

Jaarverslag omgevingsrecht 2022

Een overzicht en evaluatie van de activiteiten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in Veere

Vastgesteld door college op: 18 april 2023
Ingekomen stuk in de raadsvergadering van: 01 juni 2023
Kenmerk: 23B.03542

Inhoud

1.	Inleiding.....	3
2.	Samenvatting	4
3.	Leeswijzer	5
4.	Bouwtoezicht	6
5.	Brandveiligheid	8
6.	Milieutoezicht.....	9
7.	Algemeen/APV Toezicht	11
8.	Juridische uitvoering.....	13
9.	Algemene Evaluatie over 2022.....	15
	Bijlage 1: Overzicht aanvragen, vergunningen, bedrijven en meldingen	16
	Bijlage 2: Big 8 cyclus	21
	Bijlage 3: Indeling bouwprojecten.....	22
	Bijlage 4: Indeling objecten brandveiligheid	23
	Bijlage 5: Indeling milieubedrijven.....	25

1. Inleiding

Voor u ligt het Jaarverslag Omgevingsrecht 2022. U leest hierin ons verslag van de activiteiten die we uitvoerden voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. U kunt hierbij denken aan het aantal ontvangen aanvragen voor een omgevingsvergunning en het aantal uitgevoerde controles.

Waarom een jaarverslag?

Het opstellen van een jaarverslag is een wettelijke verplichting vanuit het Besluit omgevingsrecht. Hierin evalueren we of de activiteiten die we hebben gepland in het integraal uitvoeringsprogramma ook daadwerkelijk hebben gedaan. Het jaarverslag is dus een evaluatie op de uitvoering. U vindt de resultaten uitgesplitst terug in vier soorten toezicht: bouw-, brandveiligheid-, milieu- en APV/Algemeen toezicht. Het jaarverslag delen we ook mee aan de gemeenteraad; dit volgt uit het Besluit omgevingsrecht. Ook voldoen we aan de informatiebehoefte van de raad door opname van informatie over de aantallen met betrekking tot tweede woningen en gebruik van woningen.

In ons Integraal Handhavingsuitvoeringsprogramma 2022 (IHUP 2022) staat wat onze voornaamste taken waren voor 2022. Dit zijn in ieder geval de Wabo-taken (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Daarbij komen ook nog de taken voor bijvoorbeeld de Alcoholwet en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). U leest in het jaarverslag per onderdeel hoe we de uitvoering van deze taken vorm gaven.

In het IHUP 2022 stelden we ook doelen vast. In het jaarverslag meten we of onze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen. Het jaarverslag maakt hiermee deel uit van de zogenaamde 'Big 8 cyclus'. U leest meer uitleg over de 'Big 8 cyclus' in bijlage 2.

Het jaarverslag start met een korte samenvatting.

2. Samenvatting

Bouwtoezicht

Er was één incident, namelijk een strandpaviljoen wat niet voldeed aan de eisen van het Bouwbesluit 2012. Het verbeteren van de registratie in ons systeem blijft een aandachtspunt. In de praktijk verschilt het aantal controles dat we planden en uitvoerden.

Brandveiligheid

Er waren geen incidenten of ongelukken. De VRZ controleerde volgens de meerjarenplanning. Gebouwen die verbouwd werden, controleren we als de verbouwingswerkzaamheden gereed zijn.

Milieutoezicht

Er waren geen incidenten of ongelukken. Milieu voerde de werkplanning zo goed als mogelijk uit, maar kwam uit op een achterstand voor de controles bij categorie 3 bedrijven. Ook hier blijft de registratie een aandachtspunt.

Algemeen/APV Toezicht

Er waren geen incidenten of ongelukken. We controleerden meer op parkeren dan we van tevoren planden. We onderzochten 160 woningen op correct gebruik, wat in sommige gevallen leidde tot een handhavingstraject. We wonen 9 woningen terug in de woningvoorraad.

Vergunningen

Alle cijfers over Vergunningen vindt u terug in Bijlage 1. Het aantal aangevraagde omgevingsvergunningen en meldingen liep terug, evenals het aantal vooroverleggen.

Juridische uitvoering

In 2022 behandelden we 268 dossiers, waarvan we er in datzelfde jaar 72 zaken afrondden. Een veel voorkomende overtreding blijft het recreatief verhuren van huizen met een woonbestemming.

Conclusie evaluatie

We zien in deze evaluatie geen reden om ons algemene VTH beleid of risicoanalyse aan te passen.

3. Leeswijzer

In het IHUP 2022 stelden we prioriteiten vast. Deze prioriteiten volgen uit de probleemanalyse. De probleemanalyse maken we eens in de vier jaar. Hierin wegen we risico's af, hoe vaak het risico aanwezig is en houden rekening met het naleefgedrag.

In het IHUP 2022 stelden we ook doelstellingen en prioriteiten vast. We hebben prioriteiten op vier gebieden qua toezicht: milieu, bouw, brandveiligheid en APV/Algemeen. U leest hierover in hoofdstuk 4 tot en met 8. De concrete uitwerking van de toezichtstaak staat in het IHUP. Per toezichtstaak geven we in dit jaarverslag een toelichting op de resultaten van de doelstellingen en de planning.

U leest in dit jaarverslag ook het onderdeel 'Juridische uitvoering'. U vindt dit terug in hoofdstuk 9. U leest in dit onderdeel onder andere hoeveel handhavingstrajecten zijn gestart en om welke onderwerpen dit ging.

Tot slot staat in hoofdstuk 10 een evaluatie over 2022. Cijfers over vergunningen vindt u terug in Bijlage 1. In Bijlage 2 leest u een toelichting op de Big 8 cyclus.

4. Bouwtoezicht

We willen graag dat iedereen de voorschriften die we aan omgevingsvergunningen verbinden, naleeft. Ook willen we de naleving van de voorschriften uit bestemmingsplannen bevorderen. Daarom maakten we in het IHUP 2022 afspraken om deze naleving te kunnen meten. U leest hieronder terug wat we van plan waren en of we dat hebben gedaan. Voor de indeling in verschillende categorieën bouwwerken, verwijzen we u naar Bijlage 3.

