



Onderzoek verkeers- en sluitingsregime Boulevard De Ruyter



Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Ambitie Boulevardsvisie	4
3. Sluitingsregime	5
4. Evaluatie sluitingsregime boulevards 2022/2023 en vervolgadvis.....	6
5. Verkeersmeting.....	9
6. Omgevingsanalyse	11
7. Parkeren.....	15
8. ANPR-handhaving.....	18
9. Draagvlak	20
10. Conclusies en aanbevelingen	22
11. Bijlagen	24

1. Inleiding

In november 2021 is de huidige Boulevardvisie vastgesteld door de gemeenteraad. De ambitie voor Boulevard De Ruyter betreft het realiseren van maatregelen voor het verbeteren van het woon- en verblijfsklimaat, in zowel verkeersregime als in de inrichting.

Om de ambities uit de Boulevardvisie uit te kunnen voeren is de Notitie Verkeersregime Boulevards in november 2021 door de gemeenteraad vastgesteld. In deze notitie werd het uitbreiden van het sluitingsregime op de boulevards en het omdraaien van de rijrichting op Boulevard De Ruyter voorgesteld. Naar aanleiding van een aangenomen motie, is toegezegd dat het sluitingsregime wordt geëvalueerd.

In 2023 is het sluitingsregime uitgebreid geëvalueerd op basis van parkeerdrukmetingen, verkeerstellingen, handhaving en meningen van bezoekers, bewoners en ondernemers. Op basis hiervan zijn aanbevelingen voor de toekomst gedaan voor boulevards Evertsen en Bankert.

Uit de evaluatie kwam echter geen duidelijke aanbevelingen voor met name het sluitingsregime op Boulevard De Ruyter voort. De conclusie uit de evaluatie was dat een passend verkeers- en sluitingsregime voor Boulevard De Ruyter nader onderzoek vergt. De reden hiervoor is dat er diverse botsende belangen spelen met betrekking tot beleidsvisie, allure, praktische inpasbaarheid en handhaving.

In dit onderzoek wordt antwoord gegeven op de hoofdvraag: Moet het bestaande sluitingsregime op Boulevard De Ruyter worden aangepast?

2. Ambitie Boulevardsvisie

In de Boulevardvisie krijgt het verblijfskarakter van de boulevards Evertsen en Bankert prioriteit, met meer ruimte voor voetgangers en fietsers, activiteiten, ontmoeten en genieten. Met het toenemen van gebruik van de promenade en activiteiten, wordt de aanwezigheid van 'de auto' geminimaliseerd tot het hoogst noodzakelijke gebruik. De inrichting van de openbare ruimte op de boulevards Evertsen en Bankert sluit van gevel tot reling bij aan: een stedelijke flaneer-boulevard.

Op Boulevard De Ruyter krijgen maatregelen prioriteit ter verbetering van het woon- en verblijfsklimaat, zowel wat betreft het verkeersregime als de inrichting. Een verkeersregime dat doorgaand autoverkeer van het Wooldhuis tot het Keizersbolwerk onmogelijk maakt en prioriteit geeft aan het 'verblijven', vormt de basis om het verblijfskarakter te vergroten.

In de Boulevardvisie wordt Boulevard De Ruyter als volgt omschreven:

"Op Boulevard De Ruyter is de woonfunctie leidend, met enkele uitzonderingen als verbijzondering in functionaliteit of als gebouw. De Westerschelde wordt hier optimaal beleefd. Het uitzicht op de voorbij varende schepen en beloodsing is kenmerkend. Het Keizersbolwerk, de Gevangentoren, Michiel de Ruyter en Frans Naerebout geven door hun onverzettelijkheid en historische waarde een eigen unieke sfeer aan dit gebied. Op de robuuste glooiing liggen verstillen en dynamiek dicht op elkaar en het volgt elkaar op met de onvermoeibare deining van de Westerschelde. De nabijheid van de vaargeul schept een beleving die uniek is in de wereld: Vlissingen als dé stad aan zee."

In de Boulevardvisie wordt een duidelijk verschil in allure tussen Boulevard De Ruyter en boulevards Evertsen en Bankert benadrukt. Boulevards Evertsen en Bankert zijn primair flaneer- en verblijfsgebieden, met meer reuring. Boulevard De Ruyter wordt meer gekenmerkt als woonomgeving.

De bereikbaarheid voor specifieke doelgroepen, zoals mindervaliden en logistieke bedrijven, heeft de aandacht bij de uitwerking van (verkeers)maatregelen voor Boulevard De Ruyter. Een autoluw karakter draagt bij aan de leefbaarheid, levendigheid en het economisch functioneren. In de uitwerking is oog voor de bredere belangenafweging en de ambitie dat een sluiting bij moet dragen aan de levendigheid en het recreatieve karakter van de betreffende delen van de boulevards.

Conclusie

- Op Boulevard De Ruyter krijgen maatregelen prioriteit die zorgen voor een verbetering van het woon- en verblijfsklimaat.
- Op Boulevard De Ruyter zorgt een verkeersregime ervoor dat doorgaand verkeer van het Wooldhuis tot het Keizersbolwerk onmogelijk maakt.
- In de Boulevardvisie wordt een duidelijk verschil in allure tussen Boulevard De Ruyter en boulevards Evertsen en Bankert benadrukt.
- Op Boulevard De Ruyter krijgt de bereikbaarheid voor specifieke doelgroepen, zoals mindervaliden en logistieke bedrijven, de aandacht bij de uitwerking van (verkeers)maatregelen.

3. Sluitingsregime

3.1 Eindbeeld uit Notitie Verkeersregime Boulevards

Naar aanleiding van de Boulevardsvisie stelde de gemeenteraad op 9 november 2021 de Notitie Verkeersregime Boulevards vast. Hierin is ingestemd met een uitgebreid sluitingsregime op de boulevards. Voor Boulevard De Ruyter werd het volgende sluitingsregime vastgesteld per 2024, het zogenoemde 'eindbeeld'. Kortgezegd houdt dit een zondagssluiting in.

- Tussen 1 april en 31 oktober op **zon- en feestdagen** gesloten voor gemotoriseerd verkeer, met uitzondering van 08:00 tot 12:00 uur.

3.2 Afwijking door moties

Tijdens de raadsvergadering van 9 november 2021 werden diverse moties aangenomen. Twee van deze moties pleitten voor eenheid tussen de drie boulevards en op Boulevard De Ruyter éénzelfde regime in te voeren als boulevards Bankert en Evertsen. De volledige moties zijn in te zien in bijlage 1. Op basis van deze moties heeft het college op 5 april 2022 besloten het sluitingsregime op Boulevard De Ruyter in 2022 en 2023 uit te breiden naar onderstaand sluitingsregime. Kortgezegd houdt dit een weekendssluiting in.

- van 1 april t/m 31 oktober op **weekend- en feestdagen** gesloten voor gemotoriseerd verkeer van 12:00 tot 24:00 uur.

In de evaluatie van het sluitingsregime van de boulevards uit 2022 en 2023 zijn geen definitieve keuzes gemaakt voor het verkeer- en sluitingsregime op Boulevard De Ruyter. Zo is er nog geen duidelijkheid over handhaving, bereikbaarheid en het parkeerregime. Om die reden is aanvullend onderzoek naar het verkeers- en sluitingsregime op Boulevard De Ruyter nodig.

Omdat het definitieve beeld voor Boulevard De Ruyter naar aanleiding van de evaluatie van 2022 en 2023 nog niet duidelijk was, heeft het college B&W op 6 februari 2024 besloten het sluitingsregime volgens de weekendssluiting voort te zetten. Dit in de aanloop naar een definitief verkeers- en sluitingsregime naar aanleiding van dit onderzoek.

