



Gemeente Vlissingen

STRUCTUURVISIE

VLISSINGEN STAD AAN ZEE - EEN ZEE AAN RUIMTE



COLOFON

Auteur(s): Wim Gideonse, Marco Herrmann i.s.m
Buro MA.AN

Afdeling: Strategie, Beleid en Projecten
Kenmerk: Structuurvisie Vlissingen 2020
Datum: 7 januari 2010
Bestandsnaam: Structuurvisie na inspraak 181109.doc
Versie: Na vaststelling in gemeenteraad 17 december 2009

Opgesteld door: Gemeente Vlissingen
Adres: Paul Krugerstraat 1
Plaats: 4382 MA Vlissingen
Telefoon: 0118 - 48 70 00
Email: gemeente@vlissingen.nl

Zonder voorafgaande, schriftelijke toestemming van de Gemeente Vlissingen is het niet toegestaan deze uitgave of delen ervan te verspreiden of op enigerlei wijze openbaar te maken.

Disclaimer: alle rechten voorbehouden. Aan de impressies kunnen geen rechten ontleend worden.



Inhoudsopgave

	SAMENVATTING	2
1	INLEIDING	4
2	INVENTARISATIE EN ANALYSE	7
2.1	Vlissingen in Nederland	9
2.2	Vlissingen in Zeeland	10
2.3	Ontwikkelingen in en om Vlissingen	11
2.4	Vlissingen: stad van de toekomst (uitkomsten actualisatie Stadscoers)	12
3	ANTICIPEREN EN TRANSFORMEREN	17
3.1	Scenario's	19
3.2	Toekomstperspectief 'Anticiperen en Transformeren'	19
3.3	Ruimtelijke vertaling en ambities	20
3.4	Stadshaven	24
3.5	Boulevard	30
3.6	Binnenstad	32
3.7	Buitengebied	34
3.8	Nieuwe Vlissingse Watergang	37
3.9	Milieu en duurzaamheid	40
3.10	Leefbaarheid	41
3.11	Veiligheid	42
4	RUIMTELIJKE VERTALING & AMBITIES PER THEMA	43
4.1	Wonen	46
4.2	Werken	47
4.3	Mobiliteit	48
4.4	Onderwijs	49
4.5	Zorg	50
4.6	Recreatie, toerisme en cultuur	51
4.7	Natuur, Groen en Openbare Ruimte	52
5	ONTWIKKELSTRATEGIE & UITVOERINGSPROGRAMMA	53
5.1	Ontwikkelstrategie	54
5.2	Fasering en uitvoeringsprogramma	54
5.3	Sturings- en kostenverhaalinstrumentarium	57
6	BIJLAGE CONTEXT EN KADERS	59
6.1	Ambities Gemeente Vlissingen	60
6.2	Interne ontwikkelingen	61
6.3	Externe ontwikkelingen	61
	BRONVERMELDING	65
	INSPRAAKREACTIES	66

Doel structuurvisie

De gemeente heeft de ambitie om Vlissingen gereed te maken voor de toekomst. Er zijn diverse ontwikkelingen gaande die het nodig maken om goed na te denken over de ruimtelijke inrichting van de stad. Wat doen we met demografische ontwikkelingen als vergrijzing, krimp en afname van de potentiële beroepsbevolking? Is er voldoende ruimte voor werkgelegenheid? Is de inrichting van de (binnen)stad passend voor de wensen van de bevolking en van de bezoekers? De gemeente wil deze vragen met u beantwoorden in de structuurvisie Vlissingen 2020. De wet stelt, ten opzichte van voorgaande wetgeving, nieuwe eisen aan de inhoud van een structuurvisie. Deze eisen hangen ook samen met het gewijzigde stelsel van kostenverhaal.

Karakteristiek Vlissingen

Vlissingen is een havenstad met de karaktereigenschappen: maritiem, ongepolijst en kleurrijk. Met haar werken in de havens, wonen aan het strand, toerisme op de boulevards, is de zee overall dichtbij. De mentaliteit van de stad en inwoners laat zich typeren als stoer, robuust en rebels. En als havenplaats pur sang is altijd iets te beleven in de stad. Deze eigenschappen bieden kansen om Vlissingen te onderscheiden en op de kaart te zetten. Om dit te kunnen realiseren zullen alle ontwikkelingen in Vlissingen door deze 'bril' bekeken dienen te worden.

Toekomstperspectief 'Anticiperen en Transformeren'

De gemeente zet in op behoud en versterking van haar uniciteit en positie binnen de regio. Ze doet dit door te kiezen voor een strategie waarbij bedreigingen worden omgezet in kansen en kwaliteiten. Ze speelt in op (toekomstige) ontwikkelingen door vergrijzing en krimp als kans te zien en zo meer kwaliteit aan de stad toe te voegen. Waar verouderde huizen staan, wordt gericht opgeknapt en selectief bijgebouwd, passend bij de bevolkingsopbouw en de voorziene woningvraag vanuit de stad. Vrijkomende ruimtes worden gebruikt voor bijvoorbeeld parken en speelplaatsen. Nieuwe ontwikkelingen zoals Stadshaven worden gefaseerd ontwikkeld op basis van nieuwe inzichten. Bij de vestiging van nieuwe bedrijven wordt vooral gekeken naar hoogwaardige en kennisintensieve bedrijvigheid. Bedrijven moeten waarde toevoegen. Oude terreinen worden getransformeerd en gebruikt voor kennisontwikkeling en zo nodig voor woningbouw en/of werkruimten. Voor zorg betekent het; een betere zorginfrastructuur en zorg op maat. Voor onderwijs; minder nieuwe scholen, maar wel inzetten op de combinatie van werken en maritieme kennisontwikkeling. Waar oude scholen vervangen moeten worden, worden scholen samengevoegd in brede scholen. Voor mobiliteit worden prioriteiten gesteld in plaats van in te zetten op alle verbindingen. Er wordt vooral ingezet op het verbeteren van

de samenhang en het verbinden van de binnenstad en de boulevards onderling en met de transformatie- en ontwikkelingsgebieden. Voor recreatie/toerisme betekent het: meer inzetten op verblijven en nieuwe toeristen. De ruimtelijke kwaliteit en gebruiksmogelijkheden van de boulevards worden verbeterd, wat zich terug betaalt in meer toeristen.

Ruimtelijk zet het toekomstperspectief Anticiperen en Transformeren in op:

- het Scheldekwartier onderdeel maken van de stad door het toevoegen van een divers woon-, werk- en voorzieningenprogramma;
- het ontwikkelen van het binnen- en buitenvaargebied tot een kennisintensief bedrijventerrein met bijzondere watergerelateerde maritieme bedrijvigheid (niches) in combinatie met leisure en een recreatief programma (cruiseterminal) met een groene afronding als overgang naar het landschap;
- het realiseren van een Campus op de Kenniswerf, waarin gezamenlijk met de betrokken partijen (Provincie Zeeland, ROC, Hogeschool Zeeland en woningbouwcorporatie) wordt ingezet op een ontwikkeling met (gefaseerde) nieuwbouw voor de scholen, kantoren, studentenhuisvesting en een sportveld;
- het verbeteren van de verbindingen tussen de entrees van de stad, de binnenstad en de boulevards in functionele en ruimtelijke zin en het vergroten van de toegankelijkheid van het strand;
- het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en de beleving van de boulevards door middel van gerichte herinrichting van de openbare ruimte en het toevoegen van recreatieve voorzieningen en nieuwe verblijfsaccommodatie/recreatiewoningen (hotel, horeca, recreatieve programma's);
- het beter benutten van de recreatieve mogelijkheden van het buitengebied (meer voet- en fietspaden);
- het versterken van het groenblauwe netwerk in de stad in combinatie met het concentreren van voorzieningen daaraan (zorg, wellness, sport, onderwijs of bijzondere woonvormen) en het herstructureren van (verouderde) woongebieden.

Kortom door het beter benutten en met elkaar verbinden van bestaande en te ontwikkelen kwaliteiten ontstaat een stad die als geheel attractiever en leefbaarder wordt voor haar bewoners en bezoekers.



1

INLEIDING

VLISSINGEN 2020



impressie mogelijk stadsbeeld Vlissingen 2020

Aanleiding

De gemeente heeft de ambitie om Vlissingen¹ gereed te maken voor de toekomst. Er zijn diverse ontwikkelingen gaande die het nodig maken om goed na te denken over de ruimtelijke inrichting van de stad. Wat doen we met de vergrijzing? Is er voldoende ruimte voor werkgelegenheid? Is er voldoende ruimte voor werkgelegenheid? Is de inrichting van de binnenstad passend voor de wensen van de bevolking? Allemaal vragen die beantwoord moeten worden. De gemeente wil deze vragen met u beantwoorden in deze structuurvisie 2020.

Met de structuurvisie voor Vlissingen wordt tevens voldaan aan de wettelijke verplichting uit de nieuwe Wet RO die per 1 juli 2008 in werking is getreden. De nieuwe wet op de ruimtelijke ordening stelt dat de structuurvisie de hoofdlijnen bevat van de voorgenomen ontwikkelingen van dat gebied, evenals de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijke beleid. De structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop de raad zich voorstelt die voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken. Bij de structuurvisie zit ook een uitvoeringsprogramma.

Met de invoering van de nieuwe Wro en de Grondexploitatiewet in 2008 hebben gemeenten nieuwe sturingsmiddelen tot hun beschikking gekregen. Gemeenten kunnen in overeenkomsten met marktpartijen gebruik maken van deze mogelijkheden op het gebied van kostenverhaal. Daarnaast mogen gemeenten in de vroegste planfasen overeenkomsten sluiten waarin zij een bijdrage in "ruimtelijke ontwikkeling" en "bovenplanse kosten" overeenkomen. Zo kan de gemeente vanuit nieuwe bouwlocaties via grondexploitatie voorzien in een bijdrage aan de gewenste ontwikkelingen elders binnen de gemeente. Hiertoe dient de gemeente wel te beschikken over een structuurvisie zoals beschreven in de nieuwe Wro.

De structuurvisie is aldus de basis voor het kostenverhaal van de zogenaamde bovenplanse kosten (koppeling bestemmingsplan/exploitatieplan) en de Wet Voorkeursrecht Gemeenten. Inspraak op de structuurvisie is verplicht. De wijze van inspraak vindt plaats volgens de Algemene Wet Bestuursrecht en verloopt in ieder geval via internet. De structuurvisie dient bovendien als het toetsinstrument voor nieuwe bestemmingsplannen. Het vormt voor Vlissingen het (ruimtelijke) beleidskader en is daarmee het richtinggevende kader voor het bestuurlijk handelen van de gemeente. Burgers, waterschappen, omliggende gemeenten en andere overheden worden betrokken bij de totstandkoming ervan en het geeft hen richting over wat de gemeente de komende jaren wil met haar ruimtelijke ordening.

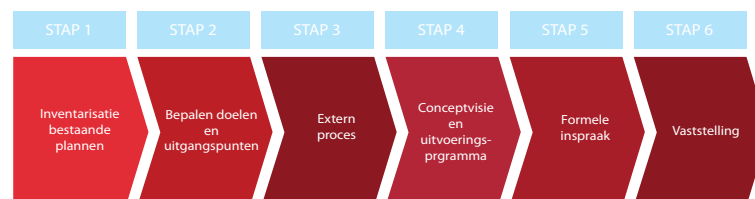
¹ waar in de tekst staat Vlissingen wordt hiermee bedoeld Vlissingen, Souburg en Ritthem

Doel

Het doel van de structuurvisie is om een maatschappelijk gedragen en haalbare integrale ruimtelijke toekomstvisie voor Vlissingen te schetsen tot het jaar 2020.

Totstandkoming

Deze structuurvisie komt volgens onderstaand proces tot stand.



Na een eerste inventarisatie van het huidige beleid en de bestaande plannen zijn in enkele workshops en interviews met de naaste betrokkenen en bestuurders de doelen en uitgangspunten van de structuurvisie bepaald. Deze zijn vervolgens vertaald naar een eerste conceptvisie met enkele scenario's. Deze visie is door het college met de raad op 22 juli 2009 gedeeld op een informele raadsconferentie. Deze bijeenkomst heeft tot enkele inhoudelijke bijstellingen geleid en er is de voorkeur uitgesproken voor één van de scenario's.

De structuurvisie heeft een inspraaktraject gevolgd. Er hebben 14 partijen gereageerd en hun opmerkingen zijn in deze versie grotendeels verwerkt. Enkele reacties zijn niet verwerkt. Een overzicht van de inspraakreacties en de wijze waarop ze verwerkt zijn, vindt u in de bijlage (hoofdstuk 7). Deze versie is door de gemeenteraad (unaniem) vastgesteld op 17 december 2009.

Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk wordt een nadere analyse gemaakt van de ontwikkelingen die van invloed zijn op Vlissingen en de plaats van Vlissingen in haar omgeving. Op basis van die ontwikkelingen en de ambities van de gemeente heeft zij gekozen voor het scenario van 'Anticiperen en Transformeren'. In hoofdstuk 3 wordt aangegeven wat dit scenario betekent voor de ruimtelijke inrichting in het algemeen en voor enkele gebieden in het bijzonder. Hoofdstuk 4 gaat in op keuzes die gemaakt zijn voor wonen, werken, mobiliteit, onderwijs, zorg, recreatie, toerisme, natuur en openbare ruimte in Vlissingen. In hoofdstuk 5 wordt toegelicht hoe gemeente Vlissingen de uitvoering van de benoemde ontwikkelingen ter hand neemt. Belangrijk onderdeel van hoofdstuk 5 is een toelichting op hoe de gemeente op basis van de structuurvisie omgaat met de mogelijkheden rondom de medefinanciering vanuit nieuwe ontwikkelingen in de vorm van bijdragen in de ruimtelijke ontwikkeling en bovenplanse kosten (kostenverhaal).



2

INVENTARISATIE EN ANALYSE



In dit hoofdstuk worden de context en de kaders van de structuurvisie uiteengezet.

2.1 Vlissingen in Nederland

Het kabinet richt zich in de Nota Ruimte op vier algemene doelen: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en borging van de veiligheid.

(Inter)nationaal gezien heeft Vlissingen betekenis als derde zeehaven van Nederland en als toeristische trekpleister (de enige Nederlandse stad die een badstrand op het zuiden combineert met een zeejachthaven en een levendige stad). Daarnaast is het landelijk gebied rondom Vlissingen aangewezen als één van de twintig Nationale Landschappen. Vanuit het verbeteren van de internationale concurrentiepositie zijn het vergroten van de toeristische potenties, behoud en versterking van de unieke landschappelijke kwaliteiten en het versterken van de positie van de zeehaven van groot belang. Naast deze opgaven, speelt er ook een veiligheidsopgave. Het gebied ten westen van Vlissingen is aangewezen als zwakke schakel in de kustverdediging van de Zuidwestelijke Delta. Het kabinet streeft voor dit gebied naar een combinatie van ontwikkelingen die de nationale concurrentiepositie verbeteren, met ontwikkelingen die de veiligheid tegen overstromingen vergroten en de waarden van natuur, landschap en cultuurhistorie versterken.

2.2 Vlissingen in Zeeland

Ontwikkeling Zeeland vroeger en nu

Zeeland heeft vanaf de tweede helft van de vorige eeuw een enorme ontwikkeling doorgemaakt; van een perifeer gelegen en moeilijk bereikbaar eilandenrijk met een dominante agrarische economie naar een veelzijdige, goed ontsloten regio met een aantal sterke economische pijlers (o.a. de havens en het toerisme). Bedreigingen zijn omgezet in kansen en kwaliteiten; de strategische ligging nabij de Noordzee heeft geleid tot de ontwikkeling en groei van Zeeland Seaports. De rust en ruimte van het weidse Zeeuwse landschap, gecombineerd met de Noordzeestranden en de vier Zeeuwse voorzieningencentra zijn de basis geweest voor de ontwikkeling van het toerisme. Zeeland is bovendien 'extroverter' geworden; de verbindingen met de Randstad, Brabant en Zeeuws-Vlaanderen zijn sterk verbeterd, waardoor het mogelijk werd strategische allianties aan te gaan met andere steden en regio's. Zo profiteert Vlissingen van deze positie in de luwte van de dynamiek van de Randstad, Brabantstad en de Vlaamse Ruit.

Zeeland zet voor de toekomst in op het behouden en versterken van haar unieke kwaliteiten. Nieuwe ontwikkelingen kunnen slechts plaatsvinden, indien deze niet ten koste gaan van de omgevingskwaliteiten. Er zal enerzijds worden ingezet op concentratie, uitbouw en versterking van economische activiteiten in de havens en in het stedennetwerk. Anderzijds op behoud en versterking van de groenblauwe oase. Op beide vlakken zal worden geïnvesteerd in zowel kwaliteit als economische en sociaal-culturele vitaliteit.

Zeeland (Vlissingen en Terneuzen) zal, samen met Limburg en Groningen, volgens de huidige inzichten worden geconfronteerd met krimp van de bevolking. Mogelijke gevolgen hiervan zijn: leegstand van woningen, verpaupering en verloedering, jongeren die wegtrekken en voorzieningen op het gebied van bijvoorbeeld zorg, welzijn en onderwijs die verdwijnen. De belangrijkste ontwikkeling voor Zeeland/Vlissingen is de veranderende bevolkingsopbouw en dan vooral een afname van de potentiële beroepsbevolking. Zeeland wil inspelen op de klimatologische veranderingen en de demografische trends door de kansen die de demografische ontwikkelingen Zeeland bieden, actief te benutten en deze door te vertalen in beleid op het gebied van voorzieningen, wonen, zorg en leefomgeving.



Zeeland in de luwte van de dynamiek (Randstad, Brabantstad en Vlaamse Ruit)



Zeehavens: Zeeland Seaports vs Port of Rotterdam



Stedennetwerk Zeeland



Vlissingen: stad aan zee en aan het Kanaal door Wlachers

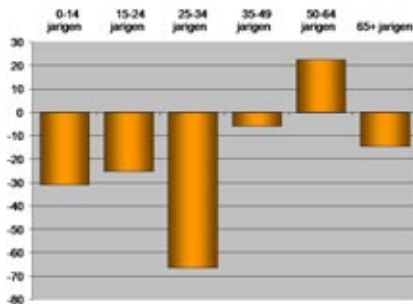
Stedennetwerk Zeeland

Om haar positie te behouden en te versterken zal Zeeland ook de komende decennia in moeten zetten op strategische allianties binnen en buiten de regio, zoals het Stedennetwerk Zeeland (Terneuzen, Goes, Middelburg en Vlissingen). Sinds de opening van de Westerscheldetunnel in 2003 zijn deze vier Zeeuwse steden beter en sneller met elkaar verbonden en vormen ze samen steeds meer één regionale woning- en arbeidsmarkt met ongeveer 184.000 inwoners en 91.000 arbeidsplaatsen. De Kanaalzone Terneuzen en het Sloegebied Vlissingen zijn in de Nota Ruimte bestempeld als economisch kerngebied en vormen de derde zeehaven van Nederland. Door de nabijheid van de havens van Gent en Antwerpen wordt de betekenis ook internationaal versterkt.

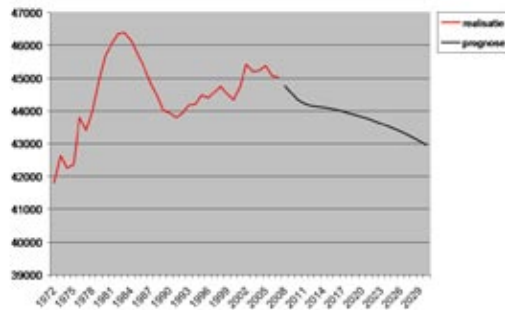
De steden uit het Stedennetwerk Zeeland zijn concentratielocaties voor wonen en werken, maar hebben ook een verzorgende functie voor de gehele provincie. De steden zijn complementair aan elkaar en hebben ieder, mede onder invloed van de eilandenstructuur, een geheel eigen identiteit ontwikkeld. Voor de omliggende gebieden als Randstad, Brabantstad en Vlaamse Ruit, maar ook voor de eigen inwoners, bieden de Zeeuwse Nationale landschappen, de Noordzeekust en de Deltawateren ruimte voor ontspanning en recreatie. Het, mede dankzij de invloed van recreatie & toerisme, hoge voorzieningenniveau, de vrijwel overal zicht- en voelbare historische invloeden en historische binnensteden en de aanwezigheid van hoogwaardige woonmilieus maken de steden een aantrekkelijke woon- en verblijfsomgeving voor zowel de inwoners als de (dag)recreanten. Deze hoogwaardige woonmilieus kunnen een zeer aantrekkelijk alternatief zijn voor de woonconsumenten uit de sterk verstedelijkte schil rondom Zeeland.

Vlissingen binnen het Stedennetwerk Zeeland

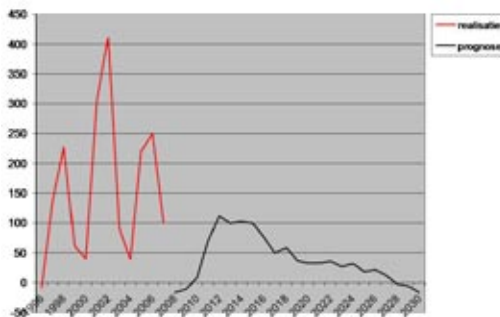
Vlissingen vervult binnen het Stedennetwerk een geheel eigen positie. De stad onderscheidt zich van de andere steden binnen het netwerk met een badstrand op het zuiden, jachthavens aan zee én aan binnenwater, een breed en groot cultureel aanbod (festivals, kunst, evenementen), een zeehaven van internationale betekenis en een concentratie van maritiem/technisch onderwijs. Vlissingen zal (samen met Terneuzen) als eerste worden geconfronteerd met de gevolgen van krimp, zij het in beperkte mate.



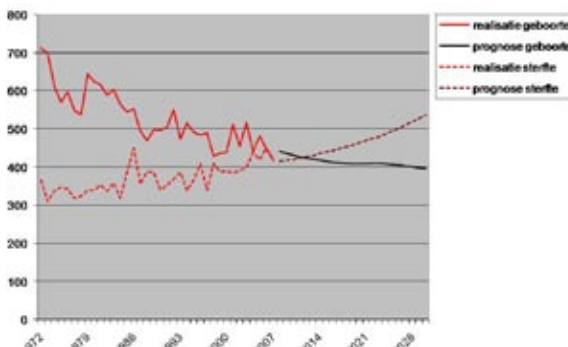
binnenlands migratiesaldo Vlissingen



bevolkingsontwikkeling Vlissingen 1972-2030



jaarlijkse huishoudengroei 1996-2030



geboorte en sterfte Vlissingen

2.3 Ontwikkelingen in en om Vlissingen

Vlissingen heeft volgens het CBS sinds 2000 een constante bevolkingsomvang van circa 44.000 inwoners. De bevolkingsopbouw is ten opzichte van de andere steden in Zeeland afwijkend door de grote groep personen in de leeftijdscategorieën 15-35, een gevolg van de aanwezigheid van de verschillende onderwijsinstellingen. Zeeland is één van de eerste provincies die de komende jaren geconfronteerd wordt met de krimp van de bevolking. Vooral in Vlissingen is de verwachting dat de bevolkingsomvang voor 2030 zal afnemen. In de studie die de provincie heeft verricht (getiteld Onverkende Paden) wordt uitgegaan van ca. 43.000 inwoners in 2030 (uitgaande van een autonome ontwikkeling, dus geen beleid voeren om deze ontwikkeling bij te sturen). Daarnaast is de vergrijzing een demografische ontwikkeling waar Zeeland in sterkere mate dan gemiddeld in Nederland mee geconfronteerd wordt. Op dit moment is iets minder dan 20% van de bevolking 65 jaar of ouder, in 2030 zal dit naar verwachting 33% zijn. Een derde demografische ontwikkeling van betekenis is de verdunning van de huishoudens; een huishouden bevat gemiddeld steeds minder personen. Op dit moment telt Vlissingen circa 10.800 alleenstaanden, dit is 46% van de totale huishoudens in Vlissingen.

