

14153

RO STRANDSPEELTUIN BEACH&MEER VEERSE DAM





Ordito b.v.
Postbus 94
5126 ZH Gilze

E info@ordito.nl
T 0161 801 022
I www.ordito.nl
KVK 54 811 554

INHOUD

1.	Inleiding	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied	2
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.4	Leeswijzer	3
2.	Bestaande situatie	4
2.1	Ruimtelijke structuur	4
3.	Toekomstige situatie	6
4.	Beleidskader	9
4.1	Rijksbeleid	9
4.2	Provinciaal beleid	10
4.3	Gemeentelijk beleid	11
5.	Planologische aspecten	15
5.1	Duurzaamheid	15
5.1	Bodemkwaliteit	15
5.2	Water	16
5.3	Luchtkwaliteit	19
5.4	Geluid	20
5.5	Bedrijven en milieuzonering	20
5.6	Externe veiligheid	20
5.7	Flora en fauna	22
5.8	Archeologie	26
5.9	Kabels en leidingen	26
5.10	Explosieven	26
6.	Uitvoerbaarheid	28
6.1	Economische uitvoerbaarheid	28
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28

Bijlagen

- Gegund plan strandpaviljoen Beach&Meer;
- Quicksan flora en fauna, Aeres Milieu/Faunaconsult, 19 december 2014, gewijzigd 11 mei 2015;
- Wateradvies waterschap Scheldestromen.

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De aanleiding voor het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing is de beoogde realisatie van een nieuw strandpaviljoen met strandspeeltuin nabij de Veerse Dam in Vrouwenpolder. Naar aanleiding van een openbare inschrijving van de gemeente Veere en Stichting Strandexploitatie Veere heeft de combinatie Breezand vakanties en Vertigo Sports de mogelijkheid gekregen om het strandpaviljoen te realiseren.

Het nieuwe strandpaviljoen wordt een multifunctioneel strandpaviljoen voor jong en oud, het hele jaar door geopend, met de combinatie van horeca, watersport en ruimte om te spelen en te leren.

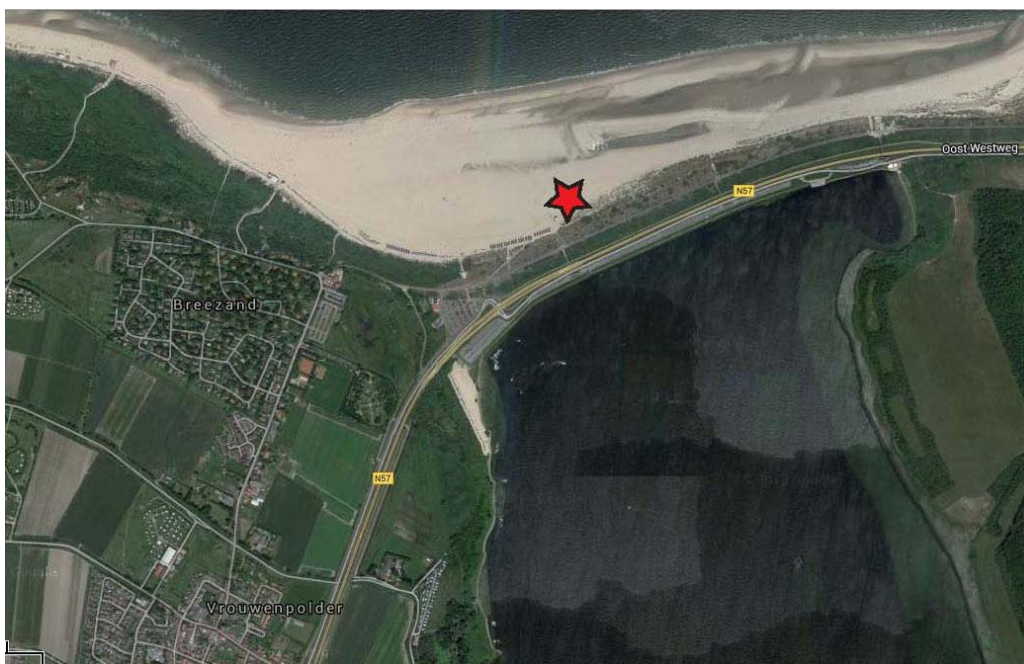
In het strandpaviljoen zelf komt een horecagedeelte met terrassen en een gedeelte voor Vertigo Sports met een shop, kleedruimten en materiaalopslag. Naast het strandpaviljoen zal voorzien worden in een strandspeeltuin.

het strandpaviljoen zelf kan planologisch mogelijk worden gemaakt door gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid ex artikel 15.4.2. uit het bestemmingsplan Buitengebied.

De strandspeeltuin past niet binnen de regels van het vigerend bestemmingsplan en wordt mogelijk gemaakt door via artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 Wabo (projectbesluit) af te wijken van het bestemmingsplan. Hiervoor is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld. De vergunning zal in 2 fases verleend worden. Fase 1 voor het afwijken van het bestemmingsplan qua gebruik en fase 2 voor de daadwerkelijke aanleg en bouw.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied is gesitueerd op het Noordzeestrand ten noordoosten van de kern Vrouwenpolder. De locatie ligt onder aan de strandopgang ter hoogte van de eerste voetgangersbrug over de N57 aan de westkant van de dam. Ten westen van het plangebied staan 25 strandhuisjes.



Afbeelding 1: luchtfoto plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied Veere (vastgesteld 30 mei 2013).



Het strand heeft de bestemming “Recreatie-Strand”. De bouw van het strandpaviljoen met strandspeeltuin op deze locatie is niet toegestaan. Wel is er in het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid voor de realisatie van een strandpaviljoen opgenomen.

Burgemeester en wethouders zijn volgens artikel 15.4.2. bevoegd, overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.6 Wro, het plan te wijzigen ter plaatste van 'wro-zone wijzigingsgebied 2', ten behoeve van het toevoegen van een strandpaviljoen, met inachtneming van het volgende:

- de oppervlakte van een strandpaviljoen mag niet meer bedragen dan 300 m²;
- in aansluiting op een strandpaviljoen is een terras toegestaan met een oppervlakte van maximaal 300 m²;
- de bouwhoogte van een strandpaviljoen mag ten hoogste 6 meter bedragen, met dien verstande dat beneden de vloerhoogte slechts bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, zonder wanden zijn toegestaan, met uitzondering van opslagruimte en/of kleed- en strandhuisjes met een oppervlakte van ten hoogste 25 m²;
- de plaatsing van een strandpaviljoen mag niet leiden tot onevenredige lichtuitstraling;
- bij de toewijzing zal een koppeling worden aangebracht met de SSW-inschrijving op basis van een Programma van Eisen;
- na wijziging zijn de regels in Artikel 15 van overeenkomstige toepassing.

Voor het plangebied zijn verder nog de dubbelbestemming “Waterstaat – Waterkering” en de aanduidingen “functieaanduiding - strandhuis”, “gebiedsaanduiding - geluidzone – weg” en “gebiedsaanduiding – kreekruggen, gebied met kenmerkend bebouwingspatroon” opgenomen.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 de huidige situatie beschreven. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van de nieuwe toestand. In hoofdstuk 4 wordt het beleidskader uiteengezet. Hierin wordt het voor de voorgenomen ontwikkeling relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid beschreven. Het vijfde hoofdstuk omvat de milieugerelateerde zaken, waaronder ook de waterparagraaf. Hoofdstuk 6 is gewijd aan de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

2. BESTAANDE SITUATIE

2.1 Ruimtelijke structuur

Vrouwenpolder met haar prachtige schone stranden, ligt ingeklemd tussen het Veerse Meer, de Noordzee en het Walcherse achterland. Ten noordoosten van het dorp ligt de Veerse Dam, tussen Vrouwenpolder en Kamperland. Over de Veerse Gatdam loopt de N57. Aan de noordzijde van de Veerse Dam ligt het brede Noordzeestrand.

De Veerse Gatdam is een dam waarmee het Veerse Gat op 27 april 1961 werd afgesloten. Hierdoor ontstond het Veerse Meer. De Veerse Gatdam is het derde bouwwerk van de Deltawerken. De dam is 2,8 kilometer lang, waarvan 1.5 km tussen meer en zee, en loopt van Walcheren naar Noord-Beveland. De dam is gedeeltelijk als met asfalt beklede dijk aangelegd op de Plaat van Onrust. Voor het resterende deel is gebruik gemaakt van doorlaatcaissons. Voor deze caissons werd een bouwdok, Oostwatering, aangelegd tussen Veere en Vrouwenpolder. De caissons bevatten gaten, zodat de getijdenstroom tijdens de bouw van de dam gewoon door kon gaan. Hiermee werd voorkomen dat de stroming steeds sterker zou worden naarmate de bouw vorderde. Pas aan het einde van de bouw zijn de schuiven neergelaten, waardoor de dam werd gedicht.

In de loop der tijd is de dam ‘verzand’ en heeft door de tijd het karakter van een natuurlijk duin gekregen. Niets is minder waar, onder de zandlaag huist een heuse damconstructie uit asfalt.

In de ruimere omgeving bekeken, is de dam een verbindend element met groot belang voor de provincie Zeeland. De bereikbaarheid voor een groot deel van de provincie is ervan afhankelijk.

Aan de noordzijde heeft de dam door de tijd een landschappelijk karakter gekregen. Verzanding en duinvorming deden de aanblik van asfalt verdwijnen en zorgen ervoor dat de dam, zeker aan die zijde, niet meer als technisch element (als dam) herkenbaar is. De noordzijde is dan ook de zone waar het meest gerecreëerd wordt. Het wandel- en fietspad op de dam en de strandzijde zijn hiervoor uitermate geschikt. De zuidzijde daarentegen wordt gekenmerkt door de infrastructuurbundel.

Boven langs de dam loopt een brede voetgangersweg door het duingebied.

Aan de zuidzijde van de dam loopt de N57, vanwaar liggen diverse grote parkeerterreinen bereikbaar zijn. Aan deze zijde ligt het Veerse Meer, waar een klein strand aanwezig is. Een aantal voetgangersbruggen over de N57 verbinden de parkeerplaatsen langs het Veerse Meer kant van de dam met het Noordzeestrand. Daarnaast ligt er aan de Vrouwenpolderse kant van de dam een groot parkeerterrein met twee horecagelegenheden.

Het gebied is recreatief goed ontsloten. De parkeerplaatsen aan weerszijden van de weg worden direct vanaf de N57 ontsloten. Er zijn diverse horecagelegenheden en strandpaviljoens rondom de Veerse Dam en op het strand gelegen. Daarnaast staan er in de zomerperiode enkele tientallen strandhuisjes voor verblijfsrecreatie op het strand. Zowel aan de zijde van Vrouwenpolder als Kamperland zijn diverse bungalowparken, campings en hotels nabij het strand gelegen.

De afgelopen jaren zijn er diverse ontwikkelingen geweest om het strand en het duingebied extra aantrekkelijk te maken voor de toerist en recreant. Zo is er op het strand een strandspeeltuin gerealiseerd en is in de duinen een uitkijktoren geplaatst. Verder is de gemeente Veere bezig met een project om de Fort den Haakweg op te waarderen, waarvan het eerste gedeelte (plein ter hoogte hotel Duinoord) reeds is uitgevoerd. Daarnaast vindt er een kwaliteitsverbetering plaats bij diverse strandpaviljoens in de omgeving.

Het plangebied voor het nieuwe strandpaviljoen op het Noordzeestrand ter hoogte van de eerste voetgangersbrug over de N57 vanaf Vrouwenpolder. In het verlengde van deze voetgangersbrug ligt een strandopgang. Het strandpaviljoen zal aan de oostzijde van de strandopgang komen, ter hoogte van het huidige gebouw van de kitesurfschool Vertigo sport. Aan de westzijde van deze strandopgang staan in de zomerperiode 25 slaapstrandhuisjes.



3. TOEKOMSTIGE SITUATIE

Strandpaviljoen

Er wordt een multifunctioneel strandpaviljoen gerealiseerd, het hele jaar door geopend, met de combinatie van horeca, watersport en ruimte om te spelen en te leren. Het nieuwe strandpaviljoen komt in de plaats van het huidige gebouw van de kitesurfschool.



Naast horeca is er ruimte voor een watersportbedrijf in het paviljoen die dient als kleedruimte en materiaalopslag. Deelnemers kunnen zich met voldoende bewegingsruimte omkleden in de passende kleding voor de activiteiten en laten hun bagage niet onbeheerd achter, maar in lockers. De benodigde materialen hebben in verschillende opslagruimten ook allemaal een eigen plek wat zorgt voor een duidelijke kwaliteitsverbetering ten opzichte van de huidige situatie.

De ruimte in het paviljoen Beach & Meer dat gereserveerd is voor het watersportbedrijf heeft het volgende aanbod:

- Kitesurf school
- Materiaal verhuur
- Shop
- Stand-up paddle - hotspot
- Trefpunt en informatievoorziening
- Beach game
- Event hosting (NK Kiten)

Ontwerp

Het strandpaviljoen krijgt een oppervlakte (inclusief terrassen) van 600 m² met een bouwhoogte van 6 meter.

Het strandpaviljoen gaat een spil vormen in zijn omgeving. Het wordt een uitvalsbasis voor verschillende doelgroepen die uit verschillende richtingen het paviljoen gaan bezoeken. Om deze spil te verankeren in zijn omgeving wordt er aansluiting gezocht bij de natuurlijke elementen in de omgeving; zee, strand en duin. De oneindige natuur zal doorgevoerd worden in het paviljoen zodat deze echt onderdeel gaat uitmaken van zijn omgeving en op deze manier uiteindelijk met zijn diverse programma een meerwaarde gaat creëren.

Vanaf de bestaande strandopgang geeft een flauwe hellingbaan begeleid door een kraag van helmgras direct toegang tot het multifunctionele paviljoen. Door deze kraag van helmgras gaat het ontwerp naadloos over in het naast en achtergelegen duingebied.

Door middel van verschillende overstekken, de mogelijkheid van het plaatsen van zonneschermen, het creëren van een zonneterras, het dakterras met lounge gedeelte en gangbare terrasplaatsen is

er gezorgd voor veel variatie voor de bezoeker. De manier van recreëren op het paviljoen kan daardoor variëren en geeft antwoord op de vraag van het gemêleerde publiek.

Het paviljoen wordt op robuuste palen circa drie meter boven het strand geplaatst. De houten palen worden doorgetrokken over de balustrade van het terras en ter plaatse van de zonneschermen zelfs tot verdiepinghoogte ter bevestiging van de schermen. Doordat het paviljoen boven het strand wordt gebouwd ontstaat er onder het paviljoen ruimte voor de omkleed- en douchegelegenheid.



Vanaf de Veerse dam is het strand voor rolstoelgebruikers toegankelijk via een bestaande hellingbaan achter de slaaphuisjes. Deze hellingbaan komt uit onderaan het paviljoen en vervolgens kan de hellingbaan met de kraag van helmgras gebruikt worden om het paviljoen te betreden. Hoogteverschillen in het paviljoen zullen buitenom het dakterras overbrugbaar zijn met een rolstoel zodat alle faciliteiten op het paviljoen toegankelijk zijn. Daarnaast zal er ook een mindervalide toilet aanwezig zijn.

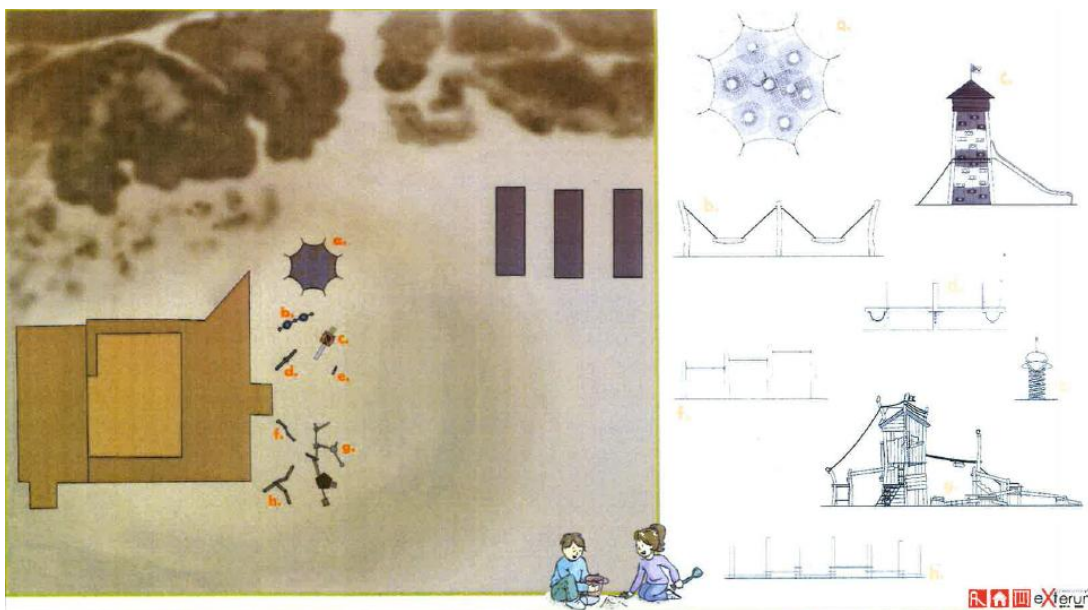
Het strandpaviljoen wordt volledig gebouwd uit duurzame en natuurlijke materialen. Zo wordt er onder andere gebruik gemaakt van gemodificeerd hout (modiwood). Dit is ecologisch verantwoord, milieuvriendelijk en verduurzaamd hout waarbij geen gebruik wordt gemaakt van chemicaliën. Ook wordt geïnvesteerd in een sedum dak (groen dak) dat warmte isolerend en energiebesparend is. Het dak is luchtzuiverend en volledig biologisch afbreekbaar. Door middel van het isoleren van de vloer wordt 50% aan energieverbruik bespaard.

Door rondom zoveel mogelijk glas toe te passen blijft het contact met de omgeving bestaan. Daar waar het contact met de omgeving minder belangrijk is, is het paviljoen meer gesloten met verschillende houtsoorten, waaronder oud vergrijzend hout voor het gedeelte van de buitenafwerking. Het gebogen houten dak vormt aan de zicht zijde van de Oosterschelde een letterlijke golfbeweging aan het paviljoen toe. Het dak wordt afgewerkt in de kleurstelling van het duingebied. Zodat ook hier een bijdrage wordt geleverd aan de omgeving.

Strandspeeltuin

De gedeeltelijk overdekte speelvallei, opgebouwd uit natuurlijke elementen, bevindt zich in het zicht van het terras. Hierdoor kun je als ouder je kinderen goed in de gaten houden. Omdat we het overdekte gedeelte kunnen afsluiten bij harde wind is de speeltuin onder alle weersomstandigheden toegankelijk. De keuze van de attracties is gebaseerd op een combinatie van uitdaging en educatie. De zee, het strand, de bescherming van de kust en het unieke stukje Zeeland worden op speelse wijze aangeboden. Denk hierbij aan een waterspel wat kinderen leert over eb en vloed. Met deze aanvulling op het strand van Vrouwenpolder kunnen we niet alleen de toeristen, maar juist ook de kinderen uit de omgeving bedienen en met educatieve programma's een waardevolle bijdrage leveren aan het basisonderwijs in Zeeland.

De strandspeeltuin past niet binnen de regels van het vigerend bestemmingsplan en wordt mogelijk gemaakt door via artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 Wabo (projectbesluit) af te wijken van het bestemmingsplan.



Verkeer en parkeren

Langs de zuidzijde van de Veerse Gatdam en op de kop van de dam bij Vrouwenpolder zijn grote parkeerplaatsen aanwezig. In totaal zijn er ruim 1200 parkeerplaatsen aanwezig. Bij de kop van Vrouwenpolder zijn op de beide parkeerplaatsen ten noorden en ten zuiden van de N57 samen 566 parkeerplaatsen aanwezig. Langs de Veerse Meer zijde zijn nog eens 670 parkeerplaatsen aanwezig. Het plangebied van het strandpaviljoen is via een voetgangersbrug direct met de parkeerplaatsen langs het Veerse Meer verbonden.

Volgens de parkeerrichtlijnen van het CROW zijn voor een restaurant 14 tot 16 parkeerplaatsen per 100 m² bvo gewenst. Het strandpaviljoen mag inclusief terrassen maximaal 600 m² groot zijn. De parkeerbehoefte is daarmee 84 tot 96 parkeerplaatsen. In de directe omgeving zijn met meer dan 1200 parkeerplaatsen ruim voldoende parkeerplaatsen aanwezig. Juist omdat het strandpaviljoen jaarrond op is, zullen de aanwezig parkeerplaatsen aan de Veerse Gatdam ook jaarrond beter benut worden.

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte van kracht geworden. In de Structuurvisie wordt uitwerking gegeven aan de afspraak in het regeerakkoord om het ruimtelijk beleid meer over te laten aan de decentrale overheden. Verder worden in de Structuurvisie onderwerpen van nationaal belang benoemd. Het rijk is primair voor deze onderwerpen verantwoordelijk. Voor verstedelijking is een zogenaamde ‘ladder’ opgesteld. Deze ladder moet zorgen voor zorgvuldig ruimtegebruik.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien, namelijk: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke beleid en het mobiliteitsbeleid wordt zoveel mogelijk aan provincies en gemeenten overgelaten. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk weggennet en waterveiligheid. Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 Rijksdoelen geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld het creëren van een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- het verbeteren van de bereikbaarheid;
- het zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Het Rijk benoemt in de SVIR 13 nationale belangen; hiervoor is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Deze belangen zijn gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011)

In de SVIR heeft de Rijksoverheid de nationale belangen gedefinieerd waarvoor het Rijk de verantwoordelijkheid draagt. Een aantal van deze nationale belangen wordt juridisch geborgd via het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Barro zorgt ervoor dat onder andere in bestemmingsplannen rekening gehouden wordt met nationale belangen. In het besluit is aangegeven op welke wijze ruimtelijke plannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien vigerende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast. Het Barro is op 30 december 2011 in werking getreden.

Voor het kustfundament zijn in het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (BARRO) beperkingen gesteld aan nieuwe bebouwing.

Op dit moment is het nauwelijks mogelijke permanente bebouwing te realiseren. Het rijk erkent dit als een knelpunt en startte daarom in mei 2014 met een herziening van de Beleidslijn Kust. Het doel is ruimte te laten voor ontwikkelingen in de kustzone voor zover die niet tegenstrijdig zijn met de veiligheid en onderhoudbaarheid van de kust op korte en lange termijn. Het streven is om de nieuwe beleidslijn begin 2015 vast te stellen.

In een vooroverleg met Rijkswaterstaat is aangegeven dat men in kan stemmen met de plannen rondom het strandpaviljoen, zolang de bouwwerkzaamheden geen invloed hebben op de dam zelf. Het strandpaviljoen wordt zodanig op het strand gepositioneerd dat de bebouwing en de fundering niet van invloed zijn op de dam zelf.