Conclusie

- Er is sprake van een door de raad vastgesteld 'eindbeeld' sluitingsregime Boulevard De Ruyter, uitgaande van een sluiting op zon- en feestdagen (1 april – 31 oktober) op Boulevard De Ruyter.
- Er is sprake van een afwijking op het vastgestelde sluitingsregime door een collegebesluit naar aanleiding van moties, uitgaande van een weekendssluiting op Boulevard De Ruyter.
- Het college B&W heeft besloten de weekendssluiting vooralsnog voort te zetten, totdat meer duidelijkheid is over een definitief verkeers- en sluitingsregime op Boulevard de Ruyter.

4. Evaluatie sluitingsregime boulevards 2022/2023 en vervolgadvis

In 2022 en 2023 is het sluitingsregime uitgebreid geëvalueerd. Hierbij is gekeken naar verschillende onderwerpen, zoals de ambities uit beleidsstukken, parkeerdrukmetingen, verkeersstellingen, handhaving en meningen van bezoekers, bewoners en ondernemers. Naar aanleiding van de constatering met betrekking tot deze onderwerpen, zijn aanbevelingen gedaan voor de toekomst. In dit hoofdstuk wordt gekeken naar wat de constatering en aanbevelingen waren voor Boulevard De Ruyter.

4.1 Constateringen Boulevard De Ruyter

Constateringen
Beleid
▪ Naar aanleiding van vaststelling van de Boulevardvisie en Notitie Verkeersregime Boulevards wordt op Boulevard De Ruyter prioriteit gegeven aan het realiseren van maatregelen om snelheid en asociaal rijgedrag te verminderen en de verblijfskwaliteit te verbeteren. ▪ Naar aanleiding van vaststelling van de Boulevardvisie en Notitie Verkeersregime Boulevards is de rijrichting op Boulevard De Ruyter omgedraaid. ▪ Op basis van aanvullend parkeeronderzoek wordt bezien of de hoeveelheid parkeerplaatsen beperkt kan worden op Boulevard De Ruyter.
Parkeren
▪ Uit de parkeerdrukmetingen blijkt dat vooral de straten achter Boulevard De Ruyter een hoge parkeerdruk kennen en niet veel zwaarder kunnen worden belast. ▪ Parkeren en bereikbaarheid voor mindervaliden is een aandachtspunt.
Intensiteiten
▪ Het aantal motorvoertuigbewegingen tijdens de zomermaanden is flink afgenomen na het omdraaien van de rijrichting en de introductie van de weekendsluiting. 2183 motorvoertuigen per etmaal (mvt/etm) in 2020 naar 519 mvt/etm in 2023. ▪ Het aantal fietsbewegingen tijdens de zomermaanden is licht gestegen. 1513 fietsers/etm in 2020 naar 1687 fietsers/etm in 2023.
Handhaving / ANPR
▪ De inzet van bewakers is geen permanente oplossing vanwege kosten. ▪ Een groot belang bij de implementatie van een ANPR-camerahandhavingssysteem is een duidelijke en herkenbare inrichting (overgang naar autoluw gebied), een simpel en eenduidig beleid en uitgebreide communicatie (zowel online als op straat). ▪ Verschillende regimes tussen boulevards Evertsen en Bankert en Boulevard De Ruyter bemoeilijkt de uitlegbaarheid naar de weggebruiker en zit de eenduidigheid en een heldere communicatie in de weg. ▪ Vanwege de beperkte sluitingsdagen, moeilijkheden in communicatie omtrent feestdagen en de mogelijkheid om te (blijven) parkeren op Boulevard De Ruyter is het toepassen van ANPR-handhaving niet passend op Boulevard De Ruyter zonder aanpassingen in het sluitingsbeleid en parkeerbeleid.

4.2 Aanbevelingen Boulevard De Ruyter voor het seizoen 2024

Nr.	Aanbeveling
Intensiteit en snelheid	
1	De (omgedraaide) rijrichting op Boulevard De Ruyter niet te wijzigen in 2024. - De huidige rijrichting is gewenst voor een uitlegbare grens van het autoluwe gebied. Ter hoogte van het Keizersbolwerk kan een duidelijke overgang naar het autoluwe gebied (vooral nog op weekend- en feestdagen) worden gecreëerd. - De huidige rijrichting op Boulevard De Ruyter maakt een zo duidelijk mogelijke overgang tot het autoluwe gebied (ANPR-toegang) mogelijk. Ter hoogte van het Keizersbolwerk kan een duidelijke overgang worden gecreëerd. Hier is namelijk een keermogelijkheid. Ter hoogte van de Coosje Buskenstraat is een geloofwaardige overgang tot het autoluwe gebied lastig te implementeren. Ter hoogte van de kruising Boulevard De Ruyter-Coosje Buskenstraat moet gekeerd worden om de ANPR te vermijden. Ter hoogte van de kruising Spuistraat-Coosje Buskenstraat zijn teveel prikkels aanwezig, om de geslotenverklaring goed over te brengen op weggebruikers. Beide situaties zijn onwenselijk en leiden tot boeteregens. - De huidige rijrichting voorkomt dat verkeer uitmondt op het Bellamypark en faciliteert een betere aansluiting met parkeergarage De Fonteyne.
ANPR	
2	Op Boulevard De Ruyter geen handhaving in te stellen met ANPR, maar de controle te blijven uitvoeren met bewakers. - Gezien het beperkte aantal dagen van afsluiting (alleen zon- en feestdagen) en het feit dat er een afsluiting tijdens feestdagen geldt (niet landelijk vastgelegd en onuitlegbaar via bebording), is het wenselijk het sluitingsregime op Boulevard De Ruyter door middel van bewaking te regelen. - Het regelen van het sluitingsregime op Boulevard De Ruyter door middel van bewaking voorkomt grote ingrepen in de infrastructuur te Keizersbolwerk, die nodig zou zijn om een duidelijke overgang van het autoluwe gebied te realiseren. - Door inzet van bewaking in plaats van ANPR camera's, kan het betaald parkeren worden voortgezet op Boulevard De Ruyter. De bewaking wordt geïnstrueerd om bepaalde doelgroepen doorgang te verlenen.

4.3 Aanbevelingen Boulevard De Ruyter na het seizoen 2024

Nr.	Aanbeveling	Wanneer?
Sluitingsregime		
3	Onderzoek te doen naar het toekomstige sluitingsregime op Boulevard De Ruyter.	Tijdens en na seizoen 2024
Notitie verkeersregime boulevards		
4	Treffen van verkeersmaatregelen op Boulevard De Ruyter om verkeerssnelheid en asociaal rijgedrag te beperken en extra aandacht voor treffen van maatregelen op Boulevard De Ruyter ter verbetering van het woon- en verblijfsklimaat.	Bij herinrichting boulevards De Ruyter (2025)

Parkeren		
5	Weghalen van parkeergelegenheden aan de zeezijde van Boulevard De Ruyter, om meer ruimte te creëren voor verblijfskwaliteit. ▪ Uit het parkeeronderzoek blijkt dat de vraag naar deze parkeerplaatsen kan worden opgevangen in de omgeving. ▪ Met het weghalen van deze parkeerplaatsen ontstaat meer ruimte voor voetgangers.	Bij herinrichting Boulevard De Ruyter (2025)
Intensiteit en snelheid		
6	Het kruispunt Spuistraat-Coosje Buskenstraat te herinrichten en de capaciteit ten behoeve van de Coosje Buskenstraat te verbeteren. De herinrichting van dit kruispunt staat op de planning, idealiter wordt de planning voor herinrichting, vanuit verkeersveiligheidsoogpunt, naar voren gehaald.	Zo spoedig mogelijk
ANPR		
7	Onderzoek naar het toekomstig sluitingsregime op Boulevard De Ruyter en de mogelijkheden van (ANPR)handhaving.	Zo spoedig mogelijk

Conclusie

- Aanbevolen is de (omgedraaide) rijrichting op Boulevard De Ruyter niet te wijzigen.
- Er moet een keuze gemaakt worden over het (toekomstige) sluitingsregime op Boulevard De Ruyter.
- Parkeren aan zeezijde op Boulevard De Ruyter wordt verwijderd bij herinrichting in 2025.

