

Adviesraad Wmo en Jeugd Vlissingen  
Postbus 3000  
4380 GV VLISSINGEN

UW BRIEF VAN 25 maart 2024	UW KENMERK 24-A2	ONS KENMERK <b>2409106 / 2434860</b>	DATUM 17 mei 2024
BEHANDELD DOOR I de Vries	BEZOEKADRES Paul Krugerstraat 1	TELEFOON +31118729649	BIJLAGEN -
ONDERWERP Gevraagd advies m.b.t. nadere regels Wmo en Jeugd			

Geachte heer/mevrouw,

Op 25 maart 2024 ontvingen wij uw gevraagd advies op de Nadere regels Wmo en Jeugd 2024. Naar aanleiding hiervan informeren wij u als volgt.

Uw advies:

In zijn algemeenheid heeft u helaas moeten constateren dat het stuk niet leesbaar is voor de gemiddelde burger. Het is een te juridisch stuk geworden waarbij 'alles is dichtgetimmerd'. De tendens in het stuk is 'dat er weinig tot niets vergoed zal gaan worden'.

Onze reactie:

De nadere regels zijn een uitwerking van de Verordening Jeugd en Wmo Vlissingen 2024. De nadere regels zijn net als de verordening algemeen verbindende voorschriften. Dit wil zeggen dat er rechten en plichten in staan. Beleidsregels mogen geen algemeen verbindende voorschriften bevatten. Het opstellen van de nadere regels is het laatste moment om het juridisch kader met rechten en plichten op te nemen. Net als de verordening is het inderdaad een juridisch stuk. Rechten en plichten maakt een strikte verwoording noodzakelijk ten behoeve van de juridische onderbouwing van beslissingen. Er is zeker geen sprake van dichttimmeren en van weinig of niets vergoeden. Met de nadere regels zijn onderdelen van de verordening juridisch uitgewerkt. Zowel de Jeugdwet als de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) gaan bovendien uit van een individuele beoordeling en maatwerk. Hierbij wordt toepassing gegeven aan jurisprudentie, waaronder de voorgeschreven wijze waarop het onderzoek moet plaatsvinden, hetgeen ook in de nadere regels is opgenomen.

Uw advies:

Er is verzuimd de adviesraad tijdig te betrekken bij de samenstelling van de nadere regels. Gebruikelijk is inmiddels dat de adviesraad al vroeg in het proces betrokken wordt zodat ook al vroeg in het proces mogelijke omissies aangepast kunnen worden. De huidige werkwijze vraagt onevenredig veel tijd en energie van de adviesraad. Uiteindelijk zijn er door inbreng van de adviesraad een aantal artikelen tekstueel aangepast en zijn er verduidelijkingen in de tekst aangebracht. Als laatste zijn er enkele fouten uitgethaald. Ons advies in deze is om de

Adviesraad Wmo en Jeugd Vlissingen voortaan weer vanaf het begin bij een proces te betrekken.

Onze reactie:

Wij betreuren het dat u niet, zoals inmiddels gebruikelijk is, al vroegtijdig betrokken bent geweest bij de samenstelling van de nadere regels en bieden onze excuses aan dat de huidige werkwijze van u als adviesraad extra tijd en energie heeft gevraagd. Om u alsnog mee te nemen in de inhoud van de nadere regels hebben er drie overleggen met u plaatsgevonden (22 februari 2024, 11 en 19 maart 2024). Wij danken u voor uw inbreng tijdens deze overleggen en uw adviezen die wij hebben opgevolgd ten aanzien van tekstuele aanpassingen en verduidelijkingen. Daarnaast is het altijd onze bedoeling om u tijdig te betrekken bij een proces.

