

Beleidsregel gebiedsontzeggingen Vlissingen 2013

De burgemeester van Vlissingen;

gehoord de beraadslaging in het driehoeksoverleg van 11 november 2013;

overwegende dat het voor de toepassing van artikel 2:2, vierde lid, van de Algemene plaatselijke verordening Vlissingen 2013 (hierna: Apv) noodzakelijk is een beleidsregel op te stellen in de zin van artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

dat deze beleidsregel toeziet op het toepassen van de bevoegdheid van de burgemeester op grond van dit artikel tot het opleggen van een gebiedsontzegging in het kader van de handhaving van de openbare orde.

Probleemstelling

De gemeente Vlissingen zet hoog in op openbare orde en veiligheid. Onacceptabele overlast wordt actief tegengegaan. De focus ligt daarbij allereerst op preventie. Voorkomen is immers beter dan genezen. Desondanks blijven overlastsituaties in bepaalde delen van de gemeente aandacht vragen.

Juridisch kader

Op grond van artikel 2:2, vierde lid, van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Vlissingen (hierna: APV) kan de burgemeester iemand een gebiedsontzegging opleggen. De ontzegging kan de burgemeester alleen opleggen binnen de grenzen van zijn eigen gemeente. Een gebiedsontzegging is een bevel om zich te verwijderen of verwijderd te houden uit een door de burgemeester aangewezen gebied gedurende een bepaalde tijd. Artikel 2:2, vierde lid, van de APV heeft de volgende inhoud:

Artikel 2:2 Gebiedsontzegging

4. Een ieder is verplicht op een daartoe door of namens de burgemeester aangegeven bevel in het belang van de openbare orde, zich te verwijderen en zich verwijderd te houden uit een door hem aangewezen gebied, gedurende de tijd in het bevel genoemd.

Uitgangspunten gebiedsontzegging

De burgemeester heeft op grond van artikel 2:2 van de APV de mogelijkheid om ernstige overlastveroorzakers en ordeverstoorders uit een door de burgemeester aangewezen gebied te weren door een gebiedsontzegging op te leggen. Deze maatregel is een uiterst middel om de overlast en ordeverstoring in een gebied tegen te gaan. Aangezien de ontzegging diep ingrijpt in de persoonlijke levenssfeer dient het besluit tot oplegging van een gebiedsontzegging proportioneel te zijn en goed te worden gemotiveerd.

Voor het opleggen van een gebiedsontzegging gelden de volgende uitgangspunten:

- Het besluit waarmee de gebiedsontzegging wordt opgelegd, dient te vermelden op welke feiten de gebiedsontzegging is gebaseerd.
- Het besluit dient te vermelden op welk gebied de ontzegging betrekking heeft. Om het gebied van de gebiedsontzegging duidelijk aan te duiden, zal een kaart van het gebied waarop de ontzegging van toepassing is bij het besluit worden gevoegd.

De gebiedsontzegging wordt opgelegd voor het gebied waar het laatste feit is geconstateerd.

Voorbeeld gebied:

M bedreigt iemand in gebied 2. De politie constateert dit en maakt hiervan een proces-verbaal op en geeft M een waarschuwing. Twee weken later staat M te bedelen in gebied 5. De politie constateert dit en maakt hiervan een proces-verbaal op en meldt M dat er door de gemeente een gebiedsontzegging zal worden opgelegd voor gebied 5. Binnen een week wordt de gemeente in kennis gesteld van de tweede constatering. De gemeente stelt een voornemen tot het opleggen van een gebiedsontzegging op voor gebied 5 en geeft M 5 dagen om zijn zienswijze in te dienen. Na deze termijn zal de gemeente M een gebiedsontzegging opleggen voor gebied 5 voor de duur van 6 weken.

- Indien nodig kan een gebiedsontzegging tussentijds in omvang worden gewijzigd. Dit wordt mogelijk gemaakt ter voorkoming van het waterbedeffect.