Geplande werkzaamheden en uitvoering

1. *Er zijn geen incidenten of ongelukken*
We sloten een strandpaviljoen, omdat deze niet voldeed aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012. Concreet waren er grote zorgen over de draagconstructie. Met de eigenaren gingen we vervolgens in gesprek over tijdelijke oplossingen. Daardoor kon het strandpaviljoen, grotendeels, veilig open blijven.
2. *Bij meer dan 75% van de controles zijn er geen overtredingen*
Voor de controles op omgevingsvergunningen geldt dat we het naleefpercentage halen. Voor de controles op naleving van de voorschriften van bestemmingsplannen, geldt dat bij bijna alle controles een overtreding wordt geconstateerd. Zulke controles vinden vaak plaats als er een melding over is ingediend. Van tevoren kijken we of er sprake zou kunnen zijn van een overtreding. Het naleefpercentage van dit soort controles ligt dan ook vrij laag.
3. *80 uur besteden aan voorlichting en communicatie*
We besteedden 15 uur aan voorlichting en communicatie. Het is wel zo dat we tijdens controles ook voorlichting geven, maar dat dit dan niet als zodanig registreren.
4. *100 % controles op monumentenvergunningen integraal uitvoeren (gepland aantal: 10)*
De toezichthouder bouw voerde vier controles uit bij monumenten.
5. *100% controles op vergunningen voor publieke gebouwen met een bouwwaarde van meer dan €1.000.000,- (gepland aantal: 2)*
We registreerden 5 controles; 3 voor categorie Wonen en 2 voor categorie Publiek. We registreerden niet specifiek voor deze taak onze uren.
6. *100 uur controleren bepalingen bestemmingsplannen (onder andere Recreatief gebruik woningen)*

We registreerden 102 uur aan deze werkzaamheden. Opmerking verdient het feit dat we dit vaak combineren als we ergens een controle op afspraak hebben. Die uren registreren we dan niet als zodanig. We constateerden meerdere keren dat een woning illegaal gebruikt werd voor toeristisch verblijf. Dit wordt ook door de aangestelde toezichthouders Woonfraude gecontroleerd. We besteedden ook aandacht aan meldingen over vergunningvrije bouwwerken. Het gaat dan bijvoorbeeld om kleine bouwwerken en schuttingen.

7. *200 controles op bouwvergunning wonen, onder andere:*
 - a. *Controle bij fundering*
 - b. *Controles tijdens verschillende bouwfases*
 - c. *Duurzaamheid (isolatiematerialen controleren of men in de praktijk aanbrengt wat op papier is vergund)*

d. 50 Uitzetcontroles

e. 8 controles op uitritten

We deden in totaal 202 bouwcontroles. We controleerden op 63 verleende omgevingsvergunningen. We controleerden 80 uur op het uitzetten van nieuwbouw en we controleerden 31 situaties.

In 2022 controleerden we uitritten tijdens andere werkzaamheden (gecombineerde controle). Er werden 33 vergunningen verleend. In totaal zijn er 26 stuks gecontroleerd. Eén is niet volgens de omschrijving aangelegd, hiervoor loopt een traject.

8. *125 controles op sloopmeldingen en sloopvergunningen*

We controleerden 20 sloopmeldingen. De controles asbestsloop van meer dan 35 m² voert de RUD Zeeland uit; dit is per 01 juli 2019 van start gegaan. In 2022 controleerde de RUD hier voor 99 uur op locatie. Ze voerden 12 controles uit. In die zin komt de planning in het IHUP niet meer overeen met de feitelijke situatie door deze verandering in de uitvoering. Een deel van de uitvoering is verplicht overgeheveld naar de RUD. Bij het maken van de nieuwe probleemanalyse kijken we of dit aangepast moet worden.

9. *40 uur controle illegaal bouwen in het buitengebied en in de kernen, onder andere:*

a. Illegale bouwwerken

b. Achterstallig onderhoud bouwwerken

Dit overlapt voor een deel met punt 6. We besteedden hier 9 uur aan. De toezichthouder bouw constateerde vier keer dat er zonder vergunning werd gebouwd. Ook is bij twee bouwwerken de bouw stilgelegd, omdat er geen bodemonderzoek was gedaan.

5. Brandveiligheid

We willen dat de regels over brandveiligheid worden nageleefd. We streven namelijk naar een schone, veilige, gezonde en mooie leefomgeving voor iedereen. Daarom maakten we middels de meerjarenplanning afspraken om deze naleving te kunnen meten. U leest hieronder terug wat we van plan waren en of we dat hebben gedaan.

De Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) controleert voor ons op brandveiligheid. De VRZ werkt volgens een meerjarenplanning, waarin risicogericht te werk wordt gegaan. U leest in Bijlage 4 de indeling van objecten in Risicoklassen.

1. Er zijn geen incidenten of ongelukken
In 2022 waren er geen incidenten en ongelukken.
2. Bij meer dan 75% van de controles zijn er geen overtredingen
Over het algemeen wordt dit percentage gehaald.
3. Geplande eerste controles (onder andere):
 - a. Bijeenkomstfunctie: gepland 28 controles
 - b. Logiesfunctie: gepland 45 controlesBij de bijeenkomstfunctie zijn 28 controles uitgevoerd, er vonden 8 hercontroles plaats. Bij de logiesfunctie vonden 39 controles plaats en 10 hercontroles.

Goed om te vermelden is dat er ook nog in totaal 8 controles gedaan zijn die open stonden van het voorgaande jaar. Ook is er, eventueel samen met een toezichthouder bouw, in totaal 18 keer een controle gedaan op bouw en gebruik. Bij evenementen zijn 9 controles geweest.

Naast de jaarplanning, vonden diverse controles plaats bij woongebouwen. Dit past in de risicogerichte benadering van controles. In dat kader vonden 2 controles plaats.

6. Milieutoezicht

We willen graag dat iedereen de milieuregels naleeft. We streven namelijk naar een schone, gezonde en mooie leefomgeving voor iedereen. Daarom maakten we in het IHUP 2022 afspraken om deze naleving te kunnen meten. U leest hieronder terug wat we van plan waren en of we dat hebben gedaan. U vindt in Bijlage 5 terug wat een categorie 2 of 3 bedrijf is. Het grootste deel van het milieutoezicht voeren de Veerse toezichthouders uit en een deel (risicovollere bedrijven) voert de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (RUD) voor ons uit.