5. Verkeersmeting

5.1 Verkeersmetingen

Van 3 juni 2024 t/m 5 augustus 2024 zijn verkeersmetingen uitgevoerd door middel van telslangen. Het gaat hierbij om metingen van het aantal motorvoertuigen per etmaal (mvt/etm) en fietsers per etmaal (fiets/etm).

Tellingen motorvoertuigen

In tabel 1 zijn de telresultaten uit 2024 van het gemotoriseerde verkeer te zien. Het gaat om telgegevens op de Coosje Buskenstraat, Boulevard De Ruyter en de direct omgeving (Bellamypark/Smallekade en Nieuwendijk). Gedurende het onderzoek was het sluitingsregime tijdens de weekenden ingesteld.

Tabel 1 Telgegevens 2024

		Werkdag	Weekend	Weekdag
Nr.	Locatie	Intensiteit (mvt/etm)	Intensiteit (mvt/etm)	Intensiteit (mvt/etm)
1	Boulevard De Ruyter (t.h.v. huisnummer 20)	630	446	577
2	Bellamypark/Smallekade	1905	2127	1953
3	Nieuwendijk (t.h.v. huisnummer 25)	2583	2650	2602
4	Coosje Buskenstraat (t.h.v. huisnummer 56)	935	675	874

Op basis van de metingen in 2024 wordt vastgesteld dat de intensiteit op Boulevard De Ruyter en in de Coosje Buskenstraat tijdens de afgesloten weekenden niet aanzienlijk lager is dan tijdens de opengestelde werkdagen, namelijk circa 30% afname¹.

Een vergelijking met de telgegevens uit 2024 met eerder uitgevoerde tellingen (2022 en 2023) in tabel 2 geven de volgende inzichten:

- Het omdraaien van de rijrichting op Boulevard de Ruyter heeft gezorgd voor een substantiële daling van de verkeerintensiteit (75% afname)².
- De verkeersintensiteit op de Coosje Buskenstraat is in 2023 toegenomen (o.b.v. 2020). Ook voor deze straat geldt dat in 2023 de rijrichting is aangepast. Door de uitbreiding van het sluitingsregime op boulevard Evertsen en Bankert is de verkeersintensiteit op de Coosje Buskenstraat in 2024 fors gedaald (56% afname)³.

¹ 630 mvt/etm tijdens opengestelde werkdagen. 446 mvt/etm tijdens gesloten weekenddagen. Een verschil van circa 200 mvt/etm.

² Van ca. 2.200 mvt/etm in 2020 naar ca. 550 mvt/etm in 2023 en 2024.

³ Van 1973 mvt/etm in 2023 naar 874 mvt/etm in 2024.

Tabel 2 intensiteiten gemotoriseerd verkeer 2020, 2023 en 2024

		Weekdag 2020 (12 augustus t/m 25 augustus)		Weekdag 2023 (10 mei t/m 12 juli)		Weekdag 2024 (3 juni t/m 5 augustus)	
	Locatie	Intensiteit (mvt/etm)	snellheid (V85)	Intensiteit (mvt/etm)	Snellheid (V85)	Intensiteit (mvt/etm)	Snellheid (V85)
1	Boulevard De Ruyter	2183	30	519	35	577	34
2	Bellamypark /Smallekade	N.b.	N.b.	2815	30	1953	30
3	Nieuwendijk	N.b.	N.b.	2616	31	2602	31
4	Coosje Buskenstraat	1208	31	1973	32	874	32

Fietsverkeer

In tabel 3 zijn de fietstellingen te zien. Na de introductie van het sluitingsregime op Boulevard De Ruyter in 2022 fietsten meer mensen over deze boulevard. Het gaat om circa 150 meer fietsbewegingen per dag in 2023 ten opzichte van 2020. Dit betreft een stijging van 12% meer fietsers. Dit aantal is in 2024 gelijk gebleven.

Ook hebben fietsers hun weg over de Coosje Buskenstraat meer gevonden. In 2023 was het aantal fietsers op de Coosje Buskenstraat ongeveer gelijk aan 2020. In 2024 is het aantal fietsbewegingen op de Coosje Buskenstraat met 42% gestegen. Een mogelijke verklaring voor deze stijging is dat de meetperioden in 2024 meer in het hoogseizoen lagen, wanneer meer mensen vakantie hebben en naar de kust trekken.

Tabel 3 Intensiteiten fietsverkeer 2020, 2023 en 2024

		Weekdag 2020 (12 augustus t/m 25 augustus)	Weekdag 2023 (10 mei t/m 12 juli)	Weekdag 2024 (3 juni t/m 5 augustus)
		Intensiteit (fietsers/etmaal)	Intensiteit (fietsers/etmaal)	Intensiteit (fietsers/etmaal)
1	Boulevard De Ruyter	1513	1687	1681
2	Bellamypark/Smallekade	n.b.	922	n.b.
3	Nieuwendijk	n.b.	1288	1054
4	Coosje Buskenstraat	878	822	1171

Conclusie

- De intensiteiten op Boulevard De Ruyter en in de Coosje Buskenstraat zijn tijdens de afgesloten weekenden in 2024 (met inzet van bewakers) niet aanzienlijk lager dan tijdens de opengestelde werkdagen.
- De intensiteiten op Boulevard De Ruyter zijn flink gedaald (circa -75%) sinds het omdraaien van de rijrichting. Door deze maatregel is het (veel) minder aantrekkelijk om met de auto over Boulevard De Ruyter te rijden.
- Door het sluitingsregime op de boulevards Evertsen en Bankert in 2024, is de verkeersintensiteit op de Coosje Buskenstraat flink verminderd (circa -55%).

6. Omgevingsanalyse

6.1 Verkeersnetwerk

Boulevard De Ruyter ligt tussen het Vlissingse stadscentrum en de Westerschelde in. In afbeelding 1 op pagina 12 is de ligging visueel weergegeven.

Motorvoertuigen

Boulevard De Ruyter en de Coosje Buskenstraat betreffen een erftoegangsweg voor gemotoriseerd verkeer. Dit betekent dat dit een 30 km/u woon- en/of verblijfsomgeving betreft. Verblijven heeft hier meer prioriteit dan de doorstroming van het verkeer.

De rijrichting voor gemotoriseerd verkeer loopt van het Bellamypark – Keizersbolwerk via Boulevard De Ruyter richting de Coosje Buskenstraat – Spuistraat. De parallel gelegen Gasthuisstraat biedt in een aantal gevallen toegang tot parkeervoorzieningen en garages van woningen en bedrijven aan Boulevard De Ruyter. Ook zijn hier parkeergelegenheden beschikbaar voor vergunninghouders. Op Boulevard De Ruyter en de Coosje Buskenstraat is geen toegang tot private parkeergelegenheden. Aan de woningzijde van Boulevard De Ruyter zijn openbare parkeervoorzieningen beschikbaar voor vergunninghouders en voor bezoekers (betaald parkeren). In de Coosje Buskenstraat zijn parkeergelegenheden voor vergunninghouders beschikbaar.

Grotere parkeerterreinen liggen op relatief grote loopafstand van Boulevard De Ruyter, op circa 500 tot 1.200 meter.

