In 2050 is Veere klimaatbestendig en water robuust.

4. Circulaire economie

In 2050 functioneert Veere circulair.



5. Duurzame mobiliteit

Duurzame mobiliteit draagt bij aan de CO₂-reductiedoelen voor 2030 en 2050.

Voortgang en monitoring

Wij volgen de voortgang via de Nationale Klimaatmonitor. De meest recente cijfers laten een dalende lijn in CO₂-uitstoot zien.

Het totale energieverbruik daalt langzaam. Tegelijkertijd neemt de opwek van duurzame energie toe. In 2023 bedraagt het aandeel hernieuwbare energie 96,6% (Klimaatmonitor).

Tegelijkertijd blijft de opgave groot. Met name het verduurzamen van woningen, gebouwen en mobiliteit vraagt de komende jaren extra inzet.

Stand van zaken 2025

Thema1: Leefomgeving:

- We hebben de evaluatie van het Licht/Donkerbeleid opgesteld.

Indicator:  Groen

Thema 2: Energie transitie:

- We voerden projecten die in de Regionale Energiestrategie (RES) 2.0 uit en verwerken de beleidsvoorstellen in gemeentelijk beleid. Voorbeelden hiervan zijn het oprichten van een Zeeuwse energieloket, uitvoering Zeeuws Isolatieprogramma en het in gezamenlijkheid opstellen van het Warmteprogramma en Batterijenbeleid.

Indicator:  Groen

- We zijn gestart met het aanbestedingsproces om te komen tot een pre-SMP/SMP plan om woningisolatie mogelijk te maken met bescherming van soorten (zoals vleermuizen en zwaluwen). De aanbestedingprocedure is hiervoor opgestart.

Indicator:  Oranje

- Samen met de Provincie Zeeland, gemeenten en andere stakeholders stelden we de energievisie in het kader van de PMIEK op, gericht op een robuust energiesysteem in 2050.

Indicator:  Groen

- We voeren de besteding van middelen uit het Nationaal Isolatieprogramma via het Zeeuws Isolatieprogramma (ZIP). We bieden inwoners een subsidiebedrag aan van maximaal € 1.850 voor diverse isolatiemaatregelen.

Indicator:  Groen

- We voeren het Omgevingsprogramma Duurzaamheid uit via de uitvoeringsagenda.

Indicator:  Groen

- We zijn gestart met het proces om te komen tot wijkuitvoeringsplannen en warmteplannen. Om hier extra stappen in te zetten start in februari 2026 de nieuwe beleidsondersteuner duurzaam wonen.

Indicator:  Groen

- We houden verkennende gesprekken met inwoners en bedrijven (sociaal en technisch), inclusief participatie. Met als doel deze te helpen in de verduurzaming van hun woning of bedrijf.

Indicator:  Groen

Thema 3: Klimaatadaptatie:

- We geven uitvoering Klimaatgeraamte Landfront Vlissingen. Eind 2025 is de samenwerkingsovereenkomst getekend om over te gaan tot uitvoering van het project dat doorloopt in 2026.

Indicator:  Oranje

- We geven uitvoering aan de Klimaatadaptatiestrategie Zeeland conform door het college vastgestelde uitvoeringsagenda.

Indicator:  Groen

Thema 4: Circulaire economie:

- We hebben het Zeeuwse beleid Circulaire Economie vastgesteld en zijn gestart met de uitvoering van dit beleid conform de bijbehorende uitvoeringsagenda.

Indicator:  Groen

- We zijn gestart met het Europese project 3ST (2025-2027) gericht op afvalpreventie en hergebruik bij bedrijven. De voortgang van dit project loopt wat langzamer dan gepland, omdat we afhankelijk zijn van de bereidheid van bedrijven en wetgeving.

Indicator:  Oranje

Thema 5: Duurzame mobiliteit:

- We faciliteren van voldoende laadpalen in de gemeente Veere. Dit doen we op basis van ons Omgevingsprogramma openbaar laden. Aandachtspunt is wel de netcongestie die voor de gemeente Veere is afgekondigd. Hierdoor kunnen we beperkt uitbreiden i.v.m. de beschikbare capaciteit.

