



Jaarverslag omgevingsrecht 2020

Een overzicht en evaluatie van de activiteiten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in Veere

Vastgesteld door college op: 07 september 2021
Ingekomen stuk in de raadsvergadering van: 30 september 2021
Kenmerk: 21B.07950

Inhoud

1.	Inleiding.....	3
2.	Samenvatting	4
3.	Leeswijzer	5
4.	Bouwtoezicht	6
5.	Brandveiligheid	8
6.	Milieutoezicht.....	9
7.	Algemeen/APV Toezicht	12
8.	Juridische uitvoering.....	15
9.	Algemene Evaluatie over 2020.....	17
	Bijlage 1: Overzicht aanvragen, vergunningen, bedrijven en meldingen	18
	Bijlage 2: Big 8 cyclus	22
	Bijlage 3: Indeling bouwprojecten.....	23
	Bijlage 4: Indeling objecten brandveiligheid	24
	Bijlage 5: Indeling milieubedrijven.....	26

1. Inleiding

Voor u ligt het Jaarverslag Omgevingsrecht 2020. U leest hierin ons verslag van de activiteiten die we uitvoerden voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. U kunt hierbij denken aan het aantal ontvangen aanvragen voor een omgevingsvergunning en het aantal uitgevoerde controles. 2020 was in die zin een afwijkend jaar, gelet op de uitbraak van Corona wereldwijd. Ook op onze VTH-taken had dit zijn weerslag. U leest bij elk toezichtsonderdeel wat de medewerkers hebben gedaan tijdens de eerste lockdown en wat hun ervaringen waren.

Waarom een jaarverslag?

Het opstellen van een jaarverslag is een wettelijke verplichting vanuit het Besluit omgevingsrecht. Hierin evalueren we of de activiteiten die we hebben gepland in het integraal uitvoeringsprogramma ook daadwerkelijk hebben gedaan. Het jaarverslag is dus een evaluatie op de uitvoering. U vindt de resultaten uitgesplitst terug in vier soorten toezicht: bouw-, brandveiligheid-, milieu- en APV/Algemeen toezicht. Het jaarverslag delen we ook mee aan de gemeenteraad; dit volgt uit het Besluit omgevingsrecht. Ook voldoen we aan de informatiebehoefte van de raad door opname van informatie over de aantallen met betrekking tot tweede woningen en woonfraude.

In ons Integraal Handhavingsuitvoeringsprogramma 2020 (IHUP 2020) staat wat onze voornaamste taken waren voor 2020. Dit zijn in ieder geval de Wabo-taken (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Daarbij komen ook nog de taken voor bijvoorbeeld de Drank- en Horecawet en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). U leest in het jaarverslag per onderdeel hoe we de uitvoering van deze taken vorm gaven.

In het IHUP 2020 stelden we ook doelen vast. In het jaarverslag meten we of onze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen. Het jaarverslag maakt hiermee deel uit van de zogenaamde 'Big 8 cyclus'. U leest meer uitleg over de 'Big 8 cyclus' in bijlage 2.

Het jaarverslag start met een korte samenvatting.

2. Samenvatting

Bouwtoezicht

Er waren geen incidenten of ongelukken. Het verbeteren van de registratie blijft een aandachtspunt. In de praktijk verschilt het aantal controles dat we planden en uitvoerden. In 2020 voerden we meer bouwcontroles uit dan gepland.

Brandveiligheid

Er waren geen incidenten of ongelukken. De VRZ controleerde volgens de meerjarenplanning. Gebouwen die verbouwd werden, controleren we als de verbouwingswerkzaamheden gereed zijn.

Milieutoezicht

Er waren geen incidenten of ongelukken. Milieu voerde de werkplanning zo goed als mogelijk uit. De opgelopen achterstand lopen we in.

Algemeen/APV Toezicht

De boa's controleren onder andere de naleving van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Hierin staan "huisregels" van onze gemeente. Het kan dan bijvoorbeeld gaan om regels over parkeren of horecabedrijven. We controleerden ook op de regels van de Noodverordening. We onderzochten 84 woningen op correct gebruik, wat in sommige gevallen leidde tot een handhavingstraject. We wonen 12 woningen terug in de woningvoorraad.

Vergunningen

Alle cijfers over Vergunningen vindt u terug in Bijlage 1. Het aantal aangevraagde omgevingsvergunningen en meldingen bleef nagenoeg gelijk, het aantal vooroverleggen steeg wederom.

Juridische uitvoering

In 2020 behandelden we 168 dossiers, waarvan we er in datzelfde jaar 96 zaken afrondden. Een veel voorkomende overtreding blijft het recreatief verhuren van huizen met een woonbestemming.

Conclusie evaluatie

We zien in deze evaluatie geen reden om ons algemene VTH beleid of risicoanalyse aan te passen.

3. Leeswijzer

In het IHUP 2020 stelden we prioriteiten vast. Deze prioriteiten volgen uit de probleemanalyse. De probleemanalyse maken we eens in de vier jaar. Hierin wegen we risico's af, hoe vaak het risico aanwezig is en houden rekening met het naleefgedrag.

In het IHUP 2020 stelden we ook doelstellingen en prioriteiten vast. We hebben prioriteiten op vier gebieden qua toezicht: milieu, bouw, brandveiligheid en APV/Algemeen. U leest hierover in hoofdstuk 4 tot en met 8. De concrete uitwerking van de toezichtstaak staat in het IHUP. Per toezichtstaak geven we in dit jaarverslag een toelichting op de resultaten van de doelstellingen en de planning.

U leest in dit jaarverslag ook het onderdeel 'Juridische uitvoering'. U vindt dit terug in hoofdstuk 9. U leest in dit onderdeel onder andere hoeveel handhavingstrajecten zijn gestart en om welke onderwerpen dit ging.

Tot slot staat in hoofdstuk 10 een evaluatie over 2020. Cijfers over vergunningen vindt u terug in Bijlage 1. In Bijlage 2 leest u een toelichting op de Big 8 cyclus.

4. Bouwtoezicht

We willen graag dat iedereen de voorschriften die we aan omgevingsvergunningen verbinden, naleeft. Ook willen we de naleving van de voorschriften uit bestemmingsplannen bevorderen. Daarom maakten we in het IHUP 2020 afspraken om deze naleving te kunnen meten. U leest hieronder terug wat we van plan waren en of we dat hebben gedaan. Voor de indeling in verschillende categorieën bouwwerken, verwijzen we u naar Bijlage 3.