Geplande werkzaamheden en uitvoering gemeente

1. *Er zijn geen incidenten of ongelukken*
Er waren geen incidenten.
2. *Bij meer dan 75% van de controles zijn er geen overtredingen*
We zien dat het naleefgedrag hoger ligt bij bedrijven categorie 2 dan bij bedrijven categorie 3.
3. *55 controles bij bedrijven categorie 3, uitgaande van 110 bedrijven*
We controleerden 34 bedrijven categorie 3. We deden hier 52 controles. In totaal besteedden we 967 uur aan controles categorie 3 bedrijven.
4. *120 controles bij bedrijven categorie 2, uitgaande van 600 bedrijven*
We voerden 141 controles uit bij bedrijven in categorie 2.
We besteedden in totaal 916 uur aan controles categorie 2 bedrijven.
5. *200 uur toezicht op Donkerbeleid*
We besteedden 20 uur aan controles op het Donkerbeleid. We voerden geen gesprekken en voerden ook geen controles uit. Deze uren besteedden we onder andere aan het afhandelen van klachten en uitvoeren van controles van categorie 2 en 3 bedrijven.
6. *Controle mest:*
 - a. *16 controles op ingediende meldingen, uitgaande van 20 meldingen*
 - b. *50 uur controle op illegale situaties*
 We besteedden 9 uur in totaal aan controles van tijdelijke mestopslagen op akkers. We registreerden niet hoeveel controles we deden.
7. *10 Opleveringscontrole milieumelding, uitgaande van 50 meldingen*
We registreerden geen controles, maar waren wel 30 uur bezig met de administratieve afhandeling van de milieumeldingen. De meldingen waren ingediend voor marginale wijzigingen, waardoor is besloten niet direct tot controle over te gaan.

Geplande werkzaamheden en uitvoering RUD

8. *59 periodieke milieucontroles*
De toezichthouders van de RUD voerden 41 controles uit.
9. *9 controles bij vuurwerkverkooppunten*
De toezichthouders van de RUD voerden bij de vier opslag/verkooppunten voor consumentenvuurwerk 6 controles vooraf en tijdens verkoopdagen uit.
10. *10 Opleveringscontroles bij nieuwe of gewijzigde bedrijven*
De toezichthouders van de RUD voerden 2 controles uit. De RUD voert de oplevercontroles vaak gelijktijdig uit met een periodieke controle of combineert dit met een hercontrole. Oplevercontroles worden daarom niet altijd als zodanig geregistreerd.

11. 30 uur besteden aan controles op grondtransport

De toezichthouders van de RUD besteedden hier 50 uur aan.

12. 23 controles asbestverwijdering

De RUD voerde er 12 uit. Hiermee was 99 uur aan toezichtcapaciteit gemoeid.

7. Algemeen/APV Toezicht

We willen graag dat iedereen de algemene regels naleeft om overlast te voorkomen. We streven namelijk naar een schone, veilige, gezonde en mooie leefomgeving voor iedereen. Daarom maakten we in het IHUP 2022 afspraken om deze naleving te kunnen meten. U leest hieronder terug wat we van plan waren en of we dat hebben gedaan.

1. *Er zijn geen incidenten of ongelukken*
Er waren geen incidenten of ongelukken.
2. *Bij meer dan 75% van de controles zijn er geen overtredingen*
Hieraan voldeden we, we constateerden geen grote overtredingen.
3. *90 Uur controle Veerse Meer*
We besteedden 125 uur aan deze controles.
4. *Horeca:*
 - a. *63 controles exploitatievergunning horecabedrijf (controle leidinggevende en openingstijden)*
 - b. *47 controles verstrekken drank aan minderjarigen (verstrekken drank aan minderjarigen en wederverstrekking)*

We voerden 10 controles uit voor controles voorafgaand aan verlening van een vergunning om drank te mogen schenken. We voerden deze controles uit om te kijken of horecagelegenheden aan de inrichtingseisen voldoen. We deden 5 controles op verstrekken drank aan minderjarigen en wederverstrekking. Alhoewel onze controles minder zijn, hebben we wel contactmomenten met horecaondernemers gehad. Dit kan zijn naar aanleiding van een melding, maar bijvoorbeeld ook een controle op een controleronde. Een en ander is niet als zodanig geregistreerd, we schatten dat we al met al zo'n 50 controles uitvoerden.
5. *50 Uur controle Strandbepalingen (Naaktrecreatie, daarna strandbepalingen APV).*
We besteedden 140 uur hieraan. Dit ging vaak om kleine strandovertredingen uit de APV (kitesurfen op plekken waar dit niet mag) en toezicht op naaktrecreatie in de duinen. Het was een druk strandseizoen, vandaar dat we hier meer uren aan besteedden.
6. *Evenementen:*
 - a. *100% controle bij de twee C evenementen;*
 - b. *Bij A (totaal 36) en B (totaal 11) evenementen steekproefsgewijs*

We gingen bij de twee grote evenementen langs, dit zijn Hrieps en de Kustmarathon. We zijn ook steekproefsgewijs bij onder andere Bigfest, Trekkertrek Aagtekerke en bij Gaaischieten in Westkapelle en Domburg aanwezig geweest.
7. *Controles tweede woningen en recreatieve verhuur:*
 - a. *135 adressen in onderzoek (inclusief reeds gestarte onderzoeken)*
 - b. *3.550 uur inzet door een toezichthouder*

We onderzochten 160 adressen in 2022.
In totaal besteedden we 3.938 uur aan toezicht op tweede woningen. Er zijn drie toezichthouders specifiek aangesteld voor controle op woninggebruik. In het verhuurseizoen krijgen de toezichthouders ondersteuning van andere toezichthouders of boa's. We constateerden dat het gebruik van woningen en woonvormen die ongewenst zijn in onze gemeente, in sommige gevallen hand in hand gaan met een strijdigheid van de inschrijvingen in de Basisregistratie Personen. We merkten dat controles op onjuiste inschrijvingen er voor zorgen dat strijdige situaties worden beëindigd. Dit zetten we in 2023 voort. De juridische

afhandeling van de uitkomst van de controles leest u in Hoofdstuk 8, Juridische uitvoering. Een overzicht van de controles per kern leest u in Bijlage 1.