Voorbeeld wijziging omvang:

Z is na 2 overtredingen een gebiedsontzegging opgelegd voor gebied 1. Deze gebiedsontzegging geldt voor de duur van 6 weken. Z houdt zich aan de gebiedsontzegging, maar na 2 weken begaat hij een overtreding in gebied 4. Z ontvangt dan geen waarschuwing en geen voornemen. De geldende gebiedsontzegging wordt in dit geval uitgebreid. Z krijgt een nieuw besluit toegezonden waarin staat dat de gebiedsontzegging voor gebied 1 en gebied 4 geldt. De termijn van de gebiedsontzegging wordt niet gewijzigd. Hierdoor geldt de gebiedsontzegging voor gebied 1 voor in totaal 6 weken en de gebiedsontzegging voor gebied 4 in totaal 4 weken.

- Wanneer de betrokkene binnen het aangewezen gebied belangrijke adressen binnen de persoonlijke levenssfeer heeft, moet er een looproute worden aangewezen. Via deze looproute mag de betrokkene zich naar het adres begeven. Indien er sprake is van een looproute, dient deze route te worden vermeld in het besluit.

Onder belangrijke adressen binnen de persoonlijke levenssfeer worden de navolgende adressen verstaan: huisadres, werk, huisarts, tandarts, andere medische specialisten, advocaat en overige hulpverleningsinstanties waar betrokkene voor oplegging van de gebiedsontzegging al contact mee had of noodzaak toe is om mee in contact te komen.

- In het besluit wordt duidelijk aangegeven voor welke periode de gebiedsontzegging van kracht is. Derhalve dient de aanvangsdatum en

einddatum van de gebiedsontzegging duidelijk te worden vermeld in het besluit. Indien het besluit een bepaald aantal uren per dag geldt, dient dit duidelijk te worden omschreven in het besluit.

- Indien het besluit zich richt tegen een minderjarige, dan dient er een afschrift van de gebiedsontzegging te worden verzonden, aan de wettelijk vertegenwoordiger van de minderjarige.
- De betrokkene kan maar één gebiedsontzegging per keer worden opgelegd. De volgende gebiedsontzegging begint pas te lopen op het moment dat de eerder opgelegde gebiedsontzegging is afgelopen.

Het opleggen van een gebiedsontzegging door de burgemeester houdt niet in dat er geen strafrechtelijke vervolging door het Openbaar Ministerie zal plaatsvinden tegen de gepleegde strafbare feiten.

Voorbeeld bestuursrechtelijk naast strafrechtelijk:

B heeft staan bedelen in gebied 1. Hiervan maakt de politie een proces-verbaal op en geeft B een waarschuwing. Drie maanden later mishandelt B zijn buurman in gebied 4. Hiervan wordt door de politie een proces-verbaal opgemaakt. Dit proces-verbaal wordt doorgezonden naar het Openbaar Ministerie om strafrechtelijke vervolging van B in gang te zetten. Naast de strafrechtelijke vervolging wordt B ook een bestuursrechtelijke sanctie opgelegd in de vorm van een gebiedsontzegging.

Werkwijze

Waarschuwing

Pleeft iemand in één van de aangewezen gebieden een overtreding, zoals genoemd in de feitentabel van deze beleidsregel, dan wordt er door de politie hiervan een proces-verbaal opgemaakt. Vervolgens wordt een op naam gestelde schriftelijke waarschuwing uitgeschreven door de politie. Door de betrokkene een waarschuwing op te leggen heeft hij de kans om het gedrag bij te stellen.

Voor het opleggen van een waarschuwing dient gebruik te worden gemaakt van het door de burgemeester vastgestelde en beschikbaar gestelde bonnenboekje 'Waarschuwing gebiedsontzegging'. Alle gegevens dienen te worden ingevuld en betrokkene moet tekenen voor ontvangst. Het gele formulier wordt uitgereikt aan de betrokkene. Het witte en roze formulier dient binnen één werkdag te worden overhandigd aan een medewerker van de cluster Veiligheid van de gemeente Vlissingen.

Het opleggen van een waarschuwing wordt door de politie binnen één week aan de burgemeester gerapporteerd.

Bij het opleggen van een waarschuwing wordt door de betreffende politie ambtenaar aan de betrokkene duidelijk gemeld dat wanneer uit de administratie blijkt dat dit de tweede of een latere overtreding is binnen 12 maanden, de waarschuwing niet van toepassing is maar de burgemeester een gebiedsverbod kan opleggen. Betrokkene ontvangt in dat geval schriftelijk bericht van of namens de burgemeester.

