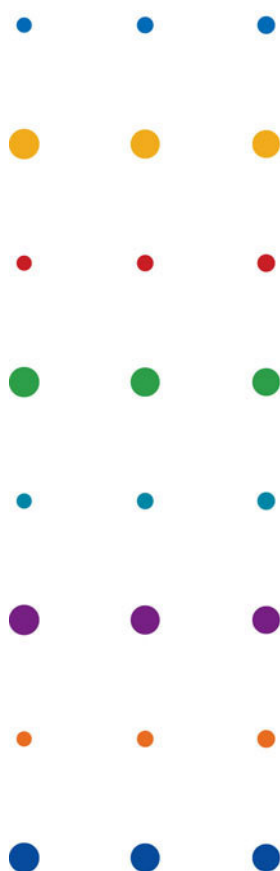


Gemeente Veere

Geluidnota



Geluidbeleid voor bedrijfslawaai

Gemeente Veere
Geluidnota Gemeente Veere
maart 2007

Gemeente Veere

Geluidnota

Geluidbeleid voor bedrijfslawaai

dossier : X4863.01.001

registratienummer : MD-MO20070160

versie : v 1.0

Gemeente Veere
Geluidnota Gemeente Veere
maart 2007

INHOUD

BLAD

1	INLEIDING	2
1.1	Waarom geluidbeleid?	2
1.2	Reikwijdte	2
1.2.1	Gezondheid en hinder	3
1.2.2	Ontwikkelingen in de regelgeving	4
1.2.3	Overige relevante documenten	6
1.3	De status van deze geluidnota	7
2	HET BELEID TEN AANZIEN VAN GELUID VAN BEDRIJVEN	8
2.1	Niet meer geluid dan nodig	8
2.2	Gebiedsgerichte benadering	9
2.3	Gebiedswaarde	10
2.4	Lokale verhoging van de gebiedswaarde	10
3	GELUID VAN BEDRIJVEN	12
3.1	Bedrijven	12
3.2	Normstelling	14
4	COMMUNICATIE	16
5	COLOFON	17

BIJLAGEN

1	Verklarende woordenlijst
2	Gezondheidseffecten geluid
3	Beschrijving geluidskarakter gebiedstypen
4	Indirecte hinder
5	Lijst bedrijven gemeente Veere
6	Kaart indeling gebiedstypen

1 INLEIDING

1.1 Waarom geluidbeleid?

De gemeente Veere wil beleid voor het geluid afkomstig van bedrijven vaststellen. De gemeente speelt daarbij in op een aantal landelijke ontwikkelingen in regelgeving en beleid.

De regelgeving is in een aantal gevallen al aangepast of zal worden aangepast waarbij er meer mogelijkheden zijn om lokaal beleid ten aanzien van geluid te voeren. Dit komt overeen met het beleid van het ministerie van VROM, dat geluid een milieuaspect is dat lokaal moet worden aangepakt.

De gemeente Veere is relatief 'stil'; doel van het beleid is om dit geluidskarakter van het gebied te behouden. Aan de andere kant moeten bepaalde ontwikkelingen, binnen milieugrenzen, toch doorgang kunnen vinden.

Met deze doelstelling wil de gemeente Veere aansluiting zoeken bij het provinciaal beleid zoals geformuleerd in het Omgevingsplan 2006-2012 en het rapport 'Lusten en Lasten'¹. Het Omgevingsplan onderschrijft de doelstelling om het geluidskarakter te behouden en 'Lusten en Lasten' gaat in op toenemende milieuconflicten tussen agrarische en niet-agrarische ontwikkelingen. Bij deze toenemende milieuconflicten wordt de plattelandswoning als oplossingsrichting genoemd. Bewoners van het platteland moeten rekening houden met een zekere milieubelasting als gevolg van economische activiteiten.

In het geluidbeleid wil de gemeente Veere aangeven wat de geluidskwaliteit in een gebied is of moet worden. Dit beleid moet duidelijkheid bieden aan zowel bedrijven als burgers over de visie van de gemeente over geluid. Tevens zorgt het beleid voor een vereenvoudiging en eenduidigheid (rechtsgelijkheid) van de werkwijze van de gemeente Veere voor wat betreft de vergunningverlening.

Het beleid uiteengezet in deze nota moet uitmonden in een bestuurlijk vast te stellen 'nota bedrijfslawaaï'. Gekozen is voor de naam bedrijfslawaaï omdat in de gemeente géén 'echte' industrie aanwezig is. De bedrijvigheid bestaat voornamelijk uit horeca, detailhandel en agrarische bedrijven (bijlage 5).

1.2 Reikwijdte

Deze beleidsnota gaat over geluid. Het milieuaspect geluid is in verschillende wetten opgenomen, waarbij onderscheid gemaakt wordt naar type geluidsbron, namelijk industrie/bedrijven, (spoor)wegen en vliegtuiglawaai.

In deze nota hebben we het over geluid van bedrijven naar de omgeving, buiten het eigen inrichtingsterrein. Dat betekent dat er in deze nota géén aandacht wordt geschonken aan geluid op de werkplaats en geluidsbescherming voor de werknemer, de ARBO-wetgeving.

Het wettelijk kader voor geluid wordt gevormd door de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer. De Wet geluidhinder is van toepassing op de geluidemissie van (spoor)wegen en gezoneerde industrieterreinen. De Wet geluidhinder is gebaseerd op het principe zonerings, iedere geluidsbron heeft een zone waarbinnen akoestisch onderzoek verplicht is indien geluidgevoelige bestemmingen daarbinnen zijn gelegen. In de gemeente Veere is één gezoneerd industrieterrein gelegen. Het betreft het terrein van het bedrijf CZAV te Aagtekerke.

¹ Platteland Zeeland: Lusten en Lasten; probleemanalyse, conclusies en aanbevelingen; Grontmij Advies & Techniek; 11 oktober 2004

Alle inrichtingen (ook wel bedrijven) vallen onder de Wet milieubeheer. In de Wet milieubeheer wordt onderscheid gemaakt tussen *vergunningplichtige* bedrijven en *meldingsplichtige* bedrijven; op dit verschil wordt in hoofdstuk 3 ingegaan.

Naast de Wet geluidhinder is de Wet milieubeheer van toepassing op inrichtingen. Lang niet alle inrichtingen zijn gelegen op gezonde industrieterreinen. Als inrichtingen zijn gelegen op bedrijventerreinen of bijvoorbeeld in een woonwijk is de Wet geluidhinder niet van toepassing.

Deze beleidsnota is bedoeld om het geluid van bedrijven op hun omgeving te reguleren en een bepaalde geluidskwaliteit in een gebied te behouden. Zo wordt een beleidskader geschapen dat richtinggevend is voor (het onderdeel industrielawaai van) de milieuvergunningverlening. Met milieuvergunningverlening wordt dan zowel de individuele vergunningen voor *vergunningplichtige* bedrijven bedoeld als de AMvB-inrichting die via de *meldingsplicht* onder een Besluit vallen.

Het beleid zoals vastgelegd in deze geluidnota is niet van toepassing op windturbines. Voor deze inrichtingen wordt de gebruikelijke regelgeving gehanteerd,

Het beleid kan afwijken van het nu gehanteerde beleidskader voor milieuvergunningverlening. Dit kan gevolgen hebben dat de vergunningverlening met betrekking tot meldingsplichtige en vergunningplichtige bedrijven voor het aspect geluid, in strengere en in sommige gevallen soepelere normen. De gemeente Veere heeft onderzocht wat de impact van het geluidbeleid is voor de bedrijven. In de praktijk zullen weinig knelpunten voorkomen. Voor bedrijven geldt een overgangperiode van 3-5 jaar². Deze tijd kan het bedrijf gebruiken om maatregelen te treffen zodat het kan voldoen aan de nieuwe geluidsnormen.

1.2.1 Gezondheid en hinder

In de eigen omgeving kan niet ontkomen worden aan geluid. Voor een deel wordt de acceptatie van geluid gebaseerd op subjectieve gronden. Zo kan de één genieten van een metal-concert en is dit voor een ander een aanslag op het gehoor. Echter in alle gevallen geldt: overdaad schaadt. De wetenschap heeft ertoe bijgedragen dat de laatste jaren op basis van objectief en onafhankelijk onderzoek meer bekend is geworden over geluid en de gevolgen ervan voor de gezondheid. Geluidsoverlast kan slaapverstoring, stress en ergernis veroorzaken, kan het vegetatieve zenuwstelsel aantasten en het gehoororgaan beschadigen³.