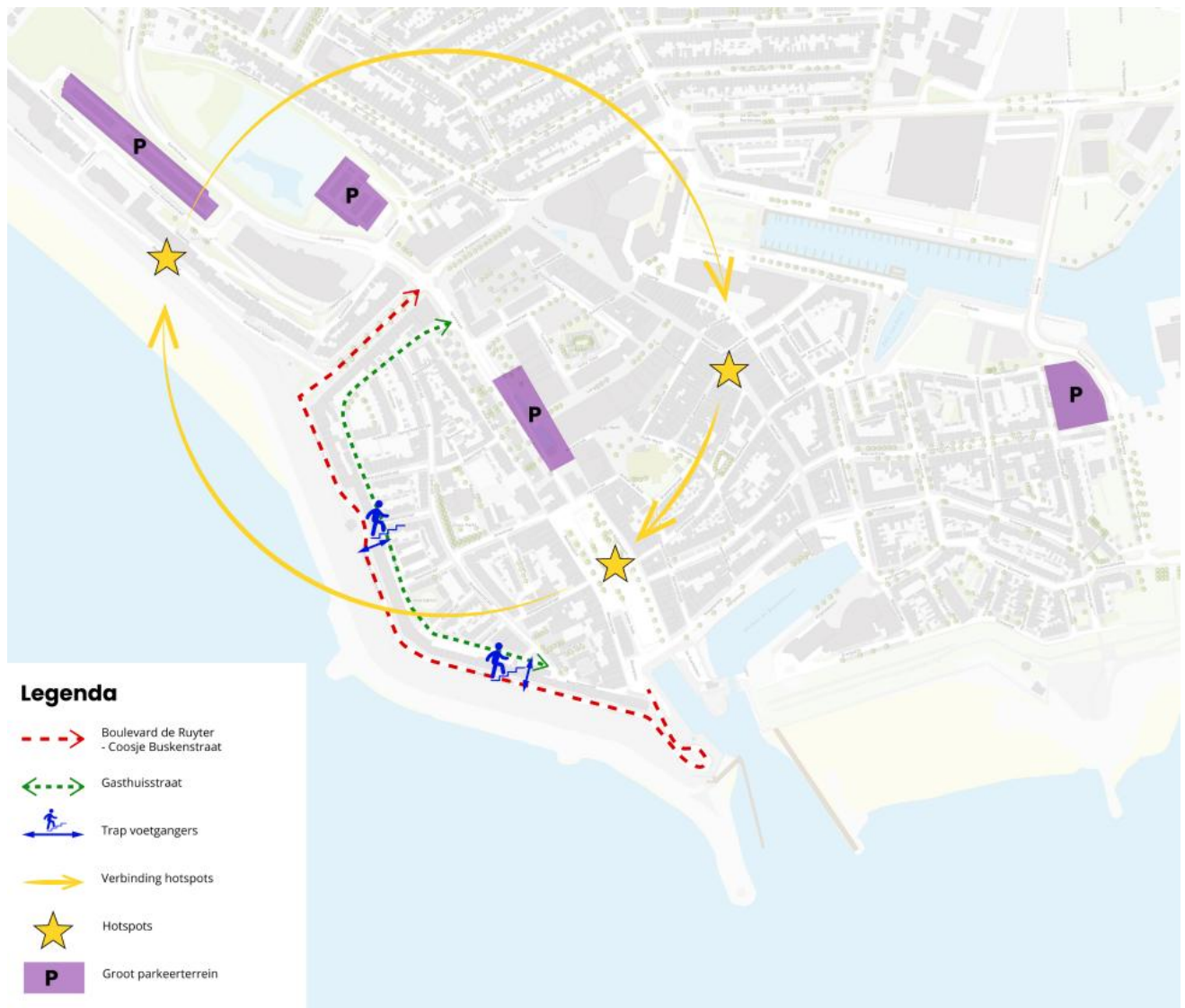
Fietsers

Boulevard De Ruyter en de Coosje Buskenstraat zijn onderdeel van het hoofdfietsnetwerk. De hoofdfietsroute maakt onderdeel uit van de landelijke fietsroute LF1 Noordzeeroute.

Voetgangers

Boulevard De Ruyter is een verbindende factor van diverse hotspots in de omgeving, zoals het Badstrand en boulevards Evertsen en Bankert, het Bellamypark en de winkelstraten. Boulevard De Ruyter is daarnaast een hotspot op zichzelf. Met een wandelpromenade langs en uitzicht over de Westerschelde en het uitzichtpunt Keizersbolwerk.

De parallel gelegen Gasthuisstraat kent een hoogteverschil met de Boulevard De Ruyter. De Gasthuisstraat en Boulevard De Ruyter worden met elkaar verbonden via twee publieke trappen. Deze trappen zijn niet toegankelijk voor invalide personen en vormen een obstakel voor mensen die slecht ter been zijn.



Afbeelding 1 Omgeving Boulevard De Ruyter

6.2 Functies

Aan Boulevard De Ruyter en de Coosje Buskenstraat liggen in totaal circa 400 adressen. In het gros van de gevallen gaat het om de functie 'wonen'. In enkele gevallen gaat het om een logiesfunctie (recreatieve en/of tijdelijke verhuur). In drie gevallen gaat het om horecagelegenheden, namelijk De Gevangentoren, Hotel-Restaurant De Belgische Loodsensociëteit en Frituur Keizersbolwerk. In twee gevallen gaat het om een kantoorfunctie, namelijk die van het Nederlandse en Belgische Loodswezen.

De ontsluiting van deze functies vindt op diverse manieren plaats. In de meeste gevallen zit de hoofdingang aan Boulevard De Ruyter of Coosje Buskenstraat. In enkele gevallen bevindt zich ook een hoofdentree aan de Gasthuisstraat, bijvoorbeeld in het geval van de Westpoortflat. Overwegend zijn de panden op Boulevard De Ruyter en de Coosje Buskenstraat gefocust en heeft niet iedereen een achteringang via de achtergelegen straten Gasthuisstraat, Noordzeestraat of Kommedijk, ook wel de 'achterzijde' genoemd. In afbeelding 2 is grof gevisualiseerd of bewoners of bedrijven beschikken over een fatsoenlijke achteringang.



Afbeelding 2 Aanwezigheid van ingang via achterliggende straten Gasthuisstraat, Noordzeestraat of Kommedijk

Bij de goed begaanbare en uitnodigende achteringen (aangegeven met groen) gaat het om een entree met intercom inclusief aanwezigheid van een lift en/of invalidenhulpmiddelen.

Bij de niet ideale en niet uitnodigende achteringen (aangegeven met geel) gaat het om een aanwezigheid van een achteringang. Dit betreft vaak een poort of garage naar de panden. Deze achteringen zijn veelal niet toegankelijk voor mensen die slecht ter been zijn.

Tot slot is in rood aangegeven dat er panden zijn die overwegend geen achteringang hebben. Hier gaat het om appartementencomplexen of kamerpanden waar het trappenstelsel aan de Boulevard De Ruyter of Coosje Buskenstraat is gelegen. Er zijn enkele achteringen aanwezig, maar die zijn niet te gebruiken door alle bewoners uit het pand. Ook zijn deze achteringen veelal niet toegankelijk voor mensen die slecht ter been zijn.

Conclusie

- Boulevard De Ruyter en de Coosje Buskenstraat betreffen een erftoegangsweg. Verblijven heeft hier meer prioriteit dan doorgaand verkeer.
- Grotere parkeerterreinen liggen op een relatief grote loopafstand van Boulevard De Ruyter.
- Boulevard De Ruyter en de Coosje Buskenstraat zijn onderdeel van het hoofdfietsnetwerk.
- Boulevard De Ruyter is voor de voetganger een hotspot én verbindende factor van diverse hotspots in de omgeving.
- De parallel gelegen Gasthuisstraat kent een hoogteverschil met de Boulevard De Ruyter. Dit vormt een obstakel voor invalide personen en mensen die slecht ter been zijn.
- Veel panden en functies zijn met hun ingang georiënteerd aan Boulevard de Ruyter. Er is in veel situaties geen (fatsoenlijke) achteringang aanwezig via Gasthuisstraat, Noordzeestraat of Kommedijk.

7. Parkeren

7.1 Parkeersituatie

Op basis van uitgevoerde parkeerdrukmetingen in het kader van de 'Evaluatie sluitingsregime boulevards 2022/2023' is op 5 december 2023 door het college besloten om de parkeerplaatsen aan de zeezijde op Boulevard De Ruyter te verwijderen. De vrijgekomen ruimte wordt benut voor de wandelpromenade en vergroening. Dit draagt bij aan de verbetering van de omgevings- en verblijfskwaliteit uit de Boulevardvisie.