Conclusie

In principe geeft het Barro aan dat er geen nieuwe bebouwing in het kustfundament mogelijk is. In een vooroverleg heeft Rijkswaterstaat echter aangegeven in te kunnen stemmen met de plannen voor het strandpaviljoen, mits dit geen invloed heeft op de dam zelf. Het strandpaviljoen wordt dusdanig gesitueerd dat de bebouwing en de fundering geen invloed heeft op de dam. Daarnaast is

het rijk momenteel bezig met een herziening van de Beleidslijn Kust, om meer ruimte te laten voor ontwikkelingen in de kustzone voor zover die niet tegenstrijdig zijn met de veiligheid en onderhoudbaarheid van de kust op korte en lange termijn.

Het nieuwe strandpaviljoen is niet strijdig met de veiligheid en de onderhoudbaarheid van de kust.

4.2 Provinciaal beleid

Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en Verordening Ruimte

De provincie Zeeland heeft haar beleidsvisie op de toekomst van de provincie verwoord in het Omgevingsplan Zeeland 2012 – 2018 en de Verordening Ruimte. Van belang zijn: een sterke economie, een goed woon- en werkklimaat en kwaliteit van water en landelijk gebied. De samenwerkende gemeenten zijn primair verantwoordelijk voor het ruimtelijk beleid. De provincie beperkt zicht tot het bevorderen van de regionale samenwerking en het bewaken van een aantal eigen belangen, namelijk:

- bundeling en zorgvuldig ruimtegebruik (inbreiding, herstructurering en hergebruik);
- stimulering van integrale woonkwaliteit en het verbeteren van de woningvoorraad (kwaliteit en differentiatie);
- afstemming van de woningvoorraad op de woonwensen van huidige en toekomstige inwoners en op de veranderende samenstelling en omvang van de bevolking;
- bescherming, waarborging en ontwikkeling van waardevolle landschappen, natuur, cultuurhistorisch erfgoed en aardkundige en archeologische waarden in Zeeland.

De Provincie wil de toeristisch-recreatieve potenties van Zeeland optimaal benutten. Daarom is gekeken naar het marktperspectief voor de meest ruimtevragende verblijfsrecreatieve sectoren (kamperen, recreatiewoningen, hotellerie en watersport). Dit onderzoek heeft geleid tot een recreatiekansenkaart, die de onderlegger vormt voor het recreatiebeleid.

Voor de geboden verblijfsrecreatieve ontwikkelingsmogelijkheden wordt onderscheid gemaakt in hotspots, kustzone, regionale ontwikkelingslocaties en overig Zeeland.



De hotspots

Uitgangspunt voor de hotspots is dat meerdere kansrijke (verblijfs)recreatieve ontwikkelingen worden gecombineerd tot initiatieven met een economische meerwaarde voor het gebied. In de hotspots wil de provincie samen met gemeenten, bedrijven en (nieuwe) investeerders uitwerking geven aan een toekomstbestendig verblijfsrecreatief product. Per hotspot wordt op de recreatiekansenkaart inzichtelijk gemaakt welke kansen er voor het betreffende gebied liggen. Ook andere ontwikkelingen die bijdragen aan het realiseren van een samenhangend verblijfsrecreatief

product zijn mogelijk. Nieuwvestiging van bedrijven behoort tot de mogelijkheden. Bij de nadere uitwerking van de hotspots ziet de provincie nadrukkelijk een rol weggelegd voor zichzelf.

Het gebied Veerse Dam, Vrouwenpolder, Veere is in het provinciaal beleid aangewezen als een recreatieve hotspot: een gebied dat door zijn ligging, voorzieningenniveau of bereikbaarheid in aanmerking komt voor meer dynamiek. In het Omgevingsplan en de Economische Agenda van de provincie Zeeland is nader beleid voor de versterking van deze hotspot opgenomen.

Voor de hotspot 'Veerse Dam' is een structuurvisie met een beeldkwaliteitplan opgesteld, dat uitgaat van een versterking van de gebiedscontrasten. De kant van Veere wordt ontwikkeld als een beschut en aantrekkelijk gebied voor dagrecreatie, watersport en familievermaak.

Vanuit die visie is het plan om de recreatieve- en horecavoorzieningen van de damzijde te verplaatsen naar de meerzijde en deze op onderdelen uit te breiden of te herschikken.

Verordening Ruimte

In de Verordening Ruimte is geen concreet beleid voor toeristische voorzieningen zoals een strandpaviljoen opgenomen. Wel bevat de verordening algemene regels voor duurzame verstedelijking. Dit houdt in dat in de toelichting bij een bestemmingsplan voor nieuwe bedrijventerreinen, haventerreinen, kantoren, detailhandel, niet zijnde kleinschalige detailhandel, woningbouwlocaties en andere stedelijke voorzieningen alsmede de uitbreiding daarvan, aannemelijk wordt gemaakt dat het plan voorziet in een aantoonbare regionale behoefte waarbij in die behoefte primair wordt voorzien binnen een bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van bedrijvigheid, haventerrein, kantoren en wonen alsmede daarbij behorende voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur, met uitzondering van lineaire bebouwing langs wegen, waterwegen of dijken, door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten. Eerst indien in die behoefte aantoonbaar niet kan worden voorzien binnen een bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing wordt een locatie benut die passend, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, ontsloten is of als zodanig wordt ontwikkeld.

Conclusie

De realisatie van het strandpaviljoen past in het provinciale beleid en de regionale behoefte, vanwege de ligging in de hotspot 'Veerse Dam'. De ontwikkeling van het strandpaviljoen volgt uit een openbare inschrijving van de gemeente Veere en Stichting Strandexploitatie Veere. De locatie voor het strandpaviljoen is verder uitstekend ontsloten via de N57 en diverse fietsroutes.

4.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie gemeente Veere 2025

Op 13 september 2012 heeft de raad van de gemeente Veere de Structuurvisie 2025 vastgesteld. In de structuurvisie is het ruimtelijk beleid voor de lange termijn vastgelegd. Voor de gemeente Veere is de structuurvisie daarnaast ook een instrument voor samenwerking en afstemming met de provincie en buurgemeenten. Vier uitgangspunten staan aan de basis van de structuurvisie:

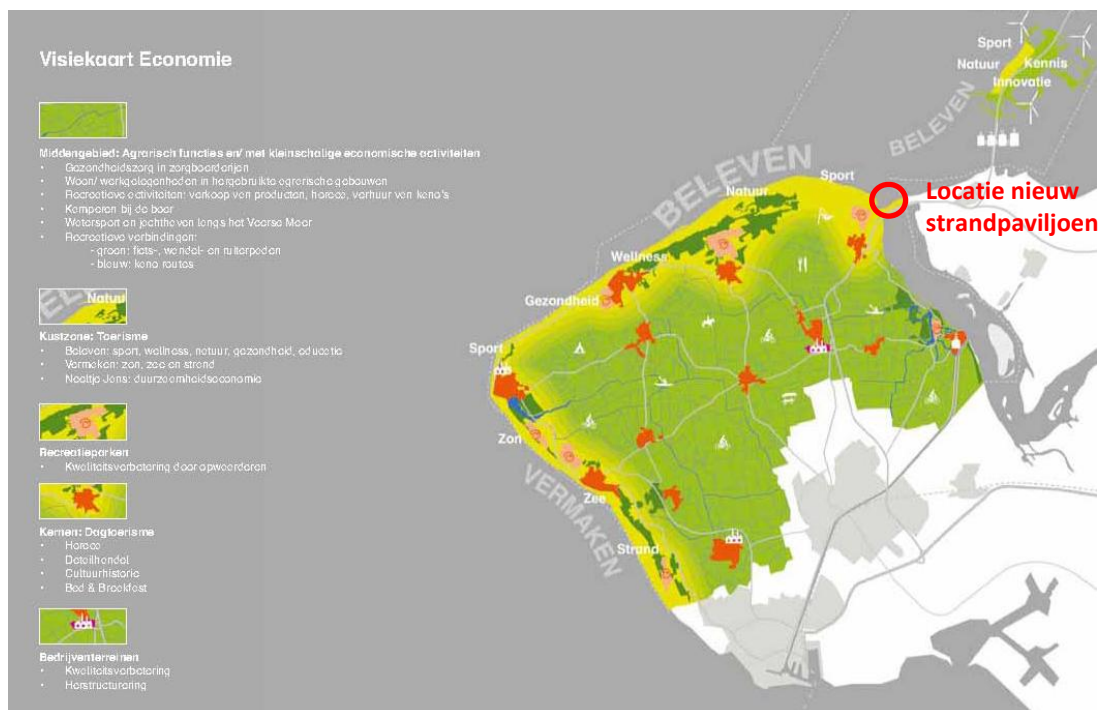
1. de bestaande kwaliteiten van de gemeente;
2. duurzaamheid;
3. zuinig ruimtegebruik wat betreft de ruimtelijke opgave;
4. integrale structuurversterking wat betreft de functionele opgave.

De gemeente wil in navolging van genoemde uitgangspunten onder andere nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken waarmee de veeleisende toerist verleid kan worden. Toerisme is naast landbouw de belangrijkste economische sector in Veere. De opgave is om de veeleisende toerist van de toekomst te verleiden met een aantrekkelijk en gedifferentieerd toeristisch product en tegelijkertijd zuinig met de beschikbare ruimte om te gaan.

Om de economische positie in de markt te versterken dient de toeristische sector structureel te investeren in vernieuwing, verbetering en verduurzaming. Op dit moment is namelijk sprake van heftige concurrentie in de toeristische markt. Er zijn veel spelers die veel van hetzelfde bieden en vaak tegen lage(er) prijzen. Daarnaast verandert de vraag van de consument en daarmee dus ook de vraag naar het product. De trends zijn dat het aanbod perfect, luxe, spannend en uitdagend moet zijn in een gastvrije, veilige en authentieke omgeving.

Het onderwerp 'duurzaamheid' komt nadrukkelijk aan bod in de structuurvisie. Duurzaamheid is sinds jaar en dag één van de speerpunten van gemeentelijk beleid. Het accent ligt daarbij op duurzaam bouwen en het vergroten van duurzaamheid binnen de eigen leefomgeving.

De gemeente Veere zet in op versterking van haar positie in recreatie en toerisme, waarvoor de uitgangspunten zijn vastgelegd in de structuurvisie Veere 2025. De gemeente beschouwt hierin de driehoek Veerse Dam-Vrouwenpolder-Veere/ Oostwatering als één hotspot met drie verschillende deelgebieden.



In de Structuurvisie is aangegeven dat de stranden van Noordduine, ter hoogte van de Panoramaweg, en Veerse Dam de mogelijkheid bieden om, passend binnen de daarbij horende zonering en segmentering en onder de gebruikelijke voorwaardelijke ruimtelijke aspecten, ieder één strandpaviljoen te ontwikkelen.

Met dit wijzigingsplan wordt de locatie voor in de structuurvisie aangegeven nieuwe strandpaviljoen aan de Veerse Dam geregeld.

Dorpsplan Vrouwenpolder

In het Dorpsplan Vrouwenpolder is het volgende beleid voor de Kustzone opgenomen:

De kustzone met zijn brede strand en het robuuste duinlandschap Oranjezon vormt het natuurlijke basiskapitaal onder de lokale economie. Ook de leefbaarheid van Vrouwenpolder wordt geborgd door de aantrekkingskracht die deze kust op toeristen en recreanten uitoefent. Binnen de toeristisch-recreatieve branche neemt het strandtoerisme de belangrijkste plaats in.

Voor de kustzone is daarom een vernieuwing en versterking van het toeristisch-recreatieve aanbod noodzakelijk. Dit uiteraard met behoud van het natuurlijke basiskapitaal. Bovendien moet worden ingespeeld op de kansen voor seizoensverlenging door de toenemende vrije tijd van sommige doelgroepen, de behoefte aan meerdere tussentijdse korte vakanties, en het gevarieerde spectrum van leefstijlen en de daarbij behorende activiteiten en voorzieningen.

De visie is uitgewerkt in een aantal projecten. De volgende projecten uit het Dorpsplan hebben betrekking op het strandpaviljoen:

2. Uitbreiding voorziening voor kitesurfers

Op het Noordzeestrand, op de locatie van de huidige kitesurfschool nabij de Veerse Dam, is de wens om de voorzieningen voor kitesurfers uit te breiden. Net als bij de genoemde hotspot voor duikers wordt ook hier gedacht aan een complementair geheel van een clubgebouw, horeca en een op deze sport gericht verkooppunt van materialen en kleding.

De gedachte past uitstekend binnen de filosofie om segmenten van het strand in te richten voor een specifieke doelgroep. De locatie is logisch en goed bereikbaar vanaf de noordelijke parking op de kop van de Veerse Dam.

Bij de uitwerking van het initiatief zal er nadrukkelijk aandacht moeten zijn voor de beeldkwaliteit van de gebouwde voorzieningen. De diverse programmatische componenten moeten ondergebracht worden in een eenduidig vormgegeven paviljoen. De architectuur moet zich voegen in de natuurlijke omgeving en tevens als beeldmerk de recreatieve betekenis van dit strandsegment ondersteunen.

3. Permanente speelvoorziening op het strand

Om de aantrekkingskracht van het strand te vergroten voor families met (jonge) kinderen, leeft het idee om een grote permanente strandspeeltuin te realiseren. Concrete uitwerkingen van dit idee in termen van omvang, vormgeving, beheer, exploitatie en dergelijke zijn nog niet bekend. Als idee past het binnen de strategie om het strand voor specifieke doelgroepen aantrekkelijker te maken.

De projecten “ontwikkeling voorziening kitesurfers” en “realisatie permanente speelvoorziening op het strand” zijn opgenomen in het uitvoeringsprogramma van het Dorpsplan.

DNA Vrouwenpolder

In het rapport “DNA Veere” (2010) is het volgende over het DNA van Vrouwenpolder opgenomen: “Een stoer en sterk dijkdorp aan één van de grootste en krachtigste keringen ter wereld: de oosterscheldekering met in het midden neeltje jans. Vanuit de lucht valt de gunstige geografische ligging van vrouwenpolder pas echt op: het dorp vormt de entree naar walcheren. wandelend langs de Noordzeekust van vrouwenpolder valt de veelzijdigheid vooral op: achtereenvolgens passeer je nudisten, natuurpark oranjezon, kitesurfers & catamaranboten, vliegeraars en jonge gezinnen met kinderen die kuilen graven en zandkastelen bouwen. Mensen die zich ‘s avonds bij elkaar voegen in de cafés en restaurants in de gezellige dorpskern. toeristen kunnen er bijzonder overnachten, in een tipitent op de minicamping, in een eigentijdse hoeve in zeeuwse zen-stijl of in een van de slaapstrandhuisjes die ook voor minder validen toegankelijk zijn. ze roemen de omgeving en de ligging. Net als de inwoners...”

Bestemmingsplan Buitengebied

In het bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld 30 mei 2013) worden door middel van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 15.4.2. twee extra strandpaviljoens op het strand van Noordduine en op het strand bij de Veerse Dam mogelijk gemaakt op basis van het beleid uit de Structuurvisie 2025. Dit wijzigingsplan heeft betrekking op het strandpaviljoen aan de Veerse Dam.

PlanMer en passende beoordeling bestemmingsplan Buitengebied

In het kader van de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied is een PlanMer inclusief een Passende Beoordeling gemaakt om de milieueffecten van de nieuwe ontwikkelingen in het bestemmingsplan inzichtelijk te maken.

Welstand

In 2012 heeft de gemeente Veere de Welstandsnota 2012 vastgesteld.

Het plangebied valt binnen het bijzondere welstandsgebied “kustgebied”. Het kustgebied herbergt waardevolle natuurwaarden die een belangrijke beeldkwaliteit leveren voor de gemeente Veere. Het behoud van deze waarden dient de prioriteit te hebben bij het welstandstoezicht.

De bebouwing op het strand vormt een opvallende verschijning door de hoge ligging en de contrasten tussen het materiaal- en kleurgebruik van de strandpaviljoens en de eenduidige natuur. Het welstandsbeleid voor deze bouwwerken in dit gebied moet er op gericht zijn meer afstemming te bewerkstelligen met de natuurlijke omgeving. Omdat deze bouwwerken ook buiten het zomerseizoen op het strand staan is een goede integratie met de omgeving wenselijk.

Het plan voor het strandpaviljoen is besproken in de welstandscommissie en voldoet aan de redelijke eisen van welstand.

5. PLANOLOGISCHE ASPECTEN

5.1 Duurzaamheid

Kader

De gemeente Veere heeft een duurzaamheidsplan genaamd 'Op weg naar een Energieneutrale gemeente Veere'. Dit is het doel dan ook voor Veere, de gemeente wil energieneutraal zijn.

- Wat betreft eventuele bebouwingen is het advies deze zo energiezuinig te doen en het liefst energieneutraal (zonneboiler, glastype, warmtepompen, zonnepanelen, ventilatie, verlichting).
- Slim gebruik maken van water, opvangen van het hemelwater en dit eventueel hergebruiken in de gebouwen icm waterberging.
- Opwekken van duurzame energie dmv zonnepanelen, hoeft niet perse op daken, het kan bijvoorbeeld ook als straatmeubilair (lantarenpalen) of op land.
- Energiezuinige en slimme verlichting in de omgeving. Verlichten als het moet en dan zo energiezuinig (dit doe je ook om lichtvervuiling te voorkomen).
- Gebruik van duurzame materialen en producten (denk hierbij aan FSC, biodiversiteit, Cradle to Cradle).
- Inpassen van de nieuwe gebouwen in de omgeving, hierbij kan je bijvoorbeeld denken aan sedumdaken, of gebouwen onder de grond (oplaten gaan in de omgeving).

Strandpaviljoen en duurzaamheid

In de planvorming voor het nieuwe strandpaviljoen is veel aandacht voor duurzaamheid. Voor het aansluiten van de nutsvoorzieningen wordt gebruik gemaakt van de faciliteiten van de Beach houses. Zo wordt gebruik gemaakt van vijfenzeventig reeds geïnstalleerde zonnepanelen, plus de panelen van Beach & Meer. Dit levert genoeg energie op zodat beiden zelfvoorzienend zijn. Voor de verwarming van het paviljoen worden lage temperatuur convectoren gebruikt van veertig graden. Er wordt een warmte pomp boiler van duizend liter geplaatst. Deze wordt verwarmd door buitenlucht in combinatie met tien TF zonnereflectoren. Omdat deze zonnepanelen op het dak geplaatst worden en deze ook verbinden met de vijfenzeventig panelen van de beach houses, komt men uit op een stroomverbruik van ongeveer nul. De zonnepanelen zorgen ervoor dat het stroomverbruik minimaal is en zo wordt regelmatig stroom terug geleverd aan het nutsbedrijf.

5.1 Bodemkwaliteit

Kader

Op grond van het Bro dient een bodemonderzoek te worden verricht met het oog op de beoordeling van de realiseerbaarheid van een bepaalde (bestemming)wijziging.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Onderzoek

Omdat het strandpaviljoen op het strand wordt gebruikt is volgens de gemeente Veere geen bodemonderzoek nodig. De zand ter plaatse is geschikt voor de bouw van het strandpaviljoen.

Conclusie

Vanuit het aspect bodem zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling.

5.2 Water

Inleiding

Sinds 1 november 2003 is het wettelijk verplicht, in het kader van het Besluit Ruimtelijke Ordening, een watertoets te verrichten. In de toelichting bij ruimtelijke besluiten en plannen, waarop bovengenoemd besluit van toepassing is, is het noodzakelijk een beschrijving te geven van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding.

Kader

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn water is een Europese richtlijn die moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. De Kaderrichtlijn moet in landelijke wet- en regelgeving worden omgezet. Met de komst van de Implementatiewet EG-kaderrichtlijn water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving. De Europese Kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeente op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Nationaal Waterplan

Het nationaal waterbeleid voor de komende jaren is in 2009 vastgesteld in het Nationaal Waterplan door het kabinet. Het Rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening. Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn.

In de afgelopen tien jaar gaven de Vierde Nota waterhuishouding, de Commissie Waterbeheer 21ste eeuw en het Nationaal Bestuursakkoord Water een belangrijke impuls aan het waterbeheer. Dit gaat met het Nationaal Waterplan, vastgesteld in 2009, een nieuwe fase in.

Waterkeringen

De Veerse Dam en de aangrenzende duinen en dijk zijn primaire waterkeringen en beschermen het achterland tegen overstromingen. Om die reden is het niet toegestaan om te bouwen op en om de waterkering. Bouwwerken kunnen voor dijken een belemmering vormen bij toekomstige versterkingen. Bij duinen vormen ze een belemmering voor het stuiven van zand. Er zijn uitzonderingen mogelijk. Daarvoor moet ontheffing worden gevraagd bij de waterkeringbeheerder. Het waterschap heeft het duingebied Oranjezon aangewezen voor dynamisch beheer. Ontheffingen worden voor dat gebied niet verleend.

De Veerse Dam is bij de toetsing van enkele jaren geleden afgekeurd op de asfaltbekleding. Er is geen sprake van een risicovolle situatie. Het zand wat sinds de aanleg tegen de dam is komen te liggen biedt voldoende extra sterkte. De verwachting is dat met een kleine hoeveelheid zand de dam over de volle lengte weer aan de norm kan voldoen. De dijk aan de oostkant, bij de Onrustpolder is een aantal jaren geleden versterkt voor een periode van ongeveer 50 jaar. Omstreeks 2050 zal naar verwachting een nieuwe versterking nodig zijn.

Het rijk heeft voor de zandige kust (de Veerse Dam valt daar buiten) een zogenaamde basiskustlijn (BKL) vastgelegd. Die BKL wordt door middel van zandsuppleties gehandhaafd om er voor te zorgen dat Nederland niet kleiner wordt en om de kustveiligheid te waarborgen. Vooral op de plek waar de Schaar van Onrust vlakbij het strand komt moet regelmatig gesuppleerd worden. In 2013 is een gecombineerde geulwand- en strandsuppletie uitgevoerd. De tijd zal leren of dat er voor zorgt dat de BKL minder snel weer overschreden wordt. Het kan ook gunstig zijn voor de breedte droog strand.

Als basis voor de BKL en de waterkering heeft het rijk het kustfundament aangewezen. Dat kustfundament loopt vanaf de -20 meter lijn in de Noordzee tot globaal de binnenduinrand. Het rijk wil het kustfundament mee laten groeien met de zeespiegelstijging door middel van zandsuppleties. Die komen dus bovenop de suppleties die nodig zijn voor het handhaven van de BKL. In tegenstelling tot die laatste suppleties zijn de suppleties voor het meegroeien van het kustfundament minder locatiegebonden. Ze bieden daardoor meer kansen voor andere functies om mee te liften. Het afgelopen half jaar zijn, via Consultatie+, de partijen langs de kust in de gelegenheid gesteld om voorstellen in te dienen.