De huidige geluidsnormen uit de Wet geluidhinder zijn gebaseerd op de gezondheidseffecten van geluid.

² De overgangperiode is afhankelijk van verschillende regelgeving en dus niet in één periode te vatten.

³ Voor meer informatie over de gezondheidseffecten van geluid wordt verwezen naar bijlage 2.

1.2.2 Ontwikkelingen in de regelgeving

Het ministerie van VROM is gestart met het project Modernisering Instrumentarium Geluidbeleid II (kortweg: MIG II). Doel van MIG II is het moderniseren van het geluidbeleid. Op dit moment wordt fase 1 doorgevoerd. In deze fase worden praktische knelpunten in de regelgeving opgelost en wordt 'dood hout' geruimd. In fase 2 zal de Wet geluidhinder fundamenteel worden gewijzigd; bijvoorbeeld door het invoeren van geluidproductieplafonds.

De gemeente Veere heeft voor wat betreft geluid van bedrijven alleen voor één bedrijf te maken met de Wet geluidhinder, zoals aangegeven in paragraaf 1.2. Op de wijzigingen van de Wet geluidhinder zal dan ook verder niet worden ingegaan.

Vrijwel alle bedrijven vallen onder de Wet milieubeheer. Hierbinnen bestaan twee subcategorieën.

- vergunningplichtige bedrijven, deze hebben een vergunning nodig met een geluidvoorschrift op maat;
- meldingsplichtige bedrijven, deze vallen onder algemene milieuregels (de zogenaamde artikel 8.40 AMvB's). Voor deze bedrijven geldt een standaard geluidvoorschrift met de mogelijkheid tot afwijken indien geluidbeleid is vastgesteld. Ze hebben geen vergunning nodig, maar moeten zich melden bij het bevoegd gezag, meestal de gemeente.

Activiteitenbesluit

Op 31 oktober 2006 heeft de Tweede Kamer ingestemd met het Activiteitenbesluit. Met dit besluit wil het ministerie van VROM de regels stroomlijnen en de administratieve lasten verminderen. Door dit besluit vallen meer bedrijven onder de meldingsplicht.

Elf bestaande niet-agrarische AMvB's en het 'Besluit opslaan in ondergrondse tanks' zijn samengevoegd tot het zogenaamde Activiteitenbesluit. In dit besluit zijn standaard geluidvoorschriften opgenomen, met de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen. Maatwerkvoorschriften is een vergelijkbaar instrument als 'nadere eisen'.

Het geluidvoorschrift in het Activiteitenbesluit is gesteld op 50 dB(A) ter hoogte van de dichtstbijzijnde geluidgevoelige bestemming.

Om op het aspect geluid maatwerk te kunnen leveren is in het besluit de mogelijkheid opgenomen om op grond van een gemeentelijke verordening gebieden aan te wijzen waar andere geluidnormen gelden dan opgenomen zijn in het Activiteitenbesluit. Met de gebiedgerichte aanpak die wordt gehanteerd bij geluidbeleid voor bedrijven kan hier op worden ingespeeld.

Voor bedrijven die ten gevolge van het Activiteitenbesluit vallen onder de meldingsplicht en die in huidige regime vergunningplichtig zijn, geldt een overgangsregeling van 3 jaar. Gedurende deze 3 jaar blijven de vergunningsvoorschriften gelden als maatwerkvoorschrift, ongeacht of deze strenger of soepeler zijn dan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Voor bedrijven die zowel nu als bij inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit onder een besluit vallen, gelden de nu gestelde nadere eisen, in de vorm van het geluidbeleid, als maatwerkvoorschriften.

Naar verwachting wordt het Activiteitenbesluit op 1 mei 2007 van kracht.

Besluit Landbouw

Het Besluit akkerbouwbedrijven, het Besluit mestbassins en het Besluit melkrundveehouderijen) zijn vereenvoudigd en samengevoegd in het Besluit landbouw. Ook intensieve veehouderijen vallen onder dit besluit. Het Besluit Landbouw is sinds 6 december 2006 van kracht en is gepubliceerd in Staatsblad 390 van 2006.

Het Besluit Landbouw stelt algemene voorschriften aan bedrijven die onder het besluit vallen. Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen op grond van het besluit. Deze nadere eisen moeten er voor zorgen dat het mogelijk is om het besluit af te meten op het specifieke bedrijf. De te stellen nadere eisen moeten wel duidelijk en redelijk zijn in verhouding met het beoogde doel van de eisen én de inspanningen en kosten die het bedrijf moet maken.

In het kader van de modernisering van het Besluit Landbouw wordt aan de gebiedsgerichte benadering vorm gegeven door als algemene norm een etmaalwaarde te stellen van 45 dB(A). Dit is gelet op de aard van het gebied, doorgaans een landelijke omgeving, én het referentieniveau passender dan een norm van 50 dB(A).

Ook binnen dit Besluit is het mogelijk om op grond van een gemeentelijke verordening een geluidsniveau vast te stellen waar bedrijven gelegen in een bepaald gebied aan moeten voldoen. Het vast te stellen geluidsniveau mag ten hoogste 5 dB(A) meer of minder bedragen dan 45 dB(A) etmaalwaarde. Bij de vaststelling van het geluidsniveau moet ten minste rekening worden gehouden met het heersende referentieniveau in dat gebied. Deze mogelijkheid en het instrument 'nadere eisen' is bedoeld om knelpunten op te lossen. Als een passende oplossing niet haalbaar is dan gelden de vergunningsvoorschriften nog gedurende 3 jaar. Na deze 3 jaar moet het bedrijf kunnen voldoen aan de geluidvoorschriften in het besluit of indien de gemeente een gemeentelijke verordening heeft opgesteld, aan de waarde voor het gebied waarin het bedrijf ligt.

1.2.3 Overige relevante documenten

Handreiking Industrielawaai

Het ministerie van VROM werkt aan de Handreiking Industrielawaai. Deze handreiking moet de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening uit 1999 vervangen. In de (concept)handreiking wordt uitgebreider ingegaan op de mogelijkheden die gemeentelijk geluidbeleid biedt. Tevens wordt een nieuwe methode voorgesteld om de maximale geluidsniveaus te toetsen. Het ministerie van VROM streeft er naar om de Handreiking Industrielawaai begin 2007 te publiceren. Er zijn belangrijke wijzigingen ten opzichte van de nu geldende Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening. Het ministerie van VROM discussieert momenteel met de verschillende belanghebbenden bijvoorbeeld het InterProvinciaal Overleg en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Onzeker is of de handreiking inderdaad begin 2007 gepubliceerd zal worden.

In de (concept)handreiking wordt ingegaan op gemeentelijk geluidbeleid en dan met name een nota industrielawaai. Er wordt aangegeven dat de nota industrielawaai onderdeel kan uitmaken van een uitgebreidere nota omgevingslawaai.

De nota industrielawaai heeft primair tot doel om een beleidskader te scheppen dat richtinggevend is voor het onderdeel industrielawaai in de milieuvergunningverlening. De milieuvergunningaanvraag kan beoordeeld worden en de toetsing van de aanvraag kan gebeuren, aan de hand van de richt- en grenswaarden zoals vastgelegd in de nota.

De nota moet tenminste aangeven welke geluidskwaliteit een gemeente nastreeft op termijn in een bepaald gebied. Hierbij is belangrijk dat een concrete termijn wordt genoemd. De wijze waarop het streven van de gemeente ingevuld wordt moet in de nota zijn opgenomen. Hierbij moet aandacht zijn voor de onderwerpen cumulatie in relatie tot het referentieniveau en afstemming van grenswaarden in gebieden die aan elkaar grenzen met verschillende grenswaarden.

Omgevingsplan Provincie Zeeland

De Provincie Zeeland heeft recentelijk het Omgevingsplan 2006-2012 vastgesteld. In dit omgevingsplan is het beleid van de provincie met betrekking tot geluid weergegeven.