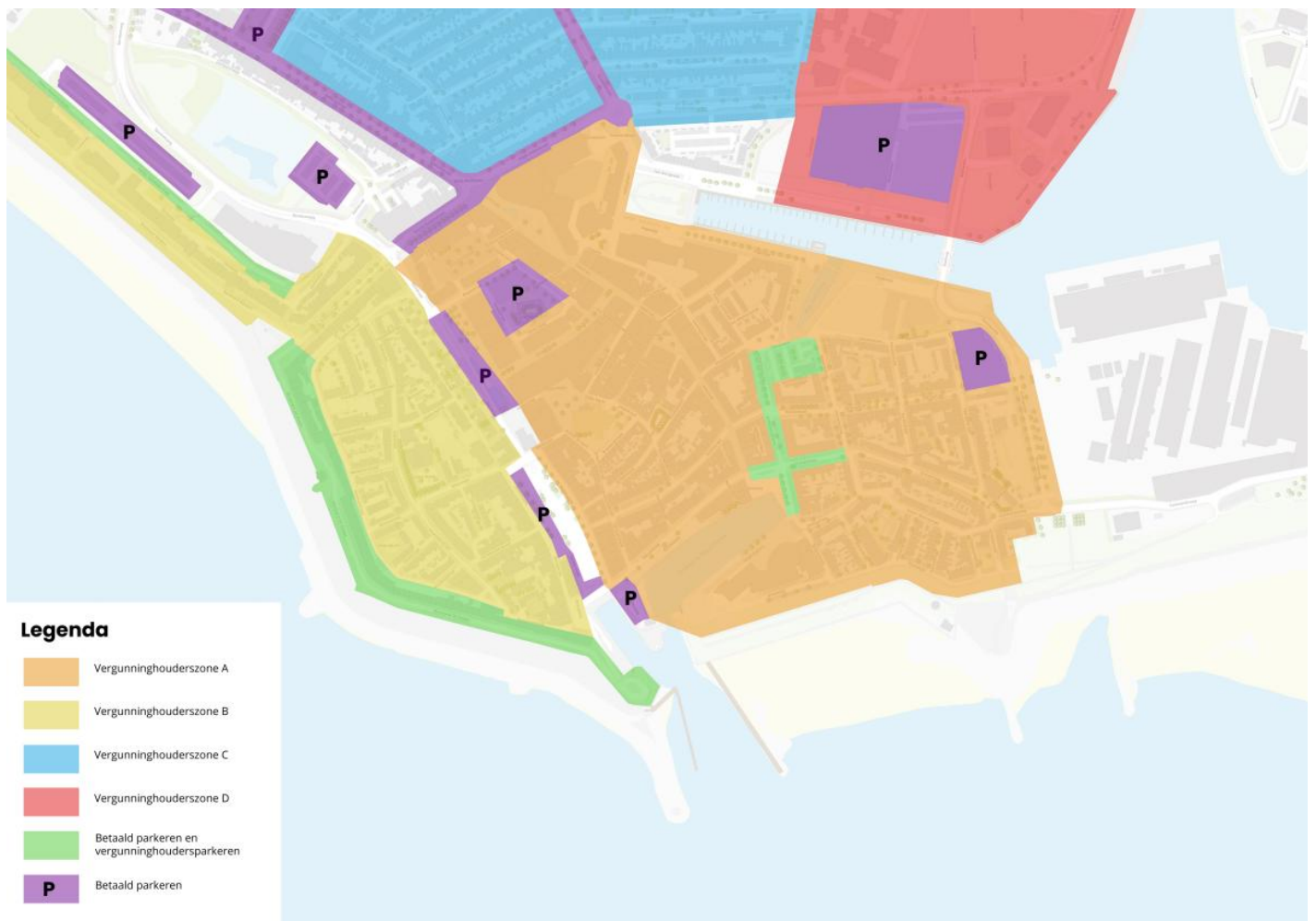
Door dit besluit wordt de beschikbare parkeerruimte optimaal benut en zal de parkeerdruk in de omgeving voor omwonenden toenemen. Om die reden is bij de herinrichting van Boulevard De Ruyter geadviseerd om de parkeerdruk door middel van regulering te verlagen. Hierbij moet gedacht worden aan sturende maatregelen over wie, waar mag parkeren. Deze regulering wordt nader uitgewerkt in het Parkeerbeleidsplan.

De herinrichting van Boulevard De Ruyter vindt eerder plaats dan het Parkeerbeleidsplan wordt vastgesteld. Bij de herinrichting vermindert de parkeercapaciteit en dat zorgt voor hogere parkeerdruk. Daarom treffen we eerder al maatregelen om de parkeerdruk in de omgeving te verlagen. In overleg met de bewoners van Boulevard De Ruyter en de omgeving, is onderstaand maatregelenpakket uitgewerkt. De definitieve maatregelen die worden en werden ingezet om de wandelpromenade bij de herinrichting in 2025 mogelijk te maken zijn:

- Het permanent instellen van het vergunninghoudersparkeren (24/7), zodat vergunninghouders een grotere kans op een vrije parkeergelegenheid hebben. Dit is reeds uitgevoerd.
- De loodsvergunningen (totaal 92 vergunningen) zijn in 2025 voor het laatst in gebruik. Het Loodswezen mag voor haar personeel in 2026 een WoonWerk-vergunning aanvragen net zoals andere ondernemingen en organisaties in gereguleerd gebied een WoonWerk-vergunning voor hun personeel kunnen aanvragen.
- Uniformeren en vergroten parkeercapaciteit van belanghebbenden door het verwijderen van gereserveerde parkeerplaatsen voor politie en opheffen van voormalige invalideparkeerplaatsen op kenteken (die nu niet/nauwelijks gebruikt worden). Dit is reeds uitgevoerd.
- Verbeteren van de handhaving op grote voertuigen en de onrechtmatig in gebruik genomen parkeergelegenheid in het Hofje de Pauw – Noordzeestraat. Dit is reeds onder de aandacht van handhaving.

7.2 Parkeerregime

Boulevard De Ruyter ligt in parkeerzone B. Op Boulevard De Ruyter mag zowel betaald als met de parkeervergunning geparkeerd worden. In afbeelding 3 zijn de parkeerregimes in de omgeving te zien.



Afbeelding 3 Parkeerregimes omgeving Boulevard De Ruyter

7.3 Invalide personen

Vanwege de barrièrewerking door het hoogteverschil tussen de Gasthuisstraat en Boulevard De Ruyter (trappen) moeten invaliden worden gefaciliteerd op de autoluwe Boulevard De Ruyter zelf. Er zijn geen alternatieve plaatsen in de directe omgeving op acceptabele loopafstand⁴.

⁴ De eerstvolgende mogelijkheden buiten het autoluwe gebied zijn het Keizersbolwerk en de Kommedijk. Beide op circa 400-500 meter van ijkpunt Restaurant De Gevangentoren. Dit is een te grote afstand voor invalide personen om te overbruggen.

Conclusie

- Het college B&W heeft op 5 december 2023 besloten om de parkeergelegenheden aan de zeezijde op Boulevard De Ruyter te verwijderen ten behoeve van de wandelpromenade en vergroening.
- Met dit besluit wordt de beschikbare parkeerruimte optimaal benut en zal de parkeerdruk in de omgeving voor omwonenden toenemen. Om die reden is geadviseerd om de parkeerdruk door middel van regulering te verlagen via het aankomende Parkeerbeleidsplan en worden en zijn maatregelen ingezet om de parkeerdruk voor omwonenden te verlagen.
- Op Boulevard De Ruyter blijven nu parkeerplaatsen voor vergunningparkeren (bewoners) en betaald parkeren (bezoekers) aanwezig.
- Invaliden zullen gefaciliteerd (blijven) worden op Boulevard De Ruyter. Er is geen alternatief (zonder obstakels) in de direct omgeving.