Voornemen

Bij vaststelling van een tweede en iedere daarop volgende overtreding door de politie zoals genoemd in de feitentabel van deze beleidsregel wordt een gebiedsontzegging opgelegd. De tweede en iedere daarop volgende overtreding dient binnen 12 maanden na uitreiking van de waarschuwing of na afloop van de laatste gebiedsontzegging te zijn begaan. Wanneer er meer dan 12 maanden tussen twee op elkaar volgende overtredingen zit of tussen het

aflopen van het gebiedsverbod en de eerst volgende overtreding zit, dan moet opnieuw eerst een waarschuwing worden gegeven voordat een gebiedsontzegging kan worden opgelegd.

Voordat een gebiedsontzegging wordt opgelegd, wordt de betrokkene een voornemen tot het opleggen van een gebiedsontzegging toegezonden dan wel uitgereikt. Standaard vorm van het voornemen is te vinden in bijlage 1. Dit voornemen wordt opgesteld en verzonden door een medewerker van de cluster Veiligheid van de gemeente Vlissingen. In dit voornemen wordt de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen benoemd en de feiten waarop de gebiedsontzegging zal worden gebaseerd. De betrokkene heeft 5 dagen de tijd om zijn zienswijze kenbaar te maken.

Van de mogelijkheid om een zienswijze te geven kan op grond van art. 4:11, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) worden afgezien indien de vereiste spoed zich hiertegen verzet. Daarnaast kan de zienswijze achterwege worden gelaten indien de ordeverstoringen door de betrokkene alleen kunnen worden voorkomen als de betrokkene niet van te voren in kennis wordt gesteld van de op te leggen maatregel.

Besluit gebiedsontzegging

De gebiedsontzegging wordt in persoon uitgereikt door de politie aan de betrokkene. Van het uitreiken van een gebiedsontzegging wordt een proces-verbaal opgemaakt. Bij uitreiking van een gebiedsontzegging worden tenminste de volgende zaken medegedeeld:

- de gedraging waarop de gebiedsontzegging is gebaseerd;
- de periode wanneer de gebiedsontzegging van kracht is;
- het gebied waarop de ontzegging betrekking heeft.

Daarnaast wordt de gebiedsontzegging per post aan de betrokkene verzonden, voor zover van de betrokkene een adres bekend is. Een standaard van de gebiedsontzegging is te vinden in bijlage 2.

Wanneer er een gebiedsontzegging wordt uitgereikt als een eerder opgelegde gebiedsontzegging van kracht is, dan gaat de termijn van een nieuwe ontzegging pas lopen vanaf de dag dat de eerdere gebiedsontzegging is afgelopen.

Dossiervorming

De politie houdt een dossier bij met betrekking tot alle meldingen en registraties van overlast die zij hebben geconstateerd.

De registraties van de politie, de processen-verbaal van de uitreiking van de waarschuwing en de uitreiking van een gebiedsontzegging worden bewaard in een dossier. Wanneer er ten minste drie keer een gebiedsontzegging aan eenzelfde betrokkene is uitgereikt, kan er voor worden gekozen om een gebiedsontzegging op te leggen op basis van artikel 172a van de Gemeentewet.

Overtreding voor het opleggen van een gebiedsontzegging

Onder andere bij de volgende strafbare feiten en openbare orde versturende handelingen binnen de gemeentegrenzen wordt een gebiedsontzegging opgelegd, mits dit in het belang is van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid. Uitdrukkelijk wordt gesteld dat het hier gaat om een niet-limitatieve opsomming van lichte en zware feiten.

APV = Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Vlissingen

Sr = Wetboek van Strafrecht

WWM = Wet Wapens en Munitie

Opw = Opiumwet

Categorie 1

Overtreding van o.a. (niet-limitatief):

- Artikel 2:1 APV	Samenscholing en ongeregelheden
- Artikel 2:8 APV	Voorwerpen die als wapen kunnen worden gebruikt
- Artikel 2:18 APV	Ordeverstoring bij evenementen
- Artikel 2:44 APV	Betreden van gesloten woning of lokaal
- Artikel 2:47 APV	Vervoer inbrekerswerktuigen
- Artikel 2:49 APV	Slapen op of aan openbare plaatsen
- Artikel 2:50 APV	Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen
- Artikel 2:52 APV	Verboden gedrag bij of in gebouwen
- Artikel 2:53 APV	Hinderlijk gedrag in publiek toegankelijke ruimten
- Artikel 2:61 APV	Bedelarij
- Artikel 4:7a APV	Geluidshinder
- Artikel 4:9 APV	Natuurlijke behoefte doen
- Artikel 5:14 APV	Ventverbod
- Artikel 461 Sr	Verboden voor onbevoegden