Walcheren wordt omschreven als een rustig gebied waar de milieukwaliteit zeer goed is. De strategie voor dit gebied is het behouden en versterken van de milieukwaliteit en het weren van nieuwe, gebiedsvreemde verstorende bronnen. De provincie heeft ten aanzien van stille gebieden twee doelen voor stille gebieden beschreven, namelijk specifieke doelen voor 'aangewezen' gebieden⁴ en algemene doelen in niet aangewezen stille gebieden. De algemene doelstelling voor de stille gebieden is behoud van het de stilte in gebieden die nu reeds stil zijn. De provincie wil dit realiseren door maximaal 40 dB(A) toe te staan. Hieronder valt ook een groot deel van de gemeente Veere.

Onder het heersende geluidsniveau in de stille gebieden wordt verstaan dat gebiedseigen geluiden niet worden overheerst door gebiedsvreemde geluiden. Gebiedseigen geluid is het geluid van losse geluidsbronnen die horen bij het karakter van de omgeving en waar ook geen vergunning, bijvoorbeeld op basis van de Wet milieubeheer, moet worden aangevraagd. Voorbeelden daarvan zijn; agrarische activiteiten in het agrarisch gebied zoals tractoren op het land of recreatieactiviteiten in een recreatiegebied zoals fietsen, wandelen, dagrecreatie en varen.

De gemeente sluit met deze geluidnota aan op het Omgevingsplan. Op een aantal punten, waaronder de geluidgevoeligheid van verblijfsrecreatie en burgerwoningen in het buitengebied, wordt in dit beleid een nadere invulling gegeven.

⁴ 'Aangewezen' stille gebieden zijn Vogel- en Habitatrichtlijngebieden, Natuurbeschermingswetgebieden en wetlands in de Provincie Zeeland

Platteland Zeeland: Lusten en Lasten

In het rapport 'Lusten en Lasten' wordt verkend in hoeverre agrarische en niet-agrarische ontwikkelingen in het landelijk gebied conflicteren met belangen van andere bewoners en gebruikers. In het rapport worden mogelijke oplossingen geboden voor de toenemende spanning tussen verschillende functies en wordt een handreiking gedaan voor verdere aanpak van de problemen.

Geconstateerd wordt dat rekening moet worden gehouden met een toename van milieuconflicten tussen agrarische en niet-agrarische bedrijfsontwikkelingen enerzijds en niet-agrarische woningen anderzijds. Naar verwachting zal de vigerende regelgeving steeds vaker een belemmering betekenen voor de beschreven ontwikkelingen. Als oplossingsrichting wordt de functie plattelandswoning geïntroduceerd. De gedachte daarbij is dat bewoners van het buitengebied rekening moeten houden met een zekere milieubelasting als gevolg van de economische activiteiten. In de milieuregelgeving zouden plattelandswoningen in dat verband minder verregaande bescherming moeten krijgen.

1.3 De status van deze geluidnota

In het Milieubeleidsplan van de gemeente Veere is het opstellen van een nota voor lawaai van bedrijven één van de actiepunten. Deze nota is daar de uitwerking van.

De gemeente Veere speelt met deze nota in op de ontwikkelingen in de regelgeving. De recente wijzigingen in de regelgeving maakt gebiedsgericht beleid mogelijk, gericht op de specifieke aspecten van geluid die zich in de gemeente voordoen.

De nota zal door het College vastgesteld worden waarna deze ter inzage wordt gelegd overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Het beleid wordt vervolgens in een gemeentelijke verordening vastgelegd. De verordening wordt door de gemeenteraad vastgesteld.

2 HET BELEID TEN AANZIEN VAN GELUID VAN BEDRIJVEN

In dit hoofdstuk worden de uitgangspunten van het beleid uiteengezet. Het beleid van de gemeente is gestoeld op drie pijlers.

1. Niet meer geluid dan nodig.
2. Een gebiedsgerichte benadering met een gebiedswaarde voor het geluidsniveau per gebiedstype.
3. Toepassing van een lokale verhoging van de gebiedswaarde binnen een gebied.

De gemeente vergunt bedrijven niet meer geluidruimte dan nodig is voor een goede bedrijfsvoering. Daarbij wordt aangesloten bij het principe 'Best Beschikbare Technieken' uit de Wet milieubeheer. Verschillende gebieden met een eigen geluidskarakter zijn gedefinieerd. In deze gebieden wil de gemeente een bepaalde geluidskwaliteit garanderen. De voor elk gebied vastgestelde gebiedswaarden, die een richtlijn zijn voor de geluidvoorschriften waar bedrijven aan moeten voldoen, moeten er voor zorgen dat het geluidskarakter in het gebied wordt gehandhaafd.

Door lokale verhogingen toe te staan kan maatwerk worden geleverd voor gewenste bedrijfsmatige ontwikkelingen die niet aan de gebiedswaarde kunnen voldoen.

2.1 Niet meer geluid dan nodig

Dit principe houdt in dat de gemeenten ervan uitgaan dat ieder bedrijf de voorzieningen treft die in zijn branche gebruikelijk zijn, naar de actuele stand van de techniek. Het is ongewenst dat een bedrijf onnodig veel lawaai maakt. Een basisniveau aan voorzieningen mag van ieder bedrijf worden verwacht.

Het principe 'niet meer geluid dan nodig' kan gezien worden als brongericht geluidbeleid. De geluiduitstraling van het bedrijf wordt beoordeeld om vast te stellen of reductie hiervan tot de mogelijkheden behoren.

Sinds 1 december 2005 is in de Wet milieubeheer het begrip Best Beschikbare Technieken (BBT) opgenomen. Dit ter vervanging van de term: 'As low as reasonably achievable' (ALARA).

Voor iedere bedrijfstak geldt een andere invulling van het begrip BBT maar betekent in elk geval wat het basisniveau is aan voorzieningen voor die specifieke bedrijfstak.

Het begrip BBT wordt omschreven als *'de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken (...), die kosten en baten in aanmerking genomen, economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast'*.

De gemeente Veere kenmerkt zich door de relatieve rust, of afwezigheid van lawaai. Het beleid van de gemeente Veere is erop gericht om het huidige geluidskarakter van de gebieden te behouden. Dit houdt in dat de gemeente er naar streeft dat het geluidsniveau dat in een gebied heerst niet significant toeneemt. Dit principe is gericht op de bescherming van de omgeving tegen geluidoverlast en komt overeen met de uitgangspunten in het Omgevingsplan van de Provincie Zeeland voor het behoud van de aangewezen stille gebieden.

Gemeente Veere kiest voor waarborging huidige geluidskwaliteit

De gemeente Veere streeft naar een goede milieukwaliteit (geluid), terwijl er toch voldoende mogelijkheden worden gecreëerd voor economische activiteiten.

De uitgangspunten zijn daarom:

- niet meer geluid dan nodig
- ruimte voor gebiedeigen activiteiten

2.2 Gebiedsgerichte benadering

De gemeente Veere bestaat uit 13 kernen. Een vijftal kernen, onder andere Domburg, Vrouwenpolder en Zoutelande, zijn gelegen langs de kustlijn hebben zich ontwikkeld als badplaats en toeristische trekpleister. In het agrarische middengebied zijn de meeste kernen gelegen, waaronder Serooskerke, Gapinge en Koudekerke. Dit gebied wordt gekenmerkt door akkerbouw.

De kern Veere heeft een historisch Beschermd Stadsgezicht en ligt aan het Veerse Meer. Vroeger was Veere een handelsstad en vissershaven, nu is Veere een centrum voor pleziervaart. Veere is nu een historisch stadje met veel dagtoerisme en een jachthaven in het centrum één langs het kanaal door Walcheren. Aan de hand van deze omschrijvingen van de gebieden in bijlage 3, kan men zich een bijbehorend geluidskarakter voorstellen.

De gemeente Veere hanteert een gebiedsgerichte aanpak, die gericht is op behoud van het huidige geluidskarakter van een gebied. In de gebiedsgerichte aanpak is het grondgebied van de gemeente ingedeeld in gebiedstypen. Ieder gebiedstype heeft een bepaald geluidskarakter. Het beleid is erop gericht om het geluidsniveau dat hoort bij de typering van het gebied te behouden.

In bijlage 6 is een kaart van de gemeente Veere opgenomen waarop de gebieden zijn weergegeven.