Economie

Binnen de gemeentegrenzen van Vlissingen zijn internationaal opererende bedrijven gevestigd. De trend van uitbesteden van arbeidsintensieve werkzaamheden naar lage loonlanden is van invloed op de arbeidsmarkt van Vlissingen. Tegelijkertijd vindt toch ook inhuur van goedkope arbeidsmigranten uit Midden- en Oost-Europa plaats. Een andere trend op het gebied van economie is de toename van het aantal tweeverdieners. Opkomende sectoren voor de toekomst zijn dienstverlening en zorg. Versterking van de maritieme bedrijvigheid, gecombineerd met scholing biedt kansen om de rol van Vlissingen als één van de economische motoren in de regio te behouden en versterken. De huidige economische situatie noopt ook tot een herbezinning op bestaande plannen en voornemens.

Wonen

In Vlissingen is een groot deel van de woningen gebouwd in de periode 1945-1970. Hiervan moet worden bezien of en hoe ze in de toekomst bruikbaar blijven voor de Vlissingse bevolking. Een opvallend kenmerk van de Vlissingse woningmarkt is de fors lagere gemiddelde woningwaarde ten opzichte van Zeeland. Vooral de groep woningen met een WOZ waarde van € 100.000 - € 150.000 per woning is oververtegenwoordigd (38% Vlissingen t.o.v. 26% Zeeland). Herstructurering van met name deze categorie levert kansen op voor verbetering van de woonkwaliteit, de aantrekkelijkheid van de stad als geheel en een grotere diversiteit in het woningaanbod.



Vlissingen



Middengebied e.o.



Boulevards Bankert en Evertsen

Toerisme en recreatie

Globalisering, individualisering en actieve 60-plussers vragen om een andere invulling van het toeristisch product. Met spotgoedkope vliegreizen naar de zon zijn op het zuiden gelegen stranden aan de Noordzee niet meer voldoende. Toeristen zijn minder geneigd om op één plaats te blijven, ze willen een 'ervaring' en dan op naar de volgende bestemming. Daarnaast besteden ze in relatieve zin steeds meer tijd en geld aan recreatie. In het licht van de huidige economische omstandigheden is daar in absolute zin een terugval te zien. De kansen die de nabijheid van verstedelijkte gebieden rondom Zeeland bieden om recreatie en toerisme te versterken, moeten beter benut worden.

Sociaaleconomische ontwikkeling

De industriële achtergrond en de rol van centrumgemeente binnen Zeeland heeft zijn sporen in Vlissingen nagelaten. Het gemiddeld besteedbaar inkomen ligt lager dan Zeeland gemiddeld, evenals het gemiddeld opleidingsniveau van de beroepsbevolking. Inzet is dan ook om spreiding van de opvangvoorzieningen in Zeeland te realiseren in combinatie met maatregelen die op termijn leiden tot een andere demografische samenstelling van de gemeente.

Samenwerken

Op Walcheren en binnen Zeeland heerste een sterke mate van eilanddenken. Het was vooral ieder voor zich en er werd massaal in dezelfde vijvers gevestigd. Hierdoor werden gemeenten tegen elkaar uitgespeeld en maakt Zeeland een weinig krachtige indruk naar de rest van Nederland en met name naar Den Haag. Willen gemeenten een goede vestigingsplaats en leefomgeving blijven, dan moeten zij gaan samenwerken. Door strategische allianties (bv Stedennetwerk Zeeland) aan te gaan, kan door Vlissingen worden ingezet op complementariteit en kunnen krachten worden gebundeld. Ook Europa en de regio-overschrijdende samenwerking biedt daarvoor kansen.

Ruimtelijke ordening

De ligging aan het eind van spoor/A58 en tegen de zee aan is zowel één van de krachten van Vlissingen als een zwakte. Mede doordat 2/3 van de gemeente aan het water grenst, is het verzorgingsgebied op het land erg beperkt. Daarbij is de stedenbouwkundige opzet dusdanig dat wijken aan de rand van de stad op basis van afstand eerder op de binnenstad van Middelburg dan op de binnenstad van Vlissingen zijn georiënteerd. Aan de andere kant ligt de westelijke kant van de stad met de rug naar de zee. Afgeschermd door een façade van bebouwing is de relatie met de zee slechts via een paar doorgangen te ervaren. Krimp genereert ruimte voor een kwaliteitsslag in het openbaar gebied. In combinatie met kleinschalige herstructurering biedt dit kansen om de boulevards, de binnenhaven en de stad beter met elkaar te verbinden.

Ontwikkelingen in en om Vlissingen



Sloegebied



Sloegebied



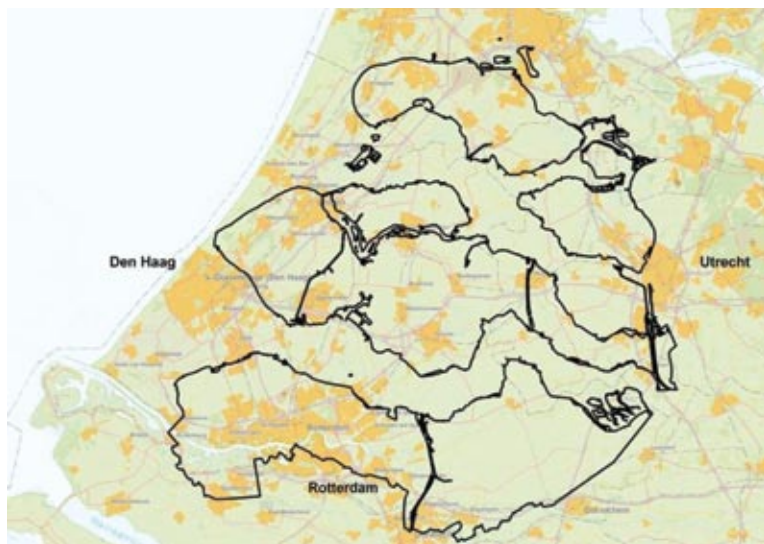
loodsboot nabij Koopmanshaven

Havens

De havens van Vlissingen-Oost (Sloegebied) en Terneuzen vormen samen Zeeland Seaports en zijn na Rotterdam en Amsterdam, op basis van de overslag de derde haven van Nederland. In het havengebied zijn ongeveer 250 bedrijven gevestigd, met name hoogwaardige industrie en havengerelateerde bedrijven. Samen zijn zij de motor van de Zeeuwse economie met een geheel eigen dynamiek. De buiten- en binnenhaven maken in de huidige situatie geen onderdeel uit van het stedelijk gebied en belemmeren de verbinding tussen stad en landschap. Met de herontwikkeling van de binnenhaven en de voormalige Scheldewerf ontstaat een aantrekkelijk woonmilieu aan het water en gaat de binnenhaven als openbare ruimte van de stad functioneren. De buitenhaven vormt de schakel tussen stad en landschap, maar is ook een 'achterkant' van de stad. Ontwikkeling van dit gebied, kan deze achterkant transformeren naar een voorkant richting de A58 en het landschap.



Dokhaven met de Scheldewerf in het verleden



Zeeland geprojecteerd over de Randstad



Hogeschool Zeeland

2.4 Vlissingen: stad van de toekomst

Uitkomsten actualisatie Stadscoers

Voor de structuurvisie is naast het wettelijke kader, vooral de visie die de gemeente heeft op haar toekomst en de stad die zij wil zijn in die toekomst van belang. Binnen de gemeente zijn deze strategische keuzen over de stad in de Stadscoers gemaakt. De Stadscoers is recent geactualiseerd met behulp van stakeholders en het maatschappelijk middenveld. De gemeente zet blijvend in op het maritieme karakter van de stad en wil dat de stad een plek is waar iedereen graag woont en op bezoek komt. In de Stadscoers zijn 6 thema's aangegeven. De actualisatie leidt tot enkele accentverschuivingen. Meer specifiek betekent het:

1. Vlissingen: een havenstad maritiem, ongepolijst en kleurrijk

Vlissingen is een havenstad met de karaktereigenschappen: maritiem, ongepolijst en kleurrijk. Met haar werken in de havens, wonen aan het strand, toerisme op de boulevards, is de zee overal dichtbij. De mentaliteit van de stad en inwoners laat zich typeren als stoer, robuust, rebels en met eenvoud. En als havenplaats pur sang is er altijd iets te beleven in de stad. Deze eigenschappen bieden kansen om Vlissingen te onderscheiden en op de kaart te zetten. De gemeente wil meer dan in het verleden deze accenten uitvergroten. Om dit te kunnen realiseren, zullen alle ontwikkelingen in Vlissingen door deze 'bril' bekeken dienen te worden.

2. Vlissingen: een stad die de samenwerking zoekt

Zeeland heeft nagenoeg evenveel inwoners als Rotterdam Zuid, op een gebied ter grootte van de gehele Randstad. De toenemende mate waarin schaalvergroting benodigd is om rendabel te zijn, zet het voortbestaan van voorzieningen in Zeeland onder druk. Gemeenten, bedrijfsleven en onderwijs streven gezamenlijke doelen na, zoals een goed opgeleide beroepsbevolking. Voor het realiseren van deze doelen is samenwerking onmisbaar. Samenwerken is de toekomst voor een sterk Zeeland, maar begin klein: begin met de burens en zet in op samenwerking en complementariteit met de Walcherse gemeenten.

3. Vlissingen: een stad voor kennis en maritieme bedrijvigheid

Vlissingen zet in op hoogwaardige kennisintensieve bedrijvigheid in de maritieme sector. In combinatie met watergerelateerde onderwijsinstututen ontwikkelt Vlissingen zich tot een stad voor zeevaart en maritieme technologieën. Voor de ontwikkeling van de economie is een passende beroepsbevolking een vereiste. Gezien de ontwikkelingen moet hier meer aandacht aan geschonken worden wil Vlissingen haar plaats in de economie behouden. Samenwerking tussen bedrijfsleven en onderwijs moet leiden tot goed toegesneden personeel voor de (maritieme) bedrijven.



Boulevard Evertsen en het Badstrand



historische binnenstad en Boulevard de Ruyter



binnenstad Vlissingen

4. Vlissingen: een badplaats met allure

Vlissingen geeft de toeristen de ervaring van een badplaats, met het hele seizoen door levendigheid in de stad. Bovendien is er altijd de bedrijvigheid op het water. Het zien van de zee bij binnenkomst in Vlissingen, het snel bereiken van de boulevards zijn aspecten die extra aandacht behoeven. De boulevards spelen een cruciale rol in de beleving van Vlissingen. De stad moet meer naar de zee gericht worden.

5. Vlissingen: een stad waar je kunt wonen in diversiteit

Voor Vlissingers en van Vlissingers. Vlissingen is een stad waar iedereen moet kunnen wonen en waar iedereen zijn bijdrage levert aan een beter woonklimaat. Van de boulevards, via het centrum tot en met de geleidingszone; de omgevingsfactoren voor een breed scala aan woonomgevingen zijn voorhanden in Vlissingen. Wat lijkt te ontbreken, is de match van de woningvoorraad met de woningvraag. In Vlissingen moet iedereen zo veel mogelijk in staat zijn een wooncarrière te maken. Diversiteit aan woningen en het toevoegen van meer kwaliteit is hiervoor een vereiste.

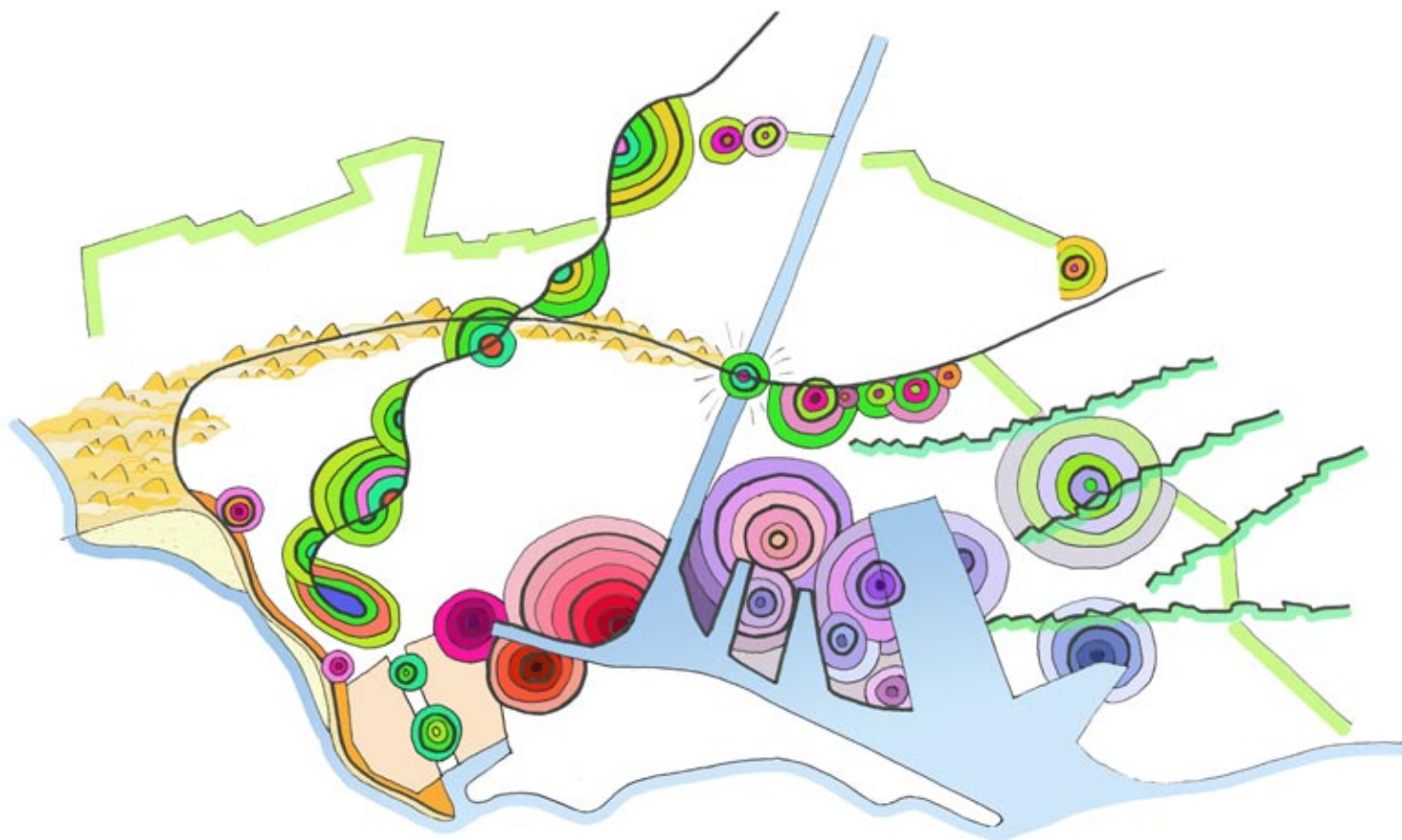
6. Vlissingen: een stad waar iedereen zich thuis voelt

Jong en oud moeten zich thuis blijven voelen in onze gemeente. Met zorg, onderwijs en een goed en veilig verblijfklimaat willen we huidige en nieuwe inwoners binden en de kans geven zich hier te blijven ontwikkelen. Dat betekent zorg op maat; nu en in de toekomst in combinatie met een veilig leefmilieu en bijpassend onderwijs.



3

ANTICIPEREN EN TRANSFORMEREN



Concept structuurvisie: interventies in het stedelijk weefsel genereren een kwaliteitsimpuls voor de hele stad

De consequenties en betekenis van de huidige ontwikkelingen en de beleidsmatige insteek van de gemeente wordt vertaald naar een toekomstperspectief voor de stad. Zoals hiervoor is geschetst zijn de belangrijkste ontwikkelingen die van invloed zijn op alle beleidsvelden de krimp, vergrijzing en verdunning van de (beroeps)bevolking. Bijstelling van het huidige beleid is hierdoor noodzakelijk, waarbij gezocht moet worden naar mogelijkheden om bedreigingen om te zetten naar kwaliteiten en kansen voor de stad. Tegelijkertijd wil de gemeente haar ambities waar kunnen maken.

3.1 Scenario's

Op basis van de analyse en kansen van het huidige beleid en op basis van de ontwikkelingen zoals geschetst door Provincie en CBS, zijn er diverse scenario's mogelijk voor de ruimtelijke inrichting van Vlissingen. De gemeente heeft drie scenario's onderzocht, die verschillen in de wijze waarop ze omgaan met ontwikkelingen en de risico's die deze ontwikkelingen met zich mee brengen.

1. Consolideren en beheren (nul scenario: niet actief inspelen op de ontwikkelingen en de economische crisis, geen grote ingrepen in beleid en maatregelen);
2. Ombuigen en groei (plus scenario waar de ontwikkelingen om buigen naar groei, met een leef- en woonklimaat passend bij groei, verdichten van de ruimte waar mogelijk);
3. Anticiperen en Transformeren (middenscenario waar wordt geanticipeerd op de ontwikkelingen, kwaliteit wordt toegevoegd en een beter leefmilieu wordt gerealiseerd).

Afweging scenario's

De doelstelling van de gemeente is om Vlissingen zo goed mogelijk voor te bereiden op de toekomst. Een stad waar je trots op bent en waar je graag woont, nu en in 2020. Op basis van de actualisatie van de Stadscoers wordt gevraagd om meer kwaliteit voor de stad, o.a. door het water meer centraal te stellen, de stad beter met de boulevards te verbinden en een betere beleving van de boulevards mogelijk te maken. Wil Vlissingen deze ambitie waar maken en tevens haar uniciteit en positie binnen de regio behouden en bij voorkeur nog verder ontwikkelen, dan zal ze moeten kiezen voor een 'intelligent' scenario waarin bedreigingen worden omgezet in kansen en kwaliteiten.

Als de gemeente daarnaast haar ambitie koppelt aan de toekomstige ontwikkelingen en de wijze waarop o.a. de provincie en het Rijk (VROM/WWI) naar onze regio kijken, wordt geconcludeerd dat

scenario 3, anticiperen en transformeren, voor de gemeente het meest attractief en kansrijk is. Scenario 1 zal een beperkt financieel beslag kennen, maar geeft weinig kans op extra kwaliteit voor de stad. Stilstand is immers synoniem voor achteruitgang. Scenario 2 vraagt veel geld en (beleids)inspanningen en brengt risico's met zich mee; als de groei achterblijft, ontstaat leegstand met verpaupering als mogelijk gevolg. Scenario 3 is het meest kansrijk; het speelt in op de ontwikkelingen en voegt kwaliteit toe aan de stad. Dit laatste maakt de stad aantrekkelijker voor de eigen inwoners en voor bezoekers. De gemeente wil dan ook in zetten op het toekomstperspectief '*Anticiperen en Transformeren*'.

3.2 Toekomstperspectief '*Anticiperen en Transformeren*'

De basis voor het toekomstig beleid is het inspelen op ontwikkelingen door vergrijzing en krimp als kans te zien en zo meer kwaliteit aan de stad toe te voegen. Waar verouderde huizen staan, wordt gericht opgeknapt en selectief bijgebouwd, passend bij de bevolkingsopbouw en voorziene woningvraag vanuit de stad. Vrijkomende ruimtes worden gebruikt voor bijvoorbeeld parken en speelplaatsen. Nieuwe ontwikkelingen zoals Stadshavens worden gefaseerd ontwikkeld. Bij de vestiging van nieuwe bedrijven wordt vooral gekeken naar hoogwaardige en kennisintensieve bedrijvigheid. Bedrijven moeten waarde toevoegen. Oude terreinen worden getransformeerd en gebruikt voor kennisontwikkeling en zo nodig voor woningbouw en/of bijvoorbeeld werkruimten. Voor zorg betekent het; zorg op maat. Voor onderwijs; minder scholen (keuze voor Brede Scholen) en inzetten op de combinatie van werken en maritieme kennisontwikkeling. Voor mobiliteit worden prioriteiten gesteld in plaats van in te zetten op alle verbindingen. Er wordt vooral ingezet op het verbeteren van de samenhang en het verbinden van de binnenstad en de boulevards onderling en met de transformatie- en ontwikkelingsgebieden. Voor recreatie/toerisme betekent het: meer inzetten op verblijven en nieuwe toeristen. De ruimtelijke kwaliteit en gebruiksmogelijkheden van de boulevards worden verbeterd, wat zich terug betaalt in meer toeristen en een langer verblijf.