Categorie 2

Overtreding van o.a. (niet-limitatief):

- Artikel 180 jo 182 Sr	Wederspanningheid
- Artikel 239 Sr	Schennis
- Artikel 300 Sr	Eenvoudige mishandeling
- Artikel 310 jo 311 Sr	Diefstal
- Artikel 350 jo 351 jo 352 Sr	Vernieling
- Artikel 424 Sr	Baldadigheid
- Artikel 426 Sr	Ordeverstoring in dronkenschap

Categorie 3

Overtreding van o.a. (niet-limitatief):

- Artikel 2:65 APV	Drugshandel op straat
- Artikel 3:9 APV	Straatprostitutie
- Artikel 141 Sr	Openlijke geweldpleging
- Artikel 184 Sr	Niet voldoen aan ambtelijk bevel
- Artikel 266 jo 267 Sr	Belediging
- Artikel 285 Sr	Bedreiging
- Artikel 287 Sr	(Poging tot) doodslag
- Artikel 302 Sr	Zware mishandeling
- Artikel 312 Sr	Diefstal met geweldpleging
- Artikel 317 jo 318 Sr	Afpersing en afdreiging
- Artikel 453 Sr	Openbare dronkenschap
- Artikel 13 WWM	Vervaardigen van wapens
- Artikel 26 jo 27 WWM	Beschikking over wapens
- Artikel 2 Opw	Harddrugs *
- Artikel 3 Opw	Softdrugs *

* indien de aangetroffen hoeveelheid groter is dan de gebruikshoeveelheid als bedoeld in de richtlijn van het college van procureurs-generaal.

Bovengenoemde feiten hoeven niet per se op straat plaats te vinden maar er moet wel in relatie zijn met de openbare orde. Zo zullen bedreigingen in een winkel of een inloopcentrum wel degelijk relevant zijn voor de openbare orde en ten grondslag kunnen liggen aan een gebiedsontzegging. Tevens kunnen strafbare feiten die zich afspelen in een voor het publiek

toegankelijke inrichting (zoals een café of discotheek) de basis zijn voor een gebiedsontzegging.

Aangewezen gebieden

Als wegen en plaatsen waar een gebiedsontzegging kan worden opgelegd, worden aangewezen:

1. Binnenstad / Scheldestraat
2. Middengebied West
3. Middengebied Midden
4. Middengebied Oost
5. Paauwenburg "Theo Thijssenschool"
6. Bossenburg
7. Weyevliet West
8. Westerzicht "De Vlieger"
9. Karolingische Burg
10. 't Schip
11. Het Kroonjuweel
12. Station Vlissingen – Souburg
13. Tuinstraat

Een overzicht van deze wijkindeling is te vinden in het "Aanwijzingsbesluit gebiedsontzeggingen Vlissingen 2013".

Een gebiedsontzegging wordt voor een bepaalde wijk, conform de vastgestelde wijkindeling, opgelegd. Indien er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ervoor worden gekozen om een gebiedsverbod op te leggen voor een ander gebied dan omschreven in het aanwijzingsbesluit. De afwijking is afhankelijk van de mate van verstoring van de openbare orde en de specifieke omstandigheden. Deze afwijking dient in het besluit te worden gemotiveerd.

Duur van het verbod en tijdvak

Bij herhaaldelijke overlast wordt een gebiedsontzegging opgelegd. Om te spreken van herhaaldelijke overlast dient de betrokkene binnen 12 maanden na de eerste overtreding opnieuw een overtreding te begaan.

Wanneer er 13 maanden of later na de overtreding opnieuw een overtreding wordt begaan, dan moet er opnieuw eerst een waarschuwing worden uitgereikt en een voornemen worden verzonden voor dat een gebiedsontzegging kan worden opgelegd.

De betrokkene hoeft niet tweemaal dezelfde overtreding te begaan om te kunnen spreken van herhaaldelijke overlast. Tevens hoeft het tweede feit niet in dezelfde omgeving als het eerste feit te zijn gepleegd om een gebiedsontzegging opgelegd te kunnen krijgen.