De gemeente onderscheidt zeven gebiedstypen, namelijk:

1. Beheergebied
2. Natuurgebied
3. Agrarisch gebied
4. Concentratiegebied (centrum, café- of winkelstraten)
5. Woongebied (buurtschappen en de woonwijken in de kernen)
6. Bedrijventerrein
7. Recreatiegebied

De gebieden zijn vastgesteld aan de hand van de beschrijvingen in bijlage 3. De begrenzing van de gebieden is vastgesteld aan de hand van de vigerende bestemmingsplannen. Dit betekent dat een bestemmingsplanwijziging in kan houden dat ook een gebiedsaanwijzing gewijzigd moet worden.

Het is in fysiek opzicht mogelijk dat gebieden met lage en hoge geluidsniveaus aan elkaar grenzen, bijvoorbeeld een bedrijventerrein dat grenst aan een agrarisch gebied. Een bedrijf dat aan de grens van het bedrijventerrein gelegen is akoestisch van invloed op een beperkt deel van het agrarisch gebied. Ook middels maatregelen is dit niet altijd te voorkomen. Met dit feit moet pragmatisch worden omgegaan. In een dergelijk geval moet de akoestische onmogelijkheid, gecreëerd door de ligging aan de grens van twee gebiedstypen in acht worden genomen.

2.3 Gebiedswaarde

In ieder gebiedstype is sprake van een ander geluidskarakter en een ander geluidsniveau. Dit geluidskarakter en geluidsniveau wil de gemeente Veere behouden. Dit wil de gemeente Veere bereiken door geluidnormen aan bedrijven te stellen op grond van een gebiedswaarde.

De gebiedswaarde is een grenswaarde op een vaste afstand van het bedrijf. Door deze normstelling wordt de invloed van het bedrijf op het gebied gelimiteerd. Het representatieve geluidsniveau in het gebied is vaak lager dan de gebiedswaarde. De gebiedswaarde geeft aan welke geluidruimte bedrijven in een bepaald gebied krijgen.

De gemeente Veere sluit bijvoorbeeld bij de gebiedswaarde in het agrarisch gebied aan bij de richtwaarde zoals opgenomen in het Besluit Landbouw. De gemeente Veere stelt deze norm echter op 50 meter afstand van de inrichtingsgrens als de nabij gelegen woning verder van de inrichting ligt dan deze 50 meter. Dit is een stringenter normstelling dan opgenomen in het Besluit Landbouw, maar geeft rechtsgelijkheid en eenduidigheid.

In de onderstaande tabel zijn de gebiedswaarden per gebiedstype weergegeven.

Gebiedstype	Gebiedswaarde dB(A)	Omschrijving
Beheergebied	40	Zeër stil
Natuurgebied	40	Zeër stil
Agrarisch gebied/buitengebied	45	Stil
Woongebied	45	Stil
Recreatiegebied	45	Stil
Bedrijventerrein	50	Rustig
Concentratiegebied	50	Rustig

In de paragraaf 'normstelling' wordt ingegaan op de locatie waar deze gebiedswaarde voor bedrijven zal worden getoetst. De waarden gelden voor individuele bedrijven. Cumulatie van het geluid van meerdere bedrijven speelt hierbij géén rol.

2.4 Lokale verhoging van de gebiedswaarde

In beginsel zal een bedrijf aan de gebiedswaarde moeten voldoen zowel op 50 meter afstand van de inrichtingsgrens als bij woningen gelegen binnen deze afstand. Dit zal niet in alle gevallen mogelijk blijken. Deze gevallen kunnen ontstaan door de aard en locatie (in- of uitpandig) van de activiteiten van een bedrijf ten opzichte van de ligging van de dichtstbijzijnde woning terwijl de bedrijvigheid wel past in het gebiedstype.

Als een bedrijf bijvoorbeeld voldoet aan de 'Best Beschikbare Technieken' binnen zijn bedrijfsbranche kan het toch zo zijn dat het bedrijf op 50 meter afstand van de inrichtingsgrens of bij dichterbij gelegen woningen niet kan voldoen aan de gebiedswaarde. Als de gemeente van mening is dat deze bedrijvigheid wel gewenst is, kan besloten worden om te toetsen aan een maximale waarde.

De maximale waarde is de gebiedswaarde +5dB op 50 meter afstand of bij de dichtstbijzijnde woning binnen 50 meter.

Het toekennen van een maximale waarde heeft tot gevolg dat het bedrijf een grotere geluidsimpact heeft op omgeving. Een afname van 6 dB(A) betekent een afstandsverdubbeling. Dit betekent dat een bedrijf dat

op 50 meter afstand van de inrichtingsgrens moet voldoen aan de maximale waarde 50 dB(A) terwijl de gebiedswaarde 45 dB(A) bedraagt. Op een afstand van ca.100 meter vanaf de inrichtingsgrens wordt dan voldaan aan de gebiedswaarde.

Gemeente Veere geeft invulling aan haar lokale bevoegdheid

Daarbij wordt een combinatie van de volgende middelen ingezet:

- Toepassing gebiedgerichte benadering
- Normstelling geluidwaarde per gebied
- Normstelling op gevel of 50 meter van de inrichting
- Mogelijkheid voor een lokale verhoging (bestaande of gewenste situatie)

Voorbeeldcase:

Vestiging van een agrarisch bedrijf in een agrarisch gebied.

1. Het bedrijf mag zich vestigen op grond van het bestemmingsplan en heeft zich voor vestiging gemeld bij het bevoegd gezag.
2. Op basis van het beleid van de gemeente (gebiedswaarde agrarisch gebied) moet het bedrijf voldoen aan 45 dB(A) etmaalwaarde op 50 meter afstand van de inrichtingsgrens en op eventuele woningen binnen een afstand van 50 meter.
3. Het bevoegd gezag verzoekt om een akoestisch onderzoek van het bedrijf. Op 15 meter afstand is een woning van derden, een voormalige bedrijfswoning, gelegen en het bevoegd gezag vermoedt dat het bedrijf ter hoogte van de woning niet zal kunnen voldoen aan de gebiedswaarde.
4. Het bedrijf dient een akoestisch onderzoek in waaruit blijkt dat op 50 meter afstand voldaan kan worden aan 45 dB(A) etmaalwaarde, maar bij de woning is de geluidsbelasting 48 dB(A). In het akoestisch onderzoek blijkt dat het materieel en de apparatuur voldoet aan het begrip 'Best Beschikbare Technieken'. Terugdringen van de bedrijfsduur stuit op bedrijfseconomische bezwaren.
5. Het bevoegd gezag overweegt op basis van de resultaten van het akoestisch onderzoek dat het bedrijf in aanmerking komt voor toetsing aan de maximale waarde.
6. Het bevoegd gezag stelt een nadere eis aan het bedrijf waarin staat dat het ter hoogte van de woning moet voldoen aan een geluidsbelasting van 48 dB(A). Daarbij wordt de beleidslijn van een lokale verhoging gehanteerd als gevolg van een gewenste vestiging die past in het agrarisch gebied.

3 GELUID VAN BEDRIJVEN

In de milieuvergunning of in het besluit op basis van de voor het bedrijf geldende AMvB liggen de geluidvoorschriften voor het bedrijf vast. Indien nodig kan het bevoegd gezag van een bedrijf een akoestisch onderzoek verlangen. Dit kan bijvoorbeeld als het bevoegd gezag verwacht dat er geluidsoverlast kan ontstaan.

Indien een bedrijf onder een besluit valt is het verplicht zich te melden bij het bevoegd gezag alvorens de onderneming te starten of deze te wijzigen (*meldingsplicht*). Als een bedrijf niet onder een besluit valt, bijvoorbeeld omdat de omvang afwijkt, dan is het *vergunningplichtig*. Het bedrijf dient een vergunningaanvraag in bij het bevoegd gezag dat vervolgens een vergunning op maat afgeeft aan het bedrijf. De gemeente Veere heeft aangegeven dat de meeste bedrijven in de gemeente nu onder de meldingsplicht vallen. Als het Activiteitenbesluit van kracht wordt vallen nog meer bedrijven in de gemeente Veere onder de meldingsplicht. De gemeente schat dat 90 % van alle bedrijven onder de meldingsplicht komt te vallen.