Geplande werkzaamheden en uitvoering

1. *Er zijn geen incidenten of ongelukken*
Er waren geen incidenten of ongelukken.
2. *Bij meer dan 75% van de controles zijn er geen overtredingen*
Voor de controles op omgevingsvergunningen geldt dat we het naleefpercentage halen. Voor de controles op naleving van de voorschriften van bestemmingsplannen, geldt dat bij bijna alle controles een overtreding wordt geconstateerd. Zulke controles vinden vaak plaats als er een melding over is ingediend. Van tevoren kijken we of er sprake zou kunnen zijn van een overtreding. Het naleefpercentage van dit soort controles ligt dan ook vrij laag.
3. *80 uur besteden aan voorlichting en communicatie*
We besteedden 4 uur aan voorlichting en communicatie. Het is wel zo dat we tijdens controles ook voorlichting geven, maar dat dit dan niet als zodanig registreren.
4. *100 % controles op monumentenvergunningen integraal uitvoeren (gepland aantal: 10)*
We voerden geen integrale controles uit, maar besteedden wel aandacht aan monumentenzorg. We controleerden één keer fysiek en hadden één keer een informeel overleg over monumentale waarden van een pand. De reden hiervan is enerzijds gelegen in de Corona-omstandigheden, anderzijds vanwege personeelsverloop.
5. *100% controles op vergunningen voor publieke gebouwen met een bouwwaarde van meer dan €1.000.000,- (gepland aantal: 2)*
We controleerden twee gebouwen in deze categorie. We besteedden 32 uur aan deze controles.
6. *100 uur controleren bepalingen bestemmingsplannen, onder andere:*
 - a. *Recreatief gebruik woningen*
 - b. *Landbouwgrond niet in gebruik als zonnepark*

We besteedden 139 uur aan deze werkzaamheden. We constateerden niet dat landbouwgronden illegaal waren omgebouwd naar een zonnepark. We constateerden meerdere keren dat een woning illegaal gebruikt werd voor toeristisch verblijf.

7. *200 controles op bouwvergunning wonen, onder andere:*
 - a. *Controle bij fundering*
 - b. *Controles tijdens verschillende bouwfasen*
 - c. *Duurzaamheid (isolatiematerialen controleren of men in de praktijk aanbrengt wat op papier is vergund)*
 - d. *50 Uitzetcontroles*
 - e. *8 controles op uitritten*

We deden in totaal 240 bouwcontroles. We controleerden op 158 verleende omgevingsvergunningen. Er waren 158 eerste controles. Bij 45 gevallen gingen

we voor een tweede controle langs. 15 bouwwerken kregen een derde controle. Bij 9 volgde een vierde controle. Het voorgaande betekent niet dat we vier keer dezelfde overtreding constateren. Het betekent dat we in verschillende fases van de bouw van een bouwwerk langs gingen en voor die verschillende onderdelen een controle deden. Het onderdeel duurzaamheid namen we mee in de controles die we tussentijds uitvoerden op het gebied van isolatie. Qua uitzetcontroles komen we op een aantal van 20. In 2020 controleerden we 35 uitritten.

8. *125 controles op sloopmeldingen en sloopvergunningen*

We controleerden 33 sloopmeldingen en 2 sloopvergunningen. De controles asbestsloop van meer dan 35 m² voert de RUD Zeeland uit; dit is per 01 juli 2019 van start gegaan. In 2020 controleerde de RUD hier voor 118 uur op locatie. Ook voerden ze administratief toezicht uit voor 96 uur. In die zin komt de planning in het IHUP niet meer overeen met de feitelijke situatie door deze verandering in de uitvoering. Een deel van de uitvoering is verplicht overgeheveld naar de RUD. Voor 2022 kijken we of dit aangepast moet worden.

9. *40 uur controle illegaal bouwen in het buitengebied en in de kernen, onder andere:*

a. *Illegale bouwwerken*

b. *Achterstallig onderhoud bouwwerken*

Dit overlapt voor een deel met punt 6. We besteedden hier 20 uur aan. Een deel van de uren die we hier niet aan besteedden, werd door ons uitgevoerd naar aanleiding van meldingen van inwoners over in hun ogen illegale situaties.

Weerslag van Corona op de werkzaamheden

We vroegen de toezichthouders wat voor invloed de uitbraak van de Corona pandemie had op hun werkzaamheden. Hierover vertellen zij het volgende.

Toezichthouder bouw: *"Ik heb door de coronacrisis extra werkzaamheden uitgevoerd. We zijn samen met de BOA's op pad geweest om te controleren of de vakantiehuisjes niet bewoond waren en of mensen zich aan de 1,5 meter onderlinge afstand houden."*

Toezichthouder bouw: *"Voor mij hebben de werkzaamheden vooral bestaan uit vergunningverlening. Handhaving staat op een laag pitje maar dat komt voornamelijk door de drukte bij vergunningverlening en voor een klein deel door Corona."*

5. Brandveiligheid

We willen dat de regels over brandveiligheid worden nageleefd. We streven namelijk naar een schone, veilige, gezonde en mooie leefomgeving voor iedereen. Daarom maakten we middels de meerjarenplanning afspraken om deze naleving te kunnen meten. U leest hieronder terug wat we van plan waren en of we dat hebben gedaan.

De Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) controleert voor ons op brandveiligheid. De VRZ werkt volgens een meerjarenplanning, waarin risicogericht te werk wordt gegaan. U leest in Bijlage 4 de indeling van objecten in Risicoklassen.

1. Er zijn geen incidenten of ongelukken
In 2020 waren er geen incidenten en ongelukken.
2. Bij meer dan 75% van de controles zijn er geen overtredingen
Over het algemeen wordt dit percentage gehaald. Dit heeft vooral te maken met een vertekening van het beeld als controles niet uitgevoerd kunnen worden vanwege Corona.

3. Geplande eerste controles:

- a. Risicoklasse R1: gepland 3 controles
- b. Risicoklasse R2: gepland 56 controles

De VRZ is overgegaan op hetzelfde systeem als dat wij gebruiken voor het registreren van controles, Squit. Hieruit komt een totaal van 49 controles volgens de meerjarenplanning en 14 hercontroles. Buiten de meerjarenplanning om deden de medewerkers van de VRZ 9 controles voor ons. De VRZ liet weten dat een opsplitsing van de controles R1 en R2 vanuit Squit nog niet mogelijk was, maar dat dit later in beeld wordt gebracht. Ten tijde van het opstellen van dit jaarverslag waren deze cijfers niet beschikbaar.

6. Milieutoezicht

We willen graag dat iedereen de milieuregels naleeft. We streven namelijk naar een schone, gezonde en mooie leefomgeving voor iedereen. Daarom maakten we in het IHUP 2020 afspraken om deze naleving te kunnen meten. U leest hieronder terug wat we van plan waren en of we dat hebben gedaan. U vindt in Bijlage 5 terug wat een categorie 2 of 3 bedrijf is. Het grootste deel van het milieutoezicht voeren de Veerse toezichthouders uit en een deel (risicovollere bedrijven) voert de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (RUD) voor ons uit.

Tijdens de Corona pandemie verrichtten de toezichthouders milieu ook controles in het kader van de Noodverordening. Bij de uitvoering hielden we daarom rekening met prioriteiten, zij hielden minder uren over voor het reguliere milieutoezicht.

Geplande werkzaamheden en uitvoering gemeente

1. *Er zijn geen incidenten of ongelukken*

Er waren in 2020 vier incidenten of ongelukken. Er was een olispill in een windturbine na onderhoud, melding van een ongewoon voorval, een melding van een lekkage van een 150KV station en een brand in een container in een milieustraat.

2. *Bij meer dan 75% van de controles zijn er geen overtredingen*

We zien dat het naleefgedrag hoger ligt bij bedrijven categorie 2 dan bij bedrijven categorie 3.