- | | | | | |
|---|--|---|--|--|
|  sportvoorzieningen nieuw |  transferium/cruiseterminal |  groene afronding stad |  park/sport |  stedelijk gebied nieuw |
|  bedrijven nieuw/herstructurering |  uitbreiding winkelcentrum |  versterken groen raamwerk |  bedrijventerrein bestaand |  sportpark Vrijburg |
|  onderwijs/zorg nieuw/herstructurering |  groene boulevard |  versterken boulevards |  bedrijven nieuw/herstructurering |  stedelijk gebied bestaand |
|  wonen nieuw/herstructurering |  groenblauwe ader/Nieuwe Vlissingse Watergang |  verbeteren verbindingen entrees - binnenstad - boulevards |  bedrijven nieuw/herstructurering gemengd met andere functies |  uitzichtpunt |
|  bastions/bijzonder programma |  stadshart (Bellamypark/Spuiplein) |  bijzondere stadsentree |  binnenstad |  buitengebied/geledingszone |

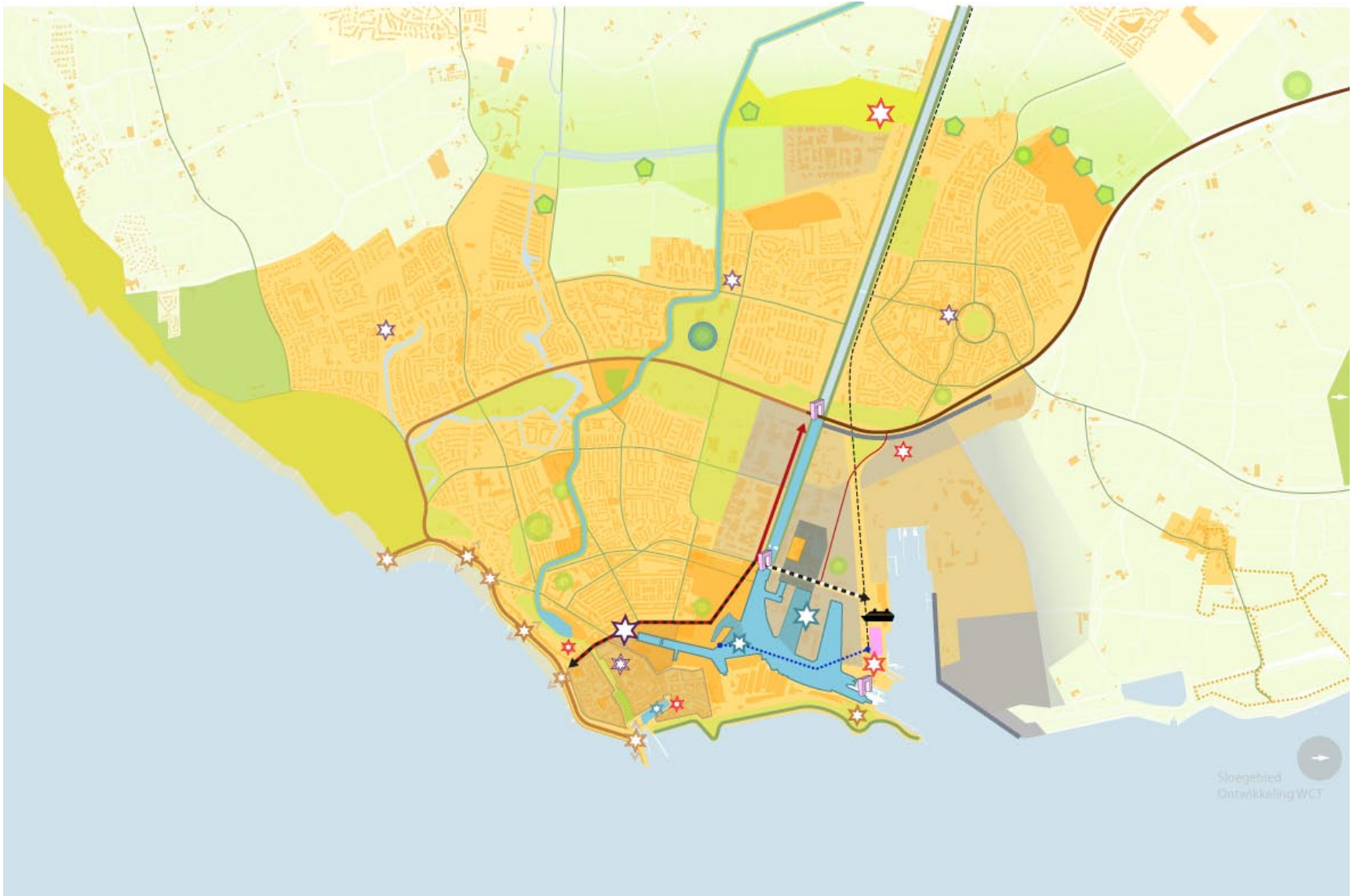
3.3 Ruimtelijke vertaling en ambities

Ruimtelijk zet het toekomstperspectief Anticiperen en Transformeren in op:

- het Scheldekwartier onderdeel maken van de stad door het toevoegen van een divers woon-, werk- en voorzieningenprogramma;
- het ontwikkelen van het binnen- en buitenhavengebied tot een kennisintensief bedrijventerrein met bijzondere watergerelateerde maritieme bedrijvigheid (niches) in combinatie met leisure en een recreatief programma (cruiseterminal) met een groene afronding als overgang naar het landschap;
- het realiseren van een Campus op de Kenniswerf, waarin gezamenlijk met de betrokken partijen (Provincie Zeeland, ROC, Hogeschool Zeeland en woningbouwcorporatie) wordt ingezet op een ontwikkeling met (gefaseerde) nieuwbouw voor de scholen, kantoren, studentenhuisvesting en een sportveld;
- het verbeteren van de verbindingen tussen de entrees van de stad, de binnenstad en de boulevards in functionele en ruimtelijke zin en het vergroten van de toegankelijkheid van het strand;
- het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en de beleving van de boulevards door middel van gerichte herinrichting van de openbare ruimte en het toevoegen van recreatieve voorzieningen en nieuwe verblijfsaccomodaties/recreatiewoningen (hotel, horeca, recreatieve programma's);
- het beter benutten van de recreatieve mogelijkheden van het buitengebied (meer voet- en fietspaden);
- het versterken van het groenblauwe netwerk in de stad in combinatie met het concentreren van voorzieningen daaraan (zorg, wellness, sport, onderwijs of bijzondere woonvormen) en het herstructureren van (verouderde) woongebieden.

Kortom door het beter benutten en met elkaar verbinden van bestaande en te ontwikkelen kwaliteiten ontstaat een stad die als geheel attractiever en leefbaarder wordt voor haar bewoners en bezoekers.

Visiekaart Vlissingen 2020



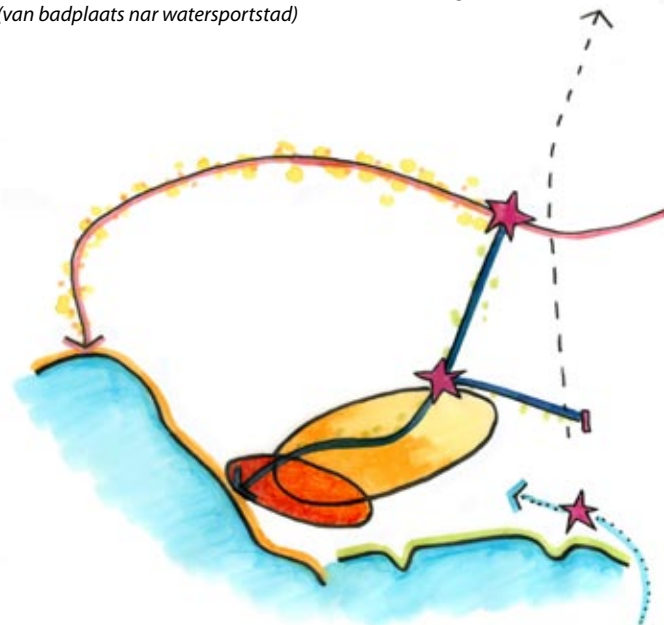
- | | | | |
|--|--|--|--------------------------------|
| Wonen uitbreiding herstructurering | Park/groen/natuur nieuw | Kwaliteitsimpuls Nieuwe Vlissingse watergang | Watergebonden trekker bestaand |
| Bedrijven bestaand | Park/groen/natuur bestaand | Verbeteren verbindingen stad/zee | Watergebonden trekker nieuw |
| Kantoren en bedrijven nieuw/herstructurering | Jachthavenontwikkeling | Stadsentrees | Winkelcentrum bestaand |
| Werklandschappen | Kwaliteitsimpuls Boulevards/upgrading Sloeweg | Transferium/mogelijke Cruiseterminal | Winkelcentrum nieuw |
| Bedrijven nieuw | Stadsboulevard | Nieuwe zichtlocaties | Zeegebonden trekker bestaand |
| Onderwijs en bedrijven Concentratie | Langzaam verkeersverbinding Station-binnenstad | Afronding stad/geledingszone | Zeegebonden trekker nieuw |
| Voortgezet onderwijs | Recreatieve route | Stedelijke trekker bestaand | Bolwerken |
| Zorg en onderwijs | Groenstructuur bestaand | Stedelijke trekker nieuw | Sportpark Vrijburg |



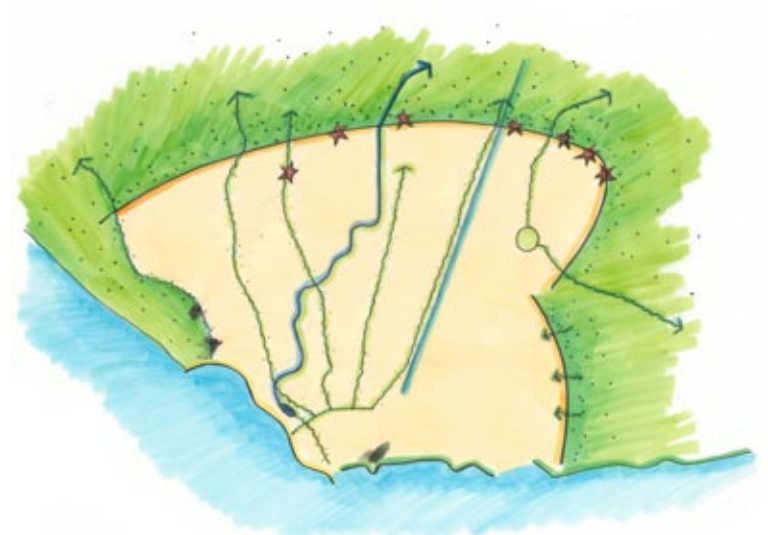
Omkappen/vergroten binnenstad door ontwikkeling Stadshavens/Scheldekwartier



Nieuw stadshart en economisch hart door ontwikkeling Stadshavens (van badplaats naar watersportstad)



Verbeteren verbindingen stadspoorten - binnenstad - boulevards



Verbetering relatie stad - buitengebied / versterking groenblauw raamwerk in de stad / duidelijke afronding stad



Creëren van een groene bufferzone (geledingszone) tussen Vlissingen en Middelburg

BINNENHAVEN



impressie transferium stationsgebied; van transitogebied naar verblijfsgebied (cruiseterminal)



zeejachthavens en badplaatsen



masterplankaart Scheldekwartier



impressie oostzijde plan Scheldekwartier

3.4 Stadshaven: van eindpunt naar beginpunt, van achterkant naar voorkant

De ambivalente relatie tussen stad en zee is overal in de ruimtelijke opbouw van de stad terug te vinden. Vlissingen ligt aan zee, maar keert zich er ook vanaf. Zo ook met het (stads)havengebied; ooit het economisch kloppend hart van de stad, nu een barrière tussen stadsentrees en binnenstad. De Stadshaven is één samenhangend gebied met de binnenhaven en buitenhaven waarbij de integrale gebiedsontwikkeling ook onlosmakelijk is verbonden met de omgeving. De Stadshaven moet in de toekomst ruimte bieden aan wonen, onderwijs, recreatie en werken (watergebonden en op landschappelijke wijze ingepast) met het water als structurerend en verbindend element.

Via het spoor is Vlissingen goed verbonden met het achterland, maar de stad en het station liggen met de rug naar elkaar toe en de reiziger wordt op het eindstation van de spoorlijn Amsterdam - Vlissingen ontvangen aan de achterkant van de stad. Het plan voor het Scheldekwartier opent Vlissingen naar het zuiden en het oosten. Het is hierdoor mogelijk om ook over het oostelijk deel van de stad na te denken als over een nieuw stadsdeel voor Vlissingen. Samen met de ontwikkeling van het Scheldekwartier, staat Vlissingen Stadshaven voor de ontwikkeling van de Kenniswerf, de binnenhavens, de buitenhaven en de spoorzone. Dit gebied, beginnende bij de A58, moet de nieuwe publieke voorkant van de stad worden met een aantrekkelijk woon- en werkmilieu gecombineerd met recreatieve ontwikkelingen zoals een jachthaven met bijbehorende voorzieningen.

De strategische ligging van de binnenhavens tussen zee- en binnenwater is uitgangspunt voor de ontwikkeling van een nautisch en maritiem centrum, gecombineerd met recreatieve voorzieningen en waar mogelijk wonen. Het water krijgt een andere rol in het stedelijke netwerk en gaat het centrale hart van dit nieuwe stadsdeel vormen; van werkhavens in de periferie naar watersporthart in de stad. Het weidse waterplein met een werelds karakter wordt onderdeel van de openbare ruimte van de stad, geeft haar een nieuw gezicht en versterkt haar maritieme karakter. Bovendien zal Vlissingen zo mee gaan tellen als grote zeejachthaven en wordt ze behalve badplaats ook een echte watersportstad.

Visiekaart Stadshaven



Cruiseterminal

Groene Boulevard

Versterken ruimtelijke relatie

Scheldekwartier gemengd

Bedrijvigheid / broedplaatsen

Station NS

A58

Zichtlocatie / bijzonder programma

Historische binnenstad

Herstructurering
bestaand bedrijventerrein

Uitbreiding winkelcentrum

Stadspoorten

Groen bestaand

Wonen / bedrijvigheid

Leisure / kantoren / bedrijven

Kern winkelgebied

Stadsboulevard

Park / sport nieuw

Wonen / leisure / bedrijvigheid

Werklandschap

Landmark nieuw

Openbare kade

Transferium

Kenniswerf

Watergebonden bedrijvigheid

Bestaand cultuurhistorisch object

Doorzicht

Verhoging Sloebrug

Jachthaven/ watergebonden bedrijvigheid

Bestaand bedrijventerrein

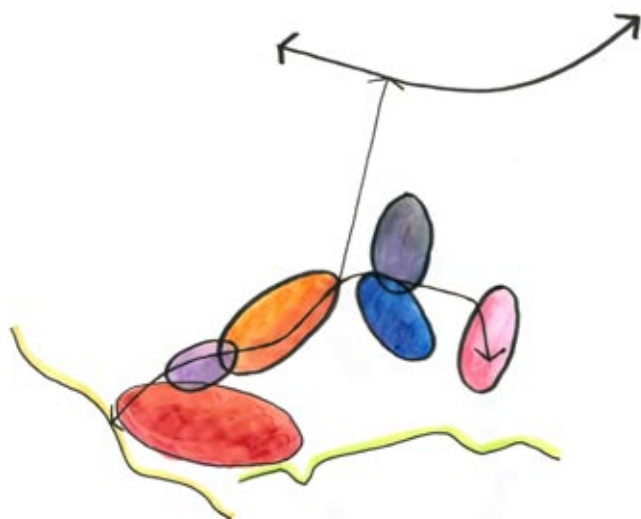
Watertaxi

Jachthaven

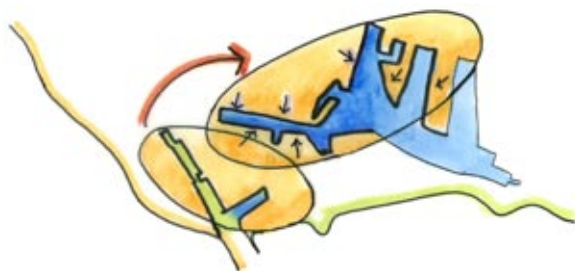
Scheldekwartier Wonen

Kantoren

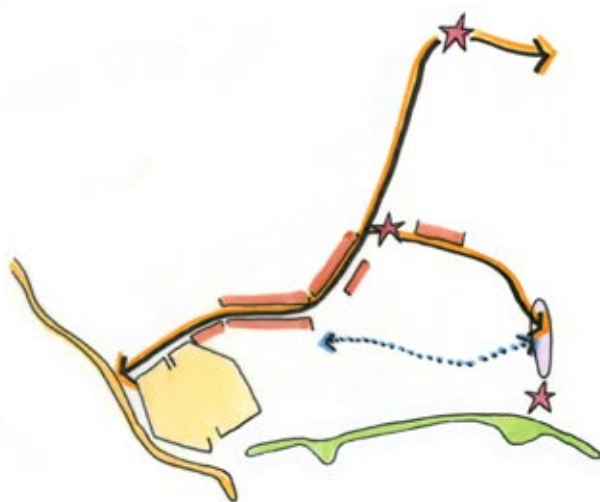
Binnenhaven



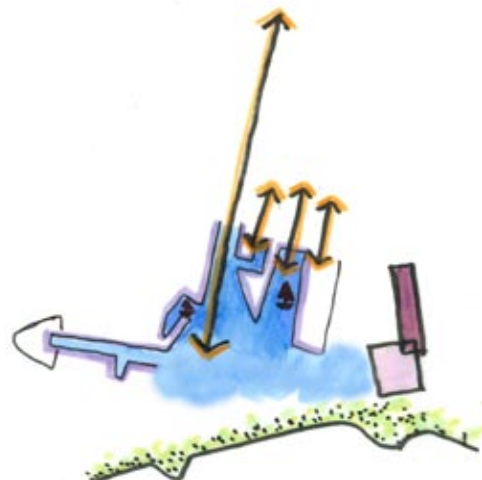
binnenstad verbinden met ontwikkelingsgebieden (Scheldekwartier/Stadshavens/Kenniscampus/stationsgebied)



vergroten binnenstad en realiseren van een nieuw economisch stadshart - Binnenhavens worden onderdeel openbare ruimte binnestad



verbeteren relatie stadsentrees - boulevards - binnenstad (o.a. Stadsboulevard) achterkant van de stad (Scheldewerf/binnenhavens) wordt voorkant (Scheldekwartier/Kenniscampus)



ontwikkeling zeejachthaven in binnenhaven / versterken ruimtelijke relatie ontwikkelingsgebieden - havens

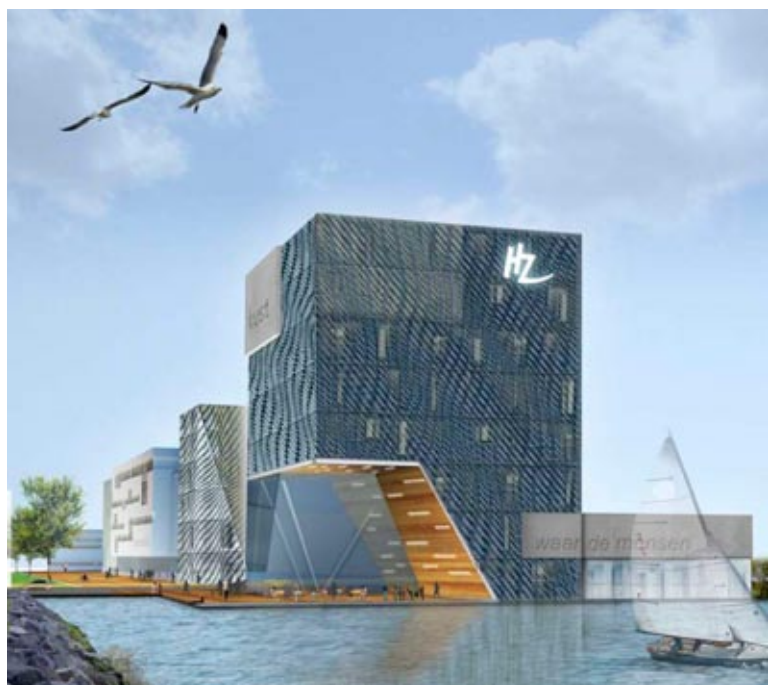


herstructureren bestaand winkelcentrum en ontwikkelen zuidelijk deel Scheldekwartier naar een gemengd stedelijk gebied / aanhechting binnenstad-Scheldekwartier

BINNENHAVEN



impressie Campus



impressie Campus (Hogeschool Zeeland aan de 2e Binnenhaven)



impressie Campus (studentenhuisvesting)



impressie Campus (bestuursgebouw Hogeschool/ROC en de Hogeschool)

Kenniswerf

De Kenniswerf moet de komende decennia uitgroeien tot hét kenniscentrum van Zeeland. Het doel is het duurzaam versterken van het Zeeuwse onderwijs en het bedrijfsleven, door het creëren van broedplaatsen voor de Vlissingse en Zeeuwse Kenniseconomie. Hierbij gaat het voornamelijk om de ontwikkeling van een vestigingsplaats voor onder andere starters, kennisintensieve, maritieme en dienstverlenende bedrijven. Onder meer de Provincie Zeeland, de Hogeschool Zeeland en het ROC spelen binnen het project een belangrijke rol. Bovendien wordt op de Kenniswerf een Campus gerealiseerd. Hierbij wordt ingezet op een ontwikkeling met (gefaseerde) nieuwbouw voor de scholen, kantoren, studentenhuisvesting en een sportveld. Het spoor, de A58 en de S14/S15 zorgen ervoor dat het gebied goed ontsloten is en een entreefunctie (weg/spoor) heeft. Deze entreefunctie wordt versterkt door het realiseren van kantoren en bedrijven langs de route, beginnende vanaf de A58 (bedrijfsterreinen Souburg, Kenniswerf, Binnenhaven en revitalisering Baskensburg). Onderzocht wordt of een cruiseterminal waarde kan toevoegen aan het gebied. De cruiseterminal kan bijvoorbeeld vanaf het water een vernieuwde stadsentree vormen. Door programma toe te voegen aan de terminal, bijvoorbeeld congresfaciliteiten en leisureprogramma's, krijgt deze dan een (recreatieve) meerwaarde voor de stad en voor de bedrijven in de omgeving.

De gemeente zal in 2010 gaan onderzoeken of er bij de buitenhaven een nieuwe insteekhaven moet komen, waardoor er meer kade beschikbaar komt en de ruimte voor watergebonden bedrijfsterrein toeneemt. De nut en noodzaak van deze haven zullen nader onderzocht en aangetoond moeten worden. Belangrijk voor de gemeente is in dit kader ook de relatie met de Crisis- en Herstelwet, waarin het Rijk bevoegdheden naar zich toehaalt. Daarnaast wordt er ook gekeken in welke mate er ten oosten van het bestaande bedrijventerrein Poortersweg "groene kamers" kunnen worden gerealiseerd, met daarbinnen ruimte voor bedrijven.

Deze ruimten kunnen samen met het bestaand agrarisch gebied een nieuwe groene stadsrand gaan vormen die een geleidelijke overgang naar het landschap mogelijk maakt. Het plangebied is nu een duidelijk grensgebied tussen stad en landelijk gebied. De stad stopt abrupt bij het bedrijventerrein Poortersweg. Bij de functionele en ruimtelijke inrichting van het bestaande bedrijventerrein Poortersweg is onvoldoende rekening gehouden met het aansluiten op het open landelijke gebied met zijn landschappelijke en natuurwaarden. Door werklandschappen te creëren komt er een afronding van de stad en wordt er een overgang tussen de stad en het landelijk gebied aangebracht. Met de werklandschappen wordt de verrommeling tegengegaan, wordt de identiteit van het plangebied versterkt en wordt gebruik gemaakt van de landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van het gebied (de waarden van het Nationaal Landschap).

DUINBOULEVARD



impressie Sloeweg; van stadsweg naar duinboulevard

3.5 Boulevards: van vergulde achterkant naar gouden voorkant

De boulevards zijn de gouden rand en dé publiekstrekker van de stad. De boulevards vormen bovendien ook onderdeel van de groene zone van Westduin naar het Buitengebied. Er wordt volop gebruik gemaakt van fiets- en wandelmogelijkheden langs deze groene zone. Tegelijkertijd lijken de boulevards zich nu af te keren van de stad; de bebouwing staat met de rug naar de stad gekeerd en behoeven de verbindingen tussen binnenstad en boulevard verbetering. Vlissingen wil de kwaliteiten van deze 'gouden rand' beter benutten door van de achterkant een voorkant te maken en de wandel- en fietsmogelijkheden te versterken. Hierdoor worden de boulevards beter ingebed in het stedelijk weefsel, zijn ze eenvoudiger te bereiken en herkenbaarder. Dit betekent dat er waar mogelijk meer verbindingen met de (binnen)stad moeten komen, bestaande verbindingen moeten worden verbeterd en dat waar mogelijk een nieuwe voorkant naar de stad wordt gemaakt.

Kansrijke momenten zijn de herstructurering van Hotel Britannia (voorkant en nieuwe verbinding), de mogelijke herbestemming van de Zeevaartschool en de mogelijke toekomstige ophoging van de zeekering. Voor een deel zou deze ophoging aan de achterzijde van de boulevard kunnen plaatsvinden. Denkbaar is dat bijvoorbeeld het parkeerterrein aan de Kenau Hasselaarstraat onderdeel zou kunnen worden van de verhoogde zeekering. Door deze ophoging bijvoorbeeld te combineren met het realiseren van een bebouwde parkeergarage, kan met de nieuwe bebouwing een voorkant naar de stad worden gemaakt, met Cine City als markante beëindiging. Op beperkte schaal is op de boulevard ruimte voor nieuwe programma's zoals een hotel, wellness, horeca en andere recreatieve voorzieningen. Hiermee wordt de verblijfsattractiviteit van de boulevard verhoogd en het recreatief aanbod vergroot. Nieuwe ontwikkelingen dienen zorgvuldig in het bestaande bebouwingsfront te worden ingepast, waarbij afstemming van hoogte en massa op de bestaande bebouwing prioriteit heeft. Ook aan de voorkant van de boulevards valt er aan kwaliteit en verbetering van de ruimtelijke beleving te winnen. Daarnaast kan het strand beter worden ontsloten door meer toegangen/trappen naar het strand te maken. De enigszins gedateerde inrichting van de openbare ruimte van de boulevards zal moeten worden getransformeerd naar een eigentijdse multifunctionele ruimte die past bij de sfeer en allure van de boulevards.