In 2022 ging het eerste half jaar opnieuw veel aandacht uit naar het beoordelen van aanvragen door tweede woning eigenaren voor de Accommodatie-app. En we deden onderzoek naar het gebruik van woningen in de gemeente Veere. Het onderzoek naar het gebruik van tweede woningen wordt voortgezet. Opnieuw liep dit vertraging op omdat we een grote hoeveelheid handhavingsverzoeken ontvingen. We zijn bezig met de voorbereidingen voor de nieuwe Huisvestingsverordening die voor 1 juli 2023 wordt vastgesteld. En we verwachten dat rond die periode de uitkomsten van het onderzoek bekend zijn.

8. *Stoken:*

- a. *50 controles op ontheffingen*
- b. *10 uur controle op illegaal stoken*

In totaal voerden we 50 controles uit op de verleende ontheffingen en 20 op illegaal stoken.

9. *Controles recreatie:*

- a. *50 uur controle op illegaal kamperen/recreatie*
- b. *81 controles bij minicampings*

We ontvingen meer klachten over kamperen en controleerden 100 uur. We controleerden 15 minicampings op bestemmingsplanbepalingen. Veel was in orde; een veel voorkomende overtreding is het plaatsen van vaste eenheden zonder de daarvoor vereiste bestemmingsplanwijziging. Vanwege ziekte van personeel controleerden we minder dan gepland.

10. *Leefbaarheid:*

- a. *50 uur controle verontreiniging honden en paarden*
- b. *60 uur controles op uitstallingen*
- c. *1.410 uur Onveilig parkeren*
- d. *3.550 uur Controle betaald parkeren*

We besteedden 25 uur aan controles gericht op verontreiniging door honden en paarden. Het lastige is dat dit moeilijk te handhaven is. We blijven wel investeren in voorlichting.

We maakten geen onderscheid in de registratie voor wat betreft onveilig parkeren en betaald parkeren. In totaal besteedden we 5.607 uur aan parkeercontroles. Dat is ruim 600 uur meer dan we planden. We besteedden 85 uur aan controles op uitstallingen.

11. *Contact onderhouden met de kern: Boa is bij iedere kern bij een stads- of dorpsvergadering aanwezig*

We waren in 2022 bij 5 vergaderingen aanwezig. Het lukte niet om in elke kern bij een vergadering van de stads- of dorpsraad aanwezig te zijn. Inmiddels zijn kernambtenaren gestart. Het is de bedoeling dat deze de contacten met de kernen onderhoudt en bij vergaderingen aanwezig is.

8. Juridische uitvoering

Constateert één van onze toezichthouders een overtreding? Dan treden we volgens ons Handhavingsbeleid hiertegen op. In veel gevallen betekent dit dat de overtreder een waarschuwingsbrief krijgt. Beëindigt de overtreder dan nog niet de overtreding, dan volgt een voornemen tot handhavend optreden. De overtreder krijgt een termijn van twee weken om een zienswijze op het voornemen in te dienen. Daarna stellen we een definitief handhavingsbesluit op. Dit kan een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang zijn. De overtreder krijgt altijd nog de gelegenheid om zelfstandig een einde te maken aan de geconstateerde overtreding. U leest hieronder hoeveel van deze brieven per overtreding zijn gestuurd in 2022.

Onderwerp	Aantal dossiers	Waarschuwings-brief	Voornemen	Definitief besluit
Illegale bouw	34	-	-	-
Strijd bestemmingsplan	128	20	1	-
Illegale bouw en strijd bestemmingsplan	9	-	1	2
Milieu	1	-	-	-
Bouwbesluit 2012	9	-	1	1
Realiseren in afwijking vergunning	10	-	1	-
Brandveiligheid	5	-	-	1
APV	8	1	-	-
Overig	38	1	-	-
BRP	26	-	-	-
Totaal	268	22	4	4
Uitvoering RUD		33	11	

Toelichting

Niet alle meldingen leiden tot brieven. In Veere is de handhaving er op gericht om in goed overleg tot het beëindigen van de overtreding te komen. Soms is daarvoor een telefoontje genoeg. We proberen zo in goed overleg – binnen de kaders van de sanctiestrategie uit ons VTH beleid - te zorgen voor naleving van de wet- en regelgeving. Regelmatig gaan we ook ter plaatse in gesprek om zo te proberen de kwestie op te lossen.

In 2022 ontvingen we ook diverse handhavingsverzoeken. We namen 3 voornemens tot het afwijzen hiervan en namen 9 definitieve besluiten tot afwijzen van de handhavingsverzoeken.

Gedoogbeschikkingen

In 2022 verleenden we geen gedoogbeschikking.

Handhavingsverzoeken

We ontvingen in totaal 45 handhavingsverzoeken voor tweede woningen. De handhavingsverzoeken betroffen verder voornamelijk strijdig gebruik van bestemmingsplannen en bouwen.

Controles BAG

In 2022 zijn er 37 controles gedaan aan de hand van meldingen vanuit de BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen). Dit is een mix van controles waarbij:

- er alleen een schriftelijke constatering genoeg was van hoe bijv. een object in gebruik was

- er meerdere objecten op een perceel onderzocht werden met het opmaken van een controleformulier met gegevens zoals gebruiksoppervlakte, gebruiksdoel, plattegronden, foto's en andere gegevens.

Gereedmeldingen BAG

In 2022 zijn er 120 controles gedaan voor het versturen van een gereedmelding voor de BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen).

Deze controles voor het gereedkomen van bouw- of sloopwerkzaamheden variëren van nieuwbouw vergunningen tot kleine verbouwingen uit voorgaande jaren (2012 t/m heden).

Adresonderzoeken BRP

In 2022 voerden we 34 adresonderzoeken uit.