3. *55 controles bij bedrijven categorie 3, uitgaande van 110 bedrijven*

We controleerden 18 bedrijven categorie 3. Bij 12 van deze 18 bedrijven kwamen we nog een tweede keer langs voor een controle. Bij acht van hen kwamen we nog een derde keer langs. In totaal besteedden we 272 uur aan controles categorie 3 bedrijven.

4. *120 controles bij bedrijven categorie 2, uitgaande van 600 bedrijven*

We controleerden 71 bedrijven in categorie 2. Dat is minder dan we planden. Dit heeft alles te maken met het feit dat de milieu toezichthouders ook zijn ingezet voor controles in het kader van Corona. Ook was een van de milieu toezichthouders normaal gesproken al de achtervang voor de medewerker die zich bezig hield met Openbare Orde en Veiligheid. Tijdens de Corona situatie is er meer als voorgaande jaren een beroep op zijn inzet gedaan. We kwamen bij 21 bedrijven een tweede keer langs en bij zeven bedrijven kwamen we een derde keer langs. We besteedden in totaal 681 uur aan controles categorie 2 bedrijven.

5. *200 uur toezicht op lichthinder*

Voor gesprekken en toezicht Donkerbeleid huurden we in 2020 ook extern in. We deden dit om de achterstand van 2018 en 2019 in te halen. Dit betrof niet het reguliere geplande toezicht van 2020. We hielden negen gesprekken over Donkerbeleid en bewust verlichten met exploitanten van strandpaviljoens en twee gesprekken met eigenaren van grote campings. We planden nog eens drie gesprekken, maar die zijn vanwege Corona geannuleerd. Vanwege prioriteiten voor Coronawerkzaamheden zijn de in 2020 regulier geplande werkzaamheden hiervoor niet uitgevoerd.

6. *Controle mest:*

a. *16 controles op ingediende meldingen, uitgaande van 20 meldingen*

b. *50 uur controle op illegale situaties*

We besteedden 13 uur in totaal aan controles van tijdelijke mestopslagen op akkers.

7. *10 Opleveringscontrole milieumelding, uitgaande van 50 meldingen*
We voerden 20 controles uit. We ontvingen 42 meldingen Activiteitenbesluit.
8. *6 Controles op kennisgeving incidentele festiviteit*
We voerden geen controles uit.
9. *Energietoezicht*
We planden om bij 17 bedrijven langs te gaan voor deze controle. We voerden zelf negen controles uit, waarvan één RUD-bedrijf. Ook hier spelen de Corona-omstandigheden een rol.

Weerslag van Corona op de werkzaamheden

We vroegen de toezichthouders wat voor invloed de uitbraak van de Corona pandemie had op hun werkzaamheden. Hierover vertellen zij het volgende.

Toezichthouder milieu: "Toen Corona uitbrak en we met zijn allen thuis kwamen te zitten veranderde er nogal wat. Het uitvoeren van fysieke milieucontroles kon en mocht (tijdelijk) niet meer plaatsvinden. Andere soorten controles zijn vaak op afstand, digitaal of telefonisch, afgehandeld. De werkvoorraad zag er heel anders uit. Contacten intern maar ook extern vaak telefonisch of per e-mail. Wel af en toe de auto pakken en over de bedrijventerreinen rijden of langs specifieke bedrijven of plaatsen. Klachten en/of Meldingen zijn vaak wel opgepakt en (of afstand) afgehandeld. Dit gold ook voor opleveringscontroles of sommige hercontroles. In de tussentijd zijn we bezig geweest met het opzetten van administratieve hercontroles. Nu het langzaam richting het oude gaat proberen we weer de draad op te pakken en binnenkort weer fysieke 1,5 meter afstand milieucontroles uit te voeren".

Toezichthouder milieu: "Toen alle maatregelen van de coronacrisis in werking traden, betekende dit voor mij dat ik al mijn milieucontroles moest afzeggen. Het was immers niet toegestaan om een inrichting te betreden en fysiek een controle te doen. Hierdoor heb ik andere administratieve taken opgepakt die ik nog had liggen. Daarnaast ben ik ingezet als handhaver/toezichthouder Corona voor de noodverordening. Hiervoor heb ik dus veel meegedraaid bij de BOA's. We werken nog steeds [d.d. 30 juni 2020] aan een format om administratieve controles uit te gaan voeren bij bedrijven. Tot 1 september zal dit de voornaamste vorm van controles worden, tenzij de situatie anders vereist. Bijvoorbeeld bij klachten van omwonenden kunnen wij alsnog bij een bedrijf langsgaan, om bijvoorbeeld een meting of een inspectie uit te voeren. Vanaf 1 september verwachten wij weer de reguliere milieucontroles op te kunnen pakken."

Toezichthouder milieu en AOV'er: "Sinds de uitbraak van het coronavirus(omstreeks 16 maart) ben ik betrokken bij werkzaamheden die een relatie hebben met dit virus. Deelnemer aan het Coronacrisisteam, adviesteam Gezondheid, Veiligheid en handhaving en deelnemer aan het Coronateam buiten (vanuit AOV). Ook heb ik een week als Informatie coördinator (IC'er) en ondersteuner op de sectie Bevolkingszorg mee gedraaid bij de VRZ in Middelburg. Vanaf vorige week [d.d. 30 juni 2020] word ik ingezet als Operationeel leider (OL) op basis van het opgestelde draaiboek coronadrukke zomer 2020. Tijdens mij AOV piket, 1 x 3 weken, ben ik dan in de weekenden actief als OL. Als OL verzorg je op basis van de drukte scenario's groen, geel, oranje en rood, de aansturing van betrokken medewerkers en inhuurkrachten. Monitoren van de situatie en frequent rapporteren(op- en afschalen) aan de burgemeester. Doorgeven van drukte aan VRZ en vullen van corona-app. Kortom veel andere werkzaamheden.

Daarnaast heb ik nog opleveringscontroles uitgevoerd, samen met een toezichthouder bouw en een preventie specialist van de VRZ (brandveiligheid). Dit waren controles die echt noodzakelijk waren, gelet op de veiligheid. Overige controles, met uitzondering van diverse klachten, hebben nagenoeg niet plaatsgevonden. Tot nader bericht blijven die

ook nu nog achterwege. In de afgelopen periode wel administratieve zaken opgepakt, zoals bijvoorbeeld alle binnengekomen meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer. We zijn dus in afwachting dat we weer fysieke controles kunnen gaan doen, en anders starten we direct na de zomer met de administratieve controles. Dit kan overigens ook in combinatie, om zo de opgelopen achterstand wat in te lopen.”

Geplande werkzaamheden en uitvoering RUD

10. 54 periodieke milieucontroles

De toezichthouders van de RUD voerden 45 controles uit.

11. 4 controles bij vuurwerkverkooppunten

De toezichthouders van de RUD voerden bij de vier opslag/verkooppunten voor consumentenvuurwerk 8 controles vooraf op voorzieningen uit en 7 tijdens verkoopdagen. Hierbij tekenen we aan dat er vanwege Corona voor consumenten beperkende regels golden.

12. 16 Opleveringscontroles bij nieuwe of gewijzigde bedrijven

De toezichthouders van de RUD voerden 5 controles uit. De RUD voert de oplevercontroles vaak gelijktijdig uit met een periodieke controle of combineert dit met een hercontrole. Oplevercontroles worden daarom niet altijd als zodanig geregistreerd.