Indicator:  Groen

- We zetten stappen in het verduurzamen van ons eigen wagenpark. Er is een onderzoek gedaan naar de mogelijkheden. Hieruit komt een meerjarenplanning met begrotingen, afschrijvingen en investeringen in de komende jaren.

Indicator:  Oranje

Kernsamenvatting

Samengevat: de gemeente Veere werkt structureel aan de vijf duurzaamheidsdoelen uit het programma Duurzaam Veere 2022-2025. De CO₂-uitstoot daalt en het aandeel hernieuwbare energie neemt toe. Tegelijkertijd blijft de opgave groot, vooral bij gebouwde omgeving en mobiliteit. In 2025 lag de focus op uitvoering van RES-maatregelen, isolatieprogramma's, energievisie, klimaatadaptatie en circulaire economie en de komende jaren blijven we hier aan werken.

Strategische projecten

Inleiding

Veel vraagstukken vragen om een multidisciplinaire aanpak. Denk hierbij aan strategische vraagstukken met grote maatschappelijke impact. Veel van deze vraagstukken worden op een projectmatige manier aangevlogen. In deze paragraaf komen de 4 belangrijkste vraagstukken voor de komende jaren aan de orde. Het zijn vraagstukken met de volgende kenmerken:

- Het vraagstuk heeft een hoge politieke importantie.
- Het vraagstuk kent een hoog (politiek en of financieel) risicoprofiel en vraagt extra aandacht vanuit de politiek en/of control perspectief.
- Het vraagstuk wordt via de vastgestelde projectstructuur (met bestuurlijk en ambtelijk opdrachtgeverschap) duidelijk herkenbaar aangestuurd.

De volgende strategische onderwerpen zijn in de begroting 2025 toegelicht.

- Noordwestroute
- Vreemdelingenhuisvesting
- Maatschappelijke voorzieningen
- Nieuwbouwprogrammering Veere 2023 – 2030

Op deze onderwerpen blikken we hier terug.

Noordwestroute

Een toelichting op de Noordwestroute staat beschreven in programma 2. Verkeer, Vervoer en Waterstaat.

Vreemdelingenhuisvesting

Wat willen we bereiken?

De gemeente Veere heeft een wettelijke en maatschappelijke verantwoordelijkheid voor de opvang van Oekraïense ontheemden, de huisvesting van statushouders en de bijdrage aan de opvang van asielzoekers, waaronder alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV).

Wij streven naar een zorgvuldige, beheersbare en maatschappelijk verantwoorde uitvoering van deze opgaven. Daarbij staat het tijdig realiseren van de wettelijke taakstellingen centraal, evenals het bewaken van een evenwichtige uitvoering binnen de regio. Tegelijkertijd is het van belang dat de druk op de reguliere woningmarkt wordt beperkt en dat de financiële gevolgen beheersbaar blijven.

Gelet op de maatschappelijke impact, de bestuurlijke gevoeligheid en de samenhang met woningbouw en maatschappelijke voorzieningen is deze opgave expliciet gepositioneerd als strategisch project.

Wat is er gebeurd?

Sinds het uitbreken van de oorlog in Oekraïne heeft de gemeente opvangplaatsen gerealiseerd en geëxploiteerd voor Oekraïense ontheemden. Deze opvang is operationeel ingericht en wordt gefinancierd via rijksmiddelen. De bezetting, kosten en benodigde capaciteit worden structureel gemonitord en waar nodig bijgesteld.

Ten aanzien van de huisvesting van statushouders is in de afgelopen periode een duidelijke versnelling gerealiseerd. In de tweede helft van 2025 zijn 36 statushouders gehuisvest binnen de gemeente Veere. Dit betreft het hoogste halfjaarcijfer sinds ten minste 2022. Deze ontwikkeling is het resultaat van intensieve samenwerking met woningcorporaties, projectmatige sturing op plaatsing en doorstroom en nauwere regionale afstemming.