Dit doen we, omdat we verantwoordelijk zijn voor een juiste inschrijving van personen op grond van de wet Basis Registratie Personen (BRP). Dit aantal komt bovenop de adresonderzoeken die uitgevoerd worden in het kader van de tweede woningen. We zien soms wel een link hiermee en werken dan samen aan een oplossing.

Het merendeel van de onderzoeken bestaat uit personen die (terug) naar het buitenland vertrokken zijn zonder zich uit te schrijven.

Door voorafgaand het verzoek "inschrijven vanuit het buitenland" strenger te controleren worden er minder mensen onterecht ingeschreven. Daar zijn we eind 2021 mee begonnen. In 2022 zijn er 21 personen daarom niet ingeschreven. Uit de voorselectie bleek dat zij niet voor inschrijving in aanmerking kwamen. Redenen zijn onder meer: te kort verblijf in Nederland of inmiddels weer vertrokken naar een andere gemeente.

Totaal aantal zaken en afronding van zaken

In 2022 hadden we 196 lopende zaken. We ronden er 72 af. Zaken zijn pas afgerond als de overtreding is beëindigd, als de juridische procedure is afgerond of als het besluit onherroepelijk is.

9. Algemene Evaluatie over 2022

VTH Beleid Zeeland

Zeeuws breed is er VTH Beleid ontwikkeld. In vervolg daarop gaat er invulling gegeven worden aan het maken van een nieuwe probleem- en risico analyse en worden formats ontwikkeld voor het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma. Bij deze ontwikkelingen blijven we actief aanhaken.

Personele ontwikkelingen

In 2022 vonden personele wisselingen plaats. Ook zijn er twee fte aan Boa's bijgekomen. De bestaande medewerkers werkten de nieuwe medewerkers in en leerden hen de fijne kneepjes van het vak. Logischerwijs gaat dit gepaard met een iets mindere inzet qua uren, maar deze inzet betaalt zich op de lange termijn dubbel en dwars terug.

Verschuiving taken

We bezitten een 4x4 strandvoertuig, waarmee we meer kunnen toezien op overlast op en langs de kust. Ook gaan we komende tijd meer toezien op overlast in de dorpskernen, bijvoorbeeld het uitgaansleven in Domburg. Een en ander houdt ook in dat er andere diensten worden gedraaid, bijvoorbeeld avond- en nachtdiensten.

Juridische procedures

Er werden diverse handhavingsverzoeken ingediend, die zien op meer dan 50 adressen. Een en ander vergt veel tijd om zorgvuldig te beoordelen.

Registratie

De registratie in Squit is niet altijd goed gedaan. Sommige velden zijn niet ingevuld, wat het filteren op resultaat bemoeilijkt. Inmiddels is RX Mission van start en benadrukken we het belang van een correcte registratie. Hetzelfde geldt ook voor de juridische uitvoering. Ook daar is de registratie niet goed gegaan. We verwachten dat we met RX Mission ook deze cijfers makkelijker kunnen registreren en werken aan verbetering.

Conclusie

We zien in deze evaluatie geen reden om ons algemene VTH beleid of risicoanalyse aan te passen. Wel voeren we in de controleplanning wijzigingen door als dat nodig is.

Bijlage 1: Overzicht aanvragen, vergunningen, bedrijven en meldingen

Hoeveel vergunningen zijn verleend?			
	2022	2021	2020
Omgevingsvergunningen	329	386	442
-waarvan van rechtswege	1	3	2
Alcoholvergunningen	34	26	35
Exploitatievergunningen horecabedrijf	49	35	47
Terrasvergunningen	20 ¹	22 ²	17 ³
Evenementenvergunningen	157	108	80
Standplaatsvergunning op weekmarkten	7	0	0
Vergunning houden collecte of inzameling	29	31	28
Vergunning tweede woning	2	2	2
2022 2021 2020			
Aangevraagde omgevingsvergunningen	493	588	543
-waarvan regulier (korte procedure)	483	574	524
-waarvan uitgebreid (lange procedure)	4 ⁴	12	19
- waarvan uitkomst vergunningvrij of aanvraag afgebroken	53 ⁵	99 ⁶	69 ⁷
- waarvan afwijken bestemmingsplan	87	65	85
- waarvan activiteit slopen (vergunning)	9	4	8
-waarvan activiteit bouw	294	362	302
-waarvan activiteit aanleg	4	20	23
-waarvan activiteit veranderen monument	13	12	10
-waarvan activiteit milieu (vergunning)	2	3	3
-waarvan activiteit brandveilig gebruik (vergunning)	4	8	2
-waarvan activiteit kappen	81	101	102
-waarvan activiteit uitweg maken	30	55	51

Hoeveel meldingen zijn ontvangen?			
	2022	2021	2020
Activiteitenbesluit (milieu)	17	37	55
Gebruiksmeldingen brandveilig gebruik	6	9	9

¹ We verleenden ook 1 tijdelijk terras om ondernemers tegemoet te komen in gedeerde inkomsten vanwege Corona.

² We verleenden ook 49 tijdelijke terrassen om ondernemers tegemoet te komen in gedeerde inkomsten vanwege Corona.

³ We verleenden ook 55 tijdelijke terrassen om ondernemers tegemoet te komen in gedeerde inkomsten vanwege Corona.

⁴ Niet gespecificeerd: 2.

⁵ 14 vergunningvrij, 39 afgebroken.

⁶ 22 vergunningvrij, 77 afgebroken.

⁷ 11 vergunningvrij, 58 afgebroken.

Sloopmelding (verwijderen asbest particulier)	119	132	138
Kennisgeving incidentele festiviteit (geluid)	0	0	1
Melding Alcoholwet (wijziging leidinggevende/lokaliiteit)	20	26	26
Hoeveel ontheffingen zijn verleend?			
	2022	2021	2020
Ontheffing verbranden afvalstoffen (stookontheffing)	54	93	88

Hoeveel vergunningen of ontheffingen zijn geweigerd?			
	2022	2021	2020
Weigeringen	6	4	67

We weigerden één omgevingsvergunning, één aanvraag exploitatievergunning en één Alcoholvergunning, één terrasvergunning en één Coronaterras, één aanvraag evenementenvergunning.