Het imago van 'Vlissingen maritieme stad aan zee' wordt niet bekrachtigd bij de benadering van de stad. Rijdend over de A58 doemt verwachtingsvol het silhouet van de stad op. Daarna volgt een route die te weinig laat zien dat Vlissingen een stad aan zee is; tussen

de geluidswallen en het groen door wordt de boulevard bereikt. Pas dan ontvouwt zich het prachtige panorama van stad aan de zee. Door de Sloeweg aan te passen (bijvoorbeeld door het toevoegen van maritieme accenten) wordt het beeld van stad aan zee versterkt en wordt de beleving van de stad aan zee toegevoegd. Mogelijke ideeën voor transformatie van de Sloeweg zijn het toevoegen van boeien langs de route (zoals tijdens de manifestatie Vlissingen Maritiem gebeurt), het toevoegen van kunstobjecten (ondersteunen culturele stad) en het transformeren van de geluidswallen tot een duinlandschap (Sloeweg; van stadsweg naar duinboulevard, zie collage). Ook de Sloebrug kan een rol spelen in het versterken van het imago van Vlissingen maritieme stad aan zee. Onderzocht zal worden of er in de toekomst een ongelijkvloerse kruising met het spoor kan worden gerealiseerd. De Sloebrug is nu een congestiegevoelige locatie met grote kans op ongevallen.



impressie transformatie Sloebrug

BELAMY PARK



impressie Bellamypark (transformatie binnenstad; van werkgebied naar verblijfsgebied)

3.6 Binnenstad: van werkgebied naar verblijfsgebied

De historische binnenstad grenst zowel aan de zee als aan de binnenhavens. Tot voor kort was de binnenhaven vooral een werkgebied en had weinig relatie met de binnenstad. De impact van de transformatie van de voormalige Scheldewerf (onderdeel Stadshaven) en de binnenhavens op de binnenstad is groot; de binnenstad wordt groter en krijgt aan de oostzijde een levendig waterfront. Hiermee profiteert de binnenstad meer dan voorheen van beide werelden en wordt het imago van maritieme stad aan zee versterkt. De transformatie van de Stadshaven levert de stad meer toeristen en een ruimer voorzieningenaanbod op. Vooral de maritieme accenten in de plannen voor de Stadshaven (bijvoorbeeld de bouw van nieuwe jachthavens) leveren een belangrijke bijdrage aan het versterken van het imago van 'Vlissingen maritieme stad aan zee'.

Met de Fonteyne heeft de Vlissingse binnenstad een strategisch project van formaat waarmee het winkelaanbod wordt versterkt en het binnenstedelijke product een stevige impuls krijgt. Kansen zijn er in potentie volop, denk aan de al genoemde ontwikkeling van de Stadshaven, de historische ambiance, de compactheid van de binnenstad, de aanwezigheid van de boulevards, het Arsenaal, de talrijke evenementen en de toekomstige investeringen in de bereikbaarheid (bijvoorbeeld de oostelijke ontsluiting van de stad via het Scheldekwartier). De gemeente wil zich inspannen om samen met het bedrijfsleven het westelijke circuit Lange Zelke – Oude Markt te voltooien. Daarnaast wordt ingezet op het realiseren van drie toeristische assen (winkelroute, dwaalroute en maritieme route). De prioriteit ligt bij de winkelroute (Scheldeplein, Walstraat, Lange Zelke, de Fonteyne, St Jacobspassage) en de dwaalroute (Zeemanserve, Oude Markt, Spuistraat, Bellamypark, Boulevard, Haven-Arsenaal, Walstraat Zuid). Tegelijkertijd worden de Lange Zelke en de Walstraat Zuid herbestraat en wordt op de kop van de Dokhaven het winkelcentrum uitgebreid en voorzien van een front aan de Dokhaven.

In de afgelopen jaren is veel energie gestoken in het herinrichten van delen van de historische binnenstad. Zo zijn o.a. de Nieuwendijk en het Spuiplein heringericht en wordt binnenkort gestart met de herinrichting van het Bellamypark. De stad krijgt hiermee een sfeervol hart dat de Boulevard de Ruyter op een aantrekkelijke manier met de rest van de stad verbindt. In dit hart bieden een groen park en een stenig bomenplein ruimte aan tal van activiteiten en evenementen. Door in te zetten op een kwaliteitsslag in de openbare ruimte van de binnenstad en het, waar mogelijk, beter verbinden van boulevard en binnenstad met elkaar, wil Vlissingen een kwaliteitsimpuls in de

omgeving stimuleren. Zo heeft bijvoorbeeld de herinrichting van het Spuiplein tot gevolg gehad dat de oude loodspanden aan de Spuistraat opgeknapt zijn. Ook de toekomstige herstructurering van het gebied rondom de Grote Markt anticipeert hierop. Eenheid in uitstraling en een inrichting volgens de thema's 'maritiem, ongepolijst en kleurrijk'.

Er wordt een Masterplan Binnenstad opgesteld, dat antwoord geeft op de vragen hoe en waar de verschillende economische functies (zoals detailhandel, evenementen, horeca, cultuur en toerisme en zakelijke dienstverlening) zich de komende tien jaren gaan ontwikkelen in de Vlissingse binnenstad. Ook de aansluiting van het bestaande centrum op het te ontwikkelen Scheldekwartier en op de boulevards dient hierin te worden meegenomen. Door middel van het uitvoeren van projecten wordt het Masterplan gerealiseerd. Samenwerking tussen gemeente en bedrijfsleven is hierbij noodzakelijk.

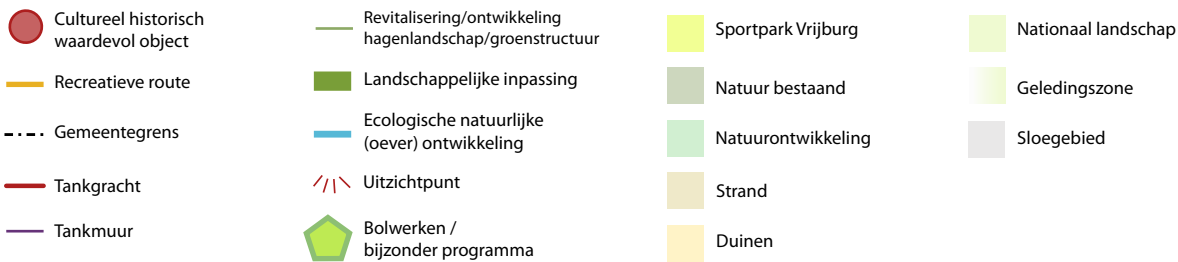


Spuiplein heringericht



Plein Vierwinden heringericht

Visiekaart Buitengebied





bolwerk Vrijburgbad



bolwerk Lammerenburg



landfront Vlissingen

3.7 Buitengebied: van verrommeling naar groene oase

De duinen, dijken en de kreekrestanten van Walcheren zijn tekenend voor het 'luctor et emergo' dat hier sinds de vroegste bewoning heeft gegolden. Nu eens won de zee, dan weer konden dijkbouwers een nieuwe polder aan het land toevoegen. Ook de oorlog heeft zijn sporen nagelaten; stille getuigen zijn het landfront met de bijbehorende bunkers en de anti-tankwal. Typerend voor het landschap van Walcheren is de kleinschalige openheid, het groene karakter en de duinen, kreekkruggen, dijken en kommen. Een groot deel van het landschap om Vlissingen heen heeft de status van Nationaal Landschap gekregen. In de Nota Ruimte is hiervoor de volgende omschrijving opgenomen: *'nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame of unieke en nationaal kenmerkende landschapskwaliteiten en in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten van nationale landschappen moeten behouden blijven, duurzaam beheerd en waar mogelijk versterkt. In samenhang hiermee zal de toeristisch-recreatieve betekenis moeten toenemen. Binnen nationale landschappen is daarom 'behoud door ontwikkeling' het uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid.'*

De stadsranden van zowel Vlissingen als Middelburg grenzen aan het Nationaal Landschap. Vanuit beide steden is er een ruimtelijke druk op deze overwegend groene en landelijke zone. De opgave voor deze zogenaamde geleidingszone is het handhaven en vormgeven van een scheidende groene zone en het zorgvuldig afronden van de stedelijke gebieden Middelburg en Vlissingen, voor wat betreft ruimtelijke kwaliteit en stedelijk gebruik. Het gaat hierbij specifiek om het inpassen van nieuwe ontwikkelingen als Souburg Noord, Tuindorp Noord en Sportpark Vrijburg. Het gebied in het midden van de geleidingszone is veel minder aan veranderingen onderhevig. Voor het middengebied zijn vooral de kwaliteiten van het open en groene karakter, de (historische) boerderijen en het cultuurhistorische relict van het Landfront van belang. Het middengebied leent zich dan ook goed voor recreatief medegebruik zoals fietsen en wandelen.

Aan de westzijde grenst het Nationaal Landschap aan de uitbreiding van het bedrijventerrein Poortersweg. Juist de uitbreiding van het bedrijventerrein biedt kansen om een groene stadsrand te creëren. Het bestaand agrarisch gebied kan samen met nieuwe 'groene kamers' zorgen voor een geleidelijke en groene overgang van stad naar landschap. Tevens zal er op diverse plekken natuurcompensatie gaan plaatsvinden voor de kustversterking en de mogelijke geplande containeractiviteiten in het Sloegebied.

BUITENGEBIED



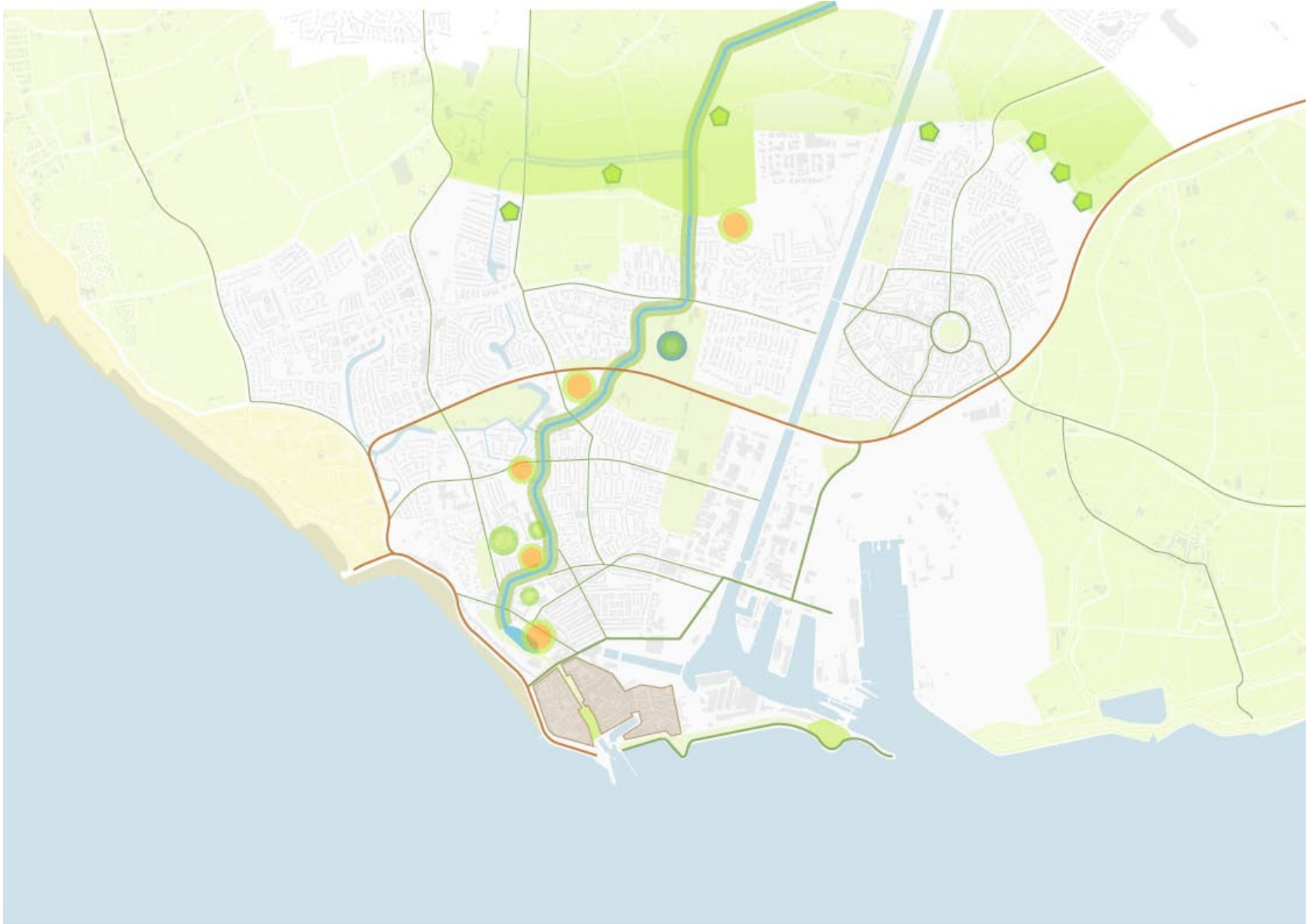
impressie buitengebied; van verrommeling naar groene oase


GROENE VERBINDING




impressie Nieuwe Vlissingse Watergang; van 'leiding' naar groenblauwe ader


Nieuwe Vlissingse Watergang





 Wonen uitbreiding
herstructurering

 Zorg en welzijn


 Groene lanen


 Boulevards

 Park/groengebied bestaand

 Park/groengebied nieuw

 Historische binnenstad

 Groen blauwe route
naar Middelburg

 Bolwerken

 Geledingszone



Nieuwe Vlissingse Watergang



impressie Bunkerterrein

3.8 Nieuwe Vlissingse Watergang: van 'leiding' naar groenblauwe ader

Een voorbeeld van het verbeteren van het woon- en leefmilieu is de Nieuwe Vlissingse Watergang. Een groenblauw lint door de stad, hier en daar onderbroken en niet overal toegankelijk. De Nieuwe Vlissingse Watergang krijgt meer betekenis voor de stad door er een recreatieve vaar- en langzaam verkeersverbinding tussen boulevard, stad en buitengebied van te maken en er bijzondere programma's aan te koppelen zoals zorg, sport, wellness en bijzondere woonvormen. Daarnaast kan de aanpak van de Nieuwe Vlissingse Watergang een voorbeeld zijn voor het versterken en ontwikkelen van de rest van het groenblauwe raamwerk in de stad. Kansen hiervoor liggen vooral in de herstructurerings- en ontwikkelingsgebieden.

3.9 Milieu en duurzaamheid

Zeeland: de provincie van rust en ruimte. Maar er is meer; de overgangen tussen land en water en de deltawateren maken Zeeland bijzonder en genereren uitzonderlijke landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten. Daartoe horen ook stilte, duisternis, lage geurhinder, luchtkwaliteit, bodemkwaliteit en andere omgevingskwaliteiten als beeldkwaliteit, cultuurhistorie en archeologie. Duisternis had tot voor kort een negatieve klank, maar wordt steeds meer als positief ervaren omdat het een schaars goed is geworden. De duisternis wordt sluipenderwijs aangetast door het altijd schijnende licht van straatlantaarns, industrieterreinen en verkeer. Uit onderzoek komt naar voren dat de lichtvervuiling jaarlijks tussen de drie en negen procent toeneemt. Wanneer iets schaars wordt, wordt het waardevol en moet het worden beschermd. De provincie zal met een 'Actieplan licht en duisternis' investeren in deze waarde.

Milieu

Milieu vormt een belangrijk aspect bij ruimtelijke ontwikkelingen. Soms levert dit beperkingen op ten aanzien van het gebruik van de ruimte. Aan de andere kant zal de kwaliteit van de leefomgeving verbeteren door milieu proactief te gebruiken als drager bij de keuzes bij ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkelingen en te vertalen naar een goede ruimtelijke ordening. Het landelijk en provinciaal beleid is gericht op het beperken van extensief grondgebruik. Ook in Vlissingen wordt dit beleid nagestreefd, met als resultaat een steeds compactere stad. Door de intensivering van het grondgebruik zal er echter meer druk komen te staan op de kwaliteit van de leefomgeving. Geluidshinder en luchtverontreiniging vormen daarbij de voornaamste vormen van hinder. Door de stad op een duurzame manier te ontwikkelen kan de leefkwaliteit voor de toekomst veilig gesteld worden. Overigens kent Vlissingen geen knelpunten op het gebied van luchtverontreiniging en wordt voldaan aan alle luchtkwaliteitsnormen. Dit is vooral te danken aan de geografische ligging.

Door het toepassen van milieuzoneringen bij bedrijventerreinen wordt voorkomen dat in de toekomst problemen ontstaan en wordt ingezet op een duurzame ontwikkeling die de kwaliteit van de leefomgeving verbetert. Zware industrie wordt geconcentreerd in het havengebied Vlissingen-Oost. Het gaat vooral om bedrijven die veel geluid of stank produceren of risicovol zijn vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen. Ook het provinciale beleid is hierop gericht. De terreinen op en rond de Buitenhaven zijn met name geschikt voor havengebonden activiteiten, of activiteiten die niet toegestaan zijn op de stedelijke bedrijventerreinen omdat ze een zwaardere milieubelasting met zich meebrengen. Stedelijke bedrijventerreinen kunnen bestaan uit gemengde functies.

Tussen binnenstad/nieuwe woon- en verblijfsfuncties en Buitenhaven/industrie dient een overgangzone te worden gecreëerd. Hierin is ruimte voor niet-geluidsgevoelige functies, zoals kantoren, maatschappelijke en recreatieve voorzieningen. Ook aan de oostzijde van de Buitenhaven dient een geleidelijke overgang naar het buitengebied te worden gecreëerd en moet rekening worden gehouden met de aanwezige woonbebouwing in Ritthem en omgeving.

Duurzaamheid

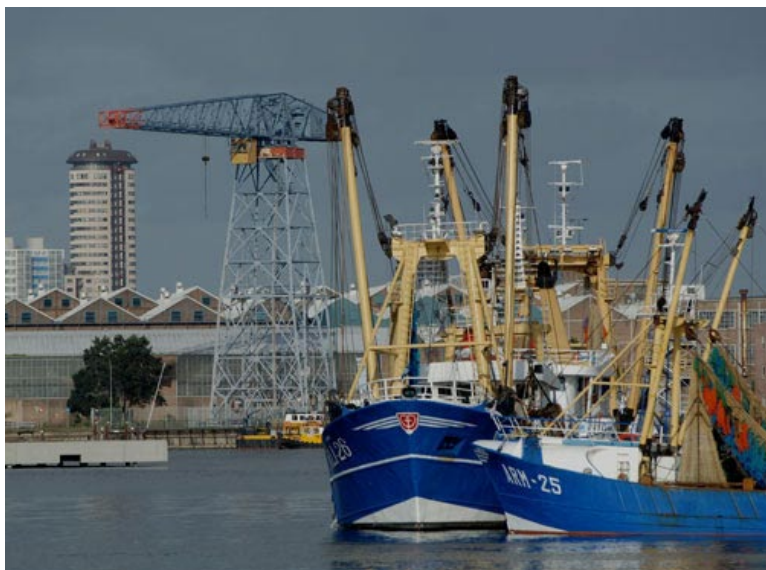
De gemeente Vlissingen onderzoekt voor de bestaande bedrijventerreinen, met name in Vlissingen-Oost, of de in grote hoeveelheden aanwezige restwarmte, nuttig kan worden gebruikt. Bij de ontwikkeling van het Scheldekwartier, de Kenniswerf en de Binnenhavens zet de gemeente in op een duurzame ontwikkeling, waarbij emissies zo laag mogelijk worden gehouden, bodemverontreinigingen worden gesaneerd en gestreefd wordt naar energiebesparing en het toepassen van alternatieve vormen van energie.

De transformatie van de oude industriegebieden naar gebieden voor wonen, onderwijs, lichte bedrijvigheid, maatschappelijke doeleinden en recreatie leidt op het gebied van milieu tot een aantal substantiële verbeteringen. De bestaande geluidszone rond deze gebieden, die over een groot deel van de binnenstad loopt, krimpt in, waardoor het aantal geluidgehinderden aanzienlijk afneemt. Ten tweede is door de aanleg van de tweede binnenstadsontsluiting de verkeersstructuur verbeterd en zijn bestaande knelpunten gedeeltelijk opgelost. Lawaai en luchtverontreiniging t.g.v. het verkeer blijven hierdoor zoveel mogelijk beperkt. Tot slot bieden de voorgestane ontwikkelingen de mogelijkheid de in het verleden ontstane bodemverontreinigingen op een adequate manier te saneren.

Cultuurhistorie en archeologie

Vlissingen heeft samen met Veere en Middelburg beleid geformuleerd op het gebied van cultuurhistorie en archeologie, waarbij wordt uitgegaan van het behouden en beschermen van bestaande kwaliteiten en waarden. Uitgangspunten van het Walchers archeologiebeleid zijn:

- behoud en beheer in de bodem (behoud in situ);
- het middels het Walcherse selectiebeleid vroegtijdig betrekken van de archeologie bij de planologische besluitvorming (bestemmingsplannen inclusief archeologische voorschriften).



Stadshaven; van werkgebied naar multifunctioneel woon- werk- en recreatiegebied



archeologische opgravingen tijdens aanleg Spuiplein



3.10 Leefbaarheid

Leefbaarheid is een subjectieve term en gaat over de beleving van burgers m.b.t. de omgang met buurtbewoners, sociale contacten, betrokkenheid en je thuis voelen. Dit raakt aan een andere veelgebruikte term namelijk de 'civil society'. Bij de civil society gaat het om processen in de samenleving die een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan de sociale cohesie (samenhang) van de samenleving en de zelfredzaamheid van het individu. De gemeente is verantwoordelijk voor het bevorderen van de civil society in de lokale samenleving. Hieraan zitten zeker grenzen; de maakbare samenleving is niet reëel gebleken. De gemeente wil de ontwikkeling van de civil society wel stimuleren en mensen en groeperingen uitnodigen bij te dragen aan sociale cohesie in de Vlissingse samenleving. Ze doet dit door actief te zoeken naar nieuwe partners en samenwerkingsrelaties die bij kunnen dragen aan het verhogen van de leefbaarheid en de sociale cohesie.

In de actualisatie van de Stadscoers zijn de oorspronkelijke onderscheidende kwaliteiten van de stad benoemd en zijn er strategische beleidskeuzes aan gekoppeld. Het gekozen toekomstperspectief 'Anticiperen en Transformeren' ziet krimp als kans en zet onder meer in op het versterken van de unieke kwaliteiten en het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en beleving van de stad. Waar mogelijk worden verouderde wijken aangepakt (zie ook de Woonvisie), wordt het woningaanbod afgestemd op de vraag en de ontwikkelingen (meer ouderen en eenpersoonshuishoudens) en worden bijzondere werkgebieden gerealiseerd. Tegelijkertijd wordt het groenblauwe raamwerk van de stad vergroot en versterkt en wordt de openbare ruimte waar nodig heringericht en schoon en veilig gemaakt. Hierdoor wordt de stad aantrekkelijker, groener, leefbaarder en veiliger. Bovendien bieden herstructurering en herinrichting een kans om de diversiteit van woning- en bedrijfsaanbod, recreatieve mogelijkheden, leefmilieus en de ruimtelijke diversiteit in de stad te vergroten. De stad krijgt nieuw leven ingeblazen door gebruik te maken van haar eigen unieke kwaliteiten.