8. ANPR-handhaving

Op boulevards Evertsen en Bankert is in april 2024 gestart met de handhaving met ANPR-camera's⁵ in plaats van bewakers. Deze boulevards worden de komende jaren heringericht, waardoor een autoluwe wandelpromenade ontstaat.

Alhoewel de herinrichting van deze boulevards vertraging heeft opgelopen, is wel gestart met het handhaven van het sluitingsregime op deze boulevards.

8.1 Randvoorwaarden ANPR-handhaving

De toepassing van ANPR-handhaving vraagt om de invulling van enkele randvoorwaarden voor een succesvolle implementatie:

- Er is sprake van een eenduidig en herkenbaar (sluiting)regime.
 - Een nagenoeg volledige afsluiting gedurende de week, waardoor er bekendheid met de afsluiting ontstaat onder het publiek⁶.
 - Er wordt geen uitzondering gemaakt voor specifieke (feest)dagen⁷.
- De inrichting van de weg is ondersteunend aan het autoluwe karakter⁸.
 - Er is geen rijloper voor motorvoertuigen die de suggestie kan geven dat er sprake is van een doorgaande weg.
 - Er zijn bij voorkeur geen parkeerplaatsen aanwezig die de indruk kunnen wekken dat er sprake is van een gebied waar auto's zijn toegestaan.
- Het doorgaand verloop van de weg loopt niet het autoluwe gebied in.

Mede vanwege bovenstaande randvoorwaarden zijn op boulevards Evertsen en Bankert diverse ingrepen gedaan om de ANPR-handhaving om aan bovenstaande randvoorwaarden tegemoet te komen.

- Het betaald parkeren op deze boulevards is per 2024 afgeschaft. Bezoekers parkeren op de (betaalde) parkeervoorzieningen in de omgeving.
- Voor invaliden zijn speciale parkeerplaatsen ingericht in de directe omgeving van Boulevard Evertsen en Bankert, buiten het autoluwe gebied.
- Bij de belangrijkste entree van de boulevards (nabij Het Wooldhuis) zijn infrastructurele aanpassingen gedaan (vooruitlopend op de herinrichting), waardoor het doorgaand verloop van de weg niet de autoluwe boulevards oploopt en de status van het sluitingsregime wordt benadrukt.
- Voor de bekendheid/duidelijkheid met het sluitingsregime is een extra dynamische signaalgever (DRIP) geplaatst bij de belangrijkste aanrijroute. Zie afbeelding 4



Afbeelding 4 Dynamische signaalgever (DRIP)

⁵ ANPR staat voor Automatic Number Plate Recognition oftewel automatische kentekenherkenning.

⁶ Zowel onder bewoners als ondernemers, als onder hun bezoekers en leveranciers en toeristen.

⁷ Het is onduidelijk om welke dagen het precies gaat. O.a. voor buitenlandse toeristen. Dit maakt handhaving op deze dagen onmogelijk.

⁸ Alleen bebording blijkt in de praktijk onvoldoende. Bebording wordt door gebruikers geregeld over het hoofd gezien.

Alhoewel ook op Boulevard Evertsen en Bankert nog niet aan alle bovenstaande randvoorwaarden wordt voldaan, wordt daar de komende jaren wel naartoe gewerkt. Alle parkeerplaatsen zullen verdwijnen en de inrichting van de boulevard wordt primair een wandel- en fietspromenade, waar de auto te gast is. Mede vanwege de overgangssituatie naar de autoluwe boulevards wordt de handhaving van deze boulevard voorlopig coulant ingestoken⁹



Afbeelding 5 Voorbeeld ANPR-camerahandhaving

Conclusie

- ANPR-handhaving kent een aantal randvoorwaarden waar (zoveel mogelijk) aan moet worden voldaan om als succesvol middel in te zetten.
- Een sluitingsregime dat zeer beperkt is ingesteld, is minder bekend onder gebruikers/bezoekers. Hierdoor worden door gebruikers onbedoeld fouten gemaakt, waardoor sancties worden opgelegd en afbreuk aan het autoluwe karakter ontstaat. Een fysieke afsluiting (bijvoorbeeld met bewaker/dranghek) werkt dan beter.
- Op Boulevard De Ruyter blijven parkeerplaatsen aanwezig (ook in de toekomst) die een functie vervullen voor zowel vergunninghouders en incidentele bezoekers (waaronder gehandicapten). Deze parkeerplaatsen moeten vervolgens ook gedurende het sluitingsregime bereikbaar zijn.

⁹ Niet iedere overtreding leidt direct tot een boete. Er wordt een ruim waarschuwingsbeleid gehanteerd.

9. Draagvlak

Van 30 december 2024 t/m 27 januari 2025 is er gelegenheid geweest om de mening over het sluitingsregime op Boulevard De Ruyter kenbaar te maken via het platform Doe Mee Vlissingen. Daarop kwamen 360 reacties. De enquête bestond uit vijf vragen.

De enquête is ingevuld door bezoekers (299 respondenten), bewoners (52 respondenten) en ondernemers (9 respondenten) aan Boulevard De Ruyter en de Coosje Buskenstraat. In de volgende tabellen zijn de resultaten en de verschillen tussen de doelgroepen in te zien.

Tabel 4

Heeft u begrip voor de tijdelijke afsluiting van Boulevard De Ruyter?	Ja		Nee	
Bezoeker boulevards	117	39%	182	61%
Onderneming aan de boulevards	5	56%	4	44%
Wonend aan de boulevards	49	94%	3	6%
Totaal	171	48%	189	52%

In tabel 4 is te zien dat het begrip voor de tijdelijke afsluiting van Boulevard De Ruyter over het algemeen verdeeld is (50/50). Hierin zijn de bewoners overwegend begripvol en bezoekers overwegend onbegripvol.

Tabel 5

Is het voor u duidelijk tijdens welke tijdsblokken Boulevard De Ruyter is afgesloten?	Ja		Nee	
Bezoeker boulevards	195	65%	104	35%
Onderneming aan de boulevards	4	44%	5	56%
Wonend aan de boulevards	46	88%	6	12%
Totaal	245	68%	115	32%

In tabel 5 is te zien dat circa 1/3^e van de respondenten niet goed weten wanneer de boulevards zijn afgesloten. Voornamelijk bij ondernemers en bezoekers is dit onduidelijk.

Tabel 6

Zou de afsluiting tijdens de zomermaanden (april t/m oktober) langer mogen duren dan enkel de weekenden?	Ja		Nee	
Bezoeker boulevards	85	28%	214	72%
Onderneming aan de boulevards	1	11%	8	89%
Wonend aan de boulevard	40	77%	12	23%
Totaal	126	35%	234	65%

In tabel 6 is te zien dat bezoekers en ondernemers overwegend tegen een uitbreiding van het sluitingsregime zijn. Bewoners zijn overwegend voorstander.

Tabel 7

Op dit moment geldt zowel betaald parkeren als vergunninghoudersparkeren op Boulevard De Ruyter. Wat heeft uw voorkeur?	Betaald parkeren én vergunninghoudersparkeren behouden		Enkel vergunninghoudersparkeren toestaan	
Bezoeker boulevards	233	78%	66	22%
Onderneming aan de boulevards	8	89%	1	11%
Wonend aan de boulevard	19	37%	33	63%
Totaal	260	72%	100	28%

In tabel 7 is te zien dat bezoekers en ondernemers met een grote marge tegen het opheffen van het betaalde parkeerregime op Boulevard De Ruyter zijn. Bewoners zijn overwegend voorstander, maar wel met een kleine meerderheid.

Over het algemeen kan geconcludeerd worden dat de belangen van de bewoners anders zijn dan de belangen van de ondernemers en bezoekers.