3.1 Bedrijven

De bedrijvigheid in de gemeente Veere is grofweg op te delen in een drietal categorieën, namelijk:

1. Landbouwbedrijven,
2. Meldingsplichtige bedrijven onder het Activiteitenbesluit,
3. Vergunningplichtige bedrijven.

Landbouwbedrijven

Het merendeel van de agrarische bedrijven valt onder het besluit Landbouw milieubeheer. Dit betekent dat een bedrijf verplicht is, alvorens met de onderneming te starten of te wijzigen, zich te melden bij het bevoegd gezag. Het bedrijf moet voldoen aan de voorschriften uit het besluit.

Onder het besluit Landbouw vallen naast boerenbedrijven ook maneges, paardenhouderijen, -fokkerijen en loonwerkbedrijven. In dit besluit zijn geluidnormen voor zowel het equivalente als het maximale geluidsniveau opgenomen bij de dichtst bij gelegen geluidgevoelige bestemming. De norm voor het equivalente geluidsniveau bedraagt 45 dB(A) etmaalwaarde, waarbij de dagperiode afwijkt van de standaard en begint om 06.00 uur in plaats van 07.00 uur. De ligging van de dichtst bij gelegen geluidgevoelige bestemming verschilt echter per agrarisch bedrijf én dus verschilt ook de geluidruimte van ieder bedrijf.

In het Besluit Landbouw is het mogelijk om met behulp van een gemeentelijke verordening nadere eisen te stellen aan bedrijven die zijn gelegen in een door de gemeente vastgesteld gebied.

Meldingsplichtige bedrijven onder het Activiteitenbesluit

Momenteel is het Activiteitenbesluit nog niet van kracht, dat betekent dat de onderstaande bedrijven nu vallen onder verschillende besluiten. Deze bedrijven én besluiten zijn hieronder genoemd. Zodra het Activiteitenbesluit van kracht wordt vallen deze ondernemingen onder de regelgeving zoals opgenomen in de Activiteiten-AMvB.

Horeca en recreatie

Het merendeel van de horecabedrijven valt onder het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer. Dit betekent dat een bedrijf verplicht is, alvorens de onderneming te starten of te wijzigen, zich te melden bij het bevoegd gezag. Het bedrijf moet voldoen aan de voorschriften uit het besluit. In het

besluit zijn standaard geluidvoorschriften opgenomen, namelijk een grenswaarde van 50 dB(A) ter hoogte van de dichtst bij gelegen geluidgevoelige bestemming.

Afhankelijk van de ligging van de dichtstbij gelegen geluidgevoelige bestemming verschilt de geluidruimte van bedrijven onderling. Er zijn horecabedrijven gelegen in het centrum van de verschillende kernen, de uitgaansgebieden (concentratiegebieden). Maar ook zijn horecabedrijven gelegen aan het strand en in de natuurgebieden. In verhouding hebben de horecabedrijven in het centrum minder geluidruimte dan de horecabedrijven aan het strand omdat de locatie van de dichtst bij gelegen geluidgevoelige bestemming verschilt.

De gemeente Veere geeft invulling op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening voor ontheffingen voor speciale activiteiten. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in vier collectieve dagen, die gelden voor alle bedrijven in een bepaald gebied én acht individuele dagen die ieder bedrijf zelf mag invullen. Collectieve dagen zijn onder andere Koninginnedag en bijvoorbeeld de kermis in een dorp.

Recreatie ondernemingen vallen tevens onder het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer. Voorbeelden van recreatie ondernemingen zijn campings, attractieparken etc.

Voor deze ondernemingen gelden dezelfde geluidvoorschriften als voor horecabedrijven.

Overige meldingsplichtige bedrijven

De overige bedrijven vallen onder meerdere besluiten, onder andere:

1. Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer,
2. Besluit bouw- en houtbedrijven milieubeheer,
3. Besluit detailhandel en ambachtsbedrijven milieubeheer,
4. Besluit inrichtingen voor motorvoertuigen milieubeheer,
5. Besluit woon- en verblijfsgebouwen milieubeheer,
6. Besluit installaties en voorzieningen milieubeheer.

Hieronder vallen diverse bedrijven als aannemers, winkels, groothandel, autogarages, gasreducerstations en kantoren.

Voor al deze bedrijven gelden standaard geluidvoorschriften in relatie tot de dichtst bij gelegen geluidgevoelige bestemming. Een deel van deze bedrijven is van oudsher gelegen in het centrum van de kernen, zoals de winkels en kantoren maar een deel van deze bedrijven is gelegen op de bedrijventerreinen bij de kernen. Op het bedrijventerrein zijn niet of nauwelijks woningen gelegen.

Vergunningplichtige bedrijven

Vergunningplichtige bedrijven krijgen een Wet milieubeheer-vergunning met daarin opgenomen geluidvoorschriften. Deze geluidvoorschriften worden opgesteld aan de hand van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening. In de Handreiking zijn richtlijnen opgenomen waar de geluidvoorschriften aan moeten voldoen en op welke manier deze worden vastgesteld. Bij de vaststelling spelen meerdere aspecten een rol, onder andere: de reeds vergunde geluidsbelasting, het referentieniveau, de 'Best Beschikbare Technieken' en de (on-)mogelijkheden en kosten van maatregelen.

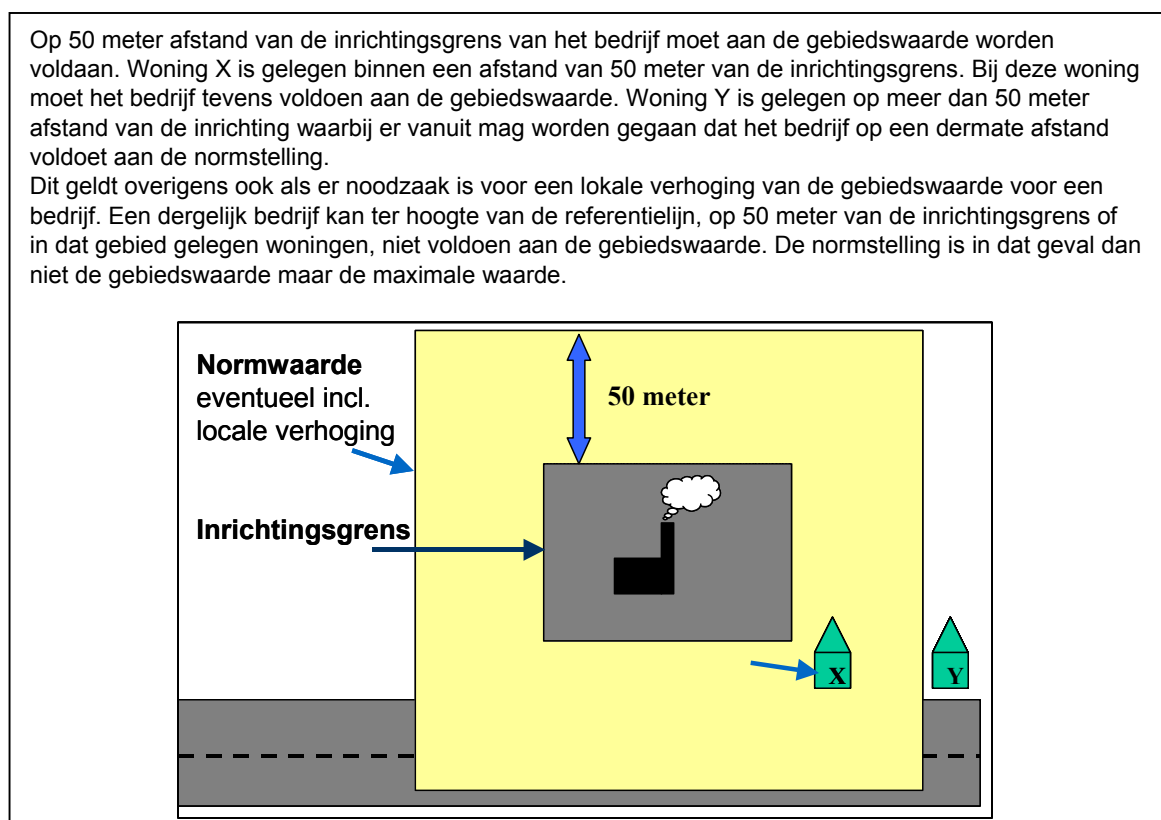
3.2 Normstelling

Een eenduidige normstelling voor geluid geeft duidelijkheid aan bedrijven én aan bewoners. Bewoners kunnen kennisnemen van het beschermingsniveau dat de gemeente wil bieden of passend acht in een bepaald gebied én bedrijven hebben op voorhand duidelijkheid over de eisen die de gemeente zal stellen. Het bedrijf kan op basis van de normstelling in een vroeg stadium anticiperen op de voorwaarden. Dit voorkomt dat een bedrijf achteraf tijd en geld moet investeren in maatregelen.

