

**MT Advies**

MT nummer :
registratie code : 17B.04844

datum : 10-10-2017
ingekomen op :
afzender :
behandeld door : XXXXXXXXXX
doorkiesnummer : 0118-555XXXX
afdeling : Bedrijfsvoering

onderwerp: Verbeteringen inzake verordeningen en beleid.

Geadviseerd besluit:

Besluit MT van :

1. De werkwijze voor de totstandkoming van verordeningen aanscherpen:
 - a. De vakafdeling is verantwoordelijk voor de vakinhoud
 - b. Juristen bedrijfsvoering zondersteunen voor de juridische vormgeving
2. De beschikbaarheid van verordeningen op de website Veere.nl als extra service voortzetten
3. Ook beleid met externe werking publiceren en als extra service op de website Veere.nl publiceren
4. Verordeningen die ouder zijn dan 10 jaar actualiseren

Samenvatting

Een groot deel van de legitimiteit van het openbaar bestuur is gelegen in de geldigheid en de bekendheid van regels en beleid. Als onderdeel van de legal audit is aangegeven dat we op het gebied van verordeningen nog een verbeterpunt moeten doorvoeren. Het gaat dan om het proces bij de totstandkoming van verordeningen en het bekend zijn van verordeningen (en beleid). Een en ander resulteert in een 4-tal praktische afspraken.

Huidige situatie verordeningen (en beleid)

In 2013 is de Publicatieverordening vastgesteld waarin is geregeld dat:

- de publicaties digitaal plaatsvinden (Gemeentebblad) via overheid.nl
- de website Veere verwijst naar het digitale Gemeentebblad

Als extra service (niet wettelijk verplicht) voorziet de website van Veere in een tabje:

- verordeningen
- beleidsnota's
- bekendmakingen (verwijspagina naar overheid.nl)

Uit onderzoek de afgelopen weken blijkt dat het proces voor de totstandkoming/geldigheid van verordeningen enige aanscherping behoeft. Concreet:

- door de gemeenteraad ingetrokken verordeningen staan nog gepubliceerd op overheid.nl en onze eigen website
- inhoudelijk onvolkomenheden
- sommige verordeningen zijn ouder dan 10 jaar
- verordeningen zijn niet optimaal vindbaar op de website van Veere

Daarnaast wordt beleid (nota's en/of beleidsregels) niet consequent bekend gemaakt en zijn derhalve niet beschikbaar op de website.

Verbetervoorstel

Om de gebreken te verbeteren wordt een 4-tal praktische afspraken voorgesteld.

1. Opstellen

Bij het opstellen van verordeningen hanteren we de werkwijze dat de vakafdeling inhoudelijk verantwoordelijk is en Bedrijfsvoering verantwoordelijk is voor de 'juridische vormgeving'. Dat betekent dat Bedrijfsvoering vroegtijdig meedenkt over de randvoorwaarden vanuit de Awb en de Gemeentewet. De vakinhoud blijft de verantwoordelijkheid van de vakafdeling.

2. Vaststellen

Bij het vaststellen van verordeningen hanteren we de werkwijze dat er een juridische check plaatsvindt door de juristen van Bedrijfsvoering. En dan niet op het laatste moment, maar vroegtijdig afstemmen.

Op de nieuwe Intranetpagina komt ook instructie en informatie te staan.

3. Beheer

Het beheer van verordeningen is een taak van iedere vakafdeling. De coördinatie ligt bij Bedrijfsvoering.

Met beheer bedoelen we: actueel houden; wijzigen nav evt landelijke wetgeving etc. Voor wat betreft de impact van de Omgevingswet, wordt vanuit het project Omgevingswet geacteerd op verordeningen (bijv. Bestemmingsplan+).

4. Communiceren

Het is in het kader van de dienstverlening aan burgers van belang om de eigen regelgeving (verordeningen) en beleid goed vindbaar te hebben.

Manier van communiceren

De wettelijk verplichte manier van publiceren (officieel) gaat via Gemeentebblad op

overheid.nl. Binnenkort gaat de gemeente Veere daarin over naar DROP. Dat is een technische verandering.

Wat aanvullend verbetering vraagt is het als extra service plaatsen op de eigen website van:

- Verordeningen
- Beleid

Dat vraagt om een expliciete keus.

Juridisch overleg 30 oktober 2017

In het juridisch overleg met de afdelingen is gesproken over de aspecten rond verordeningen. Aan de orde kwam:

- proces: de wens van de afdelingen om het proces voor het opstellen van verordeningen te verbeteren
- kennis: de specifieke kennis voor het opstellen van verordeningen wordt van de juristen BV verwacht
- publiceren: het publiceren van verordeningen gebeurt nu niet consequent
- Website: verordeningen en beleid staan niet klantvriendelijk op de site van Veere
- Intranet: verordeningen en beleid zijn slecht vindbaar
- Beleid: naast verordeningen, is het voor de burger ook nodig dat beleidsnota's beschikbaar zijn op de site of op overheid.nl

Actualiseren van verordeningen

Er is een inventarisatie gedaan van de actualiteit van de verordeningen.

In totaal zijn we 19 verordeningen tegen gekomen die 10 jaar of ouder zijn:

1. *De Beheersverordening begraafplaatsen Veere*
2. Adviescommissie seizoenmarkten
3. Overleg- en bijdrageregeling stads- en dorpsraden Veere 2007
4. Uitvoeringsbesluit grafbedekkingen
5. Algemene Schadevergoedingsverordening gemeente Veere
6. Verordening behandeling bezwaarschriften Veere 2007
7. Verordening burgerinitiatief Veere 2003
8. Onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Veere 2003
9. Verordening op het presidium Veere 2006
10. Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden
11. Rekenkamerfunctie Veere
12. Controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Veere 2003.
13. Wet werk en bijstand
14. Verordening openbare rechtspersoon openbaar primair onderwijs Walcheren
15. Overleg lokaal onderwijsbeleid Gemeente Veere
16. *Kermisverordening Veere 1998*
17. RVV 1990
18. *Monumentenverordening 2004*
19. Particuliere rioolaansluitingen

De cursief gedrukte verordeningen (3) betreffen verordeningen die ihkv bestemmingsplan+ (project Omgevingswet) worden geïncorporeerd in het bestemmingsplan.