3.11 Veiligheid

(Sociale) veiligheid betekent een veilige woon –en leefomgeving voor iedereen en een omgeving waar kinderen veilig en zonder overlast (te geven) kunnen opgroeien. De gemeente verlegt het accent van repressief naar proactief en preventief handelen. Daarbij richt ze zich op subjectieve veiligheidsbeleving, maar laat zich daarbij wel leiden door objectieve cijfers. Samenwerking tussen inwoners en gemeente is belangrijk voor het succesvol streven naar een grotere sociale veiligheid. Een voorbeeld hiervan zijn de ‘probleeminterventieteams’.

De ligging van Vlissingen direct aan de Westerschelde biedt veel voordelen, maar ook nadelen. Het vervoer van gevaarlijke stoffen vormt een risico voor de bevolking. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moeten deze risico's inzichtelijk worden gemaakt en moeten maatregelen worden getroffen om deze zoveel mogelijk te beperken. Vooral het aspect groepsrisico speelt hierbij een rol. Uit onderzoek blijkt dat de risico's in de toekomst, als gevolg van industriële ontwikkelingen in de havens van Vlissingen-Oost, Terneuzen en Antwerpen zullen toenemen. Hoewel met de Vlaamse overheid een convenant is gesloten waarin is afgesproken dat het risico geen belemmering zal vormen voor ruimtelijke ontwikkelingen op de oever, dient Vlissingen alert te zijn dat de afspraken ook nagekomen worden. Met de bevolking dient op een heldere wijze gecommuniceerd te worden over de risico's. In het kader van het Uitvoeringsproject Externe Veiligheid (Risico's InZicht) is een communicatietraject opgezet.

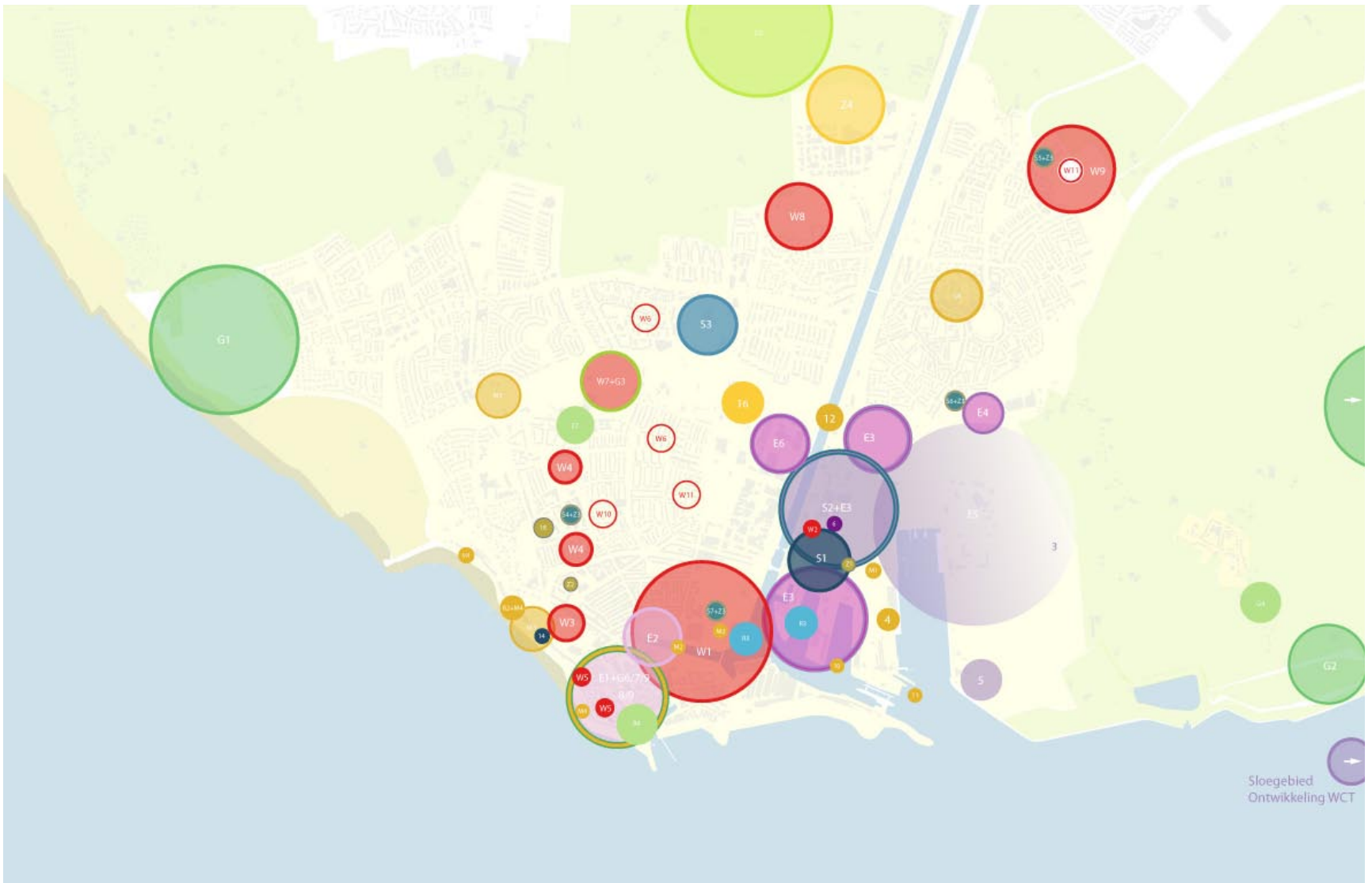


4

RUIMTELIJKE VERTALING & AMBITIES PER THEMA

Ambities per thema

In het vorige hoofdstuk is het scenario 'Anticiperen en Transformeren' vertaald naar ambities van de gemeente voor enkele deelgebieden. Het scenario wordt ook gehanteerd om nieuwe beleidskeuzes te maken voor het wonen en werken in Vlissingen, voor de mobiliteit, het onderwijs, de zorg, het toerisme en de natuur en openbare ruimte. Hieronder wordt voor deze thema's aangegeven welke ambities de gemeente heeft, worden de conclusies hiervan vertaald naar nieuw beleid en wordt het nieuwe beleid tenslotte ruimtelijk vertaald en uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma.



- Wonen uitbreiding
- Wonen herstructurering
- Kantoren en bedrijven
- Onderwijs en bedrijven
- Bedrijven
- Detailhandel
- Campus / Hoger onderwijs
- Brede scholen
- Concentratie voortgezet onderwijs
- Sport
- Zorg
- Recreatief medegebruik
- Jachthavenontwikkeling
- Park
- Mobiliteit / Openbare ruimte
- Natuurontwikkeling

4.1 Wonen

Ontwikkelingen

Trends die gevolgen hebben voor de woningbouwopgave van het komende decennium zijn de dubbele vergrijzing (de toename van het aandeel ouderen gecombineerd met de langere levensverwachting), de krimp van de bevolking in Vlissingen en de toename van het aantal eenpersoonshuishoudens.

Ambitie

De gemeente Vlissingen kiest in zijn woonbeleid voor kwaliteit boven kwantiteit. De focus van het beleid ligt op de bestaande woningvoorraad en de woonomgeving. Het vooruitzicht van bevolkingskrimp en de verouderde woningvoorraad wordt door de gemeente Vlissingen ingezet als kans om kwaliteit toe te voegen aan de bestaande woningvoorraad en woonomgeving. De stedelijke woonomgeving en de ligging aan zee worden ingezet voor het creëren van specifieke woonmilieus met aantrekkingskracht als maritiem wonen, binnenstedelijk wonen en deeltijdwonen. De gemeente zet in op integrale wijkaanpak om zoveel mogelijk Vlissingers, Souburgers en Ritthemers een wooncarrière te kunnen laten maken. Het aanbieden van voldoende en kwalitatief goede huisvesting voor diverse doelgroepen hoort daar vanzelfsprekend bij. Binnen de regio zoekt Vlissingen actief naar complementariteit en samenwerking om zowel de Vlissingse als de regionale woningmarkt zich ten volle te kunnen laten ontwikkelen.

Beleid

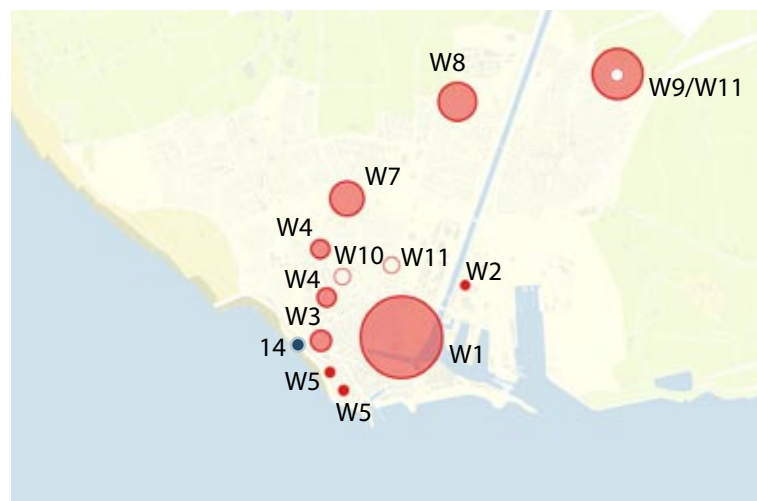
Concreet wordt dit mogelijk gemaakt door:

- herstructurering in combinatie met verdunning en vergroening in te zetten voor kwaliteitsverbetering van de bestaande woningvoorraad en de woonomgeving;
- bewoners in herstructureringsgebieden perspectief en kansen te bieden op bijvoorbeeld nieuwbouwlocaties binnen de buurt of op het Scheldekwartier;
- een kleinschalige en flexibele ontwikkelstrategie te kiezen waarin selectief bijbouwen en gericht opknappen de boventoon voeren;
- de integratie van sociale en fysieke aspecten in de wijkaanpak;
- het vergroten van de diversiteit in de woningvoorraad en de woonomgeving;
- in te zetten op het aanbieden van hoogstedelijke woonmilieus, specifieke woonmilieus en aanvullende groenstedelijke woonmilieus t.b.v. de diversiteit;
- de (ruimtelijke) kwaliteit en openbare ruimte van de woonomgeving te verbeteren.

Ruimtelijke vertaling en uitvoeringsprogramma

De gemeente gaat tot 2015 inzetten op de volgende onderdelen:

- de prioriteit ligt op (her)structurering van de bestaande voorraad en ontwikkeling van het Scheldekwartier als onderdeel van de Stadshaven (W1);
- de Spuikom is een strategische ontwikkellocatie (functionele invulling nader te bepalen, W3);
- de bestaande uitbreidingslocaties Souburg-Noord (W9) en Tuindorp Noord (W8) zullen getemporiseerd worden;
- actief samenwerken en afspraken maken binnen het Stedennetwerk voor de woningbouwprogrammering tot 2020;
- de komende jaren inzetten op liberalisering van het beleid voor tweede woningbezit;
- de ontwikkeling van Britannia (met toeristische functie);
- verdere herstructurering van het Middengebied (Spaans Kwartier, Engelse wijk e.o. W4) en de Binnenstad (Groote Markt, W5);
- een kwaliteitsverbetering van bestaande wijken op basis van de woonvisie. De wijze waarop specifieke buurten worden aangepakt, zal na het overleg met de betrokken wijkraden, corporaties en bewoners worden bepaald;
- ruimte creëren voor PO; Particulier Opdrachtgeverschap (W11) en CPO; Collectief Particulier Opdrachtgeverschap (W10)
- samen met haar partners de Campus realiseren (als onderdeel van de Kenniswerf, W2);
- onderzoek doen in 2010 naar de mogelijke herbestemming van het ROC en de Zeevaartschool aan de boulevard (zie ook onderwijs, 14);
- een onderzoek starten in 2010 naar de mogelijkheden voor arbeidsmigrantenhuisvesting en onderzoek doen naar de effecten op de leefomgeving (1);
- tenslotte wil de gemeente de mogelijkheden voor uitbreiding van het wonen boven winkels onderzoeken (2).



4.2 Werken

Ontwikkelingen

Ontwikkelingen die van invloed zijn op de Vlissingse arbeidsmarkt zijn het uitbesteden van arbeidsintensieve werkzaamheden naar lage loonlanden, de toename van het aantal tweeverdieners en het tekort aan een goed opgeleide beroepsbevolking.

Ambitie

Vlissingen zet in op een aanpak die past bij Walcheren en Zeeland. Het betreft vooral het verder ontwikkelen van hoogwaardige kennisintensieve bedrijvigheid (Kenniswerf) en meer specifiek de ontwikkeling van hét kennisinstituut voor Zeevaart en Maritieme Technologie. Daarnaast wordt ingezet op versterking van de sectoren dienstverlening en toerisme. Voor de ontwikkeling van bedrijventerreinen geldt dat de structuurvisie een ruimtelijke reservering aangeeft. In regionaal verband zal de bedrijventerreinenprogrammering worden uitgewerkt en vervolgens worden vertaald naar de Vlissingse situatie.

Beleid

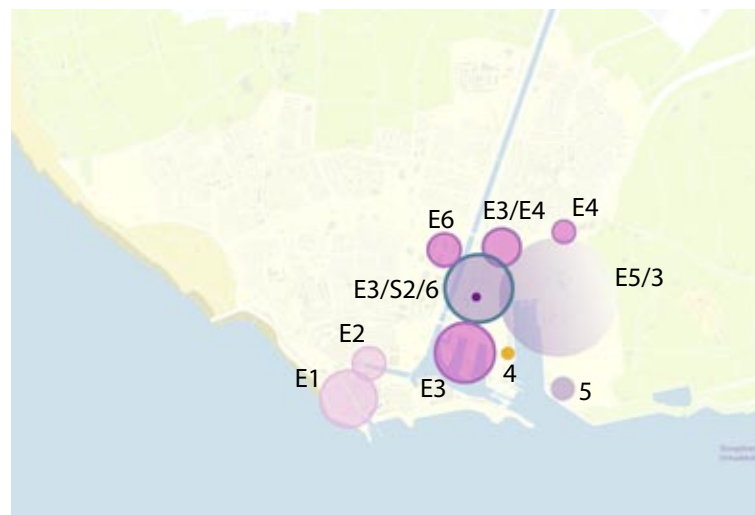
De gemeente wil de volgende beleidsinitiatieven nemen:

- Binnenstad; het verbeteren van: de vestigingscondities voor bedrijven, de ruimtelijke kwaliteit, de routing (incl. bewegwijzering) en de communicatie door het aanstellen van een centrummanager (aanvalsplan binnenstad, E1);
- Binnenstad: maken van een plan voor de middellange termijn ontwikkeling van de binnenstad dat antwoord geeft op de vragen hoe en waar de verschillende economische functies (zoals detailhandel, evenementen, horeca, cultuur en toerisme en zakelijke dienstverlening) zich de komende tien jaren gaan ontwikkelen in de Vlissingse binnenstad;
- concentratie van detailhandel in het centrum (inclusief het Scheldekwartier en Souburg);
- het Scheldekwartier (E2), de Kenniswerf en de stationslocatie (E3) als primaire kantoorlocaties benoemen;
- bedrijventerrein Souburg (E4) als (neven)kantoorlocatie benoemen;
- inzetten op een regionale bedrijventerreinprogrammering met als Vlissingse onderdelen:
 - * het verder ontwikkelen van het bedrijventerrein Souburg (E4);
 - * het herstructureren en uitbreiden van bedrijventerrein Poortersweg (E5);
 - * het revitaliseren van bedrijventerrein Baskenburg (E6);
- de gemeente onderschrijft het beleid van Zeeland Seaports zoals verwoord in het Strategisch Masterplan van ZSP en hanteert het convenant voor de Binnenhavens als uitgangspunt voor de ontwikkeling van de Binnenhaven.

Ruimtelijke vertaling en uitvoeringsprogramma

Naast de onderdelen die reeds bij het beleid zijn aangestipt, wil de gemeente ook:

- onderzoek doen in 2010 naar een sociaal economisch actieplan;
- onderzoek in 2010 doen naar de ontwikkeling van het werklandschap Poortersweg als nieuwe groene oostelijke stadsrand (3);
- onderzoek doen in 2010 naar een mogelijke cruiseterminal en naar een mogelijke insteekhaven bij de Buitenhaven (5);
- onderzoek doen naar de herbestemming van het Sportcomplex Baskenburg (zie groen en openbare ruimte,16);
- onderzoek doen naar de mogelijkheden van een bedrijfsverzamelgebouw op de Kenniswerf (6).



4.3 Mobiliteit

Ontwikkelingen

De ontwikkelingen ten aanzien van de mobiliteit richten zich op een toename van de autocongestie met name in de zomers. De piek is vlakker maar langer doordat er meer kortere verblijven zijn van de recreanten. Een andere trend is de vergrijzing, de toename voor de aandacht van de verkeersveiligheid en de toename van het fietsgebruik in Vlissingen. De verkeersdruk bij de kanaalkruisingen (Sloebrug en Keersluisburg) is een van de voornaamste problemen. De Provincie Zeeland onderkent dit in het Provinciaal Verkeer- en vervoersplan (PVVP). Hierin staat dat "bij grote vertragingen op de hoofdwegen er sluiptverkeer optreedt door kwetsbare gebieden". Met de ontwikkeling van de Kenniswerf en het Scheldekwartier in het verschiet zal deze problematiek urgenter worden. De Sloebrug en Sloeweg verdient verdienen aanvullende aandacht. Het PVVP springt hierop in door te stellen dat "de regionale stroomfunctie is toegekend aan wegen die zorgen voor de aan- en afvoer van verkeer naar... de A58. Voor al deze wegen wordt een inrichting gekozen die de doorstroming centraal stelt". Door de vele brugopeningen ontstaat er echter veel congestie op de route naar de A58. Behalve de bereikbaarheid voor het autoverkeer, is de aanwezigheid van een intercity-verbinding intercityverbinding voor Vlissingen van groot belang. NS-station Vlissingen geldt als vervoersknooppunt voor de verschillende modaliteiten en dient goed bereikbaar te zijn.

Ambitie

De ambitie van de gemeente is gericht op het tegengaan van de congestie en het zorgen voor goede verbindingen voor de toeristen, de zorglocaties en de cultuurevenementen. Ook wordt meer ingezet op het water als verbindend element in de stad. De boulevards zijn en blijven de troef en het onderscheidende element in Vlissingen. De verbinding tussen boulevards, binnenstad en stadsentrees behoeft echter de nodige verbetering. Deels kan dit worden opgelost door de bewegwijzering in de binnenstad te verbeteren, maar er zijn ook structurele ruimtelijke maatregelen noodzakelijk. Kansen hiervoor dienen zich aan door de ontwikkeling van de verschillende onderdelen van de Stadshaven zoals het Scheldekwartier en de Kenniswerf. Een nieuwe stadsboulevard en een langzaamverkeersverbinding tussen station en Dokhaven zorgen voor een attractieve route tussen station/A58 en binnenstad/boulevards. Ook de entree via de Sloeweg kan worden verbeterd. Hier kan met marketing van de verbinding A58 – binnenstad/boulevards/strand veel worden bereikt. Gedacht wordt om de Sloeweg te transformeren naar een maritieme of duinboulevard. Ook blijft de gemeente inzetten op het programma Duurzaam Veilig. De ontwikkeling naar meer verkeersveiligheid moet worden doorgezet.

Beleid

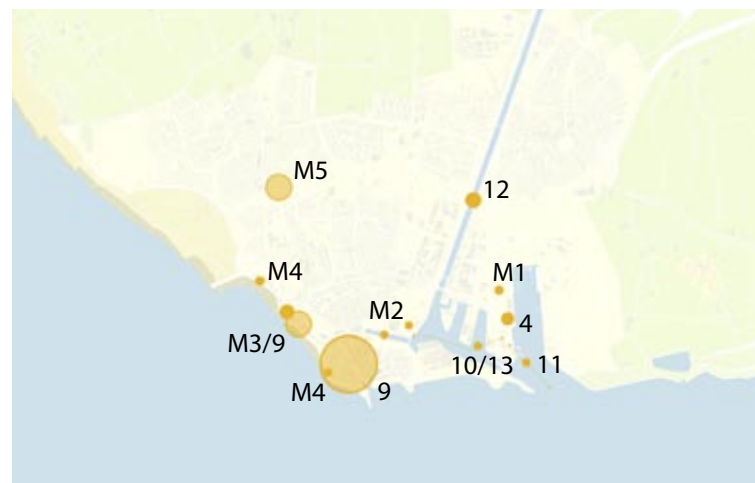
De gemeente wil de komende jaren inzetten op:

- een actualisatie van het gemeentelijke Verkeers- en Vervoersplan waarbij ook een nieuw verkeerscirculatieplan voor de binnenstad en de boulevards wordt ontworpen (9);
- het verbeteren van de verbinding tussen stadsentrees, binnenstad en boulevards (M4);
- het investeren in de opgangen naar het strand en het verbeteren van de verblijfskwaliteit van de boulevards (herinrichting wordt gezien in relatie tot de kustverdediging, termijn 10-15 jaar, M3).

Ruimtelijke vertaling en uitvoeringsprogramma

Concreet betekent dit nieuwe beleid dat tot 2015 wordt gewerkt aan:

- herinrichting belangrijkste routes Stadshaven (M1/M2);
- het versterken van de relatie stad-boulevard-zee door nieuwe zichtlijnen te maken, de relatie in de inrichting van de wegen terug te laten komen en de bewegwijzering te verbeteren (M4/M5);
- het realiseren van een langzaam verkeersbrug bij de Dokhaven (cf. Masterplan Scheldekwartier, M2);
- een onderzoek in 2010 naar de herprofilering van de boulevard, waarin zaken als verkeersafhandeling en doorstroming worden meegenomen (M3);
- een onderzoek in 2010 naar een mogelijke openbaar vervoer en/of langzaam verkeersverbinding station – binnenstad (10);
- een onderzoek naar mogelijk personenvervoer van de cruise-terminal (4) naar o.a. Antwerpen, Terneuzen en Oostende via veerdiensten (11);
- een onderzoek naar de mogelijkheden voor een ongelijkvloerse kruising bij de Sloebrug (12);
- een onderzoek naar een mogelijk stadsdistributiecentrum en een watertaxi bij de Stadshaven (13/10).



4.4 Onderwijs

Ontwikkelingen

Het onderwijs wordt meer en meer op maat gesneden en sluit aan op de behoeften. Een landelijke trend in het onderwijs is het concept van de Brede School. Het betreft een combinatie van onderwijs met bijvoorbeeld kinderopvang, welzijn, peuterspeelzalen, sport, cultuur of een bibliotheek. De Brede School komt tot nu vooral voor in het basisonderwijs, maar het voortgezet onderwijs is begonnen aan een inhaalslag. Daarnaast is er steeds meer aandacht voor voorschools onderwijs. Het aantal leerlingen binnen een gemeente is bepalend voor het aantal scholen. In de toekomst komt hier verandering in als gevolg van afname van het aantal jongeren en daarmee een afname van de leerlingenaantallen.

Ambitie

Vlissingen wil haar positie als onderwijsstad van Zeeland behouden en versterken. Ze zet in op kennisontwikkeling in de niche zeevaart en maritieme technologie waarmee ze zich kan onderscheiden van de andere Zeeuwse onderwijssteden. Ter versterking wordt tevens ingezet op de ontwikkeling van een Campus op de Kenniswerf. Ook wil de gemeente haar ingezette koers voor Brede Scholen voortzetten.