Om te voorkomen dat de reguliere sociale woningvoorraad onevenredig onder druk komt te staan, wordt aanvullend gewerkt aan het realiseren van tijdelijke huisvesting voor statushouders. Hiermee ontstaat meer flexibiliteit in de opvang- en doorstroomketen en kan invulling worden gegeven aan de wettelijke taakstelling zonder structurele verstoring van de woningmarkt.

In het kader van de regionale spreidingsopgave is daarnaast een pand aangekocht voor de opvang van 30 alleenstaande minderjarige asielzoekers. De exploitatie vindt plaats in samenwerking met het COA. Hiermee levert de gemeente een concrete bijdrage aan de landelijke opvangopgave.

Wat gaan we doen in 2026?

In 2026 zetten wij in op het voortzetten van de ingezette versnelling in de huisvesting van statushouders en het verder uitwerken van tijdelijke huisvestingsoplossingen. De monitoring van taakstellingen en doorstroom wordt structureel voortgezet, evenals de regionale afstemming over de uitvoering van de Spreidingswet.

Daarnaast wordt de samenhang met de woningbouwprogrammering nadrukkelijk bewaakt, zodat de uitvoering van deze opgave integraal onderdeel blijft van het bredere ruimtelijke en maatschappelijke beleid. Ook blijft aandacht bestaan voor financiële beheersing en transparante rapportage.

Aandachtspunten en risico's

De uitvoering van deze opgave blijft afhankelijk van de beschikbaarheid van woningen binnen de sociale huurvoorraad, landelijke instroomontwikkelingen en de financiële kaders die door het Rijk worden gesteld. Tevens vraagt de maatschappelijke impact om blijvende bestuurlijke aandacht en zorgvuldige communicatie.

Maatschappelijke voorzieningen

Wat willen we bereiken?

Met een multifunctionele accommodatie (MFA) ondersteunen we de gemeenschapszin, de onderlinge binding en contacten binnen een dorp. Binnen een MFA kunnen verschillende maatschappelijke functies onder één dak worden gebracht. Denk hierbij aan sport, sociaal-culturele voorzieningen, scholen, kinderopvang en welzijns- en gezondheidsvoorzieningen. Een MFA kan de leefbaarheid van een dorp of stad versterken of behouden.

De uitvoering van het programma per kern is als volgt:

Kindcentrum en MFA Serooskerke

In 2025 is in samenspraak met het schoolbestuur, kinderopvang, de exploitant van het dorps huis en de gebruikers van de gymzaal een architect geselecteerd. Vervolgens zijn het schetsontwerp en het voorlopig ontwerp voor de MFA en het kindcentrum uitgewerkt. Ter voorbereiding op het raadsbesluit is daarnaast het benodigde investeringskrediet geraamd. Parallel hieraan heeft de landschapsarchitect de plannen voor de openbare ruimte van het Zandputgebied verder uitgewerkt.

Verplaatsing tennis Serooskerke

Het stedenbouwkundig kader, het beeldkwaliteitsplan en het investeringskrediet voor het verplaatsen van tennisvereniging Zer Oirts van De Zandput naar De Biezenweide zijn in 2025 vastgesteld. Na dit besluit zijn de plannen verder uitgewerkt tot definitief ontwerp dat in 2026 kan worden aanbesteed en waarvoor de omgevingsvergunning kan worden aangevraagd. De planvorming is in nauwe samenwerking met het bestuur en de leden van de tennisvereniging ontwikkeld.

Kindcentrum Oostkapelle

In 2025 is het project kindcentrum Oostkapelle verder uitgewerkt richting realisatie. In dit jaar zijn de voorbereidingen om ruimte te maken voor de bouw van het kindcentrum grotendeels uitgevoerd. Dit betrof onder andere het verplaatsen van voetbalvelden, werkzaamheden aan de waterleiding, het verleggen van de watergang en het verwijderen van de tijdelijke units van de kinderopvang. De kinderopvang is tijdelijk ondergebracht in een ruimte van de Eben-Haëzerschool.