Conclusie

- Er heerst verdeeldheid over het begrip voor de afsluiting van Boulevard De Ruyter. Bewoners zijn overwegend begripvol en bezoekers overwegend onbegripvol.
- Voornamelijk bezoekers en ondernemers weten niet goed wanneer Boulevard De Ruyter is afgesloten.
- Bezoekers en ondernemers zijn overwegend tegen een uitbreiding van het sluitingsregime. Bewoners zijn overwegend voorstander.
- Bezoekers en ondernemers zijn met een grote marge tegen het opheffen van het betaalde parkeerregime op Boulevard De Ruyter. Bewoners zijn overwegend voorstander, maar wel met een kleine meerderheid.
- De belangen van bewoners zijn anders dan de belangen van ondernemers en bezoekers.

10. Conclusies en aanbevelingen

10.1 Conclusie en aanbevelingen

Verkeersintensiteit

Het omdraaien van de rijrichting op Boulevard De Ruyter heeft geresulteerd in fors minder verkeer op Boulevard De Ruyter. De doorgaande route van Wooldhuis (entree Boulevard Evertsen) tot Keizersbolwerk wordt onderbroken, in lijn met de ambities uit de Boulevardsvisie. Dit maakt de route voor doorgaand of recreatief verkeer onaantrekkelijk. Sinds het omdraaien van de rijrichting is de hoeveelheid verkeer over Boulevard De Ruyter substantieel afgenomen (-75%). Dit wordt bevestigd door de uitkomsten van de verkeerstellingen in 2023 en 2024¹⁰.

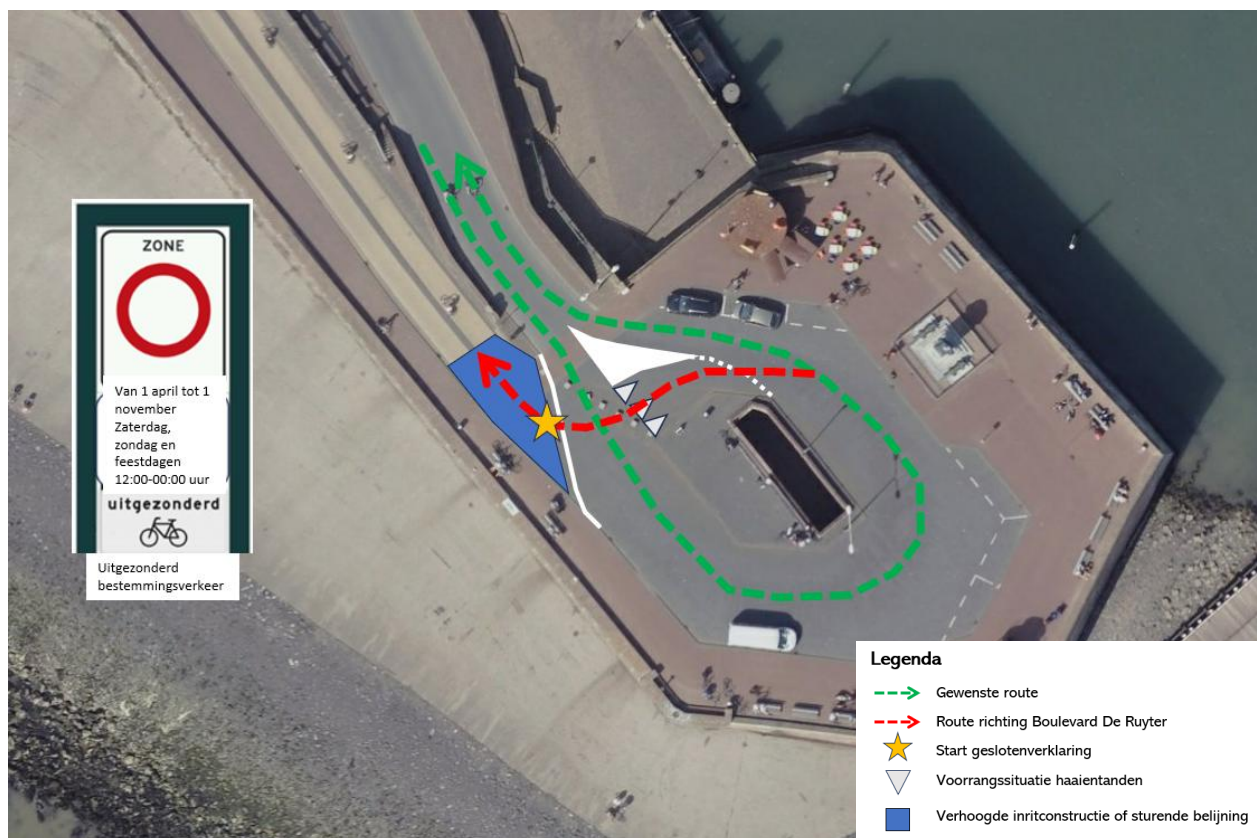
Sluitingsregime

Het sluitingsregime op Boulevard De Ruyter blijkt een zeer beperkte invloed te hebben op de hoeveelheid verkeer op Boulevard De Ruyter. Het verschil tussen de afsluiting in het weekend en een vrije toegang doordeweeks is circa 200 motorvoertuigen/etmaal minder tijdens de gesloten momenten. Het behoud van het sluitingsregime met bewakers kost jaarlijks circa € 40.000,-. De inzet van een mogelijk alternatief door de handhaving met ANPR-camera's is voor deze afsluiting ongeschikt. Boulevard De Ruyter blijft namelijk een belangrijke functie vervullen voor de bereikbaarheid van de functies aan de boulevard, voor zowel vergunninghouders, bewoners, bezoekers als invaliden.

Vanwege het beperkte effect van het sluitingsregime op de verkeersintensiteit op Boulevard De Ruyter wordt geadviseerd om de bewaking van het sluitingsregime op Boulevard De Ruyter te beëindigen. Om dit goed te kunnen implementeren, wordt geadviseerd het Keizersbolwerk open te stellen voor gemotoriseerd verkeer en de geslotenverklaring te laten starten op het kruispunt Keizersbolwerk – Boulevard De Ruyter. Zie afbeelding 6 en meer informatie in bijlage 2. Hiermee worden meerdere belangen bediend:

1. De maatregel houdt het vastgestelde sluitingsregime op Boulevard De Ruyter in stand.
2. Betere zichtbaarheid op de start van de geslotenverklaring. Door het plaatsen van duidelijke verkeersborden en een entree. De geslotenverklaring heeft een afschrikkende werking. Handhaving in de vorm van bewakers of ANPR-camera's vindt hier niet plaats.
3. Het Keizersbolwerk dient als keerlus, waarmee gemotoriseerd verkeer gemakkelijker de afgesloten boulevards kan mijden.
4. De maatregel maakt het mogelijk de zee vanuit de auto te zien. Voor veel inwoners is dit belangrijk.
5. De bereikbaarheid van Frituur Keizersbolwerk en de Belgische Loodsensociëteit worden verbeterd.
6. Bespaart jaarlijks € 40.000 op fysieke bewaking.
7. Verkeer zonder bestemming op Boulevard De Ruyter blijft weg bij de woningen.

¹⁰ Op een gemiddelde weekdag rijden ca. 550 motorvoertuigen per (week)dag over Boulevard De Ruyter (cijfers 2023 en 2024), waar voorafgaand aan het omdraaien van de rijrichting sprake van ca. 2.180 motorvoertuigen per (week)dag (cijfers 2020).



Afbeelding 6 Verkeersmaatregelen Keizersbolwerk

Het advies is om de effecten van deze wijzigingen te monitoren tijdens het zomerseizoen van 2026 en in het eerste kwartaal van 2027 te evalueren.

Parkeren

Op 5 december 2023 is besloten om de parkeerplaatsen aan de zeezijde op Boulevard De Ruyter weg te halen. Het weghalen van parkeerplaatsen zorgt voor minder verkeersbewegingen (parkeergelegenheden zijn bestemmingen). De beschikbare ruimte wordt benut voor het verbreden van de wandelpromenade en vergroening van de boulevard.