Beleid

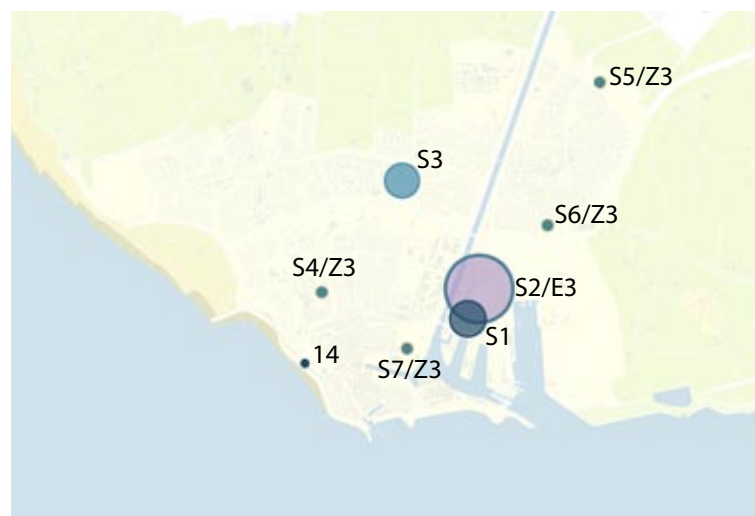
In deze periode wil de gemeente de volgende beleidsinitiatieven nemen:

- inzetten op versterking van de Hoge School Zeeland en het ROC;
- concentratie van het voortgezet onderwijs op Weyevliet;
- realisatie van brede Scholen voor basis onderwijs (IHP).

Ruimtelijke vertaling en uitvoeringsprogramma

Tot 2015 betekent dit beleid het volgende:

- het realiseren van een Campus op de Kenniswerf (S1);
- het versterken van de Hoge School Zeeland en het ROC in combinatie met ontwikkeling van de Kenniswerf en het stimuleren van kruisbestuiving tussen het bedrijfsleven en de opleidingen (S2);
- een verplaatsing en concentratie van bestaande scholen voor voortgezet onderwijs (op Weyevliet, S3);
- de realisatie en oplevering van een nieuwe Brede School in het Middengebied (S4);
- de ontwikkeling van nieuwe Brede Scholen in Souburg (S5/S6) en de voorbereiding van een nieuwe Brede School in het Schelde kwartier (S7);
- een onderzoek in 2010 naar een visie op het beroepsonderwijs, onder meer afgestemd op het sociaal economisch actieplan;
- een onderzoek in 2010 naar de mogelijke herbestemming van het ROC en de Zeevaartschool op de Boulevard (14).



4.5 Zorg

Ontwikkelingen

Als gevolg van de dubbele vergrijzing zal de komende jaren de behoefte aan zorg toenemen. Bovendien willen ouderen steeds langer in hun eigen huis en/of wijk blijven wonen. Dit zal leiden tot nieuwe concepten op het gebied van wonen en zorg en de mogelijkheid om zorg op maat in te kopen en aan te bieden. Het doel is een veilige en zorgvriendelijke woonomgeving te realiseren voor kwetsbare groepen in de samenleving. Ouderen, maar ook jongeren met een beperking, kunnen hierdoor langer zelfstandig blijven wonen, met alle voorzieningen binnen handbereik. In iedere wijk is minimaal één centraal gelegen wijkcoördinatiepunt nodig waar bewoners terecht kunnen voor diensten als informatie, recreatie, klussendiensten of advies.

Ambitie

De doorontwikkeling van de Wmo en een wijkgerichte aanpak stellen – in de context van een veranderende bevolkingssamenstelling – nieuwe eisen aan het gemeentelijk beleid. De gemeente kiest voor het versterken van de sociale cohesie en de leefbaarheid. Met lokaal sociaal beleid wil de gemeente, als regisseur, de kwaliteit van de samenleving (m.a.w. de sociale infrastructuur) versterken. Ze wil een vangnet creëren voor inwoners die niet zelfstandig in staat zijn de eigen gezondheid op peil te houden, de juiste zorg te vinden en te participeren in de samenleving. De gemeente wil dat er sterker een accent wordt gelegd op het bevorderen van zelfredzaamheid en het beter toerusten van mensen om maatschappelijk te participeren. De gemeente voert hierop de regie en betreft hierbij vele partijen zoals burgers, cliënten/patiëntenvertegenwoordigers, zorgaanbieders, welzijnsinstellingen en woningcorporaties. Daarnaast zet ze in op het concept van “Communities that Care”, (CtC) dit is een integrale gebiedsgerichte aanpak om probleemgedrag onder jongeren te voorkomen. Daarbij wordt gekeken naar de onderliggende risico- en beschermende factoren die probleemgedrag in de hand werken.

Beleid

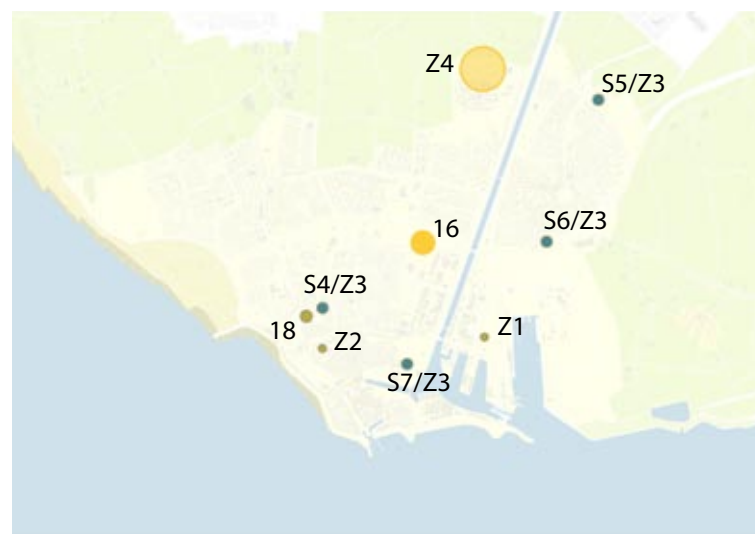
Concreet wordt dit mogelijk gemaakt door:

- het bevorderen van de objectieve en subjectieve sociale veiligheid d.m.v. een samenwerkingsverband met veiligheidspartners gericht op een integrale, probleemgerichte aanpak;
- de vorming van een Centrum voor Jeugd en Gezin in samenhang met realisatie van de Brede Scholen;
- het bevorderen van de sociale cohesie en participatie van burgers;
- ondanks de voorkeur voor handhaving van de ziekenhuiszorg op de huidige lokatie, planologisch medewerking te verlenen aan verdere planuitwerking ziekenhuisdirectie op lokatie Mortiere;
- ruimte bieden voor een zorghotel/wellness;
- het actualiseren van het woonzorgbeleid;
- het actualiseren van het sportbeleid;
- het actualiseren van het speelruimtebeleid.

Ruimtelijke vertaling en uitvoeringsprogramma

Dit beleid betekent voor de komende jaren dat:

- er een ruimtereservering komt op de Kenniswerf voor de Sociale Dienst Walcheren, Kredietbank en het regionale Wsw bedrijf (mensontwikkelbedrijf, Z1);
- het sportpark Vrijburg wordt gerealiseerd (Z4);
- er een Veiligheidshuis en een Centrum voor Jeugd en Gezin komt (Z2);
- er een onderzoek komt naar de herbestemming van het sportcomplex Baskensburg (zie ook economie en werken, 16);
- er een onderzoek komt naar de mogelijke herbestemming van de huidige ziekenhuislocatie (18).



4.6 Recreatie, toerisme en cultuur

Ontwikkelingen

Consumenten gaan vaker op vakantie en besteden gemiddeld meer geld en tijd aan toerisme en recreatie. Dit wordt mede veroorzaakt door de toename van het aantal actieve 60-plussers. Daarnaast doet de belevingseconomie zijn intrede; mensen willen geprikkeld en vermaakt worden. Ervaring en beleving zijn toverwoorden geworden. Vlissingen biedt daarvoor diverse mogelijkheden.

Ambitie

Vlissingen zet in op het versterken van de diversiteit en kwaliteit van het toeristisch aanbod in combinatie met het verbeteren van de ruimtelijke beleving, ruimtelijke kwaliteit en attractiviteit van de stad. Zo voegt de transformatie van de Stadshaven een nieuwe dimensie toe aan het maritieme karakter van de stad en vergroot tegelijkertijd het toeristisch aanbod (uitbreiding jachthavenareaal, levendig waterfront, vermaak, detailhandel, cultuurhistorie, uitbreiding van toeristische routes etc). Dit als aanvulling op de bestaande kwaliteiten, zoals de aanwezigheid van water, duinen, jachthaven, jachtbouw en de sluizen. Daarnaast zet de gemeente in op het versterken van de relatie tussen de binnenstad, de boulevards, de ontwikkelingsgebieden en de stadsentrees. Parallel aan de ruimtelijke ingrepen wordt ook ingezet op city marketing. Het Westduinpark wordt gerealiseerd, waarmee verblijfskwaliteit wordt toegevoegd ten behoeve van zowel de recreatie als het toerisme in het westelijk deel van Vlissingen. Het rondje Ritthem voegt deze kwaliteit toe aan het oostelijk deel van Vlissingen. Qua cultuur heeft Vlissingen al een vooraanstaande plaats in Zeeland en Nederland. De ambitie is om de komende jaren de inzet te vergroten en aan te sluiten bij de kenmerken maritiem, ongepolijst en kleurrijk. Tevens heeft Vlissingen een prachtige verborgen cultuurhistorie zoals de kazematten, de forten, de Oranjemolen, de Karolingische Burg, de (gemeentelijke) monumenten en het culturele erfgoed van het Scheldeterrein zoals de Timmerfabriek en de Plaatwerkerij. Ook die zullen meer zichtbaar moeten worden en moeten gaan bijdragen aan de beleving van Vlissingen.

Beleid

De gemeente wil de komende jaren:

- inzetten op de ontwikkeling van de toeristische stad Vlissingen;
- Vlissingen ontwikkelen tot een badplaats met allure zowel qua verblijf als qua inrichting;
- inzetten op een onderzoek naar de mogelijkheden voor een cruiseterminal nabij het station in combinatie met andere (recreatieve, leisure en zakelijke) programma's en een langzaam verkeersverbinding met de binnenstad;
- inzetten op verbreding strand door het Rijk d.m.v. zandsuppletie in combinatie met het verbeteren van de kustverdediging;

- versterken van cultuurevenementen en -voorzieningen;
- het verblijfstoerisme stimuleren.

Ruimtelijke vertaling en uitvoeringsprogramma

In het uitvoeringsprogramma wordt tot 2015 het volgende aangepakt:

- de marketing en beleving van Vlissingen versterken langs de routes naar de boulevards en het strand (stadsboulevard en duinboulevard, zie ook mobiliteit, R5/M5);
- het herinrichten van de stadsentrees (zie ook mobiliteit, M2/12);
- de aanleg van het Westduinpark realiseren in relatie tot het kustversterkingproject Zwakke Schakels (zie ook natuur, groen en openbare ruimte, G1);
- de herinrichting van het Bellamypark (zie ook natuur, groen en openbare ruimte, G6/R4);
- het ontwikkelen van jachthavens bij het Scheldekwartier en de Binnenhaven (R3);
- het maken in 2010 van een visie voor de boulevard voor een termijn tot 2020 met een doorkijk voor de periode erna (R1);
- een onderzoek in 2010 naar de herprofilering van de boulevards voor de korte termijn (zie ook mobiliteit, R2/M3/M4);
- een vervolg onderzoek naar de mogelijkheden van kustversterking op de lange termijn als vervolgstudie op het ARC-project (waarbij de opties 'Eiland in Zee' en 'Versterking Boulevard/Spuikom' zijn, 19);
- het onderzoeken van de mogelijkheden voor versterking van het verblijfstoerisme, inclusief uitbreiding van verblijfsaccommodaties en recreatiewoningen (20);
- een onderzoek naar de mogelijke ruimte voor kunst & cultuur (in bijvoorbeeld de Plaatwerkerij, Timmerfabriek, Machinefabriek en de Kazematten, 21).



4.7 Natuur, Groen en Openbare Ruimte

Ontwikkelingen

De laatste decennia is er meer aandacht gekomen voor de woon- en leefomgeving. Daarbij horen aandacht voor de kwaliteit van de openbare ruimte die schoon, heel en veilig moet zijn. Het buitengebied heeft niet langer alleen een productiefunctie, maar gaat meer en meer een rol spelen in de recreatieve behoeften. Daarnaast worden in het kader van de realisatie van de ecologische hoofdstructuur, delen van het agrarisch gebied getransformeerd naar natuurgebied.

Ambitie

De gemeente Vlissingen zet in op het versterken van de groenblauwe oase in en buiten de stad. Een groot deel van het Vlissingse buitengebied is aangewezen als Nationaal Landschap. Zo ook het gebied tussen Vlissingen en Middelburg. De strategie voor deze zogenaamde geleedingszone is het behouden en versterken van het karakteristieke Walcherse landschap in combinatie met het duidelijk afronden van de beide stadsranden. Bij Vlissingen wordt deze afronding gevormd middels realisering van Sportpark Vrijburg. In het buitengebied wordt ingezet op het vergroten van het recreatieve netwerk in de vorm van wandel- en fietspaden. Daarnaast vindt aan zowel de westgrens als de oostgrens van de gemeente, gekoppeld aan bestaande natuurgebieden, natuurcompensatie plaats. In de stad wordt de Nieuwe Vlissingse Watergang getransformeerd naar een groenblauwe aorta die boulevards en binnenstad met het buitengebied en Middelburg verbindt. Zo wordt bij de herstructurering fase II in het Middengebied een park aangelegd waar nu woningen staan en het park wordt gekoppeld aan deze watergang. In het hart van de stad vindt een kwaliteitsslag plaats in de openbare ruimte en worden o.a. het Bellamypark en de Stadshaven (her)ingericht. Tevens wil de gemeente Vlissingen ervoor zorgen dat er ook binnen in de stad meerdere recreatieve wandel- en fietsroutes komen (rondje boulevards, rondje centrum etc.).

Beleid

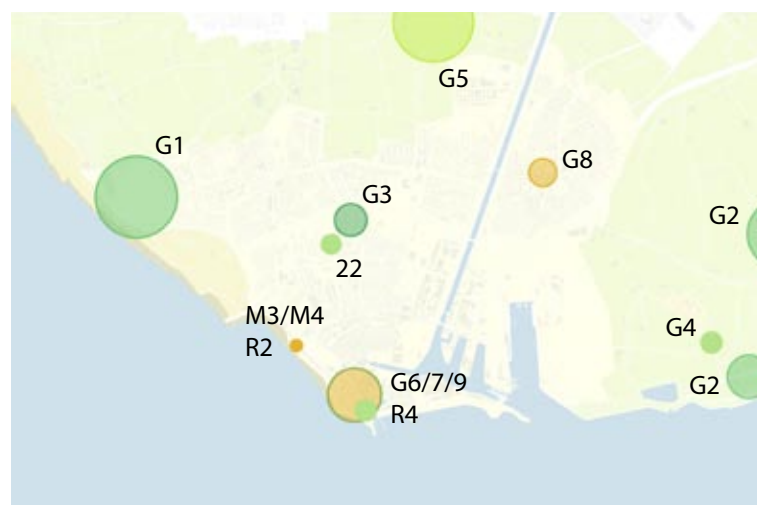
De gemeente wil de volgende beleidsinitiatieven nemen:

- het verankeren van het Nationaal Landschap door middel van het behoud en het versterken van de karakteristieke landschappelijke waarden in combinatie met beperkte recreatieve ontwikkelingen;
- het inzetten op het open houden van de geleedingszone in combinatie met afronding van Vlissingen aan de noordkant;
- het maken van een kwaliteitsslag voor de openbare ruimte en het versterken van de groenblauwe structuur.

Ruimtelijke vertaling en uitvoeringsprogramma

Voor de uitvoering tot 2015 zal de gemeente:

- delen van de centra van Vlissingen (het Bellamypark, de Lange Zelke en de Walstraat Zuid, G6/G7) en Souburg (Burchtstraat/Ritthemsestraat, Burgemeester Stemerdinglaan en Spoorstraat/Bermweg, G8) herinrichten;
- een park op het Bunkerterrein realiseren (G3);
- de natuurcompensatie bij Westduin (G1) en nabij Rammekenschor realiseren (G2);
- de verdere aanleg van de geleedingszone voor haar rekening nemen (G5);
- de recreatieve wandel- en fietsroutes markeren, G4;
- onderzoek doen naar de versterking van het groenblauwe raamwerk van de stad, met name de Nieuwe Vlissingse Watergang (22).





5

5.1 Ontwikkelstrategie

Vlissingen voert bij de diverse projecten die zij uitvoert en in ontwikkeling gaat nemen primair een actief grondbeleid. Zo kan zij zelf beter de risico's beheersen en de regie voeren over haar ruimtelijk beleid, waardoor meer kwaliteit gerealiseerd kan worden. Dit ontwikkeltraject biedt tevens de meeste mogelijkheden voor de gemeente om planexploitaties met neutrale of gunstige financiële resultaten af te sluiten. Is een actief grondbeleid niet haalbaar, dan kiest Vlissingen voor een gemengd grondbeleid waarbinnen uiteenlopende vormen van publiek-publieke en publiek-private samenwerking mogelijk zijn. De vorm van de samenwerking volgt de inhoud; afhankelijk van de inhoud en specifieke kenmerken van het gezamenlijk te ontwikkelen project, de omstandigheden waaronder de ontwikkeling plaats vindt, de kansen en risico's en de ambities en de beperkingen van partijen, zal de meest passende samenwerkingsvorm worden gekozen. Concreet kiest Vlissingen voor het gemengd grondbeleid indien het gaat om een locatieontwikkeling:

- waarbij het risicoprofiel zodanig is dat de gemeente de grondexploitatie niet volledig zelfstandig wenst te voeren;
- en/of waarbij de voordelen van bundeling van kennis, informatie, markt- of netwerkpositie naar verwachting opwegen tegen de nadelen van samenwerking en deling van zeggenschap;
- en/of waarbij grond- of vastgoedposities in redelijkheid geen actief grondbeleid toelaten, doch de strategische betekenis van de ontwikkeling zodanig is dat toepassing van een passief grondbeleid niet wenselijk is.

Indien het actieve of gemengde grondbeleid niet haalbaar of wenselijk is, kiest Vlissingen voor een facilitair (of passief) grondbeleid. Inzet is in dit geval het verhalen/maximaliseren van de kosten voor publieke ruimten en voorzieningen, inclusief de kosten van bovenwijkse voorzieningen en het zo goed mogelijk waarborgen van de gewenste ruimtelijke kwaliteit. Een facilitair grondbeleid wordt toegepast indien het gaat om een locatieontwikkeling:

- waarbij een actief of gemengd grondbeleid in redelijkheid niet mogelijk of wenselijk is;
- en/of waarbij er vroegtijdig zicht bestaat op het kunnen verhalen van de publieke kosten.

5.2 Fasering

Op basis van het toekomstperspectief 'Anticiperen en Transformeren' zijn beleidskeuzes gemaakt. Deze zijn vervolgens zowel ruimtelijk als in uitvoeringsprogramma's vertaald. De fasering van deze ontwikkelingen/projecten wordt in de tijd zo veel mogelijk afgestemd ter beperking van conflicten met andere ontwikkelingen.

Het gekozen toekomstperspectief zet in op het benutten van de krimp als kans door o.a. herstructurering van de bestaande woningvoorraad en het versterken van het groenblauwe raamwerk in de stad. Wanneer zich kansen aandienen (bijvoorbeeld a.g.v. herstructurering van woonwijken, ophoging van de zeewering, vervanging van de riolering) kunnen deze worden aangegrepen om de ruimtelijke kwaliteit en diversiteit van de stad én het woon- en werkmilieu te verbeteren en versterken. Naast het inzetten op zogenaamde 'quick wins' kan op strategisch niveau worden ingezet op het benutten van kansen op de lange termijn, door toekomstige ontwikkelingen mogelijk te maken en niet te blokkeren.

Het uitvoeringsprogramma laat zien dat de visie en de ambities grotendeels verankerd zijn in de huidige projecten en meerjarenbegroting. Een aantal ambities is nog niet in de meerjarenbegroting opgenomen. Deze ambities zullen worden meegenomen in de komende begrotingbehandeling(en), waarmee er voor een nieuw College en een nieuwe Raad een afwegingskader voorligt. Dit kan alsdan tot een bijstelling van deze structuurvisie leiden (in bijvoorbeeld ambitie en/of fasering). Hieromtrent zal alsdan specifieke besluitvorming plaatsvinden.