Parallel hieraan is het ontwerp verder uitgewerkt tot een technisch ontwerp voor zowel het gebouw als de buitenruimte. Bij deze uitwerking is nadrukkelijk aandacht besteed aan duurzaamheid, functionaliteit en een goede inpassing in de omgeving.

Daarnaast zijn in 2025 belangrijke stappen gezet in de voorbereiding van de aanbesteding voor de bouw van het Kindcentrum, waarmee het project is voorbereid op de uitvoeringsfase.

MFA Westkapelle

In 2025 is de ontwerpfase voor de MFA Westkapelle afgerond en is gestart met de voorbereiding van de realisatie. Via Europese aanbesteding is bouwbedrijf Schrijver als bouwaannemer geselecteerd. Nadat door de raad het benodigde extra investeringskrediet is verstrekt, heeft het college de aannemingsovereenkomst getekend. De bouw van de MFA is conform planning eind 2025 gestart.

Streefbeeld Maatschappelijke Voorzieningen gemeente Veere

Inleiding

De gemeente Veere heeft een ruim aanbod aan maatschappelijke accommodaties. Deze accommodaties huisvesten en faciliteren activiteiten op het gebied van onderwijs, welzijn, sport en cultuur. Dit maatschappelijk vastgoed is hoofdzakelijk in eigendom van de gemeente. Dit zorgt voor verplichtingen, zowel financiële als maatschappelijke. Het is van belang vast te stellen of deze verplichtingen nog aansluiten bij de richting die de gemeente wil inslaan met haar maatschappelijk vastgoed voor de functies ontmoeten (dorps huis) en bewegen/sport (binnen). Om besluiten hierover te kunnen nemen is hiervoor een richtingskader nodig: een Streefbeeld Maatschappelijk Voorzieningen.

Status

Wij hebben de bestaande situatie geanalyseerd. Hierbij zijn onder andere de exploitanten van de accommodaties, Welzijn Veere en de dorpsraden betrokken. Ook is via DoemeeVeere input gevraagd van alle inwoners van de gemeente Veere

Dit is in samenhang gebracht zodat hiermee de opgaven, dilemma's en keuzes in beeld zijn. Dit concept Streefbeeld Maatschappelijke Voorzieningen schetst de onderzoeksopgave voor de maatschappelijke accommodaties voor de korte, middellange en langere termijn.

Vanwege mogelijk aanzienlijke impact van eventuele (nieuwe) beleidskeuzes hebben wij besloten het Streefbeeld in 2026 aan de nieuwe raad voor te leggen en het concept voor kennisgeving aan te bieden aan de huidige raad.

Bestemmingsreserve

Aan de bestemmingsreserve Maatschappelijke Voorzieningen kunnen we via resultaat-bestemming bij de vaststelling van de jaarrekening een bedrag toevoegen. Dit is het niet benutte deel in de stelpost Maatschappelijke Voorzieningen (€ 907.982) en het niet benutte deel kapitaallasten onderwijshuisvesting (€ 38.156). Daarnaast is deze bestemmingsreserve aangewend als dekking voor onder andere kosten in verband met de tijdelijke huisvesting Versluijsschool, de sloop van de sportzaal Westkapelle en tijdelijke voorziening blaashal, verplaatsen waterleiding Oostkapelle en tennis-accommodatie Serooskerke (totaal € 3,2 miljoen).

De stand van de reserve is eind 2025 € 3,9 miljoen.

Als we rekening houden met reeds geplande kosten in 2026 tot en met 2029 en het voorstel betreffende voorontwerp en investeringskrediet MFA Serooskerke is de stand van de reserve per eind 2029 € 0,2 miljoen.

Stelpost maatschappelijke voorzieningen

Zoals hiervoor aangegeven, wordt het niet benutte deel in deze stelpost toegevoegd aan de reserve maatschappelijke voorzieningen.