Voor het kustfundament zijn in het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (BARRO) beperkingen gesteld aan nieuwe bebouwing. Op dit moment is het nauwelijks mogelijke permanente bebouwing te realiseren. Het rijk erkent dit als een knelpunt en start daarom in mei met een herziening van de Beleidslijn Kust. Het doel is ruimte te laten voor ontwikkelingen in de kustzone voor zover die niet tegenstrijdig zijn met de veiligheid en onderhoudbaarheid van de kust op korte en lange termijn. Het streven is om de nieuwe beleidslijn begin 2015 vast te stellen.

Watertoets

Het Waterschap Scheldestromen maakt gebruik van de watertoetstabel. Uit de watertoetstabel moet blijken of de beoogde ontwikkeling strijdig is met waterdoelstellingen dan wel noodzaakt tot waterhuishoudkundige maatregelen.

Thema en water(beheer)doelstelling	Uitwerking
Waterveiligheid Waarborgen van het veiligheidsniveau en rekening houden met de daarvoor benodigde ruimte	Het plangebied bevindt zich binnen het kustfundament en de beschermingszone van de primaire waterkering Veerse Gatdam. Het strandpaviljoen wordt echter op het strand zelf geplaatst, waardoor de bouwwerkzaamheden geen invloed hebben op de constructie van de dam zelf.
Wateroverlast (vanuit oppervlaktewater) Het plan biedt voldoende ruimte voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water. Waarborgen van voldoende hoog bouwpeil om inundatie vanuit oppervlaktewater in maatgevende situaties te voorkomen. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering en de kans op extreme weersituaties.	Het verhard oppervlak ten opzichte van de huidige situatie zal met ca. 600 m ² toenemen. Om het hemelwater van het verharde oppervlak wordt afgevoerd naar het omringende strand waar het snel kan infiltreren. Er is geen extra waterberging noodzakelijk.
Grondwaterkwantiteit en verdroging Tegengaan/verhelpen van grondwateroverlast en – tekort. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering. Beschermen van infiltratiegebieden en benutten van infiltratiemogelijkheden.	Er is geen grondwateroverlast bekend. Het waterschap adviseert om bij het bouwpeil rekening te houden met de hoogteligging van de bebouwing in de omgeving.
Hemel- en afvalwater (inclusief water op straat/overlast) Waarborgen optimale werking van de zuiveringen/RWZI's en van de gemeentelijke rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van	Het vuile water (DWA) zal afgevoerd worden richting het rioolstelsel dat is aangebracht voor de naastgelegen Beach houses. Het hemelwater (HWA) wordt direct afgevoerd worden naar het strand / oppervlaktewater. rioolwaterzuivering wordt daardoor beperkt.

overstorten.	
Volksgezondheid (water gerelateerd) Minimaliseren risico water gerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	Er is geen sprake van toename van open, al dan niet stilstaand water of de realisatie van een functie waarbij kleine kinderen aanwezig zijn nabij open water. Nadere maatregelen en onderzoek zijn daarom niet noodzakelijk.
Bodemdaling Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveld dalen in zetting gevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	Binnen het plangebied is geen sprake van wateronttrekking. Er zijn daarom geen bodemdalingen te verwachten maatregelen om bodemdalingen te voorkomen zijn dan ook niet noodzakelijk.
Oppervlaktewaterkwaliteit Behoud/realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem. Toepassing van de trits 'schoonhouden, scheiden en zuiveren'.	Om vervuiling van oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat duurzame bouwmaterialen toegepast worden. Zo wordt voorkomen dat hemelwater verontreinigd raakt. Toepassing van uitlogende materialen moet worden voorkomen.
Grondwaterkwaliteit Behoud/realisatie van een goede grondwaterkwaliteit.	De ontwikkeling heeft geen invloed op de grondwaterkwaliteit. Er zal geen gebruik gemaakt worden van uitlogende materialen zoals koper, zink en/of lood.
Natte natuur Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur	Het plangebied bevindt zich in en nabij diverse (natte) natuurgebieden. In de PlanMer/Passende Beoordeling, opgesteld in het kader van het bestemmingsplan Buitengebied, en de quick scan Flora en fauna is de invloed van het nieuwe strandpaviljoen op de natuur beschreven.
Onderhoud oppervlaktewater Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden worden. Rekening houden met obstakelvrije onderhoudsstroken.	De ontwikkeling leidt niet tot verandering in de waterlopen. Er is geen onderhoudsstrook in het plangebied of in de nabijheid ervan waarmee rekening gehouden zou moeten worden.
Relatie met eigendom waterbeheerder Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van objecten (terreinen, milieuzonering) van de waterbeheerder niet belemmeren.	Niet van toepassing
Scheepvaart en/of wegbeheer Goede bereikbaarheid en in stand houden van veilige vaarwegen en wegen in beheer en onderhoud bij Rijkswaterstaat, de provincie en/of het waterschap.	Niet van toepassing

Wateradvies

De uitwerking van het voorliggende plan in deze waterparagraaf is in het kader van het wettelijk vooroverleg aan het waterschap Scheldestromen toegezonden. Op 13 maart 2015 is van het waterschap een positief wateradvies ontvangen. Het advies is verwerkt in voorliggende waterparagraaf en als bijlage bijgevoegd.

Conclusie

Waterhuishoudkundig zijn er geen belemmeringen voor de planontwikkeling. Met Rijkswaterstaat is overleg gevoerd over de invloed van de plannen op de waterkering. Het hemelwater wordt

afgekoppeld van het afvalwater en gescheiden verwerkt. Voor derden is geen overlast te verwachten.

5.3 Luchtkwaliteit

Kader

De Wet Luchtkwaliteit is op 15 november 2007 in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wet Luchtkwaliteit is het Besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen. Voor de verschillende stoffen zijn normen (grenswaarden) opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties en voor dagelijkse concentraties (vierentwintigurgemiddelde).

De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het "Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)". Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Voor de periode tussen het in werking treden van de 'Wet luchtkwaliteit' en het verlenen van derogatie door de EU is het begrip 'niet in betekenende mate' gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. Na verlening van derogatie treedt het NSL in werking en wordt de definitie van NIBM verschoven naar 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

Onderzoek

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Bij woningbouw is er sprake van NIBM als een nieuwe woningbouwlocatie kleiner is dan 1.500 woningen.

Het planvoornemen betreft het bouwen van een strandpaviljoen, waardoor er geen sprake is van een noemenswaardige toename aan verkeer. De parkeerbehoefte voor het strandpaviljoen bedraagt 84-96 parkeerplaatsen, waarbij moet worden aangetekend dat een deel van de bezoekers van het nieuwe strandpaviljoen zal bestaan uit reeds bestaande kitesurfers en strandbezoekers. Het parkeren vindt plaats op de bestaande parkeerplaatsen langs de N57. Er wordt geen extra infrastructuur voor het strandpaviljoen aangelegd. Ten opzichte van de verkeersintensiteiten van de N57, welke jaarrond tussen de 20.000 en 25.000 mvt per etmaal ligt, is de extra verkeerstoename als gevolg van het strandpaviljoen niet significant. Daarnaast blijft de toename van het verkeer ruim onder de grenswaarden zoals die zijn opgenomen in het besluit NIBM voor woningbouw en kantoren.

Daarbij komt het feit dat in het kader van de PlanMer voor het bestemmingsplan Buitengebied, waarin ook de ontwikkeling van het strandpaviljoen is meegenomen, is gebleken dat er op het gebied van luchtkwaliteit geen problemen te verwachten zijn.

De ontwikkeling van het strandpaviljoen valt dan ook aan te merken als 'Niet in betekenende mate'.

Conclusie

Vanuit het aspect luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor onderhavige ontwikkeling.

5.4 Geluid

Kader

Geluid beïnvloedt in belangrijke mate de kwaliteit van de leefomgeving. In de wet geluidhinder worden daarom eisen gesteld aan de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone langs bestaande infrastructuur.

Krachtens de Wet geluidhinder worden aan weerszijden van een weg zones aangegeven (artikel 74 Wgh). Binnen deze zones worden eisen gesteld aan de geluidbelasting voor geluidsgevoelige bestemmingen. Buiten de zones worden geen eisen gesteld.

Onderzoek

Een strandpaviljoen is geen geluidsgevoelige bestemming. Een akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk.

Conclusie

Vanuit het aspect geluid zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling.

5.5 Bedrijven en milieuzonering

Kader

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt.

Onderzoek

Een strandpaviljoen valt volgens de Brochure “Bedrijven en milieuzonering” (VNG) in milieucategorie 1 met een minimale afstand tot woningen van 10 meter.

De dichtstbijzijnde woningen rondom de Fort den Haakweg bevinden zich op ruim 700 meter van het plangebied van het strandpaviljoen.

Conclusie

Vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering zijn er geen consequenties voor onderhavige ontwikkeling.

5.6 Externe veiligheid

Kader

Algemeen

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kantoren, winkels en horeca. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en buisleidingen. De risico's worden onderverdeeld in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden risico (PR)

Als “harde” afstandseis voor externe veiligheid geldt een contour voor het plaatsgebonden risico (PR 10-6), die wordt aangegeven als een afstand ten opzichte van de activiteit met gevaarlijke

stoffen (risicobron). Binnen deze PR 10-6 contour mogen geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn of worden geprojecteerd.

Groepsrisico (GR)

Afhankelijk van de aard van de risicobron is er sprake van een bepaald invloedsgebied. Binnen dit invloedsgebied moet worden onderzocht hoe groot de kans per jaar is dat een groep van ten minste 10 (zich binnen dit invloedsgebied bevindende) personen overlijdt ten gevolge van een ramp of zwaar ongeval met de betreffende risicobron. De uitkomst van dit onderzoek geeft de hoogte van het GR weer en wordt uitgedrukt in een curve, waarbij als norm voor het GR een oriënterende waarde is vastgesteld. De hoogte van het GR moet door middel van een bestuurlijke afweging worden verantwoord. Als binnen het invloedsgebied (beperkt) kwetsbare bestemmingen worden geprojecteerd, geldt ook voor de hiermee samenhangende toename van het GR een bestuurlijke verantwoordingsplicht.

Wettelijk toetsingskader

Externe veiligheid moet altijd in preventieve zin deel uitmaken van de besluitvorming bij nieuwe situaties, en kan bij besluitvorming over bestaande situaties leiden tot aanvullende maatregelen. Voor externe veiligheid ten aanzien van inrichtingen, de zogenoemde stationaire bronnen, is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van kracht en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, de zogenoemde mobiele bronnen, is een Basisnet Weg en Basisnet Water van toepassing.

De regelgeving voor ondergrondse buisleidingen valt per 1 januari 2011 onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het Bevb gaat uit van de systematiek zoals die in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) wordt toegepast. Dit betekent dat het Bevb uitgaat van grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico (GR). De kans op en de gevolgen van mogelijke ongevallen zijn te berekenen in een risicoanalyse. Met de risicoanalyse is voor elke willekeurige locatie langs een route van gevaarlijke stoffen (weg, binnenwater, spoor), het risico voor de omgeving te berekenen. Eenzelfde berekening kan worden gemaakt voor inrichtingen waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn (chemische installaties, vuurwerkfabrieken, LPG installaties, etc.).

Onderzoek

Transport over weg

Op basis van de informatie van risicokaart.nl blijkt dat er bij de planvorming rekening gehouden moet worden met het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N57. Hierbij ligt de risicocontour van het plaatsgebonden risico 10-6 op de weg zelf. Er zijn geen gevolgen voor de bouw van het strandpaviljoen.

Transport over water

Binnen of in de directe nabijheid van het plangebied is geen transportroute over water gelegen die een EV beperking vormt voor het plan.

Transport over het spoor

Binnen of in de directe nabijheid van het plangebied is geen spoorlijn gelegen die een EV beperking vormt voor het plan.

Transport per buisleiding

In de directe omgeving van het plangebied liggen geen hoge druk aardgasleidingen of brandstofleidingen.

Risicovolle bedrijven en LPG vulpunten

Binnen of in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen risicovolle bedrijven en/of LPG vulpunten gelegen.

Conclusie

Met betrekking tot het transport over de weg, spoor- en waterwegen, hoogdruk gasleidingen en

bedrijven zijn er geen beperkingen ten aanzien van Externe Veiligheid.

5.7 Flora en fauna

Kader

Flora- en faunawet

De flora- en faunawet (Stv.1998,402) is op 1 april 2002 in werking getreden. Deze wet bundelt onder meer de bepalingen over soortenbescherming die voorheen in verschillende wetten waren opgenomen, namelijk de Vogelwet 1936, de jachtwet, de (oude) Natuurbeschermingswet, de Nuttige Dierenwet 1914 en de Wet bedreigde dier- en plantensoorten. De Flora- en faunawet richt zich op de bescherming van circa 500 plant- en diersoorten. Het gaat daarbij om alle inheemse zoogdieren (uitgezonderd bruine rat, zwarte rat en huismuis). Alle inheemse vogelsoorten, alle amfibieën en reptielen, een aantal vissoorten en enkele bij AMvB (Stb. 523, 2000) speciaal aangewezen plant- en diersoorten.

Uitgangspunt van de wet is het 'nee, tenzij' beginsel. Slechts voor een beperkt aantal handelingen kan op basis van artikel 75 van de Flora- en faunawet ontheffing worden verleend van de verboden uit artikel 8 t/m 11 van de wet (voor zover hiervoor niet reeds op basis van een ander artikel vrijstelling of ontheffing kan worden verleend). Voorwaarde daarbij is dat met de voorgenen activiteit geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Kort gezegd worden de onder de Flora- en faunawet beschermde plant- en diersoorten in drie categorieën verdeeld, met elk een ander regime wat betreft ontheffingen:

- algemene soorten (FF1);
- overige soorten (FF2);
- streng beschermde soorten (FF3);

De categorie 'algemene soorten' – zoals mol en konijn - is voor de meeste activiteiten vrijgesteld voor een ontheffingsaanvraag. De categorie 'overige soorten' is eveneens voor de meeste activiteiten vrijgesteld voor een ontheffingsaanvraag, mits die activiteiten worden uitgevoerd op basis van een door het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie (EL&I) goedgekeurde gedragscode. In zo'n code geeft de sector zelf aan welke gedragslijnen men volgt om het schaden van beschermde soorten zoveel mogelijk te voorkomen. Voor ingrepen waarvoor geen goedgekeurde gedragscode bestaat, moet ten aanzien van verblijfsplaatsen van beschermde soorten uit de categorie 'overige soorten', een ontheffing worden aangevraagd. De categorie 'streng beschermde soorten' omvat de soorten die worden genoemd in bijlage 4 van de Habitatrichtlijn of bijlage 1 van de AMvB artikel 75 van de Flora- en faunawet. Voor deze categorie wordt slechts in een beperkt aantal situaties een ontheffing verleend. Getoetst wordt aan de volgende criteria:

- 1) er wordt geen afbreuk gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort;
- 2) er is geen goed alternatief;
- 3) de activiteit past binnen een van de hierna genoemde belangen:
 - onderzoek en onderwijs;
 - repopulatie en herintroductie;
 - bescherming flora en fauna
 - veiligheid van het luchtverkeer;
 - volksgezondheid of openbare veiligheid;
 - dwingende redenen van openbaar belang;
 - voorkomen van ernstige schade aan vormen van eigendom;
 - belangrijke overlast veroorzaakt door dieren;
 - uitvoering van werkzaamheden in het kader van bestendig beheer en onderhoud in de landbouw en bosbouw;
 - bestendig gebruik;
 - uitvoering in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.

Deze drie criteria vormen de zogenaamde uitgebreide toets en aan alle drie moet worden voldaan. Als het gaat om een ontheffingsaanvraag in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en het betreft streng beschermde soorten en/of vogels, dan wordt daarnaast getoetst op een vierde criterium:

4) de werkzaamheden moeten zodanig uitgevoerd worden dat sprake is van ‘zorgvuldig handelen’.

Voor ruimtelijke maatregelen kan men ten aanzien van streng beschermde soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn ontheffing krijgen op grond van belangen die zijn opgenomen in de Habitatrichtlijn ontheffing krijgen op grond van belangen die zijn opgenomen in de Habitatrichtlijn. Dat zijn:

- bescherming van flora en fauna;
- volksgezondheid of openbare veiligheid;
- dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten

Voor ruimtelijke maatregelen kan men ten aanzien van vogels ontheffing krijgen op grond van belangen die zijn opgenomen in de Vogelrichtlijn. Dat zijn:

- bescherming van flora en fauna;
- veiligheid van het luchtverkeer;
- volksgezondheid of openbare veiligheid.

Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet 1998 beschermt verschillende soorten gebieden. De eerste Natuurbeschermingswet in Nederland dateert van 1967, deze wet maakte het mogelijk om natuurgebieden en soorten te beschermen, onder andere door het aanwijzen van beschermde natuurmonumenten. Deze oorspronkelijke natuurbeschermingswet is in 1998 vervangen en sindsdien richt de wet zich nog uitsluitend op de bescherming van gebieden.

De bepalingen van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn (tezamen genoemd ‘Natura 2000’) zijn geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet. Zodoende is het Europese beleid ten aanzien van natuurbescherming in de Nederlandse wet verankerd. De Natuurbeschermingswet regelt de aanwijzing en bescherming van de volgende soorten gebieden:

- Vogel- en Habitatrichtlijngebieden (samen zijn dit de Natura 2000-gebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands (RAMSAR Conventie).

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijngebieden vormen samen Natura 2000. Alle lidstaten van de Europese Unie wijzen beschermde natuurgebieden aan die waardevol zijn voor het behoud van biodiversiteit in Europa. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging maken rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de minister van EL&I. Daarnaast zal Nederland in de komende jaren voor alle gebieden die samen Natura 2000 vormen, beheersplannen opstellen. Deze beheersplannen maken duidelijk welke activiteiten wel en niet mogelijk zijn in en om die gebieden.

Met de aanwijzing van Natura 2000-gebieden zullen Beschermde Natuurmonumenten die overlappen met zo'n aanwijzing komen te vervallen. De buiten de Natura 2000-gebieden gelegen Beschermde Natuurmonumenten blijven bestaan. Beschermde Natuurmonumenten zijn als zodanig aangewezen vanwege de aanwezigheid van grote ecologische waarden.

De Ramsar-conventie is een internationale overeenkomst inzake watergebieden (draslanden) die van internationale betekenis zijn, in het bijzonder als woongebied voor watervogels. Een groot deel van deze beschermde wetlands is in Nederland ook al als Natura 2000 gebied aangewezen.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een netwerk van grote en kleine natuurgebieden waarin de natuur voorrang heeft en wordt beschermd. Daarmee wordt voorkomen dat natuurgebieden geïsoleerd komen te liggen en dieren en planten uitsterven. Samen met de Nationale Landschappen is de EHS onderdeel van de Ruimtelijke Hoofdstructuur. Het droge deel van de EHS is onderdeel van Natura 2000. Bijna alle Vogel- en Habitatrichtlijngebieden vallen binnen de EHS.

Onderzoek flora en fauna

PlanMer en passende beoordeling bestemmingsplan Buitengebied

In het kader van de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied is een PlanMer inclusief een Passende Beoordeling gemaakt om de milieueffecten van de nieuwe ontwikkelingen in het bestemmingsplan inzichtelijk te maken.

De PlanMer en passende beoordeling gaat uit van het maximum alternatief. Het maximum alternatief is ontwikkeld om een beeld te geven van de milieueffecten van een theoretische maximale invulling van het bestemmingsplan buitengebied. Het realiseren van twee nieuwe strandpaviljoens maakt onderdeel uit van het maximum alternatief. Het maximum alternatief leidt volgens de PlanMer tot een aantal negatieve milieugevolgen, met name op het aspect natuur.

Natuur en stikstofdepositie

De toename van het aantal graasdieren als gevolg van de agrarische bebouwingsmogelijkheden, die het nieuwe bestemmingsplan biedt, heeft tot gevolg dat de stikstofdepositie toeneemt op een aantal stikstofgevoelige habitats in de Natura 2000-gebieden Manteling van Walcheren en Oosterschelde. Hierdoor zijn significante gevolgen op de instandhoudingstellingen van de habitats in de Natura 2000-gebieden niet uit te sluiten.

De bebouwingsmogelijkheden en extra recreanten leiden ook tot ruimtebeslag, toename van enige geluid- en lichthinder en toename van verstoring door recreatie in de Natura 2000-gebieden, deze effecten zijn volgens de PlanMer en Passende Beoordeling echter niet significant.

De lokale verstoringseffecten van het maximum alternatief op EHS-gebieden zijn het gevolg van de bouw van de strandpaviljoens en strandhuisjes op het strand die aangewezen zijn als EHS-gebied. De ontwikkelingsmogelijkheden zullen zeker niet leiden tot aantasting van wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS-gebieden.

Als gevolg van de extra bebouwing en aanpassing van de bestaande bebouwing kunnen vaste rust- en verblijfplaatsen van beschermde soorten worden aangetast. Effecten op beschermde soorten is licht negatief beoordeeld.

Omdat er geen alternatieven zijn onderzocht, geeft de commissie MER in haar advies over de PlanMer aan dat hierdoor de PlanMER (en de aanvulling) niet de zekerheid bieden, dat aantasting van natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden kan worden uitgesloten als gevolg van de inhoud van het bestemmingsplan Buitengebied.

In de praktijk zijn er verschillende mogelijkheden om de Natura 2000-gebieden wel te beschermen bij nieuwe ontwikkelingen. Hierbij moet gedacht worden aan extra voorschriften in bijvoorbeeld de omgevingsvergunning. Verder biedt de vaak noodzakelijke vergunning op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 ook mogelijkheden om het milieu te beschermen.

Definitieve locatiebepaling in overleg met provincie Zeeland

Naar aanleiding van de concept rapportage van de quick scan flora en fauna heeft er nader overleg plaats gevonden tussen de initiatiefnemer en de provincie Zeeland. Hierbij is gezamenlijk de definitieve locatie van het nieuwe strandpaviljoen bepaald. Het strandpaviljoen komt in de plaats van het huidige gebouw van de kitesurfschool en blijft daarmee buiten de begrenzing van het habitattype embryonale duinen.

Quick scan flora en fauna/voortoets

Voor het plangebied is een quick scan flora en fauna uitgevoerd (bijlage, Aeres Milieu/Faunaconsult 19 december 2014, gewijzigd 11 mei 2015). In het kader van het rapport is overleg gevoerd met Peter Sinke van de provincie Zeeland.

Uit het rapport komen de volgende conclusies naar voren:

Flora- en faunawet

Op 120 meter van het plangebied bevindt zich een zandbank, die in principe geschikt is om tijdens eb door zeehonden te worden gebruikt als rustplaats. Omdat er in 2008 voor zeehonden 5 rustgebieden zijn aangewezen in de Voordelta, en omdat het aantal zeehonden sinds 2008 in de Voordelta is toegenomen, kan worden gesteld dat de zandbank nabij het plangebied geen onmisbaar onderdeel is van de zeehondenhabitat en in het kader van de Flora- en faunawet dan ook niet als een beschermde vaste rust- en verblijfplaats moet worden gezien. Er hoeft daarom geen ontheffing te worden aangevraagd op de Flora- en faunawet voor het verstoren van een vaste rust- en verblijfplaats van de grijze zeehond en de gewone zeehond.