13. 18 uur besteden aan controles op grondtransport

De toezichthouders van de RUD besteedden hier 22 uur aan.

7. Algemeen/APV Toezicht

We willen graag dat iedereen de algemene regels naleeft om overlast te voorkomen. We streven namelijk naar een schone, veilige, gezonde en mooie leefomgeving voor iedereen. Daarom maakten we in het IHUP 2020 afspraken om deze naleving te kunnen meten. U leest hieronder terug wat we van plan waren en of we dat hebben gedaan.

Voor dit onderdeel toezicht waren de gevolgen van de verschillende Corona maatregelen het meest zichtbaar. Prioriteit ging naar controle op naleving Coronaregels. We deden minder horecacontroles en controles op evenementenvergunningen, nu laatstgenoemden grotendeels niet plaatsvonden in 2020. We deden wel de controles op betaald en onveilig parkeren.

1. *Er zijn geen incidenten of ongelukken*
Er waren geen incidenten of ongelukken.
2. *Bij meer dan 75% van de controles zijn er geen overtredingen*
Hieraan voldeden we, we constateerden geen grote overtredingen.
3. *90 Uur controle Veerse Meer*
We besteedden 20 uur aan deze controles. De omstandigheden rond Corona vereisten een groter beroep op onze mankracht.
4. *Horeca:*
 - a. *63 controles exploitatievergunning horecabedrijf*
 - b. *47 controles verstrekken drank aan minderjarigen*

We voerden 22 controles uit voor controles voorafgaand aan verlening van een vergunning om drank te mogen schenken. We voerden deze controles uit om te kijken of horecagelegenheden aan de inrichtingseisen voldoen. In 2020 deden we geen (externe) controles op het verstrekken van drank aan minderjarigen.
5. *50 Uur controle Strandbepalingen.*
We besteedden 23 uur hieraan. Dit ging vaak om kleine strandovertredingen uit de APV (kitesurfen op plekken waar dit niet mag) en toezicht op naaktrecreatie in de duinen.
6. *Evenementen:*
 - a. *100% controle bij de twee C evenementen;*
 - b. *Bij A (totaal 36) en B (totaal 11) evenementen steekproefsgewijs*

We besteedden hier 4 uur aan, gelet op de Corona omstandigheden.
7. *Controles tweede woningen en recreatieve verhuur:*
 - a. *100 adressen in onderzoek (inclusief reeds gestarte onderzoeken)*
 - b. *1.320 uur inzet door een toezichthouder*

We onderzochten 84 adressen in 2020. Tijdens de Noodverordening vanwege de situatie rondom Corona ging alle aandacht uit naar het informeren van eigenaren van tweede woningen. Er kwamen zo'n 280 vragen binnen over de uitleg van de noodverordening. In die periode mochten tweede woningen niet gebruikt worden door de eigenaar, tenzij er toestemming was vanuit de gemeente. In het begin heerste veel onduidelijkheid over wie wanneer en onder welke voorwaarde gebruik mocht maken van een tweede woning. Op al die vragen werd antwoord gegeven door onze medewerkers. Ook controleerden zowel toezichthouders als boa's in die periode intensief de tweede woningen op aanwezigheid van eigenaren, familie of andere gasten. Na versoepeling lag de prioriteit meer op handhaving naleving coronaregels.

In totaal besteedden we 2.318 uur aan toezicht op woningen. Er is één toezichthouder specifiek aangesteld voor controle op woninggebruik. In het verhuurseizoen krijgt de toezichthouder ondersteuning van andere toezichthouders of boa's. We constateerden dat het gebruik van woningen en woonvormen die ongewenst zijn in onze gemeente, in sommige gevallen hand in hand gaan met een strijdigheid van de inschrijvingen in de Basisregistratie Personen. We merkten dat controles op onjuiste inschrijvingen er voor zorgen dat strijdige situaties worden beëindigd. Dit zetten we in 2021 voort. De juridische afhandeling van de uitkomst van de controles leest u in Hoofdstuk 8, Juridische uitvoering. Een overzicht van de controles per kern leest u in Bijlage 1.

8. *Stoken:*

- a. *85 controles op ontheffingen*
- b. *10 uur controle op illegaal stoken*

In totaal voerden we 12 uur aan controles uit voor stoken en stookontheffingen.

9. *Controles recreatie:*

- a. *50 uur controle op illegaal kamperen/recreatie*
- b. *81 controles bij minicampings*
 - i. *40 controles op bestemmingsplanbepalingen*
 - ii. *41 controles op verwijderen kampeermiddelen buiten kampeerseizoen*

We controleerden 20 minicampings. We besteedden 37 uur aan controles bij minicampings. Veel was in orde; een veel voorkomende overtreding is het plaatsen van vaste eenheden zonder de daarvoor vereiste bestemmingsplanwijziging. Dit jaar was het toegestaan om met een vergunning na 15 november 2020 open te blijven, het zogenaamde 'winterkamperen'. Voor illegaal kamperen/recreatie besteedden we 32 uur. Bij de controles op illegale recreatie deelden we de avond voordat we de controle zouden uitvoeren, informatie uit over wat wel en niet mag. We voerden ook een nachtelijke controle uit. Resultaat hiervan was helaas toch nog een aantal boetes. Onze boa's schreven 8 boetes uit. Daarnaast maakt de politie hier ook proces-verbaal van op.

10. *Leefbaarheid:*

- a. *50 uur controle verontreiniging honden en paarden*
- b. *60 uur controles op uitstallingen*
- c. *1.410 uur Onveilig parkeren*
- d. *3.550 uur Controle betaald parkeren*

We besteedden 233 uur aan controles gericht op verontreiniging door honden en paarden. We besteedden 1.285 uur aan betaald parkeren en 1.281 uur aan onveilig parkeren. Ook besteedden we 530 uur aan onderhoud van de parkeerautomaten. We besteedden 70 uur aan controles op uitstallingen.

11. *Contact onderhouden met de kern: Boa is bij iedere kern bij een stads- of dorpsvergadering aanwezig*

We waren in 2020 niet in elke kern bij een vergadering van de stads- of dorpsraad aanwezig.

Weerslag van Corona op werkzaamheden

Medewerker Omgevingsvergunning, APV & Bijzondere wetten: *"Thuiswerken leek me een uitdaging, maar met alle hulpmiddelen (mobiel en laptop van het werk en zoom, facetime etc) kom je een heel eind. Ik heb het alles bij elkaar erg druk gehad in de afgelopen maanden, vaak meer uren gewerkt dan normaal. De eerste weken kwamen er veel telefoontjes over afhalen en bezorgen bij horeca. Horeca is gesloten geweest van 16 maart tot 1 juni. Afhalen en bezorgen van maaltijden was wel mogelijk. Daarover kregen we toch veel vragen en opmerkingen.*

Controles waren niet mogelijk vanwege het verplicht thuiswerken, daardoor bleven reguliere aanvragen liggen. We kregen ondanks de Corona uitbraak toch ook reguliere aanvragen binnen vanwege overnames. Die konden we grotendeels afwerken, behalve de controle. Horeca mocht niet open, dus dat was ook geen probleem. Alles wat we wel konden doen, hebben we afgewerkt. Eind mei zijn de controles weer opgepakt, zodat bedrijven begin juni open konden met vergunning.