Voorbeeld standaard situatie

X staat te bedelen in gebied 1 van het aanwijzingsbesluit. Dit wordt door de politie geconstateerd. Er wordt een proces-verbaal opgemaakt en X krijgt een waarschuwing uitgereikt van de politie. Twee maanden later gedraagt X zich hinderlijk op een openbare plaats binnen gebied 6. De politie constateert dit, maakt een proces verbaal op en meldt X dat er door de gemeente een gebiedsontzegging zal worden opgelegd. Binnen een week wordt de gemeente in kennis gesteld van de tweede constatering. De gemeente stelt een voornemen tot het opleggen van een gebiedsontzegging op en geeft X 5 dagen om zijn zienswijze in te dienen. Na deze termijn zal de gemeente X een gebiedsontzegging opleggen voor gebied 6 voor de duur van 6 weken.

De duur van een gebiedsontzegging is afhankelijk van de overtreding.

Categorie 1:

Voor feiten uit categorie 1 wordt een gebiedsontzegging voor de duur van 6 weken opgelegd. In geval van recidive wordt opnieuw een gebiedsontzegging voor de duur van 6 weken opgelegd.

	Politie	OM	Gemeente
1^{ste} overtreding	<ol style="list-style-type: none"> 1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal. 3. Uitreiken waarschuwing gebiedsontzegging. 4. Informeert de gemeente. 	<p>Strafrechtelijke vervolging van de overtreding is mogelijk.</p>	
2^e overtreding binnen 12 maanden na voorgaande overtreding.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal. 3. Voornemen tot gebiedsontzegging benoemen. 4. Informeert de gemeente. 	<p>Strafrechtelijke vervolging van de overtreding is mogelijk.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Voornemen tot opleggen gebiedsontzegging. 2. Zienswijzentermijn tenzij art. 4:11 Awb. 3. Opleggen gebiedsontzegging voor de duur van 6 weken.
3^e en latere overtreding binnen 12 maanden na voorgaande overtreding	<ol style="list-style-type: none"> 1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal 3. Gebiedsontzegging benoemen. 4. Informeert de gemeente 	<p>Strafrechtelijke vervolging van de overtreding is mogelijk.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Opleggen gebiedsontzegging voor de duur van 6 weken.

Categorie 2:

Voor feiten uit categorie 2 wordt een gebiedsontzegging voor de duur van 8 weken opgelegd. In geval van recidive wordt opnieuw een gebiedsontzegging voor de duur van 8 weken opgelegd.

	Politie	OM	Gemeente
1^{ste} overtreding	<ol style="list-style-type: none"> 1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal. 3. Uitreiken waarschuwing gebiedsontzegging. 4. Informeert de gemeente. 	<p>Strafrechtelijke vervolging van de overtreding is mogelijk.</p>	
2^e overtreding binnen 12 maanden na voorgaande overtreding.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal. 3. Voornemen tot 	<p>Strafrechtelijke vervolging van de overtreding is mogelijk.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Voornemen tot opleggen gebiedsontzegging. 2. Zienswijzentermijn tenzij art. 4:11 Awb. 3. Opleggen

	gebiedsontzegging benoemen. 4. Informeert de gemeente.		gebiedsontzegging voor de duur van 8 weken.
3^e en latere overtreding binnen 12 maanden na voorgaande overtreding	1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal 3. Gebiedsontzegging benoemen. 4. Informeert de gemeente.	Strafrechtelijke vervolging van de overtreding is mogelijk.	1. Opleggen gebiedsontzegging voor de duur van 8 weken.

Categorie 3:

Voor feiten uit categorie 3 wordt een gebiedsontzegging voor de duur van 12 weken opgelegd. In geval van recidive wordt opnieuw een gebiedsontzegging voor de duur van 12 weken opgelegd.