Tijdens de voor- en najaarstrek gebruiken meerdere steltlopers de zandbanken nabij het plangebied om te foerageren. Alhoewel foerageergebieden van steltlopers in het kader van de Flora- en faunawet niet expliciet als vaste rust- en verblijfplaats worden genoemd, is het vanuit de zorgplicht (artikel 2) toch vereist de effecten van de komst van een strandpaviljoen te beoordelen. Omdat de verstoringen van de voorgenomen plannen in het niet vallen bij de nu al aanwezige menselijke verstoringen, is er echter geen sprake van een significant negatief effect.

De komst van het strandpaviljoen zal waarschijnlijk geen verstoring opleveren voor broedende vogels. Deze broeden namelijk op meer dan 10 meter afstand, in de dichtere opgaande duinvegetaties. De komst van het strandpaviljoen kan, samen met de al aanwezige andere menselijke verstoringen, voorkomen dat typische vogels van het embryonaal duin nabij het strandpaviljoen tot broeden komen. Omdat het hier om niet strenger beschermde vogelnesten gaat, is dit echter geen overtreding op de Flora- en faunawet.

Overige regelgeving

Het plangebied bevindt zich in Natura 2000-gebied Voordelta, waarin de instandhoudingsdoelen voor een aantal bodemdieretende vogelsoorten (steltlopers) niet worden gehaald. De negatieve effecten die de komst van het strandpaviljoen (met inpandige kitesurfschool) op dergelijke soorten heeft, vallen echter in het niet bij de negatieve effecten van de reeds aanwezige menselijke verstoringen, met name het kitesurfen nabij het plangebied. Voordat de negatieve effecten van het voorgestane strandpaviljoen tegen die van het kitesurfen kunnen worden 'weggestreept', dient echter te worden nagegaan in hoeverre de effecten van het kitesurfen op Natura 2000 gebied Voordelta in het verleden zijn beoordeeld. Mede omdat het voorgestane strandpaviljoen een facilitaire functie voor het kitesurfen heeft, is dit relevant.

De komst van het strandpaviljoen (met inpandige kitesurfschool) zal, samen met de reeds aanwezige menselijke activiteiten, voorkomen dat vogels, die typisch zijn voor embryonale duinen, nabij het plangebied tot broeden kunnen komen. Hierdoor is er een vergunning nodig op grond van de Natuurbeschermingswet (ex artikel 19d lid 1).

Conclusie

Voor de ontwikkeling van de strandspeeltuin is mogelijk een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet noodzakelijk. Deze zal, op basis van het uitgevoerde onderzoek, door de provincie Zeeland als bevoegd gezag verleend moeten worden.

5.8 Archeologie

Kader

Verdrag van Malta

In 1998 heeft het parlement het Europese Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed goedgekeurd. Dit zogeheten Verdrag van Malta voorziet in een beperking van de risico's op aantasting van cultureel erfgoed. Dit kan door het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in oorspronkelijke vindplaats te bewaren en door de integratie van archeologie in de ruimtelijke ordening.

Monumentenwet

De implementatie van het Verdrag van Malta is gekomen met het in werking treden van de nieuwe Wet op de archeologische Monumentenzorg op 1 september 2007. Het belangrijkste uitgangspunt om rekening met te houden is dat archeologische waarden zoveel mogelijk in de grond te behouden zodat deze beter geconserveerd worden. De herziening van de monumentenwet bepaalt dat gemeenten een eigen archeologiebeleid op stellen.

De provincie Zeeland en de gemeente Veere streven naar een versterking van de relatie tussen archeologie en ruimtelijke ordening.

In de geest van het Verdrag van Malta en vooruitlopend op de wijziging van de Monumentenwet 1988 hebben de Walcherse gemeenten een eigen archeologiebeleid vastgelegd in de Nota Archeologische Monumentenzorg Walcheren 2006 (NAMW 2006). Dit beleid is gebaseerd op de provinciale Nota Archeologie 2006-2012. Op 23 april 2009 heeft de gemeenteraad vervolgens de 'Nota Archeologische Monumentenzorg Walcheren, evaluatie 2008' (NAMW 2008) vastgesteld. Het nieuwe beleid dat in de NAMW 2008 is vastgelegd heeft tot doel de regeling in het bestemmingsplan eenvoudiger te maken en vooral meer op de praktijk toe te snijden.

Het archeologiebeleid is inmiddels vertaald in de gemeentelijke bestemmingsplannen door aan gebieden een archeologische verwachtingswaarde toe te kennen. Volgens bestemmingsplan 'Buitengebied' heeft het plangebied geen archeologische verwachtingswaarde. Er is dan ook geen regeling van toepassing voor de bescherming van archeologische waarden.

Conclusie

Voor het plangebied zijn er geen belemmeringen vanuit het aspect archeologie.

5.9 Kabels en leidingen

In en nabij het plangebied zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen zoals rioolpersleidingen, hogedruk gasleidingen of waterleidingen met een beschermingszone. Er zijn ook geen hoogspanningslijnen of andere straalpaden en telecomverbindingen in de omgeving aanwezig.

Overige (planologisch niet relevante) kabels en leidingen behoeven geen bescherming in het bestemmingsplan en kunnen zonder planologische regeling aangelegd worden. Op het moment van daadwerkelijke realisatie van het voorgenomen bouwplan zal tenminste drie dagen voor aanvang van de graafwerkzaamheden door de uitvoerder contact opgenomen moeten worden met het Kabels en Leidingen Informatie Centrum (KLICK), waarbij aangegeven moet worden waar en wanneer gegraven gaat worden.

5.10 Explosieven

Het gehele plangebied van het Ontwikkelpun is op de gemeentelijke explosievenkaart wit. Van de gebieden die wit zijn op de explosievenkaart is het uit historisch oogpunt niet bekend dat hier

oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden. Uit historisch oogpunt is het aannemelijk dat hier geen vliegtuigbommen liggen. Echter is hier niet uit te sluiten dat geen conventionele explosieven kunnen liggen. Wanneer er binnen deze gebieden grondroerende werkzaamheden moeten worden uitgevoerd, hoeft vooraf aan de werkzaamheden geen vooronderzoek te worden uitgevoerd conform de bestaande regelgeving. Het protocol "Toevalstreffer CE uit de WO II" is overigens wel van toepassing op deze gebieden.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder f Bro dient de uitvoerbaarheid van ruimtelijk plannen te worden aangetoond.

Het onderhavige plan betreft een bouwplan dat op grond van artikel 6.2.1. Bro is aangewezen en waarvoor een exploitatieplan zou moeten worden vastgesteld. Met de initiatiefnemers zal echter in plaats daarvan een exploitatieovereenkomst worden gesloten, waarmee het verhaal van kosten 'anderszins verzekerd' is en het opstellen van een exploitatieplan niet verplicht is.

Hiermee is de economische uitvoerbaarheid van voorliggend plan voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vooroverleg

Conform het Besluit ruimtelijke ordening dient bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan, waar nodig, overleg gepleegd te worden met besturen van gemeenten, met Provinciale diensten en andere relevante overlegpartners, zoals het Waterschap.

Omgevingsvergunning

Ingevolge de Wet algemene bepaling omgevingsrecht is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing en zal de ruimtelijke onderbouwing samen met het ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd. Eventuele zienswijzen worden samengevat en voorzien van een antwoord in de nota zienswijze, dat wordt toegevoegd als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing.

BIJLAGEN

BIJLAGE 1. GEGUND PLAN STRANDPAVILJOEN BEACH&MEER

Geachte leden van de Beoordelingscommissie,

U heeft juist iets bijzonders in handen gekregen. Dit boekwerk bevat een prachtig architectonisch ontwerp. Een plan wat laat zien wat voor een fantastische toekomst duurzaam toerisme en technologische ontwikkelingen samen kunnen creëren. Een reeds bestaande samenwerking die zich verder ontwikkelt op een locatie waar voor jong en oud plaats is voor ontspanning, sport en culinair genieten. Wij hopen dat u net zoveel plezier beleeft aan het lezen van de voorstellen als wij de voorbije weken hebben beleefd aan het samenwerken aan dit conceptvoorstel.

Vrouwenpolder is een dijkdorp dat geroemd wordt door zijn veelzijdigheid. Een echte familie badplaats, maar tegelijkertijd een op en top watersportlocatie.

Ontspannen, sporten, spelen, leren en ontdekken en dit allemaal in samenhang met de natuur. Om een echte trekpleister te worden zullen de krachten van de twee partijen; Familie de Visser en Vertigo Sports gebundeld worden tot een zeer sterk concept waar de actieve en ontspannende sfeer van de strandactiviteiten terugkomen in het gezonde en gevarieerde aanbod van de horeca. De gedeelde kennis van de doelgroepen die met het huidige aanbod van beide partijen in huis is, maakt het mogelijk om de bedrijfsvoering zo in te richten dat het aanbod passend is en ruimte biedt voor groei.



Inhoudsopgave

1. Plan

1.1 Strandpaviljoen Beach & Meer

1.2 Vertigo Sports

1.3 Speeltuin
Tokkelbaan

1.4 Toeristische opleiding
Groepsarrangementen
Verlenging seizoen

1.5 Samenwerking

2. Toeristische meerwaarde

2.1 Vertigo Sports Academy
Regionaal topsport programma

2.2 Veiligheid en toezicht
Trefpunt en informatie

2.3 Verbinding met het Veerse Meer

3. Ontwerp

3.1 Grootte van Beach & Meer
Bouw en materiaal keuze

3.2 Werkvolgorde

3.3 Voorzieningen

4. CV

Losse Bijlage bevat ; Financieel, inschrijvingsbiljiet



Plan

Vrouwenpolder met haar prachtige schone stranden, ingeklemd tussen het Veerse Meer, de Noordzee en het mooie Walcherse achterland, verdient een parel van een strandpaviljoen. Een strandpaviljoen met een unieke duurzame architectuur en passend in de wonderschone omgeving. Een thuisbasis voor jong en oud. Als bezoeker ga je volledig op in de relaxte combinatie van sfeer, smaak, sport en natuur. Een plek om heerlijk te ontspannen, te genieten van Zeeuwse streekproducten en een plek waar alle faciliteiten zijn voor watersport en spel.



Strandpaviljoen Beach & Meer

Beach & Meer is een multifunctioneel strandpaviljoen voor jong en oud, het hele jaar door geopend, met de combinatie van horeca, watersport en ruimte om te spelen en te leren. Daarmee willen we een trekpleister creëren voor toeristen en voor de lokale bevolking met o.a een prachtig terras met uniek uitzicht op de Noordzee en de Oosterscheldekering waar je het gehele jaar door kunt genieten.

Er is bij de inrichting van het paviljoen rekening gehouden met de verschillende doelgroepen en hun behoeften: de behoefte van vrienden om te loungen, de behoefte van gezinnen aan een kopje koffie met uitzicht op de speelweide, de behoefte van rustzoekers om een boek te lezen, de behoefte van watersportliefhebbers om op te laden en ervaringen uit te wisselen en voor Bourgondiërs een mooie plek om lekker te eten.

Kwaliteit zoeken we het liefst in de buurt. Niet alleen omdat we onze tijd zoveel mogelijk op het strand willen doorbrengen of met een kite de zee in willen gaan, maar vooral omdat de omgeving heerlijke ingrediënten te bieden heeft. De vis wordt voor de deur gevangen en de groenten komen van de akkers van Walcheren. Zo hoeft het niet van ver te komen en belasten we het milieu minder.

Onder het paviljoen bieden wij ruimte voor Wellness; Een heerlijke ontspannende massage of huidverzorging, een yoga les in de vroege ochtend op het strand waarna je kunt genieten van een gezond onbijt en de ochtendzon.

We gaan mee met de seizoenen en daarop zullen we de menukaart aanpassen. Ook het aanbod van activiteiten voor onze gasten zullen hierop worden afgestemd.

Van live muziek, film en theater op de zomerse avonden tot het in de winter lekker bij de open haard genieten van een heerlijke maaltijd na het uitwaaien op het strand.

Het draait allemaal om leven op het strand en op het water. Waar ben je naar op zoek? Beach & Meer heeft alles te bieden om jong en oud een geweldige dag op het strand te laten beleven.



Vertigo Sports

De professionele integratie van Kitesurfschool Vertigo Sports zal de watersportbeleving in Vrouwenpolder naar een hoger plan tillen. Een actief management dat door samenwerking een omgeving wil creëren welke de moeite waard is om te bezoeken en uiteindelijk meer bezoekers zal trekken. Dit zal leiden tot een positieve impuls aan de directe omgeving.

De aanwezigheid van de Vertigo Sports heeft sinds 2007 voor een positieve ontwikkeling gezorgd van de sport en de veilige beoefening ervan. De explosieve stijging van het aantal beoefenaars in de periode tot 2010 heeft nu plaats gemaakt voor een stabilisering van het aantal kitesurfers op het water. De nieuwe aanmeldingen voor lessen zijn goed te overzien maar kunnen nog immer niet compleet gehuisvest worden in de huidige omvang van de school. Vanuit Vertigo Sports bestaan de mogelijkheden voor lichte groei en is er ook de wens dit te verwezenlijken.

Het nieuwe paviljoen biedt plaats aan een groter aantal deelnemers en zal tevens voorzien in een ruimere opzet van de opslag. De ruimte in het paviljoen dient als kleedruimte en materiaalopslag. Deelnemers kunnen zich met voldoende bewegingsruimte omkleeden in de passende kleding voor de activiteiten en laten hun bagage niet onbeheerd achter, maar in lockers. De benodigde materialen hebben in verschillende opslagruimten ook allemaal een eigen plek wat zorgt voor een duidelijke kwaliteitsverbetering ten opzichte van de huidige situatie.

De ruimte in het paviljoen Beach & Meer dat gereserveerd is voor Vertigo Sports leent zich uitstekend voor een ruime ontvangst met een passende sfeer voor ons aanbod.

- Kitesurf school
- Materiaal verhuur
- Shop
- Stand-up paddle - hotspot
- Trefpunt en informatievoorziening
- Beach games
- Event hosting (NK Kiten)

De actieve strandbezoeker vindt in het activiteitenaanbod van Vertigo Sports meer dan voldoende mogelijkheden om zich op het Noordzeestrand te vermaken, terwijl de gasten van de verschillende accommodaties zich ook graag in een ongebonden sfeer op het terras terugvinden en genieten van het uitzicht en de gezonde Zeeuwse buitenlucht.



Speeltuin

De gedeeltelijk overdekte speelvallei, opgebouwd uit natuurlijke elementen, bevindt zich in het zicht van het terras. Hierdoor kun je als ouder je kinderen goed in de gaten houden. Omdat we het overdekte gedeelte kunnen afsluiten bij harde wind is de speeltuin onder alle weersomstandigheden toegankelijk.

De keuze van de attracties is gebaseerd op een combinatie van uitdaging en educatie. De zee, het strand, de bescherming van de kust en het unieke stukje Zeeland worden op speelse wijze aangeboden. Denk hierbij aan een waterspel wat kinderen leert over eb en vloed. Met deze aanvulling op het strand van Vrouwenpolder kunnen we niet alleen de toeristen, maar juist ook de kinderen uit de omgeving bedienen en met educatieve programma's een waardevolle bijdrage leveren aan het basisonderwijs in Zeeland.

Tokkelbaan

Met de 350 meter lange tokkelbaan die vanaf de Veerse Dam tot vlak naast Beach & Meer zal lopen creëren wij een attractie waarvoor mensen uit de wijde omgeving naar Vrouwenpolder zullen komen. Opgebouwd uit natuurlijke producten geeft de tokkelbaan de mogelijkheid om door het duingebied een spannende afdaling te maken naar het strand. Een uitdagende outdoor activiteit die ook toegankelijk is voor jong volwassenen.

De attracties die begeleiding of toezicht vereisen worden door het gekwalificeerde personeel van Vertigo Sports bemand of afgesloten voor gebruik op het moment dat geen toezicht aanwezig is.



Toeristische opleidingen

De afgelopen jaren heeft Vertigo sports zich voornamelijk gericht op het sportonderwijs met watersport programma's voor ROC's, CIO's, ALO en andere middelbare en hogere sportopleidingen. Die samenwerkingen gaan onverstoord verder en zullen alleen maar winnen aan kwaliteit door de faciliteiten die voor handen zijn. De herhaaldelijke vraag vanuit de toeristische opleidingen (Scalda / NHTV) om studenten te plaatsen is de laatste jaren slechts bij hoge uitzondering beantwoord door het ontbreken van voldoende passende werkzaamheden. Met de mogelijkheden die Beach & Meer biedt, kunnen we deze samenwerking wel structureel gaan opstarten en daar waar mogelijk ook een aanvulling bieden op het huidige curriculum van o.a. Scalda te Middelburg.

Groepsarrangementen

We hebben in de voorgaande jaren een groot aantal groepen mogen ontvangen op het strand van Vrouwenpolder. De aantallen en de invulling van de activiteiten valt of staat met de ruimte en accommodatie die we te bieden hebben. Op dit moment ontvangt Vertigo Sports groepen tot en met honderd personen. De combinatie in het paviljoen Beach & Meer van horeca en activiteiten geeft een meerwaarde aan de programma's die wij kunnen aanbieden.



Verlenging seizoen

Zodra de badgasten het strand van Vrouwenpolder weer verlaten, breekt het seizoen aan dat het strand zich geweldig leent voor laagdrempelige wind- en strandsporten als kitebuggyen, blowkarten en windsporten. Met het nieuwe jaardekkende paviljoen Beach & Meer nemen wij deze activiteiten ook graag op in ons aanbod en hebben we direct een nieuwe trekpleister voor het strand van Vrouwenpolder. In de laatste jaren hebben winterse omstandigheden het strand van Vrouwenpolder meermaals omgetoverd tot speelterrein voor het snowkiten. Deze vorm van kitesurfen is in Nederland niet te plannen, maar hoort zeker in het aanbod van Vertigo Sports thuis.



Samenwerking

Beide partijen zijn zeer begaan met Vrouwenpolder en haar toeristische product en investeren al jarenlang op een duurzame wijze in de omgeving en het strand van Vrouwenpolder. Gebaseerd op onze generatie lange communicatie met de toeristische sector in Vrouwenpolder en omgeving, zijn wij overtuigd van het belang van een kwalitatief, sportief en innovend strandpaviljoen voor jong en oud op het strand. Het is een belangrijke verbreding, verdieping en aanvulling van het huidige aanbod. Hierdoor blijft het strand van Vrouwenpolder, ook in de toekomst, een aantrekkelijke toeristische trekpleister. Dit is essentieel voor het toeristische achterland. Wij zetten onze gezamenlijke kennis en ervaring in om Beach & Meer de eigenschappen en invulling mee te geven die noodzakelijk zijn om de omschreven ontwikkeling te optimaliseren.



Toeristische meerwaarde

Uit de grote populatie bezoekers van het gebied zijn drie doelgroepen te filteren.

Daarbij hebben we het over de families uit Vrouwenpolder en omgeving, de toeristen die het gebied komen bezoeken en de watersporters die doelgericht het gebied uitzoeken.



Vertigo Sports Academy

Opleidingsplek watersport (inter)nationale bonden en hoger onderwijs

Vertigo Sports Academy heeft door Fabian Naerebout een groot netwerk voor de afname van opleidingen in de watersport. Deze nog steeds groeiende functie is zeer belangrijk voor alles wat er binnen Vertigo Sports gaande is. Een groot deel van het personeel volgt een opleiding of heeft dat in het verleden gevolgd. De opleidingen vragen om een flexibele opleidingsomgeving, materialen en faciliteiten.

- Ruimte voor presentatie / voorbereiding / examinering waar rust te creëren is ook tijdens het hoogseizoen.
- Draadloos internet
- Projectiescherm en beamer

Om aan de eisen te voldoen van de (inter)nationale bonden en het hoger onderwijs is de beschikbaarheid van projectiemiddelen en draadloos internet een voorwaarde. Presentaties tijdens de opleidingen zijn geen publiek geheim maar komen wel het beste tot hun recht in een rustige ruimte.

Regionaal topsport programma (RTP)

Vanuit SportZeeland, de provincie, het Olympisch Netwerk en samenwerkende partijen zoals Vertigo Sports wordt ingezet op het ontwikkelen van talent in de watersport. Vrouwenpolder heeft alles in zich om een centrale rol te spelen voor de ontwikkeling van met name de kitesurf talenten. De omstandigheden lenen zich uitermate goed voor gevarieerde trainingen. Net als bij de opleidingen vraagt de begeleiding van (top) sporters om snelle schakeling tussen uitvoering en feedback. Met paviljoen Beach & Meer plus de kennis en vaardigheden die we in huis hebben maken we de kans op succes aanzienlijk!