**Uitvoeringsprogramma
structuurvisie**

bestaand
(B) of
nieuw (N) code

2010	2011	2012	2013	2014	2015	opmerkingen
------	------	------	------	------	------	-------------

THEMA Wonen						
Woningbouw herstructurering						
Scheldekwarthier	B	w1				dekking middels grondexploitatie
Kenniswerf	B	w2				dekking middels grondexploitatie (zeer beperkte woningbouw)
Spuikom	B	w3				dekking middels grondexploitatie
Middengebied Fase II	B	w4				dekking middels investeringgelden
Groote Markt	B	w5				dekking middels investeringgelden
Toekomstige herstructurering	B/N	w6				tbv openbare ruimte, nieuw continuering na 2013
Bunkerterein	B	w7				dekking middels grondexploitatie
Diverse plannen	N					dekking middels grondexploitatie
Woningbouw uitbreiding						
Tuindorp	B	w8				dekking middels grondexploitatie
Souburg-Noord	B	w9				dekking middels grondexploitatie
Bijzondere doelgroepen						
CPO - Middengebied	B	w10				vervolg dekking via gronduitgifte
PO - Souburg, Beatrixlaan, Schans	B	w11				dekking middels grondexploitatie
Onderzoeken						
Onderzoek naar mogelijkheden voor leefbaarheidsonderzoek/arbeidsmigranten	N	1				
Onderzoek naar mogelijkheden voor uitbreiden wonen boven winkels	N	2				
THEMA Economie & Werken						
Economie						
Aanvalsplan binnenstad	B	e1				dekking in begroting
Stadshaven (Scheldekwarthier)	B	e2				dekking middels grondexploitatie
Stadshaven (Kenniswerf eo)	B/N	e3				dekking middels (te openen) grondexploitatie
Werken						
Bedrijventerein Souburg (Fase I+II)	B	e4				dekking middels grondexploitatie
Bedrijventerein Poortersweg	B/N	e5				dekking middels (te openen) grondexploitatie
Revitalisering Baskensburg	B	e6				dekking in begroting
Onderzoeken						
Onderzoek werklandschappen	N	3				dekking middels (te openen) grondexploitatie
Onderzoek naar Cruiseterminal	N	4				dekking middels (te openen) grondexploitatie
Onderzoek naar mogelijke insteekhavens	N	5				dekking middels (te openen) grondexploitatie
Onderzoek naar bedrijfsverzamelgebouw	N	6				dekking middels (te openen) grondexploitatie
Kenniswerf	N	7				
Sociaal economisch actieplan	N	7				
Masterplan Binnenstad	N	8				
THEMA Mobiliteit						
Verbindingen						
Kenniswerf (Prins Hendrikweg, Veerhavenweg)	B	m1				dekking middels grondexploitatie
Scheldekwarthier (Stadsentree, Brug Dokhaven)	B	m2				dekking middels grondexploitatie
Herprofilering boulevard (Korte Termijn)	B	m3				dekking in begroting
Verbindingen stad-zee	B/N	m4				dekking middels projecten (Groote Markt)
Upgrade Sloeweg	N	m5				
Onderzoeken						
Actualisatie GVVP (circulatie binnenstad)	B	9				
LV-verbinding station-binnenstad	N	10				
Personenvervoer over water	N	11				
Slobrug	N	12				
Stadsdistributie	N	13				
THEMA Onderwijs						
Hoger onderwijs						
Campusontwikkeling	N	s1				
Kenniswerf	B	s2				dekking middels grondexploitatie
Voortgezet onderwijs						
nieuwbouw CSW Bestevaer - huurlasten nieuwbouwprojecten (indicatief)	B	s3				dekking in begroting
Basis onderwijs						
Open wijschool Middengebied - huurlasten nieuwbouwprojecten (indicatief)	B	s4				dekking in begroting
Open wijschool Souburg-Noord - huurlasten nieuwbouwprojecten (indicatief)	B	s5				dekking in begroting
Open wijschool Souburg-Zuid - huurlasten nieuwbouwprojecten (indicatief)	B	s6				dekking in begroting
Open wijschool Scheldekwarthier - huurlasten nieuwbouwprojecten (indicatief)	B	s7				dekking in begroting
Onderzoeken						
Onderzoek herbestemming ROC/Zeevaartschool aan de boulevard	N	14				dekking middels (te openen) grondexploitatie
Onderzoek naar een visie op beroepsonderwijs mede in relatie tot het soc. econ. Actieplan	N	15				

**Uitvoeringsprogramma
structuurvisie**

bestaand
(B) of
nieuw (N) code

2010 2011 2012 2013 2014 2015 opmerkingen

THEMA Zorg & Sport								
Zorg								
Realisatie Mensontwikkelbedrijf	N	z1						particulier initiatief
Veiligheidshuis	B	z2						externe dekking
Centrum Jeugd en Gezin	B	z3						integratie in Brede Scholen
Sport								
Sportpark Vrijburg	B	z4						dekking in begroting
Onderzoeken								
Onderzoek naar mogelijke herbestemming en verplaatsing sportcomplex Baskensburg	N	16						
Onderzoek naar mogelijkheden woonzorgzones	N	17						
Onderzoek herbestemming huidige ziekenhuislocatie	N	18						
THEMA Recreatie, toerisme, cultuur								
Boulevard								
Visie Middellange Termijn	B	r1						dekking in begroting
Kwaliteitsimpuls (verblijf, opgangen)	N	r2						
Toerisme								
Jachthavenontwikkeling	B	r3						dekking middels grondexploitatie
Herinrichting Bellamypark	B	r4						dekking middels investering
City markering	N	r5						
Onderzoeken								
Onderzoek naar gevolgen Kustversterking	N	19						
Onderzoek naar mogelijkheden versterking verblijfstoerisme	N	20						
Onderzoek naar ruimte voor kunst en cultuur	N	21						
THEMA Natuur & groen & openbare ruimte								
Natuur								
Natuurcompensatie Westduin	B	g1						dekking derden
Natuurcompensatie Rammekensschor	B	g2						dekking derden
Groen								
Park Bunkerterein	B	g3						dekking middels grondexploitatie
Inrichting geleedingszone	N	g5						
Openbare ruimte								
Herinrichting Binnenstad Vlissingen (Bellamypark, Walstraat Zuid en Lange Zelke)	B	g6						
Herinrichting Binnenstad vervolg (Zeemanserve, Walstraat-Noord, Zeilmarkt, Arsenaalplein)	N	g7						dekking in begroting
Herinrichtingen Souburg (Centrum, Bermweg)	B	g8						deels dekking in begroting
Toevoegen speelruimte (centrum)	N	g9						
Onderzoeken								
Onderzoek naar mogelijkheden Groene - Blauwe zone	N	22						

5.3 Sturings- en kostenverhaalinstrumentarium

Zoals toegelicht in het voorwoord stelt de nieuwe Wro eisen aan de inhoud van de structuurvisie als gemeentelijk beleidskader. Daarnaast bieden de nieuwe Wro en Grondexploitatiewet mogelijkheden op het gebied van kostenverhaal, waarmee de structuurvisie een verband heeft. Bij ruimtelijk-fysieke ontwikkelingen spelen grondeigendom en grondexploitatie een belangrijke rol. Enerzijds heeft een eigenaar in beginsel het recht zijn eigen vastgoed te (her)ontwikkelen. Anderzijds wil de gemeente vanuit het algemeen belang sturen op de ruimtelijke ontwikkeling, vanuit haar streven naar kwaliteit, doelstellingen op het gebied van kwantiteit en tempo, alsmede een eerlijke verdeling van kosten en baten. Met de nieuwe wetgeving zijn de mogelijkheden voor deze ruimtelijke sturing en kostenverhaal toegenomen, op de volgende aspecten:

Locatie-eisen

De gemeente kan ter ondersteuning van haar kaderstellende rol op de voorgestane ruimtelijke kwaliteit eisen stellen aan de werken en werkzaamheden, het bouwrijp maken, de nutsvoorzieningen en de openbare ruimte, en regels stellen met betrekking tot de uitvoering van deze werken en werkzaamheden (fasering). Deze (kwaliteits)eisen kunnen worden opgenomen in een nieuwe planvorm: het exploitatieplan. De nieuwe Wro creëert bovendien de mogelijkheid in een bestemmingsplan percentages voor sociale woningbouw (koop en huur) en particulier opdrachtgeverschap op te nemen. In het exploitatieplan kan nadere aanduiding en specificatie plaatsvinden.

Kostenverhaal

De gemeente wenst de geboden mogelijkheden van kostenverhaal optimaal te benutten. Belangrijke vernieuwingen in de wet op dit punt zijn onder andere:

- een wettelijke basis voor privaatechtelijke overeenkomsten over grondexploitatie (waar kostenverhaal een onderdeel van is);
- een dwingend publiekrechtelijk kader als 'stok achter deur';
- een bij AMVB (Bro)¹ vastgestelde lijst van de verhaalbare kosten.

(¹Bro: Besluit ruimtelijke ordening, 21 april 2008, Stb. 145, tot uitvoering van de Wet ruimtelijke ordening)

In de wet is gekozen voor een "gemengd stelsel". Daarbij ligt het primaat bij het privaatrechtelijk spoor (waarin anterieure contracten worden gesloten). Dat private spoor wordt (zonodig) gevolgd door een publiekrechtelijk spoor waarin (tegelijk met het planologisch besluit) een exploitatieplan wordt vastgesteld, posterieure contacten worden gesloten of uiteindelijk d.m.v. een financiële voorwaarde in de bouwvergunning de kosten worden verhaald.

In de Vlissingse praktijk vindt samenwerking en kostenverhaal tussen de gemeente en marktpartijen primair plaats op basis van private contractvorming. Deze vorm van samenwerking blijft bestaan, waarbinnen het tot de taak van de gemeente behoort om daarvoor procedures te voeren met het oog op de benodigde planologische besluiten (zoals een bestemmingsplan). De huidige Vlissingse praktijk sluit daarmee volledig aan bij de wettelijke systematiek waarin samenwerking en afspraken over de grondexploitatie op contractbasis voorop staat. Dit kan worden gevolgd door een dwingend publiekrechtelijk spoor.

De rol van de structuurvisie

De structuurvisie is een wettelijke basis voor de verhaalbaarheid van bijdragen en kosten. We maken daarbij onderscheid tussen bijdragen ten behoeve van zogenaamde 'ruimtelijke ontwikkelingen' en bijdragen ten behoeve van 'bovenplanse kosten'. De mogelijke bijdragen worden hieronder nader toegelicht.

Bovenplanse (te verevenen) kosten

Bovenplanse kosten worden in de praktijk aangeduid als 'bovenplanse verevening', waarbij positieve saldi van grondexploitaties van aan te wijzen exploitatiegebieden worden verevend met tekortsaldi van grondexploitaties van andere aan te wijzen exploitatiegebieden (bijv. revitalisering van bedrijventerreinen, artikel 6.13 lid 7 Wro). Artikel 6.13 lid 7 veronderstelt de instelling van een fonds en aanwijzingen voor de bestedingen in de structuurvisie. Voor de publiekrechtelijke route (exploitatieplan, exploitatiebijdrage in de bouwvergunning) gelden de criteria toerekenbaarheid, profijt en proportionaliteit conform artikel 6.13 lid 6 Wro. Echter, voor het opleggen van een fondsbijdrage zal niet alleen een omslagmethode moeten worden vastgesteld, maar ook een bedrag. In verband met voornamelijk het kostenverhaalcriterium van proportionaliteit is het niet toegestaan verdienlocaties zwaarder te belasten dan nodig is vanwege de te verhalen bovenplanse kosten. Dat betekent dat zodra de gemeente de mogelijkheid van artikel 6.13 lid 7 voor de eerste keer wil toepassen, de relevante tekortlocaties en voorzieningen wel in beeld zullen moeten zijn. Ook zullen ramingen van de te dekken bedragen aanwezig moeten zijn. In de "Nota kostenverhaal" wordt dit nader uitgewerkt.

Financiële bijdrage aan ruimtelijke ontwikkelingen

Een bijdrage aan een 'ruimtelijke ontwikkeling', zoals de versterking van het groene casco, kan de gemeente alleen anterieur, dus voorafgaand aan een exploitatieplan, overeenkomen met een marktpartij of eigenaar indien deze ruimtelijke ontwikkelingen zijn opgenomen in de structuurvisie (artikel 6.24 lid 1a Wro).

Fonds Bovenplanse Kosten

Om de bovenplanse kosten te kunnen verevenen en vanuit de toekomstige ontwikkellocaties (kostendragers) een bijdrage te kunnen doen toekomen aan bovenplanse ontwikkelingen en projecten (kostenvragers) wordt een zogenaamd 'Fonds Bovenplanse Kosten' ingesteld, waaruit deze kosten (deels of geheel) worden bekostigd. De uitvoering en jaarlijkse vaststelling van de hoogte en indexering van de fondsbijdragen en voeding en besteding van de middelen uit het fonds, wordt via een door het college jaarlijks vast te stellen uitvoeringsnota, de "Nota kostenverhaal" verder uitgewerkt.

Gewenste bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen en bovenplanse kosten

De gemeente streeft bijdragen aan het Fonds Bovenplanse Kosten na. Deze bijdragen worden ingezet ten behoeve van de bovenplanse kosten en projecten. De gemeente wenst bijdragen voor werken, maatregelen en werkzaamheden op het gebied van:

- infrastructuur;
- openbaar groen;
- openbaar oppervlaktewater;
- parkeergelegenheid;
- riolering.

Dit zijn de voornaamste ontwikkelingen met een belang op stedelijk niveau. De verdere uitwerking van de ruimtelijke ontwikkelingen vindt plaats in de vorm van projecten, waaraan afhankelijk van de aard van de ontwikkeling in wisselende samenstelling voorzieningen worden verbonden.

Kostenvragers

Eerder is aan de orde gesteld dat de Wro in het kader van kostenverhaal vereist dat er een verband wordt gelegd tussen 'kostendragers' en 'kostenvragers'. 'Kostenvragers' zijn projecten waarvan de exploitatie niet (of niet geheel) is gedekt.

Voorziene nieuwe bouwlocaties als kostendragers

Aan de andere kant geeft de gemeente Vlissingen aan welke projecten ze als mogelijke "kostendrager" beschouwt. De projecten en gebiedsontwikkelingen worden beschouwd als potentiële kostendragers. Indien ze tot ontwikkeling komen zullen overeengekomen bijdragen toegevoegd worden aan het Fonds Bovenplanse Kosten.

Toerekening en ruimtelijke samenhang

In de op te stellen "Nota kostenverhaal" legt de gemeente per kostendragend project het verband met een of meerdere kostenvragende projecten waar dat aan de orde is. Dit verband legt de gemeente op

basis van zowel de functionele als de ruimtelijke samenhang binnen het gemeentelijk grondgebied. De ruimtelijke samenhang binnen de gemeente bepaalt op welke wijze de gemeente kosten proportioneel verdeelt tussen bestaand gebied en nieuwe ontwikkelingen. Dit is vooral van belang voor voorzieningen die geen functie voor de gehele stad hebben, maar een deel daarvan.

Financiële uitwerking

Deze ruimtelijke structuurvisie bevat geen indicatie van mogelijke investeringen en gevraagde bijdragen. De financiële uitwerking rondom het Fonds Bovenplanse Kosten werkt het college van burgemeester en wethouders uit in een jaarlijks vast te stellen "Nota kostenverhaal". Hierin worden de toerekening en omslagmethodiek verder uitgewerkt. In de Nota wordt omschreven:

- welke bedragen aan bovenwijkse voorzieningen en bovenplanse kosten in de exploitatieopzet/exploitatieplan van een specifieke locatie worden opgenomen;
- en op welke wijze de investeringen worden toegerekend.



BIJLAGE

CONTEXT EN KADERS

In dit hoofdstuk worden de context en de kaders van de structuurvisie op hoofdlijnen uiteengezet.

6.1 Ambities Gemeente Vlissingen

Collegeprogramma

De basis van de visie wordt gevormd door het collegeprogramma 'Bouwen met vertrouwen'. Beknopt weergegeven gaat het om de volgende punten:

1. de woonvisie en de woningbouwplanning worden geactualiseerd en in 2009 aangeboden;
2. het ambitieniveau bij de verdere ontwikkeling van het masterplan Scheldekwaartier wordt gehandhaafd;
3. de realisering van sportaccommodaties op Sportpark Vrijburg komt in 2009/2010 tot stand;
4. de ontwikkeling van de Kenniswerf wordt krachtig ondersteund;
5. de stadsvernieuwing in het Middengebied is in de realisatiefase. de eerste fase is in 2010 afgerond, inclusief de Brede School;
6. stelselmatig werken aan het inlopen van achterstallig onderhoud en het onderhoud van wegen, straten en pleinen;
7. economische activering en ontwikkeling is onverminderd belangrijk en vergt een pro-actieve houding van het gemeentebestuur. Ook het toeristisch/recreatief beleid wordt weer ter hand genomen. Medewerking van de gemeente aan initiatieven zal afhangen van de bijdrage die de voorgestelde ontwikkeling levert aan de toeristisch-recreatieve functie die de boulevards hebben;
8. in Souburg-Noord komt ook een Brede School. Er wordt rekening gehouden met buitenschoolse opvang. Samenwerking tussen kinderopvang, peuterspeelzalen en scholen wordt gestimuleerd;
9. lokaal sociaal beleid blijft gericht op participatie en zelfstandigheid. In het kader van de WMO wordt actief gezocht naar ervaringen mening van burgers. De zorg voor daklozen en verslaafden is regionaal, maar de gemeente werkt mee aan het vinden van adequate huisvesting voor de drugsopvang. De gemeente Vlissingen wenst nadrukkelijk behoud van ziekenhuis Walcheren;
10. de nota integraal jeugdbeleid waarin de zorg voor de 0 – 18 jarige inwoners wordt beschreven en wordt vastgesteld;
11. er komt een stadsmanager om de verhouding gemeente en relevante belanghebbenden goed en effectief te laten verlopen;
12. verbetering dienstverlening door uitwerking van de één-loketgedachte en versneld invoeren van elektronische dienstverlening;
13. veiligheid blijft een belangrijk aandachtspunt. Inzet van de GOA's op ergernissen en overtredingen in de openbare ruimte;
14. verzelfstandiging van gemeentelijke activiteiten wordt alleen overwogen als daarmee de service aan burgers verbeterd en de kosten dalen;

15. realiseren van een structureel solide financiële positie. De gemeentelijke belastingen zullen niet meer stijgen dan met het prijsindexcijfer voor de gezinsconsumptie. Doelbelastingen gaan uit van 100% kostendekking.

Wijkenaanpak

In Nederland zijn er wijken met ernstige problemen rond wonen, werken, leren, integreren en veiligheid. Wijken met bijvoorbeeld verouderde huizen, hoge werkloosheid en gevoelens van onveiligheid. Het kabinet wil deze aandachtswijken samen met de gemeenten omvormen tot wijken waar mensen kansen hebben, waar zij zich prettig en veilig kunnen voelen, waar de infrastructuur in orde is en waar voldoende voorzieningen zijn, bijvoorbeeld winkels en sportaccommodaties. Volgens het kabinet is focus nodig in de wijkverbetering. Vlissingen speelt hier op in door in de Woonvisie expliciet aandacht te besteden aan de stand van zaken in de buurten en door ontwikkeling van een integrale wijkenaanpak met toepassing van de methode "communities that care" (CtC).

De veranderende opgave voor de woningbouw, een maatschappij die individualistischer wordt en een woonconsument die meer op zoek is naar zijn eigen woonplek vragen om een andere strategie voor binnenstedelijke ontwikkelingen. De buurtbenadering die de gemeente Vlissingen gekozen heeft sluit hier goed op aan. Door per buurt te kijken waar behoefte aan is en wat de buurt kan betekenen voor de stad, wordt ingezoomd op de kwaliteiten van de plek. Het ontwikkelen van deze kwaliteiten zal op kleinschalige wijze plaatsvinden om optimaal in te kunnen spelen op de (veranderende) vraag vanuit de markt. Op basis van de behoeften van de bewoners en de opgaven voor de stad of de buurten wordt selectief bijgebouwd en wordt de openbare ruimte gericht opgeknapt. In de loop van 2010 zullen gegevens uit sociale onderzoeken beschikbaar komen om deze benadering verder invulling te geven. Uiteindelijk zal de integratie van sociale en fysieke aspecten in de wijkenaanpak resulteren in integrale buurtplannen die de maatregelen beschrijven om tot algehele kwaliteitsverbetering te komen.

Woonvisie

De woonvisie is een sectorale uitwerking van de structuurvisie en wordt parallel aan het structuurvisietraject geactualiseerd. De woonvisie is enerzijds een integrale strategische visie op de woonstad Vlissingen en beschrijft anderzijds op buurtniveau de gemeentelijke opgaven voor de komende jaren vanuit zorg, welzijn, fysieke, sociaal-maatschappelijke en economische aspecten. Onderdeel van de woonvisie is een uitvoeringsprogramma op buurtniveau. De planfocus is 2015 met een doorkijk naar 2020. De visie is onderlegger voor de te maken prestatieafspraken met de corporaties.

Stadskoers

De Stadskoers is geactualiseerd, de uitkomsten zijn verwerkt in paragraaf 2.4.

6.2 Interne ontwikkelingen

In de eerste fase van het structuurvisietraject zijn de bestaande beleidsstukken (zie hieronder) doorgenomen en beoordeeld door de betrokken coördinatoren en beleidsmedewerkers. Er is gekeken wat goed is, wat aangevuld moet worden en wat nieuw moet worden gemaakt. De conclusies zijn verwerkt in zowel het scenario als in de uitwerkingen per thema (wonen, werken etc).

kaderstellingen Raad

- Woonvisie
- Wonen, zorg en welzijn
- Nota de toeristische stad
- Gemeentelijk verkeers- en vervoersplan
- Groenstructuurplan
- Nota grondbeleid
- Detailhandelsvisie
- Jeugdnota
- Integraal Huisvestingsprogramma Onderwijs (IHP)
- Diverse bestemmingsplannen
- Welstandsnota
- Milieunota
- Archeologienota

lopende projecten

- Scheldekwartier (incl. Kleine Markt)
- Kenniswerf
- Middengebied Fase I (Beatrixlaan, Hogewegplein, Cruquiusstr.)
- Open Wijk School Middengebied
- Middengebied Fase II
- Grootte Markt
- Baskensburg III
- Spuikom
- Souburg Noord
- Brede School Souburg-Noord
- Tuindorp-Oost
- Tuindorp fase 2
- Buitenhaven 3 (Poortersweg)
- Bedrijventerrein Souburg fase 1
- Bedrijventerrein Souburg fase 2
- Sportpark Vrijburg
- Binnenhaven
- Britannia
- Actieplan binnenstad

6.3 Externe ontwikkelingen

Rijk

Het kabinet richt zich in de Nota Ruimte op vier algemene doelen: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en borging van de veiligheid.

Zwakke Schakels

Door de aanleg van de Deltawerken is de veiligheid tegen overstromingen verhoogd, maar op langere termijn zal de zeespiegelstijging in combinatie met een veranderende rivierafvoer van Rijn, Maas en Schelde (hogere afvoer in de winter, lagere in de zomer) nieuwe veiligheidsopgaven met zich meebrengen. De Nota Ruimte stelt voor de kust dat de veiligheid tegen overstromingen moet worden gewaarborgd. Dit gebeurt door behoud en verbetering van het kustfundament (de 'drager' van de waterkerende duinen en dijken) en door versterking van acht prioritaire zwakke schakels in de zee-wering, waaronder het zeevak Zuidwest-Walcheren (ten westen van Vlissingen).



kaart Zwakke Schakels, VROM PKB

Het kabinet streeft voor de Zuidwestelijke Delta naar een combinatie van ontwikkelingen die de nationale concurrentiepositie verbeteren, met ontwikkelingen die de veiligheid tegen overstromingen vergroten en de waarden van natuur, landschap en cultuurhistorie versterken.

Daarnaast speelt het Actieprogramma Ruimte en Cultuur. Hierin is in samenwerking met de gemeente Veere een lange termijn studie voor de kustversterkingsopties voor de "Waterfronten Walcheren" gemaakt. Kern van deze studie is om de kustversterking als kans in plaats van een bedreiging te zien. De studie geeft hiervoor een aantal mogelijke opties.



kaart Pilot Waterfronten Walcheren - Kustversterking als gebiedsontwikkeling

TOP-team Krimp

De komende decennia zal het aantal inwoners van ons land voor het eerst in tweehonderd jaar afnemen. In de provincies Limburg, Zeeland en Groningen (regio's Oost- en Noordoost-Groningen) is deze ontwikkeling nu al aan de orde. Gevolgen zijn o.a. leegstand van woningen, verpaupering en verloedering, jongeren die wegtrekken en voorzieningen op gebied van bijvoorbeeld zorg, welzijn, onderwijs die verdwijnen. Om dit op te lossen is nieuw beleid noodzakelijk van zowel gemeenten, provincies als het rijk. Daarnaast is er extra geld nodig voor de uitvoering. Een interdepartementale projectorganisatie -met vertegenwoordigers van de ministeries voor WWI en BZK, de VNG en het IPO- gaat een 'Actieplan Bevolkingsdaling' opstellen. Dit plan beschrijft hoe Nederland om moet gaan met krimp. Vlissingen zal deze ontwikkelingen nauwgezet volgen.

ISV

Eens in de vijf jaar kunnen gemeenten geld voor stedelijke vernieuwing aanvragen uit het Investeringsbudget stedelijke vernieuwing (ISV). Voor de periode 2010 – 2014 (ISV3) is er voor Vlissingen ruim € 4 miljoen gereserveerd. Dit bedrag zal in overleg met de betrokken partijen worden ingezet.

Provincie

Omgevingsplan Zeeland 2006-2012

Duurzaam ontwikkelen vormt het centrale uitgangspunt van het Omgevingsplan. Voor een belangrijk deel van het plangebied wordt uitgegaan van bescherming van de aanwezige karakteristieken. Nieuwe ontwikkelingen kunnen slechts plaatsvinden, indien deze niet ten koste gaan van de omgevingskwaliteiten. In het omgevingsplan is het tweesporenbeleid verder vertaald in concrete beleidsvoornemens en uitvoeringsgerichte maatregelen voor de beleidsvelden ruimte, milieu en water. Het tweesporenbeleid staat voor enerzijds concentratie, uitbouw en versterking van economische activiteiten in de havens en in het steden netwerk en anderzijds voor behoud en versterking van de groenblauwe oase. Op beide vlakken zal worden geïnvesteerd in zowel kwaliteit als economische en sociaal-culturele vitaliteit. Hoofddoelstellingen zijn:

- het faciliteren van de noodzakelijke en gewenste economische dynamiek;
- het bevorderen van de sociaal-culturele dynamiek en het vast houden aan een gematigde bevolkingsgroei;
- het versterken van de bijzondere Zeeuwse omgevingskwaliteiten.