	Politie	OM	Gemeente
1^{ste} overtreding	1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal. 3. Uitreiken waarschuwing gebiedsontzegging. 4. Informeert de gemeente.	Strafrechtelijke vervolging van de overtreding is mogelijk.	
2^e overtreding binnen 12 maanden na voorgaande overtreding.	1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal. 3. Voornemen tot gebiedsontzegging benoemen. 4. Informeert de gemeente.	Strafrechtelijke vervolging van de overtreding is mogelijk.	1. Voornemen tot opleggen gebiedsontzegging. 2. Zienswijzentermijn tenzij art. 4:11 Awb. 3. Opleggen gebiedsontzegging voor de duur van 12 weken.
3^e en latere overtreding binnen 12 maanden na voorgaande overtreding	1. Constatering overtreding. 2. Opmaken proces-verbaal 3. Gebiedsontzegging benoemen. 4. Informeert de gemeente.	Strafrechtelijke vervolging van de overtreding is mogelijk.	1. Opleggen gebiedsontzegging voor de duur van 12 weken.

In beginsel is iedere gebiedsontzegging gedurende de hele dag van kracht. Voor een gebiedsontzegging in het uitgaansgebied van Vlissingen kan er echter voor gekozen worden om een gebiedsontzegging op te leggen met een specifiek tijdvak om uitgaansgerelateerde overlast te bestrijden. De betrokkene mag zich dan gedurende de uitgaansuren (20.00 uur tot en met 6.00 uur) niet in het gebied begeven.

Indien er sprake is van bijzondere omstandigheden, kan naast de omvang van het gebied, ook worden afgeweken van de duur van de ontzegging. De afwijking is afhankelijk van de mate van verstoring van de openbare orde en de specifieke omstandigheden. Indien er wordt afgeweken dient dit gemotiveerd te worden in het besluit.

Recidive

Bij recidive wordt als volgt gehandeld:

- Bij overtreding van een gebiedsontzegging tijdens de looptijd van het verbod, al dan niet vergezeld van een nieuw openbare ordeverstoring, wordt een nieuwe gebiedsontzegging opgelegd met dien verstande dat de nieuwe ontzegging ingaat op het moment dat het geldende verbod afloopt. Gedurende de looptijd van de gebiedsontzegging kan slechts één keer een nieuwe ontzegging voor hetzelfde gebied worden opgelegd.
- Begaat iemand die in het verleden een gebiedsontzegging heeft gekregen binnen 12 maanden wederom een overtreding zoals genoemd in de feitentabel, dan volgt in verband met recidive wederom en direct een gebiedsontzegging.
- Bovendien kan bij recidive de burgemeester in plaats van bovengenoemde maatregel of in aanvulling daarop zijn bevoegdheid van artikel 172a en 172b Gemeentewet inzetten.

Voorbeeld recidive binnen 12 maanden

Z staat te bedelen in gebied 1 van het aanwijzingsbesluit. Dit wordt door de politie geconstateerd. Er wordt een proces-verbaal opgemaakt en Z krijgt een waarschuwing uitgereikt van de politie. Twee maanden later gedraagt Z zich hinderlijk op een openbare plaats binnen gebied 6. De politie constateert dit, maakt een proces verbaal op en meldt Z dat er door de gemeente een gebiedsontzegging zal worden opgelegd. Binnen een week wordt de gemeente in kennis gesteld van de tweede constatering. De gemeente stelt een voornemen op tot het opleggen van een gebiedsontzegging en geeft Z 5 dagen om zijn zienswijze in te dienen. Na deze termijn zal de gemeente Z een gebiedsontzegging opleggen voor gebied 6 voor de duur van 6 weken. Twee maanden na afloop van de gebiedsontzegging staat Z te bedelen in gebied 4. De politie constateert dit. Er wordt een proces-verbaal opgemaakt en de gemeente wordt binnen een week hiervan in kennis gesteld. De gemeente legt direct een gebiedsontzegging op aan Z voor gebied 4.

Voorbeeld recidive na 12 maanden

Y gedraagt zich hinderlijk op een openbare plaats. Dit wordt door de politie geconstateerd. Door de politie wordt een proces-verbaal opgemaakt en Y krijgt een waarschuwing uitgereikt van de politie. 13 maanden later ligt Y te slapen op een openbare plaats. De politie constateert dit vergrijp. Er wordt vervolgens een proces-verbaal opgemaakt en Y krijgt opnieuw een waarschuwing uitgereikt door de politie, omdat voorgaande overtreding langer dan 12 maanden geleden is gepleegd.

Toezicht en handhaving

De politie houdt toezicht op de naleving van de gebiedsontzegging. Overtreding van de gebiedsontzegging is strafbaar op grond van artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht. Het Openbaar Ministerie informeert de burgemeester en de politie in de lokale driehoek over lopende zaken met betrekking tot overtredingen van gebiedsontzeggingen.

Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na bekendmaking door publicatie in het huis-aan-huisblad de Faam.

Citeertitel

De beleidsregel wordt aangehaald als 'Beleidsregel gebiedsontzeggingen Vlissingen 2013'.

Aldus vastgesteld op 10 december 2013.

De burgemeester van Vlissingen,



A.M. Demmers-van der Geest

Bijlage 1

<adres>

<dagtekening>

Geachte heer/mevrouw,

Blijkens rapportages van de politie heeft u meerdere malen orde verstorende overtredingen gepleegd. Op (*datum*) is aan u een waarschuwing uitgereikt waarin staat dat u bij een volgende orde verstoring binnen 12 maanden een gebiedsontzegging opgelegd krijgt.

Ondanks de waarschuwing heeft u uw gedrag niet aangepast en is op (*datum*) opnieuw een orde verstorende overtreding door de politie geconstateerd. Omdat deze overtreding binnen 12 maanden na de voorgaande overtreding is begaan zijn wij voornemens u een gebiedsontzegging op te leggen voor het gebied (*omschrijving gebied*). De gebiedsontzegging wordt opgelegd voor de duur van (*aantal*) weken. Het opleggen van een gebiedsontzegging is mogelijk op grond van artikel 2:2, vierde lid van de Algemene plaatselijke verordening. Hierin staat dat de burgemeester bevoegd is tot het opleggen van een gebiedsontzegging.

Voordat hiertoe wordt overgegaan, wordt u hierbij, op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, in de gelegenheid om binnen 5 dagen na verzenddatum van deze brief uw zienswijze hieromtrent mondeling of schriftelijk kenbaar te maken.

Wanneer wij na het beoordelen van uw zienswijze alsnog van mening zijn dat het opleggen van een gebiedsontzegging gepast is, ontvangt u hiervan een besluit. Middels dat besluit wordt de gebiedsontzegging opgelegd.

Hoogachtend,

<ondertekening>

Bijlage 2

<adres>

<dagtekening>

Geachte heer/mevrouw,

Blijkens rapportages van de politie heeft u meerdere malen orde verstorende overtredingen gepleegd. Op (*datum*) is aan u een waarschuwing uitgereikt waarin staat dat u bij een volgende orde verstoring binnen 12 maanden een gebiedsontzegging opgelegd krijgt.

Ik stel vast dat, hoewel u bent gewaarschuwd, een en ander niet tot verbetering van de situatie heeft geleid. Met uw gedragingen veroorzaakt u nog steeds ernstige overlast. In het belang van de handhaving van de openbare orde en ter voorkoming van eerdere verstoringen van het woon- en leefklimaat acht ik het thans noodzakelijk een gebiedsontzegging aan u op te leggen.

Naar aanleiding van de orde verstorende overtredingen leg ik u een gebiedsontzegging op voor de omgeving van (*straat*). Bijgevoegd treft u een overzicht van dit gebied aan.

Omdat het uw (*aantal*) overtreding is, wordt een gebiedsontzegging voor de duur van (*termijn*) opgelegd. Deze termijn vangt aan op (*datum/tijdstip*) en duurt tot (*datum/tijdstip*).

Bevel

Gelet op het bepaalde in artikel 2:2 vierde lid van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Vlissingen beveel ik u, (*volledige naam*) geboren op (*geboortedatum*) te (*geboorteplaats*), wonende te (*woonadres*), daarom per direct dat u zichzelf gedurende een periode van (*termijn*) verwijdert en verwijderd houdt binnen het gebied dat wordt omsloten door de volgende straten binnen de gemeente Vlissingen:

- (*straat*);
- (*straat*);
- (*straat*);
- (*straat*).