Veiligheid & toezicht

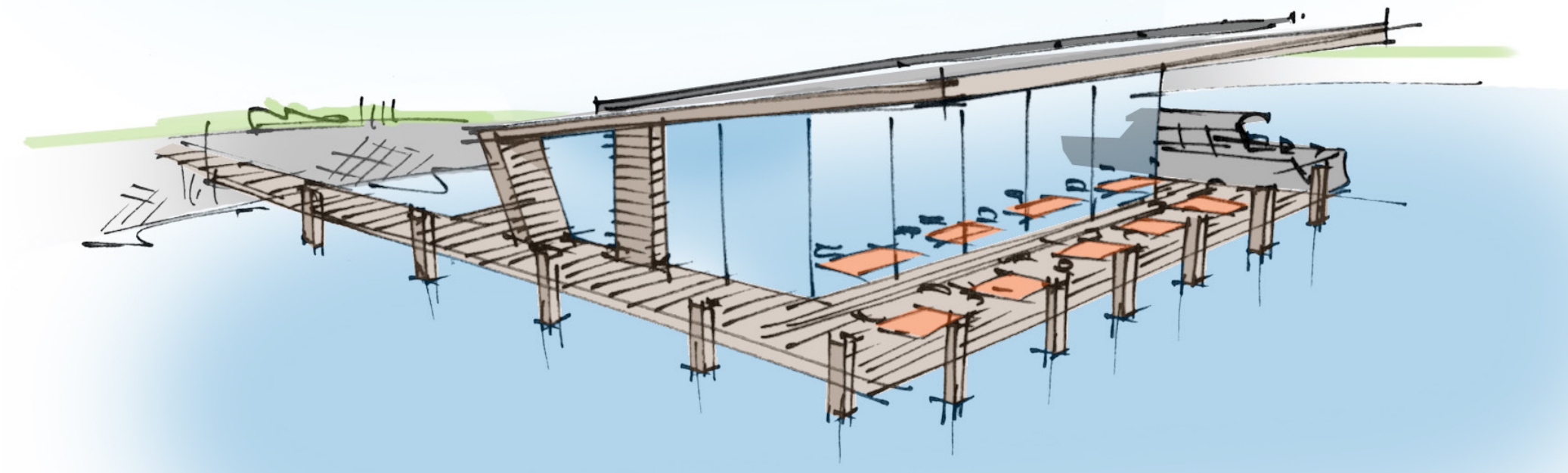
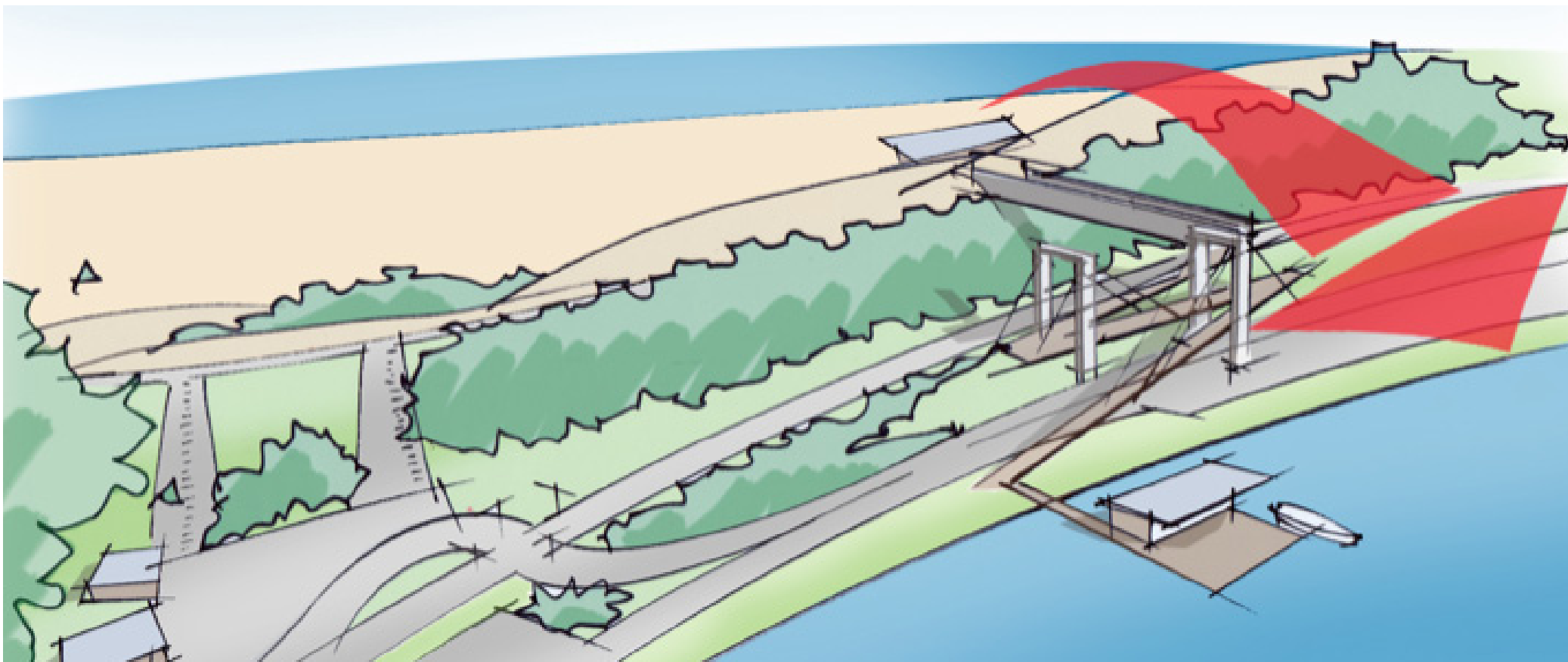
Op het gebied van veiligheid en toezicht heeft Vertigo Sports een duidelijke verantwoordelijkheid genomen als het gaat om kitesurfen en het gebruik van deze materialen op het strand. De verdere toezichttaken liggen bij de SSV maar vragen wel om een intensieve samenwerking. Van verdwaalde kinderen tot het levensreddend handelen en alarmeren van de hulpdiensten, alles komt aan de orde als we dit in gezamenlijke oefeningen trainen! Het paviljoen moet beschikken over voldoende middelen om in de veiligheid van alle gasten te voorzien en al het personeel kan eerste hulp verlenen.

- AED
- Reddingsmiddelen (aansluitend bij de activiteiten)
- EHBO-koffer
- Calamiteitenplan

We kunnen het belang van de bovenstaande onderdelen niet genoeg benadrukken. De huidige samenwerking tussen VSA en SSV is naar grote tevredenheid, maar blijft ieder jaar weer de nodige aandacht vragen. Hoe beter we op elkaar ingespeeld zijn hoe beter de hulpverlening.

Trefpunt & informatie

Sinds het eerste jaar dat we aanwezig zijn op het strand zijn we een vast trefpunt geworden voor strandbezoekers en sportbeoefenaars. Langzaam is de bezetting van het strand om ons heen anders geworden en is de behoefte aan informatie bij de bezoekers gegroeid. Beach & Meer zal deze functie zeker kunnen vervullen en daarbij wil Vertigo SportsW dat de toegangsdrempel laag blijft. Uit ervaring blijkt dat mensen een open omgeving zoeken om een vraag voor informatie te stellen. Die functie willen we graag vervullen en daarom maken we de toegang en informatieWievoorziening ook gericht op het paviljoengedeelte van Vertigo Sports Active en bewust nie in de ontvangst van de horeca. Voor de vaste bezoekers kunnen we door de combinatie met de horeca een mooi 'lidmaatschap' ontwikkelen waar kleedruimten/douches en het nuttigen van een versnapering het gevoel van een sportclub geven.



Verbinding met het Veerse Meer

Wij zijn in gesprek met Rijkswaterstaat om te onderzoeken om in de toekomst de nabijgelegen loopbrug over de N57 aan te passen en een verbinding te maken met Beach & Meer door middel van enkele faciliteiten. Hierdoor vergroten we de toegankelijkheid van het strand, natuurgebied en strandpaviljoen Beach & Meer.

Om het viaduct toegankelijk te maken voor rolstoelgebruikers die zelfstandig naar boven moeten gaan, is een hellingshoek van 1;20 aangehouden. Tevens zijn er enkele vlakke stukken in voorzien. De vormgeving is speels uitgevoerd als een soort hangbrug welke ook enig cachet geeft aan het bestaande viaduct. De hellingbaan komt dus precies uit voor een drijvend paviljoen in het Veerse Meer en vanaf daar kan men dus ook op de dijk terechtkomen en via het reeds aangelegde toegangspad van Breezand Beach houses tot op het strand komen. Vanaf de voet van deze opgang komt een verhard pad tot aan het strandpaviljoen, welke op haar beurt weer te betreden is via een hellingbaan. Het drijvende paviljoen in Veerse Meer dient als vertrekpunt voor wateractiviteiten op het Veerse Meer. Ook de watersporters vanaf het strand kunnen een stuk eenvoudiger dit bereiken middels de reeds omschreven hellingbaan. Het paviljoen is geheel selfsupporting en dient tevens als (tussen)stop van de watertaxi van het Veerse Meer. Het paviljoen zal ook kunnen functioneren als horecagelegenheid waarbij wij op dit moment ambiëren om dit uitsluitend in te richten voor drank- en ijs uitgifte en wellicht wat kleine borrelhappen. Geen compleet restaurant dus. Alles zal aangelegd worden in nauw overleg met alle betrokken instanties en met zo min mogelijk hinder voor de omgeving en met respect voor de aanwezige flora en fauna.



Ontwerp

Beach & Meer gaat een spil vormen in zijn omgeving. Het wordt een uitvalsbasis voor verschillende doelgroepen die uit verschillende richtingen het paviljoen gaan bezoeken. Om deze spil te verankeren in zijn omgeving wordt er aansluiting gezocht bij de natuurlijke elementen in de omgeving; zee, strand en duin. De oneindige natuur zal doorgevoerd worden in het paviljoen zodat deze echt onderdeel gaat uitmaken van zijn omgeving en op deze manier uiteindelijk met zijn diverse programma een meerwaarde gaat creëren.

Bij het betreden van het paviljoen wordt de beleving, die op het strand en zijn omgeving wordt ervaren, doorgezet. De geur van de zee, het ruizen van het helmgras in de wind, het opstuiven van het zand zijn pure ervaringen. Deze pure ervaringen zijn uitgangspunten geweest bij het thematiseren van het paviljoen en zullen vooral in zijn materialiseren en thematisering tot uiting komen.

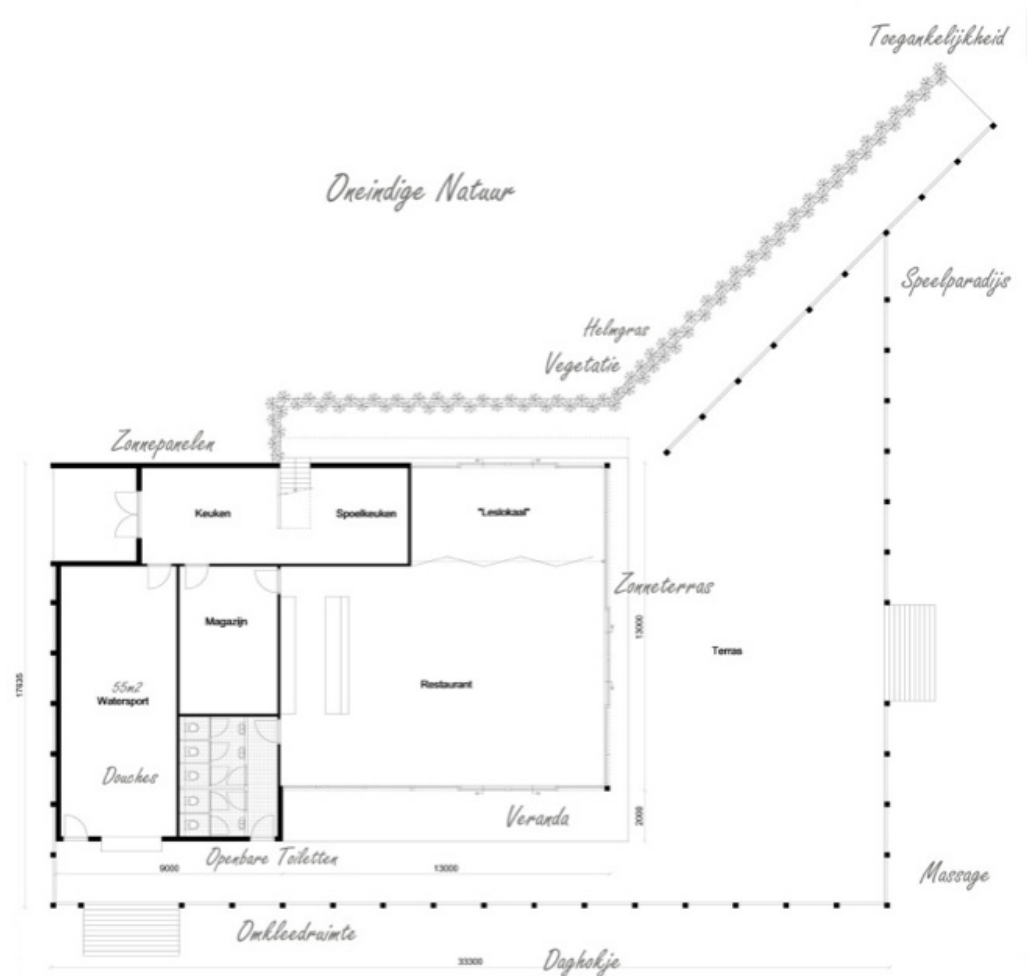
Vanaf de bestaande strandopgang geeft een flauwe hellingbaan begeleid door een kraag van helmgras direct toegang tot het multifunctionele paviljoen. Door deze kraag van helmgras gaat het ontwerp naadloos over in het naast en achtergelegen duingebied.

Door middel van verschillende overstekken, de mogelijkheid van het plaatsen van zonneschermen, het creëren van een zonneterras, het dakterras met lounge gedeelte en gangbare terrasplaatsen is er gezorgd voor veel variatie voor de bezoeker. De manier van recreëren op het paviljoen

kan daardoor variëren en geeft antwoord op de vraag van het gemêleerde publiek.

Het paviljoen wordt op robuuste palen circa drie meter boven het strand geplaatst. De houten palen worden doorgetrokken over de balustrade van het terras en ter plaatse van de zonneschermen zelfs tot verdiepingshoogte ter bevestiging van de schermen. Doordat het paviljoen boven het strand wordt gebouwd ontstaat er onder het paviljoen ruimte voor de omkleed- en douchegelegenheid.

Vanaf de Veerse dam is het strand voor rolstoelgebruikers toegankelijk via een bestaande hellingbaan achter de slaaphuisjes. Deze hellingbaan komt uit onderaan het paviljoen en vervolgens kan de hellingbaan met de kraag van helmgras gebruikt worden om het paviljoen te betreden. Hoogteverschillen in het paviljoen zullen buitenom het dakterras overbrugbaar zijn met een rolstoel zodat alle faciliteiten op het paviljoen toegankelijk zijn. Daarnaast zal er ook een minder valide toilet aanwezig zijn.



Grootte van Beach & Meer

- 300m2 bebouwd
- 300m2 onbebouwd

Bouw en materiaalkeuze

- Modiwood (gemodificeerd hout)
- Onbehandeld hout (western red cedar)
- Sedum dak (Groen dak)
- Duurzaam constructiehout (Eiken & Douglas)
- Helmgras
- Isolatieglas
- Zonnepanelen (thermische Fotovoltaïse)
- Drie dubbel glas

Beach & Meer wordt volledig gebouwd uit duurzame en natuurlijke materialen. Zo wordt er o.a. gebruik gemaakt van gemodificeerd hout (modiwood). Dit is ecologisch verantwoord, milieuvriendelijk en verduurzaamd hout waarbij geen gebruik wordt gemaakt van chemicaliën. Ook wordt geïnvesteerd in een sedum dak (groen dak) dat warmte isolerend en energiebesparend is. Het dak is luchtzuiverend en volledig biologisch afbreekbaar. Doormiddel van het isoleren van de vloer besparen we 50% aan energie verbuik.

Door rondom zoveel mogelijk glas toe te passen blijft het contact met de omgeving bestaan. Daar waar het contact met de omgeving minder belangrijk is, is het paviljoen meer gesloten met verschillende houtsoorten, waaronder oud vergrijzend hout voor het gedeelte van de buitenafwerking. Het gebogen houten dak vormt aan de zicht zijde van de Oosterschelde een letterlijke golfbeweging aan het paviljoen toe. Het dak wordt afgewerkt in de kleurstelling van het duingebied. Zodat ook hier een bijdrage wordt geleverd aan de omgeving.



Werkvolgorde

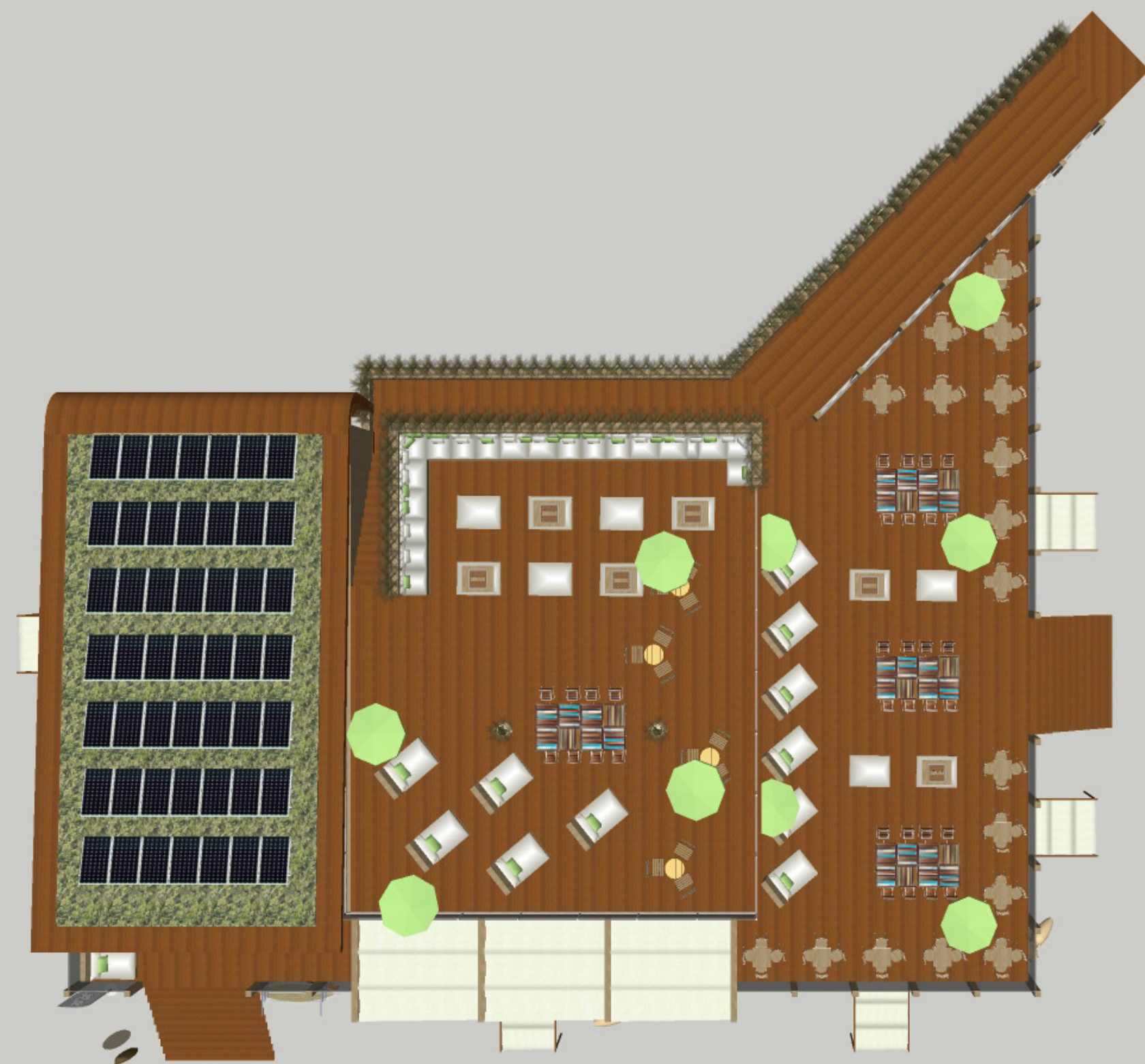
De bouwaanvragen met detailtekeningen plus de berekeningen liggen klaar om ingeleverd te worden bij de gemeente Veere en Rijkswaterstaat.

Beach & Meer zal als prefab paviljoen worden gebouwd. Zodra de palen op het strand staan kunnen we deze binnen een week monteren. Op deze manier zorgen we ervoor dat er zo weinig mogelijk overlast is op het strand.

Zoals altijd werken wij met lokale aannemers en onder aannemers. In dit project willen wij samenwerken met ;

- Bouwbedrijf Veere
- Midavaine instalatie (Serooskerke)
- Techniek de Bruin electra (Vrouwenpolder)

Het doel is om met Pasen 2015 de bouw en inrichtingsperiode af te sluiten. Om na de Pasen het startschot te geven met een groot openingsfeest. Beach & Meer is dan open voor gasten.



Voorzieningen

Voor het aansluiten van de nutsvoorzieningen maken we gebruik van de faciliteiten van de Beach houses. Zo maken we gebruik van vijfenzeventig reeds geïnstalleerde zonnepanelen, plus de panelen van Beach & Meer. Dit levert genoeg energie op zodat beiden zelfvoorzienend zijn.

Voor de verwarming van het paviljoen gebruiken we lage temperatuur convectoren van veertig graden. Er wordt een warmte pomp boiler van duizend liter geplaatst. Deze wordt verwarmd door buitenlucht in combinatie met tien TF zonnereflectoren. Omdat we deze zonnepanelen op het dak plaatsen en dezen ook verbinden met de vijfenzeventig panelen van de beach houses, komen we uit op een stroomverbruik van ongeveer nul. De zonnepanelen zorgen ervoor dat het stroomverbruik minimaal is en zo leveren we regelmatig stroom terug aan het nutsbedrijf.

De rioolaansluiting van Beach & Meer zal met vrijverval met de reeds bestaande persriolering worden verbonden. Dit zal voor de pompen en het riool beter zijn, omdat dezen dan ook in de wintermaanden gebruikt zullen worden. Het gebruik van grijs water (met regenwater toiletten doorspoelen) zorgt ervoor dat Beach & Meer een hoge mate van duurzaamheid bereikt. Afval zal verwerkt worden in de afvalstraat. Samen met de Beach houses zal het afval worden gescheiden en afgevoerd. Op deze manier scheelt dat in de frequentie van afvoer met vuilniswagens op het strand.

We kiezen voor de samenwerking met de Beach houses, omdat we dan geen nieuwe dijkboringen hoeven uit te voeren en op deze manier de duinen en het strand niet onnodig hoeven te beschadigen.



In december 2012 heeft Vertigo Sports het voormalige Roha overgenomen. Vertigo Sports bestaat momenteel uit twee verschillende bedrijfsinrichtingen. Vertigo Sports shop gevestigd te Kamperland.

Een surfwinkel voor windsurf, kitesurf, stand-up paddle, wakeboard en snowboard materiaal. En Vertigo sports Active, waarin o.a. kiten en stand-up paddle aan bod komt in lesverband. Deze activiteiten zijn beschreven in het plan.

Vertigo Sports staat onder naam van Xander Schanssema en Marieke Regoor

Marieke Regoor neemt de taak van de dagelijkse leiding op zich. Zij heeft een toeristische en recreatieve achtergrond met een jarenlange ervaring in zowel binnen als buitenland in deze sector.

Xander Schanssema is naast eigenaar van Vertigo Sports ook eigenaar van het in 2004 opgerichte Seacontractors BV gevestigd in Middelburg. Seacontractors heeft een eigen vloot van zes sleepboten met daarnaast nog eens twintig boten onder management. Deze opereren allen wereldwijd. Daarnaast treed Seacontractors op als scheepsmakelaar en bevrachter.

De krachtten van Xander en Marieke zijn een frisse kijk, ondernemersmentaliteit, goede contacten en kennis van zaken.



De Familie de Visser staat met Breezand Vakanties middenin de ontwikkelingen van Vrouwenpolder en haar omgeving, dit alles om de aantrekkingskracht van Vrouwenpolder op de toerist te optimaliseren. Als derde generatie de Visser verhuren en beheren ze vele vakantieaccommodaties en Horeca. Hierdoor zijn ze goed op de hoogte van de wensen en trends onder de vakantiegangers.

De Familie de Visser is eigenaar van de volgende bedrijven;

Breezand Vakanties
beheer en verhuur van recreatieobjecten.

Breezand Beachhouses
verhuur van 25 slaapstrandhuisjes

Visser Horeca
exploitatie van horeca panden

Visser Verhuur organisatie bv
exploitatie van onroerend goed.