Middels een gebiedsgerichte aanpak worden gebiedswaarden voor het geluidsniveau binnen een bepaald gebied vastgesteld. Voor bepaalde bedrijven of gewenste activiteiten waarvoor het niet mogelijk is om de gebiedswaarde als norm te stellen kunnen lokale verhogingen worden toegestaan, zie paragraaf 2.4. Hier gelden de maximale waarden. Dit geldt voor zowel vergunning- als meldingsplichtige bedrijven of activiteiten.

De norm geldt bij de vastgestelde referentielijn én geluidgevoelige bestemmingen. Een referentielijn is gelegen op een vaste afstand van de inrichtingsgrens van een inrichting; bij geluidgevoelige bestemmingen die binnen de contouren van deze referentielijn zijn gelegen geldt tevens de norm. Aan de hand van een geluidcontour kan getoetst worden of voldaan wordt aan de gestelde norm op de referentielijn.

Op grotere afstand van de inrichtingsgrens dan de ligging van de referentielijn wordt géén norm vastgelegd; hier wordt reeds een geluidskwaliteit gewaarborgd door de normstelling op de referentielijn. In het onderstaande kader is deze wijze van normstelling uitgelegd aan de hand van een voorbeeld.



De gemeente Veere heeft expliciet gekozen voor normstelling op een referentielijn rondom een bedrijf én binnen dit gebied gelegen geluidgevoelige bestemmingen.

De normstelling zoals deze landelijk wordt gehanteerd, geldt op de dichtstbijzijnde geluidgevoelige bestemmingen. Echter in de gemeente Veere is de dichtstbijzijnde geluidgevoelige bestemming soms op meer dan 100 meter afstand gelegen. Bedrijven krijgen hierdoor onnodig veel geluidruimte.

Geluidgevoelige bestemmingen

In de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer is vastgelegd wat geluidgevoelige bestemmingen zijn. Tevens zijn er meerdere uitspraken van de Raad van State waaruit opgemaakt kan worden welke bestemmingen geluidgevoelig zijn. Naast woningen betreft dit onder andere ziekenhuizen, verpleegtehuizen, woonwagenterreinen en scholen. Dit is echter géén uitputtende opsomming, hiervoor wordt verwezen naar de wetteksten en jurisprudentie.

In beleidsstukken van zowel provincie als gemeente komen verschillende begrippen voor, namelijk: 'tweede woningen' én plattelandswoningen. Deze woningen worden in bepaalde mate geluidgevoelig verondersteld.

'Tweede woningen'

In de gemeente Veere is sprake van 'tweede woningen'. De gemeente Veere heeft een 'Gebruiksverordening Tweede woningen' opgesteld. Doel van deze verordening is de leefbaarheid in de kernen te vergroten én een bepaald voorzieningenniveau te behouden. Samengevat verbiedt de verordening een tot permanente bewoning bestemd gebouw, voor recreatieve doeleinden te gebruiken.

Verblijfsrecreatie

In het Omgevingsplan Zeeland 2006-2012 heeft de Provincie Zeeland aangegeven dat in de planologische ontwikkeling in Zeeland rekening wordt gehouden met het geluidgevoelige karakter van verblijfsrecreatie. Daarbij wordt een uitzondering gemaakt voor hotels en kleinschalige campings. Uit de jurisprudentie blijkt dat een recreatiewoning geluidgevoelig is indien deze permanent wordt bewoond. Onderscheid wordt er gemaakt tussen permanent en niet permanent bewoonde recreatiewoningen.

Plattelandswoningen

In het rapport 'Lusten en Lasten' is een plattelandswoning geïntroduceerd, als een burgerwoning in het buitengebied. In deze geluidnota wordt deze suggestie nader ingevuld. Bewoners van een dergelijke woning in het buitengebied moeten rekening houden met een zekere milieubelasting als gevolg van economische activiteiten. De plattelandswoningen krijgen een minder verregaande milieubescherming. Voorbeeld van plattelandswoning is een voormalige bedrijfswoning, welke door de –vanuit de historie ontstane- ligging in de directe invloedssfeer van een bedrijf kan liggen.

Geluidgevoelig in de Gemeente Veere

- Geluidgevoelig zijn woningen met een woonbestemming, ook als deze voor recreatieve doeleinden worden gebruikt. Er wordt daarbij uitgegaan van de oorspronkelijke bestemming.
- Voor verblijfsrecreatie én plattelandswoningen wordt een minder verregaande geluidbescherming gehanteerd. Een minder verregaande geluidbescherming betekent een verhoging van de normstelling met 5 dB(A).
- Hotels én voorzieningen voor kleinschalig kamperen worden als niet geluidgevoelig beschouwd.

4 COMMUNICATIE

Bij het opstellen van het geluidbeleid zijn verschillende afdelingen van de gemeente en de provincie Zeeland betrokken geweest. Specialisten op het vakgebied geluid, vergunningverlening, ruimtelijke ordening én economische zaken hebben een inhoudelijke inbreng geleverd bij het opstellen van het beleidstuk. Het bedrijfsleven is geïnformeerd over het voornemen en de voortgang. In een inspraakprocedure bestaat voor bedrijven en inwoners de mogelijkheid zienswijzen in te brengen.

De geluidnota wordt vastgesteld door het College waarna een formele inspraakprocedure volgt, overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene Wet bestuursrecht. In dit formele besluitvormingsproces zal de gemeente een voorlichting voor externen organiseren. Vervolgens wordt in een gemeentelijke verordening de geluidnota formeel vastgesteld.

5 COLOFON

Opdrachtgever	: Gemeente Veere
Project	: Geluidnota gemeente Veere
Dossier	: X4863.01.001
Omvang rapport	: 17 pagina's
Auteur	: Barbara Brus, Rik van Haaren
Bijdrage	:
Projectleider	: Rik van Haaren
Projectmanager	: Paul de Vos
Datum	: 8 maart 2007
Naam/Paraaf	:

DHV B.V.

*Ruimte en Mobiliteit
Laan 1914 nr. 35
3818 EX Amersfoort
Postbus 1132
3800 BC Amersfoort
T (033) 468 20 00
F (033) 468 28 01
E info@dhv.nl
www.dhv.nl*

BIJLAGE 1 Verklarende woordenlijst

akoestische compensatie	Het nadeel van de hoge geluidsbelasting wordt gecompenseerd met maatregelen die ook in de akoestische sfeer liggen
amvb	Algemene Maatregel van Bestuur
APV	Algemene Plaatselijke Verordening
cumulatie	Het optellen van geluidsniveaus van verschillende bronnen
dB	Geluidssterkte wordt uitgedrukt in dB (decibels). De decibel is een logaritmische grootheid. Dit betekent dat een verdubbeling van het geluidsniveau niet leidt tot een verdubbeling van het aantal decibels, maar tot een toename van 3 dB.
dB(A)	A-gewogen decibel (correctiefactor voor het menselijke oor).
etmaalwaarde	zie L_{etm}
geluidsbelasting	De etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau in dB(A) op een bepaalde plaats, veroorzaakt door de gezamenlijke geluidsbronnen in een bepaald gebied
geluidhinder	Overlast ten gevolge van geluid die leidt tot gevoelens van irritatie, wrevel, afkeer, boosheid, ergernis en dergelijke.
grenswaarde	Een waarde die niet mag worden overschreden
L_{etm}	L_{etm} etmaalwaarde is de hoogste van de volgende drie waarden: <ol style="list-style-type: none"> de waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 07.00- 19.00 uur (dag) de met 5 dB(A) verhoogde waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 19.00-23.00 uur (avond); de met 10 dB(A) verhoogde waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 23.00-07.00 uur (nacht)
niet-akoestische compensatie	Alle factoren die niet de geluidsniveaus beïnvloeden, maar wel als positief element kunnen worden gezien in een omgeving
referentieniveau	Het niveau van het reeds aanwezige geluid (omgevingsgeluid), met uitzondering van de te beoordelen geluidsbronnen.
voorkeurswaarde	Het geluidsniveau dat in de Wet geluidhinder acceptabel wordt gevonden; bij niveaus boven de voorkeurswaarde moeten bijzondere maatregelen worden getroffen. De voorkeurswaarde voor verkeerslawaai bedraagt 50 dB(A); voor railverkeerslawaai 57 dB(A). Men ziet ook wel de (onjuiste) term voorkeursgrenswaarde.