Vooroverleg

Als mensen vragen hebben over bouw- en gebruiksmogelijkheden, kunnen ze gebruik maken van onze voorlichtingsmogelijkheid. We noemen dit de 'inloop'. Hiervoor hoeven mensen geen afspraak te maken.

Voordat mensen een vergunning aanvragen, kunnen ze bij ons ook een vooroverleg indienen. Ze krijgen dan een voorlopig antwoord op de vraag of hun idee voor een vergunning kans van slagen heeft. Voordeel van de aanvrager is dat hij van tevoren de kansen kan inschatten en eventueel zijn ontwerp kan aanpassen. Een vooroverleg kan ook als uitkomst hebben dat het initiatief vergunningvrij is.

Vooroverleg	2022	2021	2020
Vooroverleg aangevraagd	285	367	331
Vooroverleg afgehandeld	208	262	300
Vooroverleg heeft relatie met aanvraag	87 uit 2021, 19 uit 2020, 13 uit 2019	131 uit 2021, 16 uit 2020, 7 uit 2019	164 uit 2020, 58 uit 2019, 13 uit 2018

Tweede woningen en woninggebruik

Ook in 2022 onderzochten we diverse adressen. U leest hieronder hoeveel controles we uitvoerden. Dit betreft controles in het kader van overtredingen bestemmingsplan en/of Huisvestingsverordening en/of BRP. Het komt voor dat we niet direct een constatering kunnen doen of contact kunnen leggen met de eigenaar of gebruiker van het pand. Daarom komen er ook controles voor op adressen waarvan we niet direct een rapportage opmaken. De toezichthouders maken alleen geen rapportage op als zij eerst de eigenaar of bewoner moeten aantreffen voordat de overtreding en handhavingsstrategie verder bepaald wordt. Deze controles vindt u per kern onder het kopje 'controles geen rapportage'. Deze controles nemen we vanaf 2022 mee in het totaaloverzicht omdat deze controles wel tijd kosten.

	2022	2022	2021	2021	2020	2020
	Aantal adressen	Aantal controles	Aantal adressen	Aantal controles	Aantal adressen	Aantal controles
Aagtekerke	1	28	1	17	1	3
Biggekerke	1	1	1	5	0	0
Controles geen rapportage	1	1				
Domburg	20	169	22	125	8	31
Controles geen rapportage	9	19				
Gapinge	1	2	0	0	1	4
Grijpskerke	0	0	0	0	0	0
Koudekerke	2	5	2	9	3	5
Meliskerke	1	3	1	30	1	6
Controles geen rapportage	1	4				
Oostkapelle	10	136	11	156	6	65
Controles geen rapportage	5	23				
Serooskerke	1	2	0	0	2	14
Controles geen rapportage	1	4				
Veere	10	18	3	10	6	9
Controles geen rapportage	3	3				
Vrouwenpolder	0	0	0	0	3	17
Westkapelle	5	22	10	41	10	61
Controles geen rapportage	2	20				
Zoutelande	2	4	1	1	4	24

Totaal	76	464	52	394	45	239

Deze controles leidden tot 9 waarschuwingsbrieven, 39 informatiebrieven en 55 informatie e-mails. We wonnen 9 woningen terug waarvan 1 in Biggekerke, 2 in Domburg, 1 in Grijskerke, 1 in Oostkapelle, 3 in Westkapelle en 1 in Zoutelande.

Aantal bedrijven

Aantal inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer – uitvoering en categorie indeling gemeente

Categorie	2022	2021
2 (gemiddeld)	612	610
3 (meer dan gemiddeld)	120	121
Totaal	732	731

Aantal inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer – uitvoering RUD

Type	2022	2021
A (Klasse I)	0	2
B (Klasse I)	108	157
B (Klasse II)	92	45
C (Klasse I)	2	2
C (Klasse II)	3	4
C (Klasse III)	2	2
C RIE-agr (Klasse III)	4	4
C-agr (Klasse I)	1	1
C-agr (Klasse II)	0	0
Totaal	212	217

Hoeveel horecabedrijven heeft de gemeente Veere?

	2022	2021
Horecabedrijven met een Alcoholvergunning	242	242
Horecabedrijven met een exploitatievergunning APV	314	314
Horecabedrijven met een terrasvergunning	75	75

Hoeveel campings heeft de gemeente Veere?

	2022	2021
Campings	31	31
Minicampings (max 15 standplaatsen)	162	162
- waarvan met ontheffing tot maximaal 25 standplaatsen	67 ⁸	63
Landschapscampings (max 60 standplaatsen)	2	2

Aantal processen-verbaal en bestuurlijke boete

	2022	2021	2020
Naheffingsaanslagen fiscaal parkeren	11.448 + 169 waarschuwingen	6496 + 158 waarschuwingen	5725

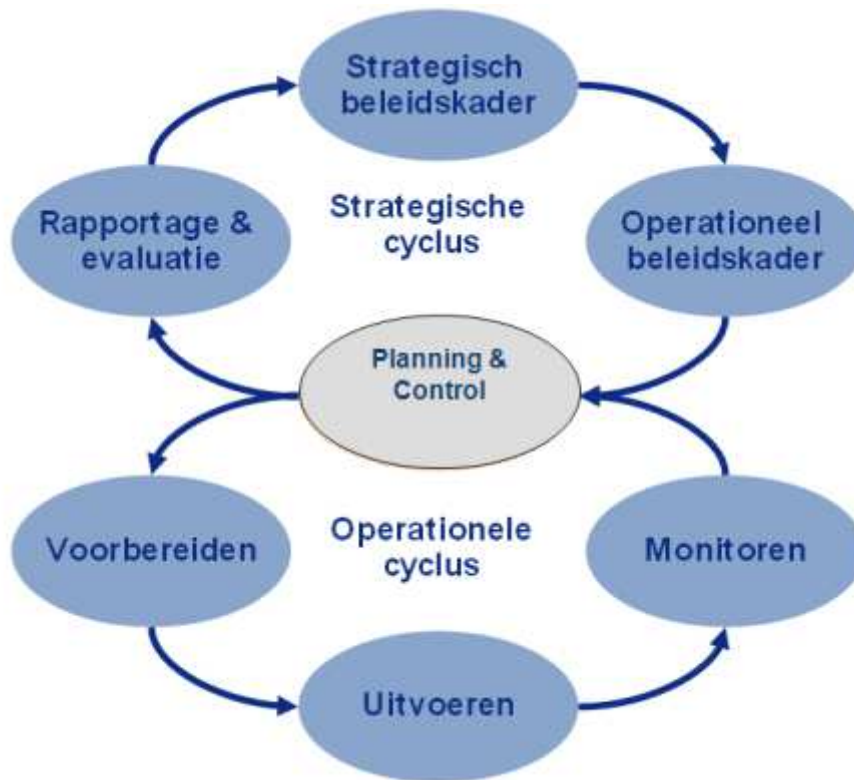
⁸ In 2022 zijn vier uitbreidingen onherroepelijk geworden; zij kregen maximaal 25 standplaatsen vergund, ten opzichte van 2021.