Met diverse maatregelen wordt ervoor gezorgd dat er voor de belanghebbenden na het weghalen van parkeerplaatsen voldoende parkeergelegenheid beschikbaar blijft. Uit de omgevingsanalyse blijkt dat er in de omgeving van Boulevard De Ruyter geen (rest)capaciteit is om meer parkeerplaatsen weg te halen. De grotere parkeerlocaties zijn op enige loopafstand van de boulevard en in de directe nabijheid zijn geen alternatieven voor het parkeren door invaliden.

11. Bijlagen

Bijlage 1. Moties over sluitingsregime Boulevard De Ruyter



MOTIE

Agendapunt: 5.1
Onderwerp: raadsvoorstel Uitvoeringsnotitie Verkeersregime Boulevards 2022 en verder
De raad van de gemeente Vlissingen in vergadering bijeen op dinsdag 9 november 2021
De raad, gehoord de beraadslaging, overwegende dat: • eventuele juridische consequenties eerst inzichtelijk moeten zijn; • de Algemene nadeelcompensatieverordening Vlissingen van toepassing te verklaren op het sluitingsregime van de boulevards; • een zorgvuldig genomen besluit houdbaar is voor de bestuursrechter; van mening dat: • voor de boulevards Evertsen, Bankert en de Ruyter eenzelfde sluitingsregime van toepassing moet zijn; • een sluitingsregime voor de boulevards pas na uitkomst van het onderzoek en de verwerking hiervan ingesteld kan worden;
De raad draagt het college op om: 1. te onderzoeken om ook de Boulevard de Ruyter tussen 1 april en 31 oktober dagelijks voor gemotoriseerd verkeer tussen 12.00 en 8.00 uur af te sluiten; 2. uiterlijk 1 februari 2022 de uitkomsten van het onderzoek bij de raad beschikbaar zijn; 3. een raadsbesluit uiterlijk 24 februari 2022 in de raadsvergadering te brengen; en gaat over tot de orde van de dag.
Naam en ondertekening Lokale Partij Vlissingen GroenLinks

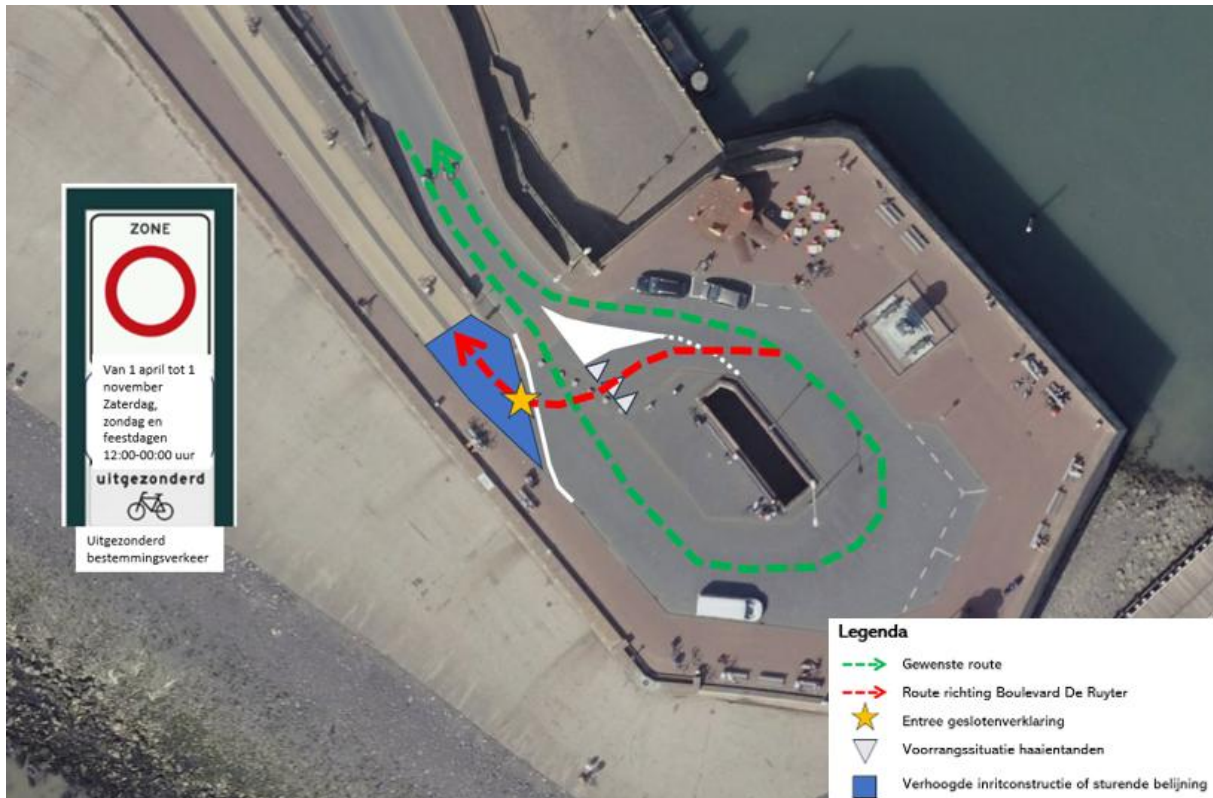


MOTIE

Betreft: Raadsvoorstel 5.1 Notitie verkeersregime Boulevards.
Onderwerp: Leefbare en veilige Boulevards.
De raad van de gemeente Vlissingen in vergadering bijeen op 9 november 2021; In aanmerking nemende dat: • De raad een besluit neemt dat inhoud een sluitingsregime voor gemotoriseerd verkeer op de Boulevards; • Er een breed gedragen wens is om in 2022 tot zo'n regime te komen, • Vaste openings-en sluitingstijden duidelijkheid geven, goed te communiceren zijn en bijdragen aan een sterk verbeterd verblijfsklimaat;
Draagt het college op om de volgende maatregelen met spoed tot uitvoering te brengen: • De inrichting van de Boulevards aan te passen aan de gewijzigde rijrichting op Boulevard de Ruijter en te voorzien van snelheidsbeperkende voorzieningen; • Sluit alle Boulevards af gedurende de volgende periodes: • In de maanden juli en augustus dagelijks van 13.00 tot 06.00; • In de periode mei tot en met oktober in de weekenden en op feestdagen van 13.00 tot 06.00. • Evalueer dit regime in 2024 tezamen met gebruikers, bewoners en ondernemers; • Garandeer toegankelijkheid gedurende de afsluitingen voor hulpdiensten en mensen met een handicap; En gaat over tot de orde van de dag.
Raadsfractie POV Pim Kraan Ruud Kleefman

Bijlage 2. Mogelijke entree Boulevard De Ruyter

De mogelijke entree van Boulevard De Ruyter is soortgelijk aan de entree van Boulevard Evertsen. Denk aan een fysieke entree door middel van een verhoogde inritconstructie. Het is aannemelijk dat de eenmalige infrastructurele aanlegkosten voor een dergelijke entree soortgelijk zijn aan de kosten voor de entree van Boulevard Evertsen. Deze kosten zijn circa € 160.000,- tot € 200.000,-. Een goedkopere variant, met enkel sturende belijning, is mogelijk. Maar dit geniet niet de voorkeur. Een goedkopere variant is realiseerbaar voor circa € 50.000,- tot € 80.000,-.



Afbeelding 7 Mogelijke entree Boulevard De Ruyter

Het is nodig om de geslotenverklaring in de luiden door middel van een vooraankondiging op de oprit richting Keizersbolwerk. Zie afbeelding 8.

Ook is het raadzaam op de Nieuwendijk en het Bellamypark vooraankondigingen te plaatsen. Op die manier kan men op Bellamypark de keuze maken op deze route te rijden.



Afbeelding 8 Vooraankondiging oprit Keizersbolwerk