De politie, buitengewoon opsporingsambtenaren of andere toezichthouders in dienst van de gemeente houden toezicht op de naleving van de gebiedsontzegging

Wanneer u niet voldoet aan dit bevel handelt u in strijd met het bepaalde in artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht en wordt u gestraft met een gevangenisstraf van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan iedere belanghebbende op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de verzending daarvan bezwaar maken door het indienen van een bezwaarschrift bij de burgemeester van Vlissingen. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Voorts kan de Voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland – West Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda, indien u bezwaar hebt gemaakt, op uw verzoek een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. U moet dan een afschrift van uw bezwaarschrift bij het verzoekschrift om een voorlopige voorziening overleggen. Voor het in behandeling nemen van een verzoek om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Hoogachtend,

<ondertekening>

Bijlage 1

<adres>

<dagtekening>

Geachte heer/mevrouw,

Blijkens rapportages van de politie heeft u meerdere malen orde verstorende overtredingen gepleegd. Op (*datum*) is aan u een waarschuwing uitgereikt waarin staat dat u bij een volgende orde verstoring binnen 12 maanden een gebiedsontzegging opgelegd krijgt.

Ondanks de waarschuwing heeft u uw gedrag niet aangepast en is op (*datum*) opnieuw een orde verstorende overtreding door de politie geconstateerd. Omdat deze overtreding binnen 12 maanden na de voorgaande overtreding is begaan zijn wij voornemens u een gebiedsontzegging op te leggen voor het gebied (*omschrijving gebied*). De gebiedsontzegging wordt opgelegd voor de duur van (*aantal*) weken. Het opleggen van een gebiedsontzegging is mogelijk op grond van artikel 2:2, vierde lid van de Algemene plaatselijke verordening. Hierin staat dat de burgemeester bevoegd is tot het opleggen van een gebiedsontzegging.

Voordat hiertoe wordt overgegaan, wordt u hierbij, op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, in de gelegenheid om binnen 5 dagen na verzenddatum van deze brief uw zienswijze hieromtrent mondeling of schriftelijk kenbaar te maken.

Wanneer wij na het beoordelen van uw zienswijze alsnog van mening zijn dat het opleggen van een gebiedsontzegging gepast is, ontvangt u hiervan een besluit. Middels dat besluit wordt de gebiedsontzegging opgelegd.

Hoogachtend,

<ondertekening>

Bijlage 2

<adres>

<dagtekening>

Geachte heer/mevrouw,

Blijkens rapportages van de politie heeft u meerdere malen orde verstorende overtredingen gepleegd. Op (*datum*) is aan u een waarschuwing uitgereikt waarin staat dat u bij een volgende orde verstoring binnen 12 maanden een gebiedsontzegging opgelegd krijgt.

Ik stel vast dat, hoewel u bent gewaarschuwd, een en ander niet tot verbetering van de situatie heeft geleid. Met uw gedragingen veroorzaakt u nog steeds ernstige overlast. In het belang van de handhaving van de openbare orde en ter voorkoming van eerdere verstoringen van het woon- en leefklimaat acht ik het thans noodzakelijk een gebiedsontzegging aan u op te leggen.

Naar aanleiding van de orde verstorende overtredingen leg ik u een gebiedsontzegging op voor de omgeving van (*straat*). Bijgevoegd treft u een overzicht van dit gebied aan.

Omdat het uw (*aantal*) overtreding is, wordt een gebiedsontzegging voor de duur van (*termijn*) opgelegd. Deze termijn vangt aan op (*datum/tijdstip*) en duurt tot (*datum/tijdstip*).

Bevel

Gelet op het bepaalde in artikel 2:2 vierde lid van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Vlissingen beveel ik u, (*volledige naam*) geboren op (*geboortedatum*) te (*geboorteplaats*), wonende te (*woonadres*), daarom per direct dat u zichzelf gedurende een periode van (*termijn*) verwijderd en verwijderd houdt binnen het gebied dat wordt omsloten door de volgende straten binnen de gemeente Vlissingen:

- (*straat*);
- (*straat*);
- (*straat*);
- (*straat*).

De politie, buitengewoon opsporingsambtenaren of andere toezichthouders in dienst van de gemeente houden toezicht op de naleving van de gebiedsontzegging

Wanneer u niet voldoet aan dit bevel handelt u in strijd met het bepaalde in artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht en wordt u gestraft met een gevangenisstraf van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan iedere belanghebbende op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de verzending daarvan bezwaar maken door het indienen van een bezwaarschrift bij de burgemeester van Vlissingen. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Voorts kan de Voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland – West Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda, indien u bezwaar hebt gemaakt, op uw verzoek een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. U moet dan een afschrift van uw bezwaarschrift bij het verzoekschrift om een voorlopige voorziening overleggen. Voor het in behandeling nemen van een verzoek om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Hoogachtend,

<ondertekening>