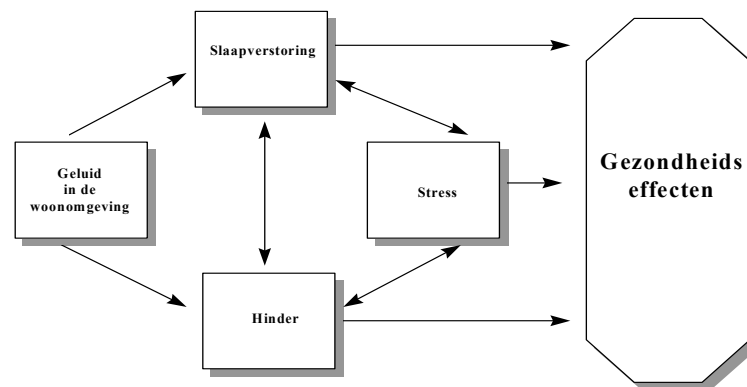
BIJLAGE 2 Gezondheidseffecten geluid

Samenvatting⁵

Inleiding

Geluid heeft direct en indirect gevolgen voor de gezondheid. Direct wanneer geluid gehoorschade veroorzaakt en indirect via hinder, slaapverstoring en stress. De verbanden tussen geluid en gezondheid worden ook duidelijk in figuur 1.

Figuur 1: mogelijke relaties tussen geluid en gezondheidseffecten



Deze publicatie is gebaseerd op literatuuronderzoek. Er wordt alleen gekeken naar de negatieve gezondheidseffecten van geluid in de woonomgeving.

De informatie is vooral bedoeld voor bestuurders op alle overheidsniveaus. Daarnaast is deze publicatie zo geschreven dat ook bedrijven, belangenverenigingen en geïnteresseerde burgers er gebruik van kunnen maken.

Akoestische en niet-akoestische factoren

Ongewenste geluiden in de woonomgeving kunnen bij bewoners tot gevoelens van irritatie, wrevel, afkeer, boosheid, ergernis en dergelijke leiden. Dit wordt geluidhinder genoemd. Geluidhinder kan door akoestische (het geluidsniveau, de frequentie en de variaties met de tijd in geluidsniveau en frequentie) factoren of niet-akoestische factoren worden veroorzaakt.

Niet-akoestische factoren hebben invloed op hoe geluid ervaren wordt. Deze factoren bepalen waarom een bepaald geluid dat voor de één niet storend is, voor een ander dat wel kan zijn. Een overzicht van niet-akoestische factoren en positieve en negatieve voorbeelden van geluidbeleid dat gerelateerd is aan deze factoren, vindt u op de uitklappagina in dit rapport.

⁵ Betreft een samenvatting van het DHV-rapport "Geluid in de woonomgeving, een literatuuronderzoek naar geluidhinder in de woonomgeving en de gezondheidseffecten daarvan", DHV, februari 2000.

Hinder

Geluid kan tot geluidhinder leiden. In onderstaande tabel staan de vijf belangrijkste bronnen van geluidhinder in de woonomgeving.

Tabel 1: landelijke top-5 van geluidhinder in de woonomgeving

	Geluidbron	Percentage erg gehinderd	Percentage ten minste enigszins gehinderden
1	Wegverkeer	25%	58%
2	Buren	13%	39%
3	Vliegverkeer	12%	35%
4	Recreatie (waaronder horeca)	6%	21%
5	Bedrijven	5%	16%

Slaapverstoring

Geluid kan zijn invloed hebben op de slaapkwaliteit. Zo kan iemand door geluid in zijn omgeving moeilijker in slaap vallen en 's nachts vaker wakker worden. Dat kan de volgende gezondheidseffecten tot gevolg hebben:

- hartslag en bloeddruk; door slaapverstoringen neemt de kans op hartziekten toe en neemt de bloeddruk toe.
- humeur en prestatievermogen de volgende dag; geluid tijdens de slaap kan leiden tot een hogere prikkelbaarheid en loomheid en een vermindering van het prestatievermogen
- hormonale effecten; door slaapverstoringen neemt de hoeveelheid adrenaline en nor-adrenaline in het bloed toe. De exacte effecten hiervan zijn nog niet bekend.

Voor een aantal vormen van slaapverstoring zijn bijbehorende geluidsniveaus bekend. Deze staan in tabel 2.

Tabel 2: Mogelijke effecten van slaapverstoring en bijbehorende geluidsniveaus (binnenshuis gemeten in $L_{Aeq, 24 \text{ uur}}$ tenzij anders vermeld)

Effect van slaapverstoring	Geluidsniveau
Grottere latentietijd	Vanaf 45 dB(A)
Ontwaakreacties	Vanaf 55 dB(A)*
Toename hartslag	Vanaf 40 dB(A)** of bij plotseling geluid
Slaapstadiumveranderingen	Vanaf 35 dB(A)
Subjectieve beleving slaapkwaliteit	Vanaf 40 dB(A)

* L_{Amax}

** *SEL-waarden (Sound Exposure Level: het equivalente geluidsniveau van één geluidgebeurtenis genormeerd naar één seconde)*

Stress

Geluid kan tot een aantal lichamelijke stressreacties leiden. Bij bepaalde geluidsniveaus wordt adrenaline in het bloed gespoten, stijgt de hartslag, versnelt de ademhaling, wordt de zweetproductie verhoogd, vernauwen de haarvaatjes zich en spannen de spieren zich aan.

Ook kan geluid tot geestelijke stressreacties leiden. De belangrijkste hiervan zijn angstgevoelens, depressie, frustratie, irritatie en woede.

Tot de effecten van stress, die voldoende bewezen zijn, worden gerekend:

- hart- en vaatziekten
- overspannenheid en uitputting
- verstoorde hormoonspiegel

- lager geboortegewicht en afwijkingen bij de geboorte.

Er zijn nauwelijks dosis-effect relaties bekend tussen de geluidsniveaus en stressgerelateerde gezondheidseffecten. Alleen blijkt dat bij geluidsniveaus vanaf circa 70 dB(A) ($L_{Aeq, 24uur}$) de kans op hart- en vaatziekten toeneemt.

Conclusie

Geluid in de woonomgeving kan invloed hebben op de gezondheid van de bewoners. Tot de directe gezondheidseffecten van geluid in de woonomgeving worden geluidhinder, slaapverstoring en stress gerekend. Slaapverstoring en stress op hun beurt hebben ook weer hun invloed op de gezondheid.

De mogelijke gezondheidseffecten van geluid behoren een duidelijke aansporing te zijn voor de overheid om geluid in de woonomgeving te reguleren. Het is belangrijk dat de overheid ervoor zorgt dat er zo weinig mogelijk geluidhinder, slaapverstoring en stress optreedt.

BIJLAGE 3 Beschrijving geluidskarakter gebiedstypen

Beheergebied

Het beheergebied is vanuit de historie ontstaan. Nieuwe ontwikkelingen zijn niet of nauwelijks toegestaan in dit gebied. Het gebied is beperkt in omvang en het geluidskarakter kan omschreven worden als landelijk en rustig. Het Omgevingsplan Zeeland is gebaseerd op drie pijlers; behoud, ontwikkeling én verbreding van het natuurbeleid. In de bestaande beheergebieden wordt onder andere gestreefd naar verbreding van het natuurbeleid door grotere maatschappelijke betrokkenheid. In de beheergebieden is er sprake van een combinatie van natuur en landbouw. Structureel agrarisch natuur- en landschapsbeheer wordt mogelijk gemaakt door beheercontracten te sluiten met de boeren. In de beheergebieden worden de volgende natuurdoelen aangegeven; botanisch, bloemdijken, weidevogels en akkerranden.