Bij het raadsvoorstel met betrekking tot de tennisaccommodatie Serooskerke is een overzicht verstrekt met de stand van de stelpost: € 49.372.

In het raadsvoorstel voorontwerp en investeringskrediet MFA Serooskerke is genoemd bedrag volledig als dekking ingezet. Hiermee is deze stelpost volledig benut.

Nieuwbouwprogrammering Veere 2023 – 2030

Voor 2025 stonden er een aantal projecten op de planning waar wij uitvoering aan hebben geven. Hierbij wordt er onderscheid gemaakt tussen actief grondbeleid, faciliterend grondbeleid en ontwikkeling gebiedsvisies.

Zoutelande

- Voormalige garage Vos Zoutelande (Hof 1933): De bouw is opgeleverd in 2025.
- Gebiedsvisie Zoutelande: In 2025 is een stuk gebiedsvisie opgenomen in de eerste actualisatie van de omgevingsvisie.

Westkapelle

Wij hebben opdracht gegeven voor het ontwikkelen van een visie voor de kern Westkapelle. In opdracht van de dorpsraad is deze visie opgesteld en aanvaard door de gemeenteraad. De visie ligt ten grondslag aan de verschillende inbreidingslocaties in

Westkapelle. In kader van de actualisatie van de omgevingsvisie is ook onderzocht welke delen van deze visie uitvoerbaar zijn.

Vrouwenpolder

- Zoekweg: In 2025 is het haalbaarheidsonderzoek voor de woningbouwlocatie aan de Zoekweg afgerond en er is besloten dat deze locatie niet geschikt is voor versnelling van de woningbouwopgave.
- Vrijkomende supermarkt: De supermarkt locatie is in 2025 nog niet onderzocht omdat de verplaatsing van de supermarkt niet zeker was door stikstof uitdagingen. De haalbaarheid zal in 2026 of 2027 alsnog worden opgepakt.

Veere

- Oranjeplein: In 2025 heeft de raad een beslissing genomen om geen verdere uitvoering te geven aan het Oranjeplein project.

Oostkapelle

- Voormalige Zionskerk Oostkapelle: De sloop en bouwwerkzaamheden zijn in 2025 gestart en gaan verder in 2026.

Serooskerke

- Biezenweide – Serooskerke-Oost: In 2025 is de bouw van de 21 woningen van start gegaan.

Koudekerke

- Uitbreiding Koningshof II Koudekerke: In 2025 heeft de raad het stedenbouwkundig kader vast gesteld. In 2026 wordt de aanvraag omgevingsvergunning ingediend.
- Herinvulling Badhuisstraat, Koudekerke (voormalige Jumbo): Uit de haalbaarheid bleek dat het project niet realiseerbaar was. Nu wordt onderzocht of de aankoop van de gronden door de gemeente kunnen leiden tot een realiseerbaar project.

Grijpskerke

- Afronding Nimmerdor I: Uitgeven van vier resterende bouw kavels.
- Uitbreiding Nimmerdor II/III: In 2025 starten we met het versneld realiseren van 15-20 woningen. De verdere ontwikkeling van het gehele plangebied zal later worden opgepakt.

Gapinge

- Inbreiding Schotse hoek: Ontwikkeling van 6 huurwoningen op de voormalige schoollocatie en een gedeelte van het sportveld is gestart in 2025. In 2026 gaan we verder met de rest van het project.

Domburg

- Brouwerijweg: Zeeuwsland heeft in 2025 drie sociale huurwoningen opgeleverd.
- Zuidstraat: Fraanje heeft in 2025 vier koopwoningen opgeleverd.
- Traverse: Op de hoek Traverse / Brouwerijweg heeft AM Zeeland de mogelijkheden voor her invulling met woningbouw onderzocht. Dit heeft niet geleid tot verderzetting in een project. Nu onderzoekt de gemeente of de grond aan te kopen is.

Aagtekerke

Herinvulling gymzaal en speeltuin Aagtekerke: het stedenbouwkundig plan is in 2025 vastgesteld. Nu gaan we over naar de verkoop van de woningen.