Processen-verbaal fout parkeren Mulder-feiten	378 + 72 waarschuwingen ⁹	1058 + 56 waarschuwingen	1118
Bestuurlijke boete	0	0	2

Het verschil ten opzichte van andere jaren wordt veroorzaakt door wijzigingen in het parkeerbeleid. Vergunninghouderzones zijn gefiscaliseerd. Dit is ook terug te zien in de aantallen bij fiscaal parkeren.

⁹ Inclusief bestuurlijke strafbeschikkingen en strafbeschikkingen.

Bijlage 2: Big 8 cyclus



In het Besluit omgevingsrecht is in paragraaf 7.2 aandacht besteed aan procescriteria. Gemeenten moeten een Uitvoerings- en Handhavingsbeleid hebben.

Tussendoor kunnen we het handhavingsbeleid bijschaven, maar in de praktijk geldt dit voor vier jaar. Hierin leggen we uit hoe we ons toezicht uitvoeren, hoe we handhaven en hoe we gedogen.

Het uitvoeringsprogramma stellen we elk jaar vast. Dit is het IHUP (Integraal Handhavingsuitvoeringsprogramma). Hierin staat wat onze prioriteiten zijn en hoe we er aan gaan werken om die prioriteiten uit te voeren.

Gedurende het jaar registreren we gegevens die gaan over de uitvoering van de VTH-taken. Het gaat dan bijvoorbeeld om de uitgevoerde controles, geconstateerde overtredingen en opgelegde bestuurlijke sancties.

In het jaarverslag blikken we terug op de uitvoering van de VTH-taken.

Bijlage 3: Indeling bouwprojecten

De indeling van de bouwprojecten gebeurt op het hoofdgebruik van het bouwproject en bouwsom zonder btw.

Wonen:

Kenmerk van deze categorie bouwprojecten is dat er in de gebouwen gewoond en overnacht wordt.

Voorbeelden: woningen en logiesverblijven

Bepalende gebruiksfuncties: woonfunctie, logiesfunctie

wonen cat.I dakkapel

wonen cat.I <€100.000 eenvoudig

wonen cat.I <€100.000 complex

wonen cat.II €100.000-1.000.000

wonen cat.III >€1.000.000

Publiek:

Kenmerken van deze categorie bouwprojecten is dat de gebouwen publiektoegankelijk zijn en dat er zich (grote) hoeveelheden mensen in kunnen bevinden.

Voorbeelden: publieksgebouwen, scholen, sportfaciliteiten, winkels, uitgaansgelegenheden etc.

Bepalende gebruiksfuncties: bijeenkomstfunctie, gezondheidszorgfunctie, onderwijsfunctie, sportfunctie, winkelfunctie

publiek cat.I <€100.000

publiek cat.II €100.000-1.000.000

publiek cat.III >€1.000.000

Bedrijf:

Kenmerkend aan deze categorie bouwprojecten is dat er in deze gebouwen alleen gewerkt wordt (geen overnachting).

Voorbeelden: kantoren, bedrijfscomplexen

Bepalende gebruiksfuncties: kantoorfunctie, industriefunctie

bedrijf cat.I <€100.000

bedrijf cat.II €100.000-1.000.000

bedrijf cat.III >€1.000.000

Overig:

Dit is een restcategorie.

Voorbeelden: kassenbouw, infrastructuur, civiele kunstwerken

Bepalende gebruiksfuncties: overige gebruiksfuncties, bouwwerk geen gebouw zijnde

Controle omgevingsvergunning bouwen overig cat.I+II+III

Bijlage 4: Indeling objecten brandveiligheid

Risicoklasse R1

Ziekenhuis >10 pers. (4300)	Gezondheidszorgfunctie
Verpleegtehuis >10 pers. (4400)	Gezondheidszorgfunctie
Gevangenis >10 pers. (3100)	Celfunctie
Bejaardenoorden/verzorgingshuizen >10 pers. (1700)	Woonfunctie
Dagverblijf (kinderen/gehandicapten) > 50 pers. (7320)	Logiesfunctie
Kinderdagverblijf >10 pers. (2100)	Bijeenkomstfunctie
Dagverblijf (kinderen/gehandicapten) 10-50 pers. (7310)	Logiesfunctie
Peuterspeelzaal > 10 pers. (2200)	Bijeenkomstfunctie
Woningen niet zelfredzame bewoners (bedrijfsm) >10 pers (1600)	Woonfunctie
Café, discotheek, restaurant, >500 pers. (2930)	Bijeenkomstfunctie
Tehuizen > 10 pers (1100)	Woonfunctie
Kliniek >10 pers. (poli-, psychiatrisch, etc) (4200)	Gezondheidszorgfunctie
Sporthal, stadion >1.000 pers. (9230)	Sportfunctie
Winkelgebouw > 1000 pers. (10140)	Winkelfunctie
Theater, schouwburg, bioscoop, aula >500 pers. (2330)	Bijeenkomstfunctie
Tentoonstellingsgebouw >500 pers. (2730)	Bijeenkomstfunctie
Zwembad (9300)	Sportfunctie
Hotel >50 pers. (7120)	Logiesfunctie
Pension/Nachtverblijf >50 pers. (7220)	Logiesfunctie
Winkelgebouw 500-1000 pers. (10130)	Winkelfunctie