Uw advies:

Tijdens het lezen van de nadere regels kwam de adviesraad tot de ontdekking dat er niets gedaan is met het advies van 19 januari 2023 met betrekking tot de mantelzorg waardering (geldelijk, vrij te besteden). In het vervolg zou het een waardering zijn in de vorm van een samenkomst met als doel verbinding, georganiseerd door de Buurteams. Uit een gesprek met wethouder Vader bleek dat hij mogelijk genegen was het voorstel aan te passen. Diezelfde middag zou hij hier een gesprek over voeren. Hier zou later op teruggekomen worden. Tijdens het gesprek op 19 maart 2024 bleek dat er nog geen duidelijkheid gegeven kon worden. Overeengekomen is dat de concepttekst nu verwijderd zou worden uit de nadere regels en dat de volgende vermelding bij het artikel zou komen: 'nader te bepalen'. Ons advies in deze blijft ongewijzigd: geef een mantelzorgwaardering in geld.

Onze reactie:

Op dit moment wordt in samenwerking met Buurteams Vlissingen op basis van onder meer uw ongevraagde advies, de gevraagde input aan mantelzorgers én het financiële kader gezocht naar een uitwerking die recht doet aan de waardering van de mantelzorgers. Over de inhoudelijke beantwoording van uw advies van 19 januari 2023 ontvangt u separaat bericht.

Uw advies:

Wanneer de nadere regels op de voorgestelde wijze door de gemeente goedgekeurd gaan worden is het noodzakelijk dat er gecommuniceerd gaat worden op een wijze die afgestemd is op de doelgroep. Hierover hebben we in 2022 ook al een advies uitgebracht. Wij adviseren u nogmaals te doen wat u zich in uw brief van 30 september 2022 heeft voorgenomen en voor de brede communicatie met de doelgroepen van de Wmo en Jeugd "ervaringsdeskundigen te betrekken en de inhoud proberen af te stemmen op de verschillende doelgroepen binnen de Wmo".

Onze reactie:

Als de communicatie aangepast gaat worden na de vaststelling van de nadere regels zullen we in overeenstemming met de toezeggingen in onze brief van 30 september 2022 handelen, waaronder het betrekken van ervaringsdeskundigen en het afstemmen van de inhoud op de verschillende doelgroepen.

Uw advies:

Als Adviesraad Wmo en Jeugd maken we ons ernstige zorgen over overbelasting van mantelzorgers en/of kinderen wanneer de nadere regels strikt nagekomen worden. Mantelzorgers die zo belangrijk en noodzakelijk zijn bij de verzorging van mensen die in meer of mindere mate beperkt zijn. Daarbij willen we nadrukkelijk wijzen op het hanteren van 'de menselijke maat'. Zoek de nuance, kijk wat wel kan, individualiseer waar mogelijk en in het uiterste geval 'maak gebruik van de hardheidsclausule' om misstanden te voorkomen.

Onze reactie:

Wij zijn ons net als u bewust van de mogelijkheid dat mantelzorgers vanwege hun zware taak (dreigend) overbelast kunnen raken. Zowel in de Wmo 2015 als in de Jeugdwet wordt uitgegaan van maatwerk op basis van een individueel onderzoek, waarbij zeker oog is voor

'de menselijke maat'. Hierbij geldt, zoals ook is opgenomen in de nadere regels, dat er bij gebruikelijke hulp uitgebreid onderzocht wordt of diegene waarvan gebruikelijke hulp wordt verwacht, ook in staat is om deze gebruikelijke hulp te bieden of dat er sprake is van (dreigende) overbelasting. Bij dat onderzoek wordt aandacht besteed aan draaglast en draagkracht. Als er sprake is van (dreigende) overbelasting, zal het college, indien ook aan de overige voorwaarden wordt voldaan, een voorziening verstrekken.

Daarnaast is de algemene voorziening dagbesteding laagdrempelig beschikbaar, waarmee mantelzorgers ontlast kunnen worden.

Van jonge kinderen wordt geen bijdrage verwacht. Voorts geldt ook hier dat er bij kinderen en jongeren altijd onderzoek gedaan wordt naar het vermogen, draaglast en draagkracht. Ook wordt er rekening gehouden met de ontwikkelingsfase van het specifieke kind. Zo mag gebruikelijk hulp van kinderen niet ten koste gaan van hun welbevinden en ontwikkeling, waaronder schoolprestaties.

#### Uw advies:

Verder staat volgens u nog het volgende onderzoekspunt voor de gemeente open: Art. 2.8 lid 5 e.v.: de tekst wordt in die zin aangepast, dat er niet zonder meer van uit wordt gegaan, dat "eenieder" in staat is te anticiperen op de beperkingen van de oude dag.