Vanaf 1 juni is veel werk gestoken in het beoordelen van extra terrassen, die werden aangevraagd om zitplaatsen van het reguliere terras te compenseren. Het college had een apart besluit genomen om terrassen op andere locaties toe te staan, mits de loopruimte voor voetgangers van minimaal 1,5 meter en verkeersveiligheid gewaarborgd was." [stand van zaken op 30 juni 2020]

Coördinator toezicht en handhaving en BOA: "Ik heb thuis en nu ook gewoon mijn werk kunnen doen, alleen komt er sinds het Pinksterweekend wel een heleboel bij vanwege de noodverordening. Ik ben door de week Operationeel Leidinggevende en om de paar weken ook in het weekend. Ik stuur dan naast de boa's ook verkeersregelaars en coronacoaches aan. Alles bij elkaar toch weer een extra taak naast mijn normale taken. Verder zit ik nu in het Coronateam en daar ben ik vooral 's maandags druk mee. Afgelopen tijd ook heel veel contact gehad met het Afdelingshoofd van Openbare Ruimte om met hem alle zaken goed af te stemmen. Door al deze zaken kom ik aan andere taken niet of moeilijk toe." [stand van zaken 30 juni 2020]

8. Juridische uitvoering

Constateert één van onze toezichthouders een overtreding? Dan treden we volgens ons Handhavingsbeleid hiertegen op. In veel gevallen betekent dit dat de overtreder een waarschuwingsbrief krijgt. Beëindigt de overtreder dan nog niet de overtreding, dan volgt een voornemen tot handhavend optreden. De overtreder krijgt een termijn van twee weken om een zienswijze op het voornemen in te dienen. Daarna stellen we een definitief handhavingsbesluit op. Dit kan een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang zijn. De overtreder krijgt altijd nog de gelegenheid om zelfstandig een einde te maken aan de geconstateerde overtreding. U leest hieronder hoeveel van deze brieven per overtreding zijn gestuurd in 2020.

Overtreding	Aantal dossiers	Waarschuwingsbrief	Voornemen	Definitief handhavingsbesluit
Illegale bouw	29	1	1	1
Strijd bestemmingsplan	88	3	8	5
Illegale bouw en strijd bestemmingsplan	9	2	2	3
Kampeerverordening	5	-	-	-
Milieu	4	-	1	-
Bouwbesluit 2012	10	1	2	3
Bouwen in afwijking vergunning	6	1	-	1
Brandveiligheid	3	1	-	-
APV	7	-	-	-
Overig	7	1	-	3
Totaal	168	10	14	16
Uitvoering RUD			5	3

Toelichting

Niet alle meldingen leiden tot brieven. In Veere is de handhaving er op gericht om in goed overleg tot het beëindigen van de overtreding te komen. Soms is daarvoor een telefoontje genoeg. Een andere optie is om per e-mail afspraken te maken. Worden die nagekomen, dan wordt zonder een juridische procedure te volgen net zo goed de wet- en regelgeving nageleefd. Ook is in ons Handhavingsbeleid vastgelegd dat we geen waarschuwingsbrief versturen als er om handhaving is verzocht. In dat geval sturen we direct een voornemen tot handhaving in het geval er sprake is van een overtreding. Regelmatig gaan we ook ter plaatse in gesprek om zo te proberen de kwestie op te lossen. Verder vonden we het niet gepast in Corona tijd om handhavingsbeschikkingen te sturen. Dat veranderde in de loop van het jaar, toen 'het nieuwe normaal' voor iedereen een dagelijkse praktijk bleek te zijn. Vanaf toen zijn er weer handhavingsbeschikkingen genomen.

Gedoogbeschikkingen

In 2020 verleenden we geen gedoogbeschikkingen.

Handhavingsverzoeken

We ontvingen in totaal 10 handhavingsverzoeken. De handhavingsverzoeken betroffen voornamelijk strijdig gebruik van bestemmingsplannen (zes verzoeken).

Rechtsbeschermingsprocedures

In 2020 ontvingen we 11 bezwaarschriften tegen onze besluiten. We ontvingen tien keer een beroepschrift tegen onze beslissingen op het bezwaarschrift. In twee gevallen stelde de betrokkene hoger beroep in tegen de beslissing van de Rechtbank.

Totaal aantal zaken en afronding van zaken

In 2020 waren 168 zaken in behandeling. In 2020 rondde we 96 zaken af. Zaken zijn pas afgerond als de overtreding is beëindigd, als de juridische procedure is afgerond of als het besluit onherroepelijk is.

Weerslag van Corona op de werkzaamheden

We vroegen de toezichthouders wat voor invloed de uitbraak van de Corona pandemie had op hun werkzaamheden. Hierover vertellen zij het volgende.

Administratief medewerker 2^e woningen: "Voor mij betekende de crisis dat ik mij vanaf half maart thuis bezig hield met eigen werk. De noodverordening van de VRZ bracht daar per direct verandering in. Vanaf dat moment hield ik mij alleen nog maar bezig met vragen en praten over de noodverordening. Ik veranderde zagezegd in het Coronateam avant la lettre.

Het opvallendst voor mij was de paniek in het begin van de crisis waardoor er soms schrijnende situaties ontstonden. Wat mij is bijgebleven: het echtpaar dat al voor ingang van de noodverordening in een chalet verbleef voor een revalidatietraject van de man na een zware operatie. Die revalidatie vond plaats in Zeeland (Vlissingen) en de afstand tot de eigen woning was te groot om heen en weer te rijden gezien de gezondheidssituatie van de man. Deze mensen mochten niet meer op de camping blijven waardoor zij noodgedwongen een aantal nachten op de grond sliepen bij kennissen. Gelukkig konden zij na een paar telefoontjes terug naar hun chalet op de camping.

Het kwam neer op vooral heel veel en vaak lang bellen. De druk lag hoog. Gelukkig kreeg ik hulp van mijn directe collega's. Ook het callcenter was enorm belangrijk voor mij. Deze collega's verzamelden de vragen en stuurden die twee keer per dag door. Zo werd ik niet meer direct en onafgebroken gebeld. Verder had ik dagelijks overleg met de medewerker OOV en een jurist om de situaties te beoordelen. Ook hield ik overzichten bij voor de coördinator toezicht en handhaving en de toezichthouders/politie zodat duidelijk was waar mensen met een geldige reden verbleven. Hierdoor is mijn eigen werk in april en een behoorlijk deel van mei blijven liggen."

Juridisch adviseur handhaving: "Tijdens de Coronacrisis heb ik in het begin andere werkzaamheden gedaan. We vonden dat het niet heel erg gepast was om echt handhavingsbesluiten te sturen. Er was toch sprake van een uitzonderlijke situatie en het laatste waar mensen dan op zitten te wachten is een last onder dwangsom. Andere zaken liepen wel gewoon door, zoals de dossiers maken voor de bezwaarschriftencommissie en de Rechtbank.