Risicoklasse R2

Hotel 10-50 pers. (7110)	Logiesfunctie
Pension/Nachtverblijf 10-50 pers. (7210)	Logiesfunctie
Kamerverhuur >4 pers. (1800)	Woonfunctie
Woningen met zorg (1500)	Woonfunctie
Woongebouwen met inpandige gangen (1300)	Woonfunctie
Kloosters/abdijen (1200)	Woonfunctie
Buurthuis, ontmoetingscentrum, wijkcentrum >250 pers. (2520)	Bijeenkomstfunctie
Buurthuis, ontmoetingscentrum, wijkcentrum 50 - 250 pers. (2510)	Bijeenkomstfunctie
Café, discotheek 250-500 pers. (2920)	Bijeenkomstfunctie
Café, discotheek, restaurant 50-250 pers. (2910)	Bijeenkomstfunctie
School >12 jaar >500 pers. (8230)	Onderwijsfunctie
School >12 jaar 250-500 pers. (8220)	Onderwijsfunctie
School > 12 jaar 50-250 pers. (8210)	Onderwijsfunctie
School <12jaar >10 pers. (8100)	Onderwijsfunctie
Gebedshuis >250 pers. (2620)	Bijeenkomstfunctie
Sporthal, stadion 250-1000 pers. (9220)	Sportfunctie
Sporthal, stadion 50-250 pers. (9210)	Sportfunctie
Museum, bibliotheek 250-500 pers. (2420)	Bijeenkomstfunctie
Theater, schouwburg, bioscoop, aula 250-500 pers. (2320)	Bijeenkomstfunctie
Theater, schouwburg, bioscoop, aula 50-250 pers. (2310)	Bijeenkomstfunctie
Tentoonstellingsgebouw 250-500 pers. (2720)	Bijeenkomstfunctie
Winkelgebouw 250-500 pers. (10120)	Winkelfunctie

Kampeerterein/Jachthaven > 250 pers. (14130)	Gebruik op basis van brandveiligheidsverordening
Kampeerterein/Jachthaven 100-250 pers. (14120)	Gebruik op basis van brandveiligheidsverordening
Kampeerterein/Jachthaven 50-100 pers.(14110)	Gebruik op basis van brandveiligheidsverordening
Studio's (opname bv. TV) (11100)	Overige gebruiksfunctie
Stationsgebouw 250-500 pers. (11220)	Overige gebruiksfunctie
Kantoor >500 pers. (6130)	Kantoorfunctie
Kantoor 250-500 pers. (6120)	Kantoorfunctie
Gezondheidsdiensten > 50 pers. (4100)	Gezondheidszorgfunctie

Risicoklasse 3

Gebedshuis 50 - 250 pers. (2610)	Bijeenkomstfunctie
Tentoonstellingsgebouw 50-250 pers. (2710)	Bijeenkomstfunctie
Museum, bibliotheek 50-250 pers.(2410)	Bijeenkomstfunctie
Winkelgebouw 50-250 pers. (10110)	Winkelfunctie
Stationsgebouw 50-250 pers. (11210)	Overige gebruiksfunctie
Kantoor 50-250 pers. (6110)	Kantoorfunctie
Kantine/eetzaal > 50 pers. (2800)	Bijeenkomstfunctie
Gymzaal, studio's (bijv. ballet) > 50 pers. (9100)	Sportfunctie
Overige gebouwen met bijeenkomstfunctie > 50 pers. (2999)	Bijeenkomstfunctie
Overige gebruiksfuncties > 50 pers. (11999)	Overige gebruiksfunctie
Overige objecten en gebruiksfuncties < 50 pers.	Overige gebruiksfunctie
Markt (14200)	Gebruik op basis van brandveiligheidsverordening
Tijdelijke bouwsels (14300)	Gebruik op basis van brandveiligheidsverordening
Loods, veem, opslagplaats (13120)	Gebouwen met gelijkwaardigheid
Garageinrichtingen (alleen opslag, stalling) (13220)	Gebouwen met gelijkwaardigheid

Bijlage 5: Indeling milieubedrijven

De milieucategorie indeling houdt in:

Milieucategorie 1: bedrijven met een lage milieubelasting;

Milieucategorie 2: bedrijven met een gemiddelde milieubelasting;

Milieucategorie 3: bedrijven met een meer dan gemiddelde milieubelasting;

Milieucategorie 4: bedrijven met de hoogste milieubelasting.

Milieucategorie 1, bestaande uit de volgende branches	Milieucategorie 2, bestaande uit de volgende branches	Milieucategorie 3, bestaande uit de volgende branches	Milieucategorie 4, bestaande uit de volgende branches
Bedrijven waar fietsen worden hersteld	Bedrijven waar brom- en fietsen worden hersteld	Glastuinbouwbedrijven	BRZO- bedrijven
Boekbinderijen	Bedrijven met propaantank	Grote horeca aangelegenheden	IPPC-bedrijven
Kapperszaken	Bouwbedrijven	Benzinetankstations	Vuurwerkopslag- en verkoop
Woningen met propaantanks	Akkerbouwbedrijven	Melkrundvee-houderijen	Opslag van explosieven
Woon- en verblijfsgebouwen	Fruiteeltbedrijven	Campings, vakantieparken	LPG-tankstations
Pottenbakkerijen	Horeca (klein normaal)	Drukkerijen en grafische bedrijven	Intensieve veehouderij
Tandartspraktijken	Houtbewerkingsbedrijven	Opslag en transportbedrijven	
Meubelzaken	Stalling van bedrijfseigen motorvoertuigen	Auto- en motorreparatie bedrijven	
Sport accommodaties en complexen	Maneges	Zwembaden en badhuizen	
Gasdrukmeet- en regelstations	Milieudienstverlening	Vervaardigen van producten met steen en metaal	
Riool- en poldergemalen	Supermarkten en detailhandel	Dienstverlening t.b.v. de landbouw	
Overige installaties	Installatiebedrijven	Schietverenigingen	
Caravanstallingen		Brood- en Banketbakkerijen	