Onverkende Paden

In deze agendavormende notitie heeft het college van Gedeputeerde Staten van Zeeland het inspelen op demografische trends en klimatologische veranderingen tot haar belangrijkste uitdaging benoemd. Uit demografische prognoses blijkt dat de bevolking in Zeeland als totaal voorlopig stabiel blijft, maar dat de verschillen in regio's groot zijn. De belangrijkste ontwikkeling is de verandering van de bevolkingsopbouw van Zeeland (met name de afnemende potentiële beroepsbevolking). Het college van GS van Zeeland wil zich voorbereiden op deze veranderingen. Daarbij wil het de kansen die de demografische ontwikkelingen Zeeland bieden actief benutten en deze doorvertalen in beleid op het gebied van voorzieningen, wonen, zorg en leefomgeving. Hiertoe zijn zeven uitdagingen geformuleerd:

- kwaliteitsslag op de woningmarkt en werklocaties;
- welvaarts groei bij stabilisatie en afname beroepsbevolking;
- voorzieningenpeil aanpassen aan nieuwe situatie;
- basisonderwijs aanpassen aan nieuwe situatie;
- openbaar vervoer aanpassen aan nieuwe situatie;
- geen kramp over krimp;
- behouden en aantrekken van nieuwe inwoners en werknemers;
- kennis vergaren.

Bedrijventerreinenprogrammering

Voor een gezonde ontwikkeling van de Zeeuwse economie zijn voldoende ruimte voor economische functies en een gezonde bedrijventerreinenmarkt een belangrijke voorwaarde. Dit komt enerzijds neer op het vraaggericht ontwikkelen van voldoende ruimte (kwantitatief) voor nieuwvestiging, uit/verplaatsing of uitbreiding van bedrijven. Anderzijds dient ook de ruimte voor bedrijvigheid in kwalitatief opzicht in orde te zijn. Dat wil zeggen dat het profiel en de locatie van deze terreinen moeten beantwoorden aan de eisen die het bedrijfsleven daaraan stelt. Het bedrijventerreinenprogramma gaat uit van een groeiende mate van afstemming en intensivering van de samenwerking tussen de Walcherse gemeenten. Concreet zal in de periode 2010-2012 gewerkt worden aan het verder vormgeven van:

- het in regionaal verband vermarkten van bedrijventerreinen;
- het regionaal afstemmen, faseren en segmenteren/cluseren van bedrijventerreinen;
- het actief begeleiden van bedrijven (actief accountmanagement, juiste bedrijf op de juiste plaats / doorverwijzen, mede aansluitend op plannen van de NV Economische Impuls);
- regionale monitoring van de bedrijventerreinenmarkt.

Stedennetwerk Zeeland

De vier steden Goes, Middelburg, Terneuzen en Vlissingen hebben zich verenigd in het Stedennetwerk Zeeland. Het doel is gezamenlijk te functioneren als sociaalculturele en economische motor van Zeeland. Kernkwaliteiten zijn de Zeeuwse Nationale landschappen, de Noordzeekust, de Deltawateren, rust en ruimte, een hoog (elkweers)voorzieningsniveau, historische binnensteden, cultuurhistorie en de aanwezigheid van hoogwaardige woonmilieus. Vanuit deze karakteristieken wil het Stedennetwerk Zeeland vertrekken naar een toekomst waarin zij:

- profiteert van de nabijgelegen havens en toeristisch-recreatieve gebieden (en vice versa);
- een aantrekkelijk alternatief is voor woonconsumenten van buiten Zeeland;
- bestaat uit vier volwaardige en evenwichtige steden, die gezamenlijk alle benodigde voorzieningen en werkgelegenheid omvatten en die in balans zijn met het omliggende platteland;
- de omgevingskwaliteit (groenblauwe oase) als haar 'unique sellingpoint' verder versterkt en beschermt.

Participatie in Stadshaven, Kenniswerf

Samen met de provincie worden momenteel de mogelijkheden onderzocht voor een samenwerkingsovereenkomst. Uitgangspunt van deze overeenkomst is het gezamenlijk belang van beide partijen in deze ontwikkeling. In 2010 zal de uitvoering van genoemde samenwerkingsovereenkomst ter hand worden genomen.

Zeeland Seaports

In het Concept Strategisch Masterplan 2009-2020 zet Zeeland Seaports in op twintig procent stijging van de havengerelateerde werkgelegenheid en toegevoegde waarde in de Zeeuwse regio. Daarnaast wil het havenbedrijf een toename van ladingoverslag van 33 naar 50 miljoen ton realiseren. De mogelijke ontwikkeling van diverse containeractiviteiten in het Sloegebied moet deze groei mogelijk gaan maken.



Impressie Westerschelde Container Terminal, Zeeland Seaports

Om ervoor te zorgen dat de ontwikkeling van de achterlandverbindingen gelijke tred houdt met de geplande groei van de haven, zal Zeeland Seaports de komende jaren haar achterlandverbindingen verder versterken. Hierbij zal de nadruk liggen op duurzame modaliteiten zoals spoor, binnenvaart en shortsea. De havens zullen in de nabije toekomst geschikt gemaakt worden voor grotere schepen door het verdiepen van de havens en de aanlooproutes en het aanpassen van kades, steigers en ligplaatsen.

Regionaal (samenwerking met Middelburg en Veere)

De colleges van Middelburg en Vlissingen hebben besloten een gezamenlijke visie op de samenwerking tussen de twee gemeenten op te stellen. De doelstellingen van de beoogde samenwerking zijn:

- een betere afstemming in beleid en uitvoering;
- een grotere efficiency bij de voorbereiding en uitvoering van beleid door gebruik te maken van wederzijdse kennis en kunde;
- meer draagvlak en acceptatie voor keuzes in beleid in de gemeenten én in de regio.

Er worden samenwerkingsafspraken gemaakt op strategisch niveau, waarbij gestreefd wordt naar complementariteit en afstemming van het beleid. Middelburg en Vlissingen zijn door de verschillen in ligging, historie en ontwikkeling zowel fysiek als sociaal-maatschappelijk twee duidelijk verschillende gemeenten. Vlissingen is de stad van havens, industrie en boulevards. Het heeft een stedelijk karakter en een stedelijke dynamiek. Het is een stad voor strandtoeristen en om uit te waaien. Daarnaast is het ook studentenstad voor middelbaar en hoger onderwijs. Middelburg is de stad van de overheidsdiensten en van de zakelijke dienstverlening. Een stad met een monumentaal karakter, koopcentrum, universiteitsstad en een toeristenstad met het accent op folklore en cultuur. Mogelijkheden voor complementariteit zijn de afstemming van de vestiging/werving van bedrijven, kantoren en detailhandel en het bedienen van de woningmarkt (monumentenstad vs waterstad en wonen in het groen vs wonen in de stad). Thema's voor samenwerking zijn wonen, werken, zorg, onderwijs, mobiliteit, milieu, recreatie/toerisme en natuur. De meest kansrijke mogelijkheden voor samenwerking zijn:

- visieontwikkeling (uitgangspunten en aanpak beleidsvorming);
- organisatie (efficiency beleidsvoering);
- sturing (regie in processen en op inhoud);
- hoger schaalniveau (Walcheren).

Beide colleges hebben aangegeven deze samenwerking zo snel mogelijk te willen verbreden naar Walchers schaalniveau. De samenwerking met Veere vindt al op vele terreinen plaats en zou in de nabije toekomst ook beter verankerd moeten worden.

Partners: samenwerken

Voor het verder uitwerken van deze structuurvisie en de diverse onderdelen heeft de gemeente haar partners hard nodig. De reeds betrokken corporaties, de bedrijven in Vlissingen, de diverse onderwijsinstellingen, de zorginstellingen en niet te vergeten de vele vrijwilligers zorgen ervoor dat de ambities en plannen binnen Vlissingen verwezenlijkt kunnen worden. Vele van hen hebben met de gemeente meegedacht in het voortraject en worden actief benaderd in de overlegperiode die nu gaat starten. Als de gemeenteraad in december 2009 deze structuurvisie goedgekeurd, wordt met alle betrokken partners een gezamenlijke start gemaakt met de uitwerking van deze visie.

Bronvermelding

Kaartmateriaal:

Buro MA.AN, uitgezonderd:

blz 14, provincie Zeeland (Stedennetwerk Zeeland 2010-2020)

blz 23, VHP (masterplan Scheldekwartier)

blz 25, Joke Vos architecten (Campus Vlissingen)

blz 28, OKRA landschapsarchitecten (VO Bellamypark)

blz 57, VROM (Nota Ruimte, PKB kaart 4)

blz 58, ARCADIS (Pilot Waterfronten Walcheren)

blz 59, Zeeland Seaports (Masterplan WCT)

Foto's:

Gemeente Vlissingen, uitgezonderd:

blz 12 midden, luchtfoto Boland de Vries

blz 13 midden, Ruben Oreel

blz 13 onder, Zeeuwse Bibliotheek

blz 23 boven, OKRA landschapsarchitecten

blz 29 boven, OKRA landschapsarchitecten

blz 29 midden, buro MA.AN

blz 31 boven, provincie Zeeland

blz 31 midden, Ruben Oreel

blz 31 onder, provincie Zeeland

blz 38 onder, Ruben Oreel

Grafieken:

blz 10, CBS

0. Context

Vanaf 1 oktober 2009 is gedurende 6 weken inspraak verleend op de structuur- en de woonvisie. Doel van deze inspraakronde is om het maatschappelijk draagvlak voor de geformuleerde uitgangspunten in de visie te toetsen. De visies lagen ter inzage op het stadhuis en waren beschikbaar op internet.

In deze periode is door de gemeente het volgende gedaan:

- presentatie in de Raadscommissie
- informatieavond voor inwoners en belanghebbenden
- bestuurlijk overleg met o.a. waterschap, corporaties, ROC, scholen
- ambtelijke sessies met corporaties, provincie, scholen, KvK en buurtcomités.

In deze overleggen zijn beide visies nader toegelicht en is door partijen commentaar geleverd.

Op donderdag 12 november is de inspraakperiode geëindigd. Op de structuurvisie zijn in totaal 14 reacties ontvangen, op de woonvisie 3 reacties.

1. INSPRAAK STRUCTUURVISIE

In nagenoeg alle reacties worden de ambitie, het gekozen scenario en de uitwerking in thema's onderschreven. Tevens wordt door iedereen aandacht gevraagd voor een nadere prioritering in het onderzoeks- en uitvoeringsprogramma en heeft men behoefte aan een nadere (financiële) onderbouwing.

Hierna worden de ingestuurde reacties beoordeeld en van commentaar voorzien. Op basis van deze reacties zullen tekstwijzigingen en wijzigingen in het kaartmateriaal worden aangebracht. Alle respondenten krijgen een individuele brief van het college waarin wordt ingegaan op hun reactie. Dit omdat nagenoeg in alle reacties deze inspraakmogelijkheid is aangegrepen om te reageren op algemene beleidsuitgangspunten.

Overigens is opvallend dat de ons omringende gemeenten niet gereageerd hebben op de structuur- en woonvisie.

Belanghebbende	Opmerking belanghebbende	Commentaar gemeente
Algemeen		
Provincie Zeeland, Kamer van Koophandel, Zeeuwse milieufederatie	Pleit voor meer regionale samenwerking.	In de paragraaf samenwerking met Middelburg wordt de gemeente Veere toegevoegd.
Wonen		
Buitenplaats Zuidbeek BV	Verzoekt opname gronden langs Zuidbeekseweg als woonbestemming in structuurvisie.	Wordt niet gehonoreerd vanwege woningbouwafspraken stedennetwerk.
Buitenplaats Zuidbeek BV	Verzoekt om stedelijke ontwikkelingsgebieden te temporiseren ten gunste van groenstedelijke gebieden.	Wordt onderbouwd in de woonvisie.
Werken		
Provincie Zeeland	Uitbreiding Poortersweg; vraagt om toelichting zichtlocatie langs Westerschelde.	Wordt beter uiteengezet wat daarmee bedoeld wordt en wordt uitgebreid voor het gebied van de binnenhaven.
Provincie Zeeland	Kantoorlocatie langs A 58 zou strijdig zijn met provinciaal beleid	Het betreft hier een ruimtelijke reservering, waarbij de realisering van de functie van kantoren niet op voorhand wordt uitgesloten. Door deelvisie Stadshaven met andere gebiedsafbakening is dit niet strijdig met het Omgevingsplan. Tekst redigeren over omvang plangebied Stadshaven.
Provincie Zeeland	Insteekhaven ten zuiden van Poortersweg; tevens aangeduid als jachthaven.	Deze aanduiding staat uitsluitend op de visiekaart Stadshaven; aanpassen, geen jachthavenfunctie op gebied aangeduid als insteekhaven.

Provincie Zeeland	Haalbaarheidsstudie insteekhaven snel uitvoeren.	Prioriteit geven aan dit onderzoek bij de fasering onderzoeksopdrachten. Tekst redigeren. Crisis- en herstelwet in context toevoegen.
Provincie Zeeland	Strook langs Kanaal door Walcheren niet gelijk aan gebied A	Visiekaart Stadshaven aanpassen; strook langs kanaal : wonen al dan niet in combinatie met werken (vgl. Edisonpark). Landtong westzijde : watergebonden bedrijvigheid, leisure, wonen.
Provincie Zeeland	Werklandschappen; landschappelijke inpassing bedrijventerreinen	Voor een goede landschappelijke inpassing is geen uitbreiding noodzakelijk; tekst redigeren. Opmerking: provincie heeft in eerdere instantie aangegeven dat de werklandschappen bij kunnen dragen aan de versterking van de kernkwaliteiten van het nationaal landschap (subsidieaanvraag Mooi Nederland).
Kamer van Koophandel	Opnemen sociaal economisch Actieplan in UVP	Nu is er geen sociaal economisch actieplan. Opnemen in tekst & uitvoeringsprogramma.
Kamer van Koophandel	Masterplan Binnenstad maken voor Middellange termijnontwikkeling.	Opnemen in tekst over Binnenstad & uitvoeringsprogramma.
Kamer van Koophandel	Nadere onderbouwing bedrijventerreinen keuze.	Eens. Meenemen in regionale bedrijventerreinenprogrammering.
Zeeuwse Milieufederatie	Nadere onderbouwing bedrijventerreinen keuze	Eens. Meenemen in regionale bedrijventerreinenprogrammering.
Zeeuwse Milieufederatie	Aandacht voor beroepsbevolking o.b.v. ontwikkelingen	Meenemen bij actiepunten sociaal economisch actieplan.
Zeeuwse Milieufederatie	Claim Nationaal Landschap niet onderbouwd	Eens. Meenemen in regionale bedrijventerreinenprogrammering
Zeeland SeaPorts	Visie past onvoldoende bij convenant en het Masterplan	Visie omarmt nu Masterplan. Bij de uitwerking wordt nader afgestemd. Tekst aanpassen op blz. 43.
Dorpscomité Ritthem	Heeft opmerkingen t.a.v. werklandschappen, begrenzing activiteiten terreinen, natuurcompensatie.	a. werklandschap: opvatting meenemen in de beoordeling van nut en noodzaak; zie verder opmerkingen provincie; b. aard activiteiten beperken aan de randen van Ritthem: bij de bepaling welke bedrijven toelaatbaar kunnen worden gesteld, moet voldaan worden de eisen van de milieuzonering; de door het comité opgesomde milieuaspecten zijn daarin meegenomen; in beginsel moeten nieuwe bedrijfsactiviteiten zich voegen naar de bestaande gevoelige functies (m.n. wonen en recreatie), tenzij de kwetsbare functie wordt wegbestemd en schadeloos gesteld; c. opmerkingen t.a.v. de natuurcompensatie en gebiedsinrichting: primair een zaak van de provincie; gemeente wordt daarbij betrokken en zal de opvatting van het dorpscomité meenemen; gezamenlijk doel is tot een verantwoorde inrichting te komen, die recht doet aan alle belangen; toegankelijkheid van (delen van) het gebied is hierbij een aandachtspunt; d. detailinvullingen: i.o.m. dorpscomité; daarbij kan met name gedacht worden aan maatregelen ter verbetering van de landschappelijke kwaliteiten; zie ook opmerkingen provincie; jaarlijks budget beschikbaar stellen in uitvoeringsprogramma.
Mobiliteit		
Provincie Zeeland	Opmerking over doortrekking Sloeweg (i.p.v. Schroeweg) niet te plaatsen; vermoedelijk wordt de aanduiding 'Stadsboulevard' bedoeld, gedeelte tussen Scheldeplein en Boulevard.	De aanduiding van bedoeld gedeelte wordt geredigeerd.
Zeeuwse Milieufederatie	Pleiten voor versnelling onderzoek naar OV- LV verbinding.	Wordt meegenomen in nadere prioritering onderzoeken.
De heer Sonke	a. Spuistraat: pleit voor nadere herinrichting. b. de boulevards: pleit voor nadere herinrichting	Beide projecten worden meegenomen in het nieuwe verkeerscirculatieplan, en nader wordt bezien of wijzigingen wenselijk en/of mogelijk zijn. Voor de boulevard wordt op de korte termijn gewerkt aan een herprofilering. Een eventuele herinrichting wordt meegenomen in het traject voor de visie boulevard die voor 2010 (opstellen visie) in het uitvoeringsprogramma is opgenomen.

Belanghebbende	Opmerking belanghebbende	Commentaar gemeente
Onderwijs		
Archipel Scholen	Onderschrijven visie, pleiten voor versnelde aanleg Brede School.	Uitvoeringsprogramma in lijn met IHP Onderwijs.
Scheldemond College	Onderschrijven visie, pleit voor visie op beroepsonderwijs.	Visie op beroepsonderwijs opnemen in tekst & uitvoeringsprogramma.
Zorg		
Provincie Zeeland	Ziet niets staan over herbestemming huidige ziekenhuislocatie.	Opnemen als studielocatie, Mortiere-locatie opnemen als ziekenhuislocatie en mogelijke ruimte voor aan ziekenhuis verbonden functies.
Recreatie toerisme en cultuur		
Provincie Zeeland	Cultuurhistorie, krijgt te weinig aandacht.	Eens met opmerkingen: kaart & tekst uitbreiden en de diverse objecten zorgvuldiger aangeven.
Provincie Zeeland	Verbaasd over opnemen recreatieve vaarroute	In tekst niet aanwezig; schrappen in visiekaart Buitengebied; na laatste overleg over de kanskaart met betrokken partijen is deze al geschrapt.
Provincie Zeeland	Recreatie en toerisme	Hier mag meer aandacht voor komen in de tekst, beleid is er wel. Mogelijkheden voor uitbreiden zijn er (Scheldekwartier-Stadshavens, Westduin, Buitengebied, (groene) boulevard.
Naturistenvereniging Zeelandia	Vraagt helderheid over voortbestaan en locatie camping "De Belt".	<ul style="list-style-type: none"> a. geen aanleiding om visie aan te passen; b. toezeggen dat bij de ontwikkeling van de plannen voor bedrijvigheid, mits hun locatie daar niet voor nodig is, bezien zal worden of de camping gehandhaafd kan blijven, maar dat de huidige regelgeving daar geen ruimte voor lijkt te bieden; c. de vraag om een andere locatie te faciliteren is niet aan de orde en de bestaande overeenkomst noopt daar niet toe, echter deze vraag zal, op het moment dat vaststaat dat de camping niet gehandhaafd kan blijven, door het dan zittende gemeentebestuur opnieuw moet worden beoordeeld; d. op basis van de huidige gebruiksovereenkomst tegen in feite een symbolische prijs, ligt schadeloosstelling niet in de rede.
Kamer van Koophandel	Vraagt om versterken van verblijfstoerisme	Hier mag meer aandacht voor komen in de tekst, beleid is er wel. Mogelijkheden voor uitbreiden zijn er (Scheldekwartier-Stadshavens, Westduin, Buitengebied, (groene) boulevard.
Waterschap Zeeuwse Eilanden	Zandsuppletie	Tekst op blz. 47 aanpassen; aankondiging voor onderzoek naar economische waarde van Zandsuppleties (kosten voor rekening regio/provincie/gemeente).
Waterschap Zeeuwse Eilanden	Cultuurhistorie vermelden	Tekst Bolwerken nader uitwerken.
Waterschap Zeeuwse Eilanden	Wil graag meewerken aan verder uitwerking blauwgroene plannen	Waterschap zal betrokken worden bij de verdere uitwerking van de groen-blauwe plannen.
De heer Elliot	Enkele suggesties voor cultuur en groen in Vlissingen	Oude stationsgebouw: in beginsel handhaven; verplaatsing station pas in verre toekomst, dus huidige gebruik zal nog geruime tijd gecontinueerd worden. Openbaar groen entree stad: wordt meegenomen bij herinrichting stadsentrees.

Belanghebbende	Opmerking belanghebbende	Commentaar gemeente
Natuur groen en openbare ruimte		
Provincie Zeeland	Schroebrug is Sloebrug; openbare kade tussen Sloebrug en Keersluisbrug onjuist	Klopt; schrappen.
Provincie Zeeland	Zelfstandige structuurvisie buitengebied en geleidingszone	Het is van meet af aan de bedoeling geweest de kansenkaart/structuurvisie voor het buitengebied op te nemen in de structuurvisie Vlissingen. Suggestie om de kansenkaart voor het buitengebied op te nemen i.p.v. de kaart visie buitengebied, die er nu in zit; deze laatste behelst meer de structurerende elementen; de andere kaart doet meer recht aan het proces met diverse betrokkenen.
Provincie Zeeland	Ontwikkeling visie tussen stadsgewest en Vlissingen-Oost samen met Middelburg	Momenteel zijn er deze structuurvisie, de kansenkaart en een actueel en conserverend bestemmingsplan Buitengebied (Middelburg ook); dit wordt nader besproken met provincie en Middelburg, met name wat daarin nu nog meer zou moeten komen te staan dan wat nu voorhanden is, tenzij de overheid, met de andere actoren in dit gebied, heel actief zou willen gaan ingrijpen in dit gebied; zou het doel zijn de landschappelijke kwaliteiten te verbeteren dan geeft de kansenkaart in deze visie voldoende basis en kan beter tot een uitwerking van het uitvoeringsprogramma worden overgegaan onder beschikbaarstelling van de nodige financiële middelen (zie ook de intentieovereenkomst tussen provincie, Middelburg en Vlissingen).
Provincie Zeeland	Onduidelijk is wat er bedoeld wordt met de natuurontwikkeling ten zuiden van Schotteweg	Schrappen; onjuist.
Provincie Zeeland	Keuze tussen diverse ARC-projecten maken.	Noodzaak momenteel niet aanwezig.
Zeeuwse Milieufederatie	Nadere uitleg gevraagd over uitleg geleidingszone	Wordt al voldoende uitgelegd in teksten.
Zeeuwse Milieufederatie	Ambitie Nationaal Landschap en groene werklandschappen gaan niet samen	Met de provincie is de gemeente van mening dat de werklandschappen kunnen bijdragen aan de versterking van de kernkwaliteiten van het nationaal landschap. (zie eerdere onderbouwing bij subsidieaanvraag)
Zeeuwse Milieufederatie	Groen komt er bekaaid van af	Juist extra accent in de structuurvisie; nader benadrukken in communicatie.

Afzonderlijke reactie:

De heer De leeuwen: heeft vragen over muziekvereniging. Geen directe relatie met structuur- en woonvisie. Krijgt een separate antwoordbrief.

Gasunie

Gasunie komt met vraag over vroegtijdige betrokkenheid. Bij de uitwerking van de structuurvisie in bestemmingsplannen zal de Gasunie op de gebruikelijke wijze in het vooroverleg betrokken zal worden en dat uiteraard rekening gehouden zal (moeten) worden met het op dat moment van toepassing zijnde externe veiligheidsbeleid.