Natuurgebied

In de gemeente Veere zijn een aantal natuurgebieden gelegen, met name langs de kustlijn. Het geluidskarakter van deze gebieden kan worden omschreven als zeer rustig. Uitzondering hierbij is het strand in de zomerperiode, door de hoeveelheid bezoekers kan het strand dan niet meer rustig genoemd worden, maar levendig. Het strand heeft daarom een andere omschrijving gekregen in de bestemmingsplannen.

Agrarisch gebied

Het grondgebied van de gemeente Veere bestaat voor het merendeel uit agrarisch gebied. Dit gebied is het werkterrein van de agrariërs in de gemeente. Onderscheid binnen het agrarisch gebied is te maken in de boerderijen en de landbouwgrond. Op beide locaties wordt geluid geproduceerd ten gevolge van agrarische werkzaamheden. Verschil hiertussen is dat het geluid veroorzaakt door werkzaamheden op de landbouwgrond slechts een aantal maal per jaar voorkomt, bijvoorbeeld bij zaaien, oogsten, ploegen. Dit geluid wordt niet beoordeeld in het kader van geluidbeleid. Het geluid op de boerderij heeft een meer constant karakter en wordt dus wel meegenomen in het geluidbeleid. Het geluidskarakter van agrarische gebied is rustig met uitzondering van agrarische activiteiten. Duidelijk mag zijn dat de mate van agrarische activiteiten samenhangt met de seizoenen.

Concentratiegebied

In de concentratiegebieden is sprake van een levendig karakter, bijvoorbeeld winkelend publiek of het uitgaansleven. Door dit levendige karakter is sprake van een hoger geluidsniveau dan gemiddeld. Concentratiegebieden zijn onder meer het toeristische centrum van Veere en het uitgaansgebied van Domburg.

Woongebied



In het woongebied, de woonwijken van de kernen en buurtschappen, hebben woongeluiden de overhand en speelt bedrijvigheid een ondergeschikte rol. Binnen een woongebied is bepaalde bedrijvigheid niet gewenst. Bedrijvigheid die voorkomt is overwegend detailhandel, onder andere een supermarkt, bakker en slager of kantoor én kleinere ambachtsbedrijven. Incidenteel is een aannemersbedrijf gevestigd in een woongebied.

Het totale geluidsniveau in een woongebied zal mede afhankelijk zijn van de verkeersintensiteiten.

Bedrijventerrein

Op een bedrijventerrein zijn per definitie alleen bedrijven gevestigd; woningen zijn ongewenst maar komen in beperkte mate toch voor. Deze woningen zijn om bedrijfseconomische redenen toch toegelaten op grond van het bestemmingsplan. Woningen zijn ongewenst omdat bedrijven op een bedrijventerrein de ruimte moeten hebben om activiteiten te ontplooiën dat geluid veroorzaakt. Door de vestiging van meerdere bedrijven kan het geluidskarakter van het bedrijventerrein worden beschreven als rumoerig, het (cumulatieve) geluidsniveau is hoger dan gewenst voor de vestiging van woningen. De meeste bedrijventerreinen zijn gelegen buiten de bebouwde kom of tegen de bebouwde kom van de kernen aan.

Recreatiegebied

Doel van een recreatiegebied is het aantrekken van recreanten. De voorzieningen voor recreanten in deze gebieden maken geluid maar de recreanten zelf ook. Voorzieningen voor recreanten kunnen onder andere parken, horecagelegenheden of losse activiteiten zijn. Echter een te hoog geluidsniveau in het recreatiegebied kan er voor zorgen dat de recreanten weg blijven. Om een juiste balans te behouden in het recreatiegebied, waarvan de geluidskarakterisering gelijk is met rustig tot stil, moeten afwegingen worden gemaakt die betrekking hebben op de gewenste en de mate van ontwikkelingen in dit gebied. De recreatiegebieden zijn voornamelijk geconcentreerd gelegen langs aan de kustlijn in de buurt van de badplaatsen.



BIJLAGE 4 Indirecte hinder

Indirecte hinder zijn de nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt door activiteiten die, hoewel plaatsvindend buiten het terrein van de inrichting, aan de inrichting zijn toe te rekenen. Voor wat betreft het milieuaspect geluid zijn vervoersbewegingen van en naar de inrichting een belangrijke vorm van indirecte hinder. De vorm van indirecte hinder is verschillend, het kunnen vervoersbewegingen van zowel wegverkeer, scheepsverkeer als railverkeer zijn.

Het geluid van de inrichting zelf is gedefinieerd als directe hinder. Directe en indirecte hinder worden niet gecumuleerd omdat de verschillende vormen van indirecte hinder en directe hinder een eigen normenstelsel en beoordelingssystematiek kennen.

In de gemeente Veere zal indirecte hinder voornamelijk worden veroorzaakt door vervoersbewegingen van wegverkeer.

Het beoordelingskader voor indirecte hinder door wegverkeerslawaai is opgenomen in de Circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting' van het Ministerie VROM, d.d. 29 februari 1996.

De indirecte hinder heeft een bepaalde reikwijdte die op verschillende manieren kan worden vastgesteld, onder andere:

- de afstand tot een inrichting waarbinnen sprake is van indirecte hinder is beperkt tot de afstand dat de herkomst van de voertuigen kan worden herleid tot het bedrijf; criterium is dan bijvoorbeeld: het transportverkeer van een bedrijf is in het heersende verkeersbeeld (snelheid voertuigen is gelijk aan het overige verkeer) opgenomen;
- de reikwijdte blijft beperkt tot het gebied waarin de voertuigen nog 'akoestisch' herkenbaar zijn of te onderscheiden zijn van het overige verkeer.

De voorkeursgrenswaarde voor indirecte hinder ten gevolge van wegverkeer bedraagt 50 dB(A) etmaalwaarde. De maximale grenswaarde bedraagt 65 dB(A).

BIJLAGE 5 Lijst bedrijven gemeente Veere**Ontwikkeling totaal aantal banen 2000 - 2006**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Landbouw en Visserij	1,046	1,015	990	992	958	993	996
Industrie	445	446	326	299	287	279	280
Bouwnijverheid	847	801	797	765	751	751	831
Handel en reparatie	1,278	1,252	1,260	1,289	1,285	1,311	1,321
Horeca	2,187	2,308	2,257	2,305	2,264	2,272	2,317
Vervoer, opslag en communicatie	238	191	191	194	129	122	125
Financiële instellingen	165	158	151	149	150	155	232
Zakelijke dienstverlening/verhuur, handel onroerend goed	550	472	516	612	568	602	640
Openbaar bestuur, overheid.	234	232	222	213	221	221	223
Onderwijs	246	233	237	276	290	291	304
Gezondheids-, welzijnszorg	783	761	754	720	592	506	407
Milieudienstverlening,cultuur,recreatie, ov. dienstverlening	224	198	204	221	208	210	211
Totaal	8,246	8,079	7,914	8,042	7,710	7,719	7,894

Ontwikkeling aantal vestigingen 2000 - 2006

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Landbouw en Visserij	494	475	462	442	438	435	430
Industrie	64	64	56	65	69	70	69
Bouwnijverheid	130	140	147	191	186	193	215
Handel en reparatie	295	280	270	319	316	325	319
Horeca	291	296	304	341	336	330	324
Vervoer, opslag en communicatie	60	53	52	59	54	51	55
Financiële instellingen	35	35	33	34	33	34	31
Zakelijke dienstverlening/verhuur, handel onroerend goed	193	181	190	264	255	263	274
Openbaar bestuur, overheid.	3	3	2	1	1	1	2
Onderwijs	32	30	31	34	36	35	40
Gezondheids-, welzijnszorg	62	59	59	57	57	58	57
Milieudienstverlening,cultuur,recreatie, ov. dienstverlening	108	102	104	117	120	125	124
Totaal	1,767	1,718	1,710	1,924	1,901	1,920	1,940

Bronnen:

Kamer van Koophandel Zeeland (ERBO)

RIBIZ

CBS (Landbouwmetellingen)

BIJLAGE 6 Kaart indeling gebiedstypen