Verder heb ik samen met collega's mensen gebeld die vragen hadden over de uitleg van de Noodverordening. Het argument om niet naar Zeeland te komen vanwege de ziekenhuiscapaciteit werd niet door iedereen ter harte genomen. In de zomer konden de ziekenhuizen toch ook hulp verlenen aan toeristen, dan kunnen ze een toestroom aan Coronapatiënten toch ook aan? Dit soort gesprekken waren soms erg lastig, omdat het er bij mensen niet in ging dat ze niet naar hun eigen tweede woning mochten.

Nu merk ik dat bepaalde controles nog niet mogelijk zijn, maar er zijn genoeg lopende dossiers om verder mee te gaan. Er zijn nu minder toeristen, normaal gesproken maakt het recreatief verhuuren van een woning procentueel het grootste deel uit van de werkvoorraad. Waarschijnlijk is dat dit jaar minder."

9. Algemene Evaluatie over 2020

Corona

In 2020 waren we ongeveer 3.300 uur bezig met taken die te maken hadden met de uitvoering van de geldende Noodverordening vanwege Corona. Uiteraard had dit zijn weerslag op de overige werkzaamheden, die daardoor zijn blijven liggen. Hoewel we zo goed als mogelijk probeerden de achterstand qua controles te beperken, laat het Jaarverslag zien dat dit niet geheel is gelukt. Het is zaak de achterstand in te halen door bijvoorbeeld te herprioriteren. Hier werken we inmiddels aan.

Komst van VTH Beleid Zeeland

Zeeuws breed is er VTH Beleid ontwikkeld. In vervolg daarop gaat er invulling gegeven worden aan het maken van een nieuwe probleem- en risico analyse. Aangezien dit de onderligger is voor het IHUP, kan dit ook weer gevolgen hebben voor het Jaarverslag qua rapportering. Hieruit kan bijvoorbeeld een andere categorie indeling komen, of een verandering qua taken en bevoegdheden.

Archief

Vanwege Corona konden we niet altijd even makkelijk bij de dossiers die niet digitaal beschikbaar zijn. Inmiddels is het Zeeuws Archief gestart met het inscannen van de gevraagde dossiers en is het weer mogelijk archiefonderzoek uit te voeren. Door het missen van de dossiers, hebben bepaalde zaken lang stilgelegen. Dit was vooral het geval bij bouwzaken, omdat we daar altijd eerst kijken wat er in het verleden is gebeurd qua vergunningen en toestemmingen.

Milieu meldingen

De toezichthouders milieu merken dat bedrijven die een melding op grond van het Activiteitenbesluit indienden, ervanuit gaan dat de zaken daarmee afgerond zijn. Tijdens controles van dergelijke bedrijven valt op dat er vaak het een en ander schort aan naleving van de milieuregels. Vanuit de toezichthouders milieu is de wens uitgesproken om de controlefrequentie op te hogen. Bij het maken van een nieuwe risicoanalyse kijken we of we hier aanpassingen in kunnen verrichten.

Wijziging regelgeving

Per 01 juli 2021 vervangt de Alcoholwet de Drank- en Horecawet. Onder andere is het wederverstrekken van drank door een meerjarige aan een minderjarige strafbaar gesteld. Verder is het besluit met betrekking tot de inrichtingseisen vervallen, die regels staan nu in het Bouwbesluit. We verwachten met deze wijziging geen enorme toename op onze toezichtscapaciteit.

We zien in deze evaluatie geen reden om ons algemene VTH beleid of risicoanalyse aan te passen.

Bijlage 1: Overzicht aanvragen, vergunningen, bedrijven en meldingen

Hoeveel vergunningen zijn verleend?			
	2020	2019	2018
Omgevingsvergunningen	442	437	464
-waarvan van rechtswege	2	0	5
Drank- en horecawetvergunningen	35	40	55
Exploitatievergunningen horecabedrijf	47	43	41
Terrasvergunningen	17 ¹	27	9
Evenementenvergunningen	80	187	205
Standplaatsvergunning op weekmarkten	0	7	7
Vergunning houden collecte of inzameling	28	32	31
Vergunning tweede woning	2	0	2
2020 2019 2018			
Aangevraagde omgevingsvergunningen	543	493	536
-waarvan regulier (korte procedure)	524	477	519
-waarvan uitgebreid (lange procedure)	19	16	17
- waarvan uitkomst vergunningvrij of aanvraag ingetrokken	42 ²	6	5
- waarvan afwijken bestemmingsplan	85	42	45
- waarvan activiteit slopen (vergunning)	8	6	5
-waarvan activiteit bouw	302	315	341
-waarvan activiteit aanleg	23	12	17
-waarvan activiteit veranderen monument	10	14	11
-waarvan activiteit milieu (vergunning)	3	2	1
-waarvan activiteit brandveilig gebruik (vergunning)	2	9	4
-waarvan activiteit kappen	102	90	137
-waarvan activiteit uitweg maken	51	57	57

Hoeveel meldingen zijn ontvangen?			
	2020	2019	2018
Activiteitenbesluit (milieu)	55	68	57
Gebruiksmeldingen brandveilig gebruik	9	19	11
Slopmelding (verwijderen asbest particulier)	138	135	121
Kennisgeving incidentele festiviteit (geluid)	1	31	11
Drank- en horecawetmelding (wijziging leidinggevende)	26	29	22
Hoeveel ontheffingen zijn verleend?			

¹ We verleenden ook 55 tijdelijke terrassen om ondernemers tegemoet te komen in gederfde inkomsten vanwege Corona.

² 10 vergunningvrij, 32 ingetrokken.

	2020	2019	2018
Ontheffing verbranden afvalstoffen (stookontheffing)	88	102	126

Hoeveel vergunningen of ontheffingen zijn geweigerd?

	2020	2019	2018
Weigeringen	67	35	39

We weigerden 9 stookontheffingen, 4 aanvragen voor een tijdelijk terras en ook weigerden we gedeeltelijk een aanvraag voor een regulier terras. We weigerden 8 omgevingsvergunningen, 21 sloopmeldingen en 24 aanvragen voor een kledinginzamelingsvergunning.

Inloop en aanvragen voor vooroverleggen

Als mensen vragen hebben over bouw- en gebruiksmogelijkheden, kunnen ze gebruik maken van onze voorlichtingsmogelijkheid. We noemen dit de 'inloop'. Hiervoor hoeven mensen geen afspraak te maken. We zien over 2018 een verdubbeling van het aantal inlopen. Hierbij plaatsen we de kanttekening, dat die verdubbeling er niet ook daadwerkelijk hoeft te zijn. ligt het aan het feit dat we meer zijn gaan registreren wat we doen.

Voordat mensen een vergunning aanvragen, kunnen ze bij ons ook een vooroverleg indienen. Ze krijgen dan een voorlopig antwoord op de vraag of hun idee voor een vergunning kans van slagen heeft. Voordeel van de aanvrager is dat hij van tevoren de kansen kan inschatten en eventueel zijn ontwerp kan aanpassen. Een vooroverleg kan ook als uitkomst hebben dat het initiatief vergunningvrij is.