Het ondersteunen en ontplooiën van lokale initiatieven vinden ze belangrijk, denk daarbij aan financiële steun aan het speelschip op het strand, zitbankjes op de Veerse Dam, de kustloop en bloembakken in het centrum van Vrouwenpolder en natuurlijk de net geplaatste uitkijktoren.

BIJLAGE 2. QUICK SCAN FLORA EN FAUNA

RAPPORT

Flora- en faunaquickscan voor een strandpaviljoen te Vrouwenpolder

**Opdrachtgever**

Ordito Gilze B.V.
Postbus 94
5126 ZH GILZE

Projectnummer

Aeres Milieu projectnummer AM14317

Status rapport

Definitief

Contactgegevens

Aeres Milieu B.V.
Postbus 1015
6040 KA ROERMOND
(t) 0475 – 320 000
(f) 0475 – 321 967
e-mail: info@aeres-milieu.nl
www.aeres-milieu.nl

Autorisatie

Opsteller rapport:	paraaf	datum
ir. J.P.M. Hovens ir. G. Hovens (Faunaconsult)		19 december 2014
Kwaliteitscontrole:	paraaf	datum
ing. Gé Reuver		19 december 2014
Gewijzigd;		23 maart 2015

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	4
2. BELEIDSKADER	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Flora- en faunawet	5
2.3 Natuurbeschermingswet 1998	6
2.4 Natuurnetwerk Nederland	7
3. WERKWIJZE	8
3.1 Beschrijving van het plangebied	8
3.2 Veldinventarisatie	10
4. RESULTATEN INVENTARISATIE	11
4.1 Resultaten beleidsinventarisatie	11
4.2 Resultaten veldinventarisatie	19
5. EFFECTEN VAN DE VOORGENOMEN INGREEP	22
5.1 De ingreep	22
5.2 Effecten op beschermde soorten in het plangebied	22
5.3 Effecten op broedvogels	22
5.4 Effecten op prioritaire soorten van Natura 2000 gebied Voordelta	23
5.4.1 Opsomming van habitattypen en -soorten en (niet)broedvogelsoorten	23
5.4.2 Effecten op prioritair habitatype Embryonale duinen	24
5.4.3 Effecten op prioritaire habitatsoorten en niet-broedvogelsoorten	25
5.5 Effecten op Natura 2000-gebied Manteling van Walcheren	27
5.6 Effecten op Natura 2000-gebied Veerse Meer	28
5.7 Effecten stikstofdepositie op omringende Natura 2000-gebieden	29
5.7.1 Inleiding	29
5.7.2 Voordelta	30
5.7.3 Manteling van Walcheren	30
5.7.4 Veerse Meer	30
5.8 Effecten op overige beschermde natuurgebieden	30
6. CONSEQUENTIES VANUIT DE WET- EN REGELGEVING	31
6.1 Flora- en faunawet	31
6.2 Overige regelgeving	31
Literatuur	32

1. INLEIDING

In opdracht van Ordito Gilze heeft Aeres Milieu in samenwerking met Faunaconsult een Flora- en faunaquickscan uitgevoerd voor de bouw van een strandpaviljoen op het strand te Vrouwenpolder.

Aeres Milieu is gevraagd het volgende aan te geven:

- welke beschermde dieren en planten komen mogelijk voor in het plangebied
- welke effecten heeft de voorgenomen ingreep
- kunnen negatieve effecten zoveel mogelijk worden gemitigeerd (verzacht)
- welke eventuele gevolgen zijn er met betrekking tot de Vogel- en Habitatrichtlijn, de Natuurbeschermingswet en het Natuurnetwerk Nederland en op welke wijze kunnen die worden gecompenseerd.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van het huidige beleidskader en van de Flora- en faunawet. Hoofdstuk 3 beschrijft het plangebied en de werkwijze van de inventarisaties van de natuurwaarden. In hoofdstuk 4 worden de resultaten van de beleids- en veldinventarisaties weergegeven en in hoofdstuk 5 de effecten van de voorgenomen ingreep op de aanwezige natuurwaarden. Hoofdstuk 6 behandelt de consequenties van wet- en regelgeving.

2. BELEIDSKADER

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op het natuurbeleid van de diverse overheden, dat van belang is bij de voorgenomen herinrichting van het plangebied. Het natuur- en soortenbeleid is in Nederland geregeld in de Wet op de Ruimtelijke Ordening, de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Hiermee wordt onder andere invulling gegeven aan de Europese wet- en regelgeving, zoals de Vogel- en Habitatrichtlijn.

2.2 Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet (Stb. 1998, 402) is op 1 april 2002 in werking is getreden. Deze wet bundelt onder meer de bepalingen over soortenbescherming die voorheen in verschillende wetten waren opgenomen, namelijk de Vogelwet 1936, de Jachtwet, (de oude) Natuurbeschermingswet, de Nuttige Dierenwet 1914 en de Wet bedreigde uitheemse dier- en plantensoorten. De Flora- en faunawet richt zich op de bescherming van circa 500 plant- en diersoorten. Het gaat hierbij om alle inheemse zoogdieren (uitgezonderd bruine rat, zwarte rat en huismuis), alle inheemse vogelsoorten, alle amfibieën en reptielen, een aantal vissen en enkele bij AMvB (Stb. 523, 2000) speciaal aangewezen plant- en diersoorten. Uitgangspunt van de wet is het 'nee, tenzij'- beginsel. Slechts voor een beperkt aantal handelingen kan op basis van artikel 75 van de Flora- en faunawet ontheffing worden verleend van de verboden uit artikel 8 t/m 11 van de wet (voor zover hiervoor niet reeds op basis van een ander artikel vrijstelling of ontheffing kan worden verleend). Voorwaarde daarbij is dat met de voorgenomen activiteit geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Kort gezegd worden de onder de Flora- en faunawet beschermde plant- en diersoorten in drie categorieën opgedeeld, met elk een ander regime wat betreft ontheffingen:

- algemene soorten (FF1);
- overige soorten (FF2);
- streng beschermde soorten (FF3).

De categorie 'algemene soorten' - zoals mol en konijn - is voor de meeste activiteiten vrijgesteld voor een ontheffingsaanvraag.

De categorie 'overige soorten' is eveneens voor de meeste activiteiten vrijgesteld voor een ontheffingsaanvraag, mits die activiteiten worden uitgevoerd op basis van een door het Ministerie van Economische zaken goedgekeurde gedragscode. In zo'n code geeft een sector zelf aan welke gedragslijnen men volgt om het schaden van beschermde soorten zo veel mogelijk te voorkomen, bijvoorbeeld: altijd eerst inventariseren waar de soorten precies voorkomen en daar met de werkzaamheden rekening mee houden, bijvoorbeeld door een hol af te schermen of de standplaats van planten aan te geven. Voor ingrepen waarvoor geen goedgekeurde gedragscode bestaat, moet ten aanzien van verblijfplaatsen van beschermde soorten uit de categorie 'overige soorten', een ontheffing worden aangevraagd. Daarbij kan worden volstaan met een zogenaamde lichte toetsing. Dat houdt in dat de voorgenomen maatregelen 'geen afbreuk doen aan gunstige staat van instandhouding van de soort'.

De categorie 'streng beschermde soorten' omvat de soorten die worden genoemd in bijlage 4 van de Habitatrichtlijn of bijlage 1 van AMvB artikel 75 van de Flora- en faunawet. Voor de categorie 'streng beschermde soorten' wordt slechts in een beperkt aantal situaties een vrijstelling verleend. Voor bijlage 1 soorten wordt getoetst aan de volgende drie criteria (Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, 2005):

- 1) er wordt geen afbreuk gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort
- 2) er is geen goed alternatief
- 3) de activiteit past binnen een van de hierna genoemde belangen:
 - Onderzoek en onderwijs;
 - Repopulatie en herintroductie;
 - Bescherming van flora en fauna;
 - Veiligheid van het luchtverkeer;
 - Volksgezondheid of openbare veiligheid;

- Dwingende redenen van openbaar belang;
- Voorkomen van ernstige schade aan vormen van eigendom
- Belangrijke overlast veroorzaakt door dieren;
- Uitvoering van werkzaamheden in het kader van bestendig beheer en onderhoud in de landbouw en bosbouw;
- Bestendig gebruik;
- Uitvoering in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.

Deze drie criteria vormen de zogenaamde uitgebreide toets en aan alle drie moet worden voldaan. Als het gaat om een ontheffingsaanvraag in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en het gaat om streng beschermde soorten en/of vogels, dan wordt extra getoetst op een vierde criterium:

4) de werkzaamheden moeten zodanig uitgevoerd worden dat er sprake is van 'zorgvuldig handelen'

Voor ruimtelijke maatregelen kan men ten aanzien van streng beschermde soorten uit Bijlage IV van de Habitatrictlijn ontheffing krijgen op grond van belangen die zijn opgenomen in de Habitatrictlijn. Dat zijn:

- Bescherming van flora en fauna
- Volksgezondheid of openbare veiligheid
- Dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Voor ruimtelijke maatregelen kan men ten aanzien van vogels ontheffing krijgen op grond van belangen die zijn opgenomen in de Vogelrichtlijn. Dat zijn:

- Bescherming van flora en fauna
- Veiligheid van het luchtverkeer
- Volksgezondheid of openbare veiligheid

2.3 Natuurbeschermingswet 1998

Natuurbeschermingswet 1998 beschermt verschillende soorten gebieden

De eerste Natuurbeschermingswet in Nederland dateert van 1967, deze wet maakte het mogelijk om natuurgebieden en soorten te beschermen, onder andere door het aanwijzen van beschermde natuurmonumenten. Deze oorspronkelijke natuurbeschermingswet is in 1998 vervangen en sindsdien richt de wet zich nog uitsluitend op de bescherming van gebieden.

De bepalingen van de Europese Vogel- en Habitatrictlijn (tezamen genoemd "Natura 2000") zijn geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet. Zodoende is het Europese beleid ten aanzien van natuurbescherming in de Nederlandse wet verankerd. De Natuurbeschermingswet regelt de aanwijzing en bescherming van de volgende soorten gebieden:

- Vogel- en Habitatrictlijngebieden (samen zijn dit de Natura 2000-gebieden);
- Beschermde natuurmonumenten;
- Wetlands (RAMSAR Conventie).

De Vogelrichtlijn

De Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) richt zich op de bescherming van alle natuurlijk in het wild levende vogelsoorten en in het bijzonder op de leefgebieden van bedreigde en kwetsbare vogelsoorten. In de richtlijn worden nadere regels gesteld aan de bescherming, het beheer en de regulering van vogelsoorten. Een aantal gebieden is hierbij aangewezen als speciale beschermingszone. Deze gebieden maken onderdeel uit van Natura 2000, het ecologische netwerk van natuurgebieden in Europa. Voor beschermde vogelsoorten kan geen ontheffing worden aangevraagd voor uitvoering van werkzaamheden.

De Habitatrictlijn

De Habitatrictlijn (Richtlijn 92/43/EEG) richt zich op de instandhouding van natuurlijke habitats, habitats van soorten en de bescherming van plant- en diersoorten, met uitzondering van vogels. In bijlage I van deze richtlijn worden speciale beschermingszones aangewezen voor kwetsbare, bedreigde of zeldzame habitattypen. Bijlage II vermeldt de kwetsbare, bedreigde of zeldzame dier- en plantensoorten die beschermd moeten worden door speciale beschermingszones aan te wijzen.

Bijlage IV vermeldt in het wild voorkomende kwetsbare, bedreigde of zeldzame dier- en plantensoorten die strikt beschermd moeten worden.

Natura 2000

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn vormen samen Natura 2000. Alle lidstaten van de Europese Unie wijzen beschermde natuurgebieden aan die waardevol zijn voor het behoud van biodiversiteit in Europa. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging maken rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de minister van EL&I. Daarnaast zal Nederland in de komende jaren voor alle gebieden die samen Natura 2000 vormen, beheersplannen opstellen. Deze beheersplannen maken duidelijk welke activiteiten wel en niet mogelijk zijn in en om die gebieden.

Beschermde natuurmonumenten

Met de aanwijzing van Natura 2000-gebieden zullen Beschermde Natuurmonumenten die overlappen met zo'n aanwijzing komen te vervallen. De buiten de Natura 2000 gebieden gelegen Beschermde Natuurmonumenten blijven bestaan. Beschermde Natuurmonumenten zijn als zodanig aangewezen vanwege de aanwezigheid van grote ecologische waarden.

Wetlands (RAMSAR Conventie)

De Ramsar-conventie is een internationale overeenkomst inzake watergebieden (draslanden) die van internationale betekenis zijn, in het bijzonder als woongebied voor watervogels. Een groot deel van deze beschermde wetlands is in Nederland ook al als Natura 2000 gebied aangewezen.

2.4 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland, vroeger de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genoemd, is het Nederlandse netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied.

In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

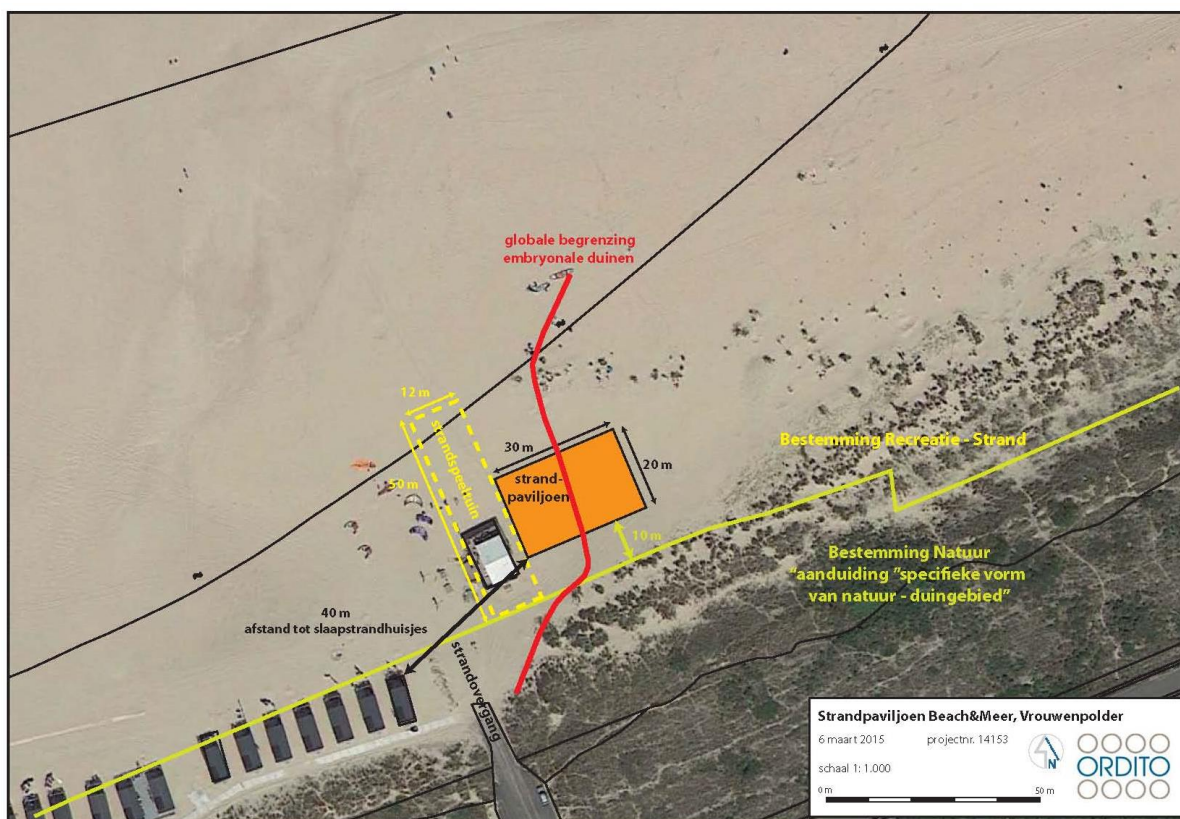
- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- alle Natura 2000-gebieden.

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en ontwikkeling van dit natuurnetwerk. Tot die tijd was de Rijksoverheid hiervoor verantwoordelijk. In het Natuurpact hebben de provincies met het rijk afgesproken om tot 2027 80.000 hectare natuur in te richten. Het Natuurnetwerk Nederland moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen het aaneengesloten pan-Europees Ecologisch Netwerk (PEEN) vormen.

3. WERKWIJZE

3.1 Beschrijving van het plangebied

Het plangebied (zie figuur 3.1.1. en de foto's op de voorzijde) bestaat grotendeels uit kaal zand, verder zijn er her en der pollen helm aanwezig en is er tegen de duinzijde (in het zuidoostelijk deel van het plangebied) een plek van circa 4 bij 20 meter, die is begroeid met biestarwegras. De locatie waar het strandpaviljoen is gepland is, op enkele grotendeels afgestorven individuen helm na, volledig onbegroeid. In het zuidwestelijk deel van het plangebied is een strandpaviljoen aanwezig. Ten zuiden van het plangebied bevinden zich duinen die grotendeels met helm zijn begroeid, aan de noordwestzijde bevindt zich strand, met daarachter een zandbank, die tijdens het veldbezoek was drooggevallen (zie figuur 3.1.2.).



Figuur 3.1.1. Het plangebied (zwart omlijnd; het te realiseren strandpaviljoen is oranje weergegeven).



Figuur 3.1.2. Het plangebied gezien vanaf de tijdens eb drooggevalen zandbank.

3.2 Veldinventarisatie

Op 24 november 2014 is het plangebied en haar omgeving bezocht voor een quickscan. Daarbij werden de aanwezige biotopen beoordeeld op hun geschiktheid als habitat voor beschermde dier- en plantensoorten. Tevens werd er gezocht naar (tekenen van aanwezigheid van) beschermde planten, zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Met betrekking tot zoogdieren werd speciaal gelet op pootafdrukken, krabsporen, wissels, uitwerpselen, haren, graafsporen, hollen, en potentieel geschikte verblijfplaatsen.

Het plangebied en haar omgeving werden verder op grond van de aanwezige vegetatie beoordeeld als vegetatietype/ in stand te houden habitattype van Natura 2000 gebied Voordelta.

Aan de hand van relevante (verspreidings)literatuur (RAVON, 2006, 2007, 2010, 2011, 2013 en www.waarneming.nl) is vervolgens ingeschat welke beschermde soorten mogelijk in het plangebied voorkomen.

4. RESULTATEN INVENTARISATIE

4.1 Resultaten beleidsinventarisatie

Het plangebied ligt gedeeltelijk in het Nederlands Natuurnetwerk (NN), voorheen de Ecologische HoofdStructuur, (EHS). Zie figuur 4.1.1..



Figuur 4.1.1. Globale ligging van het plangebied (rood omlijnd) ten opzichte van het NN/EHS (bron: Geoloket Provincie Zeeland)

Het plangebied is onderdeel van Natura 2000-gebied 'Voordelta' (zie figuur 4.1.2). Dit gebied is tevens aangewezen als wetland. Daarnaast ligt het plangebied vlakbij Natura 2000-gebied 'Manteling van Walcheren' (zie figuur 4.1.3). Beschermde natuurmonument 'Manteling van Walcheren' is/zal komen te vervallen als gevolg van aanwijzing als Natura 2000-gebied 'Manteling van Walcheren'.



Figuur 4.1.2. Globale ligging van het plangebied (rood omcirkeld) ten opzichte van Natura 2000-gebied en wetland 'Voordelta' (geel weergegeven).



Figuur 4.1.3. Globale ligging van het plangebied (rood omcirkeld) ten opzichte van Natura 2000-gebied 'Manteling van Walcheren' (geel weergegeven).

Natura 2000-gebied 'Veerse Meer' ligt aan de andere kant van de N57, op nog geen 200 meter afstand van het plangebied (zie figuur 4.1.4.). Dit Natura 2000-gebied is tevens aangewezen als wetland.



Figuur 4.1.4. Globale ligging van het plangebied (rood omcirkeld) ten opzichte van Natura 2000-gebied en wetland 'Veerse Meer' (geel weergegeven).

Het dichtstbijzijnde Beschermd natuurmonument is 'Oosterschelde Buitendijks' op iets meer dan 4 kilometer afstand ten oosten van het plangebied (zie figuur 4.1.5). Daar vlakbij ligt Beschermd natuurmonument 'Oosterschelde Binnendijks' op circa 4,8 kilometer afstand ten oosten van het plangebied (zie figuur 4.1.6).



Figuur 4.1.5. Globale ligging van het plangebied (rode stip) ten opzichte van Beschermd natuurmonument 'Oosterschelde Buitendijks' (bruin weergegeven).



Figuur 4.1.6. Globale ligging van het plangebied (rood omcirkeld) ten opzichte van Beschermd natuurmonument 'Oosterschelde Binnendijks' (bruin weergegeven).

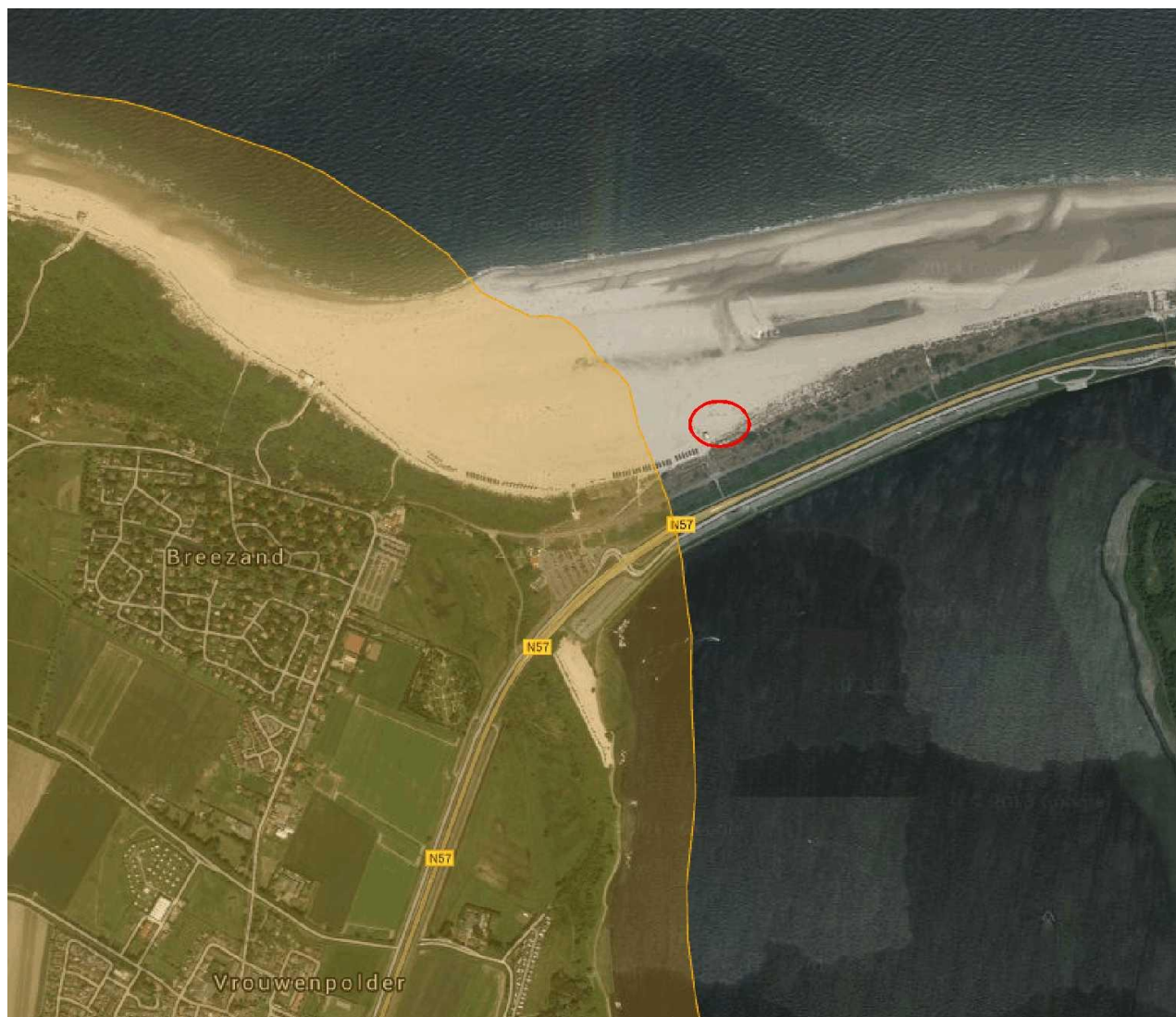
Het plangebied is, zoals hierboven al aangegeven, onderdeel van Wetland 'Voordelta' (zie figuur 4.1.2) en ligt op circa 3,5 kilometer afstand van wetland 'Oosterschelde en Markiezaat' (zie figuur 4.1.7).