#### Onze reactie:

Bij eigen kracht worden mogelijkheden individueel beoordeeld. Dat geldt voor iedereen. Van een ieder wordt verwacht dat hij anticipeert op de toekomst, bijvoorbeeld op de beperkingen van de oude dag. Wij hebben dit punt aan u verduidelijkt met een voorbeeld dat dit ook geldt voor iemand met een laag inkomen. Als deze persoon in een portiekwoning (sociale huur) woont met veel trappen, kan hij ook informeren bij de sociale verhuurder naar betaalbare, goed toegankelijke mogelijkheden, zoals een benedenwoning. Het tijdig hierop anticiperen is dan zeker van belang, omdat het vinden van een geschikte woning, passend bij de portemonnee vermoedelijk meer tijd in beslag neemt. Wachten tot hij de woning niet meer in en uit kan, terwijl het ook niet aan te passen is voor hem, is juist onverstandig

#### Uw advies:

Op onze vraag om een definitie van het begrip Begeleiding in de Richtlijn gebruikelijke hulp kwam als antwoord: *"Er is geen delegatiebepaling in de verordening voor de Wmo-voorzieningen. Dit betekent dat we niet een artikel kunnen opnemen voor specifiek voorzieningen. Begeleiding is niet eenvoudig/kort uit te leggen. Dit komt in de beleidsregels."* Dit betekent dat de beleidsregels Wmo en Jeugd aangepast zullen moeten worden om duidelijkheid te kunnen verschaffen in de Nadere regels. Dit bevreemdt ons. De volgorde is toch: beleidsregels-verordening-nadere regels-werkinstructies?

#### Onze reactie:

De volgorde is: Beleidsplan, Verordening, Nadere regels, Beleidsregels en vervolgens werkinstructies. De basis hiervoor ligt in de beide wetten. Zowel in de Wmo 2015 als in de Jeugdwet is bepaald dat de gemeenteraad periodiek een plan vaststelt met betrekking tot het te voeren beleid voor maatschappelijke ondersteuning (artikel 2.1.2 Wmo 2015) en de te nemen beslissingen betreffende preventie en jeugdhulp, de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering (artikel 2.2 Jeugdwet). Een beleidsplan is normaliter dus de eerste stap in het proces en vormt de basis voor de verordening. Er is in de gemeente Vlissingen nog geen (actueel) beleidsplan vastgesteld. Het is de bedoeling om dit in 2024 op te stellen. Daarentegen is er wel al een verordening vastgesteld en in werking getreden per 1 januari 2024. Het hebben van een verordening is ook een wettelijke plicht.

De vastgestelde nieuwe verordening biedt voor een aantal onderwerpen de mogelijkheid tot het stellen van nadere regels. Het is niet toegestaan om nadere regels op te nemen, waarvoor de gemeenteraad in de verordening geen mogelijkheid aan het college heeft geboden. Dit geldt onder andere voor de Wmo-voorzieningen, zodat er niet een artikel opgenomen kan worden over begeleiding op grond van de Wmo. In de Beleidsregels Wmo en Jeugd, die nog aangepast gaan worden in 2024, bestaat wel de mogelijkheid om de

definitie uit de wet voor begeleiding (*begeleiding*: activiteiten gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie van de cliënt opdat hij zo lang mogelijk in zijn eigen leefomgeving kan blijven) te concretiseren.

Ter afsluiting laten wij u weten dat wij het jammer vinden dat het voor de Adviesraad Wmo en Jeugd Vlissingen niet mogelijk is een conclusie aan het totaal te verbinden op basis waarvan u een positief advies kunt geven op de nadere regels.

Wij danken u voor uw inbreng in het advies en uw eerdere inbreng in de overleggen die met u hebben plaatsgevonden. Wij hopen dat onze reactie en toelichting in deze brief voor u helder is.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Vlissingen,  
de secretaris,                      de burgemeester,

drs. R.D.A. Wiskerke    drs. A.R.B. van den Tillaar