Vooroverleg	2020	2018	2017
Inloop	338	391	355
Vooroverleg aangevraagd	331	309	301
Vooroverleg afgehandeld	300	242	253
Vooroverleg heeft relatie met aanvraag	164 uit 2020, 58 uit 2019, 13 uit 2018	153 uit 2019, 62 uit 2018, 4 uit 2017	200 (119 uit 2018)
Inloop heeft relatie met aanvraag	30 uit 2020, 36 uit 2019, 7 uit 2018	27 uit 2019, 20 uit 2018	15 uit 2018, 4 uit 2017

Tweede woning

Ook in 2020 onderzochten we, ondanks de situatie rondom Corona, diverse adressen. U leest hieronder hoeveel controles we uitvoerden.

	2020	2020	2019	2019	2018	2018
	Aantal adressen	Aantal controles	Aantal adressen	Aantal controles	Aantal adressen	Aantal controles
Aagtekerke	1	3	2	5	2	3
Biggekerke	0	0	0	0	10	28
Domburg	8	31	30	148	27	101
Gapinge	1	4	1	0	2	3
Grijpskerke	0	0	3	1	1	3
Koudekerke	3	5	2	5	2	4
Meliskerke	1	6	1	4	1	1
Oostkapelle	6	65	9	22	7	42
Serooskerke	2	14	2	7	3	6
Veere	6	9	9	34	12	104
Vrouwenpolder	3	17	2	5	6	17
Westkapelle	10	61	24	104	18	59
Zoutelande	4	24	16	58	19	52
Totaal	45	239	101	393	110	423

Deze controles leidden tot 8 waarschuwingsbrieven en 18 informatiebrieven. We wonnen 12 woningen terug (Aagtekerke 1, Domburg 1, Meliskerke 1, Serooskerke 1, Veere 3, Vrouwenpolder 1, Westkapelle 3 en Zoutelande 1).

Aantal bedrijven

Aantal inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer – uitvoering en categorie indeling gemeente

Categorie	2020	2019
2 (gemiddeld)	610	601
3 (meer dan gemiddeld)	121	135
Totaal	731	736

Aantal inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer – uitvoering RUD

Type	2020	2019
A (Klasse I)	2	1
B (Klasse I)	162	112
B (Klasse II)	37	90
C (Klasse I)	2	2
C (Klasse II)	4	3
C (Klasse III)	2	3
C RIE-agr (Klasse III)	4	4
C-agr (Klasse I)	1	1
C-agr (Klasse II)	0	1
Totaal	214	217

Hoeveel horecabedrijven heeft de gemeente Veere?

	2020	2019
Horecabedrijven met een drank en horecaverunning	242	242
Horecabedrijven met een exploitatievergunning apv	314	312
Horecabedrijven met een terrasvergunning	75	71

Hoeveel campings heeft de gemeente Veere?

	2020	2019
Campings	31	31
Minicampings (max 15 standplaatsen)	162	162
- waarvan met ontheffing tot maximaal 25 standplaatsen	63	63
Landschapscampings (max 60 standplaatsen)	2	2

Aantal processen-verbaal en bestuurlijke boete

	2020	2019	2018
Naheffingsaanslagen fiscaal parkeren	5725	5909	5822
Processen-verbaal fout parkeren Mulder-feiten	1118	1708	2109
Bestuurlijke boete	2	0	6

Processen-verbaal overig zijn vooral opgemaakt naar aanleiding van controles op tweede woningen.

Aantal meldingen

	2020	2019	2018
Milieu			
- Afval	5	7	10
- Geluid	16	17	14
- Geur	17	10	12
- Licht	-	0	1
- Overig	12	6	12
Bouwen en ruimtelijke ordening	59	38	34
Brandveilig gebruik	-	0	-
Eigen verordening	-	4	12
Overige	1	3	29
Totaal	110	85	124

Er zijn minder meldingen over 'Eigen verordening', wat komt doordat er aanzienlijk meer via Melddesk is gemeld.

Bijlage 2: Big 8 cyclus



In het Besluit omgevingsrecht is in paragraaf 7.2 aandacht besteed aan procescriteria. Gemeenten moeten een Uitvoerings- en Handhavingsbeleid hebben.

Tussendoor kunnen we het handhavingsbeleid bijschaven, maar in de praktijk geldt dit voor vier jaar. Hierin leggen we uit hoe we ons toezicht uitvoeren, hoe we handhaven en hoe we gedogen.

Het uitvoeringsprogramma stellen we elk jaar vast. Dit is het IHUP (Integraal Handhavingsuitvoeringsprogramma). Hierin staat wat onze prioriteiten zijn en hoe we er aan gaan werken om die prioriteiten uit te voeren.

Gedurende het jaar registreren we gegevens die gaan over de uitvoering van de VTH-taken. Het gaat dan bijvoorbeeld om de uitgevoerde controles, geconstateerde overtredingen en opgelegde bestuurlijke sancties.

In het jaarverslag blikken we terug op de uitvoering van de VTH-taken.

Bijlage 3: Indeling bouwprojecten

De indeling van de bouwprojecten gebeurt op het hoofdgebruik van het bouwproject en bouwsom zonder btw.

Wonen:

Kenmerk van deze categorie bouwprojecten is dat er in de gebouwen gewoond en overnacht wordt.

Voorbeelden: woningen en logiesverblijven

Bepalende gebruiksfuncties: woonfunctie, logiesfunctie

wonen cat.I dakkapel

wonen cat.I <€100.000 eenvoudig

wonen cat.I <€100.000 complex

wonen cat.II €100.000-1.000.000

wonen cat.III >€1.000.000

Publiek:

Kenmerken van deze categorie bouwprojecten is dat de gebouwen publiektoegankelijk zijn en dat er zich (grote) hoeveelheden mensen in kunnen bevinden.

Voorbeelden: publieksgebouwen, scholen, sportfaciliteiten, winkels, uitgaansgelegenheden etc.

Bepalende gebruiksfuncties: bijeenkomstfunctie, gezondheidszorgfunctie, onderwijsfunctie, sportfunctie, winkelfunctie

publiek cat.I <€100.000

publiek cat.II €100.000-1.000.000

publiek cat.III >€1.000.000

Bedrijf:

Kenmerkend aan deze categorie bouwprojecten is dat er in deze gebouwen alleen gewerkt wordt (geen overnachting).

Voorbeelden: kantoren, bedrijfscomplexen

Bepalende gebruiksfuncties: kantoorfunctie, industrie functie

bedrijf cat.I <€100.000

bedrijf cat.II €100.000-1.000.000

bedrijf cat.III >€1.000.000

Overig:

Dit is een restcategorie.