Figuur 4.1.7. Globale ligging van het plangebied (rood omcirkeld) ten opzichte van Wetland 'Oosterschelde en Markiezaat' (bruin weergegeven).

Tenslotte ligt het plangebied op nog geen 80 meter afstand van Nationaal Landschap 'Zuidwest-Zeeland' (zie figuur 4.1.8 en onderstaand kader).

De twintig Nationale Landschappen in Nederland hebben elk een unieke combinatie van cultuurhistorische en natuurlijke elementen en vertellen daarmee het verhaal van het Nederlandse landschap. Ze kenmerken zich door de specifieke samenhang tussen de verschillende onderdelen van het landschap, zoals natuur, reliëf, grondgebruik en bebouwing. Nationale Landschappen zijn gebieden waar mensen gewoon wonen, werken, ondernemen en recreëren. Omdat het platteland onder druk staat, vooral door verstedelijking en de uittocht van boeren, heeft de Tweede Kamer bij de behandeling van de Nota Ruimte (voorjaar 2006) aangegeven het landschap te willen behouden en 'ontwikkelen met kwaliteit'. Binnen een Nationaal Landschap is ruimte voor sociaaleconomische ontwikkelingen, mits de bijzondere kwaliteiten van het gebied behouden blijven en liefst nog worden versterkt. Plannen voor grootschalige nieuwbouwwijken, bedrijventerreinen en infrastructurele projecten zullen daarom worden afgekeurd. Zo mogen er alleen woningen worden gebouwd om de eigen bevolkingsgroei te kunnen opvangen (migratiesaldo nul). Voor specifieke gebieden in een Nationaal Landschap gelden extra, al bestaande, beschermende maatregelen. Denk aan de Natuurbeschermingswet voor natuurgebieden, de Natuurschoonwet voor landgoederen en de Monumentenwet voor historische gebouwen of dorpsgezichten.



Figuur 4.1.8. Globale ligging van het plangebied (rood omcirkeld) ten opzichte van Nationaal Landschap 'Zuidwest-Zeeland' (bruin weergegeven).

4.2 Resultaten veldinventarisatie

Zoogdieren

Tijdens het veldbezoek werden her en der in het plangebied uitwerpselen van hazen aangetroffen. Verder was het biestaruwegrass in het plangebied aangevreten door hazen en/of konijnen. Konijnenholen of hazenlegers zijn in het plangebied zelf echter afwezig. Wegens de afwezigheid van dekking en wegens het zoute milieu, zijn er in het plangebied geen vaste rust- en verblijfplaatsen van beschermde zoogdieren te verwachten.

Tijdens vloed ligt het plangebied op zo'n 120 meter afstand van de zee (dit is tijdens het veldbezoek, tijdens eb, bepaald). Tijdens eb valt op 120 meter afstand van het plangebied een zandbank droog, die geschikt is voor gewone zeehonden (zie figuur 4.1.2) en grijze zeehonden om uit te rusten. Tabel 4.2.1. geeft de zoogdieren weer, die mogelijk een vaste rust- en verblijfplaats hebben op relatief korte afstand van het plangebied.

Nederlandse naam en wetenschappelijke naam	FF1	FF2	FF3
Gewone zeehond (<i>Phoca vitulina</i>)			X
Grijze zeehond (<i>Halichoerus grypus</i>)			X

FF1 = algemene soorten

FF2 = overige soorten

FF3 = streng beschermde soorten

Tabel 4.2.1. Beschermde zoogdiersoorten die (mogelijk) een vaste rust- en verblijfplaats nabij het plangebied hebben. De status van de soorten in de Flora- en faunawet is eveneens weergegeven.

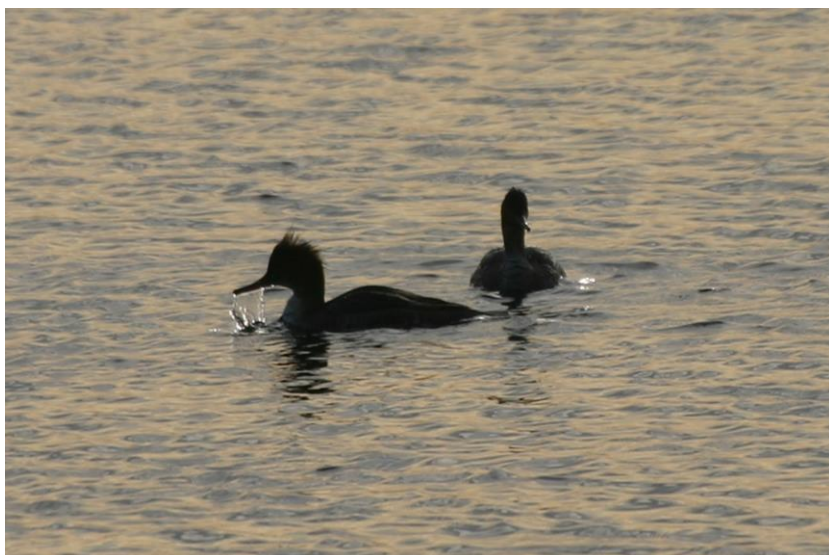


Figuur 4.2.1. Enkele gewone zeehonden in Vluchthaven Neeltje Jans, op circa 5 km van het plangebied.

Vogels

In het plangebied zijn, ook tijdens het broedseizoen, geen vogelnesten te verwachten. Dit komt enerzijds door de afwezigheid van dekking, anderzijds door de aanwezigheid van de kiteschool en andere menselijke verstoringen gedurende het broedseizoen.

Op enige afstand van het plangebied werden tijdens het veldbezoek verschillende bijzondere vogels waargenomen. Op de tegen de zee gelegen zandbank foerageerden een drietal bontbekplevieren, verder foerageerden er in het Veerse Meer (op circa 200 meter ten zuiden van het plangebied) vijf middelste zaagbekken (zie figuur 4.2.2.), twee geoorde futen en enkele tientallen futen en meerkoeten. Het ligt voor de hand dat de tegen de zee gelegen zandbank tijdens de voor- en najaarstrek ook door andere soorten steltlopers wordt gebruikt om te foerageren op zeepieren en kokkels. Dit blijkt ook uit de regelmatig gehouden tellingen in telgebied VD430, waarbij er op de zandbank nabij het plangebied soms redelijk grote aantallen wulp, bontbekplevier, bonte strandloper, drieteenstrandloper en scholekster worden geteld (Oranjewoud, 2013).



Figuur 4.2.2. Twee van de vijf waargenomen middelste zaagbekken in het Veerse Meer.

Overige beschermde soorten

Beschermde planten zijn afwezig en de aanwezige biotoop is ongeschikt als habitat voor overige beschermde soorten.

Beschermde habitats

In het plangebied zijn slechts twee plantensoorten waargenomen: helm en biestarwegras. Beide soorten zijn volgens Schaminée et al. (1998) kensoorten van de Biestarwegras-associatie (het *Honckenyo-Agropyretum juncei*). Volgens Schaminée et al. (1998) heeft de Biestarwegras-associatie een typische bedekking van 10-20% met biestarwegras en een typische bedekking met helm van minder dan 5% (in de overige associaties van de helmklasse heeft helm stevast een bedekking van 20 tot 40%, en komt biestarwegras er soms in voor, maar in veel lagere bedekkingspercentages). Zoals in 3.1 al is beschreven, is het middendeel van het plangebied (waar het strandpaviljoen is gepland) vegetatieloos en liggen om deze kale plek heen verspreide plukjes helm en biestarwegras (zie ook foto's voorzijde). Wanneer we het begroeide deel (rond de kale plek) als een apart vegetatietype beschouwen, dan heeft helm daarin een bedekking van minder dan 5% en biestarwegras doorgaans een zeer lage bedekking (<1%), maar lokaal (op een plek van circa 20 bij 4 meter breed) een hogere bedekking van zo'n 5 tot 10% (zie figuur 4.2.3.). Omdat het aanwezige biestarwegras overal sterk was afgevreten, is het aannemelijk dat de bedekking met biestarwegras normaliter (tijdens het groeiseizoen) op deze plek een bedekking heeft van 20 tot 40%. We kunnen dus concluderen dat de bedekking met helm in de spaarzaam begroeide zone rondom het (kale) plangebied typisch is voor de door Schaminée et al (1998) beschreven Biestarwegras-associatie, en dat de bedekking met biestarwegras op één plek eveneens typisch is voor deze associatie. Dit zijn voldoende argumenten om te mogen stellen dat de spaarzaam begroeide zone rondom het kale plangebied kwalificeert als Biestarwegras-associatie. Deze associatie wordt volgens de definitietabel habitattypen (<http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/>) van het Ministerie van Economische zaken gerekend tot het prioritaire Habitatype Embryonale duinen (H2110).

Volgens deze definitietabel habitattypen moeten vegetatieloze plekken (zoals die op de locatie waar het strandpaviljoen is gepland) eveneens tot het Habitatype Embryonale duinen worden gerekend, indien deze in mozaïek met de Biestarwegras-associatie voorkomen. Omdat de onbegroeide plek omringd is door een Biestarwegras-associatie kan er worden gesproken over een mozaïek en kan dus worden aangenomen dat het plangebied zich in het prioritaire habitatype Embryonale duinen bevindt. Dit stemt overeen met het feit dat het plangebied zich volgens Beheerplan Voordelta (Ministerie van Verkeer en Waterstaat et al., 2008) op de westgrens van een zone met Habitatype Embryonale duinen bevindt.



Figuur 4.2.3. Sterk afgevreten biestarwegras (op de voorgrond) in het zuidoostelijk deel van het plangebied.

5. EFFECTEN VAN DE VOORGENOMEN INGREEP

5.1 De ingreep

Het nu aanwezige strandpaviljoen zal plaats maken voor een groter paviljoen, dat iets meer naar het noordoosten wordt gerealiseerd (zie figuur 3.1.1). De voorgestane situatie is weergegeven in figuur 5.1.



Figuur 5.1.1. De voorgestane situatie.

5.2 Effecten op beschermde soorten in het plangebied

Doordat er geen vaste rust- en verblijfplaatsen van beschermde zoogdieren of amfibieën zijn, zullen de voorgenomen maatregelen geen effect hebben op algemene beschermde soorten in het plangebied. Het plangebied heeft geen noemenswaardige functie als foerageergebied voor beschermde vogels. De voorgenomen afbraak van het bestaande strandpaviljoen en de aanleg van een groter strandpaviljoen in het onbegroeide deel van het plangebied zal daardoor geen effect op vogels in het plangebied zelf hebben.

5.3 Effecten op broedvogels

De komst van een strandpaviljoen zal weinig effect hebben op broedvogels. Het is echter te verwachten dat verschillende vogels de met helm en struweel begroeide duinen naast het plangebied in het broedseizoen gebruiken als broedhabitat. Doordat het strandpaviljoen meer dan 10 meter van opgaande vegetatie wordt gerealiseerd, zullen er geen broedende vogels worden verstoord. Wel is het strandpaviljoen een van de menselijke oorzaken van het niet tot broeden komen van vogels van embryonale duinen.

5.4 Effecten op prioritaire soorten van Natura 2000 gebied Voordelta

5.4.1. Opsomming van habitattypen en -soorten en (niet)broedvogelsoorten

Hieronder volgt een opsomming van alle soorten en habitattypen en een lijst met niet-broedvogelsoorten waarvoor dit Natura 2000-gebied is aangewezen.

Habitattypen:

H1110A - Permanent overstroomde zandbanken (getijdengebied)
H1110B - Permanent overstroomde zandbanken (Noordzee-kustzone)
H1140A - Slik- en zandplaten (getijdengebied)
H1140B - Slik- en zandplaten (Noordzee-kustzone)
H1310A - Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)
H1310B - Zilte pionierbegroeiingen (zeevetmuur)
H1320 - Slijkgrasvelden
H1330A - Schorren en zilte graslanden (buitendijks)
H2110 - Embryonale duinen

Habitatsoorten:

H1095 - Zeeprik
H1099 - Rivierprik
H1102 - Elft
H1103 - Fint
H1364 - Grijze zeehond
H1365 - Gewone zeehond

Niet-broedvogelsoorten:

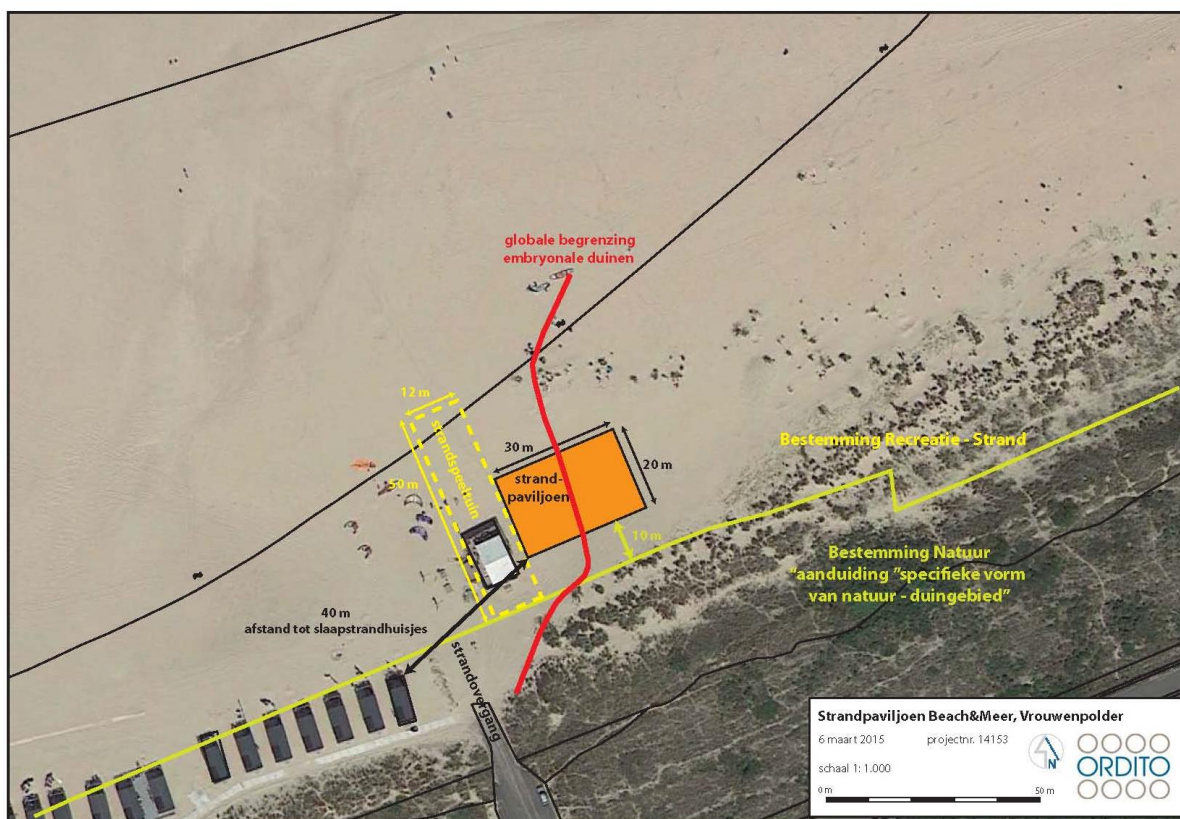
A001 - Roodkeelduiker
A005 - Fuut
A007 - Kuifduiker
A017 - Aalscholver
A034 - Lepelaar
A043 - Grauwe Gans
A048 - Bergeend
A050 - Smient
A051 - Krakeend
A052 - Wintertaling
A054 - Pijlstaart
A056 - Slobeend
A062 - Toppereend
A063 - Eider
A065 - Zwarte zee-eend
A067 - Brilduiker
A069 - Middelste Zaagbek
A130 - Scholekster
A132 - Kluut

A137 - Bontbekplevier
A141 - Zilverplevier
A144 - Drieteenstrandloper
A149 - Bonte strandloper
A157 - Rosse grutto
A160 - Wulp
A162 - Tureluur
A169 - Steenloper
A177 - Dwergmeeuw
A191 - Grote stern
A193 - Visdief

5.4.2. Effecten op prioritair habitatype Embryonale duinen

Volgens de effectenindicator van het Ministerie van Economische zaken is Habitatype Embryonale duinen gevoelig voor optische verstoring (verstoring als gevolg van de aanwezigheid of beweging van mensen). Omdat het plangebied kwalificeert als dit habitatype, is deze locatie sowieso niet geschikt voor de bouw van een strandpaviljoen. Figuur 5.4.1 geeft de grens van het Habitatype Embryonale duinen weer (oostelijk van de rode lijn). In de passende beoordeling (Oranjewoud, 2013) wordt in figuur 4.1 (in overeenstemming met de conclusies van Faunaconsult) vermeld dat het plangebied zich op de grens van habitatype embryonale duinen bevindt, en dat de realisatie van het strandpaviljoen Noordduin mogelijk ruimtebeslag tot gevolg heeft in het Natura 2000-gebied Voordelta. In tegenspraak hiermee wordt vervolgens in 5.7.1. geconcludeerd dat de komst van het strandpaviljoen geen ruimtebeslag heeft op prioritaire habitatypen. Deze eindconclusie is onjuist, omdat prioritair habitatype Embryonale duinen zowel volgens de passende beoordeling als volgens de door Faunaconsult verzamelde gegevens in het plangebied aanwezig zijn.

Ook wanneer er net ten westen van de embryonale duinen (net ten westen van de rode lijn in figuur 5.5.1) wordt gebouwd, zijn er negatieve effecten te verwachten. Uit de evaluatie van Beheerplan Voordelta blijkt immers dat de embryonale duinen in Natura 2000-gebied Voordelta in de periode 2008-2013 te weinig rust ondervonden om zich te ontwikkelen. Dit blijkt met name uit het feit dat een typische soort als de strandplevier hier niet tot nauwelijks succesvol kon broeden (Royal HaskoningDHV, 2013).



Figuur 5.4.1. De grens van het prioritair habitattyp Embryonale duinen (het gebied ten oosten van de rode lijn kwalificeert als Embryonale duinen).

5.4.3. Effecten op prioritaire habitatsoorten en niet-broedvogelsoorten

Op 120 meter van het plangebied bevindt zich een zandbank, die tijdens eb door steltlopers als foerageergebied wordt gebruikt. Van sommige op zandbanken foeragerende prioritaire vogelsoorten van Natura 2000-gebied Voordelta is bekend dat ze gevoelig tot zeer gevoelig zijn voor menselijke verstoring: de drieteenstrandloper, de kluut, de rosse grutto, de scholekster en de tureluur (bron: effectenindicator van het Ministerie van Economische zaken).

Daarnaast is deze zandbank geschikt om bij eb door gewone zeehonden en grijze zeehonden als rustplaats te worden gebruikt. Uit diverse meldingen (op ondermeer www.waarneming.nl) blijkt echter dat dit nu niet of nauwelijks het geval is (ondanks dat er wel regelmatig zeehonden nabij de zandbank worden waargenomen). Omdat van beide zeehondensoorten bekend is dat ze zeer gevoelig zijn voor menselijke verstoring (effectenindicator van het Ministerie van Economische zaken), ligt het voor de hand dat de som aan menselijke activiteiten in en rond het plangebied voorkomt dat zeehonden regelmatig de zandbank als rustplaats gebruiken.

In het voor- en najaar worden deze menselijke verstoringen niet zozeer door badgasten veroorzaakt, maar door (vrij recent gevestigde) activiteiten, zoals de kiteschool, een (voor kinderen op het strand gebouwd) 'scheepswrak' en enkele strandpaviljoens. Omdat de som van al deze activiteiten er toe zou kunnen leiden dat er geen stukje strand meer overblijft met voldoende rust voor steltlopers en zeehonden, zijn er voor Natura 2000-gebied Voordelta in 2008 5 rustgebieden aangewezen:

- Hinderplaat;
- Bollen van de Ooster;
- Bollen van het Nieuwe Zand;
- Slikken van Voorne;
- Verklikkerplaats.

Uit de evaluatie van Beheerplan Voordelta beheerperiode 2008-2013 (Royal HaskoningDHV, 2013) blijkt dat in de periode 2008 – 2013 het aantal zeehonden in de Voordelta is toegenomen (vooral door immigratie, bij de grijze zeehond zijn niet duidelijk meer pups geboren). Het lijkt er vooralsnog op dat de 5, in 2008 aangewezen rustgebieden, mede hebben geleid tot een stijging van het aantal zeehonden in de Voordelta. Het lijkt er daarom op dat de bouw van een strandpaviljoen voor zeehonden geen grote effecten zal hebben op de zeehondenstand in de Voordelta. Deze conclusie stemt overeen met die in de effectbeoordeling (Oranjewoud, 2013).