Voorbeelden: kassenbouw, infrastructuur, civiele kunstwerken

Bepalende gebruiksfuncties: overige gebruiksfuncties, bouwwerk geen gebouw zijnde

Controle omgevingsvergunning bouwen overig cat.I+II+III

Bijlage 4: Indeling objecten brandveiligheid

Risicoklasse R1

Ziekenhuis >10 pers. (4300)	Gezondheidszorgfunctie
Verpleegtehuis >10 pers. (4400)	Gezondheidszorgfunctie
Gevangenis >10 pers. (3100)	Celfunctie
Bejaardenoorden/verzorgingshuizen >10 pers. (1700)	Woonfunctie
Dagverblijf (kinderen/gehandicapten) > 50 pers. (7320)	Logiesfunctie
Kinderdagverblijf >10 pers. (2100)	Bijeenkomstfunctie
Dagverblijf (kinderen/gehandicapten) 10-50 pers. (7310)	Logiesfunctie
Peuterspeelzaal > 10 pers. (2200)	Bijeenkomstfunctie
Woningen niet zelfredzame bewoners (bedrijfsm) >10 pers (1600)	Woonfunctie
Café, discotheek, restaurant, >500 pers. (2930)	Bijeenkomstfunctie
Tehuizen > 10 pers (1100)	Woonfunctie
Kliniek >10 pers. (poli-, psychiatrisch, etc) (4200)	Gezondheidszorgfunctie
Sporthal, stadion >1.000 pers. (9230)	Sportfunctie
Winkelgebouw > 1000 pers. (10140)	Winkelfunctie
Theater, schouwburg, bioscoop, aula >500 pers. (2330)	Bijeenkomstfunctie
Tentoonstellingsgebouw >500 pers. (2730)	Bijeenkomstfunctie
Zwembad (9300)	Sportfunctie
Hotel >50 pers. (7120)	Logiesfunctie
Pension/Nachtverblijf >50 pers. (7220)	Logiesfunctie
Winkelgebouw 500-1000 pers. (10130)	Winkelfunctie

Risicoklasse R2

Hotel 10-50 pers. (7110)	Logiesfunctie
Pension/Nachtverblijf 10-50 pers. (7210)	Logiesfunctie
Kamerverhuur >4 pers. (1800)	Woonfunctie
Woningen met zorg (1500)	Woonfunctie
Woongebouwen met inpandige gangen (1300)	Woonfunctie
Kloosters/abdijen (1200)	Woonfunctie
Buurthuis, ontmoetingscentrum, wijkcentrum >250 pers. (2520)	Bijeenkomstfunctie
Buurthuis, ontmoetingscentrum, wijkcentrum 50 - 250 pers. (2510)	Bijeenkomstfunctie
Café, discotheek 250-500 pers. (2920)	Bijeenkomstfunctie
Café, discotheek, restaurant 50-250 pers. (2910)	Bijeenkomstfunctie
School >12 jaar >500 pers. (8230)	Onderwijsfunctie
School >12 jaar 250-500 pers. (8220)	Onderwijsfunctie
School > 12 jaar 50-250 pers. (8210)	Onderwijsfunctie
School <12jaar >10 pers. (8100)	Onderwijsfunctie
Gebedshuis >250 pers. (2620)	Bijeenkomstfunctie
Sporthal, stadion 250-1000 pers. (9220)	Sportfunctie
Sporthal, stadion 50-250 pers. (9210)	Sportfunctie
Museum, bibliotheek 250-500 pers. (2420)	Bijeenkomstfunctie

Theater, schouwburg, bioscoop, aula 250-500 pers. (2320)	Bijeenkomstfunctie
Theater, schouwburg, bioscoop, aula 50-250 pers. (2310)	Bijeenkomstfunctie
Tentoonstellingsgebouw 250-500 pers. (2720)	Bijeenkomstfunctie
Winkelgebouw 250-500 pers. (10120)	Winkelfunctie
Kampeerterrein/Jachthaven > 250 pers. (14130)	Gebruik op basis van brandveiligheidsverordening
Kampeerterrein/Jachthaven 100-250 pers. (14120)	Gebruik op basis van brandveiligheidsverordening
Kampeerterrein/Jachthaven 50-100 pers.(14110)	Gebruik op basis van brandveiligheidsverordening
Studio's (opname bv. TV) (11100)	Overige gebruiksfunctie
Stationsgebouw 250-500 pers. (11220)	Overige gebruiksfunctie
Kantoor >500 pers. (6130)	Kantoorfunctie
Kantoor 250-500 pers. (6120)	Kantoorfunctie
Gezondheidsdiensten > 50 pers. (4100)	Gezondheidszorgfunctie

Risicoklasse 3

Gebedshuis 50 - 250 pers. (2610)	Bijeenkomstfunctie
Tentoonstellingsgebouw 50-250 pers. (2710)	Bijeenkomstfunctie
Museum, bibliotheek 50-250 pers.(2410)	Bijeenkomstfunctie
Winkelgebouw 50-250 pers. (10110)	Winkelfunctie
Stationsgebouw 50-250 pers. (11210)	Overige gebruiksfunctie
Kantoor 50-250 pers. (6110)	Kantoorfunctie
Kantine/eetzaal > 50 pers. (2800)	Bijeenkomstfunctie
Gymzaal, studio's (bijv. ballet) > 50 pers. (9100)	Sportfunctie
Overige gebouwen met bijeenkomstfunctie > 50 pers. (2999)	Bijeenkomstfunctie
Overige gebruiksfuncties > 50 pers. (11999)	Overige gebruiksfunctie
Overige objecten en gebruiksfuncties < 50 pers.	Overige gebruiksfunctie
Markt (14200)	Gebruik op basis van brandveiligheidsverordening
Tijdelijke bouwsels (14300)	Gebruik op basis van brandveiligheidsverordening
Loods, veem, opslagplaats (13120)	Gebouwen met gelijkwaardigheid
Garageinrichtingen (alleen opslag, stalling) (13220)	Gebouwen met gelijkwaardigheid

Bijlage 5: Indeling milieubedrijven

De milieucategorie indeling houdt in:

Milieucategorie 1: bedrijven met een lage milieubelasting;

Milieucategorie 2: bedrijven met een gemiddelde milieubelasting;

Milieucategorie 3: bedrijven met een meer dan gemiddelde milieubelasting;

Milieucategorie 4: bedrijven met de hoogste milieubelasting.

Milieucategorie 1, bestaande uit de volgende branches	Milieucategorie 2, bestaande uit de volgende branches	Milieucategorie 3, bestaande uit de volgende branches	Milieucategorie 4, bestaande uit de volgende branches
Bedrijven waar fietsen worden hersteld	Bedrijven waar brom- en fietsen worden hersteld	Glastuinbouwbedrijven	BRZO- bedrijven
Boekbinderijen	Bedrijven met propaantank	Grote horeca aangelegenheden	IPPC-bedrijven
Kapperszaken	Bouwbedrijven	Benzinetankstations	Vuurwerkopslag- en verkoop
Woningen met propaantanks	Akkerbouwbedrijven	Melkrundvee-houderijen	Opslag van explosieven
Woon- en verblijfsgebouwen	Fruitteeltbedrijven	Campings, vakantieparken	LPG-tankstations
Pottenbakkerijen	Horeca (klein normaal)	Drukkerijen en grafische bedrijven	Intensieve veehouderij
Tandartspraktijken	Houtbewerkings-bedrijven	Opslag en transportbedrijven	
Meubelzaken	Stalling van bedrijfseigen motorvoertuigen	Auto- en motorreparatie bedrijven	
Sport accommodaties en complexen	Maneges	Zwembaden en badhuizen	
Gasdrukmeet- en regelstations	Milieudienstverlening	Vervaardigen van producten met steen en metaal	
Riool- en poldergemalen	Supermarkten en detailhandel	Dienstverlening t.b.v. de landbouw	
Overige installaties	Installatiebedrijven	Schietverenigingen	
Caravanstallingen		Brood- en Banketbakkerijen	