Op latste geldt niet voor bodemdieretende vogels die op zandbanken foerageren: volgens de evaluatie (Royal HaskoningDHV, 2013) zijn de afgelopen 6 jaar de beheerdoelen van een aantal bodemdieretende vogels niet gehaald. Dit komt door verschillende verstoringen, met name op de Slikken van Voorne (ver weg van het plangebied). Alhoewel de zandbank nabij het plangebied slechts een relatief kleine bijdrage levert aan de voedselvoorziening van bodemdieretende vogels van slikken, moet toch worden gesteld dat vestiging van een strandpaviljoen een verdere aantasting van de foerageermogelijkheden voor een aantal prioritaire vogelsoorten zal opleveren. Van de soms in redelijk grote aantallen nabij het plangebied foeragerende prioritaire soorten drieteenstrandloper en scholekster is bekend dat ze gevoelig zijn voor menselijke verstoring (effectenindicator Ministerie van Economische zaken). In tabel 5.6. van de passende beoordeling (Oranjewoud, 2013) wordt dan ook ten onrechte van de scholekster en de drieteenstrandloper gezegd dat deze soorten 'gemiddeld gevoelig' zijn voor menselijke verstoring, en dat de verstoringseffecten van een strandpaviljoen op populatieniveau op beide vogelsoorten (waarschijnlijk) matig zijn.

In het 'Document PAS-analyse Herstelstrategieën voor Voordelta, 2013' worden de volgende stikstofgevoelige Vogelrichtlijnsoorten genoemd: pijlstaart, scholekster, bontbekplevier, tureluur en visdief. Effecten van stikstofdepositie kunnen zijn afname van prooibeschikbaarheid en afname van nestgelegenheid. Uit het document blijkt echter dat leefgebieden van Vogelrichtlijnsoorten met een mogelijke overschrijding van de KDW (kritische depositiewaarde) voor stikstofdepositie niet voorkomen in het Natura 2000-gebied Voordelta. De habitattypen waar de soorten gebruik van maken hebben namelijk geen overschrijding van de KDW, zoals ook al in paragraaf 5.4.2 is beschreven.

5.5 Effecten op Natura 2000-gebied Manteling van Walcheren

Hieronder volgt een opsomming van alle soorten en habitattypen waarvoor dit Natura 2000-gebied is aangewezen.

Habitattypen:

H2120 - Witte duinen

H2130A - Grijs duinen (kalkrijk)

H2130B - Grijs duinen (kalkarm)

H2160 - Duindoornstruwelen

H2180A - Duinbossen (droog)

H2180B - Duinbossen (vochtig)

H2180C - Duinbossen (binnenduinrand)

H2190A - Vochtige duinvalleien (open water)

H2190B - Vochtige duinvalleien (kalkrijk)

H2190C - Vochtige duinvalleien (ontkalkt)

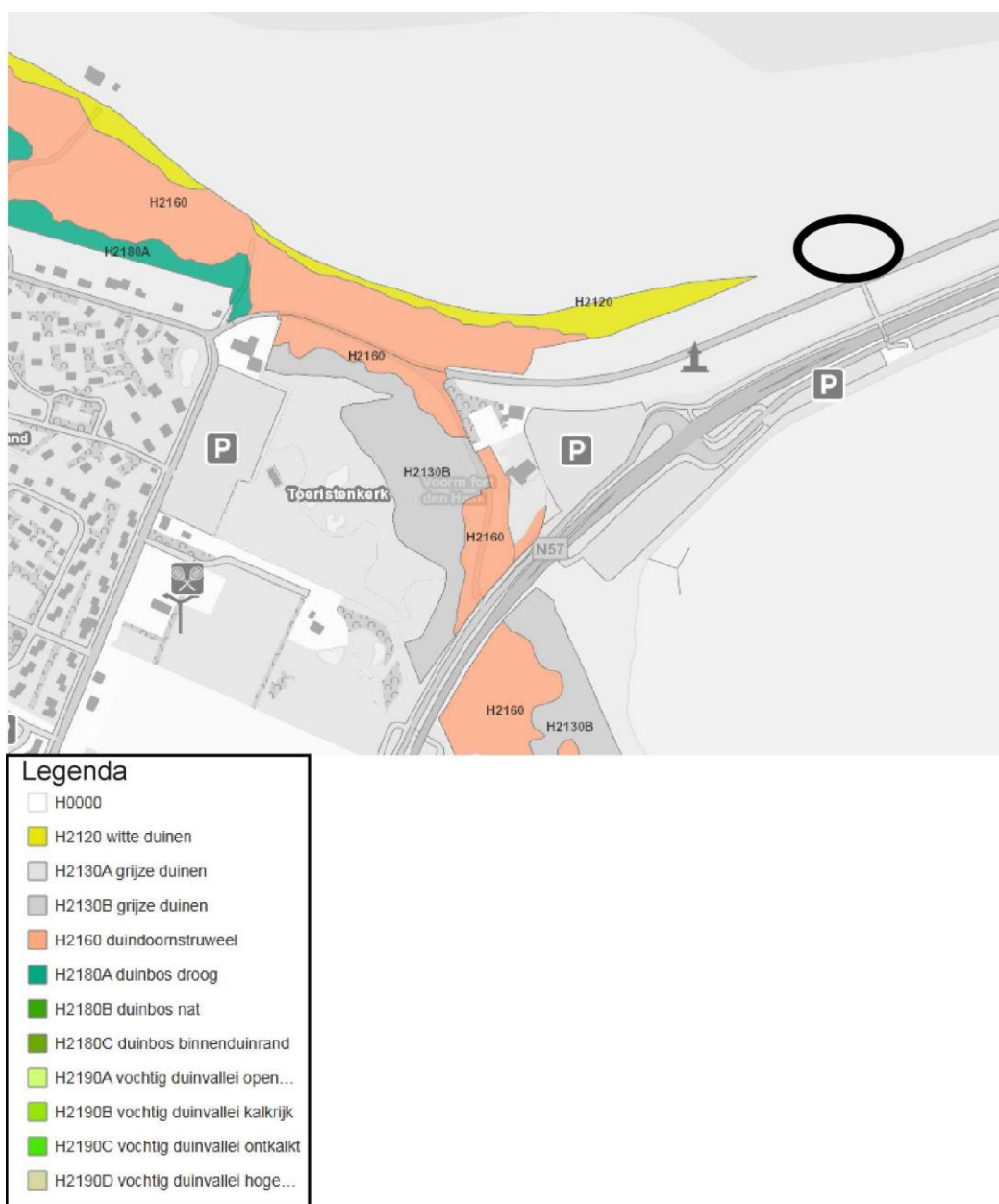
H2190D - Vochtige duinvalleien (hoge moerasplanten)

Habitatsoorten:

H1014 - Nauwe korfslak

Volgens de effectenindicator van het Ministerie van Economische zaken zijn de volgende habitattypen van Natura 2000-gebied Manteling van Walcheren gevoelig voor optische verstoring (verstoring als gevolg van de aanwezigheid of beweging van mensen): Witte duinen, Grijs duinen, Duindoornstruwelen, Duinbossen en Vochtige duinvalleien. Het deel van Natura 2000-gebied Manteling van Walcheren dat het dichtst bij het plangebied is gelegen, bestaat uit zeereep (= buitenste duingordel van de kust), plaatselijk laag en smal, plaatselijk hoger en breder, met Witte duinen en Duindoornstruwelen (Provincie Zeeland, 2014). Zie ook figuur 5.5.1 Volgens de effectenindicator van het Ministerie van Economische zaken is deze soort gevoelig voor verstoring door trilling in de bodem, bijvoorbeeld veroorzaakt door heien en boren, maar niet voor verstoring door geluid, licht en optische verstoring. Daarnaast is het leefgebied van de nauwe korfslak (Duindoornstruwelen en Zoom, mantel en droog struweel) gevoelig voor stikstof, maar hier vindt geen overschrijding plaats van de kritische depositiewaarde (Provincie Zeeland, 2014).

De komst van het strandpaviljoen zal naar verwachting geen negatieve effecten hebben op de nauwe korfslak, maar mogelijk wel een licht negatief effect op prioritaire habitattypen Witte duinen en Duindoornstruweel, doordat mensen vanaf de parkeerplaatsen over het pad naar het strandpaviljoen wandelen. Omdat men daarbij over het pad loopt én omdat het grootste deel van de mensen vanaf de parkeerplaats via de loopbrug over de N57 naar het strandpaviljoen lopen (en daarbij niet door de Manteling van Walcheren lopen), is het reëel te veronderstellen dat dit een niet significant negatief effect zal zijn.



Figuur 5.5.1 Habitattypen in Natura 2000-gebied 'Manteling van Walcheren' ten opzichte van het plangebied (zwart omcirkeld). Gegevens afkomstig van Geoloket Provincie Zeeland).

5.6 Effecten op Natura 2000-gebied Veerse Meer

Hieronder volgt een opsomming van alle broedvogelsoorten en niet-broedvogelsoorten waarvoor dit Natura 2000-gebied is aangewezen.

Broedvogelsoorten:

A017 - Aalscholver

A034 - Lepelaar

A183 - Kleine Mantelmeeuw

Niet-broedvogelsoorten:

A004 - Dodaars
A005 - Fuut
A017 - Aalscholver
A026 - Kleine Zilverreiger
A034 - Lepelaar
A037 - Kleine Zwaan
A041 - Kolgans
A045 - Brandgans
A046 - Rotgans
A050 - Smient
A051 - Krakeend
A053 - Wilde eend
A054 - Pijlstaart
A056 - Slobeend
A061 - Kuifeend
A067 - Brilduiker
A069 - Middelste Zaagbek
A125 - Meerkooit
A132 - Kluut
A140 - Goudplevier

Van sommige prioritaire vogelsoorten van Natura 2000-gebied Veerse Meer is bekend dat ze gevoelig zijn voor verstoring door geluid: kleine zilverreiger, kluut en lepelaar. Alle prioritaire vogelsoorten van het Veerse Meer zijn gevoelig voor verstoring door kunstmatige lichtbronnen en de volgende prioritaire vogelsoorten zijn gevoelig voor optische verstoring: aalscholver, fuut, kluut en kuifeend (bron: effectenindicator van het Ministerie van Economische zaken).

Aangezien tussen het plangebied en Natura 2000-gebied Veerse Meer een rij duinen ligt, is er een visuele afscheiding tussen het voorgestane strandpaviljoen en prioritaire vogelsoorten in het Veerse Meer. Het is daardoor onwaarschijnlijk dat prioritaire vogelsoorten van het Veerse Meer significant negatieve effecten ondervinden van de menselijke activiteiten in en vlak bij het geplande strandpaviljoen.

De meeste bezoekers van het voorgestane strandpaviljoen zullen hun auto op de parkeerplaats naast het Veerse Meer parkeren. De komst van het strandpaviljoen zal dus leiden tot een toename van auto's op de parkeerplaats direct naast het Veerse Meer. Omdat vogels als de middelste zaagbek vlak naast deze parkeerplaats in het Veerse Meer foerageren, zal er een licht negatief effect zijn door optische verstoringen tijdens parkeren en weggaan op de parkeerplaats (tijdens het veldbezoek werden enkele middelste zaagbekken vanaf de parkeerplaats in het Veerse Meer waargenomen, daarvan werd er één gefotografeerd; zie figuur 4.2.2.). 's Avonds zal dit effect ook door schijnende koplampen van auto's nog worden versterkt, omdat deze over het water van het Veerse Meer schijnen. Omdat er geen broedkolonies nabij de parkeerplaats aanwezig zijn en omdat er ook nu al op de parkeerplaats wordt geparkeerd, lijkt het echter niet om een significant negatief effect te gaan.

5.7 Effecten stikstofdepositie op omringende Natura 2000-gebieden

5.7.1 Inleiding

Al jaren is er in Natura 2000-gebieden een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofoxiden). Dit is schadelijk voor de natuur. Daarom heeft het Rijk het initiatief genomen om deze stikstofproblemen aan te pakken. In de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) werken overheden en maatschappelijke partners samen om de stikstofuitstoot te verminderen en daarmee ook economische ontwikkelingen mogelijk te maken.

De depositie van stikstof is een van de belangrijkste belemmeringen om de Europese natuurdoelen te halen. In 117 Natura 2000-gebieden is de actuele depositie (dikwijls veel) hoger dan de habitats kunnen verdragen. De Natuurbeschermingswet 1998 bepaalt dat nieuwe economische activiteiten (of uitbreiding van bestaande) in en rond Natura 2000-gebieden daarom moeten worden getoetst op hun effect op de natuur. Hoewel de stikstofdepositie op landelijk niveau nog steeds daalt, vormen de effecten van stikstof een belangrijk aspect (<http://pas.natura2000.nl>).

5.7.2 Voordelta

De directe stikstofuitstoot van het geplande strandpaviljoen, zal naar alle waarschijnlijkheid geen significant negatief effect hebben op natuurwaarden van Natura 2000-gebied Voordelta. In het strandpaviljoen zullen enige stikstofoxiden ontstaan door verwarming op gas, maar bekend is dat de grootste uitstoot van stikstofoxiden veroorzaakt wordt door verkeer en vervoer. De grootste toename van stikstofuitstoot die samenhangt met de komst van het strandpaviljoen, zal dus worden veroorzaakt door een toename van het verkeer op de nabijgelegen N57 en de ter hoogte van het strandpaviljoen gelegen parkeerplaats naast het Veerse Meer.

In het 'Document PAS-analyse Herstelstrategieën voor Voordelta, 2013' worden de stikstofgevoelige habitattypen van Natura 2000-gebied Voordelta opgesomd, waaronder habitatype Embryonale duinen. Er vindt echter geen overschrijding plaats van de KDW (kritische depositiewaarde). Dat wil zeggen dat er geen stikstofprobleem is en er dan ook geen maatregelen nodig zijn voor habitattypen in het kader van de PAS in de Voordelta.

5.7.3 Manteling van Walcheren

Volgens de Gebiedsanalyse Manteling van Walcheren (Provincie Zeeland, 2014) is er momenteel in de mogelijk stikstofgevoelige habitattypen H2120 Witte duinen en H2160 Duindoornstruwelen geen overschrijding van de kritische depositiewaarde, dus geen stikstofprobleem. Verkeer en vervoer vormen de belangrijkste bron van stikstofoxiden. De stikstofuitstoot door auto's die naar de parkeerplaats nabij het geplande strandpaviljoen rijden, valt in het niet bij de stikstofuitstoot door auto's die nu over de N57 rijden; deze weg ligt ook dichterbij Natura 2000-gebied Manteling van Walcheren. Daarbij komt dat deze weg er al jaren ligt en de stikstofdepositie in de Manteling van Walcheren in de afgelopen jaren is gedaald en de komende jaren naar verwachting nog verder zal afnemen (Provincie Zeeland, 2014). De mogelijk lichte toename van stikstofdepositie op de Manteling van Walcheren door de komst van het strandpaviljoen, zal daarom geen significant negatieve gevolgen hebben op stikstofgevoelige habitattypen in dit gebied.

5.7.4 Veerse Meer

In een brief van GS van 24 juni 2014 over de ontwikkeling van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) staat dat in vrijwel alle Zeeuwse Natura 2000-gebieden de kritische depositiewaarde voor stikstofdepositie wordt overschreden, met uitzondering van het Veerse Meer. Een stikstofgevoelige vogelsoort als de pijlstaart heeft hier dus geen leefgebied waar de kritische depositiewaarde wordt overschreden. De toename van stikstofuitstoot door verkeer van en naar de parkeerplaats naast het Veerse Meer, valt in het niet bij de stikstofuitstoot door verkeer op de vele wegen (waaronder de N57) rond het Veerse Meer. De mogelijk lichte toename van stikstofdepositie op het Veerse Meer door de komst van het strandpaviljoen, zal daarom geen significant negatieve gevolgen hebben op stikstofgevoelige habitattypen in dit gebied.

5.8 Effecten op overige beschermde natuurgebieden

De met helm en duindoorn begroeide duinen direct ten zuidoosten van het plangebied zijn onderdeel van het Nederlands Natuurnetwerk (Bestaande natuur). Het is te verwachten dat hierin tijdens het broedseizoen verschillende soorten vogels broeden. De voorgenomen plaatsing van het strandpaviljoen zal op broedvogels waarschijnlijk geen grote effecten hebben.

De overige beschermde natuurgebieden (Beschermd natuurmonumenten, Nationaal Landschap Zuidwest-Zeeland) liggen op een te grote afstand van het plangebied om directe effecten te ondervinden.

6. CONSEQUENTIES VANUIT DE WET- EN REGELGEVING

6.1 Flora- en faunawet

Op 120 meter van het plangebied bevindt zich een zandbank, die in principe geschikt is om tijdens eb door zeehonden te worden gebruikt als rustplaats. Omdat er in 2008 voor zeehonden 5 rustgebieden zijn aangewezen in de Voordelta, en omdat het aantal zeehonden sinds 2008 in de Voordelta is toegenomen, kan worden gesteld dat de zandbank nabij het plangebied geen onmisbaar onderdeel uitmaakt van de zeehondenhabitat, en in het kader van de Flora- en faunawet dan ook niet als een beschermde vaste rust- en verblijfplaats moet worden gezien. Voor het verstoren van een vaste rust- en verblijfplaats van de grijze zeehond en de gewone zeehond is daarom geen ontheffing op de Flora- en faunawet nodig.

Tijdens de voor- en najaarstrek gebruiken waarschijnlijk meerdere steltlopers de zandbanken nabij het plangebied om te foerageren. Alhoewel foerageergebieden van steltlopers in het kader van de Flora- en faunawet niet expliciet als vaste rust- en verblijfplaats worden genoemd, is het vanuit de zorgplicht (artikel 2) toch vereist de effecten van de komst van een strandpaviljoen te beoordelen. Omdat in het gebied Voordelta de instandhoudingsdoelen voor een aantal bodemdieretende vogelsoorten (steltlopers) niet worden gehaald, kan worden gesteld dat de zandbanken nabij het plangebied als vaste- rust en verblijfplaats moeten worden gezien. Omdat het gebruik van het voorgestane strandpaviljoen negatieve effecten zal hebben op een aantal vogelsoorten, is hiertoe een ontheffing op de Flora- en faunawet nodig. Het gaat daarbij om de verstoringsgevoelige prioritaire vogels van Natura 2000-gebied Voordelta: de drieteenstrandloper, de kluut, de rosse grutto, de scholekster en de tureluur.

De komst van het strandpaviljoen zal waarschijnlijk geen verstoring opleveren van broedende vogels. Deze broeden immers op meer dan 10 meter afstand, in de dichtere opgaande duinvegetaties. De komst van het strandpaviljoen vormt echter een verstoring, die samen met andere menselijke oorzaken die nu al aanwezig zijn, voorkomt dat typische vogels van het embryonaal duin nabij het strandpaviljoen tot broeden zullen komen. Omdat het hier om niet strenger beschermde vogelnesten gaat, is dit echter geen overtreding op de Flora- en faunawet.

6.2 Overige regelgeving

Het plangebied bevindt zich in Natura 2000-gebied Voordelta. De in paragraaf 6.1 genoemde negatieve effecten die zijn te verwachten door de komst van een strandpaviljoen op prioritaire vogelsoorten van dit gebied, vormen momenteel een belemmering voor de voorgenomen bouw van het paviljoen. Ook is het een belemmering dat de voorgestane bouwlocatie zich bevindt in prioritair habitattypen Embryonale duinen. Deze locatie is vanuit het provinciale natuurbeleid sowieso ongeschikt. Ook wanneer er elders in het plangebied (westelijk van de rode lijn in figuur 5.5.1) wordt gebouwd, zijn er verstorende effecten op Habitattypen Embryonale duinen te verwachten. Het gaat daarbij met name om broedvogels die typisch zijn voor embryonale duinen, die ook nu door de menselijke activiteiten niet of nauwelijks tot broeden komen. Hierdoor is er een vergunning nodig op grond van de Natuurbeschermingswet (ex artikel 19d lid 1).

Literatuur

- Dienst Regelingen. 2009a. Wijziging beoordeling ontheffing Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen. Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit.
- Dienst Regelingen. 2009b. Bijlage aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten. Ontheffing Flora- en faunawet ruimtelijke ingreep. Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit.
- Dienst Regelingen. 2009c. Uitleg Aangepaste beoordeling ontheffing ruimtelijke ingrepen Flora- en faunawet.
- Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, 2005-A. Buiten aan het werk? Houd tijdig rekening met beschermde dieren en planten! Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Den Haag.
- Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, 2005-B. Algemene Handreiking Natuurbeschermingswet 1998. Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Den Haag.
- Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Provincie Zeeland en Provincie Zuid-Holland. 2008. Beheerplan Voordelta. Spelregels voor natuurbescherming.
- Oranjewoud. 2013. Bestemmingsplan Buitengebied Veere. Passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, artikel 19j. In opdracht van Gemeente Veere. Oranjewoud.
- Provincie Zeeland, 2014. Gebiedsanalyse Manteling van Walcheren.
- RAVON, 2006. Waarnemingenoverzicht 2005. RAVON, 24: 46-64.
- RAVON, 2007. Waarnemingenoverzicht 2006. RAVON, 27: 46-64.
- RAVON, 2010. Waarnemingenoverzicht 2007 en 2008. RAVON, 34: 61-80.
- RAVON, 2011. Waarnemingenoverzicht 2010. RAVON, 42: 105-119.
- RAVON, 2013. Waarnemingenoverzicht 2012. RAVON, 51: 119-132.
- Royal HaskoningDHV. 2013. Evaluatie Natura 2000-beheerplan Voordelta 2008-2014. Ontwikkelingen in natuur en gebruik. Publiekssamenvatting.
- Schaminee, J.H.J., Weeda, E.J. & Westhoff, V. 1998. De vegetatie van Nederland 4. Plantengemeenschappen van de kust en van binnenlandse pioniermilieus. Opulus Press, Upsala, Leiden.

BIJLAGE 3. WATERADVIES



151.00953



Waterschap Scheldestromen

Gemeente Veere
Postbus 1000
4357 ZV DOMBURG



uw bericht	: 10 december 2015	behandeld door	: drs. ing. J.M. Schipper
uw kenmerk	: e-mail van dhr. G. Francke	doorkiesnummer	: 088-2461266
ons kenmerk	: 2015006393	e-mail	: info@scheldestromen.nl
	(bij reactie graag dit nummer vermelden)	verzendsdatum	: 12 maart 2015
bijlagen	:	projectnummer	:

onderwerp : wateradvies wijzigingsplan 'strandpaviljoen Veerse Dam Vrouwenpolder'

Middelburg, 12 maart 2015

Geachte heer, mevrouw,

Het wijzigingsplan 'strandpaviljoen Veerse Dam Vrouwenpolder' (versie 22 december 2014) dat aan het waterschap is voorgelegd geeft ons geen aanleiding opmerkingen te maken.

In de waterparagraaf is aan de hand van de relevante thema's uiteengezet wat de consequenties zijn van het plan en hoe daarmee wordt omgegaan. De Veerse Dam ligt in het beheergebied van Rijkswaterstaat Zee en Delta. Het waterschap heeft alleen gekeken naar het onderdeel afvoer van bedrijfsmatig afvalwater.

Deze brief is tevens het wateradvies.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur
van waterschap Scheldestromen

drs. L.A. Willemse-Outerma
teamleider Waterkwantiteit en Ruim-
telijke Ordening